



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
28 April 2021
Russian
Original: English

Сессия 2021 года

23 июля 2020 года — 22 июля 2021 года

Пункт 15 повестки дня

Региональное сотрудничество

**Краткий обзор работы Европейской экономической
комиссии в период 2020–2021 годов**

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь настоящим препроводить краткий обзор работы Европейской экономической комиссии в период 2020–2021 годов.



Краткий обзор работы Европейской экономической комиссии в период 2020–2021 годов

Резюме

В настоящем докладе изложены основные моменты работы Европейской экономической комиссии (ЕЭК) в период 2020–2021 годов. На деятельности в этот период отразилась исключительная ситуация, возникшая из-за пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), которая вызвала новые требования и создала трудности для оперативной работы. Основными приоритетами стали поддержание транспортного сообщения и использование цифровых решений для смягчения последствий кризиса. Помимо этого, следует отметить рост интереса к повышению устойчивости к потрясениям и снижению рисков, повлиявший на различные направления работы. Реакция на кризис COVID-19 дает возможность создать более прочные и устойчивые основы для развития в регионе. В докладе особое внимание уделяется работе по обеспечению устойчивого транспортного сообщения и формированию интеллектуальных транспортных сетей, ставшей одним из приоритетов ЕЭК в силу необходимости удовлетворить неотложные потребности государств-членов в связи с пандемией COVID-19 и способствующей ускоренному восстановлению, принятию мер в области климата, динамичному развитию экономики и улучшению экологических и медицинских показателей.

I. Введение

1. Пандемия COVID-19 создала острые проблемы, из-за которых стратегические приоритеты в регионе резко поменялись. Первоочередными задачами стали улучшение ситуации в области здравоохранения и безотлагательное устранение самых тяжелых социально-экономических последствий. ЕЭК переориентировала свою работу на оказание помощи своим государствам-членам в этих сложных обстоятельствах в соответствии с действующими мандатами. Основными задачами стали сохранение транспортного сообщения и использование цифровых решений. Значительное внимание уделялось также поддержке тех, кто сильнее пострадал от кризиса. Возникли новые потребности в данных, при том что сбор данных в это время был нарушен.

2. На фоне усилий по урегулированию этой чрезвычайной ситуации рос интерес к вопросам повышения устойчивости к потрясениям и снижения рисков. Это нашло отражение во всех видах деятельности ЕЭК, в частности, в областях торговли и окружающей среды. Кризис COVID-19 является также городским кризисом, что побудило активизировать работу по проблемам городов — как для того, чтобы они могли реагировать на текущие потребности, так и для повышения их способности противостоять будущим потрясениям.

3. Меры в связи с пандемией COVID-19 дают возможность создать более крепкие и устойчивые основы для развития в регионе. Главной темой Регионального форума по устойчивому развитию 2021 года для региона ЕЭК стало согласование мер по восстановлению после кризиса COVID-19 с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года таким образом, чтобы восстановление было устойчивым и прочным. ЕЭК может многое предложить для обеспечения такого согласования: от поддержки природных решений и мер по сохранению здоровья экосистем до преобразования транспортного сообщения, декарбонизации энергосистем и содействия переходу к экономике замкнутого цикла. Нормотворческая работа ЕЭК может внести существенный вклад во все эти области, а ее работа по наращиванию потенциала поможет странам устранить пробелы на уровне реализации.

4. Кризис COVID-19 также потребовал изменить методы работы, чтобы справиться с новыми обстоятельствами. Физические встречи и семинары были заменены совещаниями смешанного и онлайн-формата и адаптированы к новым форматам в плане содержания, подготовки и длительности. Еще одной проблемой для ЕЭК стала неопределенность в отношении оперативной работы. Для оказания государствам-членам более эффективной помощи в этих новых условиях были применены технологические решения.

II. Содействие осуществлению в регионе Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

5. Пандемия COVID-19 оказала значительное воздействие на регион ЕЭК. В регионе наблюдается высокий уровень урбанизации, плотности и мобильности населения, хотя их показатели по странам разнятся. Эти особенности не только способствовали распространению COVID-19, но и усложнили социальное дистанцирование и усилили его экономические последствия. Закрытие границ и ограничения мобильности сильно сказались на перевозках и торговле, ужесточив экономический кризис и повлияв на доставку товаров первой необходимости.

6. Еще до возникновения этой чрезвычайной ситуации в области здравоохранения прогресс в достижении целей в области устойчивого развития был неровным. В 2021 году ЕЭК во второй раз подготовила доклад об оценке прогресса в достижении ЦУР, основанный на данных, которые еще не охватывали период COVID-19. При сохранении прежних тенденций регион достиг бы к 2030 году только 23 целевых показателей. Прогресс в достижении 57 целей должен ускориться. Тенденции по 9 целям негативны и должны быть исправлены. Для оценки прогресса по 80 целям (почти половина от общего числа) не хватает национальных данных. Поэтому необходим значительный прогресс не только в достижении целевых показателей, но и в улучшении доступности данных, в том числе в странах с хорошо развитыми статистическими системами.

7. Кризис привел к регрессу в реализации целей устойчивого развития и породил новые проблемы, в том числе на оперативном уровне. Тем не менее активизация работы на стратегическом уровне и начало реализации планов восстановления способствовали появлению возможностей для переоценки нынешних методов и придали новый импульс усилиям на пути к устойчивому развитию.

8. Работа ЕЭК была направлена на оказание ее государствам-членам поддержки в удовлетворении чрезвычайных потребностей, возникших из-за кризиса COVID-19, и в то же время на создание более крепкой и устойчивой основы для восстановления. Ее рамочная программа действий по реагированию на кризис COVID-19 включает три основных направления:

а) облегчение транспортного сообщения, в том числе путем расширения сотрудничества и введения нормативно-правовой базы по вопросам пересечения границ и использования цифровых инструментов в торговле и транспорте (см., в частности, раздел IV ниже);

б) регулирование трансграничных и других рисков путем использования многосторонних соглашений, стандартов и статистических систем ЕЭК для принятия взвешенных решений;

в) поддержка экологичного и прочного восстановления, в том числе путем повышения эффективности использования ресурсов и содействия переходу к экономике замкнутого цикла, использования потенциала городов как движущей силы восстановления и развития устойчивой инфраструктуры.

9. В докладе 2021 года о ходе реализации целей в области устойчивого развития содержится вывод о том, что еще многое предстоит сделать, в частности, в важнейших областях, связанных с изменением климата и окружающей средой, включая сохранение экосистем, биоразнообразие, устойчивость к бедствиям, образование отходов и их переработку и неистощительное использование природных ресурсов. ЕЭК особенно активно работает в этих и смежных областях. Содействие переходу к экономике замкнутого цикла и неистощительному использованию природных ресурсов в регионе ЕЭК стало главной темой шестидесят девятой сессии ЕЭК (состоявшейся 20 и 21 апреля 2021 года), которая придала дополнительный импульс этой работе, способствуя тем самым ускорению прогресса в регионе.

