

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
11 June 2020
Russian
Original: English

Сессия 2020 года

25 июля 2019 года — 22 июля 2020 года

Пункт 12 е) повестки дня

**Вопросы координации, программные и другие
вопросы: африканские страны, пережившие
конфликты**

**Оказание системой Организации Объединенных Наций
комплексного, согласованного и скоординированного
содействия Южному Судану и Сахельскому региону****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с решением 2019/251 Экономического и Социального Совета, в котором Совет просил Генерального секретаря представить на его рассмотрение доклад по подпункту, озаглавленному «Африканские страны, пережившие конфликты», пункта повестки дня, озаглавленного «Вопросы координации, программные и другие вопросы». Впоследствии в своей резолюции [2020/2](#) Совет просил Генерального секретаря включить раздел об осуществлении этой резолюции, в том числе о том, каким образом система Организации Объединенных Наций оказывает комплексную, согласованную и скоординированную поддержку в целях достижения устойчивого развития в Сахельском регионе с учетом национальных и региональных приоритетов, в соответствии с резолюцией [72/279](#) Генеральной Ассамблеи, в свой доклад в рамках существующих обязанностей по представлению отчетности Совету на его сессии 2020 года. Настоящий доклад представляется во исполнение требований о подготовке отчетности в отношении как Южного Судана, так и Сахельского региона.

2. В докладе излагаются основные события, произошедшие в Южном Судане после подписания 12 сентября 2018 года Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан. После провозглашения независимости Южного Судана 9 июля 2011 года Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 2011/43 постановил преодолеть стоящие перед страной трудности в гуманитарной сфере, в области миростроительства и развития. Настоящий доклад является восьмым докладом по Южному Судану, представленным Совету со времени провозглашения независимости страны.



3. В докладе излагаются также основные события и коллективные действия в рамках реорганизованной Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и Плана Организации Объединенных Наций по поддержке Сахеля.

4. Основное внимание в Плате по поддержке было сосредоточено на предупреждении и обеспечении жизнестойкости в целях эффективного устранения коренных причин кризисов в регионе, преобразования экономики стран Сахельского региона и привлечения инвестиций для достижения Целей в области устойчивого развития, сформулированных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и реализации Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть». Предпринимаются совместные усилия с упором на взаимосвязь между гуманитарной деятельностью и развитием и их связь с миром для обеспечения того, чтобы помощь в целях развития эффективно доходила до нуждающегося населения в Сахеле.

5. В докладе приводится обновленная информация о ходе осуществления совместных программ и трансграничных инициатив в следующих 10 странах: Буркина-Фасо, Гамбии, Гвинее, Камеруне, Мавритании, Мали, Нигере, Нигерии, Сенегале и Чаде.

6. Несмотря на прогресс, достигнутый в Сахельском регионе, многое еще предстоит сделать для стабилизации ситуации в этих странах и обеспечения доступа населения к управлению, основным социальным услугам, включая здравоохранение и образование, экономическим возможностям и энергоснабжению. Первый заместитель Генерального секретаря призвала руководителей департаментов, учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций ускорить осуществление реорганизованной Комплексной стратегии и обеспечить коллективные достижения и ощутимую отдачу в Сахеле. Она предложила главам этих департаментов, учреждений, фондов и программ продемонстрировать в рамках десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития истории достижения в регионе успеха, отражающие более сбалансированное распределение ресурсов между мероприятиями в области мира, гуманитарными мероприятиями и мероприятиями в области развития.

7. И Южный Судан, и страны Сахеля пострадали от распространения коронавируса. Как отмечается в аналитической записке Генерального секретаря о воздействии коронавирусной инфекции (COVID-19) в Африке, относительно небольшое число случаев COVID-19, о которых сообщалось до настоящего времени, породило надежды на то, что африканским странам, возможно, удастся избежать наихудших проявлений пандемии.

8. В Сахеле и бассейне озера Чад, где конфликты, терроризм и насильственный экстремизм продолжают наносить тяжелый урон общинам, распространение COVID-19 еще более усложняет ситуацию, в связи с чем странам потребуется дополнительная поддержка. Пандемия негативно сказывается на возможностях оказания поддержки усилиям по обеспечению мира и безопасности в Сахеле, ухудшает гуманитарный ландшафт и обращает вспять с трудом достигнутые успехи в области развития.

9. Из-за пандемии дата начала торговли в рамках Африканской континентальной зоны свободной торговли, ранее намеченная на июль 2020 года, была перенесена, что отдалило перспективы экспорта новых товаров, создания рабочих мест, инвестиций в инфраструктуру и финансирования развития Африки в целом и Сахельского региона в частности. Внутренние связи между такими

асpekтами, как здравоохранение, гуманитарная деятельность, мир и развитие при реагировании на COVID-19 лишь подтверждают необходимость комплексного подхода, предусмотренного в Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. Беженцы, лица, ищущие убежища, внутренние перемещенные лица и апатриды в Сахеле относятся к категориям населения, наиболее подверженным инфицированию COVID-19. Многие из них находятся в переполненных лагерях и районах с небезопасной обстановкой, неэффективными системами здравоохранения и ограниченным доступом к услугам в области водоснабжения, санитарии и гигиены.

10. После состоявшейся 28 апреля 2020 года встречи членов Сахельской группы пяти с представителями Комиссии Африканского союза, главами государств Сахельской группы пяти, представителями Европейского союза и Организации Объединенных Наций первый заместитель Генерального секретаря отметила, что в общих рамках Комплексной стратегии в отношении Сахеля и соответствующего Плана поддержки Организация Объединенных Наций удваивает свои усилия по поддержке мер борьбы с COVID-19 и обеспечению того, чтобы страны Сахельского региона оставались на пути к стабильности и развитию. Отмечая, что COVID-19 стал фактором усиления угроз, она настоятельно призвала проявить конкретную подлинную солидарность на международном, региональном, национальном и общинном уровнях, с тем чтобы преодолеть многогранные проблемы, возникающие в связи с пробелами в развитии, кризисами в области здравоохранения и безопасности, и обеспечить наиболее эффективное восстановление, гарантировав при этом, чтобы никто не был забыт.

11. Президент Мавритании, председательствующий на ротационной основе в Сахельской группе пяти в 2020 году, с озабоченностью отметил, что беспрецедентный кризис, вызванный распространением COVID-19, серьезно отразился на ограниченных ресурсах сахельских стран, которые и без того испытывают трудности в плане безопасности и развития. Он призвал международное сообщество принять меры, соизмеримые с масштабами этой чрезвычайной ситуации, обратившись от имени глав государств Сахельской группы пяти с просьбой списать внешнюю задолженность, с тем чтобы страны могли направить все имеющиеся ресурсы для решения стоящих перед регионом многогранных проблем, которые были усугублены пандемией, а также укрепить механизмы координации и обмена информацией. Он отметил положительные результаты, достигнутые в борьбе с терроризмом благодаря совместным операциям, но предупредил, что воздействие кризиса на население Сахельского региона в области здравоохранения и безопасности может привести к обострению межобщинных конфликтов и использоваться террористическими группировками в качестве инструмента. Рассматривая проблемы в области развития, он отметил необходимость мобилизации ресурсов для осуществления стратегии развития и безопасности Сахельской группы пяти посредством реализации Программы приоритетных инвестиций.

