



经济及社会理事会

Distr.: General
12 April 2021
Chinese
Original: English

2021 年届会

2020 年 7 月 23 日至 2021 年 7 月 22 日

议程项目 11

联合国各次主要会议和首脑会议成果的
执行情况及后续行动

联合国营养机制(UN-Nutrition)

秘书长说明

依据经济及社会理事会(经社理事会)第 2018/207 号决定, 秘书长荣幸地向经社理事会转呈联合国营养机制报告。¹

¹ 联合国营养机制(UN-Nutrition)由原联合国系统营养问题常设委员会(营养问题常设委员会)和加强营养运动联合国网络合并而来。联合国营养机制旨在强化联合国系统在营养问题上的协调, 兼顾国际层面和国家层面的工作。经社理事会在其第 2020/207 号决定中注意到了营养问题常设委员会和加强营养运动联合国网络的合并以及由联合国营养机制接手营养问题常设委员会承担起每年向经社理事会报告的职责。



联合国营养机制报告*

[原件：阿拉伯文、中文、英文、法文、俄文和西班牙文]

I. 背景

1. 各种形式的营养不良依然是阻碍我们顺利实现《2030 年可持续发展议程》的障碍。其具体体现是疾病反复和/或缺乏健康膳食。要想保证良好的营养，就必须让粮食、卫生、教育、贸易和社会保护等相互关联的系统都能顺畅运作，而这些系统都会直接受到经济、环境、生物多样性、妇女赋权等因素的影响。一旦这些系统无法有效运作，就会带来营养不良问题。
2. 2020 年是历史性的一年，新冠疫情给人类带来了极大挑战。2020 年 1 月 30 日，世界卫生组织(世卫组织)总干事宣布新冠病毒为国际公共卫生紧急事件，属于世卫组织最高警报级别。出于对疫情惊人的蔓延速度和严重程度以及令人震惊的各种不作为现象的担忧，3 月 11 日，世卫组织将新冠病毒判定为一次大规模疫情。疫情快速造成了难以想象、前所未有的卫生、社会、经济后果。
3. 应对情况复杂、范围广泛的多种形式营养不良问题，是一项艰巨任务，尤其在面临重大危机的情况下。要想取得成功，必须应成员国要求提供全面、优质、有效的支持，帮助各国落实全面措施，将营养问题与其他发展挑战联系起来。因此，必须确保整个联合国系统能提供连贯一致、相互协调的支持。
4. 几十年来，各成员国一直在呼吁就营养问题开展有效的机构间协调。1977 年，经社理事会设立了联合国行政协调委员会营养问题分委员会，¹ 后于 2001 年更名为联合国系统营养问题常设委员会(营养问题常设委员会)。² 营养问题常设委员会于 2020 年重组，与加强营养运动联合国网络合并，成为联合国营养机制。³
5. 因此，联合国营养机制是从事营养相关工作的两家联合国机构合并的结果，即：主要致力于在全球层面推动全球政策和宣传一致性的联合国系统营养问题常设委员会以及在国家层面推动各国营养议程之间的一致性、支持各国行动、协调加强营养运动中所有行动方的加强营养运动联合国网络。

* 本报告未经正式编辑印发。

¹ 经社理事会第六十三届会议文件 E/5968 及经社理事会第 1977/2107 号决定。

² 经社理事会第 2001/321 号决定。见：<https://www.un.org/en/ecosoc/docs/2001/decision%202001-321.pdf>。

³ 营养问题常设委员会的最初宗旨为：协调统一联合国各机构有关营养的政策和活动；推动联合国系统为应对成员国营养需求制定和统一各类概念、政策、战略和计划；随时审视联合国系统就世界上营养问题所采取的应对措施的总体方向、规模、统一一致性和影响；评估联合国系统在实现各项目标方面的经验和进展，并在机构间层面和国家层面为各项行动之间实现相互支持制定准则。

6. 联合国营养机制目前在全球层面的成员包括十三家联合国系统机构、一个准成员和两个观察员，⁴ 另有多家联合国机构在不同国家作为伙伴方参与相关工作。预计这些数字在 2021 年将有所增加。

7. 联合国营养机制的“职责范围”⁵ 已制定完毕，并于 2020 年 2 月 29 日由各机构负责人批准，共包含以下四大核心职能：

- 确保营养方面相关宣传和政策工作的一致性
- 围绕营养主题确定战略问题并做好协调
- 发现新问题，推动和支持知识管理和创新
- 将全球层面的指导方针转化为国家层面的准则、行动和影响

8. 依据自己的核心职能，联合国营养机制将继续与加强营养运动开展合作，协调和支持联合国在各国开展的各项联合行动。

9. 世界粮食计划署(粮食署)副执行干事阿米尔·阿卜杜拉在 2020 年担任联合国营养机制临时主席。世卫组织负责全民健康覆盖/人口健康事务的助理总干事山本奈绪子 2020 年 11 月被任命为首任主席，2021 年 1 月起任期两年。

10. 2020 年 12 月 4 日，联合国秘书长向联合国系统行政首长协调理事会(首协会)所有成员宣布成立联合国营养机制，并向各成员介绍了营养机制的职责范围，指出要想到 2030 年消除所有形式营养不良，为各国和各社区提供支持十分重要，尤其在面临新冠疫情带来负面影响的情况下，同时希望各国为这一新的协调机制以及在下一个十年消除营养不良提供支持。⁶

11. 依据第 2018/207 号决定，经社理事会要求营养问题常设委员会通过秘书长每年向理事会提交一份报告，汇报自身开展的活动。⁷ 依据该项决定，联合国营养机制承担起每年向经社理事会提交报告的义务。下文为联合国营养机制有关自身在 2020 年所开展活动的报告。

⁴ 联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际原子能机构(原子能机构)、国际农业发展基金(农发基金)、联合国食物权特别报告员、联合国系统行政首长协调理事会(首协会)、联合国人道主义事务协调厅(人道协调厅)、联合国环境规划署(环境署)、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国经济和社会事务部(经社部)、联合国难民事务高级专员公署(难民署)、联合国工业发展组织(工发组织)、联合国妇女署、世界粮食计划署(粮食署)和世界卫生组织(世卫组织)。国际农业研究磋商组织(前国际农业研究磋商小组)通过国际生物多样性联盟和国际热带农业中心担任准成员。世界粮食安全委员会(粮安委)秘书处和全球营养专题组为观察员。

⁵ <https://www.unscn.org/uploads/web/file/Annex-UN-Nutrition-ToRs-Final1.pdf>。

⁶ <https://www.unnnutrition.org/wp-content/uploads/2020-12-04-SG-letter-to-CEB-on-UN-Nutrition-EOSG-2020-065261.pdf>。

