

**Сессия 2021 года**

23 июля 2020 года — 22 июля 2021 года

Пункт 12 е) и г) повестки дня

**Вопросы координации, программные и другие вопросы:
африканские страны, пережившие конфликты****Устойчивое развитие в регионе Сахеля****Оказание системой Организации Объединенных Наций
комплексного, согласованного и скоординированного
содействия Южному Судану и Сахельскому региону****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с решением 2020/232 Экономического и Социального Совета, в котором Совет просил Генерального секретаря представить ему на рассмотрение доклад по подпункту, озаглавленному «Африканские страны, пережившие конфликты», пункта повестки дня «Вопросы координации, программные и другие вопросы» об оказании системой Организации Объединенных Наций комплексного, согласованного и скоординированного содействия Южному Судану и Сахельскому региону. Впоследствии в своем решении 2020/231 об устойчивом развитии в регионе Сахеля Совет просил Генерального секретаря представить ему на своей сессии 2021 года по подпункту «Устойчивое развитие в регионе Сахеля» пункта «Вопросы координации, программные и другие вопросы» доклад о том, как система Организации Объединенных Наций, действуя в пределах имеющихся ресурсов, оказывает комплексное, согласованное и скоординированное содействие в целях обеспечения устойчивого развития в регионе Сахеля.



II. Южный Судан

A. Общая информация

2. Со времени подписания Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Южном Судане в 2018 году на пути к миру был достигнут значительный прогресс благодаря сокращению масштабов насилия, связанного с конфликтом, на территории всей страны, хотя при этом наблюдалась эскалация межобщинного насилия. Важный рубеж был достигнут с формированием в марте 2020 года обновленного переходного правительства национального единства. 22 февраля 2020 года была сформирована президентская коллегия в составе президента, первого вице-президента и четырех вице-президентов. Несколько месяцев заняло назначение губернаторов в 10 штатах страны, за которым последовало назначение заместителей губернаторов и комиссаров. Тем не менее мирный процесс идет медленно, и некоторые задачи переходного периода остаются невыполненными, включая обучение и передислокацию объединенных сил. Не завершены также процессы воссоздания Переходного национального законодательного собрания и назначения членов Совета штатов. Кроме того, согласно мирному соглашению 35 процентов должностей в исполнительной ветви власти должны быть заняты женщинами, однако на сегодняшний день только один из назначенных губернаторов — женщина.

3. В 2020 году экономические трудности, охватившие страну, выразились в замедлении темпов выполнения мирного соглашения. Восстановление экономики началось в 2018 году и продолжалось в течение всего 2019 года. В 2020 году первоначально прогнозировался рост экономики Южного Судана на уровне более 10 процентов, однако последние оценки за указанный год свидетельствуют об экономическом спаде примерно на 4–5 процентов. С учетом того, что страна в значительной степени зависит от природных ресурсов (порядка 95 процентов ее экспорта приходится на нефть), пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) существенно замедлила экономический рост ввиду введения карантинных мер. Кроме того, в результате резкого падения мирового спроса на нефть низкая цена на нее повлекла за собой значительное снижение объемов экспорта и национального дохода. Это заставило правительство сделать выбор в пользу монетизации, что привело к серьезному обесценению южносуданского фунта на параллельном рынке — с примерно 280 фунтов за доллар США в марте 2020 года до примерно 600 фунтов за доллар США в декабре 2020 года. Ввиду того что индикативный обменный курс, устанавливаемый Банком Южного Судана, оставался неизменным, растущий разрыв между индикативным курсом и курсом параллельного рынка оказывал давление на резервы страны, и в августе 2020 года валютные резервы Банка Южного Судана закончились. По состоянию на апрель 2021 года макроэкономическая ситуация оставалась сложной; так, по имеющимся оценкам, государственные служащие не получали зарплату в течение пяти месяцев. В предлагаемый бюджет на 2020/2021 год в размере 1,3 млрд долл. США заложен дефицит в объеме свыше 50 процентов, и неясно, за счет каких средств он будет покрываться. Помимо этого, национальный бюджет на 2020/2021 год еще не утвержден.

4. Задолженность государства Центральному банку также подстегнула инфляцию. Только в декабре 2020 года цены выросли на 58 процентов. Инфляция способствовала тому, что в уязвимом положении оказались примерно 1,6 миллиона человек, в особенности бедные слои городского населения, которые получают свои доходы в местной валюте, но при этом сталкиваются с ценами, индексированными к доллару США. Усиление конкуренции за ресурсы из-за экономических трудностей вполне могло способствовать росту насилия на

субнациональном уровне, в частности, в форме отъема активов и угона скота. Сельское хозяйство в Южном Судане представлено земледелием и отгонным скотоводством. Если земледелие, особенно в удаленных районах страны, ведется в основном для целей натурального жизнеобеспечения, то скот составляет основу торговли внутри общин и между ними и является в них основным источником богатства. Непростые отношения между земледельцами и скотоводами зачастую ведут к серьезной напряженности, в результате чего в большинстве районов страны издавна сложились уже устоявшиеся и сложные системы урегулирования конфликтов, основанные на обычаях. Однако эти системы были существенно ослаблены десятилетиями вооруженных конфликтов, перемещением населения и экономическим стрессом.

5. Несмотря на наличие плодородных земель в стране, Южный Судан является крупным импортером продовольствия с ограниченной степенью интеграции в мировую экономику. Ввиду длящихся в течение десятилетий конфликтов инфраструктура в стране развита слабо. Дороги в Южном Судане плохого качества, что ограничивает доступ к рынкам. Доступ к энергоснабжению также ограничен и ненадежен. В апреле 2021 года компании “Juba Electricity Distribution Company” и “Ezra Company” начали применять практику отключения потребителей от электросети.

6. В условиях неразвитой инфраструктуры и отсутствия выхода к морю ведение торговли сопряжено с большими затратам, чем в других странах, ввиду слаборазвитой сети дорог в стране, которые к тому же зачастую небезопасны, так как на них устраиваются вооруженные засады. В апреле 2021 года произошел резкий рост числа нападений на водителей грузовиков из Уганды и Кении.

7. Сочетание факторов недостаточной торговой интеграции и слабого развития сельского хозяйства оказало негативное влияние на экономику, а прочие природные катаклизмы лишь усугубили ситуацию. К концу 2020 года страна пережила самое сильное за последние 60 лет наводнение, от которого пострадали 1,4 млн человек, однако при этом финансовые потребности для реализации ее плана гуманитарного реагирования на 2020 год были профинансированы лишь примерно на 58 процентов. В этой связи в апреле 2021 года Всемирная продовольственная программа (ВПП) объявила об урезании продовольственных пайков для почти 700 000 беженцев и внутренне перемещенных лиц, которые теперь получают 50 процентов от полного пайка по сравнению с 70 процентами.

8. Со второй половины 2020 года в целях повышения эффективности управления государственными финансами правительство ускорило темпы проведения экономических реформ, включая назначение нового руководителя Национального налогового управления, что позволило усилить мобилизацию нефтежных поступлений и стимулирование экспорта таких товаров, помимо нефти, как золото и аравийская камедь, в интересах диверсификации экономики. В ноябре 2020 года по программе быстрого кредитования был получен кредит Международного валютного фонда (МВФ) на сумму в 52,3 млн долларов США, что позволило Центральному банку возобновить аукционы по продаже долларов США, хотя большой разрыв между индикативным и параллельным обменными курсами препятствовал эффективному использованию кредита. В конце марта 2021 года МВФ одобрил второй кредит по программе быстрого кредитования в размере 174,2 млн долл. США, с тем чтобы помочь стране снизить давление на платежный баланс из-за пандемии COVID-19. В этой связи власти страны согласовали макроэкономическую политику и реформы, лежащие в основе осуществляемой под контролем МВФ девятимесячной программы, которая предусматривала, в частности, ключевое решение о реформировании валютного рынка и постепенном уравнивании индикативного курса и курса параллельного рынка.

