联合国 E/2021/18

经济及社会理事会

Distr.: General
28 April 2021
Chinese
Original: English

2021 届会

2020 年 7 月 23 日至 2021 年 7 月 22 日

议程项目 15

区域合作

2020-2021 年亚洲及太平洋经济社会委员会的工作总结

秘书长的说明

秘书长谨转递 2020-2021 年亚洲及太平洋经济社会委员会的工作总结。

21-05627 (C) 020621 040621

请回收

2020-2021 年亚洲及太平洋经济社会委员会的工作总结

摘要

在过去 20 年里，亚洲及太平洋区域发生了令人瞩目的变化。然而，按照目前速度，亚洲及太平洋区域地区将无法到 2030 年实现 17 个可持续发展目标中的任何一个。该区域若要走上实现这些目标的轨道并战胜毁灭性的 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行，就必须以促进包容、有适应力而又可持续的发展为明确目标，实施具有变革性的政策、投资和行动。本报告提供了最新数据和分析，并概述了亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)过去一年在推动执行《2030 年可持续发展议程》、应对疫情及疫情对该区域的影响方面开展的工作。

经济及社会理事会不妨就亚太经社会的工作发表意见并表示注意到本报告。

一. 导言

1. 在过去 20 年里，亚洲及太平洋区域发生了令人瞩目的变化，各国和各国人民实现了互联互通，数百万人脱贫，为数字和技术创新驱动的未来奠定了基础。与此同时，考虑到国家内部和国家间持续而又日益严重的不平等，并不是每个人都从过去以增长为重点的发展中受益。这种以增长为重点的发展也使本区域容易受到严重气候相关灾害的影响，成为导致严重气候变化的主要因素。必须以促进包容、有适应力、可持续的发展为明确目标，实施具有变革性的政策、投资和行动，以使本区域步入实现可持续发展目标的轨道，在战胜毁灭性的 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行过程中更好地重建。

2. 在多重挑战面前，亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)支持成员国在疫情背景下加快行动，落实《2030 年可持续发展议程》。在对实现可持续发展目标和战胜大流行病等至关重要的领域，亚太经社会的政府间平台有助于指导区域和国家行动。这些讨论得益于秘书处提供的知识和分析。秘书处还为成员国量身提供技术支持，包括在对于应对这一流行病及其影响至关重要的领域，例如建设社会保障系统、恢复互联互通和供应链以及为中小企业(特别是妇女经营的企业)的复苏提供融资。还重点关注了较长期需求，例如从性别平等视角提供投资、贸易谈判支持以及为疫情后复苏制定与可持续发展目标相一致的一揽子政策。

3. 本报告概述了亚太经社会过去一年与各国政府、联合国发展系统内各实体、开发银行、民间社会、社区、工商界等所有相关利益攸关方合作开展的工作。

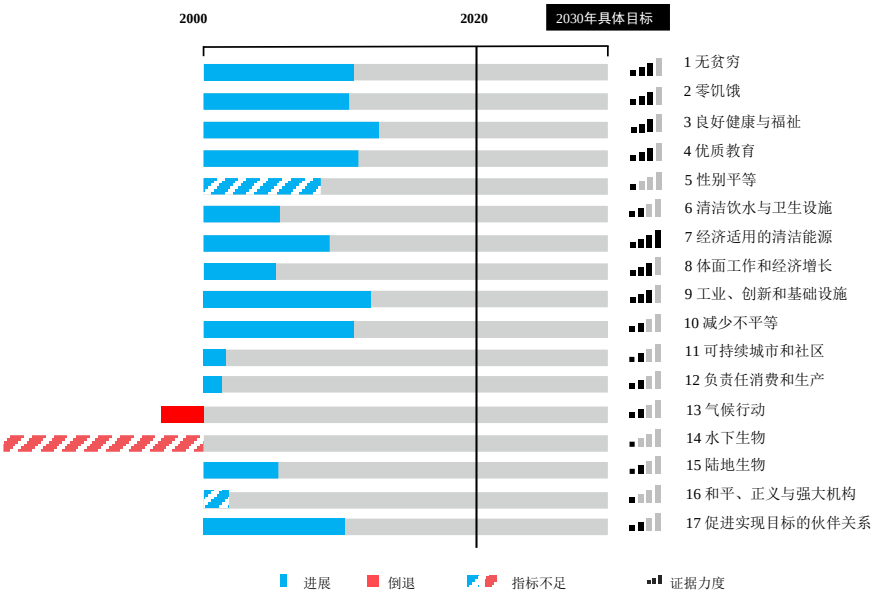
二. 在本区域推进落实《2030 年议程》

A. 本区域在实现可持续发展目标方面取得的进展

4. 即使在 2020 年初疫情爆发之前，本区域也未步入到 2030 年实现 17 个目标中的任何一个目标的轨道。本区域在确保健康生活和福祉(目标 3)和促进可持续工业化和创新(目标 9)方面取得的进展最大，但在采取气候行动(目标 13)以及养护和可持续利用海洋和海洋资源(目标 14)方面出现倒退。[1]

[1] 《2021 年亚洲及太平洋可持续发展目标进展报告》(联合国出版物，出售品编号：C.21.II.F.4)。

2020 年亚洲及太平洋区域实现可持续发展目标进展一览表



资料来源：《2021 年亚洲及太平洋可持续发展目标进展报告》。

5. 这场大流行病对可持续发展的社会、经济和环境支柱诸方面的进展造成进一步不利影响。亚太经社会与七个联合国机构、基金和方案一道，初步评估了对在七个领域实现可持续发展目标的影响。[2] 例如，评估发现，COVID-19 引发的经济萎缩可能将 8 900 万人推到贫困线以下，同时加剧不平等现象，特别是在妇女和非正式工人中。这场大流行病给该地区薄弱的废物管理系统造成巨大压力。约有 670 万名中小学生面临辍学风险，危及在促进全民教育方面来之不易的进展。2020 年，气候引起的严重灾害后果加剧了这种破坏性影响，使脆弱性进一步恶化。

