

**Сессия 2021 года**

23 июля 2020 года — 22 июля 2021 года

Пункт 15 повестки дня

**Региональное сотрудничество****Обзор работы Экономической и социальной комиссии  
для Западной Азии за период 2020–2021 годов***Резюме*

В период 2020–2021 годов Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) адаптировала и укрепила свои программы и деятельность в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19). Комиссия сделала основной упор на обеспечение быстрой и оперативной помощи, отвечающей потребностям государств-членов для поддержки немедленного реагирования на пандемию и долгосрочного восстановления после нее. В частности, ЭСКЗА разработала серию региональных концептуальных записок в помощь правительствам при принятии ими мер в ответ на социально-экономические последствия пандемии. Она также создала онлайн-механизм отслеживания мер стимулирования, который собирает информацию о принимаемых органами государственной власти мерах по всему миру.

В целях содействия осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в регионе ЭСКЗА адаптировала существующую программу работы к новым глобальным условиям. Эти усилия включали проведение оценок, анализов и оказание технической поддержки по вопросам бедности, гендерного равенства, миграции, продовольственной и водной безопасности, а также действий в области климата. Для поддержки средств реализации ЭСКЗА разработала механизмы моделирования, призванные поддерживать экономическое и национальное планирование и реформу фискальной политики, в том числе в форме предоставления инструментов экономического моделирования и инструментов для разработки торговой политики и переговоров. Комиссия выступила с инновационной инициативой, известной как механизм учета расходов на деятельность в области климата/устойчивого развития в счет погашения долга, который позволяет арабским государствам со средним и низким уровнем дохода в партнерстве с развитыми странами и донорскими учреждениями финансировать устойчивое развитие и действия в области климата.



Комиссия тесно сотрудничала с партнерами из числа учреждений системы Организации Объединенных Наций, научных кругов, региональных институтов, организаций гражданского общества и частного сектора в деле осуществления комплексных мер и программ. Комиссия участвует в работе региональной платформы сотрудничества, выполняя важную роль заместителя председателя, члена объединенного секретариата платформы и соорганизатора многочисленных тематических коалиций. Комиссия также является одним из руководителей региональной группы по управлению операциями, которая работает над повышением эффективности в регионе. Наконец, ЭСКЗА организовала Арабский форум по устойчивому развитию, который собрал вместе ключевых участников для обсуждения и определения приоритетов региона на предстоящий год.

## I. Введение

1. В условиях пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) Комиссия пересмотрела свою программу работы и адаптировала многие из своих мер, включив в них компонент учета COVID-19 для результатов, которых можно было добиться в условиях введенных ограничений на поездки, введя мероприятия, связанные с COVID-19, в целях более эффективного удовлетворения потребностей государств-членов и запросов о поддержке, а также скорректировав условия работы с упором на инновации и информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), что позволяет обеспечить своевременное достижение запланированных результатов.

2. Основное внимание в своей работе Комиссия уделяла оказанию поддержки государств-членов в немедленном смягчении негативного воздействия пандемии, например путем спасения жизней и защиты средств к существованию, и защите хрупких достижений в области развития, а также поддержке восстановления и построения лучшего будущего. Работа велась в формате предоставления технической экспертизы и анализа, обеспечения информации и обмена передовым опытом, поддержки обмена опытом между коллегами, а также поддержки в разработке политики и принятии решений.

3. В частности, в марте 2020 года, на ранних стадиях пандемии, ЭСКЗА инициировала ответные меры и выпустила первую концептуальную записку под названием «Региональные чрезвычайные меры по смягчению воздействия COVID-19». Вскоре после этого ЭСКЗА предоставила странам региона доступ к оперативной информации о случаях заражения COVID-19 в режиме реального времени<sup>1</sup>, помогая им отслеживать ход пандемии с помощью данных о заболевших, умерших, выздоровевших и другой информации. За прошедшее с тех пор время ЭСКЗА выпустила 12 региональных концептуальных записок, в которых рассматривались последствия пандемии<sup>2</sup>. Кроме того, ЭСКЗА возглавила подготовку концептуальной записки Генерального секретаря по арабскому региону, написанной с позиции поддержки восстановления на более совершенной основе<sup>3</sup>. Наконец, ЭСКЗА разработала механизм отслеживания, который продолжает вести учет всех комплексных программ стимулирования, принятых всеми странами мира для смягчения воздействия пандемии на их национальную экономику и общество<sup>4</sup>. Серия концептуальных записок, концептуальная записка Генерального секретаря и механизм отслеживания мер стимулирования в совокупности оказали влияние на выработку комплекса мер реагирования на пандемию большинством стран региона.

4. Ливан, столкнувшийся со сложным и многогранным кризисом, включавшим один из тяжелейших экономических и политических кризисов в истории страны, взрыв 4 августа 2020 года в порту Бейрута и пандемию, получил поддержку от ЭСКЗА, которая подготовила три специальные концептуальные записки по вопросам бедности, продовольственной безопасности и частного сектора. Кроме того, ЭСКЗА оказала поддержку страновой группе Организации Объединенных Наций в Ливане в разработке аналитической базы, необходимой для некоторых аспектов плана реагирования на взрыв в порту, в том числе

<sup>1</sup> United Nations, Economic and Social Commission for Western Asia (ESCWA), “Prevalence of COVID-19 in the Arab region”. URL: <http://publications.unescwa.org/projects/covid-19/index.html>.

<sup>2</sup> URL: [www.unescwa.org/publications/socioeconomic-impact-covid-19-policy-briefs](http://www.unescwa.org/publications/socioeconomic-impact-covid-19-policy-briefs).

<sup>3</sup> United Nations, “The impact of COVID-19 on the Arab region: an opportunity to build back better”, policy brief, July 2020.

<sup>4</sup> United Nations, ESCWA, “COVID-19 stimulus tracker”. URL: <http://covdata.unescwa.org/RPT/RPTDSH1.aspx>.

техническую поддержку властей в отношении комплексной стратегии, в рамках которой восстановление порта Бейрута было увязано с более крупными транспортными потребностями. В ответ на значительную потерю рабочих мест ЭСКЗА совместно с Министерством труда и платформой для развития навыков «Курсера» разработала бесплатные курсы на арабском и английском языках, которыми на сегодняшний день воспользовались более 25 000 ливанских граждан.

5. С 29 по 31 марта 2021 года состоялся Арабский форум по устойчивому развитию. Форум был посвящен региональным мерам реагирования на пандемию и способам планирования восстановления. Было подчеркнуто, что системы образования, здравоохранения и социальной защиты должны быть преобразованы так, чтобы обеспечивать равный доступ для всех. Ключевой темой стало решение проблемы неравенства, особенно необходимость решения проблемы гендерного неравенства на всех уровнях.

6. Участники дискуссий особо выделили важность укрепления государственных институтов и улучшения сотрудничества между всеми уровнями власти. Было подчеркнуто, что в восстановлении и росте экономики решающую роль играет частный сектор. Участники сделали особый упор на необходимости устойчивого и «зеленого» развития, направленного на борьбу с изменением климата и угрозой отсутствия продовольственной безопасности. Наконец, была подчеркнута необходимость сбора большего объема данных и финансирования развития. Отсутствие надежных данных и финансирования может значительно затруднить достижение целей в области устойчивого развития в регионе. Активизация усилий по мобилизации и распределению национальных ресурсов потребовала более эффективного согласования национальных бюджетов с целями в области устойчивого развития и национальными планами и программами устойчивого развития.

7. Комиссия продолжила взаимодействие с государствами-членами в таких ключевых направлениях работы, как гендерная справедливость, управление и укрепление институтов. При этом она поддерживала принятие решений на основе фактических данных, полученных из различных источников, в том числе из статистических материалов, концептуальных записок и анализа тенденций. Она также оказала поддержку продуманной фискальной политике, развитию технологий и ИКТ, включая предоставление основных государственных услуг в режиме онлайн. Кроме того, она поддержала укрепление финансирования развития и мер, направленных на решение проблем миграции, бедности, социальной сплоченности, уязвимости, в частности продовольственной безопасности и ее отсутствия, изменения климата, управления ресурсами, микро-, малых и средних предприятий и предпринимательства.

