



Сессия 2021 года

23 июля 2020 года — 22 июля 2021 года

Пункт 11 повестки дня

**Осуществление решений крупных конференций
и встреч на высшем уровне Организации
Объединенных Наций и последующая
деятельность в связи с ними**

Структура «ООН-питание»

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Экономическому и Социальному Совету доклад структуры «ООН-питание»¹, подготовленный во исполнение решения 2018/207 Совета.

¹ Структура «ООН-питание» объединяет бывший Постоянный комитет системы Организации Объединенных Наций по проблемам питания и Сеть Организации Объединенных Наций по усилению внимания к проблеме питания. Она представляет собой усиленный механизм координации работы системы Организации Объединенных Наций в области питания на глобальном и страновом уровнях. Своим решением 2020/207 Экономический и Социальный Совет принял к сведению объединение двух органов и переход к структуре «ООН-питание» обязательств Постоянного комитета по представлению ежегодной отчетности Совета.



Доклад структуры «ООН-питание»*

[Подлинный текст на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках]

I. Общая информация

1. Неполюценное питание во всех его формах продолжает препятствовать успешному осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Оно является физическим проявлением повторяющихся заболеваний или какой-либо болезни и/или ограниченного доступа к здоровому питанию. Достижение положительных результатов в области питания зависит от оптимального функционирования взаимосвязанных систем продовольствия, здравоохранения, образования, торговли и социальной защиты, прямое воздействие на которые оказывают факторы, связанные с экономикой, окружающей средой, биоразнообразием, расширением прав и возможностей женщин и т.д. Неэффективное функционирование этих систем приводит к неполноценному питанию.

2. В 2020 году, который стал знаковым и крайне непростым годом, человечество столкнулось с пандемией COVID-19. Тридцатого января 2020 года Генеральный директор Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) объявил вспышку коронавируса нового типа чрезвычайной ситуацией в области общественного здравоохранения, имеющей международное значение, т.е. ситуацией, представляющей наивысшую степень угрозы по классификации ВОЗ. Одиннадцатого марта ВОЗ, глубоко обеспокоенная угрожающими темпами распространения и тяжестью коронавирусной инфекции, объявила о пандемии COVID-19. Непредвиденные и беспрецедентные медицинские, социальные и экономические последствия не заставили себя долго ждать.

3. Борьба со сложной и масштабной проблемой неполноценного питания во всех его формах может оказаться весьма непростой задачей, особенно в условиях глубокого кризиса. Для успешного решения этой задачи необходимо, чтобы государствам-членам по запросу предоставлялась комплексная, качественная и эффективная поддержка в применении целостных и всесторонних подходов, учитывающих тесную взаимосвязь проблем питания и других проблем в области развития. Таким образом, важнейшую роль играет обеспечение согласованной и скоординированной поддержки со стороны всей системы ООН.

4. На протяжении нескольких десятилетий государства-члены неоднократно призывали обеспечить эффективную межучрежденческую координацию работы в области питания. В 1977 году Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС) учредил Подкомитет по проблемам питания (ПКП) Административного комитета по координации Организации Объединенных Наций (АКК)¹, а в 2001 году этот подкомитет был переименован в Постоянный комитет системы Организации Объединенных Наций по проблемам питания (ПКП ООН)². В 2020 году ПКП ООН был объединен с Сетью ООН по

* Настоящий документ издается без официального редактирования.

¹ 63-я сессия ЭКОСОС, документ E/5968, и решение 1977/2107 ЭКОСОС.

² Решение 2001/321 ЭКОСОС. См.: <https://www.un.org/en/ecosoc/docs/2001/decision%202001-321.pdf>.

усилению внимания к проблеме питания (СООНСАН) в структуру под названием «ООН-питание»³.

5. Таким образом, структура «ООН-питание» сформирована в результате слияния двух органов ООН, наделенных мандатом в области питания: ПКП ООН работал преимущественно на глобальном уровне, обеспечивая согласованность глобальной политики и информационно-пропагандистской деятельности, а СООНСАН работала на уровне стран, содействуя повышению согласованности национальных программ в области питания, оказывая поддержку проводимой странами деятельности и обеспечивая координацию со всеми заинтересованными сторонами движения "САН".

6. В настоящее время на глобальном уровне в состав структуры «ООН-питание» входят тринадцать учреждений системы Организации Объединенных Наций, один ассоциированный член и два наблюдателя⁴, при этом целый ряд учреждений ООН выступают в качестве партнеров структуры «ООН-питание» на страновом уровне. Ожидается, что в 2021 году членский состав и круг партнеров расширятся.

7. Круг полномочий⁵ структуры «ООН-питание» был утвержден руководителями учреждений 29 февраля 2020 года и предусматривает четыре основные функции:

- обеспечение согласованности информационно-пропагандистской работы и политики в области питания;
- выявление и координация решения стратегических проблем в области питания;
- выявление новых проблем, оказание содействия и поддержки управлению знаниями и внедрению инноваций;
- воплощение руководящих принципов глобального уровня в конкретные руководства, действия и результаты на уровне стран.

³ ПКП ООН был наделен следующим мандатом: действовать в качестве координационного центра по согласованию стратегий и мероприятий учреждений Организации Объединенных Наций в области питания; выступать инициатором разработки и согласования концепций, мер политики, стратегий и программ в системе ООН в связи с потребностями стран-членов в области питания; контролировать вопросы общего направления, масштабов, согласованности и действенности мер, принимаемых системой ООН для решения глобальных проблем в области питания; производить оценку опыта и прогресса в достижении поставленных целей и разрабатывать руководящие принципы взаимовыгодного сотрудничества в системе ООН на межучрежденческом и страновом уровнях.

⁴ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросу о праве на питание, Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР), Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций (ДЭСВ ООН), Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев (ВКБ), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), структура "ООН-женщины", Всемирная продовольственная программа (ВПП), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). КГМСХИ через Альянс "Байоверсити интернэшнл" и СИАТ выступает в качестве ассоциированного члена. Секретариат Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) и Глобальный кластер по вопросам питания (ГКП) имеют статус наблюдателей.

⁵ <https://www.unscn.org/uploads/web/file/Annex-UN-Nutrition-ToRs-Final1.pdf>.

8. В соответствии с этими основными функциями структура «ООН-питание» продолжит взаимодействовать с движением "САН", обеспечивая координацию и поддержку совместной работы ООН в странах.

9. Исполнять обязанности временного Председателя структуры «ООН-питание» в течение 2020 года было поручено заместителю Директора-исполнителя Всемирной продовольственной программы (ВПП) Амиру Абдулле. В ноябре 2020 года помощник Генерального директора ВОЗ по вопросам всеобщего охвата услугами здравоохранения/повышения показателей здоровья населения Наоко Ямамото была назначена первым Председателем структуры «ООН-питание» со сроком полномочий в два года, начиная с января 2021 года.

10. Четвертого декабря 2020 года Генеральный секретарь ООН уведомил всех членов Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) об учреждении структуры «ООН-питание» и направил им круг ее полномочий, напомнив о важности оказания поддержки странам и общинам в ликвидации всех форм неполноценного питания к 2030 году, что особенно актуально ввиду негативных последствий пандемии COVID-19, и выразил надежду на то, что новому координационному механизму и усилиям по ликвидации неполноценного питания в ближайшее десятилетие будет оказана необходимая поддержка⁶.

11. Своим решением 2018/207 ЭКОСОС поручил ПКП ООН ежегодно через Генерального секретаря представлять Совету доклад о своей деятельности⁷. В соответствии с этим решением структура «ООН-питание» приняла на себя обязательства ПКП ООН по представлению ежегодной отчетности ЭКОСОС. В настоящем докладе представлена информация о работе, проделанной структурой «ООН-питание» в 2020 году.

II. Обновленная информация о достижениях структуры «ООН-питание» в 2020 году

12. На протяжении 2020 года секретариаты ПКП ООН и СООНСАН занимались согласованием своих планов работы в рамках подготовки к формированию единого Секретариата структуры «ООН-питание» в 2021 году. В то же время оба секретариата продолжали осуществлять конкретные мероприятия, общую координацию которых обеспечивал сформированный в 2020 году Руководящий комитет структуры «ООН-питание» в составе руководителей подразделений по вопросам питания ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ. Представители МАГАТЭ и ЮНЕП войдут в состав Руководящего комитета структуры «ООН-питание» в 2021 году в качестве дополнительных членов.