6. 虽然这场大流行病危及本区域在实现《2030 年议程》方面本已缓慢的进展，但它凸显了实现可持续发展目标作为完成当前恢复和建立对未来大流行病的适应力的一种手段，具有非常重要的作用。需要制定可持续和变革性的解决方案，使本区域重新走上实现这些目标的轨道，并建立抵御未来冲击的适应力。

B. 亚洲及太平洋落实《2030 年可持续发展议程》区域路线图

7. 2017 年举行的第四届亚太区域可持续发展论坛通过了亚洲及太平洋落实《2030 年可持续发展议程》区域路线图，其中包含落实《2030 年议程》的以下优先主题领域，这些领域在战胜大流行病的政策和计划中仍然适用。

[2] 同上。

不让任何一个人掉队

8. 尽管在消除极端贫困方面取得很大进展，但本区域尚未消除解决排斥和脆弱性等根本驱动因素。《我们想要提供的保护：亚太区域社会展望》[3] 指出，目前的社会保障系统不够完善，投资不足，无法帮助人们抵御外部冲击。本区域半数人口没有受到社会保障计划的保护。增加对综合社会保障系统的投资，显然是实现可持续发展目标和战胜大流行病的一个优先事项。

9. 为弥补这一短板，亚太经社会与国际劳工组织合作，协助成员国制定了《亚洲及太平洋加强社会保障区域合作行动计划》(ESCAP/CSD/2020/3，附件三)，该行动计划在 2020 年 10 月举行的社会发展委员会第六届会议上获得通过，其中提出了 15 项国家行动和 3 项区域行动，以加强全面社会保障措施的实施。

10. 在同一届会议上，该委员会核可了《用以自愿监测〈国际人口与发展会议行动纲领〉实施进展情况和〈亚洲及太平洋人口与发展问题部长级宣言〉所载承诺实施进展情况的亚太指标框架》(ESCAP/CSD/2020/2/Rev.1)。该框架有 85 个指标，这些指标来自可持续发展目标和其他国际商定框架，有助于各国政府跟踪进展情况，制定解决人口和发展问题的具体政策，包括在获得医疗保健、教育和社会保障方面的基本不平等。

11. 在促进原籍国、目的地国和过境国可持续发展的同时，移民及其家人继续在安全、有序和正常移民方面面临挑战，包括被排除在生命周期社会保障计划和安全网之外。《2020 年亚太移民报告：评估〈全球移民契约〉执行情况》[4] 的调查结果显示，本区域有 6 500 万国际移民，占 2019 年全球移民总数的四分之一。大部分移民都是区域性的，这凸显了在国际移民问题上开展区域合作和建立伙伴关系的重要性。在基线分析的基础上，亚太经社会和联合国亚洲及太平洋区域移民网络于 2021 年 3 月组织了《安全、有序和正常移民全球契约》执行情况亚太区域审查。该审查强调需要抓住机会重新设想本区域的人类流动，呼吁在各国政府之间加强协作并与利益攸关方开展合作，以执行《全球契约》，确保不让任何人掉队。该审查将为 2022 年举行的国际移民审查论坛提供参考借鉴。

12. 在 2019 年通过的关于“促进性别平等和增强妇女权能：北京+25 审查”的亚太宣言中，本区域再次承诺实现性别平等。作为后续行动，亚太经社会和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)在最近的分析中表明，尽管妇女的代表性有所提高，但无论在国家内部还是在区域一级，进展情况参差不齐。[5] 在这方面，亚太经社会一直在与孟加拉国、柬埔寨、斐济、尼泊尔、萨摩亚和越南等国政府合作，改善妇女创业的政策环境。作为一个相关项目的一部分，秘书处与联合国资本发展基金和加拿大全球事务部合作提供了以下支持：调整融资机制，

[3] 联合国出版物，出售品编号：C.20.II.F.19。

[4] 联合国出版物，出售品编号：C.18.II.F.3。

[5] 《通往平等的漫漫长路：盘点亚洲及太平洋地区妇女和女童的状况，促进北京+25 审查：一份综合报告》(联合国出版物，出售品编号：C.21.II.F.1)。

以帮助女性企业家获得战胜疫情和重建所需的资金；编写 COVID-19 影响评估报告；拟定支持中小微企业、特别是妇女领导的中小微企业的政策。

13. 在这场大流行病中，残疾人特别容易受到伤害，其面临的问题仍需在 COVID-19 应对措施和计划中得到充分反映。为此，秘书处正在支持孟加拉国、中国、印度、马来西亚和泰国提出的五项试点倡议，以更好地将残疾包容纳入国家一级防治 COVID-19 措施的主流。这些倡议与参与国政府和残疾人组织结成伙伴关系，支持通过国家一级服务向残疾人提供包容、基于社区的精神卫生援助，并为残疾人开发和提供有关使用数字技术和生活技能的培训模块。亚太经社会还编制了一份技术指南和一份关于指标衡量的补充文件，以支持各国政府收集和分析关于《亚洲及太平洋残疾人“切实享有权利”仁川战略》的数据。

14. 秘书处还制作了知识产品，以支持成员国评估多层面的不平等现象，并将包容战略纳入国家发展计划和行动的主流，包括 COVID-19 应对措施。例如，亚太经社会利用分类和回归树分析以及差异指数，帮助确定了最落后的群体，并分析了吉尔吉斯斯坦、尼泊尔、巴布亚新几内亚、泰国、土库曼斯坦和越南等国存在的机会不平等现象。向驻吉尔吉斯斯坦、泰国和越南的驻地协调员和联合国国家工作队提供了技术援助，包括在其共同国家分析中采用的方法和分析。

