



大会
经济及社会理事会

Distr.: General
6 April 2021
Chinese
Original: English

大会

第七十六届会议

暂定项目表* 项目 25(a)

农业发展、粮食安全和营养：

农业发展、粮食安全和营养

经济及社会理事会

2021 年届会

2020 年 7 月 23 日至 2021 年 7 月 22 日

议程项目 11

联合国各次主要会议和首脑会议成果的执行
情况及后续行动

世界粮食安全委员会的主要决定、成果和政策建议

秘书长的说明

秘书长谨此转交关于世界粮食安全委员会主要决定、成果和政策建议的报告。**

* A/76/50。

** 本报告未经正式编辑，原文照发。



世界粮食安全委员会主要决定、成果和政策建议报告

[原文：阿拉伯文、中文、英文、
法文、俄文和西班牙文]

引言

1. 在经济及社会理事会(经社理事会)第 2011/217 号决定中,理事会邀请世界粮食安全委员会(粮安委)主席每年向经社理事会提交报告,说明粮安委根据其角色和愿景在粮食安全和营养领域内所做的主要决定和政策建议以及所取得的成果。本文即对此决定予以回应。关于粮安委角色和愿景的更多信息,参见文件 [A/66/76-E/2011/102](#) 和 [A/65/73-E/2010/51](#)。近期,粮安委重申其对文件 CFS 2018/45/3 中所述并于 2018 年 10 月粮安委第四十五届会议上批准的粮安委角色和愿景的承诺。

2. 本报告介绍 2021 年 2 月粮安委第四十七届会议的主要成果和决定,并酌情说明后续行动最新情况。该届会议最终报告参见 CFS 47/Report。

主要决定、建议和结果

粮食安全和营养:编写全球综述,迈向 2030 年

3. 粮安委对数百万人的生计、粮食安全和营养表示最深切的关切,当前全球疫情使情况愈发严重,这一趋势令人震惊,有可能逆转过去几十年取得的发展成果。

4. 会议开幕,首先由联合国秘书长粮食体系峰会特使 Agnes Kalibata 代表联合国秘书长致词。联合国秘书长呼吁“进行根本性和系统性变革,解决饥饿、可持续性和营养不良问题,同时维护人权,减少贫困,支持所有人的包容性和可持续发展。”此外,他忆及,粮安委“是多利益相关方参与推动可持续发展目标 2 的独特平台,汇集了政府、民间社会、私营部门、科学家、金融机构、联合国专家等”,并提醒参会人员,粮安委“是包容性的重要范例,希望国家层面能够予以效仿。”

5. 粮安委主席 Thanawat Tiensin 先生在开幕辞中忆及“2019 冠状病毒病(COVID-19)凸显出当前粮食体系的脆弱性”的程度,强调需要建立“更具韧性的体系,提供负担得起的营养食品,养育人类,维系地球。”他强调即将召开的联合国粮食体系峰会的重要性,认为这是巩固势头的机会,并承诺粮安委将给予全力支持。

6. 粮安委成员和参会人员欢迎粮安委粮食安全和营养问题高级别专家组(粮安委高专组)题为“粮食安全和营养:编写全球综述,迈向 2030 年”的最新报告,并对其愿景及其将粮食和农业体系与健康、环境、经济、社会和其他体系联系起来的观念框架表示赞赏。他们还承认,报告强调“能动性”和“可持续性”两个新的拟议维度对于实现基于适足食物权的全球粮食安全和营养至关重要。粮安委高专组报告呼吁进行四个具体的政策转型:(i) 认识到需要推动粮食体系转型;(ii) 将粮食安全和营养视为与其他体系和部门相互关联的体系;(iii) 聚焦饥饿及一切形式的营养不良;(iv) 认识到粮食安全和营养挑战因具体情况而异,需要多样化、因地制宜的解决方案。

7. 粮安委成员和利益相关方普遍欢迎即将召开的联合国粮食体系峰会，认识到粮安委高专组报告对本次峰会筹备工作的重要性，并建议主办方充分利用粮安委所有主要政策趋同文书，如《粮食体系和营养自愿准则》、《权属治理自愿准则》、粮安委《负责任农业投资原则》、粮安委《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》和《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》，为峰会筹备工作奠定基础。