9. В 2020 году Южный Судан был признан страной с наибольшим риском распространения пандемии COVID-19 в Африке¹, и при этом прогнозы смертности за год варьировались от 408 до 26 740 человек. Такой рейтинг был основан на том, что значительная часть населения Южного Судана страдает от острого недоедания и связанных с ним осложнений для здоровья; в стране имеется слабая и не обеспеченная ресурсами система здравоохранения с ограниченными возможностями, и в том числе с практически полным отсутствием учреждений паллиативной медицины, при наличии в стране большого количества внутренне перемещенных лиц со стесненными жилищными условиями. По имеющимся данным, спустя год после начала пандемии от вируса умерло менее 150 человек, несмотря на увеличение числа смертных случаев в первом квартале 2021 года. Последствия пандемии в экономической и социальной сферах являлись в основном косвенными, но весьма серьезными и повсеместными. Также сильно пострадало образование детей и молодежи ввиду отсутствия надежных телекоммуникационных систем и ресурсов, которые обеспечивали бы доступ детей к образовательным платформам. В результате в обществе с самым низким уровнем грамотности в мире получение образования было серьезно затруднено.

10. Гуманитарные потребности в 2020 году были крайне велики, и останутся высокими в 2021 году. По данным обзора гуманитарных потребностей на 2021 год, в помощи нуждаются примерно 8,3 млн человек, что на 800 000 человек больше, чем в предыдущем году. Основные факторы, обусловившие такие потребности, были связаны с высоким риском дефицита продовольствия, последствиями пандемии COVID-19, сохраняющимися неблагоприятными макроэкономическими условиями и воздействием наводнения на источники средств к существованию. Согласно последнему анализу, проведенному в декабре 2020 года в рамках Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности, в период с декабря 2020 года по июль 2021 года острую нехватку продовольствия будут испытывать 7,24 млн человек, или 60 процентов населения. По оценкам, в этот период 31 000 человек будут испытывать «катастрофическую» нехватку продовольствия (5-я стадия), а порядка 1,79 млн человек — «чрезвычайную нехватку» продовольствия (4-я стадия). Ожидается, что в 2021 году от острого недоедания будут страдать и нуждаться в лечении около 1,4 млн детей в возрасте до 5 лет, что является самым высоким показателем с начала кризиса в декабре 2013 года. Кроме того, лечение требуется и порядка 483 382 беременным или кормящим женщинам, страдающим от острого недоедания.

11. Гуманитарные потребности зачастую связаны с подвижностью населения, включая новые и вторичные перемещения, вызванные локальными и субнациональными конфликтами и наводнениями, от которых за два года подряд (2019 и 2020 годы) пострадали более 800 000 человек, причем больше всего женщины и дети. По имеющимся данным, за период с 2016 года² стихийно вернулись 1,1 миллиона внутренне перемещенных лиц, а за период с 2017 года в Южный Судан из соседних стран возвратилось порядка 360 000 беженцев³.

¹ Африканский центр стратегических исследований, 2020 год. См. по адресу: <https://africacenter.org/spotlight/mapping-risk-factors-spread-covid-19-africa/>.

² Источник: Международная организация по миграции.

³ Источник: Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ).

В. Поддержка, оказываемая Южному Судану Организацией Объединенных Наций

12. Появились возможности для усиления поддержки Организации Объединенных Наций в Южном Судане, но при этом сохраняются и существенные трудности. С одной стороны, благодаря прогрессу в мирном процессе, повышению стабильности и улучшению доступа во многих районах на территории штатов с функционирующей властью губернаторов созданы условия для более эффективного оказания помощи. С другой стороны, мирный процесс продвигался медленно, а гуманитарный кризис усугублялся наводнениями, нашествием саранчи и пандемией COVID-19 с ограничениями мобильности для ее сдерживания. Некоторые мероприятия пришлось отложить из-за сложности их проведения. Так, обследование с целью оценки численности населения можно было начать только в апреле 2021 года. Несмотря на столь серьезные трудности, страновая группа Организации Объединенных Наций реагировала оперативно и гибко, о чем свидетельствует ее план социально-экономических антикризисных мер в связи с COVID-19. Например, средства на мероприятия, которые не могли быть осуществлены из-за ограничений, введенных в связи с пандемией COVID-19, были перенаправлены на такие виды деятельности, как производство масок для лица и мыла, а также на образовательные программы, транслируемые по радио, с тем чтобы дети, находящиеся на карантине, могли продолжать обучение.

13. В отчетном году Организация Объединенных Наций оказывала поддержку в укреплении диалога с национальными партнерами в целях обеспечения того, чтобы международная поддержка в деле восстановления и повышения жизнестойкости в переходный период оказывалась с опорой на принцип национальной ответственности как на национальном, так и местном уровнях. Таким образом, диалог между Организацией Объединенных Наций и правительством Южного Судана значительно улучшился по сравнению с прошлыми годами. Так, в июле 2020 года было проведено консультативное мероприятие с участием Организации Объединенных Наций и правительства для рассмотрения результатов работы и финансового доклада страновой группы Организации Объединенных Наций за 2019 год и для обсуждения вопроса о том, какого рода поддержку будет оказывать в оставшуюся часть 2019 года и в 2020 году страновая группа. Это мероприятие отразило приверженность страновой группы Организации Объединенных Наций, правительства и более широкого сообщества доноров целенаправленному и конструктивному диалогу по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству на 2019–2021 годы, которая была подписана в 2018 году и начала осуществляться в 2019 году. В октябре 2020 года правительство созвало на высоком уровне аналогичное совещание партнеров по процессу развития, включая двусторонних доноров, международные финансовые организации, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций и государственных руководителей. Обсуждения способствовали возобновлению деятельности секторальных рабочих групп, которые способствуют координации помощи и сотрудничеству с другими партнерами по развитию. Например, такие международные финансовые учреждения, как Всемирный банк и Африканский банк развития принимают активное участие в деятельности страновой группы Организации Объединенных Наций в Южном Судане, предоставляя значительные финансовые средства для осуществления программ учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций на основе формирования партнерств. Всемирный банк финансирует проект по развитию систем социальной защиты стоимостью в 40 млн долл. США, осуществляемый Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов и правительством Южного Судана, а Африканский банк

развития выделяет более 14 млн долл. США на обеспечение продовольственной безопасности силами Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО).

14. Нынешняя Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству основывается на местном подходе к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, и срок ее действия совпадает с трехгодичным переходным периодом по Обновленному соглашению об урегулировании конфликта в Южном Судане. Она служит для направления работы страновой группы в поддержку национальных приоритетов развития и устремлений к достижению целей в области устойчивого развития в следующих четырех приоритетных областях: а) достижение мира и укрепление государственного управления; б) повышение степени продовольственной безопасности и восстановление местной экономики; в) наращивание потенциала социальных служб; и г) расширение прав и возможностей женщин и молодежи. В свою очередь этим четырем первоочередным областям посвящены девять флагманских программ: а) по борьбе с гендерным насилием; б) по предоставлению основных услуг в сфере здравоохранения; в) по образованию детей и молодежи с упором на скотоводческие общины; г) по безопасности в сфере продовольствия и питания; д) по управлению и обеспечению доступа к правосудию; е) по экономическому восстановлению на уровне районов; в) по возвращению перемещенных семей; г) по подготовке к общенациональной переписи населения; и д) по расширению прав и возможностей женщин.

15. Рамочная программа позволила достичь существенных результатов: в 2018 году в рамках предыдущей Временной рамочной программы сотрудничества по линии учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций было мобилизовано и выделено 172 млн долл. США. В 2019 году было получено 213 млн долл. США, что на 41 млн долл. США больше, чем в предыдущем году. В 2020 году общий объем финансирования, полученного на цели развития для страновой группы, составил порядка 203 млн долл. США. Последние два года характеризуются значительным ростом соответствующих показателей на 23,8 процента и 18 процентов по сравнению с показателями 2018 года согласно Временной рамочной программе сотрудничества. Результаты 2020 года были достигнуты, несмотря на ряд трудностей, включая наводнение, пандемию COVID-19 и нашествие саранчи. Ограничения, введенные в связи с COVID-19, особенно затрудняли организацию мероприятий с большим количеством участников, что непропорционально сказывалось на деятельности по расширению прав и возможностей женщин и молодежи, а также в области миростроительства и управления.