减少灾害风险和适应力

15. 亚太区域是世界上最易发灾害的区域。亚太经社会的分析表明，气候灾害的影响分布不均，灾害的严重程度和频率不断增加，其代价更多地由低收入社区和国家承担。[6] 尽管如此，气候变化的影响不断升级，再加上经济快速增长、人口扩张以及 COVID-19 疫情等空前外来冲击，都将增加本区域遭受灾害和冲击的脆弱性。

16. 这一类别中包括干旱等缓发性灾害。亚太经社会和东南亚国家联盟(东盟)秘书处的最新分析显示，在过去 40 年里，气温根据统计显著上升。[7] 在过去 30 年里，干旱累计影响了本区域的 6 600 万人。如果这场跨境、缓发性灾难给生计和粮食安全带来破坏，那么东盟成员国将无一幸免。

17. 分析结果为制定东盟《关于加强适应干旱的宣言》提供参考借鉴，该宣言在 2020 年 11 月举行的第三十七届东盟峰会获得通过。此外，亚太经社会协同联合国伙伴对制定 2021-2025 年期间《东盟灾害管理和应急反应协定》工作方案提供了支持，该协定在 2020 年 11 月举行的第八届东盟灾害管理部长级会议上获得核可。这标志着东盟成员国正在向更加积极主动和适应性更强的干旱管理制度转变。亚太经社会秘书处从南亚开始，在其他次区域采取了类似做法，以应对级联灾害风险及其对实现可持续发展目标的努力的影响。

[6] 《2020 年亚洲及太平洋经济社会概览：努力构建可持续经济》(联合国出版物，出售品编号：C.20.II.F.16)。

[7] 《为干旱年份做好准备：在东南亚建立抗旱能力》，第 2 版。(联合国出版物，出售品编号：C.20.II F.18)。

18. 为将干旱管理分析付诸实践，秘书处编写了题为“对干旱的适应和适应力：从知识到方法”的指南，以支持实践者通过采取跨部门政策举措，减少和预防干旱的负面影响。亚太经社会亚洲及太平洋灾害信息管理发展中心和国际环境监测中心研究基金会协助伊朗伊斯兰共和国规划和预算组织制定其第七个五年计划(2022-2026)，并为此开展将减少灾害风险纳入国家发展计划主流的能力建设活动。

19. 事实证明，使用数字化地理空间工具对于减少灾害风险和提高适应力很有价值，包括在大流行病背景下。编制了国家案例研究和良好做法的互动式简编，以展示在“亚太空间应用促进可持续发展行动计划(2018-2030)”的六个优先领域采取的地理空间数据驱动型应对措施。这项工作为 2020 年 8 月举行的区域空间应用方案促进可持续发展问题政府间协商委员会第二十四届会议的讨论提供了参考借鉴。该委员会重申，迫切需要扩大使用空间科学、技术和地理空间信息应用，以实现《2030 年议程》和《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》。

气候变化和自然资源管理

20. 近几十年来，本区域失去了 60%以上的红树林和 40%以上的珊瑚礁(见 ESCAP/77/1)。不断增长的收入、生活方式的改变和持续的资源密集型增长模式预计将进一步加剧资源耗竭和生态系统退化。由于全球升温，环境破坏也在加剧。虽然应对这一流行病的遏制和封锁政策在 2020 年暂时减少了全球排放量，但在没有采取紧急气候行动的情况下，温室气体排放量再次上升(见 ESCAP/CED/2020/2)。

21. COVID-19 作为一种人畜共患病，是生态系统碎片化和环境健康恶化的结果，而快速增长的能源需求、排放和空气污染等长期挑战进一步加剧了 COVID-19 的传播。

22. 在 2020 年 12 月举行的第六届会议上，环境与发展委员会讨论了本区域面临的环境挑战，强调了四个关键切入点：提高气候雄心；维护生态系统健康；人人享有清洁空气；促进可持续未来的城市。鉴于需要加快环境和可持续发展行动，委员会赞同设立一个环境与发展问题技术专家组，以促进各国和利益攸关方之间的信息交流。

23. 根据亚太经社会通过专家组会议进行的分析和协商，确定了下述四个专题支柱和相关政策路径，作为城市恢复和可持续发展的有力框架：城市和区域规划；城市适应力；智能和包容型城市；城市金融。[8]

24. 秘书处、联合国环境规划署和格林沃克咨询公司的分析突出表明，亚洲及太平洋各国在国家自主贡献方面的承诺达不到实现《巴黎协定》中各项目标所需的雄心壮志。[9] 应对气候紧急情况将取决于提高雄心壮志。与此同时，本区域的许

[8] 《亚洲及太平洋城市的未来：在后 COVID-19 时代实现可持续城市发展的变革途径》(联合国出版物，2020 年)。

[9] 亚太经社会、联合国环境规划署和格林沃克咨询公司，“Progress of NDC implementation in Asia-Pacific: methodological framework and preliminary findings”，2020 年。

多 COVID-19 恢复行动与国家自主贡献并不一致。[10] 为此，秘书处于 2020 年 11 月为政策制定者举办了一次高级别能力建设活动，以支持制定符合《2030 年议程》和《巴黎协定》的全面复苏计划。在国家一级，秘书处通过新的国家环境战略(2020 年)向不丹国家环境委员会提供技术支持，使环境政策与《2030 年议程》保持一致。

25. 第三届亚太海洋日纪念活动于 2020 年举行，这有助于为下一次联合国海洋大会提供参考借鉴，并确定可纳入区域十年方案的可行建议，并将此作为联合国海洋科学促进可持续发展十年(2021-2030)的一部分。在城市一级，秘书处与日本政府合作，正在东盟成员国选定的城市开展一个新项目，解决塑料废物污染和渗入海洋环境的问题。

