



**Организация Объединенных Наций**

**Комиссия  
по предупреждению  
преступности и уголовному  
правосудию**

**Доклад о работе тридцатой сессии  
(4 декабря 2020 года и 17–21 мая  
2021 года)**

**Экономический и Социальный Совет**  
Официальные отчеты, 2021 год  
Дополнение № 10



**Экономический и Социальный Совет**  
Официальные отчеты, 2021 год  
Дополнение № 10

## **Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию**

**Доклад о работе тридцатой сессии  
(4 декабря 2020 года и 17–21 мая 2021 года)**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2021 год

*Примечание*

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Доклад Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию о работе ее возобновленной тридцатой сессии, которая будет проведена 9 и 10 декабря 2021 года, будет издан в качестве *Официальных отчетов Экономического и Социального Совета, 2021 год, Дополнение № 10А* ([E/2021/30/Add.1](#)).

## Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Резюме . . . . .	v
I. Вопросы, которые требуют принятия решения Экономическим и Социальным Советом или доводятся до его сведения. . . . .	1
A. Проекты резолюций, которые будут рекомендованы Экономическим и Социальным Советом для принятия Генеральной Ассамблеей . . . . .	1
I. Четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию . . . . .	1
II. Снижение рецидивизма с помощью реабилитации и реинтеграции. . . . .	20
III. Интеграция спорта в ориентированные на молодежь стратегии в области предупреждения преступности и уголовного правосудия . . . . .	22
IV. Укрепление систем уголовного правосудия в условиях пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и после нее . . . . .	27
V. Предупреждение и пресечение преступлений, влияющих на окружающую среду . . . . .	32
B. Проекты резолюций для принятия Экономическим и Социальным Советом . . . . .	41
Осуществление Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми . . . . .	41
C. Проекты решений для принятия Экономическим и Социальным Советом . . . . .	46
Доклад Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию о работе ее тридцатой сессии и предварительная повестка дня ее тридцать первой сессии . . . . .	47
D. Вопросы, которые доводятся до сведения Экономического и Социального Совета. . . . .	48
Резолюция 30/1 Укрепление международного сотрудничества в борьбе с незаконным ввозом мигрантов . . . . .	48
Решение 30/1 Доклады Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия . . . . .	55
II. Общие прения . . . . .	56
III. Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы . . . . .	61
A. Ход обсуждения . . . . .	61
B. Решения, принятые Комиссией . . . . .	62
IV. Тематическое обсуждение вопроса об ответственности за осуществление эффективных мер по предупреждению незаконного ввоза мигрантов и борьбе с ним при обеспечении защиты прав незаконно ввезенных мигрантов, в особенности женщин и детей, а также прав несопровождаемых детей-мигрантов . . . . .	63
A. Решение, принятое Комиссией . . . . .	63
B. Практикум сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия по теме «Протокол о незаконном ввозе мигрантов: извлеченные уроки и оценка действенности за 20 лет после принятия» . . . . .	63
V. Объединение и координация усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. . . . .	65

---

А.	Ход обсуждения . . . . .	66
В.	Решения, принятые Комиссией . . . . .	70
VI.	Использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия . . . . .	71
А.	Ход обсуждения . . . . .	71
В.	Решения, принятые Комиссией . . . . .	72
VII.	Мировые тенденции в области преступности и новые проблемы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и способы их решения . . . . .	74
	Ход обсуждения . . . . .	74
VIII.	Последующая деятельность по итогам четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к пятнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию . . . . .	76
А.	Ход обсуждения . . . . .	76
В.	Решения, принятые Комиссией . . . . .	78
IX.	Вклад Комиссии в работу Экономического и Социального Совета в соответствии с резолюцией 72/305 Генеральной Ассамблеи, включая последующую деятельность, обзор и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года . . . . .	79
	Ход обсуждения . . . . .	79
X.	Предварительная повестка дня тридцать первой сессии Комиссии . . . . .	80
	Решения, принятые Комиссией . . . . .	80
XI.	Прочие вопросы . . . . .	81
XII.	Утверждение доклада Комиссии о работе ее тридцатой сессии. . . . .	82
XIII.	Организация работы сессии . . . . .	83
А.	Неофициальные предсессионные консультации. . . . .	83
В.	Открытие и продолжительность сессии. . . . .	83
С.	Торжественное открытие . . . . .	83
D.	Участники . . . . .	84
E.	Выборы должностных лиц . . . . .	84
F.	Утверждение повестки дня и организация работы. . . . .	86
G.	Документация . . . . .	87
H.	Закрытие сессии. . . . .	87

## Резюме

Настоящее резюме подготовлено в соответствии с приложением к резолюции 68/1 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Обзор хода осуществления резолюции 61/16 Генеральной Ассамблеи об укреплении Экономического и Социального Совета», и приложением к резолюции 72/305, озаглавленной «Обзор хода осуществления резолюции 68/1 Генеральной Ассамблеи об укреплении Экономического и Социального Совета». В этом обзоре (резолюция 68/1 Ассамблеи, приложение) говорится, что вспомогательным органам Совета следует включать в свои доклады резюме.

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию провела очередную часть своей тридцатой сессии 17–21 мая 2021 года. Настоящий документ содержит доклад о работе этой части тридцатой сессии, в главе I которого представлены тексты резолюций и решений, принятых Комиссией, рекомендованных Комиссией для принятия Экономическим и Социальным Советом или рекомендованных Комиссией для одобрения Советом и принятия Генеральной Ассамблей.

В ходе своей тридцатой сессии Комиссия провела общие прения. Комиссия также рассмотрела следующие темы: стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы и объединение и координация усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая вопросы, касающиеся ратификации и осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней; Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции и международные документы по предупреждению терроризма и борьбе с ним и другие вопросы предупреждения преступности и уголовного правосудия. Кроме того, Комиссия рассмотрела такие вопросы, как использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия; мировые тенденции в области преступности и новые проблемы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и способы их решения; и последующая деятельность по итогам четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к пятнадцатому Конгрессу. Комиссия рассмотрела также вопрос о своем вкладе в работу Экономического и Социального Совета, включая последующую деятельность, обзор и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Основной темой тридцатой сессии Комиссии была тема «Эффективные меры по предупреждению незаконного ввоза мигрантов и борьбе с ним при обеспечении защиты прав незаконно ввезенных мигрантов, в особенности женщин и детей, а также прав несопровождаемых детей-мигрантов». Учитывая нехватку времени и руководствуясь желанием обеспечить возможность для всестороннего рассмотрения этой темы, Комиссия постановила перенести тематическое обсуждение на возобновленную часть своей сессии, которая пройдет в декабре.

Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету одобрить для принятия Генеральной Ассамблей следующие проекты резолюций: а) «Четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию»; б) «Снижение рецидивизма с помощью реабилитации и реинтеграции»; в) «Интеграция спорта в ориентированные на молодежь стратегии в области предупреждения преступности и уголовного правосудия»; д) «Укрепление систем уголовного правосудия в условиях пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и после нее»; и е) «Предупреждение и пресечение преступлений, влияющих на окружающую среду».

Комиссия также рекомендовала Экономическому и Социальному Совету принять следующие резолюцию и решение: а) «Осуществлении Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми»; и б) «Доклад Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию о работе ее тридцатой сессии и предварительная повестка дня ее тридцать первой сессии».

Комиссия приняла следующие резолюцию и решение: а) «Укрепление международного сотрудничества в борьбе с незаконным ввозом мигрантов»; и б) «Доклады Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия».

## Глава I

### **Вопросы, которые требуют принятия решения Экономическим и Социальным Советом или доводятся до его сведения**

#### **A. Проекты резолюций, которые будут рекомендованы Экономическим и Социальным Советом для принятия Генеральной Ассамблеей**

1. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рекомендует Экономическому и Социальному Совету одобрить следующие проекты резолюций для принятия Генеральной Ассамблеей:

##### **Проект резолюции I**

#### **Четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию**

*Генеральная Ассамблея,*

*подчеркивая* ответственность, принятую на себя Организацией Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в соответствии с резолюцией 155 С (VII) Экономического и Социального Совета от 13 августа 1948 года и резолюцией 415 (V) Генеральной Ассамблеи от 1 декабря 1950 года,

*констатируя,* что конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, будучи крупными межправительственными форумами, оказывают влияние на национальную политику и практику и способствуют развитию международного сотрудничества в этой области, содействуя обмену мнениями и опытом, мобилизуя общественное мнение и вырабатывая рекомендации относительно различных вариантов политики на национальном, региональном и международном уровнях,

*ссылаясь* на свою резолюцию 46/152 от 18 декабря 1991 года, в приложении к которой государства-члены подтвердили, что конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию должны проводиться каждые пять лет и должны представлять собой форум, в частности, для обмена мнениями между государствами, межправительственными и неправительственными организациями и отдельными экспертами, представляющими различные специальности и области знаний, обмена опытом в области исследований, права и разработки программ и выявления новых тенденций и проблем в области предупреждения преступности и уголовного правосудия,

*ссылаясь также* на свою резолюцию 57/270 В от 23 июня 2003 года о комплексном и скоординированном осуществлении решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях и последующей деятельности в связи с ними, в которой она подчеркнула, что всем странам следует поддерживать стратегии, сообразующиеся и согласующиеся с обязательствами, принятыми на крупных конференциях и встречах на высшем уровне Организации Объединенных Наций, обратила особое внимание на то, что на систему Организации Объединенных Наций возложена важная обязанность оказывать правительствам помощь в продолжении всестороннего участия в последующей деятельности по итогам крупных

конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и в выполнении достигнутых на них соглашений и принятых на них обязательств, и предложила межправительственным органам системы Организации Объединенных Наций продолжать оказывать содействие осуществлению решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций,

*ссылаясь далее* на свое решение 74/550 А от 13 апреля 2020 года, в котором она с обеспокоенностью отметила ситуацию, сложившуюся в связи с коронавирусом заболеванием (COVID-19), и постановила отложить проведение четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, и свое решение 74/550 В от 12 августа 2020 года, в котором она постановила провести четырнадцатый Конгресс 7–12 марта 2021 года в Киото, Япония, и просила Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию в приоритетном порядке рассмотреть на своей тридцатой сессии декларацию четырнадцатого Конгресса с целью представить через Экономический и Социальный Совет рекомендации относительно принятия надлежащих последующих мер Генеральной Ассамблеей на ее семьдесят шестой сессии,

*рассмотрев* доклад о работе четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию<sup>1</sup> и соответствующие рекомендации, вынесенные Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее тридцатой сессии,

1. *выражает удовлетворение* результатами четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшегося в Киото (Япония) 7–12 марта 2021 года, которые были достигнуты благодаря тому, что в работе Конгресса, несмотря на ситуацию, вызванную пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), участвовало рекордное число государств-членов, структур Организации Объединенных Наций, других межправительственных организаций, неправительственных организаций и отдельных экспертов, и выражает признательность Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности за обеспечение возможности не только очного, но и онлайн-участия с помощью специальной онлайн-платформы для проведения мероприятий;

2. *выражает признательность* Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности за работу по подготовке к четырнадцатому Конгрессу и по осуществлению последующей деятельности по его итогам и выражает благодарность институтам сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия за их вклад в проведение четырнадцатого Конгресса, в частности в связи с семинарами-практикумами, которые были проведены в рамках Конгресса;

3. *с признательностью отмечает* инициативу правительства Японии в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжить успешную практику тринадцатого Конгресса и организовать в преддверии четырнадцатого Конгресса молодежный форум, выражает признательность за рекомендации Молодежного форума, которые были доведены до сведения четырнадцатого Конгресса<sup>2</sup>, рекомендует государствам-членам уделить должное внимание этим рекомендациям и предлагает странам, которые будут принимать будущие конгрессы, рассмотреть возможность проведения подобных мероприятий;

---

<sup>1</sup> A/CONF.234/16.

<sup>2</sup> Там же, п. 24, и приложение.

4. *выражает* глубокую признательность народу и правительству Японии за теплый и радушный прием, оказанный участникам четырнадцатого Конгресса, и за созданные прекрасные условия для работы Конгресса;

5. *с признательностью принимает к сведению* доклад о работе четырнадцатого Конгресса;

6. *одобряет* содержащуюся в приложении к настоящей резолюции Киотскую декларацию «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», принятую четырнадцатым Конгрессом и утвержденную Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее тридцатой сессии;

7. *предлагает* правительствам при разработке законодательства и руководящих директив учитывать Киотскую декларацию, принятую четырнадцатым Конгрессом, и в надлежащих случаях прилагать все усилия для осуществления сформулированных в ней принципов в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций;

8. *предлагает* государствам-членам выявить те охваченные Киотской декларацией области, в которых необходимы дополнительный инструментарий и учебные пособия, основанные на международных стандартах и успешной практике, и представить эту информацию Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, с тем чтобы она могла учесть эту информацию при рассмотрении потенциальных областей будущей деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

9. *с признательностью отмечает* намерение правительства Японии обеспечить во взаимодействии с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности надлежащую последующую деятельность по итогам четырнадцатого Конгресса, в частности выполнение положений Киотской декларации, и призывает к этому все государства-члены;

10. *просит* Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию проводить обзор хода осуществления Киотской декларации в рамках постоянного пункта своей повестки дня «Последующая деятельность по итогам четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к пятнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию»;

11. *просит также* Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию в соответствии с ее мандатом принять необходимые стратегические и оперативные меры для выполнения положений Киотской декларации и определить инновационные способы применения информации о ходе осуществления Декларации, предлагает Комиссии наладить взаимодействие с другими соответствующими заинтересованными сторонами и в этой связи просит Комиссию в тесном контакте с государствами-членами и при условии наличия внебюджетных ресурсов составить план межсессионных тематических обсуждений для обеспечения эффективного выполнения положений Киотской декларации с обменом информацией, примерами успешной практики и извлеченными уроками;

12. *просит* Генерального секретаря направить доклад о работе четырнадцатого Конгресса, включая Киотскую декларацию, государствам-членам, межправительственным организациям и неправительственным организациям, с тем чтобы обеспечить их самое широкое распространение, и запросить у государств-членов предложения относительно других путей и средств обеспечения надле-

жащего выполнения положений Киотской декларации для рассмотрения Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию и принятия ею соответствующего решения на ее тридцать первой сессии;

13. *просит также* Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят седьмой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.

## Приложение

### **Киотская декларация «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»**

*Мы, главы государств и правительств, министры и представители государств-членов,*

*собравшись* на четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в Киото (Япония) 7–12 марта 2021 года, спустя полвека после состоявшегося в Киото в 1970 году четвертого Конгресса, на котором международное сообщество дало торжественное обещание скоординировать и умножить свои усилия в области предупреждения преступности в рамках экономического и социального развития,

*оценивая* то, что было достигнуто за 65-летнюю историю конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, их сохраняющуюся значительную роль как крупнейших и наиболее разноплановых международных форумов по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также их заслугу в стимулировании обмена мнениями о политике и профессиональной практике и содействии выполнению обязательств международного сообщества,

*ссылаясь* на принятую на тринадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию Дохинскую декларацию о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участием общественности<sup>3</sup>, в которой мы подтвердили необходимость включения проблем в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций с целью расширения общесистемной координации,

*признавая* необходимость закрепить успехи, достигнутые со времени проведения тринадцатого Конгресса, включая принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>4</sup>, а также текущие результаты в деле ее осуществления и трудности, которые предстоит преодолеть,

*заявляем следующее:*

1. мы выражаем глубокую обеспокоенность отрицательными последствиями преступности для верховенства права, осуществления прав человека, социально-экономического развития, здоровья и безопасности людей, состояния окружающей среды и культурного наследия;

---

<sup>3</sup> Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>4</sup> Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

2. выражаем также глубокую обеспокоенность тем, что преступность приобретает все более транснациональный, организованный и сложный характер и что преступники для осуществления своей незаконной деятельности все шире используют новые и появляющиеся технологии, включая интернет, создавая тем самым беспрецедентные трудности, осложняющие предупреждение существующих преступлений, а также новых и зарождающихся форм преступности и борьбу с ними;

3. мы обязуемся содействовать осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года своей деятельностью в области предупреждения преступности и уголовного правосудия при твердом понимании того, что устойчивое развитие и верховенство права взаимосвязаны и подкрепляют друг друга, что преступность препятствует устойчивому развитию и что достижение устойчивого развития является благоприятным фактором, способствующим государствам в эффективном предупреждении преступности и борьбе с ней;

4. обязуемся утверждать верховенство права, применяя многоаспектные подходы;

5. обязуемся активизировать глобальные согласованные усилия по предупреждению преступности и борьбе с ней, поддерживая и развивая международное сотрудничество в уголовно-правовых вопросах;

6. отмечаем необходимость своевременной адаптации международно-правовой базы международного сотрудничества в уголовных делах к быстро меняющимся реалиям и при необходимости укрепления ее;

7. обязуемся укреплять потенциал правоохранительных и других органов уголовного правосудия как главных компонентов системы верховенства права, и повышать квалификацию специалистов-практиков, с тем чтобы они могли эффективно предупреждать преступность и противодействовать ей, и предоставлять техническую помощь в решении этой задачи;

8. обязуемся принимать меры к тому, чтобы наши правоохранительные органы, органы уголовного правосудия и другие соответствующие институты эффективно и надлежащим образом использовали новые и передовые технологии в борьбе с преступностью, применяя надлежащие и эффективные гарантии недопущения неправомерного использования этих технологий и злоупотребления ими в этом деле;

9. мы подчеркиваем нашу главную роль и ответственность как государств и правительств за определение стратегий и политики в области предупреждения преступности;

10. мы обязуемся активизировать междисциплинарную деятельность по предупреждению преступности и борьбе с ней на основе сотрудничества и взаимодействия между правоохранительными органами и другими институтами системы уголовного правосудия и другими правительственными структурами, а также поддерживать их работу путем участия в многосторонних партнерствах с частным сектором, гражданским обществом, научно-педагогическим сообществом и научными кругами и при необходимости с другими соответствующими заинтересованными сторонами и содействия развитию таких партнерств;

11. мы подтверждаем нашу приверженность укреплению центральной роли Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию как главного директивного органа Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;

12. подтверждаем роль Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности как ведущего органа системы Организации Объединенных Наций, который в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами оказывает государствам-членам поддержку в вопросах предупреждения преступности и уголовного правосудия в форме технической помощи и создания потенциала, а также своей нормотворческой и исследовательской деятельностью и экспертными знаниями, и для поддержки которого мы стремимся обеспечивать достаточное, стабильное и предсказуемое финансирование, и подтверждаем роль базирующихся в Вене межправительственных форумов, включая директивные органы и их вспомогательные структуры, входящих в систему органов Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами предупреждения преступности и уголовного правосудия, как наиболее значимых глобальных источников знаний, материалов, рекомендаций и наиболее успешной практики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в пределах их соответствующих мандатов;

13. мы выражаем серьезную обеспокоенность ситуацией, сложившейся вследствие коронавирусного заболевания (COVID-19), и ее социально-экономическими последствиями, которые открыли новые возможности для преступников и организованных преступных групп и в той или иной форме и степени изменили методы их деятельности и поставили перед системой уголовного правосудия сложные задачи самого разного свойства;

14. выражаем также серьезную обеспокоенность уязвимостью тюрем, прежде всего с точки зрения охраны здоровья, безопасности и защищенности, перед реальным риском быстрого распространения вируса в учреждениях закрытого типа, который могут усилить такие давние проблемы тюрем, как переполненность и плохие условия содержания;

15. обязуемся принимать решительные и предусматривающие конкретные действия меры для решения проблем и устранения вызванных и усиливаемых COVID-19 факторов международного уровня, создающих препятствия для предупреждения преступности и уголовного правосудия, в том числе применяя многосторонний подход, и повышать устойчивость правоохранительных и других органов системы уголовного правосудия с помощью многостороннего сотрудничества и партнерского взаимодействия с разными субъектами, уделяя при этом особое внимание первоочередным потребностям развивающихся стран в создании потенциала и технической помощи в этой области с учетом долгосрочных социально-экономических последствий пандемии, в том числе для устойчивого развития и международного сотрудничества, и признавая, что в наибольшей степени от последствий пандемии страдают беднейшие и наиболее уязвимые слои населения;

16. мы признаем, что с учетом продолжающейся пандемии COVID-19 и в целях обеспечения готовности к любым будущим подобным вызовам необходимо проводить обзор систем уголовного правосудия и повышать их эффективность, подотчетность, прозрачность, инклюзивность и оперативность их действий путем содействия их цифровизации;

17. мы подтверждаем приверженность многостороннему подходу в деле предупреждения преступности и борьбы с ней и утверждения верховенства права на местном, национальном, региональном и международном уровнях и подтверждаем центральную роль Организации Объединенных Наций, в том числе роль Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности как ведущего учреждения Организации Объединенных Наций, в оказании поддержки государствам-членам в решении этих задач;

18. мы решительно подтверждаем обязанность всех государств всемерно поощрять и защищать все права человека и основные свободы и утверждать принцип уважения человеческого достоинства в процессе беспристрастного отправления правосудия и во всей нашей деятельности по предупреждению преступности и борьбе с ней;

19. решительно подтверждаем обязанность всех государств обеспечивать соблюдение всех положений Устава Организации Объединенных Наций и полное уважение принципов суверенного равенства и территориальной целостности государств и принципа невмешательства во внутренние дела других государств во всей нашей деятельности по предупреждению преступности и борьбе с ней;

20. мы обязуемся в полной мере и эффективно использовать Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней<sup>5</sup>, Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции<sup>6</sup>, три конвенции о международном контроле над наркотиками, соответствующие международные конвенции и протоколы, касающиеся борьбы с терроризмом, как участники этих договоров, а также другие соответствующие международные обязательства, в том числе в качестве основы для содействия международному сотрудничеству;

*В этой связи мы намерены принимать следующие меры:*

#### **Активизация мер предупреждения преступности**

##### *Устранение причин преступности, включая ее коренные причины*

21. разрабатывать и осуществлять стратегии предупреждения преступности, которые позволяли бы устранять ее причины, включая коренные причины, и факторы риска, повышающие уязвимость различных слоев общества к преступности, и оценивать эти стратегии, в том числе на предмет их эффективности, а также обмениваться информацией о наиболее успешной практике в целях наращивания нашего потенциала;

##### *Предупреждение преступности на фактической основе*

22. совершенствовать стратегии предупреждения преступности на фактической основе посредством сбора и анализа данных с применением систематических и сбалансированных критериев, принимая во внимание Международную классификацию преступлений для статистических целей, и проводить оценку эффективности этих стратегий;

23. повышать качество и доступность данных о тенденциях в области преступности, рассматривая возможность разработки статистических показателей, и на добровольной основе делиться такими данными в целях наращивания нашего потенциала в части улучшения понимания глобальных тенденций в области преступности и повышения эффективности стратегий предупреждения преступности и борьбы с ней;

##### *Принятие мер в отношении экономической составляющей преступности*

24. разрабатывать и применять эффективные меры в отношении экономической составляющей преступности и лишать преступников и преступные организации любых незаконных доходов, в том числе путем идентификации, отслеживания, ареста, конфискации, взыскания и возврата доходов от преступлений, а также создания прочной национальной базы для финансовых расследований,

<sup>5</sup> United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

<sup>6</sup> *Ibid.*, vol. 2349, No. 42146.

и разрабатывать стратегии предупреждения отмывания денежных средств и незаконного движения финансовых средств и борьбы с ними;

25. рассматривать, оценивать и применять эффективные меры для регулирования управления арестованными и конфискованными доходами от преступлений, принимая во внимание результаты проведенного Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности исследования об эффективном управлении и распоряжении арестованными и конфискованными активами<sup>7</sup>, в целях рационального сохранения подобных доходов от преступлений и управления ими;

*Стратегии предупреждения преступности, учитывающие конкретные обстоятельства*

26. поощрять разработку стратегий предупреждения преступности, учитывающих местные условия, в том числе путем формирования у людей культуры законности при уважении культурного многообразия и верховенства права, в интересах, в частности, развития сотрудничества между заинтересованными сторонами и полицией, содействия конструктивному урегулированию конфликтов и ориентации полиции на работу с населением в соответствии с национальным законодательством и предупреждения преступной деятельности банд и преступности в городах и всех форм организованной преступности;

*Учет гендерных аспектов в деятельности по предупреждению преступности*

27. учитывать гендерный фактор в политике, программах, законодательстве и других мерах, в том числе с целью предупреждения всех форм гендерного насилия, преступности и виктимизации, включая гендерно мотивированные убийства, проводя анализ конкретных гендерно обусловленных потребностей и обстоятельств и привлекая к этой работе представителей подверженных такой опасности групп населения;

28. предупреждать бытовое насилие и противодействовать ему и с этой целью принимать в рамках нашего внутреннего законодательства эффективные меры, такие как обеспечение надлежащего рассмотрения дел, координация действий институтов социального обеспечения и уголовного правосудия и создание безопасных условий для потерпевших;

*Учет потребностей детей и молодежи в деятельности по предупреждению преступности*

29. учитывать потребности и защищать права детей и молодежи, уделяя должное внимание факторам их уязвимости, в целях обеспечения их защиты от всех форм преступности, насилия, жестокого обращения и эксплуатации в интернете и в обычной жизни, например, от сексуальных надругательств над детьми, их сексуальной эксплуатации и торговли людьми, принимая во внимание особые факторы уязвимости детей в контексте незаконного ввоза мигрантов и вербовки организованными преступными группами, включая банды, и террористическими группами;

*Расширение прав и возможностей молодежи в целях предупреждения преступности*

30. расширять права и возможности молодых людей, чтобы они выступали движущей силой положительных перемен в обществе и содействовали предупреждению преступности, в том числе путем разработки социальных, образовательных, культурных, рекреационных и спортивных молодежных программ и

---

<sup>7</sup> *Effective Management and Disposal of Seized and Confiscated Assets* (Vienna, 2017).