16. После обширных консультаций в конце 2020 года страновая группа приняла решение продлить срок действия Рамочной программы сотрудничества на один год, до 2022 года, с тем чтобы привести его в соответствие со сроком пересмотра Национальной стратегии развития. Продление подразумевает также пересмотр текущей флагманской программы по восстановлению и повышению устойчивости к внешним воздействиям в интересах обеспечения ее соответствия поставленным целям и разработку пяти новых флагманских программ, которые будут действовать до конца 2022 года, а именно: а) составление программ для конкретных районов по решению проблем возвращающихся и перемещенных лиц и укрепление государственного управления на местах; б) снижение риска бедствий (наводнений); в) Национальная стратегия развития; г) поддержка миростроительства и демократических преобразований; и д) борьба с гендерным насилием. Предпринимаются усилия по мобилизации финансовых ресурсов для обеспечения реализации этих совместных программ, например за счет повторного получения права доступа к средствам Фонда

миростроительства. Кроме того, страновая группа Организации Объединенных Наций начала процесс планирования для целей составления новой рамочной программы сотрудничества, осуществление которой должно начаться в январе 2023 года.

17. Центральным элементом работы Организации Объединенных Наций в Южном Судане является решение «триединой задачи», предусматривающей согласованность действий в области мира, гуманитарной помощи и развития. Это выражается в активизации диалога на местном уровне в целях стимулирования восстановления и укрепления потенциала противодействия в районах с достаточно стабильной обстановкой, позволяющей проводить встречи с широким кругом участников из числа местных заинтересованных сторон, которые готовы и способны действовать в интересах достижения прогресса. Такой диалог получает поддержку со стороны Организации Объединенных Наций и других международных субъектов, которые помогают организовывать встречи и местные конференции и содействуют осуществлению последующей деятельности. Кроме того, целевой фонд Южного Судана по примирению, стабилизации и повышению устойчивости оставался эффективным и прозрачным механизмом координации для поддержки запланированных мероприятий в области партнерства и повышения устойчивости. Бюджет фонда увеличился с 11 729 287 долл. США в 2019 году до 13 093 054 долл. США в 2020 году. Важно отметить, что в тесном сотрудничестве с заинтересованными сторонами и Миссией Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) страновая группа Организации Объединенных Наций завершила анализ факторов мира и конфликта и определила отправные пункты и возможности для сотрудничества заинтересованных сторон и составления совместных программ.

18. Совместная поддержка со стороны широкого круга неправительственных организаций, доноров и Организации Объединенных Наций по линии Партнерства в интересах восстановления и повышения устойчивости, направлена на уменьшение уязвимости и укрепление потенциала противодействия на местах. Эти усилия получили значительный импульс в 2019 году и остаются весьма актуальными, несмотря на ограничения мобильности, введенные в связи с пандемией COVID-19 в 2020 году. Доноры и структуры системы развития Организации Объединенных Наций приводят свои программы в соответствие с принципами и целями партнерства для проведения диалога на местах. Это свидетельствует о применении более комплексного подхода к поощрению устойчивых решений в секторах гуманитарной деятельности, обеспечения мира и развития и достижению населением самодостаточности. В некоторых районах мероприятия по повышению жизнестойкости осуществляются в форме совместных программ, в основе которых лежат приоритеты и планы действий, согласованные на местном уровне. Такая скоординированная поддержка местных источников средств к существованию и механизмов оказания услуг способствует снижению зависимости населения от гуманитарной помощи.

19. В 2020 году гуманитарные организации предоставили гуманитарную помощь и услуги по защите более чем 7,3 миллиона человек. Этот показатель соответствует 97 процентам от пересмотренного показателя в 7,6 миллиона человек согласно плану гуманитарного реагирования на 2020 год и включает людей, охваченных мерами реагирования на пандемию COVID-19. По состоянию на 31 декабря 2020 года из суммы в 1,9 млрд долл. США, запрошенной в плане, было предоставлено 1,1 млрд долл. США. Крупный дефицит финансирования повлиял на деятельность по реагированию, в частности в области водоснабжения и санитарии, гигиены и продовольственной безопасности.

С. Перспективы

20. Успешный переходный процесс в Южном Судане имеет основополагающее значение для будущего страны, включая проведение демократических выборов в конце переходного периода. Для этого необходим прогресс в следующих трех обширных областях: политические вопросы и вопросы управления; разоружение, демобилизация и реинтеграция бывших комбатантов и реформа сектора безопасности; и улучшение гуманитарной ситуации и положения области прав человека. Некоторые ключевые контрольные показатели по самой молодой стране мира будут достигнуты благодаря реализации мирного соглашения 2018 года, включая такие аспекты, как транспарентность и подотчетность системы государственных финансов, 35-процентная представленность женщин, разоружение бывших комбатантов и учреждение комиссии по установлению истины и примирению.

21. Обзор Национальной стратегии развития, предусмотренный в Обновленном соглашении об урегулировании конфликта в Южном Судане, продолжается и, как ожидается, будет завершен приблизительно в июне 2021 года. Это важно для последовательного и скоординированного планирования в области развития и определения совместных национальных приоритетов. Хотя в 2020 году возобновилась деятельность секторальных рабочих групп, они остаются слабыми в оперативном отношении. Международные партнеры по процессу развития могли бы оказать поддержку в проведении такого обзора, конструктивно взаимодействуя и опираясь на импульс, приданный мирным процессом.

22. Экономический аспект будет также весьма важен, а стабилизация макроэкономической и бюджетно-налоговой ситуации, включая ослабление валютного и инфляционного давления, будет чрезвычайно полезна для домохозяйств и государственных служащих, по зарплатам которых имеется задолженность (ожидается, что задолженность будет погашена за счет второго кредита МВФ). Проводимые экономические реформы, включая усилия Национального налогового управления, являются многообещающими и должны быть реализованы в полном объеме — особенно те, которые направлены на обеспечение транспарентности и подотчетности. Реформа валютного рынка, в частности, может способствовать повышению отдачи от работы партнеров по процессу развития, включая Организацию Объединенных Наций, улучшению показателей эффективности государственного сектора и привлечению прямых иностранных инвестиций. Помимо реформ, ключевое значение имеет диверсификация экономики, и усилия по ее продвижению должны продолжаться не только потому, что цены на нефть непредсказуемы в средне- и долгосрочной перспективе, но и потому, что из-за чрезмерной зависимости от нефти экономика стран становится уязвимой. Южный Судан пытается улучшить общую финансовую среду за счет реформирования системы управления государственными финансами и проведения экономических реформ.

23. Улучшение перспектив получения домохозяйствами основных услуг социальной защиты, таких как более качественное образование и медицинское обслуживание, должно способствовать снижению насилия, активизации участия уязвимых слоев населения, таких как молодежь, возможности трудоустройства которой ограничены, и снижению негативных последствий для других групп населения, таких как девочки, женщины и инвалиды. Защита уязвимых слоев населения имеет решающее значение. Пандемия COVID-19 продемонстрировала исключительную важность базовых социальных услуг. Кроме того, если непременным условием восстановления экономики является массовая вакцинация для достижения популяционного иммунитета, то воздействие пандемии COVID-19 в стране может сохраняться гораздо дольше, чем в других странах.

Население Южного Судана, численность которого оценивается примерно в 12 миллионов человек, получило первую партию (132 000 доз) через Механизм COVAX по обеспечению глобального доступа к вакцинам от COVID-19 только 25 марта 2021 года, а 6 апреля началась вакцинация находящихся на «передовой линии» медицинских работников.

