

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
20 May 2021
Russian
Original: English

Сессия 2021 года

23 июля 2020 года — 22 июля 2021 года

Пункт 12 d) повестки дня

**Вопросы координации, программные и другие
вопросы: долгосрочная программа оказания
поддержки Гаити**

**Доклад Специальной консультативной группы
по Гаити***Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2020/11 Экономического и Социального Совета, в которой к Специальной консультативной группе по Гаити была обращена просьба представить Экономическому и Социальному Совету для рассмотрения на его сессии 2021 года доклад о ее работе, включив в него соответствующие рекомендации. Выполняя свой мандат, Группа провела ряд виртуальных встреч с представителями национальных властей, международных финансовых учреждений и гражданского общества, а также с представителями Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити и страновой группы Организации Объединенных Наций. Некоторые рекомендации, вынесенные по итогам соответствующих обсуждений, отражены в настоящем докладе.

Группа признает, что в Гаити по-прежнему сохраняется сложная ситуация, при этом причинами текущего политического кризиса являются нищета, социальная изоляция, экономическое неравенство, слабость учреждений, нарушения прав человека, безнаказанность и коррупция, а политическая нестабильность не позволяет правительству Гаити успешно вывести страну на путь устойчивого развития. На фоне ухудшения обстановки в плане безопасности кризис, вызванный пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), обостряет ситуацию, усугубляя существующую уязвимость и политическую и социальную напряженность.

Группа обеспокоена тяжелой гуманитарной ситуацией: 4,4 миллиона человек, или 40 процентов населения страны, нуждаются в гуманитарной помощи. Группа призывает субъектов, занимающихся вопросами гуманитарной помощи, развития и мира, обеспечивать взаимодополняемость своих действий для более эффективного снижения рисков и факторов уязвимости и, следовательно, удовлетворения гуманитарных потребностей, способствовать устранению коренных



причин глубокой нищеты и отсутствия развития в стране и содействовать долгосрочному устойчивому развитию.

Группа подчеркивает, что международное сообщество, включая Организацию Объединенных Наций, международные финансовые учреждения и двусторонних партнеров Гаити по процессу развития, должно оказывать Гаити постоянную поддержку, с тем чтобы помочь стране принимать эффективные меры реагирования в связи с COVID-19 и меры восстановления после COVID-19 по принципу «лучше, чем было» и выполнить Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Группа призывает надлежащим образом координировать и согласовывать такие усилия, чтобы их воздействие было максимально эффективным на благо гаитянского народа.

I. Введение

A. Мандат и состав Специальной консультативной группы по Гаити

1. Специальная консультативная группа по Гаити, которая была изначально создана в 1999 году и возобновила работу в 2004 году, функционирует под председательством Канады и состоит из постоянных представителей следующих стран при Организации Объединенных Наций: Аргентины, Багамских Островов, Белиза, Бенина, Бразилии, Гаити, Испании, Канады, Колумбии, Мексики, Перу, Сальвадора, Соединенных Штатов Америки, Тринидада и Тобаго, Уругвая, Франции и Чили. 19 апреля 2021 года Постоянный представитель Доминиканской Республики при Организации Объединенных Наций направил Председателю Экономического и Социального Совета просьбу о присоединении к Группе. На момент написания доклада эта просьба находилась на рассмотрении Совета.

2. В своей резолюции [2020/11](#) Экономический и Социальный Совет продлил мандат Специальной консультативной группы до завершения сессии 2021 года, чтобы пристально отслеживать долгосрочную стратегию развития Гаити и оказывать консультативную помощь в связи с ней в целях содействия социально-экономическому восстановлению, реконструкции и стабильности, уделяя при этом особое внимание необходимости обеспечивать согласованность и последовательность процесса оказания международной поддержки этой стране. Совет просил Группу представить ему для рассмотрения на его сессии 2021 года доклад о ее работе.

3. Настоящий доклад является семнадцатым докладом, представленным Группой Экономическому и Социальному Совету после возобновления ее работы в 2004 году. В нем освещаются основные выводы, сделанные Группой по итогам встреч с властями Гаити и различными заинтересованными сторонами. В отчетный период из-за ограничений на поездки, введенных в связи со вспышкой коронавирусного заболевания (COVID-19), Группа не совершала поездок в Вашингтон, округ Колумбия, и Гаити. Вместо этого она провела серию виртуальных консультаций, выводы по итогам которых включены в настоящий доклад.

B. Деятельность Группы за отчетный период

4. Группа по-прежнему обеспокоена развитием ситуации в Гаити, которая характеризуется ростом вызывающих тревогу высоких показателей гуманитарных потребностей, продолжающимся распространением COVID-19, политической нестабильностью, ухудшением обстановки в плане безопасности и проблемами, стоящими на пути к достижению устойчивого развития. Группа провела ряд встреч, чтобы на основе обсуждений с различными национальными и международными заинтересованными сторонами получить представление о ситуации в стране. 10 декабря 2020 года члены Группы встретились с заместителем Специального представителя Генерального секретаря/координатором-резидентом/координатором по гуманитарным вопросам в Гаити, а также с представителями Всемирной организации здравоохранения, Панамериканской организации здравоохранения и Программы развития Организации Объединенных Наций, чтобы обсудить социально-экономическую и гуманитарную ситуацию и последствия вспышки COVID-19 для страны. Эта встреча также предоставила Группе возможность определить план своей деятельности на 2021 год.

5. 10 марта 2021 года Группа приняла участие в брифинге, посвященном гуманитарной ситуации в Гаити и началу реализации Плана гуманитарного реагирования для Гаити на 2021–2022 годы. На брифинге, организованном Управлением по координации гуманитарных вопросов, выступили занимавший тогда должность премьер-министра и министра планирования и внешнего сотрудничества Гаити Жозеф Жут, заместитель Специального представителя Генерального секретаря/координатор-резидент и координатор по гуманитарным вопросам в Гаити, заместитель Генерального директора европейских операций по защите гражданского населения и оказанию гуманитарной помощи Михаэль Келлер и национальный координатор Гаитянского общества помощи слепым Мишель А. Пеан.

