

**Сессия 2021 года**

23 июля 2020 года — 22 июля 2021 года

Пункт 7 а) повестки дня

**Оперативная деятельность Организации
Объединенных Наций в области международного
сотрудничества в целях развития: последующие
меры в связи с директивными рекомендациями
Генеральной Ассамблеи и Совета****Управление по координации деятельности в целях
развития****Доклад Председателя Группы Организации Объединенных
Наций по устойчивому развитию***Резюме*

В 2018 году государства-члены согласились с замыслом о том, чтобы усилить работу над координацией развития, отреагировав на сдвиг парадигмы, обозначенный Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Прошло три года, и реализация этого замысла, предусматривавшего обновление системы координаторов-резидентов и появление нового поколения страновых групп Организации Объединенных Наций, доказывает свою ценность. Благодаря усилению руководства на всех уровнях и повышению его беспристрастности система развития Организации Объединенных Наций, столкнувшись с кризисом, вызванным коронавирусом (COVID-19), перешла на экстренный режим и настроилась на то, чтобы восстановиться от этого кризиса по принципу «лучше, чем было» и, поскольку сейчас идет десятилетие действий по достижению целей в области устойчивого развития, заниматься реализацией этих целей. При этом от 91 процента правительств стран, где осуществляются программы, поступили отзывы о том, что усилия Организации Объединенных Наций полнее соответствуют потребностям этих стран в области развития, чем три года назад, от 88 процентов — что координаторы-резиденты эффективно руководят страновыми группами Организации Объединенных Наций (всего лишь годом ранее этот показатель составлял 79 процентов), а от 92 процентов — что координаторы-резиденты обеспечивали слаженное реагирование Организации на пандемию COVID-19.



Вместе со зрелостью реформ продолжает расти и зрелость новой системы координаторов-резидентов, остающейся центральным фактором повышения отдачи от системы развития Организации Объединенных Наций. Настоящий доклад, в котором приводится обзор как успехов, достигнутых Управлением по координации деятельности в целях развития и системой координаторов-резидентов, так и обнаруженных ими сложностей, следует воспринимать в совокупности с представляемым Генеральным секретарем в 2021 году докладом о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций. Он также является откликом на резолюцию [72/279](#) (в которой Генеральная Ассамблея просила систему развития Организации Объединенных Наций готовить отчетность об общесистемном вкладе в достижение целей в области устойчивого развития), причем акцент делается на результатах, достигнутых за 2020 год в деле коллективного реагирования на кризис, вызванный COVID-19. Структуры, из которых складывается эта система, будут и далее гармонизировать и совершенствовать представляемые ими данные, благодаря чему такая отчетность со временем усовершенствуется. Однако и нынешнее, первое такого рода начинание является ступенькой на пути к более транспарентному освещению того, чего системе удастся сообща добиваться в смысле содействия целям в области устойчивого развития.

Настоящий доклад послужит также опорой для доклада Генерального секретаря об обзоре системы координаторов-резидентов, который запрошен Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [72/279](#) и в котором он всесторонне проанализирует прогресс, достигнутый за истекшие три года, что позволит уточнить, а при необходимости — и скорректировать траекторию системы координаторов-резидентов.

I. Введение

1. Три года назад государства-члены провели смелые реформы в системе развития Организации Объединенных Наций. В основе этих реформ лежало стремление трансформировать такой участок работы Организации Объединенных Наций, как координация развития, чтобы полностью раскрыть имеющийся у системы потенциал содействия странам в их продвижении к осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, носящей преобразовательный характер.

2. Первый стресс-тест этих реформ произошел раньше, чем предполагалось. В 2020 году на мир обрушилась пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19), которая привела к расстройству и утрате жизней и жизненных укладов и продемонстрировала как неразрывную соединенность человечества, так и его разделенность на людей, имеющих доступ к помощи, услугам и возможностям, и людей, оказавшихся забытыми. Мы всё еще занимались консолидацией новой системы координаторов-резидентов, но уже достигнутое к тому моменту усиление координационного потенциала и коллективных методов работы оказалось критически значимым. Руководство со стороны координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций способствует энергичному и комплексному реагированию ее страновых групп на необходимость помогать более чем 160 странам и территориям в преодолении здравоохранительных, гуманитарных и социально-экономических последствий, закладывая при этом фундамент для того, чтобы, опираясь на Повестку дня на период до 2030 года, восстановиться от пандемии по принципу «лучше, чем было».

3. Будучи внятно проговорено в «Рамочной программе Организации Объединенных Наций для немедленных социально-экономических ответных мер на COVID-19», наличие специализированной координационной инстанции, опирающейся на усиленные возможности и более активное руководство на страновом уровне, позволило обеспечить ясные точки для контакта с правительствами, более слаженное позиционирование работы Организации Объединенных Наций и более энергичное реагирование системы благодаря эффективным рабочим отношениям у ее страновых групп. Координаторы-резиденты обращались как к профильным ресурсам системы развития Организации Объединенных Наций (в рамках реагирования этой системы на пандемию Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Управление по координации гуманитарных вопросов и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) возглавили техническую часть усилий в здравоохранительной, гуманитарной и социально-экономической сферах, соответственно), так и к более широким ее ресурсам. Системе развития Организации Объединенных Наций впервые удалась результативная работа в «экстренном режиме», которая до этого наблюдалась только на гуманитарном фронте. Такой результативности способствовали оперативность общесистемных усилий по составлению у Организации Объединенных Наций планов социально-экономического реагирования, быстрота перенаправления и мобилизации ресурсов и обеспечение бесперебойного функционирования страновых групп Организации.

4. Оглядываясь назад, можно сказать, что реагирование на COVID-19 не только стало стресс-тестом для реформ, но и послужило ускоренному формированию нового поколения страновых групп Организации Объединенных Наций, которые лучше оснащены для преодоления непростых вызовов благодаря комплексному подходу, позволяющему максимально задействовать ресурсы Организации на всех уровнях. Планы социально-экономического реагирования Организации Объединенных Наций, которые составлялись ее страновыми группами, работающими с правительствами и заинтересованными сторонами,

вывели систему на новый уровень совместного планирования и результативности. Эти шаги отражают и усиливают отчетливый сдвиг в сторону совместного программирования и планирования, встроенного в страновой контекст, о чем свидетельствуют новые общие страновые анализы, рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР) и более тесное сотрудничество, которое происходит в непростых страновых контекстах между деятелями сферы развития и гуманитарной и миростроительной сфер. При этом мы видим, что выносятся более комплексные принципиальные рекомендации, помогающие странам справляться с наслаивающимися друг на друга факторами уязвимости и продвигаться к целям в области устойчивого развития, опираясь на потенциал Организации Объединенных Наций на всех уровнях (независимо от ее физического присутствия в стране), а в некоторых случаях — опираясь также на более тесное сотрудничество с международными финансовыми организациями и региональными и субрегиональными учреждениями по вопросам развития. Если говорить о повышении прозрачности и подотчетности, то такие новые инструменты, как усовершенствованные порталы данных и ежегодные отчеты страновых групп Организации Объединенных Наций о достигнутых ими результатах, помогают упрочивать взаимодействие с национальными правительствами, государствами-членами и другими заинтересованными сторонами. Продолжаются усилия по обеспечению более действенного функционирования, причем мы видим, как улучшение нашей способности выступать с единой позиции демонстрирует наш совместный и индивидуальный вклад.

5. Эти выводы подтверждены отзывами национальных правительств и государств-членов. В конце 2020 года среди правительств стран, где осуществляются программы, был проведен опрос, который выявил заметный рост положительного восприятия: 88 процентов таких стран указали, что координаторы-резиденты эффективно руководят страновыми группами Организации Объединенных Наций (годом ранее этот показатель составлял 79 процентов), а 77 процентов — что после реформы 2018 года системе развития Организации лучше удастся работать сообща. Кроме того, 92 процента стран отметили, что координаторы-резиденты обеспечили слаженное реагирование Организации Объединенных Наций на пандемию COVID-19.

6. Данные опросов среди структур Организации Объединенных Наций тоже говорят о положительном восприятии осуществленных изменений, в том числе о растущем одобрении усиленных функций координатора-резидента и практики двойной подотчетности: 12 структур признают обязательность подотчетности перед координатором-резидентом в вопросах планирования работы, осуществления программ и мобилизации ресурсов, 14 — описывают в должностных инструкциях для своих страновых представителей их взаимоотношения с координаторами-резидентами, а 17 — доложили своим руководящим органам о мерах, принятых для устранения институциональных препон и содействия более тесному программному сотрудничеству и слаженности в страновых группах Организации Объединенных Наций. Почти половина респондентов опроса, проведенного Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) среди своих страновых представителей, сообщила об улучшении стратегического взаимодействия ЮНИСЕФ с координаторами-резидентами, а также о повышении у координаторов-резидентов способности облегчать диалог между страновой группой Организации Объединенных Наций и национальным правительством и изыскивать финансирование от имени системы развития Организации в целом¹.

¹ https://sites.unicef.org/about/execboard/files/2020-AS-UNDS-_Information_note-EN-2020.06.10.pdf.

7. Я как Председатель Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию воодушевлена этими первоначальными результатами. В то же время нужно сказать, что о системе развития Организации следует в конечном итоге судить по конкретным результатам, которые она приносит людям и планете. В настоящем докладе, который является откликом на пункт 28 а) резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи, впервые делается попытка зафиксировать совокупный вклад системы развития Организации Объединенных Наций в результативность процесса развития, и при этом используются инструменты, разработанные для реагирования на COVID-19. В 2020 году усилия страновых групп Организации Объединенных Наций по всему миру были ожидаемо сосредоточены в основном на всестороннем реагировании на пандемию: принимались ответные меры здравоохранительного, гуманитарного и социально-экономического профиля, которые становились комплексным средством для защиты успехов в деле достижения целей в области устойчивого развития, для минимизации утраты таких успехов и для закладки основ под инклюзивное, надежное и устойчивое восстановление. Поэтому настоящий доклад фокусируется на коллективных результатах, которые при содействии системы координаторов-резидентов достигаются системой развития Организации Объединенных Наций по линии планов социально-экономического реагирования Организации. Не отражая всей полноты оперативной деятельности в целях развития, этот доклад тем не менее становится значимой и первой попыткой такого рода, призванной представить сводные данные о результатах по всем страновым группам Организации Объединенных Наций.

8. В целом нужно сказать, что, хотя мы наблюдаем обнадеживающий прогресс в налаживании обновленной системы координаторов-резидентов и обеспечении более высоких и ощутимых результатов, достигаемых системой развития Организации Объединенных Наций, реальная трансформация требует от нас дальнейших шагов к выполнению обещаний, сформулированных в Повестке дня на период до 2030 года, реализация которой дополнительно сбилась с курса из-за кризиса, вызванного COVID-19. Требуются непрерывные усилия по фундаментальной перенастройке структур Организации Объединенных Наций и изменению устоявшейся в них культуры. В некоторых случаях бизнес-модели структур, входящих в систему развития Организации Объединенных Наций, всё еще не приведены в полное соответствие с ценностным предложением Организации о том, чтобы произвести требуемое ступенчатое изменение в нашей способности проявлять комплексное реагирование на основе РПООНСУР. Необходимы также дальнейшие доработки, чтобы максимально повысить эффективность Управления по координации деятельности в целях развития. В некоторых контекстах состав страновой группы Организации Объединенных Наций еще не полностью скорректирован с учетом меняющихся потребностей страны, и мы до сих пор не увидели более решительного сдвига от индивидуальных, менее масштабных проектов к более горизонтальным и комплексным принципиальным решениям или программам, соответствующим грандиозности Повестки дня на период до 2030 года. Финансирование системы координаторов-резидентов тоже нельзя пока назвать надежным, тем более в свете той критически значимой роли, которую она играет сегодня в качестве инструмента, позволяющего системе развития Организации Объединенных Наций функционировать. Необходимо пропагандировать и инвестиционно поддерживать общую систему данных по целям в области устойчивого развития и процесс всесторонней отчетности о ходе их достижения, опираясь при этом на опыт применения совместных рамок для мониторинга реагирования на COVID-19 с помощью платформы UN INFO².

² UN INFO позволяет страновым группам Организации Объединенных Наций собирать, анализировать и сообщать данные о своих планах работы, которые относятся к рамочным

9. Реформа системы развития Организации Объединенных Наций — это инвестирование в систему в целом, а со временем оно станет рассматриваться и как инвестирование в эффективность каждой структуры, входящей в эту систему. Я благодарна за решительность и инициативность, проявленные Администратором ПРООН/заместителем Председателя Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, всеми главными участниками этой Группы, нашими координаторами-резидентами, а также региональным и страновым группам Организации: все они неустанно работали над преодолением последствий этого кризиса для жизни и жизненного уклада людей. Сказанное относится также ко всем сотрудникам Управления по координации деятельности в целях развития и к их организаторской работе под началом помощника Генерального секретаря по координации развития.

10. Я также положительно оцениваю продолжаемую государствами-членами работу над тем, чтобы обеспечить надежное финансирование системы координаторов-резидентов и более общий сдвиг в финансовом подходе, предусматриваемый в договоре о финансировании. Мы можем наблюдать, как преимущества реформ проявляются в работе, которой все мы занимаемся, и в результатах, достижению которых мы способствуем. Понятно, что столь значительное начинание требует, чтобы до тех пор, пока отдача от реформ не материализуется в полной мере, мы не расслаблялись. Обзор системы координаторов-резидентов, который выполняется сейчас Генеральным секретарем, дает повод поразмышлять о том, какие изменения необходимы для корректировки курса и упрочения фундамента реформ. В перспективе этот обзор позволит членам подумать над тем, как дополнительно консолидировать реформы, укрепив у системы развития Организации Объединенных Наций способность полноценно помочь странам добиться большего для людей и планеты за период, который должен стать поистине преобразовательным десятилетием действий по достижению целей в области устойчивого развития.

II. Руководящая роль в обеспечении результативности устойчивого развития: формирование у системы координаторов-резидентов возможностей для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и для реагирования на COVID-19

11. Обновленная система координаторов-резидентов доказывает свое стержневое значение для полного раскрытия системой развития Организации Объединенных Наций своего потенциала. Меры по реагированию на COVID-19 во время глобального, исторического по своим масштабам кризиса, вызванного этим заболеванием, сопровождались дальнейшим упрочением новой системы, складывающейся из координаторов-резидентов, их канцелярий, а также региональных и глобальных структур поддержки. Результаты опросов служат обнадеживающим свидетельством плодотворности этих усилий, а также указывают на участки, где необходимы дальнейшие улучшения.

программам Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и призваны содействовать достижению целей в области устойчивого развития и реагированию на COVID-19 (включая программы, реализуемые на национальном и местном уровнях), об имеющихся ресурсах и о партнерах, участвующих в достижении этих целей.