26. 随着本区域可再生能源快速增长，能源强度稳步下降，本区域各国正在积极进行全面的能源转型，转向可持续、低碳能源模式。然而，与其他区域相比，可再生能源在能源组合中的占比依然很低，能源强度仍高于全球平均水平。[11]

27. 本区域目前占全球煤炭产能的 76%，占计划新增全球发电用煤炭产能的 94%。[12] 随着本区域努力在战胜大流行病过程中重建得更好，向更绿色、更具适应力和包容性的能源系统的转变至关重要。

28. 亚太经社会一直在支持成员国利用国家可持续发展目标能源规划专家工具制定国家目标 7 路线图。这一过程使政策制定者能够做出知情的政策决定，以支持实现目标 7 中关于清洁和负担得起的能源的具体目标，以及《巴黎协定》中的减排目标。2020 年，亚太经社会与格鲁吉亚和印度尼西亚两国政府合作制定了此类路线图。向国家利益攸关方提供协助，以使用该工具审查该部门的具体目标，并结合目标 7 下的具体目标和《巴黎协定》规定的国家自主贡献，制定政策设想和分析。路线图发布后，与能源专家、立法者和驻地协调员举行了高级别政策对话，以指导能源转型途径，并就路线图提供反馈。

29. 为了确立能源过渡途径，亚太经社会于 2021 年 3 月组织了一次《2030 年议程》背景下的采掘业区域圆桌会议。这次活动汇聚了各国政府、私营部门、学术机构和民间社会的高级别代表，成为一个讨论从化石燃料过渡以及改善采掘业的社会和环境可持续性途径的论坛。

[10] 亚太经社会，“亚洲和太平洋地区的国家是否正在启动‘绿色复苏’？还能做什么？”，《环境与发展政策简报》，第 2020/1 号(2020 年 12 月)。

[11] 《2021 年区域趋势报告：打造亚洲及太平洋的可持续能源未来——一个更绿色、更具适应力和包容性的能源系统》(联合国出版物，出售品编号：C.21.II F.3)。

[12] 《亚洲及太平洋的煤炭淘汰和能源过渡路径》(联合国出版物，2021 年)。

互联互通促进《2030 年议程》

贸易和投资

30. 《2030 年议程》确认，国际贸易可以成为包容性经济增长和减贫的动力。截至 2020 年 12 月，至少有一个亚太成员国参与的 184 项双边、多边和区域贸易协定生效，另有 100 项已签署或正在谈判中。[13]

31. 这场大流行病造成了自 1930 年代大萧条以来最糟糕的经济表现，2020 年全球贸易下降 14.5%，全球外国直接投资下降 49%。[14] 根据疫情前的增长预测，亚太经社会估计，本区域 2020 年的贸易损失为 2.2 万亿美元。服务贸易，特别是与旅行、旅游和运输相关的贸易，受到的打击比商品贸易更严重。亚太经社会的分析显示，整个区域受到的影响参差不齐，发展中经济体受到的打击最大。[15]

32. 在这方面，贸易和投资委员会在 2021 年 1 月举行的第七届会议上重申，国际贸易和投资在战胜这一大流行病的过程中发挥不可或缺的作用。委员会核可了向亚太经社会提出的支持复苏和加强区域合作的建议。这些措施包括：在未来区域贸易协定中增加限制贸易中断的条款；共同努力促进外国直接投资的流入和流出，以支持可持续发展；支持中小企业、特别是妇女拥有的中小企业融入价值链；统一数字贸易规则，包括通过《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协定》。

33. 《框架协定》于 2021 年 2 月 20 日生效，当时五个亚太经社会成员国——阿塞拜疆、孟加拉国、中国、伊朗伊斯兰共和国和菲律宾——完成了加入或批准的国家程序。为确保包容执行《框架协定》，秘书处启动了加速加入或批准方案，为发展中经济体提供技术援助和咨询服务。2020 年 12 月，亚太经社会与联合国国际贸易法委员会合作推出一个在线平台，以便于各国自我评估其跨境无纸化贸易的法律和技术准备情况。新的互动式指南的设计不仅是为了支持框架协定的实施，也是为了支持世界贸易组织《贸易便利化协定》的全面数字化实施。

34. 亚太经社会推出了其在线贸易情报和谈判顾问工具的更新版(见 https://tina.trade/)，旨在协助贸易政策制定者和谈判者为贸易协定谈判做准备。自 2018 年推出以来，这个工具帮助各国确定并优先考虑最有可能受到贸易协定影响的部门和市场。最新版本最有希望的特点之一是，能够确定一个经济体在脱离最不发达国家地位后受影响最大的部门。

运输

35. 区域内和区域间人员和货物的国际运输是社会和经济发展的关键推动因素。在疫情期间，本区域做出巨大努力，以维护运输联通，防止泛亚铁路网发生货运

[13] 亚太经社会，“2020/2021 年亚太贸易和投资趋势：亚太优惠贸易协定——趋势和动态”，2020 年 12 月。

[14] 亚太经社会，“2020/2021 年亚太贸易和投资趋势：亚洲及太平洋地区的外国直接投资趋势和前景——趋势和动态”，2020 年 12 月。

[15] 亚太经社会，“2020/2021 年亚太贸易和投资趋势：亚洲及太平洋货物贸易前景”，2020 年 12 月。

严重中断的情况，保持货物的陆路边境联通，从而在整个区域的港口保持运营的情况下，维持了全球贸易畅通。[16]

