



Организация Объединенных Наций

**Комитет экспертов по
государственному
управлению**

**Доклад о работе двадцатой сессии
(12–21 апреля 2021 года)**

**Экономический
и Социальный Совет**
Официальные отчеты, 2021 год
Дополнение № 24



Комитет экспертов по государственному управлению

**Доклад о работе двадцатой сессии
(12–21 апреля 2021 года)**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2021

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Комитет экспертов по государственному управлению провел свою двадцатую сессию с 12 по 21 апреля 2021 года с использованием виртуальной платформы. Общей темой сессии стало «Создание инклюзивных, эффективных и жизнеспособных учреждений в целях устойчивого восстановления после пандемии коронавирусного заболевания и своевременного достижения целей в области устойчивого развития».

Один из главных выводов Комитета заключался в том, что восстановление после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и достижение целей в области устойчивого развития не должны рассматриваться как последовательные или отдельные процессы. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года стала «дорожной картой» на пути к восстановлению после пандемии и повышению устойчивости к будущим потрясениям. Достижение устойчивого развития и укрепление устойчивости к потрясениям требует долгосрочной перспективы при разработке политики, а также наращивания институционального потенциала на всех уровнях на основе эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития и твердой приверженности построению миролюбивого, справедливого и инклюзивного общества. В рамках интерактивного диалога с экспертами Азербайджан, Индонезия и Колумбия представили доклады о различных институциональных проблемах.

Комитет подчеркнул, что управление государственными финансами на основе принципов транспарентности, подотчетности и широкого участия является ключевым элементом эффективного государственного управления, особенно в период пандемии COVID-19, когда правительства во всем мире сталкиваются с сокращением доходов и увеличением расходов. Чрезвычайные обстоятельства не могут служить оправданием для отсутствия транспарентности, подотчетности и широкого участия. Такие решения будут оказывать влияние на эффективность государственных расходов и предоставления государственных услуг, справедливость распределения государственных средств, политическую динамику и благосостояние людей, особенно уязвимых и изолированных групп населения, включая беженцев и перемещенных лиц, что в совокупности скажется на достижении целей в области устойчивого развития.

Комитет подчеркнул необходимость обеспечения ответственности за соблюдение 11 принципов эффективного государственного управления для ускорения действий по созданию прочных институтов и принятия мер. Для обеспечения этого необходимы механизмы, поддерживающие культуру реализации этих принципов на всех уровнях и среди старшего и молодого поколений работников государственного сектора. Кроме того, чтобы обеспечить применение этих принципов на практике, можно приложить дополнительные усилия, направленные на повышение осведомленности парламентариев и постоянных секретарей с акцентом на поощрение высоких стандартов работы министров и повышение качества руководства.

Комитет рекомендовал привести национальные бюджеты в соответствие с целями в области устойчивого развития, что в большинстве случаев требует реорганизации бюджетов на основе программ и мероприятий. Для реализации целей в области устойчивого развития путем их включения в национальные системы бюджетирования требуется стратегическое решение политических лидеров, а также технические усилия. Реорганизация бюджетов на основе перехода от традиционного формата к бюджетированию по видам деятельности и составлению бюджетов по программам — это ключевой шаг, который позволит

правительствам выделять средства на достижение целей в области устойчивого развития и отслеживать результаты. Усовершенствование бюджетирования в контексте целей в области устойчивого развития включает внедрение принципа участия, в частности путем информирования и привлечения к участию законодательных органов, высших ревизионных учреждений, гражданского общества и общественности. Бюджетная транспарентность и грамотность обеспечивают возможность участия общественности во всем бюджетном процессе.

Комитет подчеркнул, что потенциал устойчивых государственных закупок используется в недостаточной степени. На долю государственных закупок приходится в среднем от 13 до 20 процентов валового внутреннего продукта (ВВП). Используя государственные средства, правительства могут подавать пример другим субъектам экономики, стимулировать развитие рынков устойчивых товаров и услуг и помогать обществу в переходе к более устойчивым моделям потребления и производства. Рыночные механизмы могут использоваться в целях расширения возможностей для закупок, однако для этого необходимо проведение инспекций и принятие правоприменительных мер, а также наличие в государственном секторе потенциала для их поддержки. Высшие ревизионные учреждения могут сыграть решающую роль в деле контроля за прогрессом на национальном уровне, при этом для обеспечения эффективной работы в этой области необходимо соответствующее законодательство.

Комитет подчеркнул, что пандемия ускорила тенденцию к цифровизации и переходу на гибкий график работы в государственном секторе, а также открыла возможности для новых форм работы с использованием технологий и новых видов контрактов. Пакеты пособий, системы компенсации и сбалансированные трудовые договоры для всех категорий работников служб оперативного реагирования должны отражать меняющийся характер работы в государственном секторе и риски, с которыми сталкиваются работники служб оперативного реагирования. Новые методы работы также выявили различные виды неравенства и цифрового разрыва между работниками государственного сектора. Необходимо обеспечивать равные возможности, при этом особое внимание следует уделять государственному сектору местного уровня. Для устойчивого восстановления после пандемии при предоставлении государственных услуг следует учитывать интересы граждан и осуществлять управление трудовыми ресурсами в соответствии с ожиданиями людей.

Комитет также отметил, что пандемия может усугубить существующие проблемы в странах, затронутых конфликтом, и усилить давление на учреждения, и без того испытывающие трудности. В результате пандемии в тех случаях, когда силы безопасности были наделены дополнительными полномочиями и могли злоупотреблять своим положением, было отмечено расширение масштабов сексуального и гендерного насилия. Инициативное руководство правительств является ключевым фактором восстановления после пандемии и должно быть свободно от политических соображений. Четкая, проверенная информация, подкрепленная доказательствами, имеет решающее значение для преодоления проблем, связанных с фальшивыми новостями и недоверием к органам власти. Местные лидеры и организации гражданского общества на местах остаются важными партнерами как с точки зрения миростроительства, так и с точки зрения содействия осуществлению программ вакцинации на основе доверия и законности.

Комитет принял проект резолюции и проект решения для рассмотрения Экономическим и Социальным Советом. Комитет также подтвердил выводы и рекомендации, содержащиеся в материале, который был подготовлен по теме 2021 года на основе анализа с точки зрения государственного управления и государственно-административной деятельности и представлен для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2021 года.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Вопросы, требующие решения Экономического и Социального Совета или доводимые до его сведения	7
А. Проект резолюции, рекомендуемый для принятия Экономическим и Социальным Советом	7
В. Проект решения, рекомендуемый для принятия Экономическим и Социальным Советом	11
С. Материалы Комитета для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию	12
II. Организация работы сессии	15
А. Работа сессии	15
В. Повестка дня	15
С. Выборы должностных лиц	17
III. Создание инклюзивных, эффективных и жизнеспособных учреждений в целях устойчивого восстановления после пандемии коронавирусного заболевания и своевременного достижения целей в области устойчивого развития	17
А. Укрепление аналитической базы политики реформ на основе принципов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития	17
В. Учет целей в области устойчивого развития в процессах бюджетирования и финансового управления на национальном и субнациональном уровнях	19
С. Устойчивые государственные закупки в десятилетие действий и свершений во имя устойчивого развития	21
D. Вопросы управления трудовыми ресурсами государственного сектора в процессе восстановления после пандемии коронавирусного заболевания	23
E. Создание прочных институтов в целях устойчивого развития в странах, затронутых	25
IV. Будущая работа Комитета	29
Приложения	
I. Перечень документов	31
II. Корреспонденция и неофициальные виртуальные заседания, проведенные в ходе двадцатой сессии	32

Глава I

Вопросы, требующие решения Экономического и Социального Совета или доводимые до его сведения

A. Проект резолюции, рекомендуемый для принятия Экономическим и Социальным Советом

1. Комитет экспертов по государственному управлению рекомендует Экономическому и Социальному Совету рассмотреть и принять следующий проект резолюции:

Доклад Комитета экспертов по государственному управлению о работе его двадцатой сессии

Экономический и Социальный Совет,

ссылаясь на свои резолюции [2019/26](#) от 23 июля 2019 года, [2020/21](#) от 22 июля 2020 года и другие соответствующие резолюции, посвященные государственному управлению и развитию, в которых он подтвердил, что служение гражданам должно быть в центре процесса реформирования системы государственного управления и что основами устойчивого развития на всех уровнях являются прозрачное, опирающееся на широкое участие и подотчетное управление и государственная администрация, основанная на принципах профессионализма, этики и открытости и обеспеченная информационно-коммуникационными технологиями,

подтверждая резолюцию [70/1](#) Генеральной Ассамблеи от 25 сентября 2015 года, озаглавленную «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»,

подтверждая также резолюцию [69/313](#) Генеральной Ассамблеи от 27 июля 2015 года, посвященную Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития,

подтверждая далее итоговый документ под названием «Новая программа развития городов», принятый на Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III), которая состоялась в Кито 17–20 октября 2016 года¹,

ссылаясь на резолюцию [69/327](#) Генеральной Ассамблеи от 14 сентября 2015 года, в которой Ассамблея вновь подтвердила важность свободы, прав человека, национального суверенитета, благого управления, верховенства права, мира и безопасности, борьбы с коррупцией на всех уровнях и во всех ее формах, а также создания эффективных, подотчетных и всеохватывающих демократических институтов на субнациональном, национальном и международном уровнях в качестве элементов, имеющих центральное значение для обеспечения работы всеохватывающих и подотчетных государственных служб в интересах устойчивого развития,

ссылаясь на Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции², которая вступила в силу 14 декабря 2005 года,

¹ Резолюция [71/256](#) Генеральной Ассамблеи, приложение.