12. Председатель Комиссии Африканского союза объявил о трех мерах реагирования на нынешний кризис в области безопасности и здравоохранения: а) направление 3000 военнослужащих для борьбы с терроризмом в Сахеле; б) мобилизация поддержки в чрезвычайных ситуациях, сбор и распространение медицинских материалов и создание специальной целевой группы Африканского союза для разработки единой и общеконтинентальной стратегии реагирования на COVID-19; в) создание фонда солидарности, в рамках которого сахельские страны будут получать помощь в приоритетном порядке. Председатель предложил создать в рамках Альянса для Сахеля целевую группу для реагирования на многоаспектную угрозу, которую представляет COVID-19.

13. Председатель Европейского совета признал, что COVID-19 осложнил ситуацию в субрегионе, и выразил готовность включать вопросы, касающиеся безопасности и развития в Сахеле, в число приоритетных вопросов международной повестки дня. Европейский союз переориентирует свои усилия на поддержку мер в области здравоохранения и укрепление необходимого потенциала. В ответ на призыв к списанию внешней задолженности он взял обязательство, что Совет будет работать на европейском и международном уровнях, в том числе в сотрудничестве с Международным валютным фондом, с тем чтобы облегчить финансовую нагрузку на африканские страны.

II. Южный Судан

A. Контекст

14. Со времени подписания Обновленного соглашения на пути к миру был достигнут значительный прогресс благодаря сокращению масштабов насилия, связанного с конфликтом, на территории всей страны, хотя при этом и наблюдалась эскалация межобщинного насилия. Важной вехой стал шаг в направлении формирования исполнительных органов обновленного переходного правительства национального единства, когда 13 марта 2020 года был сформирован федеральный кабинет министров. Коллегия, которая будет осуществлять надзор за переходным периодом и в состав которой входят президент, первый вице-президент и четыре вице-президента, была приведена к присяге 22 февраля 2020 года. В дополнение к решению об утверждении устройства страны в составе 10 штатов и 3 административных районов, эти действия знаменуют собой значительный шаг вперед в направлении переходного периода в рамках осуществления мирного процесса в Южном Судане. Вместе с тем по состоянию на 29 мая многие ключевые задачи на этапе, предшествующем переходному, оставались нерешенными, включая принятие переходных мер обеспечения безопасности и проверку, подготовку и передислокацию объединенных сил, а также назначение губернаторов и государственной администрации в новой структуре управления. Кроме того, еще предстоит распределить портфели министров среди представителей различных партий, провести реструктуризацию Совета штатов и представить соответствующие документы переходному национальному законодательному органу. В целом международное сообщество с возрожденным чувством оптимизма испытывает уверенность в том, что политический импульс, мобилизованный благодаря реализации Обновленного соглашения, будет сохранен при поддержке Организации Объединенных Наций и других партнеров.

15. Восстановление экономики, начавшееся в 2018 году, продолжалось на протяжении всего 2019 года благодаря росту добычи нефти, благоприятным мировым ценам на сырую нефть и предпродаже сырой нефти, а также разумным макроэкономическим реформам, включая отказ правительства от дефицитного финансирования Центральным банком Южного Судана.

16. В то же время Банк Южного Судана продолжает проводить политические реформы, направленные на снижение инфляции и стабилизацию обменного курса, а также возобновил участие в деятельности валютного рынка путем продажи на аукционах долларов США. В качестве одного из важнейших условий введения в действие Закона о борьбе с отмыванием денег и финансированием террористической деятельности 2012 года (Закон № 29) была инициирована реформа национальных платежных систем. По мере восстановления мира для поддержания макроэкономической стабильности решающее значение бу-

дуг иметь продолжение реформ денежно-кредитной политики и обеспечение ее согласованности с бюджетной политикой.

17. Следует отметить, что экономическая ситуация в Южном Судане была сложной еще до кризиса, связанного с COVID-19. Одной из главных приоритетных задач в связи с обеспечением экономической стабильности, финансирования и создания систем, способствующих прозрачности, добросовестности и подотчетности, является эффективное управление доходами от добычи нефти и другими ресурсами. Рациональное управление ресурсами государственного бюджета имеет решающее значение для создания условий для инвестиций в сектор основных социальных услуг, что позволит обеспечить дивиденды мира и создать безопасные и благоприятные условия для народа Южного Судана в целях поддержания мира и достижения устойчивого и инклюзивного развития, особенно в свете социально-экономических последствий COVID-19. В связи с резким падением цен на нефть и отсутствием у сырьевых товаров реальной альтернативы в качестве источника роста экономическая ситуация в Южном Судане стала критической.

18. Управление государственными финансами продолжает привлекать внимание заинтересованных сторон, главным образом в силу его значимости для финансирования осуществления мирного соглашения. В начале 2020 года была возобновлена деятельность рабочей группы доноров по управлению государственными финансами в целях координации поддержки, оказываемой партнерами программе реформы управления государственными финансами, изложенной в Обновленном соглашении, а также в целях дополнения работы Национального комитета по конституционным поправкам, который проводит обзор экономического и финансового законодательства, как это предусмотрено Соглашением.

19. Несмотря на период относительной стабильности, наступивший после подписания в конце 2018 года Обновленного соглашения, масштабы гуманитарных потребностей оставались значительными на территории всего Южного Судана на протяжении всего 2019 года. Совокупные последствия многолетнего затянувшегося конфликта, хронической уязвимости и ограниченности основных услуг привели к тому, что 7,2 миллиона человек, или две трети населения, остались без гуманитарной помощи и защиты. В наибольшей степени от этого страдают женщины и дети: каждый десятый ребенок умирает, не достигнув пятилетнего возраста, а 2,2 миллиона детей не посещают школу. По оценкам, в период с мая по июль 2019 года почти 7 миллионов человек испытывали острую нехватку продовольствия, поскольку показатели острого недоедания возросли, превысив глобальные критические пороговые уровни. В результате кризиса почти 4 миллиона человек оставались на положении перемещенных лиц: 1,7 миллиона человек — внутри страны и 2,2 миллиона — в качестве беженцев в шести соседних странах. Многие граждане Южного Судана рассматривали варианты возвращения на родину, однако условия были неподходящими для добровольного возвращения. Более 908 000 человек пострадали от аномально сильных сезонных наводнений, которые уничтожили, по оценкам, 74 000 гектаров обрабатываемых земель, в результате чего правительство объявило в пострадавших районах чрезвычайное положение. Кроме того, вспышка болезни, вызванной вирусом Эбола, в Демократической Республике Конго инициировала активное отслеживание случаев заболевания в соседней стране, однако подтвержденных случаев заболевания в Южном Судане отмечено не было. В результате пандемии COVID-19 страна имеет дело не только с резким сокращением доходов, но и с ростом цен на продовольствие и пустынной саранчой. Ко второй половине 2020 года более половины населения страны может нуждаться в продовольственной помощи.