10. Кризис COVID-19 заставил задуматься о том, как нынешняя пандемия повлияет на экологическую политику. ЕЭК оказывала странам помощь в разработке пакетов политических мер, предназначенных для повышения устойчивости к потрясениям и поддержки экологичного восстановления экономики. Особое внимание было уделено выработке новых принципов в отношении экологически чистого, здорового и устойчивого транспорта с учетом опыта, накопленного за время пандемии.

11. Пандемия COVID-19 заставила обратить внимание на необходимость постоянного водоснабжения и улучшения гигиены, особенно на необходимость частого мытья рук, для снижения уровня заражаемости. Между тем 31 миллион человек в общеевропейском регионе не имеют доступа к основным санитарным услугам, а у 48 миллионов человек нет дома водопровода.

12. Соответственно, ЕЭК активно продвигает инструменты Протокола по проблемам воды и здоровья (секретариатом которого она является вместе с Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения), призванные помочь странам обеспечить справедливый доступ к воде и санитарии. Для оценки справедливости действующей государственной политики в области водоснабжения и санитарии и анализа предлагаемых мер используется оценочный лист справедливого доступа — аналитический инструмент, разработанный в рамках Протокола. ЕЭК также рассматривает вопрос о том, как инструменты Протокола могут быть использованы для согласования и применения регионального водного законодательства, например недавно принятой Директивы Европейского Союза по питьевой воде 2020/2184, в которой четко прослеживается принцип справедливости.

13. Качество воздуха в Европе продолжает улучшаться, но между странами наблюдаются значительные различия. Согласно последним данным Европейского агентства по охране окружающей среды, выбросы загрязняющих веществ по-прежнему снижаются, чему способствуют обязательные цели по сокращению выбросов, предусмотренные Конвенцией о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и Протоколом по борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гётеборгский протокол) к ней, которые были перенесены в законодательство Европейского союза. В 2020 году стороны Гётеборгского протокола с поправками — уникального и обязательного документа, охватывающего все основные загрязнители воздуха и их группы, — начали его пересмотр на предмет дальнейшего повышения его эффективности.

14. В поддержку широкого регионального подхода, необходимого для обеспечения чистого воздуха в регионе в рамках экологичного выхода из кризиса, ЕЭК оказала помощь Казахстану, Кыргызстану и Республике Молдова в присоединении к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и ее основным протоколам и их полной имплементации.

15. Консультации по вопросам политики, проведенные в рамках программы ЕЭК по обзору результативности экологической деятельности, способствовали разработке странами более эффективной политики в областях, связанных с охраной окружающей среды, в привязке к целям в области устойчивого развития. Так, в ходе третьего обзора результативности экологической деятельности Узбекистана, проведенного в 2020 году, были вынесены рекомендации по экологизации секторов энергетики, сельского хозяйства, транспорта, жилищного строительства, промышленности и здравоохранения. В ходе обзора были рассмотрены 64 задачи в рамках целей в области устойчивого развития, связанные с вопросами, охватываемыми обзором, а стране была оказана помощь в разработке плана действий по их реализации. В ходе обзора в Румынии, доклад о котором будет опубликован позднее в 2021 году, были рассмотрены 52 задачи в рамках целей в области устойчивого развития.

16. Правительства отреагировали на пандемию COVID-19 мерами по борьбе с распространением вируса, которые во многих случаях включали ограничения свободы собраний и передвижения. Общественные слушания отменялись, откладывались или переносились в онлайн. Переход на виртуальные платформы и использование информационно-коммуникационных технологий расширяет

пространство для гражданского участия и способствует ответственному и подотчетному управлению. Однако не все граждане имеют доступ к этим технологиям.

17. В этой ситуации властям способствовали в реализации соответствующих прав во время пандемии в соответствии с общими стандартами два договора, принятых при содействии ЕЭК — Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), и Протокол к ней о регистрах выбросов и переноса загрязнителей. С учетом возникших обстоятельств рекомендации по электронным информационным инструментам были обновлены и будут представлены седьмому совещанию сторон Орхусской конвенции для принятия.

18. ЕЭК вносит вклад в Десятилетие Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем в рамках двух основных инициатив: оказание поддержки странам Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в восстановлении деградировавших ландшафтов и работа напрямую с городами над увеличением их древесного покрова в рамках программы «Деревья в городах». В 2020 году ЕЭК продолжала оказывать странам помощь в повышении качества информации о состоянии, тенденциях и потребностях в ресурсах для восстановления лесных ландшафтов, а также в подготовке обязательств по восстановлению лесных ландшафтов. В рамках программы «Деревья в городах» 20 городов взяли на себя обязательства посадить почти 11 миллионов деревьев.

19. Некоторые части региона ЕЭК особенно уязвимы к изменению климата, потере биоразнообразия и деградации экосистем. Восемь стран Кавказа и Центральной Азии, в которых насчитывается 28,8 миллиона гектаров лесов и других покрытых лесом земель, приложили значительные усилия для решения этих проблем, разработав национальные системы мониторинга лесов в целях обеспечения неистощительного лесопользования и восстановления деградировавших лесных ландшафтов.

20. ЕЭК тесно сотрудничает с ними, поддерживая эти усилия, в том числе путем выпуска страновых докладов по лесному сектору и лесным ресурсам. В частности, ЕЭК помогла им разработать национальные критерии и показатели неистощительного лесопользования, необходимые для более эффективной коммуникации между заинтересованными сторонами и с обществом в целом.

21. Пандемия COVID-19 заставила обратить внимание на важность оценки потенциальных рисков и принятия мер для их предотвращения или снижения. В этих новых условиях Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) и Протокол по стратегической экологической оценке к ней были признаны важными для здорового и экологичного восстановления после пандемии COVID-19 и предотвращения пандемий в будущем.

22. Протокол по стратегической экологической оценке обеспечивает заблаговременное уведомление директивных органов о неэкологичности рассматриваемых ими вариантов и способствует снижению рисков и управлению рисками в интересах окружающей среды и здравоохранения. Он упрощает рассмотрение широкого спектра последствий благодаря применению целостного, комплексного подхода, выходящего за рамки отдельных секторов экономики. ЕЭК в сотрудничестве с другими партнерами продолжала оказывать помощь странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в имплементации вышеуказанных договоров и завершении соответствующих законодательных реформ в регионе.

23. Сбои, вызванные COVID-19, показали уязвимость глобальных цепочек поставок сырья. Страны достигли прогресса в применении Рамочной классификации ресурсов Организации Объединенных Наций и в разработке системы управления ресурсами Организации Объединенных Наций, которая будет способствовать поиску альтернативных источников ресурсов — как традиционных, так и нетрадиционных.

24. Увеличилась привлекательность экономики замкнутого цикла, поскольку такая экономика способствует повышению устойчивости к потрясениям. В свою очередь, Рамочная классификация ресурсов Организации Объединенных Наций может способствовать рекуперации ресурсов из материалов, которые иначе считались бы отходами. Прогресс в использовании Рамочной классификации в 2020 году включал выпуск Финляндией руководства по ее применению, а также составление Европейской комиссией карты важнейшего сырья для производства батарей в поддержку европейской программы «Зеленый курс». Переход к «зеленой» экономике, вероятно, будет довольно ресурсоемким. Такие технологии, как солнечные фотоэлектрические элементы, аккумуляторы, двигатели электромобилей, ветряные турбины и топливные элементы, требуют металлов и минералов, добыча которых сопряжена с проблемами устойчивости.