А. Руководящая роль координаторов-резидентов в наращивании поддержки, оказываемой страновыми группами Организации Объединенных Наций работе над целями в области устойчивого развития

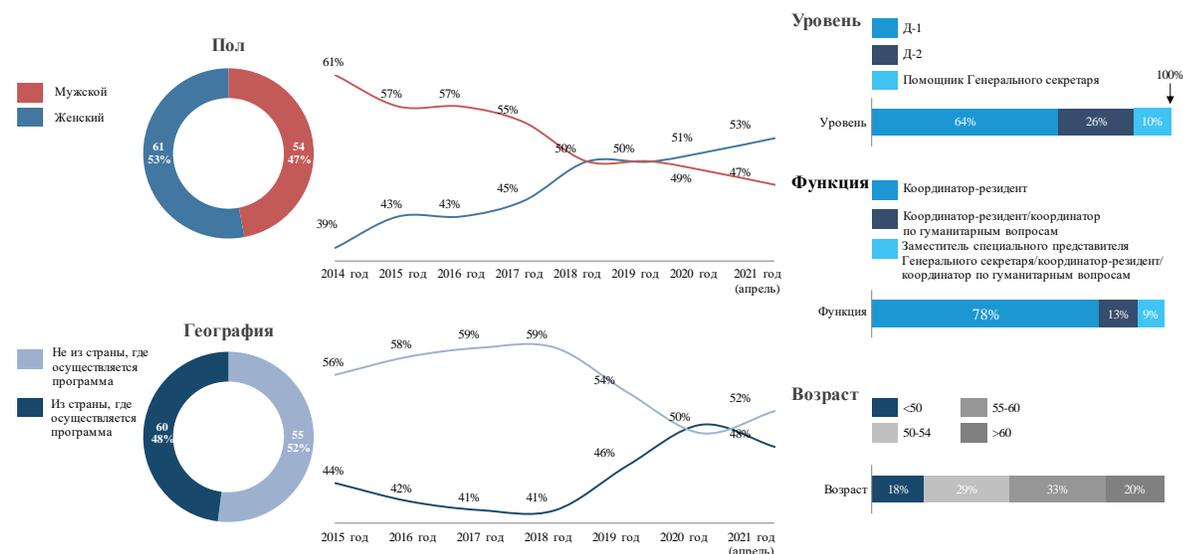
Координаторы-резиденты

12. Решив обновить систему координаторов-резидентов, государства-члены просили Генерального секретаря создать специализированную, независимую, беспристрастную, наделенную правами и возможностями и нацеленную на устойчивое развитие координационную структуру для системы развития Организации Объединенных Наций, а также укрепить полномочия и руководящую роль координаторов-резидентов по отношению к страновым группам Организации.

13. С тех пор как в 2019 году система координаторов-резидентов перешла в ведение Секретариата, контингент координаторов-резидентов обновился более чем на треть (по состоянию на 1 апреля 2021 года), что открыло первую возможность диверсифицировать ряды координаторов-резидентов и привлечь туда новые кадры. В 2020 году Управление по координации деятельности в целях развития помогло Генеральному секретарю заполнить 41 должность координатора-резидента (вдвое больше, чем в 2018 году), включая 5 должностей заместителя специального представителя Генерального секретаря/координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам в составе комплексных миссий. В результате этого процесса было привлечено 23 новых координатора-резидента. Как показывает рисунок I, заметно улучшилось разнообразие, особенно в смысле гендерной и географической сбалансированности: в условиях непрерывной сменяемости координаторов-резидентов оно колеблется, но остается близким к контрольному показателю 50/50. На апрель 2021 года среди координаторов-резидентов доля женщин составляла 52 процента (50 процентов в 2019 году), доля представителей стран, где осуществляются программы, составляла 48 процентов (46 процентов в 2019 году) и были представлены граждане 58 государств (54 государств в 2019 году).

Рисунок I

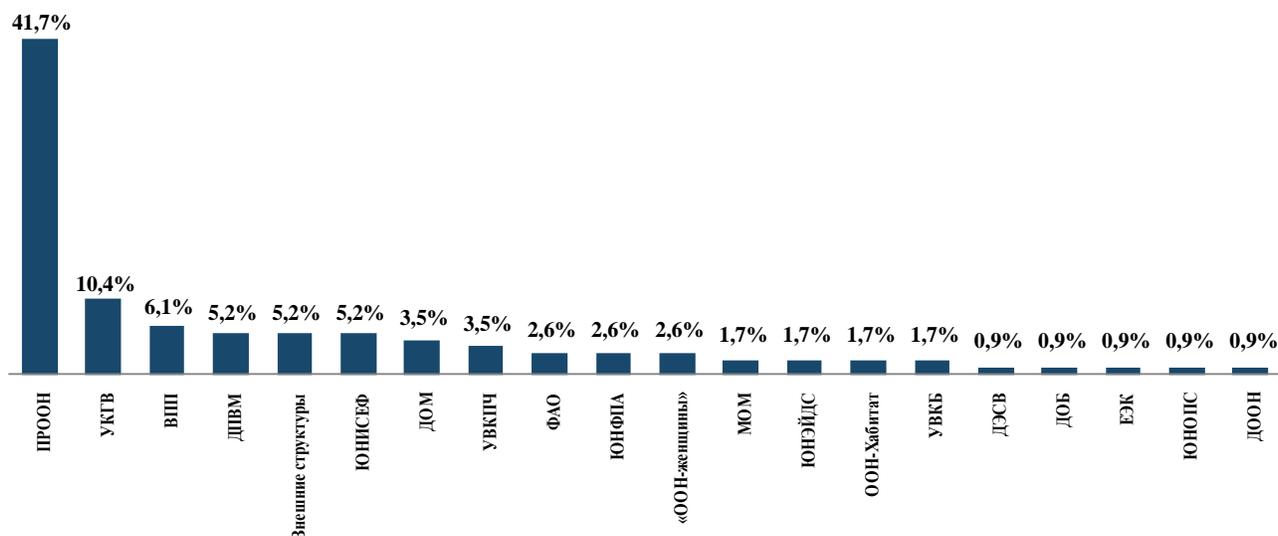
Контингент лиц, нанятых на пост координатора-резидента, по состоянию на апрель 2021 года



Источник: Development Coordination Office, 2021.

14. Как показывает рисунок II, на сегодняшний день координаторы-резиденты набраны из 19 структур Организации Объединенных Наций (в 2019 году их было 16) и из 6 внешних структур (в 2019 году их было 2). Ряды координаторов-резидентов всё чаще пополняются разными по своему опыту и послужному списку людьми, ранее работавшими на самых разных участках в структурах Организации Объединенных Наций, государственных ведомствах и институтах гражданского общества.

Рисунок II
Учреждения, из которых прибыли координаторы-резиденты



Источник: Development Coordination Office, 2021.

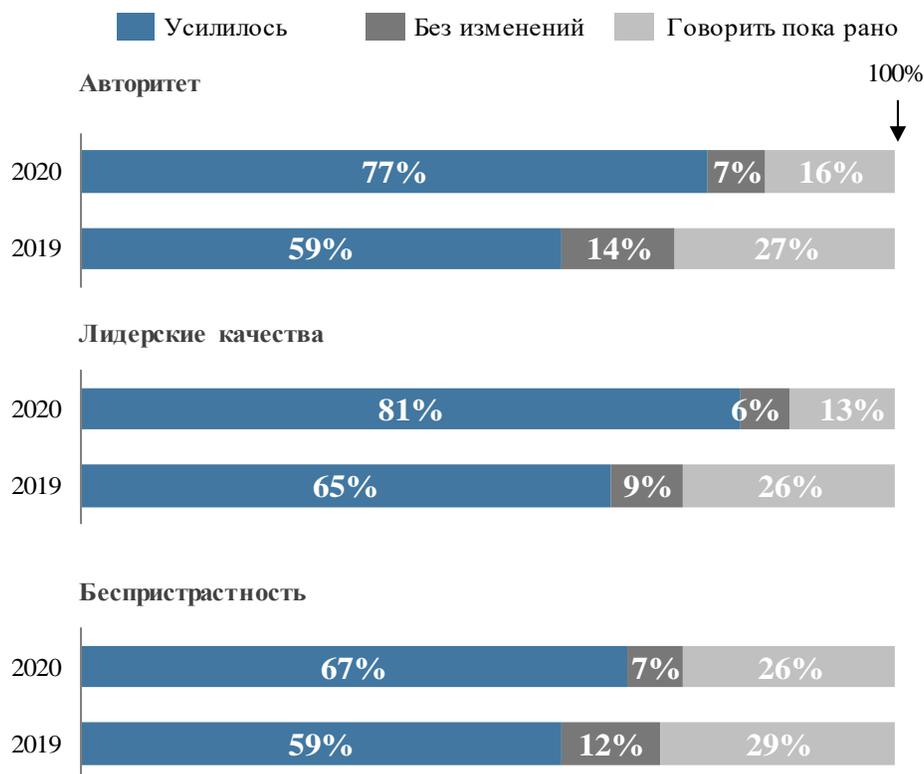
Сокращения: ВПП — Всемирная продовольственная программа; ДОБ — Департамент по вопросам охраны и безопасности; ДОМ — Департамент операций в пользу мира; ДООН — программа «Добровольцы Организации Объединенных Наций»; ДПВМ — Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства; ДЭСВ — Департамент по экономическим и социальным вопросам; ЕЭК — Европейская экономическая комиссия; МОМ — Международная организация по миграции; «ООН-женщины» — Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; ООН-Хабитат — Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам; ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций; УВКБ — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев; УВКПЧ — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека; УКГВ — Управление по координации гуманитарных вопросов; ФАО — Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций; ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций; ЮНОПС — Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов; ЮНФПА — Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения; ЮНЭЙДС — Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу.

15. С учетом мнений структур, входящих в систему развития Организации Объединенных Наций, в 2020 году были приняты солидные меры с целью обеспечить наличие у координаторов-резидентов тех качеств, ценностей и навыков, которые позволяют им соответствовать специфике страны и ожиданиям национальных правительств в том, что касается устойчивого развития. Центр по оценке координаторов-резидентов подвергся полной перестройке и был настроен на выяснение лидерских качеств координаторов-резидентов и на повышенное внимание к опыту работы в сфере развития. В ноябре 2020 года в виртуальном формате состоялся первый отбор, в результате которого контингент координаторов-резидентов пополнился в общей сложности 42 новыми членами. Управление по координации деятельности в целях развития оказало помощь тем, кто

стал координатором-резидентом впервые или переводился в этом же качестве в другую точку: устраивались брифинги для новых назначенцев, индивидуальные инструктажи по административно-управленческим вопросам и шестимесячное наставничество для координаторов-резидентов из числа новичков. Теперь для координаторов-резидентов обязательна сертификация (знакомство с «замами профессии») по целям в области устойчивого развития, которая вскоре станет обязательной и для кандидатов в координаторы-резиденты. Состоялось проведенная в виртуальном формате третья ежегодная глобальная встреча Генерального секретаря с координаторами-резидентами, давшая представителям разных регионов возможность подискутировать, поразмышлять и обменяться мнениями и позволившая еще раз проговорить ожидания Генерального секретаря.

Рисунок III

Усилились ли за период с 1 января 2019 года (дата, знаменующая начало реформы для структур Организации Объединенных Наций) проявления координатором-резидентом указанных ниже качеств?



Источник: Department of Economic and Social Affairs (DESA) survey of programme country Governments, 2020.

16. Правительства стран, где осуществляются программы, положительно отзывались о роли, возможностях и наборе навыков координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций (см. рисунок III). Так, 88 процентов из них назвали координаторов-резидентов обладающими надлежащим сочетанием опыта, возможностей и навыков для содействия развитию их стран, а 85 процентов таким же образом отзывались о страновых группах Организации Объединенных Наций. Кроме того, 79 процентов этих правительств усмотрели у координаторов-резидентов достаточные prerogatives для выполнения своего мандата (в 2019 году этот показатель составлял 71 процент). Я

приветствую эти отзывы, тем более что ответственность за достигаемые результаты мы несем в первую очередь перед принимающими странами и перед непосредственно обслуживаемым нами населением.

17. Чтобы усилить подотчетность системы координаторов-резидентов, были внесены усовершенствования в методы аттестации работы координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций. В 2020 году Генеральный секретарь впервые произвел аттестацию координаторов-резидентов, которая была оформлена как энергичная процедура оценки, включавшая выяснение отзывов заинтересованных сторон, в том числе региональных директоров Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. На перспективу разрабатывается комплексная система служебной аттестации координаторов-резидентов, которые выполняют также функции координатора гуманитарной помощи и заместителя специального представителя Генерального секретаря в полевых операциях. В соответствии с системой двойной подотчетности, установленной Генеральной Ассамблеей, координаторы-резиденты уже включены в качестве дополнительных аттестующих в аттестации работы 18 структур, входящих в страновые группы Организации Объединенных Наций³. Ожидается, что к концу 2021 года этим будет охвачено 100 процентов таких структур. Примером вовлеченности структур Организации Объединенных Наций в эти процессы является внедрение нового инструмента, позволяющего выяснять отзывы членов страновой группы Организации о лидерских качествах координаторов-резидентов. Такие отзывы будут использоваться для служебной аттестации координаторов-резидентов за 2020 год.

18. Одним из приоритетов остается обеспечение того, чтобы контингент координаторов-резидентов продолжал пополняться лучшими кадрами и удерживать их в своем составе. Важным шагом в этом направлении является расширение карьерных возможностей для тех, кто выбирает стезю координатора-резидента. Между тем в настоящее время координаторы-резиденты, желающие вернуться в то учреждение, откуда они прибыли, сталкиваются с ограниченностью карьерных возможностей, а переход координаторов-резидентов в другие структуры Организации Объединенных Наций, включая Секретариат, остается редкостью. Управление по координации деятельности в целях развития наладило в 2020 году консультирование координаторов-резидентов по вопросам развития карьеры, а Генеральный секретарь рассматривает варианты, способные помочь расширению путей для карьерного роста. Запущена площадка для подыскания кадров, подходящих для работы в качестве координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам, призванная выявлять (как внутри системы

³ Всемирная продовольственная программа (ВПП), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Международная организация по миграции, Международная организация труда (МОТ), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА).

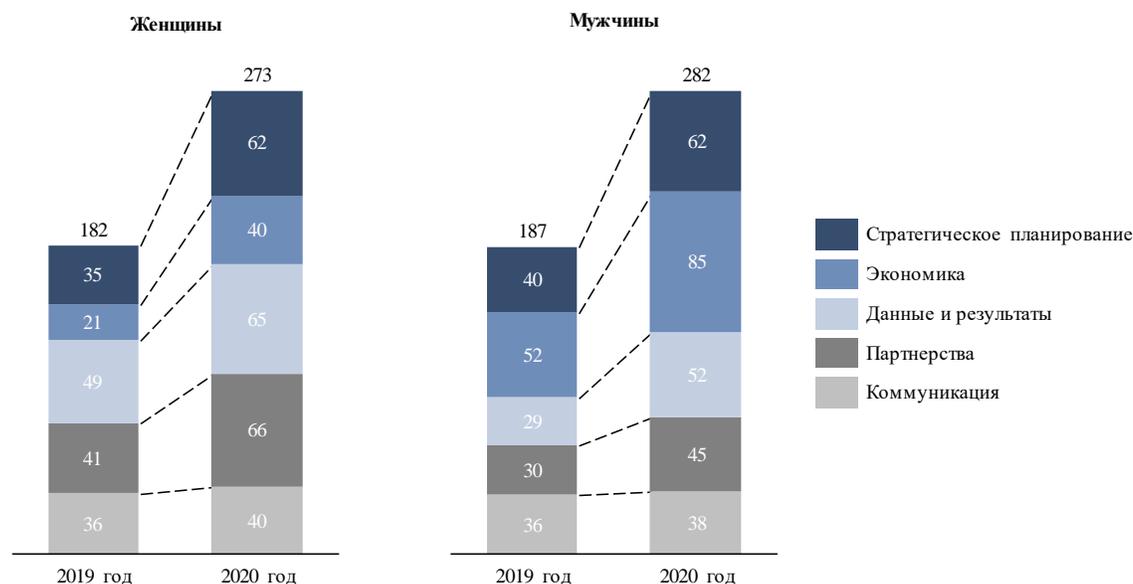
Организации Объединенных Наций, так и вне ее) и готовить кандидатов на эти должности. Это начинание поможет также добиться более упреждающего подхода к управлению кадровым потенциалом и позволит восполнить существующую нехватку кадров той квалификации, которая требуется спецификой отдельных стран.

Канцелярии координаторов-резидентов

19. Достигнут значительный прогресс в формировании у всех канцелярий координаторов-резидентов стержневого координационного потенциала, что стало уходом от ситуативных решений, практиковавшихся в координаторской системе до реформ. По состоянию на январь 2021 года большинством канцелярий координаторов-резидентов были набраны сотрудники на пять основных должностей (стратегическое планирование; экономика; управление данными и отчетность о результатах; партнерство и финансирование развития; коммуникация и разъяснительная работа), а в многострановых канцеляриях были наняты еще и дополнительные специалисты по координации. Это обеспечило координаторов-резидентов крепким экспертным потенциалом для того, чтобы руководить страновыми группами Организации Объединенных Наций и авторитетно взаимодействовать с правительствами. В 132 канцеляриях координаторов-резидентов был оформлен наем 565 сотрудников (в марте 2020 года эта цифра равнялась 369), в том числе 199 международных (46 процентов из них приходится на страны, где осуществляются программы) и 366 национальных. При наборе этих 565 сотрудников, относящихся к категории специалистов, был достигнут гендерный паритет, в результате чего на всех основных участках работы канцелярий координаторов-резидентов дополнительно выправилась гендерная представленность (см. рисунок IV). Прилагаются усилия к найму кандидатов из числа инвалидов. ПРООН продолжила помогать канцеляриям координаторов-резидентов с наймом национального персонала, а также оказывать им закупочные услуги.