организации молодежных форумов, а также посредством усиления голоса молодежи с помощью платформ и приложений для общения в социальных сетях или других цифровых средств;

### **Развитие системы уголовного правосудия**

#### *Гарантирование прав потерпевших и защита свидетелей и лиц, сообщающих информацию*

31. защищать права и интересы жертв преступлений и стремиться оказывать им помощь на всех стадиях уголовного судопроизводства, обращая должное внимание на особые потребности и обстоятельства потерпевших, в том числе на потребности, связанные с возрастом, полом и другими аспектами, и фактор инвалидности, а также на вред, причиненный в результате преступления, включая психологическую травму, и стремиться обеспечивать потерпевших всеми средствами, которые могут способствовать их реабилитации, включая возможность получения компенсации и возмещения ущерба;

32. побуждать потерпевших сообщать о преступлениях, оказывая им необходимую поддержку, в том числе в ходе уголовного судопроизводства, например, обеспечивая их услугами перевода;

33. принимать надлежащие меры для обеспечения эффективной защиты свидетелей, участвующих в уголовных процессах, и лиц, сообщающих информацию;

34. выделять надлежащие ресурсы для специалистов-практиков и организовывать для них обучение с целью повышения квалификации в вопросах оказания помощи и поддержки потерпевшим с учетом их интересов и особых потребностей;

#### *Улучшение условий содержания в тюрьмах*

35. улучшать условия содержания лиц, находящихся под стражей до и после суда, и повышать компетентность в этом вопросе сотрудников пенитенциарных и исправительных учреждений и других соответствующих должностных лиц, в том числе содействуя применению на практике соответствующих положений Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правил Нельсона Манделы)<sup>8</sup> и Правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокских правил)<sup>9</sup>;

36. принимать меры для решения проблемы переполненности мест содержания под стражей и повышения общей эффективности и укрепления потенциала системы уголовного правосудия, в том числе рассмотреть вопрос об использовании альтернатив досудебному задержанию и наказаниям в виде лишения свободы, должным образом учитывая Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)<sup>10</sup>;

#### *Снижение рецидивизма с помощью реабилитации и реинтеграции*

37. содействовать созданию в исправительных учреждениях условий, способствующих реабилитации, в том числе путем разработки и осуществления эффективных программ обращения с заключенными на основе индивидуальной

<sup>8</sup> Резолюция 70/175 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>9</sup> Резолюция 65/229 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>10</sup> Резолюция 45/110 Генеральной Ассамблеи, приложение.

оценки потребностей правонарушителей и представляемой ими опасности, а также предоставлять правонарушителям возможность участвовать в программах профессионально-технической подготовки и образовательных программах, позволяющих им приобрести навыки, необходимые для реинтеграции;

38. содействовать созданию в обществе условий, способствующих реабилитации, для облегчения социальной реинтеграции правонарушителей при активном участии местного населения, должным образом учитывая необходимость защиты общества в целом и каждого конкретного человека и защиты прав потерпевших и правонарушителей;

39. содействовать формированию многосторонних партнерств в целях снижения рецидивизма посредством налаживания межведомственного взаимодействия между профильными государственными органами, например, службами занятости и социального обеспечения и местными администрациями, а также посредством формирования публично-частных партнерств между этими органами и общественными структурами, включая сотрудничающих работодателей и местных волонтеров, содействующих долгосрочной и социальной реинтеграции правонарушителей;

40. разъяснять необходимость принятия правонарушителей в общество в качестве его полноценных членов и важность участия местного населения в мероприятиях по содействию их долгосрочной и социальной реинтеграции;

41. поощрять в соответствующих случаях сотрудничество в вопросе передачи осужденных для отбывания оставшейся части срока наказания в их странах, заключать сообразно обстоятельствам двусторонние или многосторонние соглашения или договоренности в этой области с учетом прав осужденных и, в надлежащих случаях, вопросов, касающихся согласия, реабилитации и реинтеграции, и повышать осведомленность этих заключенных о возможности применения таких мер;

42. поддерживать, в надлежащих случаях и в соответствии с внутренним законодательством, процессы реституционного правосудия на соответствующих этапах уголовного судопроизводства для содействия реабилитации потерпевших и реинтеграции правонарушителей, а также предупреждения преступности и рецидивизма и оценивать полезность этих процессов для решения этих задач;

#### *Внедрение гендерного подхода в работу систем уголовного правосудия*

43. разрабатывать и осуществлять надлежащие и эффективные стратегии и планы, направленные на достижение гендерного равенства и устранение препятствий к улучшению положения женщин и расширению их прав и возможностей в правоохранительных и других органах системы уголовного правосудия на всех уровнях и в этой связи взять на себя обязательство принимать дальнейшие конкретные меры к обеспечению полного, эффективного и ускоренного осуществления Пекинской декларации и Платформы действий<sup>11</sup> и итоговых документов, принятых на двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи<sup>12</sup>;

---

<sup>11</sup> Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4–15 сентября 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.13), гл. I, резолюция 1, приложения I и II.

<sup>12</sup> Резолюция S-23/2 Генеральной Ассамблеи, приложение, и резолюция S-23/3, приложение.

44. внедрять гендерный подход в работу системы уголовного правосудия, поощряя принятие мер, учитывающих гендерные аспекты и направленных на удовлетворение гендерно-дифференцированных потребностей правонарушителей и потерпевших, включая защиту женщин и девочек от повторной виктимизации в ходе уголовного судопроизводства;

*Решение проблемы уязвимости детей и молодых людей, которые соприкасаются с системой уголовного правосудия*

45. создавать или укреплять системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних или другие подобные механизмы, в которых учитывались бы опасность противоправного поведения несовершеннолетних и степень их ответственности, а также факторы их уязвимости и причины, в том числе коренные, их противоправного поведения и связанные с ним факторы риска, с целью обеспечения их реабилитации и реинтеграции, в том числе путем содействия применению на практике соответствующих положений Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинских правил)<sup>13</sup>;

46. осуществлять и в надлежащих случаях усиливать меры, способствующие реабилитации и реинтеграции детей и молодых людей, которые были вовлечены в деятельность любых организованных преступных групп, включая банды и террористические группы, защищая при этом их права и всецело признавая важность отправления правосудия и обеспечения безопасности жертв этих преступных групп и общества в целом на протяжении всего периода осуществления таких мер;

*Совершенствование процедур уголовных расследований*

47. поощрять внедрение и распространение успешной практики применения законных и научно обоснованных методов допроса, ориентированных на получение только добровольных показаний, уменьшая тем самым риск применения незаконных, жестких и принудительных мер в ходе уголовного расследования, и создавать условия для получения наиболее ценных доказательств, повышая тем самым законность и качество уголовных расследований, судебного преследования и обвинительных приговоров, и способствуя эффективному использованию ресурсов, и продолжать содействовать сотрудничеству между специалистами-практиками, экспертами и другими соответствующими субъектами в деле разработки свода международных руководящих принципов в отношении непринудительных методов допроса и соответствующих процессуальных гарантий;

#### **Утверждение верховенства права**

*Доступ к правосудию и равенство перед законом*

48. обеспечить равенство в том, что касается доступа к правосудию и применения закона, для всех, включая уязвимых членов общества, независимо от их статуса, в том числе путем принятия соответствующих мер к тому, чтобы учреждения системы уголовного правосудия обращались с ними уважительно и без какой-либо дискриминации или предвзятости;

<sup>13</sup> Резолюция 40/33 Генеральной Ассамблеи, приложение.

*Возможность получения юридической помощи*

49. принимать меры к тому, чтобы обеспечить возможность получения своевременной, эффективной, подкрепленной достаточными ресурсами и доступной юридической помощи для лиц, не располагающих достаточными средствами, или в тех случаях, когда этого требуют интересы правосудия, и повышать информированность населения о наличии такой помощи, в том числе содействуя применению на практике соответствующих Принципов и руководящих положений Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия<sup>14</sup>, пособий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по обеспечению качества юридической помощи в уголовном судопроизводстве и других пособий по этому вопросу, поощряя разработку методических указаний, а также сбор и предоставление данных о возможности получения юридической помощи и формируя специализированные сетевые объединения специалистов по оказанию юридической помощи, которые позволят им обмениваться информацией и примерами наиболее успешной практики и оказывать друг другу содействие в работе;

*Национальная практика назначения наказаний*

50. поощрять национальную политику назначения наказаний, практику или руководящие принципы обращения с правонарушителями, обеспечивающие соразмерность строгости наказания правонарушителей тяжести правонарушений в соответствии с национальным законодательством;

*Действенные, подотчетные, беспристрастные и инклюзивные учреждения*

51. обеспечивать добросовестность и беспристрастность в работе правоохранительных и других структур системы уголовного правосудия и независимость судебных органов, а также справедливое, действенное, подотчетное, транспарентное и надлежащее отправление и осуществление правосудия с учетом документов<sup>15</sup>, отмеченных в соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета;

52. принимать эффективные законодательные, административные, судебные или другие необходимые меры для предупреждения пыток во всех формах, расследования случаев их применения и уголовного преследования и наказания виновных и для ликвидации безнаказанности за совершение таких деяний, а также для предупреждения других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

*Эффективная антикоррупционная деятельность*

53. эффективно использовать существующие инструменты международной антикоррупционной архитектуры, в частности применять Конвенцию против коррупции, Конвенцию об организованной преступности и другие соответствующие инструменты, где это применимо;

---

<sup>14</sup> Резолюция 67/187 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>15</sup> К этим документам относятся Основные принципы независимости судебных органов и дополняющий их документ «Бангалорские принципы поведения судей», Основные принципы, касающиеся роли юристов и Руководящие принципы, касающиеся роли лиц, осуществляющих судебное преследование, а также Стамбульская декларация о транспарентности судебного процесса и документ о мерах по эффективному осуществлению Стамбульской декларации.

54. разрабатывать, обеспечивать достаточными ресурсами и осуществлять эффективные стратегии и меры, в том числе совершенствуя сбор и оценку данных для анализа коррупции и повышая уровень добросовестности, прозрачности и подотчетности публичных учреждений, в интересах предупреждения, выявления и расследования фактов коррупции и уголовного преследования виновных и вынесения судебных решений по делам о коррупции на комплексной основе с целью положить конец безнаказанности;

55. обеспечивать применение надлежащих мер для эффективной ликвидации существующих связей между организованной преступностью и коррупцией, в том числе посредством предупреждения взяточничества и отмыwania доходов от преступлений и их использования в легальном секторе экономики и противодействия этим явлениям, и на этой основе разрабатывать стратегии предупреждения и пресечения незаконного движения финансовых средств;

56. обеспечивать защиту любых лиц, добросовестно и на разумных основаниях сообщающих компетентным органам о коррупционных деяниях, и тем самым содействовать информированию о фактах коррупции;

57. расследовать относящиеся к соответствующей юрисдикции случаи угроз и акты насилия, совершенные в отношении журналистов и работников средств массовой информации, которые при исполнении своих профессиональных обязанностей подвергаются особому риску запугивания, притеснения и насилия, и преследовать и наказывать за эти деяния путем проведения беспристрастных, действенных и эффективных расследований, в частности в контексте борьбы с коррупцией и организованной преступной деятельностью, в том числе в конфликтных и постконфликтных ситуациях, с целью положить конец безнаказанности за совершенные в отношении них преступления в соответствии с национальным законодательством и применимыми нормами международного права;

58. повышать осведомленность населения о способах сообщения о случаях коррупции, в том числе посредством распространения информации об обязанностях и правах лиц, сообщающих о нарушениях, в частности информации о действующих мерах их защиты;

#### *Социальные, образовательные и другие меры*

59. обеспечивать возможность получения качественного образования и поощрять проведение информационных мероприятий по правовым вопросам и стратегиям, включая доступные для всех общественные образовательные программы по правовой тематике, с тем чтобы привить гражданам ценности и вооружить их умениями и знаниями, необходимыми для формирования в обществе культуры законности с учетом культурного разнообразия и на основе уважения принципа верховенства права;

#### **Содействие международному сотрудничеству и технической помощи в предупреждении всех форм преступности и борьбе с ними**

##### *Международное сотрудничество, в том числе в форме наращивания потенциала и технической помощи*

60. активно участвовать в работе недавно созданного Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней и Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и вносить вклад в эту работу, с тем чтобы оказывать помощь государствам-участникам в осуществлении данных правовых документов, выявлять и обосновывать конкретные потребности в технической помощи,

обмениваться информацией о наиболее успешной практике и содействовать эффективному международному сотрудничеству;

61. повышать эффективность и продуктивность работы центральных органов и других компетентных органов, отвечающих за содействие таким формам международного сотрудничества, как взаимная правовая помощь и выдача, в том числе обеспечивая необходимые кадровые и материальные ресурсы, экспертный потенциал и инструментарий, включая современные средства связи и ведения дел, совершенствуя программы создания потенциала и технической помощи и обновляя и распространяя в сотрудничестве и во взаимодействии с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности такие инструменты, как информационно-справочный портал «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью», Программа составления просьб об оказании взаимной правовой помощи и Справочник компетентных национальных органов;

62. развивать эффективное международное сотрудничество в уголовно-правовых вопросах, в том числе в вопросах выдачи и взаимной правовой помощи, эффективно преодолевая имеющиеся проблемы и трудности, особенно в том, что касается просьб, и поощряя успешную практику, содействовать использованию существующих региональных и международных правовых документов, включая Конвенцию против коррупции и Конвенцию об организованной преступности, в качестве правового основания для сотрудничества в вопросах выдачи и взаимной правовой помощи, а также выполнять и при необходимости заключать соглашения или договоренности о развитии международного сотрудничества в этой области;

63. создавать или развивать региональные и межрегиональные сети сотрудничества работников правоохранительных и других органов системы уголовного правосудия с целью обмена информацией и передовым опытом, в том числе для укрепления доверия между ними и дальнейшего содействия международному сотрудничеству;

64. содействовать официальному и, в пределах, допускаемых внутренним законодательством, неофициальному обмену информацией и контактам, необходимому для предупреждения преступности и борьбы с ней, в том числе при поддержке межправительственных организаций, таких как Международная организация уголовной полиции (Интерпол);

65. продолжать укреплять международное сотрудничество с помощью программ технической помощи и создания потенциала, в том числе при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, и опираться в своей работе на текущие инициативы и успешную практику, например Глобальную программу по осуществлению Дохинской декларации;

66. поощрять, обеспечивать и поддерживать оказание самой широкой технической помощи, включая материальную поддержку и подготовку кадров, с учетом конкретных трудностей, испытываемых развивающимися странами, и их особых потребностей, с тем чтобы правоохранительные органы и органы системы уголовного правосудия были способны эффективно предупреждать преступления и бороться с ними;

67. признавать принципиальное значение эффективного международного сотрудничества для предупреждения преступности и борьбы с ней и в этой связи подчеркивать важность изучения международных проблем и барьеров, в частности различных мер, препятствующих этому сотрудничеству и противоречащих Уставу Организации Объединенных Наций и международно-правовым обязательствам, и необходимость их устранения и реагирования на них и в связи с

этим настоятельно призывать государства в соответствии с их международными обязательствами воздерживаться от принятия подобных мер;

*Международное сотрудничество в целях лишения преступников доходов от преступлений*

68. активизировать международное сотрудничество и помощь в вопросах идентификации, отслеживания, замораживания, ареста и конфискации доходов от преступлений или другого имущества преступного происхождения и средств совершения преступлений и распоряжения ими, включая их возврат, в том числе в соответствии со всеми применимыми положениями и принципами Конвенции об организованной преступности и Конвенции против коррупции, и в надлежащих случаях особо рассматривать возможность заключения в каждом отдельном случае соответствующих соглашений или взаимоприемлемых договоренностей относительно возврата и окончательного распоряжения конфискованным имуществом в соответствии с пунктом 5 статьи 57 Конвенции против коррупции, а также особо рассматривать возможность согласования мер для повышения степени прозрачности и ответственности, памятуя о том, что, согласно статье 4 Конвенции, государства-участники не могут в одностороннем порядке устанавливать условия в этом вопросе;

69. при разрешении дел о коррупции, когда применяются альтернативные правовые механизмы и внесудебные процедуры разрешения споров, включая мировые соглашения, предусматривающие конфискацию и возвращение доходов от преступлений, в надлежащих случаях и в соответствии с внутренним законодательством пользоваться помощью затронутых государств с целью развития международного сотрудничества, обмена информацией и доказательствами и возвращения доходов от преступлений в соответствии с Конвенцией против коррупции и национальным законодательством;

70. признавать возвращение активов важным элементом предупреждения преступности и уголовного правосудия, особенно применительно к делам о коррупции, и в этой связи укреплять политическую волю, обеспечивая при этом гарантии соблюдения надлежащих правовых процедур;

71. побуждать государства устранять барьеры и преодолевать препятствия на пути к принятию мер по возвращению активов, в частности, упрощая в надлежащих случаях и в соответствии с внутренним законодательством свои юридические процедуры и учитывая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года при использовании возвращенных активов в соответствии со своим внутренним законодательством и исходя из национальных приоритетов, а также принимая во внимание, что усиление мер по изъятию похищенных активов и их возвращению будет способствовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года;

72. принимать необходимые меры для получения и предоставления достоверной информации о собственниках — бенефициарах компаний, правовых структурах или других сложных правовых механизмах, содействуя таким образом проведению расследований и выполнению просьб об оказании взаимной правовой помощи;

*Терроризм во всех его формах и проявлениях*

73. укреплять сотрудничество на международном, региональном и субрегиональном уровнях в целях предупреждения всех актов, методов и практики терроризма во всех его формах и проявлениях и противодействия им, в том числе упрочивая верховенство права на всех уровнях, обеспечивая выполнение сторонами положений соответствующих международных конвенций и протоколов о борьбе с терроризмом, и разрабатывая стратегии, направленные на реальное

устранение условий, способствующих распространению терроризма, в том числе насильственного экстремизма во всех случаях, когда он благоприятствует терроризму, признавая при этом, что ничто не может служить оправданием террористических актов, и осуществлять Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций во всех ее аспектах на международном, субрегиональном и национальном уровнях в безотлагательном порядке, в том числе путем мобилизации ресурсов и специалистов;

74. повышать эффективность борьбы с терроризмом во всех его формах и проявлениях независимо от того, где и кем совершаются террористические акты, в частности проводить расследования и привлекать виновных к ответственности на основе достоверных и поддающихся проверке сведений и доказательств, и для этого совершенствовать сбор, обработку и сохранение ценных сведений и доказательств, а также рассматривать возможность участия в соответствующих случаях в работе сетевых объединений, занимающихся обменом информацией и доказательствами;

75. выявлять, анализировать и подрывать любые существующие, крепнущие или в некоторых случаях потенциальные связи между финансированием терроризма и транснациональной организованной преступностью, незаконной деятельностью, связанной с наркотиками, отмыванием денежных средств, похищением людей и захватом заложников с целью получения финансовых средств, в том числе путем выдвижения требований о выкупе, и вымогательством, с тем чтобы предотвращать и пресекать оказание финансовой и логистической поддержки терроризму во всех его формах и проявлениях и не допускать приобретения террористами оружия, как того требуют обязательства, вытекающие из соответствующих норм международного права;

76. противодействовать растущей угрозе, которую представляют иностранные боевики-террористы, в том числе посредством выполнения соответствующих международных обязательств, и подчеркивать большое значение работы по развитию потенциала, проводимой Организацией Объединенных Наций, и усилий по созданию условий для развития потенциала в соответствии с действующими мандатами, с тем чтобы помочь государствам, запрашивающим помощь, в том числе находящимся в регионах, где эта проблема носит наиболее острый характер;

77. повышать защищенность и устойчивость важнейших объектов инфраструктуры и усиливать защиту особо уязвимых легко поражаемых объектов, в том числе путем активизации обмена информацией между правоохранительными органами, частным сектором и населением;

78. принимать надлежащие меры для предупреждения подстрекательств к совершению террористических актов и распространения террористической пропаганды и противодействия им, предостерегая от героизации терроризма во всех его формах и проявлениях;

#### *Новые, появляющиеся и видоизменяющиеся формы преступности*

79. усиливать меры по борьбе с новыми, появляющимися и видоизменяющимися формами преступности, в том числе максимально используя положения соответствующих и применимых конвенций, например, Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней, путем применения предусмотренных ими мер в целях предупреждения преступлений и борьбы с ними, содействия международному сотрудничеству и конфискации и возвращения доходов от преступлений;

80. изучать тенденции развития и изменение методов совершения преступлений с целью определения эффективных форм международного сотрудничества и технической помощи, в том числе путем расширения обмена информацией и посредством обмена мнениями, опытом и сведениями о наиболее успешных видах практики в рамках Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и других соответствующих глобальных и региональных форумов;

81. активизировать усилия по предупреждению торговли людьми, противодействию этому явлению и борьбе с ним, в том числе оказывая в соответствующих случаях поддержку в сборе и передаче данных в рамках соответствующей технической помощи Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, устраняя факторы, подвергающие людей опасности стать объектом торговли, выявляя и ликвидируя сети торговцев людьми, в том числе в цепочках поставок, дестимулируя спрос, порождающий эксплуатацию, которая в свою очередь создает условия для торговли, искореняя безнаказанность сетей торговцев, проводя финансовые расследования и применяя специальные методы расследования в соответствии с условиями, предусмотренными внутренним законодательством, и обеспечивая защиту жертв торговли людьми;

82. утверждать и применять эффективные меры предупреждения незаконного ввоза мигрантов и борьбы с ним и защищать жизнь мигрантов и их права человека согласно соответствующим обязательствам сторон Конвенции об организованной преступности и дополняющего ее Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху<sup>16</sup> и всем другим имеющим отношение к этому вопросу международным обязательствам, прежде всего в области прав человека, укреплять двустороннее, региональное и международное сотрудничество в этой области, в частности для решения проблемы усиления влияния транснациональных и национальных организованных преступных групп, наживающихся на незаконном ввозе мигрантов и других преступлениях в отношении мигрантов, в том числе путем параллельного проведения финансовых расследований и применения специальных методов расследования, и подчеркивать необходимость прилагать все возможные усилия, чтобы избежать новых потерь и жертв;

83. налаживать глобальное, региональное и двустороннее сотрудничество в целях лишения преступников и преступных организаций возможностей получения огнестрельного оружия и совершенствовать механизмы и стратегии пограничного контроля для предупреждения и пресечения незаконного оборота и утечки огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, включая онлайн-торговлю, и незаконного использования списанного огнестрельного оружия;

84. развивать сотрудничество для борьбы с угрозами, связанными с техническими достижениями и изменением методов незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, и для противодействия таким угрозам, расследовать эти преступления и осуществлять уголовное преследование за их совершение, в том числе обеспечивая сотрудничество между правоохранительными органами, а также систематическое отслеживание изъятого оружия;

85. эффективно решать мировую проблему наркотиков и бороться с ней, предпринимая согласованные и последовательные действия на национальном, региональном и международном уровнях, в том числе активизируя работу по выполнению имеющихся обязательств в области наркополитики, и применяя

<sup>16</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 2241, No. 39574.