24. Восстановление и повышение потенциала противодействия остаются основополагающими направлениями работы Организации Объединенных Наций. Хотя последствия изменения климата трудно предсказать, согласно Индексу уязвимости к изменению климата 2017 года, Южный Судан входит в число наиболее уязвимых стран к изменению климата. Стихийные бедствия, такие как наводнения, происходят часто и нередко приводят к острой нехватке продовольствия, при этом от острого недоедания страдает, по оценкам, 1,7 миллиона женщин и детей. Следовательно, срочно требуется новая флагманская инициатива по снижению риска наводнений.

25. Страновая группа Организации Объединенных Наций предпринимает практические шаги к усилению поддержки в области развития, в том числе путем расширения рамок своего сотрудничества в интересах обеспечения его более полного соответствия национальным процессам, продолжения диалога с национальными партнерами, разработки новых масштабируемых инициатив, проведения обследования для оценки численности населения, развития Партнерства в интересах восстановления и повышения устойчивости и мобилизации дополнительных ресурсов из Фонда миростроительства. Она будет и далее координировать деятельность во избежание дублирования усилий в целях обеспечения эффективного сотрудничества в рамках инициатив в области миростроительства и управления между страновой группой Организации Объединенных Наций и МООНЮС. Страновая группа будет продолжать работу по укреплению эффективных связей с другими партнерами по процессу развития, включая Всемирный банк, Африканский банк развития и двусторонних доноров, используя новые возможности и инструменты, которые имеются на данном этапе в контексте переориентации системы развития Организации Объединенных Наций.

26. И наконец, снижение уровня насилия во всех его формах, включая сексуальное и гендерное насилие, является еще одним основополагающим условием достижения прогресса в Южном Судане. Так, инициативы, направленные на предотвращение и ликвидацию сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, такие как кампании по повышению осведомленности общественности и создание судов по гендерным вопросам, приветствуются и должны получать дальнейшую поддержку.

27. Предотвращение насилия может дать весьма положительные результаты при сведении к минимуму высокого риска возникновения конфликта из-за земли и имущества в тех случаях, когда внутренне перемещенные лица и беженцы возвращаются по прошествии длительного времени домой и находят там новых жильцов. Возвращенцы из числа как внутренне перемещенных лиц, так и беженцев, будут и далее сталкиваться с растущими потребностями в таких областях, как продовольственная безопасность, социальные услуги, жилье или земля, и нуждаться в поддержке.

III. Сахельский регион

A. Общая информация

Устойчивое развитие

28. В период после представления моего предыдущего доклада Экономическому и Социальному Совету (E/2020/65) в июле 2020 года был назначен специальный координатор, с тем чтобы возглавить коллективные усилия системы Организации Объединенных Наций по реализации ее комплексной стратегии в отношении Сахеля и плана поддержки Сахеля в целях расширения масштабов деятельности, осуществляемой Организацией в области развития в интересах Сахеля, задействовав для этого все ресурсы Организации Объединенных Наций в регионе, привлекая и поддерживая с этой целью усилия Сахельской группы пяти, Альянса для Сахеля, Координационной платформы по Сахелю на уровне министров, Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), Африканского союза, Европейского союза, Всемирного банка и Африканского банка развития.

29. До пандемии COVID-19 развитие в Сахеле шло в лучшем случае вялыми темпами, и это продолжает оказывать давление на экономику его стран, усугубляя уже существовавшие ранее факторы уязвимости и создавая опасность обращения вспять успехов, достигнутых за последние два десятилетия в реализации целей в области устойчивого развития. Большая часть стран региона столкнулись со своей первой за последние 25 лет рецессией. По данным Африканского банка развития (март 2021 года), в 2019 году экономика региона выросла на 4,8 процента, а в 2020 году их средний валовой внутренний продукт (ВВП), по оценкам, снизился на 0,85 процента, а его взвешенное значение — на -1,06 процента. Показатели роста в разных странах варьировались: положительные темпы роста в 2020 году были отмечены только в Гвинее (+5,2 процента) и Нигере (+1,2 процента). Пандемия сильно сказалась на экономике Мавритании (-3,6 процента), Нигерии (-3,0 процента), Камеруна (-2,4 процента) и Гамбии (-2,4 процента). По прогнозам, экономический рост в странах Сахеля восстановится до 4,4 процента в 2021 году и до 5,1 процента в 2022 году.

30. Всеохватному росту в Сахельском регионе по-прежнему мешают безработица и сохраняющаяся неполная занятость, особенно среди молодежи. Порядка 43 процентов жителей Сахеля живут на доход ниже 1,90 долл. США в день⁴. На неформальный сектор экономики в 2020 году приходилось в среднем около 50 процентов объемов национального производства, более 80 процентов занятости и 90 процентов новых рабочих мест⁵. Это является причиной низкой производительности и уязвимости к потрясениям, что в совокупности закрепляет неравенство доходов и придает хронический характер бедности.

31. С учетом масштабов неформального сектора повсеместно введенные карантинные меры и комендантский час в странах Сахеля, которые хотя и были необходимы для сдерживания пандемии COVID-19, серьезно сказались на источниках средств к существованию, традиционных маршрутах отгонного скотоводства и доступе к продовольствию, что еще больше ударило по населению сахельских стран. Доля населения, которая может оказаться в нищете,

⁴ African Development Bank Group, *West African Economic Outlook 2020, Coping with the COVID-19 Pandemic* (Abidjan, 2020), p. 24. См. по адресу: www.afdb.org/en/documents/west-african-economic-outlook-2020-coping-covid-19-pandemic.

⁵ Ibid.

варьируется по странам, и ее фактическую величину невозможно оценить с достоверностью из-за недостатка данных и неравномерности распространения пандемии.

32. В Сахеле, являющемся одним из районов мира, где наиболее зримы последствия изменения климата, по-прежнему наблюдаются экстремальные температуры, колебания количества осадков и засухи, которые приводят к деградации земель, изменению методов выпаса скота, сокращению запасов воды для животных и угрожают источникам средств к существованию населения, большая часть которого зависит от сельского хозяйства. Ответом на проблему климата является инициатива «Великая зеленая стена», цель которой вырастить 8000 км новых зеленых насаждений и которая получила финансирование в объеме не менее 14,326 млрд долл. США в виде объявленных взносов на Саммите «Одна планета» в январе 2021 года. Это финансирование будет способствовать активизации усилий по восстановлению деградирующих земель и сохранению биологического разнообразия, а также созданию экологичных рабочих мест и повышению устойчивости к внешним воздействиям.

33. За последние два десятилетия показатель охвата школьным образованием улучшился. Однако среднее количество лет обучения в школе остается низким и значительно варьируется по странам⁶. Только в Гамбии показатель охвата начальным школьным образованием составляет не менее 90 процентов. В Мали пандемия COVID-19 повлекла за собой утрату достижений в области образования: школу не посещают почти 4 млн детей по сравнению с 1 343 000 детей в 2018 году⁷.

34. Вместе с партнерами Организация Объединенных Наций поддерживает усилия по прекращению к 2030 году всех форм насилия в отношении женщин и девочек, включая ранние и принудительные браки, сексуальные домогательства и вредные традиционные практики, которые препятствуют устойчивому развитию, миру и процветанию. Гендерное насилие мешает женщинам и девочкам полноценно участвовать в жизни общества, выливается в миллионные расходы на медицинскую помощь и имеет долгосрочные последствия. В Мали, Нигере и Нигерии Организация Объединенных Наций провела активную информационно-пропагандистскую кампанию против гендерного насилия в рамках инициативы “Spotlight” («В центре внимания»). В Нигере 26 265 молодых женщин и девочек и молодых мужчин и мальчиков приняли участие в осуществляемых в школах и вне школ программах по продвижению закрепляющих гендерное равноправие норм, позиций и поведения и осуществлению прав, включая репродуктивные права. В Нигере 596 325 человек были проинформированы о причинах и последствиях гендерного насилия и получили навыки работы по профилактике насилия, включая 288 девочек-подростков, которые могут вести семинары в общинах и делиться своими знаниями со сверстниками. В рамках указанной инициативы оснащены комплектами для оказания помощи после изнасилования 22 базовых центра экстренной неонатальной акушерской помощи, в которых была оказана помощь 1102 потерпевшим, и созданы 22 юридические консультации, охватившие 300 деревень. В 2020 году по линии инициативы “Spotlight” в Нигере была оказана комплексная помощь в общей сложности 6531 жертве гендерного насилия. В Мали 139 327 человек были проинформированы о профилактике гендерного насилия. Услугами по социально-экономической реинтеграции воспользовались в общей сложности 350 человек, переживших гендерное насилие. В процессе отказа от калечащих операций на женских половых органах

⁶ Ibid.