## **II. Содействие осуществлению в регионе Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**

8. После начала пандемии ЭСКЗА воспользовалась своим опытом и, действуя на опережение, приступила к анализу нарождающихся тенденций, рисков и возможностей и выявила примеры передового опыта, с тем чтобы оказать поддержку в проведении политики и в принятии решений государствами-членами и на региональном уровне по вопросам, связанным с COVID-19. В частности, ЭСКЗА возглавила подготовку концептуальной записки Генерального секретаря под названием «Влияние COVID-19 на арабский регион: возможность построить лучше, чем было». Комиссия подготовила 12 тематических концептуальных записок по широкому спектру тем, включая влияние пандемии на определенные уязвимые группы, такие как молодежь и пожилые люди, на гендерное равенство

и на основные социально-экономические факторы, такие как продовольственная безопасность и бедность, фискальная и финансовая стабильность, природные ресурсы и торговля, а также ориентированные на будущее предложения по реконструкции и восстановлению на более совершенной основе<sup>5</sup>. Предусмотрительность Комиссии и предпринятые ею на ранних этапах действия были взяты за основу государствами-членами при разработке их собственной политики в области COVID-19. Брифинги широко освещались в средствах массовой информации, что способствовало повышению осведомленности различных заинтересованных сторон в регионе и за его пределами.

9. Комиссия участвовала в международном техническом сотрудничестве по мониторингу и смягчению последствий пандемии и предотвращению распространения вируса, например, через веб-сайт под названием «Центр мониторинга статуса пунктов пересечения границ в связи с COVID-19». Совместно с Европейской экономической комиссией она внесла вклад в разработку веб-сайта центра мониторинга и предоставляла контент для арабских стран в сотрудничестве с правительствами этих стран.

10. Комиссия разработала инструмент моделирования для индекса многомерной нищеты, который позволяет лицам, принимающим решения, быстро и точно оценить уровень нищеты и лишений в государстве-члене, а также успехи и неудачи процесса развития с течением времени. Этот инструмент можно использовать для анализа данных, дезагрегированных по полу, уровню образования глав домохозяйств, благосостоянию, уровню дохода и географическим районам внутри страны. В настоящее время обсуждается возможность его применения в ряде арабских стран. Комиссия также призвала ввести налог солидарности для решения проблемы влияния COVID-19 на бедность в регионе и разработать способы получения дохода домохозяйствами, чтобы применить комплексный подход к снижению уровней имущественного неравенства и бедности.

11. Комиссия завершила разработку и внедрение своего последнего инструмента самооценки — инструмента оценки пробелов в политике, который помогает государствам-членам оценить, в какой степени их существующая политика учитывает принципы социальной справедливости, такие как равенство, справедливое отношение, права и участие. Этот инструмент использовался на трех семинарах с участием государств-членов и является основным инструментом для предстоящего исследования по политике заработной платы и охране труда. Кроме того, ЭСКЗА совместно с Центром международного сотрудничества Нью-Йоркского университета запустила серию из трех вебинаров, посвященных, соответственно, социальной справедливости и социальной защите; продовольственной безопасности; и политике в области заработной платы. В ходе вебинаров рассматривается связь между социальной справедливостью и равенством с одной стороны и каждой из тем с другой. В сотрудничестве с Министерством социальных дел Судана ЭСКЗА запустила серию онлайн-семинаров, включая два семинара по разработке государственной политики с учетом вопросов равенства и внедрению элементов социальной справедливости в социальную политику.

12. Комиссия подготовила технический документ по адресной социальной защите в арабских странах, содержащий обзор программ в отдельных странах и их расширение во время пандемии. Для содействия региональному сотрудничеству и изучению опыта ЭСКЗА организовала следующие совещания: проведенное 22 апреля 2020 года совещание «Политические меры реагирования на социально-экономические последствия эпидемии COVID-19: социальная защита»,

<sup>5</sup> URL: [www.unescwa.org/publications/socioeconomic-impact-covid-19-policy-briefs](http://www.unescwa.org/publications/socioeconomic-impact-covid-19-policy-briefs).

которое было организовано совместно с Международной организацией труда, и проведенное 2 ноября 2020 года совещание «Арабский индекс многомерной нищеты и механизм практического моделирования». В совещаниях приняли участие высокопоставленные представители директивных органов, которые укрепили свой потенциал в области разработки и реализации инклюзивной социальной политики и мероприятий. Для дальнейшего укрепления сотрудничества Юг — Юг в области социальной защиты в ответ на пандемию в апреле 2020 года ЭСКЗА учредила Группу экспертов по реформе систем социальной защиты, которая станет форумом для политического диалога, обмена знаниями и сотрудничества между государствами-членами. Семнадцать государств-членов назначили координаторов. Комиссия содействует работе Группы экспертов, организуя периодические тематические встречи и распространяя соответствующие материалы по вопросам существа.

13. В целях мобилизации скоординированных глобальных ответных мер для преодоления социальных, экономических и финансовых последствий COVID-19 Департамент по экономическим и социальным вопросам, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и региональные комиссии запустили проект под названием «Укрепление социальной защиты в целях борьбы с пандемией» для укрепления национального потенциала по разработке и реализации политики социальной защиты с учетом гендерных аспектов для содействия быстрому восстановлению после COVID-19 и повышения устойчивости к будущим потрясениям, особенно для наиболее уязвимых групп населения. Проект реализуется с июля 2020 года по декабрь 2021 года и состоит из трех рабочих направлений: усиление потенциала социальной защиты; усиленный упор на гендерный акцент; и повышение точности измерения уровня бедности. Комиссия возглавляет глобальную реализацию рабочего направления по социальной защите.

14. Комиссия оказывает целевую техническую помощь нескольким государствам-членам. В Иордании ЭСКЗА оказывает Национальному фонду помощи техническую помощь в проведении анализа базы данных работников неформального сектора для оценки программ социальной помощи, осуществляемых Фондом, обоснованного выбора политики и наращивания потенциала сотрудников Фонда. В Судане ЭСКЗА оказывает техническую помощь Министерству труда и социального развития в разработке национальной стратегии социальной защиты.

15. Комиссия разработала механизм отслеживания рабочих мест для арабского региона, который позволяет государствам-членам следить за спросом на новые необходимые навыки. Он использует большие данные для создания более динамичной и гибкой платформы мониторинга востребованных навыков, чтобы справиться с динамикой четвертой промышленной революции. При сопоставлении спроса на профессиональные навыки и предложения механизм отслеживания рабочих мест выявляет несоответствие и предоставляет информацию в разбивке по полу, возрасту и инвалидности. Этот механизм также предоставляет информацию о развитии секторов, прогнозах роста рабочих мест и отображении целей в области устойчивого развития. Кроме того, Комиссия опубликует региональное исследование под названием «На пути к продуктивному и инклюзивному пути: создание рабочих мест в арабском регионе». Исследование касается влияния технологий на создание рабочих мест в частном секторе, в частности того, как технологии больше способствуют инвестициям в машины, чем в человеческий капитал.

16. После принятия национальных мер по введению режима изоляции в 2020 году в арабском регионе наблюдался рост насилия в отношении женщин и девочек, включая насилие в Интернете. В ответ на это ЭСКЗА занялась изучением влияния пандемии на гендерное равенство в регионе. В итоговой концептуальной записке она привлекла внимание к гендерному аспекту влияния режима изоляции и к проблемам гендерного равенства, связанных с борьбой с пандемией. К концептуальной записке прилагалось открытое письмо к правительствам всех арабских государств, в котором предлагаются альтернативные решения, направленные на оказание помощи жертвам домашнего насилия во всем регионе. В последующей концептуальной записке «Насилие в отношении женщин и девочек и пандемия COVID-19 в арабском регионе» были представлены качественные и количественные данные о таком насилии, существующих системах поддержки и передовых и новых методах предупреждения такого насилия и борьбы с ним. Помимо этого было проведено специальное заседание Комитета ЭСКЗА по делам женщин, на котором обсуждалось влияние COVID-19 на гендерное равенство на региональном и национальном уровнях.