комплексный и сбалансированный подход и принцип общей и совместной ответственности;

86. принимать более эффективные меры для предупреждения и пресечения надругательств, эксплуатации, торговли и всех форм насилия и пыток в отношении детей, включая сексуальную эксплуатацию детей и сексуальные надругательства над ними в интернете и в обычной жизни, путем установления уголовной ответственности за эти деяния, оказания поддержки потерпевшим и налаживания международного сотрудничества для борьбы с этими преступлениями;

87. принимать эффективные меры для предупреждения таких влияющих на окружающую среду преступлений, как незаконный оборот объектов дикой живой природы, включая, помимо прочего, флору и фауну, охраняемую согласно Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения<sup>17</sup>, незаконный оборот древесины и древесных продуктов, опасных отходов и других отходов, драгоценных металлов, камней и других минералов, а также, в частности, браконьерство, и эффективные меры борьбы с такими преступлениями, оптимально используя положения соответствующих международно-правовых документов и укрепляя законодательство, международное сотрудничество, наращивание потенциала, меры реагирования системы уголовного правосудия и усилия правоохранительных органов в целях борьбы, в частности, с транснациональной организованной преступностью, коррупцией и отмыванием денежных средств, связанным с такими преступлениями, и незаконным движением денежных средств, полученных в результате совершения таких преступлений, признавая при этом необходимость лишать преступников доходов от преступлений;

88. поощрять сбор данных и исследовательскую работу по проблеме изготовления и оборота фальсифицированной медицинской продукции, признавая при этом определение фальсифицированной медицинской продукции, одобренное Всемирной ассамблеей здравоохранения в 2017 году, в пределах сферы его применения и с учетом этого усиливать сообразно обстоятельствам меры противодействия изготовлению и обороту фальсифицированной медицинской продукции;

89. усиливать национальные и международные меры противодействия незаконному обороту культурных ценностей и другим преступлениям против культурных ценностей, а также любым связям с финансированием организованной преступности и терроризма и развивать международное сотрудничество в этой области, в том числе с использованием надлежащих каналов, возвращение или реституцию таких незаконно вывезенных культурных ценностей в страны происхождения с учетом существующих правовых документов, например, Конвенции об организованной преступности, Конвенции о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности<sup>18</sup>, Международных руководящих принципов для принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей и других связанных с ним преступлений<sup>19</sup> и других соответствующих документов, а также в целях рассмотрения всех возможных вариантов эффективного использования применимой международно-правовой базы для борьбы с преступлениями против культурных ценностей и с целью рассмотрения при необходимости любых предложений, дополняющих существующую основу международного сотрудничества;

---

<sup>17</sup> Ibid., vol. 993, No. 14537.

<sup>18</sup> Ibid., vol. 823, No. 11806.

<sup>19</sup> Резолюция 69/196 Генеральной Ассамблеи, приложение.

90. стремиться улучшить понимание проблемы контрабанды коммерческих товаров с целью усиления принимаемых нами в соответствии с национальным законодательством мер противодействия преступлениям этого рода и их возможному сращиванию с коррупцией и другими преступлениями;

91. разрабатывать эффективные стратегии, в том числе путем расширения возможностей специалистов системы уголовного правосудия для предупреждения и расследования преступлений на почве ненависти и осуществления судебного преследования за их совершение и посредством эффективного взаимодействия с потерпевшими и сообществами потерпевших, с целью укрепления доверия населения к правоохранительным органам и их информирования о таких преступлениях;

92. усиливать противодействие угрозе, создаваемой другими новыми, появляющимися и видоизменяющимися формами преступности, а также их возможным связям с организованными преступными группами, обеспечивающим высокие доходы для финансирования незаконной деятельности таких групп;

93. улучшать координацию усилий и международное сотрудничество для эффективного предупреждения растущей угрозы киберпреступности и борьбы с ней;

94. содействовать надлежащему применению технологий правоохранительными и другими органами системы уголовного правосудия путем предоставления запрашиваемой технической помощи, наращивания потенциала и организации необходимого обучения, а также путем совершенствования законодательства, нормативных актов и стратегий, с тем чтобы они шли в ногу с непрерывным процессом развития технологий;

95. содействовать формированию на национальном, региональном и международном уровнях публично-частных партнерств с представителями цифровой отрасли, финансовым сектором и поставщиками услуг связи с должным соблюдением требований национального законодательства и принципов международного права в целях развития международного сотрудничества в борьбе с киберпреступностью;

*В целях обеспечения надлежащего выполнения положений настоящей декларации и наших обязательств:*

96. мы призываем Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию в соответствии с ее мандатом принять необходимые стратегические и оперативные меры для выполнения положений настоящей декларации и определить инновационные способы применения информации о ходе осуществления настоящей декларации и предлагаем Комиссии наладить взаимодействие с другими соответствующими заинтересованными сторонами, включая институты сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, с целью укрепления глобального партнерства для активизации мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права в интересах осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

97. мы выражаем глубокую признательность народу и правительству Японии за теплое и радушное гостеприимство и за созданные прекрасные условия для работы четырнадцатого Конгресса.

## Проект резолюции II

### Снижение рецидивизма с помощью реабилитации и реинтеграции

*Генеральная Ассамблея,*

*ссылаясь* на итоги прошедшего 7–12 марта 2021 года в Киото (Япония) четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, которые нашли отражение в докладе о работе Конгресса<sup>20</sup> и Киотской декларации «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»<sup>21</sup>,

*подтверждая* выраженную в Киотской декларации приверженность снижению рецидивизма с помощью реабилитации и реинтеграции,

*отмечая* состоявшуюся на четырнадцатом Конгрессе дискуссию по пункту повестки дня «Комплексные подходы к решению проблем, стоящих перед системой уголовного правосудия», в ходе которой некоторыми государствами-членами был, в частности, поднят вопрос о необходимости разработки практических рекомендаций по снижению рецидивизма для национальных систем уголовного правосудия и высказана рекомендация о разработке новых стандартов и норм Организации Объединенных Наций по проблематике снижения рецидивизма,

*отмечая также* состоявшуюся дискуссию по основной теме и трем подтемам семинара-практикума «Снижение рецидивизма: выявление факторов риска и разработка решений», отчет о которой содержится в докладе Комитета II четырнадцатого Конгресса, в частности обращенную некоторыми участниками к государствам-членам рекомендацию делиться информацией о перспективных видах практики и рассмотреть вопрос о разработке под эгидой Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности типовых стратегий снижения рецидивизма, учитывающих, в частности, успешные виды практики, рассмотренные в ходе семинара-практикума<sup>22</sup>,

*ссылаясь* на стандарты и нормы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, принятые или рекомендованные Генеральной Ассамблеей, включая Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделлы)<sup>23</sup>, Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила)<sup>24</sup>, и Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)<sup>25</sup>, и в то же время признавая необходимость в стандартах и нормах, специально посвященных снижению рецидивизма,

---

<sup>20</sup> A/CONF.234/16.

<sup>21</sup> Там же, гл. I.

<sup>22</sup> Там же, разд. VII.B.

<sup>23</sup> Резолюция 70/175 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>24</sup> Резолюция 65/229 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>25</sup> Резолюция 45/110 Генеральной Ассамблеи, приложение.

1. *рекомендует* государствам-членам разработать всеобъемлющие стратегии или планы действий с целью снижения рецидивизма путем проведения эффективных мероприятий по реабилитации и реинтеграции правонарушителей;

2. *рекомендует также* государствам-членам содействовать созданию в исправительных учреждениях условий, способствующих реабилитации, в том числе путем разработки и осуществления эффективных программ обращения с заключенными на основе индивидуальной оценки потребностей правонарушителей и представляемой ими опасности, а также предоставлять правонарушителям возможность участвовать в программах профессионально-технической подготовки и образовательных программах, позволяющих им приобрести навыки, необходимые для реинтеграции;

3. *рекомендует далее* государствам-членам содействовать созданию в обществе условий, способствующих реабилитации, для облегчения социальной реинтеграции правонарушителей при активном участии местного населения, должным образом учитывая необходимость защиты общества в целом и каждого конкретного человека и защиты прав потерпевших и правонарушителей;

4. *рекомендует* государствам-членам содействовать формированию многосторонних партнерств в целях снижения рецидивизма посредством налаживания межведомственного взаимодействия между профильными государственными органами, например службами занятости и социального обеспечения и местными администрациями, а также посредством формирования публично-частных партнерств между этими органами и общественными структурами, включая сотрудничающих работодателей и местных волонтеров, содействующих долгосрочной и социальной реинтеграции правонарушителей;

5. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности при условии наличия внебюджетных ресурсов созвать совещание группы экспертов для обмена информацией о перспективных видах практики в области снижения рецидивизма для разработки типовых стратегий снижения рецидивизма, которые могли бы служить полезным подспорьем для государств-членов, с учетом соответствующих положений действующих стандартов и норм в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, текущих событий, данных научных исследований, инструментария и итогов работы четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию;

6. *просит также* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности при условии наличия внебюджетных ресурсов поддерживать усилия государств-членов, направленные на снижение рецидивизма за счет создания условий, способствующих реабилитации и реинтеграции, путем оказания технической помощи и материальной поддержки государствам-членам, особенно развивающимся странам, при поступлении от них соответствующих просьб и с учетом их потребностей и приоритетов, а также вызовов и ограничений;

7. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на цели, изложенные в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций;

8. *просит* Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее тридцать первой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.

### Проект резолюции III

## Интеграция спорта в ориентированные на молодежь стратегии в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

Генеральная Ассамблея,

*подтверждая* свою приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека<sup>26</sup> и подтверждая также комплексный характер вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия и вытекающую из этого необходимость более последовательного включения этих вопросов в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях улучшения общесистемной координации,

*ссылаясь* на соответствующие стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая Руководящие принципы для предупреждения преступности<sup>27</sup>, руководящие принципы для сотрудничества и технической помощи в области предупреждения преступности в городах<sup>28</sup>, Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы)<sup>29</sup>, обновленные Типовые стратегии и практические меры по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия<sup>30</sup>, Типовые стратегии и практические меры Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия<sup>31</sup>, Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила)<sup>32</sup> и Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)<sup>33</sup>,

*ссылаясь также* на свои резолюции 74/16 от 9 декабря 2019 года «Утверждение мира и построение более счастливой жизни на планете посредством спорта и воплощения олимпийских идеалов», 74/170 от 18 декабря 2019 года «Интеграция спорта в ориентированные на молодежь стратегии в области предупреждения преступности и уголовного правосудия» и 75/18 от 1 декабря 2020 года «Спорт как фактор обеспечения устойчивого развития», в которых признается роль спорта в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>34</sup>,

*ссылаясь далее* на Киотскую декларацию об активизации мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>35</sup>, принятую на четырнадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, проходившем в Киото, Япония, 7–12 марта 2021 года, в которой государства-члены обязались расширять права и возможности молодых людей, чтобы

<sup>26</sup> Резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи.

<sup>27</sup> Резолюция 2002/13 Экономического и Социального Совета, приложение.

<sup>28</sup> Резолюция 1995/9 Экономического и Социального Совета, приложение.

<sup>29</sup> Резолюция 45/112 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>30</sup> Резолюция 65/228 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>31</sup> Резолюция 69/194 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>32</sup> Резолюция 40/33 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>33</sup> Резолюция 70/175 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>34</sup> Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

<sup>35</sup> A/CONF.234/16, гл. I, резолюция 1.

они выступали движущей силой положительных перемен в обществе и содействовали предупреждению преступности, в том числе путем разработки социальных, образовательных, культурных, рекреационных и спортивных молодежных программ и организации молодежных форумов, и ссылаясь на итоги семинара-практикума 3 четырнадцатого Конгресса, посвященного просвещению и мобилизации молодежи как ключевому фактору устойчивости общества к преступности<sup>36</sup>,

*признавая*, что пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) затронула молодежь, особенно тех молодых людей, которые находятся в уязвимом положении, и что многие трудности, с которыми пришлось столкнуться во время кризиса COVID-19 в сфере формального и неформального образования, благополучия и здоровья, включая психическое здоровье, в дополнение к экономическим потрясениям, также являются признанными факторами риска, связанными с преступностью, насилием и незаконной деятельностью, связанной с наркотиками, и могут подвергать молодежь повышенной виктимизации и риску вовлечения в преступную деятельность во время и после пандемии,

*принимая во внимание*, что выход из кризиса, вызванного пандемией COVID-19, и извлеченные уроки обеспечивают государствам-членам возможность для разработки стратегий преодоления кризиса в целях ускорения прогресса в направлении осуществления Повестки дня на период до 2030 года и стимулирования экономического роста и восстановления, в том числе путем содействия социально справедливому переходу к устойчивому развитию и путем поддержки инклюзивных, межсекторальных и скоординированных подходов к обеспечению благополучия молодежи,

*отмечая*, что общие проблемы, с которыми государства сталкиваются в процессе укрепления своей экономики в условиях глобальной пандемии, предоставляют возможность для применения преобразовательных подходов к предупреждению преступности и для активизации усилий с привлечением молодежи, спортивного сектора и сектора образования, работая, в частности, с рядом соответствующих заинтересованных сторон, в том числе, когда это уместно, при помощи усилий по налаживанию и развитию партнерских отношений с участием многих заинтересованных сторон, включая партнерства с участием частного сектора, принимая во внимание первостепенную роль и ответственность государств-членов в этом отношении,

*признавая* роль, которую спорт может сыграть в восстановлении по принципу «лучше, чем было» и в привлечении молодежи во время и после пандемии, как подчеркивается в опубликованном в 2020 году совместном информационном бюллетене Организации Объединенных Наций, озаглавленном «Более эффективное восстановление: спорт на благо развития и мира — возобновление работы, восстановление и устойчивость после COVID-19»,

*принимая к сведению* доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Спорт: глобальный катализатор мира и устойчивого развития для всех»<sup>37</sup>, в котором рассматривается прогресс, достигнутый в осуществлении Плана действий Организации Объединенных Наций по спорту на благо развития и мира<sup>38</sup>, и подчеркивается роль спорта как катализатора социального и экономического развития, здоровья и социальных изменений в условиях после COVID-19,

<sup>36</sup> См. A/CONF.234/16, гл. VII, разд. С.

<sup>37</sup> A/75/155.

<sup>38</sup> См. A/61/373.

*отмечая* подписанный 14 сентября 2020 года меморандум о взаимопонимании между Международной федерацией футбольных ассоциаций и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, который обеспечивает основу для сотрудничества между двумя организациями в области использования спорта для развития молодежи, предупреждения вовлечения молодежи в преступную деятельность и незаконную деятельность, связанную с наркотиками, а также для предупреждения и противодействия коррупции и преступности в спорте,

*ссылаясь* на статью 31 Конвенции о правах ребенка<sup>39</sup>, в которой государства-участники признают право ребенка на отдых и досуг и право участвовать в играх и развлекательных мероприятиях, и будучи убеждена в важности предупреждения участия детей и молодежи в преступной деятельности путем содействия их развитию и повышения их сопротивляемости антисоциальному и противоправному поведению, содействия реабилитации детей и молодых людей, находящихся в конфликте с законом, и их реинтеграции в общество, принимая во внимание права человека и наилучшие интересы ребенка,

*подчеркивая* роль Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию как главного директивного органа Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности,

*принимая во внимание* Олимпийскую хартию и то, что любая форма дискриминации несовместима с принадлежностью к олимпийскому движению,

*принимая к сведению* Казанский план действий, который был принят на шестой Международной конференции министров и высших должностных лиц, ответственных за физическое воспитание и спорт, созванной Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в Казани, Российская Федерация, в июле 2017 года, и в котором продвигается образовательная, культурная и социальная составляющие спорта и физического воспитания, в том числе в контексте Повестки дня на период до 2030 года,

1. *подтверждает*, что спорт является одним из важных факторов обеспечения устойчивого развития, и признает растущий вклад спорта в дело развития, справедливости и мира, поскольку он способствует утверждению принципов терпимости и уважения и содействует расширению прав и возможностей женщин и молодежи, отдельных лиц и общин, а также достижению целей в области здоровья, образования и социальной интеграции согласно соответствующим целям в области устойчивого развития;

2. *выражает благодарность и признательность* правительству Таиланда за проведение совещания группы экспертов по вопросу интеграции спорта в ориентированные на молодежь стратегии в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, созданного Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в Бангкоке 16–18 декабря 2019 года;

3. *принимает к сведению* доклад Секретариата об итогах этого совещания группы экспертов<sup>40</sup>, на котором были определены успешные виды практики и даны рекомендации по эффективному использованию спорта для снижения преступности и насилия среди молодежи;

---

<sup>39</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1577, No. 27531.

<sup>40</sup> A/CONF.234/14.

4. *призывает* государства-члены обеспечить включение необходимых гарантий для участников при разработке и реализации инициатив со спортивной составляющей в области предупреждения преступности, с тем чтобы содействовать предупреждению и пресечению сексуальных домогательств, посягательств и насилия в отношении детей и молодежи в спорте;

5. *призывает* государства-члены, а также соответствующие заинтересованные стороны оказывать поддержку и содействие соответствующим национальным органам власти на всех уровнях, в том числе на местном уровне, в создании безопасных мест для занятий спортом и физической культурой и обеспечении равного доступа к спортивным объектам для всех молодых людей;

6. *подчеркивает* важность учета гендерных факторов в программах со спортивной составляющей в области предупреждения преступности и необходимость обеспечения широкого спектра безопасных и доступных спортивных программ для женщин и девочек, которые способствуют расширению их прав и возможностей и достижению гендерного равенства;

7. *подчеркивает также* важность уважения культурного разнообразия при осуществлении программ со спортивной составляющей в области предупреждения преступности;

8. *с удовлетворением отмечает* работу Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, особенно его усилия по оказанию поддержки государствам-членам в интеграции спорта в стратегии предупреждения преступности и уголовного правосудия, поощряющие межсекторальный и целостный подход к предупреждению преступности, в том числе посредством разработки инструментов и оказания технической помощи в рамках Глобальной программы осуществления Дохинской декларации «На пути к формированию культуры законопослушания», а также в распространении информации и успешных видов практики, касающихся использования спорта для предупреждения преступности и насилия среди молодежи, с опорой на глобальные исследования и извлеченные уроки;

9. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать содействовать проведению связанных со спортом мероприятий в контексте ориентированных на молодежь, межсекторальных и целостных подходов к предупреждению преступности и насилия, в том числе путем разработки стратегий, направленных на применения всеобъемлющего подхода для устранения исходных условий, способствующих распространению всех видов преступности и насилия, и путем поддержки усилий государств-членов в этой области, обеспечиваемой также в партнерстве с другими соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций;

10. *просит также* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать оказывать государствам-членам поддержку посредством технической помощи и разработки специализированных руководств в отношении эффективного использования спорта в контексте реабилитации и социальной реинтеграции правонарушителей в тюрьмах и в общинах, расширения прав и возможностей девочек и предупреждения гендерного насилия и обеспечения гарантий для участников спортивных мероприятий и инициатив спортивной направленности, в частности для лиц, находящихся в уязвимом положении, включая детей и женщин, от насилия и жестокого обращения;

11. *призывает* государства-члены интегрировать связанные со спортом мероприятия в стратегии и программы предупреждения преступности и уголовного правосудия с целью устранения факторов риска преступности и виктимизации, в том числе во время и после пандемии коронавирусного заболевания

(COVID-19), когда это возможно и с такими дополнениями, как целевые программные элементы, обеспечивающие обучение и социальную поддержку молодежи, особенно в школах и образовательных учреждениях, инвестирования в наращивание потенциала инструкторов и координаторов, поощрения инклюзивного и основанного на широком участии подхода, обеспечения гарантий для участников спортивных мероприятий и поддержания устойчивости таких мероприятий путем привлечения партнеров из различных секторов;

12. *призывает* государства-члены при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности усилить меры поддержки молодежи на уровне общин в целях устранения факторов риска преступности и насилия и рекомендует государствам-членам обеспечивать наличие спортивных и развлекательных объектов и программ, с тем чтобы содействовать предупреждению преступности среди молодежи в начальной, средней и высшей школах и социальной реинтеграции молодых правонарушителей, в том числе в контексте стратегий общественной безопасности, расширяя использование спорта в качестве инструмента для создания безопасных общественных пространств для позитивного взаимодействия и развития молодежи и местных общин;

13. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в соответствии со своим мандатом, в консультации с государствами-членами и в сотрудничестве с другими соответствующими организациями и учреждениями, включая соответствующие организации гражданского общества, подготовить подборку передовой практики в отношении программ со спортивной составляющей в области предупреждения преступности, а также предоставлять, по запросу, рекомендации и поддержку лицам, ответственным за разработку политики, и специалистам-практикам, в том числе по вопросам проведения исследований, мониторинга и оценки;

14. *предлагает* государствам-членам рассмотреть вопрос о разработке четких программных рамок, в которых инициативы со спортивной составляющей могут быть интегрированы в стратегии и программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, и действовать в целях достижения позитивных изменений в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, предупреждать рецидивную преступность с помощью спорта и в этой связи поощрять проведение эффективных исследований, мониторинга и оценки собственных национальных инициатив и соответствующих международных инициатив, в том числе инициатив, связанных с борьбой с бандитизмом, для определения их результативности и способствовать этой деятельности;

15. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в рамках своего мандата, укреплять сотрудничество и координацию с соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций, осуществляющими программы и мероприятия со спортивной составляющей, в частности с Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Детским фондом Организации Объединенных Наций, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, а также с институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и на основе тесных консультаций с государствами-членами укреплять сотрудничество с соответствующими международными, региональными и национальными спортивными организациями, такими, как Международный олимпийский комитет и Международная федерация футбольных ассоциаций, с тем чтобы продолжать

поддерживать деятельность, повышающую вклад спорта в достижение Целей в области устойчивого развития, с уделением особого внимания развитию молодежи и общин в целях устранения факторов риска, способствующих росту насилия, преступности и незаконной деятельности, связанной с наркотиками, среди молодежи, и поощрения здорового образа жизни для предупреждения рискованного поведения, одновременно обеспечивая доступ к комплексным услугам по сокращению спроса на наркотики и смежным мероприятиям, а также в целях содействия социальной интеграции и утверждению в обществе идеалов мира и справедливости, в том числе посредством совместных программ и информационных кампаний в контексте крупных спортивных мероприятий, и информировать Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Комиссию по наркотическим средствам о прогрессе, достигнутом в этой области;

16. *предлагает* институтам сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в рамках своих мандатов, рассмотреть возможность включения в свои программы работы вопроса об интеграции спорта в ориентированную на молодежь деятельность в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, с тем чтобы содействовать формированию базы знаний в этой области, а также предоставлять, по запросу, рекомендации и поддержку лицам, ответственным за разработку политики, и специалистам-практикам, в том числе по вопросам проведения исследований, мониторинга и оценки, принимая во внимание усилия государств-членов, направленные на достижение соответствующих целей и задач в области устойчивого развития;

17. *просит* Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности представить информацию об осуществлении настоящей резолюции для включения в доклад Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят седьмой сессии об осуществлении ее резолюция 75/18 «Спорт как фактор обеспечения устойчивого развития»;

18. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на эти цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

#### Проект резолюции IV

### **Укрепление систем уголовного правосудия в условиях пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и после нее**

*Генеральная Ассамблея,*

*подтверждая* свою приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, применимым нормам международного права и Всеобщей декларации прав человека<sup>41</sup> и подтверждая также свою приверженность всестороннему поощрению и защите всех прав человека и основных свобод, а также уважению человеческого достоинства в процессе беспристрастного отправления правосудия и во всей своей деятельности по предупреждению преступности и борьбе с ней,

<sup>41</sup> Резолюция 217 A (III) Генеральной Ассамблеи.

*подтверждая также* обязанность всех государств обеспечивать соблюдение всех положений Устава Организации Объединенных Наций и полное уважение принципов суверенного равенства, территориальной целостности государств и невмешательства во внутренние дела других государств во всей своей деятельности по предупреждению преступности и борьбе с ней,

*ссылаясь* на соответствующие стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также на резолюцию 75/196 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 2020 года об укреплении программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества, в которой Ассамблея рекомендовала государствам-членам применять сообразно их национальным обстоятельствам всеобъемлющий и комплексный подход к реформированию системы предупреждения преступности и уголовного правосудия, основывающийся на оценке исходных условий и регулярном сборе и анализе данных и нацеленный на все сектора системы правосудия, и разрабатывать политику, стратегии и программы предупреждения преступности, в том числе ориентированные в первую очередь на обеспечение профилактики на раннем этапе на базе применения многодисциплинарных и предусматривающих широкое участие подходов, в тесном сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами, включая гражданское общество,

*ссылаясь также* на Киотскую декларацию «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»<sup>42</sup>, принятую на четырнадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшемся в Киото (Япония) 7–12 марта 2021 года, в которой государства-члены обязались содействовать осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>43</sup> своей деятельностью в области предупреждения преступности и уголовного правосудия при твердом понимании того, что устойчивое развитие и верховенство права взаимосвязаны и подкрепляют друг друга, что преступность препятствует устойчивому развитию и что достижение устойчивого развития является благоприятным фактором, способствующим государствам в эффективном предупреждении преступности и борьбе с ней,

*ссылаясь далее* на стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, касающиеся в первую очередь обращения с заключенными и другими правонарушителями в учреждениях закрытого типа, в частности на Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила)<sup>44</sup>, Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)<sup>45</sup>, Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)<sup>46</sup>, и Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы<sup>47</sup>,

---

<sup>42</sup> A/CONF.234/16, гл. I, резолюция 1.

<sup>43</sup> Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

<sup>44</sup> Резолюция 65/229 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>45</sup> Резолюция 70/175 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>46</sup> Резолюция 45/110 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>47</sup> Резолюция 45/113 Генеральной Ассамблеи, приложение.