25. Пандемия COVID-19 высветила необходимость готовности к будущим кризисам и повышения устойчивости к потрясениям. Действия на уровне городов могут внести существенный вклад в усилия на этом направлении, так как многие источники нагрузки на окружающую среду связаны с городами. ЕЭК участвует в глобальном проекте, направленном на совершенствование планирования в целях повышения устойчивости городов к потрясениям и поддержки их экономического восстановления.

26. Для выполнения обещания никого не забыть, данного в Повестке дня на период до 2030 года, особое значение имеет удовлетворение потребностей неформальных поселений. ЕЭК оказала странам региона поддержку в разработке плана действий по восстановлению для неформальных поселений после COVID-19 и вынесла конкретные рекомендации по благоустройству неформальных поселений в четырех городах, выбранных в качестве экспериментальных площадок.

27. Опираясь на опыт проведения Дня городов в 2019 году, в котором участвовали мэры городов европейского региона, ЕЭК провела в октябре 2020 года свой первый в истории форум мэров. Его главная тема — «Действия городских властей в интересах устойчивого будущего: повышение готовности местных органов власти и укрепление их потенциала для реагирования на чрезвычайные ситуации, последствия стихийных бедствий и изменение климата». Форум предоставил городам многостороннюю площадку, где можно было предложить конкретные действия по повышению устойчивости городов к потрясениям с особым упором на проблемы COVID-19 и изменения климата. По итогам форума была принята Женевская декларация мэров, в которой мэры городов региона ЕЭК обязались повысить устойчивость своих городов к потрясениям, сделать их более экологичными, гарантировать устойчивый городской транспорт и доступное жилье для всех и сделать свои города более справедливыми и более инклюзивными.

28. Кризис COVID-19 значительно сказался на микро-, малых и средних предприятиях, поскольку они в меньшей степени устойчивы к потрясениям. В то же время эти компании представляют собой крупный источник занятости и экономического роста. Содействие таким компаниям в расширении их сетей, внедрении цифровых технологий и получении доступа к международным цепочкам поставок будет иметь решающее значение для повышения устойчивости стран к

потрясениям и устойчивого восстановления. ЕЭК вместе с партнерами участвует в глобальном проекте Счета развития Организации Объединенных Наций, направленном на укрепление потенциала и устойчивости таких предприятий к потрясениям в целях смягчения экономических и социальных последствий глобального кризиса COVID-19.

29. В рамках этого проекта ЕЭК разработала ряд руководящих принципов и передовых методов, в том числе по вопросам обеспечения устойчивости к потрясениям и перехода к экономике замкнутого цикла путем устойчивого управления ресурсами и с помощью решений в области организации поставок важнейшего сырья, а также по вопросам поставок энергоэффективной продукции и оборудования, работающего на возобновляемых источниках энергии. В рамках проекта также были вынесены рекомендации и проведены страновые исследования конкретных примеров женского предпринимательства в сфере управления природными ресурсами с акцентом на проблемы и возможности в период восстановления после COVID-19.

30. Кризис COVID-19 нарушил цепочки поставок микро-, малых и средних предприятий. В серии исследований ЕЭК, основанных на опросах, которые были проведены в Армении, Беларуси, Грузии и Республике Молдова, были описаны эти сбои и ограниченные возможности таких предприятий для восстановления и конкуренции на внутреннем и мировом рынках. Их уязвимость усугублялась глубоко укоренившимися структурными слабостями, которые не позволили им воспользоваться такими альтернативами, как электронная торговля. В исследованиях были также представлены подробные рекомендации, которые ориентированы на действия, соответствующие Повестке дня на период до 2030 года, для удовлетворения не только текущих, но и долгосрочных потребностей в структурных преобразованиях в целях развития.

31. Экологичное восстановление должно предусматривать решение проблемы неэффективного потребления энергии в зданиях. Сегодня на здания приходится примерно треть общего объема конечного энергопотребления и почти 40 процентов выбросов углекислого газа. В 2020 году для содействия обеспечению энергоэффективности зданий ЕЭК выпустила руководящие принципы, призванные помочь устранить пробелы в технологиях, стандартах и осуществлении. Глубокая энергетическая модернизация зданий может снизить потребности в энергии для отопления помещений на две трети и более.

32. Работа ЕЭК включает устранение причин неэффективности и отходов в пищевой промышленности. ЕЭК разработала на основе технологии блокчейн инновационное цифровое решение FeedUP@UN, предназначенное для выявления, измерения и отслеживания продовольственных потерь и пищевых отходов на протяжении всей цепочки поставок. Оно обеспечивает централизованный онлайн-рынок для предотвращения «невидимых» потерь в цепочках поставок продовольствия и таким образом открывает дополнительные возможности для заработка и занятости и повышает продовольственную безопасность. Проект был разработан в тесном сотрудничестве с правительствами, частным сектором, неправительственными организациями, органами сертификации и компаниями в сфере логистики и дистрибуции и представляет собой единую платформу, которая охватывает всю цепочку поставок.

33. Старение населения в регионе ЕЭК — устоявшаяся тенденция, которая имеет множество экономических и социальных последствий. В большинстве стран уязвимость к эпидемии COVID-19 усугублялась старением населения. Поэтому крайне важно, чтобы политика в разных областях в полной мере учитывала последствия неуклонного роста доли пожилых людей в общей численности населения.

34. В марте 2021 года ЕЭК выпустила публикацию под названием «Руководящие принципы учета проблем старения», чтобы предоставить разработчикам политики методические указания по систематическому учету проблем старения населения и потребностей всех возрастных групп, включая пожилых людей, во всех областях политики. Руководство будет способствовать выполнению обещания «никого не забыть» при реализации Повестки дня на период до 2030 года на национальном и местном уровнях с упором на широкое вовлечение заинтересованных сторон, обстоятельный анализ с учетом возрастного и гендерного факторов и эффективную координацию в целях их всестороннего учета.

III. Повышение эффективности средств осуществления Повестки дня на период до 2030 года

A. Торговля

35. Цифровизация значительно способствует международной торговле. ЕЭК через Центр по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям разрабатывает и поддерживает электронные стандарты для интеллектуальных транспортных систем. Эта совместная инициатива объединяет экспертов из почти всех государств-членов региона ЕЭК и других регионов.

36. Результатом этой работы стала серия семантических стандартов, которые способствуют согласованности и взаимодействию между субъектами хозяйственной деятельности и доступны бесплатно для всех. За последний год было опубликовано более 550 стандартов электронного бизнеса, из которых около дюжины — новые стандарты и примерно столько же — пересмотренные/обновленные стандарты. Центр по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям вносит непосредственный вклад в реализацию Соглашения об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации.

37. ЕЭК недавно выпустила пересмотренный вариант рекомендации 33 — своего базового руководства по «единым окнам», которые позволяют сторонам, участвующим в торговле и перевозках, подавать стандартизированные сведения и документы в один пункт для выполнения всех нормативных требований, связанных с импортом, экспортом и транзитом. Кроме того, ЕЭК обновляет ряд рекомендаций и руководств, которые охватывают такие темы, как правовые требования, согласование данных, послеаварийное восстановление и другие.

