



经济及社会理事会

Distr.: General
28 April 2021
Chinese
Original: English

2021 年届会

2020 年 7 月 23 日至 2021 年 7 月 22 日

议程项目 15

区域合作

非洲经济委员会 2020-2021 年工作摘要

秘书长的说明

秘书长谨随函转递非洲经济委员会 2020-2021 年工作摘要。



非洲经济委员会 2020-2021 年工作摘要

[原件：阿拉伯文、英文和法文]

摘要

2020 年 4 月至 2021 年 3 月期间，非洲经济委员会(非洲经委会)在可持续发展目标行动十年的背景下，在其工作的诸多领域达到了一些重大里程碑。本报告总结了这一期间取得的显著成就，其中表明委员会的三项核心职能正在发挥作用。这些成就包括提供循证和了解背景的分析产品，以支持会员国应对 2109 冠状病毒(COVID-19)大流行并从中恢复；进行全球倡导为非洲大陆提供更多流动性；持续努力使非洲大陆自由贸易区投入运作；促进私营部门对基础设施、能源和农业的投资；数字化以及建立知识中心和在线政策对话平台；谈判各种机制，以减轻偿债压力，并制定一项非洲大陆关于未来建设得更好长期战略；以及为非洲公职人员提供政策制定和执行方面量身定做的能力发展方案。本报告还重点介绍了非洲经委会在调动执行《2030 年可持续发展议程》所需手段以及为实现其方案目标而建立的创新和增值伙伴关系方面所开展的工作。

一. 引言

1. 本报告所述期间的特点是 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行和全球经济衰退。非洲地区面临着该大流行病对就业、投资、医疗保健支出和税收的灾难性影响，这些影响有可能抹去多年的发展成果。这场大流行病对非洲大陆最脆弱的国家、群体和社区造成了沉重打击，将数以百万计的弱势人口推到贫困线以下，并破坏了为从应对过渡到恢复所作的努力。

2. 在此背景下，非洲经委会的工作以 2018 年在与成员国和主要伙伴密切协商和对话的情况下制定的五个战略方向为指导。委员会的工作利用了其核心职能，即开展前沿政策研究，呼吁决策者关注加速行动和转型路径，召集政府间和多方利益相关者平台，对规范、标准和区域行动进行跟踪和审查；并提供量身定制的技术援助、政策咨询和能力建设服务。在本报告所述期间，非洲经委会调整了工作方案，以应对该区域新出现的优先事项，特别是应对非洲国家面临的三重危机(大流行病引发的卫生危机、经济危机和气候危机)，并促进采取区域行动，以便未来建设得更好。

3. 在根据《非洲联盟-联合国〈2063 年议程〉和〈2030 年议程〉执行框架》发展和扩大以往倡议的基础上，非洲经委会在解决非洲国家因 COVID-19 大流行和随后的非洲经济萎缩而面临的最紧迫挑战方面发挥了重要作用。

4. 非洲经委会在可持续发展目标行动十年的背景下，在各个领域向成员国提供了有效支持。在非洲大陆一级，值得注意的例子包括以下方面：

(a) 对 COVID-19 的社会和经济影响进行了及时和开创性的分析工作，并提出建议，为成员国在应急和恢复工作方面的政策决定提供参考；

(b) 倡导支持非洲大陆的全球协调行动，包括与非洲财政部长密切合作，发起暂缓偿债倡议，供 20 国集团通过；

(c) 支持发起非洲大陆自由贸易区和开始贸易；

(d) 制定国家竞争力战略；

(e) 与非洲联盟合作，支持制定非洲绿色复苏和投资战略以及更新非洲气候变化战略；

(f) 对大约 360 名非洲决策者进行工具培训，以设计战略和政策，利用非洲城市的经济潜力和快速城市增长；

(g) 与联合国区域实体合作，建立一个关于 COVID-19 的区域知识中心；

(h) 组织了一次成功的非洲大陆编码训练营，约有 2 000 名年轻女孩和妇女参加，该训练营的目的是宣传信息和通信技术作为增强妇女权能的工具的重要性；

(i) 开发一个看板，以评估成员国及其指定的航空公司在实施非洲单一航空运输市场倡议方面的进展。

5. 在次区域一级，非洲经委会工作的重要里程碑包括支持启动一个进程，根据“杜阿拉共识”设计一个包罗万象的中部非洲工业化和经济多样化总计划；以及更新非洲经委会 2019 年萨赫勒地区的前瞻性研究。¹ 该研究的成果旨在建立一个和平、繁荣和有弹性的区域，并将被纳入联合国萨赫勒综合战略和国家一级的规划工具中。

6. 非洲经委会在 2020 年 12 月建立和启动非洲区域协作平台方面发挥了关键作用，该平台正在改变联合国区域实体之间的机构间合作和协作，以确保在国家一级的有效交付。该平台通过七个基于机会和问题的联盟开展工作，这些联盟的战略和主题重点与非洲联盟的优先领域完全一致。该平台的工作正在为联合国区域资产的最佳部署铺平道路，以支持联合国驻地协调员系统和成员国实现可持续发展目标。