⁷ 经社理事会第 2018/207 号决定。见：<https://www.unscn.org/en/about/our-rich-history>。

II. 联合国营养机制 2020 年最新成果

12. 2020 年全年，营养问题常设委员会秘书处和加强营养运动联合国网络秘书处对各自的工作计划进行了协调统一，为在 2021 年合并成联合国营养机制秘书处做准备。同时，两家秘书处在联合国营养机制指导委员会的整体监督下继续开展具体活动，该委员会 2020 年由粮农组织、农发基金、儿基会、粮食署和世卫组织负责营养工作的领导组成。原子能机构和环境署将于 2021 年成为联合国营养机制指导委员会的新成员。

13. 为方便汇报，2020 年开展的活动分别由各机构秘书处负责介绍。

II.1. 在新冠疫情应对工作中加强营养相关行动

14. 新冠疫情 2020 年暴发后，联合国营养机制快速调整了自身重点，推出了一系列知识产品，揭示疫情对弱势群体营养状况产生的破坏性影响，并推动在全球抗疫工作中加强政策一致性。值得注意的是 2020 年 6 月发布的《联合国秘书长政策简报：2019 新冠病毒对粮食安全和营养造成的影响》。报告估计，新冠病毒带来的危机可能使极端贫困人口新增约 4 900 多万人，且全球 GDP 每下降一个百分点，就意味着又有 70 万儿童出现发育迟缓。⁸

15. 2020 年，联合国营养机制各成员在各自职责和能力范围内，为与粮食和营养相关的抗疫应对行动做出了贡献。

16. 营养问题常设委员会秘书处已制作出一份全面清单并对其定期进行更新，上面列出联合国各机构为粮食体系和营养相关行动提供的资源，⁹ 为各国政府和其他相关方提供“一站式服务”，便于他们获取联合国不断快速增加的有关新冠病毒的应对知识和举措。随着更多知识性资源的推出，这份清单将在 2021 年不断更新和扩充。

17. 担任指导委员会成员的五家联合国营养机制成员以及未来将加入指导委员会的两家新成员做出的关键营养相关贡献如下：

18. **联合国粮农组织：**支持各国缓解疫情对粮食安全和营养造成的影响，具体措施包括提供政策和规划建议以及宣传方面的支持，避免抗疫行动对粮食体系造成干扰，确保应对措施能确保食物的可供性、可获得性和可负担性，从而实现健康膳食。联合国粮农组织倡导各国将食物相关活动，包括运输和销售，视为必不可少的活动，允许在封锁期间和限制流动期间正常进行。联合国粮农组织还推出政策指导意见和工具并与各方分享，就疫情影响和应对开展快速评估，收集并分享与粮食安全、价格、可负担性相关的数据，重点放在以下领域：(1) 即便在封锁的情况下，也要针对最弱势群体扩大和加强紧急粮食援助、社会保护计划以及学

⁸ 《联合国秘书长政策简报：2019 新冠病毒对粮食安全和营养造成的影响》。

⁹ <https://www.unscn.org/en/news-events/recent-news?idnews=2039>。

童健康餐计划；(2) 提供紧急援助，保护小农的食物生产活动；(3) 保证全球、区域、国家食品贸易走廊畅通无阻，确保食品市场正常运转，缓解食品价格波动。

19. **农发基金：**加大力度支持受新冠疫情影响营养状况预计受损严重的最贫困群体，具体措施包括设立一个抗击新冠病毒农村贫困人口多捐赠方救助基金(RPSF)。10 该项举措致力于确保人们能及时获得投入物、信息、市场准入和流动性，从而在危机中提高农村生计的抵御能力。作为应对疫情的紧急举措，所有资金将于 2021 年 12 月 31 日前发放完毕。

20. **儿基会：**为 153 个国家和地区提供了技术援助、关键物资和资金支持，使 2.61 亿儿童在卫生、营养、教育、儿童保护、水、环境卫生和个人卫生、防止性暴力、社会保护等方面获得关键服务。2020 年，共有 118 个国家获得儿基会的支持，用于调整和继续开展妇幼营养计划，缓解新冠疫情给儿童膳食结构、膳食习惯和服务带来的影响。尽管服务受阻，但儿基会仍为近 2.44 亿名儿童提供了预防发育迟缓及其他形式营养不良方面的服务(较 2019 年减少 23%)，为 3 540 万名青少年提供了预防贫血及其他形式营养不良方面的服务。儿基会还为 70 多个国家中近 500 万名儿童提供了能拯救生命的重度消瘦治疗和护理服务(较 2019 年有所增加)，其中 88% 以上的儿童已完全康复，高于全球护理标准。此外，儿基会和粮食署已联手最终确立了“儿童消瘦伙伴关系框架”，儿基会今后还将牵头制定《儿童消瘦全球行动计划》，与 23 个国家的政府和伙伴方联手制定行动路线图。

21. **粮食署：**面向 1 800 多万名儿童和妇女提供防治营养不良的干预措施。由于在实地层面具有强大实力，粮食署有能力加大现金转移力度，2020 年 1 至 10 月共为 64 个国家的弱势群体发放了 17 亿美元现金，以缓解新冠病毒带来的社会经济影响。粮食署还调整了学校供餐计划，包括为 700 万学童提供带回家的食物，本地采购量较 2019 年增加 17%。粮食署为约 50 个国家政府提供了支持，帮助他们通过社会保护干预措施应对新冠病毒危机，同时为弱势群体提供紧急援助，缓解封锁和限制流动措施对他们造成的影响，包括为处于隔离期的人们提供免费餐食。粮食署提供的另一项关键支持是空运服务，为联合国人员出行提供便利，并向需要帮助的地区运送必要物资(如个人防护用品、呼吸机、急救包、担架、体温计和净水设备)。

22. **世卫组织：**作为负责宣布疫情、推进所有卫生相关应对措施牵头机构，世卫组织安排了总干事定期记者招待会和每日新闻发布，通过这些途径为公众提供各类技术指导和建议，介绍最新研究成果，其中包括就新冠病毒给食品安全和营养带来的相关影响和后果提供技术指导和建议，尤其是涉及疫情期间提倡母乳喂养和提供必需的营养服务等问题。世卫组织为到访活畜/动物产品市场以及在这些市场中工作的人们提供了建议，同时为食品企业提供指导意见，帮助它们采取措