36. 尽管如此，运输部门遭受的重大财务损失将对其在大流行后的竞争力产生持久影响。预计 2020 年亚洲公路货运业的营业额将下降 21%，2020 年和 2021 年铁路货运额将下降 17 亿美元(见 ESCAP/CTR/2020/2)。亚太经社会的分析和关于亚洲公路网和泛亚铁路网的虚拟专家会议强调，协调一致的应对措施很可能证明在维持货流方面更具成本效益，特别是在发生长期危机的情况下。[17]

37. 为确保运输部门实现经济、环境和社会可持续性目标，运输委员会于 2020 年 11 月召开第六届会议，重申支持推进区域和区域间运输互联互通，应对环境可持续性挑战，改善安全包容的运输和流动。在这方面，委员会为亚洲及太平洋可持续交通运输互联互通区域行动方案第二阶段(2022-2026 年)指出了方向，将与成员国密切协商进一步制定该方案，并提交给 2021 年 10 月举行的第四届运输问题部长级会议认可。

38. 在促进可持续城市交通方面，秘书处继续支持各城市利用可持续城市交通指数审查城市流动性，并评估 COVID-19 对城市流动性的影响。截至 2020 年底，该指数已帮助评估了本区域 12 个国家的 20 个城市的城区流动性。向参与城市提供了咨询服务和能力建设支持，以收集和分析数据，编写城市评估报告和计划，以此促进可持续、包容和具有适应力的城市公共交通系统，包括在疫情对流动性造成影响的情况下。

39. 为促进采用智能交通技术，秘书处正在制定亚洲及太平洋智能交通系统区域路线图和东南亚智能流动性准则。在开展这项工作的同时，还举办了能力建设讲习班，以加强国家利用智能交通技术的能力。

40. 鉴于本区域占全球道路死亡人数的 60%以上，交通运输和流动的安全仍然是一项政策优先事项。[18] 2020 年，为支持有效监测和评价促进道路安全方面的进展情况，秘书处和发展伙伴设立了亚太道路安全观察站，作为道路安全数据、政策和做法的区域平台。

41. 为了实现多式联运促进可持续发展的潜力，亚太经社会一直致力于制定亚洲和太平洋地区多式联运法律框架。2020 年，与一个专家组协商制定了协调这些法律框架的政策选项。

能源

42. 在 2021 年 2 月 24 日至 26 日举行的第三届会议上，能源委员会强调在实现可持续发展和战胜大流行病的过程中需要进行能源转型，并核可了《电力系统互

[16] 亚太经社会，联合国贸易和发展会议与太平洋共同体，“COVID-19 及其对亚太航运和港口业的影响”，2020 年 9 月 30 日。

[17] 亚洲开发银行和亚太经社会，“亚太在大流行病时代开展区域合作，促进贸易和运输互联互通”，2020 年。

[18] 《道路安全：2020 年后在亚太拯救生命》(联合国出版物，2020 年)。

联互通区域路线图：推动跨境电力互联互通促进可持续发展》(ESCAP/CE/2021/4)。委员会重申需要加快实现可持续发展目标 7 的进展，并最后确定了亚太经社会为分析能源连通性和实现目标 7 所设的各专家工作组的职权范围。

三. 加强《2030 年议程》执行手段：实现后 COVID-19 时代具有适应力的经济体

43. 亚太经社会的最新分析预测，平均而言，亚太发展中经济体在 2020 年经历了估计 1%的收缩之后，预计 2021 年将增长 5.9%，2022 年将增长 5%。[19] 尽管预计 2021 年会出现相当强劲的反弹，但 2020-2022 年累计产出损失估计为 26 万亿美元，各经济体及其内部很有可能出现所谓的“K 型”复苏。较贫穷国家和较弱势群体在大流行病后的恢复和过渡期有被边缘化的风险。

44. 据估计，由于这场大流行病，按每天 1.90 美元的门槛计算，2020 年该区域还有 8 900 万人可能会重新陷入极端贫困，使多年来在减贫方面取得的进展化为乌有。2020 年的工时损失相当于 1.4 亿个全职工作岗位，而经济活动和教育受到严重扰乱，很可能使该区域的人力资本积累和生产力遭受重大挫折。

45. 对 1960 年代以来亚太地区约 450 起不良事件风险状况的分析突出表明，投资于适应力是减少不利挫折的关键。这种冲击可逆转可持续发展三个层面来之不易的成果，加剧现有脆弱性，推迟复苏。影响表现在收入减少、不平等扩大、失业率上升、人力和实物资本积累减慢以及环保绩效减弱。政策选择，如对不利冲击作出迅速、有力的应对，投资于卫生和社会保障制度，基础设施的质量和经济多样化情况，被认为可极大影响抵御冲击的能力。

46. 在向前迈进的过程中，为实现后 COVID-19 时代具有适应力的经济体，提出了被称为“建设更美好未来”的一揽子政策，其重点是促进获取保健和社会保障，改善数字技术获取机会，加强气候和清洁能源行动。据估计，该一揽子政策若予实施，从长期来看可使该区域贫困人口减少近 1.8 亿，增加潜在产出 12%，减少碳排放量约 30%。为该一揽子政策的筹资和实施工作提出了一些政策备选方案，如停止化石燃料补贴，开征碳税，参与更有力和更包容的多边主义与协作。

数据和统计

47. 《2021 年亚洲及太平洋可持续发展目标进展报告》显示，由于各国把监测可持续发展目标放在首位，因而有更多数据可用了。数据可用性从 2017 年的 25%增至 2020 年的 49%，但仍有三分之一的指标没有数据，特别是那些进展缓慢的目标无可用数据。

48. 统计委员会在 2020 年 8 月举行的第七届会议上，突出表明该区域致力于促进及时可靠的统计，为健全的政策制定提供信息并赋予人民权能。委员会核可了

[19] 《2021 年亚洲及太平洋经济社会概览：实现后 COVID-19 时代具有复原力的经济体》(联合国出版物，出售品编号：E.21.II F.5)。

集体愿景监测和评价框架和行动框架以及《关于“用数据为政策导航，不让任何人掉队”的宣言》。确定了区域行动的三个优先领域：对综合统计和分析作出说明；拥抱大数据，实现官方统计现代化；根据《2030 年议程》应对各国统计局的技能差距。