20. Хотя общее число случаев нарушения и ущемления прав человека, совершаемых вооруженными группами в Южном Судане, сократилось, причем эта тенденция сохранялась на протяжении всего 2019 года, случаи нарушения и ущемления прав человека и угрозы в области защиты продолжали иметь место, поскольку население по-прежнему подвергалось неоднократным и преднамеренным нападениям на гражданских лиц и их имущество и другим нарушениям норм международного права, гуманитарного права и права прав человека, включая сексуальное насилие, связанное с конфликтом. Продолжающиеся нарушения движения вдоль маршрутов снабжения и основных дорог в результате регулярных засад негативно сказывались на свободе передвижения гражданского населения. Продолжающиеся бои и отсутствие безопасности по-прежнему вынуждали людей покидать свои дома в поисках безопасности и помощи.

21. В преддверии окончания 100-дневного срока продления предпереходного периода — с января по середину февраля 2020 года — вооруженными группами было совершено не менее 54 случаев принудительной вербовки, причем среди завербованных лиц было не менее семи несовершеннолетних. Межобщинное насилие в некоторых районах привело к массовым жертвам среди гражданского населения. Воюющие стороны продолжали совершать сексуальное насилие, связанное с конфликтом, хотя число инцидентов и снизилось по сравнению с предыдущими годами, несмотря на принятие обязательств по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта и борьбе с ним.

В. Поддержка, оказываемая Южному Судану Организацией Объединенных Наций

22. Поскольку вооруженный конфликт был ограничен конкретными районами, условия деятельности гуманитарных организаций улучшились, так как они смогли добраться до ранее недоступных общин. В 2018 года объем эффективного с точки зрения затрат движения по дорогам и рекам увеличился на 10 процентов по сравнению с 2017 годом. В то же время, несмотря на усилия международного сообщества, по сравнению с предыдущим годом увеличилось число бюрократических препятствий, сказывающихся на доступе. По состоянию на конец 2019 года получателями гуманитарной помощи в рамках Плана гуманитарного реагирования для Южного Судана на 2019 год стали более 5,3 миллиона наиболее уязвимых лиц. Среди достижений, связанных с реагированием, можно отметить более 4 миллионов человек, получающих помощь по линии продовольственной безопасности, и поддержку в обеспечении средств к существованию; почти 2 миллиона человек, получивших неотложную медицинскую помощь; и более 1 миллиона человек, которым были оказаны услуги, связанные с защитой, питанием, водоснабжением и санитарией и гигиеной. Из почти 200 партнеров по Плану гуманитарного реагирования, внесших свой вклад в эти достижения, более 55 процентов составляли южно-суданские неправительственные организации.

23. Прогресс в мирном процессе наряду с повышением стабильности и улучшением доступа во многих местах создал условия для более эффективного оказания помощи в целях восстановления и повышения жизнестойкости. Эти достижения привели к укреплению диалога с национальными партнерами в целях обеспечения того, чтобы международная поддержка в деле восстановления и повышения жизнестойкости в течение переходного периода опиралась на национальную ответственность как на национальном, так и на местном уровнях.

24. В июле 2019 года было проведено консультативное мероприятие с участием Организации Объединенных Наций и правительства для рассмотрения результатов работы и финансового доклада страновой группы Организации Объединенных Наций за 2018 год и для обсуждения вопроса о том, какого рода поддержку страновая группа будет оказывать на протяжении оставшейся части 2019 года и в 2020 году. Это мероприятие — первый консультативный форум такого рода со времени начала гражданского конфликта в конце 2013 года — стало отражением обязательств, взятых как страновой группой, так и правительством в соответствии с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития для Южного Судана на 2019–2021 годы, в отношении участия в целенаправленном и конструктивном диалоге с Организацией Объединенных Наций и более широким сообществом доноров. Позднее в том же месяце правительство созвало первое совещание партнеров высокого уровня с участием двусторонних доноров, международных финансовых учреждений, учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и государственных руководителей. Второе совещание высокого уровня было проведено в феврале 2020 года.

25. Во многих районах Южного Судана, где ситуация достаточно стабильна и позволяет созывать совещания с участием широкого круга различных групп и местных партнеров, которые готовы и способны работать в целях достижения прогресса, также наблюдалась активизация локального диалога по вопросам поддержки восстановления и повышения жизнестойкости. Эти диалоги получают поддержку со стороны Организации Объединенных Наций и других международных субъектов, которые помогают организовывать совещания и местные конференции и содействуют последующей деятельности. Определение структуры управления обеспечит основу, позволяющую продолжать уделять приоритетное внимание диалогу и сотрудничеству с местными органами власти.

26. Совместные обязательства, взятые на себя широким кругом неправительственных организаций, доноров и Организацией Объединенных Наций в рамках Партнерства в интересах восстановления и повышения жизнестойкости, направлены на уменьшение уязвимости и повышение жизнестойкости на местах в Южном Судане. В 2019 году эти обязательства получили широкое признание. Доноры и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций начинают приводить свои программы в соответствие с принципами и результатами Партнерства для проведения диалогов на местах. Это свидетельствует о том, что более комплексный подход к устойчивым решениям во всех секторах гуманитарной деятельности, обеспечения мира и развития может способствовать достижению народом Южного Судана самодостаточности. Скоординированная поддержка местных источников средств к существованию и механизмов оказания услуг снижает зависимость населения от гуманитарной помощи. В ряде мест осуществляются мероприятия по повышению жизнестойкости в форме совместных программ, основанных на согласованных на местном уровне приоритетах и планах действий.

27. Участие Организации Объединенных Наций в процессе восстановления и повышения жизнестойкости было подкреплено осуществлением в 2019 году реформ системы развития Организации Объединенных Наций. После широких консультаций страновая группа Организации Объединенных Наций и правительство подписали в 2018 году Рамочную программу сотрудничества Организации Объединенных Наций на 2019–2021 годы, а в январе 2019 года приступили к ее реализации. Рамочная программа сотрудничества основывается на местном подходе к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и будет осуществляться во время трехлетнего переходного периода в рамках реа-

лизации Обновленного соглашения. Она направляет работу страновой группы в поддержку национальных приоритетов развития и стремления к достижению целей в области устойчивого развития в следующих четырех приоритетных областях: а) достижение мира и укрепление управления; б) повышение степени продовольственной безопасности и восстановление местной экономики; с) укрепление потенциала социальных служб; d) расширение прав и возможностей женщин и молодежи.