7. 本报告概述了非洲经委会在过去一年中与各国政府、区域经济共同体、联合国发展系统和该区域内的其他利益攸关方密切合作，为实现所有人的可持续发展所开展的工作。

二. 在本区域推动落实《2030 年议程》

A. 支持实施非洲大陆自由贸易区，同时支持私营部门和基础设施的发展，并为繁荣的非洲进行创新融资

8. 非洲大陆自由贸易区的运作，加上创新性融资以及私营部门和基础设施的发展，预计将有助于加速非洲在后 COVID-19 大流行时代的社会经济复苏和实现可持续发展目标，方法是确定机会和设计旨在将这些机会转化为创造就业、增加投资和改善工业化的运作框架和机制，以实现非洲大陆的发展愿望。此外，非洲经委会通过进一步将区域价值链纳入国家和次区域贸易政策，一直在努力落实《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》。

9. 非洲经委会在加快非洲国家批准《建立非洲大陆自由贸易区协定》方面发挥了重要作用。在赞比亚最近批准该协定之后，目前已有 36 个成员国批准了该协定，几乎占非洲大陆国内生产总值(GDP)的四分之三。这一努力为 2021 年 1 月 1 日开始实际执行该协定铺平了道路，鉴于 COVID-19 大流行这一挑战性的背景，这是一个历史性的里程碑和重大成就。非洲大陆自由贸易区是一个拥有 2.3 万亿美元和 13 亿人口的市场。这在很大程度上要归功于非洲经委会在制定国家战略方面向各国提供的直接援助，这些战略旨在通过确定比较和竞争优势，以及通过关键的增值和创造贸易和投资机会来促进生产能力、制造业和区域内贸易，从而充分利用“贸易区”带来的好处。

¹ 非洲经济委员会，《萨赫勒 2043：实现萨赫勒地区的复原力、包容性和繁荣》(亚的斯亚贝巴，2019 年)。

10. 非洲经委会与非洲联盟委员会和非洲开发银行合作编写的非洲区域一体化指数报告第二版中的政策建议，在 10 个成员国² 2020 年制定非洲大陆自由贸易区国家战略期间得到采纳。这些建议围绕五个方面展开，即贸易一体化；生产方面的一体化；人员自由流动；宏观经济一体化；基础设施一体化。此外，非洲经委会还向这些成员国提供技术援助，以制定和验证其非洲大陆自由贸易区战略，其中四个国家(科特迪瓦、喀麦隆、塞拉利昂和多哥)已开始实施其战略。

11. 冈比亚、毛里塔尼亚、塞内加尔和塞拉利昂都受益于非洲经委会的支持。在东非，已经为布隆迪、科摩罗、刚果民主共和国和卢旺达制定了非洲大陆自由贸易区战略，并为东非共同体制定了一项区域战略，还将继续努力支持非洲大陆自由贸易区第二阶段的谈判，包括关于投资、区域价值链、服务业、竞争、人员流动、蓝色经济和旅游业方面的谈判。人口红利是另一个重要组成部分。在西非，非洲经委会制定了一个公共预算编制框架，将马里的人口动态纳入主流，并通过国家转移账户方法建设 15 个成员国和西非国家经济共同体(西非经共体)的能力。

12. 宣布 2021-2030 年为中部非洲经济多样化十年，以及由中部非洲经济和货币共同体和中部非洲国家经济共同体(中非经共体)牵头，在成员国比较优势的基础上启动中部非洲工业化和经济多样化总计划，这些是实现非洲大陆自由贸易区在中部非洲运营的关键里程碑。该总计划将使该次区域能够通过生产、转化、分配和消费与其自身需求和偏好产生共鸣的制成品，从 COVID-19 的祸害中摆脱，并在未来建设得更好。

13. 非洲联盟牵头的非洲基础设施发展方案(2021-2030 年)优先行动计划第一阶段包括直至 2020 年底仍在实施的 51 个跨境方案的 400 多个项目。非洲经委会借鉴该计划第一阶段的经验教训，正参与制定该计划的第二阶段，同时会考虑到与区域优先事项的联系、包容性和结构转型等一系列标准。该优先行动计划涵盖四个关键的基础设施部门：交通运输；能源；信息和通信技术；跨界水资源。

14. 非洲经委会与其他四个区域经济委员会一起参加了大流行病期间联合国关于运输和贸易连通性的一个联合项目。在 2020 年底结束的第一阶段，非洲经委会审查了非洲贸易和运输走廊沿线的相关挑战，并制定了适当的政策建议。第二阶段将重点关注智能交通和贸易便利化解决方案。

15. 作为参与道路安全行动十年(2021-2030)的一部分，非洲经委会强调需要更安全的基础设施，并为埃塞俄比亚进行了道路安全业绩审查。这份报告于 2021 年 1 月公布，非洲其他登记有大量道路事故伤亡的国家可以效仿。非洲经委会还为制定用于实施全非洲单一航空运输市场的关键业绩指标作出了贡献。

16. 非洲经委会协助安哥拉、喀麦隆、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、毛里塔尼亚、摩洛哥、卢旺达、南非和赞比亚从开放性(结构和治理)、吸引力(经济)和就绪性(成