49. 为支持《2030 年议程》的后续落实和审查，《2021 年亚洲及太平洋可持续发展目标进展报告》和亚太可持续发展目标门户为该区域、各次区域和各国评估进展情况、确定行动优先次序和作出必要的路线修正提供了参考点。该门户不断发展，于 2021 年 3 月推出了新增的国家可持续发展目标跟踪器，让各国政府能够利用国家指标和数据开展自己的目标进展评估，各国政府可据此确定在可持续发展目标行动十年期间需要扩大行动的领域。秘书处向驻泰国的驻地协调员和联合国国家工作队提供了技术支助，对目标进行国家进展评估，据此确定该国新的联合国可持续发展合作框架的优先行动。应驻地协调员的要求，还提供了国家进展评估，协助为太平洋多国办事处制定框架。

50. 尽管 COVID-19 干扰了统计业务，但秘书处继续提供技术支助，加强国家统计系统编制官方统计数据的能力。例如，亚太经社会于 2020 年 11 月为亚洲及太平洋统计培训协调网络的专家培训员举办了区域培训员培训班，帮助建设国家统计系统一批高级培训员的能力。秘书处组织了亚太统计咖啡屋系列活动，促使该区域统计界进行深入技术讨论。2020 年组办的 25 次咖啡屋活动有 3 000 多人参加，他们在大流行病等情势中，应成员国要求探讨了广泛统计问题，如住户调查、民事登记和生命统计、使用遥感数据和采用大数据。与面对面活动相比，虚拟讨论能够深入到国家统计系统更多初中级工作人员，让更多国家参与进来。

51. 在民事登记和生命统计领域，2020 年 12 月，亚洲及太平洋民事登记和生命统计区域指导小组举行了第六次会议，分享关于如何在大流行病期间有效收集和分析民事登记和生命统计的知识。区域指导小组还讨论了亚洲及太平洋民事登记和生命统计十年(2015-2024)中期审查结果，为将于 2021 年举行的亚洲及太平洋民事登记和生命统计部长级会议做准备。根据《亚洲及太平洋民事登记和生命统计区域行动框架》，确定了为加强地方、国家以下、国家和国际各级合作要开展协作行动的领域。

信息和通信技术

52. 虽然数字创新已成为亚太区域的增长引擎，但该区域 43 亿人中有近 52%的人上不了网。只有不到 14%的人接入了负担得起的可靠高速互联网(见 ESCAP/CICTSTI/2020/2)，这加剧了机会不平等和脆弱性。在疫情期间，由于应对措施以及其他产品和服务越来越多地以数字方式提供，国家内部和国家之间的数字鸿沟更加严重。

53. 在 2020 年 8 月 19 日和 20 日举行的信息和通信技术、科学、技术与创新委员会第三届会议上，重申了开展区域合作扩展有效技术和提高创新能力的必要性。委员会建议秘书处设立一个起草小组，作为亚太信息高速公路指导委员会的一部分，为 2022-2026 年期间亚太信息高速公路总体计划的下一阶段实施工作制定一

项行动计划，以期在建设数字包容和有适应力的数字网络方面加强区域合作。委员会决定更多利用空间应用来实现各项目标，为此实施《亚太空间应用促进可持续发展行动计划(2018-2030 年)》(ESCAP/75/10/Add.2)，建设区域网关，促进共享综合地理空间数据、工具和最佳做法。委员会还认识到创新业务模式和做法的潜力，同时强调需要制定政策，促进包容性技术和创新。

54. 对此，秘书处正在加紧实施亚太信息高速公路倡议，以期在整个区域实现负担得起的、有适应力的宽带连接。为此，秘书处正在支持成员国制定下一阶段行动计划，作为数字转型的区域蓝图。在太平洋地区，成立了一个由斐济、新西兰和萨摩亚的利益攸关方组成的工作组，致力于建立一个共享的太平洋互联网交换点，预计这将通过更有效的互联网流量管理来提高宽带互联网的可负担性和可靠性。亚太电子适应力工具包[20] 被开发出来，为政策制定者提供信息，包括解决方案和案例研究，以提升应对诸如 COVID-19 大流行等灾害的电子抗灾能力。亚洲及太平洋信息和通信技术促进发展培训中心也提供了能力建设支助，建构数字政府和转型、数字包容、减少灾害风险和气候变化影响方面的国家专门知识。

55. 亚太经社会作为联合国全球地理空间信息管理亚洲及太平洋区域委员会的秘书处，正在与成员国合作，实施地理空间信息综合框架，促进使用地理空间信息，将其在该区域的经济、社会和环境效益最大化。

56. 在包容性商业和创新领域，秘书处与东盟中小微企业协调委员会合作，制定了《促进东盟包容性商业准则》，该准则在 2020 年 8 月举行的东盟经济部长第五十二届次会议上获得核可。这些准则深入洞察了政府和商业之间的动态关系，为各级包容性商业提供了一个机构性支助框架。在 2020 年 9 月举行的第三届东盟包容性商业峰会上向地区利益攸关方介绍了准则。

57. 亚太经社会和联合国资本发展基金于 2019 年启动了妇女中小微企业金融科技创新基金，支持金融技术、金融服务提供商和创新者开发、测试和推广助力女企业家取得成功的解决方案。2020 年，在该基金的资金和技术支持下，为女企业家推出了创新筹资解决方案，如 KOTRA Riel 簿记应用，这是让柬埔寨微型企业家计划和管理现金流的首个工具。