13. Для целей отчетности информация о конкретных мероприятиях, реализованных в течение 2020 года, будет представлена с указанием отвечавшего за их реализацию секретариата.

II.1. Укрепление мер в области питания в рамках реагирования на пандемию COVID-19

14. После начала пандемии COVID-19 в 2020 году структура "ООН-питание" смогла быстро адаптировать свою деятельность и подготовить ряд

⁶ <https://www.unnutrition.org/wp-content/uploads/2020-12-04-SG-letter-to-CEB-on-UN-Nutrition-EOSG-2020-065261.pdf>.

⁷ Решение 2018/207 ЭКОСОС. См.: <https://www.unscn.org/en/about/our-rich-history>.

информационных продуктов, которые привлекли внимание к катастрофическим последствиям пандемии для питания уязвимых групп населения и способствовали согласованию мер политики в рамках глобальных мер реагирования на пандемию COVID-19. В частности, следует отметить опубликованную в июне 2020 года аналитическую записку Генерального секретаря ООН "Влияние COVID-19 на продовольственную безопасность и питание"; согласно приводимым в ней оценкам, в результате кризиса, вызванного пандемией COVID-19, в условиях крайней нищеты могут оказаться дополнительно порядка 49 миллионов человек, а сокращение мирового валового внутреннего продукта всего на один процент приведет к увеличению числа отстающих в росте детей на 0,7 миллиона⁸.

15. В течение 2020 года члены структуры "ООН-питание" в рамках своих мандатов и возможностей внесли значительный вклад в осуществление связанных с продовольствием и питанием мер реагирования на пандемию COVID-19.

16. Секретариат ПКП ООН составил и постоянно обновлял сводный перечень информационных ресурсов⁹ по продовольственным системам и мерам в области питания, принимаемым учреждениями системы ООН, создав для правительств и других заинтересованных сторон единую, быстро расширяющуюся базу знаний по вопросам питания и данных о соответствующих инициативах ООН, реализуемых в рамках мер реагирования на пандемию COVID-19. В 2021 году этот перечень будет постоянно обновляться и пополняться по мере появления новых информационных ресурсов.

17. Ниже приводится краткое описание ключевых мероприятий в области питания, реализованных пятью членами структуры "ООН-питание", входящими в состав ее Руководящего комитета, и двумя будущими дополнительными членами Руководящего комитета.

18. **ФАО:** оказывала содействие странам в смягчении рисков пандемии для продовольственной безопасности и питания путем предоставления рекомендаций по вопросам политики и программ и обеспечения информационной поддержки с целью избежания мер, способных нарушить функционирование продовольственной системы, и поощрения мер, направленных на обеспечение наличия, физической и экономической доступности продовольствия, необходимого для здорового питания. ФАО проводила информационно-пропагандистскую работу, призванную обеспечить признание жизненно важного значения связанных с продовольствием видов деятельности, включая транспортировку и распределение, и непрерывность этой деятельности во время введения режима изоляции и строгих ограничений на передвижение. ФАО координировала разработку и распространение руководств и инструментов по вопросам политики, проводила оперативную оценку последствий и мер реагирования, занималась сбором и распространением данных по продовольственной безопасности, ценам и экономической доступности продовольствия, уделяя особое внимание: 1) расширению и совершенствованию программ чрезвычайной продовольственной помощи, социальной защиты и обеспечения здорового питания школьников даже в случае закрытия школ в целях удовлетворения потребностей наиболее уязвимых групп населения; 2) оказанию своевременной помощи, направленной на поддержание производства продовольствия мелкими фермерскими хозяйствами; и 3) сохранению открытых глобальных, региональных и национальных коридоров торговли продовольствием в целях обеспечения функционирования продовольственных рынков и смягчения последствий резких изменений цен на продовольствие.

⁸ *UNSG Policy Brief: The Impact of COVID-19 on Food Security and Nutrition*

⁹ <https://www.unscn.org/en/news-events/recent-news?idnews=2039>.

19. **МФСР:** усилил свою поддержку беднейшим слоям населения, которые, как ожидается, в значительной степени пострадают от последствий пандемии COVID-19 в области питания, создав многосторонний донорский Фонд поддержки сельской бедноты (ФПСБ)¹⁰. Эта инициатива направлена на повышение устойчивости к внешним факторам источников средств к существованию жителей сельских районов в условиях кризиса путем обеспечения своевременного доступа к производственным ресурсам, информации, рынкам и денежным средствам. Все средства будут распределены к 31 декабря 2021 года в рамках экстренного реагирования на COVID-19.

20. **ЮНИСЕФ:** оказал содействие 153 странам и территориям, предоставив техническую помощь, предметы первой необходимости и финансовую поддержку и обеспечив при этом 261 млн детей важнейшими услугами в области здравоохранения, питания, образования, защиты детей, водоснабжения, санитарии и гигиены (ВСТ), защиты от гендерного насилия и социальной защиты. В 2020 году ЮНИСЕФ оказал поддержку 118 странам в адаптации и дальнейшей реализации программ питания матери и ребенка в целях смягчения последствий пандемии COVID-19 в области детского питания, рационов и соответствующих услуг. Несмотря на сбои в работе, услуги ЮНИСЕФ по профилактике отставания в росте и других форм неполноценного питания были предоставлены почти 244 млн детей (на 23% меньше, чем в 2019 году), а услуги по профилактике анемии и других форм неполноценного питания – 35,4 млн подростков. Порядка 5 млн детей (больше, чем в 2019 году) в более чем 70 странах получили жизненно необходимую помощь и лечение тяжелой формы истощения, причем более 88% из них полностью выздоровели, что превышает общемировые показатели. Кроме того, завершилось формирование Партнерского механизма ЮНИСЕФ-ВПП по борьбе с истощением у детей; в дальнейшем ЮНИСЕФ возглавит работу по осуществлению Глобального плана действий (ГПД) по борьбе с истощением у детей, в том числе разработку совместно с правительствами и партнерами планов действий в 23 странах.

21. **ВПП:** оказала помощь более 18 млн детей и женщин за счет мероприятий по профилактике неполноценного питания и устранению его последствий. Благодаря активной работе на местах ВПП удалось увеличить объемы денежных переводов в целях смягчения социально-экономических последствий пандемии COVID-19 и перевести в общей сложности 1,7 млрд долл. США уязвимым группам и общинам в 64 странах в период с января по октябрь 2020 года. ВПП также адаптировала программы школьного питания, включая выдачу пайков для питания на дому, которые были предоставлены 7 млн школьников, при этом объем местных закупок увеличился на 17% по сравнению с 2019 годом. ВПП оказала поддержку правительствам порядка 50 стран в осуществлении мер социальной защиты в связи с вызванным пандемией COVID-19 кризисом, а также предоставила чрезвычайную помощь, направленную на смягчение последствий режима изоляции и ограничений на передвижение для уязвимых групп населения, в том числе посредством программ организации питания для лиц, находящихся на карантине. Еще одним важным направлением оказания помощи стало

¹⁰ Мероприятия по линии ФПСБ запланированы в четырех областях: 1) предоставление производственных ресурсов и основных средств для производства продукции растениеводства, животноводства и рыболовства; 2) облегчение доступа к рынкам в целях оказания поддержки мелким фермерам в сбыте их продукции в условиях ограниченного функционирования рынков; 3) целевое выделение средств на оказание финансовых услуг в сельских районах для обеспечения достаточной ликвидности и смягчения требований по погашению займов в целях поддержания сферы услуг, рынков и сохранения рабочих мест; и 4) содействие внедрению цифровых услуг для обеспечения ключевой информации о производстве, погодных условиях, финансировании и рынках. См.: https://www.ifad.org/documents/38714170/41971891/RPSF_flyer.pdf/d4854b63-4f20-9475-018f-9c30850820b3.

авиасообщение: ВПП обеспечила перевозку сотрудников ООН и доставку нуждающимся предметов первой необходимости (таких как индивидуальные средства защиты, вентиляторы, комплекты для оказания неотложной медицинской помощи, носилки, термометры и установки для очистки воды).