*выражая серьезную обеспокоенность* ситуацией, сложившейся вследствие коронавирусного заболевания (COVID-19), и ее социально-экономическими последствиями, которые открыли новые возможности для преступников и организованных преступных групп и в той или иной форме и степени изменили методы их деятельности, и теми проблемами самого разного свойства, которые она создала для систем уголовного правосудия,

*выражая обеспокоенность* тем, что пандемия COVID-19 создала проблемы для международного сотрудничества в вопросах уголовного правосудия, включая задержки в некоторых случаях с оказанием взаимной правовой помощи, выдачей и реализацией других мер, связанных с физической передачей людей,

*отмечая*, что в ответ на угрозы, созданные пандемией COVID-19, государства-члены приняли меры, которые во многих случаях повлекли за собой нарушение нормальной работы органов уголовного правосудия, временно ослабив потенциал и затруднив работу сотрудников исправительных учреждений, а также правоохранительных органов, прокуратуры, судебных и других органов по предупреждению преступности и противодействию ей и обеспечению полноценного функционирования институтов правосудия с соблюдением при этом необходимых мер по охране здоровья, и с признательностью отмечая ответственность и профессионализм этих сотрудников, которые несмотря на пандемию и связанные с ней сложности, своими неустанными усилиями обеспечили эффективное предупреждение преступности и работу систем уголовного правосудия,

*будучи серьезно обеспокоена* уязвимостью тюрем, прежде всего с точки зрения охраны здоровья, безопасности и защищенности, перед реальным риском быстрого распространения COVID-19 в учреждениях закрытого типа, который могут усилить такие давние проблемы тюрем, как переполненность и плохие условия содержания,

*вновь заявляя*, что с учетом продолжающейся пандемии COVID-19 и в целях обеспечения готовности к любым будущим подобным вызовам необходимо проводить обзор систем уголовного правосудия и повышать их эффективность, подотчетность, прозрачность и инклюзивность, а также оперативность их действий путем содействия, в надлежащих случаях и в соответствии с внутренним законодательством, цифровизации, применения технологий, организации медицинского обслуживания и повышению эффективности санитарно-гигиенических мер в целях предотвращения распространения инфекционных заболеваний, в том числе для защиты сотрудников и должностных лиц системы уголовного правосудия, реабилитации и реинтеграции в общество правонарушителей и применению альтернатив заключению под стражу до суда и наказаниям в виде лишения свободы,

*напоминая* в связи с пандемией COVID-19 о выраженном в Киотской декларации стремлении поощрять национальную политику назначения наказаний, практику или руководящие принципы обращения с правонарушителями, обеспечивающие соразмерность строгости наказания правонарушителей тяжести правонарушений в соответствии с национальным законодательством,

*подтверждая* обязательство принимать решительные и предусматривающие конкретные действия меры для решения проблем и устранения вызванных и усиливаемых COVID-19 факторов международного уровня, создающих препятствия для предупреждения преступности и уголовного правосудия, в том числе применяя многосторонний подход, и повышать устойчивость правоохранительных и других органов системы уголовного правосудия посредством многостороннего сотрудничества и сотрудничества с другими соответствующими субъектами, в надлежащих случаях в междисциплинарном формате, и создания государственно-частных партнерств, уделяя при этом особое внимание перво-

очередным потребностям развивающихся стран в создании потенциала и технической помощи в этой области с учетом долгосрочных социально-экономических последствий пандемии, в том числе для устойчивого развития и международного сотрудничества, и признавая, что в наибольшей степени от последствий пандемии страдают, в частности, беднейшие и наиболее уязвимые категории населения,

1. *призывает* государства-члены соответствующим образом осуществлять положения Киотской декларации «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»;

2. *подчеркивает*, что пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) создает сквозные, многогранные проблемы для системы уголовного правосудия и что борьба с ней требует всеобъемлющих, комплексных, межсекторальных и скоординированных мер, которые должны осуществляться в том числе на основе сотрудничества между секторами правосудия и здравоохранения;

3. *признает*, что, как показала пандемия COVID-19, условия в учреждениях закрытого типа, включая тюрьмы, могут способствовать распространению вирусных инфекций и что пандемия и принимаемые в связи с ней меры, включая введение режима изоляции и другие ограничения, такие как отмена личных посещений в тюрьмах, поставили перед системами уголовного правосудия сложные задачи;

4. *рекомендует* государствам-членам учитывать выводы, сделанные во время пандемии COVID-19, и применявшиеся в этот период успешные виды практики в целях повышения эффективности, подотчетности, прозрачности и инклюзивности систем уголовного правосудия, оперативности их действий и их готовности к подобным вызовам в будущем, признавая необходимость адаптации к эпидемиям и пандемиям, в том числе путем содействия, в надлежащих случаях и в соответствии с внутренним законодательством, цифровизации, применению технологий, организации медицинского обслуживания и повышению эффективности санитарно-гигиенических мер в целях предотвращения распространения инфекционных заболеваний, в том числе для защиты сотрудников и должностных лиц системы уголовного правосудия, реабилитации и реинтеграции в общество правонарушителей и применению альтернатив заключению под стражу до суда и наказаниям в виде лишения свободы, и с этой целью изучать альтернативы и содействовать обмену информацией о способах преодоления трудностей в проведении подобных реформ, включая трудности с финансированием;

5. *призывает* государства-члены при реализации комплексной и всеобъемлющей политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия содействовать, в надлежащих случаях, применению альтернатив тюремному заключению, начиная с досудебной стадии и заканчивая стадией после вынесения приговора, с учетом общих, гендерных, возрастных и других конкретных обстоятельств правонарушителей, включая их уязвимость, например, обусловленную состоянием здоровья, и задачи их реабилитации и реинтеграции в общество;

6. *призывает также* государства-члены в условиях пандемии COVID-19 принять с учетом их конституционных положений и основных принципов их правовых систем надлежащие меры к тому, чтобы приговоры, выносимые за уголовные правонарушения, были соразмерны тяжести совершенных правонарушений;

7. *призывает далее* государства-члены учитывать гендерный фактор в работе их систем уголовного правосудия и при разработке, мониторинге и оценке мер, направленных на решение проблем, создаваемых COVID-19 для системы уголовного правосудия, принимать во внимание особые потребности женщин-заключенных и женщин-правонарушителей;

8. *рекомендует* государствам-членам содействовать применению соответствующих положений Правил Организации Объединенных Наций, касающихся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, Правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), и Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделлы), в особенности в части улучшения условий содержания лиц, находящихся под стражей до и после суда, и повышения компетентности в этом вопросе сотрудников тюрем и исправительных учреждений и других соответствующих должностных лиц и развития медицинского обслуживания в тюрьмах;

9. *рекомендует также* государствам-членам принимать надлежащие меры для повышения общей эффективности и укрепления потенциала системы уголовного правосудия, в том числе решать проблему переполненности мест содержания под стражей и исправительных учреждений, обеспечивая доступ к своевременной, эффективной, подкрепленной достаточными ресурсами и доступной юридической помощи для лиц, не располагающих достаточными средствами, или в тех случаях, когда этого требуют интересы правосудия, обеспечивая необходимые кадровые и материальные ресурсы, экспертный потенциал и инструментарий, включая современные средства связи и ведения дел для содействия таким формам международного сотрудничества, как взаимная правовая помощь и выдача, и рассматривая вопрос об использовании в рамках внутреннего законодательства на соответствующих этапах уголовного судопроизводства альтернатив досудебному задержанию и наказаниям в виде лишения свободы наряду с процессами реституционного правосудия, а также должным образом учитывая Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), и такие меры профилактики, как информационно-разъяснительная работа с населением;

10. *рекомендует далее* государствам-членам стремиться содействовать созданию в исправительных учреждениях условий, способствующих реабилитации, в том числе путем разработки и осуществления эффективных программ обращения с заключенными на основе индивидуальной оценки потребностей правонарушителей и представляемой ими опасности, а также предоставлять правонарушителям возможность участвовать в программах профессионально-технической подготовки и образовательных программах, позволяющих приобрести навыки и знания, необходимые для трудоустройства и успешной реинтеграции в общество, и уменьшить риск рецидивизма, что помимо прочего может способствовать решению проблемы переполненности тюрем;

11. *подчеркивает*, что для укрепления систем уголовного правосудия необходим междисциплинарный подход, включающий сообразно обстоятельствам участие соответствующих заинтересованных сторон и создание государственно-частных партнерств, развитие межведомственного сотрудничества на национальном уровне, повышение квалификации сотрудников системы уголовного правосудия и специалистов-практиков по уголовному правосудию и проведение специализированной подготовки и обучения персонала тюрем и соответствующих должностных лиц органов уголовного правосудия, и что необходимо совершенствовать управление тюрьмами и обеспечивать готовность к решению медико-санитарных задач;

12. *предлагает* государствам-членам обмениваться, в том числе через Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, информацией о национальном законодательстве, успешной практике и технической помощи и развивать международное сотрудничество в решении проблем, создаваемых пандемией COVID-19 для системы уголовного правосудия, в том числе для ее объектов, институтов и механизма санкций, не связанных с лишением свободы, учитывая в надлежащих случаях и в соответствии с внутренним законодательством вклад соответствующих заинтересованных сторон, таких как гражданское общество и научная общественность, с целью улучшения готовности к подобным вызовам в будущем;

13. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, являющееся ведущим органом системы Организации Объединенных Наций, оказывающим государствам-членам исходя из их потребностей и приоритетов поддержку в вопросах предупреждения преступности и уголовного правосудия в форме технической помощи и создания потенциала, а также своей нормотворческой и исследовательской деятельностью и экспертными знаниями, провести в тесном взаимодействии с государствами-членами и в рамках имеющихся внебюджетных ресурсов дальнейшие исследования для изучения влияния COVID-19 на системы уголовного правосудия и представить рекомендации о продвижении процесса реформирования уголовного правосудия с акцентом на обеспечение готовности системы уголовного правосудия, в частности тюрем, к преодолению трудностей, обусловленных пандемиями и распространенными медико-санитарными проблемами, в будущем;

14. *предлагает* институтам сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия рассмотреть возможность включения в свои программы работы вопроса о реформировании системы уголовного правосудия с учетом пандемии COVID-19 с целью выявления более эффективных подходов к проведению таких реформ, в том числе предусматривающих в надлежащих случаях укрепление сотрудничества между секторами правосудия и здравоохранения, принимая во внимание соответствующие цели и задачи в области устойчивого развития, намеченные в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и учитывая усилия, прилагаемые государствами-членами для их осуществления;

15. *предлагает также* государствам-членам и другим донорам предоставлять внебюджетные ресурсы на вышеизложенные цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

## **Проект резолюции V**

### **Предупреждение и пресечение преступлений, влияющих на окружающую среду**

*Генеральная Ассамблея,*

*ссылаясь* на свои резолюции [67/189](#) от 20 декабря 2012 года, [68/193](#) от 18 декабря 2013 года, [69/197](#) от 18 декабря 2014 года, [70/178](#) от 17 декабря 2015 года, [71/209](#) от 19 декабря 2016 года, [72/196](#) от 19 декабря 2017 года, [73/186](#) от 17 декабря 2018 года, [74/177](#) от 18 декабря 2019 года и [75/196](#) от 16 декабря 2020 года, озаглавленные «Укрепление программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества», в которых Ассамблея выражала глубокую обеспокоенность по поводу преступлений, влияющих на окружающую среду, и подчеркивала необходимость бороться с такими преступлениями путем укрепления международного сотрудничества, наращива-

ния потенциала, реагирования по линии уголовного правосудия и правоохранительной деятельности, а также на свои резолюции [69/314](#) от 30 июля 2015 года, [70/301](#) от 9 сентября 2016 года, [71/326](#) от 11 сентября 2017 года и [73/343](#) от 16 сентября 2019 года, озаглавленные «Борьба с незаконным оборотом объектов дикой природы»,

*ссылаясь также* на резолюции Экономического и Социального Совета 1989/62 от 24 мая 1989 года, озаглавленную «Согласованные международные меры против форм преступлений, определенных в Миланском плане действий», 1992/22 от 30 июля 1992 года, озаглавленную «Осуществление резолюции [46/152](#) Генеральной Ассамблеи, касающейся оперативной деятельности и координации в области предупреждения преступности и уголовного правосудия», 1993/28 от 27 июля 1993 года, 1994/15 от 25 июля 1994 года и 1996/10 от 23 июля 1996 года, озаглавленные «Роль уголовного права в охране окружающей среды», а также резолюции 2001/12 от 24 июля 2001 года, 2002/18 от 24 июля 2002 года, 2003/27 от 22 июля 2003 года, 2011/36 от 28 июля 2011 года и 2013/40 от 25 июля 2013 года о предупреждении преступности и мерах уголовного правосудия в целях противодействия незаконному обороту охраняемых видов дикой фауны и флоры, резолюцию 2008/25 от 24 июля 2008 года о международном сотрудничестве в области предупреждения незаконного международного оборота лесной продукции, включая древесину, дикую природу и другие лесные биологические ресурсы, и борьбы с ним, а также резолюции 2013/38 от 25 июля 2013 года и 2019/23 от 23 июля 2019 года о борьбе с незаконным оборотом драгоценных металлов и незаконной добычей полезных ископаемых,

*ссылаясь далее* на резолюции Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию 16/1 от 27 апреля 2007 года и 23/1 от 16 мая 2014 года о незаконном обороте лесной продукции, включая древесину, и резолюцию 28/3 от 24 мая 2019 года, озаглавленную «Укрепление регионального и международного сотрудничества в осуществлении мер предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях противодействия незаконному обороту объектов дикой природы»,

*ссылаясь* на резолюции 1/3 от 27 июня 2014 года и 2/14 от 27 мая 2016 года Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде о незаконной торговле дикими животными и растениями,

*приветствуя* Киотскую декларацию об активизации мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>48</sup>, принятую четырнадцатым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшимся в Киото, Япония, 7–12 марта 2021 года, в которой главы государств и правительств, министры и представители государств-членов выразили глубокую обеспокоенность отрицательными последствиями преступности для состояния окружающей среды и заявили о своем намерении принимать эффективные меры для предупреждения таких влияющих на окружающую среду преступлений, как незаконный оборот объектов дикой живой природы, включая, помимо прочего, флору и фауну, охраняемую согласно Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения<sup>49</sup>, незаконный оборот древесины и древесных продуктов, опасных отходов и других отходов, драгоценных металлов, камней и других минералов, а также, в частности, браконьерство, и эффективные меры борьбы с такими пре-

<sup>48</sup> [A/CONF.234/16](#), гл. I, резолюция 1.

<sup>49</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 993, No. 14537.

ступлениями, оптимально используя положения соответствующих международно-правовых документов и укрепляя законодательство, международное сотрудничество, наращивание потенциала, меры реагирования системы уголовного правосудия и усилия правоохранительных органов в целях борьбы, в частности, с транснациональной организованной преступностью, коррупцией и отмыванием денежных средств, связанными с такими преступлениями, и незаконным движением денежных средств, полученных в результате совершения таких преступлений, признавая при этом необходимость лишать преступников доходов от преступлений,

*подтверждая* центральную роль Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию как главного директивного органа Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, и напоминая, что в Киотской декларации содержится призыв к Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в соответствии с ее мандатом принять необходимые стратегические и оперативные меры для выполнения положений Декларации и определить инновационные способы применения информации о ходе осуществления Декларации, и предлагается Комиссии наладить взаимодействие с другими соответствующими заинтересованными сторонами, включая институты сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, с целью укрепления глобального партнерства для активизации мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права в интересах осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>50</sup>,

*подтверждая также*, что государства должны выполнять свои обязательства, касающиеся противодействия транснациональной организованной преступности и коррупции, в соответствии с целями и принципами, провозглашенными в Уставе Организации Объединенных Наций и международно-правовых документах, и с уважением прав человека и основных свобод и напоминая в этой связи, что государства — участники Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности<sup>51</sup> и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции<sup>52</sup> также обязались выполнять свои соответствующие обязательства, касающиеся противодействия транснациональной организованной преступности и коррупции, в соответствии со всеми положениями этих конвенций, включая цели и принципы, сформулированные в их статьях 1 и 4,

*подтверждая далее*, что каждое государство обладает полным постоянным суверенитетом над всеми своими природными ресурсами и вправе свободно осуществлять этот суверенитет,

*признавая* главную роль и ответственность государств в определении содержания их политики и стратегий предотвращения и пресечения преступлений, влияющих на окружающую среду, отмечая центральную роль государств в предупреждении коррупции, связанной с такими преступлениями, и борьбе с ней и напоминая об обязательстве государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции выполнять эти обязательства в соответствии со статьей 4 этих конвенций,

*будучи встревожена* тем, что, согласно имеющимся исследовательским данным, преступления, влияющие на окружающую среду, превратились в одну из наиболее прибыльных форм транснациональной преступной деятельности и

---

<sup>50</sup> Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

<sup>51</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

<sup>52</sup> *Ibid.*, vol. 2349, No. 42146.

во многих случаях тесно связаны с разными видами преступлений и коррупцией и что отмывание доходов от такой деятельности и связанные с ней незаконные финансовые потоки могут использоваться для финансирования других видов транснациональной организованной преступной деятельности и терроризма,

*принимая во внимание* существующие исследования по оценке последствий преступлений, влияющих на окружающую среду,

*будучи глубоко обеспокоена* гибелью людей от действий организованных преступных групп, совершающих преступления, влияющие на окружающую среду, или извлекающих из них выгоду, и судьбой всех, кто пострадал физически и подвергается угрозам или эксплуатации с их стороны, а также положением тех, чьи условия жизни, безопасность, здоровье или средства к существованию оказываются под угрозой или подвергаются опасности вследствие таких преступлений, и подтверждая свою решимость предоставить помощь и защиту пострадавшим в соответствии с их национальным законодательством,

*будучи глубоко обеспокоена также* тем, что деятельность организованных преступных групп, влияющая на окружающую среду, сдерживает и подрывает усилия, прилагаемые государствами в целях защиты окружающей среды, утверждения верховенства права и достижения устойчивого развития, включая усилия по содействию осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года,

*признавая*, что преступления, влияющие на окружающую среду, могут также иметь негативные последствия для экономики, здоровья людей, безопасности человека, продовольственной безопасности, средств к существованию и среды обитания,

*с удовлетворением отмечая* резолюцию 10/6 Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности от 16 октября 2020 года, озаглавленную «Предупреждение и пресечение преступлений, охватываемых Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, которые оказывают воздействие на окружающую среду», в которой Конференция настоятельно призвала государства-участники осуществлять Конвенцию об организованной преступности, следуя основополагающим принципам их внутреннего законодательства, в целях эффективного предупреждения и расследования охватываемых Конвенцией преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду, и связанных с ними правонарушений, признанных таковыми на основании Конвенции, а также судебного преследования и наказания за их совершение,

*признавая* принципиальное значение эффективного международного сотрудничества для предупреждения преступности и борьбы с ней и в этой связи подчеркивая важность изучения международных проблем и барьеров, в частности различных мер, препятствующих этому сотрудничеству и противоречащих Уставу Организации Объединенных Наций и международно-правовым обязательствам, и необходимость их устранения и реагирования на них и исходя из этого настоятельно призывая государства в соответствии с их международными обязательствами воздерживаться от принятия подобных мер;

*с удовлетворением отмечая также* резолюцию 8/12 Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 20 декабря 2019 года, озаглавленную «Предупреждение и противодействие коррупции, связанной с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду», в которой Конференция настоятельно призвала государства-участники обеспечивать выполнение Конвенции Организации Объ-

единенных Наций против коррупции в соответствии со своим внутренним законодательством и обеспечивать соблюдение ее положений, с тем чтобы наиболее эффективно использовать возможности Конвенции для предупреждения и противодействия коррупции, связанной с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду, и обеспечивать изъятие и возвращение доходов от таких преступлений в соответствии с Конвенцией,

*признавая* правовые рамки, которые задает Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, и ее важную роль как первейшего механизма для регулирования международной торговли видами дикой фауны и флоры, внесенными в приложения к ней, а также большое значение других многосторонних природоохранных соглашений, таких как в частности, Конвенция о биологическом разнообразии<sup>53</sup> и Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением<sup>54</sup>,

*признавая также*, что решение сложных и разноплановых проблем, обусловленных преступлениями, влияющими на окружающую среду, требует сбалансированного, комплексного, всеобъемлющего и междисциплинарного подхода и ответных мер, и сознавая, что для решения и преодоления этих проблем необходимы долгосрочные и всеобъемлющие меры, ориентированные на обеспечение устойчивого развития,

*подтверждая* роль Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности как ведущего органа системы Организации Объединенных Наций, который в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами оказывает государствам-членам поддержку в вопросах предупреждения преступности и уголовного правосудия в форме технической помощи и создания потенциала, а также своей нормотворческой и исследовательской деятельностью и экспертными знаниями,

*напоминая* о мандате Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде как ведущего глобального природоохранного органа, который определяет глобальную экологическую повестку дня, содействует согласованной реализации экологического компонента устойчивого развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и является авторитетным защитником глобальной окружающей среды,

*выражая признательность* Международной организации уголовной полиции (Интерпол) за учреждение в 2010 году Программы экологической безопасности для оказания поддержки государствам-членам в проведении расследований и координации транснациональных операций по борьбе с преступлениями, влияющими на окружающую среду,

*с удовлетворением отмечая* первое и второе издания *World Wildlife Crime Report* (Всемирный доклад о преступлениях против дикой природы), опубликованные Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в 2016 и 2020 годах, и принимая к сведению другие доклады и исследования<sup>55</sup> о преступлениях, влияющих на окружающую среду, опубликованные

---

<sup>53</sup> Ibid., vol. 1760, No. 30619.

<sup>54</sup> Ibid., vol. 1673, No. 28911.

<sup>55</sup> Например, следующие доклады и исследования: Christian Nelleman and others, eds., *The Rise of Environmental Crime: A Growing Threat to Natural Resources, Peace, Development and Security – A UNEP-INTERPOL Rapid Response Assessment* (Nairobi, 2016); United Nations Environment Programme and INTERPOL, *Strategic Report: Environment, Peace and Security: A Convergence of Threats* (2016); United Nations Interregional Crime and Justice Research Institute: *Strengthening the Security and Integrity of the Precious Metals Supply Chain: Technical Report* (Torino, Italy, 2016); United Nations Environment Programme, *The State of Knowledge of*

Управлением по наркотикам и преступности Организации Объединенных Наций, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Всемирным банком и другими соответствующими международными и региональными организациями, которые могут содержать полезную информацию,

*признавая* ценный вклад Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Международной организации уголовной полиции (Интерпол), Всемирной таможенной организации, Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Всемирного банка, Международного союза охраны природы, секретариата Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, секретариата Конвенции о биологическом разнообразии, секретариата Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением и других соответствующих международных и региональных организаций в рамках их соответствующих мандатов в поддержку усилий государств по эффективному предупреждению и пресечению преступлений, влияющих на окружающую среду, в том числе посредством таких эффективных механизмов межучрежденческого партнерства, как Международный консорциум по борьбе с преступлениями против живой природы и Инициатива «Зеленая таможня», и подчеркивая в этой связи решающее значение дальнейшего расширения в надлежащих случаях межучрежденческого сотрудничества и координации в этом вопросе,

*признавая также* важный вклад других соответствующих заинтересованных сторон, включая частный сектор, отдельных лиц и группы лиц, не относящихся к публичному сектору, неправительственные организации, средства массовой информации, академические круги и научное сообщество, в дело предупреждения и пресечения преступлений, влияющих на окружающую среду, а также коррупции, связанной с такими преступлениями,

1. *настоятельно призывает* государства-члены принимать эффективные меры для предупреждения и пресечения таких влияющих на окружающую среду преступлений, как незаконный оборот объектов дикой живой природы, включая, помимо прочего, флору и фауну, охраняемую согласно Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, незаконный оборот древесины и древесных продуктов, опасных отходов и других отходов, драгоценных металлов, камней и других минералов, а также, в частности, браконьерство, оптимально используя положения соответствующих международно-правовых документов и укрепляя законодательство, международное сотрудничество, наращивание потенциала, меры реагирования системы уголовного правосудия и усилия правоохранительных органов в целях борьбы, в частности, с транснациональной организованной преступностью, коррупцией и отмыванием денежных средств, связанным с такими преступлениями, и незаконным движением денежных средств, полученных в результате совершения таких преступлений, признавая при этом необходимость лишать преступников доходов от преступлений;

---

*Crimes that Have Serious Impacts on the Environment* (Nairobi, 2018); INTERPOL, Norwegian Center for Global Analyses and Global Initiative against Transnational Organized Crime, *World Atlas of Illicit Flows* (2018); International Bank for Reconstruction and Development and World Bank, *Illegal Logging, Fishing, and Wildlife Trade: The Costs and How to Combat it* (Washington D.C., 2019); INTERPOL, *Strategic Analysis Report: Emerging Criminal Trends in the Global Plastic Waste Market since January 2018* (Lyon, France, 2020).