6. 24 марта 2021 года Группа провела брифинг со Специальным представителем Генерального секретаря и главой Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ), заместителем Специального представителя Генерального секретаря/координатором-резидентом и координатором по гуманитарным вопросам в Гаити, главой миссии Международной организации по миграции Джузеппе Лопрете, управляющим Банка Республики Гаити Жаном Баденом Дюбуа и исполнительным директором организации гражданского общества «Институт технологии и анимации» Шене Жан-Баптистом, чтобы лучше понять, как политическая ситуация и обстановка в плане безопасности в Гаити повлияли на социально-экономическое развитие страны.

7. 13 апреля 2021 года члены Группы встретились с представителями Международного валютного фонда (МВФ), Всемирного банка и Межамериканского банка развития, чтобы узнать о деятельности международных финансовых учреждений в Гаити за отчетный период, а также лучше понять перспективы социально-экономического развития страны в 2021 году и роль, которую такие учреждения могут сыграть в содействии устойчивому развитию.

8. 27 апреля 2021 года Группа провела встречу по вопросам эффективности развития с участием заместителя Специального представителя Генерального секретаря/координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам в Гаити, временного председателя координационного механизма неправительственных организаций Николя Деренна, национального координатора Рамочного механизма координации внешней помощи в интересах развития Гаити Марка Англада и представителя-резидента Программы развития Организации Объединенных Наций.

9. Группа выражает признательность Департаменту по экономическим и социальным вопросам, Специальному представителю Генерального секретаря по Гаити, заместителю Специального представителя Генерального секретаря/координатору-резиденту/координатору по гуманитарным вопросам в Гаити и другим членам ОПООНГ, а также страновой группе Организации Объединенных Наций за их поддержку в работе Группы.

II. Обзор текущего положения в Гаити

A. Политический тупик и ухудшение обстановки в плане безопасности

10. В течение последних трех лет ситуация в Гаити характеризовалась политической нестабильностью и социальными волнениями. Президент Жовенель Моиз столкнулся с общественными протестами, всеобщими забастовками и ограничительным режимом (*reyi lòk*) после его неудачной попытки в 2018 году

отменить субсидирование ископаемых видов топлива, что привело к значительному росту цен на топливо и ухудшению социально-экономических условий, а также после публикации в 2019 и 2020 годах ревизорами трех докладов о нецелевом использовании правительством средств от проектов финансирования импорта нефти «Петрокарибе». Между тем протесты продолжаются в связи с длительностью пребывания президента в должности и его управлением страной на основе исполнительных указов.

11. Несмотря на неоднократные усилия по преодолению политического кризиса, значительного прогресса в налаживании инклюзивного и серьезного национального диалога для объединения всех слоев населения и формирования общего видения развития страны достигнуто не было. В настоящее время предпринимаются попытки изменить Конституцию страны, однако ряд субъектов, включая политические партии и организации гражданского общества, продолжают призывать к проведению более инклюзивных консультаций. Между тем, поскольку полномочия парламента истекли после переноса намечавшихся на октябрь 2019 года выборов, последние 16 месяцев президент осуществляет руководство страной на основе указов.

12. Поляризация политической обстановки, при которой некоторые политические группы и группы гражданского общества призывают президента уйти в отставку, значительно усложнила возможность предпринимать усилия по достижению соглашения о проведении конституционного референдума, запланированного в настоящее время на июнь 2021 года, а также проведения законодательных, муниципальных, местных и президентских выборов, намеченных на осень 2021 года. 14 апреля 2021 года Клод Жозеф был назначен временным премьер-министром, став шестым премьер-министром при нынешнем президенте после того, как г-н Жут ушел в отставку с должности премьер-министра. 28 апреля 2021 года г-н Джозеф призвал Организацию американских государств направить миссию добрых услуг в Гаити для налаживания диалога между различными заинтересованными сторонами для выработки политического соглашения, которое позволит провести конституционный референдум и выборы на всех уровнях, запланированные на 2021 год.

13. Политический кризис разворачивается на фоне ухудшения обстановки в плане безопасности, включая резкий рост преступной деятельности, убийств, изнасилований и похищений, связанных с активностью банд. Кроме того, из-за повсеместной безнаказанности и коррупции растет недоверие к государственным учреждениям, включая учреждения секторов обеспечения верховенства права и правосудия, при этом организация «Трансперенси интернешнл» в своем рейтинге 2020 года по индексу восприятия коррупции поместила Гаити на 170-е место среди 180 стран. Во второй половине 2020 года в стране ежемесячно проходило в среднем 84 демонстрации.

14. Опрошенные Группой лица подчеркнули, что отсутствие безопасности может подорвать доверие к избирательному процессу и помешать людям конструктивно участвовать в выборах. Они отметили, что достижение консенсуса между соответствующими политическими заинтересованными сторонами в интересах создания благоприятных условий для проведения конституционного референдума и свободных, справедливых, транспарентных и заслуживающих доверия выборов по-прежнему имеет первостепенное значение для обеспечения демократического возрождения страны, верховенства права и долгосрочной стабильности. Участие международного сообщества в поддержке избирательного процесса путем перечисления финансовых средств в объединенный избирательный фонд, управляемый Организацией Объединенных Наций, остается крайне важным.