Рисунок IV

Рост кадровой укомплектованности и гендерной сбалансированности на основных участках работы канцелярий координаторов-резидентов



Источник: United Nations Sustainable Development Group Information Management System, 2020.

20. Критически значимым фундаментом для эффективной координации на страновом уровне стали реформаторские инвестиции в то, чтобы все канцелярии координаторов-резидентов были укомплектованы важнейшими кадрами стандартизованного профиля, и развернутые за последний год многочисленные инициативы в области профессиональной подготовки и однорангового наставничества. Канцеляриям координаторов-резидентов удавалось способствовать тому, чтобы страновые группы Организации Объединенных Наций слаженнее занимались аналитической работой, составлением программ и налаживанием партнерств, а также отслеживать и освещать прогресс в достижении результатов. Например, несколько координаторов-резидентов сообщили, что благодаря усилиям числящихся в их штате экономистов удалось радикально повысить внимание страновых групп Организации Объединенных Наций к вопросам экономических преобразований и финансирования работы над целями в области устойчивого развития, наладив тесное сотрудничество не только с контрагентами из этих страновых групп, но и с такими структурами, как Департамент по экономическим и социальным вопросам, Международный торговый центр (МТЦ) и Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, а также с международными финансовыми учреждениями, не имеющими представительства в стране. Так происходило, например, в Бангладеш, Боснии и Герцеговине, Египте, Иордании, Ливане, на Мальдивских Островах, в Мозамбике и Судане. Однако кадровый состав канцелярий координаторов-резидентов всё еще формируется и отличается значительными вариациями. Мы продолжим укреплять эти кадры, налаживая их связи с коллегами в других канцеляриях координаторов-резидентов и во внешних структурах, а также подключая их к средствам и экспертным возможностям, имеющимся в рамках всей системы развития Организации Объединенных Наций на всех уровнях.

21. Канцеляриям координаторов-резидентов помогало также появление дополнительных кадров, размещаемых системой Организации Объединенных Наций с учетом специфики конкретной страны. По линии программы, осуществляемой совместно с ПРООН и Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства, в более чем 80 стран были направлены советники по вопросам мира и развития, призванные поддержать усилия координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций по сохранению мира. В 43 странах координаторам-резидентам и страновым группам оказывали поддержку советники по правам человека, которые были предоставлены Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и занимались, в частности, тем, чтобы отразить проблематику прав человека в общих страновых анализах и РПООНСУР. В 13 канцеляриях координаторов-резидентов присутствовали советники по гендерным вопросам, чья задача состояла в активизации усилий страновых групп Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. В 62 странах у структур Организации Объединенных Наций, не имеющих там физического присутствия, есть сотрудники, прикомандированные к другой такой структуре, входящей в страновую группу Организации, и/или к канцелярии координатора-резидента (такая практика наблюдается у 36 канцелярий), что позволяет максимально расширить охват стран структурами разного профиля.

В. Координационные возможности для поддержки системы координаторов-резидентов, имеющиеся на региональном уровне

22. В настоящее время полностью укомплектованы (64 процента сотрудников составляют женщины) и полномасштабно функционируют региональные группы Управления по координации деятельности в целях развития, географически приуроченные к точкам, где сосредоточено большое число партнеров. За истекший год мы наблюдали заметное повышение способности этих групп оказывать координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций более эффективную поддержку в виде усиления региональной координации и подключения региональных партнеров.

23. Предпринято несколько шагов для выполнения региональными группами Управления по координации деятельности в целях развития своего главного предназначения, а именно поддержки координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций. В настоящее время директора этих региональных групп председательствуют на проводимых в регионах совещаниях, посвященных такой поддержке, и следят за качеством новых общих страновых анализов и РПООНСУР, составляемых страновыми группами. В 2020 году они также помогли составить планы социально-экономического реагирования Организации Объединенных Наций, в том числе с подключением экспертов из Организации и из внешних структур. Это способствовало более четкой настройке такого реагирования координаторами-резидентами, более качественному анализу и планированию и более активному вовлечению заинтересованных сторон. Например, в Азиатско-Тихоокеанском регионе, арабских государствах и Европе региональные группы Управления помогли сформулировать и отразить тему изменения климата в общих страновых анализах и РПООНСУР. В Азиатско-Тихоокеанском регионе Управление и Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) совместно заручились у более чем 30 базирующихся в Бангкоке структур их финансовым вкладом в то, чтобы страновые группы Организации Объединенных Наций могли прибегать к ресурсам и экспертным возможностям, которые предлагает недавно созданный хаб для управления знаниями. В Латинской Америке и Карибском бассейне Управление устроило стратегический диалог между частным сектором и координаторами-резидентами, чтобы усилить подключение деловых кругов к национальному реагированию на кризис, вызванный COVID-19. Региональные группы Управления также участвовали в поддержке общесистемных усилий по обеспечению благополучия персонала, своевременно предоставляя координаторам-резидентам и их канцеляриям консультации и помощь по вопросам заботы о сотрудниках в связи с COVID-19 и медицинской эвакуации.

24. Региональные группы Управления по координации деятельности в целях развития также сотрудничали с более широкими группами Организации Объединенных Наций в регионах, стремясь активизировать работу по выполнению анализов и оценок, составлению программ и налаживанию партнерств на региональном и субрегиональном уровнях. Например, в Африке региональная группа Управления оказывала координационную и практическую помощь и содействовала участию координаторов-резидентов в том, что касается реализации комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, всеобъемлющей региональной превентивной стратегии для Африканского Рога и Стратегии Организации Объединенных Наций по укреплению мира и предотвращению и урегулированию конфликтов в районе Великих озер. Что касается Латинской Америки и Карибского бассейна, то Управление помогало координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных

Наций в Гватемале, Гондурасе, Мексике и Сальвадоре осуществлять Комплексный план развития для Центральной Америки, который координируется Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК). В Европе Управление в консультации с Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Департаментом миротворческих операций и ПРООН помогало координаторам-резидентам осуществлять План действий Организации Объединенных Наций для Западных Балкан, а в Центральной Азии оно координировало проведение региональной оценки риска и устойчивости в Ферганской долине и в центральноазиатских районах, граничащих с Афганистаном.

25. Кроме того, региональные группы Управления по координации деятельности в целях развития непосредственно занимаются содействием реализации реформ системы развития Организации Объединенных Наций на региональном уровне, выступая при этом под моим прямым надзором и под общим руководством исполнительного секретаря каждой региональной экономической и социальной комиссии и регионального директора ПРООН. Действуя совместно с такими комиссиями и ПРООН, Управление оказывало секретариатскую поддержку новым платформам регионального сотрудничества, помогая заместителям руководителей этих платформ функционировать в условиях новой архитектуры, в том числе создавать тематические коалиции для решения приоритетных региональных задач. Вклад региональных групп Управления в выполнение реформенных мандатов выражался также в том, что они служили звеном, связывающим страновой уровень с глобальным. Например, эти группы помогли развернуть меры в поддержку более эффективного функционирования в Латинской Америке и Карибском бассейне, а также в Европе и Центральной Азии, где 15 и, соответственно, 17 страновых групп Организации Объединенных Наций ввели новые стратегии осуществления практической деятельности.

26. В целом 94 процента канцелярий координаторов-резидентов оценили региональную поддержку, оказанную Управлением по координации деятельности в целях развития в 2020 году, как «подходящую» или «весьма подходящую», особенно в том, что касается содействия обмену знаниями, наращивания потенциала, обеспечения качества и руководства проведением реформ. Однако место для совершенствования еще есть. Региональные группы Управления характеризуются неоднородностью достигнутой ими зрелости, имеющихся у них возможностей и налаженных ими партнерств. В разных регионах координаторы-резиденты и их канцелярии неодинаково отзываются о том, какую управленческую и практическую поддержку они получают от региональных групп Управления. Кроме того, эти региональные группы еще не до конца определили свое место и роль по отношению к действующим в этих же регионах региональным экономическим и социальным комиссиям, ПРООН и учреждениям Организации Объединенных Наций в условиях новой региональной архитектуры. Опыт внедрения новых региональных возможностей станет непрерывно анализироваться и будет учтен при обзоре системы координаторов-резидентов.

С. Глобальная поддержка системы развития Организации Объединенных Наций

27. Когда ясно обозначилась кризисная ситуация с COVID-19, главные участники Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию коллективно решили проследить за тем, чтобы Управление по координации деятельности в целях развития могло задействовать все свои возможности для поддержки системы координаторов-резидентов и вообще системы развития Организации и для наделения их способностью к ответным мерам. При этом была

поставлена задача обеспечить бесперебойность функционирования и настроить реагирование на COVID-19 таким образом, чтобы восстановиться по принципу «лучше, чем было», ускорить достигаемое на местах продвижение к целям в области устойчивого развития и дополнительно закрепить реформы.

28. В марте 2020 года Генеральный секретарь предложил всеобъемлющий подход к реагированию на здравоохранительные и социально-экономические последствия COVID-19. Вскоре за этим последовали «Рамочная программа Организации Объединенных Наций для немедленных социально-экономических ответных мер на COVID-19», сопутствующее ей руководство по разработке планов социально-экономического реагирования Организации Объединенных Наций и система показателей для мониторинга результативности страновых групп Организации под совместной эгидой ПРООН и Управления по координации деятельности в целях развития. Посредством ежедневных дайджестов и еженедельных вебинаров распространялась информация, призванная содействовать координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций в принимаемых ими ответных мерах. В то же время эти страновые группы получили усиленные возможности для медицинского ухода и изоляции, что позволило сотрудникам Организации Объединенных Наций оставаться на местах и работать, а к маю 2020 года в 130 канцеляриях координаторов-резидентов были активированы планы обеспечения бесперебойного функционирования.

29. Параллельно продолжались усилия по улучшению координации при составлении планов, программ и отчетов на страновом уровне. Оформлено и обнародовано дополнительное руководство («сопутствующий пакет») Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, посвященное РПООНСУР. Регулярно контактируя по официальным и неформальным каналам с ключевыми учреждениями, фондами и программами и плотно работая со своими региональными группами, Управление по координации деятельности в целях развития занималось оптимизацией подготовки качественных РПООНСУР. Оно также продолжило помогать Группе Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и мне как ее Председателю в реализации оставшихся задач, которые предусматриваются реформой системы развития Организации и заключаются в обзоре региональных и многострановых канцелярий.

30. Кроме того, Управление по координации деятельности в целях развития продолжило содействовать Группе Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в ее амбициозных усилиях, призванных добиться более эффективного функционирования. Быстрыми темпами продолжалось переключение с ПРООН на Секретариат в деле поставки услуг, которым завершается переходный этап, переживаемый системой координаторов-резидентов. В декабре 2020 года Управление и Департамент оперативной поддержки подписали с пятью региональными поставщиками услуг (ЭКЛАК, ЭСКАТО, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве и Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби) региональное соглашение об уровне обслуживания, под которое подпадает оформление международных поездок, проводка крупных закупок и привлечение консультантов и международных подрядчиков. Ими были подписаны также глобальные соглашения об уровне обслуживания: одно с Глобальным центром обслуживания в Бриндизи (Италия), предусматривающее содействие в управлении имуществом, и одно с Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби, предусматривающее содействие в управлении людскими ресурсами и оформлении финансовых транзакций. Шестнадцать канцелярий координаторов-резидентов приняли участие в экспериментальном проекте, который осуществлялся на местах и предусматривал получение географически дифференцированных услуг от поставщиков из Секретариата, которые физически

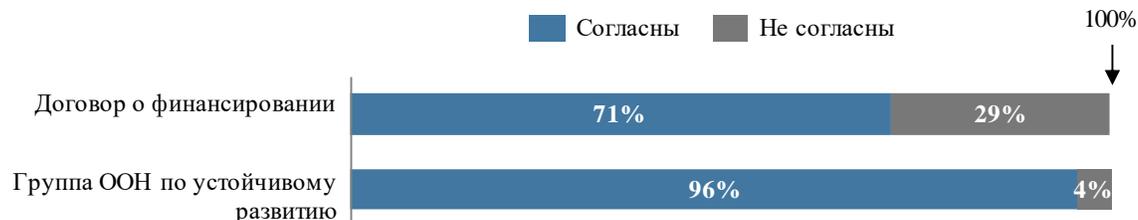
присутствуют в их странах. Остальные 115 канцелярий координаторов-резидентов начнут с июля 2021 года получать от пяти региональных поставщиков услуги, связанные с оформлением международных поездок. Кроме того, опираясь на прочный фундамент, заложенный Группой деловых инноваций Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, Управление будет способствовать выполнению различными учреждениями своих обязательств по повышению эффективности в том, что касается стратегий функционирования, общих бэк-офисов и общих помещений. Действует межучрежденческая целевая группа, которая занимается установлением более четких параметров и методик повышения эффективности, достигаемого благодаря межучрежденческому, двустороннему и ведомственным инициативам в контексте реформ. Достигнутый прогресс, а также сложности, которые мы продолжаем решать, подробнее изложены в докладе Генерального секретаря об осуществлении резолюции 75/233 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций (A/76/75-E/2021/57).

31. В 2020 году активизировалась деятельность и в такой области, как межучрежденческое сотрудничество на ключевых приоритетных направлениях. В 2020 году Управление по координации деятельности в целях развития помогло Группе Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию провести обзор, в результате которого улучшилась поддержка общесистемных приоритетов в соответствии с четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций, и другими рамочными межправительственными установками. Будучи частью совместного секретариата Объединенного руководящего комитета для содействия сотрудничеству в гуманитарной сфере и в области развития, Управление поддерживало усилия по укреплению синергизма между проводимыми в восьми приоритетных странах мероприятиями на таких участках, как развитие, гуманитарная помощь и миростроительство. Например, оно содействовало налаживанию конкретного сотрудничества между страновой группой Организации Объединенных Наций и Комплексной миссией Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане. Были также приложены значительные усилия для содействия страновым группам Организации Объединенных Наций в осуществлении инициатив Генерального секретаря, касающихся инвалидности, молодежи, гендерного паритета, изменения климата, работы с данными и финансирования продвижения к целям в области устойчивого развития.

32. Кроме того, Управление по координации деятельности в целях развития помогало облегчать взаимодействие системы развития Организации Объединенных Наций с государствами-членами в том, что касается обнародования результатов, отслеживания реализации обязательств по договору о финансировании и укрепления партнерств для привлечения добровольных взносов, ориентируясь при этом на мобилизацию ресурсов для системы координаторов-резидентов и на совершенствование финансирования системы развития Организации (см. рисунок V).

Рисунок V

В течение 2020 года Управление Организации Объединенных Наций по координации деятельности в целях развития эффективно помогло Вашей структуре подключаться к указанным ниже начинаниям



Источник: DESA survey of Headquarters entities, 2020.

33. К концу марта 2021 года штаты Управления по координации деятельности в целях развития в Центральных учреждениях были почти полностью укомплектованы: наличествовали 67 из 68 сотрудников (при этом доля женщин среди персонала составила 62 процента, а доля граждан тех стран, где осуществляются программы, — 53 процента). Руководствуясь Стратегией Организации Объединенных Наций по интеграции инвалидов, Управление составляет объявления о вакансиях таким образом, чтобы способствовать найму инвалидов, и образовало небольшой фонд, предназначенный для разумного приспособления рабочих мест для инвалидов из числа соискателей и новоназначенных или уже работающих сотрудников.