¹⁰ 农村人口救助基金所规划的干预措施分为四大类：(1) 为作物、畜牧、渔业生产提供投入物和基本资产；(2) 为市场准入提供便利，帮助小农在市场运作受阻的情况下销售自己的产品；(3) 将资金用于农村金融服务，确保流动性充足，放宽还款要求，以便维持服务、市场和就业；(4) 推广数字服务，就生产、天气、融资和市场提供关键信息。见：https://www.ifad.org/documents/38714170/41971891/RPSF_flyer.pdf/d4854b63-4f20-9475-018f-9c30850820b3。

施防止新冠病毒进入食品相关场所，保护员工避免染疾。世卫组织还在 2020 年开展了多次调查，评估新冠疫情对必需卫生服务交付的影响。¹¹

23. 原子能机构：为 128 个国家和地区发放 RT-PCR 检测设备和相关技术。向项目合作方就如何在原子能机构资助的营养调查的数据和样本收集过程中最大限度降低新冠病毒感染率提供建议。2020 年 10 月组织了一场由联合国粮农组织、粮食署和营养问题常设委员会参加的线上技术会议，着重了解如何有效地通过基于食物的方法，在粮食体系受气候变化和新冠疫情等不利因素影响而快速变化的背景下提高膳食质量，同时了解如何对影响进行衡量。会议得出结论认为，粮食体系十分复杂，涵盖从种子到餐桌再到健康和营养成效的整个价值链，还要调和多种因素，如环境、疾病、性别平等、城市化和社会行为。需要开展更多研究，才能充分了解气候变化和膳食质量之间的关联、植物育种、生物强化、食品强化和膳食多样化等气候智能型干预措施对营养带来的影响以及动物源性食品所发挥的作用。需要能准确评估膳食质量的方法，包括核技术。要想对粮食体系整个价值链的多个组成部分进行同步评估，就需要一整套综合性衡量工具。这些讨论为该领域启动新的研究项目奠定了基础。

24. 环境署：作为负责环保事务的牵头机构，环境署编写了一系列技术研究和分发材料，分析新冠疫情对粮食体系和环境以及可持续发展目标之间的关系带来的影响。题为《2019 冠状病毒病、环境和粮食体系：控制、应对和重建更美好的家园》¹² 的一份报告开展了分析，为各国政府和国际机构提出了建议，以减轻对粮食体系的影响，通过多种政策和投资提高粮食体系的抵御能力和可持续性，包括在粮食安全和健康膳食等领域。除该报告外，环境署有关新冠疫情对可持续生活和生活方式的影响的研究发现在食品消费方面出现了行为改变，并针对个人提出了在减少环境影响的同时保证健康膳食的建议。环境署还组织了一系列有关粮食体系与新冠疫情的网络研讨会，推出多种方法，帮助城市和国家政府确保人们能够继续获得可持续、更健康的膳食。

25. 为扩充有关新冠病毒对营养造成影响的知识，营养问题常设委员会秘书处于 2020 年 4 月 15 至 30 日开展了一次网上调查，以便深入了解疫情及相关防疫措施给世界各地人民在粮食和营养方面造成的干扰。共有来自 118 个国家的 2 015 人完成了调查，主要为城市人口，调查主要利用了加强营养运动联合国网络秘书处 61 个加强营养运动成员国中的影响。结果表明，在调查时，受调人的食物可获取性已发生显著变化，与食物相关的日常活动受影响最大，其次是工作和社交活动。尽管受调人主要来自较高收入国家，但也有 8% 的人依赖社会保护措施，如食物银行，而 17% 的人则依赖其他替代性食物来源，如个人或社区食物生产。此外还提出了政策行动。¹³

¹¹ https://www.who.int/publications/i/item/WHO-2019-nCoV-EHS_continuity-survey-2020.1。

¹² <https://www.unep.org/resources/report/covid19-environment-and-food-systems-contain-cope-and-rebuild-better>。

¹³ <https://www.unscn.org/en/news-events/recent-news?idnews=2065>。

26. 重要的一点是,加强营养运动联合国网络和联合国各机构都为开发关于营养和新冠病毒的加强营养运动相关宣传产品提供了支持。¹⁴ 此外,加强营养运动联合国网络秘书处还围绕新冠病毒应对工作中的营养相关事务为多个国家政府提供了支持(如危地马拉、印度尼西亚、莱索托、利比里亚、卢旺达、塞拉利昂、坦桑尼亚)。具体活动包括将营养问题纳入各国的新冠病毒抗疫计划和/或为制定营养应对计划提供支持,为各国调整国家规程和指南提供技术支持,以便保证基本营养服务不受干扰,确立营养敏感型应急社会保护模式。加强营养运动联合国网络还为联合国提供了一个平台,便于协调统一营养相关宣传口径和倡导社会行为改变的宣传材料,在新冠病毒疫情期间倡导母乳喂养和食品安全。此外,它还提供场所,汇集联合国在各领域做出的努力,如新冠病毒疫情期间脆弱性评估(如在马里)、社会经济影响及带来的危机(如在洪都拉斯),为宣传、规划和资源筹措工作提供宝贵的支持。在 61 个参与加强营养运动的国家中,加强营养运动联合国网络已在其中 58 个(95%)国家中开展了宣传工作,强调新冠疫情与营养之间的联系,如在印度尼西亚就新冠疫情背景下粮食安全和营养问题发布了一份联合国联合声明,帮助该国在疫情期间继续将营养问题作为一项优先重点。更多详情参见加强营养运动联合国网络 2020 年度报告。¹⁵

27. 此外,新冠疫情危机凸显了集体行动的重要性,促使联合国在一些国家联手实施计划,如在马拉维和莱索托。2020 年 11 月,莱索托政府和联合国共同启动了“最大限度干预计划”。¹⁶ 该计划由联合国粮农组织、儿基会、粮食署联合行动,面向贫困地区,通过提供粮食援助、推广蔬菜生产、倡导推荐的婴幼儿喂养方法等措施,帮助人们实现膳食多样化。更多详情参见加强营养运动联合国网络秘书处编写的案例研究报告。¹⁷

II.2 为履行联合国营养机制核心职能而开展的行动

28. 除了优先关注和支持新冠疫情应对行动外,联合国营养机制各成员国和秘书处 2020 年还为实现“职责范围”所确定的四大核心职能¹⁸ 开展了工作,这也是对联合国大会第 70/259 号决议¹⁹ 确立的“营养行动十年”(2016-2025 年,下文简称“营养十年”)的支持。

