



经济及社会理事会

Distr.: General
6 May 2021
Chinese
Original: English

2021 年届会

2020 年 7 月 23 日至 2021 年 7 月 22 日

议程项目 15

区域合作

西亚经济社会委员会 2020-2021 年期间的工作摘要

摘要

2020-2021 年期间,西亚经济社会委员会(西亚经社会)调整和加强了其方案和业务,以应对 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行。西亚经社会的重点是对成员国的需求作出迅速和灵活的反应,以支持针对这一大流行病的即时反应和长期恢复。西亚经社会尤其编制了一系列区域政策简报,指导各国政府应对这一大流行病带来的社会经济影响。它还建立了一个实时在线刺激措施跟踪器,监测全球各国当局的政策反应。

为推动在本区域落实《2030 年可持续发展议程》,西亚经社会根据新的全球环境调整了现有工作方案。这项工作包括就贫困、性别平等、移民、粮食和水安全等问题以及气候行动提供评估、分析和技术支助。为支持执行手段,西亚经社会开发了模拟器,以加强经济和国家规划并支持财政政策改革,包括提供经济建模工具及贸易政策的制定和谈判工具。西亚经社会启动了一项称为气候/可持续发展目标债务互换机制的创新举措,让中低收入阿拉伯国家与发达国家和捐助机构合作,为可持续发展和气候行动筹资。

西亚经社会与联合国系统各机构、学术界、区域机构、民间社会组织和私营部门实体中间的伙伴密切合作,提供全面的应对措施和方案。西亚作为区域协作平台的副主席、联合秘书处成员和多专题联盟的共同召集人,在该平台中发挥着重要作用。西亚经社会还负责共同召集区域业务管理小组,后者正着力于提高该区域的效率。最后,西亚经社会主办了阿拉伯可持续发展论坛,该论坛汇集了主要行为体,负责审议和指导该区域来年的优先事项。



一. 导言

1. 在 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行之后，西亚经社会重新评估其工作方案并调整其许多干预措施，纳入一个 COVID-19 构成部分，以便能够在实行旅行限制情况下取得产出，开展与 COVID-19 相关的活动以更好地满足成员国的需要和支助请求，并调整业务模式，把重点放在创新及信息和通信技术(信通技术)上，从而确保及时交付计划产出。
2. 西亚经社会的工作重点是通过拯救生命和保护生计等方式支持成员国立即减轻这一大流行病的负面影响，保护脆弱的发展成果，支持恢复工作和“建设更美好的未来”。为此，提供技术知识和分析、提供信息和分享良好做法、支持点对点交流以及提供政策和决策支助。
3. 更具体地讲，在大流行病的早期阶段，即 2020 年 3 月，西亚经社会启动了应对行动，并编写了第一份政策简报，题为“减轻 COVID-19 影响的区域紧急应对措施”。不久之后，西亚经社会为该区域国家推出了实时 COVID-19 病例跟踪器，¹ 帮助它们跟踪大流行病的病例、死亡、康复和其他数据的发展情况。自此，西亚经社会已编写了 12 份区域政策简报，其中述及了大流行病的影响。² 此外，西亚经社会主导了从“重建得更好”的角度编写秘书长关于阿拉伯区域的政策简报。³ 最后，西亚经社会开发了一个跟踪器，继续追踪世界上所有国家为减轻这一大流行病对本国经济和社会的影响而颁布的所有刺激方案。⁴ 一系列政策简报、秘书长的政策简报和刺激措施跟踪器的综合作用，帮助该区域大多数国家制定了应对这一大流行病的政策。
4. 黎巴嫩复杂和多方面的危机还包括该国历史上最严重的经济和政治危机之一即 2020 年 8 月 4 日贝鲁特港爆炸事件和这一大流行病，西亚经社会针对这一危机编写了关于贫困、粮食安全和私营部门的三份具体的政策简报，以此向黎巴嫩提供支持。此外，西亚经社会支持联合国驻黎巴嫩国家工作队确定港口爆炸应对计划某些方面所需的分析背景，包括就一项全面战略向当局提供技术支助，而根据该战略，重建贝鲁特港与更大的运输需求挂钩。针对就业岗位大量流失的情况，西亚经社会与劳动部和 Coursera 共同开发了一个技能发展平台，提供免费的阿拉伯文和英文课程，迄今已有 25 000 多名黎巴嫩公民从中受益。
5. 阿拉伯可持续发展论坛于 2021 年 3 月 29 日至 31 日举行。论坛的重点是对这一大流行病的区域对策和规划恢复的方法。论坛强调，必须改革教育、卫生保

¹ 联合国，西亚经济社会委员会(西亚经社会)，“COVID-19 在阿拉伯区域的流行情况”。可查阅 <http://publications.unescwa.org/projects/covid-19/index.html>。

² 见 www.unescwa.org/publications/socioeconomic-impact-covid-19-policy-briefs。

³ 联合国，“COVID-19 对阿拉伯区域的影响：一个重建得更好的机会”，政策简报，2020 年 7 月。

⁴ 联合国，西亚经社会，“COVID-19 刺激措施追踪器”。可查阅 <http://covdata.unescwa.org/RPT/RPTDSH1.aspx>。

健和社会保障制度，为所有人提供平等机会。应对不平等现象是一个关键主题，特别是需要在各级应对性别不平等现象。

6. 参加者在讨论中强调，必须加强机构和改善各级政府之间的合作。论坛强调，私营部门对经济复苏和增长至关重要。参加者强调需要可持续的绿色发展，以应对气候变化和粮食不安全的威胁。最后，参加者强调需要更多的数据和资金来促进发展。没有可靠的数据和资金，该区域实现可持续发展目标的难度就将越来越大。加强国家资源调动和分配工作要求国家预算与可持续发展目标和国家可持续发展计划和方案更密切地保持一致。