17. С апреля 2020 года ЭСКЗА поддерживает национальную программу по обеспечению безопасности в семьях в Саудовской Аравии, проводя в сотрудничестве с партнерами системы Организации Объединенных Наций серию учебных семинаров, направленных на защиту женщин от насилия. Комиссия оказала Судану поддержку в улучшении услуг по предоставлению убежища женщинам, пережившим насилие, которая завершилась семинаром, проведенным 25–27 августа 2020 года. В Ираке, Ливане и Йемене ЭСКЗА проанализировала воздействие пандемии на наиболее пострадавшие сектора и выпустила шесть рабочих документов с анализом и рекомендациями для Ирака и Йемена по смягчению последствий пандемии для экономического и политического участия женщин и их социальной защиты. Комиссия сотрудничала со Структурой «ООН-женщины», Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), КЭР и Информационным центром «АБААД» по вопросам гендерного равенства в Ливане в деле выявления влияния пандемии и взрыва в порту Бейрута на гендерное равенство в стране. В этом же контексте ЭСКЗА совместно с Египтом, Ливаном, Марокко и Саудовской Аравией изучает оперативность обеспечения силами имеющихся служб ухода, в частности — ухода за детьми, пожилыми людьми и инвалидами, в условиях пандемии, с тем чтобы помочь организовать ответные меры стран.

18. Комиссия опубликовала концептуальную записку под названием «Влияние COVID-19 на молодежь в арабском регионе», в которой она рассмотрела последствия пандемии для молодых людей и то, как пандемия усугубила существующее неравенство.

19. Что касается пожилых людей, ЭСКЗА оказала техническую поддержку нескольким арабским странам, включая Иорданию, Ирак, Ливан и Сирийскую Арабскую Республику, в разработке стратегий, политики и комплексных планов действий. 30 ноября 2020 года Комиссия в сотрудничестве с Лигой арабских государств (ЛАГ) и Отделом народонаселения Организации Объединенных Наций провела виртуальный семинар, посвященный наращиванию потенциала арабских парламентариев для защиты прав пожилых людей и обеспечения учета их потребностей в законах.

20. 24 июня 2020 года, в связи с продолжающейся изоляцией людей с инвалидностью, ЭСКЗА организовала консультативное совещание высокого уровня для высших должностных лиц арабского региона, занимающихся вопросами смягчения последствий пандемии для лиц с инвалидностью. Вслед за этим для содействия обмену знаниями было проведено мероприятие по составлению

программы мер реагирования с учетом потребностей лиц с инвалидностью в увязке с пандемией COVID-19 и доступными информационными материалами в арабских государствах. 24 июня 2020 года ЭСКЗА в сотрудничестве с ЛАГ и в координации со Специальным посланником Генерального секретаря по вопросам инвалидности и доступности провела консультативное совещание для старших должностных лиц арабских стран, занимающихся вопросами инвалидов, с целью координации усилий по устранению последствий пандемии для инвалидов и определения национальных инициатив. В этом контексте ЭСКЗА предоставила Ливии консультативные услуги и координировала деятельность национальной рабочей группы в этой стране, в которую вошли представители Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ЮНФПА, организации «Гуманность и инклюзия», ливийских министерств социальных дел, здравоохранения и образования, а также национального центра по контролю заболеваний. Группа разработала комплексный план действий по всем темам здравоохранения, социальной сферы и образования.

21. В 2020 году ЭСКЗА активизировала свои усилия по оказанию помощи государствам-членам в практической реализации Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, опираясь на предыдущую работу, проделанную в 2019 году. Для этого была оказана поддержка в разработке фактологически обоснованной политики, заключавшаяся в создании информационных продуктов и инструментов, таких как онлайн-база данных, призванная облегчить доступ к директивным документам по вопросам миграции в регионе, и «Доклад о положении в области международной миграции в арабском регионе за 2019 год», в котором представлены данные о структуре и тенденциях миграции в арабских странах, а также результаты анализа политических последствий осуществления Глобального договора для региона. Комиссия оказала помощь в создании региональных платформ для ведения диалога в целях активизации сотрудничества в отношении миграции. Она руководила проведением регионального обзора хода осуществления Глобального договора и организовала взаимодействие государств-членов для обсуждения достигнутого прогресса и существующих трудностей и возможных способов их преодоления. Комиссия организовала серию семинаров для укрепления потенциала директивных органов в части практического применения Глобального договора и последующей деятельности или обзора его осуществления на национальном уровне. Правительству Судана была оказана поддержка в разработке первого проекта национальной миграционной стратегии, увязанной с Глобальным договором. Эта работа способствовала разработке в 2020 году 133 новых директивных мер, программ и мероприятий, некоторые из которых были увязаны с Глобальным договором, что превысило запланированный показатель в 70 новых мер, программ и мероприятий в области миграции на 2020 год.

22. Комиссия подготовила две концептуальных записки о влиянии COVID-19 на продовольственную безопасность и водные ресурсы, соответственно. В этих записках показано то, каким образом пандемия может в ближайшее десятилетие повлиять на продовольственную безопасность в арабских странах, с учетом таких источников уязвимости, как изменение климата, торговля продовольствием и конфликты, проанализировано то, как государства-члены могут уменьшить эти угрозы, смягчить последствия COVID-19 и в будущем обеспечить более безопасную ситуацию с продовольствием, а также даны рекомендации для национальных, региональных и глобальных субъектов. Комиссия разработала анализ способов обеспечения продовольственной безопасности в арабском регионе в условиях борьбы с пандемией COVID-19. Это позволило ЭСКЗА обновить

параметры моделирования и подготовить альтернативные сценарии, и таким образом более эффективно поддержать государства-члены в их реагировании на новый кризис продовольственной безопасности. Чтобы сделать соответствующую информацию доступной на национальном уровне, ЭСКЗА пересмотрела результаты 22 страновых профилей продовольственной безопасности, используя принятый в арабском регионе механизм мониторинга продовольственной безопасности. Она добавила раздел о влиянии COVID-19 на продовольственную безопасность на национальном уровне, а также ссылки на национальные инициативы, предпринятые для улучшения ситуации.

23. В 2020 году ЭСКЗА продолжила уточнение схемы базовых показателей энергопотребления в строительном секторе в Иордании и Тунисе. Составление схемы было начато в 2019 году. Результаты были подтверждены в ходе национальных диалогов с соответствующими заинтересованными сторонами; ЭСКЗА провела оценку соответствующих потребностей в области политики и наращивания институционального потенциала в обеих странах. Собранные данные позволили ЭСКЗА более целенаправленно оказывать правительствам техническую помощь в разработке и реализации политики и программ в области энергоэффективности для этого сектора. Комиссия провела оценки стандартов энергоэффективности, используемых для сертификации энергоемких бытовых приборов и оборудования в обеих странах. Затем она оказала поддержку соответствующим учреждениям Туниса в организации процесса на базе цифровых технологий, направленного на усовершенствование программы сертификации. Кроме того, ЭСКЗА совместно с обеими странами работала над подбором мер повышения энергоэффективности, которые можно будет осуществить в более широких масштабах, а также над разработкой практических планов, включающих стимулы и финансовые инструменты для конечных пользователей, в целях модернизации ограждающих конструкций зданий и внедрения более энергоэффективных видов оборудования и приборов. Эта работа способствовала завершению разработки двух крупномасштабных программ повышения энергоэффективности в Тунисе, включающих утепление крыш и замену старых холодильников, а также началу процесса разработки двух аналогичных программ в Иордании, включающих теплоизоляцию крыш и широкое внедрение солнечных водонагревателей.

24. В 2020 году в рамках серии консультаций, организованных региональными комиссиями, ЭСКЗА инициировала многосторонние консультации по вопросам добывающей промышленности в регионе. В марте 2021 года ЭСКЗА провела круглый стол высокого уровня по вопросам добывающей промышленности в арабском регионе, в котором приняли участие министры правительства, высокопоставленные государственные чиновники и профильные эксперты со всего региона. Комиссия также руководила разработкой краткого обзора региональной политики, опираясь на результаты пяти региональных круглых столов. В 2021 году ЭСКЗА планирует внести существенный вклад в подготовку глобального доклада, который будет содержать предложения по реальным действиям для преобразования добывающих отраслей и организации более устойчивого, справедливого и инклюзивного развития.

