



联合国

公共行政专家委员会

第二十届会议报告
(2021年4月12日至21日)

经济及社会理事会

正式记录, 2021年
补编第24号



公共行政专家委员会

第二十八届会议报告
(2021 年 4 月 12 日至 21 日)



联合国 • 2021 年, 纽约

说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

摘要

公共行政专家委员会 2021 年 4 月 12 日至 21 日利用虚拟平台举行了第二十二届会议。会议总主题是“建立包容、有效和有复原力的机构，促进 2019 冠状病毒病疫后可持续恢复和及时落实可持续发展目标”。

委员会传达的一个关键信息是，不应把 2019 冠状病毒病(COVID-19)疫后恢复与落实可持续发展目标视为前后相续或各自分开的两项工作。《2030 年可持续发展议程》提供了疫后恢复和建立复原力应对未来冲击的路线图。要实现可持续发展和加强复原力，就必须在促进可持续发展的有效治理基础上，着眼长远，制定政策，同时开展各级机构建设，并坚定地致力于促进和平、公正和包容的社会。在与专家的互动对话中，阿塞拜疆、哥伦比亚和印度尼西亚介绍了各种机构问题。

委员会强调，透明、可问责和参与式公共财政管理是有效治理的关键要素，在 COVID-19 大流行期间尤其如此，世界各国政府在疫情中都面临收入减少、支出增加的局面。特殊情况不能成为缺乏透明度、问责制和参与的借口。此类决定将影响公共支出和公共服务的有效性、公共资金分配的公平性、政治动态和人民福祉，特别是包括难民和流离失所者在内的弱势群体和受排斥群体的福祉，所有这些都影响到可持续发展目标的实现。

委员会强调，需要自主落实 11 项有效治理原则，加快行动建设强有力的机构并采取行动。要做到这一点，则需要有机制支持形成在各级以及在老一辈和年轻一代公共部门工作人员中贯彻这些原则的文化。此外，还可以大力提高议员和常务秘书的认识水平，重点鼓励“部级卓越表现”和领导力发展，促进实施工作。

委员会建议国家预算与可持续发展目标保持一致，在大多数情况下要根据方案和活动对预算进行重组。为了通过把可持续发展目标纳入国家预算编制系统来落实这些目标，政治领导人要作出战略决定，还要开展技术工作。将预算从传统格式改为基于活动的预算编制和方案预算编制是使政府能够实现这些目标分配资金并监测成果的关键步骤。在实现可持续发展目标的背景下改进预算编制需要广泛参与，例如对立法机关、最高审计机关、民间社会和公众进行宣传并与各方互动协作。在实现可持续发展目标的背景下改进预算编制需要广泛参与，例如对立法机关、最高审计机关、民间社会和公众进行宣传并与各方互动协作。预算保持透明和人们了解预算知识是实现公众参与整个预算过程的能动因素。

委员会强调，可持续公共采购的潜力没有得到充分利用。公共采购平均占国内生产总值的 13%至 20%。政府可利用公共支出发挥带头作用，刺激可持续产品和服务市场，并帮助引导社会向更可持续的消费和生产模式转型。可以利用市场机制扩大采购选择，但需要检查和执行机制，公共部门要有能力支持检查和执行。最高审计机关可以在监测国家一级进展方面发挥关键作用。为有效做到这一点，应当制定适当的立法。

委员会强调，大流行疫情加快了公共部门数字化和弹性工作趋势，并为借助技术实现新工作方式以及采用新合同类型开辟了可能性。为所有类型一线工作者提供的福利和补偿计划及合理的工作合同应反映公共部门不断变化的工作性质和一线工作者面临的风险。新的工作方式也暴露了公共部门工作人员之间的不平等和数字鸿沟。在提供数字能力时应给予平等机会，并特别关注地方一级的情况。要想实现疫后可持续恢复，就需要提供公共服务，注重以公民为中心，同时进行与人民期望相一致的劳动力管理。

委员会还注意到，大流行疫情可能会加剧受冲突影响国家的现有挑战，并增加本已举步维艰的机构面临的压力。由于安全部队获得更大权力，并有机会滥用职权，性暴力和性别暴力现象有所增加。各国政府积极主动发挥领导力是疫后恢复的关键，不应受制于任何政治考虑。为克服与假新闻和对政府的不信任有关的挑战，提供经核实、有证据支持的明确信息至关重要。地方领导人和当地的民间社会组织仍然是关键的合作伙伴，可在建设和平工作以及协助疫苗接种方案方面帮助建立所需的信任和正当性。

委员会通过了一份决议草案和一份决定草案供经济及社会理事会审议。委员会还重申了从治理和公共行政的角度为 2021 年可持续发展高级别政治论坛 2021 年主题作出的贡献。

目录

章次	页次
一. 需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项.....	6
A. 建议经济及社会理事会通过的决议草案	6
B. 建议经济及社会理事会通过的决定草案	9
C. 委员会对可持续发展高级别政治论坛的贡献	9
二. 会议安排	12
A. 届会工作	12
B. 议程	12
C. 选举主席团成员	13
三. 建立包容、有效和有复原力的机构，促进以可持续的方式实现 2019 冠状病毒病疫后恢复和及时落实可持续发展目标.....	14
A. 加强以促进可持续发展有效治理原则为基础的改革政策的分析依据.....	14
B. 将可持续发展目标纳入国家和国家以下各级预算编制和财政管理.....	15
C. 采取行动实现可持续发展十年的可持续公共采购.....	16
D. 2019 冠状病毒病疫后恢复期间公共部门员工队伍管理问题.....	18
E. 在受冲突影响国家建立强大机构以促进可持续发展.....	19
四. 委员会今后的工作	22
附件	
一. 文件一览表	24
二. 第二十届会议期间的函件和举行的非正式虚拟会议.....	25

第一章

需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项

A. 建议经济及社会理事会通过的决议草案

1. 公共行政专家委员会建议经济及社会理事会审查和通过以下决议草案：

公共行政专家委员会第二十届会议报告

经济及社会理事会，

回顾其 2019 年 7 月 23 日第 2019/26 号、2020 年 7 月 22 日第 2020/21 号决议和关于公共行政与发展的其他有关决议，其中申明，为公民提供服务应当是公共行政变革的中心，各级可持续发展的基础包括透明、参与式和可问责的治理以及专业、道德、顺应民需以及采用信息和通信技术的公共行政，