7. 西亚经社会继续在性别公正、治理和加强机构等核心工作领域与会员国互动协作。为此，它支持根据来自统计数据、政策简报和趋势分析等来源的证据进行决策。它还支持健全的财政政策、技术和信通技术进步，包括在线提供基本的政府服务。它还支持加强发展筹资及解决移民、贫困、社会凝聚力、脆弱性、特别是粮食安全和不安全、气候变化、资源管理、微小中型企业和创业等问题的政策。

二. 推进区域内《2030 年可持续发展议程》的实施工作

8. 大流行病发生后，西亚经社会利用其专门知识，积极着手分析新出现的趋势、风险和机遇，并确定了支持成员国及本区域就 COVID-19 相关问题制定政策和做出决定的良好做法。具体而言，西亚经社会主导编写了秘书长题为“COVID-19 对阿拉伯区域的影响：更好地重建的机会”的政策简报。西亚经社会编写了 12 份专题政策简报，涉及范围广泛的主题，包括大流行病对年轻人和老年人等某些弱势群体的影响和对性别平等的影响，以及对粮食安全和贫困、财政和金融稳定、自然资源和贸易等核心社会经济因素的影响，并涉及着眼于未来的恢复和更好地重建的提议。⁵ 西亚经社会的远见卓识和它采取的早期行动被成员国用来启发它们制定自己的 COVID-19 政策。这些简报得到媒体的广泛报道，促进提高了该区域及其以外的各利益攸关方的认识。

9. 西亚经社会参与了国际技术合作努力，以监测和减轻这一大流行病的影响并防止病毒传播，例如为此利用名为“COVID-19 引起的过境状况观察站”的网站。它帮助与欧洲经济委员会一道设计该观察站网站并与阿拉伯国家政府合作为其各自国家提供内容。

10. 西亚经社会为多维贫困指数开发了一个模拟工具，使决策者能够快速、准确地评估一个成员国的贫困和严重匮乏程度以及一段时间以来发展进程的成败。该工具可以用来按性别、户主的教育水平、财富、收入水平和在一个国家的地理区域进行数据分析。目前正在就其在几个阿拉伯国家的应用进行讨论。西亚经社会还呼吁开征团结税，以应对 COVID-19 对该区域贫困的影响并制定家庭创造收入的方式，以从多个层面减少财富不平等和贫困现象。

⁵ 见：www.unescwa.org/publications/socioeconomic-impact-covid-19-policy-briefs。

11. 西亚经社会完成了其最新自我评估工具即政策差距评估工具的开发和推出工作，该工具帮助成员国评估其现有政策在多大程度上将平等、公平、权利和参与等社会正义原则纳入主流。该工具已在与成员国举办的 3 个讲习班中使用，是即将开展的关于工资政策和劳工保护研究的主要工具。此外，西亚经社会与纽约大学国际合作中心合作，举办了分三期的网络研讨会系列，分别涉及：社会正义和社会保障；粮食安全；工资政策。在网络研讨会上，研究了社会正义和平等与每个主题之间的联系。西亚经社会与苏丹社会事务部合作，举办了一系列在线讲习班，包括关于制定对平等敏感的公共政策和将社会正义纳入社会政策主流的两个讲习班。

12. 西亚经社会编写了一份关于阿拉伯国家有针对性的社会保障的技术文件，其中概述了选定国家的方案及其在大流行病期间的扩展情况。为促进区域合作和吸取经验，西亚经社会于 2020 年 4 月 22 日与国际劳工组织共同举办了题为“应对 COVID-19 大流行的社会经济影响的对策：社会保障”的会议，并于 2020 年 11 月 2 日举办了关于阿拉伯多维贫困指数和实用模拟器的会议。高级政策制定者出席了这些会议，并加强了其设计和实施包容性社会政策和干预措施的能力。为进一步加强关于应对大流行病的社会保障问题的南南合作，西亚经社会于 2020 年 4 月设立了社会保障改革专家组，作为成员国之间进行政策对话、交流知识和开展合作的论坛。17 个成员国任命了协调人。西亚经社会通过定期组织专题会议和散发相关实质性材料，为专家组的工作提供便利。

13. 为动员全球协调一致地应对 COVID-19 的社会、经济和金融影响，经济和社会事务部、联合国贸易和发展会议(贸发会议)及各区域委员会启动了题为“加强社会保障以应对大流行病”的项目，用以加强国家从性别平等视角设计和实施社会保障政策的能力，以促进在 COVID-19 后迅速恢复并增强对未来冲击的复原力，特别是对最脆弱民众而言。该项目于 2020 年 7 月至 2021 年 12 月实施，由 3 个工作流程组成：增强社会保障的能力；加强对性别平等的重视；改进对贫困的计量。西亚经社会领导了社会保障工作流程的全球实施工作。

14. 西亚经社会正向几个成员国提供有针对性的技术援助。在约旦，西亚经社会正向国家援助基金提供技术援助，用于分析非正规工人数据库，以评价该基金提供的社会援助方案，为循证政策选择提供信息，并建设基金工作人员的能力。在苏丹，西亚经社会正向劳动和社会发展部提供技术援助，以制定国家社会保障战略。

15. 西亚经社会为阿拉伯区域开发了一个就业情况监测系统，使成员国能够监测对近期需要的技能的需求。它使用大数据为应对第四次工业革命的动态所需的技能提供一个更具活力和更灵活的监测平台。在将对技能的需求与供应相匹配时，就业情况监测系统会识别不匹配的情况，并提供按性别、年龄和残疾状况分类的信息。该监测系统还提供有关部门发展、就业增长预测和可持续发展目标规划的信息。此外，西亚经社会还将发布题为“迈向有成效和包容性的道路：在阿拉伯区域创造就业机会”的区域研究报告。这项研究关注的是技术对私营部门创造就业的影响，特别是技术如何促进对机器的投资，但不太促进对人力资本的投资。