25. В 2020 году ЭСКЗА усовершенствовала методику и инструменты, позволяющие государственным учреждениям, особенно в государствах-членах, пострадавших от кризиса, конфликта и оккупации, оценить свои ключевые пробелы и устранить их. Для Государства Палестина, Ирака и Йемена был разработан ряд учитывающих национальные особенности специализированных программных модулей по укреплению потенциала. Восемьдесят шесть государственных служащих приняли участие в тренингах и развили свои навыки, необходимые для повышения институциональной эффективности в том, что касается выхода из

конфликтов и их предотвращения, и достижения лучших результатов в области развития. Министерство планирования Ирака официально утвердило использование методики оценки пробелов. 40 государственных служащих в Йемене прошли курсы подготовки инструкторов. Главный совет по кадровым вопросам Палестинской национальной администрации перешел к использованию этой методики для поддержки своих стратегий кадрового планирования. В 2020 году ЭСКЗА предоставила Государству Палестина, Ираку и Йемену политические рекомендации, основанные на отчетах по оценке институциональных пробелов, подготовленных в 2019 и 2020 годах.

26. Пандемия высветила ключевую роль государственных институтов в преодолении кризисов. Комиссия изучила взаимосвязь между различными последствиями пандемии и институциональным ответом на них, а также разработала техническую поддержку в области институциональной реформы, сосредоточив внимание на двух взаимосвязанных фундаментальных направлениях. В основу первого направления лег обмен знаниями. Комиссия провела серию семинаров с 16 государствами-членами, представленными участниками из числа сотрудников государственных учреждений, включая министерства и парламенты, частного сектора, организаций гражданского общества и региональных и международных организаций, включая ЛАГ, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Исламский банк развития, ВОЗ, МОМ, Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и ПРООН. Цель заключалась в том, чтобы понять структурные и институциональные проблемы и выявить пробелы и слабые места в реагировании систем государственного управления на пандемию, укрепить потенциал реагирования и изучить инновационные решения для восстановления на более совершенной основе. Семинары продемонстрировали необходимость укрепления и развития роли государственных учреждений, а также расширения сотрудничества между ними и с учреждениями частного сектора и гражданского общества. Второе направление связано с программами и методами ЭСКЗА по реформированию системы управления и повышению результативности государственных институтов, которые доказали свою эффективность при решении институциональных проблем, возникших в результате кризиса COVID-19. Программы были дополнены итогами и выводами семинаров, а также обсуждениями, проведенными с государствами-членами в 2020 году.

### **III. Укрепление средств осуществления Повестки дня на период до 2030 года**

27. Комиссия разработала механизм моделирования 10 международных индексов, который позволяет упорядочить экономическое планирование и помочь государствам-членам в определении эффективных и действенных процедур, которые могут быть реализованы в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе для повышения их рейтинга и влияния на социально-экономическое развитие на национальном уровне. Комиссия также разработала серию механизмов моделирования для технической и нетехнической аудитории. Они могут создавать модели, ориентированные на один конкретный международный индекс, по темам (таким, как гендер, инновации или конкурентоспособность) или с использованием графика. Комиссия продолжает развивать базу данных по торговым потокам, тарифам и факторам структурной политики, с тем чтобы иметь возможность генерировать подробные оценки торговых издержек по конкретным товарам, и подготовила технический документ с обзором различных подходов к оценке торговых издержек на уровне продуктов. Комиссия способствовала также установлению контактов между экспертами из разных стран и

представителями правительств арабских государств для дальнейшего обмена знаниями и опытом по интеграции целей в области устойчивого развития в национальные планы развития с упором на усиление координации в целях оказания действенных услуг в контексте COVID-19.

28. Комиссия разработала интерактивный механизм отслеживания мер стимулирования в связи с COVID-19, который позволяет в удобной для пользователя форме отображать и визуализировать меры бюджетно-финансовой политики и политики социальной защиты, принимаемые во всем мире в рамках реагирования на пандемию. Этот механизм отслеживания способствовал коллегиальному обучению и диалогу по вопросам фискальной политики и вариантов социальной защиты. Он обеспечил информационную базу диалога о политических мерах социальной защиты с представителями министерств социального обеспечения арабских государств, который состоялся в 2020 году в формате виртуального совещания. Комиссия использовала полученную с помощью этого механизма информацию для подготовки серии концептуальных записок в целях дальнейшего информирования участников вебинаров о темах, связанных с экономическими и социальными последствиями пандемии. В частности, была подготовлена концептуальная записка под названием «Ограниченные возможности маневра бюджетными средствами ставят под угрозу перспективы восстановления арабского региона после пандемии COVID-19». Благодаря использованию механизма отслеживания был подготовлен согласованный комплекс мер социальной защиты, одобренный всеми пятью региональными комиссиями, что помогло добиться определенных успехов в сравнительном анализе проводимой в регионах и странах политики социальной защиты и ее эффективности.

29. В 2020 году по просьбе Египта, Иордании и Кувейта ЭСКЗА, опираясь на свой опыт в области статистики и технологий, разработала механизм отслеживания социальных расходов. Этот механизм отражает социальные и экономические аспекты государственных расходов по семи социальным направлениям в соответствии с группами бенефициаров. Особенностью этого механизма является то, что он представляет собой практическую основу, позволяющую унифицировать концепции, стандарты, определения и методы измерения для всех сторон, имеющих отношение к расходам на социальную политику, и увязать их результаты с бюджетом каждого государства и целями в области устойчивого развития. Результатом работы механизма является разработка моделей и сценариев для любого типа расходов на социальную политику, что позволяет государству выбирать тип расходов в соответствии с имеющимися бюджетными возможностями. В 2020 году был завершен сбор данных для этого механизма, к ним были применены необходимые международные стандарты, определения и классификации, а также создана база данных. Комиссия убедилась, что определения и концепции, на которых построен этот механизм отслеживания, совместимы с международными стандартами, концепциями и классификациями, в частности, с концепциями национальных счетов и статистики государственных финансов.

30. В 2020 году ЭСКЗА продолжила оказывать государствам-членам поддержку в выявлении способов финансирования устойчивого развития, в том числе путем налогово-бюджетной консолидации и мобилизации внутренних ресурсов. Комиссия опубликовала обзор налогово-бюджетной политики арабских стран, в котором были даны основные ориентиры для проведения налоговых реформ и реформ бюджетных расходов, необходимых для мобилизации внутренних государственных ресурсов. В прошлом году ЭСКЗА оказывала правительствам экспертную научно-техническую помощь в вопросах реформирования налогово-бюджетной политики, в том числе в форме предоставления правительствам инструментов экономического моделирования в качестве подспорья в разработке предложений по проведению социально приемлемых реформ,

направленных на уменьшение бюджетного дефицита и углубление понимания взаимосвязей между выбранными мерами налогово-бюджетной политики. Комиссия оказала поддержку Иордании в решении проблемы эрозии налоговой базы и принятии оптимальной налоговой политики. Комиссия способствовала принятию Тунисом предложения по реформе субсидий, связанного с его финансовым законодательством, которое включало автоматический ежемесячный механизм корректировки цен на энергоносители.

31. В 2020 году ЭСКЗА внесла свой вклад в работу шести дискуссионных групп, созданных в рамках Инициативы по финансированию развития во время пандемии COVID-19 и в последующий период. Комиссия обеспечила учет региональных мер и приоритетов, в том числе по расширению бюджетных возможностей и мобилизации внутренних ресурсов путем борьбы с незаконными финансовыми потоками, в предложенных вариантах финансовой политики. Комиссия сыграла важнейшую роль в обеспечении единства дискурса в регионе, распространяя анализ, сообщения и общие позиции, с тем чтобы помочь представителям арабских стран, которые приняли участие в состоявшейся 8 сентября 2020 года министерской встрече по Инициативе. После этого события ЭСКЗА стала координировать работу межведомственного и многостороннего рабочего процесса, участникам которого поручено подготовить концептуальную записку Генерального секретаря о незаконных финансовых потоках. Цель этой записки — показать элементы концепции Организации Объединенных Наций по борьбе с незаконными финансовыми потоками и продвижению глобального пакта о финансовой добросовестности в интересах устойчивого развития, а также обязательства использовать средства, высвобождаемые в результате этой деятельности, для дополнительных инвестиций в достижение целей в области устойчивого развития.