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

ссылаясь на резолюцию [75/202](#) Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2020 года, в которой Ассамблея признала необходимость задействовать потенциал информационно-коммуникационных технологий как важнейшего фактора обеспечения устойчивого развития и преодоления неравенства в сфере цифровых технологий, и подчеркивая необходимость уделять должное внимание вопросам наращивания потенциала в целях продуктивного использования таких технологий при осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий,

ссылаясь на резолюцию [69/228](#) Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2014 года о содействии обеспечению и повышению эффективности, подотчетности, результативности и прозрачности государственного управления путем укрепления высших ревизионных учреждений, в которой Ассамблея особо отметила, что эффективное, подотчетное, результативное и прозрачное государственное управление призвано играть одну из ключевых ролей в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития,

ссылаясь также на резолюцию [74/236](#) Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2019 года о развитии людских ресурсов,

ссылаясь далее на резолюцию [74/270](#) Генеральной Ассамблеи от 2 апреля 2020 года, в которой Ассамблея признала беспрецедентные последствия пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), включая серьезные нарушения общественной жизни и экономического развития, а также поездок и торговли в глобальном масштабе, и ее пагубное воздействие на благосостояние людей, и вновь подтвердила свою полную приверженность проведению десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития,

признавая роль Комитета экспертов по государственному управлению в разработке методических и программных рекомендаций для Экономического и Социального Совета по вопросам, касающимся государственного управления и государственно-административной деятельности, и важное значение работы Комитета для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и последующей деятельности в связи с ней,

1. *принимает к сведению* доклад Комитета экспертов по государственному управлению о работе его двадцатой сессии³ и выражает Комитету признательность за проделанную им работу по вопросу о создании инклюзивных, эффективных и жизнеспособных учреждений в целях устойчивого восстановления после пандемии коронавирусного заболевания и своевременного достижения целей в области устойчивого развития в соответствии с темой сессии Экономического и Социального Совета и политического форума высокого уровня по вопросам устойчивого развития в 2021 году;

2. *предлагает* Комитету неизменно отводить Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁴ центральное место в своей деятельности и продолжать представлять Совету рекомендации относительно того, каким образом органы государственного управления могут содействовать реализации целей в области устойчивого развития и проведению обзоров прогресса в их достижении;

3. *приветствует* вклад Комитета в работу политического форума высокого уровня и вновь подтверждает, что принцип «ни о ком не забыть» должен

³ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2021 год, Дополнение № 24 (Е/2021/44).

⁴ Резолюция [70/1](#) Генеральной Ассамблеи.

быть одним из основных принципов государственно-административной деятельности;

Создание инклюзивных, эффективных и жизнеспособных учреждений в целях устойчивого восстановления после пандемии коронавирусного заболевания и своевременного достижения целей в области устойчивого развития

4. *признает* исключительно важную роль учреждений в реализации всех целей и задач в области устойчивого развития, призывает учреждения разрабатывать более творческие, гибкие и комплексные методы работы в этом направлении и отмечает, что достижение целей вовсе не обязательно требует создания новых учреждений;

5. *напоминает* о важности своевременного осуществления Повестки дня на период до 2030 года и настоятельно призывает правительства заняться устранением тех структурных и процедурных недостатков в работе учреждений всех уровней, что могут препятствовать реализации целей и задач в области устойчивого развития, и провести смелые политические реформы для ускорения работы в рамках десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития;

6. *признает*, что достижение устойчивого развития и укрепление устойчивости к потрясениям требует долгосрочной перспективы при разработке государственной политики, а также наращивания институционального потенциала на всех уровнях на основе эффективного управления в интересах устойчивого развития, а также твердой приверженности построению миролюбивого, справедливого и инклюзивного общества;

7. *признает также*, что органы государственного управления являются необходимыми партнерами в деле создания надлежащих институциональных механизмов и обеспечения того, чтобы компетенции, навыки и модели поведения рабочей силы были направлены на эффективное выполнение задач, ориентированных на решение конкретных проблем и основанных на целях в области устойчивого развития, и рекомендует правительствам включить свою работу по созданию эффективных, подотчетных и инклюзивных институтов на всех уровнях в процессы национального планирования, меры и стратегии;

8. *вновь подтверждает* необходимость непрерывного прагматичного наращивания потенциала национальных и местных органов государственного управления для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и других международных соглашений и рекомендует правительствам на всех уровнях применять принципы эффективного управления в интересах устойчивого развития⁵, одобренные Советом в его резолюции 2018/12 от 2 июля 2018 года, в отношении всех государственных учреждений и в поддержку достижения всех целей в области устойчивого развития, принимая во внимание различия в структурах управления, национальных условиях, возможностях и уровнях развития и уважая национальные стратегии и приоритеты;

9. *призывает* Комитет продолжать работу по выявлению и обзору соответствующих технических руководящих указаний для практического применения этих принципов, в том числе с секторальной точки зрения, и продолжать сотрудничать в этой связи с соответствующими структурами системы Организации Объединенных Наций, региональными организациями,

⁵ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2018 год, Дополнение № 24 (Е/2018/44), гл. III, разд. В, п. 31.

профессиональными сообществами и научными кругами на инклюзивной основе, а также со всеми соответствующими заинтересованными сторонами;

10. *рекомендует* правительствам ускорить принятие мер по повышению транспарентности и обеспечению равноправного участия в процессе бюджетирования, создать прозрачные механизмы государственных закупок в качестве стратегического инструмента поддержки устойчивого развития и укрепить национальные механизмы контроля, такие как высшие ревизионные учреждения, наряду с другими независимыми надзорными учреждениями, в соответствующих случаях, для проведения ревизий исполнения бюджета, а также включить обязательства по достижению целей в области устойчивого развития в бюджетные и финансовые процессы на национальном и субнациональном уровнях путем внедрения методов контроля за использованием государственных финансовых ресурсов в поддержку достижения этих целей и отчетности о нем, в частности реорганизации бюджетов на основе программ и мероприятия и применения методов картирования и отслеживания бюджетных отчислений на достижение каждой из целей;

11. *рекомендует также* правительствам использовать государственные расходы, с тем чтобы стимулировать развитие рынков устойчивых товаров и услуг и помогать обществу в переходе к более устойчивым моделям потребления и производства, а также активизировать усилия по наращиванию необходимого потенциала для эффективного управления устойчивыми государственными закупками на всех уровнях;

12. *напоминает*, что для создания эффективных, подотчетных и инклюзивных учреждений на всех уровнях требуется всестороннее понимание масштабов и возможностей трудовых ресурсов в государственном секторе, признает, что во многих странах появляются новые формы работы, и рекомендует государствам разработать соответствующие механизмы организации гибкого режима работы и работы по контрактам для работников государственного сектора, пересмотреть трудовое законодательство в государственном секторе в целях отражения в нем гибкого режима работы, разработать протоколы и руководящие принципы оценки результатов работы в рамках новых гибких режимов работы и активизировать усилия по развитию цифровых навыков в контексте планирования трудовых ресурсов в государственном секторе как на национальном, так и на субнациональном уровнях;

13. *приветствует* продолжающуюся работу Комитета по созданию прочных институтов в целях устойчивого развития в странах, затронутых конфликтом, и надеется, что Комитет будет продолжать содействовать эффективному управлению в интересах устойчивого развития в таких ситуациях и вносить вклад в работу Комиссии по миростроительству;

Последующая деятельность

14. *просит* Комитет на его двадцать первой сессии, которая состоится 4–8 апреля 2022 года, рассмотреть тему сессии Совета 2022 года и политического форума высокого уровня 2022 года и вынести по ней рекомендации, а также внести вклад в проведение обзора хода осуществления цели 16 в области устойчивого развития, уделяя особое внимание сквозному характеру всех целей;

15. *предлагает* Комитету продолжать выносить рекомендации относительно подходов и практических методов, касающихся учреждений, стратегий и механизмов, создаваемых для содействия достижению целей в области устойчивого развития, с учетом значительных различий в конкретных обстоятельствах и условиях, в которых находятся страны, а также относительно способов

обеспечения эффективности, подотчетности и инклюзивности соответствующих учреждений;

16. *просит* Генерального секретаря в полной мере учитывать настоящую резолюцию в работе Организации, в частности при устранении пробелов в исследовательской и аналитической деятельности и при удовлетворении потребностей государств-членов в наращивании потенциала для построения эффективных, подотчетных и инклюзивных учреждений на всех уровнях в интересах достижения целей в области устойчивого развития;

17. *просит также* Генерального секретаря продолжать поощрять и поддерживать новаторство и высокое качество работы государственных служб в интересах устойчивого развития путем присуждения Премии Организации Объединенных Наций за вклад в развитие государственной службы;

18. *просит далее* Генерального секретаря представить доклад об осуществлении настоящей резолюции и последующей деятельности в связи с ней в соответствии с установленными процедурами работы Комитета.