16. 在实施国家封锁措施之后，2020 年阿拉伯区域暴力侵害妇女和女童行为有所增加，包括网络暴力。对此，西亚经社会研究了大流行病对该区域性别平等的影响。在因此编写的政策简报中，它提高了人们对封锁的性别影响以及与大流行病相关的性别平等问题的认识。在发布政策简报的同时，还向所有阿拉伯国家政府发出了一封公开信，其中倡导旨在帮助整个区域家庭暴力幸存者的替代解决办法。在随后题为“暴力侵害妇女和女童行为以及阿拉伯区域的 COVID-19 情况”的政策简报中，概述了有关暴力、可用的支持系统以及预防和打击暴力的良好做法和新做法的定性和定量数据。为补充这种努力，西亚经社会妇女委员会还召开了一次特别会议，讨论 COVID-19 在区域和国家两级对性别平等的影响。

17. 自 2020 年 4 月以来，西亚经社会通过与联合国系统伙伴合作举办的一系列培训讲习班，支持沙特阿拉伯的国家家庭安全方案，以保护妇女免受暴力侵害。西亚经社会向苏丹提供了支持，以改善为暴力事件中的女性幸存者提供的收容服务，最后于 2020 年 8 月 25 日至 27 日举办了一次讲习班。在伊拉克、黎巴嫩和也门，西亚经社会分析了这一大流行病对受影响最严重部门的影响，并为伊拉克和也门发布了 6 份工作文件，就如何减轻这一大流行病对妇女经济和政治参与及社会保障的影响进行了分析并提出了建议。西亚经社会与妇女署、联合国人口基金(人口基金)、援外社和黎巴嫩阿巴德性别平等资源中心合作，展示大流行病和贝鲁特港爆炸事件对该国性别平等的影响。在同一背景下，西亚经社会正与埃及、黎巴嫩、摩洛哥和沙特阿拉伯合作，研究在大流行病情况下现有护理服务、特别是针对儿童、老年人和残疾人的护理服务的应对能力，以指导各国的应对措施。

18. 西亚经社会发布了一份题为“COVID-19 对阿拉伯区域年轻人的影响”的政策简报，审查了这一大流行病对年轻人的影响以及它如何加剧了已经存在的平等现象。

19. 关于老年人，西亚经社会向包括伊拉克、约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国在内的几个阿拉伯国家提供了制定战略、政策和全面行动计划的技术支持。西亚经社会与阿拉伯国家联盟(阿盟)和联合国人口司合作，于 2020 年 11 月 30 日主办了一次虚拟讲习班，专题是建设阿拉伯议员保护老年人权利和确保使法律考虑到其需要的能力。

20. 针对残疾人继续受到排斥的情况，西亚经社会于 2020 年 6 月 24 日主办了阿拉伯区域负责减轻这一流行病对残疾人的影响的高级官员高级别协商会议。随后，在阿拉伯国家开展了对兼顾残疾问题的应对 COVID-19 措施和无障碍信息材料的摸底工作，以促进知识共享。2020 年 6 月 24 日，西亚经社会与阿盟合作并与秘书长残疾和无障碍问题特使协调，为关心残疾人问题的阿拉伯国家高级官员举行了一次协商会议，以协调应对这一大流行病对残疾人的影响的工作，并确定国家举措。在这方面，西亚经社会向利比亚提供咨询服务，并协调该国的一个国家工作组，其成员包括世界卫生组织(世卫组织)、联合国开发计划署(开发署)、联合国儿童基金会(儿基会)、人口基金、人道与包容组织、利比亚社会事务部、卫生部和教育部以及国家疾病预防控制中心的代表。该小组为所有卫生、社会和教育主题制定了一项全面的行动计划。

21. 2020 年，西亚经社会在 2019 年的以往工作基础上，加强努力帮助成员国实施《安全、有序和正常移民全球契约》。为此，它通过设计知识产品和工具支持循证决策，例如旨在便利获取该区域移民相关政策的在线数据库，以及《2019 年阿拉伯区域国际移民情况报告》，其中提供了关于阿拉伯国家移民模式和趋势的数据，并分析了《全球契约》对该区域的政策影响。西亚经社会帮助建立了区域对话平台，以加强关于移民问题的合作。它主导了对《全球契约》的区域审查，并将成员国召集在一起，讨论取得的进展和面临的挑战，以及克服这些挑战的可能方式。西亚经社会举办了一系列讲习班，以建设政策制定者实施《全球契约》的能力，并在国家一级跟踪或审查其实施情况。苏丹政府在编写与《全球契约》相一致的国家移民战略初稿时获得了支持。这项工作促成了 2020 年 133 项新政策、方案和行动，其中一些与《全球契约》相一致，超过了 2020 年 70 项新移民政策、方案和行动的计划目标。

22. 西亚经社会编写了两份政策简报，分别涉及 COVID-19 对粮食安全和水资源的影响。在简报中，它说明了这场大流行病会如何影响阿拉伯国家未来十年的粮食安全，同时考虑到气候变化、粮食贸易和冲突等脆弱性根源，分析成员国如何能够缓解这些威胁，减轻 COVID-19 的影响，建设一个粮食更安全的未来，并为国家、区域和全球行为体提出建议。西亚经社会就如何在面临 COVID-19 挑战的同时确保阿拉伯区域的粮食安全进行了分析。这使西亚经社会能够更新模拟参数并制定备选方案，从而更大力地支持成员国应对新的粮食安全危机。为了在国家一级提供相关信息，西亚经社会利用在本区域采用的阿拉伯粮食安全监测框架，修订了 22 个粮食安全国家概况的结果。它增加了关于 COVID-19 对国家一级粮食安全的影响一节，并多处提到为改善这一状况而采取的国家举措。

23. 2020 年，西亚经社会进一步完善了约旦和突尼斯建筑部门的能源使用基线测绘。测绘工作于 2019 年开始。结果通过与相关利益攸关方的国家对话得到验证；西亚经社会评估了两国的相关政策和体制建设需求。收集到的证据使西亚经社会能够更好地确定其技术援助的目标，以支持各国政府为该部门设计和执行能效政策和方案的工作。西亚经社会对两国能源密集型家用电器和设备的能源性能认证标准进行了评估。因此，它支持突尼斯的机构建立旨在加强认证方案的数字化进程。此外，西亚经社会与这两个国家合作，确定可大规模推广的能效措施，并制定执行计划，包括为最终用户提供奖励和融资工具，以改造建筑物围护结构并采用更节能的设备和电器。这项工作促进最终制定突尼斯的两项大规模能效计划，包括屋顶隔热和更换旧冰箱，并在约旦启动制定两项类似计划的进程，其中包括屋顶隔热和推广太阳能热水器。