В. Угрозы социально-экономическому развитию

15. По не вполне понятным причинам пандемия COVID-19 не привела к такому количеству случаев заболевания в Гаити, как первоначально предполагалось (по состоянию на 25 апреля 2021 года было зарегистрировано около 13 000 случаев заболевания и 252 смерти), что, вероятно, частично объясняется тем, что более половины населения страны, насчитывающего 11 миллионов человек, — это лица моложе 24 лет, однако социально-экономическое воздействие пандемии было значительным, особенно в условиях нынешней нестабильной политической ситуации и нестабильной обстановки в плане безопасности.

16. Существует опасение того, что в случае дальнейшего ухудшения общей ситуации в стране, достигнутые за последние 30 лет успехи в отношении некоторых социальных показателей, таких как ожидаемая продолжительность жизни и средняя продолжительность обучения в школе, могут быть утрачены. Гаити остается беднейшей страной в Западном полушарии и одной из беднейших стран мира, занимая 171-е место из 189 стран в рейтинге 2019 года по индексу развития человеческого потенциала. Доход на душу населения в стране, который в период с 1990 по 2019 год снизился на 22 процента, за прошлый год, как ожидается, сократился еще больше. В ноябре 2020 года 69 процентов домохозяйств сообщили о снижении объема своих доходов, причем, согласно 52 процентам домохозяйств, их доходы сократились, по оценкам, на 60–79 процентов. Около 7 миллионов гаитян живут за чертой бедности, составляющей 2,41 доллара в день, а 2,5 миллиона гаитян — в крайней нищете, выживая на 1,12 доллара в день. В сельских районах по-прежнему наблюдаются самые высокие показатели нищеты, особенно в западной и северо-западной частях страны.

17. В 2019 году темпы экономического роста сократились на 1,7 процента, а в 2020 году — примерно на 4 процента. В сентябре 2020 года показатели инфляции снизились с 25 процентов, однако они остаются высокими — около 18 процентов. Дефицит счета текущих операций, который в 2017 году составлял 1,7 процента от валового внутреннего продукта, в 2020 году сократился на 5 процентов, что главным образом объясняется увеличением объема официальных денежных переводов примерно с 3,3 млрд долл. США в 2019 году до 3,5 млрд долл. США в 2020 году.

18. В октябре 2020 года Банк Республики Гаити принял ряд административных и регулятивных мер, прямых мер денежно-кредитной политики и стимулов для стабилизации обменного курса с учетом того, что курс национальной валюты (гурда) вырос по отношению к доллару США со 119,6 в августе 2020 года до 63,9 в октябре 2020 года. Повышение обменного курса способствовало снижению растущих потребительских цен в период с декабря 2020 года по февраль 2021 года. Однако, несмотря на то, что эти меры могли благоприятно сказаться на покупательной способности гаитянских домохозяйств, они также могли снизить покупательную способность более чем 3 миллионов гаитян, получающих денежные переводы, а также людей, чья заработная плата привязана к доллару США.

19. В ближайшем будущем ожидается увеличение бюджетного дефицита страны. Ожидается, что производство текстиля, экспорт которого в 2018/19 финансовом году составил 1,11 млрд долл. США и который составляет около 90 процентов от общего объема экспорта страны, в 2020/21 финансовом году сократится на 16 процентов. Топливные субсидии, оцениваемые в 5 процентов от валового внутреннего продукта, остаются бременем для бюджета, ограничивая возможности для расходования бюджетных средств в других секторах. С учетом низкого уровня налоговых поступлений — 6,3 процента от валового

внутреннего продукта — ситуация, скорее всего, приведет к увеличению бюджетного дефицита страны. Опрошенные Группой лица подчеркнули необходимость проведения эффективной реформы топливного сектора для обеспечения макроэкономической стабильности и содействия росту и развитию, а также принятия сопутствующих мер по сглаживанию распределительного воздействия реформирования системы субсидирования ископаемых видов топлива.

20. Ухудшение экономических перспектив может только еще больше понизить и без того низкое качество жизни, от которого страдает гаитянский народ. По оценкам Института оценки и измерения показателей здоровья, ожидаемая продолжительность жизни при рождении в Гаити в 2019 году составляла 64,9 года: 63,8 года для мужчин и 66 лет для женщин. На основе результатов исследований глобального бремени болезней было подсчитано, что в 2019 году к 10 основным причинам смерти в Гаити относились ишемическая болезнь сердца, инсульт, инфекции нижних дыхательных путей, ВИЧ/СПИД, неонатальные расстройства, диабет, диарейные заболевания, врожденные заболевания, межличностное насилие и хроническая болезнь почек. Согласно последним опубликованным данным Всемирной организации здравоохранения, в 2018 году смертность, связанная с пониженным весом при рождении и состоянием матерей, составляла 2,94 процента и, соответственно, 1,25 процента от всех случаев смертности. В последние месяцы снижение доступа к услугам здравоохранения, водоснабжения, гигиены и санитарии привело к увеличению числа диарейных заболеваний, которые остаются основной причиной недоедания у детей в возрасте до 5 лет. В настоящее время около 2,1 процента детей сталкиваются с тяжелым острым недоеданием. Случаи заболевания диареей на местном уровне наблюдались, однако в национальной системе информации о здравоохранении зарегистрировано явно малое число случаев этого заболевания, что объясняется страхом посещения людьми медицинских учреждений во время пандемии.

21. Из-за воздействия COVID-19 доступ беременных женщин к родовым услугам резко снизился: с 91 процента в 2016–2017 годах до 48 процентов в 2021 году. Число первых родовых визитов снизилось с 88 процентов в 2018 году и 93 процентов в 2019 году до 73 процентов в 2020 году. Согласно данным за период с 2016 года по настоящее время, в 2020 году процент беременных женщин, получающих первичные услуги по родовому уходу, был самым низким. Гаити представило национальный план распределения вакцин против COVID-19 и вакцинации. Механизм по обеспечению глобального доступа к вакцинам против COVID-19 (COVAX) утвердил поставку в страну 756 000 доз вакцины “AstraZeneca” для первой волны вакцинации, однако процесс вакцинации еще не начал.