В. Проект решения, рекомендуемый для принятия Экономическим и Социальным Советом

2. Принимая во внимание тему сессии Экономического и Социального Совета и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2022 году, Комитет экспертов по государственному управлению рекомендует Совету рассмотреть и принять следующий проект решения:

Сроки проведения и предварительная повестка дня двадцать первой сессии Комитета экспертов по государственному управлению

Экономический и Социальный Совет:

а) постановляет провести двадцать первую сессию Комитета экспертов по государственному управлению 4–8 апреля 2022 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций;

б) утверждает приводимую ниже предварительную повестку дня двадцать первой сессии Комитета:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы.
3. Связанные с государственным управлением аспекты темы сессии Экономического и Социального Совета 2022 года и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2022 года.
4. Создание прочных институтов для борьбы с изменением климата и его последствиями, а также в целях рационального использования природных ресурсов, их защиты и восстановления.
5. Вопросы государственного управления и наращивания институционального потенциала в странах, затронутых конфликтом.
6. Применение на субнациональном уровне принципов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития.
7. Проблемы в сфере управления государственными финансами и бюджетирования для достижения целей в области устойчивого развития.
8. Вопросы трудовых ресурсов государственного сектора.

9. Проблемы в сфере электронного правительства.
 10. Диалог со странами, участвующими в добровольном национальном обзоре, по институциональным аспектам цели 16 в области устойчивого развития.
 11. Предварительная повестка дня двадцать второй сессии Комитета.
 12. Утверждение доклада Комиссии о работе ее двадцать первой сессии;
- с) постановляет, что вспомогательная документация для предварительной повестки дня должна и впредь подготавливаться в соответствии с установленными методами работы Комитета.

С. Материалы Комитета для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию

3. Комитет хотел бы привлечь внимание Экономического и Социального Совета к материалу о создании инклюзивных, эффективных и жизнеспособных учреждений в целях устойчивого восстановления после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и своевременного достижения целей в области устойчивого развития, подготовленному им для тематического обзора, который будет проведен в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2021 года, и представленному Председателю Совета в качестве Председателя политического форума высокого уровня 10 марта 2021 года¹. На своей двадцатой сессии Комитет продолжил рассмотрение темы 2021 года с точки зрения государственного управления и государственно-административной деятельности.
4. Один из главных выводов Комитета заключался в том, что восстановление после пандемии COVID-19 и достижение Целей устойчивого развития не являются последовательными или отдельными процессами. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года представляет собой «дорожную карту» на пути к восстановлению после пандемии и повышению устойчивости к будущим потрясениям. Достижение устойчивого развития и укрепление устойчивости к потрясениям требует долгосрочной перспективы при разработке политики, а также наращивания институционального потенциала на всех уровнях на основе принципов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития² и твердой приверженности построению миролюбивого, справедливого и инклюзивного общества.
5. Для удовлетворения потребностей тех, кто остался без внимания, в том числе женщин, совершенно необходимо добиваться их участия в процессах принятия решений и выполнения ими руководящих функций. Поощрение модели инклюзивного управления позволяет привлекать заинтересованные стороны к участию и сотрудничеству, а также обеспечивать выполнение женщинами руководящей роли на субнациональном и национальном уровнях, где на основе планов, политики и программ создается возможность для применения инклюзивного подхода. Правительства по всему миру трансформируются, с тем чтобы быть готовыми к будущему, в котором они смогут осуществлять руководство на основе совместных усилий в рамках подхода, предусматривающего участие всех институтов государственной власти и всего общества.

¹ URL: https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/27306CEPA_contribution_to_2021_HLPF.pdf.

² Полный текст принципов см. в документе Е/2018/44-Е/С.16/2018/8, п. 31.

6. Комитет далее подчеркнул, что управление государственными финансами на основе принципов транспарентности, подотчетности и широкого участия является ключевым элементом эффективного государственного управления, особенно в период пандемии COVID-19, когда правительства во всем мире сталкиваются с сокращением доходов и увеличением расходов. Чрезвычайные обстоятельства, в которых решения зачастую принимаются за один день, не могут служить оправданием для отсутствия транспарентности, подотчетности и широкого участия. Такие решения могут оказывать влияние на эффективность государственных расходов и предоставления государственных услуг, справедливость распределения государственных средств, устойчивость налогово-бюджетной системы в будущем, а также задолженность и политическую динамику, не говоря уже о благосостоянии людей, особенно уязвимых и изолированных групп населения, включая беженцев и перемещенных лиц, что в совокупности скажется на достижении целей в области устойчивого развития.

7. Комитет подчеркнул, что огромный потенциал устойчивых государственных закупок до сих пор используется в недостаточной степени. Направляя покупательную способность органов государственного управления для ориентации продукции и услуг на устойчивое развитие, правительства тем самым могут показать пример и стимулировать рынки устойчивой продукции. На долю государственных закупок приходится в среднем от 13 до 20 процентов валового внутреннего продукта (ВВП). Создание правовых условий для устойчивых государственных закупок и извлечение уроков из опыта стран, которые являются первопроходцами в этом, способствует достижению многих целей в области устойчивого развития.

8. Обеспечение эффективности государственного управления и руководства должно стать одним из элементов национальных и субнациональных стратегических направлений политики по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Структуры, отвечающие за государственное управление и государственно-административную деятельность, включая государственные школы и другие учебные заведения, зачастую не являются частью усилий в рамках реализации Повестки дня на период до 2030 года, однако они являются необходимыми партнерами в деле создания надлежащих институциональных механизмов и обеспечения того, чтобы компетенции, навыки и модели поведения рабочей силы были направлены на эффективное выполнение задач, ориентированных на решение конкретных проблем и основанных на целях в области устойчивого развития.

9. Экономические потрясения, возникшие в результате пандемии COVID-19, привели к еще большему усилению уязвимости стран, затронутых конфликтом или преодолевающих последствия конфликта, что ослабило их способность продвигаться вперед в решении большинства задач в рамках целей в области устойчивого развития. Сохранение мира, обеспечение безопасности и урегулирование конфликтов по-прежнему имеют решающее значение в создании благоприятных условий и обстановки для достижения этих целей. Поэтому в странах, затронутых конфликтом или преодолевающих последствия конфликта, необходимо удвоить усилия в рамках партнерства в целях развития, с тем чтобы оправиться от разрушительных последствий пандемии и вернуться на путь восстановления.

10. Комитет провел диалог с тремя странами, участвующими в добровольных национальных обзорах, в целях расширения непосредственного обмена мнениями с заинтересованными странами по институциональным аспектам цели 16 в области устойчивого развития. Азербайджан, Колумбия и Индонезия в целях обсуждения поделились своим конкретным опытом. Обсуждение показало, что в области качества национального государственного управления и

государственно-административной деятельности достигнут значительный прогресс, при принятии решений и определении приоритетов учитываются конкретные условия, а также что обмен опытом между странами может способствовать ускорению прогресса.

11. Дополнительные замечания и выводы, касающиеся вопросов, освещенных в материалах Комитета для Форума, приведены в главе III настоящего доклада

Глава II

Организация работы сессии

А. Работа сессии

12. Комитет экспертов по государственному управлению, учрежденный Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 2001/45, состоит из 24 экспертов, назначаемых Советом в их личном качестве из числа кандидатур, предложенных Генеральным секретарем. В соответствии с резолюцией 2020/3 Совета о пересмотренном порядке работы сессии 2020 года Экономического и Социального Совета и сессий его вспомогательных органов и решением 2021/215 о сроках проведения двадцатой сессии Комитета и с учетом решения 2021/213 о процедуре принятия решений сессионными органами и вспомогательными органами Экономического и Социального Совета во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) на сессии Совета 2021 года Комитет провел свою двадцатую сессию в виртуальном формате 12–21 апреля 2021 года (см. приложение II).