28. Для введения в действие Страновой рамочной программы и ускорения перехода Южного Судана к восстановлению и долгосрочному развитию страновая группа Организации Объединенных Наций разработала девять высокоэффективных флагманских инициатив, направленных на достижение ощутимых и преобразующих результатов к 2020 году, в том числе в таких областях, как здравоохранение и образование, обеспечение средств к существованию, местное управление, борьба с гендерным насилием и подготовка к национальной переписи населения. Флагманские инициативы, известные также под названием «Основной вклад», были представлены правительству и донорам и признаны партнерами в качестве полезной основы для разработки программ.

29. Система Организации Объединенных Наций в рамках Объединенного руководящего комитета для содействия сотрудничеству в гуманитарной сфере и в области развития коллективно занималась вопросами взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и развитием и их связи с миром. Гуманитарная страновая группа и страновая группа Организации Объединенных Наций согласовали ряд совместных итоговых документов в области продовольственной безопасности и гендерного насилия в целях улучшения координации, планирования, целенаправленности, совместного размещения, последовательности и многоуровневости Плана гуманитарного реагирования и мероприятий, запланированных в рамках Программы по сотрудничеству на 2019–2021 годы. Цель состоит в том, чтобы к 2021 году по меньшей мере 10 округов преодолели отсутствие продовольственной безопасности и приступили к реализации минимального пакета услуг и мероприятий по профилактике и снижению риска гендерного насилия и реагированию на него в 80 процентах приоритетных населенных пунктов.

30. Благодаря совместным и основанным на партнерстве усилиям сообщество доноров в Южном Судане значительно увеличило объем средств, выделяемых на цели восстановления и повышения жизнестойкости. В 2018 году учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций мобилизовали и предоставили на эти цели 172 млн долл. США, что на 8 процентов больше, чем в предыдущем году. В 2019 году они мобилизовали 213 млн долл. США, что на 23 процента больше, чем в 2018 году. Всемирный банк и Африканский банк развития (АфБР) принимают активное участие в деятельности страновой группы Организации Объединенных Наций в Южном Судане, предоставляя значительные финансовые средства для осуществления программ учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций на основе партнерства и с использованием инновационных методов. Они планируют увеличить объем такого финансирования в ближайшие годы.

31. В 2017 году страновая группа Организации Объединенных Наций разработала общесистемный план миростроительства для Южного Судана на период 2018–2021 годов, призванный обеспечить стратегическое направление ресурсов и руководство проектами в установленных общих приоритетных областях, включая поддержку диалога; укрепление верховенства права и демократических институтов; снижение числа конфликтов, вызванных перемещениями

и возвращениями; и защиту и расширение прав и возможностей женщин и молодежи.

С. Перспективы

32. С формированием обновленного переходного правительства национального единства была создана основа для возобновления и активизации диалога по вопросам сотрудничества в целях развития в Южном Судане в течение трехлетнего переходного периода. Правительство объявило о своем намерении провести обзор Национальной стратегии развития, с тем чтобы обеспечить ее всеобъемлющий характер и создать прочную основу для достижения долгосрочного мира, реализации национальных целей в области развития и целей в области устойчивого развития. Важно, чтобы международные партнеры по развитию конструктивно участвовали в этом процессе и развивали динамику, заданную мирным процессом, с тем чтобы в переходный период уделялось больше внимания вопросам восстановления, жизнестойкости и развития. Ожидается, что долгосрочное воздействие COVID-19 будет значительным и потребует принятия целенаправленных ответных мер.

33. В течение трехлетнего переходного периода планируется провести реформы систем управления государственными финансами и восстановить доверие между правительством и его партнерами в области сотрудничества в целях развития. В настоящее время предпринимаются усилия по разработке стратегии снижения риска бедствий, наращиванию технического и институционального потенциала и созданию систем раннего предупреждения для выявления, предотвращения и реагирования на такие стихийные бедствия, как наводнения и засухи. Правительство и его партнеры разрабатывают также стратегию поддержки возвращающихся лиц и решения связанных с этим вопросов, таких как земельные и имущественные права, социальная напряженность, сокращение масштабов конфликта, правосудие в переходный период и долгосрочное правосудие, средства к существованию и оказание услуг. Учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций уже сотрудничают с правительством в этих приоритетных областях и в течение переходного периода, предусмотренного в Обновленном соглашении, продолжат уделять основное внимание восстановлению, повышению жизнестойкости и оказанию поддержки на местах, обеспечивая при этом непрерывное оказание жизненно важной гуманитарной помощи. Страновая группа Организации Объединенных Наций будет продолжать уделять особое внимание подходу, основанному на широком участии, и национальной ответственности за процесс восстановления и развития на основе консультаций с национальными партнерами, включая гражданское общество. Большое значение будут иметь дальнейшее участие и поддержка со стороны международных доноров.

34. Страновая группа Организации Объединенных Наций предпринимает практические шаги по оптимизации процессов разработки программ в области развития, делая упор на системы предоставления услуг и обеспечения подотчетности и опираясь на существующие совместные инициативы, включая Рамочную программу по сотрудничеству, инициативу «Основной вклад», Партнерство в интересах восстановления и повышения жизнестойкости и План миростроительства. Она будет координировать мероприятия во избежание дублирования усилий и обеспечивать постоянное взаимодействие между учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций и Миссией Организации Объединенных Наций в Южном Судане в целях укрепления сотрудничества в деле реализации инициатив в области миростроительства и управления. Страновая группа будет также продолжать поддерживать и укреп-

лять связи с другими партнерами по процессу развития, включая Всемирный банк, АфБР и двусторонних доноров.

35. В течение первых шести месяцев переходного периода страновая группа Организации Объединенных Наций будет взаимодействовать с ключевыми партнерами в правительстве в целях оказания скоординированной поддержки и подготовки почвы для укрепления сотрудничества. Это взаимодействие будет включать в себя диалог между страновой группой и отраслевыми министерствами в целях оценки вкладов, внесенных под эгидой Рамочной программы по сотрудничеству. Страновая группа будет уделять приоритетное внимание информационно-разъяснительной работе и обсуждениям со всеми заинтересованными сторонами, включая различных национальных субъектов, доноров и гражданское общество. Страновая группа окажет также помощь новому правительству в проведении обзора Национальной стратегии развития, наращивании национального потенциала систем управления государственными финансами, содействии обеспечению верховенства права и правосудия, а также примет участие в других инициативах по наращиванию институционального потенциала для создания жизненно важных систем в поддержку правительства. Кроме того, страновая группа будет содействовать созданию структуры координации деятельности в области развития, способствующей диалогу между всеми участниками, разработает и осуществит стратегию управления процессом возвращения населения, а также окажет правительству поддержку в принятии разработанных проектов законодательных актов и проведении реформ.