粮安委《粮食体系和营养自愿准则》

8. 粮安委批准了粮安委《粮食体系和营养自愿准则》，并鼓励粮安委所有利益相关方在各自成员内的各级支持和促进这些准则，并与其他相关倡议和平台合作。还寻求支持，以广泛传播、使用和应用这些文书，支持制定、加强和执行协调和多部门国家政策、法律、计划、投资计划和各项区域粮食安全和营养倡议，同时认识到粮食体系和膳食的多样性和复杂性以及国家能力和优先事项。

9. 这些准则是为期五年多的包容多利益相关方磋商和谈判的结果，是为政策制定者等提供实用政策和干预措施的具体工具，通过全面的“粮食体系”方法解决一切形式的营养不良问题。这些准则旨在支持制定协调、多部门的国家政策、法律、计划和投资计划，通过可持续粮食体系实现安全和健康膳食，并促进卫生、农业、教育、环境、性别、社会保护、贸易和就业等相关部门之间的政策趋同，这些都对粮食体系和营养产生影响。《粮食体系和营养自愿准则》认识到在粮食体系及其内部构成元素(食品供应链、食品环境和消费者行为)内部和之间实施干预措施的重要性，粮食体系提供健康膳食和在可持续发展三个维度方面的积极成果的可能性。《粮食体系和营养自愿准则》包括一系列广泛的建议，旨在促进透明和负责任的治理、可持续食品供应链、健康膳食的获取、整个可持续粮食体系的食品安全、营养教育、性别平等以及人道主义背景下的有韧性的粮食体系。

10. 粮安委赞扬自愿承诺在本国政策和/或立法环境中使用《粮食体系和营养自愿准则》的国家，以及对联合国《2030年议程》行动十年、联合国营养行动十年(2016-2025年)和联合国家庭农业十年(2019-2028年)的承诺，并鼓励其他国家采取类似措施，以粮安委产品为工具，在国家层面采取连贯和多利益相关方行动，促进可持续粮食体系，解决一切形式的营养不良和其他相关社会、经济和环境问题。此外，粮安委承认《粮食体系和营养自愿准则》在协助各国直接实现若干可持续发展目标方面的重要作用，特别是具体目标 2.2 和 2.4。

11. 粮安委强调《粮食体系和营养自愿准则》将为联合国粮食体系峰会的筹备和后续行动提供宝贵投入，并要求粮农组织、粮食署和农发基金领导机构支持在国家层面予以采用。同样，粮安委提请联合国大会通过联合国经济及社会理事会，考虑并确保在相关联合国组织、机构和计划中传播这些文书。

12. 粮安委鼓励所有利益相关方将《粮食体系和营养自愿准则》使用经验记录成文并与粮安委分享，据此根据粮安委标准监测做法，评估《粮食体系和营养自愿准则》的持续相关性、实效和影响。

粮安委《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》 编制工作的职责范围

13. 粮安委批准了《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》编制工作的职责范围，该职责范围将提交 2022 年 10 月粮安委全会批准。

14. 粮安委承认，促进性别平等以及妇女和女童赋权对于实现粮安委结束饥饿和确保人人享有粮食安全和营养的愿景以及在国家粮食安全背景下逐步实现充足食物权至关重要。

15. 在此进程中，粮安委强调，性别平等以及妇女和女童赋权对于实现《2030 年可持续发展议程》所有可持续发展目标以及确保粮食体系在经济、社会和环境方面的可持续性至关重要。国际社会通过将性别平等作为《2030 年议程》的一项独立目标，承认性别平等以及妇女和女童赋权对于可持续发展的重要性。实现性别平等以及妇女和女童赋权将对实现《议程》各项目标和具体目标做出重要贡献。因此，在落实《2030 年议程》时，将性别平等系统地纳入主流至关重要。

16. 通过这些准则，粮安委将根据性别平等主流化、性别变革干预和创新解决方案方面的良好做法和经验教训，提供具体政策指导。这些准则旨在促进采取注重性别平等的方法，改善法律和政策框架、体制安排、国家计划和方案，并促进有利于促进性别平等以及妇女和女童赋权的创新伙伴关系并增加人力和资金投入。

17. 这些准则旨在促进性别平等、妇女和女童赋权、粮食安全和营养议程之间更大的政策一致性，并推动相辅相成的政策措施。产生和传播关于妇女和女童、男性和男童的不同情况和经历的实证，并认识到其在粮食安全和营养方面的不同机会、限制和成果，有助于转变社会规范，提高认识并支持适当的应对措施，包括有针对性地制定政策和计划。