22. **ВОЗ:** являясь учреждением, объявившим о пандемии, и главным координатором всех принимаемых в сфере здравоохранения мер реагирования, регулярно проводила пресс-конференции Генерального директора и ежедневно публиковала пресс-релизы, с помощью которых имела возможность распространять указания технического характера, рекомендации для населения и обновленные научные данные. К их числу относятся технические указания и рекомендации по борьбе с последствиями пандемии, касающимися различных аспектов обеспечения безопасности пищевых продуктов и питания, в частности по пропаганде грудного вскармливания, и по оказанию важнейших услуг в области питания во время пандемии. ВОЗ выпустила рекомендации для посетителей и работников рынков сельскохозяйственных животных/животноводческой продукции, а также руководство для предприятий пищевой промышленности, предусматривающее меры по предотвращению распространения COVID-19 на рабочем месте и защите работников от заражения. Кроме того, в 2020 году ВОЗ проводила экспресс-опросы, чтобы определить, каким образом пандемия COVID-19 повлияла на оказание основных медицинских услуг¹¹.

23. **МАГАТЭ:** предоставило оборудование и экспертов по ПЦР-РВ 128 странам и территориям. Для партнеров по осуществлению проектов были подготовлены рекомендации, направленные на сведение к минимуму риска заражения COVID-19 в ходе сбора данных и образцов в рамках исследований в области питания, проводимых при поддержке МАГАТЭ. В октябре 2020 года состоялось виртуальное техническое совещание с участием ФАО, ВПП и ПКП ООН, посвященное рассмотрению эффективности диетологических подходов для улучшения качества рациона в условиях быстрого изменения продовольственных систем под влиянием таких неблагоприятных факторов, как изменение климата и пандемия COVID-19, и способам оценки их воздействия. Его участники пришли к выводу, что продовольственные системы отличаются большой сложностью и охватывают все звенья производственно-сбытовой цепочки от посева до потребления, показатели здоровья и питания, а также такие косвенные факторы, как окружающая среда, заболевания, расширение прав и возможностей женщин, урбанизация и социальное поведение. Необходимы дополнительные исследования, чтобы в полной мере изучить связь между изменением климата и качеством рациона, последствия для питания таких климатически оптимизированных мер, как селекция растений, биофортификация, обогащение пищевых продуктов и диверсификация рациона, а также роль пищевых продуктов животного происхождения. Для оценки качества рациона требуются точные методы, в том числе ядерные; наличие комплексного инструментария позволит проводить одновременную оценку многочисленных компонентов производственно-сбытовой цепочки в рамках продовольственных систем. Состоявшиеся обсуждения послужили основой для нового исследовательского проекта в этой области.

24. **ЮНЕП:** являясь ведущим учреждением по вопросам окружающей среды, ЮНЕП подготовила серию технических исследовательских и информационных материалов, в которых анализируются последствия пандемии COVID-19 в контексте взаимосвязи продовольственных систем, окружающей среды и ЦУР. В докладе "COVID-19, окружающая среда и продовольственные системы:

¹¹ https://www.who.int/publications/i/item/WHO-2019-nCoV-EHS_continuity-survey-2020.1.

сдержанность, преодолеть и восстановить в лучшем виде, чем было"¹² представлены результаты проведенного анализа и предлагаются пути, посредством которых правительства и международные учреждения могли бы смягчить воздействие на продовольственные системы и содействовать повышению их устойчивости и невосприимчивости к внешним факторам с помощью различных мер политики и инвестиций, в том числе в области продовольственной безопасности и здорового питания. В дополнение к этому докладу ЮНЕП провела исследование влияния пандемии COVID-19 на устойчивость образа жизни, по итогам которого были выявлены изменения в поведении с точки зрения потребления продовольствия и предложены способы перехода на более здоровые рационы при одновременном снижении воздействия на окружающую среду. Кроме того, ЮНЕП организовала серию вебинаров, посвященных продовольственным системам и пандемии COVID-19, представив ряд подходов, с помощью которых города и национальные правительства могут обеспечить постоянный доступ населения к устойчивым и более здоровым рационам.

25. В целях расширения базы знаний о последствиях пандемии COVID-19, связанных с питанием, 15–30 апреля 2020 года Секретариат ПКП ООН провел электронный опрос, который позволил получить представление о трудностях в области продовольствия и питания, с которыми люди во всем мире столкнулись из-за пандемии и мер по сдерживанию ее распространения. В опросе приняли участие 2015 человек из 118 стран, в том числе из 61 страны, участие которых обеспечил Секретариат СООНКАН. На момент проведения опроса ситуация с доступом к продовольствию для его респондентов заметно изменилась, а потребление пищи стало одной из сфер повседневной жизни (наряду с работой и досугом), на которых пандемия отразилась в наибольшей степени. Несмотря на то, что большинство респондентов проживало в странах с более высоким уровнем дохода, 8% из них сообщили, что полагаются на меры социальной защиты, такие как продовольственные банки, а 17% использовали альтернативные источники продовольствия, например, подсобное и кооперативное хозяйство. По итогам опроса были предложены соответствующие меры политики¹³.

26. Важно отметить, что СООНКАН и учреждения системы ООН содействовали разработке информационных продуктов движения "КАН" по вопросам питания и COVID-19¹⁴. Помимо этого, Секретариат СООНКАН оказывал поддержку правительствам многих стран (например, Гватемалы, Индонезии, Лесото, Либерии, Руанды, Сьерра-Леоне, Танзании) в решении проблем питания в рамках мер реагирования на пандемию COVID-19. Эта поддержка включала целый ряд мероприятий, в том числе обеспечение всестороннего учета вопросов питания в национальных планах реагирования на пандемию COVID-19 и/или содействие разработке планов реагирования в области питания, оказание технической помощи в адаптации национальных протоколов и руководств в целях обеспечения непрерывности предоставления основных услуг в области питания, а также разработку устойчивых к потрясениям и учитывающих проблематику питания моделей социальной защиты. Секретариат СООНКАН также служил для ООН площадкой для согласования информационной кампании по вопросам питания и направленных на изменение моделей поведения коммуникационных материалов, пропагандирующих грудное вскармливание и безопасность пищевых продуктов в условиях пандемии COVID-19. Кроме того, он обеспечил возможность для объединения усилий ООН в целях проведения оценок уязвимости (например, в Мали) и анализа социально-экономических

¹² <https://www.unep.org/resources/report/covid19-environment-and-food-systems-contain-cope-and-rebuild-better>.

¹³ <https://www.unscn.org/en/news-events/recent-news?idnews=2065>.

¹⁴ <https://scalingupnutrition.org/covid19/>.

последствий пандемии COVID-19 и вызванных ею кризисов (например, в Гондурасе) в качестве основы для информационно-пропагандистской деятельности, разработки программ и мобилизации ресурсов. В 58 из 61 страны — участницы движения "САН" (95%) СОООНСАНА внесла вклад в информационно-пропагандистскую деятельность, призванную подчеркнуть связь между пандемией COVID-19 и проблематикой питания и обеспечить уделение приоритетного внимания вопросам питания во время пандемии. Одним из примеров такой деятельности является совместное заявление ООН по вопросам продовольственной безопасности и питания в условиях пандемии COVID-19 в Индонезии. Дополнительная информация приводится в ежегодном докладе СОООНСАНА за 2020 год¹⁵.

27. Помимо прочего, вызванный пандемией COVID-19 кризис подчеркнул важность коллективных действий и послужил толчком к совместной разработке программ ООН в некоторых странах, например в Малави и Лесото. В ноябре 2020 года правительство Лесото и ООН официально представили Программу комплексных мероприятий¹⁶. Программа осуществляется при участии ФАО, ЮНИСЕФ и ВПП и направлена на диверсификацию рациона жителей уязвимых районов путем оказания продовольственной помощи, содействия развитию овощеводства и повышения осведомленности о рекомендуемых методах кормления детей грудного и раннего возраста. Дополнительная информация приводится в тематическом исследовании, подготовленном Секретариатом СОООНСАНА¹⁷.