重申大会 2015 年 9 月 25 日题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的第 70/1 号决议，

又重申大会 2015 年 7 月 27 日关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的第 69/313 号决议，

还重申 2016 年 10 月 17 日至 20 日在基多举行的联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大会)通过的题为《新城市议程》的成果文件，¹

回顾大会 2015 年 9 月 14 日第 69/327 号决议，其中大会重申自由、人权、国家主权、善治、法治、和平与安全、打击各级形形色色的腐败、国家以下、国家和国际各级有实效、可问责和包容性民主机构对实现包容和可问责的公共服务促进可持续发展至关重要，

提及 2005 年 12 月 14 日生效的《联合国反腐败公约》，²

回顾大会 2020 年 12 月 21 日第 75/202 号决议，其中大会确认需要发挥信息和通信技术的潜力，使之成为可持续发展的关键推进手段，还需要克服数字鸿沟，强调指出应在执行《2030 年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》的工作中适当考虑开展能力建设，推动有效利用这些技术，

又回顾大会 2014 年 12 月 19 日关于通过加强最高审计机关增强和促进公共行政的效率、问责、效益和透明度的第 69/228 号决议，其中大会强调高效、负责、有效和透明的公共行政在落实各项国际商定发展目标方面发挥关键作用，

还回顾大会 2019 年 12 月 19 日关于人力资源开发的第 74/236 号决议，

¹ 大会第 71/256 号决议，附件。

² 联合国，《条约汇编》，第 2349 卷，第 42146 号。

提及大会 2020 年 4 月 2 日第 74/270 号决议，其中大会认识到 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行的空前影响，包括对社会和经济以及对全球旅行和商业的严重干扰以及对民生的破坏性影响，并重申全面致力于采取行动实现可持续发展十年，

认识到公共行政专家委员会在就治理和公共行政有关问题向经济及社会理事会提供政策咨询和方案指导方面的作用，并认识到委员会的工作与《2030 年议程》的执行及其后续落实相关，

1. **表示注意到**公共行政专家委员会第二十届会议报告，³ 并赞赏委员会依照经济及社会理事会和可持续发展高级别政治论坛 2021 年的主题，为建立包容、有效和有复原力的机构，促进以可持续的方式实现 2019 冠状病毒病疫后恢复和及时落实可持续发展目标所做的工作；

2. **邀请**委员会继续将《2030 年可持续发展议程》⁴ 作为工作重心，并继续向理事会提供咨询意见，说明公共行政部门如何能支持落实可持续发展目标和评估进展情况；

3. **欢迎**委员会对高级别政治论坛作出贡献，并重申不让任何一个人掉队应成为公共行政的一项核心原则；

建立包容、有效和有复原力的机构，促进以可持续的方式实现 2019 冠状病毒病疫后恢复和及时落实可持续发展目标

4. **重申**机构在实现所有可持续发展目标和具体目标方面的关键作用，呼吁各机构为此制定更具创造性、更灵活和更一体化的工作方式，并指出落实可持续发展目标并非一定要设立新机构；

5. **回顾**及时落实《2030 年议程》的重要性，敦促各国政府解决各级机构中可能阻碍落实可持续发展目标和具体目标的结构性和程序性弱点，并推行大胆的政策改革，以加快把采取行动实现可持续发展十年变成现实；

6. **认识到**实现可持续发展和加强复原力，需要在为实现可持续发展进行有效治理的基础上，着眼长远，制定政策，在各级进行机构建设，并坚定地致力于促进和平、公正和包容的社会；

7. **又认识到**公共行政实体是制定适当体制机制和确保工作人员的能力、技能和行为用于有效落实基于可持续发展目标的任务目标的重要伙伴，并鼓励各国政府将其在各级建立有实效、可问责和包容性机构的工作纳入国家规划进程、政策和战略；

8. **重申**需要切实不断地提高国家和地方治理能力，以实现《2030 年议程》和其他国际协定，鼓励各级政府对所有公共机构适用理事会 2018 年 7 月 2 日第

³ 《经济及社会理事会正式记录，2021 年，补编第 24 号》(E/2021/44)。

⁴ 大会第 70/1 号决议。

2018/12 号决议认可的促进可持续发展的有效治理原则，⁵ 支持落实所有可持续发展目标，同时考虑到不同的治理结构、国家现实情况、能力和发展水平，并尊重国家政策和优先事项；

9. **鼓励**委员会继续确定和审查运用这些原则的相关技术准则，包括从部门角度确定和审查，并在这方面以包容各方的方式让联合国有关组织、区域组织以及专业 and 学术界进一步参与其中，与所有相关利益攸关方同心协力；

10. **鼓励**各国政府加快行动，提高预算编制过程的透明度和平等参与度，建立透明的公共采购框架，使其成为加强可持续发展的战略工具，在审计预算执行情况方面酌情加强最高审计机关等国家控制机制以及其他独立监督机构，并将对可持续发展目标的承诺纳入国家和国以下各级的预算和财政进程，为此采取办法监测和报告使用公共财政资源支持实现可持续发展目标的情况，例如，根据方案和活动重组预算，摸查和跟踪预算对每项可持续发展目标的贡献；

11. **又鼓励**各国政府利用公共支出刺激可持续产品和服务市场，帮助引导社会转向更可持续的消费和生产模式，并加强努力，建设有效管理各级可持续公共采购所需的能力；

12. **回顾**在各级建立有实效、可问责和包容性机构需要全面了解公共部门劳动力的范围和能力，确认许多国家正在出现新的工作方式，鼓励各国政府制定适当计划管理公共部门的弹性工作和合同工作，审查公共部门劳动法以反映弹性工作安排，制定弹性工作制度绩效评估规程和准则，并在国家一级和国家以下一级公共部门劳动力规划的框架内加快努力提高数字技能；

13. **欢迎**委员会继续开展工作，在受冲突影响的国家建设强大机构促进可持续发展，期待委员会在这种情况下进一步参与推动促进可持续发展的有效治理，为建设和平委员会的工作做出贡献；

后续行动

14. **请**委员会在定于 2022 年 4 月 4 日至 8 日举行的第二十一届会议上，审查理事会 2022 年届会和 2022 年高级别政治论坛的主题和提出建议，并协助对可持续发展目标 16 的执行情况进行评估，特别关注所有可持续发展目标贯穿不同领域的性质；