32. В 2020 году ЭСКЗА приступила к разработке комплексных национальных механизмов финансирования для группы арабских стран со средним уровнем дохода, которые выразили свое желание поучаствовать в этом пилотном проекте во время первого заседания Комитета по финансированию развития в государствах — членах Экономической и социальной комиссии для Западной Азии. Комплексные национальные механизмы финансирования обеспечивают подробный структурный анализ и аналитическую диагностику финансовых инструментов, каналов и нефинансовых средств реализации, которые составляют совокупность финансовых средств, доступных национальным властям для финансирования национальных усилий по достижению целей и задач в области устойчивого развития. Комплексные национальные механизмы финансирования основаны на национальных различиях в финансировании и учитывают риски, связанные с финансовой ситуацией в регионах, тем самым обеспечивая основу для разработки подробных программ реформ в области финансирования развития в сотрудничестве с Департаментом по экономическим и социальным вопросам, ПРООН и канцеляриями координаторов-резидентов.

33. Комиссия продолжила предоставлять консультации и укреплять потенциал государств-членов в отношении соблюдения ими торговых соглашений, участниками которых они являются, а также в отношении переговоров об условиях новых торговых механизмов, как между арабскими государствами, так и глобальных, таких как Арабский таможенный союз, Соглашение об углубленной и всеобъемлющей зоне свободной торговли с Европейским союзом и Африканская континентальная зона свободной торговли, а также о присоединении к этим механизмам. Первая версия интерфейса механизма моделирования торговли в экономике арабских стран была разработана на базе адаптированной глобальной динамической вычислимой модели общего равновесия, включающей экономику 18 арабских стран, 8 из которых были добавлены в последнюю версию

глобальной базы данных Проекта анализа мировой торговли. Интерфейс позволяет нетехническим пользователям анализировать широкий спектр моделей тарифов и других торговых расходов на товары с разбивкой по партнерам, секторам и годам. После заключения в 2019 году соглашения со Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам в 2020 году ЭСКЗА отвечала за предоставление данных по арабским странам для базы статистических данных Организации Объединенных Наций по международной торговле («Комтрейд ООН»). Комиссия оказала поддержку национальным статистическим управлениям в повышении качества и детализации данных и наращивании национального статистического потенциала. Это позволило поддержать соблюдение государствами стандартов глобального шестизначного уровня Гармонизированной системы описания и кодирования товаров и повысить качество данных о торговле арабских стран в базе данных «Комтрейд ООН».

34. Комиссия разработала онлайн-портал данных, который представляет собой комплексную платформу для сбора данных и статистики по арабскому региону на основе информации, полученной из источников национального уровня и от учреждений Организации Объединенных Наций. Данные дополняются оценками текущей ситуации за самые последние периоды времени и данными, основанными на нетрадиционных источниках данных и больших данных. В настоящее время эта платформа данных включает в себя более 1,5 миллиона единиц данных, образующих более 160 000 временных рядов. Этот портал позволяет расширить доступ к данным, связанным с целями в области устойчивого развития, который по сравнению с 2019 годом увеличился на 8 процентов, и к данным по странам в Глобальной базе данных по показателям достижения целей в области устойчивого развития.

35. Комиссия разместила у себя Арабский портал по достижению ЦУР, включающий в себя интерактивный инструмент мониторинга, который может использоваться для оценки хода достижения целей в области устойчивого развития на региональном и национальном уровнях. На портале также находятся связанные с ЦУР региональные и страновые профили; всеобъемлющий раздел связанных с целями данных; специальные информационные панели, касающиеся принципа «никого не оставлять без внимания»; электронный справочник по метаданным, связанным с ЦУР; раздел о финансировании развития; учебно-методические материалы по ЦУР; календарь мероприятий, посвященных ЦУР; и хранилище эмпирически обоснованных материалов по директивным мерам.

36. Комиссия продолжает содействовать использованию больших данных и нетрадиционных источников данных в регионе для поддержки процесса принятия решений и улучшения доступа к последним данным. Так, ЭСКЗА использовала информацию, полученную от телекоммуникационных компаний, для подготовки анализа социально-экономических проблем, с которыми сталкиваются беженцы из Сирийской Арабской Республики и принимающие сообщества в Ливане.

37. В 2020 году ЭСКЗА продолжила и расширила свою деятельность по стимулированию использования современных технологий и геопространственной информации в целях расширения доступа к данным переписей населения для контроля за ходом осуществления Повестки дня на период до 2030 года. В настоящее время еще шесть государств — членов ЭСКЗА готовы провести перепись населения и жилищного фонда с помощью новых технологий; по сравнению с 2019 годом количество таких государств-членов резко выросло с 10 до 16.

38. В 2020 году ЭСКЗА проводила национальные исследовательские семинары, направленные на оказание правительствам помощи в оценке национальных обзоров в области цифрового развития, проведенных ранее в 2019 году. Целевая поддержка ЭСКЗА привела к разработке Государством Палестина,

Иорданией, Марокко и Суданом тематических стратегических и политических мер по связанным с ИКТ вопросам. В ноябре и декабре 2020 года были созданы два региональных совещания экспертных групп для доработки и утверждения рамочной основы цифрового развития и руководства по процессу, изначально разработанных ЭСКЗА и призванных содействовать проведению следующего раунда национальных обзоров цифрового развития в 2021 году. В начале 2021 года ЭСКЗА опубликовала документы под названием «Предлагаемая арабская цифровая повестка дня: предварительная основа арабской стратегии в области информационно-коммуникационных технологий для устойчивого развития» и «Концепция методов работы ЭСКЗА по подготовке, разработке и внедрению арабской стратегии в области информационно-коммуникационных технологий» («Арабская цифровая повестка дня»). Оба этих документа были одобрены рабочей группой Совета министров телекоммуникаций и информации арабских стран, что открывает путь к созданию единой региональной стратегии в области ИКТ. На сегодняшний день были в сотрудничестве с ЛАГ организованы три мероприятия для содействия разработке такого плана на региональном уровне.

#### **IV. Особое внимание к вопросам приемлемого уровня задолженности и учета расходов в счет погашения долга**

39. В 2020 году ЭСКЗА призвала международное сообщество поддержать облегчение бремени задолженности для стран региона с низким и средним уровнем дохода, которые сталкиваются с высоким долговым бременем и ограниченными возможностями маневра бюджетными средствами, необходимыми для смягчения воздействия пандемии COVID-19; в то же время правительства стран региона были призваны улучшить свои меры фискальной политики с целью повышения устойчивости долга в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

40. Комиссия выступила с ключевой инициативой по созданию механизма учета инвестиций в климатическую устойчивость в счет погашения долга<sup>6</sup>, который предоставляет арабским государствам со средним и низким уровнем дохода инновационную возможность финансирования в партнерстве с развитыми странами и донорскими учреждениями устойчивого развития и действий в области климата, особенно в странах, где постоянное заимствование для поддержки беднейших и уязвимых слоев населения и более эффективного построения будущего после пандемии более не представляется целесообразным. Механизм учета расходов в счет погашения долга позволяет должникам, кредиторам и донорам ускорить ход достижения целей в области устойчивого развития и темпы осуществления Парижского соглашения, а также способствует развитию сотрудничества Север — Юг и трехстороннего сотрудничества<sup>7</sup>. Формируется консультативный комитет, который будет руководить процессом введения в действие механизма учета расходов в счет погашения долга, а также готовится пилотный проект в Иордании. Помимо Иордании, другие государства-члены, включая Египет и Тунис, тоже выразили желание участвовать в этом механизме.