筹资

58. 亚太经社会最近分析表明，建设更美好的未来需要大量财政资源，这不仅是为了应对当前危机，也是为了建设抵御未来冲击的能力和实现《2030 年议程》。拟议政策备选方案包括暂停还本付息、债换发展、主权债券融资、切实管理公债和机构投资者的可持续投资。[21]

59. 在筹资选项多样化方面，2018 年设立的亚洲及太平洋政府和社会资本合作和基础设施融资联络网继续作为一个平台，就使用公私伙伴关系机制分享知识和建设能力。2020 年 10 月，在该网第四次会议上，亚太经社会介绍了 InfraPPPnet

[20] 可查阅 https://drrgateway.net/e-resilience。

[21] 《2021 年亚洲及太平洋经济社会概览》。

门户网站，该网站汇编了有关基础设施融资和公私伙伴关系方面的良好做法和后备项目的信息。讨论强调了加快公私伙伴关系作为一种融资选项的紧迫性，以及改善应对该大流行病和未来冲击所需的基础设施的紧迫性。

60. 在国家一级，2020 年 11 月，亚太经社会与联合国开发计划署(开发署)和联合国儿童基金会协调，在哈萨克斯坦启动了关于使政策和筹资与可持续发展目标保持一致以期制定一个国家筹资综合框架的联合国联合方案。该联合方案侧重于加强政府能力，发展必要的机构生态系统，增加财政资源对实现这些目标的影响。

61. 秘书处还支持不丹政府于 2020 年初发行了该国首个主权债券，这是该国挖掘国内资源市场并准备进入国际资本市场的一个里程碑。此前，秘书处自 2017 年起曾向财政部、不丹皇家货币局、不丹皇家证券交易所和其他关键利益攸关方提供了技术援助。此次发行是支持该国经济从大流行中复苏同时使资金来源多样化的重要一步。

四. 疫情应对和恢复

62. 大流行病爆发近一年来，该区域面临多方面危机。这场大流行病被认为抹去了多年来的社会经济进展。经济和教育停摆可能严重损害人力资本形成和生产力，加剧贫困和不平等。[22] 为支持各国和利益攸关方应对和战胜大流行病，亚太经社会根据《联合国关于采取即时社会经济措施应对 2019 冠状病毒病的框架》和亚洲及太平洋实施《2030 年可持续发展议程》区域路线图，制定了活动框架。[23]

63. 为作出快速应对，亚太经社会开发了一个 COVID-19 政策跟踪器，帮助利益攸关方深入了解各国应对措施，如遏制措施以及财政和货币政策。[24] 该跟踪器附有分析产品，可评估影响，制定估算，了解国家对策，确定在诸如宏观经济政策、减少灾害风险和贸易便利等专题领域实现重建得更好的起点。

64. 亚太经社会还开发了一些分析工具，支持成员国制定与《2030 年议程》一致的更好对策。例如，秘书处创建了一个模拟工具，协助各国设计综合政策和对策。该模型提供了国家社会经济简况，提出了设计综合对策的简单设想，除经济变量外，还纳入了社会和环境指标，反映对策对社会和环境的更广泛影响。驻蒙古的联合国国家工作队和国家利益攸关方得到了技术支助，将该工具用于制定国家应急计划。亚太经社会还向吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦和萨摩亚等国政府提供技术支助，快速评估危机对经济的潜在影响，量化应对措施所需资金。在此分析基础上，向参与国提供关于制定一揽子救援计划的政策咨询，以实现《2030 年议程》和战

[22] 联合国、亚洲开发银行和开发署，《应对 COVID-19 大流行：不让任何国家掉队》(2021 年，曼谷)。

[23] 亚太经社会，《应对 COVID-19 的社会经济对策：亚太经社会框架》，2020 年 5 月。

[24] 见 https://www.unescap.org/covid19/policy-responses。

胜大流行病。亚太抗灾能力网络开发了关于气候引起的灾害和生物危害产生的连锁风险的知识产品。[25]

65. 为了在大流行病期间支持妇女主导的中小微型企业，秘书处根据推动妇女创业方案推出了融资举措。亚太经社会与联合国资本发展基金合作，在创业发展银行、加拿大政府和威士信用卡公司的支持下，启动了一项基金，在南亚和东南亚支持妇女企业采用创新商业解决方案。亚太经社会与全球性别视角紧急贷款融资机制(小企业援助基金的一部分)合作，向柬埔寨和越南的妇女主导的中小企业提供紧急贷款资金筹措和商业支持，减轻 COVID-19 对商业的影响。

66. 在次区域层面，亚太经社会与国际运输论坛合作，支持制定《促进东盟可持续的弹性国际道路货运连通 COVID-19 复苏准则》。这些准则于 2021 年 1 月获批，为东盟成员国制定促进建立可持续的弹性道路货运连通的国家和跨国计划提供建议，这是东盟全面复苏框架的一部分。

五. 利用可持续发展伙伴关系

67. 在《2030 年议程》中，多利益攸关方伙伴关系被界定为实现可持续发展目标的一种手段。为此，亚太经社会继续与联合国发展系统的合作伙伴、捐助方、私营部门、民间社会组织和学术机构建立伙伴关系并采取具体行动。

68. 在区域层面，亚太经社会执行秘书和开发署亚洲及太平洋区域局局长担任亚洲及太平洋区域协作平台的共同副主席。该平台于 2020 年 10 月设立，可加强政策一致性，确保联合国发展系统在区域一级开展协助；其分析和政策活动的核心是五个专题联盟的工作，重点是减缓气候变化、建设适应力、促进包容和赋予权能、人员流动和城市化，以及性别平等和人权。该平台还得到关于知识管理、全系统成果报告、目标数据和统计以及区域业务管理的四个机构间工作组的支持。