13. 21 апреля 2021 года Комитет утвердил проект своего доклада о работе сессии.

В. Повестка дня

14. Повестка дня двадцатой сессии Комитета была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы.
3. Связанные с государственным управлением аспекты темы сессии Экономического и Социального Совета 2021 года и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2021 года.
4. Диалог со странами, участвующими в добровольном национальном обзоре, по институциональным аспектам цели 16 в области устойчивого развития.
5. Укрепление аналитической базы политики реформ на основе принципов эффективного управления в интересах устойчивого развития.
6. Учет целей в области устойчивого развития в процессах бюджетирования и финансового управления на национальном и субнациональном уровнях.
7. Устойчивые государственные закупки в десятилетие действий и свершений во имя устойчивого развития.
8. Воздействие пандемии коронавирусного заболевания на работников жизненно важных сфер в государственном секторе.
9. Создание прочных институтов в целях устойчивого развития в странах, затронутых конфликтом.
10. Предварительная повестка дня двадцать первой сессии Комитета.
11. Утверждение доклада Комитета о работе его двадцатой сессии.

С. Выборы должностных лиц

15. На двадцатой сессии функции должностных лиц Комитета выполняли следующие члены:

Председатель:

Джералдин Дж. Фрейзер-Молекети (Южная Африка)

Заместители Председателя:

Герт Бауккарт (Бельгия)

Луис Мелеман (Нидерланды)

Ламия Мубайед Биссат (Ливан)

Докладчик:

Генри Сардарян (Российская Федерация)

Глава III

Создание инклюзивных, эффективных и жизнеспособных учреждений в целях устойчивого восстановления после пандемии коронавирусного заболевания и своевременного достижения целей в области устойчивого развития

А. Укрепление аналитической базы политики реформ на основе принципов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития

Поощрение ответственности за соблюдение принципов для ускорения действий по достижению целей в области устойчивого развития

16. Комитет подчеркнул необходимость обеспечения ответственности за соблюдение принципов для ускорения действий по созданию прочных институтов и принятия мер по достижению целей в области устойчивого развития. Для выполнения этой задачи необходимы механизмы, поддерживающие культуру реализации принципов на всех уровнях и среди старшего и молодого поколений работников государственного сектора. Как отмечалось в ходе предыдущих сессий, для устранения пробелов в квалификации трудовых ресурсов в государственном секторе требуется укрепление соответствующих учебных программ, активизация коллегиального обучения и обмена передовым опытом в странах и между странами, а также обеспечение базовой учебной подготовки по вопросам целей в области устойчивого развития для всех работников государственного сектора. В вопросах профессионального развития и обучения больше внимания следует уделять деятельности на субнациональном уровне, поскольку основным оперативным уровнем государственного управления является уровень местных органов власти. Кроме того, чтобы обеспечить применение принципов на практике, можно приложить дополнительные усилия, направленные на повышение осведомленности парламентариев и постоянных секретарей с акцентом на поощрение высоких стандартов работы министров и повышение качества руководства.

Региональные исследования по вопросу об эффективном государственном управлении в интересах устойчивого развития

17. Комитет приветствовал недавнюю инициативу Африканского механизма коллегиального обзора по проведению базового исследования для сбора данных об исходном положении дел с применением принципов эффективного государственного управления в Африке и напомнил, что цель исследования — выяснить, какой у правительств африканских стран есть опыт в применении принципов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития на национальном уровне, и определить уровень готовности стран к применению этих принципов. По итогам этого запланированного исследования правительствам африканских стран будут рекомендованы меры по созданию жизнеспособных, инклюзивных и подотчетных государственных учреждений и обмену передовым институциональным опытом между государствами — членами Африканского союза.

18. Комитет принял к сведению резюме исследования, в котором Африканский механизм коллегиального обзора признал важность принципов эффективного государственного управления для расширенного мандата Механизма, а именно важность контроля и оценки осуществления Повестки дня на период до

2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть», а также Повестки дня на период до 2030 года. Механизм также представит в рамках исследования информацию о воздействии пандемии на применение принципов и тематические исследования, касающиеся разработки и реализации политики в ряде исследуемых стран. Комитет достаточно подробно рассмотрел пример Кении, отметив прогресс, достигнутый в применении принципов в рамках всего государственного сектора на основании основного закона страны, и обратил внимание на негативное воздействие на бюджет, вызванное переходом к мерам чрезвычайного реагирования, и возникшие в результате этого перехода последствия, сдерживающие усилия по укреплению надзорных функций, формированию обоснованной политики, добросовестности, прозрачности и участию заинтересованных сторон.

19. Комитет приветствовал также проект исследования о применении принципов в Восточной Европе и Центральной Азии, в котором сделан вывод о том, что многие проблемы и препятствия в области наращивания институционального потенциала в этом регионе имеют общую основу и могут быть устранены путем использования схожих инструментов и подходов. Комитет отметил сделанные в рамках исследования замечания, касающиеся прогресса в повышении уровня транспарентности в Российской Федерации за счет цифровизации государственных услуг, а также мер реагирования на пандемию COVID-19, принятых правительством с привлечением частного сектора. Далее в исследовании сообщалось о том, что различные страны региона сталкиваются с проблемами в виде явного недостатка опыта и ресурсов в государственном секторе, которые иногда связаны с произвольным принятием решений о найме сотрудников, раздутым государственным аппаратом, недостаточным профессионализмом государственных служащих и отсутствием систем управления людскими ресурсами. Недостаточный уровень сотрудничества между государственными органами — еще одна проблема, которая была выявлена в некоторых странах с низким развитием межведомственной координации и диалога между различными правительственными субъектами. Озабоченность вызывали вопросы субсидиарности и распределения обязанностей и ресурсов между уровнями власти. Комитет принял к сведению результаты исследования, согласно которым в регионе существуют сложности с формированием обоснованной политики, обусловленные низким уровнем статистической информации, в том числе данных с разбивкой по полу и возрасту, а также отсутствием программного обеспечения для анализа данных. В качестве пути решения этого вопроса рассматривается возможность создания единых реестров информации и баз данных, доступных для всех государственных структур.

Обзор технического руководства

20. Комитет принял к сведению недавние усилия по содействию практическому применению принципов, предпринятые Секретариатом в сотрудничестве с членами Комитета. Комитет призвал Департамент по экономическим и социальным вопросам и далее поддерживать применение этих принципов на практике и продолжать привлекать к этому соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций, региональные организации, профессиональные сообщества и научные круги. Государственные школы и другие учебные заведения всех видов выполняют в этом отношении важную функцию, которая может реализовываться, в частности, путем повышения осведомленности о целях в области устойчивого развития и принципах и путем включения в учебные планы программ развития соответствующих навыков. С учетом давних проблем, связанных с функционированием государственных учреждений и обеспечением устойчивого развития в таких областях, как интеграция политики, управление рисками, вовлечение заинтересованных сторон и контроль и оценка,

особое внимание было уделено принципу формирования обоснованной политики.

21. В условиях пандемии COVID-19 для обеспечения жизнестойкости государственных учреждений решающее значение будет иметь выработка долгосрочной политики, а ключевым аспектом в этом отношении является стратегическое планирование и прогнозирование. Опираясь на материалы Комитета для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и ссылаясь на руководящие указания по стратегическому планированию и прогнозированию, Комитет подчеркнул, что в государственно-административной деятельности существует противоречие между реагированием на срочные и важные потребности, с одной стороны, и усилиями, направленными на достижение более долгосрочных политических целей, с другой стороны. В некоторых случаях помочь в нахождении баланса между транзакционным и стратегическим подходами к функциям государства может практика руководства, допускающая свободу усмотрения. Однако в целом стратегическому мышлению в государственном секторе, как правило, препятствуют структурные проблемы в конфигурации учреждений. Для преодоления этой проблемы правительства некоторых стран создали подразделения, отвечающие за стратегическое прогнозирование, что может послужить примером для других стран.

22. Комитет пришел к выводу о том, что полезным может оказаться более углубленное рассмотрение региональных исследований, как и дальнейшее обсуждение ситуации в государственном секторе и тенденций в конкретных областях практики, таких как стратегическое прогнозирование, деятельность с опорой на работу прошлых сессий и, в соответствующих случаях, использование руководящих указаний в качестве ориентира.