<sup>6</sup> ESCWA, “Climate/SDGs debt swap mechanism”. URL: [www.unescwa.org/publications/climate-sdgs-debt-swap-mechanism](http://www.unescwa.org/publications/climate-sdgs-debt-swap-mechanism).

<sup>7</sup> Запуск механизма учета расходов в счет погашения долга осуществляется своевременно. Он проводится в соответствии с итогами Мероприятия высокого уровня по финансированию развития в эпоху COVID-19 и в последующий период, в ходе которого на рассмотрение глав государств и правительств был вынесен ряд вариантов, включая использование учета расходов в счет погашения долга для оказания помощи странам, которые сталкиваются с высоким долговым бременем.

41. Главная публикация Комиссии под названием «Обзор социально-экономического развития в арабском регионе в 2019–2021 годах» включала тематическую главу о мерах фискальной политики в отношении государственного долга и приемлемого уровня задолженности в арабских странах. В публикации содержится призыв к международному сообществу поддержать усилия по облегчению долгового бремени в наименее развитых странах и в развивающихся странах со средним уровнем дохода. Для наименее развитых стран они включали в себя: продление срока действия Инициативы по приостановлению обслуживания долга, выдвинутой Группой двадцати, до конца 2021 года; включение в эту инициативу, которая в настоящее время ограничивается двусторонним долгом, многостороннего долга; и предоставление им доступа к средствам облегчения бремени задолженности в рамках инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, которая отвечает интересам таких стран, как Судан. Для развивающихся стран со средним уровнем дохода это означало: расширение сферы охвата Инициативы по приостановлению обслуживания долга с целью включения в нее развивающихся стран со средним уровнем дохода и уязвимых стран; расширение участия частного сектора; расширение доступа к льготным кредитам; и поддержка механизма сокращения задолженности, включая, в зависимости от обстоятельств, учет расходов в счет погашения долга и реструктуризацию долга. Аналитические и директивные послания содержали призывы к правительствам разработать фискальную политику для содействия экономическим преобразованиям и обеспечению достойной занятости с целью повышения приемлемости уровня задолженности в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

42. Был подготовлен страновой профиль, касающийся приемлемости уровня задолженности Египта, информация по которому была передана страновой группе Организации Объединенных Наций по Египту, с тем чтобы можно было проанализировать проблемы и определить стратегию, в том числе в целях проведения общего странового анализа.

43. Комиссия подготовила концептуальную записку под названием «Ограниченные возможности маневра бюджетными средствами ставят под угрозу перспективы восстановления арабского региона после пандемии COVID-19»; в ней были выделены конкретные стратегические тезисы, которые следует учитывать при решении фискальных проблем, стоящих перед странами региона с низким и средним уровнем дохода, в частности: дополнительные фискальные потребности для борьбы с последствиями пандемии COVID-19 в регионе составляют около 80 млрд долл. США; глобальное обязательство по предоставлению официальной помощи в целях развития играет важную роль в деле предотвращения возможного дефицита расходов на здравоохранение в арабском регионе; и солидарность со стороны самых богатых стран может способствовать созданию мощного регионального социального фонда солидарности.

44. Комиссия выступила за проведение среднесрочного и долгосрочного обзора приемлемости уровня задолженности в контексте расширения возможностей маневра бюджетными средствами для финансирования усилий по восстановлению после пандемии и усилий по достижению целей в области устойчивого развития, а также за продление и расширение Инициативы по приостановлению обслуживания долга. Эти идеи нашли отражение в материалах Комиссии, подготовленных для концептуальных записок Генерального секретаря, озаглавленных, соответственно, «Задолженность и COVID-19: глобальные меры реагирования в духе солидарности» (2020 год), «Влияние COVID-19 на арабский регион: возможность построить лучше, чем было» (2020 год) и «Решение проблем, связанных с ликвидностью и задолженностью, в интересах инвестиций в

достижение целей в области устойчивого развития: настало время действовать» (2021 год).

45. Участие Комиссии в качестве организатора тематических коалиций по макроэкономическому управлению в арабском регионе (ЭСКЗА-ПРООН-Организация Объединенных Наций по промышленному развитию) привело к созданию директивного инструмента и проведению регионального вебинара по стабилизации долговых сценариев с целью обеспечения приемлемого уровня задолженности при расширении возможностей маневра бюджетными средствами для усилий по восстановлению после пандемии и для финансирования усилий по достижению целей в области устойчивого развития. В вебинаре приняли участие представители региональных учреждений системы Организации Объединенных Наций и страновых групп Организации Объединенных Наций, которые обсудили пути дальнейшего развития информационной базы для работы страновой группы Организации Объединенных Наций по теме приемлемости уровня задолженности и макроэкономической политики в отдельных странах.

## **V. Использование партнерских связей в интересах устойчивого развития**

46. Что касается межведомственного сотрудничества, то ЭСКЗА играет ведущую роль в арабском регионе в осуществлении реформы системы развития Организации Объединенных Наций на региональном уровне в соответствии с резолюцией [72/279](#) Генеральной Ассамблеи. Комиссия сохраняет свой подход к взаимодействию с различными заинтересованными сторонами на национальном и региональном уровнях, продолжая создавать уникальные региональные платформы, с помощью которых представители правительств, парламентов, гражданского общества и частного сектора смогут обмениваться передовыми наработками и находить новаторские решения.

47. В июле 2020 года официально начала работу региональная платформа сотрудничества для арабских государств, председателем которой является первый заместитель Генерального секретаря. Одним из двух заместителей председателя является Исполнительный секретарь ЭСКЗА. Все предыдущие механизмы, включая механизм регионального сотрудничества и Региональную группу Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, теперь переведены на региональную платформу сотрудничества.

48. Региональная платформа сотрудничества является основным инструментом координации подразделений системы Организации Объединенных Наций, действующих на региональном уровне. Она служит основной платформой для определения, координации и оптимизации региональной системы Организации Объединенных Наций в поддержку усилий государств-членов по реализации Повестки дня на период до 2030 года и решению новых проблем в области развития. Эта платформа приносит пользу региону, способствуя усилиям по решению трансграничных проблем развития, обеспечению более эффективного участия в глобальных и региональных повестках дня и решению региональных вопросов, представляющих общий интерес для государств-членов.

49. На протяжении всего 2020 года ЭСКЗА помогала обеспечить оперативное, упреждающее и практическое оказание поддержки через региональную платформу сотрудничества непосредственно государствам-членам, по их просьбе, или через координаторов-резидентов и страновые группы Организации Объединенных Наций. Эта поддержка включала в себя актуальные и инновационные информационные продукты, инструменты стратегического моделирования,

практические рекомендации в директивной области, а также согласованные и значимые данные, включая статистику, большие данные и другие инновационные формы данных.

50. В 2020 году был создан совместный секретариат региональной платформы сотрудничества, в который, помимо ЭСКЗА, вошли региональное отделение Управления по координации деятельности в целях развития и ПРООН. Комиссия тесно сотрудничает с этими партнерами, участвуя в работе платформы путем предоставления информационных материалов, организации рабочего плана платформы, организации совещаний и обеспечения ее текущей деятельности.

51. В 2020 году на базе региональной платформы сотрудничества были созданы восемь тематических коалиций. Эти коалиции формируют информационную базу для работы платформы; их возглавляют представители подразделений системы Организации Объединенных Наций с соответствующими мандатами и профилем. Коалиции создают совместные региональные общественные блага в виде информационных продуктов, данных, инструментов и политических рекомендаций, направленных на решение наиболее актуальных проблем в регионе. Тематические коалиции в арабском регионе работают по следующим направлениям: миграция; продовольственная безопасность, действия в области климата и охрана окружающей среды; взаимосвязь между гуманитарной помощью, развитием и миром; урбанизация; гендерная справедливость и равенство; расширение прав и возможностей подростков и молодежи; макроэкономическое управление и социальная защита; и качественные социальные услуги.

52. Комиссия является одним из организаторов трех тематических коалиций: тематической коалиции по миграции, компонента макроэкономического управления тематической коалиции по макроэкономическому управлению и социальной защите, а также компонента действий в области климата и энергоэффективности тематической коалиции по продовольственной безопасности, действиям в области климата и охране окружающей среды.