联合国营养机制核心职能 1: 确保营养方面相关宣传和政策工作的一致性

29. 为实现营养方面的有效宣传和政策一致性,需要联合国全系统共同确立并宣传有关营养挑战及其解决方案的有力信息内容。为此,联合国营养机制已加强了

¹⁴ <https://scalingupnutrition.org/covid19/>。

¹⁵ <https://bit.ly/3pxN7NG>。

¹⁶ REACH 指再接再厉消除儿童饥饿和营养不足倡议,是加强营养运动联合国网络多部门技术援助基金的一个重要组成部分。2021 年 1 月 1 日,它已经被重新定位为联合国营养机制的一项特别项目。

¹⁷ <https://bit.ly/3aOeDK9>。

¹⁸ 注:联合国营养机制各项工作流程之间存在交叉,服务多个核心职能。为避免重复,仅报告一次。

¹⁹ 第 70 届联合国大会,2016 年 4 月, A/RES/70/259。

成员之间的联系，进一步推动就多项关键问题达成共识，并保证信息一致性。除了涉及新冠疫情影响和应对工作外，其他活动包括将营养与其他发展挑战联系起来，如气候变化、环境保护、城市化、城乡联系、性别主流化、发展融资等。这些宣传内容和关键信息已在多个全球、区域、国家场合得到宣传。

30. 营养问题常设委员会秘书处于 2020 年 2 月 8-12 日参加了联合国人居署组织的第十届世界城市论坛，这是一次有关可持续城市化的最重要的国际盛会。

- i. 2 月 11 日，营养问题常设委员会秘书处以“塑造城市食物环境，推动健康、可持续的膳食”²⁰ 为题组织了一场讨论。此项活动主要介绍《营养问题常设委员会第 44 号营养专题报告——食物环境：人与粮食体系的接触点》²¹ 中的要点，侧重于城市食物环境。
- ii. 2 月 12 日，联合国人居署、粮农组织、营养问题常设委员会秘书处和其他伙伴方主办了一场题为“通过文化、振兴和创新，缩小城乡差距”²² 的社交活动。此次活动的主要目的是强调不同领域各方可以在城乡融合过程中开展合作并说明应如何开展合作。

31. 2020 年 3 月新冠疫情的暴发带来了新的工作和交流方式。此后所有会议均以线上方式进行。这种做法带来的好处是能大幅扩大听众范围，而有些人原本可能缺少参会的机会或资金。

32. 2020 年 7 月 1 日，营养问题常设委员会秘书处、联合国粮农组织和全球营养报告团队联手举办了“2020 年全球营养报告卫星会议”²³，让常驻罗马各机构的关键方能共同围绕全球营养报告的最新数据和建议积极开展讨论。此次活动重点关注粮食体系中的不平等现象，探讨全球营养报告自己的研究发现以及关注粮食体系中平等问题的营养问题常设委员会营养专题报告第 43 号²⁴ 之间的相互协作作用。有关该话题的一篇短文²⁵ 已登载于全球营养报告网站上。

33. 此外，营养问题常设委员会秘书处还代表联合国营养机制在各类营养相关方和倡导方举办的多场活动上宣传了连贯一致的营养相关内容：

- i. 4 月 2 日，农业与营养实践群组有关新冠病毒、粮食体系以及与营养不良的关系的讨论。²⁶

²⁰ <https://www.unscn.org/uploads/web/news/Flyer-UNSCN-at-WUF10-final-OK.pdf>。

²¹ <https://www.unscn.org/uploads/web/news/UNSCN-Nutrition44-WEB-21aug.pdf>。

²² <https://urbanrurallinkages.wordpress.com/2020/02/17/reducing-the-urban-rural-divide-through-culture-revitalization-and-innovations/>。

²³ <https://www.unscn.org/en/news-events/upcoming-events?idnews=2077>。

²⁴ <https://www.unscn.org/uploads/web/news/UNSCN-News43-WEB.pdf>。

²⁵ <https://globalnutritionreport.org/blog/equity-and-right-food-systemic-approach-tackling-malnutrition/>。

²⁶ <https://www.unscn.org/en/news-events/past-events?idnews=2041>。

- ii. 6月3日,同一个地球网络可持续粮食体系计划网络研讨会:新冠病毒与可持续粮食体系——通过应对与创新,解决脆弱性和实现疫后恢复。²⁷
- iii. 6月9日,联合国气候变化框架公约组织观察员网络研讨会:新冠疫情时代具有气候抵御力的发展与变革型粮食体系:解决方案空间。²⁸
- iv. 6月16日,联合国粮农组织北美区域办事处和国际关怀组织有关性别平等和妇女赋权促进粮食安全和营养的粮食体系对话。²⁹
- v. 6月23日,联合国粮农组织主办的农业缺水全球框架(WASAG)网络研讨会:水与营养,从研究到行动。³⁰
- vi. 7月28日,世界粮食安全委员会粮食安全集群网络研讨会:让粮食体系发挥作用,推动健康膳食。³¹
- vii. 2020年9月3日,联合国粮农组织近东及北非区域办事处有关营养敏感型粮食体系促进健康膳食的区域会议。
- viii. 10月13日,世界粮食奖会外活动:小规模灌溉、抵御能力和营养:我们能全部实现吗?³²
- ix. 11月25日,欧盟委员会和德国国际合作机构举办的妇女最低膳食多样化水平:从采集到行动。活动之三:提高妇女的膳食多样性:推动可持续发展目标2。
- x. 2020年6月开始在网上举办的2020年世界公共卫生营养大会。³³

34. 营养问题常设委员会自联合国预防和控制非传染性疾病机构间工作队 2013 年成立起就是其成员,两者的目标都是确保联合国系统在营养问题上保持政策一致性和开展宣传。联合国营养机制在继续发挥这一作用。2020 年,营养问题常设委员会秘书处参加了该机构在日内瓦举行的第十四届会议和在线上举行的第十五届会议。这些会议使秘书处有机会介绍营养方面的进展,就疫情背景下加强营养相关行动开展合作,强化各类网络,为未来方向制定战略。

35. 作为机构间工作队营养专题组的召集方,营养问题常设委员会秘书处 2020 年共协助组织了 9 次工作组会议,与其他工作组成员一起加快推动有关各种形式营养不良的行动,具体工作包括:(i) 为各国联合特派团修订相关指南,加大对营养行动的优先重视;(ii) 了解营养相关影响和机遇,加快《人人享有健康生活和