В. Учет целей в области устойчивого развития в процессах бюджетирования и финансового управления на национальном и субнациональном уровнях

Использование целей в области устойчивого развития в качестве основы для структуризации государственных расходов

23. Комитет подчеркнул, что национальные бюджеты должны быть приведены в соответствие с целями в области устойчивого развития для ускорения прогресса в их достижении, что в большинстве случаев требует реорганизации бюджетов на основе программ и мероприятий. Для реализации целей в области устойчивого развития путем их включения в национальные системы бюджетирования требуется стратегическое решение политических лидеров, а также технические усилия. Реорганизация бюджетов на основе перехода от традиционного формата к бюджетированию по видам деятельности и составлению бюджетов по программам — это ключевой шаг, который позволит правительствам выделять средства на достижение целей в области устойчивого развития и отслеживать результаты.

24. Включение целей в области устойчивого развития в национальные бюджетные процессы позволяет улучшить согласованность бюджетов, повысить уровень подотчетности и транспарентности, а также достичь более высокой степени сопоставимости национальных бюджетов. Усовершенствование бюджетирования в контексте целей в области устойчивого развития включает внедрение принципа участия, в частности путем информирования и привлечения к участию законодательных органов, высших ревизионных учреждений, гражданского общества и общественности. Бюджетная транспарентность и грамотность обеспечивают возможность участия общественности во всем бюджетном

процессе. Лишь небольшое число стран сделали важнейший шаг в направлении полного включения целей в области устойчивого развития в национальные бюджетные механизмы и переориентации своих годовых и более долгосрочных комплексных финансовых планов с учетом необходимости достижения этих целей. Также важно, чтобы в целях содействия проведению оценки воздействия политики на различные группы населения в рамках бюджетов в соответствующих случаях предоставлялась информация о распределении средств по доходам, полу, возрасту, расе, этнической принадлежности, миграционному статусу, инвалидности и географическому положению и другим характеристикам.

25. Комитет отметил, что использование целей в области устойчивого развития в качестве основы для структуризации государственных расходов, возможно, будет более простой задачей в сравнительно небольших по размеру странах, которые серьезно заинтересованы в реализации целей; при этом в более крупных странах, для которых характерны более значительные диспропорции, приоритетной задачей может быть реализация целей на субнациональном уровне. Кроме того, управление такими процессами может представлять собой более трудную задачу в странах с низким уровнем дохода и/или в странах, не обладающих достаточными возможностями в финансовом и профессиональном плане. Таким странам должна оказываться международная поддержка.

Пример Кабо-Верде

26. Комитет отметил, что Кабо-Верде в явном виде поставило цели в области устойчивого развития на приоритетное место в рамках своих бюджетной и финансовой систем и системы учета. В последнее время эта страна сосредоточила внимание на интеграции целей в свои национальные процессы планирования и бюджетирования, расходования средств и контроля за прогрессом и итогами деятельности. Эти усилия принесли существенные результаты в сокращении масштабов крайней нищеты, повышении уровня грамотности взрослого населения и увеличении ожидаемой продолжительности жизни.

27. Кабо-Верде добилось заметного прогресса в достижении целей в области устойчивого развития, при этом подход, принятый правительством этой страны, включает три основных элемента. Во-первых, страна поддерживала надежно функционирующие институты и инвестировала в укрепление своего институционального потенциала для содействия устойчивому и инклюзивному развитию в соответствии с целью 16. Это создало условия, позволяющие сосредоточить усилия на достижении целей в области устойчивого развития в качестве одного из национальных приоритетов. Во-вторых, в Кабо-Верде были введены в действие конкретные процессы, системы, методы, технические решения и стандарты, обеспечившие эффективность институциональной поддержки. Например, страна внедрила системы планирования, составления программ, бюджетирования и оценки результатов, инструменты калькуляции издержек, бюджетирования по результатам, управления по результатам и финансового контроля, позволяющие правительству устанавливать реалистичные цели деятельности, контролировать расходы, количественно оценивать результаты деятельности и вносить коррективы. В-третьих, руководители Кабо-Верде показали реальную заинтересованность в этих усилиях и взяли на вооружение технологии больших данных и обеспечили проведение тщательного анализа данных для отслеживания и мониторинга инвестиций и результатов деятельности. Также важно отметить, что эти усилия осуществлялись на транспарентной основе.

Смежные проблемы в сфере управления государственными финансами

28. Комитет отметил далее, что пандемия COVID-19 и последовавшая за ней глобальная рецессия негативно сказываются на сальдо государственных финансов и внешнеторговом балансе. Еще до начала пандемии проблема финансирования была ключевой проблемой на пути достижения целей в области устойчивого развития. К числу общих проблем, с которыми сталкиваются правительства с административной точки зрения, относятся следующие: проблема передачи на уровень местных органов власти задач по распределению средств на местном уровне ввиду ограниченной включенности в программы местных органов власти задач, поставленных в рамках целей в области устойчивого развития; отсутствие горизонтальной и вертикальной согласованности политики в национальных планах и программах развития; сосредоточенность государственных чиновников на достижении целей в краткосрочной перспективе, что препятствует долгосрочному планированию; ограниченность надежных и современных информационных систем управления финансовой деятельности и/или низкий уровень совместимости данных; а также трудности, связанные с надежностью бюджета.

С. Устойчивые государственные закупки в десятилетие действий и свершений во имя устойчивого развития**Устойчивые государственные закупки как стратегически важный фактор прогресса на пути достижения целей в области устойчивого развития**

29. Комитет подчеркнул, что устойчивые государственные закупки, прямо упомянутые в задаче 12.7, поставленной в рамках целей устойчивого развития, обладают огромным потенциалом в качестве фактора, способствующего усилиям правительств, направленных на достижение этих целей. Главная цель устойчивых государственных закупок — найти баланс между экологическими, социальными и экономическими аспектами потребления и производства и, точнее говоря, повысить удельный вес социальных и экологических факторов при принятии решений о закупках производителями, поставщиками и потребителями. На долю государственных закупок приходится в среднем от 13 до 20 процентов ВВП. С учетом крупного масштаба государственных инвестиций в большинстве стран применение критериев устойчивости к государственным закупкам может стать одним из наиболее действенных инструментов на пути к обеспечению устойчивого развития. Устойчивые государственные закупки, осуществляемые с использованием государственных средств, позволяют правительствам подавать пример другим субъектам экономики, стимулировать развитие рынков устойчивых товаров и услуг и помогать обществу в переходе к более устойчивым моделям потребления и производства.

30. Устойчивые государственные закупки являются стратегическим инструментом политики в рамках усилий, направленных на осуществление Повестки дня на период до 2030 года. Для успеха в этой области необходимо наличие достаточных данных анализа рынка и конъюнктурной информации, а также понимание условий, в которых осуществляются закупки. При проведении такого анализа следует учитывать политэкономические вопросы, такие как существующие отношения во властных структурах, конкурирующие интересы и возможности для коррупции в процессах закупок, а также вопросы потенциала.

Расширение возможностей для устойчивых закупок

31. Комитет отметил, что внедрению устойчивых государственных закупок препятствуют соображения в области ресурсов. На выполнение задач, относящихся к цели 12 в области устойчивого развития, выделяется лишь 1 процент

официальной помощи в целях развития, при этом ожидается, что экономические последствия пандемии еще больше усугубят ситуацию. Существенной проблемой является то, что устойчивая продукция зачастую обходится дороже, чем неустойчивые альтернативы, что обусловлено интернализацией социальных и экологических издержек и более ограниченным предложением.

32. Рыночные механизмы, такие как экологическая маркировка, могут быть использованы для расширения возможностей закупок, но они также сопряжены с определенными издержками, поскольку требуют наличия механизмов проверки и обеспечения соблюдения законодательства в цепочках поставок. Наименее развитые страны сталкиваются с особыми проблемами при выборе поставщиков продукции, отвечающей требованиям устойчивого производства, и, вероятно, не обладают возможностями для проведения необходимых рыночных реформ. Один из подходов состоит в том, чтобы уделять первоочередное внимание развитию рынков товарных групп, доступных на местах, в целях внутреннего потребления либо экспорта, с тем чтобы в дальнейшем страна могла стать признанным лидером в сфере устойчивого производства в той или иной конкретной отрасли.

Укрепление потенциала для управления устойчивыми государственными закупками

33. Комитет отметил, что существующие институциональные механизмы зачастую не в состоянии обеспечить учет факторов устойчивого развития в процессах закупок во всех секторах и на всех уровнях управления. На национальном уровне были предприняты различные усилия по наращиванию потенциала, например использование электронных систем для контроля эффективности государственных закупок, осуществляемых государственными структурами, и отслеживания общего объема расходов на устойчивую продукцию. Также было признано полезным включение обязательств по устойчивым государственным закупкам в уставные документы стран, например путем установления первичных и вторичных требований к государственным закупкам. К первичным требованиям может относиться обеспечение в рамках системы закупок справедливости, равноправия, транспарентности, конкуренции и экономической эффективности. Вторичные требования могут предусматривать необходимость обеспечения того, чтобы в процессе закупок учитывались цели в области устойчивого развития, связанные с эффективностью использования ресурсов, изменением климата, социальной ответственностью и экономической устойчивостью, что достигается, например, путем предоставления преференций определенным категориям лиц при распределении контрактов в целях решения более широких задач социального развития.