2. *настоятельно призывает* государства в этой связи принять конкретные и эффективные меры для изъятия и возвращения в соответствующих случаях доходов от таких преступлений в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции и подчеркивает необходимость устранения факторов, препятствующих применению мер для обеспечения изъятия и возвращения таких активов и доходов;

3. *заявляет*, что Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции — это эффективные инструменты и важные компоненты правовой базы, соответственно, для предупреждения и пресечения транснациональной организованной преступной деятельности, влияющей на окружающую среду, а также связанной с этой деятельностью коррупции и для укрепления международного сотрудничества в этой области,

4. *рекомендует* государствам — участникам Конвенции об организованной преступности и Конвенции против коррупции в полной мере использовать положения, соответственно, резолюции 10/6 Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности от 16 октября 2020 года и резолюции 8/12 Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 20 декабря 2019 года;

5. *настоятельно призывает* все государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции об организованной преступности и Конвенции против коррупции или присоединении к ним;

6. *призывает* государства-члены признать, в надлежащих случаях, в соответствии с их внутренним законодательством преступления, влияющие на окружающую среду, серьезными преступлениями согласно определению в подпункте (b) статьи 2 Конвенции об организованной преступности, с тем чтобы, если преступление носит транснациональный характер и совершено при участии организованной преступной группы, можно было эффективно задействовать предусмотренный Конвенцией механизм международного сотрудничества;

7. *призывает также* государства-члены разработать национальные законы или, когда это необходимо и целесообразно, внести в них поправки, в соответствии с основополагающими принципами их внутреннего законодательства, с тем чтобы влияющие на окружающую среду преступления, охватываемые Конвенцией об организованной преступности, рассматривались в качестве основных правонарушений, как они определяются в Конвенции и как предписано в ее статье 6, по отношению к преступлениям, связанным с отмыванием денежных средств, и становились основанием для применения национальных законов о доходах, полученных преступным путем, чтобы активы, полученные за счет преступлений, влияющих на окружающую среду, могли подвергаться изъятию, конфискации и отчуждению;

8. *настоятельно призывает* государства-члены в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности расследовать случаи отмывания доходов, полученных в результате транснациональной организованной преступной деятельности, влияющей на окружающую среду, и осуществлять судебное преследование за их совершение, в том числе с применением методов финансовых расследований, в целях выявления, пресечения деятельности и ликвидации причастных к этой деятельности преступных групп, стремиться устранять факторы, стимулирующие перевод за границу доходов от преступлений, исключая тем самым возможность безопасного сокрытия этих доходов, и возвращать доходы от таких преступлений;

9. *призывает* государства-члены усилить на национальном уровне в соответствии с их внутренним законодательством и их международно-правовыми обязательствами меры по предупреждению преступности и уголовно-правовому противодействию преступной деятельности, влияющей на окружающую среду, а также связанным с подобной деятельностью коррупцией и отмыванию денежных средств, в том числе путем введения или разработки комплексных и междисциплинарных мер реагирования, установления в соответствующих случаях ответственности юридических лиц за такие серьезные преступления и путем расширения возможностей, повышения квалификации и уровня специализированной подготовки, где это необходимо и целесообразно, сотрудников соответствующих правоохранительных и судебных органов для эффективного предупреждения, выявления и расследования преступлений, влияющих на окружающую среду, и судебного преследования и наказания за них и укрепления сотрудничества с соответствующими субъектами гражданского общества;

10. *призывает* государства в соответствии с Конвенцией об организованной преступности и их национальным законодательством принять в пределах своих возможностей все надлежащие меры для предоставления эффективной помощи и защиты свидетелям и потерпевшим от преступлений, влияющих на окружающую среду, и установить надлежащие процедуры для обеспечения возможности предоставления компенсации и возмещения ущерба потерпевшим от преступлений, охватываемых Конвенцией об организованной преступности, и в этой связи рекомендует государствам рассмотреть вопрос о предоставлении компенсации в гражданско-правовом порядке и восстановлении среды обитания в случае причинения ущерба окружающей среде и наличия потерпевших;

11. *призывает также* государства в соответствии с их национальным законодательством принять в пределах своих возможностей все надлежащие меры для предоставления эффективной помощи и защиты тем, кто вносит вклад в борьбу с преступлениями, влияющими на окружающую среду, применяя мирные средства;

12. *настоятельно рекомендует* государствам-членам в соответствии с их национальным законодательством улучшать сбор и анализ данных о преступлениях, влияющих на окружающую среду, и повышать их качество и доступность, рассмотреть вопрос об укреплении национального статистического потенциала в этой сфере и добровольно предоставлять такие данные Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности с учетом его мандата в целях расширения исследований и анализа глобальных тенденций и характера преступлений, влияющих на окружающую среду, а также повышения эффективности стратегий, направленных на их предупреждение и пресечение;

13. *настоятельно рекомендует также* государствам-членам активизировать, в соответствии с их внутренним законодательством и их соответствующими международно-правовыми обязательствами, обмен информацией и знаниями о преступлениях, влияющих на окружающую среду, между национальными органами, а также с другими государствами-членами и соответствующими международными и региональными организациями, включая Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международную организацию уголовной полиции (Интерпол);

14. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в соответствии с его мандатом, при условии наличия внебюджетных ресурсов, в тесном контакте и сотрудничестве с государствами-членами и в тесном взаимодействии с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), Всемирной таможенной организацией, Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по

вопросам преступности и правосудия, Всемирным банком и, в надлежащих случаях и с учетом их мандатов, с другими соответствующими компетентными межправительственными организациями, такими как секретариаты многосторонних природоохранных конвенций и соглашений, в том числе действуя через межучрежденческие партнерства, такие как Международный консорциум по борьбе с преступлениями против живой природы, расширить работу по сбору, анализу и распространению точных и надежных данных и информации для улучшения понимания тенденций, характеризующих преступления, влияющие на окружающую среду, и периодически представлять государствам-членам доклады по этому вопросу;

15. *призывает* Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию при условии наличия внебюджетных ресурсов провести в межсессионный период дискуссии экспертов по предупреждению и пресечению преступлений, влияющих на окружающую среду, с целью обсуждения конкретных путей совершенствования стратегий и практических мер для эффективного предупреждения и пресечения таких преступлений и укрепления международного сотрудничества в этом вопросе на оперативном уровне;

16. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности при условии наличия внебюджетных ресурсов и в рамках его мандата оказывать государствам-членам по их просьбе техническую помощь и содействие в наращивании потенциала в целях поддержки их усилий по эффективному предупреждению и пресечению преступлений, влияющих на окружающую среду, и связанных с такими преступлениями коррупции и отмывания денег;

17. *просит также* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в рамках его мандата и далее укреплять и расширять сотрудничество и взаимодействие с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и в тесном взаимодействии с государствами-членами укреплять сотрудничество с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), Всемирной таможенной организацией, Международным союзом охраны природы, секретариатом Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии, Всемирным банком, секретариатом Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением и другими соответствующими международными и региональными организациями в рамках их соответствующих мандатов в деле оказания поддержки государствам-членам, по их просьбе, в их усилиях по эффективному предупреждению и пресечению преступлений, влияющих на окружающую среду, в том числе посредством таких механизмов межведомственного партнерства, как Международный консорциум по борьбе с преступлениями против живой природы и Инициатива «Зеленая таможня»;

18. *предлагает* государствам-членам рассмотреть инициативы, такие как выдвинутая Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) концепция создания национальных целевых групп по экологической безопасности для содействия внедрению комплексного и междисциплинарного подхода в интересах повышения эффективности борьбы с преступлениями, влияющими на окружающую среду;

19. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на цели, изложенные в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций;

20. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.

## **В. Проекты резолюций для принятия Экономическим и Социальным Советом**

2. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рекомендует Экономическому и Социальному Совету принять следующий проект резолюции:

### **Проект резолюции**

## **Осуществление Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми**

*Экономический и Социальный Совет,*

*вновь заявляя о своем решительном осуждении* торговли людьми, особенно женщинами и детьми, которая представляет собой преступление и серьезную угрозу для достоинства и физической неприкосновенности человека, прав человека и устойчивого развития,

*подтверждая* обязательства государств-членов принять срочные и эффективные меры для искоренения всех форм торговли людьми,

*ссылаясь* на соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций и напоминая о специальных совещаниях по проблеме торговли людьми,

*ссылаясь также* на резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи от 25 сентября 2015 года, в которой изложена Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе на сформулированные в ней цели и задачи, касающиеся проблемы торговли людьми,

*напоминая* о необходимости ликвидировать все формы насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах, в том числе торговлю людьми и сексуальную и иные формы эксплуатации, и положить конец жестокому обращению с детьми, их эксплуатации и торговли ими и любым формам насилия в отношении детей и применяемых к ним пыток, также в рамках осуществления Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми<sup>56</sup>,

*подтверждая* Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности<sup>57</sup> и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности<sup>58</sup>,

*признавая* значение Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, принятого Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 64/293 от 30 июля 2010 года, и подчеркивая важность его полного и эффективного использования,

*подтверждая*, что Глобальный план действий был разработан для того, чтобы:

<sup>56</sup> Резолюция 64/293 Генеральной Ассамблеи.

<sup>57</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

<sup>58</sup> *Ibid.*, vol. 2237, No. 39574.

а) способствовать всеобщей ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также других соответствующих международных документов, касающихся торговли людьми, и повысить эффективность осуществления существующих документов о борьбе с торговлей людьми,

б) способствовать укреплению политической приверженности государств-членов делу предупреждения торговли людьми и борьбы с ней, а также усилению их правовых обязательств в этой области,

в) способствовать принятию на национальном, региональном и международном уровнях всеобъемлющих, скоординированных и последовательных мер по противодействию торговле людьми,

г) способствовать применению правозащитного подхода, учитывающего гендерные и возрастные аспекты, при устранении всех факторов, делающих людей уязвимыми перед торговлей людьми, и укреплению мер в области уголовного правосудия, необходимых для предупреждения торговли людьми, защиты жертв и судебного преследования лиц, занимающихся торговлей людьми,

е) повысить степень информированности об этой проблеме в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также среди государств и других заинтересованных сторон, таких как частный сектор и организации гражданского общества, и среди международных и национальных средств массовой информации и широкой общественности,

ф) укрепить сотрудничество и координацию между всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая государства-члены, международные организации, организации гражданского общества и частный сектор, и в рамках различных органов системы Организации Объединенных Наций, с учетом имеющегося передового опыта и извлеченных уроков,

*приветствуя* усилия государств-членов, органов и учреждений Организации Объединенных Наций и межправительственных и неправительственных организаций по борьбе с торговлей людьми, в том числе в контексте осуществления Глобального плана действий,

*подчеркивая* роль Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в осуществлении Глобального плана действий, в том числе в качестве координатора Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми, и приветствуя совместное председательство Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в Межучрежденческой координационной группе по борьбе с торговлей людьми в 2021 году,

*напоминая* о том, что Межучрежденческая координационная группа была учреждена для того, чтобы содействовать сотрудничеству между соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций и другими международными организациями, участвующими в борьбе с торговлей людьми, поощрять экономное и эффективное использование имеющихся ресурсов для достижения более ощутимых результатов в борьбе с торговлей людьми в разных странах мира с использованием, по мере возможности, механизмов, уже существующих на национальном и региональном уровнях, и делиться информацией, опытом и передовой практикой учреждений-партнеров, накопленными ими в ходе

работы по противодействию торговле людьми, с правительствами, региональными и международными организациями, неправительственными организациями и другими соответствующими органами,

*признавая*, что Межучрежденческая координационная группа в рамках своего мандата вносит вклад в осуществление Глобального плана действий, отмечая деятельность членов Координационной группы, выполняющих на основе ротации функции Председателя рабочей группы Координационной группы, и побуждая всех членов Координационной группы активнее участвовать в ее деятельности,

*признавая также* вклад Межучрежденческой координационной группы в налаживание координации и сотрудничества в предупреждении торговли людьми и борьбе с ней в соответствии с действующими мандатами ее партнеров из числа членов системы Организации Объединенных Наций и региональных организаций, а также подготовку тематических документов по различным актуальным вопросам, способствующих борьбе мирового сообщества с торговлей людьми, и рекомендуя региональным организациям с большей заинтересованностью изучить возможность вступления в Координационную группу и выполнения функций ее председателей,

*принимая к сведению* тематическую направленность работы Координационной группы, которая в последние годы была посвящена вопросам о торговле детьми, торговле людьми и технологий и мерах по предотвращению торговли людьми в цепочках поставок, в том числе в контексте публичных закупок, а также в деятельности Организации Объединенных Наций по закупке товаров и услуг,

*принимая к сведению также* информацию о проведенном 16 декабря 2020 года в виртуальном формате втором совещании Межучрежденческой координационной группы на уровне руководителей соответствующих международных и региональных организаций и учреждений, которое способствовало укреплению межучрежденческого партнерства в деле противодействия торговле людьми, и о приеме в состав Координационной группы новых членов — Организации американских государств и Совета государств Балтийского моря,

*учитывая*, что Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, учрежденный в соответствии с Глобальным планом действий, призван обеспечивать жертв торговли людьми гуманитарной, юридической и финансовой помощью по установленным каналам, таким как правительственные, межправительственные и неправительственные организации, и приветствуя внесение государствами и всеми другими соответствующими заинтересованными сторонами взносов в Целевой фонд,

*принимая к сведению* решение Генеральной Ассамблеи, содержащееся в ее резолюции [68/192](#) от 18 декабря 2013 года, начиная со своей семьдесят второй сессии проводить на четырехлетней основе оценку прогресса, достигнутого в осуществлении Глобального плана действий для анализа достижений, недостатков и проблем, в том числе в деле осуществления соответствующих правовых документов,

*напоминая* о совещаниях Генеральной Ассамблеи высокого уровня, проведенных 13–15 мая 2013 года в ходе ее шестьдесят седьмой сессии и 27 и 28 сентября 2017 года в ходе ее семьдесят второй сессии для оценки прогресса, достигнутого в осуществлении Глобального плана действий, которые, в частности, подтвердили наличие у государств-членов твердой политической воли к активизации усилий по борьбе с торговлей людьми,

*приветствуя* принятую на совещании высокого уровня Генеральной Ассамблеи в ходе ее семьдесят второй сессии политическую декларацию об осуществлении Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми<sup>59</sup>, в которой государства-члены вновь самым настойчивым образом заявили о важности усиления коллективных действий для искоренения торговли людьми,

*с интересом ожидая* следующего совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по обзору прогресса, достигнутого в осуществлении Глобального плана действий, которое состоится в ходе семьдесят шестой сессии Ассамблеи после общих прений и не позднее декабря 2021 года,

*принимая к сведению*, что в своей резолюции 68/192 Генеральная Ассамблея постановила провозгласить 30 июля Всемирным днем борьбы с торговлей людьми, который будет отмечаться ежегодно начиная с 2014 года, и приветствуя мероприятия, проводимые по случаю Всемирного дня государствами-членами, учреждениями Организации Объединенных Наций, другими международными организациями и гражданским обществом на национальном, региональном и международном уровнях, в целях повышения осведомленности о проблеме торговли людьми и о положении жертв этого преступления и в интересах поощрения и защиты их прав,

*с удовлетворением отмечая*, что в своей резолюции 73/327 от 25 июля 2019 года Генеральная Ассамблея постановила объявить 2021 год Международным годом ликвидации детского труда,

*напоминая* о сохраняющейся роли соответствующих региональных, субрегиональных и межрегиональных механизмов и инициатив по пресечению и ликвидации всех форм торговли людьми, в том числе в рамках осуществления Глобального плана действий,

*приветствуя* рост числа предприятий, применяющих в качестве базовой такую бизнес-модель, которая соответствует принципам «Глобального договора» Организации Объединенных Наций, направленными на борьбу с преступлением, выражающимся в торговле людьми,

*напоминая* о необходимости активизировать усилия по предупреждению торговли людьми, противодействию этому явлению и борьбе с ним, в том числе оказывая в соответствующих случаях поддержку в сборе и передаче данных в рамках соответствующей технической помощи Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, устраняя факторы, подвергающие людей опасности стать объектом торговли, выявляя и ликвидируя сети торговцев людьми, в том числе в цепочках поставок, дестимулируя спрос, порождающий эксплуатацию, которая в свою очередь создает условия для торговли, искореняя безнаказанность сетей торговцев, проводя финансовые расследования и применяя специальные методы расследования в соответствии с условиями, предусмотренными внутренним законодательством, и обеспечивая защиту жертв торговли людьми;

*выражая серьезную обеспокоенность* тем, что пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) и ее социально-экономические последствия могут создать дополнительные возможности для организованных преступных групп и новые трудности в борьбе с торговлей людьми, и подчеркивая необходимость выработки действенных подходов к преодолению этих трудностей, в том числе полного и эффективного использования положений соответствующих международных документов, таких как Протокол о торговле людьми, его государствами-участниками и Глобального плана действий,

---

<sup>59</sup> Резолюция 72/1 Генеральной Ассамблеи.

*отмечая*, что, как подчеркивается в различных докладах, резкий рост безработицы, вызванный пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), может повлечь за собой увеличение масштабов торговли людьми — выходцами из стран, переживающих наиболее быстрый и устойчивый спад в сфере занятости,

1. *настоятельно призывает* государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о скорейшей ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, или присоединении к этим двум правовым актам, с учетом их важной роли в противодействии торговле людьми, а также настоятельно призывает государства, являющиеся их участниками, к полному и эффективному использованию положений этих документов;

2. *призывает* государства — участники Протокола о торговле людьми рассмотреть в контексте оценки Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми меры, способные содействовать полному и эффективному использованию Протокола;

3. *настоятельно призывает* государства-члены и другие заинтересованные стороны, упомянутые в Глобальном плане действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, и предлагает Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и другим соответствующим субрегиональным, региональным и международным организациям в рамках их соответствующих мандатов продолжать содействовать полному и эффективному использованию Глобального плана действий, в том числе посредством укрепления сотрудничества в достижении этой цели и улучшения координации своих действий;

4. *предлагает* государствам-членам устранять социальные, экономические, культурные, политические и иные факторы, обуславливающие уязвимость людей перед торговлей людьми;

5. *предлагает* всем государствам-членам, соответствующим учреждениям системы Организации Объединенных Наций и другим международным организациям, а также гражданскому обществу продолжать масштабно отмечать ежегодный Всемирный день борьбы с торговлей людьми;

6. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать в тесном сотрудничестве и взаимодействии с государствами-членами собирать сбалансированные, достоверные и комплексные данные о схемах, формах и потоках торговли людьми на национальном, региональном и международном уровнях для включения во *Всемирный доклад о торговле людьми* и делиться информацией об эффективных видах практики и уроках, извлеченных в процессе работы в рамках различных инициатив и механизмов;

7. *просит также* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в рамках своего мандата по-прежнему учитывать Глобальный план действий в своих программах и мероприятиях и продолжать оказывать странам по их просьбе техническую помощь на национальном и региональном уровнях в целях укрепления их потенциала для обеспечения полного и эффективного использования Глобального плана действий;

8. *призывает* государства-члены приложить все возможные усилия для улучшения обмена информацией в контексте Глобального плана действий и рассмотреть вопрос о разработке стандартных оперативных процедур, позволяющих правоохранительным, иммиграционным и другим компетентным органам государств-членов в надлежащих случаях оперативно направлять в страны назначения, страны происхождения и страны транзита официальную информацию о выявленных жертвах, в том числе сведения о совершенных деяниях и средствах, используемых для торговли людьми, с целью организации совместного расследования в соответствии с национальным законодательством;

9. *предлагает* Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другим соответствующим учреждениям системы Организации Объединенных Наций в рамках Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми продолжать расширять деятельность Группы, связанную с осуществлением Глобального плана действий;

10. *предлагает* государствам-членам в контексте оценки Глобального плана действий рассмотреть вопрос о разработке и осуществлении в соответствии с их внутренним законодательством национальных стратегий предупреждения торговли людьми в системе государственных закупок и глобальных производственно-сбытовых цепочках, а также рассмотреть в соответствующих случаях вопрос о поощрении партнерства деловых кругов и гражданского общества, включая неправительственные организации, и вовлечении их в разработку и реализацию продуманных инициатив по предупреждению торговли людьми в сбытовых цепочках и борьбе с ней с учетом главной роли и ответственности государств-членов в этом деле;

11. *просит* соответствующие учреждения системы Организации Объединенных Наций принять меры к тому, чтобы исключить присутствие элементов торговли людьми в системе закупок Организации Объединенных Наций;

12. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности как управляющего Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и впредь поощрять внесение государствами и всеми другими соответствующими заинтересованными сторонами взносов в Целевой фонд;

13. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставлять внебюджетные ресурсы на вышеизложенные цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций;

14. *напоминает* о высказанной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [64/293](#) просьбе к Генеральному секретарю включить в один из докладов, которые должны быть представлены Генеральной Ассамблеей в контексте уже существующих обязательств по представлению докладов по пункту повестки дня, посвященному предупреждению преступности и уголовному правосудию, раздел об осуществлении системой Организации Объединенных Наций Глобального плана действий.

## **С. Проекты решений для принятия Экономическим и Социальным Советом**

3. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рекомендует Экономическому и Социальному Совету принять следующий проект решения:

## Проект решения

### **Доклад Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию о работе ее тридцатой сессии и предварительная повестка дня ее тридцать первой сессии**

Экономический и Социальный Совет:

- a) принимает к сведению доклад Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию о работе ее тридцатой сессии;
- b) подтверждает решение 21/1 Комиссии от 27 апреля 2012 года;
- c) одобряет изложенную ниже повестку дня тридцать первой сессии.

### **Предварительная повестка дня тридцать первой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию**

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы
3. Общие прения
4. Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы:
  - a) деятельность постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;
  - b) директивные указания по стратегическим и бюджетным вопросам для программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;
  - c) методы работы Комиссии;
  - d) кадровый состав Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другие связанные с этим вопросы
5. Тематическое обсуждение
6. Объединение и координация усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия:
  - a) ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней;
  - b) ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции;
  - c) ратификация и осуществление международных документов по предупреждению терроризма и борьбе с ним;
  - d) прочие вопросы предупреждения преступности и уголовного правосудия;
  - e) прочая деятельность в поддержку работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в частности деятельность сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, неправительственных организаций и других органов

7. Использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия
8. Мировые тенденции в области преступности и новые проблемы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и способы их решения
9. Последующая деятельность по итогам четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к пятнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию
10. Вклад Комиссии в работу Экономического и Социального Совета в соответствии с резолюцией [72/305](#) Генеральной Ассамблеи, включая последующую деятельность, обзор и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года
11. Предварительная повестка дня тридцать второй сессии Комиссии
12. Прочие вопросы
13. Утверждение доклада Комиссии о работе ее тридцать первой сессии.

#### **D. Вопросы, которые доводятся до сведения Экономического и Социального Совета**

4. До сведения Экономического и Социального Совета доводятся следующие резолюция и решение, принятые Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию:

##### **Резолюция 30/1**

#### **Укрепление международного сотрудничества в борьбе с незаконным ввозом мигрантов**

*Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию,*

*приветствуя* тематическую направленность своей тридцатой сессии на вопросы эффективного предупреждения незаконного ввоза мигрантов и борьбе с ним при обеспечении защиты прав незаконно ввезенных мигрантов, в особенности женщин и детей, которая призвана содействовать укреплению международного и многостороннего сотрудничества в решении проблемы незаконного ввоза мигрантов,

*ссылаясь* на резолюции Генеральной Ассамблеи [66/172](#) от 19 декабря 2011 года под названием «Защита мигрантов», [67/185](#) от 20 декабря 2012 года под названием «Содействие усилиям по искоренению насилия в отношении мигрантов, трудящихся-мигрантов и их семей», [69/187](#) от 18 декабря 2014 года под названием «Дети и подростки мигранты», [69/167](#) от 18 декабря 2014 года под названием «Защита мигрантов», [70/147](#) от 17 декабря 2015 года под названием «Защита мигрантов», [71/1](#) от 19 сентября 2016 года под названием «Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах», [74/148](#) от 18 декабря 2019 года под названием «Защита мигрантов» и другие соответствующие резолюции,

*принимая во внимание* те глобальные усилия, которые способствуют диалогу и укреплению основ международного и регионального сотрудничества, исходя из того, что ни одно государство не может решить проблему миграции в одиночку в силу транснационального характера этого явления,

*подтверждая* резолюцию 2014/23 Экономического и Социального Совета об укреплении международного сотрудничества в борьбе с незаконным ввозом мигрантов, в которой Совет подчеркнул необходимость решать проблемы, связанные с незаконным ввозом мигрантов, с помощью всеобъемлющего и сбалансированного подхода и на основе двустороннего, регионального и международного сотрудничества и диалога, в надлежащих случаях, между странами происхождения, транзита и назначения,

*подтверждая* важность Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности<sup>60</sup>, как основного международно-правового документа по борьбе с незаконным ввозом мигрантов и связанными с ним деяниями, как это определено в Протоколе,

*ссылаясь* на статью 19 Протокола о незаконном ввозе мигрантов, в которой говорится, что ничто в этом Протоколе не затрагивает других прав, обязательств и ответственности государств и отдельных лиц согласно международному праву, включая международное гуманитарное право и международное право в области прав человека, и в частности когда это применимо, Конвенцию 1951 года<sup>61</sup> и Протокол 1967 года<sup>62</sup>, касающиеся статуса беженцев, и принцип невыдворения, закрепленный в них.

