



Организация Объединенных Наций

**Комитет по политике
в области развития**

**Доклад о работе двадцать третьей сессии
(22–26 февраля 2021 года)**

Экономический и Социальный Совет
Официальные отчеты, 2021 год
Дополнение № 13



Комитет по политике в области развития

**Доклад о работе двадцать третьей сессии
(22–26 февраля 2021 года)**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2021

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Резюме

В настоящем докладе содержатся основные выводы и рекомендации, сформулированные Комитетом по политике в области развития на его двадцать третьей сессии. Комитет рассмотрел следующие пункты: ежегодная тема Экономического и Социального Совета на 2021 год «Устойчивое и прочное восстановление после пандемии COVID-19, способствующее устойчивому развитию в его экономическом, социальном и экологическом аспектах: разработка инклюзивного и эффективного курса на выполнение Повестки дня на период до 2030 года в контексте десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития»; добровольные национальные обзоры хода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; трехгодичный обзор наименее развитых стран; положение в странах, выходящих или вышедших из категории наименее развитых; повышение эффективности помощи странам, выходящим и вышедшим из категории наименее развитых; выводы по итогам своего всеобъемлющего исследования по вопросу о воздействии коронавирусной инфекции (COVID-19) на категорию наименее развитых стран; и предложения по подготовке следующей программы действий для наименее развитых стран.

Что касается темы Экономического и Социального Совета на 2021 год, то Комитет подчеркнул, что пандемия COVID-19 поставила под угрозу возможность достижения странами целей в области устойчивого развития. Цель после выхода из этого беспрецедентного и многоаспектного кризиса должна заключаться не в том, чтобы вернуться к докризисным моделям развития, а в том, чтобы переориентировать развитие на обеспечение равенства, жизнестойкости и экологической устойчивости. Комитет рекомендует ряд действий в четырех важнейших областях (ответные меры системы общественного здравоохранения на пандемию COVID-19, финансирование и облегчение бремени задолженности, изменение климата и социальная защита, включая трудовые права и образование) и продолжает поддерживать реформу многосторонних правил.

Хотя представленные в 2020 году добровольные национальные обзоры и демонстрируют ряд достижений, они свидетельствуют также о том, что преобразующие и структурные изменения, необходимые для осуществления Повестки дня на период до 2030 года, не происходят или происходят медленнее, чем это необходимо для достижения целей в области устойчивого развития к 2030 году. В рамках добровольных национальных обзоров необходимо уделять больше внимания преобразовательным аспектам Повестки дня на период до 2030 года и процессу обзора как инструменту содействия достижению целей.

Комитет рассмотрел результаты своего анализа воздействия COVID-19 на категорию наименее развитых стран. Хотя многим из наименее развитых стран удалось сдержать вызванный пандемией кризис в области непосредственно здравоохранения, они сильно пострадали от социально-экономического кризиса. Недостаточное пространство для маневра в бюджетной сфере, существовавший ранее высокий уровень задолженности и сокращение объема частного финансирования извне серьезно ограничили меры финансового реагирования многих наименее развитых стран. В условиях ослабления экономического роста даже в среднесрочной перспективе и роста неравенства для многих из них достичь целей становится еще сложнее, чем до пандемии. В то время как страны, выходящие из категории наименее развитых или рекомендованные для выхода из нее, остаются на прежнем уровне, отстающие в своем развитии наименее развитые страны могут столкнуться с тем, что их выход из категории будет отложен.

Комитет завершил свой трехгодичный обзор перечня наименее развитых стран в условиях продолжающегося кризиса в области здравоохранения и социально-экономического кризиса. Он рекомендовал Бангладеш, Лаосскую Народно-Демократическую Республику и Непал для выхода из категории наименее развитых стран. Из-за пандемии для плавного перехода этих стран потребуется продление подготовительного периода, тщательный мониторинг и анализ последствий пандемии, а также конкретная поддержка в этой связи. Комитет отложил принятие решения о вынесении рекомендации относительно выхода Тимора-Лешти из этой категории до трехгодичного обзора 2024 года в связи с сохраняющейся обеспокоенностью по поводу устойчивости прогресса страны в области развития. Он отложил также свое решение по Мьянме ввиду обеспокоенности по поводу негативных последствий введенного военными чрезвычайного положения для траектории развития страны и ее способности подготовиться к выходу из категории наименее развитых. В рамках своего трехгодичного обзора 2024 года Комитет рассмотрит также вопрос о выходе из категории Джибути, Замбии, Камбоджи, Коморских Островов и Сенегала при условии, что они будут по-прежнему удовлетворять предъявляемым требованиям.

В ходе мониторинга стран, выходящих или вышедших из категории наименее развитых, Комитет оценил положение в четырех выходящих из категории странах (Ангола, Бутан, Сан-Томе и Принсипи и Соломоновы Острова) и в трех вышедших из категории странах (Вануату, Самоа и Экваториальная Гвинея). Комитет выразил свою обеспокоенность в связи с негативными социально-экономическими последствиями пандемии COVID-19 для всех семи стран. Он будет продолжать внимательно следить за тем, как эти страны восстанавливаются после связанного с COVID-19 кризиса, уделяя особое внимание макроэкономической и экологической устойчивости.

Комитет постановил повысить эффективность существующего механизма мониторинга, в том числе в рамках реагирования на кризис, и призвал государства-члены и систему Организации Объединенных Наций поддержать и одобрить укрепление механизма мониторинга в контексте пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, которая должна состояться в Дохе. Комитет рассмотрел вопрос также о продолжении инициатив по усовершенствованию процесса оказания поддержки выходящим из категории странам.

Кроме того, в ходе обсуждения своего возможного вклада в проведение пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам Комитет повторил свое предложение о том, чтобы Конференция утвердила тему «Расширение производственного потенциала в интересах устойчивого развития» в качестве концептуальной основы новой программы действий для наименее развитых стран. Он подчеркнул также, что его выводы и рекомендации в отношении воздействия COVID-19 на наименее развитые страны актуальны для обсуждения на Конференции. Кроме того, Комитет обсудил важность разработки конкретных международных мер поддержки для стран, выходящих и вышедших из категории наименее развитых. Комитет высоко оценил работу своего секретариата, проводимую в сотрудничестве с партнерами в рамках механизма оказания поддержки в выходе из категории. Этот механизм представляет собой полезную основу для оказания скоординированной и целенаправленной поддержки в деле наращивания потенциала, необходимого для выхода из категории наименее развитых стран. Комитет высоко оценил своевременное предоставление в экспериментальном порядке такой поддержки в недавно вышедшей из категории стране Вануату.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Вопросы, требующие решения Экономического и Социального Совета или доводимые до его сведения	6
II. Устойчивое и прочное восстановление после пандемии COVID-19, способствующее устойчивому развитию в его экономическом, социальном и экологическом аспектах: разработка инклюзивного и эффективного курса на выполнение Повестки дня на период до 2030 года в контексте десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития	14
III. Воздействие COVID-19 на категорию наименее развитых стран	16
IV. Трехгодичный обзор перечня наименее развитых стран 2021 года	19
A. Введение	19
B. Критерии, используемые в рамках трехгодичного обзора 2021 года	19
C. Основания для включения в перечень и исключения из него	21
V. Положение в странах, выходящих или вышедших из категории наименее развитых	24
A. Введение	24
B. Страны, выходящие из категории наименее развитых	25
C. Страны, вышедшие из категории наименее развитых	26
VI. Усовершенствованный механизм мониторинга и процесс выхода из категории наименее развитых стран	28
A. Усовершенствование механизма мониторинга стран, выходящих и вышедших из категории наименее развитых	28
B. Усовершенствование процесса выхода из категории наименее развитых стран	29
VII. Материалы, представленные в интересах подготовки пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам	31
A. Меры по оказанию поддержки странам, выходящим и вышедшим из категории наименее развитых	31
B. Конкретная помощь в рамках механизма оказания поддержки в выходе из категории	32
VIII. Анализ добровольных национальных обзоров 2020 года	34
IX. Будущая работа Комитета по политике в области развития	35
X. Организация сессии	37
Приложения	
I. Список участников	38
II. Повестка дня	40

Глава I

Вопросы, требующие решения Экономического и Социального Совета или доводимые до его сведения

A. Вопросы, требующие решения Совета

Устойчивое и прочное восстановление после пандемии COVID-19, способствующее устойчивому развитию в его экономическом, социальном и экологическом аспектах: разработка инклюзивного и эффективного курса на выполнение Повестки дня на период до 2030 года в контексте десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития

1. Комитет рекомендует Совету в срочном порядке проанализировать уроки, извлеченные в результате применения несовершенных многосторонних и региональных мер реагирования на COVID-19, и, в соответствии с призывами к инклюзивной и сетевой многосторонности, начать открытый и транспарентный процесс выявления и осуществления изменений, которые обеспечат поддержку системой справедливого, устойчивого и жизнестойкого развития на основе структурных преобразований¹. С учетом нынешней пандемии, которая угрожает замедлить и даже обратить вспять прогресс, достигнутый за последнее десятилетие развивающимися странами, в том числе наименее развитыми странами, Комитет рекомендует Совету призвать государства-члены и подразделения Организации Объединенных Наций рассмотреть следующие приоритетные области:

a) Ответные меры системы общественного здравоохранения

i) оперативная всеобщая вакцинация и справедливое распределение для обеспечения того, чтобы наиболее уязвимые страны не были вновь забыты, а также для обеспечения как можно более быстрого окончания пандемии COVID-19. Для обеспечения защиты через всеобщую вакцинацию (глобальное общественное благо) требуется не только финансовая поддержка для закупки вакцин, но и наличие новых многосторонних механизмов для мобилизации глобального производства и обеспечения справедливого доступа к важнейшим глобальным товарам (вакцины, лечение и диагностика), устранения препятствий, связанных с правами интеллектуальной собственности, принятия мер по содействию обмену технологиями, а также мобилизации и расширения производственных мощностей. В этой связи Комитет одобряет представленные Совету по связанным с торговлей аспектам прав интеллектуальной собственности Всемирной торговой организации (ВТО) предложения Индии и Южной Африки об отказе от некоторых положений Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (Соглашение по ТРИПС), касающихся профилактики, сдерживания и лечения COVID-19²; такие меры срочно необходимы как в контексте нынешней пандемии, так и для того, чтобы предоставить странам необходимое политическое пространство для подготовки к угрозе прогнозируемых в будущем вспышек новых зоонозных инфекций;

¹ См. *Development Policy and Multilateralism after COVID-19* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.20.II.A.2). URL: <https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/CDP-Covid-19-and-Multilateralism.pdf>.