22. Ограничительный режим (*peyi lòk*), введенный в стране в период гражданских беспорядков, отсутствие безопасности и пандемия COVID-19 серьезно отразились на возможности получения образования, о чем свидетельствует большое количество детей (4 миллиона), пострадавших в результате закрытия школ. В стране, где доступ к цифровым устройствам и Интернету остается ограниченным, 87 процентов школ не могут предложить учащимся возможности онлайн-обучения, необходимые для продолжения учебы.

23. Еще до начала пандемии COVID-19 в Гаити наблюдалась проблема низких показателей охвата образованием: треть детей в возрасте от 6 до 11 лет в сельских районах и 9 процентов детей того же возраста в городских районах не посещали школу, а высшее образование получали менее 1 процента. С учетом высокой платы за обучение (около 80 долл. США в год), взимаемой частными школами, которые составляют большинство школ в стране, посещение школы является непомерно дорогим для средней гаитянской семьи. Из тех, кто заканчивает

университет, только 14 процентов остаются в стране. Из-за высоких показателей эмиграции студентов высших учебных заведений (самых высоких показателей в мире), которые уезжают за границу в поисках лучших возможностей, Гаити каждый год лишается значительного человеческого капитала, который в противном случае мог бы способствовать развитию страны.

24. Группа подчеркивает важность предоставления молодым людям высококачественного образования на всех уровнях для улучшения перспектив их трудоустройства, в том числе с помощью дистанционного обучения, которое может помочь создать более устойчивую систему образования. В то же время меры по улучшению качества образования должны сопровождаться глубокими структурными изменениями, направленными на повышение благосостояния людей и экономических перспектив, чтобы мотивировать высококвалифицированных специалистов оставаться в стране. Поскольку технологии кардинально меняют жизнь людей и рынок труда, повышение цифровой грамотности гаитянских студентов и рабочей силы страны имеет решающее значение для их жизни в условиях цифровой эпохи и успешной конкуренции в глобальной экономике. В этой связи Группа приветствует поддержку, оказываемую Гаити Всемирным банком в деле содействия преобразованию экономики страны с использованием цифровых технологий.

25. Опрошенные Группой лица подчеркивают важность смягчения социально-экономических последствий COVID-19 путем обеспечения социальной защиты, поддержания средств к существованию людей и содействия созданию экономических возможностей и устойчивости к изменению климата, отмечая при этом необходимость уделять особое внимание наиболее уязвимым группам населения, включая женщин и молодежь. Группа высоко оценивает тот факт, что система развития Организации Объединенных Наций быстро мобилизовала усилия для оказания правительству Гаити безотлагательной, последовательной и хорошо скоординированной поддержки в борьбе с COVID-19, и призывает и далее предпринимать такие усилия. Группа подчеркивает необходимость того, чтобы международное сообщество проявляло солидарность с Гаити, чтобы помочь стране преодолеть трудности, с которыми она сталкивается в контексте пандемии.

С. Рост гуманитарных потребностей

26. В Гаити наблюдается крайне тяжелая гуманитарная ситуация. Около 4,4 миллиона человек, т. е. более 40 процентов населения страны, нуждаются в чрезвычайной помощи, включая 3,5 миллиона человек, страдающих от многоаспектных факторов уязвимости. Больше всего страдают женщины, дети, лица с инвалидностью и перемещаемые лица. Дети и женщины составляют 51 процент и, соответственно, 29 процентов лиц, нуждающихся в гуманитарной помощи, а лица с инвалидностью — 14 процентов от общего числа нуждающихся.

27. Отсутствие продовольственной безопасности является основной причиной возникновения потребностей в гуманитарной помощи в стране (4,4 миллиона человек); за ней следуют причины, связанные с водоснабжением, гигиеной и санитарией (3,8 миллиона человек), здравоохранением (3 миллиона человек) и защитой (1 миллион человек). В Гаити по-прежнему проживают 30 000 человек, которые были перемещены внутри страны в результате землетрясения 2010 года и которые размещены в 21 пункте для внутренне перемещенных лиц. Новые перемещения были спровоцированы эскалацией насилия со стороны банд, особенно в столичном районе Порт-о-Пренса, где около 3500 внутренне перемещенных лиц живут в крайне уязвимом положении.

28. Гаити очень уязвимо к стихийным бедствиям, включая наводнения, ураганы и землетрясения. Опасности стихийных бедствий подвержено более 96 процентов населения. Поскольку ожидается, что изменение климата повлияет на частоту и интенсивность экстремальных погодных явлений, существуют опасения того, что если Гаити не будет должным образом подготовлено, то оно, возможно, продолжит страдать от разрушительных последствий стихийных бедствий. В 2020 году тропический шторм «Лаура» вызвал наводнение в нескольких частях страны, разрушив и повредив дома, школы и инфраструктуру. Лишь в период 2010–2020 годов стихийные бедствия повредили или разрушили более 6000 школ. Группа приветствует национальный план управления рисками и обеспечения готовности к бедствиям на 2019–2030 годы, разработанный правительством Гаити при поддержке Организации Объединенных Наций для более эффективного предотвращения разрушительных последствий стихийных бедствий и климатических потрясений.

29. Группа выяснила, что в 2020 году более 280 000 гаитянских граждан, то есть в три раза больше, чем в 2019 году, либо добровольно вернулись в Гаити, либо были репатриированы из Доминиканской Республики в основном из-за потери рабочих мест в этой стране. Несмотря на ограничения на поездки, связанные с COVID-19, более 1000 гаитянских граждан были депортированы из других стран воздушным или морским путем. Международная организация по миграции подчеркнула, что репатрианты сталкиваются с трудностями в связи с возвращением в Гаити, особенно после многих лет проживания за пределами страны. Группа обеспокоена тем, что репатриация, особенно в контексте неофициального пересечения границ, может подвергнуть женщин, мужчин и детей риску заболевания COVID-19, а также серьезному риску торговли людьми и другим угрозам, связанным с незащищенностью. Группа подчеркивает необходимость обеспечить гаитян, возвращающихся домой, необходимой защитой и гуманитарной помощью и призывает международное сообщество поддержать правительство Гаити в этих усилиях.