² 喀麦隆、科特迪瓦、冈比亚、几内亚、毛里塔尼亚、塞内加尔、塞拉利昂、多哥、赞比亚和津巴布韦。

熟度)方面对其电力部门价值链(发电、输电、配电和离网)进行监管审查。预计私营部门将利用相关结果来指导其投资决策。

17. 非洲大陆自由贸易区的运作需要创造性的机制来维持长期融资。2020 年,非洲经委会将其旗舰产品《非洲经济报告》的重点放在“创新融资促进非洲私营部门发展”这一主题上,将新型融资作为提高私营部门抵御全球冠状病毒大流行影响的一种方式。2020 年 12 月发布的这份报告审查了使非洲国家能够在不断增长的企业方面做出阶段性改变所需的创新金融工具、做法和政策,这将推动包容性经济增长,并为非洲人民创造就业机会和改善生计的途径。

18. 在全球一级代表非洲进行倡导时,非洲经委会在推动一项计划方面发挥了关键作用,首先,将 20 国集团和巴黎俱乐部在 COVID-19 经济危机爆发后于 2020 年 4 月批准的暂缓偿债倡议延长至 2021 年底或可能延长至 2022 年底;第二,通过特别提款权获得更多资金;第三,建立一个机制,帮助各国偿还短期债务,并增加开发银行的借贷。2020 年 10 月,20 国集团同意将冻结官方双边债务还款的暂缓偿债倡议延长至 2021 年上半年,并承诺考虑在 2021 年 4 月再延长 6 个月。非洲经委会还呼吁注入价值 5 000 亿特别提款权(7 090 亿美元)的新流动性,这可以向新兴市场经济体提供超过 1 500 亿美元的额外储备,其中包括直接向低收入国家提供 200 亿美元。

19. 2020 年 12 月,非洲经委会和法国开发署签署了一项伙伴关系协议,旨在支持非洲各国政府实施暂缓偿债倡议。非洲经委会将提供技术专门知识,支持非洲各国政府评估其在该倡议下的需求。这一技术援助的目的是支持非洲国家填补从 COVID-19 大流行病中恢复所需的 3 450 亿美元资金缺口,并实现可持续的发展道路。

B. 推动非洲的数字和数据革命,作为大流行病后恢复和重振增长的基础

20. 非洲经委会开展了几项开创性活动,支持《非洲联盟非洲数字化转型战略(2020-2030 年)》,该战略是与一些伙伴合作制定的,也是在非洲基础设施发展方案的基础上制定的,其目的是创建数字单一市场。非洲经委会还帮助埃塞俄比亚制定了一项包容性的数字战略(《数字埃塞俄比亚 2025 战略》),并于 2020 年 6 月获得最高级别的批准。

21. 非洲各国政府需要抓住全球数字经济的机遇,到 2025 年,全球数字经济将从 2016 年的 11.5 万亿美元增至 23 万亿美元以上。为了评估各国如何利用信息技术为未来做好准备的情况,非洲经委会和波图兰研究所合作,于 2020 年 11 月 30 日推出了一份关于后 COVID 全球经济中的数字化转型情况报告。³ 该报告显示,非洲的数字创新和创业有所增加,在 93 个城市拥有 400 多个数字中心,总共创造了超过 11 亿美元的收入。报告还指出,应对 COVID-19 大流行的竞赛刺激了整个非洲的创新和创造力。然而,在拥抱数字技术的道路上有许多挑战,包括获得数字服务的机会有限,政策不充分或有限制,以及缺乏平台的互操作性。

³ Soumitra duta 和 Bruno Lanvin 主编,《The Network Readiness Index 2020: Accelerating Digital Transform in a Post COVID Global Economy》(华盛顿特区波图兰研究所,2020 年)。

22. 非洲经委会在其数字卓越中心的框架内巩固了数字领域的重大进展，特别是在该机构的数字倡议方面，以支持非洲国家充分利用数字身份的机会，促进为所有非洲人提供法律身份，并在非洲大陆自由贸易区利用数字贸易。

23. 数字身份方面的工作也纳入了《联合国法律身份议程(2020-2030 年)》，发起该议程旨在支持会员国建立整体的、国家自主的、可持续的民事登记、生命统计和身份管理。在此背景下，非洲经委会与联合国经济和社会事务部、联合国儿童基金会和联合国开发计划署合作，协助喀麦隆、刚果民主共和国、加纳、肯尼亚、利比里亚、莫桑比克、尼日尔、塞拉利昂和赞比亚对其各自的民事登记和生命统计系统进行评估。成果包括关于重新设计登记系统的政策和技术建议；解决各族裔在获得法律身份方面面临的障碍；建立可互操作的系统，将民事登记作为身份管理的基础；编制生命统计报告；以及建立国家人口登记册。肯尼亚和赞比亚正处于建立国家人口登记册的后期阶段。

24. 2020 年 10 月 6 日，非洲经委会与“未来国家”和“智能非洲”共同发起了非洲数据领导倡议(通过负担得起的宽带接入和信息和通信技术的使用，引领知识经济)，为政策制定者、数字权利专家和企业家创造了共同学习的安全空间。该倡议是由非洲政策制定者、消费者权益倡导者和私营部门利益攸关方为其自身设计的同行网络，旨在确保数字经济推动整个非洲大陆的公平增长和社会进步。可信和准确的数据对非洲的发展至关重要，因此数据保护至关重要，应该从建设安全的基础设施开始。

25. 非洲经委会进一步推广其综合规划和报告工具包及宏观建模(特别注重评估 COVID-19 的宏观经济影响)，以改善成员国的国家发展计划和规划进程与《2030 年议程》和《2063 年议程》的一致性，并在这一过程中支持几个国家，包括吉布提、埃塞俄比亚、纳米比亚、卢旺达和赞比亚。