II.2 Мероприятия по выполнению основных функций структуры "ООН-питание"

28. В дополнение к приоритетным усилиям, направленным на содействие мерам реагирования на пандемию COVID-19, в 2020 году члены и Секретариат структуры "ООН-питание" работали над выполнением четырех основных функций¹⁸, предусмотренных кругом ее полномочий, а также оказывали поддержку проведению Десятилетия действий по проблемам питания (2016–2025 годы, далее — Десятилетие питания), провозглашенного резолюцией 70/259 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций¹⁹.

Основная функция 1: обеспечение согласованности информационно-пропагандистской работы и политики в области питания

29. Для обеспечения эффективности информационно-пропагандистской работы и согласованности политики в области питания необходимо разработать и распространить в рамках всей системы ООН тщательно продуманную и обоснованную концепцию проблем питания и их решений. С этой целью структура "ООН-питание" содействовала налаживанию связей между ее членами, стараясь прийти к взаимопониманию и обеспечить согласованность информации по ряду ключевых вопросов. К их числу относятся связанные с питанием последствия пандемии COVID-19 и соответствующие меры реагирования, а также связь между питанием и другими проблемами в области развития, такими как

¹⁵ <https://bit.ly/3pxN7NG>.

¹⁶ REACH, или инициатива "Активизация усилий по борьбе с голодом и недоеданием среди детей", оказывала активную поддержку межсекторальному механизму технической помощи СОООНСАНА. С 1 января 2021 года REACH имеет статус специального проекта структуры "ООН-питание".

¹⁷ <https://bit.ly/3aOсDK9>.

¹⁸ *Примечание: некоторые направления работы структуры "ООН-питание" пересекаются друг с другом и служат выполнению сразу нескольких основных функций. Во избежание повторений они упоминаются лишь единожды.*

¹⁹ 70-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН, апрель 2016 года, [A/RES/70/259](https://www.un.org/ru/press/docs/2016/16-042016.html).

изменение климата, охрана окружающей среды, урбанизация, взаимосвязь сельских и городских районов, учет гендерной проблематики и финансирование развития. Позиция по этим вопросам была озвучена в ходе целого ряда мероприятий глобального, регионального и национального уровней.

30. Секретариат ПКП ООН принял участие в организованной ООН-Хабитат 8–12 февраля 2020 года десятой сессии Всемирного форума по вопросам городов (ВФГ-10) — крупнейшем международном мероприятии по вопросам устойчивой урбанизации во всех ее аспектах.

- i. Одиннадцатого февраля Секретариат ПКП ООН организовал дискуссию "Формирование городской продовольственной среды для здорового и устойчивого питания"²⁰. В ходе мероприятия обсуждались основные темы, освещенные в 44-м выпуске издания ПКП ООН "Питание" ("Продовольственная среда: взаимодействие человека с продовольственной системой")²¹, с уделением особого внимания городской продовольственной среде.
- ii. Двенадцатого февраля ООН-Хабитат, ФАО, Секретариат ПКП ООН и другие партнеры провели мероприятие по налаживанию связей "Сокращение разрыва между городскими и сельскими районами с помощью культуры, модернизации и инноваций"²², призванное продемонстрировать, что заинтересованные стороны в различных секторах могут работать вместе в рамках сельско-городского континуума, и как именно.

31. В связи с началом пандемии COVID-19 с марта 2020 года стали применяться новые методы работы и обмена информацией. Все последующие мероприятия проводились в виртуальном формате. Это позволило привлечь гораздо более широкую аудиторию, которая иначе не имела бы возможности и ресурсов для участия в этих мероприятиях.

32. Первого июля 2020 года Секретариат ПКП ООН, ФАО и группа по подготовке Доклада по вопросам питания в мире (ДПМ) совместно организовали параллельное мероприятие, посвященное выходу Доклада по вопросам питания в мире 2020 года²³, в ходе которого ключевые заинтересованные стороны, представляющие различные расположенные в Риме учреждения, обсудили содержащиеся в докладе данные и рекомендации. Основное внимание было уделено проблеме неравенства в рамках продовольственной системы, а выводы ДПМ рассматривались в увязке с 43-м выпуском издания ПКП ООН "Питание"²⁴, посвященным вопросам равноправия в продовольственных системах. Небольшая статья²⁵ на эту тему была опубликована на веб-сайте ДПМ.

33. Кроме того, согласованная концепция проблем питания была представлена Секретариатом ПКП ООН от имени структуры "ООН-питание" в ходе нескольких мероприятий, организованных широким кругом заинтересованных сторон и активистов в области питания:

- i. организованная Сообществом специалистов-практиков "Сельское хозяйство и питание" дискуссия, посвященная пандемии COVID-19,

²⁰ <https://www.unscn.org/uploads/web/news/Flyer-UNSCN-at-WUF10-final-OK.pdf>.

²¹ <https://www.unscn.org/uploads/web/news/UNSCN-Nutrition44-WEB-21aug.pdf>.

²² <https://urbanrurallinkages.wordpress.com/2020/02/17/reducing-the-urban-rural-divide-through-culture-revitalization-and-innovations/>.

²³ <https://www.unscn.org/en/news-events/upcoming-events?idnews=2077>.

²⁴ <https://www.unscn.org/uploads/web/news/UNSCN-News43-WEB.pdf>.

²⁵ <https://globalnutritionreport.org/blog/equity-and-right-food-systemic-approach-tackling-malnutrition/>.

- продовольственным системам и их взаимосвязи с проблемой неполноценного питания²⁶ (2 апреля);
- ii. вебинар "COVID-19 и устойчивые продовольственные системы – меры реагирования и инновации, направленные на устранение факторов уязвимости и восстановление на качественно новом уровне"²⁷, организованный в рамках Программы по устойчивым продовольственным системам сети "Одна планета" (3 июня);
 - iii. организованный наблюдателями при Рамочной конвенция ООН об изменении климата (РКИК ООН) вебинар "Климатически устойчивое развитие и ориентированные на преобразования продовольственные системы в эпоху пандемии COVID-19: выработка решений"²⁸ (9 июня);
 - iv. организованный Бюро по связи ФАО для Северной Америки и Кооперативным обществом по повсеместному оказанию помощи диалог по продовольственным системам "Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин в интересах обеспечения продовольственной безопасности и питания"²⁹ (16 июня);
 - v. вебинар "Водные ресурсы и питание: от исследований к действиям"³⁰, организованный размещенным при ФАО Глобальным рамочным механизмом в поддержку решения проблемы дефицита воды в сельском хозяйстве (ДВСХ) (23 июня);
 - vi. вебинар "Продовольственные системы как инструмент обеспечения здорового рациона"³¹, организованный Глобальным кластером по продовольственной безопасности Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) (28 июля);
 - vii. мероприятие созданной Региональным представительством ФАО на Ближнем Востоке и в Северной Африке (БВСА) Региональной сети по развитию ориентированных на решение проблем питания продовольственных систем в интересах обеспечения здоровых рационов (3 сентября);
 - viii. приуроченное к вручению Международной премии в области продовольствия параллельное мероприятие "Мелкомасштабное орошение, устойчивость к внешним воздействиям и питание: как решить все три задачи одновременно" (13 октября)³²;
 - ix. мероприятие 3 "Обеспечение разнообразия рациона питания женщин: вклад в достижение ЦУР 2" в рамках организованного Европейской комиссией и Германским агентством по международному сотрудничеству мероприятия "Минимальное разнообразие рациона питания женщин (МРР-Ж): от сбора данных к действиям" (25 ноября);

²⁶ <https://www.unscn.org/en/news-events/past-events?idnews=2041>.

²⁷ <https://www.unscn.org/en/news-events/past-events?idnews=2063>.

²⁸ <https://www.unscn.org/en/news-events/past-events?idnews=2067>.

²⁹ <https://www.unscn.org/en/news-events/past-events?idnews=2072>.

³⁰ <http://www.fao.org/index.php?id=104299>.

³¹ <https://fsccluster.org/news/cfs-fsc-webinar-making-food-systems-work>.

³² <https://www.unscn.org/en/news-events/recent-news?idnews=2111>.

- х. виртуальный Всемирный конгресс по вопросам питания в интересах охраны здоровья — 2020³³ (материалы размещены на веб-сайте в июне 2020 года).