69. 由亚太经社会和联合国环境规划署共同召集的减缓气候变化专题联盟组织了区域宣传举措，探讨了新的气候行动区域伙伴关系，这促使举办了纪念国际清洁空气蓝天日活动，探讨应对区域空气污染的新区域伙伴关系。联盟还绘制了区域和次区域倡议，探讨发展清洁空气政府间模式和设立清洁空气区域基金的可能性。

70. 亚太经社会是其它专题联盟的成员，为区域综合报告和共同政策信息做出了贡献，包括与建设抗灾能力联盟共同出版了《从 COVID-19 中复苏：亚太以往灾难的教训》，以及与包容和赋予权能联盟共同举办了关于亚太应对 COVID-19 的社会保障对策的区域对话。[26]

[25] 亚太经社会，《保护南亚最弱势方免遭气候极端事件和 COVID-19 产生的连锁风险的影响》，2020 年 6 月。

[26] 亚太经社会及其它，《亚太应对 COVID-19 的社会保障对策：迄今情况和今后考虑》，2020 年 8 月。

71. 亚太知识管理中心[27] 是由亚太区域发展协调办公室和亚太经社会领导的知识管理机构间工作组设立的。该中心是在第八届亚太可持续发展论坛上发起的，利用联合国区域发展系统的资源和财政捐款。

72. 由亚太经社会和联合国人口基金共同主持的区域协作平台目标数据和统计工作组与区域 24 个联合国国家工作队进行了接触，建立了定期联系和信息交流。2020 全年，该工作组一直支持驻地协调员和国家工作队，包括应对 COVID-19 对统计业务的影响。

73. 在次区域层面，亚太经社会在对《2030 年议程》和战胜大流行病等至关重要的问题上，继续加强与政府间组织的伙伴关系。继完成东盟-联合国 2016-2020 年行动计划后，在 2020 年 11 月举行的第十一届东盟-联合国首脑会议上提到了 2021-2025 年后续行动计划。亚太经社会作为经济合作和社会文化合作支柱以及跨部门合作的牵头协调机构，为其做出了贡献。亚太经社会还与东盟秘书处密切合作，制定了《东盟全面复苏框架》，该框架也在峰会上获得核可。

74. 亚太经社会和欧洲经济委员会为 2020 年 11 月举行的联合国中亚经济体特别方案经济论坛提供了协助。论坛通过了《比什凯克宣言：加强区域合作，支持 COVID-19 后的社会经济复苏》，提出在贸易、运输和数字连通方面加强区域合作，继续努力加入和切实执行联合国法律文书、公约和协定，增加财政资源促进可持续发展。

75. 亚太经社会、亚洲开发银行和开发署之间的长期伙伴关系的成果有助于为亚太可持续发展论坛的审议工作提供信息。合作伙伴编写的一份报告《应对 COVID-19 大流行：不让任何国家掉队》为讨论定下了基调，其中强调指出，针对该大流行病，数字化业经证明有助于社会和经济转型。区域合作对于减轻各国间复苏不平衡的威胁和使各国做好应对未来冲击的准备至关重要。

76. 亚太经社会还加强了与发展伙伴的伙伴关系，以加大行动力度，实现《2030 年议程》。亚太经社会印度洋和东南亚国家防范海啸、灾害和气候变化多捐助方信托基金继续发展，公布了 2021-2024 年新战略计划。该信托基金在全球和区域合作的基础上再接再厉，扩大、分享和推广预警系统自 2020 年在 19 个受益国的成功试点。这项工作包括在柬埔寨、老挝人民民主共和国、缅甸、斯里兰卡、泰国和越南制定多灾害预警标准操作程序。

77. 亚太经社会可持续企业网是一个展示亚太企业在可持续性方面领导力的一个平台。根据执行理事会提出的新愿景，该网将逐步发展，更好地配合和参与亚太经社会的工作，提升企业实现可持续发展目标的抱负和行动。由亚太经社会和该网共同组办的年度亚太工商论坛于 2020 年 10 月举行，重点讨论全球价值链的未来及其对中小企业的影响。论坛突出强调了关于采用和实施国际公认标准和提高长期竞争力在大流行病后重建得更好的各种机会。

[27] 见 https://knowledge.unasiapacific.org/。

78. 亚太经社会与经济和社会事务部、开发署和驻地协调员合作，继续通过其快速反应机制，向成员国提供技术支助，以筹备和落实自愿国别评估。八个成员国在准备评估时得到了支助，包括采用了第二代评估工具包。[28] 在第八届亚太可持续发展论坛期间举办的区域同侪学习讲习班上重点介绍了最佳做法。为加强地方当局的作用，秘书处与槟城可持续城市化平台合作，制定并推出了《亚太区域自愿地方评估准则》。[29] 这些准则为市政府提供了必要框架和指导，以便与自愿国别评估协调，审查实现可持续发展目标承诺情况。

六. 结论

79. 即使在大流行病之前，该区域就未步入实现目标的正轨，但毁灭性社会经济影响暴露了在获取机会方面的长期不平等，加剧了脆弱性。对目标影响的早期评估表明，社会、经济和环境支柱来之不易的进展很有可能遭到破坏。

80. 这些评估结果使得加快行动实现《2030 年议程》更加重要。2020 年该区域举行的政府间讨论突显了各国建设适应力和扩展解决方案来缓解今后风险的雄心和承诺，从建设全面社会保障制度和加强区域连通，到更好地利用数据，包括地理空间数据。2020 年工作方案成果有助于为实现这一变革造势。秘书处将继续支持成员国以及区域和国家利益攸关方实现共同抱负。

[28] 亚太经社会，《自愿国别评估：第二次自愿国别评估实用指导工具》，2020 年 11 月。

[29] 《亚太区域自愿地方评估准则：审查地方进展，加快行动实现可持续发展目标》(联合国出版物，2020 年)。