30. Группа выражает признательность за усилия, предпринятые в борьбе с холерой в рамках всеобъемлющего Национального плана по ликвидации холеры в Гаити на 2013–2022 годы и нового подхода Организации Объединенных Наций к борьбе с холерой в Гаити, благодаря которому с февраля 2019 года не было зарегистрировано ни одного нового лабораторно подтвержденного случая холеры. Группа поблагодарила Специального посланника Организации Объединенных Наций по Гаити за ее неустанные усилия после окончания срока действия ее мандата в декабре 2020 года. Группа отмечает, что работу на местах теперь возглавляет координатор-резидент, и приветствует тот факт, что работа будет проводиться под стратегическим руководством Генерального секретаря и заместителя Генерального секретаря в ее качестве Председателя Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

31. Группа очень обеспокоена тем, что, несмотря на сложную гуманитарную ситуацию, доноры постепенно отстраняются от работы в стране, о чем свидетельствует тот факт, что в последние годы на осуществление Плана гуманитарного реагирования для Гаити на 2020 год было выделено лишь около одной трети ресурсов от соответствующих потребностей в финансовых ресурсах. Группа призывает доноров надлежащим образом финансировать План на 2021–2022 годы, на осуществление которого требуется 235,6 млн долл. США для удовлетворения потребностей 1,5 миллиона наиболее уязвимых лиц.

32. Группа подчеркивает, что спасение жизней должно сопровождаться устранением структурных причин уязвимости и рисков и что гуманитарная помощь должна рассматриваться как часть более широкой стратегии содействия

устойчивому развитию. Поэтому она приветствует стратегическую цель Плана гуманитарного реагирования — сократить число людей, нуждающихся в гуманитарной помощи, по меньшей мере на 20 процентов путем укрепления взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром. Группа высоко оценивает принятие правительством Гаити национальной политики в области социальной защиты и поддержки с целью повысить устойчивость к проблеме голода.

D. Непростая ситуация в области прав человека, верховенства права и отправления правосудия

33. Ситуация в области прав человека в Гаити остается сложной. Политический кризис и отсутствие безопасности серьезно сказываются на праве на жизнь и безопасность, праве на образование, праве на труд, праве на достаточный жизненный уровень, включая питание, одежду и жилище, и праве на физическое и психическое здоровье. Например, в первой половине 2020 года число зарегистрированных похищений увеличилось на 200 процентов по сравнению с 2018 годом в целом, а число умышленных убийств в 2020 году выросло на 20 процентов. Как отмечалось выше, за прошедший год 4 миллиона детей не посещали школу из-за отсутствия безопасности, протестов и пандемии COVID-19. Сложившаяся ситуация подвергает многих детей повышенному риску насилия, в том числе сексуального насилия, а также ранней беременности и вербовки вооруженными преступными бандами. Это сказывается на праве детей на питание, поскольку дети, не посещающие школу, не могут получить доступ к продуктам питания, предоставляемым в рамках программ школьного питания. Блокпосты и насилие со стороны банд также не позволяют многим гаитянам получить доступ к продовольствию, питьевой воде, лекарствам, топливу и другим основным услугам.

34. Еще одна важная задача, которую необходимо решить, — это обеспечение подотчетности судебных органов. Группа отмечает судебное бездействие в контексте нарушений прав человека и злоупотреблений, совершенных видными членами банд, подозреваемыми в громких делах, в частности в Гран-Равине (2017 год), Ла-Салине (2018 год) и Бель-Эре (2019 год). Кроме того, нерасследованными остаются многие нарушения прав человека, совершенные сотрудниками правоохранительных органов. Решение проблемы безнаказанности за нарушения прав человека путем принятия оперативных мер по привлечению виновных к ответственности по-прежнему имеет первостепенное значение для разрыва порочного круга насилия и восстановления доверия общества к системе правосудия.

35. Группе стало известно, что 26 ноября 2020 года правительство приняло два указа об обеспечении национальной безопасности, один из которых предусматривает создание национального разведывательного управления, а другой значительно расширяет определение терроризма и включает в него более мелкие правонарушения, такие как вандализм и создание препятствий на дорогах. Эти меры вызывают критику, поскольку они могут ограничить гражданское пространство, урезав права человека, включая свободу слова, прессы и собраний.

36. Были приняты меры по укреплению потенциала Гаитянской национальной полиции, в том числе за счет увеличения бюджета полиции на 53 процента с 2019/20 финансового года, в результате чего общий объем ее бюджета составил 239,7 млн долл. США, а также за счет консультационной и прочей поддержки, оказываемой рядом доноров и Организацией Объединенных Наций. Укрепление работы полиции и обеспечение соблюдения ею прав человека и норм в области

полицейской деятельности по-прежнему имеют решающее значение для решения проблем отсутствия безопасности в стране, в том числе в связи с выборами, запланированными на 2021 год. Группа подчеркивает необходимость применения целостного подхода к обеспечению безопасности, с тем чтобы меры по реформированию полиции сопровождались мерами, направленными на устранение коренных причин бандитизма, в том числе посредством осуществления программ сокращения масштабов насилия среди населения, управления оружием и боеприпасами и укрепления верховенства права, а также посредством принятия политических и социально-экономических мер.

37. В целях достижения прогресса в области поощрения и защиты прав человека Группа призывает правительство незамедлительно принять разработанный в 2019 году национальный правозащитный план, направленный на поддержку выполнения рекомендаций универсального периодического обзора 2016 года и других международных механизмов по правам человека.