34. Все с той же целью обеспечения согласованности в рамках всей системы ООН политики и информационно-пропагандистской работы в области питания ПКП ООН являлся членом Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними (МЦГ) с момента ее создания в 2013 году. Теперь эту роль играет структура "ООН-питание". В 2020 году Секретариат ПКП ООН принял участие в четырнадцатом совещании МЦГ, состоявшемся в Женеве, и в пятнадцатом совещании, проходившем в виртуальном формате. Эти совещания дали возможность представить результаты, достигнутые в области питания, объединить усилия в целях активизации работы в области питания в рамках мер реагирования на пандемию COVID-19, укрепить существующие сети и выработать стратегию на будущее.

35. В качестве координатора тематической рабочей группы (ТРГ) МЦГ по вопросам питания Секретариат ПКП ООН содействовал проведению в 2020 году девяти совещаний ТРГ, взаимодействуя с другими членами ТРГ в целях активизации усилий по борьбе с неполноценным питанием во всех его формах посредством: i) доработки руководящих указаний для совместных страновых миссий с целью повышения приоритетности мероприятий в области питания; ii) отслеживания конкретных воздействий в области питания и возможностей для ускорения хода осуществления Глобального плана действий по обеспечению здоровья и благополучия для всех в поддержку соответствующих рабочих групп; iii) проведения работы с новыми членами ТРГ, направленной на включение в инвестиционные проекты по борьбе с НИЗ более широкого круга мероприятий в области питания; iv) выработки на основе аналитической записки Генерального секретаря ООН "Влияние COVID-19 на продовольственную безопасность и питание" совместной концепции активизации работы в области питания в рамках мер реагирования на пандемию COVID-19, а также проведения в рамках посвященных COVID-19 совещаний МЦГ специального совещания по вопросам питания "Прокормить население мира после завершения пандемии COVID-19", в ходе которого свои доклады представили ВОЗ, ЮНИСЕФ, ФАО, ВПП и МОПР; и v) обеспечения учета вопросов питания при подготовке аналитической записки МЦГ "Реагирование на неинфекционные заболевания во время пандемии COVID-19 и после ее завершения"³⁴.

36. Коммуникация является средством донесения информации о питании до более широкой аудитории, способствует повышению осведомленности, распространению знаний, продвижению концепций, формированию взглядов и побуждению к действиям. В течение 2020 года продолжалась работа по обеспечению охвата различных аудиторий с помощью информационных продуктов, подготовленных секретариатами ПКП ООН и СООНСАН.

37. В 2020 году на электронные информационные бюллетени и электронные оповещения ПКП ООН и СООНСАН подписались более 600 новых пользователей со всего мира. Было разослано в общей сложности 16 сообщений (2 электронных информационных бюллетеня, 4 электронных сообщения о проведении мероприятий и 10 электронных оповещений), с которыми ознакомились более 7000 адресатов. Число подписчиков в Twitter составило почти 9000 человек (увеличилось на 13%), в Facebook — 3500 человек, а в LinkedIn — 361 человек. Следует отметить, что в 2020 году пользователи чаще пересылали полученные

³³ <https://www.wphna.org/blog/wphn-congress-2020>.

³⁴ <https://www.who.int/groups/un-inter-agency-task-force-on-NCDs/guidance-advocacy>.

сообщения; так, электронное оповещение о выходе публикации "Питание в цифровом мире" пересылалось более 4000 раз. Кроме того, новости структуры "ООН-питание" регулярно фигурировали в информационных бюллетенях и сводках новостей других организаций. В будущем у структуры "ООН-питание" появится свой веб-сайт, и все сообщения будут оформляться с использованием логотипа "ООН-питание".

38. Продолжая обеспечивать согласованность политики в области питания, в 2020 году структура "ООН-питание" заняла место ПКП ООН в составе Консультативной группы КВПБ, чтобы на основе единого скоординированного подхода содействовать всестороннему учету проблематики питания в работе КВПБ. В течение 2020 года Секретариат ПКП ООН от имени структуры "ООН-питание" принимал активное участие в основных процессах разработки мер политики КВПБ.

39. Что касается Политических рекомендаций по агроэкологическим и другим инновационным подходам, то из-за пандемии COVID-19 официальные переговоры по ним были перенесены на 2021 год. Тем не менее было проведено пять неофициальных групповых дискуссий с целью изучения возможностей содействия дальнейшему сближению позиций заинтересованных сторон по "нулевой" редакции проекта, при этом Секретариат ПКП ООН представил обобщенные материалы от имени учреждений, входящих в состав структуры "ООН-питание".

40. Что касается Рекомендаций по продовольственным системам и питанию (РПСП), переговоры по ним также были перенесены на вторую половину года. Было организовано несколько виртуальных совещаний Рабочей группы открытого состава (РГОС), в ходе которых заинтересованные стороны КВПБ смогли обменяться мнениями и предложениями. Переговоры возобновились в сентябре в виртуальном формате. РПСП были утверждены на 47-й сессии КВПБ в феврале 2021 года. ФАО, ВОЗ, ВПП, ЮНИСЕФ, ЮНЕП, УКГВ, МФСР, МАГАТЭ, УВКБ и Альянс "Байоверсити интернэшнл" и СИАТ объединили усилия под эгидой структуры "ООН-питание", выступив с единой согласованной позицией.

41. От имени структуры "ООН-питание" Секретариат ПКП ООН также принимал активное участие в работе Технической целевой группы, созданной для содействия разработке Добровольных руководящих принципов по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в контексте продовольственной безопасности и питания, которые должны быть утверждены в 2022 году.

42. Наконец, в соответствии с решением 218/207 ЭКОСОС ПКП ООН подготовил для сессии ЭКОСОС 2020 года свой ежегодный доклад, который впоследствии был представлен на совещании ЭКОСОС по вопросам координации и управления (виртуальное совещание, 3 июня) и в котором описан процесс его преобразования в структуру "ООН-питание".

Основная функция 2: выявление и координация решения стратегических проблем в области питания

43. Был достигнут прогресс в деле координации решения стратегических проблем в области питания, в частности касающихся чрезвычайных ситуаций и продовольственных систем.

44. Члены и Секретариат ПКП ООН содействовали разработке Глобального плана действий по борьбе с истощением³⁵ и в 2020 году внимательно следили за

³⁵ WHO (2020) *Global Action Plan on Child Wasting. Accelerating progress in preventing and managing child wasting and the achievement of the Sustainable Development Goals.*

этим процессом, а также за внесением корректировок в связи с пандемией COVID-19, чтобы учесть их в рамках своих собственных инициатив по противодействию COVID-19.

45. Кроме того, Секретариат ПКП ООН участвовал в работе двух структур Глобального кластера по вопросам питания³⁶: Глобальной тематической рабочей группы по проблеме острой недостаточности питания и Справочной группы по использованию денежных пособий и ваучеров в рамках помощи с обеспечением питания в гуманитарных контекстах. Что касается последней, то он участвовал в подготовке "Фактологических данных и рекомендаций по использованию денежных пособий и ваучеров в рамках помощи с обеспечением питания в чрезвычайных ситуациях", которые были опубликованы в 2020 году³⁷.

46. Если говорить о продовольственных системах, то в 2020 году Секретариат ПКП ООН оставался активным членом Программы по устойчивым продовольственным системам сети "Одна планета"³⁸. Он входил в состав организационного комитета Третьей глобальной конференции этой Программы, проходившей в виртуальном формате с 25 ноября по 3 декабря 2020 года. Он выступил одним из организаторов проведенной 30 ноября сессии 7 "Использование государственных закупок для ускорения достижения ЦУР", в ходе которой обсуждалась важная роль государственных закупок продовольствия для обеспечения устойчивого школьного питания и снабжения населения продовольствием при бережном отношении к планете. Прозвучал призыв разработать глобальную рамочную программу и план действий по обеспечению устойчивого школьного питания с соблюдением принципа "ни один ребенок не должен остаться без внимания" и рассмотреть их на Саммите по продовольственным системам 2021 года.