15. **邀请**委员会继续就目前为促进落实可持续发展目标而设立机构、政策和安排的相关方针和做法提供咨询意见，同时铭记各国的具体国情和情况差异甚大，并就如何使机构有实效、可问责和具有包容性提供咨询意见；

16. **请**秘书长在本组织的工作中，除其他外在弥合研究和分析差距以及满足会员国能力发展需要等方面充分考虑本决议，以便建立各级有实效、可问责和包容性机构，努力实现可持续发展目标；

⁵ 《经济及社会理事会正式记录，2018 年，补编第 24 号》(E/2018/44)，第三章，B 节，第 31 段。

17. 又请秘书长继续通过联合国公共服务奖，推动和支持公共部门追求创新和卓越，促进可持续发展；

18. 还请秘书长按委员会既定工作方法报告本决议的执行情况和后续行动。

B. 建议经济及社会理事会通过的决定草案

2. 铭记经济及社会理事会 2022 年届会和可持续发展高级别政治论坛的主题，公共行政专家委员会建议理事会审查并通过以下决定草案：

公共行政专家委员会第二十一届会议日期和临时议程

经济及社会理事会：

(a) 决定公共行政专家委员会第二十一届会议将于 2022 年 4 月 4 日至 8 日在联合国总部举行；

(b) 核准委员会第二十一届会议临时议程如下：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和其他组织事项。
3. 经济及社会理事会 2022 年届会和 2022 年可持续发展高级别政治论坛主题的治理和公共行政方面。
4. 建立强有力的机构应对气候变化及其影响，并促进自然资源的可持续管理、保护和恢复。
5. 受冲突影响国家的治理和体制建设问题。
6. 在国以下一级应用促进可持续发展的有效治理原则。
7. 公共财政管理和可持续发展目标预算编制方面的问题。
8. 公共部门劳动力事务。
9. 电子政务中的问题。
10. 与自愿国别评估国家就可持续发展目标 16 的机构方面进行对话。
11. 委员会第二十二届会议临时议程。
12. 通过委员会第二十一届会议报告。

(c) 决定应继续按委员会既定工作方法编写支持临时议程的文件。

C. 委员会对可持续发展高级别政治论坛的贡献

3. 委员会谨提请经济及社会理事会注意委员会为 2021 年可持续发展高级别政治论坛关于“建立包容、有效和有复原力的机构，促进以可持续的方式实现 2019 冠状病毒病(COVID-19)疫后恢复和及时落实可持续发展目标”的专题审查编写的

材料。材料于 2021 年 3 月 10 日呈交担任高级别政治论坛主席的理事会主席。¹ 委员会第二十届会议从治理和公共行政的角度进一步审议了 2021 年主题。

4. 委员会传达的一个关键信息是，COVID-19 疫后恢复与实施可持续发展目标并非前后相续或各自分开的两项工作。《2030 年可持续发展议程》提供了疫后恢复和建立复原力应对未来冲击的路线图。为实现可持续发展和加强复原力，需要在促进可持续发展的有效治理原则基础上，² 着眼长远，制定政策，在各级进行机构建设，并坚定地致力于促进和平、公正和包容的社会。

5. 要满足包括妇女在内的掉队群体的需求，就必须让他们参与决策进程并发挥领导作用。通过促进包容性治理模式，使他们能够与利益攸关方共同创造、协力合作，并使妇女在国家以下一级和国家一级发挥领导作用，为这些层面的计划、政策和方案提供包容性视角。世界各国政府都在重塑自我，为未来做好准备，以便今后能够采用全政府和全社会办法，以多种协作形式发挥引领作用。

6. 委员会强调，透明、可问责和参与式公共财政管理是有效治理的关键要素，在 COVID-19 大流行期间尤其如此，因为世界各国政府都面临收入减少、支出增加的局面。特殊情况下往往要在很短的时间内做出决定，但这不能成为缺乏透明度、问责制和参与的借口。这些决定可能会影响公共支出和公共服务的有效性、公共资金分配的公平性、未来的财政可持续性和负债程度以及政治动态乃至人民的福祉，特别是包括难民和流离失所者在内的弱势群体和受排斥群体的福祉，所有这些都影响可持续发展目标的实施。

7. 委员会强调，可持续公共采购的巨大潜力仍然没有得到充分利用。政府可以以身作则，利用公共行政的购买力，引导产品和服务朝可持续性方向转变，刺激可持续产品市场的发展。公共采购平均占国内生产总值的 13% 至 20%。为可持续公共采购创造法律条件并向领先国家学习有助于多项可持续发展目标的实施。

8. 公共行政和治理的质量应成为国家和地方实施《2030 年议程》战略政策的要素。负责治理和公共行政的实体，包括政府学校和培训机构在内，往往不是《2030 年议程》政策框架的一部分，但这些实体是制定适当体制机制和确保工作人员的能力、技能和行为用于根据可持续发展目标有效落实任务目标的重要合作伙伴。

9. COVID-19 大流行造成的经济冲击进一步加剧了冲突中和冲突后国家的脆弱性，削弱了它们积聚动力实现可持续发展目标大多数具体目标的能力。和平、安全和冲突管理仍然是创造有利条件和有利环境推进可持续发展目标的关键。因此，冲突中和冲突后国家需要加倍增强发展伙伴关系，从疫情浩劫中恢复过来，重新走上复苏之路。

10. 委员会与 3 个进行自愿国别评估的国家开展了对话，目的是促进与感兴趣的 国家就可持续发展目标 16 的机构方面直接进行互动。阿塞拜疆、哥伦比亚和印

¹ 见 https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/27306CEPA_contribution_to_2021_HLPPF.pdf。

² 原则全文见 E/2018/44-E/C.16/2018/8，第 31 段。

度尼西亚各自介绍了具体经验供讨论。讨论显示，国家公共行政和治理的质量有了很大进步，并根据具体情况提出了解决办法，确定了优先事项。讨论表明，各国之间的经验交流可以促进进展。