34. С того момента, как в 2020 году в Нью-Йорке было создано Управление по координации деятельности в целях развития, прошло два года, и отрадно видеть, что более 90 процентов координаторов-резидентов и/или их канцелярий оценили полученную от Управления поддержку как «весьма подходящую» или «подходящую»⁴. Больше всего положительных оценок получила поддержка на таких участках, как управление преобразованиями, информация о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций, общие страновые анализы, РПООНСУР, а также коммуникационная и разъяснительная деятельность. В то же время есть и участки, нуждающиеся в улучшении. К ним относятся: дальнейшее приведение всех структур, входящих в систему развития Организации Объединенных Наций, в соответствие с новыми взаимоотношениями и порядком подотчетности внутри страновых групп Организации, что предусмотрено механизмом управления и подотчетности согласно резолюции 72/279; обеспечение большей ясности в вопросах надзора и организации служебной деятельности; работа над вопросами планирования карьеры и ее поддержки; повышение эффективности процессов, определяющих конфигурацию страновых групп; усиление административной поддержки. Координаторы-резиденты также сообщают, что объем запросов, которые порождаются происходящими в Организации Объединенных Наций процессами, по-прежнему превышает возможности их канцелярий. Обзор системы координаторов-резидентов позволит провести более глубокий анализ таких сложностей, выявить способы уменьшения нагрузки, порождаемой поступающими запросами, и рассмотреть более общие вопросы, касающиеся структуры и результативности Управления.

⁴ United Nations Sustainable Development Group Information Management System, 2020.

III. Комплексное и эффективное реагирование: вклад системы развития Организации Объединенных Наций в достижение целей в области устойчивого развития, в том числе посредством усилий по реагированию на пандемию COVID-19 и восстановлению от нее

35. В 2020 году становится более заметной отдача от усилий по укреплению системы координаторов-резидентов на страновом, региональном и глобальном уровнях, проявляющаяся в комплексном и эффективном реагировании страновых групп Организации Объединенных Наций на приоритеты и нужды стран, где осуществляются программы.

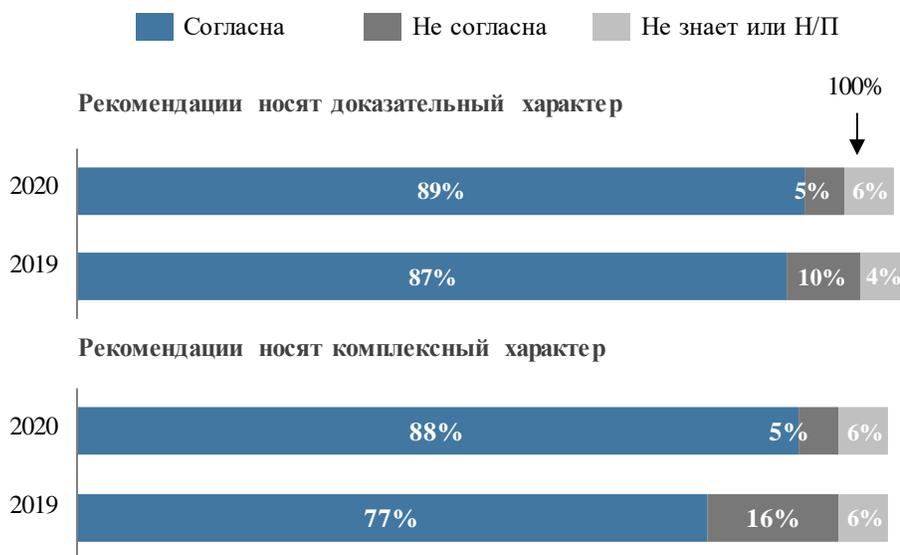
36. Виден прогресс в общих страновых анализах и РПООНСУР, особенно проявляющийся в расширении экспертного потенциала, имеющегося у страновых групп Организации Объединенных Наций, в совершенствовании усилий, направленных на то, чтобы никто не был забыт, и во внедрении более инновационных подходов. При этом с началом пандемии система развития Организации Объединенных Наций быстро приступила к экстренному реагированию на социально-экономические последствия кризиса. Были приложены решительные усилия к тому, чтобы планы социально-экономического реагирования Организации Объединенных Наций полностью соответствовали Повестке дня на период до 2030 года, и приводимое ниже изложение результатов, достигнутых по линии этих планов, является первым шагом к освещению всего вклада системы развития Организации в реализацию целей в области устойчивого развития.

A. Более комплексное и эффективное реагирование страновых групп Организации Объединенных Наций, позволяющее никого не забыть

37. За истекший год обновленная система координаторов-резидентов позволила страновым группам Организации Объединенных Наций укрепить совместное составление планов и программ и, уходя от узкосекторальных подходов, полнее задействовать подходящий опыт разных инстанций системы для преодоления непростых взаимосвязанных проблем, чтобы сильнее помогать странам в достижении целей в области устойчивого развития. Девяносто один процент правительств стран, где осуществляются программы, сообщают, что за последние три года, т. е. с начала реформы, благодаря более качественным и комплексным консультациям и адекватному присутствию изменилась значимость Организации Объединенных Наций для удовлетворения нужд этих стран в сфере развития.

38. В 2020 году в 11 странах началось осуществление новых РПООНСУР. В 2021 году к ним добавились еще 32 страны, а к концу этого года РПООНСУР заменят предшествовавший им инструмент, т. е. рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, у более чем половины (57 процентов) страновых групп Организации. На веб-сайте Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию имеется инструментальная панель, которая знакомит с ходом осуществления РПООНСУР в каждой стране и включает теперь новый раздел, помогающий руководящим инстанциям проводить обзор страновых программ в контексте конкретных структур.

Рисунок VI
Насколько Ваша страна согласна или не согласна с тем, что от Организации Объединенных Наций адекватно поступают принципиальные рекомендации, носящие доказательный и комплексный характер?

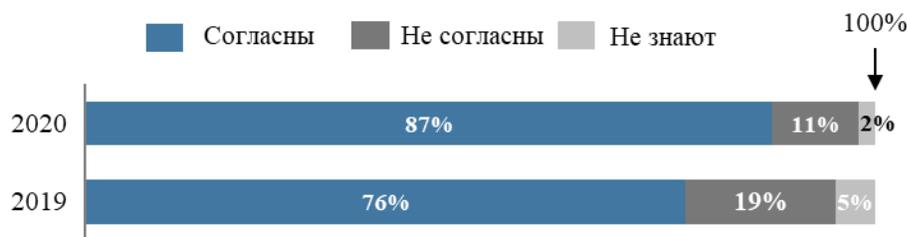


Источник: DESA survey of programme country Governments, 2020.

Сокращение: Н/П — неприменимо.

39. Благодаря новым общим страновым анализам и РПООНСУР всё чаще удается принимать более решительные комплексные меры в порядке отклика на вызовы, встающие перед странами при достижении целей в области устойчивого развития: в частности, они позволяют лучше и полнее помогать в выработке политики (см. рисунок VI) и шире вовлекать партнеров по развитию. Например, в ходе диалога, посвященного конфигурации страновой группы Организации Объединенных Наций в Уганде, количество учреждений, подписавших РПООНСУР, выросло до 29 (в предыдущем цикле, охватывавшемся рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, их насчитывалось 18), что свидетельствует о настрое системы на то, чтобы работать в рамках РПООНСУР, независимо от физического присутствия в стране. Семьдесят один процент страновых групп Организации Объединенных Наций сообщили, что для разработки и/или обновления нового общего странового анализа задействовались возможности самых разных инстанций системы Организации. Это часть более широкой, обнадеживающей тенденции: в настоящее время региональные экономические и социальные комиссии являются полноправными членами 49 страновых групп Организации Объединенных Наций (в 2019 году их насчитывалось 40, т. е. на 9 меньше), а Всемирным банком (член 53 страновых групп) и Международным валютным фондом (член 28 страновых групп) подписано 12 и, соответственно, 4 РПООНСУР или рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Расширение и улучшение доступа к соответствующему техническому потенциалу имеет жизненно важное значение для адресности той поддержки, которую получают страны, и правительства отметили эти улучшения, о чем свидетельствует рисунок VII.

Рисунок VII
Формат присутствия Организации Объединенных Наций адекватно отвечает конкретным вызовам, стоящим перед страной



Источник: DESA survey of programme country Governments, 2020.

40. Кроме того, в странах или ситуациях, где ощущается риск или кризис, был усилен синергизм между мероприятиями на таких участках, как развитие, гуманитарная помощь и миростроительство. Например, в 2020 году благодаря взаимодействию страновой группы Организации Объединенных Наций с Фондом миростроительства Генерального секретаря удалось привлечь инвестиции в объеме 51,4 млн долл. США на нужды 26 проектов, фокусирующихся на Сахеле. В Буркина-Фасо почти 2000 гражданских лиц получили бесплатную медицинскую помощь в военно-медицинских центрах. В Гвинее 160 лиц юношеского возраста и 800 женщин прошли обучение навыкам лидерства, организации выборов и урегулирования конфликтов, а 500 человек из числа неблагополучной молодежи были ускоренно обеспечены возможностями для получения заработка с целью удержать их от скатывания в насилие. В Нигерии был создан институциональный потенциал, позволяющий способствовать мирным отношениям путем продвижения прав женщин, и в национальном бюджете появилась статья расходов на реализацию повестки дня по теме «Женщины, мир и безопасность».

41. Усиление комплексной поддержки в виде принципиальных рекомендаций и инициативных идей способствовало удовлетворению конкретных потребностей стран, в том числе благодаря работе над трансграничными и региональными проблемами. По просьбе соответствующих правительств координаторы-резиденты в Бразилии, Колумбии и Перу вовлекли власти этих стран и страновые группы Организации Объединенных Наций в трансграничную инициативу по преодолению последствий COVID-19 в Амазонском регионе, в рамках которой местным властям помогают оказывать здравоохранительное, юридическое и социально-экономическое содействие мигрантам, беженцам и представителям коренного населения, особенно женщинам. Работая с партнерами из системы Организации Объединенных Наций и из внешних структур, координаторы-резиденты на Барбадосе и Самоа возглавили инициативу по выработке многомерного индекса уязвимости, позволяющего определять нужды в области развития не по одному только валовому внутреннему продукту и учитывать своеобразие вызовов, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства, — как к этому призывает Программа действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»).

42. Становые группы Организации Объединенных Наций также стали уделять больше внимания наиболее уязвимым и обделенным слоям населения. Такие слои населения четче определены во всех РПООНСУР и планах социально-экономического реагирования Организации Объединенных Наций, разработанных в 2020 году, и всё активнее вовлекаются в процесс составления программ.

Правительства большинства стран, где осуществляются программы, считают, что меры реагирования на COVID-19 охватывают население из категорий риска (84 процента правительств) и в достаточной степени согласуются с РПООНСУР/рамочными программами Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (81 процент) и планами гуманитарного реагирования (84 процента). Кроме того, в результате введения новых общеорганизационных «учетных карточек» страновые группы Организации Объединенных Наций начали отчитываться о том, как они помогают добиваться гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и инклюзии молодежи и инвалидов.

43. Достигнут прогресс в продвижении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин, а также в борьбе с насилием над женщинами. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин стали занимать более заметное место в РПООНСУР таких стран, как Куба, Парагвай, Узбекистан и Эфиопия. Процесс подготовки РПООНСУР в Бангладеш помог оформить гендерные приоритеты в пятилетнем плане правительства. Благодаря поддержке со стороны Организации Объединенных Наций удалось расширить услуги для жертв гендерно мотивированного насилия. Например, на Маврикий каждая четвертая женщина воспользовалась полученным при поддержке Организации Объединенных Наций телефонным приложением («тревожной кнопкой») для связи с властями на случай, если женщина сталкивается с насилием, а в Кении по сравнению с предыдущим годом в четыре раза увеличилось количество звонков на функционирующую при поддержке Организации Объединенных Наций «горячую линию», на которую можно сообщить о фактах гендерно мотивированного насилия и которая служит жизненно важным подспорьем не только для женщин, но и для мужчин и детей. Система развития Организации Объединенных Наций стала также больше инвестировать в то, чтобы женские организации оказывали услуги поддержки на местном уровне (например, в Бразилии, Индии, Косово и Республике Молдова), чтобы женщины участвовали в местном управлении (например, в Непале, Сирийской Арабской Республике, на Украине и в Центральноафриканской Республике) и чтобы лица, пострадавшие от гендерно мотивированного насилия, получали доступ к правосудию (например, в Зимбабве, Турции и Южном Судане), в том числе благодаря внесению поправок в уголовный кодекс (например, в Косово). В рамках инициативы «В центре внимания» более 21 млн долл. США было перенаправлено на то, чтобы противодействовать росту семейно-бытового насилия во время локдауна, перевести некоторые запланированные мероприятия и службы поддержки пострадавших в онлайн-режим, а также обеспечить женские приюты дополнительными средствами индивидуальной защиты.

44. Сведения из первой «учетной карточки» по молодежным вопросам, отражающей ход реализации Молодежной стратегии Организации Объединенных Наций («Молодежь-2030»), свидетельствуют о прогрессе на ряде приоритетных направлений и о том, что страновые группы Организации работают с правительствами и отстаивают интересы молодежи совместно с адресным контингентом. Вместе с тем выявлена необходимость улучшений, особенно в том, что касается способности этих страновых групп работать с молодежью. Чтобы ускорить прогресс, Управление по координации деятельности в целях развития тесно сотрудничает с Канцелярией Посланника Генерального секретаря по делам молодежи над составлением пакета информационно-установочных материалов, помогающих страновым группам реализовывать стратегию «Молодежь-2030». Страновые группы Организации Объединенных Наций в Бангладеш, Гане, Иордании, Коста-Рике, Марокко, Нигере, Сьерра-Леоне, Уганде, Узбекистане и Эфиопии осуществляют экспериментальное развертывание этой стратегии и будут заниматься ее опробованием и доводкой в практических условиях.

45. Заслуживают упоминания и результаты первого анализа того, как идет реализация Стратегии Организации Объединенных Наций по интеграции инвалидов. Например, в Зимбабве страновая группа Организации Объединенных Наций помогла правительству добиваться инклюзии инвалидов, что привело к улучшению услуг, предлагаемых инвалидам системой правосудия и обеспечивающих инвалидам из числа женщин и девочек их права на охрану сексуального и репродуктивного здоровья. При поддержке страновой группы Организации Объединенных Наций, работавшей в тесном сотрудничестве с инвалидами в рамках совместной программы, которая реализуется по линии Совместного фонда для достижения целей в области устойчивого развития, парламент Грузии принял закон о правах инвалидов. В Гватемале страновая группа Организации Объединенных Наций работала с властями над обеспечением того, чтобы инвалиды были охвачены национальным планом по смягчению последствий COVID-19. В течение следующего года эти примеры должны стать фундаментом для дальнейших действий.

46. Коренные народы тоже всё активнее подключались к подысканию решений затрагивающим их проблемам, в том числе с учетом рисков, добавляющихся из-за COVID-19 и изменения климата. Эти усилия включают укрепление национального даталогического потенциала, позволяющего привлекать больше внимания к коренным народам и к вызовам, с которыми они сталкиваются, и активнее реагировать на их нужды. Например, в Эквадоре страновая группа Организации Объединенных Наций сформулировала стратегические направления работы над такими вопросами, как расширение прав и возможностей женщин из числа коренного населения в Амазонском регионе и укрепление продовольственных систем у коренных народов. В Коста-Рике страновая группа Организации Объединенных Наций занималась налаживанием новых партнерств для преодоления социально-экономических последствий COVID-19 и давних структурных барьеров, с которыми сталкиваются коренные народы.

47. Достигается прогресс и на таком направлении, как внедрение более инновационных подходов. По меньшей мере 48 страновых групп Организации Объединенных Наций сообщили об инновациях в задействовании данных и цифровых технологий для того, чтобы помочь странам в мониторинге и преодолении пандемии. Например, в Латинской Америке и Карибском бассейне восемь канцелярий координаторов-резидентов на экспериментальной основе занимаются оценочным мониторингом (в реальном времени, через социальные сети и мобильные платформы) того, как население справляется с ситуацией.