47. Наконец, в 2020 году на всех шести официальных языках ООН были опубликованы два дискуссионных документа по стратегическим проблемам в области продовольственных систем:

- i. дискуссионный документ ПКП ООН «Вода и питание. Согласование мероприятий в рамках Десятилетия действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания и Десятилетия действий Организации Объединенных Наций "Вода для устойчивого развития"»³⁹. В этом документе анализируется сложный комплекс взаимосвязей между водными ресурсами, продовольственной безопасностью и питанием. Он был представлен 13 февраля 2020 года в рамках мероприятия "Принципы средиземноморской диеты в контексте Повестки дня на период до 2030 года".
- ii. дискуссионный документ ПКП ООН "Связи между городскими и сельскими районами в интересах питания. Территориальные подходы на службе устойчивого развития"⁴⁰. В этом документе, отправной точкой для подготовки которого послужили разработанные ООН-Хабитат Руководящие принципы по связям между городскими и сельскими районами (СГС-РП) и Рамочная программа действий (РПД)⁴¹, описаны существующие в контексте связей между городскими и сельскими районами возможности для улучшения качества питания и

См.: <https://www.who.int/publications/m/item/global-action-plan-on-child-wasting-a-framework-for-action>.

³⁶ <http://nutritioncluster.net/>.

³⁷ https://www.nutritioncluster.net/resource_Evidence%20and%20Guidance%20Note.

³⁸ <https://www.oneplanetnetwork.org/sustainable-food-systems/about>.

³⁹ <https://www.unscn.org/en/resource-center/UNSCN-Publications?idnews=2029>.

⁴⁰ <https://www.unscn.org/uploads/web/news/document/URL-paper-RU-3apr.pdf>.

⁴¹ <https://urbanrurallinkages.files.wordpress.com/2019/09/url-gp-1.pdf>.

представлена информация для специалистов по планированию касательно того, каким образом питание может содействовать местному развитию в рамках сельско-городского континуума. Этот документ был представлен в ходе десятой сессии проводимого ООН-Хабитат Всемирного форума по вопросам городов (ВФГ-10) в феврале 2020 года.

Основная функция 3: выявление новых проблем, оказание содействия и поддержки управлению знаниями и внедрению инноваций

48. Эффективное управление знаниями играет важнейшую роль в работе структуры "ООН-питание". Это не только одна из ее основных функций, но и ключевой инструмент повышения эффективности выполнения всех остальных функций, в том числе в качестве Сети ООН по "САН".

49. В ноябре 2020 года была сформулирована и одобрена членами структуры "ООН-питание" концепция системы управления знаниями, ориентированной на спрос и конкретные потребности и обеспечивающей тесную взаимосвязь усилий глобального и странового уровней.

50. В поддержку принципа "единства действий" были подготовлены информационные продукты, посвященные работе, проводимой в странах. В их числе — вторая серия публикаций СООНСАН "Из первых уст"⁴², в которых рассказывается о передовой практике, опыте стран и совместной работе ООН по решению проблем питания. В этом втором издании собраны 22 очерка о работе, проводимой в 26 странах⁴³, и освещены следующие четыре темы: 1) сотрудники СООНСАН, в том числе интервью с координаторами-резидентами ООН, которые рассказывают о своей роли в реализации национальных программ в области питания; 2) деятельность СООНСАН по укреплению потенциала, в частности потенциала государственных многосторонних платформ, координирующих мероприятия в области питания; 3) деятельность СООНСАН по разработке программ и налаживанию партнерских связей, или переход от совместных программ к совместным действиям; 4) аналитическая работа СООНСАН, которая по-прежнему пользуется большим спросом и служит основой для принятия решений на страновом уровне. К числу других продуктов относится справочная информация о странах с указанием членского состава СООНСАН на страновом уровне, описанием порядка председательствования, приоритетов и вклада в работу движения "САН", а также инфографика⁴⁴, демонстрирующая связь питания с семнадцатью ЦУР и его потенциал в содействии устойчивому развитию.

51. Что касается новых проблем в области питания, то в июле 2020 года вышел последний, 45-й выпуск издания ПКП ООН "Питание", посвященный теме "Питание в цифровом мире"⁴⁵. Теперь это рецензируемое издание будет выпускаться структурой "ООН-питание" под новым названием — «Журнал "ООН-питание"».

52. Читатели высоко оценили выбор темы последнего выпуска. Цифровые технологии сами по себе не могут решить мировые проблемы в области продовольствия и питания или исправить плохо функционирующие продовольственные системы. Однако, как только улучшение качества питания станет приоритетной задачей, цифровые технологии могут оказаться важным инструментом. Они обладают огромным потенциалом в том, что касается улучшения качества питания,

⁴² <https://bit.ly/3qV5Vbm>.

⁴³ Афганистан, Буркина-Фасо, Бурунди, Гамбия, Гондурас, Зимбабве, Кения, Коста-Рика, Лесото, Либерия, Мадагаскар, Малави, Мали, Мьянма, Непал, Нигер, Нигерия, Папуа — Новая Гвинея, Перу, Руанда, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Филиппины, Чад и Шри-Ланка.

⁴⁴ <https://bit.ly/3fljoDV>.

⁴⁵ <https://www.unscn.org/uploads/web/news/UNSCN-Nutrition-45-WEB.pdf>.

но в то же время несут в себе большие риски. В публикации собраны 20 статей, в которых рассматриваются сложности, связанные с применением цифровых технологий для улучшения качества питания, и оценивается соотношение потенциальных возможностей и рисков с точки зрения различных аспектов продовольственной системы: от производства, преобразования и распределения продовольствия до цифрового маркетинга и розничной торговли, от изменения моделей поведения и развития потенциала, в том числе с помощью социальных сетей, до получения, обработки и использования данных, от защиты уязвимых групп населения до вопросов неравенства и прав человека.

53. Тема "Питание в цифровом мире" была выбрана задолго до начала пандемии COVID-19. С тех пор цифровые технологии стали играть гораздо более важную роль, что усилило необходимость расширения знаний и развития дискуссии о потенциальных выгодах и негативных последствиях применения инновационных цифровых технологий для содействия обеспечению устойчивых и здоровых рационов и последовательной реализации права на достаточное питание.

54. В продолжение этой дискуссии после выхода публикации была организована серия из четырех вебинаров на тему "Питание в цифровом мире"⁴⁶. Все вебинары были записаны и размещены в Интернете. В качестве следующего шага структура "ООН-питание" планирует создать сообщество специалистов-практиков по вопросам цифровых технологий и питания, работа которого, помимо прочего, позволит внести вклад в обсуждения, проходящие в рамках возглавляемой ФАО Международной платформы по цифровым технологиям для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства⁴⁷.

55. Кроме того, в 2020 году ПКП ООН продолжал координировать и поддерживать следующие тематические сообщества специалистов-практиков по вопросам питания:

- **сообщество "Активизация усилий по борьбе с анемией" (AREA)**. В 2020 году работой этой группы руководила ВОЗ. Ее членский состав продолжал расширяться, увеличившись с 1012 человек в 2019 году до 1206 человек из более чем 90 стран в 2020 году. Число подписчиков в Twitter в 2020 году также выросло — с 336 до 383 человек. В 2020 году прошли четыре вебинара с большим числом участников, посвященные следующим темам: "Экономическая эффективность мероприятий по профилактике анемии" (23 января), "Использование технологических инноваций в рамках программ профилактики анемии" (21 апреля), "Восстановление на качественно новом уровне: программы борьбы с анемией после завершения пандемии COVID-19" (25 июня), "Диетологические подходы в борьбе с анемией" (24 сентября);
- **дискуссионный онлайн-форум "Питание и хронические неинфекционные заболевания" (NutNCD)**. В 2020 году число членов этого форума, который в первую очередь служит платформой для обмена информацией, достигло 1008 человек из 98 стран. В 2020 году на форуме размещались сообщения по самым разным темам: обновленная информация о проведении совещаний, публикациях, работе комиссий, подготовке документов, обмен информацией о полезных инструментах, объявления о проведении вебинаров по вопросам НИЗ и важнейших мероприятий, таких как глобальные совещания и Всемирная неделя грудного вскармливания;
- **сообщество "Школьное питание"**. В январе 2020 года по поручению ФАО, которое поддержал целый ряд партнеров, было создано новое

⁴⁶ <https://www.unscn.org/en/news-events/upcoming-events?idnews=2121>.

⁴⁷ <http://www.fao.org/news/story/pt/item/1338985/icode/>.