11. 关于委员会提交论坛的材料中所提问题的进一步意见和结论见本报告第三章。

第二章

会议安排

A. 届会工作

12. 经济及社会理事会第 2001/45 号决议设立的公共行政专家委员会由理事会根据秘书长提名任命的 24 名专家组成，均以个人身份任职。根据理事会关于经济及社会理事会 2020 年届会和理事会附属机构届会的订正工作安排的第 2020/3 号决议和关于委员会第二十届会议日期的第 2021/215 号决定，并考虑到关于 COVID-19 大流行期间会期机构和经济及社会理事会附属机构在理事会 2021 年届会上作出决定的程序的第 2021/213 号决定，委员会于 2021 年 4 月 12 日至 21 日以虚拟形式举行了第二十届会议(见附件二)。

13. 委员会 2021 年 4 月 21 日通过了本届会议报告草稿。

B. 议程

14. 委员会第二十届会议议程如下：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和其他组织事项。
3. 经济及社会理事会 2021 年届会和 2021 年可持续发展高级别政治论坛主题的治理和公共行政方面。
4. 与自愿国别评估国家就可持续发展目标 16 的机构方面进行对话。
5. 加强基于促进可持续发展有效治理原则的改革政策的分析依据。
6. 将可持续发展目标纳入国家和地方预算编制和财政管理。
7. 采取行动实现可持续发展十年的可持续公共采购。
8. 2019 冠状病毒病大流行对公共部门必要工作人员的影响。
9. 在受冲突影响国家建立强大机构促进可持续发展。
10. 委员会第二十一届会议临时议程。
11. 通过委员会第二十届会议报告。

C. 选举主席团成员

15. 下列成员担任委员会第二十届会议主席团成员：

主席：

Geraldine J. Fraser-Moleketi (南非)

副主席：

Geert Bouckaert (比利时)

Louis Meuleman (荷兰)

Lamia Moubayed Bissat (黎巴嫩)

报告员：

Henry Sardaryan (俄罗斯联邦)

第三章

建立包容、有效和有复原力的机构，促进以可持续的方式实现 2019 冠状病毒病疫后恢复和及时落实可持续发展目标

A. 加强以促进可持续发展有效治理原则为基础的改革政策的分析依据

促进自主落实各项原则，加快行动实现可持续发展目标

16. 委员会强调，必须促进自主落实有效治理原则，加快行动建设强有力的机构和实现可持续发展目标。要做到这一点，则需要有机制支持形成在各级以及在老一辈和年轻一代公共部门工作人员中贯彻这些原则的文化。正如前几届会议所指出的那样，解决公共部门工作人员能力差距的问题，需要加强相关培训方案、同行学习和交流国内外良好做法，并为所有公共部门工作人员提供可持续发展目标的基本培训。鉴于政府的运作主要是在地方当局，应更多地关注国以下各级的专业发展和培训。此外，还可以作出更大努力，提高议员和常务秘书的认识水平，重点鼓励“部级卓越表现”和领导力发展，促进实施工作。

在促进可持续发展的有效治理方面开展区域研究

17. 委员会欢迎非洲同行审议机制最近提出的对有效治理原则在非洲的执行情况进行基线研究的倡议，并回顾这项研究的目的是确定非洲各国政府在本国适用促进可持续发展的有效治理原则的经验和准备情况。即将开展的研究将向非洲各国政府建议采取哪些步骤，建立具有复原力、包容性和可问责的公共机构，并在非洲联盟成员国之间分享最佳机构做法。

18. 委员会注意到该研究的执行摘要，非洲同行审议机制在摘要中承认，有效治理原则对于该机制扩大的任务，即监测和评价《2063 年议程：我们希望的非洲》和《2030 年议程》的执行情况十分重要。非洲同行审议机制还将在研究报告中报告大流行疫情对原则执行工作的影响，并介绍一些研究对象国政策设计和执行的案例研究。委员会深入审议了肯尼亚的情况，注意到该国在整个公共部门适用基于本国基本法的有效治理原则方面取得的进展，同时注意到向采取紧急应对措施的转变对预算的影响及随后对加强监督职能、健全政策制定、廉正、透明度和利益攸关方参与等工作形成的制约。

19. 委员会还欢迎关于有效治理原则在东欧和中亚执行情况的研究报告草稿。报告的结论是，该区域机构建设的许多问题和障碍都有共同点，可以采用类似的工具和方法加以处理。委员会注意到关于俄罗斯联邦通过公共服务数字化在透明度方面进展情况的研究意见，以及该国政府在私营部门参与下为应对 COVID-19 大流行采取的行动。研究报告还指出，该区域不同国家面临多种挑战，其形式表现为公共部门明显缺乏专门知识和资源，这有时与招聘中的随意性、国家机器臃肿、公务员专业精神不足以及人力资源管理系统缺失有关。一些国家公共当局之间缺乏合作也被认为是一个令人关切的问题。在这些国家，不同政府机构之间的部门间协调和对话有限。各级政府之间的辅助作用以及责任和资源分担分享的问题令

人关切。委员会注意到，研究结果表明，由于性别和年龄分类数据等统计资料水平较低且缺乏数据分析软件，在该区域制定稳妥的政策也面临着困难。开发所有公共实体都可查阅的统一信息登记册和数据库被认为是未来工作的一个方向。

对技术指导的审查

20. 委员会注意到秘书处最近与各成员合作为促进落实有效治理原则所作的努力。委员会鼓励经济和社会事务部继续支持原则落实工作，并在这方面让联合国有关组织、区域组织以及专业和学术界进一步参与其中。各类政府学校和培训机构也可以发挥重要作用，除其他外，提高对可持续发展目标和有效治理原则的认识，并将相关技能培养纳入培训方案。鉴于公共机构和可持续发展面临的长期挑战，例如政策整合、风险管理、利益攸关方参与、监测和评价，对稳妥制定政策原则给予了特别关注。

21. 在 COVID-19 大流行期间，制定长期政策对于确保公共机构的复原力至关重要，而在这方面，战略规划和远见是关键。在委员会对可持续发展高级别政治论坛所作贡献的基础上，并提及关于战略规划和远见的指导说明，委员会强调，公共行政在应对当务之急与同时努力实现长期政策目标之间存在冲突。某些情况下在管理中相机抉择有助于在行使政府职能的事务性方法和战略性方法之间取得平衡。然而，一般而言，机构设计中的结构性弊端往往会阻碍公共部门运用战略思维模式。一些国家的政府为解决这一难题设立了负责战略展望的部门。这可以成为其他国家学习的榜样。