²⁷ <https://www.unscn.org/en/news-events/past-events?idnews=2063>。

²⁸ <https://www.unscn.org/en/news-events/past-events?idnews=2067>。

²⁹ <https://www.unscn.org/en/news-events/past-events?idnews=2072>。

³⁰ <http://www.fao.org/index.php?id=104299>。

³¹ <https://fsccluster.org/news/cfs-fsc-webinar-making-food-systems-work>。

³² <https://www.unscn.org/en/news-events/recent-news?idnews=2111>。

³³ <https://www.wphna.org/blog/wphn-congress-2020>。

福祉全球行动计划》的落实进展，为各加速工作组提供支持；(iii) 与工作组新成员开展合作，将营养行动纳入更多的非传染性疾病相关投资个案中；(iv) 就在新冠疫情应对行动中加强营养相关行动提出了一份联合宣传内容，为联合国秘书长有关新冠疫情、粮食安全和营养的政策简报提供支持，同时为联合国机构间工作队题为“为新冠疫情后的世界提供营养”的新冠疫情影响会议中的一次营养专题会议提供支持，会上世卫组织、儿基会、粮农组织、粮食署和国际发展法律组织做了发言；(v) 确保在机构间工作队的政策简报《在新冠疫情中和疫情后应对非传染性疾病》³⁴ 中体现出营养相关考量。

36. 宣传交流是向更多受众传达连贯一致的营养信息的渠道，能起到提高认识、传播知识、设定愿景、培养态度、鼓励行动的作用。营养问题常设委员会秘书处和加强营养运动联合国网络秘书处 2020 年一直坚持通过知识产品针对各类受众开展对外宣传工作。

37. 2020 年，营养问题常设委员会秘书处和加强营养运动联合国网络秘书处联合发布的电子通讯和电子提醒服务在全球范围内新增 600 多个注册订阅用户。2020 年共发布 16 次内容(2 期电子通讯、4 次网上活动、10 次电子提醒)，浏览人数超过 7 千。推特关注人数近 9 千人(增长 13%)；脸书关注人数为 3 500 人；领英关注人数 361 人。2020 年值得关注的是订阅人在其他网络上的转发量：例如，有关《数字世界里的营养问题》发布的电子提醒内容被转发了 4 千多次。联合国营养机制的新闻也定期出现在其他组织的通讯和简报中。今后，将正式启用联合国营养机制网站，所有内容将以联合国营养机制的名义发布。

38. 为进一步保证政策一致性，联合国营养机制于 2020 年接替营养问题常设委员会在粮安委咨询组里发挥职能，确保将营养问题纳入粮安委主流工作，发出协调统一的声音。2020 年间，营养问题常设委员会秘书处代表联合国营养机制积极参加了粮安委的重要政策进程。

39. 受新冠疫情影响，围绕《有关生态农业和其他创新方法的政策建议》的正式谈判被推迟到 2021 年，但已组织了五次非正式小组讨论会，希望就零草案寻求在各利益相关方之间进一步达成共识，营养问题常设委员会秘书处负责将联合国营养机制各成员机构的意见加以汇总。

40. 围绕《粮食体系和营养自愿准则》的正式谈判也被推迟到 2020 年下半年。开放工作组召开了几次线上会议，让粮安委各方交流看法和建议。从 9 月起进行了线上谈判。该份《自愿准则》已在 2021 年 2 月召开的第 47 届粮安委会议上获得通过。联合国粮农组织、世卫组织、粮食署、儿基会、环境署、人道协调厅、农发基金、原子能机构、难民署以及国际生物多样性联盟-国际热带农业中心共同在联合国营养机制主持下统一了立场，用同一个声音发声。

³⁴ <https://www.who.int/groups/un-inter-agency-task-force-on-NCDs/guidance-advocacy>。

41. 联合国营养机制通过营养问题常设委员会秘书处还积极参与了为制定《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女赋权自愿准则》提供支持而成立的技术工作组的相关工作，该准则计划于 2022 年正式通过。

42. 最后，按照经社理事会第 218/207 号决定，营养问题常设委员会向经社理事会 2020 年会议提交了年度报告，随后在经社理事会的协调和管理会议(线上会议，6 月 3 日)上做了发言，重点介绍了联合国营养机制的演化过程。

联合国营养机制核心职能 2：围绕营养主题确定战略问题并做好协调

43. 在围绕营养主题协调各项战略问题方面已取得进展，尤其是在紧急情况下和粮食体系中。

44. 营养问题常设委员会各成员和秘书处 2020 年为制定《儿童消瘦全球行动计划》³⁵ 提供了支持，并密切关注其相关进展和新冠疫情下对行动计划的相应调整，确保将最新进展体现在营养问题常设委员会的新冠疫情应对举措中。

45. 此外，营养问题常设委员会秘书处参加了全球营养专题组³⁶ 的两个工作组的相关工作，即：急性营养不良全球专题工作组；人道主义背景下利用现金和代金券提供援助参考组。就后者而言，秘书处参加了《紧急情况下利用现金和代金券提供援助以加强营养的实证和指导说明》的编写工作，该份文件已于 2020 年发布。³⁷

46. 就粮食体系而言，营养问题常设委员会秘书处 2020 年依然积极参与同一个地球网络的可持续粮食体系计划³⁸ 相关活动。秘书处还是可持续粮食体系计划第三次全球大会组委会的成员，该次大会于 2020 年 11 月 25 日至 12 月 3 日以线上方式召开。11 月 30 日，它参与组织了题为“利用公共采购加快落实可持续发展目标”的第七场会议，侧重关注可持续学校供餐计划中的公共食品采购行为可为人类和地球做出的潜在贡献。已呼吁就通过可持续学校供餐不让一个儿童落下的目标确立一项全球框架和采取行动，在 2021 年粮食体系峰会上进一步推进。

47. 最后，2020 年就粮食体系战略性问题发布了两份讨论报告，均用所有六种联合国官方语言出版：

- i. 营养问题常设委员会讨论报告——《水资源与营养。协调开展联合国营养问题行动十年与联合国水资源行动十年》：³⁹ 报告分析水资源、粮食

³⁵ 世卫组织(2020)。《儿童消瘦全球行动计划。加快取得预防和管理儿童消瘦以及实现可持续发展目标的进展》。见：<https://www.who.int/publications/m/item/global-action-plan-on-child-wasting-a-framework-for-action>。

³⁶ <http://nutritioncluster.net/>。

³⁷ https://www.nutritioncluster.net/resource_Evidence%20and%20Guidance%20Note。

³⁸ <https://www.oneplanetnetwork.org/sustainable-food-systems/about>。

³⁹ <https://www.unscn.org/en/resource-center/UNSCN-Publications?idnews=2029>。

安全与营养结果之间错综复杂的关系。该出版物于 2020 年 2 月 13 日在“利用地中海式膳食原则实现《2030 年议程》”活动上首次发布。

- ii. 营养问题常设委员会讨论报告：《建立城乡联系，改善营养状况。以区域办法促进可持续发展》：⁴⁰ 利用联合国人居署 2019 年提出的《城乡联系指导原则》和《行动计划》⁴¹ 作为基础，文件介绍了城乡联系背景下改善营养的机遇，还为规划人员提出了建议，帮助他们通过营养工作处理好城乡连续体中的地方发展问题。报告于 2020 年 2 月在联合国人居署第十届世界城市论坛上正式发布。