18. 粮安委认识到，根据粮安委职责，实施向所有感兴趣的利益相关方开放的包容性进程至关重要，最终将通过《准则》，并强调计划中的区域磋商、开放性工作组会议和电子磋商对于该进程的自主性和成功至关重要。

2020-2023 多年工作计划

19. 粮安委赞扬粮安委主席、主席团及其咨询小组、粮安委高专组指导委员会和秘书处迅速采取行动，应对 COVID-19 疫情对全球粮食安全和营养的影响，并要求在执行经批准的《多年工作计划》工作流程的各阶段，继续审议并适当关注 COVID-19 对粮食体系、农业和营养的影响。

20. 鉴于全球疫情对到 2030 年实现零饥饿提出的巨大挑战，粮安委更新了其《2020-2023 多年工作计划》，即其战略工作计划，其中包括以下专题工作流程：(i) 粮食体系和营养；(ii) 生态农业和其他创新方法；(iii) 粮食安全和营养背景下的性别平等和妇女赋权；(iv) 促进青年参与农业和粮食体系并在其中就业；(v) 数据收集和分析工具；(vi) 减少不平等促进粮食安全和营养。

粮安委《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》

21. 粮安委组织活动，评估 2015 年粮安委通过的《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》(《行动框架》)的使用和应用情况。
22. 粮安委欢迎该活动，认为其有助于监测粮安委《行动框架》的执行进展，也是在各层面分享粮安委《行动框架》使用和应用相关经验和良好做法的有益机会。
23. 粮安委再次申明，长期危机需要特别关注，且对这些情况的适当应对不同于对短期危机或非危机发展情况的应对，并强调粮安委《行动框架》规定的原则仍然适用。
24. 粮安委回顾粮安委《行动框架》遵循的首要价值是尊重人权和国际人道主义法；人的尊严；非歧视；平等和公正；性别敏感和平等；整体和可持续方法；磋商和参与；法治；透明；以及问责，同时避免恶化现象，特定挑战或长期危机的根源；并重申粮安委《行动框架》的总体目标是改进面临长期危机风险或受长期危机影响人群的粮食安全和营养状况，解决根源问题，从而促进逐步实现国家粮食安全背景下的充足粮食权。
25. 粮安委欢迎联合国安全理事会主席(多米尼加共和国)于 2020 年 4 月采取行动，在专门讨论粮食不安全与冲突之间联系的安理会会议上强调粮安委《行动框架》，并鼓励成员和其他利益相关方在其他论坛上提高对粮安委《行动框架》的认识。
26. 粮安委认识到，粮安委《行动框架》自 2015 年 10 月 13 日通过以来在全球、国家和地方层面一直未得到充分利用，为各类国际论坛上为确保其传播和应用做出的协调努力有限，而粮安委《行动框架》本可以发挥作用。建议：(i) 更加努力，特别是在国家层面，促进粮安委《行动框架》更广泛和系统的传播、使用和应用；(ii) 在粮安委成员、驻罗马粮农机构和粮安委其他成员支持下，促进透明和开放机制，在长期危机背景下应用粮安委《行动框架》，同时寻求其他联合国机构做出相似承诺和支持，推动制定联合和协调的实施计划；(iii) 建立框架，邀请开展定期经验交流，评估粮安委《行动框架》衡量实现粮安委愿景的进展情况；(iv) 为在长期危机中实现粮食安全全和营养加强韧性和能力提供充足资金。

关于生态农业和其他创新方法的政策建议

27. 粮安委正致力于通过创新方法实现粮食体系转型的政策趋同进程。创新包括改变做法、规范、市场和机构安排，这可能会催生新的粮食生产、加工、流通和消费网络，对现状构成挑战。
28. 粮安委关于“生态农业和其他创新方法”的政策建议将根据粮安委高专组题为“促进可持续粮食体系的生态农业和其他创新方法，加强粮食安全和营养”的报告的主要结论基础上阐述。
29. 粮安委政策建议预计将在 2021 年 6 月粮安委第四十八届会议上获得批准，并将借鉴和补充其他粮安委产品中包含的相关指导。

世界粮食安全委员会第四十七届会议(2021 年 2 月 8-11 日)报告

30. 世界粮食安全委员会第四十七届会议于 2021 年 2 月 8-11 日以线上方式召开，会议的最终报告全文可见以下链接：http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/CFS47/Report/NF097_47_REPORT_zh.pdf。

31. 有关会议和所有边会的更多信息，请访问：<http://www.fao.org/cfs/plenary/cfs-47/en/>。