² Совет ВТО по связанным с торговлей аспектам прав интеллектуальной собственности, документ IP/C/W/669.

ii) распространение информации об уроках, извлеченных развивающимися странами, в том числе наименее развитыми странами, которые успешно сдерживают распространение вируса посредством проведения эффективной политики с применением мер в области общественного здравоохранения;

b) Финансирование и облегчение бремени задолженности

i) эффективное облегчение бремени задолженности развивающихся стран, прежде всего наименее развитых стран и стран, находящихся в бедственном положении в связи с задолженностью, выходит за рамки приостановления платежей в счет обслуживания долга и охватывает обязательное участие всех соответствующих двусторонних и частных кредиторов, а также финансовую поддержку со стороны многосторонних учреждений в целях содействия реструктуризации долга. Облегчение бремени задолженности и реструктуризация долга не должны отражаться на кредитоспособности;

ii) поддержка инициатив по созданию специальных фондов для преодоления экономических последствий COVID-19 и, в более широком плане, расширение поддержки, оказываемой многосторонними финансовыми учреждениями в интересах устойчивого развития на чрезвычайно льготных условиях, путем увеличения объема имеющихся ресурсов и капитализации всех многосторонних финансовых учреждений;

iii) удвоение объема ресурсов, выделяемых Международным валютным фондом на чрезвычайную поддержку;

iv) предоставление новых специальных прав заимствования и принятие мер по обеспечению того, чтобы неиспользованные права направлялись на благо развивающихся стран, в частности наименее развитых стран. Комитет с удовлетворением отмечает прогресс в обсуждении этого вопроса и настоятельно призывает членов Международного валютного фонда завершить соответствующие переговоры;

v) восстановление объемов официальной помощи в целях развития (ОПР) и выполнение принятых развитыми странами обязательств по выделению на цели ОПР средств, эквивалентных 0,7 процента их валового национального дохода;

vi) расширение и поощрение сотрудничества Юг — Юг;

vii) выделение дополнительных институциональных инвестиций, с тем чтобы помочь странам создать более устойчивую инфраструктуру в соответствии с Парижским соглашением и целями, предусмотренными в Повестке дня на период до 2030 года. Облегчение бремени задолженности и реструктуризация долга должны быть также увязаны с такими целями;

viii) создание общего резервного фонда для борьбы с рисками в глобальном масштабе в качестве механизма страхования от экологических и медицинских рисков в различных странах;

c) Изменение климата

i) выполнение обязательств стран согласно Парижскому соглашению, соизмеримых с поставленной в нем целью ограничить глобальное потепление на уровне значительно ниже 2°C, а желательно — до 1,5°C сверх доиндустриальных уровней;

ii) значительное наращивание финансовой помощи и поддержки инвестиций в меры по адаптации к изменению климата и повышению устойчивости к нему, включая местные инициативы;

iii) принятие более эффективных мер по снижению рисков, связанных с институциональными инвестициями в «зеленую» и климатоустойчивую инфраструктуру, с тем чтобы обеспечить мобилизацию частных акционерных фондов, которые преумножали бы вложенные государственные средства, и распределение выгод от таких инвестиций между местными общинами, а также государственным и частным секторами. Полагаясь исключительно на средства, поступающие из многосторонних источников, решить вопросы адаптации к изменению климата, повышения устойчивости к нему и смягчения его последствий будет невозможно;

d) Социальная защита, включая трудовые права и образование

i) укрепление трудовых прав и социальной защиты для всех с уделением особого внимания работникам неформального сектора, работникам, занимающимся предоставлением неоплачиваемых услуг по уходу, работникам экономики свободного заработка, наиболее низкооплачиваемым и уязвимым работникам в рамках глобальных цепочек создания стоимости и лицам, не имеющим возможности работать, в том числе путем содействия созданию глобального фонда для обеспечения минимального уровня всеобщей социальной защиты. Многонациональные корпорации несут ответственность перед работниками на всех уровнях своих глобальных производственных цепочек и должны уважать трудовые права и следовать Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Организации Объединенных Наций;

ii) принятие срочных мер по обращению вспять значительных последствий пандемии для образования, решению проблемы цифрового неравенства и использованию в полной мере возможностей, открывшихся благодаря полученному во время пандемии опыту расширения и совершенствования цифрового образования.

Воздействие COVID-19 на категорию наименее развитых стран

2. Комитет рекомендует Совету призвать государства-члены и международные организации предоставить наименее развитым странам приоритетный доступ к специальным механизмам в рамках мер поддержки, предлагаемых для преодоления последствий COVID-19, включая меры, изложенные в пункте 1 выше. В приоритетном порядке необходимо обеспечить следующее:

a) наименее развитым странам должен быть бесплатно или по минимальной стоимости предоставлен доступ к вакцинам. Населению наименее развитых стран следует уделять первоочередное внимание при распределении и применении вакцин, поскольку размещение населения этих стран в конце очереди нарушает принцип охвата в первую очередь самых обездоленных. С учетом успеха политики в области здравоохранения, принятой многими наименее развитыми странами во время кризиса, международная поддержка их систем здравоохранения должна включать поддержку совместных учебных мероприятий;

b) финансовая поддержка наименее развитых стран в борьбе с пандемией должна предоставляться в основном в форме грантов. Облегчение бремени задолженности имеет большое значение; наименее развитым странам с большим долгом необходимо также выделять ресурсы на облегчение бремени задолженности на многосторонней основе. Наименее развитым странам должен быть бесплатно или по минимальной стоимости предоставлен доступ к новым глобальным механизмам страхования, направленным на борьбу как с нынешней пандемией, так и с будущими пандемиями и другими глобальными угрозами, прежде всего нелинейными климатическими рисками. Важнейшим источником финансирования для наименее развитых стран остается ОПР. Поэтому развитые

страны должны принять срочные меры для выделения средств, эквивалентных 0,2 процента их валового национального дохода, в качестве ОПР наименее развитым странам. Необходимо расширить доступ к финансированию деятельности, связанной с изменением климата, и обеспечить, чтобы он не заканчивался после возможного выхода из категории наименее развитых стран. Пандемия высветила также настоятельную необходимость продления переходного периода, предусмотренного для наименее развитых стран — членов ВТО в соответствии со статьей 66 (1) Соглашения по ТРИПС, как это было недавно предложено Чадом от имени Группы наименее развитых стран³;

с) необходимо содействовать устойчивому и инклюзивному преобразованию экономики наименее развитых стран, в том числе благодаря укреплению производственного потенциала в секторах здравоохранения и образования, инвестированию в цифровую инфраструктуру, развитию научно-технического и инновационного потенциала, разработке и осуществлению «зеленой» промышленной политики, а также диверсификации экономических и экспортных структур.

Трехгодичный обзор перечня наименее развитых стран

3. Трехгодичный обзор проходил в условиях беспрецедентного социально-экономического кризиса и кризиса в области общественного здравоохранения. Странам, рекомендованным для выхода из категории наименее развитых, необходимо будет подготовиться к выходу из этой категории, одновременно планируя восстановление после COVID-19 и осуществляя политику и стратегии, направленные на обращение вспять экономического и социального ущерба, причиненного связанными с COVID-19 потрясениями. Поэтому Комитет призывает Совет принять к сведению, что для надлежащей подготовки к плавному переходу всем странам, рекомендованным для выхода из категории в рамках трехгодичного обзора 2021 года, необходим пятилетний подготовительный период. В рамках своего трехгодичного обзора 2024 года Комитет проанализирует, был ли пятилетний подготовительный период достаточным для урегулирования последствий COVID-19 в странах, рекомендованных для выхода из категории, или же необходимо будет продлить этот период еще на три года.

4. В ближайшие годы Комитет будет уделять особое внимание последствиям пандемии при осуществлении мониторинга положения в выходящих и недавно вышедших из категории странах и будет предупреждать Совет в случае, если социальные, экологические или экономические последствия пандемии потребуют принятия дополнительных мер. В этой связи он рекомендует также Совету призвать государства-члены и соответствующие подразделения Организации Объединенных Наций поддержать усилия Комитета по укреплению существующего механизма мониторинга.

5. Комитет рекомендует Бангладеш, Лаосскую Народно-Демократическую Республику и Непал для выхода из категории наименее развитых стран. В соответствии с резолюциями 59/209 и 67/221 Генеральной Ассамблеи Комитет рекомендует Совету вновь подчеркнуть важность того, чтобы партнеры по развитию и торговые партнеры оказывали выходящим из категории странам поддержку путем принятия конкретных мер по содействию плавному переходу. К таким мерам может относиться продление на этот период доступа к соответствующим международным мерам поддержки и оказание помощи в решении проблем, возникших в ходе пандемии.

³ Совет ВТО по связанным с торговлей аспектам прав интеллектуальной собственности, документ IP/C/W/668.

Добровольные национальные обзоры

6. Комитет рекомендует Совету содействовать — в контексте политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и в рамках его руководящих указаний в отношении добровольных национальных обзоров — диалогу и обмену опытом между странами по таким вопросам, как смягчение последствий изменения климата и охрана окружающей среды, включая устойчивое потребление и производство, всякого рода неравенство, включая гендерное неравенство, и производственный потенциал и структурные преобразования, для обеспечения того, чтобы добровольные национальные обзоры выполняли свою роль инструментов по достижению преобразующих целей, предусмотренных в Повестке дня на период до 2030 года, в контексте пандемии, которая усугубляет и высветляет неравенство как внутри стран, так и между ними.

7. Комитет далее рекомендует Совету и проводящим добровольные национальные обзоры государствам-членам изучить способы использования новых возможностей, открывающихся в результате расширения онлайн-взаимодействия во всем мире, с тем чтобы сделать добровольные национальные обзоры более инклюзивными, не забывая при этом об обеспечении представленности групп, находящихся в неблагоприятном положении с точки зрения цифрового доступа. Кроме того, следует уделять больше внимания обеспечению того, чтобы уроки, извлеченные в ходе добровольных национальных обзоров, учитывались при разработке национальной политики. Комитет рекомендует также обеспечить активное участие гражданского общества и предоставить ему возможность представлять независимые материалы, в том числе неофициальные доклады, для добровольных национальных обзоров.

В. Вопросы, доводимые до сведения Совета

Трехгодичный обзор перечня наименее развитых стран

8. На основе имеющихся данных Комитет в полной мере включил в свой трехгодичный обзор вопрос о воздействии COVID-19 благодаря рассмотрению этого вопроса в ходе консультаций с заинтересованными странами, рассмотрению информации о конкретных странах, подготовленной соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций, и проведению всеобъемлющего исследования по вопросу о воздействии COVID-19 на наименее развитые страны. Пандемия и ее воздействие все еще продолжаются, и Комитет серьезно обеспокоен последствиями для развития наименее развитых стран, в том числе перспективами их выхода из категории в текущем десятилетии и в последующий период, а также опасностью того, что достигнутый прогресс будет обращен вспять.