联合国营养机制核心职能 3：发现新问题，推动和支持知识管理和创新

48. 有效的知识管理对联合国营养机制的工作至关重要。这不仅是其核心职能之一，还是保证履行所有职能的一项关键工具，包括履行自身作为加强营养运动联合国网络的职能。

49. 2020 年 11 月，联合国营养机制提出了由需求推动、全球和国家层面密切联手合作的知识管理生态系统愿景，并已获得各成员批准。

50. 为支持“统一行动”的目标，已开发出侧重于国家的知识产品，其中加强营养运动联合国网络已发布《讲故事》⁴² 出版物系列之二，介绍良好做法，宣传各国声音，展示联合国如何就营养问题开展统一行动。系列之二通过 22 个故事介绍了 26 个国家⁴³ 的经验，结构上共分为四个主题：(1) 加强营养运动联合国网络工作人员，包括与联合国常驻协调员访谈，突出介绍他们在国家营养议程中的参与情况；(2) 加强营养运动联合国网络的能力强化工作，尤其是用于协调营养行动、由政府主导的多方平台；(3) 加强营养运动联合国网络的计划执行和伙伴关系，展示如何将联合框架转化为联合行动；(4) 加强营养运动联合国网络的分析工作，这一直广受欢迎，为国家层面决策工作提供指导。其他产品包括国别概况，介绍该网络的成员国组成情况、主席职位安排、优先重点以及对加强营养运动的贡献，此外还利用信息图⁴⁴ 展示营养与 17 项可持续发展目标之间的联系以及对推动可持续发展的潜力。

51. 关于新出现的营养相关问题，已于 2020 年 7 月发布了营养问题常设委员会营养专题报告第 45 号——《数字世界里的营养问题》，⁴⁵ 这是营养问题常设委员

⁴⁰ <https://www.unscn.org/uploads/web/news/document/Urban-rural-linkages-for-nutrition-EN-WEB-OK-Feb.pdf>。

⁴¹ <https://urbanrurallinkages.files.wordpress.com/2019/09/url-gp-1.pdf>。

⁴² <https://bit.ly/3qV5Vbm>。

⁴³ 阿富汗、布基纳法索、布隆迪、乍得、哥斯达黎加、冈比亚、洪都拉斯、肯尼亚、莱索托、利比里亚、马达加斯加、马拉维、马里、缅甸、尼泊尔、尼日尔、尼日利亚、巴布亚新几内亚、秘鲁、菲律宾、卢旺达、塞拉利昂、斯里兰卡、苏丹、多哥、津巴布韦。

⁴⁴ <https://bit.ly/3fljoDV>。

⁴⁵ <https://www.unscn.org/uploads/web/news/UNSCN-Nutrition-45-WEB.pdf>。

会营养专题系列中的最后一份报告。下一份同行评审报告将以《联合国营养机制刊物》的新名称由联合国营养机制发布。

52. 主题的选择得到了受众的高度评价。单靠数字技术无法解决世界上的粮食和营养问题，也无法修复运作不畅的粮食体系。但一旦改善营养被作为一项优先重点，数字技术就成为重要工具。数字技术对于改善营养而言具有巨大潜力，但它同样也可能带来巨大风险。报告包含 20 篇文章，审视数字世界在改善营养方面的复杂性，从多种粮食体系视角出发探讨潜力和风险并存的两面性，从食品生产、加工、销售到食品数字营销和零售；从行为改变和能力建设(包括通过社交媒体)到数据的产生、处理和利用；从保护弱势群体到不平等和人权问题。

53. 营养问题常设委员会营养专题报告第 45 号——《数字世界里的营养问题》的主题在新冠疫情暴发之前早已选定。此后，数字化一直在发挥着关键作用，凸显强化知识的必要性，并进一步推动就创新性数字技术在助力实现健康膳食和逐步实现充足食物权方面发挥的潜力开展辩论。

54. 为了助力辩论，该出版物发布后举办了四场网络研讨会——《数字世界里的营养问题》系列网络研讨会。⁴⁶ 所有研讨会均现场录音并在网上公开。下一步，联合国营养机制将建立一个数字营养实践群组，为联合国粮农组织牵头的国际数字粮食及农业平台⁴⁷ 的讨论提供信息依据。

55. 此外，营养问题常设委员会在 2020 年期间一直在主持和支持以下与营养专题相关的实践群组：

- **加快减少贫血症实践群组：**2020 年该群组由世卫组织负责组织讨论。该实践群组成员数已从 2019 年的 1 012 人增至 2020 年的 1 206 人，成员分布在 90 多个国家。推特关注人数 2020 年从 336 人增至 383 人。2020 年，就以下话题组织了四场网络研讨会，参会情况良好：贫血预防干预措施的成本效益，1 月 23 日；用于贫血预防计划的技术创新，4 月 21 日；重建更美好：新冠疫情后的贫血预防计划，6 月 25 日；通过基于食物的方法减少贫血，9 月 24 日。
- **营养与非传染性慢性疾病——网络论坛(NutNCD)：**2020 年，该网络论坛成员数达到 1 008 人，分布在 98 个国家和地区，主要作为一个信息交流平台。2020 年就多个话题开展了交流，包括：介绍有关非传染性疾病的会议、出版物、委托研究和论文的最新信息、有用工具的分享、与非传染性疾病预防相关的网络研讨会信息发布、重要活动发布，如国际会议和世界母乳喂养周。
- **学校营养实践群组：**2020 年 1 月，应联合国粮农组织牵头提出要求并得到多个伙伴方支持后，围绕学校营养这一话题建立了一个新的实践群组。该实践群组致力于落实 2017 年营养问题常设委员会出版物《通过学校

⁴⁶ <https://www.unscn.org/en/news-events/upcoming-events?idnews=2121>。

⁴⁷ <http://www.fao.org/news/story/pt/item/1338985/icode/>。

系统促进营养改善》⁴⁸ 里提出的建议，并为在学校环境中开展营养相关合作行动提供一个平台。该实践群组 2020 年组织了七场对话，并将联合国层面的各种指南和政策文件汇总到一起制作了盘点清单。⁴⁹ 目前，该群组侧重于在联合国层面加强政策一致性。预计其成员数量将在 2021 年有所扩大，成为一个知识中心和合作平台。为加强合作和统一，营养问题常设委员会秘书处还对教科文组织就学校健康和营养定期牵头开展的机构间呼吁做出了贡献，并推出了《全球学校健康和营养状况报告》。