38. Консультации частного сектора и учет его потребностей в рамках реформ по упрощению процедур торговли давно предусматриваются рекомендацией № 4 ЕЭК по национальным органам по содействию торговле — с 1974 года. Недавно эта рекомендация была обновлена и дополнена новой рекомендацией № 40 о подходах к проведению консультаций. ЕЭК продолжает оказывать государствам-членам поддержку в выполнении этих рекомендаций.

39. Торговля является важным аспектом глобальных усилий по обеспечению устойчивости. Для содействия информированному выбору потребителей, способствующему устойчивой торговле, необходимы инструменты отслеживания. ЕЭК в сотрудничестве с Международным торговым центром участвует в инновационном проекте, направленном на повышение прозрачности и отслеживаемости в устойчивых цепочках создания стоимости в швейно-обувном секторе. Проект, объединивший сотни заинтересованных сторон, направлен на повышение роли сектора в переходе к устойчивым моделям потребления и производства и экономике замкнутого цикла.

40. Для облегчения отслеживаемости используются цифровые технологии, включая блокчейн. Центру по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям был представлен для утверждения на следующем пленарном заседании документ под названием «Призыв к действиям». Он представляет собой значительный шаг вперед, поскольку предлагает всем участникам швейно-обувной отрасли принять меры по обеспечению отслеживаемости и прозрачности в своей отрасли на основе согласованного комплекса мер, предложенного ЕЭК и соответствующего международным обязательствам в рамках Повестки дня на период до 2030 года.

В. Инновации

41. Инновации являются результатом сложного процесса с участием многих заинтересованных сторон, в котором первостепенное значение имеют вопросы управления и связи между различными субъектами. В сферу работы ЕЭК в области инноваций входят не только научно-технические исследования и их коммерциализация, но также новые бизнес-модели, организационные формы и поведенческие модели. ЕЭК оказывает своим государствам-членам поддержку в стимулировании инновационной деятельности посредством проведения обзоров, подготовки стратегических руководств, налаживания диалога и наращивания потенциала, помогая им создавать динамичные инновационные экосистемы, способствующие достижению устойчивости.

42. Центральным направлением работы ЕЭК в области инноваций являются национальные обзоры инновационной деятельности в интересах устойчивого развития. Обзоры проводятся по запросу и представляют собой всестороннее изучение инновационной экосистемы и анализ сферы охвата, качества и эффективности государственной политики, а также учреждений и механизмов, ответственных за разработку государственной политики, ее осуществление и контроль за осуществлением. ЕЭК организовала обзор для Грузии в 2020 году, а в 2021 году будут организованы обзоры для Армении, Республики Молдова и Узбекистана.

43. Кроме того, ЕЭК оказывает странам поддержку в выполнении рекомендаций, выносимых по итогам обзоров, путем наращивания их потенциала и проведения политического диалога. В 2020 году ЕЭК завершила комплексную программу поддержки доступа к финансированию в Беларуси и в настоящее время помогает Грузии в проведении реформ, предусматривающих внедрение такого подхода к закупкам, который будет стимулировать инновации. Цель состоит в том, чтобы использовать значительный потенциал государственных расходов для поощрения и вознаграждения инноваций, способствующих достижению государственных целей.

44. Кроме того, ЕЭК провела в экспериментальном порядке и реализует теперь в более широких масштабах проект «Субрегиональный перспективный обзор инновационной политики», предусматривающий обзор инновационной политики, институтов и процессов в ряде стран, начиная со стран Восточной Европы и Южного Кавказа. Проект был начат и получил положительную оценку в 2020 году, и ЕЭК намерена сделать его регулярным, подключив к нему другие страны, например участвующие в Специальной программе Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии.

С. Финансы

45. Одной из важнейших задач для реализации Повестки дня на период до 2030 года является мобилизация частного финансирования и его использование в соответствии с целями устойчивого развития. ЕЭК продвигает модель государственно-частного партнерства, ориентированную на интересы людей и направленную на то, чтобы сотрудничество между государственным и частным секторами было организовано и управлялось таким образом, чтобы обеспечить эффективный вклад в достижение целей в области устойчивого развития.

46. В 2020 году эта работа продвинулась на шаг вперед благодаря разработке, после проведения широких консультаций, проекта методологии оценки государственно-частных партнерств по принципу «люди — прежде всего». Эта методология представляет собой конкретный механизм для анализа и оценки инфраструктурных проектов и проектов государственно-частного партнерства, а также для определения степени их соответствия принципу ориентации государственно-частного партнерства на интересы людей.

47. Государственно-частные партнерства могут использоваться для решения множества проблем, в том числе для совершенствования управления природными ресурсами и стимулирования перехода к более циркулярной экономике. Эти проблемы также открывают возможности и для частного сектора. ЕЭК разработала документ под названием «Руководящие принципы поощрения проектов государственно-частных партнерств на благо людей в области преобразования отходов в энергию в интересах развития экономики замкнутого цикла», призванный облегчить участие частного сектора и одновременно обеспечить достижение государственных целей.

48. ЕЭК всё более активно занимается финансовыми вопросами, связанными с доступностью жилья и другими городскими проблемами. В 2020 году ЕЭК и Жилищная федерация Европы создали партнерство и объявили инициативу #Housing2030 — исследование доступности жилья, в рамках которого, среди прочих вопросов, будет изучен доступ к финансированию. Цель исследования — повышение потенциала национальных и местных органов власти для разработки политики, которая повысит доступность жилья в регионе и его экологичность. Кроме того, ЕЭК оказывает нескольким городам региона поддержку в освоении инновационного финансирования для создания устойчивых «умных» городов.

Д. Данные и статистика

49. Для принятия обоснованных решений и оценки прогресса необходимы комплексные, актуальные, своевременные и легкодоступные данные. Пандемия COVID-19 сделала это еще более очевидным и в то же время существенно сказалась на работе национальных статистических служб. Национальные статистические службы столкнулись со значительно возросшим спросом на статистические данные, необходимые для кризисного управления во время пандемии и устранения ее последствий, а также с беспрецедентными препятствиями для сбора данных и подготовки статистики. Национальные статистические службы справились с этой задачей, продемонстрировав ценность официальной статистики. Во многих статистических службах пандемия ускорила инновации, которые обеспечили непрерывность деятельности в этих исключительных обстоятельствах.

50. Для содействия подготовке статистики в условиях кризиса ЕЭК разработала вики-платформу по COVID-19 и официальной статистике. На этой платформе национальные статистические службы и международные организации могут обмениваться опытом. Она содержит ресурсы, посвященные как новым статистическим потребностям стран в связи с кризисом, так и чрезвычайным мерам для обеспечения бесперебойной подготовки данных в основных областях экономической, социальной и демографической статистики, таких как национальные счета, потребительские цены, переписи населения и обследования домашних хозяйств.