Рисунок VIII
Поддержка, оказываемая странами группами Организации Объединенных Наций работе над целями в области устойчивого развития: удельный вес различных выполняемых функций

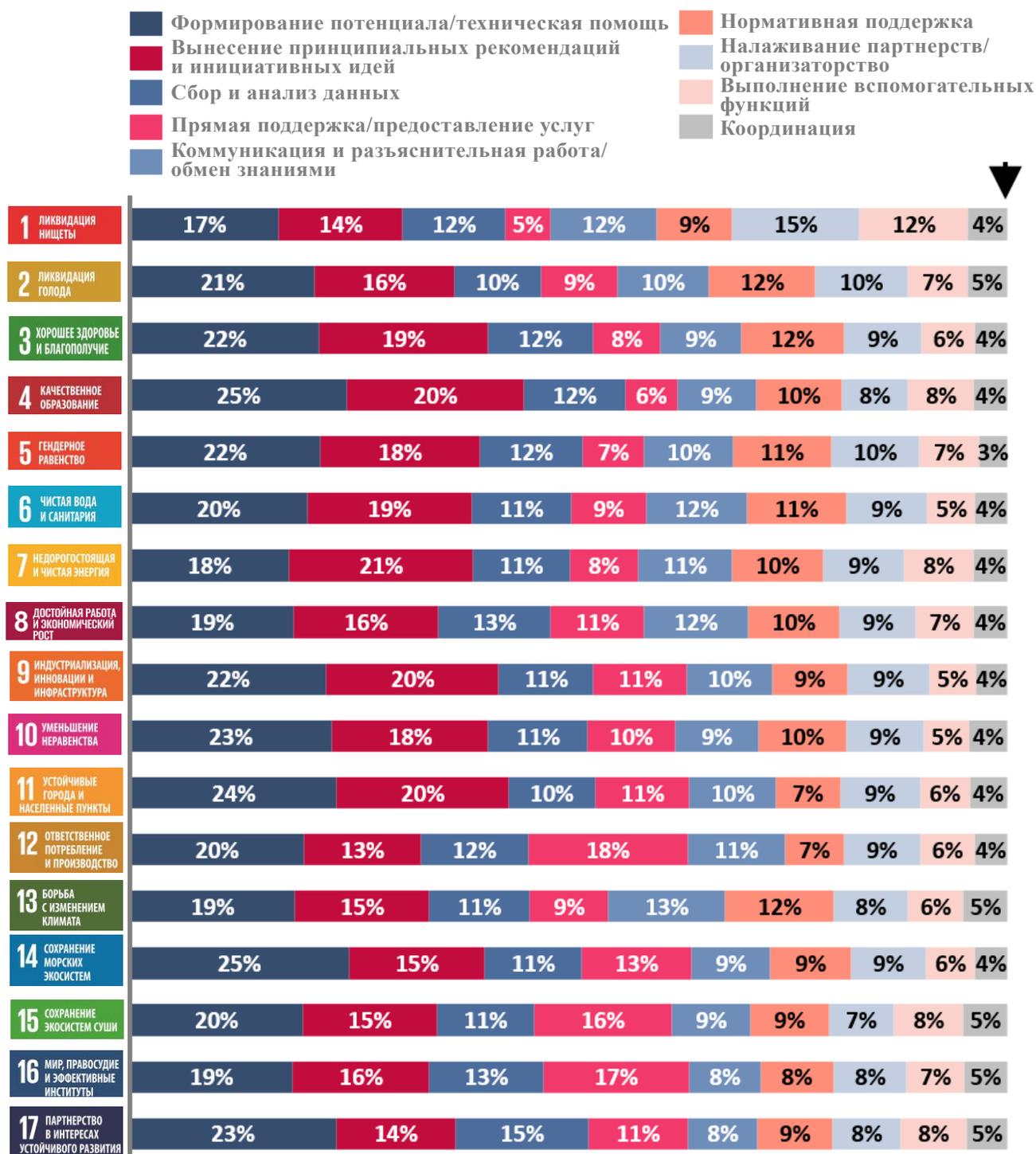


Источник: United Nations Sustainable Development Group Information Management System, 2020.

48. Чтобы эти улучшения привели к налаживанию поддержки в том масштабе, который потребуется странам для ускорения действий в период, остающийся до 2030 года, нам необходимо активнее добиваться большей комплексности и ответственности при вынесении рекомендаций и оказании содействия по вопросам проводимой политики, обращаясь к сравнительным преимуществам и возможностям различных структур Организации Объединенных Наций. В этом отношении последние данные из системы управления информацией (см. рисунок VIII) обнадеживают. Судя по этим данным, среди функций, которые выполняются системой развития Организации Объединенных Наций на страновом уровне, первое место по-прежнему занимают оказание технической помощи и формирование потенциала в связи с достижением целей в области устойчивого развития, второе — вынесение принципиальных рекомендаций и инициативных идей, а третье — сбор и анализ данных (см. рисунок VIII). Сходную картину значимости этих функций можно наблюдать и при их прямой разбивке по целям в области устойчивого развития (см. рисунок IX).

Рисунок IX

Поддержка, оказываемая страновыми группами Организации Объединенных Наций работе над целями в области устойчивого развития: удельный вес различных целей и выполняемых функций



Источник: United Nations Sustainable Development Group Information Management System, 2020.

В. Вклад системы развития Организации Объединенных Наций в усилия по реагированию на пандемию COVID-19 и восстановлению от нее: фундамент для ускорения работы над целями в области устойчивого развития

49. Пандемия вызвала глобальный кризис развития, который подорвал выстраданные успехи и достижения в работе над целями в области устойчивого развития. Генеральный секретарь мобилизовал всю систему Организации Объединенных Наций на отладку всеобъемлющего реагирования на здравоохранительные, гуманитарные и социально-экономические аспекты кризиса, выступив, в частности, с решительным почином по поводу финансовой составляющей кризиса и опубликовав серию аналитических записок по ключевым вопросам⁵. Меры, развернутые системой развития Организации Объединенных Наций в ответ на COVID-19, продемонстрировали значимость усиленной координации для того, чтобы страновые группы Организации приобретали способность немедленно, всеобъемлюще и взаимодополняюще реагировать на возникающие здравоохранительные, гуманитарные и социально-экономические нужды. Это стало возможным лишь благодаря тому, что вся система развития Организации Объединенных Наций сплотилась под руководством координаторов-резидентов, опираясь на ведущую роль ВОЗ, Управления по координации гуманитарных вопросов и ПРООН в профильных областях, а также на значимое участие ЮНИСЕФ (равно как и других партнеров) в глобальных усилиях по распространению вакцин при поддержке COVAX. Семьдесят четыре процента правительств стран, где осуществляются программы, назвали меры реагирования на COVID-19, которые принимались страновыми группами Организации Объединенных Наций, всеобъемлющими, 76 процентов — своевременными и 77 процентов — эффективными.

50. Становые группы Организации Объединенных Наций оперативно включились в подготовку планов социально-экономического реагирования Организации, согласующихся с «Рамочной программой Организации Объединенных Наций для немедленных социально-экономических ответных мер на COVID-19», чтобы помочь странам минимизировать последствия кризиса для работы над целями в области устойчивого развития и восстановиться от этого кризиса по принципу «лучше, чем было». Количество подготовленных планов социально-экономического реагирования Организации Объединенных Наций составило 121, и ими было охвачено 139 стран и территорий. Эти планы предусматривают содействие оказанию насущно необходимых услуг, усиление социальной защищенности, защиту рабочих мест и уязвимых трудящихся и поддержание социальной сплоченности. Они согласуются с траекториями, которые задаются целями в области устойчивого развития, и включают акцент на экологичное восстановление, цифровизацию и инклюзию.

51. Как подчеркивалось выше, «Рамочная программа Организации Объединенных Наций для немедленных социально-экономических ответных мер на COVID-19», на которую ориентируются планы социально-экономического реагирования Организации, сопровождается солидной системой мониторинга. Эта система предусматривает измерение общесистемной результативности на основе набора из 18 показателей, дезагрегированных по видам программ, типам местности (сельская/городская), половозрастным группам и группам населения, принадлежащим к категориям риска. Дополняясь показателями, отражающими здравоохранительную и гуманитарную ситуацию, а также 10 показателями, отражающими ситуацию с правами человека, они образуют основу для оценки

⁵ www.un.org/ru/coronavirus/un-secretary-general.

реагирования системы Организации Объединенных Наций на COVID-19. Социально-экономические показатели интегрированы в платформу UN INFO, которая находится в ведении Управления по координации деятельности в целях развития и размещена на новом портале Организации Объединенных Наций, посвященном данным о COVID-19⁶.

52. На рисунках X–XVIII представлен анализ формирующегося массива данных в разбивке по пяти компонентам «Рамочной программы Организации Объединенных Наций для немедленных социально-экономических ответных мер на COVID-19». Этот анализ в целом отражает коллективные результаты, показанные страновыми группами Организации Объединенных Наций, и демонстрирует конкретные достижения, которых благодаря совместным усилиям удалось на данный момент добиться на благо стран, которым мы помогаем, и людей, которых мы обслуживаем.

⁶ <https://data.uninfo.org/>.

Рисунок X

Разработан 121 план социально-экономического реагирования Организации Объединенных Наций

Страновые группы ООН выделили более 5 млрд долл. США для социально-экономического реагирования на COVID-19

Перенаправлено средств на сумму **3,0 млрд долл. США** Дополнительно мобилизовано **2,18 млрд долл. США**



Охвачено **139 стран и территорий**



Планы разработаны в консультации с **правительствами принимающих стран**



Имеется **18 показателей**, дающих представление о реализации программ на глобальном уровне и о коллективных усилиях ООН на страновом уровне



Мероприятия, намечаемые на **период с 2022 года**, встраиваются в РПООНСУР

Источник: Development Coordination Office, 2021.

КОМПОНЕНТ 1



Здоровье прежде всего: защита медицинских услуг и систем во время кризиса⁷

53. Целенаправленная поддержка мер реагирования на COVID-19, предоставляемая Организацией Объединенных Наций с учетом опыта ее общесистемной работы над преодолением кризиса с Эболой, позволила странам поддерживать насущно необходимые медицинские услуги, несмотря на всплеск спроса на помощь при протекании COVID-19 в острой форме.

54. Например, страновая группа Организации Объединенных Наций в Кувейте расширила охваченность инвалидов помощью благодаря общенациональной кампании (уязвимые группы и работники получили почти 24 000 продовольственных корзин; семьям инвалидов было выдано 50 000 масок для лица, 20 000 хирургических масок, 40 000 пар перчаток и 3100 разъяснительных публикаций). В Бразилии благодаря взаимодействию координатора-резидента с губернаторами из Амазонского региона появился канал, по которому Организация Объединенных Наций предоставила помощь уязвимым сообществам (денежные перечисления для 40 000 мигрантов, документация для 20 000 беженцев, 2000 медицинских консультаций для населения из категорий риска, а также медицинские наборы для 7000 автохтонных работников здравоохранения).

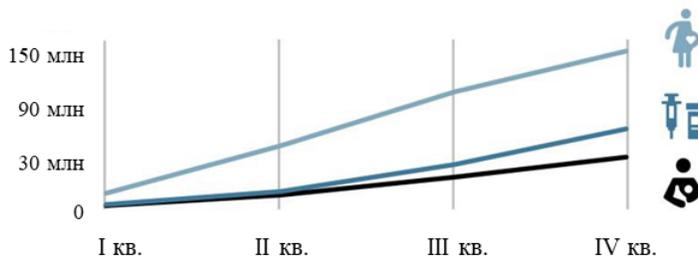
⁷ Ведущие структуры: Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), ЮНИСЕФ и ЮНФПА.

Рисунок XI



240 млн человек получили насущно необходимые услуги, не связанные с COVID

При этом охвачено:
114 млн человек в наименее развитых странах
101 млн человек в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю
2 млн человек в малых островных развивающихся государствах



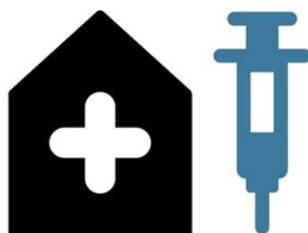
142 млн женщин (услуги по охране материнства)

73 млн детей (вакцинация не от COVID)

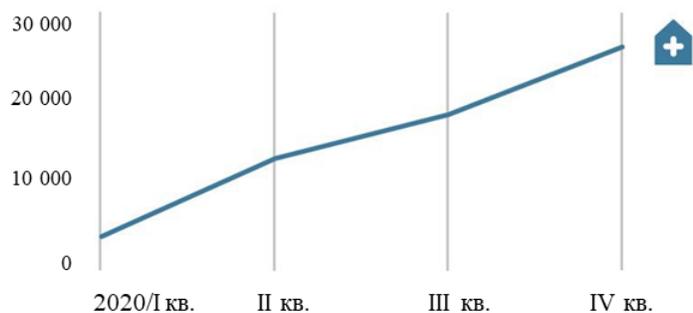
48 млн детей (программы обеспечения питанием)



Примерно **3 млн медицинских работников** получили от страновых групп Организации Объединенных Наций поддержку, в том числе в виде средств индивидуальной защиты и материалов для разъяснения риска и работы с населением



Почти **30 000 медицинских учреждений** получили от страновых групп Организации Объединенных Наций помощь в деле поддержания насущно необходимых услуг по иммунизации



30 000 медицинских учреждений получили помощь

КОМПОНЕНТ 2



Защита людей: социальная защита и основные услуги⁸

55. Усилия правительств во всем мире по защите основных услуг во время пандемии имели принципиальное значение для того, чтобы минимизировать рост уровня бедности, и помогут людям нормализовать свою жизнь по мере спадания кризиса. Страновые группы Организации Объединенных Наций оказывали правительствам содействие в адаптации, расширении и наращивании услуг социальной защиты, включая денежные перечисления, программы продовольственной помощи, программы социального страхования и пособия на детей в порядке помощи семьям. Прибегая к программам социальной защиты, которые были налажены на средства, ранее выделенные из Совместного фонда для достижения целей в области устойчивого развития, страновые группы Организации Объединенных Наций перенаправили до 20 процентов бюджетов этих программ на преодоление последствий COVID-19, например на улучшение медико-санитарной помощи и развертывание неформальных мер, обеспечивающих социальную защиту при меньших затратах.

Рисунок XII



Каждый десятый ребенок в мире
(т. е. 263 млн человек) получил от ООН помощь в виде устроенных ею возможностей для дистанционного/надомного обучения

При этом охвачено:



56. Например, в Чили страновая группа Организации Объединенных Наций перенаправила 1,5 млн долл. США из Совместного фонда для достижения целей в области устойчивого развития на усиление социальной защиты и инклюзии пожилых людей. В Таиланде правительство одобрило сформулированное в плане социально-экономического реагирования предложение о том, чтобы на протяжении трех месяцев производить существующие социальные выплаты детям, пожилым людям и инвалидам (контингент общей численностью более 6,7 млн человек) с прибавкой в размере примерно 10 долл. США в месяц. В Индии усилия страновой группы Организации Объединенных Наций помогли стране впятеро увеличить инвестиции, направляемые на борьбу с гендерно мотивированным насилием, а почти 5 млн детей и женщин получили насущно

⁸ Ведущие структуры: ВОЗ, ВПП, ПРООН, Структура «ООН-женщины», УВКБ, ФАО, ЮНИСЕФ и ЮНФПА.

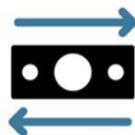
необходимые услуги по охране репродуктивного здоровья, материнства и здоровья новорожденных и детей. Страновая группа Организации Объединенных Наций в Сербии взяла на вооружение даталогический подход к преодолению воздействия COVID-19 на пожилых людей.