22. 委员会最后表示，不妨更深入地审议区域研究结果并进一步讨论具体实践领域的公共部门状况和趋势，例如战略展望、借鉴以往会议的工作以及酌情将战略指导说明作为参照点，这样做十分有益。

B. 将可持续发展目标纳入国家和国家以下各级预算编制和财政管理

将可持续发展目标作为公共支出框架使用

23. 委员会强调，国家预算需要与可持续发展目标保持一致，以加快实现这些目标的进展，这在大多数情况下需要根据方案和活动重新编制预算。为了通过这些目标纳入国家预算系统来实现这些目标，政治领导人要作出战略决策和技术努力。将预算从传统格式改为基于活动的预算编制和方案预算编制是使政府能够为实现这些目标分配资金并监测成果的关键步骤。

24. 将可持续发展目标纳入国家预算进程可提高预算连贯性，提高问责制和透明度，并使国家预算具有更大的可比性。在实现可持续发展目标的背景下改进预算编制需要广泛参与，例如对立法机关、最高审计机关、民间社会和公众进行宣传并与各方互动协作。预算保持透明和人们掌握预算知识是实现公众参与整个预算过程的能动因素。只有少数国家采取了关键步骤将可持续发展目标全面纳入国家预算机制，并围绕实现可持续发展目标重新设计年度和长期综合财政计划。同样重要的是，预算应按收入、性别、年龄、种族、族裔、移民身份、残疾和地理位置或其他特征提供有关拨款的信息，以便有助于评估政策对不同群体的影响。

25. 委员会指出，如果国家较小并且决心坚定，使用可持续发展目标作为公共支出框架可能较为容易；对于差异较大的大国，在国家以下一级实施可持续发展目标可能是优先事项。同样，在低收入国家和(或)缺乏财政和专业能力的国家，此种程序可能更难管理。应该向这些国家提供国际支持。

佛得角的案例

26. 委员会注意到，佛得角在其预算、财务和会计制度中明确将可持续发展目标列为优先事项。最近，该国着重将可持续发展目标纳入国家规划和预算编制、支出以及进展和成果监测。这些努力在减少极端贫困、提高成人识字率和延长预期寿命方面取得了相当大的成效。

27. 佛得角在实现可持续发展目标方面取得了显著进展，政府采取的办法有三大支柱。首先，佛得角保持了强有力的机构，并投资于加强其机构能力，以根据目标 16 促进包容性可持续发展。这创造了一个有利于将可持续发展目标作为国家优先事项的环境。第二，佛得角采取了使机构支助发挥效力的具体程序、系统、方法、技能和标准。例如，佛得角采用了规划、方案拟订、预算编制和评估系统、成本核算、绩效预算、成果管理制和财政跟踪工具，使政府能够设定切合实际的绩效目标，监测支出，计量绩效并进行调整。第三，佛得角领导人致力于开展这些工作，并采用大数据和密集数据分析来跟踪和监控投入和绩效。此外，这些工作都以透明方式进行。

公共财政管理中的相关问题

28. 委员会进一步指出，COVID-19 大流行和由此引发的全球经济衰退正在破坏财政和外部平衡。即使在大流行之前，筹资已经是实现可持续发展目标的关键挑战。从行政角度看，各国政府面临的一些共同问题包括：由于将可持续发展目标的各项具体目标被纳入地方政府方案的程度有限，地方拨款目标得服从国家权力；国家发展计划和方案缺乏横向和纵向政策一致性；公职人员注重短期计划而妨碍了长远规划；可靠和最新的财务管理信息系统和(或)数据互操作性有限以及预算可信度方面的困难。

C. 采取行动实现可持续发展十年的可持续公共采购

可持续公共采购是实现可持续发展目标的战略推手

29. 委员会强调，可持续发展目标具体目标 12.7 中明确提到的可持续公共采购在促进政府努力实现可持续发展目标方面具有巨大潜力。可持续公共采购的主要目的是在消费和生产的环境、社会和经济方面达成平衡，更具体地说，是在制造商、供应商和消费者的采购决策中给予社会和环境因素更大的权重。公共采购平均占国内生产总值的 20%。鉴于大多数国家公共投资的规模较大，在公共采购中运用可持续性标准可能成为实现可持续发展的最具影响力的工具之一。可持续公共采购可利用公共支出使政府发挥带头作用，刺激可持续产品和服务市场，并帮助引导社会向更可持续的消费和生产模式转型。

30. 可持续公共采购是努力执行《2030 年议程》的一项战略政策工具。要取得成功就要有充分的市场分析和市场情报，并了解进行采购的环境。这种分析应考虑到政治经济问题，如现有的权力关系、利益冲突、采购过程中可能出现的腐败以及能力问题。

扩大可持续采购选择

31. 委员会注意到，资源方面的考虑阻碍了可持续公共采购的开展。官方发展援助中只有 1% 专门用于实施可持续发展目标 12，预计这一大流行病的经济影响将加剧这种情况。一个重大挑战是，由于社会和环境成本的内部化以及供应更加有限，可持续产品往往比不可持续的替代品更昂贵。

32. 市场机制，如生态标签，可以用来扩大采购选择，但也是有代价的，因为它们需要整个供应链设有检查和执行机制。最不发达国家在采购满足可持续生产要求的产品方面面临特别挑战且不太可能有能力开展所需的市场改革。一个可以采取的办法是优先改革当地可供国内消费或出口的产品类别的市场，目的是使该国成为特定行业可持续生产的公认领导者。

加强可持续公共采购管理能力

33. 委员会注意到，现有体制机制往往无法确保将可持续因素纳入所有部门和各级行政部门采购过程的主流。已在国家一级采取各种步骤建设能力，例如使用电子系统监测公共实体的公共采购业绩并跟踪可持续产品的总支出。在一个国家的法规中致力于推行可持续公共采购，例如为此确定公共采购的主要和次要要求，也被认为是有益的。主要目标可以是：采购制度必须是公平、平等、透明、有竞争性和具有成本效益。次要目标可要求确保采购反映与资源效率、气候变化、社会责任和经济复原力相关的目标，例如，在分配合同时给予某些群体类别优惠待遇，以实现更广泛的社会发展目标。