51. Работа ЕЭК в области статистики полностью согласуется с целями в области устойчивого развития и облегчает представление странами статистики по этим целям тремя основными способами. Во-первых, ЕЭК оказывает поддержку национальным статистическим службам в качестве национальных поставщиков и координаторов статистики по ЦУР. Это включает подготовку практических инструментов для содействия реализации на страновом уровне «дорожной карты» Конференции европейских статистиков по статистике для достижения целей в области устойчивого развития. К марту 2021 года национальные платформы отчетности были созданы в 42 странах региона ЕЭК. В настоящее время завершается работа над вторым изданием «дорожной карты».

52. Во-вторых, ЕЭК каждый год отчитывается о прогрессе своих стран-членов в реализации целей в области устойчивого развития. Данные по показателям в рамках ЦУР для стран ЕЭК находятся в открытом доступе, а в 2021 году был создан новый интерфейс на русском языке. В-третьих, ЕЭК проводит методологическую работу и наращивает потенциал стран в областях демографической, социальной, экономической и экологической статистики. В 2020 году ЕЭК оказала методологическую поддержку в оценке прогресса в достижении целей в области устойчивого развития в 20 из 55 статистических областей, предусмотренных Классификацией международной статистической деятельности.

53. Восемь методических руководств, которые были разработаны в сотрудничестве с многочисленными партнерами, были одобрены в 2020 году Конференцией европейских статистиков. Они посвящены следующим темам: обмен экономическими данными, показатели, связанные с изменением климата, дезагрегация данных при измерении бедности, оценка распределения полномочий и принятия решений в домохозяйствах, распространение гендерной статистики, использование данных лонгитудинальных исследований для статистики миграции, переписи населения после 2020 года и новая версия Типовой модели статистической информации. Для обсуждения на Конференции в 2021 году были подготовлены четыре проекта руководящих принципов и рекомендаций, в том числе второе издание «дорожной карты» по статистике для целей в области устойчивого развития, рамочная основа статистики отходов и пособия по оценке качества административных источников для использования в переписях населения и измерению социальной изоляции.

54. В работе ЕЭК в области статистики особое внимание уделяется новым тенденциям и назревающим проблемам. В 2020 году Группа высокого уровня ЕЭК по модернизации официальной статистики реализовала два приоритетных проекта: второй этап проекта по машинному обучению и проект по защите приватности вводимых данных.

55. Инициативы по наращиванию потенциала помогают перевести методологическую работу в плоскость реальных изменений. В 2020 году ЕЭК организовала 10 онлайн-региональных учебных практикумов, пять национальных полевых проектов и различные консультационные мероприятия для отдельных стран Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

56. В январе 2020 года ЕЭК создала Региональную координационную группу по данным и статистике во исполнение рекомендации Генерального секретаря «начать процесс управления преобразованиями по регионам, направленный на объединение имеющихся возможностей в области работы с данными и статистики» (A/74/73-E/2019/14, п. 115) в рамках реформы системы развития Организации Объединенных Наций. Группа, сопредседателями которой являются ЕЭК и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), объединяет представителей 25 учреждений Организации Объединенных Наций и других организаций, действующих на региональном уровне, а также координаторов по данным и статистике из страновых групп Организации Объединенных Наций. Основное внимание уделяется координации деятельности по развитию статистического потенциала в регионе и оказанию согласованной поддержки страновым группам.

57. ЕЭК также занимается статистической работой и мониторингом в целях удовлетворения потребностей конкретных секторов. Например, в сфере экологии ЕЭК выносит государствам-членам рекомендации и оказывает им поддержку в укреплении их потенциала в области экологического мониторинга и отчетности. Совместно с ЮНЕП и Европейским агентством по окружающей среде ЕЭК работает над совершенствованием организации национальных систем мониторинга окружающей среды и подготовки экологических показателей в соответствии с принципами Общей системы экологической информации в Европе и Центральной Азии.

58. ЕЭК продолжает оказывать странам поддержку в улучшении экологического мониторинга, повышая потенциал государств-членов для определения потребностей в данных и подготовки статистических данных и показателей в областях экологии и здравоохранения в связи с коронавирусной инфекцией. ЕЭК совместно с ЮНЕП оказала помощь странам Кавказа, Центральной Азии и Западных Балкан в улучшении данных о качестве воздуха, используемых в здравоохранении, а также в разработке и применении показателей управления отходами и других экологических показателей.

59. Важным событием в отраслевой статистике в 2021 году стал запуск новой региональной платформы данных по лесам. Это важная веха в усилиях ЕЭК по обеспечению доступа к актуальным и достоверным данным в этом секторе. Данные необходимы для охраны лесов, поддержания площади лесного покрова и неистощительного лесопользования. Однако слишком часто данные о лесах скудны, рассеяны по различным онлайн-платформам, а доступ к ним ограничен.

60. Опираясь на свою многолетнюю работу в области мониторинга, сбора данных и оценки лесов в регионе, ЕЭК создала платформу INForest, где собирается воедино основная информация о лесах и лесном секторе в регионе ЕЭК. Эта уникальная платформа предлагает самую актуальную информацию о площади лесов и ее изменениях, структуре лесов, подробную информацию о товарах и услугах, предоставляемых лесами, а также об их вкладе в здоровье нашей экономики, общества и окружающей среды.

61. ЕЭК участвовала в подготовке опубликованного в сети доклада «Глобальная оценка лесных ресурсов» за 2020 год, в том числе собирала данные для него. Вопреки глобальным тенденциям, площадь лесов в регионе ЕЭК за последние три десятилетия увеличилась на 33,5 миллиона гектаров.

Е. Техническое сотрудничество

62. Техническое сотрудничество направлено на укрепление национального потенциала государств-членов в области применения правовых документов, норм и стандартов ЕЭК в поддержку региональной интеграции и осуществления Повестки дня на период до 2030 года. В рамках этой деятельности ЕЭК создает национальные и субрегиональные сети членов директивных органов и технических экспертов, которые вносят вклад в обеспечение долговременности результатов проводимой работы. Благодаря ориентированности на трансграничные вопросы и охвату широкого круга бенефициаров в нескольких странах, достигается эффект мультипликатора. Техническое сотрудничество ЕЭК строится на следующих принципах: оно должно быть целенаправленным, ориентированным на запросы и результаты и избирательным и должно опираться на взаимодействие и партнерство. К основным видам деятельности относятся консультационные услуги, наращивание потенциала и проекты на местах.

63. В 2020 году ЕЭК провела около 100 консультационных миссий и мероприятий по наращиванию потенциала и реализовала 50 адресных проектов на местах. Из-за пандемии COVID-19 большинство мероприятий по наращиванию потенциала проводилось в режиме онлайн, что позволило перенаправить средства на реализацию проектов на местах. ЕЭК играла активную роль в определении сферы проектов быстрого реагирования на COVID-19, финансируемых по линии Счета развития Организации Объединенных Наций, и участвовала в четырех из пяти проектов в качестве либо партнера по реализации, либо ведущего учреждения.

64. ЕЭК продолжала укреплять координацию с координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций в 17 странах региона, где осуществляются программы Организации. Она регулярно участвовала в целевых группах по разработке плана социально-экономического реагирования и внесла вклад в подготовку планов в этих странах. Она участвовала в процессе планирования новой Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития в 11 странах региона ЕЭК, предоставляя в рамках подготовки более 20 документов по планированию экспертные консультации и обеспечивая контроль качества через Группу взаимопомощи.