36. В среднесрочной перспективе, в течение переходного периода и в преддверии выборов учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций и их международные партнеры планируют, опираясь на систему координации помощи, приступить к осуществлению надлежащим образом финансируемых, целенаправленных и высокоэффективных программ в приоритетных областях, способствующих достижению прогресса на пути к развитию и прочному миру. Наблюдающаяся в последние несколько лет тенденция к увеличению объема ресурсов, направляемых на цели развития, имеет важное значение в рамках систематического возобновления участия международных партнеров по процессу развития. Одна из важнейших задач будет заключаться в обеспечении того, чтобы эта международная поддержка эффективным образом координировалась и твердо опиралась на всеохватывающую национальную ответственность на основе широкого диалога с обновленным переходным правительством национального единства и национальными субъектами.

III. Сахельский регион

A. Контекст

Устойчивое развитие

37. Страны Сахельского региона сталкиваются со сложными и многогранными проблемами, которые препятствуют достижению целей в области устойчивого развития. Согласно индексу развития человеческого потенциала Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) за 2019 год Буркина-Фасо, Мали, Нигер и Чад входят в десятку стран с самыми низкими в мире показателями развития. В условиях, когда почти 50 процентов людей живут в условиях крайней нищеты, высокого уровня неравенства и неравномерного доступа к социальным услугам и базовой инфраструктуре, конкуренция за ресурсы служит источником недовольства и конфликтов. Высокий уровень отсутствия продовольственной безопасности в сочетании с непредсказуемыми

миграционными процессами в скотоводческих общинах и отсутствием у городской и сельской молодежи социально-экономических возможностей усугубляют отсутствие безопасности. Быстрый рост населения, деградация окружающей среды, засуха, опустынивание и связанные с ними последствия изменения климата ставят под угрозу достижение целей в области устойчивого развития.

38. В условиях высоких температур и низких и непредсказуемых осадков повторяющиеся засухи являются обычным явлением, ставящим под угрозу хрупкую окружающую среду и средства к существованию. Драматическое воздействие изменения климата еще более усугубляется крупномасштабной эрозией почв и деградацией и без того скудных природных ресурсов, что в значительной степени обусловлено быстрым ростом населения, чрезмерным стравливанием и нерациональным землепользованием и управлением земельными ресурсами. Эти и другие факторы в совокупности усугубляют проблемы, поскольку большинство стран региона в значительной степени зависят от неорошаемого земледелия и животноводства, что делает их более уязвимыми сегодня, чем 20 лет назад.

39. Острая нестабильность, с которой сталкивается Сахельский регион, привела к тому, что женщины и девочки оказались в уязвимом положении, в связи с чем требуется принятие целенаправленных ответных мер. Несмотря на ведущую роль женщин в качестве экономических субъектов, их доступ к таким ресурсам, как земля, информация, финансы, инфраструктурные технологии и рынки, которые им необходимы для того, чтобы стать ключевыми проводниками перемен, зачастую затруднен. Несмотря на существующие нормы и стандарты участия женщин в политической жизни, они неравномерно представлены в парламентах и на руководящих должностях. В странах Сахельского региона, за исключением Камеруна и Сенегала, женщины составляют менее 30 процентов парламентариев. В качестве положительного момента следует отметить, что в январе 2020 года Буркина-Фасо ввело 30-процентную квоту для женщин-кандидатов на выборах в законодательные и местные органы власти.

40. В регионе широко распространено гендерное насилие, которое не коррелирует с расой, классом, этнической принадлежностью и религией. Несмотря на значительное увеличение числа законов о насилии в отношении женщин и девочек, социально-культурные барьеры, способствующие сохранению гендерных традиций и безнаказанности, препятствуют их применению. В подавляющем большинстве стран практикуются калечащие операции на женских половых органах и детские браки.

41. По оценкам, население Сахельского региона составляет 350 миллионов человек, и для него характерны самые высокие в мире темпы роста населения: 60 процентов населения составляют лица в возрасте до 25 лет. Ожидается, что через 15 лет численность населения Нигера удвоится.

42. Значительная часть молодых людей в большинстве стран Сахеля либо никогда не ходила в школу, либо рано ее бросила, что ведет к безработице или неполной занятости и отсутствию возможностей для получения дохода.

43. Несмотря на эти тенденции, согласно докладу “World Economic Situation and Prospects 2020” («Мировое экономическое положение и перспективы в 2020 году») до начала пандемии COVID-19 прогнозируемый показатель роста составлял 6,0 процента или более в Буркина-Фасо и Нигере, а показатель роста в Чаде, как ожидалось, должен был увеличиться с 3,8 процента в 2019 году до 5,5 процента в 2020 году благодаря росту добычи нефти и проведению более эффективной политики в области добычи. В 2019 году темпы роста в Мав-

ритании составили в среднем 3,6 процента, а в Мали, согласно прогнозам, в 2020 году рост должен был составить 4,8 процента.

44. Все страны региона провели добровольные национальные обзоры, касающиеся хода достижения ими целей в области устойчивого развития, и поделились своим опытом осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Согласно этим обзорам страны организационно закрепили планирование и осуществление целей в рамках национальных планов и стратегий развития и обязались сократить неравенство и улучшить социально-экономические условия посредством обеспечения социальной защиты, образования, здравоохранения, инфраструктуры, производственного потенциала и конкурентоспособности.

Гуманитарная обстановка

45. В последние годы гуманитарная ситуация в Сахельском регионе существенно ухудшилась. По оценкам, в 2020 году число сахельцев, нуждающихся в помощи и защите, достигнет нового рекордного значения — 26 миллионов человек, главным образом из-за сопряженных с насилием конфликтов, включая межобщинное насилие и конфликты из-за земли и ресурсов, вызванные изменением климата, организованной преступностью, торговлей наркотиками и людьми, а также незаконной торговлей оружием. В условиях усиливающегося отсутствия безопасности и высокой уязвимости все чаще совершаются нарушения прав человека, включая сексуальное и гендерное насилие. Вынужденное перемещение населения в Сахеле достигло нового пика: 4,1 миллиона человек были вынуждены покинуть свои дома, что на миллион человек больше, чем в 2018 году.

46. Конфликт в районе бассейна озера Чад привел к обострению потребностей. В общей сложности 3000 школ либо закрыты, либо не работают из-за прямых нападений на инфраструктуру и персонал системы образования, что затрагивает более 650 000 детей в регионе, где 70 процентов населения неграмотно. Почти 200 медицинских центров закрыты или не функционируют в полном объеме. Нарушение системы образования и базовых услуг сказывается на миллионах детей в регионе, который безуспешно пытается воспользоваться демографическим дивидендом.

47. В районе Липтако-Гурма, вдоль пограничных районов Буркина-Фасо, Мали и Нигера и в районе бассейна озера Чад отсутствие безопасности и факторы, затрудняющие физический доступ, препятствуют доставке гуманитарной помощи. В результате пострадавшее население зачастую вынуждено переезжать в поисках помощи, что усугубляет показатели перемещения. Только на северо-востоке Нигерии, по оценкам, 1,2 миллиона человек проживают в труднодоступных районах.