9. Комитет пришел к выводу, что Джибути, Замбия, Камбоджа, Коморские Острова и Сенегал впервые удовлетворяют критериям для выхода из категории. Вопрос о выходе этих стран из категории будет рассмотрен в рамках следующего трехгодичного обзора в 2024 году при условии, что они по-прежнему будут удовлетворять установленным критериям. Комитет просит Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) разработать параметры уязвимости, а Департамент по экономическим и социальным вопросам — подготовить оценки воздействия для этих стран, а также просит, чтобы эти документы вместе с дополнительными материалами были сведены воедино в рамках оценок готовности к выходу из категории. Комитет будет использовать также свои дополнительные показатели для выхода из категории, охватывающие более широкие вопросы, имеющие отношение к такому выходу.

10. Комитет отметил, что Мьянма второй раз подряд удовлетворяет всем трем критериям для выхода из категории. Вместе с тем он был обеспокоен тем, что чрезвычайное положение, введенное в Мьянме 1 февраля 2021 года, негативно скажется на траектории социально-экономического развития страны и ее способности подготовиться к выходу из категории наименее развитых стран. Поэтому Комитет отложил принятие решения о вынесении рекомендации относительно возможного выхода Мьянмы из категории до трехгодичного обзора 2024 года. Он просит ЮНКТАД и Департамент по экономическим и социальным вопросам обновить свои соответствующие материалы по Мьянме для трехгодичного обзора с учетом последствий последних событий в этой стране. Комитет готов провести такой обзор раньше, если это будет необходимо и если поступит соответствующая просьба.

11. Комитет пришел к выводу, что Тимор-Лешти третий раз подряд удовлетворяет критериям для выхода из категории. Вместе с тем в связи с сохраняющейся обеспокоенностью по поводу устойчивости прогресса в области развития, прежде всего по причине недостаточной диверсификации экономики и неопределенности в отношении перспектив развития нефтегазовой отрасли, а также высоких показателей задержки роста, Комитет постановил отложить принятие решения о вынесении рекомендации относительно возможного выхода из категории до трехгодичного обзора 2024 года. Он просил также ЮНКТАД и Департамент по экономическим и социальным вопросам обновить свои соответствующие материалы для трехгодичного обзора страны.

Положение в странах, выходящих или вышедших из категории наименее развитых

12. Комитет следил за положением в области развития в четырех выходящих из категории странах (Ангола, Бутан, Сан-Томе и Принсипи и Соломоновы Острова) и в трех вышедших из категории странах (Вануату, Самоа и Экваториальная Гвинея). Комитет отметил, что по мере накопления данных будет важно отслеживать воздействие COVID-19. Бутан стал единственной страной, представившей доклад о ходе подготовки и осуществления своей стратегии плавного перехода. Комитет настоятельно призывает страны представлять свои доклады Комитету в будущем.

13. Судя по всем имеющимся на данный момент данным, ни одна из стран, вышедших из категории наименее развитых, как представляется, не подвергается риску возвращения в эту категорию. Вместе с тем они сталкиваются с серьезными проблемами в преодолении социально-экономических последствий пандемии COVID-19 и различных бедствий. Комитет призывает партнеров по развитию и торговых партнеров расширить поддержку, с тем чтобы предоставить вышедшим из категории странам возможность решить эти проблемы.

14. Комитет выразил серьезную обеспокоенность по поводу приемлемого уровня задолженности и производственного потенциала в Анголе. В этой связи он приветствует решение Генеральной Ассамблеи предоставить Анголе дополнительный трехлетний подготовительный период и подчеркивает важность того, чтобы страна приступила к подготовке стратегии плавного перехода при поддержке своих партнеров по развитию и торговых партнеров. Комитет настоятельно рекомендует правительству принять меры по диверсификации экономики и инвестированию в человеческий потенциал в рамках восстановления после COVID-19.

15. Сан-Томе и Принсипи сталкивается с проблемами, связанными с растущим долговым стрессом и тяжелыми экономическими последствиями COVID-19, однако имеет ограниченное политическое пространство для решения таких проблем. Комитет рекомендует стране разработать политику устойчивого восстановления в соответствии со стратегией плавного перехода при содействии ее партнеров по развитию и торговых партнеров.

16. Соломоновы Острова по-прежнему весьма уязвимы к экономическим и экологическим потрясениям, о чем свидетельствует их высокий показатель индекса экономической и экологической уязвимости; кроме того, они сталкиваются с проблемами, обусловленными социально-экономическими последствиями COVID-19. Комитет рекомендует партнерам по развитию и торговым партнерам оказывать стране поддержку в диверсификации ее экономики, повышении устойчивости к бедствиям и укреплении безопасности в области здравоохранения.

17. Комитет был по-прежнему обеспокоен по поводу снижения уровня доходов, высокого уровня неравенства, низкого уровня человеческого потенциала и ограниченной диверсификации в Экваториальной Гвинее.

18. Комитет высоко оценивает приверженность Вануату принятию стратегии плавного перехода и выходу из категории наименее развитых стран, несмотря на последствия бедствий и COVID-19. В этой связи он приветствует принятие резолюции [75/128](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея высоко оценила приверженность Вануату исключению из перечня наименее развитых стран и рекомендовала партнерам по развитию и торговым партнерам оказывать всемерную поддержку в осуществлении стратегии плавного перехода, в том числе за счет продления срока действия международных мер поддержки. Комитет признал также дальнейший прогресс в области развития, достигнутый Самоа после выхода этой страны из категории. Комитет настоятельно призывает партнеров Самоа и Вануату по развитию и их торговых партнеров оказывать этим странам поддержку в управлении рисками бедствий и повышении жизнестойкости, а также в развитии производственного потенциала.

Усовершенствование процесса выхода из категории наименее развитых стран

19. Комитет постановил продолжать работу над усовершенствованием процесса выхода из категории наименее развитых стран, а именно проводить оценки готовности к выходу из категории, учреждать должности докладчиков Комитета по выходящим из категории странам и вести деятельность на страновом уровне в интересах расширения поддержки в деле выхода из категории; работа продолжилась после принятия соответствующего решения на пленарном заседании 2019 года.

Материалы, представленные в интересах подготовки пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам

20. Комитет обсудил ряд материалов, представленных в интересах подготовки пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам и предназначенных для рассмотрения наименее развитыми странами, и предлагает Совету препроводить эти материалы Председателю Группы наименее развитых стран и сопредседателям Бюро Подготовительного комитета Конференции. В представленных Комитетом материалах упор сделан на то, чтобы тема «Расширение производственного потенциала в интересах устойчивого развития» служила концептуальной основой для следующей программы действий для наименее развитых стран; на необходимости совершенствования механизма

мониторинга стран, выходящих и вышедших из категории наименее развитых; на необходимости совершенствования мер поддержки стран, выходящих и вышедших из категории наименее развитых, включая предложение о создании механизма оказания поддержки в выходе из категории; и на оказании в срочном порядке наименее развитым странам помощи в решении проблемы воздействия COVID-19.

21. Комитет подчеркнул необходимость составления широкого перечня носящих переходный характер и строго ограниченных по времени потенциальных мер и инициатив и обратил особое внимание на свой призыв к разработке нового комплекса конкретных международных мер поддержки для выходящих и вышедших из категории стран, который может быть представлен в качестве вклада в подготовку пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам. Комитет признает предпринимаемые Группой наименее развитых стран в Женеве усилия по обеспечению более предсказуемого плавного перехода в рамках ВТО, однако он отмечает также важность содействия включению в региональные торговые соглашения положений об особом и дифференцированном режиме для стран, вышедших из категории наименее развитых.

22. Комитет с удовлетворением отметил прогресс, достигнутый при использовании в экспериментальном порядке механизма оказания поддержки в выходе из категории в Вануату. Он предложил в сотрудничестве с Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам разработать в рамках Азиатско-тихоокеанского регионального обзора механизм оказания поддержки в выходе из категории в качестве вклада в подготовку пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам. Комитет предложил также организовать на Конференции 2022 года параллельное мероприятие для обсуждения новых мер по оказанию помощи и запуска механизма оказания поддержки в выходе из категории.

23. Комитет подчеркнул важность улучшения мониторинга стран, выходящих и вышедших из категории, в частности путем усиления стимулов для участия стран в работе усовершенствованного механизма. Для повышения эффективности механизма мониторинга крайне важно, чтобы с Комитетом сотрудничали страны, за положением в которых осуществляется слежение, а также координаторы-резиденты Организации Объединенных Наций, региональные комиссии и члены межучрежденческой целевой группы по выходу из категории наименее развитых стран. Комитет просит свой секретариат в экспериментальном порядке приступить к применению компонентов усовершенствованного механизма мониторинга, включая протокол реагирования на кризисы, в отношении отдельных стран, за положением в которых осуществляется слежение. В качестве вклада в подготовку пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам Комитет представит в рамках Азиатско-тихоокеанского регионального обзора предложение по улучшенному механизму мониторинга.

Глава II

Устойчивое и прочное восстановление после пандемии COVID-19, способствующее устойчивому развитию в его экономическом, социальном и экологическом аспектах: разработка инклюзивного и эффективного курса на выполнение Повестки дня на период до 2030 года в контексте десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития

24. При рассмотрении темы Экономического и Социального Совета на 2021 год Комитет отметил, что пандемия COVID-19 поставила под угрозу возможность достижения странами целей в области устойчивого развития. Он признал, что правительства и многосторонняя система не готовы к достижению основных целей, которые заключаются в обеспечении защиты жизни людей и их экономической безопасности, а это усугубляет и без того серьезные неравенство и уязвимость. Цель после выхода из этого беспрецедентного и многоаспектного кризиса должна заключаться не в том, чтобы вернуться к докризисным моделям развития, а в том, чтобы переориентировать парадигму развития на обеспечение равенства, жизнестойкости и экологической устойчивости. В главе I настоящего доклада Комитет рекомендует ряд действий в четырех важнейших областях (ответные меры системы общественного здравоохранения на пандемию COVID-19, финансирование и облегчение бремени задолженности, изменение климата и социальная защита, включая трудовые права и образование). Неотъемлемой частью рекомендаций Комитета, адресованных Совету в связи с его ежегодной темой, являются глава III, в которой обсуждаются конкретные проблемы наименее развитых стран в этом контексте, и глава VIII, в которой Комитет анализирует уроки, извлеченные в ходе добровольных национальных обзоров 2020 года.