*ссылаясь* на преамбулу Протокола о незаконном ввозе мигрантов, в которой говорится, что для принятия эффективных мер необходим всеобъемлющий международный подход, включая сотрудничество, обмен информацией и другие надлежащие меры, в том числе социально-экономические меры, на национальном, региональном и международном уровнях,

*ссылаясь также* на статью 10 Протокола о незаконном ввозе мигрантов, в которой государства-участники, прежде всего те из них, которые имеют общие границы или находятся на маршрутах, по которым осуществляется незаконный ввоз мигрантов, договорились для достижения целей настоящего Протокола обмениваться, согласно их внутренним правовым и административным системам, соответствующей информацией, статью 14 Протокола, в которой государства-участники договорились сотрудничать друг с другом и с компетентными международными организациями, неправительственными организациями, другими соответствующими организациями и другими элементами гражданского общества, в надлежащих случаях, в обеспечении на своей территории должной подготовки кадров в целях предупреждения, пресечения и искоренения незаконного ввоза мигрантов, а также защиты прав мигрантов, которые стали объектом таких действий, и статью 17 Протокола, в которой государства-участники договорились рассмотреть возможность заключения двусторонних или региональных соглашений или оперативных договоренностей или взаимопониманий в целях предупреждения незаконного ввоза мигрантов и борьбы с ним,

*ссылаясь* на принятую четырнадцатым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию Киготскую декларацию «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению

<sup>60</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 2241, No. 39574.

<sup>61</sup> *Ibid.*, vol. 189, No. 2545.

<sup>62</sup> *Ibid.*, vol. 606, No. 8791.

Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», в которой государства-члены обязались утверждать и применять эффективные меры предупреждения незаконного ввоза мигрантов и борьбы с ним и защищать жизнь мигрантов и их права человека согласно соответствующим обязательствам сторон Конвенции об организованной преступности<sup>63</sup> и дополняющего ее Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и всем другим имеющим отношение к этому вопросу международным обязательствам, прежде всего в области прав человека, укреплять двустороннее, региональное и международное сотрудничество в этой области, в частности для решения проблемы усиления влияния транснациональных и национальных организованных преступных групп, наживающихся на незаконном ввозе мигрантов и других преступлениях в отношении мигрантов, в том числе путем параллельного проведения финансовых расследований и применения специальных методов расследования, и подчеркивать необходимость прилагать все возможные усилия, чтобы избежать новых потерь и жертв,

*подтверждая* важность наращивания потенциала государств-членов и оказания им технической помощи с учетом потребностей и приоритетов, определенных запрашивающими государствами, для поддержки их усилий в области предупреждения незаконного ввоза мигрантов и борьбы с ним, и с признательностью отмечая работу и инструменты Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в этой области,

*с удовлетворением отмечая*, что в рамках Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней начался обзор, который будет способствовать надлежащему осуществлению Конвенции об организованной преступности и Протокола о незаконном ввозе мигрантов, надлежащему выявлению потребностей в технической помощи и значительному укреплению международного сотрудничества между государствами-участниками, и напоминая о руководящих принципах и параметрах Механизма, в которых подчеркивается, что Механизм действует в соответствии со статьей 4 Конвенции и должен быть, в частности, прозрачным, эффективным, свободным от вмешательства, открытым для широкого участия, беспристрастным, несостязательным и некарательным и должен носить технический характер,

*подтверждая*, что незаконный ввоз мигрантов и торговля людьми представляют собой разные по составу, но зачастую взаимосвязанные преступления, которые иногда могут иметь общие черты, и что во многих случаях они требуют принятия взаимодополняющих правовых, оперативных и программных мер реагирования в соответствии с существующими международными документами,

*напоминая*, что мигранты не подлежат уголовному преследованию в соответствии с Протоколом о незаконном ввозе мигрантов в силу только того обстоятельства, что они стали объектом деяний, указанных в статье 6 Протокола, и что в Протоколе нет положений, запрещающих государствам-участникам принимать меры в отношении какого-либо лица, деяние которого является уголовно наказуемым согласно их внутреннему законодательству,

*будучи обеспокоена* тем, что незаконно ввозимые мигранты сталкиваются с такими рисками, как частые нападения с применением насилия, сексуальное насилие и повышенная уязвимость к различным формам эксплуатации, и тем, что многие мигранты погибают во время незаконной перевозки,

---

<sup>63</sup> Ibid., vol. 2225, No. 39574.

*признавая*, что государства-члены в разных регионах мира сталкиваются с особыми трудностями в деле предупреждения незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и борьбы с ним и что сотрудничество с учетом региональной специфики расширит возможности государств-членов решать эти проблемы,

*осознавая* отмеченные некоторыми странами трудности в применении мер, ограничивающие способность государств-членов предотвращать незаконный ввоз мигрантов по суше, морю и воздуху и бороться с ним, в том числе выделять ресурсы на эту деятельность,

*признавая* принципиальное значение эффективного международного сотрудничества для предупреждения незаконного ввоза мигрантов и борьбы с ним и в этой связи подчеркивая важность изучения международных проблем и барьеров, в частности различных мер, препятствующих этому сотрудничеству и противоречащих Уставу Организации Объединенных Наций и международно-правовым обязательствам, и необходимость их устранения и реагирования на них и в связи с этим настоятельно призывая государства в соответствии с их международными обязательствами воздерживаться от принятия подобных мер,

*с удовлетворением принимая к сведению* глобальные и тематические исследования Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по проблеме незаконного ввоза мигрантов и тематические документы с полезной справочной информацией, подготовленные Секретариатом для содействия обсуждению, в частности, влияния стихийных бедствий, конфликтов и кризисов, таких как пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19), на тенденции в деятельности организованных преступных групп и маршруты, используемые для незаконного ввоза мигрантов, а также успешных видов практики в поддержку сотрудничества правоохранительных органов выявлению и расследовании соответствующих преступлений и уголовном преследовании за них,

*принимая к сведению* дополнительное руководство, подготовленное Секретариатом к обсуждению на тридцатой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию эффективных мер по предупреждению незаконного ввоза мигрантов и борьбе с ним при обеспечении защиты прав незаконно ввезенных мигрантов, в особенности женщин и детей, а также прав несопровождаемых детей-мигрантов<sup>64</sup>, содержащее информацию о воздействии пандемии COVID-19 и мер по сдерживанию ее распространения на положение перемещающихся людей и на незаконный ввоз мигрантов,

*признавая*, что пандемия COVID-19 усугубила риски для незаконно ввозимых мигрантов в силу ограничений на поездки, сказавшихся на работе пунктов пересечения границы, что привело к росту спроса на незаконную перевозку, использованию транснациональными преступными организациями более протяженных и опасных маршрутов, невозможности возвращения мигрантов, оказавшихся в затруднительном положении в странах транзита, и повышению опасности для незаконно ввозимых мигрантов заразиться COVID-19 из-за скученности в ограниченном пространстве при перевозке,

1. *настоятельно призывает* государства, которые еще этого не сделали, рассмотреть вопрос о ратификации Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, или присоединении к нему;

<sup>64</sup> E/CN.15/2021/6.

2. *призывает* государства продолжать пересматривать и при необходимости совершенствовать, а государства, которые еще не ратифицировали Протокол или не присоединились к нему, — делать это также в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства и применимыми международными обязательствами — свое законодательство, в том числе уголовное, а также признать деяния, предусмотренные Протоколом о незаконном ввозе мигрантов и Конвенцией об организованной преступности, уголовными преступлениями и предусмотреть надлежащие меры наказания, соразмерные характеру и тяжести преступления, а именно:

а) рассмотреть вопрос об определении обстоятельств, отягчающих соответствующие преступления, предусмотренные пунктом 1 статьи 6 Протокола о незаконном ввозе мигрантов, включая отягчающие обстоятельства, предусмотренные пунктом 3 статьи 6 Протокола о незаконном ввозе мигрантов, в частности обстоятельства, которые ставят или могут поставить под угрозу жизнь или безопасность соответствующих мигрантов либо связаны с бесчеловечным или унижающим достоинство обращением с такими мигрантами;

б) принять меры к тому, чтобы в надлежащих случаях в ходе расследований по делам о незаконном ввозе мигрантов и уголовного преследования за него рассматривалась возможность одновременного проведения финансовых расследований с целью отслеживания, замораживания, конфискации и возвращения доходов, полученных от совершения этих преступлений, в соответствии со статьей 14 Конвенции об организованной преступности, и квалифицировать незаконный ввоз мигрантов в качестве основного преступления по отношению к отмыванию денег в соответствии с внутренним законодательством и применимыми международными обязательствами;

3. *настоятельно призывает* государства-участники в соответствии с Протоколом и со своими обязательствами по международному праву принять все надлежащие меры, в том числе, если это необходимо, в области законодательства, для соблюдения и защиты прав лиц, которые стали объектом деяний, предусмотренных в статье 6 Протокола, как эти права предусмотрены применимыми нормами международного права, в частности права на жизнь и права не подвергаться пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания;

4. *настоятельно призывает также* государства — участники Протокола уважать закрепленные в Протоколе права незаконно ввезенных мигрантов, независимо от их миграционного статуса, гражданства, пола, этнической принадлежности, возраста или вероисповедания, и рекомендует государствам-членам обмениваться мнениями и информацией о мерах, принимаемых для защиты прав человека незаконно ввезенных мигрантов, и примерами успешной практики в этом деле;

5. *призывает* государства-члены учитывать гендерный фактор в политике, программах, законодательстве и других мерах по предупреждению незаконного ввоза мигрантов, чтобы, в частности, более эффективно бороться с этим преступлением и защищать права мигрантов, проводя анализ конкретных гендерно обусловленных потребностей и обстоятельств и привлекая к этой работе представителей подверженных такой опасности групп населения;

6. *призывает* все государства эффективно содействовать соблюдению и обеспечивать защиту прав человека и основных свобод детей-мигрантов, включая подростков, в том числе несопровождаемых, независимо от их миграционного статуса и с учетом их интересов, и решать проблемы международной миграции на основе международного, регионального или двустороннего сотрудничества и диалога, применяя комплексный и сбалансированный подход, призна-

вая функции, трудности и обязанности стран происхождения, транзита и назначения в этом деле и не допуская действий, которые могли бы усилить их уязвимость, особенно в условиях пандемии COVID-19;

7. *призывает* государства-члены укреплять международное и многостороннее сотрудничество в решении проблемы незаконного ввоза мигрантов;

8. *настоятельно призывает далее* государства-члены принять надлежащие меры для укрепления доверия к незаконно ввезенным мигрантам, в частности к тем, кто стал жертвой насильственных преступлений, в том числе меры, направленные на обеспечение эффективной защиты свидетелей в уголовном производстве, в соответствии со статьей 24 Конвенции об организованной преступности, с целью содействовать их взаимодействию с сотрудниками правоохранительных органов;

9. *рекомендует* государствам-членам повышать осведомленность общественности о преступном характере незаконного ввоза мигрантов и рисках, связанных с неупорядоченной миграцией, при содействии в надлежащих случаях соответствующих заинтересованных сторон и других субъектов гражданского общества;

10. *рекомендует также* государствам-членам принять во внимание принятые Рабочей группой по незаконному ввозу мигрантов рекомендации, которые содержатся в докладах о работе ее совещаний, состоявшихся 11–13 сентября 2019 года и 8 и 9 сентября 2020 года, и при необходимости рассмотреть вопрос об их выполнении;

11. *рекомендует далее* государствам-членам продолжать поощрять, облегчать и поддерживать самые широкие меры технической помощи, в том числе в материальной форме и в форме подготовки кадров и оснащения, как это определено в Протоколе, по запросам государств-членов и исходя из их потребностей и приоритетов, и содействовать усилиям Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Международной организации уголовной полиции (Интерпол) и других партнеров, помогающих государствам укрепить их потенциал в том, что касается предупреждения и криминализации незаконного ввоза мигрантов, расследования таких деяний и уголовного преследования за них, и защищать права мигрантов, ставших объектом незаконного ввоза, в том числе применяя Типовой закон о борьбе с незаконным ввозом мигрантов и *Базовое учебное пособие по расследованию дел о незаконном ввозе мигрантов и судебному преследованию виновных*, разработанные Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

12. *просит* государства-члены решать задачи борьбы с незаконным ввозом мигрантов, возникающие вследствие пандемии COVID-19, посредством, в частности, полного и эффективного использования положений Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней<sup>65</sup> и укрепления сотрудничества на региональном и международном уровнях для реагирования на тенденции в области незаконного ввоза мигрантов, обусловленные этой пандемией, и с учетом извлеченных уроков, чтобы международное сообщество эффективнее действовало в любых будущих чрезвычайных ситуациях;

13. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать свою деятельность по оказанию технической помощи и укреплению потенциала, избегая при этом неоправданного дублирования и параллелизма, чтобы содействовать государствам-участникам, запраши-

<sup>65</sup> United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

вающим помощь, в выполнении положений Протокола о незаконном ввозе мигрантов, и помогать государствам-членам по их просьбе с ратификацией Протокола или присоединением к нему;

14. *призывает* государства повышать в надлежащих случаях защищенность и надежность выдаваемых ими удостоверений личности и документов на въезд/выезд и расширять свои возможности в том, что касается выявления поддельных документов, развивать межгосударственное сотрудничество, активнее пресекать неправомерное использование удостоверений личности и документов на въезд/выезд, в том числе путем обмена информацией о похищенных и утерянных документах на въезд/выезд через базу данных Международной организации уголовной полиции (Интерпол) о похищенных и утерянных проездных документах, и оказания технической помощи запрашивающим государствам с учетом определенных ими потребностей и приоритетов в этом деле;

15. *призывает* государства-члены рассмотреть возможность создания и поддержания, при необходимости, прямых каналов связи между органами пограничного контроля, укрепления сотрудничества между правоохранительными органами, наращивания их потенциала и принятия других мер, предусмотренных в статье 27 Конвенции об организованной преступности для достижения этих целей;

16. *настоятельно призывает* государства-члены в максимально возможной степени использовать взаимную правовую помощь и другие формы сотрудничества между центральными и другими компетентными органами стран происхождения, транзита и назначения по делам, связанным с незаконным ввозом мигрантов, рассматривая, в частности, сообразно обстоятельствам возможность назначения сотрудников по связи, магистратов или прокуроров;

17. *рекомендует* государствам-участникам использовать Конвенцию сообразно обстоятельствам в качестве правового основания для международного сотрудничества, особенно в вопросах взаимной правовой помощи и выдачи, и напоминает о соответствующем опыте и роли Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

18. *рекомендует* государствам рассмотреть в соответствии со статьей 19 Конвенции об организованной преступности, а также соответствующими положениями других применимых многосторонних и двусторонних договоров и внутренним законодательством вопрос о создании совместных следственных органов для борьбы с организованными преступными группами, действующими на маршрутах незаконного ввоза мигрантов, и использовании для этих целей в соответствующих случаях имеющихся технологий;

19. *рекомендует также* государствам содействовать эффективному взаимодействию с консульскими работниками в надлежащих случаях и в соответствии с Протоколом и Венской конвенцией о консульских сношениях<sup>66</sup> для упрощения порядка оказания помощи незаконно ввезенным мигрантам и доступа к тем их ним, которые были задержаны;

20. *рекомендует* государствам-членам обеспечивать возможности для подготовки кадров на двусторонней, региональной и международной основе в целях укрепления потенциала национальных компетентных органов в области предупреждения незаконного ввоза мигрантов и противодействия ему и защищать права незаконно ввезенных мигрантов в соответствии, где это применимо, с Протоколом;

---

<sup>66</sup> Ibid., vol. 596, No. 8638.

21. *рекомендует также* государствам-членам продолжать обмениваться сообразно обстоятельствам примерами успешной практики, опытом, информацией в отношении тенденций, проблем и извлеченных уроков в области предупреждения незаконного ввоза мигрантов и борьбы с ним, в том числе для улучшения понимания тенденций, присущих конкретным регионам, с целью повышения эффективности предупреждения незаконного ввоза мигрантов и борьбы с ним;

22. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на эти цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций;

23. *просит* Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее тридцать первой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.

### **Решение 30/1**

#### **Доклады Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия**

5. На 7-м заседании 19 мая 2021 года Комиссия постановила препроводить Экономическому и Социальному Совету доклады Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (E/CN.15/2020/8 и E/CN.15/2021/8), подготовленные в соответствии с пунктом 3 (е) статьи IV устава Института (резолюция 1989/56 Экономического и Социального Совета, приложение).

## Глава II

### Общие прения

6. На 2, 3, 6 и 7-м заседаниях 17, 18 и 19 мая 2021 года Комиссия рассмотрела пункт 3 повестки дня «Общие прения».

7. На 2-м заседании тридцатой сессии Комиссии 17 мая 2021 года с заявлениями выступили:

посол, постоянный представитель Коста-Рики при Организации Объединенных Наций (Вена) (от имени Группы 77 и Китая) (онлайн);

посол, постоянный представитель Анголы при Организации Объединенных Наций (Вена) (от имени Группы африканских государств) (лично);

посол, постоянный представитель Афганистана при Организации Объединенных Наций (Вена) (от имени Группы государств Азии и Тихого океана) (лично);

министр юстиции Португалии (от имени Европейского союза и его государств-членов) (видеозапись);

министр по делам полиции Нигерии (лично);

министр юстиции Египта (лично);

министр по вопросам климата и окружающей среды Норвегии (видеозапись);

министр по вопросам соблюдения миграционного законодательства и юстиции Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии (видеозапись);

министр юстиции Португалии (видеозапись);

министр юстиции и по правам человека Анголы (видеозапись);

председатель Национального суда Эквадора (лично);

министр юстиции и по правам человека Аргентины (видеозапись);

министр юстиции Северной Македонии (видеозапись);

председатель Верховного суда (судебная власть) Перу (видеозапись);

министр внутренних вод, лесного и морского хозяйства и окружающей среды, ответственный за Климатический план и землепользование Габона (онлайн);

министр юстиции и мира Коста-Рики (видеозапись);

министр общественной безопасности и защиты граждан Мексики (видеозапись);

заместитель министра юстиции Китая (видеозапись);

генеральный прокурор Судана (онлайн);

исполняющий обязанности помощника государственного секретаря Соединенных Штатов Америки (видеозапись);

министр юстиции, конституционных и религиозных дел Мозамбика (лично);

заместитель министра иностранных дел Российской Федерации (видеозапись);

начальник Службы криминальной милиции Кыргызстана (онлайн);

посол, постоянный представитель Испании при Организации Объединенных Наций (Вена) (лично).

8. На 3-м заседании тридцатой сессии Комиссии 17 мая 2021 года с заявлениями выступили:

министр юстиции Парагвая (онлайн);

заместитель министра иностранных дел по консульским и миграционным вопросам Доминиканской Республики (онлайн);

посол, постоянный представитель Катара при Организации Объединенных Наций (Вена) (онлайн);

первый секретарь Постоянного представительства Чили при Организации Объединенных Наций (Вена) (онлайн);

начальник отдела безопасности и прав человека Управления иностранных дел Лихтенштейна (онлайн);

посол, постоянный представитель Франции при Организации Объединенных Наций (Вена) (лично);

посол, постоянный представитель Алжира при Организации Объединенных Наций (Вена) (лично);

посол, постоянный представитель Южной Африки при Организации Объединенных Наций (Вена) (онлайн);

посол, постоянный представитель Исламской Республики Иран при Организации Объединенных Наций (Вена) (лично);

посол, постоянный представитель Израиля при Организации Объединенных Наций (Вена) (видеозапись);

посол, постоянный представитель Туниса при Организации Объединенных Наций (Вена) (от имени Группы арабских государств) (лично);

посол, постоянный представитель Буркина-Фасо при Организации Объединенных Наций (Вена) (онлайн);

посол, постоянный представитель Кубы при Организации Объединенных Наций (Вена) (лично);

постоянный заместитель министра юстиции Таиланда (онлайн);

посол, постоянный представитель Малайзии при Организации Объединенных Наций (Вена) (онлайн);

посол, постоянный представитель Албании при Организации Объединенных Наций (Вена) (лично);

посол, постоянный представитель Объединенных Арабских Эмиратов при Организации Объединенных Наций (Вена) (онлайн);

посол, временно исполняющий обязанности постоянного представителя Сирийской Арабской Республики при Организации Объединенных Наций (Вена) (онлайн);

посол, постоянный представитель Австралии при Организации Объединенных Наций (Вена) (видеозапись);

посол, постоянный представитель Ливана при Организации Объединенных Наций (Вена) (видеозапись);

советник-посланник Постоянного представительства Японии при Организации Объединенных Наций (Вена) (онлайн);

посол, постоянный представитель Иордании при Организации Объединенных Наций (Вена) (лично);

координатор по международным делам Министерства юстиции Чехии (лично);

посол, постоянный представитель Турции при Организации Объединенных Наций (Вена) (онлайн);

посол, постоянный представитель Ирака при Организации Объединенных Наций (Вена) (онлайн).

9. На 6-м заседании тридцатой сессии Комиссии 18 мая 2021 года были упомянуты заявления посла, постоянного представителя Сальвадора при Организации Объединенных Наций (Вена), альтернативного постоянного представителя Швейцарии при Организации Объединенных Наций (Вена), генерального директора Министерства иностранных дел Вьетнама и посла, постоянного представителя Мальты при Организации Объединенных Наций (Вена), которые вследствие нехватки времени отказались от права на выступление и согласились, чтобы тексты их выступлений были размещены на веб-сайте Комиссии<sup>67</sup>.

10. С заявлениями выступили:

третий секретарь Постоянного представительства Казахстана при Организации Объединенных Наций (Вена) (онлайн);

специальный посланник Филиппин по транснациональной преступности (онлайн);

заместитель секретаря по международным вопросам и подготовке кадров Министерства внутренних дел Сингапура (видеозапись);

советник Постоянного представительства Бельгии при Организации Объединенных Наций (Вена) (онлайн);

директор Департамента международной безопасности Министерства иностранных дел Азербайджана (лично);

старший советник министра Финляндии (онлайн);

посол, постоянный представитель Индии при Организации Объединенных Наций (Вена) (видеозапись);

директор по внешним связям Министерства юстиции Афганистана (онлайн);

старший помощник заместителя министра юстиции Канады по вопросам политики (онлайн);

посол, постоянный представитель Греции при Организации Объединенных Наций (Вена) (видеозапись);

посол, постоянный представитель Болгарии при Организации Объединенных Наций (Вена) (онлайн);

посол, постоянный представитель Афганистана при Организации Объединенных Наций (Вена) (онлайн);

---

<sup>67</sup> С текстами выступлений можно ознакомиться на веб-сайте [www.unodc.org/unodc/en/commissions/CCPCJ/session/30\\_Session\\_2021/statements.html](http://www.unodc.org/unodc/en/commissions/CCPCJ/session/30_Session_2021/statements.html).

посол, постоянный представитель Бразилии при Организации Объединенных Наций (Вена) (лично);

второй секретарь Постоянного представительства Армении при Организации Объединенных Наций (Вена) (онлайн);

посол, постоянный представитель Пакистана при Организации Объединенных Наций (Вена) (онлайн);

посол, постоянный представитель Намибии при Организации Объединенных Наций (Вена) (онлайн);

посол, постоянный представитель Бангладеш при Организации Объединенных Наций (Вена) (онлайн);

советник Постоянного представительства Уругвая при Организации Объединенных Наций (Вена) (онлайн);

посол, постоянный представитель Польши при Организации Объединенных Наций (Вена) (онлайн);

дополнительный секретарь (правовые вопросы) Министерства юстиции Шри-Ланки (видеозапись);

посол, постоянный наблюдатель от Суверенного военного Мальтийского ордена при Организации Объединенных Наций (Вена) (видеозапись);

генеральный секретарь Международной организации уголовной полиции (Интерпол) (видеозапись);

декан Международной антикоррупционной академии (видеозапись);

сотрудник по вопросу о преступлениях на почве ненависти Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) (онлайн).

11. Представитель Армении и наблюдатель от Азербайджана сделали заявления в порядке осуществления права на ответ.

12. На 7-м заседании тридцатой сессии Комиссии 19 мая 2021 года с заявлениями выступили:

посол, постоянный представитель Марокко при Организации Объединенных Наций (Вена) (лично);

заместитель министра внутренних дел по вопросам предотвращения насилия и преступности Гватемалы (видеозапись);

заместитель постоянного представителя Объединенной Республики Танзания при Организации Объединенных Наций (Вена) (лично);

заместитель министра внутренних дел и полиции Многонационального Государства Боливия (видеозапись);

посол, постоянный представитель Индонезии при Организации Объединенных Наций (Вена) (онлайн);

посол, постоянный представитель Беларуси при Организации Объединенных Наций (Вена) (онлайн);

посол, постоянный представитель Колумбии при Организации Объединенных Наций (Вена) (онлайн);

посол, постоянный представитель Боливарианской Республики Венесуэла при Организации Объединенных Наций (Вена) (лично);

посол, постоянный представитель Кении при Организации Объединенных Наций (Вена) (онлайн);

заместитель Генерального прокурора Узбекистана (видеозапись);

директор Управления по делам детей, подростков и семьи Гондураса (лично);

главный обвинитель Панамы (онлайн).

13. Представитель Исламской Республики Иран и наблюдатели от Израиля и Государства Палестина сделали заявления в порядке осуществления права на ответ.