53. В начале 2021 года региональная платформа сотрудничества выпустила свой первый общесистемный ежегодный отчет о результатах работы в регионе. Комиссия оказала поддержку в подготовке отчета в рамках работы совместного секретариата и целевой группы по отчетности.

54. В марте 2021 года на специальной сессии Арабского форума по устойчивому развитию объединенный секретариат платформы провел консультации с канцеляриями резидентов-координаторов в регионе и с государствами-членами для уточнения планов работы тематических коалиций.

55. Комиссия продолжает руководить развитием регионального центра хранения и обработки информации и данных «Манара» этой платформы, который выступает в качестве основной точки доступа к информации и данным из источников, предоставленных Организацией Объединенных Наций на региональном и глобальном уровнях. Центр «Манара» был разработан при полном участии членов платформы и в консультации с координаторами-резидентами в регионе. «Манара» задуман как комплексный информационный центр, обеспечивающий доступ ко всей информации и данным из источников Организации Объединенных Наций, от государств-членов и других участников процесса развития для поддержки реализации Повестки дня на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития. Его услугами могут воспользоваться организации регионального сотрудничества, страновые группы Организации Объединенных Наций и государства-члены; имеющиеся в его арсенале инструменты доступны на английском и арабском языках, в том числе — Арабский портал по достижению ЦУР; портал данных; интеллектуальная поисковая система,

адаптированная к потребностям пользователей; приложение, способное оценивать документы на соответствие целям в области устойчивого развития, резолюциям Организации Объединенных Наций и национальным планам развития; мастер создания оценок для поддержки пользователей в разработке инструментов для оценок и/или обследований и анализа данных; платформа электронного обучения по теме развития, в том числе в отношении государственной политики; реестр региональных специалистов; онлайн-арабский центр геопространственных данных; и инструменты моделирования политики на основе различных экономических моделей, включая вычисляемые модели общего равновесия, для помощи пользователям в оценке влияния политики на различные сегменты населения и экономические сектора.

56. Комиссия тесно сотрудничает с ПРООН и региональным отделением Управления по координации деятельности в целях развития для повышения эффективности работы бэк-офиса в регионе. Группа по управлению региональными операциями согласовывает региональные стратегии оперативной деятельности с глобальными и национальными стратегиями, основываясь, в частности, на обратной связи с организациями регионального сотрудничества, по мере необходимости. Генеральный секретарь предложил создать глобальную сеть общих центров обслуживания, которая должна начать работу к 2022 году. Перед тем, как эта сеть начнет повсеместную работу, будет создан общий региональный бэк-офис.

57. Комиссия продолжает тесное сотрудничество с региональным отделением Управления по координации деятельности в целях развития Организации Объединенных Наций и канцеляриями координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций в арабском регионе в целях усиления взаимодополняемости и синергии ее собственных проектов и проектов, осуществляемых на основе механизмов сотрудничества в интересах устойчивого развития. Целью сотрудничества является оптимизация составления программ в арабских государствах и ускорение хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Комиссия и региональное отделение Управления по координации деятельности в целях развития тесно сотрудничают в разработке регионального реестра специалистов, размещенного на портале центра «Манара», предоставляя координаторам-резидентам доступ к информации об имеющихся в регионе навыках и знаниях. Комиссия является членом страновой группы Организации Объединенных Наций в каждом государстве-члене и оказывает запрашиваемую поддержку каждому из координаторов-резидентов. В 2020 году ЭСКЗА внесла свой вклад в подготовку общего странового анализа и стратегических документов для Бахрейна, Египта, Иордании, Ирака, Ливана, Саудовской Аравии и Сирийской Арабской Республики. Поддержка Комиссии, как правило, ведется по таким направлениям как макроэкономика, работа с данными, трансграничные вопросы и управление, по необходимости и в соответствии с просьбами отдельных координаторов-резидентов. Комиссия предоставила 10 страновым группам уникальный доступ к portalу данных ЭСКЗА, выделив каждой из них индивидуальный и защищенный паролем раздел, через который они могут получить доступ ко всем имеющимся в национальных статистических управлениях данным, дополненным данными ЭСКЗА. Комиссия провела обучение сотрудников страновых групп по наиболее эффективному использованию портала данных. Члены каждой страновой команды могут работать с данными, представляя их в графическом формате, а также использовать их в аналитических целях и в качестве вклада в общий анализ и исследования по странам.

58. В целях обеспечения поддержки потенциала на уровне стран ЭСКЗА проводила обучение и оказывала страновым командам и правительственным чиновникам региона поддержку по различным социально-экономическим вопросам.

Египет, Ирак и Иордания получили поддержку в разработке национального индекса многомерной нищеты. Индекс определяется с помощью глобальных нормативных методик, адаптированных к потребностям арабского региона. В Египте ЭСКЗА оказала поддержку канцелярии координатора-резидента в оценке влияния COVID-19 на бедность домохозяйств и определении мер по смягчению последствий. В Ливане, Ливии и Сирийской Арабской Республике ЭСКЗА помогла страновым группам Организации Объединенных Наций составить и подать заявления о заинтересованности в четвертом раунде финансирования многостороннего донорского целевого фонда для Партнерства Организации Объединенных Наций по поощрению прав инвалидов. В Сирийской Арабской Республике ЭСКЗА совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека организовала занятия по целям в области устойчивого развития, правам человека и связи с универсальным периодическим обзором. В Иордании и Тунисе ЭСКЗА провела занятия по механизму отслеживания социальных расходов, который обеспечивает комплексное измерение государственных социальных расходов по семи направлениям. В Бахрейне ЭСКЗА оказала поддержку канцелярии координатора-резидента, предоставив технические консультации по вопросам инвалидности, пожилых людей и безопасности дорожного движения. В Ираке ЭСКЗА совместно с Миссией Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку и канцелярией координатора-резидента по Ираку работала над привлечением женщин к участию в политической жизни, в том числе посредством обучения и совместной подготовки оценки потребностей и концептуальной записки.

59. Комиссия укрепила свое стратегическое и историческое партнерство с ЛАС. В рамках партнерства ведется работа по отслеживанию хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года и ведению соответствующей отчетности, поддержке государств-членов в вопросах изменения климата через Арабский центр по вопросам политики в области изменения климата и по совместному пересмотру аспекта многомерной нищеты, определению масштабов нищеты, не связанной с доходами, и содействию искоренению нищеты в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года. Кроме того, эти две структуры сотрудничают друг с другом по линии нормотворческой деятельности и работы над развитием потенциала в контексте региональной экономической интеграции, в том числе в вопросах, связанных с торговлей, таможенной, миграцией, транспортом, энергетикой, водными ресурсами, продовольственной безопасностью, а также в других трансграничных и касающихся развития вопросах.

60. Партнерство Комиссии с Исламским банком развития охватывает несколько направлений: создание облегчающих торговлю транспортных коридоров, которые приведут к активизации экономической деятельности и созданию рабочих мест; интеграция действий по борьбе с изменением климата в национальные планы развития; и роль парламентов в поощрении и отслеживании хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Параллельно ЭСКЗА поддерживает партнерские отношения со Всемирным банком, Международным валютным фондом, Организацией экономического сотрудничества и развития, Всемирной торговой организацией и множеством субъектов на общемировом и региональном уровнях.

61. Комиссия тесно взаимодействует с учебными заведениями и аналитическими центрами, в частности, в том числе в рамках созданной ею научной сети для диалога по вопросам развития, с целью содействовать диалогу, сотрудничеству и обмену знаниями между Организацией Объединенных Наций и научными кругами в арабском регионе, а также активизировать усилия по инициативной разработке обоснованной политики, соответствующей национальным планам по достижению целей в области устойчивого развития.