25. Комитет подчеркивает необходимость укрепления связи между производственной структурой и развитием человеческого потенциала в рамках концепции и рекомендаций в отношении политики, касающихся достижения целей в области устойчивого развития. Производственная структура страны является важнейшим фактором, определяющим уровень ее доходов и их распределение, качество занятости и окружающей среды, развитие ее институтов и перспективы роста и развития в будущем. Хотя отдельные аспекты производственного потенциала отражены в небольшом числе задач, предусмотренных в рамках целей в области устойчивого развития, значение структурных преобразований как проводников к устойчивому развитию необходимо повысить. Обеспечения благоприятных условий для ведения бизнеса в странах недостаточно. Странам необходимо также активно содействовать развитию производственного потенциала таким образом, чтобы обеспечить гибкость и жизнестойкость в быстро меняющемся глобальном промышленном и технологическом контексте. Следовательно, Комитет выступает за то, чтобы в основе следующей программы действий для наименее развитых стран лежал производственный потенциал.

26. В рамках своих усилий по выходу из кризиса правительства могут изменять направление экономического роста. В условиях, когда многие компании нуждаются в государственной поддержке, правительства имеют отличные возможности для изменения отношений между государственным и частным секторами в целях создания динамичной экономической системы, в которой инновации и инвестиции работают на удовлетворение потребностей людей и защиту планеты. Государственная поддержка, включая корпоративную помощь, должна предоставляться на условиях, гарантирующих, что бенефициары будут

продвигать общественные интересы; компаниям, продолжающим наносить ущерб общественности, следует отказываться в такой поддержке. Финансовую выгоду от финансируемых государством научных исследований и разработок должны получать не только фирмы, занимающиеся инновациями; если общественность участвует в финансировании и несет ответственность за риски, то и она должна получать выгоду. Хорошими примерами в контексте пандемии COVID-19 будут вакцины и доступ к образовательным технологиям.

27. Центральное место среди многосторонних приоритетов должны занимать политическое пространство и поддержка усилий стран по обеспечению таких структурных преобразований, которые позволят им достичь целей в области устойчивого развития. В дополнение к рекомендациям, вынесенным в главе I, Комитет продолжает поддерживать реформу многосторонних правил в интересах создания системы, способствующей социально-экономической стабильности, общему процветанию и экологической устойчивости⁴.

⁴ См. *Development Policy and Multilateralism after COVID-19*.

Глава III

Воздействие COVID-19 на категорию наименее развитых стран

28. В соответствии с резолюцией 2020/10 Экономического и Социального Совета Комитет провел всеобъемлющее исследование по вопросу о воздействии COVID-19 на категорию наименее развитых стран. Полный текст исследования будет размещен на веб-сайте Комитета.

29. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что в целом пандемия COVID-19 распространяется в наименее развитых странах медленнее, чем в остальном мире, и не имеет таких серьезных последствий. Одной из главных причин этого являются ранние и эффективные ответные меры, принятые системами здравоохранения многих наименее развитых стран несмотря на ограниченность ресурсов. Вместе с тем такое положение дел может быть отчасти обусловлено демографическими факторами, такими как более высокая доля молодого населения и ограниченность доступных данных, и картина может измениться во время новых волн пандемии.

30. Более разрушительными, чем потрясения в области здравоохранения, для наименее развитых стран являются социально-экономические последствия пандемии. Ограниченная диверсификация экспорта повысила уязвимость наименее развитых стран к воздействию пандемии на глобальную торговлю. Спустя почти год после начала кризиса международный туризм по-прежнему практически отсутствует, что серьезно сказывается на занятости во многих наименее развитых странах. Экспорт продукции обрабатывающей промышленности в последнее время улучшился, однако пока еще слишком рано судить о том, насколько устойчив этот подъем. Нестабильный спрос и падение цен на такие сырьевые товары, как нефть и газ, привели в ряде наименее развитых стран к проблемам с платежным балансом и другим негативным последствиям.

31. Финансовое положение в наименее развитых странах ухудшилось в связи с сокращением объема прямых иностранных инвестиций и денежных переводов, и почти половина таких стран подвергаются высокому риску попадания в бедственное положение в связи с задолженностью или уже находятся в таком положении. Недостаточное пространство для маневра в бюджетной сфере означает, что принимаемых большинством наименее развитых стран мер финансового реагирования на пандемию недостаточно. Принятая Группой двадцати Инициатива по приостановлению обслуживания задолженности снизила финансовое давление в ряде наименее развитых стран, однако одной ее явно не хватает. На сегодняшний день в рамках своих мер финансового реагирования развитые страны потратили в расчете на душу населения почти в 580 раз больше, чем наименее развитые страны.

32. Пандемия COVID-19 серьезно сказалась на экономическом росте в наименее развитых странах. В 2021 году ожидается частичное восстановление, однако почти во всех наименее развитых странах в среднесрочной перспективе будет наблюдаться более слабый рост, чем прогнозировалось до пандемии, что приведет к снижению уровня жизни.

33. Ожидается, что по истечении почти двадцати пяти лет последовательного сокращения масштабов нищеты пандемия впервые с 1996 года обратит вспять эту глобальную тенденцию. Ожидается, что в 2020 году совокупная доля населения наименее развитых стран, живущего в условиях нищеты, увеличится на 2,4 процентных пункта и достигнет почти 39 процентов. Вызванный пандемией экономический спад также подтолкнет тех, кто уже находится в крайней нищете,

к еще большему обнищанию. Поэтому перспективы ликвидации крайней нищеты к 2030 году еще более призрачны, чем до пандемии.

34. Ожидается также, что пандемия усугубит неравенство. Женщины и девочки в наименее развитых странах в большей степени страдают от экономических и социальных последствий COVID-19, поскольку они в большей степени зависят от неформального сектора и обременены увеличением объема неоплачиваемых услуг по уходу. Последствия пандемии носят не только экономический характер. Перенаправление средств на борьбу с пандемией затрудняет доступ женщин к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, в то время как во всем мире наблюдается рост насилия в отношении женщин, включая семейно-бытовое насилие.

35. Пандемия может привести к серьезным сбоям в работе медицинских служб в наименее развитых странах, что может свести на нет прогресс в борьбе с болезнями, решении проблемы недоедания и снижении уровня смертности. COVID-19 выветлил также несоразмерно сказывающееся на более бедных общинах большое неравенство в доступе к технологиям, необходимым для дистанционного обучения и цифрового образования. В целом COVID-19 замедлит прогресс в достижении целей в области устойчивого развития или даже обратит вспять прогресс, достигнутый во многих наименее развитых странах за долгие годы.

36. В силу своего серьезного воздействия на развитие COVID-19 может повлиять также на выход из категории наименее развитых стран. Тем не менее для большинства стран, которые уже выходят из категории наименее развитых или были рекомендованы для выхода в рамках трехгодичного обзора 2021 года, как представляется, риск оказаться ниже пороговых показателей для выхода из категории низок или вовсе отсутствует. Негативные последствия, вероятно, будут более серьезными для тех наименее развитых стран, чьи показатели ниже или лишь незначительно выше пороговых показателей для выхода из категории, что означает, что их чаяния на выход из категории могут не оправдаться еще долгие годы.

37. С учетом уязвимости наименее развитых стран, ставшей очевидной в контексте кризиса COVID-19 и его долгосрочных последствий, международная поддержка будет иметь колоссальное значение не только для удовлетворения неотложных потребностей в области восстановления, но и для ускорения структурных преобразований и повышения устойчивости к внешним потрясениям. Предстоящая пятая Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам предоставляет возможность для своевременного оказания такой поддержки, однако необходимо приложить усилия на всех соответствующих международных форумах. Ниже указаны четыре области, требующие особого внимания.

38. Во-первых, для обеспечения плавного перехода стран, выходящих из категории наименее развитых, во время и после пандемии необходимо уделять им особое внимание и предоставлять дополнительную поддержку, как указано в настоящем докладе (см. главы VI и VII).

39. Во-вторых, как указал Генеральный секретарь, вакцины должны рассматриваться как глобальное общественное благо и быть доступными и недорогими для всех; кроме того, необходимо гарантировать, чтобы наименее развитые страны не были вновь забыты.

40. В-третьих, эффективное облегчение бремени задолженности должно стать частью усиленной финансовой поддержки наименее развитых стран. Инициатива по приостановлению обслуживания задолженности обеспечила краткосрочное облегчение бремени задолженности и предоставила наименее развитым странам больше возможностей для маневра в бюджетной сфере, однако этого оказалось недостаточно, к тому же приостановление обслуживания задолженности только выигрывает время, но не решает саму проблему. Другая финансовая и техническая поддержка, оказываемая наименее развитым странам двусторонними и, в частности, многосторонними партнерами по развитию, имеет огромное значение, однако ее масштабы необходимо значительно увеличить.

41. В-четвертых, восстановление после пандемии должно сопровождаться активизацией усилий по достижению устойчивого и всеобъемлющего преобразования экономики наименее развитых стран. Такие усилия должны планироваться в рамках предложенной Комитетом темы «Расширение производственного потенциала в интересах устойчивого развития» (см. главу VII).

Глава IV

Трехгодичный обзор перечня наименее развитых стран 2021 года

А. Введение

42. Для отнесения стран к категории наименее развитых (страны с низким уровнем дохода, сталкивающиеся с серьезными структурными препятствиями на пути к устойчивому развитию) используются три критерия: а) валовой национальный доход на душу населения; б) индекс человеческого потенциала; и с) индекс экономической и экологической уязвимости.

43. Выход из категории наименее развитых стран осуществляется в соответствии с процедурами, изложенными в резолюции 59/209 Генеральной Ассамблеи и руководящими принципами, принятыми Комитетом по политике в области развития в 2007 году (см. E/2007/33) и одобренными Советом.

44. Последняя доработка критериев для отнесения стран к категории наименее развитых и процедур их применения, включая пороговые показатели⁵, проводилась в 2020 году (см. E/2020/33). В рамках подготовки к трехгодичному обзору группа экспертов провела в январе 2021 года предварительный обзор перечня наименее развитых стран. Комитет провел также консультации с представителями стран относительно их мнения о выходе из категории. В дополнение к документам, перечисленным в соответствующих резолюциях, руководящих принципах и протоколах, включая новый набор дополнительных показателей для выхода из категории, Комитет рассмотрел свое всеобъемлющее исследование по вопросу о воздействии COVID-19 на наименее развитые страны (см. главу III) в соответствии с резолюцией 2020/10 Совета.

В. Критерии, используемые в рамках трехгодичного обзора 2021 года

45. В таблице 1 приводятся критерии наименее развитых стран в рамках трехгодичного обзора 2021 года. С данными по всем государствам — членам Организации Объединенных Наций в развивающихся регионах можно ознакомиться на веб-сайте Комитета (<https://www.un.org/development/desa/dpad/least-developed-country-category/ldc-data-retrieval.html>).