## Глава III

### Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы

14. На 7-м заседании 19 мая 2021 года Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотрела пункт 4 повестки дня, изложенный следующим образом:

«Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы:

a) деятельность постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

b) директивные указания по стратегическим и бюджетным вопросам для программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;

c) методы работы Комиссии;

d) кадровый состав Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и прочие смежные вопросы».

15. Для рассмотрения пункта 4 повестки дня Комиссии были представлены следующие документы:

a) доклад Директора-исполнителя о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности ([E/CN.7/2021/2–E/CN.15/2021/2](#));

b) записка Секретариата о деятельности постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности ([E/CN.7/2021/3–E/CN.15/2021/3](#));

c) записка Секретариата о проекте предлагаемого плана по программам на 2022 год и выполнении программ в 2020 году ([E/CN.7/2021/9–E/CN.15/2021/15](#)).

16. Со вступительным заявлением выступил директор Отдела по вопросам управления УНП ООН.

17. Представитель Колумбии в своем качестве сопредседателя постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения УНП ООН сообщил о ходе обсуждений в рабочей группе.

18. С заявлениями выступили представители Японии, Китая и Соединенных Штатов. С заявлением выступила также наблюдатель от Канады.

#### А. Ход обсуждения

19. Несколько выступавших высоко оценили эффективные меры, принимаемые УНП ООН в ответ на COVID-19, и прогресс, достигнутый в реализации Стратегии УНП ООН на 2021–2025 годы в очень сложных условиях. С удовлетворением было также отмечено начало реализации Стратегической концепции развития Африки до 2030 года и консультативного процесса разработки концепции развития Латинской Америки и Карибского бассейна.

20. Были одобрены усилия Управления по продолжению своей работы в координации с другими учреждениями ООН и региональными и международными организациями. Выступавшие с удовлетворением отметили усилия, прилагаемые УНП ООН с целью расширения финансирования для обеспечения достаточных, стабильных и устойчивых ресурсов для выполнения своих функций, в частности с учетом воздействия пандемии COVID-19. Некоторые выступавшие отметили важность распределения средств на покрытие расходов на вспомогательное обслуживание программ как в штаб-квартире, так и на местах. Высокую оценку получили текущий обзор модели финансирования УНП ООН и обновленная информация о прогрессе, достигнутом в этой области.

21. Выступавшие отметили, что постоянная межправительственная рабочая группа открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения УНП ООН является важным механизмом, позволяющим совершенствовать обмен информацией, повышать прозрачность и укреплять взаимодействие между Секретариатом и государствами-членами в бюджетных и управленческих вопросах. Одна из выступавших подчеркнула важную роль рабочей группы в оказании помощи УНП ООН в более эффективном участии в различных процессах реформирования Организации Объединенных Наций.

22. Несколько выступавших выразили признательность УНП ООН за постоянные усилия по улучшению кадрового разнообразия, включая гендерный баланс и географическое представительство. Одна из выступавших отметила, что прогресс в улучшении географического разнообразия не оправдал ожиданий, и призвала Управление прилагать усилия для увеличения представительства сотрудников из развивающихся стран. Другой выступавший отметил, что отбор персонала должен производиться на основе заслуг и квалификации в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Была подчеркнута важность достижения гендерного паритета на должностях С-4 и С-5. Было также подчеркнуто, что меры, направленные на предотвращение и пресечение сексуальных домогательств и злоупотреблений в штаб-квартире и на местах, по-прежнему носят приоритетный характер.

## **В. Решения, принятые Комиссией**

23. На своем 7-м заседании 19 мая 2021 года Комиссия приняла к сведению решение 2021/218 Экономического и Социального Совета, в котором Совет решил продлить мандат постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения УНП ООН до проведения возобновленных сессий комиссий, намеченных на декабрь 2021 года, в ходе которых комиссии проведут тщательный обзор деятельности этой рабочей группы и рассмотрят вопрос о продлении ее мандата на период после 2021 года. На том же заседании Комиссия избрала Хермана Андреса Кальдерона Веласкеса (Колумбия) сопредседателем рабочей группы в соответствии с процедурой, установленной в резолюции 52/13 Комиссии по наркотическим средствам и резолюции 18/3 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

## Глава IV

### **Тематическое обсуждение вопроса об ответственности за осуществление эффективных мер по предупреждению незаконного ввоза мигрантов и борьбе с ним при обеспечении защиты прав незаконно ввезенных мигрантов, в особенности женщин и детей, а также прав несопровождаемых детей-мигрантов**

24. На 4-м заседании 18 мая 2021 года Комиссия в соответствии с решениями Экономического и Социального Совета 2020/230 и 2021/219 начала обсуждение пункта 5 повестки дня «Тематическое обсуждение эффективных мер по предупреждению незаконного ввоза мигрантов и борьбе с ним при обеспечении защиты прав незаконно ввезенных мигрантов, в особенности женщин и детей, а также прав несопровождаемых детей-мигрантов». Представителем Армении было внесено предложение сделать перерыв в прениях по пункту 5 повестки дня.

25. Для рассмотрения пункта 5 повестки дня Комиссии были представлены записки Секретариата, содержащие руководства для тематического обсуждения (E/CN.15/2020/6 и E/CN.15/2021/6).

#### **A. Решение, принятое Комиссией**

26. На 8-м заседании 19 мая 2021 года Комиссия постановила перенести в связи с нехваткой времени рассмотрение этого пункта повестки дня на возобновленную часть своей сессии, которая пройдет в декабре, чтобы обеспечить возможность для всестороннего рассмотрения темы запланированного тематического обсуждения.

#### **B. Практикум сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия по теме «Протокол о незаконном ввозе мигрантов: извлеченные уроки и оценка действенности за 20 лет после принятия»**

27. На 1-м заседании Комитета полного состава 17 мая 2021 года был проведен практикум по теме «Протокол о незаконном ввозе мигрантов: извлеченные уроки и оценка действенности за 20 лет после принятия», организованный сетью программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Практикум проходил под председательством второго заместителя Председателя Комиссии, а его ведущим выступила наблюдатель от Международного центра по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия, входящего в сеть программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

28. С вступительным словом к участникам обратился директор Отдела по вопросам международных договоров УНП ООН. С докладами выступили представители УНП ООН, Международного центра по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия, Глобальной инициативы по борьбе с транснациональной организованной преступностью Международного центра по

реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия, Европейского института по предупреждению преступности и борьбе с ней и Латинско-американского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. В ходе обсуждения выступили представитель Соединенных Штатов и наблюдатель от Канады. Кроме того, с заявлением выступила наблюдатель от Платформы для международного сотрудничества в отношении незарегистрированных мигрантов.

## Глава V

### **Объединение и координация усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия**

29. На своих 8, 9 и 10-м заседаниях 19 и 20 мая 2021 года Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотрела пункт 6 повестки дня, изложенный следующим образом:

«Объединение и координация усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия:

- a) ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней;
- b) ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции;
- c) ратификация и осуществление международных документов по предупреждению терроризма и борьбе с ним;
- d) прочие вопросы предупреждения преступности и уголовного правосудия;
- e) прочая деятельность в поддержку работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в частности деятельность сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, неправительственных организаций и других органов».

30. Для рассмотрения пункта 6 Комиссии были представлены следующие документы:

- a) доклад Директора-исполнителя о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности ([E/CN.7/2021/2-E/CN.15/2021/2](#));
- b) доклад Генерального секретаря о международном сотрудничестве в борьбе с транснациональной организованной преступностью и коррупцией ([E/CN.15/2020/4](#) и [E/CN.15/2021/4](#));
- c) доклад Генерального секретаря о технической помощи в осуществлении международных конвенций и протоколов, касающихся борьбы с терроризмом ([E/CN.15/2020/5](#) и [E/CN.15/2021/5](#));
- d) доклад Генерального секретаря о деятельности институтов сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия ([E/CN.15/2020/7](#) и [E/CN.15/2021/7](#));
- e) записка Генерального секретаря, препровождающая доклад Совета попечителей Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия ([E/CN.15/2020/8](#) и [E/CN.15/2021/8](#));

f) доклад Генерального секретаря о содействии оказанию технической помощи и наращиванию потенциала для усиления национальных мер и укрепления международного сотрудничества в целях борьбы с киберпреступностью, включая обмен информацией (E/CN.15/2020/12 и E/CN.15/2021/13);

g) записка Секретариата, препровождающая доклад о работе совещания Группы экспертов по проведению всестороннего исследования проблемы киберпреступности, проведенного в Вене 6–8 апреля 2021 года (E/CN.15/2021/16);

h) Conference room paper containing views and inputs on how the Commission can contribute to addressing the smuggling of commercial goods as a form of transnational organized crime (E/CN.15/2021/CRP.1).

31. Со вступительным заявлением выступил Директор Отдела УНП ООН по вопросам международных договоров. Со вступительным заявлением выступила также Директор Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия.

32. С заявлениями выступили представители Китая, Турции, Таиланда, Соединенных Штатов, Нигерии, Италии, Мексики, Алжира, Германии, Кубы, Исламской Республики Иран и Ирака.

33. С заявлениями также выступили наблюдатели от Египта, Индонезии, Румынии, Боливарианской Республики Венесуэла, Австралии, Аргентины, Канады, Государства Палестина, Вьетнама и Южной Африки.

34. С заявлениями также выступили наблюдатели от Таиландского института юстиции, Азиатского и дальневосточного института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Корейского института криминологии, организации «Партнеры за прозрачность» и Фонда «Рожденный свободным».

## A. **Ход обсуждения**

### 1. **Ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней**

#### **Деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по содействию ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности**

35. Ряд выступавших с удовлетворением отметили начало этапа обзора в рамках Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней в соответствии с резолюцией 10/1 Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и подтвердили свою поддержку Механизма и свое активное участие в его работе.

36. Многие выступавшие поделились информацией о законодательных и оперативных мерах и мерах по наращиванию потенциала, принятых их правительствами для осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней<sup>68</sup>, а некоторые выступавшие упомянули также о таких результатах, как увеличение числа случаев судебного преследования. Ряд выступавших указали на проблемы,

<sup>68</sup> United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

возникшие в связи с пандемией COVID-19, и отметили, что некоторые инновационные меры, принятые для решения этих проблем, следует сохранить и после окончания пандемии.

37. Несколько выступавших подчеркнули важность осуществления эффективного международного сотрудничества для борьбы с транснациональной организованной преступностью, а два выступавших призвали все страны выполнять свои обязательства по Конвенции об организованной преступности и применять на практике положения о международном сотрудничестве. Одна из выступавших проинформировала участников заседания о предстоящей сдаче ее страной на хранение своей ратификационной грамоты по Протоколу об огнестрельном оружии и ее поддержке, в том числе финансовой, различных инициатив по контролю над стрелковым оружием.

38. Некоторые выступавшие выразили обеспокоенность сращиванием транснациональной организованной преступности и терроризма, в частности финансированием террористической деятельности за счет организованной преступной деятельности. Другие выступавшие указали на наличие связи между организованной преступностью и коррупцией во всех ее формах, включая преступления против дикой природы, незаконный оборот наркотиков и огнестрельного оружия и торговлю людьми, поскольку организованные преступные группы, в частности, вступают в сговор с коррумпированными публичными должностными лицами, оказывают неправомерное влияние на политические решения и внедряются в государственные организации с целью подрыва мер, направленных против этой преступной деятельности. Было рекомендовано активизировать усилия правоохранительных органов и расширять сотрудничество для разрыва выявленных связей.

## **2. Ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции**

### **Деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по содействию ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции**

39. Многие выступавшие вновь заявили о своей приверженности Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции<sup>69</sup> и Механизму обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и сообщили о мерах, принятых в целях осуществления Конвенции и участия в работе Механизма.

40. Ряд выступавших подчеркнули, что Механизм обзора хода осуществления играет важную роль в работе государств-членов по эффективному осуществлению Конвенции. Некоторые выступавшие подчеркнули роль гражданского общества в этом деле. Были подчеркнуты межправительственный характер Механизма и важность соблюдения принципов суверенитета и невмешательства во внутренние дела других государств в рамках функционирования Механизма.

41. Некоторые участники отметили взаимосвязи между организованной преступностью, экономической преступностью, отмыванием денег и коррупцией в публичном и частном секторах и их отрицательные последствия для развития, финансовой стабильности и честной конкуренции.

42. Ряд выступавших подчеркнули важность возвращения активов на национальном и международном уровнях и необходимость эффективного, согласованного и активного международного сотрудничества и взаимодействия, в том

<sup>69</sup> Ibid., vol. 2349, No. 42146.

числе в таких областях, как правоохранительная деятельность, взаимная правовая помощь и выдача.

43. Несколько выступавших выразили удовлетворение в связи с утверждением Конференцией государств-участников проекта политической декларации, которая будет принята на предстоящей специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции. Было подчеркнуто, что эта специальная сессия позволит придать импульс борьбе с коррупцией и деятельности по выработке решений для предупреждения и пресечения коррупции в будущем. Кроме того, было отмечено, что результаты работы специальной сессии будут также способствовать полному и эффективному осуществлению Конвенции.

### **3. Ратификация и осуществление международных документов по предупреждению терроризма и борьбе с ним**

44. Выступавшие сообщили о национальных законах, стратегиях и планах действий, принятых в целях предупреждения терроризма и борьбы с финансированием терроризма, а также о созданных для этих целей национальных учреждениях. Участники также ссылались на международные правовые документы по предупреждению и пресечению терроризма, в том числе на 19 международных правовых документов о борьбе с терроризмом и соответствующие резолюции Совета Безопасности. Выступавшие обратили внимание участников на новые национальные законы и стратегии, которые были приведены в соответствие с международными документами и стандартами.

45. Несколько участников также подчеркнули ценность Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций как общей платформы и важность скоординированного подхода государств-членов, а также учреждений Организации Объединенных Наций к противодействию терроризму.

46. Выступавшие затронули также проблемы, связанные с иностранными боевиками-террористами, и несколько участников призвали к расширению международного сотрудничества. В этой связи ряд участников подчеркнули важность межгосударственного сотрудничества в деле репатриации иностранных боевиков-террористов, а также членов их семей в страны происхождения.

47. Ряд выступавших выразили обеспокоенность все более актуальной проблемой сращивания терроризма с другими формами преступности. Были отмечены связи между терроризмом, коррупцией, незаконными финансовыми потоками, отмыванием денег, незаконным оборотом наркотиков, незаконным оборотом огнестрельного оружия, похищением людей ради получения выкупа, киберпреступностью, торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов.

48. Некоторые выступавшие также отметили, что международному сообществу необходимо устранять коренные причины терроризма, включая бедность, злоупотребление наркотиками и другие социально-экономические факторы.

### **4. Прочие вопросы предупреждения преступности и уголовного правосудия**

49. Многие участники выразили признательность Управлению за работу в таких областях, как киберпреступность, коррупция, организованная преступность, незаконный оборот наркотиков и борьба с терроризмом. Один из выступавших заявил, что следует рассмотреть возможность разработки нового правового документа о борьбе с преступлениями против дикой природы.

50. Две делегации отметили необходимость решения проблемы объявления и применения односторонних принудительных мер и выразили мнение о том, что такие меры являются вопиющим нарушением основополагающих принципов международного права и принципов, провозглашенных в Уставе Организации

Объединенных Наций, и что они продолжают препятствовать эффективному коллективному противодействию преступности на международном уровне и тем самым мешают сотрудничеству и взаимодействию государств-членов, в частности пострадавших государств, в борьбе с преступлениями и преступниками.

51. Некоторые выступавшие сослались на результаты обзорной сессии Межправительственной группы экспертов для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности и поддержали продолжение обмена информацией, новыми и передовыми видами практики между экспертами путем организации совещаний в Вене, которые были бы открыты для участия всех государств-членов. Ряд выступавших также призвали государства-члены удвоить усилия в межсессионный период через посредство Бюро Комиссии в целях обсуждения конкретных последующих действий по итогам работы Группы экспертов с целью определить на согласованной основе дальнейшее направление действий.

52. Было упомянуто об организационной сессии Специального комитета по разработке всеобъемлющей международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях. Один из ораторов выразил сожаление по поводу того, что государства-члены не смогли достичь консенсуса относительно набора возможных методов проведения дальнейшей работы, на которые мог бы ориентироваться Специальный комитет, и настоятельно призвал его Председателя и Бюро организовать неофициальные обсуждения, чтобы подготовить основу для достижения согласия по этому вопросу.

53. Некоторые выступавшие отметили важность технической помощи и создания потенциала и выразили признательность за работу, которая ведется по линии Глобальной программы борьбы с киберпреступностью УНП ООН.

54. Многие выступавшие отметили, что торговля людьми является одной из сложных и распространенных форм организованной преступности, борьба с которой требует активного сотрудничества и координации усилий на национальном и международном уровнях. Некоторые выступавшие подчеркнули необходимость активизации деятельности по оказанию взаимной правовой помощи, а также обмена информацией и оперативно-разведывательными данными для решения этой проблемы. Государства также обратили внимание на взаимосвязи между торговлей людьми и другими видами организованной преступности, подчеркнув необходимость комплексного подхода к их решению. Несколько выступавших упомянули о конкретных усилиях, направленных на предупреждение торговли людьми, признание этого деяния уголовно наказуемым и уголовное преследование за его совершение, а также на защиту и поддержку жертв, при этом некоторые из них отметили негативное влияние пандемии COVID-19 на эти усилия.

**5. Прочая деятельность в поддержку работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в частности деятельность сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, неправительственных организаций и других органов**

55. Ряд выступавших отметили вклад и работу институтов сети программы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, включая Институт правосудия Таиланда, Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Корейский институт криминологии и Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, в расширение глобальных усилий в области

проведения научных исследований и наращивания потенциала в интересах обеспечения более глубокого понимания глобальных тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия во всем мире. Выступавшие отметили важность тесного сотрудничества непосредственно между этими институтами, а также с УНП ООН и государствами-членами в целях содействия осуществлению Киотской декларации «Активизация мер предупреждения преступления, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», являющейся итоговым документом четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, и более широкому применению стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

## **В. Решения, принятые Комиссией**

56. На своем 7-м заседании 19 мая 2021 года Комиссия постановила препроводить Экономическому и Социальному Совету доклады Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (E/CN.15/2020/8 и E/CN.15/2021/8), подготовленные в соответствии с пунктом 3 (е) статьи IV устава Института (резолюция 1989/56 Экономического и Социального Совета, приложение).

57. На 13-м заседании 21 мая 2021 года Комиссия приняла пересмотренный проект резолюции (E/CN.15/2021/L.3), авторами которого выступили Австралия, Албания, Бразилия, Гватемала, Гондурас, Канада, Мексика, Парагвай, Португалия (от имени государств — членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Европейского союза), Сальвадор, Северная Македония, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Япония. (Текст см. в гл. I, разд. D, резолюция 30/1). Перед принятием пересмотренного проекта резолюции представитель Секретариата проинформировал Комиссию о том, что принятие рассматриваемых проектов резолюций не повлечет за собой никаких дополнительных финансовых последствий для регулярного бюджета по программам. После принятия пересмотренного проекта резолюции с заявлениями выступили представители Италии и Соединенных Штатов.

58. На своем 14-м заседании 21 мая 2021 года Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету одобрить для принятия Генеральной Ассамблеи пересмотренный проект резолюции (E/CN.15/2021/L.4), авторами которого выступили Албания, Андорра, Гондурас, Марокко, Мексика, Норвегия, Португалия (от имени государств — членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Европейского союза), Северная Македония, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Черногория. (Текст см. в гл. I, разд. A, проект резолюции V). Перед принятием пересмотренного проекта резолюции представитель Секретариата проинформировал Комиссию о том, что принятие рассматриваемых проектов резолюций не повлечет за собой никаких дополнительных финансовых последствий для регулярного бюджета по программам. После вынесения рекомендации по пересмотренному проекту резолюции с заявлением выступил представитель Франции.

## Глава VI

### Использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

59. На своем 10-м заседании 20 мая 2021 года Комиссия рассмотрела пункт 7 повестки дня «Использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия».

60. Для рассмотрения пункта 7 повестки дня Комиссии были представлены следующие документы:

а) доклад Генерального секретаря об использовании и применении стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (E/CN.15/2020/9 и E/CN.15/2021/9);

б) записка Секретариата, препровождающая доклад Секретариата об итогах совещания группы экспертов по вопросу интеграции спорта в ориентированные на молодежь стратегии предупреждения преступности и уголовного правосудия (E/CN.15/2020/14 и E/CN.15/2021/14);

в) документ зала заседаний о влиянии COVID-19 на меры реагирования системы уголовного правосудия на гендерное насилие в отношении женщин: глобальный обзор новых данных (E/CN.15/2021/CRP.2).

61. Со вступительным заявлением выступила начальница Секции по вопросам правосудия УНП ООН. С заявлением выступила Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях.

62. С заявлениями выступили представители Японии, Китая, Соединенных Штатов, Таиланда, Нигерии, Республики Корея и Мексики.

63. С заявлениями выступили также наблюдатели от Южной Африки, Индонезии, Канады и Сенегала.

64. Заявления сделали также наблюдатели от Международной ассоциации содействия применению новаторских подходов к глобальным вызовам и Международного консорциума по политике в области наркотиков.

#### А. Ход обсуждения

65. Многие выступавшие подчеркнули важность стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия как гибкой практической основы для создания более эффективных, справедливых, обеспечивающих соблюдение прав человека и учитывающих гендерные аспекты систем предупреждения преступности и уголовного правосудия. Выступавшие выразили признательность УНП ООН за его работу по содействию более широкому использованию и применению этих стандартов и норм путем подготовки технического инструментария и оказания технической помощи.

66. В отношении последующих мер в связи с рекомендациями четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшегося в Киото (Япония), один из выступавших отметил важность разработки типовых стратегий по снижению рецидивизма, и это мнение получило поддержку других ораторов. Другой выступавший отметил, что в двух областях было бы полезным разработать дополнительные

стандарты — в отношении детей, завербованных и эксплуатируемых террористическими и применяющими насилие экстремистскими группами, и в отношении обращения с заключенными пожилого возраста.

67. Несколько выступавших сослались на Минимальные стандартные правила обращения с заключенными Организации Объединенных Наций (Правила Нельсона Манделы) и Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), и рассказали о принимаемых на национальном уровне мерах в целях улучшения условий содержания в тюрьмах, решения проблемы переполненности тюрем, содействия социальной реинтеграции правонарушителей и сокращения числа заключенных путем декриминализации мелких правонарушений и применения мер, не связанных с лишением свободы, в соответствии с этими международными стандартами. Некоторые участники также сообщили об инициативах, направленных на более активное использование разнообразных мер замены уголовной ответственности другими видами исправительного воздействия и альтернатив тюремному заключению для детей, привлечших к себе внимание системы правосудия.

68. В контексте пандемии COVID-19 выступавшие говорили об инициативах по улучшению качества медицинского обслуживания и предотвращению распространения вируса в тюрьмах и других местах лишения свободы.

69. Многие выступавшие затронули проблему гендерного насилия в отношении женщин и девочек, включая сексуальное насилие, и рассказали о национальных инициативах, нацеленных на расширение для пострадавших доступа к правосудию путем создания специализированных служб на всех этапах уголовного правосудия. Несколько участников обратили особое внимание на влияние пандемии COVID-19 на домашнее насилие.

70. Отметив трудности в деле обеспечения доступа к правосудию для всех, некоторые выступавшие подчеркнули важность применения подходов реституционного правосудия в вопросах уголовного судопроизводства. Было отмечено, что ключевую роль в деле расширения доступа к правосудию, играет предоставление качественных услуг юридической помощи, в том числе жертвам преступлений.

71. Ряд выступавших также упомянули о необходимости обеспечения неподкупности, подотчетности и профессионализма учреждений системы уголовного правосудия, в том числе полицейских служб, и борьбы с коррупцией в этих учреждениях.

## **В. Решения, принятые Комиссией**

72. На своем 13-м заседании 21 мая 2021 года Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету одобрить для принятия Генеральной Ассамблеей пересмотренный проект резолюции (E/CN.15/2021/L.6/Rev.1), авторами которого выступили Албания, Беларусь, Бразилия, Буркина-Фасо, Гондурас, Индонезия, Канада, Парагвай, Португалия (от имени государств — членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Европейского союза), Соединенные Штаты, Таиланд и Япония. (Текст см. в гл. I, разд. А, проект резолюции II). Перед принятием пересмотренного проекта резолюции представитель Секретариата проинформировал Комиссию о том, что принятие рассматриваемых проектов резолюций не повлечет за собой никаких дополнительных финансовых последствий для регулярного бюджета по программам. После вынесения рекомендации по пересмотренному проекту резолюции с заявлением выступил представитель Японии.

73. На том же заседании Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету одобрить для принятия Генеральной Ассамблеей пересмотренный проект резолюции (E/CN.15/2021/L.7/Rev.1), авторами которого выступили Албания, Андорра, Беларусь, Гондурас, Канада, Марокко, Перу, Сальвадор, Соединенные Штаты, Таиланд, Филиппины и Япония. (Текст см. в гл. I, разд. А, проект резолюции III). Перед принятием пересмотренного проекта резолюции представитель Секретариата проинформировал Комиссию о том, что принятие рассматриваемых проектов резолюций не повлечет за собой никаких дополнительных финансовых последствий для регулярного бюджета по программам. После вынесения рекомендации по пересмотренному проекту резолюции с заявлением выступил представитель Таиланда.