IV. Упор на устойчивости транспорта и интеллектуальных транспортных системах

65. Кризис COVID-19 серьезно нарушил транспортные и торговые связи, подорвав таким образом саму основу международного экономического сотрудничества. ЕЭК оказывает своим государствам-членам поддержку в выработке решений, которые позволят устранить последствия этих сбоях и ускорить восстановление. Помимо устранения последствий чрезвычайной ситуации, улучшение сообщения может способствовать восстановлению, облегчить экономическую деятельность и раскрыть потенциал торговли для обеспечения роста благосостояния в регионе. Преобразование транспортного сектора и внедрение новых решений в области перевозок имеют решающее значение для перехода к «зеленой» экономике. ЕЭК продолжает оказывать своим государствам-членам поддержку в обеспечении устойчивости транспорта и создании интеллектуальных транспортных сетей в регионе на основе комплексного подхода, объединяющие различные направления работы в разных секторах.

66. Глобальные меры по сдерживанию распространения COVID-19 характеризуются ограниченной координацией, что подрывает их эффективность и усиливает негативные последствия. ЕЭК описывает различные практики и инициативы, появившиеся во время кризиса COVID-19, в одной из своих публикаций¹.

67. Пандемия COVID-19 выявила слабые места и показала важность подготовки к будущим глобальным потрясениям. На своей 83-й сессии в феврале 2021 года Комитет по внутреннему транспорту ЕЭК одобрил резолюцию министров под названием «Повышение устойчивости внутреннего транспортного сообщения в чрезвычайных ситуациях: срочный призыв к согласованным действиям». В ней содержится призыв ко всем подписавшим ее сторонам критически проанализировать продолжающуюся глобальную чрезвычайную ситуацию и взять на себя обязательство принять меры, необходимые для снижения неопределенности и повышения предсказуемости и эффективности реализации взаимоприемлемых мер в чрезвычайных ситуациях.

68. Для обеспечения доставки товаров первой необходимости и ограничения социально-экономических последствий пандемии, возникающих из-за нарушения цепочки поставок, ЕЭК открыла Центр наблюдения за состоянием пунктов пересечения границ в связи с COVID-19, который собирает всю информацию об ограничениях на пересечение границы по всему миру непосредственно от правительств, партнерских организаций и транспортного сектора.

69. ЕЭК помогает странам координировать чрезвычайные меры в рамках транспортных соглашений Организации Объединенных Наций, чтобы обеспечивать доставку предметов медицинского назначения, включая кислородные баллоны. Для глобального распределения вакцин COVID-19 будет использоваться логистика холодной цепи, разработанная 50 странами в рамках Соглашения ЕЭК о международных перевозках скоропортящихся пищевых продуктов и о специальных транспортных средствах, предназначенных для этих перевозок.

70. Кризис COVID-19 подчеркнул важность цифровых решений, придав новый импульс уже сложившейся тенденции. В 2020 году страны приняли правовые положения о полной компьютеризации процедур, выполняемых согласно Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП). МДП позволяет транспортным и логистическим компаниям по всему миру сократить время и затраты на трансграничные перевозки. Успешное опробование цифровой системы МДП (eTIR) показало, что она может обеспечить дальнейшее снижение затрат за счет повышения эффективности, причем это будет особенно выгодно развивающимся странам, не имеющим выхода к морю. Система eTIR может способствовать борьбе со сбоем в цепочке поставок, вызванным COVID-19, снижая риски передачи вируса путем минимизации физического контакта между таможенниками и водителями грузовиков. В 2020 году к Конвенции МДП присоединился Египет, став ее 77-м участником.

71. Кризис COVID-19 подчеркнул необходимость дематериализации трансграничных цепочек поставок, чтобы избежать физического контакта между людьми и одновременно оптимизировать транспортные и торговые операции. Однако до сих пор усилия по цифровизации перевозок и цепей поставок носят довольно фрагментарный характер. Всё чаще признается, что необходимы общепринятые стандарты и общие принципы использования данных для более точной оценки рисков.

¹ *Intermodal Transport in the Age of COVID-19: Practices, Initiatives and Responses*, United Nations publication (2021).

72. ЕЭК намерена помочь странам в решении этих проблем, предлагая общую основу семантических стандартов в виде Справочной модели данных по мультимодальным перевозкам, разработанную Центром по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям. Она представляет собой электронную *lingua franca* для беспрепятственного и бесконтактного обмена данными и документооборота в области трансграничных торговли и перевозок, причем не только между государствами — членами ЕЭК, но и во всем мире.

73. Значительный прогресс достигнут в завершении разработки набора стандартов оцифровки данных, которые встречаются в основных сопроводительных документах на грузы, перевозимые различными видами транспорта. В рамках крупного межучрежденческого проекта по транспортному сообщению и торговым связям в эпоху пандемии, который финансируется Счетом развития Организации Объединенных Наций, ЕЭК занимается унификацией стандартов перевода в цифровой формат данных и документооборота в области мультимодальных перевозок. Цель проекта заключается в применении стандартов и справочных моделей данных, разработанных Центром по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям, для обеспечения совместимости данных, которые содержатся в разных документах и относятся к разным видам транспорта и секторам. Это позволит обеспечить беспрепятственный обмен информацией, например в «цифровых коридорах», и ограничит физические контакты в цепочке поставок.

74. Были успешно реализованы пробные проекты, включая пробный проект по оцифровке мультимодальных коносаментов Международной федерации экспедиторских ассоциаций. Еще один успешный пробный проект был посвящен экспорту древесины и целлюлозы из Беларуси в Центральную Европу по маршруту Днепр — Черное море — Дунай с использованием разработанных Центром по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям стандартов обмена информацией при автомобильных, железнодорожных, морских и внутренних водных перевозках.

75. Пандемия COVID-19 привела к улучшению общего понимания необходимости стандартов в деле цифровизации международных цепочек поставок. Использование стандартов Организации Объединенных Наций, предлагаемых в качестве международных общественных благ, может способствовать повышению эффективности перевозок и торговли и улучшению гигиены труда. Сопоставление данных и приведение их в соответствие со стандартами Организации Объединенных Наций позволяет обеспечить совместимость документов, используемых для различных видов транспорта. ЕЭК не навязывает заинтересованным сторонам решения (такие как готовые электронные документы), а предоставляет инструменты для обеспечения совместимости.

76. Развитие устойчивого транспорта необходимо не только для удовлетворения потребностей, вызванных кризисом COVID-19, но и для дальнейшего прогресса в декарбонизации и выполнения Повестки дня на период до 2030 года. Экологизация транспортного сектора — трудная задача, но она открывает возможности для восстановления после COVID-19. Совместное исследование ЕЭК и Международной организации труда, проведенное в рамках Общеввропейской программы по транспорту, окружающей среде и охране здоровья, показало, что в мире может быть создано 10 миллионов дополнительных рабочих мест (из них 2,9 миллиона только в регионе ЕЭК), если 50 процентов всех производимых автомобилей будут электрическими. Согласованные правила Организации Объединенных Наций, разработанные ЕЭК, распространяются и на электромобили. Кроме того, если страны удвоят инвестиции в общественный транспорт, может

быть создано почти 5 миллионов рабочих мест во всем мире (из них 2,5 миллиона в регионе ЕЭК).