26. 面对 COVID-19 大流行，非洲经济发展和规划研究所开始将传统的现场能力建设方案和活动转变为数字学习活动(从 2019 年起增加了三倍)，同时随着妇女更多地参与，扩大了包容性程度。

C. 以绿色复苏、气候变化主流化和蓝色经济为重点，更好地促进可持续发展

27. 可持续发展问题非洲区域论坛是非洲经委会工作方案中的一个重要里程碑。该论坛旨在推进《2030 年议程》和《2063 年议程》的综合实施，这两个议程是相辅相成的。

28. 第六届可持续发展问题非洲区域论坛于 2020 年 2 月 24 日至 27 日在津巴布韦的维多利亚瀑布举行，主题是“2020-2030 年：通过《2030 年议程》和《2063 年议程》实现非洲转型和繁荣十年”。该论坛吸引了来自非洲大陆所有国家的约 3 000 名与会者，并在 COVID-19 大流行刚开始时举行。论坛呼吁所有非洲国家紧急重新审视其实施《2030 年议程》和《2063 年议程》的框架，使其国家发展计划符合这两个议程的原则，并启动实现这些议程的方案和项目。

29. 论坛审查了在国家 and 地方自愿审查方面取得的进展，并促进了经验教训方面的交流。论坛敦促成员国通过地方治理结构重点关注在地方一级实现可持续发展目标；利用侨民汇款为居住在非洲的公民的社会、卫生和教育需求提供资金；采用注重成果的管理方法，同时配合采用监测和评价系统，以加快实施《2030 年议程》。论坛还通过了非洲大陆对 2020 年高级别政治论坛会议的投入，以推动实施两个议程，特别是《关于联合国非洲可持续发展目标行动十年的维多利亚瀑布宣言》。在第六届论坛期间，正式确立了非洲区域协调参与机制；该机构将增强所有主要利益攸关方对本地区 2030 年可持续发展议程的贡献。

30. 非洲经委会还组织了第七届可持续发展问题非洲区域论坛。该论坛由刚果政府主办，于 2021 年 3 月 1 日至 4 日以在线和面对面混合形式举行，主题为“未来建设得更好：建设一个有弹性的绿色非洲，以实现《2030 年议程》和《2063 年议程》”。综上所述，在大流行病及其造成的经济和社会破坏之后，第六届和第七届论坛的主题确认了通过利用绿色和低碳发展轨迹所带来的机会来重建非洲大陆的社会经济体系的重要性，以期建设一个有弹性、有包容性、可持续的非洲。然而，目前的增长轨迹表明，许多国家将无法在 2030 年的最后期限前实现可持续发展目标。如果要实现“不让任何一个人掉队”的目标，就需要采取全社会的方法，同时在实现目标的行动十年所提供的 10 年窗口期，为改变世界做出协调一致、雄心勃勃的努力。

31. 在可持续发展目标中，目标 1 (在全世界消除一切形式的贫困)、目标 2 (消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业)、目标 3 (确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉)、目标 8 (促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作)、目标 10 (减少国家内部和国家之间的不平等)、目标 12 (采用可持续的消费和生产模式)、目标 13 (采取紧急行动应对气候变化及其影响)、目标 16 (创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构)和目标 17 (加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系)是技术文件和政策建议的主题。

32. 气候变化持续进程与卫生和经济危机之间的关系是讨论的核心，对关于“未来建设得更好”的讨论尤为重要。这场大流行病突出了自然对发展的极端重要性，揭示了风险的系统性以及灾害对可持续发展所有三个方面的连带影响。对非洲来说，至关重要的是，气候变化构成了生死存亡的威胁，危及非洲大陆发展议程的实现。每年，气候变化通常会让非洲国家付出相当于其国内生产总值(GDP)2%至5%的代价，但有时可能会使国内生产总值减少高达 15%。尽管非洲国家现在必须解决 COVID-19 大流行带来的严重经济和卫生影响，但至关重要的是，气候行动不能成为 COVID-19 危机造成的巨大经济损害的受害者。在论坛期间，举行了第三届非洲科学、技术和创新论坛，许多青年团体和个人参加了这一论坛，展示了他们最先进的创新成果。

33. 非洲经委会与非洲联盟委员会合作，通过与该地区的主要利益攸关方协商，已在着手更新《非洲气候变化战略》(最初于 2014 年制定)。预计关于气候变化的《巴黎协定》的所有缔约方都将更新和改进其国家自主贡献。在这方面，通过将

跨部门的气候行动纳入国家发展计划的培训，提高了成员国将协调一致和跨部门的国家自主贡献纳入其国家发展计划的能力。非洲经委会还制定了如何修订国家自主贡献的框架，并向为此目的组织的培训和能力建设措施提供支持。

34. 非洲经委会非常积极地开展有关气候变化问题的电子学习。它在伙伴关系的在线课程中制定了一个关于气候信息和服务的课程，来自世界各地的 100 000 多名学习者(其中 50%以上是妇女)完成了该课程。

35. 非洲经委会编写了一份题为“COVID-19 之后非洲的气候变化与发展：一些重要的反思”的文件，阐述了气候紧急情况以及从 COVID-19 和全球变暖危机中汲取的经验教训、克服双重危机的融资努力、所需的能源过渡、气候变化看法，以及 COVID-19 的经验教训是否会让气候行动受益。非洲经委会还认为，需要一种建立在凝聚力、平等和环境可持续性基础上的新政治经济，才能采取激进的气候行动。