Рисунок XIII

Более 17 млн детей, посещающих начальную школу, получили при содействии ООН продовольственную помощь



**8,7 млн —
питание в школе**



**271 000 —
денежные перечисления**



**6,3 млн —
пайки на вынос**

Рисунок XIV



Для более чем **36 млн человек** было налажено **критически значимое водоснабжение и санитарно-техническое обеспечение**

Согласно имеющимся гендерно дезагрегированным данным, эта цифра включает:



4,7 млн женщин

6,6 млн девочек



5,6 млн мужчин

6,4 млн мальчиков



1,0 млн

мигрантов, беженцев, лиц без гражданства или внутренне перемещенных лиц



250 000

инвалидов



Страновые группы ООН помогли **86 странам предусмотреть в планах реагирования на COVID-19 меры противодействия гендерно мотивированному насилию**

Удалось охватить схемами социальной защиты почти **120 млн человек**, из которых **44 млн получили пакеты финансовой помощи**, а еще **8 млн были трудоустроены** по линии программ «Деньги за производительность»



Почти 60 млн женщин



Более 60 млн мужчин



Более 44 млн человек получили денежные перечисления



32 млн человек получили помощь в виде водоснабжения и санитарно-технического обеспечения



Более 26 млн человек были снабжены продовольствием и питанием



Более 17 млн человек получили психосоциальную поддержку



Почти 8 млн человек получили помощь в виде защиты их прав



Более 7 млн человек получили юридическую помощь

КОМПОНЕНТ 3



Экономическое реагирование и восстановление: защита рабочих мест, малых и средних предприятий и уязвимых работников неформального сектора экономики⁹

57. Экономические последствия пандемии COVID-19 сильнее всего отразились на таких секторах и трудовых ресурсах, как малые и средние предприятия, сельскохозяйственные работники, самозанятые, поденщики, работники неформального сектора, беженцы и трудящиеся-мигранты. В этой связи несколько страновых групп Организации Объединенных Наций максимально сфокусировались на защите таких работников и секторов, в том числе помогая предприятиям удерживаться от массовых увольнений и содействуя охвату домохозяйств и отдельных людей расширенными стратегиями, обеспечивающими им социальную защищенность, дистанционную работу и распределение занятости.

58. К числу примеров относятся: поддержка всеобщего страхования от безработицы (например, в Мексике); экологичное восстановление и цифровизация (в Камеруне, Кении, Таиланде, Черногории, Чили и на Ямайке); обучение агропромышленным навыкам и умению противостоять потрясениям (в Гватемале); регулирование сферы труда для обеспечения уязвимых слоев населения достойной работой (на Мальдивских Островах); задействование цифровых технологий для укрепления сетей социальной защиты и всеобщего охвата здравоохранением (в Исламской Республике Иран и многих других странах). Учитывая уязвимость малых островных развивающихся государств и важность устойчивого использования океанских ресурсов для экономического роста, обеспечения средств к существованию и наличия рабочих мест, планы социально-экономического реагирования Организации Объединенных Наций для таких стран, как Доминиканская Республика, Кабо-Верде, Мальдивские Острова и Сейшельские Острова, настраиваются на то, чтобы для восстановления по принципу «лучше, чем было» использовались возможности, открываемые «голубой экономикой».

⁹ Ведущие структуры: МОТ, МФСР, ПРООН, Структура «ООН-женщины» и ЮНИСЕФ.

Рисунок XV

Страны, которые усилили поддерживаемую ООН политику в сфере занятости и регуляторную базу для защиты ключевых групп



 **52** страны усилили защиту женщин

 **52** страны усилили защиту молодежи

 **47** стран усилили защиту трудящихся, занятых в неформальном секторе

 **47** стран усилили защиту трудящихся-мигрантов

 **35** стран усилили защиту трудящихся-инвалидов

Рисунок XVI

В 2020 году страновые группы ООН оказали поддержку более чем **1,3 млн работников организованного сектора** и более чем **580 000 работников неформального сектора**. Кроме того, поддержку от ООН получили около **375 000 компаний**, главным образом микро-, малых и средних предприятий



349 000

средних и малых предприятий



24 800

других компаний



581 000

работников неформального сектора



1,3 млн

работников организованного сектора

Количество стран, вводящих пакеты налоговых, денежных и законодательных стимулов



41

страна настроена на более «зеленое» восстановление, **учитывающее климатические/экологические факторы**



51

страна настроена на **учет гендерной проблематики**, включая заботу о нуждах женщин, возглавляющих домохозяйства

Число людей, охваченных режимами защиты продовольственного снабжения



4,7 млн

человек работают в сфере продовольственного снабжения

КОМПОНЕНТ 4



Макроэкономические ответные меры и многостороннее сотрудничество¹⁰

59. Мировая экономика переживает серьезнейшую за 90 лет рецессию¹¹, и страны сталкиваются с колоссальной потребностью в антициклической налоговой и финансовой поддержке. Несколько страновых групп Организации Объединенных Наций, относящихся к самым разным регионам (от Кабо-Верде до Коста-Рики, от Лесото до Монголии), сделали составной частью планов социально-экономического реагирования Организации свою текущую финансовую поддержку, направляемую на достижение целей в области устойчивого развития, чтобы сформировать основу для финансового реагирования на COVID-19. Обратившись к финансовому портфелю Совместного фонда для достижения целей в области устойчивого развития, система развития Организации Объединенных Наций помогла правительству Камбоджи провести анализ экономических и социальных последствий COVID-19, а правительству Колумбии — анализ того, как COVID-19 сказывается на пробелах в финансировании работы над целями в области устойчивого развития.

¹⁰ Ведущие структуры: МОТ, Структура «ООН-женщины», ПРООН, ФАО и ЮНИСЕФ.

¹¹ https://developmentfinance.un.org/sites/developmentfinance.un.org/files/FSDR_2021.pdf.

Рисунок XVII

Количество стран, которые при поддержке страновых групп ООН выполнили оценку социально-экономических последствий, ориентированную на население из категорий риска

 **62 страны**
оценили
экономические
нужды

 **33 страны**
оценили нало-
говый и государ-
ственный долг

 **74 страны**
оценили
рынок труда

 **78 стран**
оценили нужды,
связанные с
гуманитарными
последствиями

 **79 стран**
оценили меж-
секторальные
потребности

 **77 стран**
оценили ген-
дерно диффе-
ренцирован-
ные нужды

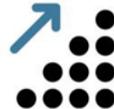
Количество стран, проводящих политику, в которой учтены результаты оценки социально-экономических последствий, выполненной при поддержке страновых групп ООН и ориентированной на население из категорий риска

 **У 53 стран**
действует соци-
ально-экономи-
ческая политика,
охватывающая
вопросы
занятости

 **У 50 стран**
действует
политика
социальной
защиты

 **У 47 стран**
действует
политика
расширения прав
и возможностей
женщин

 **У 47 стран**
действует поли-
тика в отноше-
нии рынка труда,
охватывающая
продовольствен-
ную безопасность

 **У 44 стран**
действует нало-
говая политика

КОМПОНЕНТ 5



Социальная сплоченность и устойчивость местных сообществ¹²

60. Пандемия обернулась серьезными испытаниями для социальной сплоченности, усиливая существующие разломные линии и создавая новые. Учитывая это, страновые группы Организации Объединенных Наций под техническим руководством Международной организации труда помогли устроить для объединений работодателей и бизнес-организаций, а также для профсоюзов более 1000 национальных и более 500 субнациональных диалогов о том, как реагировать на пандемию и на рост семейно-бытового насилия, расизма, ксенофобии, стигматизации и других форм дискриминации и как предотвращать и преодолевать нарушения прав человека.

¹² Ведущие структуры: МОТ, ООН-Хабитат, ПРООН, Структура «ООН-женщины», УВКБ и ЮНИСЕФ.

Рисунок XVIII

Количество профсоюзов/бизнес-организаций, которым страновые группы ООН помогли в наращивании потенциала для борьбы с последствиями COVID-19



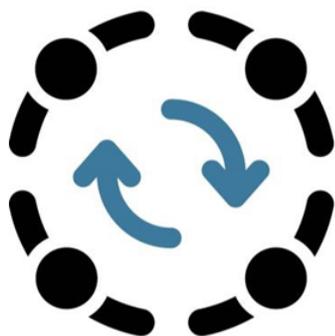
2 800

объединений
работодателей и
бизнес-организаций



>300

профсоюзов



Более 25 000
организаций местного
населения и граждан-
ского общества
получили поддержку от
страновых групп ООН

В их число входят:



**>7 200 ор-
ганизаций**
молодежи



**>1 000 ор-
ганизаций,**
занимающихся
неформальными
поселениями



**>49 ор-
ганизаций,**
занимающихся пра-
вами человека (наци-
ональные правоза-
щитные учреждения)



**>300 ор-
ганизаций,**
представляю-
щих религиоз-
ные группы



**>2 800 ор-
ганизаций**
коренного
населения



**>2 700 ор-
ганизаций,**
заботящихся о
людях в непро-
стой ситуации



**>2 600 ор-
ганизаций,**
заботящихся о
населении из
категорий риска



**>4 600 ор-
ганизаций,**
помогающих
людям получать
средства к
существованию

С. Фиксирование полного вклада системы развития Организации Объединенных Наций в продвижение к целям в области устойчивого развития

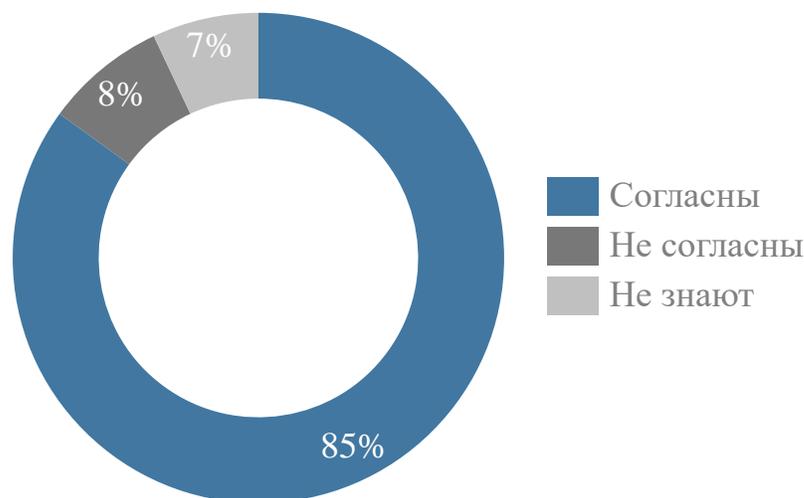
61. Достижения Организации Объединенных Наций в деле социально-экономического реагирования на COVID-19 отражают определенную долю вклада, вносимого ее системой развития в защиту и продвижение устойчивого развития на страновом уровне. Они позволяют говорить о высокой действенности на местах, демонстрируемой входящими в эту систему структурами, о способности системы работать в унисон под руководством координатора-резидента и о том, на какого рода общесистемную отчетность о результатах следует ориентироваться Организации Объединенных Наций, чтобы фиксировать свой вклад в продвижение к целям в области устойчивого развития. Достигнутое подтверждает, что поддержка со стороны системы Организации Объединенных Наций становится сильнее, когда система работает сообща: это позволяет входящим в нее индивидуальным структурам лучше исполнять свои мандаты.

62. Нынешний, первый опыт составления отчетности системой развития Организации Объединенных Наций дает также четкое представление об участках, на которых такую отчетность можно и нужно будет совершенствовать по мере вызревания реформ. Кроме того, он послужит опорой для наших усилий по укреплению у этой системы общего подхода к измерению общесистемного вклада в достижение целей в области устойчивого развития. Принципиально важно, чтобы в этом начинании находил должное отражение как индивидуальный, так и коллективный вклад структур Организации Объединенных Наций. При этом необходимы широкие общеорганизационные усилия, и я рассчитываю, что руководство Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию станет выводить нашу коллективную отчетность на новый уровень. Для ускорения прогресса на этом направлении необходимо будет также заручиться поддержкой со стороны руководящих органов конкретных структур.

IV. Партнерства: объединение усилий для восстановления и продвижения национальных потребностей и приоритетов в период, остающийся до 2030 года

Рисунок XIX

Координатор-резидент внес свой вклад в налаживание партнерств, способствующих национальным усилиям по продвижению Повестки дня на период до 2030 года и достижению целей в области устойчивого развития



Источник: DESA survey of programme country Governments, 2020.

63. Обретя беспристрастность в выполнении своей координационной функции и более крепкий потенциал, координаторы-резиденты демонстрировали уникальную значимость организаторских способностей Организации Объединенных Наций в деле реализации Повестки дня на период до 2030 года. Как показывают данные, громадное большинство правительств стран, где осуществляются программы, согласны с тем, что эти усилия приносят плоды (см. рисунок XIX). Во всех эшелонах и на всех уровнях государственной власти устанавливаются более эффективные связи с партнерами по развитию, включая гражданское общество и частный сектор.

64. Координаторы-резиденты способствуют более скоординированному сотрудничеству в целях развития, причем многие из них исполняют при этом (по просьбе национальных партнеров) роль сопредседателей платформ для оказания помощи, формируемых донорами и национальными правительствами. В Кении платформа, сформированная правительством и партнерами по развитию для достижения целей в области устойчивого развития, мобилизовала примерно 7 млн долл. США в виде поддержки финансами и натурой и добилась инвестирования 165 млн долл. США в то, чтобы организовать доступную первичную медико-санитарную помощь для 25 млн человек. В Республике Молдова координатор-резидент впервые свел старших должностных лиц из профильных министерств с партнерами по развитию в стране, чтобы коллективно наладить руководящую, координационную и разъяснительную работу, благодаря которой удалось собрать 19 млн долл. США для реагирования на пандемию COVID-19 и восстановления от нее.

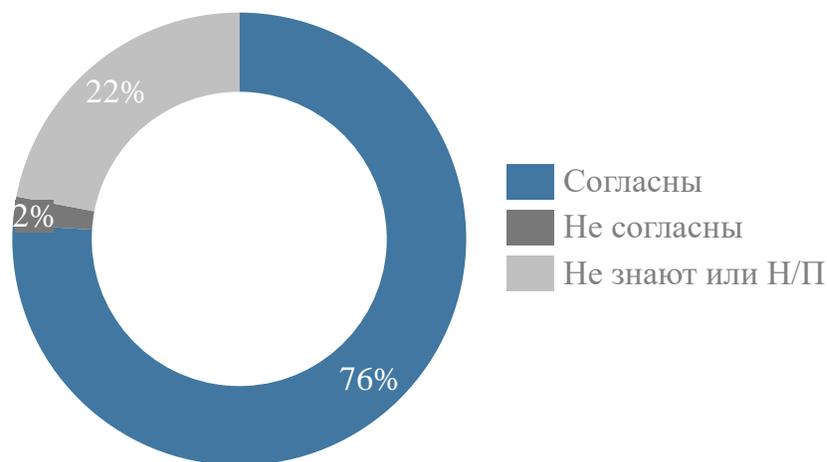
65. Укрепляя партнерства с международными финансовыми учреждениями, координаторы-резиденты и страновые группы Организации Объединенных Наций расширяли свой охват. В Узбекистане благодаря подключению международных финансовых организаций удалось быстро осуществить оценку социально-экономического воздействия пандемии COVID-19 (это привело к тому, что план социально-экономического реагирования и восстановления Организации Объединенных Наций получил сильную макроэкономическую составляющую) и создать механизм, позволяющий правительству отслеживать поступление грантов и займов от партнеров. В Кабо-Верде Организация Объединенных Наций и Всемирный банк помогли составить национальный план вакцинации, что способствовало включению страны в Механизм COVAX по обеспечению глобального доступа к вакцинам. В результате Кабо-Верде стало одной из первых в Африке стран, получивших вакцины: в марте 2021 года ими было обеспечено почти 200 000 человек, т. е. примерно 35 процентов ее населения.

66. Был налажен ряд новых партнерств с частным сектором. Например, в Албании Организация Объединенных Наций и крупная телекоммуникационная компания провели приуроченный к 75-летию Организации одноминутный опрос среди граждан, призванный выяснить их приоритеты в отношении будущего, которого они хотят. В Бразилии канцелярия координатора-резидента в сотрудничестве с местной сетью Глобального договора Организации Объединенных Наций договорилась с компанией, производящей напитки, об изготовлении бутылок с дезинфицирующим средством на спиртовой основе и передаче их в дар государственным больницам. На Тринидаде и Тобаго канцелярия координатора-резидента помогла страновой группе Организации Объединенных Наций собрать законодателей, телекоммуникационные компании частного сектора, глобальные технологические компании, специалистов по данным и представителей академических кругов на первый в стране Форум по большим данным, на котором 1100 участников обменялись идеями и удачными наработками.