⁵ URL: <https://www.un.org/development/desa/dpad/least-developed-country-category/ldc-criteria.html>.

Таблица 1

Критерии всех наименее развитых стран в рамках трехгодичного обзора 2021 года

Валовой национальный доход (ВНД) на душу населения, средний показатель за 2017–2019 годы		Индекс человеческого потенциала (ИЧП)		Индекс экономической и экологической уязвимости (ИЭЭУ)	
Сомали	104	Чад	18,4	Тувалу	57,1
Бурунди	282	Южный Судан	21,4	Южный Судан	54,6
Южный Судан	351	Сомали	22,0	Джибути	53,9
Малави	367	Центральноафр. Республика	27,5	Сомали	51,9
Мозамбик	473	Нигер	35,7	Чад	51,8
Центральноафриканская Республика	475	Гвинея	39,7	Кирибати	51,7
Мадагаскар	496	Сьерра-Леоне	41,7	Гамбия	51,3
Демократическая Республика Конго	506	Афганистан	41,8	Эритрея	50,2
Либерия	507	Гвинея-Бисау	44,1	Мали	49,3
Афганистан	513	Либерия	45,2	Буркина-Фасо	48,6
Нигер	529	Мали	45,6	Нигер	48,5
Сьерра-Леоне	532	Демократическая Респ. Конго	48,0	Ангола	45,6
Эритрея	589	Бенин	49,5	Мавритания	45,2
Уганда	670	Ангола	52,9	Соломоновы Острова	45,1
Чад	696	Бурунди	53,9	Афганистан	44,8
Гамбия	711	Мозамбик	54,0	Малави	44,5
Гвинея-Бисау	735	Мавритания	54,2	Лесото	43,4
Йемен	752	Эфиопия	55,3	Сенегал	43,0
Буркина-Фасо	753	Малави	55,7	Замбия	41,7
Руанда	784	Буркина-Фасо	55,8	Мозамбик	41,4
Гаити	789	Йемен	57,3	Гвинея-Бисау	41,0
Эфиопия	832	Уганда	57,8	Сьерра-Леоне	40,3
Мали	842	Эритрея	58,1	Либерия	40,2
Того	867	Того	58,8	Бурунди	38,7
Гвинея	870	Мадагаскар	60,6	Тимор-Лешти	38,7
Непал	1 027	Объединенная Респ. Танзания	60,9	Судан	37,9
Объединенная Республика Танзания	1 031	Лесото	62,5	Коморские Острова	37,7
Бенин	1 181	Судан	62,6	Йемен	35,1
Мьянма	1 263	Джибути	63,0	Мадагаскар	34,8
Лесото	1 295	Гамбия	63,6	Объединенная Респ. Танзания	34,7
Коморские Острова	1 367	Гаити	66,1	Эфиопия	34,3
Сенегал	1 370	Сенегал	66,4	Гаити	33,5
Камбоджа	1 377	Коморские Острова	66,5	Бенин	33,0
Замбия	1 411	Замбия	67,2	Руанда	32,3
Мавритания	1 578	Руанда	67,6	Камбоджа	30,6
Судан	1 582	Тимор-Лешти	69,7	Уганда	29,1
Бангладеш	1 827	Лаосская Народно-Демократическая Республика	72,7	Гвинея	28,8
Соломоновы Острова	1 843	Мьянма	73,6	Демократическая Респ. Конго	28,3
Сан-Томе и Принсипи	1 843	Соломоновы Острова	74,2	Центральноафр. Республика	27,7
Тимор-Лешти	1 867	Камбоджа	74,8	Бангладеш	27,2
Лаосская Народно-Демократическая Республика	2 449	Непал	75,0	Лаосская Народно-Демократическая Республика	27,0
Бутан	2 982	Бангладеш	75,4	Сан-Томе и Принсипи	25,8
Кирибати	3 183	Бутан	79,4	Бутан	25,7
Ангола	3 207	Кирибати	81,2	Непал	24,7
Джибути	3 235	Тувалу	82,2	Мьянма	24,3
Тувалу	6 657	Сан-Томе и Принсипи	88,8	Того	23,3

.....	Пороговый показатель для включения в перечень	ВНД: 1 018 долл. США; ИЧП: 60; ИЭЭУ: 36
----	Пороговый показатель для исключения из перечня	ВНД: 1 222 долл. США; ИЧП: 66; ИЭЭУ: 32
-----	Пороговый показатель дохода для исключения из перечня на основании одного лишь критерия дохода	ВНД: 2 444 долл. США

С. Основания для включения в перечень и исключения из него

1. Страны для возможного включения в перечень

46. Ни одна страна не удовлетворяет всем трем критериям для включения в перечень наименее развитых стран.

2. Страны для возможного исключения из перечня

47. В связи с продолжающимся кризисом в области здравоохранения и социально-экономическим кризисом Комитет считает, что для обеспечения плавного перехода стран, рекомендованных для исключения из перечня в данных обстоятельствах, необходимо наличие трех компонентов: а) продленного пятилетнего подготовительного периода для устранения последствий продолжающегося глобального кризиса в области здравоохранения и экономического кризиса для процессов планирования; б) детального обзора последствий пандемии в рамках ежегодного мониторинга и трехгодичного обзора 2024 года, включая вопрос о необходимости дальнейшего продления переходного периода на три года; и с) дополнительной международной поддержки, в том числе благодаря расширению соответствующих существующих мер поддержки, предоставлению конкретной поддержки для преодоления последствий пандемии и наращиванию потенциала.

Бангладеш

48. Комитет рекомендует Бангладеш для выхода из категории наименее развитых стран, отмечая, что она с ощутимым запасом удовлетворяет всем трем критериям для выхода из категории и уже несколько лет демонстрирует устойчивый прогресс в области развития. В рамках подготовки к плавному переходу правительство вместе со своими партнерами по развитию и торговыми партнерами могло бы сосредоточиться на планировании участия в международной торговле после выхода из категории. Комитет подчеркивает важность сохранения политического пространства при ведении переговоров по возможным двусторонним и региональным соглашениям.

49. Особое значение для Бангладеш имеет продление на разумный период срока действия преференциального доступа на рынки и исключений, предусмотренных пунктом 1 статьи 66 Соглашения ВТО по ТРИПС. К возможным стратегическим приоритетам могут относиться мобилизация внутренних ресурсов, создание рабочих мест, увеличение инвестиций в сектор здравоохранения, диверсификация экспорта и активизация усилий по переходу на экологически чистые и устойчивые источники энергии. Для борьбы с последствиями изменения климата и повышения устойчивости к бедствиям, в частности к наводнениям, необходима также финансовая и техническая поддержка.

Лаосская Народно-Демократическая Республика

50. Комитет рекомендует Лаосскую Народно-Демократическую Республику для выхода из категории наименее развитых стран, отмечая, что она с ощутимым запасом удовлетворяет всем трем критериям для выхода из категории. Для реализации стратегии плавного перехода страны Комитет предлагает Лаосской Народно-Демократической Республике и ее партнерам по развитию и торговым партнерам уделять внимание следующим четырем приоритетным областям: а) значительному облегчению бремени задолженности и повышению макроэкономической стабильности в целях снижения высокого риска попадания в бедственное положение в связи с задолженностью; б) устойчивым и инклюзивным структурным преобразованиям, в том числе на основе ускоренной

экономической диверсификации и дальнейшего укрепления региональной интеграции; с) сокращению неравенства между городом и деревней и других форм неравенства на основе проведения соответствующей бюджетной политики и политики в области развития; и d) повышению устойчивости к бедствиям и обращению вспять процесса деградации окружающей среды, а также восстановлению и сохранению природных ресурсов и зависящих от них источников средств к существованию в сельских районах, в том числе путем продвижения моделей альтернативного развития.

Мьянма

51. Комитет отмечает, что Мьянма удовлетворяет всем трем критериям для выхода из категории наименее развитых стран, получив значительные выгоды по истечении десяти лет экономических и политических реформ. Комитет считает, что неотъемлемой частью устойчивого и инклюзивного развития страны является построение прочного мира, в том числе путем создания условий, способствующих безопасному и достойному возвращению и расселению внутренне перемещенных лиц и беженцев, а также обеспечению полного осуществления прав человека для всех.

52. Комитет с глубокой обеспокоенностью отмечает чрезвычайное положение, введенное военными в Мьянме 1 февраля 2021 года, и присоединяется к призывам уважать волю народа Мьянмы и соблюдать демократические нормы. Комитет не смог рассмотреть негативные последствия этой ситуации, сохранявшейся на момент подготовки настоящего доклада, для траектории развития Мьянмы и ее способности подготовиться к выходу из категории. Поэтому Комитет отложил принятие решения о вынесении рекомендации относительно возможного выхода из категории до трехгодичного обзора 2024 года.

Непал

53. Комитет рекомендует Непал для выхода из категории, отмечая, что он продолжает удовлетворять критериям индекса человеческого потенциала и индекса экономической и экологической уязвимости, приближаясь при этом к пороговому показателю для выхода из категории по критерию валового национального дохода. Несмотря на многочисленные трудности, Непалу удалось добиться значительного прогресса в области развития и повысить жизнестойкость. Его сильная зависимость от денежных переводов и ограниченные прямые иностранные инвестиции добавляют неопределенности в отношении его выхода из связанного с COVID-19 кризиса.

54. В целях осуществления стратегии плавного перехода Комитет призывает правительство изучить альтернативные источники финансирования для уменьшения зависимости от денежных переводов, повышения устойчивости к бедствиям, ускорения экономической диверсификации и укрепления потенциала центральных и местных органов власти. Комитет призывает партнеров Непала по развитию оказывать щедрую поддержку в этих усилиях, с тем чтобы обеспечить его плавный переход из категории наименее развитых стран, а также содействовать сохранению политического пространства при ведении переговоров о торговых преференциях с его основными глобальными и региональными торговыми партнерами.

Тимор-Лешти

55. Хотя Тимор-Лешти по-прежнему достигает порогового показателя валового национального дохода, его доход на душу населения снижается, а перспективы на будущее туманны ввиду ожидаемого истощения разрабатываемых в настоящее время нефтегазовых месторождений, а также риска того, что нынешние и планируемые государственные инвестиции не принесут ожидаемых экономических выгод. Пандемия COVID-19 может повлиять на будущие основания страны для исключения из перечня в соответствии с критерием индекса человеческого потенциала, поскольку запас по этому критерию невелик из-за чрезвычайно высоких показателей задержки роста. Тимор-Лешти по-прежнему весьма уязвим для экономических потрясений в силу своей ограниченной диверсификации и уязвимости перед лицом бедствий и изменения климата.