24. 2020 年，西亚经社会启动了关于该区域采掘业的多利益攸关方协商，作为各区域委员会主办的一系列协商的一部分。2021 年 3 月，西亚经社会主办了一次关于阿拉伯区域采掘业的高级别圆桌会议，来自该区域的各国政府部长、高级政府官员和专题专家出席了会议。西亚经社会还借鉴 5 次区域圆桌会议的成果，牵头编写了一份区域政策简报。2021 年，西亚经社会将为全球报告提供实质性协助，

该报告将提议采取切实行动，改造采掘业并建设更可持续、更公平和更具包容性的发展。

25. 2020 年，西亚经社会改进方法和工具，使公共机构，特别是受危机、冲突和占领影响的成员国的公共机构能够评估其主要差距并加以弥合。它为伊拉克、巴勒斯坦国和也门制作了一系列量身定做的国家能力建设单元。有 86 名公务员参加了培训课程，提高了其加强冲突恢复和预防的机构效力以及扩大发展成果的能力。伊拉克规划部正式采用了差距评估方法。也门的 40 名公务员也参加了培训员培训课程。巴勒斯坦权力机构总人事委员会采用了该方法以帮助其劳动力规划战略。2020 年，西亚经社会根据 2019 年和 2020 年编写的机构差距评估报告，向伊拉克、巴勒斯坦国和也门提出了政策建议。

26. 这场大流行病突显了国家机构在应对危机方面的关键作用。西亚经社会审查了这一大流行病的各种影响与机构应对措施之间的相互作用，并通过侧重于两个相互关联的基本维度，在机构改革领域中提供技术支持。第一个维度以知识为基础。西亚经社会与 16 个成员国举行了一系列研讨会，与会者来自公共机构，包括部委和议会、私营部门、民间社会组织以及区域和国际组织，其中包括阿盟、经济和社会事务部、伊斯兰开发银行、世卫组织、移民组织、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和开发署。研讨会的目的是了解结构性和体制性挑战，找出公共治理系统在应对这一大流行病方面的差距和弱点，加强应对能力，探索创新解决办法以重建得更好。研讨会表明，需要加强和发展公共机构的作用，并加强它们之间以及与私营部门机构和民间社会的合作。第二个维度涉及西亚经社会改革治理系统和提高公共机构效力的方案和技术，事实证明，这些方案和技术在应对 COVID-19 危机带来的体制挑战方面是有效的。研讨会的结果和结论以及 2020 年与成员国进行的讨论丰富了这些方案。

三. 加强《2030 年议程》的实施手段

27. 西亚经社会开发了针对用于 10 个国际指数的模拟器，使其能够简化经济规划，并协助成员国确定可在短期、中期和长期执行的有效和高效的程序，以提高其排名并影响国家一级的社会经济发展。西亚经社会还为技术和非技术受众开发了一系列模拟器。这些模拟器可按主题(如性别平等、创新或竞争力)或使用曲线生成专注于一个具体国际指数的模拟。西亚经社会继续开发关于贸易流量、关税和结构性政策等因素的数据库，以便能够按产品详细估计贸易成本，并编写了一份技术文件，其中审查在产品一级估算贸易成本的各种方法。西亚经社会促进了专家和阿拉伯国家政府代表之间的接触，以进一步支持交流关于将可持续发展目标纳入国家发展计划的知识和经验，重点是如何加强协调，以便在 COVID-19 背景下有效提供服务。

28. 西亚经社会开发了一个互动式 COVID-19 刺激措施跟踪器，以方便用户的方式绘制并直观地显示世界各国针对这一大流行病采取的财政和社会保障政策应对措施。该跟踪器促进了关于财政政策和社会保障选择的同行学习和对话。它在 2020 年举行的一次虚拟会议上通报了与阿拉伯国家社会事务部代表的社

会保障对策对话的情况。西亚经社会利用跟踪器生成的信息编写了一系列政策简报，旨在进一步为网络研讨会关于与这一大流行病的经济和社会影响有关的议题讨论提供信息，其中包括一份题为“有限的财政空间危及阿拉伯区域 COVID-19 的恢复”的政策简报。在追踪器的帮助下，制定了一套由 5 个区域委员会商定的协调一致的社会保障措施，协助在相对的区域和国家背景下推进对社会保障政策及其有效性的分析。

29. 西亚经社会根据其在统计和技术方面的经验，应埃及、约旦和科威特的请求，于 2020 年开发了社会支出情况监测器。该监测器按受益群体显示 7 个社会层面的政府支出的社会和经济方面。使该监测器与众不同的是，它是一个实用框架，统一了与社会政策支出有关的所有部分的概念、标准、定义和计量方法，将其产出与每个国家的预算和可持续发展目标联系起来。监测器为任何类型的社会政策支出制作了模型和情景构想，使国家能够根据可用的财政空间选择支出类型。2020 年，完成了监测器的数据收集，对其采用了必要的国际标准、定义和分类，并建立了一个数据库。西亚经社会确保监测器所依据的定义和概念符合国际标准、概念和分类，特别是国民账户和政府财政统计的概念。

30. 2020 年，西亚经社会继续支持成员国确定为可持续发展筹资的途径，包括为此进行财政整顿和调集国内资源。西亚经社会发表了一份关于阿拉伯国家的财政政策的审查报告，为调动国内公共资源所需的税收和支出改革提供了基线。过去一年，西亚经社会向各国政府提供了财政政策改革方面的技术专门知识，形式包括经济建模工具，以支持各国政府制定可被社会接受的改革建议，其重点是减少财政赤字和加强对财政政策选择之间联系的认识。西亚经社会支持约旦解决税基侵蚀问题和采取优化税收政策。西亚经社会推动突尼斯通过了一项与其金融法有关的补贴改革提案，其中包括每月自动调整能源价格的机制。