74. На том же заседании Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету одобрить для принятия Генеральной Ассамблеей пересмотренный проект резолюции (E/CN.15/2021/L.8/Rev.1), авторами которого выступили Индонезия, Канада, Малайзия, Парагвай, Российская Федерация, Соединенные Штаты, Таиланд, Филиппины и Япония. (Текст см. в гл. I, разд. А, проект резолюции IV). Перед принятием пересмотренного проекта резолюции представитель Секретариата проинформировал Комиссию о том, что принятие рассматриваемых проектов резолюций не повлечет за собой никаких дополнительных финансовых последствий для регулярного бюджета по программам. После вынесения рекомендации по пересмотренному проекту резолюции с заявлением выступил представитель Таиланда.

75. На том же заседании Комиссия рекомендовала также Экономическому и Социальному Совету принять пересмотренный проект резолюции (E/CN.15/2021/L.2), авторами которого выступили Беларусь, Боливарианская Республика Венесуэла, Гватемала, Гондурас, Казахстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Парагвай, Российская Федерация и Филиппины. (Текст см. в гл. I, разд. В). Перед принятием пересмотренного проекта резолюции представитель Секретариата проинформировал Комиссию о том, что принятие рассматриваемых проектов резолюций не повлечет за собой никаких дополнительных финансовых последствий для регулярного бюджета по программам. После вынесения рекомендации по пересмотренному проекту резолюции с заявлением выступил представитель Беларуси.

## Глава VII

### **Мировые тенденции в области преступности и новые проблемы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и способы их решения**

76. На 10-м и 11-м заседаниях 20 мая 2021 года Комиссия рассмотрела пункт 8 повестки дня «Мировые тенденции в области преступности и новые проблемы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и способы их решения». Для рассмотрения этого пункта Комиссии были представлены следующие документы:

а) записка Секретариата «Доклад о положении в области преступности и уголовного правосудия в мире» (E/CN.15/2020/10)

б) доклад Директора-исполнителя «Деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности» (E/CN.7/2021/2-E/CN.15/2021/2);

в) записка Секретариата «События в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия, связанные с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19)» (E/CN.15/2021/10).

77. Со вступительным словом к участникам обратился представитель Секции исследований преступности Отдела анализа политики и связей с общественностью УНП ООН.

78. С заявлениями выступили представители Китая, Соединенных Штатов, Таиланда, Италии, Российской Федерации, Алжира, Нигерии и Колумбии.

79. С заявлениями выступили также наблюдатели от Боливарианской Республики Венесуэла, Канады, Гондураса и Южной Африки.

80. Также с заявлениями выступили наблюдатели от организации «Международная тюремная реформа», Международной организации сороптимисток и Фонда «Дети трущоб».

### **Ход обсуждения**

81. Во многих выступлениях отмечалось, что количество противоправных действий с использованием информационных технологий растет и что пандемия COVID-19 усугубляет ситуацию. Некоторые участники выразили сожаление в связи с тем, что Специальный комитет по разработке всеобъемлющей международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях завершил свою организационную сессию, не приняв консенсусом итоговый документ, и призвали государства-члены поддержать разработку конвенции. Они также отметили, что межправительственная Группа экспертов открытого состава для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности завершила работу, результаты которой должны быть учтены при разработке всеобъемлющей конвенции.

82. В некоторых выступлениях было подчеркнуто, что в борьбе с киберпреступностью необходимо идти по пути совершенствования национального законодательства, потенциала и институтов, развития международного сотрудничества и наращивания технической помощи. УНП ООН была выражена признательность за обучение специалистов развивающихся стран методам противодействия киберпреступности.

83. Несколько участников отметили, что некоторые появившиеся за время пандемии инновационные формы работы с цифровыми технологиями, такие как использование электронных подписей, могут найти применение и после нынешнего кризиса.

84. Некоторые участники сообщили о способах использования блокчейн-валюты организованными преступными группами для отмывания денег и отметили важность борьбы с незаконными финансовыми потоками.

85. Несколько участников выразили обеспокоенность тем, что режим изоляции усугубил ситуацию с насилием и другими преступлениями против женщин и детей, включая сексуальную эксплуатацию. В ряде выступлений были отмечены негативные последствия пандемии COVID для работы систем уголовного правосудия, включая суды и тюрьмы.

86. Некоторые участники одобрили исследовательскую работу УНП ООН, в том числе доклад о тенденциях в области преступности, и подчеркнули большое значение Международной классификации преступлений для статистических целей для получения сопоставимых данных, необходимых для разработки эффективных методов работы, в том числе для борьбы с незаконным ввозом мигрантов.

87. В одном из выступлений было подчеркнуто, что высокая прибыльность контрабанды коммерческих товаров позволяет преступникам наживаться на ней и что в этой связи необходимо повышать осведомленность и разрабатывать формы противодействия на международном уровне. В другом выступлении была выражена обеспокоенность ростом незаконного оборота психотропных веществ. Участники отметили также, что обеспокоенность вызывают такие явления, как незаконная добыча полезных ископаемых и преступления против дикой природы.

## Глава VIII

### **Последующая деятельность по итогам четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к пятнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию**

88. На своем 11-м заседании 20 мая 2021 года Комиссия рассмотрела пункт 9 повестки дня «Последующая деятельность по итогам четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к пятнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию». Для рассмотрения этого пункта Комиссии была представлена записка Секретариата об итогах четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (E/CN.15/2021/12).

89. Со вступительным заявлением выступила секретарь Комиссии.

90. С заявлением выступил представитель Японии — принимающей страны четырнадцатого Конгресса. Выступили также представители Китая, Соединенных Штатов, Таиланда, Италии, Колумбии, Исламской Республики Иран и Гватемалы.

91. С заявлениями также выступили наблюдатели от Боливарианской Республики Венесуэла, Канады и Гондураса.

92. С заявлением выступил координатор вспомогательных совещаний четырнадцатого Конгресса.

93. С заявлением также выступил наблюдатель от Азиатского и дальневосточного института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

94. С заявлениями также выступили наблюдатели от Международной организации помощи жертвам, Международного правового фонда и Союза НПО по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

#### **A. Ход обсуждения**

95. Представитель Японии — принимающей страны четырнадцатого Конгресса — проинформировал Комиссию об итогах Конгресса и молодежного форума четырнадцатого Конгресса, который был проведен в Киото до начала Конгресса. Государствам-членам было предложено приступить к последовательному осуществлению положений Киотской декларации, а УНП ООН рекомендовано оказывать государствам-членам поддержку в выполнении взятых обязательств. Представитель Японии также сообщил о проекте резолюции о последующей деятельности по итогам Конгресса, представленном Японией, и проинформировал Комиссию об усилиях по воплощению Киотской декларации в жизнь, в том числе путем укрепления международного сотрудничества через региональные платформы для работников системы уголовного правосудия, разработки новых типовых стратегий Организации Объединенных Наций по сокращению рецидивизма и усилению внимания вопросам расширения прав и возможностей молодежи.

96. Многие выступавшие выразили признательность принимающей стране четырнадцатого Конгресса и секретариату, а также поздравили Японию с успешной организацией Конгресса, особенно с учетом проблем, возникших в связи с пандемией COVID-19. Было отмечено, что ценный опыт, накопленный на Конгрессе, будет полезен для будущих межправительственных совещаний. Особая признательность была выражена Постоянному представителю Японии при Организации Объединенных Наций в Вене послу Хикихаре Такэси за его руководство и сотрудникам Постоянного представительства в Вене и в столице, а также сотрудникам УНП ООН, участвовавшим в организации и проведении Конгресса.

97. Несколько выступавших приветствовали принятие Киотской декларации, в которой определены приоритеты международного сообщества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия на ближайшие годы. Было подчеркнуто, что Декларация является свидетельством венского духа консенсуса. Выступавшие поддержали призыв принимающей страны добиваться воплощения в жизнь обязательств, изложенных в Декларации, направляя работу Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и способствуя осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

98. Была упомянута представленная Японией резолюция о последующей деятельности по итогам четырнадцатого Конгресса, и выступавшие приветствовали предложение о проведении тематических обсуждений в ходе межсессионных совещаний Комиссии для обеспечения значимого процесса последующей деятельности и повышения осведомленности о Киотской декларации. Ряд выступавших подчеркнули важность оказания технической помощи государствам-членам в осуществлении Декларации.

99. В соответствии с основной темой четырнадцатого Конгресса по преступности «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня на период до 2030 года» была подчеркнута роль системы уголовного правосудия в утверждении принципа верховенства закона в поддержку устойчивого развития, при этом некоторые выступавшие приветствовали акцент Киотской декларации на формирование культуры законопослушания.

100. Что касается осуществления Киотской декларации, то некоторые выступавшие отметили необходимость уважения экономических, социальных, правовых и культурных особенностей государств-членов, а также соблюдения целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и международного права. В Декларации были вновь отмечены обязательства по укреплению учреждений, а также подчеркнута необходимость устранения препятствий на пути к справедливости и равенству.

101. Ряд выступавших указали на приоритеты, изложенные в Киотской декларации, включая необходимость расширения прав и возможностей общин в борьбе с насилием с применением огнестрельного оружия и его предотвращении и важность продвижения эффективной и основанной на фактах политики в области предупреждения преступности в городских районах, а также необходимость борьбы с насилием в отношении женщин и детей и разработки политики в области правосудия, учитывающей гендерную проблематику и интересы детей и основанную на правах человека. Некоторые выступавшие подчеркнули важность обеспечения того, чтобы система уголовного правосудия адекватно реагировала на потребности уязвимых членов общества.

102. Ряд выступавших подчеркнули необходимость сосредоточиться на борьбе с организованной преступностью. Кроме того, была подчеркнута необходимость выполнения обязательств в отношении борьбы с киберпреступностью, в связи с чем некоторые выступавшие отметили полезность форума в Вене для экспертов

и специалистов-практиков для обсуждения и обмена информацией о наилучших видах практики.

## **В. Решения, принятые Комиссией**

103. На своем 13-м заседании 21 мая Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету одобрить для принятия Генеральной Ассамблеей пересмотренный проект резолюции (E/CN.15/2021/L.5/Rev.1), авторами которого выступили Австралия, Албания, Алжир, Армения, Бангладеш, Беларусь, Бразилия, Буркина-Фасо, Гватемала, Гондурас, Израиль, Индия, Индонезия, Ирак, Канада, Колумбия, Коста-Рика, Кыргызстан, Малайзия, Марокко, Мексика, Парагвай, Перу, Португалия (от имени государств — членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Европейского союза), Сальвадор, Северная Македония, Сингапур, Таиланд, Тунис, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Филиппины, Швейцария и Япония. (Текст см. в гл. I, разд. А, проект резолюции I). Перед принятием пересмотренного проекта резолюции представитель Секретариата проинформировал Комиссию о том, что принятие рассматриваемых проектов резолюций не повлечет за собой никаких дополнительных финансовых последствий для регулярного бюджета по программам. После вынесения рекомендации по пересмотренному проекту резолюции с заявлением выступил представитель Японии.

## Глава IX

### **Вклад Комиссии в работу Экономического и Социального Совета в соответствии с резолюцией 72/305 Генеральной Ассамблеи, включая последующую деятельность, обзор и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**

104. На своем 12-м заседании 21 мая Комиссия рассмотрела пункт 10 повестки дня «Вклад Комиссии в работу Экономического и Социального Совета в соответствии с резолюцией 72/305 Генеральной Ассамблеи, включая последующую деятельность, обзор и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».

105. Со вступительными заявлениями выступили секретарь Комиссии и директор Отдела анализа политики и связей с общественностью УНП ООН.

106. С заявлениями выступили также представители Китая и Таиланда.

107. С заявлением выступил наблюдатель от фонда «Маат за мир, развитие и права человека».

#### **Ход обсуждения**

108. Было подчеркнуто, что Комиссия как ведущий директивный орган в системе Организации Объединенных Наций по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия играет ключевую роль в достижении целей в области устойчивого развития, в частности цели 16. В этой связи было выражено удовлетворение принятием Киотской декларации с ее акцентом на активизацию мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права.

109. Выступавшие одобрили вклад Комиссии в работу Экономического и Социального Совета и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, на котором вопросы предупреждения преступности и уголовного правосудия рассматриваются в общем контексте развития. Выступавшие далее отметили важность многостороннего подхода и подчеркнули, что сегодня обмен мнениями в Комиссии имеет как никогда большое значение для восстановления после пандемии COVID-19 по принципу «лучше, чем было».

110. Некоторые участники поделились информацией о достигнутом их странами прогрессе в реализации Повестки дня на период до 2030 года и привели примеры инициатив, направленных на содействие достижению 17 целей в области устойчивого развития и решение относящихся к ним задач. Также были упомянуты представленные на юбилейной сессии Комиссии проекты резолюций, рекомендованные Совету для принятия.

## Глава X

### **Предварительная повестка дня тридцать первой сессии Комиссии**

111. На своем 12-м заседании 21 мая 2021 года Комиссия рассмотрела пункт 11 повестки дня «Предварительная повестка дня тридцать первой сессии Комиссии».

### **Решения, принятые Комиссией**

112. На своем 12-м заседании 21 мая 2021 года Комиссия рекомендовала Экономическому и Социальному Совету принять проект решения ([E/CN.15/2021/L.9](#)). (Текст см. в гл. I, разд. С).

## **Глава XI**

### **Прочие вопросы**

113. На своем 13-м заседании 21 мая 2021 года Комиссия рассмотрела пункт 12 повестки дня «Прочие вопросы». Никаких вопросов по этому пункту повестки дня не поднималось.

## Глава XII

### Утверждение доклада Комиссии о работе ее тридцатой сессии

114. На своем 14-м заседании 21 и 22 мая 2021 года Комиссия приняла консенсусом доклад о работе своей тридцатой сессии (E/CN.15/2021/L.1 и Add.1–7) с устными поправками.

115. После того как в ходе рассмотрения пункта 13 повестки дня доклад был принят, представитель Армении представил документ с разъяснением позиции в отношении хода работы и обсуждений по пункту 1 повестки дня, отраженных в разделе E главы XIII (Выборы должностных лиц)<sup>70</sup>.

---

<sup>70</sup> С полным текстом документа с разъяснением позиции можно ознакомиться на веб-сайте Комиссии ([www.unodc.org/unodc/en/commissions/CCPCJ/session/30\\_Session\\_2021/statements\\_other\\_items.html](http://www.unodc.org/unodc/en/commissions/CCPCJ/session/30_Session_2021/statements_other_items.html)), в разделе «Пункт 13 повестки дня».

## Глава XIII

### Организация работы сессии

#### А. Неофициальные предсессионные консультации

116. На возобновленной двадцать девятой сессии, состоявшейся 3 и 4 декабря 2020 года, Комиссия постановила провести свою тридцатую сессию с 17 по 21 мая 2021 года, а в последний рабочий день до начала сессии, 14 мая 2021 года, — провести неофициальные предсессионные консультации.

117. На неофициальных предсессионных консультациях, прошедших 14 мая 2021 года под председательством первого заместителя Председателя Комиссии Хикихары Такэси (Япония), Комиссия предварительно рассмотрела проекты резолюций, представленные в срок до 23 апреля 2021 года, и обсудила вопросы организации тридцатой сессии.

#### В. Открытие и продолжительность сессии

118. Комиссия провела регулярную часть своей тридцатой сессии в Вене с 17 по 21 мая 2021 года. Сессию открыл Председатель Комиссии.

#### С. Торжественное открытие

119. На 1-м заседании тридцатой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию 17 мая 2021 года состоялась торжественная церемония открытия этой юбилейной сессии. Торжественную часть сессии, организованную в сотрудничестве с Директором-исполнителем УНП ООН, открыл и провел Председатель Комиссии. На торжественном открытии был показан вводный видеоролик, подготовленный УНП ООН.

120. С заявлениями выступили следующие лица:

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Антониу Гутерриш (заявление представила Директор-исполнитель УНП ООН Гада Вали);

Председатель Экономического и Социального Совета Мунир Акрам (видеозапись);

Директор-исполнитель УНП ООН Гада Вали (лично);

министр юстиции Австрии Альма Задич (лично);

министр юстиции Италии Марта Картабия (лично);

министр юстиции Японии Камикава Ёко (видеозапись);

Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека Мишель Бачелет (онлайн);

Председатель Союза НПО по предупреждению преступности и уголовному правосудию Анна Альвацци дель Фратте (лично).

## **Д. Участники**

121. Порядок организации работы тридцатой сессии был одобрен Комиссией 23 апреля по процедуре отсутствия возражений с учетом развития ситуации с пандемией COVID-19, действующих предписаний принимающей страны (Австрия) и правил Венского международного центра. В соответствии с одобренным порядком работы сессия была проведена с 17 по 21 мая 2021 года в смешанном формате, предполагавшем присутствие ограниченного числа делегатов в зале и участие остальных в онлайн-режиме.

122. В работе тридцатой сессии участвовали представители 36 государств — членов Комиссии. На сессии присутствовали также наблюдатели от 90 других государств — членов Организации Объединенных Наций, наблюдатели от 2 государств, не являющихся членами Организации Объединенных Наций, представители 8 учреждений системы Организации Объединенных Наций и наблюдатели от 11 институтов сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, 13 межправительственных организаций и 50 неправительственных организаций, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете. Список участников содержится в документе E/CN.15/2021/INF/2.

## **Е. Выборы должностных лиц**

123. В соответствии с резолюцией 2003/31 Экономического и Социального Совета и правилом 15 правил процедуры функциональных комиссий Совета Комиссия в конце своей возобновленной двадцать девятой сессии 4 декабря 2020 года открыла свою тридцатую сессию с единственной целью избрать Бюро для этой сессии. Должностные лица тридцатой сессии Комиссии, избранные по принципу ротации должностей на основе регионального распределения, и выдвинувшие их региональные группы перечислены ниже.

124. Четвертого декабря 2020 года Комиссия избрала Председателя, первого заместителя Председателя, второго заместителя Председателя и Докладчика. Должность третьего заместителя Председателя осталась вакантной. На эту должность был выдвинут Армен Папикян (Армения).

125. На 1-м заседании тридцатой сессии 17 мая 2021 года с заявлениями выступили представители Армении и Турции. Также с заявлением выступил наблюдатель от Азербайджана, который отметил, что указанная кандидатура не была единодушно одобрена в Группе государств Восточной Европы, и попросил отразить это в докладе. Представители Армении и наблюдатели от Азербайджана воспользовались правом на ответ. Председатель предложил продолжить консультации по этому вопросу.

126. На 4-м заседании 18 мая 2021 года рассмотрение этого пункта повестки дня продолжилось. С заявлениями выступили представители Армении, Гватемалы, Турции и Эквадора. Представитель Армении сделала заявление относительно порядка ведения заседания.

127. На 5-м заседании 18 мая 2021 года представитель Турции внес предложение сделать перерыв в прениях по пункту 1 повестки дня. С заявлениями выступили представители Армении, Мексики, Турции и Эквадора. Представитель Армении сделал заявление относительно порядка ведения заседания.

128. На том же заседании Комиссия провела голосование по предложению представителя Турции в соответствии с положениями правила 49 Правил процедуры функциональных комиссий Экономического и Социального Совета. Из 24 при-

существовавших и участвовавших в голосовании членов Комиссии один проголосовал за предложение, 16 — против, а семь воздержались. Представители Гватемалы, Колумбии, Сальвадора, Соединенного Королевства и Эквадора выступили с разъяснением мотивов голосования. С заявлениями также выступили представители Турции, Бразилии, Индии, Гватемалы, Колумбии, Сальвадора, Мексики, Боливарианской Республики Венесуэла и Марокко. Представитель Армении сделал заявление относительно порядка ведения заседания.

129. Также на том же заседании представитель Мексики выразил сожаление по поводу того, что голосовать могли только те, кто присутствовал в зале заседаний, а возможность голосования в сети не была предусмотрена, и попросил отразить это в докладе. Наблюдатель от Азербайджана отметил, что возражает против представления Арменией государств Восточной Европы в Бюро Комиссии, и попросил отразить это в докладе. На том же заседании представитель Турции просил провести тайное голосование для избрания третьего заместителя Председателя.

130. На 9-м заседании 19 мая 2021 года Комиссия тайным голосованием избрала Армена Папикяна (Армения) на должность третьего заместителя Председателя. Из сорока членов Комиссии тридцать присутствовали и участвовали в выборах. За кандидата было подано 18 голосов, воздержались 11 членов, а один бюллетень был признан недействительным. Представители Армении, Мексики и Турции выступили с заявлениями. Наблюдатель от Азербайджана сделал заявление относительно порядка ведения заседания. По просьбе представителя Турции представленные им письменные заявления были размещены на сайте Комиссии<sup>71</sup>.

131. Должностными лицами Комиссии на ее тридцатой сессии являлись следующие лица, избранные в их личном качестве:

<i>Председатель</i>	Государства Западной Европы и другие государства	Алессандро Кортеше (Италия)
<i>Первый заместитель Председателя</i>	Государства Азии и района Тихого океана	Хикихара Такэси (Япония)
<i>Второй заместитель Председателя</i>	Государства Африки	Теодолинда Роза Родригес Коэлью (Ангола)
<i>Третий заместитель Председателя</i>	Государства Восточной Европы	Армен Папикян (Армения)
<i>Докладчик</i>	Государства Латинской Америки и Карибского бассейна	Карлос Альберто Гарсия Рейес (Гватемала)

132. Для оказания помощи Председателю Комиссии в решении организационных вопросов была учреждена группа в составе председателей пяти региональных групп (представителей Австрии, Анголы и Кубы и наблюдателей от Афганистана и Хорватии) и наблюдателей от Коста-Рики (от имени Группы 77 и Китая) и Португалии (от имени Европейского союза). Члены этой группы и избранные должностные лица образовали расширенное Бюро, как это предусмотрено

<sup>71</sup> С письменными заявлениями можно ознакомиться на сайте [www.unodc.org/unodc/en/commissions/CCPCJ/session/30\\_Session\\_2021/statements\\_other\\_items.html](http://www.unodc.org/unodc/en/commissions/CCPCJ/session/30_Session_2021/statements_other_items.html).

в резолюции 2003/31 Экономического и Социального Совета. В ходе тридцатой сессии Комиссии расширенное Бюро провело заседания 19 и 20 мая 2021 года для рассмотрения вопросов, касающихся организацией работы.

## **Ф. Утверждение повестки дня и организация работы**

133. На 1-м заседании 17 мая 2021 года Комиссия утвердила предварительную повестку дня и предлагаемую организацию работы (E/CN.15/2021/1), которые были одобрены Экономическим и Социальным Советом в решении 2021/219.

Была утверждена следующая повестка дня:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы
3. Общие прения
4. Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы:
  - a) деятельность постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;
  - b) директивные указания по стратегическим и бюджетным вопросам для программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;
  - c) методы работы Комиссии;
  - d) кадровый состав Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другие связанные с этим вопросы
5. Тематическое обсуждение эффективных мер по предупреждению незаконного ввоза мигрантов и борьбе с ним при обеспечении защиты прав незаконно ввезенных мигрантов, в особенности женщин и детей, а также прав несопровождаемых детей-мигрантов
6. Объединение и координация усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия:
  - a) ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней;
  - b) ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции;
  - c) ратификация и осуществление международных документов по предупреждению терроризма и борьбе с ним;
  - d) прочие вопросы предупреждения преступности и уголовного правосудия;
  - e) прочая деятельность в поддержку работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в частности деятельность сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, неправительственных организаций и других органов

7. Использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия
8. Мировые тенденции в области преступности и новые проблемы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и способы их решения
9. Последующая деятельность по итогам четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к пятнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию
10. Вклад Комиссии в работу Экономического и Социального Совета в соответствии с резолюцией 72/305 Генеральной Ассамблеи, включая последующую деятельность, обзор и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года
11. Предварительная повестка дня тридцать первой сессии Комиссии
12. Прочие вопросы
13. Утверждение доклада Комиссии о работе ее тридцатой сессии.

## **G. Документация**

134. Перечень документов, представленных Комиссии на ее тридцатой сессии, содержится в документе зала заседаний E/CN.15/2021/CRP.4.

## **H. Закрытие сессии**

135. На 14-м заседании 22 мая 2021 года с заключительными заявлениями выступили Директор-исполнитель УНП ООН и Председатель Комиссии<sup>72</sup>.

---

<sup>72</sup> По соображениям экономии времени на заседании эти заявления были размещены в письменном виде на веб-сайте Комиссии ([www.unodc.org/unodc/en/commissions/CCPCJ/session/30\\_Session\\_2021/statements\\_other\\_items.html](http://www.unodc.org/unodc/en/commissions/CCPCJ/session/30_Session_2021/statements_other_items.html)).