36. 非洲经委会还在绿色复苏的背景下继续推动非洲的科学、技术和创新议程。纳米技术的研发趋势和市场潜力可以直接和间接地促进非洲的发展愿望及其国际义务，特别是《巴黎协定》和《2030 年可持续发展议程》中的义务。埃及目前是非洲最顶尖的纳米技术研究国家，而南非申请的专利最多，建立的纳米技术公司和机构也最多。然而，总体而言，非洲在这方面落后了。非洲经委会及其合作伙伴邀请拥有基于纳米技术的独特产品或辅助产品或研究的研究人员、创新者和公司在 2020 年 12 月 14 日至 18 日的一周内展示这些成果。

37. 在利用非洲蓝色经济政策手册⁴中规定的方法制定战略政策框架，包括关于利用蓝色经济促进可持续发展的行动计划方面，非洲经委会向包括科摩罗、塞舌尔、印度洋委员会和非洲联盟委员会在内的成员国和政府间组织提供了成功的支持，作为后续行动，非洲经委会已着手开发一个蓝色经济评估工具包。第一次设计了一个原型工具包，在吉布提(沿海)、卢旺达(内陆)和塞舌尔(岛国)等不同类型的国家进行了测试，以帮助成员国和区域集团进行深入的社会经济和生态评估，衡量蓝色经济的分量和贡献。蓝色经济预计将在许多非洲国家社会经济和环境的后 COVID-19 恢复中发挥重要的推动作用。

38. 为了帮助加强非洲薄弱的土地治理和不安全的土地权利问题(这仍然是非洲大陆的主要发展挑战)，2020 年 9 月 21 日，技术专家们举行了在线会议，以讨论这些关切，并提前规划实现非洲联盟土地议程所需的措施。非洲经委会非洲土地政策中心还促成了 2020 年 12 月 22 日和 23 日在利隆圭举办一次培训班，主题是“根据非洲联盟土地议程加强妇女的土地保有权保障和创业精神”。

39. 为了阐明促进性别平等的危机管理和应对的战略优先事项，2020 年 5 月，非洲经委会召开了一次网络研讨会，主题是“COVID-19 的应对和恢复：性别平等的框架”。该网络研讨会是与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作举办的，由非洲联盟性别平等和增强妇女权能专门技术委员会主办。这次活动的

⁴ 非洲经济委员会，《非洲的蓝色经济：政策手册》(亚的斯亚贝巴，2016 年)。

目的是审议 COVID-19 大流行对非洲妇女和女童的影响，目的是确定短期应对措施的优先事项和促进性别关系变革的复苏框架。作为《北京宣言》和《行动纲要》25 年区域审查的一部分，非洲经委会还与各国合作，加快实施非洲妇女和女童赋权及性别平等的政策和方案。非洲经委会正在处理气候变化问题，将此作为其所有方案中的一个交叉主题。

三. 加强《2030 年议程》的落实手段

A. 数据和统计

40. 认识到可靠、及时的统计数据对于循证决策非常重要，2020 年 8 月，非洲经委会启动了非洲价格观察中心。这是非洲大陆首个此类工具，为观察非洲国家、区域经济共同体和非洲大陆一级的价格变化提供了一个独特视角。该门户网站为各国和区域经济共同体提供最新的居民消费价格指数和通货膨胀数据，并通过知情的政策性决定帮助监测、分析和管理经济。该平台聚集所有非洲国家的价格和汇率，并生成月度、季度和年度通胀分析报告。通过该平台，人们能够根据及时可靠的商品和服务价格和流动情况数据，更好地了解宏观经济的趋同或分歧。

41. 为加强成员国的民事登记和法律身份综合管理，非洲经委会为列入《联合国法律身份议程》的以下 10 个国家提供了关于整体方法的技术援助，帮助它们采取生命周期方法进行登记：喀麦隆、科特迪瓦、刚果民主共和国、肯尼亚、利比里亚、莫桑比克、尼日尔、尼日利亚、塞拉利昂和赞比亚。非洲经委会还制定了改进民事登记和生命统计系统的框架——目前安哥拉、布基纳法索、刚果民主共和国、肯尼亚、莱索托和马拉维正在这一使用框架，并支持刚果民主共和国和索马里制定民事登记和生命统计法律框架。

42. 非洲经委会采取措施，建设西非经共体国家 30 名官员开发全面、可互操作和可持续的民事登记、生命统计和身份管理系统的能力，随后西非经共体国家(冈比亚、几内亚比绍、尼日尔、塞内加尔和塞拉利昂)进行了民事登记和生命统计系统改革，加快了在实现可持续发展目标具体目标 16.9 方面的进展。

43. 科特迪瓦、尼日尔、塞内加尔和塞拉利昂等四个国家也正在建立综合民事登记、生命统计和身份管理系统，以确保其公民从出生到死亡都拥有法律身份。在非洲经委会的技术支持下，尼日尔通过政府与其合作伙伴商定的行动计划，成功推出了联合国法律身份倡议。