34. Укрепление потенциала для управления устойчивыми государственными закупками также имеет важнейшее значение. Развитие государственных закупок как профессии могло бы принести пользу, в частности, для устранения существенных пробелов в квалификации в области повседневной деятельности по управлению контрактами, включая надлежащее определение требований в области устойчивости и последующую проверку продукции. Навыки можно повышать с помощью целевого обучения, например в рамках академических программ, рекомендаций и ресурсов, справочных служб, а также с помощью использования сертификатов и экологических маркировок в целях устранения информационных пробелов и обеспечения того, чтобы специалисты по закупкам были полностью осведомлены о доступных им методах и инструментах устойчивых государственных закупок. Практике устойчивых государственных закупок также могут способствовать коллегиальное обучение и использование цифровых инструментов, таких как системы электронных закупок. Политическая

поддержка на высоком уровне, поддержка со стороны высшего руководства и осведомленность основных заинтересованных сторон имеют важнейшее значение для начала процесса позитивных изменений моделей поведения в поддержку устойчивых государственных закупок.

35. Решающее значение для обеспечения взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами имеет адаптация стилей государственного управления на национальном и субнациональном уровнях к механизмам устойчивых государственных закупок. Например, существует сетевой стиль управления, при котором национальные правительства поощряют сотрудничество между деловыми кругами, государственными учреждениями, местными органами власти и общественными организациями и поддерживают его как политический приоритет. Управлению цепочками поставок может способствовать применение нормативных подходов, например благодаря принятию закона об обеспечении применения устойчивых государственных закупок за счет использования измеримых показателей. Важно понимать, как производятся товары и услуги, и, в особенности, содействовать применению в методах производства материалов из экологически чистых источников и ресурсосбережению. При устойчивых государственных закупках следует принимать во внимание вопросы прав человека, равенства и справедливой трудовой практики.

36. Комитет отметил, что наиболее эффективного прогресса в области устойчивых государственных закупок можно достичь при создании обязательной нормативной основы, которая может сочетаться с добровольными подходами. Например, практика устойчивых государственных закупок может быть добровольной, но при этом может быть обязательным использование конкретных стандартов для товарных групп в интересах устойчивости. Важно поддерживать правительства в деле разработки четкой и однозначной национальной правовой основы, в отсутствие которой должностные лица, ответственные за закупки, могут испытывать нерешительность в отношении внедрения практики устойчивых государственных закупок из-за опасений по поводу риска несоблюдения требований, уязвимости к мошенничеству и коррупции. Методология оценки систем закупок может использоваться в качестве диагностического инструмента для анализа систем государственных закупок и включает в себя учет факторов устойчивости.

37. Высшие ревизионные учреждения могут сыграть важную роль в контроле за прогрессом в области внедрения программ устойчивых государственных закупок на национальном уровне, при этом для обеспечения эффективной работы в этой области необходимо соответствующее законодательство. В дополнение к применению методологии оценки систем закупок можно расширить использование показателя 12.7.1 целей в области устойчивого развития для оценки прогресса в реализации политики и планов действий в области устойчивых государственных закупок на всех уровнях.

D. Вопросы управления трудовыми ресурсами государственного сектора в процессе восстановления после пандемии коронавирусного заболевания

Условия работы сотрудников служб оперативного реагирования

38. Комитет напомнил, что кризис, вызванный COVID-19, обнажил риски и недостатки в работе правительств с точки зрения их неподготовленности к кризисам и нехватки инвестиций в государственную инфраструктуру. Пандемия оказала наиболее заметное давление на сектор здравоохранения, при этом затронуты оказались работники, выполнявшие множество других важных функций,

которые невозможно было сразу перевести в дистанционный режим, например, в таких сферах, как общественная безопасность, образование, социальное обеспечение, транспорт и санитария. Кроме того, многие работники служб оперативного реагирования были наняты по временным контрактам, что приводило к повышению уровня незащищенности в сфере труда.

39. В период восстановления после пандемии COVID-19 можно было бы уделить больше внимания тому, чтобы такая работа оставалась достаточно привлекательной, а для работников обеспечивались надлежащие условия труда, соблюдение прав человека и, в соответствующих случаях, облегчение физической нагрузки. Пакеты пособий и компенсации и трудовые договоры для всех категорий работников служб оперативного реагирования могли бы лучше отражать риски, с которыми сталкиваются такие работники. В области стратегического управления людскими ресурсами можно было бы уделить дополнительное внимание надлежащему вознаграждению на основе компетенций и прилагаемых усилий, которое будет иметь важное значение для привлечения в государственный сектор компетентных работников. В свою очередь, надлежащее вознаграждение может способствовать предоставлению высококачественных государственных услуг.

Появление новых форм работы

40. Еще один урок, извлеченный из пандемии, заключается в необходимости расширения сферы трудовых отношений в государственном секторе и учета меняющегося характера работы, например в сторону более гибкого графика работы и более широкого использования информационно-коммуникационных технологий, что можно наблюдать как в государственном, так и в частном секторе. Появление альтернативных вариантов организации работы способствовало дополнительному пониманию цифрового разрыва в государственном секторе. Комитет отметил, что работники государственного сектора не всегда имеют доступ к надлежащему оборудованию и инфраструктуре для эффективного выполнения своих функций. В связи с этим возникает практический вопрос о том, должны ли компенсироваться расходы, связанные с оборудованием, коммунальными услугами и служебными помещениями, которые несут работники государственного сектора в рамках новых вариантов организации работы, и если да, то на каких условиях. Особое внимание можно уделить работникам государственного сектора в странах с низким уровнем дохода и странах, затронутых конфликтом, а также в сельских и отдаленных районах, где наиболее ярко выражен цифровой разрыв.

41. На разных иерархических уровнях наблюдались различия в уровне цифровых навыков, например в ситуациях, когда более высокопоставленные должностные лица полагались на младших сотрудников в плане оказания технической поддержки. Учитывая, что государственно-административная деятельность, осуществляемая с использованием информационно-коммуникационных технологий, является одной из основ устойчивого развития, цифровая грамотность может стать полезным критерием при найме работников государственного сектора, который позволит обеспечить реальное равенство возможностей для всех. Особое внимание можно уделить ситуации на местном уровне, на котором уровень цифровой грамотности работников часто оказывается ниже, чем на уровне национального правительства.

42. Еще одной областью, требующей внимания, является содействие обеспечению гендерного равенства. Во время пандемии женщины, занятые на удаленной работе, часто выполняют несколько задач, например одновременно работают в качестве государственного служащего, присматривают за детьми и

выполняют работу по дому. Хотя вопросы гендерного равенства и улучшения положения женщин выходят за рамки условий труда и договорных отношений, организация гибкого режима работы в государственном секторе могла бы быть полезной в плане учета существующих условий и могла бы послужить примером для обеспечения включения женщин в общую рабочую силу на равноправной основе.

43. Комитет вновь отметил, что правительства могут получать существенные выгоды от цифровых услуг и активного онлайн-присутствия, своевременного принятия мер и расширения охвата государственными услугами всех групп и всех географических регионов в период восстановления после пандемии. Передовые технологии, такие как искусственный интеллект и большие массивы данных, обеспеченные надлежащими регулятивными и административными гарантиями и гарантиями безопасности, а также возможности для управления информацией и ее анализа, могут помочь правительствам лучше понять потребности людей. Правительства многих стран могут активизировать усилия по укреплению необходимого потенциала в области информационно-коммуникационных технологий среди работников государственного сектора.

На пути к гуманистическому стилю руководства и управления

44. После начала пандемии во многих странах отмечался рост недоверия к правительству. Восстановлению общественного доверия может способствовать проявление в государственном секторе умелого руководства, преданности делу, эмпатии и профессионализма. Комитет подчеркнул, что для устойчивого восстановления после пандемии при предоставлении государственных услуг необходимо учитывать интересы граждан и одновременно с этим осуществлять управление трудовыми ресурсами в соответствии с ожиданиями людей. Для решения сложных задач устойчивого развития и достижения результатов в этих условиях необходим более гуманистический стиль управления и руководства в сфере государственного управления с акцентом на умение проявлять эмпатию и эмоциональный интеллект.