31. 2020 年，西亚经社会促成了由“COVID-19 时代及其后发展筹资倡议”引发的 6 个讨论小组。西亚经社会确保将各项区域应对措施和优先事项、包括关于通过打击非法资金流动而扩大财政空间和调动国内资源的应对措施和优先事项纳入融资政策选项清单。西亚经社会通过传播分析、信息和共同立场以协助参加 2020 年 9 月 8 日举行的关于该倡议的部长级会议的阿拉伯代表，在统一该区域的正式讨论方面发挥了关键作用。自这次活动以来，西亚经社会一直在协调负责制定秘书长关于非法资金流动的政策简报的多机构和多利益攸关方工作流程。这份简报旨在展示联合国打击非法资金流动和推进全球金融健全以促进可持续发展契约的愿景的内容，以及对利用这一行动释放的收益为实现可持续发展目标进行更多投资的承诺。

32. 2020 年，西亚经社会开始为一批中等收入阿拉伯国家制定综合性国家筹资框架，这些国家在西亚经济社会委员会成员国发展筹资委员会第一次会议期间表示对此感兴趣。综合性国家融资框架提供了对构成融资总量的融资工具、渠道和非金融执行手段的详细解剖和分析诊断，供国家当局用于为国家实现可持续发展目标和具体目标的努力筹资。综合性国家融资框架以国家融资差异为基础，并考

虑了与区域融资格局相关的风险，从而为与经济和社会事务部、开发署和各驻地协调员办事处合作制定详细的发展筹资改革议程提供了前提。

33. 西亚经社会继续就成员国遵守其加入的贸易协定以及就阿拉伯国家之间和世界各地的新贸易协定的条款和准入谈判提供咨询和能力建设，这些新贸易协定包括阿拉伯关税联盟、与欧洲联盟的深入全面自由贸易区和非洲大陆自由贸易区。阿拉伯经济范围内的贸易模拟器界面的第一版是在一个由 18 个阿拉伯经济体组成的量身定做的全球动态可计算一般均衡模型的基础上完成的，其中 8 个经济体已被添加到全球贸易分析项目的最新全球数据库中。该界面使非技术用户能够按合作伙伴、行业和年份对货物的关税和其他贸易成本进行大型成套模拟。根据 2019 年与经济和社会事务部统计司达成的协议，西亚经社会在 2020 年负责编制联合国商品贸易统计数据库关于阿拉伯国家的数据。西亚经社会支持各国统计局提高数据质量和粒度并建设国家统计能力。此举支持各国达到商品名称及编码协调制度的全球六位数标准，并改进了联合国商品贸易数据库中关于阿拉伯贸易的数据。

34. 西亚经社会根据从国家来源和联合国监管机构获得的数据，开发了一个在线数据门户，这是阿拉伯区域数据和统计的综合平台。数据通过对最近时间段的估计(“近期预报”)及基于非常规数据来源的数据和大数据而得到补充。目前，数据平台由超过 150 万个数据点组成，形成了超过 16 万个时间序列。该门户增强了与可持续发展目标有关的数据的可用性，比 2019 年增加了 8%，并增强了关于这些目标的全球数据库中国家数据的可用性。

35. 西亚经社会托管阿拉伯可持续发展目标网关，其中包括一个互动式监测工具，可用于评估区域和国家两级实现可持续发展目标进展情况。该网关还包括与可持续发展目标有关的区域和国家概况；一个综合的与可持续发展目标有关的数据门户；关于不让任何人掉队的具体数据看板；一个关于可持续发展目标相关元数据的电子手册；一个关于发展筹资问题的部分；关于可持续发展目标的知识和学习材料；一个与可持续发展目标相关的活动日程表；一个基于证据的政策材料储存库。

36. 西亚经社会继续推动使用本区域的大数据和非传统数据来源，以支持决策并改善获取最新数据的机会。例如，西亚经社会利用从电信公司获得的信息，对阿拉伯叙利亚共和国难民和黎巴嫩境内收容社区面临的社会经济挑战进行了分析。

37. 2020 年，西亚经社会继续并扩大其推广使用现代技术和地理空间维度的工作，以提高《2030 年议程》普查数据的可获性。西亚经社会又有 6 个成员国(从 2019 年的 10 个猛增到 16 个)现在准备借助新技术进行人口和住房普查。

38. 2020 年，西亚经社会举办了国家研究讲习班，帮助各国政府评估其在 2019 年早些时候进行的国家数字发展审查。西亚经社会有针对性的支持促成约旦、摩洛哥、巴勒斯坦国和苏丹制定了关于信通技术相关问题的专题战略和政策。2020 年 11 月和 12 月，召开了两次区域专家组会议，以完善并核可西亚经社会最初制定的旨在促进 2021 年下一轮国家数字发展审查的数字发展框架和程序手册。2021

年初，西亚经社会提出了“拟议阿拉伯数字议程：阿拉伯信息和通信技术促进可持续发展战略初步框架”和“西亚经社会关于制定、开发和执行阿拉伯信息和通信技术战略(阿拉伯数字议程)的工作方式的愿景”。两者都得到了阿拉伯电信和信息部长会议工作组的认可，为制定统一的区域信通技术战略奠定了基础。迄今已同阿盟合作举办了三次区域活动，以推动其发展。

四. 聚焦债务可持续性和债务互换

39. 2020 年，西亚经社会呼吁国际社会支持为该区域债务负担高、财政空间有限的中低收入国家减免债务，以减轻 COVID-19 的影响，同时呼吁该区域各国政府改进财政政策应对措施，以期提高中长期债务可持续性。