48. Гуманитарные потребности в Сахельском регионе значительны и быстро растут. Шесть стран: Буркина-Фасо, Камерун, Мали, Нигер, Нигерия и Чад разработали планы гуманитарного реагирования. В 2019 году помощь была оказана более чем 10 миллионам из первоначально запланированных 15 миллионов нуждающихся в ней лиц. Учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций расширили масштабы своих мер реагирования и продолжают активизировать усилия по региональной координации и расширять оперативное присутствие в затронутых странах. Несмотря на существенный рост потребностей, планы реагирования по-прежнему отнюдь не обеспечены достаточными финансовыми ресурсами, при этом средний уровень финансирования составляет лишь 59 процентов от 2,5 млрд долл. США, необходимых для удовлетворения потребностей 17,5 миллионов жителей районов

бассейна озера Чад и Липтако-Гурма в жилье, продовольствии, воде, санитарных услугах, питании и медицинском обслуживании. Для того чтобы обеспечить полномасштабное реагирование и удовлетворить самые насущные потребности во всем регионе, гуманитарным организациям потребуется в общей сложности 2,8 млрд долл. США. По состоянию на июнь 2020 года было получено менее 20 процентов запрашиваемых ресурсов, и, несмотря на усилия по увеличению объема имеющихся средств в контексте COVID-19, гуманитарные потребности также растут.

49. Дефицит финансовых средств представляет собой один из наиболее серьезных факторов, затрудняющих оказание гуманитарной помощи и расширение масштабов осуществления инициатив по повышению жизнестойкости.

50. По данным согласованной рамочной программы анализа и выявления районов, подверженных риску, и уязвимых групп в Сахеле (*Cadre harmonisé*)¹, к середине 2020 года, по прогнозам, 4,8 миллиона человек будут испытывать острую нехватку продовольствия, при этом рост этого показателя варьирует от 77 процентов в Нигере до 225 процентов в Буркина-Фасо. Во многих общинах показатели недоедания достигают чрезвычайно высокого уровня, создавая одну из самых серьезных проблем в области развития человеческого потенциала и риск смертности. Показатели общего острого недоедания превышают чрезвычайный 15-процентный пороговый уровень.

В. Поддержка, оказываемая Сахельскому региону Организацией Объединенных Наций

51. Комплексная стратегия Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля была принята в 2013 году и реорганизована в рамках Плана Организации Объединенных Наций по поддержке Сахеля в 2018 году в целях удовлетворения текущих потребностей населения и устранения коренных причин кризиса. Стратегия направлена на решение следующих задач: а) обеспечение более эффективного и инклюзивного управления; б) укрепление потенциала национальных и региональных механизмов безопасности по устранению трансграничных угроз; в) интеграция гуманитарных мероприятий и мероприятий в области развития для обеспечения деятельности по спасению жизней при одновременном повышении жизнестойкости людей и общин в рамках усилий по реализации Повестки дня на период до 2030 года. Она обеспечивает всеобъемлющие рамки для принятия международных мер реагирования на основе более согласованного, скоординированного и всеобъемлющего подхода. Стратегия осуществляется в рамках трех основных компонентов, которые подкрепляют друг друга и взаимосвязаны: безопасность, управление и жизнестойкость.

Безопасность

52. В рамках мер, принимаемых по линии компонента безопасности Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, был увеличен объем инвестиций в целях укрепления органов безопасности, верховенства права и уголовного правосудия, при этом особое внимание уделялось трансграничным общинам, молодежи и женщинам в качестве движущей силы мира и развития.

53. Организация Объединенных Наций оказывала поддержку странам Сахельской группы пяти в разработке и осуществлении гендерной стратегии и со-

¹ URL: <http://www.ipcinfo.org/ipcinfo-website/where-what/cadre-harmonise-in-west-africa-and-the-sahel/en/>.

действовала всестороннему учету гендерной проблематики в деятельности, связанной с обеспечением безопасности. При помощи платформ для диалога по вопросам мира с учетом гендерных аспектов, возглавляемых женскими группами, проводились дискуссии между уязвимыми общинами, силами обороны и безопасностью и системой уголовного правосудия, что способствовало укреплению трансграничных диалогов на уровне общин в интересах миростроительства и восстановления доверия. Совместные программы, осуществляемые под эгидой Организации Объединенных Наций, содействуют реформам в области обеспечения гендерного равенства и безопасности, в том числе посредством целенаправленного просвещения по вопросам гендерной защиты, а также торговли стрелковым оружием и контроля над ним.

54. В сентябре 2019 года Организация Объединенных Наций и правительство Мали организовали Региональный диалог по вопросам защиты и решения проблем, связанных с насильственным перемещением в Сахеле. В итоговом документе Диалога, а именно Бамакских выводах и заявлении министров, разработанных с участием правительств Буркина-Фасо, Мавритании, Мали, Нигера и Чада, содержатся далеко идущие рекомендации, способствующие укреплению координации между органами безопасности и гуманитарными организациями в целях обеспечения гуманитарного доступа, защиты и помощи пострадавшему населению. В основе всех мероприятий по выявлению связей между связанными с климатом рисками с точки зрения безопасности и их воздействием на устойчивое развитие лежат углубленный анализ и исследования.

Управление

55. В Сахельском регионе был отмечен определенный прогресс в деле укрепления демократии: несколько президентских выборов увенчались мирной передачей власти и были проведены мирные парламентские выборы и выборы в местные органы власти, в частности в Мавритании, Мали и Нигерии. Вместе с тем некоторые политические переходные процессы были омрачены напряженностью, связанной с ограничением срока президентских полномочий, конституционной и избирательной реформами и спорными результатами выборов. Политическая напряженность порой отвлекала внимание от других насущных проблем, связанных с развитием, правами человека, безопасностью и верховенством права.

56. В кризисных эпицентрах, таких как регион Липтако-Гурма, центральная часть Мали и бассейн озера Чад, Организация Объединенных Наций приступает к реализации пакетов стабилизационных мер для содействия решению следующих задач: восстановление государственной власти и верховенства права, в частности обеспечение безопасности и доступа к правосудию; восстановление потенциала в области оказания административных и социальных услуг, включая базовую административную и общинную инфраструктуру; создание и/или воссоздание основных систем местного управления, включая гражданское участие; и активизация местной экономики. Такие стабилизационные механизмы представляют собой важнейший шаг вперед в установлении региональной ответственности и разработке трансграничных рамочных программ, необходимых для урегулирования кризисов. Региональный фонд для стабилизации в странах бассейна озера Чад финансирует Региональную стратегию по стабилизации, восстановлению и повышению жизнестойкости районов бассейна озера Чад, затронутых деятельностью «Боко харам». Стратегия, разработанная Комиссией по бассейну озера Чад и одобренная Африканским союзом, направлена на повышение согласованности и координации мер реагирования в субрегионе.