Е. Создание прочных институтов в целях устойчивого развития в странах, затронутых конфликтом

Воздействие пандемии

45. Комитет отметил, что для стран, затронутых конфликтом, характерны слабая система управления, институты низкого качества или несформировавшиеся институты, оспариваемый суверенитет или насильственный конфликт, а также недоверие к органам власти, которые зачастую не способны предоставлять услуги высокого качества, а в некоторых случаях никаких услуг. Конфликты приводят к сокращению объема ВВП в среднем на 2 процента в год, и пострадавшее население имеет меньше шансов получить образование и доступ к базовым услугам и надежным источникам средств к существованию. Проблемой остается недостаток потенциала в области государственно-административной деятельности и управления учреждениями в странах, затронутых конфликтом.

46. Пандемия усугубила эти проблемы и усилила давление на учреждения, которые и без того испытывали трудности. Сам по себе насильственный конфликт, как правило, усиливает распространение инфекционных заболеваний в отсутствие оказания медицинских услуг в условиях, когда проведение санитарно-профилактических мероприятий затруднено и когда происходит быстрое передвижение перемещенных лиц. Такие вспышки представляют серьезную угрозу и без того перегруженным коммунальным службам, затрагивают некоторые из

наиболее бедных и уязвимых групп населения и могут обратить вспять их прогресс в области развития.

47. У властей и служб безопасности также имеются возможности принимать более жесткие меры, при этом негосударственные вооруженные группы могут извлекать выгоду из ослабления внимания со стороны правительственных сил или снижения их потенциала. Например, закрытие пунктов пересечения границы в период изоляции может предоставить органам власти возможность усилить контроль в нестабильных приграничных районах и одновременно с этим может создать условия для появления неформальных пунктов пересечения границы, контролируемых негосударственными группами.

48. В период пандемии было подчеркнуто снижение эффективности местных подходов в интересах мира, включая инклюзивные подходы к разрешению конфликтов и отправлению правосудия. Ограничения на международные поездки и передвижения, введенные во время пандемии, вызвали необходимость усиления и повышения эффективности поддержки местных механизмов управления мирными процессами. Местные лидеры и организации гражданского общества на местах остаются важными партнерами как с точки зрения миростроительства, так и с точки зрения содействия осуществлению программ вакцинации на основе доверия и законности.

49. Комитет подчеркнул, что инициативное руководство правительств является ключевым фактором восстановления после пандемии, например в вопросах введения ограничений на передвижения в целях снижения распространения вируса, оказания медицинских услуг, экономической поддержки и разработки вакцин следует избегать политических соображений и обеспечивать соблюдение международных норм в области прав человека и неприкосновенности частной жизни.

50. В срочном порядке необходимо выделение финансирования на проведение массовой вакцинации. Комитет предположил, что в этом вопросе ключевую роль сможет сыграть Международный валютный фонд (МВФ), например путем открытия канала финансирования вакцинации в рамках существующего механизма быстрого финансирования МВФ, через который страны могли бы получить доступ к средствам для заблаговременной закупки вакцин. Для успешного распределения вакцин необходимы гибкость бюджета, транспарентность и подотчетность процесса, а также эффективная координация между органами здравоохранения и другими государственными учреждениями.

51. Комитет подчеркнул, что повышение качества государственного управления и укрепление технического потенциала государственных служащих должно оставаться приоритетной задачей в районах, затронутых конфликтом. Использование основанного на учете опасности конфликта подхода, в частности без дальнейшего усугубления изоляции определенных групп, которые уже могут быть маргинализированы и положение которых, возможно, ухудшилось во время пандемии, имеет особо важное значение для эффективного участия государственного сектора. Укрепление доверия между органами власти и гражданами, также необходимое для осуществления программ массовой вакцинации и ограничения недовольства в будущем, является основой учета опасности конфликтов.

Создание прочных институтов в целях прекращения насилия в отношении женщин и достижения гендерного равенства

52. В результате пандемии возросли масштабы сексуального и гендерного насилия, в том числе в некоторых странах, затронутых конфликтом, в тех

случаях, когда силы безопасности были наделены дополнительными полномочиями и могли злоупотреблять своим положением. В таких условиях можно уделять больше внимания созданию прочных институтов в целях прекращения насилия в отношении женщин и достижения гендерного равенства, а также обеспечению защиты всех уязвимых групп.

53. Комитет отметил замечание Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») о том, что насилие в отношении женщин представляет собой тень пандемии. Женщины не только пострадали от пандемии в наибольшей степени, но они также являются основной движущей силой, способствующей восстановлению в общинах. Конфликт вызвал значительное повышение уровня сексуального насилия и привел к уязвимости женщин к таким проблемам, как бедность, потеря работы, разрушение имущества, включая жилища, и оказание некачественных медицинских услуг. Признавая, что гендерное равенство лежит в основе мирного, процветающего и устойчивого мира, Комитет подчеркнул, что усилия по достижению гендерного равенства и устранению серьезных последствий насилия и дискриминации для женщин и девочек, включая женщин из числа внутренне перемещенных лиц, беженцев и коренных народов, идут рука об руку с созданием в таких условиях прочных институтов в целях устойчивого развития.

54. Комитет принял к сведению пример Либерии, которая предприняла действия в целях борьбы с гендерным насилием путем усиления контроля за исполнением закона о наказании лиц, виновных в совершении домашнего насилия, назначила специального прокурора по делам о гендерном насилии и создала национальный реестр лиц, совершивших преступления на сексуальной почве. Комитет далее отметил, что правительство создало целевую группу по национальной безопасности для борьбы с сексуальным и гендерным насилием. На защиту прав женщин и содействие расширению их возможностей направлены, среди прочих механизмов, национальный план действий по вопросам женщин и мира и безопасности и инициатива «Луч света». Комитет также отметил, что в борьбе с гендерным насилием был применен принцип «снизу вверх»: небольшая группа женщин объединилась в пропагандистскую группу под названием «Женщины Либерии — массовые действия в поддержку миротворчества», которая превратилась в политическую силу, выступающую против насилия. Группа организовала продолжительный протест, который способствовал обеспечению мира.

Значение средств массовой информации и фальшивых новостей

55. Комитет подчеркнул, что информация является одной из областей, в которых правительства стран могут играть важную роль. Четкая, проверенная информация, подкрепленная доказательствами, имеет ключевое значение для преодоления проблем, связанных с фальшивыми новостями и недоверием к органам власти. Фальшивые новости подрывают доверие к государству и учреждениям, особенно в тех районах, где доступ к интернету ограничен и существует мало возможностей для учета альтернативных источников информации. В вопросе укрепления доверия можно рассмотреть три важнейших фактора: эффективность предоставления достоверной информации; обеспечение инклюзивности и вовлечение всех заинтересованных сторон; и подотчетность, обеспечивающая прозрачность и добросовестность.

Партнерские связи

56. Партнерские связи на глобальном уровне, поддержка в области миростроительства и финансовая помощь со стороны международного сообщества по-прежнему играли в странах, затронутых конфликтом, решающую роль в процессе восстановления после пандемии. Комитет отметил, что Комиссия по миростроительству признает необходимость уделять первоочередное внимание наращиванию институционального потенциала. Она также создала для национальных правительств платформу для поиска возможностей в рамках сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, а для учреждений, действующих на местном уровне, и организаций гражданского общества — платформу для представления сведений о проблемах в области построения и поддержания мира. Важное значение имеет институционализация партнерских связей между Комиссией и региональными и субрегиональными организациями, которые часто выступают в качестве ключевых отправных точек для взаимодействия с местными, национальными и региональными субъектами по вопросам обеспечения мира.

57. Комитет отметил, что Фонд миростроительства оказывает поддержку странам в укреплении национальных и местных учреждений, в том числе в таких областях, как реформирование сектора безопасности, верховенство права, правосудие переходного периода, разоружение, демобилизация и реинтеграция, ведение политического диалога, демократическое управление, наращивание государственного потенциала и распространение государственной власти.

58. Комитет пришел к выводу о том, что ценным вкладом могло бы стать дальнейшее изучение аспектов государственного управления и государственно-административной деятельности в этих важных областях.

Глава IV

Будущая работа Комитета

59. Комитет по-прежнему будет увязывать свою программу работы с определенными Экономическим и Социальным Советом потребностями и приоритетами, с тем чтобы содействовать обсуждениям в Совете и оказывать ему поддержку в выполнении возложенных на него функций. На своей двадцать первой сессии Комитет будет работать по теме, которая была утверждена для сессии Совета и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию на 2022 год, и подготовит стратегические рекомендации по управленческим и институциональным аспектам этой темы.