56. В этой связи Комитет отложил принятие решения о вынесении рекомендации относительно выхода Тимора-Лешти из категории до трехгодичного обзора 2024 года.

3. Другие страны

57. Критериям для исключения из перечня впервые удовлетворили пять стран: Джибути, Замбия, Камбоджа, Коморские Острова и Сенегал. Комитет обеспокоен вероятностью того, что некоторые из этих стран могут не достичь пороговых показателей для выхода из категории в рамках трехгодичного обзора 2024 года, в частности из-за последствий COVID-19. Он призывает соответствующие подразделения Организации Объединенных Наций внимательно следить за развитием этих стран, в том числе в контексте критериев наименее развитых стран и новых дополнительных показателей для выхода из категории. Комитет настоятельно призывает эти страны и их международных партнеров повышать уровень знаний и осведомленности о процессе выхода из категории и его последствиях.

58. Тувалу и Кирибати были рекомендованы Комитетом для выхода из категории в 2012 и 2018 годах соответственно. В 2018 году Совет постановил отложить рассмотрение этих рекомендаций и закончить его не позднее 2021 года. Комитет вновь повторяет свои рекомендации о том, чтобы Кирибати и Тувалу были исключены из перечня наименее развитых стран. Он отмечает, что в 2021 году обе страны с очень большим запасом удовлетворяют критериям дохода и человеческого потенциала для выхода из категории наименее развитых, что означает, что эти страны не обладают характеристиками наименее развитых стран. С учетом ограниченных возможностей обеих стран в области планирования и необходимости преодоления последствий COVID-19, Комитет считает, что для обеспечения плавного перехода требуется пятилетний подготовительный период. Комитет по-прежнему глубоко обеспокоен крайней уязвимостью обеих стран к изменению климата и поэтому призывает международное сообщество принять специальные меры в интересах этих стран. Он призывает также партнеров по развитию и торговых партнеров расширить масштабы торговли и связанных с климатом специальных мер и поддержать плавный переход стран из этой категории.

Глава V

Положение в странах, выходящих или вышедших из категории наименее развитых

A. Введение

59. В соответствии с резолюцией 2020/10 Экономического и Социального Совета и резолюцией 67/221 Генеральной Ассамблеи Комитет оценил положение в четырех выходящих из категории странах (Ангола, Бутан, Сан-Томе и Принсипи и Соломоновы Острова) и в трех вышедших из категории странах (Вануату, Самоа и Экваториальная Гвинея). С более подробными обзорными докладами можно ознакомиться на веб-сайте Комитета. В таблице 2 показаны критерии наименее развитых стран, индекс производственного потенциала и индекс статистического потенциала этих стран.

Таблица 2

Критерии наименее развитых стран, индекс производственного потенциала и индекс статистического потенциала

	Критерии наименее развитых стран				
	Валовой национальный доход на душу населения (в долл. США)	Индекс экономической и экологической уязвимости	Индекс человеческого потенциала	Индекс производственного потенциала	Индекс статистического потенциала
Пороговый показатель для исключения из перечня (2021 год)	≥1 222	≤32,0	≥66,0	–	–
Страны, выходящие из категории наименее развитых					
Ангола	3 207	45,6	52,9	14,5	48,9
Бутан	2 982	25,7	79,4	28,5	63,6
Сан-Томе и Принсипи	1 844	25,8	88,8	19,9	63,3
Соломоновы Острова	1 843	45,1	74,2	22,4	48,9
Страны, вышедшие из категории наименее развитых					
Экваториальная Гвинея	7 617	18,7	67,0	18,0	36,7
Самоа	4 118	28,2	96,3	29,1	60,0
Вануату	2 992	39,6	78,4	25,1	48,9
Средние показатели					
Наименее развитые страны	1 274	39,1	57,6	17,7	58,1
Другие развивающиеся страны	9 233	31,0	88,0	28,4	56,1

Источник: согласно расчетам, произведенным Комитетом по политике в области развития (критерии наименее развитых стран), ЮНКТАД (индекс производственного потенциала) и Всемирным банком (индекс статистического потенциала). Данные по состоянию на 19 февраля 2021 года.

В. Страны, выходящие из категории наименее развитых

Ангола

60. Поскольку Ангола сильно зависит от нефтяного сектора, она сильно пострадала от падения мировых цен на нефть, сокращения добычи нефти и последствий пандемии COVID-19. Среди проблем, препятствующих поддержанию макроэкономической стабильности в стране, — долг, инфляция, обесценение валюты и дефицит бюджета и счета текущих операций.

61. В последние годы валовой национальный доход на душу населения снижается. Несмотря на улучшение, показатель индекса человеческого потенциала ниже, чем в других странах с аналогичным уровнем дохода. Показатель индекса экономической и экологической уязвимости остается высоким, а показатель индекса производственного потенциала крайне низок. Показатель индекса статистического потенциала намного ниже среднего показателя по наименее развитым странам.

62. В декабре 2020 года правительство просило продлить подготовительный период для плавного перехода из-за воздействия низких цен на нефть и COVID-19. В своей резолюции [75/259](#) Генеральная Ассамблея предоставила стране дополнительный трехлетний подготовительный период и вновь предложила Анголе подготовить стратегию плавного перехода.

Бутан

63. Бутан с большим запасом удовлетворяет всем трем пороговым показателям. Его производственный потенциал не ниже среднего показателя по другим развивающимся странам. Кроме того, Бутан обладает хорошим статистическим потенциалом.

64. Бутан представил Комитету доклад о стратегии плавного перехода, указав, что страна приступила к подготовке такой стратегии, исходя из необходимости полного осуществления национального плана развития. В связи с пандемией COVID-19 Бутан переживает экономический спад и срыв запланированных мероприятий по социально-экономическому развитию.

Сан-Томе и Принсипи

65. В последние три года экономика Сан-Томе и Принсипи росла медленно. Экспорт товаров ограничен, и доходы страны в значительной степени зависят от туризма. Страна находится в крайне бедственном положении в связи с задолженностью, и ее макроэкономическая стабильность находится под вопросом.

66. Страна удовлетворяет всем критериям для выхода из категории. Производственный потенциал находится на уровне среднего показателя по наименее развитым странам, в то время как показатель индекса статистического потенциала является относительно низким.

67. Необходимо внимательно следить за воздействием COVID-19, в том числе на туризм, а также за фискальным балансом и долговыми обязательствами. Комитет рекомендует стране возобновить подготовку стратегии плавного перехода.

Соломоновы Острова

68. Страна сильно пострадала от пандемии COVID-19, в то время как политическое пространство ограничено из-за более низкого, чем ожидалось, сбора пошлин с лесозаготовительной промышленности и продолжающегося истощения ресурсов.

69. Валовой национальный доход на душу населения и показатель индекса человеческого потенциала значительно превышают пороговые показатели для выхода из категории наименее развитых стран. Вместе с тем показатель индекса экономической и экологической уязвимости является очень высоким из-за экономической структуры страны, основанной на природных ресурсах, а также уязвимости, обусловленной изменением климата. Производственный потенциал ниже, чем в других развивающихся странах, особенно в секторе информационно-коммуникационных технологий и в транспортном секторе. Показатель индекса статистического потенциала относительно низок.

70. Хотя страна еще не представила Комитету свой доклад о стратегии плавного перехода, она успешно провела с торговыми партнерами, включая Европейский союз и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, переговоры об альтернативных механизмах беспошлинного и неквотируемого доступа на рынки и начала переговоры с другими странами, такими как Китай. COVID-19 высветил серьезные проблемы в области здравоохранения Соломоновых Островов.

С. Страны, вышедшие из категории наименее развитых

Экваториальная Гвинея

71. Экваториальная Гвинея в значительной степени зависит от нефтяного сектора и продолжает сталкиваться с серьезными проблемами, обусловленными сокращением добычи углеводородов и усугубляемыми низким уровнем инвестиций и последствиями COVID-19. С 2015 года реальный валовой внутренний продукт стремительно сокращается и другие макроэкономические показатели также демонстрируют устойчивое ухудшение. Перспективы восстановления добычи и экспорта нефти остаются туманными.

72. Валовой национальный доход на душу населения в шесть раз превышает пороговый показатель для выхода из категории наименее развитых стран, однако показатель индекса человеческого потенциала намного ниже, чем в других странах с аналогичным уровнем дохода. Производственный потенциал соответствует среднему показателю по наименее развитым странам, а показатель индекса статистического потенциала является одним из самых низких в мире.

73. Экваториальная Гвинея еще не представила доклад об осуществлении стратегии плавного перехода с момента ее выхода из категории наименее развитых стран в 2017 году.

Самоа

74. Самоа продолжает добиваться прогресса с момента ее выхода из категории наименее развитых стран в 2014 году, хотя и сталкивается с серьезными проблемами в плане восстановления после воздействия COVID-19, прежде всего в туристическом секторе.

75. Самоа продолжает добиваться прогресса в отношении валового национального дохода на душу населения, а также показателей индекса человеческого потенциала и индекса экономической и экологической уязвимости. Ее

производственный потенциал выше среднего показателя по другим развивающимся странам. Самоа испытывает трудности с обновлением данных своих национальных счетов.

76. Комитет приветствует усилия правительства, которое продолжает взаимодействовать со своими торговыми партнерами и партнерами по развитию в целях сведения к минимуму негативных последствий выхода из категории. По истечении переходного периода Самоа продолжает получать преференциальный доступ на рынки на основе обычных схем торговых преференций, региональных торговых соглашений и соглашений ВТО. Самоа активно изыскивает финансовые средства для повышения своей устойчивости к стихийным бедствиям и к изменению климата.

Вануату

77. В 2020 году Вануату пострадала сначала от циклона «Гарольд», а затем — от COVID-19, что привело к значительному сокращению ее валового внутреннего продукта. Страна характеризуется ограниченным политическим пространством и низкими налоговыми поступлениями. Ее основные источники дохода, а именно ОПР, туризм и денежные переводы, вероятно, будут сильно затронуты COVID-19 в ближайшие годы.

78. Валовой национальный доход на душу населения более чем в два раза превышает пороговый показатель для выхода из категории наименее развитых стран, а показатель индекса человеческого потенциала довольно высок. Показатель индекса экономической и экологической уязвимости растет, хотя и медленно. Вануату еще предстоит догнать другие развивающиеся страны по показателям производственного потенциала. Ее национальный учет нуждается в улучшении.

79. В декабре 2020 года Вануату вышла из категории наименее развитых стран; в том же году она пострадала от последствий циклона «Гарольд» и COVID-19. В своей резолюции [75/128](#) Генеральная Ассамблея высоко оценила приверженность Вануату исключению из перечня наименее развитых стран и рекомендовала партнерам оказывать всемерную поддержку в осуществлении стратегии плавного перехода страны, в том числе за счет продления до 4 декабря 2025 года срока действия международных мер поддержки, в частности мер, касающихся оказания помощи в торговле и содействия участию в международных форумах.