57. В некризисных условиях Организация Объединенных Наций работала над ускоренным достижением целей в области устойчивого развития путем оказания поддержки устойчивым демократическим системам и процессам, укрепления систем управления природными ресурсами и государственными расходами, создания эффективных национальных статистических систем и содействия планированию устойчивого развития на уровне местных и национальных правительств. Были созданы лаборатории ускорения и внедрены новаторские подходы для поиска решений в следующих областях: обеспечение доступа сельских районов к эффективным с точки зрения затрат источникам энергии для целей производства и преобразования, налаживание трансграничного сотрудничества на местном уровне, создание приспособленных к климатическим условиям жилых помещений для решения проблем, связанных с изменением климата и рисками стихийных бедствий, а также разработка инструментов, обеспечивающих более широкий доступ уязвимых и маргинализированных групп, включая женщин, молодежь, инвалидов и лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, к финансовым услугам.

58. Организация Объединенных Наций и ее партнеры оказывали техническую и политическую поддержку в создании программ социальной защиты и повышении осведомленности об основополагающих принципах прав человека. Был укреплен потенциал национальных парламентов, правозащитных учреждений и организаций гражданского общества в странах Сахельского региона в области мониторинга, представления отчетности и ведения информационно-разъяснительной работы, направленной на борьбу с нарушениями прав человека. Целевая подготовка кадров и наращивание потенциала способствовали улучшению взаимодействия с международными правозащитными механизмами в целях предоставления информации из первых рук договорным органам, универсальному периодическому обзору и специальным процедурам для выполнения рекомендаций правозащитных механизмов.

59. Что касается верховенства права и судебных систем, то укрепление потенциала государственной администрации, в частности министерств юстиции, позволило провести в жизнь политику в области прав человека и реформы системы правосудия, включая создание компьютеризированных систем управления данными для эффективного управления соответствующими объектами в соответствии с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы).

60. Целенаправленная работа на уровне общин способствовала добровольной сдаче 37 896 единиц оружия и боеприпасов в трансграничных общинах на границе Нигера и Нигерии и беспрецедентному уровню сотрудничества по соглашениям о разоружении общин. Эта добрая воля была подкреплена целенаправленным укреплением потенциала муниципальных и обычных административных органов и организаций гражданского общества, ведущих борьбу с распространением стрелкового оружия и легких вооружений в Сахеле.

61. Сотрудничество с региональными учреждениями, в частности с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС), привело к проведению первого обзорного исследования по стрелковому оружию и легким вооружениям и заложило основу для принятия согласованных ответных мер по предотвращению распространения, контроля, потоков и использования стрелкового оружия и легких вооружений в регионе. По итогам обзорного исследования были получены важнейшие фактические данные и информация по конкретным странам о субъектах, динамике партнерских отношений, мероприятиях, успехах и извлеченных уроках, которые были включены в базу данных

Стратегической рамочной программы предотвращения конфликтов ЭКОВАС и учтены при разработке программы по управлению боеприпасами и мероприятий по предотвращению насильственного экстремизма в регионе.

Жизнестойкость

62. Укрепление жизнестойкости в Сахеле, включая системы раннего предупреждения, имеет решающее значение для преодоления уникальных факторов уязвимости региона. Например, в рамках расширенных программ повышения жизнестойкости в странах Сахельской группы пяти и бассейна озера Чад местным общинам оказывается поддержка в сохранении и использовании их природных, людских и культурных ресурсов в качестве основы для устойчивого мира и развития.

63. Инициативы по укреплению регионального потенциала в области регулирования экосистем расширяют возможности научной оценки экологических последствий деградации земель и передовую практику для принятия будущих инвестиционных решений. Нескольким странам Сахеля оказывается поддержка в планировании мер по адаптации и сохранению в связи с проведением Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем, таких как сохранение и неистощительное использование международного водораздела и биоразнообразия плато Фута-Джаллон. На сегодняшний день семь из десяти стран, охваченных Комплексной стратегией Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, на добровольной основе поставили перед собой следующие цели: остановить к 2030 году деградацию земель и решить поставленную в рамках целей в области устойчивого развития задачу 15.3.

64. Организация Объединенных Наций работала над обеспечением устойчивости услуг в области здравоохранения, питания, образования, водоснабжения, санитарии, гигиены и культуры перед лицом потрясений и стрессов, связанных с климатом и стихийными бедствиями, в том числе путем обеспечения рабочими местами и средствами к существованию местных общин, перемещенных лиц и общин, затронутых конфликтами, формирования мира путем укрепления социальной сплоченности и расширения прав и возможностей людей и оказания им помощи в преодолении травм.

65. Глобальная программа финансирования «Образование не может ждать» помогает трансформировать систему образования в чрезвычайных ситуациях в Сахеле, в частности в Камеруне, Мали и северной части Нигерии, оказывая помощь более чем 150 000 перемещенных детей в одном только районе бассейна озера Чад.

66. В целях решения проблемы закрытия школ из-за вооруженных нападений и отсутствия безопасности на севере Буркина-Фасо и в Нигере Организация Объединенных Наций осуществляла трансляцию альтернативных образовательных радиопрограмм, состоящих из занятий, проводимых на различных местных языках подготовленными инструкторами.

67. Организация Объединенных Наций и ее партнеры содействовали использованию преобразующей педагогики с помощью применения образовательных подходов, расширяющих права и возможности учащихся, включая девочек-подростков и маргинализированных молодых женщин, в плане критического анализа их условий жизни, убеждений, ценностей, знаний и взглядов с целью создания возможностей для самоанализа и формирования положительного взгляда на многообразие и критического мышления. В рамках этой инициативы в Буркина-Фасо, Мали, Нигере и Сенегале у преподавателей и специалистов, отвечающих за подготовку педагогов, была возможность привить молодежи

навыки взаимодействия с представителями своих общин в целях укрепления мира и повышения жизнестойкости.

68. Организация Объединенных Наций оказывала поддержку женщинам в получении доступа к земельным и финансовым ресурсам, климатоустойчивым навыкам и технологиям и рынкам в рамках отдельных цепочек создания ценности на основе проведения широкомасштабной реформы политики в области продовольственной безопасности и осуществления программных мероприятий. В Мавритании и Нигере рыночные варианты обеспечения средств к существованию укрепили жизнестойкость более 150 000 беженцев и принимающих их общин, в том числе благодаря расширению регионального сотрудничества, повышению квалификации, обмену знаниями, разработке новаторских программ и основанному на фактических данных регулированию рынка труда.

69. Стратегические партнерские отношения с частным сектором помогли решить проблему деградации окружающей среды и активизировать молодежный бизнес во всех странах Сахеля. Благодаря созданной при поддержке Организации Объединенных Наций местной, автономной и устойчивой системе газоснабжения 260 000 находящихся в уязвимом положении беженцев и принимающих общин получили доступ к работающим на сжиженном природном газе плитам в Диффе, Нигер, благодаря чему этот район стал одним из районов с наилучшим доступом к экологически чистым источникам энергии для приготовления пищи, и при этом удалось также сохранить 300 гектаров лесных угодий.