34. 加强管理可持续公共采购的能力也至关重要。应将公共采购发展为一种专业，特别是弥合合同日常管理方面的重大能力差距，包括对可持续性要求和随后的产品验证作出适当规定。技能组合可以通过有针对性的培训得到提高，例如，将之作为学术方案、指导和资源、服务台以及使用资质认证和生态标签的一部分，以期缩小信息差距，并确保采购者充分了解可供他们使用的可持续公共采购方法和工具。同侪学习和使用电子采购系统等数字工具也可以支持可持续的公共采购做法。高级别政治认同、最高管理层的支持和主要利益攸关方的认识对于推动积极的行为变化以支持可持续公共采购至关重要。

35. 将国家和国家以下各级的治理风格与可持续的公共采购机制相匹配，对于促进所有相关利益攸关方参与至关重要。例如，在网络式治理中，政府促进企业、公共机构、地方当局和民间社会组织之间开展合作，并将这种合作作为政治优先事项予以支持。监管办法有助于管理供应链，例如，制定法律，通过可计量的指标强制执行可持续公共采购。还需要研究商品和服务是如何生产的，特别是需要在生产方法中促进可持续来源材料的使用和资源效率。可持续公共采购应考虑到人权、平等和公平劳动做法。

36. 委员会注意到，当建立一个可以与自愿办法相结合的强制性框架时，可持续公共采购方面的进展最为有效。例如，可自愿采用可持续公共采购，但同时强制使用特定产品品类的可持续性标准。重要的是支持各国政府制定一个明确清晰的国家法律框架，如果没有这个框架，采购人员可能会因为担心合规风险、易受欺诈和腐败影响而犹豫是否实施可持续的公共采购做法。“采购系统评估方法”可用作审查公共采购系统的诊断工具，并包含可持续性因素。

37. 最高审计机构可以在国家一级监测可持续公共采购方案的进展情况方面发挥重要作用，应当制定适当的立法来有效地做到这一点。除“采购系统评估方法”框架外，可扩大使用可持续发展目标指标 12.7.1，将其作为衡量各级可持续公共采购政策和行动计划执行进展的基准。

D. 2019 冠状病毒病疫后恢复期间公共部门员工队伍管理问题

一线工作人员的服务条件

38. 委员会回顾，COVID-19 危机暴露了各国政府对危机准备不足和公共基础设施投资不足的风险和脆弱性。这场大流行病给卫生部门带来了最明显的压力，但履行许多其他基本职能的工作人员也受到了影响，这些职能不容易远程履行，例如在公共安全、教育、社会福利、交通和环境卫生方面的职能。此外，许多一线工作人员签订的是临时合同，这导致了工作不稳定。

39. 在 COVID-19 疫后恢复过程中，可以更加注意确保这些工作仍然具有足够的吸引力，有适当的工作条件，尊重人权并在必要时减轻身体劳损。为各类一线工作人员制定的福利和补偿计划以及雇佣合约，可以更多地反映这些工人所面对的风险。在战略人力资源管理中，还可以额外重视设立基于能力和努力的适当薪酬，这对于吸引有能力的工作人员进入公共部门至关重要。适当的薪酬反过来又有助于提供优质公共服务。

新工作模式的出现

40. 从这场大流行病中吸取的另一个教训是，需要扩大公共部门劳动关系的范围，并考虑不断变化的工作性质，例如向更灵活的工作安排和更多利用信息和通信技术方向转变，这在公共和私营部门都可以观察到。替代工作安排的出现继续暴露公共部门的数字鸿沟。委员会注意到，公共部门工作人员并不总是能够获得足够的设备和基础设施来有效履行职能。这就提出了一个实际问题，即在新的工作安排下，公共部门员工承担的设备、公用事业和办公空间费用是否应该得到补偿，如果应该的话，在什么条件下得到补偿。可以特别关注低收入和冲突国家以及数字差距最明显的农村和偏远地区的公共部门工作人员。

41. 在不同层级都观察到数字能力的差异，例如，在较高级别的官员依赖较低级别员工的技术支持的情况下。鉴于信息和通信技术推动的公共行政是可持续发展基础的一部分，数字素养可以成为招聘公共部门工作人员的有益标准，同时确保所有人机会的实质平等。可以特别关注当地雇员，那里的工作人员作为一个整体在数字素养方面往往落后于国家政府的工作人员。

42. 促进性别平等是另一个值得关注的领域。在大流行期间，在家工作的妇女经常履行多项任务，例如同时作为公务员履行职责、监督子女和管理家务。虽然性别平等和提高妇女地位的问题超出了工作条件和合同安排的范畴，但公共部门的弹性工作安排可以有效地考虑到当时的条件，并为妇女公平融入更广泛的劳动力队伍树立榜样。

43. 委员会重申，各国政府可以从数字化服务和强大的在线活动中获得极大惠益，在疫后恢复过程中及时采取行动，并将公共服务的覆盖范围扩大到所有群体和所有地理区域。人工智能和大数据等先进技术，加上适当的监管、行政和安全保障以及管理和分析信息的能力，可以帮助政府更好地了解人民的需求。许多国家政府可以加快努力，加强公共部门工作人员必要的信息和通信技术能力。

采用以人为本的领导和管理方式

44. 在大流行病之后，许多国家的人民对政府越来越缺乏信任。通过公共部门的领导能力、奉献精神、同理心和专业精神，可以重新获得公众的信任。委员会强调，要想实现疫后可持续复苏，就需要提供公共服务，注重以公民为中心，同时进行与人民期望相一致的劳动力管理。政府需要一种更人性化的领导和管理风格，重视同理心技能和情商，以应对可持续发展的复杂挑战，并在这些条件下取得成果。

E. 在受冲突影响国家建立强大机构以促进可持续发展

大流行病的影响

45. 委员会注意到，受冲突影响的国家往往治理薄弱、机构质量差或不完整、主权有争议或存在暴力冲突，民众对那些往往无法提供高质量服务(或有时无法提供任何服务)的政府也不信任。冲突使国内生产总值平均每年减少 2%，受影响人口受教育、获得基本服务和享受可持续生计的可能性更小。受冲突影响国家的公共行政和机构治理能力不足仍然是一个挑战。

46. 这场大流行病加剧了这些挑战，增加了本已举步维艰的机构面临的压力。在缺乏医疗服务的情况下，暴力冲突本身往往会加剧传染病的传播，在这种情况下，卫生条件往往很困难，而且流离失所者流动迅速。此类疫情严重威胁到本已捉襟见肘的公共服务，影响到一些最贫穷和最脆弱的人口，并可能逆转他们在发展方面的进展。