B. 筹资

44. 非洲经委会一直在倡导发行新的特别提款权并对其进行重新分配，这将为中低等收入非洲国家提供流动资金，以充分应对大流行病引发的卫生和经济危机。非洲经委会的倡导努力得到了 2021 年 3 月非洲财政、规划和经济发展部长会议第五十三届会议的支持。二十国集团财政部长和各国央行行长还再次呼吁国际货币基金组织提议一项分配 5 000 亿至 6 500 亿美元特别提款权的新方案。预计这

将为非洲国家、特别是中低等收入国家提供急需的流动资金和投资融资，并实现后 COVID-19 可持续复苏。

45. 2019 年非洲经委会发起的非洲可持续发展目标 7 倡议继续探索和制定利用有限公共资源和调动私营部门投资的创新办法，目的是通过对清洁能源和绿色基础设施的投资，建设应对气候变化的复原力，刺激碳中和的发展。在此背景下，非洲经委会在 2020 年对 10 个国家的能源部门监管环境进行了审查。这为私营部门在这些国家进行投资奠定了坚实基础，并有助于确定私营部门可以投资的项目。2020 年期间，非洲经委会通过该倡议支持项目筹备工作，以增强银行的可担保性，并为各国提供技术和监管支持，包括能力建设(监管机构、公用事业公司和项目主办人)；还支持在五年内部署银行担保、总产能达 1 万兆瓦的后备清洁能源项目。

46. 非洲经委会向两个成员国提供技术援助，以提高它们深化本国债券市场和调动本国资本为可持续发展供资的能力。在安哥拉，非洲经委会与安哥拉财政部密切合作，监督该国内债状况及其管理。非洲经委会还与南非国库局(内债办公室)合作，为希望借鉴南非深化本国货币债券市场和加强其流动性的经验的安哥拉财政部(债务管理股)代表团制定了同行学习方案。在塞内加尔，非洲经委会与区域信用评级机构布卢姆菲尔德国际合作组织合作，制定了提高认识方案，内容为当地货币信用评级评估、信用评级在调动金融资源过程中的益处以及采用创新的解决办法吸引国内外投资者等问题。

47. 为了应对 COVID-19，非洲经委会与非洲进出口银行合作，正在实施一项名为非洲经委会-非洲进出口银行大流行病贸易影响缓解机制的贸易融资倡议。该机制旨在为埃塞俄比亚和几内亚的农业投入提供资金。非洲进出口银行已批准一个向几内亚的非洲第一银行提供 1 400 万美元的融资机制，以支持该国农业商会进口战略性农业投入。目前正在加速处理该机制的相关文件，并已审查和商定信用证条款。此外，六家非洲航空公司目前正与非洲进出口银行直接联系，就申请该行贷款以缓解其流动性危机事宜进行接触。

C. 能力建设

48. 在建设非洲大陆各政府部委和区域经济共同体制定和管理有效公共部门政策的能力方面，非洲经委会继续与约翰内斯堡大学合作，开办了第五轮产业政策硕士课程。非洲经委会与芬兰图尔库大学合作为非洲政府官员推出了关于在负责任创新和可持续发展的背景下建设非洲创业型大学的联合在线课程。该课程借鉴了非洲经委会“共同建设未来：为所有人的未来实现可持续复苏筹集资金”框架的内容。

49. 非洲经委会通过能力建设方案支持加速执行《2030 年议程》和《2063 年议程》，为来自 47 个国家的 2 033 名政策制定者和政府官员提供了培训。其中 80% 的参训人员提供了切实的证据，证明他们利用了从培训中获得的知识、技能和工具来影响各自国家的社会经济政策。

50. 为了加强地方政府进行自愿地方评估的知识和技能，非洲经委会向五个地方提供了支持，即阿克拉、雅温得、哈拉雷、津巴布韦维多利亚瀑布城和乌干达恩

戈拉区。提供技术支持的方式包括：举办关于自愿地方评估方法和办法的讲习班；促进区域和全球同行学习和地方政府之间的交流；与自愿国别评估进程协调一致，并向自愿地方评估筹备进程提供技术投入。在 2020 年 3 月举行的第六届可持续发展问题非洲区域论坛期间，地方向更广泛的受众传授了经验教训和良好做法，为就《2030 年议程》和《2063 年议程》进展监测工作地方一级情况开展进一步对话提供了信息。因此，成员国在论坛主要成果《维多利亚瀑布宣言》中强调了地方政府和自愿地方评估作为实现可持续发展目标和《2063 年议程》关键工具的重要作用，并请非洲经委会加大对非洲地方的支持力度，包括为此制定区域准则和建立同行审议机制。

D. 科学、技术和创新

51. 2020 年 2 月 24 日至 25 日，第二届非洲区域科学、技术和创新论坛在津巴布韦维多利亚瀑布城举行，吸引了来自公共和私营部门的 800 多名与会者。该论坛启动了科学、技术和创新论坛首届青年训练营(约 200 名青年参加)，并成立了科学、技术和创新非洲研究和创新咨询小组。在信息和通信技术(信通技术)领域，作为联合国 75 周年庆祝活动的一部分，非洲经委会和国际电信联盟(国际电联)组织了一个混合信息和通信技术女生编码营。来自非洲大陆 51 个国家的 3 000 多名女孩参加了这次活动。这一为期三周的活动增强了女孩在信通技术方面的技术和创业技能。推动创业型大学发展的努力始于对大学教职员工的培训。第一批参与这一倡议的国家包括阿尔及利亚、埃塞俄比亚、加纳和南非。