60. В частности, могут быть рассмотрены вопросы государственного управления на справедливой основе и справедливого распределения благ; эффективной государственной политики в целях устойчивого и всеохватного восстановления после пандемии COVID-19; вовлечения молодежи в решение вопросов государственного управления для содействия достойной работе и всеохватному экономическому росту; и создания прочных институтов в целях достижения гендерного равенства. Комитет далее в контексте принципов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития, в частности принципов транспарентности и участия, рассмотрит вопрос о создании прочных институтов в целях борьбы с изменением климата и его последствиями, а также в целях рационального использования природных ресурсов, их защиты и восстановления.

61. Комитет постановил также, что будет опираться на проведенный им ранее анализ по теме создания прочных институтов в целях устойчивого развития в странах, затронутых конфликтом, принимая во внимание вопросы восстановления после пандемии COVID-19, в том числе в свете серьезных финансовых, экономических и институциональных проблем, с которыми сталкиваются многие из этих стран, а также институциональных проблем, связанных с мигрантами и беженцами.

62. Комитет подтвердил, что принципы эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития, одобренные Советом в июле 2018 года, по-прежнему обеспечивают ценную всеобъемлющую и взаимосвязанную рамочную основу для его работы. На двадцать первой сессии Комитет рассмотрит вопрос о применении этих принципов на субнациональном уровне.

63. При изучении темы управления государственными финансами и бюджетирования Комитет рассмотрит вопросы, связанные с инвестициями в сектор здравоохранения и финансируемыми государством научными исследованиями, вопросы перекрестного субсидирования, изменения политики в управлении финансами для ускорения восстановления и мобилизации ресурсов в целях активизации деятельности по осуществлению целей в области устойчивого развития, интеграции принципов эффективного государственного управления в систему налогообложения, процессы государственных закупок и управление долгом, а также вопросы, связанные с бюджетированием в интересах целей в области устойчивого развития, осуществляемым на основе принципов транспарентности, подотчетности и широкого участия.

64. Что касается вопросов, касающихся трудовых ресурсов государственного сектора, то, по мнению Комитета, необходимо уделить дополнительное внимание новым формам работы в государственном секторе, неравенству в системах компенсации, возможностям работников субнациональных органов власти, изменениям в системе управления государственным сектором в целях

привлечения молодежи и проблемам, связанным с политизацией государственной службы и ее воздействием на достижение целей в области устойчивого развития.

65. На своей следующей сессии Комитет также рассмотрит проблемы в сфере электронного правительства с упором на преодоление цифрового разрыва в целях всеохватного восстановления после пандемии, готовность учреждений использовать преимущества технологий в секторах образования и здравоохранения, новые навыки, необходимые на руководящих должностях, положение работников государственного сектора в области информационно-коммуникационных технологий и применение принципов эффективного государственного управления при развитии систем электронного правительства в целях разработки систем, соответствующих международным нормам в области прав человека и неприкосновенности частной жизни.

66. Наконец, Комитет вновь предложит заинтересованным странам, проводящим добровольные национальные обзоры, принять участие в интерактивном диалоге с экспертами по институциональным аспектам цели 16 в области устойчивого развития с учетом взаимосвязи между целью 16 и всеми остальными целями в области устойчивого развития, а также с учетом опыта, накопленного в ходе проведения добровольных национальных обзоров, включая усилия по повышению в государственном секторе осведомленности по вопросам Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития.

67. Комитет постановил также сохранить на следующей сессии практику совещаний неофициальных межсессионных рабочих групп, учитывая необходимость предоставления технических и экспертных аналитических справок, оценок и стратегических рекомендаций для направления усилий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, как это предусмотрено в резолюции 72/305 Генеральной Ассамблеи. Учитывая ценный опыт, полученный в ходе работы в формате виртуальных заседаний, Комитет продолжит использовать эту технологию, в частности в межсессионный период, для проведения виртуальных заседаний рабочих групп и соответствующего взаимодействия с экспертами в рамках подготовки к ежегодной сессии в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций.

68. Приветствуется постоянный вклад наблюдателей, а также привлечение к участию молодых людей, заинтересованных в государственной службе. Комитет рассмотрит возможность вновь посвятить часть программы работы своей двадцать первой сессии интерактивным консультациям с наблюдателями и еще одну часть — диалогу с молодежными организациями.

69. Комитет постановил продолжать заниматься обзором своих методов работы и выразил надежду на продолжение сотрудничества с другими вспомогательными органами Совета и Комиссией по миростроительству и в рамках других соответствующих процессов Организации Объединенных Наций в целях содействия установлению связей и обеспечения комплексного характера работы Совета.

Приложение I

Перечень документов

<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
2	Аннотированная предварительная повестка дня (E/C.16/2021/1)
3	Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ о создании открытых, эффективных и жизнестойких учреждений в целях устойчивого восстановления после пандемии коронавирусного заболевания и своевременного достижения целей в области устойчивого развития (E/C.16/2021/2)
3	Материалы Комитета для тематического обзора, который будет проводиться в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2021 году
4	Документ зала заседаний о диалоге со странами, участвующими в добровольном национальном обзоре, по цели 16 в области устойчивого развития
5	Резюме базового исследования Африканского механизма коллегиального обзора по вопросу о положении дел с применением на практике принципов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития в Африке
5	Документ зала заседаний о применении на практике принципов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития в странах Восточной Европы и Центральной Азии
5	Документ зала заседаний о применении на практике принципов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития: пример Кении
6	Записка Секретариата об учете целей в области устойчивого развития в процессах бюджетирования и финансового управления на национальном и субнациональном уровнях применительно к Кабо-Верде (E/C.16/2021/3)
7	Записка Секретариата об устойчивых государственных закупках в десятилетие действий и свершений во имя устойчивого развития (E/C.16/2021/4)
8	Записка Секретариата о вопросах управления трудовыми ресурсами государственного сектора в процессе восстановления после пандемии коронавирусного заболевания (E/C.16/2021/5)
9	Записка Секретариата о создании прочных институтов в целях устойчивого развития в странах, затронутых конфликтами (E/C.16/2021/6)

Приложение II

Корреспонденция и неофициальные виртуальные заседания, проведенные в ходе двадцатой сессии

Секретарь Комитета от имени Директора Отдела государственных институтов и цифрового правительства, действующего в качестве временного Председателя, 8 апреля 2021 года препроводил всем членам Комитета письмо, в котором вниманию Бюро на двадцатой сессии были предложены пять кандидатур, выдвинутых членами в межсессионный период. Поскольку возражений в рамках процедуры молчания высказано не было, 9 апреля эти должностные лица были сочтены избранными путем аккламации. Комитет рассмотрел все пункты повестки дня в порядке письменных консультаций, а также неофициальных заседаний, которые были проведены 12–21 апреля в виртуальном режиме. В заключение 21 апреля он принял проект доклада. Со вступительными замечаниями выступили заместитель Председателя Экономического и Социального Совета Хуан Сандоваль Мендиолеа и заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам Лю Чжэньминь.

Участники

В неофициальных виртуальных заседаниях сессии принял участие следующий 21 член Комитета: Линда Билмес (Соединенные Штаты Америки), Герт Бауккарт (Бельгия), Упма Чавдхри (Индия), Эмманюэль д'Ашон (Франция), Джералдин Дж. Фрейзер-Молекети (Южная Африка), Али Хамса (Малайзия), Ма Хэцзу (Китай), Пол Джексон (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), Бриджет Катсрику (Гана), Маргарет Кобиа (Кения), Лайнус Туссен Менджана (Камерун), Луис Мелеман (Нидерланды), Ламия Мубаед Биссат (Ливан), Юрай Немец (Словакия), Катарина Отт (Хорватия), Режина Сильвия Пашеку (Бразилия), Ора-Орн Пучарен (Таиланд), Гоухер Ризви (Бангладеш), Девон Роу (Ямайка), Абдельхак Саихи (Алжир) и Генри Сардарян (Российская Федерация). Грегорио Монтеро (Доминиканская Республика) и Мони Писани (Боливарианская Республика Венесуэла) принять участие в заседаниях не смогли.

Наблюдателям от межправительственных, правительственных, неправительственных и других соответствующих организаций было предложено представить письменные заявления до начала и в ходе сессии и принять участие в специальных неофициальных консультациях с наблюдателями, состоявшихся 19 апреля. Темой диалога стало «Создание инклюзивных, эффективных и жизнеспособных учреждений в целях устойчивого восстановления после пандемии COVID-19 и достижения целей в области устойчивого развития». В ходе дискуссии обсуждались вопросы, связанные с вовлечением молодежи, занятостью и достойной работой, формированием обоснованной политики и развитием потенциала. Было представлено около 40 организаций-наблюдателей. С архивной записью диалога и письменными материалами, представленными наблюдателями, можно ознакомиться на веб-странице Комитета (<https://publicadministration.un.org/en/cepa>).