Глава VI

Усовершенствованный механизм мониторинга и процесс выхода из категории наименее развитых стран

А. Усовершенствование механизма мониторинга стран, выходящих и вышедших из категории наименее развитых

80. Комитету поручено следить за прогрессом в области развития стран, выходящих и вышедших из категории наименее развитых. В своей резолюции [67/221](#) Генеральная Ассамблея предложила выходящим и недавно вышедшим из категории странам ежегодно представлять Комитету доклады о подготовке или осуществлении своих стратегий плавного перехода. Вместе с тем со времени принятия этой резолюции Комитет получил лишь несколько докладов от стран, за положением в которых осуществляется слежение, что серьезно ограничивает его способность надлежащим образом следить за прогрессом в области развития этих стран и предупреждать Совет о любых проблемах. Комитет пришел к выводу о том, что механизм мониторинга не является эффективным, поскольку у правительств практически нет мотивации для участия в процессе слежения.

81. В этой связи Комитет считает необходимым укрепить механизм мониторинга, с тем чтобы обеспечить плавный переход из категории наименее развитых стран. Он намерен представить конкретное предложение в рамках Азиатско-тихоокеанского регионального обзора, который должен состояться в ходе подготовки к пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам. Среди основных элементов предложения, вероятно, будут следующие:

а) создание в рамках механизма мониторинга протокола реагирования на кризисы и чрезвычайные ситуации, происходящие в рамках ежегодного цикла мониторинга. Такой протокол должен позволить Комитету в консультации с соответствующей страной и соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций анализировать последствия кризиса или чрезвычайной ситуации в интересах плавного перехода и разрабатывать под руководством Совета конкретные стратегические ответные меры. Возможные ответные меры могли бы включать, помимо прочего, созыв координатором-резидентом Организации Объединенных Наций «круглого стола» с участием партнеров по развитию и торговых партнеров и продление Генеральной Ассамблеей подготовительного периода. Такой протокол может осуществляться по просьбе самой страны, координатора-резидента или Комитета либо на основе использования конкретных показателей и пороговых значений;

б) мобилизация существующего экспертного потенциала системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций в области кризисного регулирования;

в) использование организационного потенциала Организации Объединенных Наций для решения вопросов, выявленных в ходе регулярного мониторинга, например путем учреждения специального заседания по вопросу о выходе из категории наименее развитых стран в рамках Форума по сотрудничеству в целях развития (см. информацию ниже);

г) расширение сферы охвата подготавливаемых Секретариатом докладов о мониторинге на основе расширения сотрудничества со страновыми координаторами, страновыми группами Организации Объединенных Наций, региональными комиссиями Организации Объединенных Наций и членами межучрежденческой целевой группы по выходу из категории наименее развитых стран,

а также активизация деятельности по наращиванию потенциала в странах, выходящих и вышедших из категории наименее развитых, и проведение виртуальных совещаний по таким докладам;

е) расширение возможностей Секретариата и других подразделений Организации Объединенных Наций в плане анализа и определения вида необходимой поддержки;

ф) использование существующих процессов отчетности во избежание дублирования;

g) учреждение в рамках Комитета должностей докладчиков по каждой выходящей и недавно вышедшей из категории стране.

В. Усовершенствование процесса выхода из категории наименее развитых стран

82. Комитет рассмотрел прогресс в проведении экспериментальных оценок готовности к выходу из категории в рамках трехгодичного обзора 2021 года. Такие экспериментальные оценки представляют собой единую позицию Организации Объединенных Наций и единый формат оценки готовности к выходу из категории наименее развитых стран и содержат обобщенную информацию об оценках ожидаемого воздействия и параметрах уязвимости, разработанных Департаментом по экономическим и социальным вопросам и ЮНКТАД соответственно; общее описание траектории развития страны, подготовленное при участии страновой группы Организации Объединенных Наций; и элементы на будущее, которые можно было бы рассмотреть в рамках стратегии плавного перехода. После рассмотрения экспериментальных оценок, подготовленных по Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме, Комитет постановил, что практика подготовки для наименее развитых стран оценок готовности к выходу из категории, как только они определены в качестве таковых, должна продолжиться, и далее усовершенствовал этот процесс путем установления сроков для представления материалов и введения ограничений на количество страниц. Он просил Департамент по экономическим и социальным вопросам и ЮНКТАД подготовить краткие оценки воздействия и доклады о параметрах уязвимости (в рамках предлагаемых ограничений на количество страниц и сроков представления, установленных Комитетом и его секретариатом) для использования при подготовке оценок готовности к выходу из категории⁶.

83. Комитет обсудил вопрос о назначении докладчиков Комитета. Их основная роль в рамках трехгодичного обзора 2021 года заключалась в том, чтобы возглавить проводимый Комитетом обзор с целью принять решение о том, следует ли рекомендовать страны для выхода из категории. Докладчикам было поручено изучить соответствующую документацию; выявить риски для конкретных стран и другие важные факторы, которые Комитет должен принимать во внимание, и провести их анализ; довести эти сведения до остальных членов Комитета; и представить информацию о странах на совещании группы экспертов, проведенном в рамках подготовки к трехгодичному обзору. Комитет счел учреждение должностей докладчиков весьма ценным новшеством и постановил продолжить

⁶ Помимо кратких докладов, подготавливаемых в качестве вклада в проведение оценок готовности к выходу из категории, эти две структуры могли бы подготовить также более подробный доклад, содержащий результаты исследований, проведенных в целях оценки воздействия и разработки параметров уязвимости. Такая подробная информация могла бы быть размещена на веб-сайте Комитета и служить справочным документом для Комитета, должностных лиц на страновом уровне и других заинтересованных сторон.

практику назначения в Комитете докладчиков по выходящим из категории странам.

84. Комитет постановил также и впредь рекомендовать проводить на страновом уровне совещания по вопросу о выходе из категории под руководством координатора-резидента Организации Объединенных Наций, при условии, что выходящая из категории страна будет оказывать в этом поддержку. Комитет отметил, что такие совещания должны быть непосредственно увязаны с совещанием группы экспертов, организуемым накануне проведения трехгодичного обзора. Комитет предложил также проводить отдельную сессию по подтверждению результатов оценки готовности к выходу из категории до начала проводимого на страновом уровне совещания.

Глава VII

Материалы, представленные в интересах подготовки пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам

85. Комитет рассмотрел материалы, которые он может представить в интересах подготовки пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, которая должна состояться в январе 2022 года. Комитет информировал Бюро Экономического и Социального Совета о предлагаемых им материалах для Конференции и сообщил, что считает эти материалы актуальными для двенадцатой Конференции ВТО на уровне министров и пятнадцатой сессии ЮНКТАД.

86. Комитет подчеркнул необходимость уделения внимания преодолению последствий COVID-19 в следующей программе действий для наименее развитых стран и особо отметил выводы и рекомендации, сделанные по итогам его всеобъемлющего исследования по этой теме (см. главу III).

87. Комитет повторил сделанное им в 2019 и 2020 годах предложение, касающееся концептуальной основы следующей программы действий для наименее развитых стран (см. E/2019/33 и E/2020/33). Он вновь подчеркнул, что тема «Расширение производственного потенциала в интересах устойчивого развития» позволит наименее развитым странам разработать комплексную, последовательную и синергическую программу действий и определить стратегические меры, необходимые для устранения сохраняющихся жестких ограничений. Как разъясняется также в коммюнике⁷ Комитета по этому вопросу, пандемия COVID-19 еще больше высветлила ценность этого предложения.

А. Меры по оказанию поддержки странам, выходящим и вышедшим из категории наименее развитых

88. Комитет подчеркнул важность принятия надлежащих международных мер поддержки стран, выходящих и вышедших из категории наименее развитых, для обеспечения того, чтобы они могли сохранять прогресс в области развития, готовиться к выходу из категории и управлять этим процессом, а также укреплять свою жизнестойкость, с тем чтобы обеспечить плавный переход после выхода из категории, добиться которого будет труднее, чем обычно, в связи с COVID-19.

89. Комитет вновь заявил о возросшей актуальности предложений, представленных им Совету в 2020 году, в том числе касающихся:

- а) расширения доступа к льготному финансированию развития, включая финансирование деятельности, связанной с изменением климата;
- б) выполнения обязательств по ОПР;
- в) содействия использованию потоков ОПР для получения доступа к дополнительным государственным и частным финансовым ресурсам;
- г) усиления координации с международными финансовыми учреждениями;

⁷ URL: <https://www.un.org/development/desa/dpad/wp-content/uploads/sites/45/CDP-PoA-communique.pdf>.

е) содействия сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству в целях развития.

90. Кроме того, была подчеркнута важность предложения, представленного Генеральному совету ВТО Чадом в качестве координатора Группы наименее развитых стран в Женеве и касающегося эффективного механизма плавного перехода для стран, выходящих из категории наименее развитых⁸. Это предложение касается ограниченного продления срока действия особого и дифференцированного режима для наименее развитых стран и преференциального доступа на рынки в ВТО для стран, выходящих из категории наименее развитых. В то же время Комитет подчеркнул необходимость предоставления странам, выходящим из категории наименее развитых, специальных преференций в рамках региональных, а также двусторонних торговых соглашений.

91. В рамках своей поддержки стран, выходящих и вышедших из категории наименее развитых, Комитет предложил представить конкретное предложение по улучшенному механизму мониторинга в качестве вклада в подготовку пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам (более подробная информация приводится в главе VI).

92. Комитет призвал использовать коллективный потенциал групп наименее развитых стран в Нью-Йорке, Женеве и других местоположениях в целях повышения роли и заметности выходящих из категории стран, расширения их представленности на глобальных политических платформах и создания прочной связи между национальной политикой и перспективами международной политики. Кроме того, Комитет рассмотрел преимущества назначения Специального посланника Генерального секретаря по вопросу о выходе из категории наименее развитых стран для ведения информационно-просветительной работы от имени выходящих из категории стран и мобилизации политической воли в интересах принятия новых международных мер поддержки на глобальном уровне.