III. Повышение согласованности и координации международной поддержки, оказываемой Гаити

A. Общесистемный подход к осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

38. Поскольку в 2019 году в результате создания специальной политической миссии присутствие Организации Объединенных Наций в Гаити перешло из миротворческой конфигурации в конфигурацию, которая в большей степени ориентирована на развитие, Группа считает, что применение общесистемного подхода имеет еще более важное значение для поддержки долгосрочного развития в Гаити. С момента учреждения ОПООНГ Группа активно выступает за тесное и последовательное сотрудничество между ОПООНГ, страновой группой Организации Объединенных Наций и другими структурами Организации Объединенных Наций, а также местными и международными партнерами в консультации с правительством Гаити в целях обеспечения применения системой Организации Объединенных Наций в Гаити подхода, основанного на принципе единства действий. В условиях начавшейся реформы Организации Объединенных Наций Гаити представляет собой своего рода экспериментальную площадку для оказания Организацией Объединенных Наций последовательной и комплексной поддержки стране в деле реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Только на основе комплексного общесистемного подхода, охватывающего все компоненты деятельности Организации Объединенных Наций, можно будет эффективно удовлетворять основные потребности населения, устранять коренные причины нестабильности и уязвимости и способствовать повышению устойчивости и достижению устойчивого развития.

39. Группа высоко оценивает усилия, предпринимаемые в настоящее время под руководством координатора-резидента для проведения общестранового анализа, который поможет отслеживать прогресс Гаити в достижении целей и выполнении задач Повестки дня на период до 2030 года, а также выявлять пробелы в процессе ее осуществления. Результаты этого анализа будут иметь важнейшее значение для разработки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, которая играет ключевую роль в укреплении комплексного подхода к поддержке, оказываемой стране Организацией Объединенных Наций.

40. Группа приветствует поддержку, оказываемую Гаити по линии Фонда миростроительства (19,3 млн долл. США), который является ценным инструментом, помогающим устранять некоторые из факторов, обуславливающих отсутствие безопасности и насилия.

41. Группа высоко оценивает коллективный подход Организации Объединенных Наций к оказанию помощи в области здравоохранения и гуманитарного и социально-экономического реагирования страны на COVID-19. Группа призывает международное сообщество оказывать структурам системы развития Организации Объединенных Наций в Гаити поддержку, необходимую для того, чтобы помочь стране более эффективно восстановиться после COVID-19 и ускорить достижение целей в области устойчивого развития в течение десятилетия действий.

В. Повышение эффективности помощи в Гаити

42. За последнее десятилетие расходы Гаити, связанные с развитием, практически не изменились (1,015 млн долл. США в 2009 году, 1,135 млн долл. США в 2013 году и 999 млн долл. США в 2018 году), за исключением 2010 года и последующих лет, когда официальная помощь в целях развития выросла до \$2,9 млрд долл. США в результате усилий по устранению последствий разрушительного ущерба, нанесенного землетрясением 2010 года. Однако, что касается доли официальной помощи в целях развития в валовом национальном доходе, то ее доля сокращается: с 15,1 процента в 2009 году до 10,2 процента в 2018 году.

43. Согласно последним имеющимся данным в отношении оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития, в 2019 году Гаити получила 163 млн долл. США на осуществление такой деятельности (99 млн долл. США на деятельность, связанную с развитием, и 64 млн долл. США на гуманитарную деятельность), что меньше суммы средств в 2013 году, составившей 196,7 млн долл. США (112,6 млн долл. США на деятельность, связанную с развитием, и 94 млн долл. США на гуманитарную деятельность), и составляет менее 0,5 процента глобальных расходов на оперативную деятельность в целях развития (39,3 млрд долл. США). Гаити занимает сорок первое место среди крупнейших стран осуществления программ Организации Объединенных Наций.

44. Группа выяснила, что недавно правительство Гаити, обеспокоенное недостаточной отдачей от мероприятий в области развития, при поддержке Организации Объединенных Наций провело анализ причин неэффективности процесса развития. Основное внимание, как правило, уделяется краткосрочным решениям в ответ на кризисы. В связи с этим помощь в целях развития обычно направлена на устранение симптомов, а не причин отставания в развитии. В рамках последующей деятельности по итогам анализа правительство начнет диалог о действиях на всей территории Гаити с участием широкого круга местных, национальных и международных заинтересованных сторон, чтобы сформировать общее понимание того, как максимально повысить эффективность развития. Основное внимание будет уделяться локализации помощи, чтобы не только повысить эффективность международного сотрудничества, но и позволить гаитянским организациям взять на себя инициативу в отношении собственного развития.

45. Правительство планирует разработать государственную политику в области международного сотрудничества и управления внешней помощью. В сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций оно приступило к разработке комплексного национального механизма финансирования — стратегического инструмента, разработанного на основе Аддис-Абебской программы действий, для поиска комплексных решений по финансированию своего плана развития. Группа приветствует эти усилия и подчеркивает необходимость слаженного и согласованного сотрудничества субъектов международного сообщества с целью максимально повысить результативность сотрудничества в области развития в интересах обеспечения устойчивого развития в Гаити.

46. В ходе встречи с представителями международных финансовых учреждений Группа была информирована о том, что Международный валютный фонд (МВФ) выделил 111,6 млн долл. США в виде чрезвычайной финансовой помощи по линии своего Механизма ускоренного кредитования на основные расходы, связанные со здравоохранением, и поддержку доходов для смягчения последствий кризиса COVID-19 для населения. МВФ также оказывает властям Гаити техническую помощь и консультационную поддержку по вопросам политики в области содействия макроэкономической стабильности, в том числе в рамках стратегии субсидирования ископаемых видов топлива, и продолжает обсуждение потенциальной программы, которая будет осуществляться под наблюдением его сотрудников, для мониторинга проведения экономической политики властей. Группа подчеркивает необходимость обеспечения того, чтобы усилия по содействию макроэкономической стабильности сопровождались мерами социальной защиты для поддержки, в частности, беднейших и наиболее уязвимых слоев населения.