四. 聚焦非洲经委会为非洲经济体应对 COVID-19、从中复苏和后 COVID-19 重启提供的综合支持

52. 自 2020 年 3 月以来，非洲经委会一直处于非洲大陆应对 COVID-19 大流行疫情的最前线：对 COVID-19 的影响进行分析研究；召开非洲各国财政部长在线会议，以就对策达成共识；并倡导冻结债务、刺激经济和对私营部门采取保护措施等行动。非洲经委会的工作以其综合应对 COVID-19 的战略为指导，立足于其持续开展的工作，利用其循证政策研究、多层面政策支持和多利益攸关方平台。非洲经委会值得注意的举措和成就包括下列方面：

(a) 非洲经委会就 COVID-19 对非洲的社会经济影响开展了分析工作(包括次区域研究)，并提出了指导成员国采取政策行动(包括应急措施、封锁撤出战略和经济复苏计划)的建议，国家发展计划的重新调整就证明了这一情况。通过关于这项工作的报告，各国得以学习其同行的经验和对策；⁵

(b) 非洲经委会牵头全球和非洲大陆开展的倡导努力，调动财政和技术资源，以使暂缓偿债成为现实。二十国集团暂缓偿债倡议就是一个很好的例子。该倡议将偿债延长到 2021 年底。24 个非洲国家从中受益，为非洲大陆节省了约 50 亿美元；

⁵ 非洲经委会关于 COVID-19 的完整出版物清单，见 www.uneca.org/eca-covid-19-response/publications。

(c) 非洲经委会与联合国发展系统在区域一级合作，创建并启动了非洲联合国 COVID-19 知识管理中心(可查阅：<https://knowledge.uneca.org/covid19>)。该中心是一个数字化的一站式信息中心，提供关于非洲 COVID-19 的信息和知识资源，以及联合国发展系统和发展伙伴在非洲大陆、次区域和国家各级的战略和对策，以加强成员国有效应对这一大流行病的能力；

(d) 在非洲联盟的领导下，非洲经委会在构思非洲医疗用品平台方面发挥了推动作用。这个平台是一个独特的机制，旨在促进采购抗击 COVID-19 大流行所需的具有成本效益的战略性和经认证的医疗设备。这一在线市场简化了医疗用品供应链，减少了零散采购，并通过提供经过审查的医疗供应商，确保快速获得负担得起的 COVID-19 相关用品，帮助各国实现规模经济。自推出以来，共有 149 名买家使用该平台，198 批货物已发货。截至本报告编写之时，正在进行的订单的全球市场价值超过 2 亿美元；

(e) 开发并推出了非洲经济和卫生行动通信和信息平台，这是首个用于公民和政府之间双向信息交流和沟通的基于移动的工具。通过提供用户生成的调查数据和意见，该平台使当局能够更好地分析与大流行病相关的问题，并实施适当的对策。该平台有可能覆盖 80% 以上的非洲移动电话用户；

(f) 非洲经委会还促使非洲联盟交通部长通过一项宣言，宣言概述了航空业的 COVID-19 复苏行动，并呼吁采取切实的复苏措施和行动，改善非洲航空公司的资金流动性。这些措施包括动员 250 亿美元，主要来自私营部门；

(g) 为了支持成员国努力走出一条摆脱危机的路，改变现有流动性工具，放宽市场准，减轻债务负担，为非洲大陆提供急需的流动资金，非洲经委会与资产管理公司“太平洋投资管理公司”合作，2021 年 3 月设立了一个流动性和可持续性机制，作为债务管理和财政可持续性的工具。该机制旨在通过增加对主权债券的需求来降低政府借款费用。在该机制下，现有主权债券持有人可将这类工具作为低息贷款(贷款的部分资金来自新发行的特别提款权)的抵押品。然后通过此类回购协议筹集的资源将用于投资新兴市场主权国家。该机制的设立方式确保其管理与公益使命相一致，并遵守最高的透明度标准。据估计，该机制可以在五年内为非洲发行方节省 110 亿美元的利息成本。

五. 利用伙伴关系促进可持续发展

53. 尽管受到 COVID-19 大流行疫情的制约，但非洲经委会继续利用若干互利伙伴关系，提高其区域、次区域和国家一级干预措施的质量并扩大其影响和覆盖范围，证据如下文所述。

54. 此外，与广泛的国家、区域和全球利益攸关方的创新伙伴关系对于执行非洲经委会工作方案仍然至关重要。在 2020 年期间，非洲经委会与广泛的合作伙伴签署了一系列框架协议。合作伙伴包括：

(a) 奥米迪亚网络：与非洲经委会数字英才中心协作，支持成员国充分利用数字化的种种益处来促进非洲大陆的发展；

(b) 联合国开发计划署：在可持续发展目标联合基金的业务方面开展两个主要领域的合作。第一，提供综合政策支持，推进加蓬的可持续发展目标方案和名为“加蓬与石油以外的可持续发展目标：为快速和可持续地从棕色经济向绿色经济过渡供资”的项目；第二，提供综合政策支持，推进贝宁可持续发展目标方案，以便通过扩大财政空间和提高效率来支持贝宁基于可持续发展目标的预算编制；