V. Конкретная помощь в рамках механизма оказания поддержки в выходе из категории

93. Как упоминается в его докладе Совету за 2020 год и в соответствии с необходимостью конкретных действий со стороны партнеров по развитию и торговых партнеров в деле предоставления и расширения доступа к существующим и новым мерам поддержки для стран, выходящих и вышедших из категории наименее развитых, Комитет провел обзор работы своего секретариата в отношении механизма оказания поддержки в выходе из категории. Этот механизм представляет собой полезную основу для повышения эффективности и комплексности поддержки в деле наращивания потенциала, необходимого для выхода из категории. Он был задуман как возглавляемая странами глобальная платформа, обеспечивающая предоставление комплексных согласованных услуг по наращиванию потенциала и оказанию консультационной поддержки в шести областях странам, выходящим и вышедшим из категории наименее развитых. Комитет просил свой секретариат в составе Департамента по экономическим и социальным вопросам быть готовым оказывать такие услуги в сотрудничестве с Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана, ЮНКТАД и другими партнерами в системе Организации Объединенных Наций и за ее пределами, такими как ВТО, Международный торговый

⁸ Генеральный совет ВТО, документ WT/GC/W/807.

центр, Расширенная комплексная рамочная программа, Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Центр развития ОЭСР. В рамках первой области обслуживания Департамент по экономическим и социальным вопросам в сотрудничестве с ВТО и Международным торговым центром обеспечивает обучение персонала государственного и частного секторов на страновом уровне использованию системы “ePing” в целях облегчения доступа к информации об изменениях в требованиях к продукции на внешних рынках. Комитет высоко оценил продолжающуюся работу в связи с механизмом и конкретные меры, принятые секретариатом по его использованию в экспериментальном порядке в Вануату. Он предложил провести обзор этого экспериментального проекта до того, как он начнет осуществляться в других странах.

94. Комитет приветствовал также заинтересованность Центра развития ОЭСР в проведении совместно с Комитетом и его секретариатом обзора политики преобразования производства в Бангладеш, ключевым элементом которого станет коллегиальное обучение.

95. Кроме того, Комитет приветствовал помощь, предоставляемую механизму оказания поддержки в выходе из категории Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам. Комитет предложил в сотрудничестве с Канцелярией представить этот механизм в качестве вклада в подготовку пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам в рамках Азиатско-тихоокеанского регионального обзора, запланированного на 2021 год. Комитет предложил также провести на Конференции 2022 года параллельное мероприятие, на котором можно было бы официально запустить этот механизм.

Глава VIII

Анализ добровольных национальных обзоров 2020 года

96. С 2018 года Комитет проводит ежегодный анализ добровольных национальных обзоров, представляемых политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию⁹. В этом году был проведен анализ 45 докладов, представленных в 2020 году. Хотя в докладах и демонстрируется ряд долгожданных достижений, проведенный анализ свидетельствует также о том, что преобразующие и структурные изменения, необходимые для осуществления Повестки дня на период до 2030 года, происходят медленнее, чем это необходимо для достижения целей в области устойчивого развития к 2030 году. Кроме того, нынешний кризис в области общественного здравоохранения и социально-экономический кризис угрожают обратить вспять прогресс, достигнутый в последние годы.

97. **Цели и задачи, по которым представлено недостаточно данных.** Чаще всего в добровольных национальных обзорах 2020 года представлено недостаточно данных по целям и задачам, тесно связанным с окружающей средой и изменением климата, а также с неравенством. Хотя это можно объяснить наследием целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и отсутствием данных, это противоречит комплексному и неделимому характеру целей в области устойчивого развития, необходимости обеспечения баланса между тремя компонентами устойчивого развития и необходимости урегулировать острый кризис, связанный с изменением климата, деградацией окружающей среды и неравенством, которые усугубляются COVID-19.

98. **Обеспечение того, чтобы никто не был забыт.** Вызывает надежду тот факт, что повышенное внимание уделяется обещанию обеспечить, чтобы никто не был забыт. Вместе с тем мало говорится о том, как реализовать на практике принцип охвата в первую очередь самых обездоленных; о том, как избежать ухудшения положения обездоленных; и о роли преобразующих межсекторальных областей политики, которые в значительной степени и на устойчивой основе способствовали бы обеспечению социальной защиты, созданию рабочих мест и предоставлению ресурсов для осуществления других мер, направленных на обеспечение того, чтобы никто не был забыт.

99. **Производственный потенциал и структурные преобразования.** В большинстве докладов затрагиваются вопросы, связанные со структурными преобразованиями, включая индустриализацию и диверсификацию, однако лишь немногие из них содержат всеобъемлющую концепцию преобразований или сообщают о таких мерах, как осуществление промышленной политики. Это говорит о разрыве между стремлением достичь целей в области устойчивого развития и вниманием, уделяемом такому типу преобразований в области развития, который мог бы стимулировать и поддерживать достижение этих целей в долгосрочной перспективе.

100. **Рациональное потребление и производство.** Цель 12, как и другие цели, непосредственно связанные с рациональным потреблением и производством, относится к числу целей, по которым представлено меньше всего данных. Недостаточно внимания уделяется воздействию нерациональных моделей производства и потребления на экосистемы и людей как внутри стран, так и за их пределами.

⁹ См. специальный раздел на веб-сайте Комитета по политике в области развития (www.un.org/development/desa/dpad/voluntary-national-reviews.html).

101. **Неравенство.** В прошлом году проблемой неравенства занимались больше стран, чем в предыдущие годы. Вместе с тем лишь в немногих докладах упоминаются структурные изменения, призванные устранить растущее неравенство в доходах, будь то в связи с проблемами, порожденными COVID-19 (см. информацию ниже), или же в связи с ранее существовавшими тенденциями, такими как растущее неравенство между доходами от капитала и доходами от труда. Большая часть мер по достижению цели 10, о которых сообщается в докладах, — это целевые схемы и проекты, а не четкие и всеобъемлющие стратегии и политика. Касающимся неравенства между странами задачам в рамках цели 10 уделяется еще меньше внимания, чем задачам, касающимся неравенства внутри стран.

102. **Проблема гендерного неравенства.** Гендерная проблематика упоминается во всех докладах за 2020 год; в подавляющем большинстве из них речь идет о семейно-бытовом насилии, во многих — о справедливом представительстве женщин в правительстве, расширении их экономических прав и возможностей и неравенстве в сфере образования. Структурным вопросам, определяющим гендерное неравенство, таким как ограничения в доступе к земле, полезные технологии, подготовка кадров и финансирование научных, технических, инженерных и математических дисциплин, уделялось менее пристальное внимание, равно как и правовым и социальным нормам, в частности тем из них, которые определяют распределение неоплачиваемого труда.

103. **Готовность к пандемии и COVID-19.** Хотя на момент объявления пандемии подготовка к добровольным национальным обзорам шла полным ходом, большинство докладов содержат оценку последствий COVID-19. В большинстве из них внимание обращается в первую очередь на последствия для экономического роста, и лишь в немногих упоминается неравномерное распределение прочих последствий, таких как более высокий уровень смертности среди маргинализированных общин, гендерные последствия локдауна и уязвимость работников неформального сектора в условиях глобальной рецессии. Кроме того, относительно мало внимания уделяется задаче 3.d в отношении готовности к пандемии. Эти вопросы, а также стратегии по обеспечению равного доступа к вакцинам и здравоохранению, требуют особого внимания в рамках добровольных национальных обзоров 2021 года.

Глава IX

Будущая работа Комитета по политике в области развития

104. Комитет по политике в области развития будет продолжать приводить свою программу работы в соответствие с установленными Экономическим и Социальным Советом потребностями и приоритетами, с тем чтобы вносить эффективный вклад в проводимые в Совете обсуждения и оказывать ему поддержку в выполнении возложенных на него задач. В этом контексте Комитет рассмотрит тему Совета на 2022 год. Параллельно с этим Комитет будет продолжать также свою исследовательскую и аналитическую работу по добровольным национальным обзорам в качестве одного из ключевых элементов обсуждений, связанных с целями в области устойчивого развития.

105. В соответствии с положениями резолюции 2020/10 Экономического и Социального Совета и резолюции 67/221 Генеральной Ассамблеи на своей сессии в 2022 году Комитет оценит прогресс в области развития Вануату, которая вышла из категории наименее развитых стран, и следующих выходящих из категории стран: Анголы, Бутана, Сан-Томе и Принсипи и Соломоновых Островов, а также, в случае необходимости, Бангладеш, Лаосской Народно-Демократической Республики и Непала.

106. Комитет продолжит также свою работу, связанную с оказанием поддержки странам, выходящим и вышедшим из категории наименее развитых, и внесением вклада в подготовку пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам и новую программу действий для наименее развитых стран на десятилетие 2021–2030 годов.

Глава X

Организация сессии

107. Двадцать третья сессия Комитета прошла в виртуальном режиме с 22 по 26 февраля 2021 года. В работе сессии участвовали 18 членов Комитета, а также наблюдатели от ряда международных организаций. Список участников содержится в приложении I к настоящему докладу.

108. Основное обслуживание этой сессии обеспечивал Департамент по экономическим и социальным вопросам. Председатель Комитета открыл сессию и приветствовал участников. Затем перед Комитетом выступили Председатель Экономического и Социального Совета и помощник Генерального секретаря, возглавляющий Департамент. Тексты их выступлений размещены на веб-сайте Комитета по следующей ссылке: www.un.org/development/desa/dpad/publication/cdp-plenary-2021/.

109. Повестка дня двадцать третьей сессии содержится в приложении II к настоящему докладу.

Приложения

I. Список участников

1. В работе сессии приняли участие следующие члены Комитета:

Адриана Абденур
Дебаприя Бхаттачарья
Ха Чун Чхан
Дайан Элсон
Марк Флербей
Сакико Фукуда-Парр
Кевин Гэллагер
Арунабха Гхош
Труди Харценберг
Амина Мама
Мариана Маццукато
Летисия Мерино
Джеклин Мусиитва
Кит Нерс
Хосе Антонио Окампо
Таффере Тесфачоу
Рольф ван дер Ховен
Наталья Волчкова

2. На сессии были представлены следующие структуры системы Организации Объединенных Наций и международные организации:

Экономическая комиссия для Африки
Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна
Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии
Расширенная комплексная рамочная программа
Международный валютный фонд
Международный торговый центр
Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
Организация экономического сотрудничества и развития
Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бед-
ствий

Всемирная организация интеллектуальной собственности

Всемирная торговая организация

II. Повестка дня

1. Открытие сессии.
 2. Добровольные национальные обзоры.
 3. Трехгодичный обзор категории наименее развитых стран.
 4. Мониторинг стран.
 5. Улучшение мониторинга и усовершенствование процесса выхода из категории.
 6. Материалы, представленные в интересах подготовки пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам.
 7. Тема Экономического и Социального Совета.
 8. Воздействие COVID-19 на наименее развитые страны.
 9. Взаимодействие с Экономическим и Социальным Советом.
 10. Брифинг для государств-членов, посвященный наименее развитым странам.
-

21-03639 (R) 140421 150421