47. 当局和安全部门可借机变得更具压迫性，与此同时，非国家武装团体可能会利用政府军减少注意力或能力下降所带来的机会。例如，封锁期间关闭边境口岸可能会使各国政府借机在脆弱的边境地区加强管控，但同时也可能给非国家团体控制的非正式边境口岸带来机会。

48. 在大流行病期间，当地和平办法包括解决冲突和伸张正义的包容性办法的有效性显著下降。疫情期间国际旅行和行动受到限制，因而需要为地方管理和平进程提供更好和更有效的支持。地方领导人和当地的民间社会组织仍然是关键的合作伙伴，可在建设和平工作以及协助疫苗接种方案方面帮助建立所需信任和正当性。

49. 委员会强调，各国政府的积极领导是疫后恢复的关键，例如，在实施行动限制以减少病毒传播方面，提供医疗保健、经济支持和开发疫苗等工作应不受政治因素的影响，并尊重国际人权和隐私规范。

50. 为大规模疫苗接种工作提供资金是当务之急。委员会建议国际货币基金组织(基金组织)发挥关键作用，例如，在基金组织现有快速融资机制中开设疫苗融资窗口，各国可通过该机制获得预先购买疫苗的资金。为了成功分发疫苗，预算灵活性、流程透明度和问责制以及卫生当局和其他公共机构之间的有效协调必不可少。

51. 委员会强调，在受冲突影响的地区，提高公共行政质量和公务员的技术能力仍应是一项优先事项。采取对冲突敏感的方法，特别是不要进一步加剧对那些疫情期间可能已经被边缘化、自身状况可能恶化的特定群体的排斥，对于公共部门的成功参与至关重要。冲突敏感性的核心是在政府和公民之间建立信任，这在开展大规模疫苗接种计划和减少未来的不满情绪方面也不可或缺。

建立强有力的机构以结束对妇女的暴力行为并实现性别平等

52. 疫情使得性暴力和性别暴力行为有所增加，包括在一些受冲突影响的国家，安全部队获得更大权力并有机会滥用职权。在这种情况下可以更加重视建立强有力的机构以结束暴力侵害妇女行为和实现性别平等目标，并确保所有弱势群体得到保护。

53. 委员会注意到联合国性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的意见，即对妇女的暴力行为构成一种影子大流行病。妇女受疫情冲击最大，但也是社区复原的中坚力量。冲突引发了更高比例的性暴力，使妇女容易陷入贫困、失去工作、房屋等资产遭到破坏和保健服务质量低劣。委员会认识到性别平等是和平、繁荣和可持续世界的基础，强调在这种背景下既要努力实现性别平等目标和消除暴力和歧视对妇女和女童包括境内流离失所者、难民和土著妇女的严重影响，又要建立促进可持续发展的强有力机构，两者齐头并进。

54. 委员会注意到利比里亚的情况，该国采取措施打击性别暴力，加强执行惩罚家庭暴力犯罪者的法律，指定一名特别检察官处理性别暴力案件，并设立了国家性犯罪者登记册。委员会还注意到，政府成立了一个国家安全工作队来处理性暴力和性别暴力。国家妇女与和平与安全行动计划和聚光灯倡议等框架都旨在保护妇女权利和促进增强妇女权能。委员会还注意到，对性别暴力采取了自下而上的办法，一小群妇女组成了一个宣传团体，名为利比里亚妇女促进和平群众行动，该团体已成长为一支反对暴力的政治力量。该组织开展了持续抗议活动，为建设和平做出了贡献。

媒体角色与假新闻

55. 委员会强调，信息是各国政府可以发挥重要作用的一个领域。为克服与假新闻和对政府不信任有关的挑战，提供经核实、有证据支持的明确信息至关重要。假新闻破坏了民众对国家和机构的信任，特别是在互联网准入有限、几乎没有机

会考虑替代信息来源的地区。在建立信任时可以考虑三个关键因素：切实提供准确信息、所有利益攸关方的包容和参与，以及确保透明度和完整性的问责制。

伙伴关系

56. 全球一级的伙伴关系以及国际社会对建设和平的支持和财政援助，对受冲突影响国家的疫后恢复进程中仍然至关重要。委员会注意到，建设和平委员会认识到需要将机构建设列为优先事项。建设和平委员会还为各国政府寻求南南合作和三角合作的机会以及地方一级机构和民间社会组织在建设和维持和平方面应对目前的挑战创造了空间。将建设和平委员会与区域和次区域组织之间的伙伴关系制度化很重要，这往往是与地方、国家和区域行为体接触促进和平的关键切入点。

57. 委员会注意到，建设和平基金为各国加强国家和地方机构提供了支持，包括在安全部门改革、法治、过渡期正义、解除武装、复员和重返社会、政治对话、民主治理、国家能力和扩大国家权力等领域。

58. 委员会最后表示，进一步研究这些重要活动领域的治理和公共行政问题可能是一项有意义的贡献。

第四章

委员会今后的工作

59. 委员会将继续根据经济及社会理事会确定的需求和优先事项调整工作方案，以期有效促进理事会的审议工作，协助理事会履行职能。委员会第二十一届会议将就为经社理事会 2022 年届会及可持续发展问题高级别政治论坛通过的主题展开工作，并就该议题所涉及的治理和机构问题编写政策建议。

60. 除其他外，还可以审议公平政府和分配正义、有效公共政策促进 COVID-19 疫后包容性可持续恢复、让青年参与治理事务以促进体面工作和包容性经济增长以及建设强有力的机构，实现性别平等。委员会将进一步考虑在促进可持续发展的有效治理原则特别是透明度和参与原则的背景下，建立强有力的机构来应对气候变化及其影响，并促进自然资源的可持续管理、保护和恢复。

61. 委员会还商定要借鉴先前关于受冲突影响的国家建立强有力机构促进可持续发展的分析结果，同时考虑到 COVID-19 疫后复苏，包括考虑到其中许多国家面临的严重金融、经济和体制挑战，以及与移民和难民有关的体制挑战。

62. 委员会申明，经社理事会 2018 年 7 月认可的促进可持续发展的有效治理原则继续为其工作提供一个有益的贯穿各领域和相互关联的框架。委员会将在其第二十一届会议审议这些原则在国家以下一级的适用情况。