(c) 联合国道路安全基金：向坦桑尼亚名为“加强道路基础设施安全的十步计划”的项目提供支持；

(d) 开放社会基金会：支持非洲经委会为非洲弱势社区债务冻结项目进行研究和分析；

(e) 丹麦政府：为非洲大陆自由贸易区的运作进行合作；

(f) 万事达卡基金会：致力于使非洲成为符合非洲大陆雄图壮志的全球技术革新和创业中心。

55. 在贸易和区域一体化领域，鉴于服装和纺织品供应链是一个可促进后COVID-19时代复苏的战略部门，非洲经委会与伊巴丹大学合作，为非洲棉花和纺织业联合会拟订了一份愿景文件。埃及、肯尼亚、毛里求斯和南非已加强个人防护服的生产，目标是在不久的将来在这方面实现自给自足。更广泛地说，随着重要市场力求实现采购多元化——目前过度依赖从中国进行采购，COVID-19危机为扩大非洲在整个该部门的生产规模创造了机会。在非洲经委会技术援助下拟定的非洲大陆自由贸易区运作国家战略一再将该部门确定为区域价值链发展的关键和更好融入世界市场的途径。

56. 非洲经委会还与埃塞俄比亚政策研究所和纳米比亚大学等机构建立了建模和预测方面的伙伴关系。得益于此，非洲经委会的建模工作就政策影响和大流行病等外部冲击的影响提供定量估计，加强了循证政策制定。

57. 除上文第49段所述的能力建设措施外，在知识创造领域，非洲经委会与罗马大学运输和物流中心合作，开展了一项关于运输和非洲大陆自由贸易区的联合研究，以确定实现该倡议勃勃雄心所需的、对运输基础设施和服务的要求。在支持能源部门的投资环境改革、特别是吸引私营部门投资方面，非洲经委会与意大利的“地中海和非洲可再生能源解决方案”倡议联手开发了一种工具，可评估用于吸引私营部门参与非洲电力部门的监管制度是否有效。该监管工具已在10个非洲国家实施，发现了这些国家在电力输配和离网系统方面的监管弱点。

58. 非洲经委会与多国公司辉瑞公司和伦敦经济学院合作，启动了一个项目，以评估传染病在加纳、肯尼亚、马拉维、尼日利亚、乌干达和坦桑尼亚联合共和国的经济影响，并就降低医疗保健费用和提高劳动生产率的措施进行高级别政策对话。

59. 非洲经委会与非洲科学院继续保持在气候研究促进发展倡议上的伙伴关系，以期通过向大学提供赠款，用以将气候研究与发展联系起来，借此加强气候研究能力；与联合国大学非洲自然资源研究所就气候变化和搁浅资产问题继续进行合作。

六. 结论

60. 尽管存在 COVID-19 带来的各种限制和债务负担，但非洲经济前景乐观，预计 2021 年经济增速将回升 0.4% 至 3.1%。COVID-19 将非洲数以百万计的弱势人口推到贫困线以下，除非采取财政应对措施，扩大社会保障对策，否则他们将长期在贫困线下挣扎。这表明需要更多流动资金，不仅要加强社会保障，而且还要投资于创造就业和减少贫困的技术。公平获得 COVID-19 疫苗的权利对于非洲大陆以与世界其他地区相同的速度复苏至关重要。因此，非洲大陆迫切需要齐心协力，制定一个全面的一揽子计划，以更好地建设未来。这一点再怎么强调都不为过。这些努力需要充分利用《建立非洲大陆自由贸易区协定》，根据该协定，贸易于 2021 年 1 月开始，作为开启绿色复苏的跳板。

61. 非洲经委会 2020 年和 2021 年开展的工作优先支持加强该区域应对 COVID-19 影响和从中恢复的努力。在本报告所述期间，非洲经委会将自己定位为国际和大陆舞台上具有影响力的协调者和谈判者，促成了广泛和有益的政策变化。非洲经委会将继续采取开创性的干预措施，并继续发挥中间人作用，以协助成员国、区域经济共同体、政府间组织和其他利益攸关方努力战胜 COVID-19 大流行和伴随的各种挑战。非洲经委会将带头开展运动，通过执行《非洲经济报告》和“共同建设未来：为所有人的未来实现可持续复苏筹集资金”战略中提出的关键政策建议和拟议机制，确保创新融资。

62. 未来一年，非洲经委会将努力实现应对、复苏和重启三重目标，帮助各国获得摆脱 COVID-19 危机所需的融资，确定用于创造就业和复苏的投资，并在国际社会重新设计和重新启动多边议程之际，维护非洲在全球论坛上的地位。非洲经委会还将重点加强今后建设绿色复苏的能力，以期促进收入、就业和增长。非洲经委会将通过倡导短期和长期结构性改革、加强多边合作以及优先投资于创新的绿色基础设施和能源，支持成员国努力缓解这一大流行病的宏观经济影响并从中恢复。深化非洲经委会在贫困与脆弱性、性别平等、经济多样化和工业化等方面的工作以及推进注重妇女和跨境贸易的区域一体化议程，仍将是委员会工作的主要重点。在所有这些努力中，培养和利用能够扩大非洲经委会干预措施影响的增值伙伴关系仍然至关重要。还将继续重点关注确保有效领导和参与基于机会和问题的联盟的工作以及与联合国驻地协调员和国家工作队的合作，以确保在国家一级更具相关性、更有效地交付任务。