⁷ World Bank; Children out of school, primary — Mali. См. по адресу: <https://data.worldbank.org/indicator/SL.AGR.EMPL.ZS>.

и другой вредной традиционной практики находятся в общей сложности 279 общин, из которых в 31 общине он уже завершен. В Нигерии при участии групп по защите прав женщин были разработаны четыре новых закона и нормативных документа. Школьными программами по предотвращению гендерного насилия было охвачено в общей сложности 64 873 девочки и мальчика, а внешкольными — еще 75 268 человек. Более 2 млн (2 157 895) человек были охвачены мультимедийными кампаниями по борьбе с гендерным насилием. За экстренной и долгосрочной помощью обратились в общей сложности 10 911 женщин и девочек, переживших гендерное насилие. Был укреплен потенциал 673 женских правозащитных групп в части разработки, реализации, мониторинга и оценки собственных программ. В Сенегале и Камеруне страновые группы Организации Объединенных Наций создали в полицейских подразделениях отделы по гендерным вопросам и по делам детей и расширили возможности 70 и 250 сотрудников служб безопасности соответственно в части ухода за жертвами насилия и обеспечения защиты гражданского населения.

35. В соответствии с Глобальной технической стратегией борьбы с малярией на 2016–2030 годы Всемирной организации здравоохранения и целями в области устойчивого развития (задача 3.3) региональное отделение Всемирной организации здравоохранения для Африки получило доступ к ресурсам (из Монако) для оказания технической поддержки семи странам Сахеля (Буркина-Фасо, Гамбия, Мавритания, Мали, Нигер, Сенегал и Чад) в целях снижения бремени, возлагаемого на них малярией, и ликвидации этого заболевания. В 2019–2020 годах региональное отделение поддерживало программы по принятию, адаптации и реализации нормативных документов, укреплению кадрового потенциала, совершенствованию стратегического планирования, управления данными и западноафриканского субрегионального механизма координации общесистемной поддержки Африканского союза и его программы НЕПАД со стороны Организации Объединенных Наций.

36. Организация Объединенных Наций оказала поддержку в создании секретариата Африканской континентальной зоны свободной торговли в Аккре, Гана, что, как ожидается, позволит создать рабочие места и улучшить источники средств к существованию. Увеличение спроса на товары в результате расширения рынка будет способствовать привлечению инвестиций и созданию рабочих мест для всех. Ожидается, что Африканская континентальная зона свободной торговли позволит улучшить условия жизни многих женщин и молодых людей в регионе с учетом того, что на них приходится значительная доля неформальных торговцев.

Обстановка в плане безопасности

37. Мой Специальный представитель по Западной Африке и Сахелю продолжал оказывать поддержку национальным и региональным усилиям по сохранению мира в сотрудничестве с региональными и международными партнерами, в том числе посредством осуществления информационно-пропагандистской деятельности и поддержки всеохватных подходов к национальному диалогу и электоральным процессам (в последнем случае с участием страновых групп Организации Объединенных Наций в Буркина-Фасо, Гвинее, Мали и Нигере), а также содействия обеспечению прав человека и конституционным и институциональным реформам. Кроме того, ЮНОВАС вело также информационно-пропагандистскую работу в поддержку принятия мер в ответ на призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня в условиях пандемии. Совместно со страновыми группами Организации Объединенных Наций в приоритетных странах ЮНОВАС и страновой группой Организации в Чаде было осуществлено несколько трансграничных и региональных инициатив в области

миростроительства с участием Габона, Камеруна, Нигера и Центральноафриканской Республики в целях устранения угроз в сфере безопасности, возникающих в результате межобщинных конфликтов и трансграничной организованной преступности.

Гуманитарная ситуация

38. Центральный Сахель оставался в 2020 году одним из районов мира с наиболее быстро усугубляющимися проблемами в плане перемещения населения и его защиты, о чем свидетельствует увеличение числа вынужденно перемещенных лиц (в Буркина-Фасо, Мали и Нигере) — с 70 000 человек в 2018 году до 2 миллионов человек к концу 2020 года. Постоянные проблемы в сфере безопасности во всем Сахельском поясе, в частности в Буркина-Фасо, Камеруне, Мали, Нигере, Нигерии и Чаде, привели к резкому росту числа внутренне перемещенных лиц, которое по состоянию на сентябрь 2020 года составило 3 530 175 человек⁸. Вооруженные конфликты, терроризм и гражданские беспорядки продолжали провоцировать вынужденное перемещение населения. Кроме того, условия для работы гуманитарного персонала оставались крайне сложными, поскольку негосударственные вооруженные группы активизировали свою деятельность в пределах всего субрегиона, в результате чего ранее доступные районы стали небезопасными.

39. Хотя гуманитарные организации оперативно расширяли масштабы своей деятельности в целях удовлетворения потребностей повсюду в Сахеле, их возможности были сильно ограничены из-за недостатка финансирования. В 2020 году все последствия пандемии и рост потребностей пришлось на период экономии ресурсов, однако при этом средний объем финансирования шести страновых планов реагирования (Буркина-Фасо, Камерун, Мали, Нигер, Нигерия и Чад) составил 18 процентов. Объемы финансирования гуманитарной деятельности и инвестиций в развитие не поспевали за значительным увеличением бюджетов на обеспечение безопасности в регионе.

40. Ожидается, что в 2020 году ситуация с отсутствием продовольственной безопасности достигнет небывалого пика, и 13 миллионов человек столкнутся с критической нехваткой продовольствия и будут подвержены воздействию других бедствий. В 2021 году регион был вынужден второй год подряд готовиться к крупному кризису в сфере продовольствия и питания. Порядка 13,1 миллиона человек нуждаются в экстренной продовольственной помощи, включая 6,2 миллиона внутренне перемещенных лиц. Около 1 миллиона человек рискуют оказаться в чрезвычайной ситуации (октябрь-декабрь 2020 года). Число людей, испытывающих острую нехватку продовольствия, может увеличиться до 23,6 млн человек в течение следующего периода голода (июнь-август 2021 года), достигнув нового рекордно высокого уровня. Имеется опасность резкого ухудшения проблемы недоедания в районах, затронутых конфликтом, и при этом 1,6 миллиона детей в возрасте до 5 лет страдают от острого недоедания. В 2020 году⁹ в гуманитарной помощи и защите нуждались 24 миллиона человек, что является самым высоким показателем за всю историю наблюдений в регионе. Отсутствие безопасности и нападения также серьезно нарушали работу основных социальных служб, поставив под угрозу будущее тысяч детей и лишив пострадавших от насилия людей и общины важнейших услуг и источников средств к существованию. В 2020 году Организация Объединенных Наций оказала продовольственную помощь 2,7 миллиона человек в Нигере, в том числе 1 миллиону человек в

⁸ Источник: <https://data2.unhcr.org/en/situations/sahelcrisis>.

⁹ *Office for the Coordination of Humanitarian Affairs*, Global Humanitarian Overview 2021 (Geneva, 2020). См. no adpecy: www.unocha.org/global-humanitarian-overview-2021.

рамках компонента чрезвычайной помощи и 1,7 миллиона человек в рамках компонента повышения устойчивости. Во всех районах страны за пределами столицы денежные переводы получили 580 000 человек.