- **营养、人权和法律实践群组**建于 2019 年，2020 年在知识分享方面不断推进工作，并编写了有关各成员所开展工作的概述报告，详细介绍联合国层面在营养、人权和法律之间相关关系方面开展的工作。作为联合国预防和控制非传染性疾病机构间工作队的营养技术工作组的一个分支，该实践群组还致力于宣传通过基于食物权和人权的方法消除营养不良，确保将法律机制纳入机构间工作队的新冠疫情政策简报，并在机构间工作队的新冠疫情特别会议上专门就人权召开了一场会议。

56. 2020 年，在联合国营养机制各成员支持下，编写了具有全球影响力的两份讨论报告形式的知识产品，为健康可持续膳食提供强有力的宣传信息，报告分别题为《水生食物在可持续健康膳食中的作用》和《畜产品与可持续膳食》。两份文件预计于 2021 年初正式发布。

57. 最后，在联合国营养机制的愿景中，知识管理包括体现、分析和记录以往经验和学习成果。为了体现 2016-2020 年间营养问题常设委员会最后几年的经验和学习成果，已推出了一份出版物——《营养问题常设委员会的历史》。该出版物结合案头研究和故事讲述手段，采用与关键信息提供方进行访谈的办法，侧重于各成员方的视角。

联合国营养机制核心职能 4：将全球层面的指导方针转化为国家层面的准则、行动和影响

58. 为推动将全球层面的制定方针转化为国家层面的行动，联合国营养机制继续推广和分发营养问题常设委员会 2017 年推出的《有关将营养纳入联合国发展援助框架的指导说明》(后重新命名为联合国可持续发展合作框架)。2020 年营养问题常设委员会秘书处对联合国可持续发展目标工作组网站⁵⁰ 上查到的 165 份《联合国可持续发展合作框架》中的 102 份进行了分析，意在评估《指导说明》发布后营养问题在多大程度上被纳入《联合国发展援助框架》和《联合国可持续发展合作框架》。选择标准是 2017 年的一个起始日期。在所分析的国家中，虽然没有提及上文所述的《指导说明》，但几乎所有国家(95%)都已将营养问题纳入了自己

⁴⁸ <https://www.unscn.org/uploads/web/news/document/School-Paper-EN-WEB.pdf>。

⁴⁹ <https://www.unscn.org/uploads/web/file/School-Nutrition-Inventory-Oct-2020.pdf>。

⁵⁰ 联合国可持续发展目标工作组，2019 年。联合国可持续发展合作框架。见：<https://unsdg.un.org/un-in-action/regional-level>。

的《联合国可持续发展合作框架》，且所分析的加强营养运动成员国(100%将营养问题纳入)和非成员国(93%)之间的差别也很小。

59. 为深入开展此项工作，加强营养运动联合国网络秘书处继续开展目前的案头研究分析工作，探究营养问题如何体现在 12 个国家的《联合国发展援助框架》或《联合国可持续发展合作框架》中，助力联合国工作队以全局方式应对营养问题。研究过程中主要侧重于记录良好做法，了解实现营养问题在这些框架中的主流化过程中面临的障碍和其他挑战，最终推动知识共享，使其他国家能从这些启发和经验中获益。结果发现，少数国家(布基纳法索、巴基斯坦和津巴布韦)在《框架》中将营养问题单独列为一项成果，而很多国家(60%)则将营养问题列在卫生和社会服务相关成果项下。分析到的所有《合作框架》均提及采取某种多利益相关方的方法应对营养问题，并与“营养十年”(2016-2025 年)的至少一个行动领域相关联。多数《合作框架》(75%)中包括营养指标，最常见是发育迟缓，而不到半数(45%)认识到营养不良带来的多重负担。这意味着今后联合国营养机制有机会进一步推动综合性营养应对措施，以解决营养不良三重负担，更好地利用全球专业力量推动各国规划进程。

对加强营养运动的支持

60. 加强营养运动联合国网络 2020 年为加强营养运动做出了巨大贡献，为联合国各机构在国家层面更好地开展统一行动、为各国政府提供有关营养的联合支持提供了平台。2020 年共有十六家机构、署和基金在国家层面参与了联合国网络的工作，而 2013 年联合国网络刚刚创建时仅为五家。这十六家包括：联合国粮农组织；⁵¹ 农发基金；国际移民组织；联合国艾滋病规划署；联合国资本发展基金；联合国开发署；联合国教科文组织；联合国人口基金；联合国难民署；联合国儿基会；联合国人道协调厅；联合国项目事务厅；联合国妇女署；粮食署；世卫组织；世界银行。促使成员数量扩大的主要原因如下：(a) 加强营养运动联合国网络秘书处面向联合国领导层进行了宣传；(b) 分析工具，⁵² 尤其是联合国营养机制制作的盘点清单，对各机构起到了激励作用，并对相关概况进行了汇总；(c) 中立的 REACH 计划推动人；(d) 各种宣传交流与知识产品让各方关注到集体行动的效果。

61. 据加强营养运动联合国网络年度报告编写过程中搜集到的自我汇报数据，2016 年至 2020 年间开展的加强营养运动第二期过程中，该网络持续发挥着重要作用。2020 年，所有 61 个加强营养运动参与国中的联合国网络都在参加活动，连续两年响应率为 100%。其中高达 95%的国家网络 2020 年在联合国网络运作指数(由九项指标组成)评分中被评为“运作良好”，而 2018 年这一比例为 87%。此外，加强营养运动联合国网络已被证实在帮助建立或振兴其他加强营养运动网络方面发挥着重要作用，如尼泊尔的加强营养运动商界网络和柬埔寨的青年营养先