77. Изменение климата скажется на транспортной инфраструктуре, и необходимо заранее принять меры для смягчения его последствий. ЕЭК провела новаторское исследование, составив карту транспортной инфраструктуры, подверженной высокому риску в связи с изменением климата в общеевропейском регионе и Канаде. Был проведен начальный анализ областей потенциального риска, или «горячих точек», которые могут потребовать более углубленного анализа, и на его основе будет определена очередность принятия мер по адаптации.

78. Внутренний водный транспорт обладает значительным потенциалом для поддержки перехода к декарбонизации при одновременном снижении затрат. За последние годы сеть водного транспорта в регионе расширилась, увеличившись с 1998 по 2016 год почти на 6 процентов. Доля этих водных путей, соответствующих стандартам, которые установлены в находящемся в ведении ЕЭК Европейском соглашении о важнейших внутренних водных путях международного значения, выросла с 79 до 83 процентов. ЕЭК вынесла новые рекомендации, призванные помочь странам использовать потенциал внутреннего водного транспорта для повышения экологичности перевозок и снижения затрат на них.

79. Интеллектуальные транспортные системы могут дать значительные преимущества в плане безопасности, эффективности и экологичности. Однако из-за быстрых темпов инноваций в этой области одной из главных проблем для реализации потенциала таких систем в больших масштабах остается обеспечение совместимости и согласования технологических решений между странами. Для содействия этим усилиям Комитет по внутреннему транспорту ЕЭК одобрил новую «дорожную карту» по разработке интеллектуальных транспортных систем.

80. Важную роль в декарбонизации транспортного сектора может играть водород, поскольку для его производства может быть задействована более высокая доля возобновляемых источников энергии. Однако, несмотря на свою чистоту и универсальность, водород является не источником энергии, а энергоносителем: его необходимо производить, перевозить и хранить, прежде чем преобразовывать в другие виды энергии. В поддержку перехода к устойчивой энергетике, необходимого для экологичного восстановления, ЕЭК издала рекомендации, которые помогут расширить использование водорода в регионе. Кроме того, она реализует проект по повышению потенциала правительства Украины в области развития инфраструктуры, необходимой для производства и использования водорода в целях экологичного восстановления экономики после кризиса COVID-19.

81. Консультации по вопросам политики, предоставляемые в рамках Программы обзоров результативности экологической деятельности, охватывают также экологические последствия различных вариантов политики и использования различных видов транспорта с учетом прогнозируемых тенденций. Например, третий обзор результативности экологической деятельности Узбекистана помог стране пересмотреть подход к учету экологических проблем в транспортной политике; также были вынесены рекомендации по обеспечению устойчивости в транспортном секторе ввиду ожидаемого в ближайшие десятилетия его стремительного роста. В Черногории ЕЭК оказала властям помощь в подготовке руководства по расходу топлива и выбросам углекислого газа для новых моделей легковых автомобилей, представленных на внутреннем рынке.

82. Преобразование транспортного сектора потребует значительных изменений в регулировании, которые определяют методы производства и эксплуатации транспортных средств. ЕЭК играет центральную роль в содействии достижению договоренностей по этим изменениям. Всемирный форум ЕЭК для согласования правил в области транспортных средств принял первые обязательные международные правила по автоматизации «уровня 3» транспортных средств, что стало важным шагом на пути к более широкому внедрению автоматизированных транспортных средств в рамках реализации концепции более безопасных и устойчивых перевозок для всех. Япония и Европейский Союз объявили, что будут применять эти правила с момента их вступления в силу в январе 2021 года.

83. ЕЭК одобрила новые правила Организации Объединенных Наций, включающие Всемирную согласованную процедуру испытаний легковых транспортных средств. После их вступления в силу в январе 2021 года большинство автомобилей, продаваемых по всему миру, будут соответствовать их строгим требованиям к выбросам.

84. Два новых регламента Организации Объединенных Наций по кибербезопасности и обновлению программного обеспечения стали первыми в истории международными согласованными и обязательными нормами в этой области. Поскольку правила Организации Объединенных Наций широко используются в мировом автомобильном секторе, ожидается широкое принятие и этих норм во всем мире. Необходимость укрепления кибербезопасности в автомобильной промышленности, вероятно, приведет к масштабным инвестициям и преобразованиям во всем секторе.

85. Преобразование транспортного сектора имеет значительные последствия для окружающей среды и здравоохранения. Общеευропейская программа по транспорту, окружающей среде и охране здоровья помогает странам принимать меры по разработке, поддержке и продвижению более здоровых и эффективных способов передвижения. Материалы из публикации под названием «Рекомендации по экологичному и здоровому устойчивому транспорту — восстановление по принципу “лучше, чем было”» были включены в декларацию пятого Совещания высокого уровня по транспорту, окружающей среде и охране здоровья.

86. Структура транспортных систем и доступность вариантов транспортного сообщения в городской среде имеют последствия для инклюзивности, которые необходимо учитывать при выборе политики. ЕЭК в рамках своей текущей работы по проблемам старения обратила внимание в аналитической записке на необходимость обеспечения транспорта, учитывающего возрастные особенности, и благоприятной, доступной и безопасной среды, которая поможет пожилым людям оставаться мобильными и самостоятельными.

87. До сих пор не решена проблема транспорта, возникшая еще до пандемии COVID-19, — глобальный кризис безопасности дорожного движения, который ежегодно уносит около 1,35 миллиона жизней и в связи с которым была принята резолюция [74/299](#) Генеральной Ассамблеи, провозгласившая второе Десятилетие действий по обеспечению безопасности дорожного движения на 2021–2030 годы. В этой резолюции Ассамблея, среди прочих мер, предлагает продолжать мобилизацию усилий через Специального посланника Генерального секретаря по безопасности дорожного движения, функции секретариата которого выполняет ЕЭК, и призывает все государства-члены, которые еще не сделали этого, присоединиться к правовым документам Организации Объединенных Наций по безопасности дорожного движения, которые находятся в ведении ЕЭК, и обеспечить выполнение их положений для устранения основных причин дорожно-транспортных происшествий.

88. В последние два года Фонд Организации Объединенных Наций по безопасности дорожного движения оказывает странам с низким и средним уровнем дохода, где происходит 90 процентов дорожно-транспортных происшествий со смертельным исходом, поддержку в устранении недостатков в их системах безопасности дорожного движения. В 2020 году Фонд объявил 10 проектов в 12 странах, причем 50 процентов от общего бюджета в размере 4 миллионов долларов США выделено на 5 проектов в 7 странах Африки. ЕЭК и ПРООН помогли Боснии и Герцеговине разработать рамочную стратегию безопасности дорожного движения и соответствующий план действий, предусматривающие использование правовых инструментов Организации Объединенных Наций для снижения смертности на дорогах вдвое к 2030 году.