41. Будущее миллионов людей, четверо из пяти которых моложе 35 лет, находится под угрозой из-за недостатка доступа к социальным услугам и отсутствия продовольственной безопасности. Только скоординированные инвестиции в многомерные решения могут обратить вспять тенденции к ухудшению, избавить наиболее уязвимые группы населения в Сахеле от периодических кризисов и создать стабильные условия для процветания общин и семей. Хотя реагирование на сложившуюся чрезвычайную ситуацию является абсолютным приоритетом, отсутствие безопасности все более осложняет оказание помощи.

В. Поддержка, оказываемая Сахельскому региону Организацией Объединенных Наций

42. Во всеобъемлющих рамках комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и плана его поддержки Организация значительно наращивает свои усилия по поддержке планов правительств по реагированию на пандемию COVID-19 и восстановлению от ее последствий. В соответствии со своими планами социально-экономического реагирования на пандемию COVID-19 Организация Объединенных Наций занимается урегулированием неотложных потребностей и долгосрочных вопросов социально-экономического развития в соответствии с национальными приоритетами. По данным, предоставленным страновыми группами Организации, дефицит финансирования оценивается примерно в 41,5 процента, а потребности региона в финансовых ресурсах для реагирования на пандемию COVID-19 составляют в общей сложности 2,5 млрд долл. США. 7 января 2021 года Генеральный секретарь назначил Специального координатора по развитию в Сахеле для руководства коллективными усилиями с особым упором на Повестку дня на период до 2030 года и коренные причины нестабильности в интересах осуществления комплексной стратегии и плана поддержки, предусматривающих расширенные действия Организации Объединенных Наций в области развития в Сахеле с задействованием всех активов Организации в регионе.

Безопасность

43. Организация Объединенных Наций оказывала поддержку странам в их усилиях по предотвращению приобретения оружия и торговли им негосударственными террористическими группами, которые зачастую финансируются за счет незаконного оборота предметов культуры в Сахеле. В рамках сотрудничества с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и Всемирной таможенной организацией не менее 105 сотрудников таможенных служб из Буркина-Фасо, Мавритании, Мали и Нигера прошли обучение навыкам отслеживания и раскрытия контрабанды культурных артефактов. В Сенегале страновая группа Организации Объединенных Наций построила полицейско-таможенный пост на границе с Мавританией в целях укрепления мер безопасности в условиях пандемии.

44. Организация Объединенных Наций продолжает оказывать поддержку странам бассейна озера Чад, создавая механизмы для проверки, судебного преследования, реабилитации и реинтеграции лиц, связанных с «Бoko харам». Международная организация по миграции (МОМ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управление Организации

Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета и Контртеррористическое управление занимаются различными аспектами проверки, судебного преследования, реабилитации и реинтеграции в регионе бассейна озера Чад в координации с Комиссией по бассейну озера Чад и Африканским союзом. На сегодняшний день 260 человек, связанных с «Боко харам» (45 процентов женщин), прекратили связь с этой группировкой и были реинтегрированы в общество.

Управление

45. В своих усилиях по содействию миру и благому управлению ЮНОВАС и страновые группы Организации Объединенных Наций: а) укрепляли электоральные процессы и участвовали в организации политического диалога между правительством и оппозиционными партиями в интересах поддержания стабильности во время парламентских и президентских выборов и выборов в местные органы власти в Буркина-Фасо, Гвинее, Камеруне, Мавритании, Мали¹⁰, Нигере, Нигерии и Чаде; б) оказывали поддержку Органу комплексного развития района Липтако-Гурма для запуска его программы стабилизации, воплотившей в себе опыт, полученный в бассейне озера Чад, в сотрудничестве с такими региональными организациями, как Африканский союз и ЭКОВАС; и с) в сотрудничестве с ЭКОВАС провели первое финансируемое за счет донорских средств исследование по картированию запасов стрелкового оружия и легких вооружений. В Мали Комплексный план по поддержке переходного процесса служит авторитетной основой для координации всех усилий системы Организации Объединенных Наций по поддержке политических преобразований и укреплению жизнестойкости и социальной сплоченности и мирного диалога в областях Гао, Мопти, Таудени и Томбукту.

46. В соответствии с Основами миграционной политики для стран Африки, выработанными на основе Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года и призванными обеспечивать доступ к достоверной информации о трудовой миграции, включая условия трудоустройства, и доступ к юридической помощи в случае нарушения прав человека, оказывалась поддержка в плане социальной интеграции мигрантов из Западной Африки. Меры, принятые в Гвинее, Камеруне, Мали, Нигере, Нигерии и Сенегале способствовали расширению возможностей СМИ в части воспроизведения точного описания опыта мигрантов и предметного освещения рисков, с которыми они сталкиваются, при одновременном поощрении фактологически обоснованных общественных обсуждений, направленных на изменение восприятия миграции.

47. В рамках проекта по предотвращению насильственного экстремизма с помощью образования, осуществляемого под руководством Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), была оказана поддержка примерно 8000 учащимся в Буркина-Фасо, Мали, Нигере и Сенегале за счет расширения возможностей преподавательского состава в области преобразовательной педагогики с охватом учебной программы, школьной

¹⁰ Ситуация в Мали значительно ухудшилась на фоне широкомасштабных протестов, которые последовали за парламентскими выборами, состоявшимися 29 марта и 19 апреля 2020 года, и завершились государственным переворотом 18 августа и задержанием бывшего президента Ибрагима Бубакара Кейты, бывшего премьер-министра Бубу Сиссе и других гражданских и военных должностных лиц. Впоследствии президент ушел в отставку и объявил о роспуске правительства и Национальной ассамблеи. Протесты были спровоцированы решением Конституционного суда от 30 апреля отменить предварительные результаты состоявшихся в марте и апреле выборов 31 и 147 членов парламента в основном в пользу кандидатов от правящей коалиции (см. [S/2020/952](#), пункты 1–3).

среды и общин. Это позволило учителям создать безопасное пространство для социального диалога и воспитывать сочувствие, уважение к другим людям и плюрализм с использованием подходов, ориентированных на защиту интересов ребенка. В Нигере Организация Объединенных Наций способствовала зачислению и удержанию порядка 10 процентов учащихся и оказала непосредственную поддержку безопасному возобновлению работы 3042 школ (15 процентов) для 454 869 учащихся. Влияние распространяется на партнерские отношения между школой и обществом в целом, в рамках которых дети вносят свой вклад в укрепление мира и социальной сплоченности.

48. Для укрепления потенциала ЭКОВАС в части долгосрочного стратегического планирования, разработки и реализации программ Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) и ПРООН провели оценку Концепции Сообщества в области развития на период до 2020 года. Продолжается разработка нового долгосрочного перспективного видения региона (горизонт планирования до 2050 года), в котором особое внимание уделяется вопросам управления, безопасности, лидерства, региональной интеграции, всеохватного роста и социальной сплоченности. Такое планирование будет иметь решающее значение для процветания региона в последующие 30 лет.

49. В рамках совместной региональной программы поддержки осуществления мероприятий по трансграничному сотрудничеству в районе Липтако-Гурма ЭКА и ПРООН внесли вклад в оценку возможностей и укрепление институционального потенциала и реформ в области трансграничного управления Органа комплексного развития района Липтако-Гурма в Буркина-Фасо, Мали и Нигере.

50. Поддержка Регионального стабилизационного механизма для бассейна озера Чад со стороны ПРООН обеспечила тесное сотрудничество с Многонациональной объединенной оперативно-тактической группой, включая создание объединенной ячейки Комиссии по бассейну озера Чад/Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы по гражданско-военному взаимодействию для обеспечения стратегического гражданского надзора за гражданско-военной деятельностью Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы.