62. Комиссия тесно сотрудничает с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций по целому ряду тематических вопросов. Так, в рамках сотрудничества ЭСКЗА, ЮНФПА, Структуры «ООН-женщины» и местных партнеров в Ливане было продемонстрировано влияние пандемии и взрыва в порту Бейрута на гендерное равенство в стране. Комиссия совместно с Департаментом по экономическим и социальным вопросам, ВОЗ, Международной организацией по миграции, ЮНЕСКО, ПРООН и другими партнерами работает над укреплением институционального потенциала в регионе. Кроме того, ЭСКЗА возглавила целевую группу, в которую вошли 19 учреждений системы Организации Объединенных Наций, для совместной организации Арабского форума по устойчивому развитию и его ключевых сессий, брифингов и онлайн-информационного портала.

63. Комиссия и партнеры по системе Организации Объединенных Наций совместно разработали концептуальную записку Генерального секретаря под названием «Влияние COVID-19 на арабский регион: возможность построить лучше, чем было». В концептуальной записке, представленной Генеральным секретарем в 2020 году, подчеркиваются серьезные последствия пандемии в арабском регионе и содержатся рекомендации для правительств и партнеров.

64. В 2020 году все пять региональных комиссий и ЮНКТАД совместно работали над проблемой транспортных и торговых связей в эпоху пандемий, чтобы сформулировать и реализовать меры по обеспечению непрерывного транспортного и торгового потока через границы при одновременном предотвращении распространения пандемий путем внедрения цифровых решений. ЭСКЗА в сотрудничестве с другими региональными комиссиями и ЮНКТАД работает над обзором принимаемых в связи с пандемией мер в области торговли и содействия ее развитию, таких как финансирование торговли, с тем чтобы помочь странам в координации ответных мер и включить конкретные положения в схемы торговой интеграции.

65. Комиссия сотрудничает с Европейской экономической комиссией в вопросах использования международной системы eTIR в регионе. Цель международной системы eTIR — обеспечить безопасный обмен данными между национальными таможенными системами в связи с международным транзитом товаров, транспортных средств или контейнеров в соответствии с Таможенной конвенцией о международной перевозке грузов с применением книжки МДП и дать возможность таможене управлять данными о гарантиях, выданных гарантийными цепочками держателям, уполномоченным использовать систему МДП (в рамках сотрудничества между таможенными органами).

66. Что касается оценки хода достижения целей в области устойчивого развития, то статистические отделы региональных комиссий работали над согласованием методов толкования и представления данных. Общий подход заключается в указании прогресса, достигнутого с 2000 года, вероятности достижения цели и разрыва между прогнозируемыми и целевыми показателями. Кроме того, он предусматривает четкое указание на вероятность достижения целей к 2030 году. Такой общий подход позволяет старшим должностным лицам Организации Объединенных Наций и правительств получать четкое и быстрое понимание важнейших аспектов и отмечать области замедления прогресса.

67. Кроме того, после успешных консультаций, проведенных на базе региональной платформы сотрудничества для Европы, Европейская экономическая комиссия присоединилась к ЭСКЗА в проекте «Манара» по созданию европейского центра хранения и обработки информации и данных. В настоящее время Комиссия ведет переговоры об информационном центре с целевой группой

региональной платформы сотрудничества для Африки, с тем чтобы определить, присоединится ли эта региональная платформа к проекту «Манара».

## VI. Выводы

68. Анализируя свой опыт в период 2020–2021 годов, ЭСКЗА подчеркнула несколько аспектов, которые стоит учитывать в предстоящий период:

а) гибкость: крайне важно заложить в планирование программ определенную степень гибкости, которая позволит подразделениям Секретариата Организации Объединенных Наций быстро адаптироваться к кризису, требующему неотложного вмешательства, обслуживать государства-члены и выполнять свои мандаты, не будучи слишком скованными теми аспектами разработки программ, которые были заложены в предыдущем году в соответствии с установленным процессом планирования программ. Эта гибкость должна проявляться и при оценке результатов деятельности таких структур в условиях, когда непредвиденные чрезвычайные ситуации требуют такой гибкости в реализации, даже если это означает небольшое отступление от мероприятий, запланированных до начала кризиса;

б) готовность: подразделения Секретариата Организации Объединенных Наций могут в соответствии с принципом гибкости усилить свои меры по снижению рисков и продолжить наращивание потенциала для укрепления своей операционной и основной и/или программной устойчивости к потрясениям;

в) своевременность: незамедлительное реагирование Комиссии на пандемию повысило ее авторитет и эффективность не только среди государств-членов, но и среди национальных, региональных и глобальных участников процесса развития. Государства-члены и субъекты признали надежность, своевременность и доступность необходимых им данных и предварительного анализа и предпочли иметь доступ к ним во время развития событий, а не ждать получения всеобъемлющих данных, прошедших тщательный анализ. В таких обстоятельствах была крайне важна скорость предоставления информации;

г) интерактивные онлайн-инструменты: опыт Комиссии наглядно продемонстрировал большую пользу легкодоступных интерактивных инструментов и платформ, таких как базы данных, информационные продукты и, что, возможно, наиболее важно, инструменты моделирования, позволяющие пользователям тестировать различные сценарии и их влияние на социально-экономические показатели, необходимые для выработки политики. Инвестируя в интерактивные инструменты моделирования, ЭСКЗА позиционирует себя на региональном и национальном уровнях как надежное учреждение системы Организации Объединенных Наций;

д) оперативная адаптивность: основополагающим фактором, позволяющим подразделениям Секретариата Организации Объединенных Наций немедленно реагировать на возникающие приоритеты, является законодательная, финансовая и оперативная гибкость, позволяющая быстро набирать персонал и осуществлять закупки в прозрачном ключе, в рамках правил и положений Организации Объединенных Наций, подкрепленная при этом большей гибкостью и скоростью;

е) сотрудничество с другими структурами системы Организации Объединенных Наций: при реагировании на кризис COVID-19 ЭСКЗА пришла к выводу, что сотрудничество с другими структурами системы Организации Объединенных Наций позволило ускорить принятие ответных мер и повысить их надежность и всесторонность. Регулярные консультации с координаторами-

резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций обеспечивают возможность разработки материалов Комиссии с учетом потребностей координаторов-резидентов и страновых групп, основанных на их взаимодействии с национальными властями в областях, требующих быстрого межведомственного реагирования. В этой связи мощным инструментом могут стать недавно созданная региональная платформа сотрудничества и связанные с ней тематические коалиции.

69. Комиссия осознает важность постоянного совершенствования. Отвечая на меняющиеся потребности государств-членов, она будет учитывать вышеизложенные и другие примеры передового опыта и извлеченные уроки, а также внедрять их, с тем чтобы иметь возможность корректировать и адаптировать свою программу при возникновении подобных кризисов в будущем. Между тем, она продолжает усиливать ответные меры по COVID-19.

70. Кроме того, опыт, полученный в ходе оперативной деятельности, подчеркивает, среди прочего, необходимость инвестировать в новые формы работы, в частности в:

а) инструменты, необходимые для онлайн-ового и гибридного взаимодействия, включая новые инвестиции в существующие и новые ИКТ и постоянное совершенствование их использования, а также изучение альтернативных моделей предоставления услуг, например, гибридные форматы заседаний, электронные форматы публикаций и технических материалов, инновационные массовые открытые онлайн-курсы и платформы наставничества для наращивания потенциала;

б) наращивание потенциала работы сотрудников с использованием таких новых форматов;

в) уделение должного внимания влиянию таких новых форматов на моральное состояние персонала и эффективность работы. Даже в начальный период адаптации к новому формату работы было ясно, что у онлайн-овых заседаний и взаимодействия есть свои ограничения; со временем это наблюдение было подкреплено доказательствами. Это особенно важно для работы на региональном уровне, которая требует от сотрудников поездок для обеспечения выполнения Комиссией ее мандата. Едва ли не еще более важными и актуальными аспектами работы Комиссии являются необходимость созыва партнеров для достижения консенсуса, наращивания потенциала, взаимного обучения, обмена передовым опытом и другие направления работы Комиссии, которые требуют личного и практического взаимодействия, необходимого для выстраивания доверительных отношений, столь необходимых для достижения консенсуса, особенно по важным региональным вопросам особого значения;

г) здоровье и психическое благополучие персонала. Инвестиции в них — это не только моральный и этический долг, но и вложение, которое окупается в долгосрочной перспективе.