40. 亚经社会发起了一项关于互换债务以适应气候适应型投资机制的重要倡议，该倡议为中低收入阿拉伯国家提供了一个创新机会，与发达国家和捐助机构合作，为可持续发展和气候行动筹资，特别是在持续借款已成为支助最贫困和弱势群体并在大流行病后建设更美好未来的不太可行选项的国家。⁶ 债务互换机制使债务方、债权方和捐助方按《巴黎协定》规定加快实现可持续发展目标的进展，并促进南北和三方合作。⁷ 在约旦正筹备一个试点案例，并正在组建一个咨询委员会，以指导落实债务交换机制的进程。除了约旦，包括埃及和突尼斯在内的其他成员国也有兴趣加入该机制。

41. 西亚经社会的“2019-2021 年阿拉伯区域经济和社会发展概览”旗舰出版物包含关于阿拉伯国家公债和债务可持续性的财政政策应对措施主题章节。该出版物呼吁国际社会支持最不发达国家和中等收入发展中国家的债务减免努力。对于最不发达国家来说，它意味着：将二十国集团暂缓偿债倡议的期限延长至 2021 年底；将多边债务纳入倡议，而目前仅限于双边债务；根据重债穷国倡议向它们提供减免债务的机会，使苏丹等国受益。对于中等收入发展中国家而言则，它意味着：扩大暂缓偿债倡议的范围，将中等收入发展中国家和脆弱国家包括在内；加强私营部门的参与；改善获得优惠贷款的机会；支持债务削减机制，包括债务互换和按个案进行债务重组。分析和政策信息中呼吁各国政府制定财政政策，以促进经济转型和体面工作，以期在中长期提高债务可持续性。

42. 为埃及编写了关于债务可持续性的国家概况并与联合国驻埃及国家工作队分享，以能够分析挑战和提供信息的政策，其中包括共同国家分析。

43. 西亚经社会编写了一份题为“有限的财政空间危及阿拉伯区域在 COVID-19 后恢复”的政策简报，其中强调了解决该区域低收入和中等收入国家面临的财政限制的具体政策信息，特别是在该区域应对 COVID-19 影响所需的额外财政需求

⁶ 西亚经社会，“气候/可持续发展目标债务交换机制”。可查阅 www.unescwa.org/publications/climate-sdgs-debt-swap-mechanism。

⁷ 债务互换机制的启动恰逢其时。它依据的是 2020 年 COVID-19 时代及其后发展筹资高级别活动的成果，其中提出了选项清单供国家元首和政府首脑审议，包括利用债务互换协助面临沉重债务负担的国家。

约达 800 亿美元；全球承诺提供官方发展援助对于避免阿拉伯区域可能出现的医疗支出短缺至关重要；来自最富有国家的声援可促进创建一个强大的地区性社会声援基金。

44. 西亚经社会主张在扩大财政空间背景下审查中长期债务可持续性，以为在大流行病后恢复和实现可持续发展目标的努力筹资，此外还延长和扩大暂缓偿债倡议。这些信息见西亚经社会为秘书长政策简报提供的资料，这些简报分别题为“债务与 COVID-19：全球团结一致应对”（2020 年）、“COVID-19 对阿拉伯区域的影响：一个更好地重建的机会”（2020 年）和“投资于可持续发展目标的流动性和债务解决方法：现在就要采取行动”（2021 年）。

45. 西亚经社会作为阿拉伯区域关于宏观经济管理的专题联盟（西亚经社会-开发署-联合国工业发展组织）的召集方，促成了关于稳定债务状况的政策工具和区域网络研讨会，目的是管理债务可持续性，同时为在大流行病后的恢复工作并为实现可持续发展目标的工作筹资创造财政空间。网络研讨会汇集了联合国系统各区域机构和联合国国家工作队，它们讨论了今后如何为联合国国家工作队在选定国家的债务可持续性和宏观经济政策方面的工作提供信息。

五. 利用可持续发展伙伴关系

46. 关于机构间合作，西亚经社会在阿拉伯区域根据大会第 72/279 号决议执行联合国发展系统改革方面发挥主导作用。西亚经社会维持其吸引国家和区域两级多利益攸关方参与的方法，继续建立独特的区域平台，使政府代表、议员、民间社会和私营部门能藉此交流良好做法并确定创新性解决办法。

47. 阿拉伯国家区域协作平台于 2020 年 7 月正式成立，由常务副秘书长担任主席。西亚经社会执行秘书是其两名副主席之一。以前的所有机制，包括区域协作机制和区域性联合国可持续发展集团，现在都已过渡到区域协作平台。

48. 区域协作平台是联合国系统各实体在区域一级运作的主要协调工具。它是界定、阐述和优化联合国区域系统的主要平台，支持成员国实现《2030 年议程》和应对新的发展挑战的工作。该平台通过促进应对跨界发展挑战、确保更有效地参与全球和区域议程以及解决成员国共同关心的区域问题，为该区域增加了价值。

49. 在整个 2020 年，西亚经社会帮助确保区域协作平台在成员国提出要求时，以灵活、积极和务实的方式直接向其提供支助，或通过驻地协调员和联合国国家工作队提供支助。这种支助包括相关和创新知识产品、政策模拟工具、可行的政策建议，以及连贯和有意义的的数据，包括统计数据、大数据和其他创新形式的数据。

50. 2020 年，区域协作平台设立了联合秘书处，它除西亚经社会外，还包括发展协调办公室的区域办事处和开发署。西亚经社会与这些伙伴密切合作，通过提供简报材料、安排平台工作计划、安排会议和确保平台持续运作而为平台提供服务。