51. В 2020 году, несмотря на введенные ограничения, Региональный стабилизационный механизм официально оформил необходимые структуры управления и координации для осуществления стратегии стабилизации, разработанной Комиссией по бассейну озера Чад. Механизм сыграл важную роль в оказании поддержки местным органам власти на затронутых территориях в укреплении общественного договора и установлении доверия между правительством и общинами. Он также улучшил доступ к правосудию благодаря поддержке судов и восстановил местное управление. Кроме того, он оказывал поддержку в строительстве более 1800 объектов инфраструктуры, включая водопроводы, магазины, рыночные киоски и жилье, открыл новые каналы трансграничной торговли, что способствовало увеличению источников средств к существованию в общинах. В Гамбии страновая группа Организации Объединенных Наций содействовала созданию виртуальных судов на уровне Высокого и магистратских судов для облегчения доступа к правосудию и решения проблемы постоянного отставания в рассмотрении дел во время пандемии COVID-19. Кроме того, три удаленные мобильные юридические консультации общинного уровня и пункты юридической помощи в тюрьмах облегчали доступ к бесплатным посредническим, юридическим и социальным услугам.

Устойчивость к потрясениям

52. Что касается управления экосистемами и биоразнообразием в бассейне озера Чад, то Организация Объединенных Наций и Комиссия по бассейну озера Чад совместно рассмотрели связанные с изменением климата потребности уязвимых групп населения в Камеруне, Нигере, Нигерии и Чаде. Деятельность, приносящая доход от зеленой экономики и восстановления деградировавшей экосистемы, принесла пользу более чем 30 000 жителей Нигера, смягчив социально-экономические последствия пандемии COVID-19. В Нигерии биосферный заповедник Хадеджия-Нгуру-Баде был определен как объект для взаимодействия между обществом и экологами, включая предотвращение конфликтов и устойчивое управление биоразнообразием. Продолжалась работа по присвоению бассейну озера Чад статуса объекта всемирного природного наследия с подтверждением соответствия 12 научных исследований и расширением возможностей в пользу более 50 000 получателей грантов в области гидрологии и мирного управления бассейном озера Чад.

53. Учреждения Организации Объединенных Наций продолжали работу по повышению устойчивости основных социальных служб к потрясениям и стрессам, связанным с изменением климата и стихийными бедствиями. Финансирование со стороны Французского мускокского фонда, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины) и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) позволило Буркина-Фасо, Мали, Нигеру, Сенегалу и Чаду упрочить системы здравоохранения, содействовать укреплению сексуального и репродуктивного здоровья подростков и молодежи и улучшить питание и здоровье матерей и новорожденных. В результате расширилась практика исключительно грудного вскармливания, увеличилось количество поставщиков медицинских услуг и улучшился показатель пользования средствами контрацепции среди женщин репродуктивного возраста. Вместе с региональными партнерами (ЭЖОВАС, Африканский союз, Постоянный межгосударственный комитет по борьбе с засухой в Сахеле, Комиссия по бассейну озера Чад и научно-образовательная сеть «Партнеры за усиление устойчивости населения, подвергающегося рискам» («Periperi U»)¹¹, МОМ, ООН-женщины, ПРООН, ФАО, ВПП, ЮНФПА и ЮНИСЕФ внесли вклад в укрепление регионального потенциала в части управления рисками бедствий в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы в семи странах Сахеля (Буркина-Фасо, Мали, Мавритания, Нигер, Нигерия, Сенегал и Чад).

54. Кроме того, Организация Объединенных Наций уделяла повышенное внимание укреплению жизнестойкости в контексте пандемии COVID-19. В этом плане сотрудничество со Всемирным банком было сосредоточено на адаптации систем социальной защиты на страновом и региональном уровнях при финансовой поддержке со стороны Германии, ЮНИСЕФ и ВПП, которая содействовала правительствам Мавритании, Мали и Нигера в их усилиях по противодействию последствиям пандемии. В наиболее уязвимых районах работой, предусматривающей денежные переводы и дополнительные услуги, было охвачено в целом 268 000 домохозяйств (около 1,8 млн человек). Предпринимались также усилия по обеспечению дальнейшей плановой вакцинации. Около 1 миллиона детей (в возрасте от 6 до 59 месяцев) было охвачено распределением добавок витамина А, 650 000 детей и женщин с умеренным острым недоеданием прошли

¹¹ Консорциум 12 африканских университетов, представляющих собой платформу для продвижения деятельности университетов по снижению рисков и уязвимости в Африке.

лечение и получили профилактическую поддержку и еще 93 211 детей с тяжелым острым недоеданием также получили лечение. В Нигере в общей сложности 940 887 детей в возрасте до 1 года (целевой показатель: 967 726, или 97 процентов) получили первую дозу вакцины против кори до завершения своего первого года жизни и 649 646 детей получили вторую дозу.

55. ЮНИСЕФ и ВПП расширили масштабы комплексного повышения устойчивости к изменению климата путем восстановления земель в Сахеле, выполняя эту работу в интересах 3 миллионов человек, в том числе 1,9 миллиона детей из уязвимых общин. В странах Сахельской группы пяти восстановлено уже 70 000 гектаров. В Нигере благодаря созданию продуктивных активов восстановлено более 19 600 гектаров деградировавших земель.

56. В центре внимания Организации Объединенных Наций по-прежнему оставался доступ к возобновляемым источникам энергии. При поддержке партнеров ЮНИСЕФ и Миссия по водным ресурсам учредили региональный технический центр по солнечной энергии в целях оказания технической поддержки в установке систем водоснабжения на солнечных батареях в Мавритании, Мали и Нигере. Кроме того, при поддержке ЮНИСЕФ и Глобального кластера «Водоснабжение, санитария и гигиена для всех» была разработана классификация степени серьезности проблем в области водоснабжения, санитарии и гигиены для систематической оценки потребностей и уязвимости в этой области. УВКБ оказывало поддержку в обеспечении доступа беженцев и внутренне перемещенных лиц в Буркина-Фасо и Нигере к возобновляемым источникам энергии, включая освещение общественных мест в целях снижения риска гендерного насилия, распределение комплектов для пользования природным газом и осветительных приборов на солнечных батареях и оказание поддержки в восстановлении земель и лесных массивов.

57. Структура «ООН-женщины» содействовала обеспечению участия женщин в климатоустойчивых сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочках в Сенегале, Мали, Нигере и Нигерии. Благодаря женщинам — добровольцам Организации Объединенных Наций и направлению добровольцев, специализирующихся на гендерных вопросах, была усилена способность партнеров в части поддержки инициатив по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

58. Была мобилизована Глобальная коалиция по образованию под лозунгом «Век живи — век учись», с тем чтобы свести к минимуму последствия закрытия школ в рамках мер правительств по профилактике COVID-19¹². Приоритеты Коалиции заключаются в оказании поддержки странам в расширении практики дистанционного обучения, охвате детей и молодежи, подверженных наибольшему риску, что позволит сократить потери в учебном процессе и подготовить школы к безопасному возобновлению работы. Благодаря совместным усилиям более 140 представителей Организации Объединенных Наций, гражданского общества, научно-образовательных кругов и частного сектора в начале 2021 года во всех странах Сахеля вновь открылись школы, по сравнению с июлем 2020 года, когда не менее чем в шести странах Сахеля школы были закрыты или работали только частично.

¹² См. <https://en.unesco.org/covid19/educationresponse/globalcoalition>.

Механизмы координации в Сахеле

59. Специальный координатор по развитию в Сахеле, в чьи обязанности входит координация осуществления комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и плана его поддержки, в дальнейшем будет играть исключительно важную роль. Хотя Специальный координатор еще только начинает свою деятельность, он уже способствует активизации действий за счет большего упора на устойчивое и всеохватное развитие и объединения мероприятий Организации в Сахеле в поддержку институтов и партнеров, работающих в сфере развития. Масштабы реализации и воздействие комплексной стратегии и национальная ответственность за нее являлись ключевыми аспектами информационно-пропагандистской работы Специального координатора.