63. 委员会将在研究公共财政管理和预算编制时，考虑以下相关问题：卫生部门投资、公共资助的研究、交叉补贴问题、修改财政管理政策以加快复苏和调动资源加强可持续发展目标的执行力度、将有效治理原则纳入税收管理、公共采购程序和债务管理，以及与目标的透明、负责和参与性预算编制有关的事项。

64. 关于公共部门劳动力问题，委员会认为，需要进一步关注公共部门的新工作模式、薪酬制度中的不平等、国家以下各级政府的劳动力能力、为吸引青年进行的公共部门管理变革以及与公共服务政治化及其对可持续发展目标的影响有关的问题。

65. 委员会下届会议还将审查数字政府中的问题，重点是弥合数字鸿沟以实现疫后包容性复苏、各机构在教育和卫生部门利用技术的准备就绪状态、担任领导职务所需新技能，信息和通信技术领域公共部门工作人员的地位，以及在数字政府发展中适用有效治理原则，以期设计符合国际人权和隐私规范的系统。

66. 最后，委员会将再次邀请有兴趣的自愿国别评估国家就可持续发展目标 16 的机构方面与专家进行互动对话，同时考虑到可持续发展目标 16 与所有目标之间的相互关联以及自愿国家审查的经验教训，包括努力提高公共部门对《2030 年议程》和可持续发展目标的认识。

67. 委员会决定延续设立非正式闭会期间工作组的做法，为下届会议奠定基础，同时铭记需要按照大会第 72/305 号决议的规定，进行技术和专家分析，进行评估和提出政策建议，以指导落实《2030 年议程》的工作。鉴于在虚拟会议形式方面

取得的宝贵经验，委员会将继续利用该技术，特别是在闭会期间举行工作组虚拟会议并与专家进行相关互动，以筹备在联合国总部举行的年度届会。

68. 观察员的持续贡献以及对公共服务感兴趣的年轻人的参与都值得欢迎。委员会将再次考虑将其第二十一届会议工作方案的一部分用于专门说明与观察员的互动协商情况，并在另一部分说明与青年组织的对话情况。

69. 委员会决定持续审查其工作方法，并期待继续酌情与经社理事会其他附属机构、建设和平委员会和联合国其他进程进行接触，以期促进彼此联系，并为经社理事会提出综合意见提供资料。

附件一

文件一览表

议程项目 标题或说明

- | | |
|---|--|
| 2 | 附加说明的临时议程(E/C.16/2021/1) |
| 3 | 秘书处的说明, 转递关于建设包容、高效和有复原力的机构以实现冠状病毒病大流行之后的可持续复苏并及时落实可持续发展目标的专家文件(E/C.16/2021/2) |
| 3 | 委员会为 2021 年可持续发展问题高级别政治论坛专题审查编写的材料 |
| 4 | 关于与自愿国别评估国家就可持续发展目标 16 进行对话的会议室文件 |
| 5 | 关于非洲可持续发展有效治理原则执行情况的非洲同行审议机制执行摘要 |
| 5 | 关于东欧和中亚国家可持续发展有效治理原则执行情况的会议室文件 |
| 5 | 关于可持续发展有效治理原则执行情况的会议室文件: 肯尼亚的案例 |
| 6 | 秘书处关于将可持续发展目标纳入国家和国家以下各级预算编制和财政管理, 重点介绍佛得角情况的说明(E/C.16/2021/3) |
| 7 | 秘书处关于采取行动落实可持续发展十年的可持续公共采购的说明(E/C.16/2021/4) |
| 8 | 秘书处关于 2019 冠状病毒病大流行后恢复过程中公共部门员工队伍管理的问题的说明(E/C.16/2021/5) |
| 9 | 秘书处关于在受冲突影响国家建立强大机构以促进可持续发展的说明(E/C.16/2021/6) |
-

附件二

第二十届会议期间的函件和举行的非正式虚拟会议

委员会秘书代表公共机构和数字政府司司长以临时主席的身份，于 2021 年 4 月 8 日向委员会所有成员转交了一封信，向第二十届会议主席团转达了闭会期间从成员收到的五项提名。由于在默许程序下无人提出异议，这些主席团成员被视为于 4 月 9 日以鼓掌方式当选。委员会 4 月 12 至 21 日利用虚拟平台以书面协商和非正式会议相结合的形式审议了议程上的所有项目。会议最后于 4 月 21 日通过了报告草稿。经济及社会理事会副主席胡安·桑多瓦尔·芒迪奥利亚及主管经济和社会事务副秘书长刘振民致开幕词。

出席情况

下列 21 位委员会成员出席了届会非正式虚拟会议：Linda Bilmes(美利坚合众国)、Geert Bouckaert(比利时)、Upma Chawdhry(印度)、Emmanuelle d'Achon(法国)、Geraldine J. Fraser-Moleketi(南非)、Ali Hamsa(马来西亚)、马何祖(中国)、Paul Jackson(大不列颠及北爱尔兰联合王国)、Bridget Katsriku(加纳)、Margaret Kobia(肯尼亚)、Linus Toussaint Mendjana(喀麦隆)、Louis Meuleman(荷兰)、Lamia Moubayed Bissat(黎巴嫩)、Juraj Nemec(斯洛伐克)、Katarina Ott(克罗地亚)、Regina Silvia Pacheco(巴西)、Ora-orn Poocharoen(泰国)、Gowher Rizvi(孟加拉国)、Devon Rowe(牙买加)、Abdelhak Saihi(阿尔及利亚)和 Henry Sardaryan(俄罗斯联邦)。Gregorio Montero(多米尼加共和国)和 Moni Pizani(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)未能参加。

来自政府间组织、政府组织、非政府组织和相关组织的观察员应邀在会议之前和期间作书面发言，并参加 4 月 19 日与观察员举行的专门非正式磋商。对话会的主题是“建立包容、有效和有适应力的机构以实现 COVID-19 疫后可持续复苏和落实可持续发展目标”。讨论涉及青年参与、就业和体面工作、健全的决策和能力发展等问题。约 40 个观察员实体派代表出席了会议。对话的存档记录和观察员的书面意见可查阅委员会网页(<https://publicadministration.un.org/en/cepa>)。

21-05930 (C) 040621 070621