47. Межамериканский банк развития применяет стратегический подход к работе в сложных условиях в целях оказания помощи уязвимым группам населения. Что касается мер реагирования на COVID-19, то в 2020 году поддержка оказывалась по трем основным направлениям: а) удовлетворение потребностей в области продовольствия и здравоохранения и других базовых потребностей, возникающих в связи с COVID-19 (97 млн долл. США); б) проведение мероприятий на местном уровне в области сельского хозяйства, занятости молодежи и образования (70 млн долл. США); и с) создание экономических возможностей для обеспечения занятости. В 2021 году в рамках программы Банка будут приниматься дальнейшие меры по удовлетворению гуманитарных потребностей, возникших в связи с COVID-19 и предыдущими кризисами, и будет оказываться поддержка для восстановления экономики. По линии своего механизма субсидирования Банк надеется предоставить 245 млн долл. США на проведение мероприятий в области повышения качества образования (50 млн долл. США), продовольственной безопасности и сельского хозяйства (60 млн долл. США), поддержку уязвимых слоев населения (70 млн долл. США) и расширение промышленного парка “Сасаол” (65 млн долл. США). Банк продолжит работу по реализации своего портфеля в области инфраструктуры, уделяя особое внимание обеспечению устойчивости к изменению климата.

48. Подход Всемирного банка к поддержке Гаити направлен на расширение экономических возможностей и повышение устойчивости к климатическим потрясениям. Банк участвует примерно в 20 проектах общей стоимостью около 1 млрд долл. США. Предоставление Банком финансовых средств Гаити осуществляется в основном за счет ассигнований, выделенных в 2019 году Международной ассоциацией развития, при этом за последние два цикла было выделено 260 млн долл. США на деятельность в таких областях, как водоснабжение, сельское хозяйство, транспорт, цифровые трансформации и развитие человеческого потенциала. Группе стало известно о том, что Гаити — одна из немногих

стран, которым Банк смог полностью ассигновать почти все средства Ассоциации за 2019 год не в обычный трехлетний срок, а в течение одного года, с тем чтобы оказать стране поддержку в контексте пандемии COVID-19. В ближайшие годы Банк планирует консолидировать свои программы, уделяя особое внимание наиболее уязвимым группам населения.

49. Группа высоко оценивает поддержку, оказываемую партнерами по процессу развития в целях содействия развитию Гаити. Однако она подчеркивает, что для повышения результативности мероприятий необходимо усилить согласованность и взаимодополняемость мероприятий за счет применения более стратегического подхода. Группа осознает, что урегулирование политического кризиса в значительной степени способствовало бы реализации этого долгосрочного подхода.

IV. Выводы и рекомендации

50. Поскольку мир по-прежнему страдает от пандемии COVID-19, Группа не смогла совершить свои ежегодные поездки в Вашингтон, округ Колумбия, и Гаити, а число гаитянских заинтересованных сторон, с которыми Группа имела возможность взаимодействовать посредством виртуальных встреч, было ограничено. С учетом того, что базовая ситуация в стране принципиально не изменилась, настоящий доклад не содержит множества новых рекомендаций. Поэтому многие из предыдущих рекомендаций Группы по-прежнему актуальны.

51. Ситуация в Гаити остается сложной с учетом того, что страна продолжает страдать от широкомасштабной нищеты и неравенства, ухудшения обстановки в плане безопасности, коррупции и сохраняющихся структурных недостатков, которые приводят к периодическим вспышкам беспорядков, препятствуя экономическому росту и развитию и вызывая хронические гуманитарные кризисы. Страна по-прежнему не может вырваться из порочного круга: социальная изоляция некоторых групп и восприятие социальной изоляции, экономическая незащищенность и неравенство, коррупция, отсутствие подотчетности и нищета — вот некоторые из коренных причин сохраняющейся политической напряженности и ухудшения обстановки в плане безопасности. Между тем политическая нестабильность и слабый потенциал управления не позволяют правительству эффективно реагировать на гуманитарный кризис и вывести страну на путь устойчивого развития. Кризис, вызванный пандемией COVID-19, добавил еще одно потрясение к многочисленным проблемам, с которыми сталкивается Гаити.

52. В этом контексте Группа подчеркивает необходимость применения комплексного подхода к решению сложных проблем в Гаити. Она неоднократно слышала от всех заинтересованных сторон о том, что урегулирование политического кризиса является неременным условием для содействия долгосрочной стабильности и социально-экономическому развитию. В этой связи следует активно добиваться консенсуса между всеми слоями населения страны для обеспечения успешного проведения выборов в 2021 году.

53. Усилия по преодолению политического кризиса должны сопровождаться мерами по содействию обеспечению благого управления и верховенства права, укреплению государственных учреждений, реформированию сектора правосудия, борьбе с коррупцией, наращиванию национального потенциала по предотвращению конфликтов, поощрению и защите прав

человека, искоренению нищеты и решению проблемы социально-экономического неравенства.

54. Необходимо сосредоточиться на удовлетворении гуманитарных потребностей населения, одновременно повышая его устойчивость к будущим потрясениям. Этого можно добиться путем усиления координации, взаимодополняемости и согласованности в контексте гуманитарной деятельности и мероприятий в области развития и миростроительства.

55. Группа подчеркивает необходимость принятия оперативных мер по повышению уровня общественной безопасности на основе целостного подхода, с тем чтобы меры по укреплению потенциала Гаитянской национальной полиции осуществлялись одновременно с мерами по борьбе с насилием на основе комплексной и устойчивой долгосрочной стратегии по устранению социально-экономических коренных причин насилия, включая бандитизм.