51. 2020 年，区域协作平台建立了 8 个专题联盟。这些联盟为平台的工作提供信息，并由具有相关任务授权和专门知识的联合国系统实体主持。这些联盟通过共同制作针对该区域最紧迫问题的知识产品、数据、工具和政策建议而服务于公共利益。阿拉伯区域的专题联盟涵盖以下领域：移民；粮食安全、气候行动和环境；人道主义-发展-和平的关系；城市化；性别公正和平等；增强青少年和青年权能；宏观经济管理与社会保护；优质社会服务。
52. 西亚经社会是三个专题联盟的共同召集人，特别是移民专题联盟、宏观经济管理和社会保护联盟的宏观经济管理支柱以及粮食安全、气候行动和环境专题联盟的气候行动和能效支柱。
53. 2021 年初，区域协作平台发布了首份全系统年度区域成果报告。西亚经社会作为联合秘书处和报告工作队的一部分为编写该报告提供支助。
54. 2021 年 3 月，平台联合秘书处在阿拉伯可持续发展论坛特别会议上与该区域驻地协调员办公室和成员国举行了协商，以完善专题联盟的工作计划。
55. 西亚经社会继续主导开发被称为“灯塔”的该平台区域知识和数据中心，作为联合国在区域和全球两级制作的知识和数据的主要访问点。“灯塔”是在平台成员的充分参与和与该区域驻地协调员协商的情况下开发的。“灯塔”旨在成为来自联合国来源、会员国和其他发展行为体的所有知识和数据的一站式信息中心，以支持实施《2030 年议程》和实现可持续发展目标。区域合作组织、联合国国家工作队和成员国都可以访问该中心，它托管的几个工具都提供阿拉伯文和英文版本，包括阿拉伯文的可持续发展目标网关；数据门户；为满足用户需求而量身定做的智能搜索引擎；能够对照可持续发展目标、联合国决议和国家发展计划评估文件的应用程序；用以支持用户开发评估和(或)调查工具并分析数据的评估能力建设向导；发展问题、包括公共政策的电子学习平台；区域专家名册；一个在线阿拉伯文地理空间数据中心；基于各种经济模型的政策模拟工具，包括可计算一般均衡模型，以帮助用户评估政策对各个人口部分和经济部门的影响。
56. 西亚经社会正与开发署和发展协调办公室的区域办事处密切合作，提高该区域的后台效率。区域业务管理小组正按需要，部分根据区域合作组织的反馈，使区域业务活动战略与全球和国家战略保持一致。秘书长提议在 2022 年启动共享服务中心全球网络。在全球启动日期之前，将设立一个区域共同后台办公室。
57. 西亚经社会继续与发展协调办公室的区域办事处和联合国驻阿拉伯区域驻地协调员办公室密切合作，确保其自身项目与作为可持续发展合作框架一部分实施的项目之间有更大的互补性和协同作用。合作的目的是优化阿拉伯国家的方案拟订并加快《2030 年议程》的实施进度。西亚经社会和发展协调办公室的区域办事处正密切合作，编制设在“灯塔”上托管的区域专长清单，使驻地协调员能够获得该区域现有的技能和专门知识。西亚经社会是驻每个成员国的联合国国家工作队的成员，应每个驻地协调员的要求提供支助。2020 年，西亚经社会为巴林、埃及、伊拉克、约旦、黎巴嫩、沙特阿拉伯和阿拉伯叙利亚共和国的共同国家分析和战略文件提供了帮助。应各个驻地协调员提出的要求，在需要时，经社会的

支持通常集中在宏观经济、数据、跨界问题和治理方面。西亚经社会给予 10 个国家工作队访问西亚经社会数据门户网站的独特权限，使每个国家工作队都有一个量身定制和密码保护的领域，它们通过该领域可以查阅各国统计局提供的所有数据，并辅之以西亚经社会的数据。西亚经社会培训国家工作队工作人员最大限度地使用数据门户。每个国家工作队的成员都可使用数据而将其以图形格式显示，将其用于分析并将其作为共同国家分析和研究的输入信息。

58. 为支持国家一级的能力，西亚经社会就各种社会经济问题向该区域的国家工作队和政府官员提供培训和支助。在埃及、伊拉克和约旦，经社会为制定国家多维贫困指数提供支助。该指数是通过使用适应阿拉伯区域需要的全球规范方法确定的。在埃及，西亚经社会支持驻地协调员办公室评估 COVID-19 对家庭贫困的影响并确定缓解措施。在黎巴嫩、利比亚和阿拉伯叙利亚共和国，西亚经社会支持联合国国家工作队编写并提交对联合国促进残疾人权利伙伴关系多捐助方信托基金第四轮筹资的意向书。在阿拉伯叙利亚共和国，西亚经社会与联合国人权事务高级专员办事处一起组织了关于可持续发展目标、人权以及与普遍定期审议的联系的培训。在约旦和突尼斯，西亚经社会提供了关于社会支出监测器的培训，该监测器提供了对 7 个领域公共社会支出的全面计量。在巴林，西亚经社会向驻地协调员办公室提供了关于残疾、老年人和道路安全的技术咨询。在伊拉克，西亚经社会与联合国伊拉克援助团和驻地协调员办公室合作，让伊拉克开展妇女政治参与的工作，包括为此进行培训和联合编写需求评估和政策简报。

59. 西亚经社会加强了与阿盟的悠久战略伙伴关系。这一伙伴关系的侧重点是监测并报告《2030 年议程》的实施进展情况，是通过设在西亚经社会的阿拉伯气候变化政策中心支持成员国应对气候变化以及共同努力重新审视多维贫困、计量非收入贫困并根据《2030 年议程》促进消除贫困。两个机构还在区域经济一体化的规范层面和能力发展层面开展合作，包括贸易、海关、移民、运输、能源、水、粮食安全及其他跨界挑战和区域发展挑战。

60. 西亚经社会与伊斯兰开发银行保持伙伴关系，它涉及以下议题：便利贸易的运输走廊将会增加经济活动和创造就业；将气候行动纳入国家发展计划的主流；议会在推动和监测《2030 年议程》实施情况方面的作用。与此同时，西亚经社会与世界银行、国际货币基金组织、经济合作与发展组织、世界贸易组织及多个全球和区域行为体保持伙伴协作。

61. 西亚经社会与学术机构和智囊团密切接触，特别是通过其促进发展对话的学术网络接触，目的是促进联合国与阿拉伯区域学术界之间的对话、协作和知识共享，并根据各国实现可持续发展目标的雄心，加强积极主动和知情的决策。