60. Главная возможность в плане ускорения осуществления комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля по-прежнему заключается в том, чтобы национальные заинтересованные стороны при поддержке координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций взяли на себя ответственность за реализацию стратегии на национальном уровне. Рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития¹³ в Мавритании и Нигере (2019–2021 годы) и Чаде (2017–2021 годы) ориентируются на приоритеты комплексной стратегии в области управления, мира и устойчивости. В Буркина-Фасо, Камеруне, Нигере, Нигерии и Чаде страновые группы Организации Объединенных Наций укрепляют согласованность гуманитарных операций и деятельности в области развития и мира. Нигер и Чад являются пилотными странами Объединенного руководящего комитета Организации Объединенных Наций по продвижению сотрудничества в гуманитарной области и в сфере развития. В Крайнесеверном регионе Камеруна, где гуманитарные потребности остаются значительными, страновая группа Организации Объединенных Наций применяет комплексный подход в двух муниципалитетах: Моколо (Майо-Цанага) и Фотоколь (Логон-э-Шари).

61. Организация Объединенных Наций разработала инструменты для усиления коммуникации по вопросам своей деятельности в Сахеле. К ним относятся: а) разработка коммуникационной стратегии; б) перезапуск веб-сайта, посвященного комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля; с) публикация сводного информационного бюллетеня по стратегическим вопросам; и d) создание имен пользователей социальных сетей.

62. Для достижения ощутимых результатов Управление Организации Объединенных Наций по координации оперативной деятельности в целях развития активно привлекает координаторов-резидентов к реализации комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, в частности через свою региональную группу по Африке, работающую с недавно созданной Канцелярией Специального координатора по развитию в Сахеле, в целях планомерного включения комплексной стратегии и плана поддержки в основные программные документы страновых групп Организации Объединенных Наций, такие как рамочные программы сотрудничества Организации. При активном содействии региональных отделений Организации Объединенных Наций и координаторов-резидентов, а также страновых групп Организации было начато

¹³ В июне 2019 года рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в перечисленных странах были преобразованы в рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.

проведение по принципу «кто, что, где, когда и для кого» обзора деятельности Организации Объединенных Наций в Сахеле, осуществленной на сегодняшний день, и экспресс-оценки.

63. В ноябре 2020 года первый заместитель Генерального секретаря совершила поездку с миссией солидарности в Западную Африку, включая Сахель, с тем чтобы в консультации с правительствами и организациями гражданского общества изучить возможности мобилизации поддержки в областях, которые считаются критически важными для более эффективного восстановления после пандемии COVID-19 и достижения целей устойчивого развития. Основное внимание в ходе поездки было уделено: а) финансированию развития; б) инновациям и технологиям для социальной интеграции; в) продовольственной безопасности и трансформации продовольственных систем; и г) повышению доверия для создания/поддержания сильных, справедливых и эффективных институтов. Она посетила пять стран (Гану, Мали, Нигер, Нигерию и Сьерра-Леоне) в целях поддержки национальных усилий и воспользовалась этой возможностью с целью акцентировать участие женщин и их ведущую роль в обеспечении мира, безопасности и развития и привлечь внимание к работе Организации Объединенных Наций на местах.

Перспективные направления будущей работы

64. Организация Объединенных Наций продолжает укреплять партнерские отношения с региональными организациями (Сахельской группой пяти, Альянсом для Сахеля, ЭКОВАС и другими) и международными финансовыми учреждениями, а также с глобальными платформами и инициативами.

65. Было подписано трехстороннее соглашение между ВПП, ФАО, Международным фондом сельскохозяйственного развития и постоянным секретариатом Сахельской группы пяти в целях улучшения экономических возможностей и источников средств к существованию сельских производителей с особым акцентом на женщинах, молодежи и скотоводах, ведущих кочевой образ жизни.

66. На Генеральной ассамблее Альянса для Сахеля, состоявшейся 15 февраля 2021 года, представители глав государств — членов Сахельской группы пяти и Альянса для Сахеля признали работу ПРООН по стабилизации в качестве ключевой деятельности по закреплению всплеска гражданской активности в Сахеле и подчеркнули необходимость применения комплексного подхода к обеспечению безопасности, стабилизации и развитию.

67. В интересах укрепления и наращивания совместных усилий в рамках комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля было выдвинуто три предложения: а) по возобновляемой энергетике — достижение устойчивого социально-экономического роста и сокращения масштабов бедности за счет расширения доступа к чистой и приемлемой по стоимости энергии; б) по управлению — стабилизация эпицентров кризисов, стимулирование всеохватного роста в некризисных районах и поддержка преобразовательной деятельности на местном, национальном и региональном уровнях; и в) по обеспечению устойчивости к изменению климата и неистощительному сельскому хозяйству — преобразование источников средств к существованию и экономики при одновременном обеспечении результатов в сфере продовольственной безопасности и питания. Эти предложения объединяют экспертный ресурс Организации Объединенных Наций, соответствуют плану поддержки и региональным приоритетам и требуют финансирования для их реализации.

68. Невозможно переоценить важность прогностического анализа для повышения эффективности работы Организации Объединенных Наций в Сахеле. В Сахеле на экспериментальной основе осуществляется инициатива по проведению прогностического анализа, направленная на выявление взаимосвязи между перемещением населения, климатическими рисками, отсутствием продовольственной безопасности, ростом насилия и угрозами для источников средств к существованию. В дальнейшем Организация Объединенных Наций планирует наладить партнерские отношения с учеными мирового класса и национальными институтами для разработки скоординированной платформы анализа данных с этой целью.

69. Укоренившиеся стереотипы в отношении Сахеля должны быть переосмыслены расширительно — с охватом как возможностей, так и вызовов. Для этого потребуются провести работу с сахельцами, СМИ и партнерами в самом Сахеле и за его пределами, с тем чтобы изменить порядок формирования представлений о нем. Путем объединения усилий с целью продемонстрировать богатство Сахеля, успехи проделанной работы и результативность коллективных действий можно составить более благоприятное представление о Сахеле. Учреждение Руководящего комитета по изменению укоренившихся представлений о Сахеле будет способствовать этим усилиям, поскольку его внимание сосредоточено на следующих областях: а) рост экономики и бурное развитие сельского хозяйства; б) продуктивная среда и инновации; и с) прочное культурное наследие и энергичная молодежь.

С. Рекомендации

70. Учитывая ситуацию в Сахеле, еще более настоятельно необходимо ускорить практическое оказание комплексной, согласованной и скоординированной поддержки региону. Специальный координатор по развитию в Сахеле будет способствовать обеспечению переориентации комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и его положения на мировой арене с особым акцентом на устойчивом развитии в целях содействия следующим рекомендуемым действиям:

а) Организации Объединенных Наций следует стремиться коллективными усилиями ускорить привлечение инвестиций, расширять масштабы ключевых программ и демонстрировать зримые достижения;

б) возможности, имеющиеся в силу демографического дивиденда в виде наличия в Сахеле более 150 миллионов молодых людей в возрасте до 25 лет, следует реализовывать в рамках усилий по устойчивому развитию для создания источников средств к существованию и содействия сохранению мира в десятилетие действий;

с) в 2020 году отмечалась двадцатая годовщина принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Необходимы радикальные изменения в целях обеспечения конструктивного участия женщин в мирных процессах, их доступа к специализированным ресурсам для достижения гендерного равенства и прямой помощи женским организациям. Подлинная вовлеченность, представленность и участие женщин имеют решающее значение для обеспечения мира и стабилизации в Сахеле;

д) в соответствии с рекомендациями, вынесенными главами государств — членов Сахельской группы пяти и Альянса для Сахеля на состоявшейся в феврале 2021 года Генеральной ассамблеи Альянса относительно применения комплексного подхода к безопасности, стабилизации и деятельности в

области развития Организации Объединенных Наций, государствам-членам и партнерам следует поощрять активизацию действий гражданского общества в целях укрепления механизмов стабилизации во всех затронутых конфликтами районах Сахеля;

е) для смягчения многоаспектных последствий пандемии COVID-19 и обеспечения согласованных и эффективных мер по восстановлению крайне важны тесная координация, финансирование и взаимосвязь между социально-экономическим развитием, безопасностью и гуманитарными операциями.