V. Использование партнерских связей в интересах устойчивого развития

89. ЕЭК стремится укреплять и создавать партнерства для обеспечения более эффективного реагирования на кризис COVID-19 и в то же время для содействия устойчивому развитию. Эти партнерства чаще всего посвящены конкретным проектам или видам деятельности. В рамках этих партнерств также создаются программы работы, включая, например, многолетнюю программу сотрудничества по лесам между ЕЭК и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций.

90. Благодаря достигнутому в последние годы прогрессу были укреплены институциональные механизмы сотрудничества между структурами региональной системы развития Организации Объединенных Наций. В декабре 2020 года была официально открыта Региональная платформа сотрудничества для Европы и Центральной Азии — главная внутренняя платформа для сотрудничества в области устойчивого развития между структурами системы Организации Объединенных Наций в регионе. ЕЭК входит в состав объединенного секретариата, обслуживающего Платформу, а Исполнительный секретарь ЕЭК является одним из двух заместителей председателя Платформы. Региональный форум по устойчивому развитию 2021 года для региона ЕЭК, который, как и предыдущие форумы, был организован ЕЭК в тесном сотрудничестве с региональной системой Организации Объединенных Наций, является ярким примером того, как широкие партнерские отношения с другими структурами используются для содействия устойчивому развитию.

91. Работа ЕЭК в области охраны окружающей среды, в том числе в деле наращивания потенциала и консультирования по вопросам политики, опирается на прочные партнерские отношения с многочисленными природоохранными учреждениями. ЕЭК играет ключевую роль в повышении согласованности и эффективности в решении экологических вопросов в регионе Европы и Центральной Азии. Совместно с ЮНЕП и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры ЕЭК возглавляет межучрежденческую коалицию по вопросам окружающей среды и изменения климата, которая объединяет 18 учреждений, фондов и программ, действующих в регионе.

92. Коалиция, действующая с января 2020 года, занимается деятельностью, направленной на укрепление управления в области охраны окружающей среды и борьбы с изменением климата, улучшение экологического менеджмента, смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним и содействие устойчивому управлению природными ресурсами. Для удовлетворения неотложных потребностей координаторов-резидентов и страновых групп Организации

Объединенных Наций коалиция разработала базовые рекомендации и сборник мер по экологическому восстановлению после пандемии.

93. ЕЭК продолжала укреплять сотрудничество с множеством организаций в связи с деятельностью в рамках Конвенции Эспо и Протокола по стратегической экологической оценке к ней. Недавно она вместе с партнерами в рамках финансируемой Европейским союзом акции «Европейский союз за окружающую среду» (EU4Environment) участвовала в обеспечении устойчивости проектов по восстановлению экономики после COVID-19 в Восточной Европе и на Кавказе. Ведется сотрудничество со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Европейским инвестиционным банком с целью разработки руководства по оценке последствий для здоровья в рамках стратегических экологических оценок. В сотрудничестве с Международным агентством по атомной энергии и Агентством по ядерной энергии Организации экономического сотрудничества и развития (ОБСЕ) ЕЭК готовит рекомендации по учету Конвенции Эспо при продлении срока службы атомных электростанций.

94. Сотрудничество в области трансграничных водных ресурсов требует финансирования. Однако такие инвестиции порой считаются рискованными, а из-за пандемии финансовые ограничения стали жестче. Недавно ЕЭК укрепила сотрудничество с основными международными финансовыми институтами в рамках Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер. В результате этого сотрудничества было проведено справочное исследование по финансированию сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и освоения бассейнов, а в декабре 2020 года организован совместный глобальный семинар на эту тему.

95. Секретариат Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий, которая представляет собой правовой инструмент для снижения риска бедствий, тесно сотрудничает с Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий. Кроме того, Секретариат Конвенции сотрудничает с другими международными организациями в целях повышения безопасности отбросов горнодобывающей промышленности в рамках управления ресурсами полезных ископаемых.

96. ЕЭК сотрудничает с ОБСЕ по ряду вопросов экономики, торговли, энергетики и экологического развития. Сеть ОБСЕ из 60 орхусских центров в 14 странах поддерживает выполнение Орхусской конвенции. Орхусская конвенция учитывается в проектах и стратегиях ряда международных финансовых институтов по всему миру.

97. Важным партнером в программе ЕЭК по мониторингу и оценке экологической ситуации является Европейское агентство по окружающей среде. Сотрудничество с ним включает также работу по вопросам статистики изменения климата, открытых данных, электронного правительства и обмена экологической информацией и ее распространения. Европейское агентство по окружающей среде сотрудничает также с Общеввропейской программой по транспорту, здравоохранению и окружающей среде.

98. Работа по цифровизации цепочек поставок способствует развитию сотрудничества между учреждениями Организации Объединенных Наций, занимающимися различными видами транспорта, в частности ЕЭК, Международной организацией гражданской авиации и Международной морской организацией. В этой работе участвуют и многие другие международные организации и бизнес-ассоциации, которые занимаются другими видами транспорта.

99. В 2020 году в целях поддержки более активной цифровизации морских перевозок было создано новое партнерство в составе Международной организации по стандартизации, Всемирной таможенной организации и ЕЭК. Это важный шаг к повышению эффективности в этом секторе путем обеспечения совместности между стандартами каждой организации.

100. ЕЭК совместно с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, ВОЗ, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и организацией «Хелпэйдж интернэшнл» начала новую совместную программу по проблемам старения на период 2020–2023 годов, которая предусматривает совместные действия учреждений системы Организации Объединенных Наций и заинтересованных субъектов гражданского общества на региональном и национальном уровнях в тесном сотрудничестве с правительствами стран Восточной Европы и Центральной Азии.

101. Новая программа будет сосредоточена на повышении готовности к чрезвычайным ситуациям и эффективности реагирования на них в целях снижения рисков для пожилых людей во время продолжающейся пандемии COVID-19; на содействии оказанию комплексной медицинской и социальной помощи пожилым в Европе и Центральной Азии для обеспечения достойной старости; и на поощрении прав человека пожилых людей, в том числе путем создания условий, способствующих их участию в общественной жизни, и благоприятных бытовых условий.

VI. Заключение

102. Пандемия COVID-19 создала новые проблемы и привела к регрессу в реализации Повестки дня на период до 2030 года в регионе. Ее неравномерное воздействие на страновом и международном уровне требует постоянного внимания к выполнению обещания никого не забыть и укрепления технического сотрудничества и других видов поддержки для инклюзивного восстановления. Для поиска эффективных решений сложных проблем нужно привлекать партнеров и применять внутренние механизмы, способствующие учету различных точек зрения.

103. Кризис ускорил некоторые тенденции, такие как цифровизация, которые продолжатся и после кризиса. Эта чрезвычайная ситуация привела к изменениям в оперативной деятельности, которые вряд ли будут полностью отменены после нормализации ситуации. Из опыта, полученного в этих сложных условиях, следует извлечь важные уроки, которые позволят эффективнее выявлять новые тенденции и улучшить методы работы.

104. Последний кризис подтвердил необходимость предвидеть будущие проблемы и применять превентивный подход, лежащий в основе Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Теперь, когда чрезвычайная ситуация идет на спад, крайне важно, чтобы восстановление осуществлялось на крепкой основе, которая будет предусматривать неотложное принятие мер по борьбе с изменением климата и улучшение здоровья экосистем.