62. 西亚经社会在各种专题问题上与联合国各机构、基金和方案密切合作。例如，西亚经社会、人口基金、妇女署和黎巴嫩当地合作伙伴共同努力，揭示大流行病和贝鲁特港口爆炸事件对该国性别平等的影响。西亚经社会正与经济和社会事务部、世卫组织、国际移民组织、教科文组织、开发署和其他伙伴合作，加强该区域的机构能力。此外，西亚经社会领导了一个由 19 个联合国系统机构

组成的工作队，合作举办阿拉伯可持续发展论坛及其主要会议、简报会和在线知识门户网站。

63. 西亚经社会和联合国系统伙伴共同编写了秘书长题为“COVID-19 对阿拉伯区域的影响：更好地重建的机会”的政策简报。秘书长于 2020 年发布的这份政策简报强调了这一大流行病对阿拉伯区域的严重影响，其中载有对各国政府和合作伙伴的建议。

64. 2020 年，所有 5 个区域委员会和贸发会议在大流行病年代的运输和贸易互联互通问题上合作努力，制定和实施措施以确保运输和贸易的持续跨境流动，同时通过实施数字解决方案防止大流行病的传播。西亚经社会与其他区域委员会和贸发会议合作，正审查应对这一大流行病的贸易和贸易便利措施(如贸易融资)，以协助各国协调应对措施，并在贸易一体化计划中纳入具体规定。

65. 西亚经社会与欧洲经济委员会就该区域的 eTIR 国际系统进行了合作。eTIR 国际系统的目的是根据《关于国际公路货运通行证制度下国际货运海关公约》确保各国海关系统之间安全地交换与货物、车辆或集装箱国际过境有关的数据，并使海关能够管理担保链向获准使用国际公路运输系统的持有者出具的担保的数据(海关对海关)。

66. 关于评估实现可持续发展目标进展情况，所有 5 个区域委员会的统计司都致力于统一数据的解释和列报方法。通常的做法是显示自 2000 年以来取得的进展、实现目标的可能性以及预测值和目标值之间的差距。它还明确表明目标是否有望到 2030 年实现。通常的做法使联合国和政府高级官员对关键问题有了明确和快速的了解，并向他们指出了进展放缓的地方。

67. 此外，在欧洲区域协作平台内进行了成功的协商之后，欧洲经济委员会加入了西亚经社会的“灯塔”项目，以开发一个欧洲知识和数据中心。西亚经社会目前正与非洲区域协作平台工作队就知识中心问题进行对话，以确定非洲区域协作平台是否也将加入“灯塔”项目。

六. 结论

68. 西亚经社会在回顾 2020-2021 年期间的经验时，强调了今后一段时间值得铭记的几个教训：

(a) 灵活性：当务之急是在方案规划中加入一定程度的灵活性，使联合国秘书处各实体能够迅速适应紧急危机、为会员国服务并执行其任务，而不会受到一年前按照常设方案规划进程实施的方案设计各方面的过多限制。在评价这类实体的成果时也运用这种灵活性，即在需要以这种灵活性来执行的意外紧急情况下，即使这意味着与危机爆发前计划的活动略有不同；

(b) 就绪状况：根据灵活性原则，联合国秘书处各实体可以加强其减少风险措施，并进一步建设能力以加强其业务和实质性和(或)方案复原力；

(c) 及时性：西亚经社会对这一大流行病的立即反应不仅提高了其在成员国中的可信度和有效性，而且提高了其在国家、区域和全球发展行为体中的可信度和有效性。各成员国和行为体认识到它们需要的数据和初步分析的可靠性、及时性和可用性，并倾向于在事件仍在发展时获得这些数据，而不是必须等待经过彻底分析的全面数据。在这种情况下，速度至关重要；

(d) 互动在线工具：西亚经社会的经验清楚地表明，易于使用的互动工具和平台具有巨大的效用，其中包括数据库、知识产品、或许最重要的是让用户测试各种情景及其对决策所需的社会经济指标的影响的模拟工具。西亚经社会投资于互动式模拟工具，在区域和国家两级将自己定位为联合国系统内的可靠实体；

(e) 业务敏捷性：在联合国规则和条例范围内迅速、透明地征聘和采购的立法、财政和业务等方面的灵活性(但辅之以更大的敏捷性和速度)，是使联合国秘书处各实体能够立即应对新出现的优先事项的根本；

(f) 与联合国系统其他实体的协作：西亚经社会在应对 COVID-19 危机时发现，它与联合国系统其他实体的协作使应对行动更快、更可靠、更全面。定期与驻地协调员和联合国国家工作队的协商，确保其产品的设计也能满足驻地协调员和国家工作队在需要多机构快速反应的领域与国家当局互动协作时的需求。在这方面，最近建立的区域协作平台和相关的专题联盟可以是一个强有力的工具。

69. 西亚经社会认识到持续改进的重要性。在应对成员国不断变化的需求时，它将考虑上述和其他最佳做法和经验教训，将其纳入主流以便能够在今后出现类似危机时调整和调适其方案。同时，它继续加强其应对 COVID-19 的措施。

70. 其他的业务方面经验教训包括需要投资于新的工作方式，特别是在以下方面：

(a) 在线和混合活动所需的工具，包括对现有和新的信通技术进行新的投资并继续改进其使用，探索替代交付模式，例如混合会议形式、出版物和技术材料的电子格式、有创意的大规模开放式在线课程和能力建设辅导平台；

(b) 建设工作人员在这些新工作方式中的能力；

(c) 适当考虑到这种新模式对工作人员士气和工作效率的影响。即使在适应新模式的早期阶段，在线会议和活动显然也有局限性，而这一认识随着时间的推移得到了证实。这对于需要工作人员出差以便西亚经社会能够履行其任务的区域一级的工作尤为重要。或许对西亚经社会工作更为重要和相关的是，需要召集合作伙伴开展共识建设、能力建设、同行学习、分享良好做法和经社会工作的其他方面互动，这些方面需要建立信任所需的面对面和亲自参与的互动，这是达成共识的基础，特别是在重要的关系重大的区域问题上；

(d) 工作人员的身心健康。在这些方面投资不仅是一项道德和伦理义务，而且从长远来看，也是有回报的。