67. Система координаторов-резидентов также начинает лучше задействовать знания и возможности университетов и вообще исследовательского сообщества. Страновая группа Организации Объединенных Наций в Уругвае вступила в партнерство с университетами, чтобы внедрить во всех частных и государственных высших учебных заведениях базовый курс по целям в области устойчивого развития. Благодаря партнерству с канадскими университетами удалось также создать ресурс в виде исследовательской «дорожной карты» Организации Объединенных Наций для восстановления от COVID-19, к которому подключились университеты и аналитические центры из пяти регионов.

68. Под координацией координаторов-резидентов и техническим руководством ПРООН в 69 развивающихся странах начали действовать комплексные национальные механизмы финансирования, призванные финансово поддержать работу над целями в области устойчивого развития. В настоящее время к программам, подпадающим под эти механизмы, подключено 15 структур Организации Объединенных Наций (ресурсы привлекаются из Совместного фонда для достижения целей в области устойчивого развития). Кубе удалось в 2020 году значительно продвинуться в формулировании механизма для финансирования работы над целями в области устойчивого развития благодаря активному взаимодействию с заинтересованными сторонами, налаживанию индивидуализированного обучения по приоритизации этих целей, а также расширению цифровой платформы для мониторинга их достижения. В Гане комплексный национальный механизм финансирования помогал составлять планы восстановления от COVID-19 и налаживать свои местные аналоги.

Рисунок XX
Координатор-резидент внес свой вклад в наращивание синергизма между мероприятиями, относящимися к развитию, миростроительству и/или гуманитарной сфере



Источник: DESA survey of programme country Governments, 2020.

Сокращение: Н/П — неприменимо.

69. Под руководством координаторов-резидентов, выполняющих двойные или тройные функции, продолжали также расширяться партнерства между деятелями сферы развития и гуманитарной и миростроительной сфер. Как показано на рисунке XX, многими правительствами признана роль, играемая координатором-резидентом в их конкретной стране. В Сомали общесистемный вклад в разные компоненты РПООНСУР (РПООНСУР служит также комплексной стратегической рамочной программой для Сомали), будущего плана гуманитарного реагирования и национального плана развития помог, активизировав межкомпонентное сотрудничество, обеспечивать доступ к базовым социальным услугам, выносливость к изменению климата, продовольственную безопасность и наличие долговременных решений. В Демократической Республике Конго страновая группа Организации Объединенных Наций осуществляет четыре совместные программы, посвященные преодолению вызовов в сфере развития и обеспечению гуманитарной помощи согласно стратегическим рамкам укрепления мира. В Гаити план «Единая Организация Объединенных Наций» служит ориентиром для поддержки, получаемой со стороны Организации по линии разных компонентов, и для приготовлений к транзиту и интеграции с Объединенным представительство Организации Объединенных Наций в Гаити.

70. Несмотря на многочисленные достижения, сохраняются проблемы, которым в дальнейшем будет уделяться особое внимание. Совершенно необходимо ускорить прогресс в укреплении наших возможностей в сфере финансирования и наших партнерств с международными финансовыми учреждениями, поскольку они обладают действительно значимым потенциалом в условиях, когда экономические преобразования становятся решающим фактором в деле восстановления от COVID-19 и достижения целей в области устойчивого развития. Только 58 процентов правительств принимающих государств согласны с тем, что сотрудничество между международными финансовыми учреждениями и Организацией Объединенных Наций в их стране за последние четыре года улучшилось¹³. Управление по координации деятельности в целях развития будет и

¹³ DESA survey of programme country Governments, 2020.

впредь поддерживать укрепление партнерского потенциала у канцелярий координаторов-резидентов, тесно сотрудничая с Департаментом по экономическим и социальным вопросам, региональными экономическими и социальными комиссиями и другими структурами, имеющими солидный опыт макроэкономической поддержки и партнерства с международными финансовыми учреждениями.

V. Качественное финансирование: обеспечение реагирования на COVID-19 и устойчивого развития в духе договора о финансировании и с соблюдением обязательств по нему

71. Опираясь на поддержку Управления по координации деятельности в целях развития и действуя в духе договора о финансировании, Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и система координаторов-резидентов старались повышать качество финансирования, получаемого системой развития Организации, как на глобальном, так и на страновом уровнях.

72. «Мышечной тканью» системы координаторов-резидентов и нового поколения страновых групп Организации Объединенных Наций остается Совместный фонд для достижения целей в области устойчивого развития. Функционируя при Управлении по координации деятельности в целях развития, в 2020 году он собрал 50 млн долл. США, а в общей сложности ему удалось привлечь 290 млн долл. США. На сегодняшний день благодаря ему профинансирована 101 совместная программа, посвященная комплексной социальной защите или финансированию работы над целями в области устойчивого развития, налажено более 800 партнерств для поддержки этих целей и протестировано свыше 200 инновационных способов ускорить осуществление Повестки дня на период до 2030 года. Например, во Вьетнаме благодаря стимулирующим инвестициям Совместного фонда удалось привлечь государственные средства в объеме 2,5 млрд долл. США для финансирования инклюзивных решений, обеспечивающих всех детей социальной защитой. В Эквадоре благодаря ему появилась новаторская политика, направленная на устранение разрыва в социальной защищенности молодежи: 70 процентов молодежного контингента, составляющего 1,4 млн человек, получили возможность для достойной работы, а как минимум 40 процентов от этого числа — доступ к системе социальной защиты. В марте 2021 года Совместный фонд объявил о формировании насчитывающего 41 млн долл. США портфеля для стимулирования стратегического финансирования, призванного ускорить продвижение к целям в области устойчивого развития, и на основе 155 заявок, поступивших из более чем 100 стран мира, были отобраны Индонезия, Малави, Уругвай и Фиджи. Совместный фонд уже инвестировал 31,5 млн долл. США в преодоление факторов уязвимости у малых островных развивающихся государств. Кроме того, в первом квартале 2021 года его руководящий комитет утвердил проведение специального конкурса заявок от малых островных развивающихся государств на освоение суммы в объеме более чем 30 млн долл. США, предназначенной для оказания дальнейшей помощи в преодолении вызовов, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства и которые усугубляются сейчас воздействием COVID-19.

73. Специализированным каналом, помогающим страновым группам Организации Объединенных Наций осуществлять планы социально-экономических мер реагирования и восстановления, стал целевой фонд Организации для реагирования на COVID-19 и последующего восстановления. Появившись в апреле 2020 года, за истекший период он выделил 24 структурам Организации

Объединенных Наций почти 75 млн долл. США на реализацию совместных программ в 80 странах. Целевой фонд руководствовался гендерно чутким подходом и оказал поддержку миллионам людей, которым опасность быть забытыми угрожает сильнее всего. Он помогал расширять охват сетей социальной защиты, закупать предметы первой необходимости, оказывать насущно необходимую медицинскую помощь, проводить цифровизацию обучения и восстанавливать инфраструктуру для водоснабжения, санитарно-технического обеспечения и предоставления других базовых услуг. Кроме того, он поддерживал такие инновации, как услуги в сфере теле- и мобильной медицины и системы цифровых платежей, и помогал организованному и неформальному бизнесу осваивать цифровую экономику. В этом месяце выйдет отчет о первом опыте функционирования целевого фонда и о его оцениваемости, который послужит подспорьем при проведении обзора системы координаторов-резидентов.

74. Чтобы налаживать комплексное реагирование на важнейшие вызовы, возникающие перед странами, координаторы-резиденты пользовались также возможностями, предоставляемыми Фондом миростроительства Генерального секретаря и инициативой «Луч света». Фонд миростроительства инвестировал более 170 млн долл. США в совместные программы, осуществляемые через страновые группы Организации Объединенных Наций под руководством координаторов-резидентов, внося свой вклад в миростроительные компоненты РПООНСУР и планов социально-экономического реагирования Организации Объединенных Наций в 36 странах и 11 трансграничных контекстах. Благодаря усилению координации инициатива «Луч света» охватила 42 млн человек (в том числе 350 000 подростков) кампаниями, направленными против вредных социальных норм и гендерных стереотипов.

75. После того как в 2019 году, вслед за реформами, произошел значительный рост совместных фондов странового уровня, предназначенных для достижения целей в области устойчивого развития, в 2020 году наблюдалась консолидация производимых туда вложений. Объемы чистого финансирования, перечисленные участвующим учреждениям, увеличились с 200 млн до 230 млн долл. США. В настоящее время подобные фонды действуют в более чем 30 странах, причем в 21 из них они были созданы после реформирования системы развития Организации Объединенных Наций. Целевой многосторонний партнерский фонд Организации Объединенных Наций для сохранения мира в Колумбии, к которому совместно подключены правительство, 13 структур Организации Объединенных Наций и 113 организаций гражданского общества и частного сектора, получил от различных международных партнеров в общей сложности 172 млн долл. США и оказал прямую помощь более чем 1,8 млн человек, причем 34,5 процента всех инвестиций было непосредственно направлено на обеспечение гендерного равенства. Фонд для ускоренного достижения целей в области устойчивого развития в Малави, созданный в 2019 году правительством, страновой группой Организации Объединенных Наций и партнерами по развитию, сумел быстро отреагировать на пандемию такими мерами, как улучшение здравоохранительных систем, удержание девочек в школе и выделение 130 млн долл. США на то, чтобы повысить в ближайшие годы выносливость местных сообществ. В 2020 году были созданы новые или перепрофилированы уже действующие фонды в Кабо-Верде, Ливане и Уганде, а в Тихоокеанском регионе появился первый многострановой совместный фонд (Фонд Тихоокеанской стратегии Организации Объединенных Наций). О качестве осуществляемых на страновом уровне мероприятий, достигаемой благодаря совместным фондам, свидетельствует уровень национального участия во многих из них: например, почти 15 процентов от совокупного объема средств в страновом фонде Организации

Объединенных Наций для Папуа — Новой Гвинеи поступило в 2020 году от правительства этой страны.

76. В докладе Генерального секретаря о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций, подробнее рассказывается о том, что поступление гибких и предсказуемых взносов, в том числе по линии межучрежденческих совместных фондов, имеет важнейшее значение, но остается при этом значительно ниже обязательств по договору о финансировании. Такие инструменты финансирования, как совместные и тематические фонды, в целом показали себя способными играть стимулирующую роль, повышая комплексную принципиальную поддержку со стороны Организации Объединенных Наций и содействуя финансированию работы над целями в области устойчивого развития, однако для того, чтобы они реализовывали свой потенциал, требуются гораздо более впечатляющие объемы их капитализации, и это особенно относится к Совместному фонду для достижения целей в области устойчивого развития.

77. Кроме того, несмотря на то, что в рамках мер по реагированию на пандемию COVID-19 и восстановлению от нее удалось перенаправить 3 млрд, дополнительно привлечь 2 млрд и запланировать выделение 75 млн долл. США, планы социально-экономического реагирования Организации Объединенных Наций остаются профинансированными чуть менее чем наполовину, а немедленное реагирование на COVID-19 профинансировать по-прежнему значительно легче, чем работу над более долгосрочным восстановлением. Это сдерживает у страновых групп Организации Объединенных Наций способность обеспечивать, чтобы меры реагирования на COVID-19 еще и помогали странам продвигаться к достижению целей в области устойчивого развития. Требуется также дополнительно уточнить роль координаторов-резидентов в мобилизации ресурсов для РПООНСУР и совместных фондов (этот момент высветился в ходе опроса координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций), и мы предпринимаем шаги в этом направлении.

78. Критически важно, чтобы поступающие от государств-членов инвестиционные средства достигали надлежащих уровней, позволяющих страновым группам Организации Объединенных Наций вносить весомый вклад в усилия правительств по формулированию и развертыванию более совершенных восстановительных мер, без которых будет упущен уникальный шанс вернуть работу над целями в области устойчивого развития в нужное русло.

VI. Коммуникация ради результативности развития: налаживание подотчетности за результаты и их освещения

79. Благодаря усилению возможностей у системы координаторов-резидентов и динамике, набирающей силу во всех структурах из Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, появляются новые инструменты, которые совершенствуют мониторинг и освещение работы на страновом, региональном и глобальном уровнях, усиливая подотчетность системы развития Организации за результаты, достигаемые на страновом уровне.

80. В начале 2021 года стало формироваться новое поколение отчетов, знакомящих национальные правительства с общесистемными результатами на страновом и региональном уровнях. В отчетах о результативности страновых групп Организации Объединенных Наций основное внимание уделяется тому, чего

удалось достичь в смысле продвижения на приоритетных направлениях РПООНСУР и других национальных планов развития, причем в большинстве отчетов за 2020 год отражены результаты, достигнутые в деле социально-экономического реагирования на COVID-19, в привязке к целям в области устойчивого развития. Будучи частью совместного секретариата региональных платформ сотрудничества, региональные отделения Управления по координации деятельности в целях развития приняли участие в составлении (под эгидой этих платформ) первого поколения региональных отчетов о результатах.

81. В соответствии со стратегией Генерального секретаря в области данных появились усиленные цифровые платформы, позволившие улучшить мониторинг и освещение результатов. Ведется полномасштабная модернизация UN INFO, и в этот ресурс был встроен портал данных о COVID-19, призванный усилить прозрачность и подотчетность. Если члены Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию будут проявлять инициативность, а страновые группы Организации будут следовать параметрам, задаваемым UN INFO, станет возможной всеобъемлющая отчетность об общесистемном вкладе в работу над целями в области устойчивого развития по линии РПООНСУР. Действующая у Группы система управления информацией была переформатирована в универсальный координационный портал, входящий в UN INFO.

82. Еще одним ключевым инструментом для понимания вклада, вносимого системой развития Организации Объединенных Наций на страновом уровне, являются оценки РПООНСУР. В 2020 году 20 стран провели оценку своих РПООНСУР/рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, чтобы получить информационную базу для оформления новой рамочной программы. По итогам проведенных оценок 12 из этих стран (т. е. 60 процентов) составили управленческий отзыв и план действий, что представляет собой значительное улучшение по сравнению с 2019 годом, когда таких стран набралось лишь 22 процента. В 2020 году вышло руководство по оценкам РПООНСУР, предусматривающее более строгое их проведение начиная с 2021 года.

83. Укрепление коммуникационного потенциала у канцелярий координаторов-резидентов помогает освещать достигаемые результаты, чтобы способствовать продвижению к целям в области устойчивого развития. Зафиксированы 9-процентное увеличение объема поддержки, которую страновые группы Организации Объединенных Наций оказывают национальным правительствам при составлении ими своих докладов о целях в области устойчивого развития¹⁴, и 40-процентное увеличение количества страновых групп, которыми развернуты совместные пропагандистские инициативы, призванные содействовать достижению целей в области устойчивого развития или других ключевых приоритетов Организации. С 2019 по 2020 год на 960 процентов выросло количество сюжетов, публикуемых на глобальных веб-сайтах Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и демонстрирующих результативность этих страновых групп по пяти регионам, что согласуется с новой глобальной коммуникационной стратегией¹⁵. Было также зафиксировано, что страновые группы Организации Объединенных Наций стали активнее пользоваться цифровой коммуникацией, особенно социальными сетями и своими веб-сайтами.

¹⁴ United Nations Sustainable Development Group Information Management System, 2020.

¹⁵ Ibid., 2020.