сообщество специалистов-практиков по вопросам школьного питания. Работа этого сообщества направлена на выполнение рекомендаций, содержащихся в публикации ПКП ООН 2017 года "Школы как система улучшения питания"⁴⁸, и создание платформы для согласования и координации мероприятий в области питания в школах. В 2020 году сообщество организовало семь диалогов и подготовило перечень разработанных в системе ООН руководств и документов по вопросам политики⁴⁹. В настоящее время его усилия сосредоточены на повышении согласованности политики в рамках системы ООН. Планируется, что в 2021 году функции и членский состав этого сообщества расширятся и оно будет выполнять роль центра знаний и платформы для сотрудничества. В интересах развития сотрудничества и повышения согласованности Секретариат ПКП ООН поддерживал регулярные совместные призывы ЮНЕСКО и других учреждений к обеспечению в школах услуг питания и здравоохранения, а также подготовку глобального доклада о положении дел в области школьного здравоохранения и питания;

- *сообщество "Питание, права человека и право"* было создано в 2019 году и продолжило свою работу в 2020 году, содействуя обмену знаниями и подготовив обзор деятельности членов — стратегический ресурс, в котором описана работа системы ООН на стыке вопросов питания, прав человека и права. В продолжение работы Тематической рабочей группы МЦГ по вопросам питания это сообщество также занималось повышением осведомленности о праве на питание и применении правозащитных подходов в борьбе с неполноценным питанием, обеспечив включение информации о соответствующих правовых механизмах в аналитическую записку МЦГ, посвященную пандемии COVID-19, и организовав дискуссию по вопросам прав человека в рамках специального мероприятия МЦГ, посвященного COVID-19.

56. При участии членов структуры "ООН-питание" в 2020 году были подготовлены два дополнительных информационных продукта глобального характера, призванные внести вклад в формирование тщательно проработанной концепции здорового и устойчивого рациона питания. Речь идет о дискуссионных документах "Роль пищевой продукции из водных биоресурсов в обеспечении устойчивого и здорового рациона питания" и "Пищевые продукты, полученные от сельскохозяйственных животных, и устойчивый рацион питания". Выход этих публикаций запланирован на начало 2021 года.

57. Наконец, структура "ООН-питание" исходит из того понимания, что управление знаниями также включает сбор, анализ и документирование информации о приобретенном опыте и извлеченных уроках. Опыт и уроки, полученные ПКП ООН в последние годы своего существования в период с 2016 по 2020 год, описаны в публикации "История ПКП ООН". В ней приводятся как теоретические изыскания, так и свидетельства ключевых действующих лиц, и акцентировано внимание на членах ПКП ООН.

Основная функция 4: воплощение руководящих принципов глобального уровня в конкретные руководства, действия и результаты на уровне стран

58. Чтобы содействовать процессу преобразования руководящих принципов глобального уровня в конкретные действия на уровне стран, структура «ООН-питание» продолжала пропагандировать и распространять разработанную ПКП ООН в 2017 году "Методическую записку по интеграции вопросов питания

⁴⁸ <https://www.unscn.org/uploads/web/news/document/School-Paper-RU-WEB.pdf>.

⁴⁹ <https://www.unscn.org/uploads/web/file/School-Nutrition-Inventory-Oct-2020.pdf>.

в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР)", впоследствии переименованную в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития (РПООНСУР). В 2020 году Секретариат ПКП ООН провел анализ 102 из 165 РПООНСУР, информация о которых размещена на веб-сайте Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (ГООНУР)⁵⁰, чтобы оценить, в какой степени вопросы питания стали учитываться в РПООНПР и РПООНСУР после публикации методической записки. Анализ охватывал рамочные программы, разработанные начиная с 2017 года. Несмотря на отсутствие прямого упоминания методической записки, почти во всех рассмотренных странах (95%) вопросы питания были включены в РПООНСУР, причем разница в степени учета вопросов питания в странах, являющихся и не являющихся членами движения "САН", была небольшая (100% и 93%, соответственно).

59. Глубже изучая данный вопрос и стремясь помочь страновым группам ООН на более целостной основе подходить к решению проблем питания, Секретариат СООНСАН продолжил проведение теоретического исследования, посвященного изучению того, в какой именно форме проблематика питания находит отражение в РПООНСУР или РПООНПР 12 стран. Исследование проводилось с целью задокументировать передовую практику, получить представление о препятствиях и других проблемах, связанных с интеграцией вопросов питания в эти рамочные программы, и, наконец, содействовать обмену знаниями, с тем чтобы другие страны могли воспользоваться полученной информацией и опытом. Было установлено, что в РПООНПР лишь некоторых стран (Буркина-Фасо, Зимбабве и Пакистан) показатели в области питания были вынесены в отдельную категорию, при этом многие страны (60%) включали питание в категорию медицинских и социальных услуг. Все рассмотренные рамочные программы сотрудничества ссылались на тот или иной многосторонний подход к решению проблем питания и предусматривали увязку по крайней мере с одним направлением действий в рамках Десятилетия питания. В большинство (75%) рамочных программ сотрудничества были включены показатели в области питания, чаще всего — отставание в росте, при этом программы, в которых упоминалось множественное бремя неполноценного питания, составляли менее половины (45%). Это значит, что в дальнейшем структуре «ООН-питание» следует более активно пропагандировать комплексные меры в области питания, направленные на решение проблемы тройного бремени неполноценного питания, обеспечивая более эффективное использование мирового опыта в рамках процессов странового планирования.

Оказание поддержки Движению за усиление внимания к проблеме питания ("САН")

60. СООНСАН внесла существенный вклад в работу движения "САН", представив учреждениям системы Организации Объединенных Наций платформу для согласования усилий на страновом уровне и совместного оказания поддержки правительствам в решении проблем питания. В 2020 году в работе страновых сетей ООН принимали участие в общей сложности 16 учреждений, программ и фондов, в то время как в 2013 году, когда была создана Сеть ООН, их было всего пять. В их число входят: ФАО⁵¹, МФСР, Международная организация по миграции (МОМ), Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Фонд капитального развития Организации

⁵⁰ ГООНУР, 2019. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития. См.: <https://unsdg.un.org/un-in-action/regional-level>.

⁵¹ Курсивом отмечены пять учреждений — основателей СООНСАН.

Объединенных Наций (ФКРООН), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), ЮНИСЕФ, УКГВ, Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), ООН-женщины, ВПП, ВОЗ и Всемирный банк. Такое расширение членского состава было в значительной степени обусловлено: а) развитием связей Секретариата СООНКАН с руководителями учреждений ООН; б) разработкой аналитических инструментов⁵², в частности составленного структурой «ООН-питание» перечня, которые позволили активизировать работу учреждений и проводить сводные обзоры; в) независимым выполнением координаторами инициативы REACH своих функций; и д) подготовкой коммуникационных и информационных продуктов, призванных подчеркнуть преимущества коллективных действий.

61. Согласно данным, полученным в процессе ежегодного представления отчетности СООНКАН, в работе движения "КАН" на втором этапе (КАН 2.0) в период с 2016 по 2020 год наблюдалось постоянное повышение функциональности. В 2020 году в этом процессе участвовали сети ООН из всех стран "КАН" (61 страна), таким образом уровень участия составил 100% второй год подряд. В соответствии с применяемым Сетью ООН индексом функциональности, включающим девять показателей, в 2020 году 95% страновых сетей ООН были признаны "высокофункциональными", в то время как в 2018 году "высокофункциональные" сети составляли всего 87%. Кроме того, СООНКАН помогла создать или возродить другие сети "КАН", такие как деловая сеть "КАН" в Непале и молодежная сеть активистов в области питания в Камбодже, и содействовала развитию сотрудничества между сетями, например в Чаде, при поддержке координаторов инициативы REACH.