⁵¹ 用楷体表示的机构为加强营养运动联合国网络的五家创始成员。

⁵² 详情参见 <https://www.unnetworkforsun.org/unnn-analytics>。

锋网络，同时还推动了各网络之间的合作，如在 REACH 计划推动人的支持下在乍得开展合作。

62. 从 2020 年报告过程中还可以看出其他积极的趋势以及为加强营养运动的政府联络人和政府主导的多利益相关方平台提供的持续大力支持。例如，营养问题越来越频繁地出现在联合国国家工作队会议议程中，80%的国家报告称自己有时、经常或总是将营养问题列入议程，而 2018 年这一比例为 67%。在联合国联合框架(如《联合国可持续发展合作框架》、《人道主义应对计划》)中可以看到更多国家采用多部门方式应对营养问题，比例已从 2016 年的 69%升至 2020 年的 97%。此外，在联合国大家庭中推广多部门营养对话和规划的做法也已开始越来越多地体现在联合国联合营养规划工作中，2020 年这一比例估计为 84%，而 2016 年加强营养运动第二期刚刚开始时仅为 63%。所有 61 个加强营养运动参与国中的联合国网络都为加强营养运动联络人或其他政府主管部门提供了技术支持，而 95% 已加入了多利益相关方平台，进一步展示了联合国对加强营养运动的大力支持。更多详情参见联合国网络 2020 年年度报告。⁵³ 最后，在联合国营养机制和其他加强营养运动相关方的支持下，加强营养运动联合国网络还积极参与了加强营养运动新战略的制定工作，为该运动第三期提供指导。

II.3 对“营养十年”的直接支持行动

63. 离实现各项可持续发展目标仅剩十年时间，联合国秘书长于 2019 年 9 月呼吁社会各界动员起来，力争通过“可持续发展目标行动十年”，加快推进各层级行动。

64. 为响应秘书长的呼吁，并更好地利用“营养十年”带来的机遇，联合国营养机制接手承担起联大第 70/259 号决议⁵⁴ 中规定的由营养问题常设委员会承担的对“营养十年”的支持工作。

65. 因此，联合国营养机制继续协助联合国粮农组织和世卫组织“营养十年”联合秘书处发挥牵头作用，支持“营养十年”的中期审查进程，加强对“营养十年”的宣传工作，如通过负责维护“营养十年”推特主账户内容推送，在专用网页⁵⁵ 上突出展示最新消息，利用营养问题常设委员会的 YouTube 通道⁵⁶ 宣传相关行动网络的视频内容。

66. 联合国营养机制各成员继续就原来已经就“营养十年”做出的承诺开展努力，展示出各方之间在职责和努力方面的互补性，重点侧重于第 II.1 节介绍的对新冠疫情的应对工作。

⁵³ <https://bit.ly/3pxN7NG>。

⁵⁴ <https://undocs.org/pdf?symbol=en/A/RES/70/259>。

⁵⁵ <https://www.unscn.org/en/topics/un-decade-of-action-on-nutrition>。

⁵⁶ <https://www.youtube.com/channel/UCCiI1fmdnJfHNUJZVZ9ziGQ/featured>。

III. 结语

67. 2020 年，营养问题常设委员会和加强营养运动联合国网络稳定实现了过渡转型，成为同时具备全球和国家层面影响力的更有效的营养问题协调机制，为联合国营养机制秘书处 2021 年 1 月正式启动做好了准备。新的机构安排对于提高运作效率、支持各成员和国家实现《2030 年可持续发展议程》将起着至关重要的作用。

68. 这一年里，联合国营养机制各成员和两家秘书处主要致力于为与营养相关的新冠疫情应对工作提供支持。联合国整个系统内的政策一致性和各成员之间的合作有助于挖掘协同合作潜力和优化利用现有资源。新冠疫情已证明营养不良问题与受新冠病毒影响的风险加大之间有着密切关联。此外，疫情凸显了粮食体系中的脆弱性，会给营养造成负面影响。

69. 受疫情影响的 2020 年对人类和地球而言都是重要的里程碑：离实现《2030 年可持续发展议程》仅剩十年的倒计时已经开始。联合国秘书长呼吁设立“可持续发展目标行动十年”。整个联合国系统进一步加强协调和政策一致性比以往任何时候都显得更为重要。

70. 2020 年是“营养十年”过半的节点。这一年与利益相关方开展了对话，以便对过去五年中营养方面的进展和具体进步、举措和伙伴关系开展评估，为第二个五年确定重点行动领域，使之与“可持续发展目标十年”保持一致并为之提供支持。虽然 2020 年已启动与成员国和其他利益相关方的磋商并发布了一份前景文件，但中期审查的最后完成时间被推迟到 2021 年，并计划对工作计划进行一次审查。

71. 离实现世界卫生大会提出的改善母亲和婴幼儿营养的目标⁵⁷ 仅剩五年，同时迫切需要改革我们的粮食体系，以便为所有人提供可持续的健康膳食，因此围绕“营养十年”开展的中期审查相关讨论吸引了所有利益相关方，并与其他关键全球进程挂钩，如将由日本政府主办的 2021 年营养促增长东京峰会⁵⁸ 和联合国秘书长为确定和商定更多努力措施而提议的 2021 年粮食体系峰会。

72. “营养十年”下半部分将致力于推动新的合作方法和建立新的行动网络，促使各国政府和其他利益相关方进一步达成协议和做出 SMART⁵⁹ 承诺，应对各种形式的营养不良，不让任何人掉队。

73. 2021 年，联合国营养机制将制定一份新的多年战略计划。2021 年的优先重点包括：(1) 对各国的支持：提出和采用一致、有效的方法，就营养问题为各国提供支持(加强营养运动联合国网络对各国的支持将酌情扩大至非加强营养运动

⁵⁷ 世卫组织(无日期)。2025 年全球目标：改善母亲和婴幼儿营养[网上]。 <https://www.who.int/nutrition/global-target-2025/en/>。

⁵⁸ <https://nutritionforgrowth.org/events/>。

⁵⁹ 即具体、可衡量、可实现、有相关性和时限性的。

成员国); (2) 加强营养运动 3.0: 在全球和国家层面打造和支持加强营养运动第三期活动; (3) 确保以协调、战略性方式参与 2021 年各项关键性全球政策进程, 包括联合国 2021 年粮食体系峰会、营养促进增长峰会和粮安委《粮食体系和营养自愿准则》的落实工作。

74. 由于其性质所定, 联合国营养机制在各层级能实现无障碍反馈。其召集能力不仅有助于开发更好的知识产品, 还能促进产品在国家层面得到采用。此外, 它还将在推进营养相关承诺方面发挥重要作用。

75. 联合国营养机制将通过明确的工作重点和有效落实自身的四大核心职能, 推动整个联合国系统在 2021 年及此后为成员国提供更多支持。联合国营养机制将确保联合国系统在所有场合用同一个声音发声, 将重点放在加大力度开展营养相关行动, 以便在疫情后实现可持续、有抵御能力的恢复, 为有助于可持续健康膳食的粮食体系转型提供支持。

76. 在走出疫情、努力重建的同时实现粮食体系转型, 是提高营养、卫生和福祉水平的关键, 同时也是确保实现《2030 年可持续发展议程》的必要步骤。