84. Система координаторов-резидентов продолжала активно способствовать тому, чтобы достигаемые результаты эффективно освещались. Недавно был проведен внутренний обзор деятельности коммуникационных кадров в канцеляриях координаторов-резидентов из пяти регионов, в ходе которого о специализированных коммуникационных кадрах, появившихся после реформы у канцелярий в тех странах, где нет информационного центра Организации Объединенных Наций, отзывались как о ресурсе, радикально изменившем ситуацию и позволившем коммуникационным группам Организации на страновом уровне вместе заниматься коммуникационным сопровождением работы над целями в области устойчивого развития и другими приоритетами. В Китае материалы, настраивающие на подготовленность к COVID-19, были адаптированы для пожилых людей и переведены на более чем 40 языков и диалектов, чтобы донести их до этнических меньшинств. В Бразилии и Перу материалы о профилактике COVID-19 были переведены на испанский, французский и автохтонные языки, чтобы учесть нужды венесуэльских и гаитянских мигрантов и беженцев. Специалисты по коммуникационной работе из канцелярий координаторов-резидентов и сотрудники информационных центров Организации Объединенных Наций помогли также привлечь более 1,5 млн человек из 195 стран к участию в мероприятии, в рамках которого по случаю 75-летия Организации они поделились своими приоритетными запросами в ее адрес. Кроме того, если говорить об экономичности функционирования, то количество информационных центров Организации Объединенных Наций и канцелярий координаторов-резидентов, размещенных в одних и тех же помещениях, увеличилось с 27 (61 процент) в 2019 году до 28 (64 процента) в 2020 году.

85. В 2020 году Управление по координации деятельности в целях развития запустило глобальный веб-сайт Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию на английском, испанском и французском языках, а в 2021 году ожидается появление в этом списке и всех остальных официальных языков. Этот сайт стал кардинально важным ресурсом для освещения того, чем живут и каких результатов добиваются страновые группы Организации Объединенных Наций, и для размещения ключевых документов — от глобальных руководств до отчетов страновых групп о своих результатах. Было также запущено 108 веб-сайтов страновых групп Организации Объединенных Наций на более чем 21 языке; эти сайты поддерживаются Управлением, что повышает экономичность их ведения и усиливает кибербезопасность. Так, страновая группа Организации Объединенных Наций в Бразилии выделяла на содержание своего веб-сайта, обслуживаемого в частном порядке, по 20 000 долл. США в год, а после подключения к веб-сайту для страновых групп, поддерживаемому Управлением, подобных расходов ей нести уже не приходится. По инициативе канцелярии координатора-резидента страновая группа Организации Объединенных Наций в Уругвае развернула усилия по повышению доступности ее цифровой коммуникационной деятельности в этой стране, что послужило толчком к изменению дизайна всех других веб-сайтов страновых групп и глобального сайта Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, и благодаря этому к маю 2021 года доступность этих площадок превзойдет стандарты доступности, действующие в Секретариате Организации.

86. Несмотря на важные достижения, вопрос о том, насколько успешны и действенны усовершенствованные веб-сайты, появившиеся у страновых групп Организации Объединенных Наций, и усиленные коммуникационные возможности, появившиеся у канцелярий координаторов-резидентов (в том числе благодаря интеграции информационных центров Организации Объединенных Наций в 44 точках), дополнительно анализируется, и выводы этого анализа будут учтены при обзоре системы координаторов-резидентов. Недавно было

объявлено, что в 2021–2022 годах можно будет заполнить 9 из 15 должностей, которые, предназначаясь для работников коммуникационной сферы, оставались вакантными в связи с мораторием на наем персонала в Секретариат Организации Объединенных Наций из-за нехватки ликвидности, и такое кадровое пополнение позволит осуществить у информационных центров Организации и у координаторов-резидентов долгожданное упрочение их возможностей и повышение их эффективности в работе на этом направлении.

VII. Финансирование системы координаторов-резидентов

87. Предсказуемое и надежное финансирование системы координаторов-резидентов имеет для полностью обновленной системы координаторов-резидентов основополагающее значение, которое признано в договоре о финансировании. В 2020 году уровни ее финансирования оставались стабильными: в специальный целевой фонд для системы координаторов-резидентов поступило в общей сложности 203,9 млн долл. США. Даже в условиях пандемии COVID-19 не было зафиксировано никакого снижения уровней финансирования. Приток средств по трем финансовым каналам выглядел следующим образом: 86,1 млн долл. США в виде добровольных взносов, 77,4 млн в рамках договоренности о совместном несении расходов, действующей у Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, и примерно 40,4 млн в виде сбора за координацию. Настрой государств-членов на поддержку системы координаторов-резидентов дополнительно проявляется в том, что некоторые из них увеличили свои финансовые взносы, а некоторые внесли их ближе к началу года (это становится важным фактором, позволяющим планировать на более дальнюю перспективу и повышающим предсказуемость).

88. За истекший год был достигнут значительный прогресс в расширении и диверсификации донорской базы: если на начало 2020 года в ней насчитывалось 32 государства-члена, то к началу 2021 года их число увеличилось до 43. При этом выросло количество представленных в ней стран из Группы 77 и Китая: если в 2019 году их насчитывалось 8 (четверть донорской базы), то теперь их насчитывается 14 (треть донорской базы).

89. Все структуры, входящие в Группу Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и участвующие в договоренности о совместном несении расходов, произвели в 2020 году свою долю платежей. Впервые поступили взносы от Всемирной метеорологической организации и МГЦ. Выполняя свое обещание, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию уплатила в 2020 году свой взнос в полном объеме. По состоянию на март 2021 года почти все входящие в Группу структуры уже внесли свои взносы за этот год, а получение взносов от остальных ожидается к июню. Начиная с 2022 года распределение расходов будет обновляться на основе самых последних данных по каждому учреждению.

90. Поступления в виде сбора за координацию, который взимается в соответствии с соглашениями, подписанными со структурами из Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, увеличились в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 10 млн долл. США. Большая часть таких сборов взимается этими структурами от имени доноров, однако два государства-члена (Исландия и Швеция) и Европейский союз взимают его сами. В настоящее время проводится анализ взимания сбора и его значимости, и выводы этого анализа станут вкладом в обзор системы координаторов-резидентов, намеченный на вторую половину 2021 года.

91. Происходило непрерывное повышение прозрачности и подотчетности благодаря апгрейдам онлайн-портала специального целевого фонда, новый формат которого позволяет отображать информацию о поступлениях и расходах по всем трем каналам финансирования. Был также налажен опрос пользователей, призванный непрерывно поддерживать веб-сайт на уровне их ожиданий.

92. Вместе с тем в 2020 году не удалось собрать годовой бюджет в его полном объеме, составлявшем 281 млн долл. США. Осуществление координационной деятельности продолжалось исходя из имеющихся ресурсов, сопровождаясь повышением экономичности (благодаря выполнению работы и проведению совещаний в онлайн-овом и гибридном форматах) и поэтапностью набора персонала в соответствии с реализационным планом. В настоящее время на 2021 год прогнозируется значительный финансовый дефицит, что подчеркивает важность того, чтобы согласовать на будущее надежный и предсказуемый метод финансирования системы координаторов-резидентов. Возникновение подобного дефицита способно приводить к сокращению оперативных бюджетов или (при худшем сценарии) к невозможности целиком укомплектовать штаты, что сковывает способность системы координаторов-резидентов полноценно исполнять свой мандат. Бюджет в объеме 281 млн долл. США был тщательно сверстан с учетом расходов, необходимых для эффективности координаторской системы и утвержденных Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам и Пятым комитетом, и для работы в полную силу требуется его стопроцентная профинансированность.

93. Такой финансовый фундамент критически значим для успешной жизнедеятельности системы координаторов-резидентов — системы, которая (как мы убедились во время пандемии) является безусловно стоящей, эффективно действующей на страновом уровне, финансово собранной и обладающей политическим умением подбирать кадры для получения требуемых результатов. Устранение возникающего финансового дефицита является абсолютным приоритетом на 2021 год для оптимального функционирования системы. Обзор системы координаторов-резидентов в 2021 году будет также включать более внимательное изучение модели финансирования с тем, чтобы обеспечить эту систему надежной и предсказуемой финансовой базой на 2022 и последующие годы.

VIII. Заключение

94. 2020 год стал переломным. Реформа системы координаторов-резидентов прошла стресс-тест в виде пандемии COVID-19, которая наложила на множество прочих вызовов развитию, и ценность координации в этом году проявилась гораздо сильнее, чем в любом другом году. Была доказана оправданность увеличившихся инвестиций со стороны государств-членов, и было продемонстрировано, что семена далеко идущих изменений, предусмотренных системой развития Организации Объединенных Наций и сопровождающих реформирование системы координаторов-резидентов, действительно посеяны. Теперь преобразования необходимо углублять и ускорять, чтобы, удовлетворив новые запросы, связанные с реагированием на пандемию и восстановлением от нее, вернуть работу над целями в области устойчивого развития в нужное русло.

95. Переход на новые порядки и конфигурации в основном завершен. Это включает создание канцелярий координаторов-резидентов, налаживание присутствия Управления по координации деятельности в целях развития в регионах и Нью-Йорке, а также внедрение новых инструментов и ориентиров для отражения нового подхода в РПООНСУР и в стратегиях оперативной деятельности. При участии и поддержке всей системы координаторов-резидентов происходит

развертывание новой региональной архитектуры и проводится обзор многострановых канцелярий. 2020 год ознаменовал собой завершение всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций, за четырехгодичный цикл, в котором удалось провести в системе развития Организации самые глубокие за ее историю реформы. В этом же году начался новый цикл работы над осуществлением Повестки дня на период до 2030 года и достижением целей в области устойчивого развития.

96. В 2021 году система развития Организации, направляемая главными участниками Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и руководимая координаторами-резидентами на страновом уровне, продолжит наращивать поддержку, оказываемую странам в деле реагирования на кризис, возникший из-за COVID-19, и выхода из этого кризиса, способствуя работе по справедливому охвату вакцинированием и снабжению 145 стран вакцинами, которая осуществляется через механизм COVAX и под руководством ВОЗ и ЮНИСЕФ, и содействуя усилиям по социально-экономическому реагированию и восстановлению, которые осуществляются под руководством ПРООН и прокладывают путь к ускоренному достижению целей в области устойчивого развития.

97. Обзор системы координаторов-резидентов дает возможность всесторонне оценить ее прогресс и внести в нее улучшения, позволяющие полнее реализовать ценностное предложение, которым аргументировалось обновление функций, связанных с координацией развития, в контексте более широких целей, преследуемых реформированием системы развития Организации Объединенных Наций. Это поможет нам добиваться в будущем консолидации прогресса и устранения остающихся слабых мест, чтобы в полной мере использовать преобразовательный потенциал более скоординированной, эффективной, действенной и подотчетной системы развития Организации Объединенных Наций, которая способна оказывать странам поддержку, необходимую им для восстановления от кризиса, вызванного COVID-19, по принципу «лучше, чем было» и для продвижения к целям в области устойчивого развития в течение десятилетия действий, посвященного их достижению.

98. Я положительно отмечаю сохраняемый государствами-членами настрой на содействие обновленной системе координаторов-резидентов, который озвучивается ими в руководящих органах структур Организации Объединенных Наций, демонстрируется в их решениях по вопросам финансирования и проявляется в поддержке, оказываемой ими на местах — в странах, где осуществляются программы. Нам совершенно необходимо углублять этот настрой, сохраняя поддержку реформ со стороны государств-членов.

Приложение

Обзор ресурсов специального целевого фонда для системы координаторов-резидентов

Таблица 1

Финансовые ресурсы в разбивке по компонентам

(В тыс. долл. США)

Компонент	Расходы за 2020 год	Смета на 2021 год	Изменения		Смета на 2022 год
			Разница (сумма)	Разница (в процентах)	
А. Руководство и управление	2 169,7	2 844,3	(35,1)	–	2 809,2
В. Программа работы					
1. Координация на глобальном уровне	12 077,4	14 453,8	2 252,7	0,8	16 706,5
2. Координация на региональном уровне	6 864,9	9 504,1	857,8	0,3	10 361,9
3. Координация на страновом уровне	160 833,2	243 318,0	(3 323,1)	(1,2)	239 994,9
Итого, В	179 775,5	267 275,9	(212,6)	(0,1)	267 063,3
С. Вспомогательное обслуживание по программе	9 951,0	11 706,2	247,7	0,1	11 953,9
Всего	191 896,2	281 826,4	–	–	281 826,4

Таблица 2

Финансовые ресурсы в разбивке по статьям расходов

(В тыс. долл. США)

Компонент	Расходы за 2020 год	Смета на 2021 год	Изменения		Смета на 2022 год
			Разница (сумма)	Разница (в процентах)	
Расходы, связанные с должностями	118 577,7	164 321,1	12 062,0	4,3	176 383,1
Расходы, не связанные с должностями	73 318,5	117 505,3	(12 062,0)	(4,3)	105 443,3
Всего	191 896,2	281 826,4	–	–	281 826,4

Таблица 3
Ресурсы, связанные с должностями, на 2022 год в разбивке по компонентам

	Категория специалистов и выше								Категория общего обслуживания и смежные категории		Национальные сотрудники		Всего	
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2/1	Итого	Высший разряд	Прочие разряды	Национальные сотрудники — специалисты		Местный разряд
А. Руководство и управление	—	1	1	—	2	2	1	—	7	2	1	—	—	10
В. Программа работы														
1. Координация на глобальном уровне	—	—	—	2	10	16	12	—	40	—	3	—	—	43
2. Координация на региональном уровне	—	—	5	—	8	11	5	—	29	—	—	—	6	35
3. Координация на страновом уровне	—	2	47	70	87	124	2	—	332	—	—	414	396	1 142
Итого, В	—	2	52	72	105	151	19	—	401	—	3	414	402	1 220
С. Вспомогательное обслуживание по программе	—	—	—	1	3	5	2	—	11	5	1	—	—	17
Всего	—	3	53	73	110	158	22	—	419	7	5	414	402	1 247

Общие потребности в ресурсах на 2022 год остаются на том же уровне, что и утвержденные ресурсы на 2021 год. Чтобы обеспечить эффективное использование ресурсов, на 2022 год было произведено перераспределение сметных сумм между статьями расходов, призванное отразить все необходимые изменения. Совокупное увеличение на 13,8 млн долл. США по статьям «Должности» и «Прочие расходы по персоналу» отражает рост количества должностей. Это увеличение частично компенсируется сокращением расходов по статьям «Консультанты» и «Услуги подряда». Продолжение работы и совещаний в онлайн- и гибридном форматах, которые показали свою эффективность и успешно способствовали достижению положительных результатов, позволило на 4,5 млн долл. США сократить расходы по статье «Поездки персонала». Данную новую практику можно сохранить в 2022 году без негативных последствий для полного и эффективного выполнения мандатов. Небольшое увеличение по статье «Общие оперативные расходы» обусловлено дополнительными затратами на наращивание технологических ресурсов, которые выделяются для поддержки продолжаемых видов деятельности. Приложены усилия к обеспечению того, чтобы дополнительные кадровые и оперативные потребности можно было удовлетворить, не вызывая при этом роста бюджета в целом.

Обзор результатов финансовой деятельности за 2020 год

В таблицах 4 и 5 отражены в информационных целях результаты за 2020 год.

Таблица 4
Результаты финансовой деятельности в разбивке по компонентам

(В тыс. долл. США)

<i>Компонент</i>	<i>Бюджет на 2020 год</i>	<i>Расходы за 2020 год</i>	<i>Разница</i>
A. Руководство и управление	2 346,4	2 169,7	176,7
B. Программа работы			
Координация на глобальном уровне	14 392,3	12 077,4	2 314,9
Координация на региональном уровне	6 659,4	6 864,9	(205,5)
Координация на страновом уровне	246 298,7	160 833,2	85 465,5
Итого, компонент B «Программа работы»	267 350,4	179 775,5	87 574,9
C. Вспомогательное обслуживание по программе	11 609,7	9 951,0	1 658,7
Всего	281 306,5	191 896,2	89 410,3

Таблица 5
Результаты финансовой деятельности в разбивке по классам бюджетных расходов

(В тыс. долл. США)

<i>Компонент</i>	<i>Бюджет на 2020 год</i>	<i>Расходы за 2020 год</i>	<i>Разница</i>
Расходы, связанные с должностями	160 462,5	118 577,7	41 884,8
Расходы, не связанные с должностями	120 844,0	73 318,5	47 525,5
Всего	281 306,5	191 896,2	89 410,3