62. Данные за 2020 год указывают и на другие положительные тенденции, а также на неизменно высокий уровень поддержки, оказываемой координаторам "КАН" в составе правительств и государственным многосторонним платформам. Так, постепенно увеличивается частота, с которой вопросы питания рассматриваются на совещаниях страновых групп Организации Объединенных Наций (СГООН): в 2020 году 80% страновых групп сообщили, что иногда, часто или всегда уделяли внимание вопросам питания, в то время как в 2018 году этот показатель составлял всего 67%. Также неуклонно повышается уровень включения межотраслевых подходов к решению проблем питания в совместные рамочные программы ООН (например, РПООНСУР, планы гуманитарного реагирования): этот показатель увеличился с 69% в 2016 году до 97% в 2020 году. Кроме того, усилия по развитию межсекторального диалога по вопросам питания и улучшению планирования в рамках системы ООН привели к увеличению доли совместных программ ООН в области питания, которая, по оценкам, составляла 84% в 2020 году и всего 63% в 2016 году, когда начался второй этап осуществления деятельности движения "КАН" (КАН 2.0). Сети ООН во всех странах "КАН" (61 страна) оказывали техническую поддержку координатору "КАН" или другим правительственным органам, а 95% из них участвовали в деятельности многосторонних платформ, что еще раз подтверждает активное участие ООН в работе движения "КАН". Дополнительная информация приводится в ежегодном докладе Сети ООН за 2020 год⁵³. Наконец, СООНКАН принимала активное участие в разработке новой стратегии, которой движение "КАН" будет

⁵² Подробная информация размещена по адресу: <https://www.unnetworkforsun.org/unn-analytics>.

⁵³ <https://bit.ly/3pxN7NG>.

руководствоваться на третьем этапе осуществления своей деятельности при поддержке структуры «ООН-питание» и других заинтересованных сторон сообщества "САН".

II.3 Мероприятия по оказанию непосредственного содействия проведению Десятилетия питания

63. Поскольку для достижения ЦУР остается всего десять лет, в сентябре 2019 года Генеральный секретарь призвал все слои общества мобилизовать работу в рамках Десятилетия действий по достижению ЦУР и активизировать усилия на всех уровнях.

64. В ответ на призыв Генерального секретаря и в целях более эффективного использования возможностей, предоставляемых Десятилетием питания, структура «ООН-питание» взяла на себя функции ПКП ООН по оказанию поддержки его проведению в соответствии с резолюцией 70/259 ГА ООН⁵⁴.

65. Таким образом, структура «ООН-питание» продолжила оказывать помощь сформированному ФАО и ВОЗ совместному Секретариату Десятилетия питания, содействовать проведению промежуточного обзора (ПО) и расширять коммуникационную и информационно-пропагандистскую деятельность, занимаясь размещением информации на посвященной Десятилетию питания странице в Twitter, освещением последних новостей на специальных веб-страницах⁵⁵ и используя канал ПКП ООН в YouTube⁵⁶ для распространения видеоматериалов соответствующих тематических сетей.

66. Члены структуры «ООН-питание» продолжают работу по выполнению взятых ранее обязательств по проведению Десятилетия питания, демонстрируя взаимодополняемость их мандатов и усилий, с уделением особого внимания мерам реагирования на пандемию COVID-19, описанным в разделе II.1.

III. Заключение

67. В 2020 году ПКП ООН и СООНКАН вели подготовку к запланированному на январь 2021 года объединению в структуру «ООН-питание» — более эффективный механизм координации работы в области питания с глобальным и страновым охватом. Создание этого нового механизма сыграет важнейшую роль в повышении эффективности оперативной деятельности, направленной на оказание поддержки членам и странам в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

68. В течение года усилия членов структуры «ООН-питание» и двух секретариатов были главным образом направлены на поддержку мер реагирования на пандемию COVID-19 в области питания. Согласованность политики в рамках системы ООН и сотрудничество членов способствовали достижению синергии и поиску путей оптимального использования имеющихся ресурсов. Пандемия COVID-19 продемонстрировала тесную взаимосвязь между неполноценным питанием и риском более серьезного воздействия вируса. Кроме того, пандемия выявила уязвимые стороны продовольственной системы, которые могут отрицательно влиять на показатели питания.

⁵⁴ <https://undocs.org/pdf?symbol=ru/A/RES/70/259>.

⁵⁵ <https://www.unscn.org/en/topics/un-decade-of-action-on-nutrition>.

⁵⁶ <https://www.youtube.com/channel/UCCiI1fmdnJfHNuJZVZ9ziGQ/featured>.

69. 2020 год стал знаковым для всего человечества и планеты не только из-за пандемии COVID-19: до истечения срока осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года осталось ровно десять лет. Генеральный секретарь ООН призвал провести Десятилетие действий по достижению ЦУР. Сейчас как никогда важно продолжать работу по обеспечению координации и повышению согласованности политики в области питания во всей системе ООН.

70. В 2020 году была достигнута середина Десятилетия питания. В связи с этим состоялся диалог с заинтересованными сторонами в целях оценки прогресса и конкретных достижений, инициатив и партнерств в области питания за первые пять лет Десятилетия питания и определения приоритетных направлений деятельности на вторую его половину в тесной увязке с Десятилетием действий по достижению ЦУР. Несмотря на то, что в 2020 году начались консультации с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами и был подготовлен документ о перспективах работы по результатам промежуточного обзора, завершить процесс промежуточного обзора было решено в 2021 году после пересмотра программы работы.

71. С учетом того, что для достижения целей Всемирной ассамблеи здравоохранения по улучшению питания матерей, младенцев и детей раннего возраста⁵⁷ осталось всего пять лет, и ввиду настоятельной необходимости преобразования продовольственной системы в целях расширения всеобщего доступа к устойчивым и здоровым рационам питания, дискуссии в рамках промежуточного обзора хода осуществления Десятилетия питания проводились с участием всех заинтересованных сторон и в увязке с другими ключевыми глобальными процессами, такими как Токийский саммит «Питание в интересах роста — 2021», который организует правительство Японии⁵⁸, и Саммит по продовольственным системам 2021 года, проводимый по инициативе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в целях определения и согласования дополнительных усилий, необходимых для решения поставленных задач.

72. Во второй половине Десятилетия питания будут внедряться новые формы сотрудничества и будут созданы новые тематические сети. Кроме того, будут заключены дальнейшие договоренности и приняты обязательства SMART⁵⁹ правительствами стран и другими заинтересованными сторонами в целях борьбы со всеми формами неполноценного питания в соответствии с принципом «никто не должен остаться без внимания».

73. В 2021 году структура «ООН-питание» разработает новый многолетний стратегический план. К числу важнейших приоритетов на 2021 год относятся: 1) оказание поддержки странам: разработка и применение согласованного и эффективного подхода в целях оказания странам поддержки в решении проблем питания (функции СОООНСАН по оказанию поддержки странам будут при необходимости распространяться также на страны, не являющиеся участниками движения «САН»); 2) САН 3.0: формулирование и содействие практической реализации третьего этапа осуществления деятельности движения «САН» на глобальном и страновом уровнях; 3) обеспечение скоординированного стратегического участия в ключевых глобальных политических процессах 2021 года, включая Саммит ООН по продовольственным системам 2021 года, саммит «Питание

⁵⁷ WHO (без даты) *Global Targets 2025: To improve maternal, infant and young child nutrition* [онлайн]. <https://www.who.int/nutrition/global-target-2025/en/>.

⁵⁸ <https://nutritionforgrowth.org/events/>.

⁵⁹ Конкретные, измеримые, достижимые, актуальные и имеющие установленные сроки.

в интересах роста» и внедрение Рекомендаций КВПБ по продовольственным системам и питанию.

74. Характер деятельности структуры «ООН-питание» предполагает наличие эффективной системы обратной связи на всех уровнях. Благодаря своему организационному потенциалу она сможет не только разрабатывать более совершенные информационные продукты, но и обеспечить их широкое использование на страновом уровне. Кроме того, она будет способствовать увеличению масштабов обязательств в области питания.

75. Четкая направленность деятельности и эффективное выполнение четырех основных функций позволят структуре «ООН-питание» содействовать наращиванию усилий системы ООН по оказанию поддержки государствам-членам в 2021 году и в последующий период. Структура «ООН-питание» обеспечит последовательность и согласованность позиции системы ООН по всем вопросам с уделением особого внимания активизации мероприятий в области питания в целях устойчивого и жизнестойкого восстановления после пандемии COVID-19 и преобразованию продовольственных систем в интересах обеспечения устойчивых и здоровых рационов питания.

76. Преобразование продовольственных систем и восстановление после пандемии на качественно новом уровне имеют важнейшее значение для улучшения питания, здоровья и благосостояния, что в свою очередь является необходимым условием реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