56. Поддержка со стороны системы Организации Объединенных Наций по-прежнему имеет крайне важное значение для того, чтобы помочь Гаити успешно решить стоящие перед ней задачи. Такую поддержку следует оказывать на основе общесистемного подхода для обеспечения максимальной результативности, с тем чтобы деятельность по содействию политической стабильности, обеспечению безопасности и верховенства права, благому управлению и соблюдению прав человека дополнялась мероприятиями по ускорению процесса осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Группа высоко оценивает тесное сотрудничество страновой группы Организации Объединенных Наций и ОПООНГ в рамках инициативы «Единая Организация Объединенных Наций» в Гаити, которая служит ориентиром для поддержки, оказываемой Организацией по линии всех компонентов.

57. Достижение существенного прогресса станет возможным только при активном участии международного сообщества. Правительству Гаити и его партнерам по процессу развития необходимо осуществлять тесное сотрудничество, с тем чтобы поддержка партнеров по процессу развития оказывалась хорошо скоординированным, согласованным и устойчивым образом для повышения эффективности этой поддержки.

58. Группа представляет на рассмотрение Экономического и Социального Совета нижеследующие рекомендации.

59. Группа призывает правительство Гаити:

a) активизировать усилия по поощрению всех слоев населения, включая политические партии, частный сектор, гражданское общество, женские группы и религиозных лидеров, к конструктивному сотрудничеству в интересах обеспечения успешного проведения муниципальных, местных и парламентских и президентских выборов;

b) обеспечить принятие хорошо скоординированных мер по борьбе с кризисом, вызванным пандемией COVID-19, путем одновременного решения обусловленных им медицинских, гуманитарных, социально-экономических и связанных с развитием проблем;

c) активизировать усилия по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года в течение оставшейся части десятилетия действий;

d) ускорить осуществление национальных планов развития в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года;

- e) укреплять сотрудничество со странами региона в областях, представляющих общий интерес, включая миграцию;
- f) уделить повышенное внимание реформированию сектора правосудия с акцентом на обеспечении верховенства права и принятии мер по борьбе с коррупцией и безнаказанностью;
- g) активизировать усилия по поощрению полного соблюдения прав человека, в том числе путем борьбы с сексуальным и гендерным насилием. В этой связи Группа призывает к скорейшему одобрению Советом министров национального правозащитного плана и его эффективному осуществлению;
- h) выделять необходимые ресурсы и уделять необходимое внимание обеспечению готовности к бедствиям, снижению риска бедствий и адаптации к климату, с тем чтобы ослабить разрушительное воздействие стихийных бедствий на сообщества;
- i) изучить возможности для более тесного сотрудничества с Фондом миростроительства.

60. Группа рекомендует международному сообществу и другим участникам процесса развития:

- a) оказывать надлежащую поддержку для преодоления медицинских, гуманитарных и социально-экономических последствий пандемии COVID-19;
- b) увеличить объем финансовых взносов на цели реализации Плана гуманитарного реагирования на 2021–2022 годы для удовлетворения острых гуманитарных потребностей в стране;
- c) поощрять региональную солидарность, продолжать коллективно участвовать в оказании помощи Гаити и тесно сотрудничать с правительством Гаити в целях предоставления хорошо скоординированной и согласованной поддержки в деле более эффективного восстановления после COVID-19 и содействия устойчивому развитию;
- d) уделять приоритетное внимание инвестированию в сельскохозяйственный сектор страны в целях обеспечения продовольственной безопасности, что позволит сократить вероятность повторного возникновения гуманитарных кризисов в стране и содействовать устойчивому развитию;
- e) сотрудничать с правительством Гаити в деле модернизации сферы образования страны в том, что касается школьной инфраструктуры, посещаемости и разработки учебных программ, чтобы помочь стране адаптироваться к современным глобальным вызовам и реальным потребностям страны в области развития;
- f) предоставлять страновой группе Организации Объединенных Наций необходимые финансовые ресурсы, с тем чтобы она могла эффективно содействовать достижению правительством Гаити прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и достижении целей в области устойчивого развития;
- g) повысить слаженность и координацию усилий по сотрудничеству в области развития, работая в тесном контакте с гаитянскими властями и проводя консультации с различными гаитянскими заинтересованными сторонами, для повышения результативности мероприятий в области долгосрочного развития;

h) обеспечить достаточное, предсказуемое и гибкое многолетнее финансирование в целях разработки программ на переходный период и программ снижения рисков, восстановления и миростроительства, с тем чтобы содействовать применению совместного подхода в рамках гуманитарной деятельности и деятельности в области развития и миростроительства.

61. Группа рекомендует системе Организации Объединенных Наций:

a) продолжать поддерживать принимаемые правительством Гаити меры реагирования на COVID-19 и осуществлять деятельность с учетом приоритетных задач в области развития, определенных властями Гаити, в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года;

b) тесно сотрудничать с международными финансовыми учреждениями в целях реагирования на кризис в области здравоохранения и социально-экономический кризис, вызванные пандемией COVID-19, и содействия долгосрочному развитию;

c) продолжать уделять первоочередное внимание применению общесистемного подхода, включая расширение сотрудничества в рамках различных направлений деятельности, с тем чтобы помочь устранить коренные причины проблем страны и способствовать долгосрочному развитию и миру;

d) принять меры к тому, чтобы страновая группа Организации Объединенных Наций поддерживала тесное взаимодействие с ОПООНГ и осуществляла тесное сотрудничество и координацию с ним, в том числе путем разработки комплексных стратегий, для получения максимальной отдачи от своей деятельности и обеспечения успешного осуществления переходного процесса в стране.