70. При поддержке Организации Объединенных Наций шесть из десяти стран — членов, охваченных Комплексной стратегией Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, присоединились к Инициативе по противодействию засухе в целях повышения жизнестойкости общин и экосистем в условиях сильных засух в рамках упреждающего и основанного на оценке факторов риска подхода. Организация Объединенных Наций составила каталоги пространственных данных по сахельским странам, включающие 87 глобальных публичных наборов данных, охватывающих социально-экономические характеристики, водные ресурсы, деградацию земель, горнодобывающую промышленность, опасные природные явления, климатические данные за прошлые периоды и климатические прогнозы, для расширения возможностей правительств в плане понимания и учета экологических и связанных с климатом рисков, с которыми сталкивается Сахельский регион, в целях принятия надлежащих ответных мер.

71. В Буркина-Фасо в рамках стратегии сохранения мира Организация Объединенных Наций повысила уровень реагирования на чрезвычайные ситуации и расширила свой охват, обеспечив комплексное присутствие в пяти точках в различных регионах страны. Более широкое проведение мероприятий способствовало усилиям правительства по ускорению и локализации деятельности в области развития и миростроительства и гуманитарной деятельности, а также согласованному и комплексному вмешательству в целях обеспечения мирного сосуществования. Для поддержки усилий правительства был предпринят ряд инициатив, в том числе в связи с повышением жизнестойкости общин, электрификацией сельских районов, трансграничным сотрудничеством и стабилизационными объектами в регионе Липтако-Гурма; Кроме того, разработке национальной политики в области безопасности способствовало укрепление механизмов гражданского и демократического надзора за реформой сектора безопасности, включая создание платформы организаций гражданского общества по вопросам управления и наращивание потенциала парламентских комиссий. Укрепление доверия между населением, местными органами власти и

силами безопасности стало возможным благодаря механизмам межобщинных консультаций в Центрально-Северной области, способствующим диалогу между всеми заинтересованными сторонами на местном уровне. Серьезной проблемой является отсутствие общесистемного комплексного плана с описанием всех начальных мероприятий оперативного и материально-технического характера, необходимых для обеспечения полностью интегрированного присутствия, подкрепленного целевыми ресурсами для обеспечения воздействия.

С. Рамочная программа координации в Сахеле

72. Для осуществления комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля Организация создала согласованную структуру по координации на уровне страны, региона и Центральных учреждений, основывающуюся на четком разделении труда, включая функции, обязанности и подотчетность. Участие Организации Объединенных Наций в деятельности в регионе эволюционировало от подхода, ориентированного на учреждения, к более коллективному подходу, чему в значительной степени способствовало сотрудничество в процессе разработки Плана Организации Объединенных Наций по поддержке Сахеля.

73. На региональном уровне единое руководство координацией деятельности Организации Объединенных Наций возложено на моего Специального представителя по Западной Африке и Сахелю, а основным механизмом осуществления являются региональные подразделения Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. К числу структур, созданных для обеспечения скоординированных и комплексных подходов, относится руководящий комитет Комплексной стратегией Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, который объединяет, в частности, координаторов-резидентов из десяти стран для взаимодействия, обмена мнениями друг с другом и получения поддержки и руководящих указаний в целях обеспечения согласованного осуществления Стратегии. После проведения в 2019 году внутреннего обзора положения в Сахеле создается группа имплементационной поддержки комплексной стратегии, сопредседателями которой являются Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля и региональные структуры Группы по устойчивому развитию. Ее цель заключается в обеспечении общей поддержки в процессе осуществления, координации и обеспечения согласованности программ в рамках трех компонентов: безопасность, управление и жизнестойкость. На своем заседании в октябре 2019 года руководящий комитет отметил значительный прогресс в процессе реализации трансграничных и межкомпонентных программ в регионе.

74. В духе реформы системы развития Организации Объединенных Наций страновые группы Организации Объединенных Наций в Сахеле, работая в тесном сотрудничестве с координаторами-резидентами, разрабатывают новые рамочные программы сотрудничества, в которых сформулированы коллективные ответные меры Организации Объединенных Наций, призванные помочь координаторам в решении национальных приоритетных задач и устранении пробелов в достижении целей в области устойчивого развития, а также социально-экономических и гуманитарных последствий COVID-19. Благодаря этим обновленным рамочным программам планирования в распоряжении страновых групп имеются инструменты для адаптации мер реагирования к конкретным потребностям и реалиям стран. Независимо от циклов рамочной программы сотрудничества все страновые группы в Сахеле в настоящее время занимаются обновлением общего странового анализа — инструмента, при помощи которого страновые группы могут проводить широкий анализ, отражающий ситуацию

в стране и при этом учитывающий региональный контекст. Поэтому общие страновые анализы, подготовленные странами Сахельского региона, включают анализ региональных проблем и приоритетов и их влияние на национальные планы и приоритетные задачи в области развития и привели к разработке и осуществлению многострановых трансграничных программ развития.

75. Эффективное осуществление новых рамочных программ сотрудничества затруднено в силу общих для региона проблем, включая необходимость укрепления странами своей жизнестойкости как перед лицом стихийных бедствий, так и в условиях сложных кризисов, наращивания институционального и человеческого потенциала, повышения эффективности сбора и анализа данных, а также мобилизации достаточных внутренних и внешних финансовых ресурсов.

76. В качестве первых примеров принятия этих новых инструментов и рамочных программ можно отметить, что Буркина-Фасо, Мали и Нигер применяют скоординированный подход к осуществлению в треугольнике Липтако-Гурма при поддержке Фонда миростроительства трансграничной инициативы. Кроме того, в целях обеспечения в Мали взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и миростроительством и развитием страновая группа Организации Объединенных Наций и Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали совместно разработали комплексные планы и меры реагирования для оказания правительству поддержки в осуществлении процессов миростроительства, налаживании сотрудничества в гуманитарной области и в области развития и обеспечении взаимосвязи этих областей с миром.

77. По мере того как в 2020 году страновые группы Организации Объединенных Наций разрабатывают новые общие страновые анализы, появляются возможности для дальнейшей интеграции региональных и трансграничных инициатив в виде рамочных программ для осуществления в сотрудничестве с партнерами по процессу развития. Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию будет работать в тесном сотрудничестве с десятью координаторами-резидентами в регионе в целях укрепления координации и отчетности по программным мероприятиям.

D. Перспективные направления будущей работы

78. Ситуация в Сахеле вынуждает Организацию Объединенных Наций разрабатывать новые механизмы и программы, сочетающие вопросы, связанные с устойчивым развитием, жизнестойкостью, управлением и безопасностью. В связи с распространением COVID-19 партнерам по процессу развития необходимо работать сообща, чтобы защитить с таким трудом завоеванные достижения и не допустить ситуации, в которой миллионы человек окажутся в условиях крайней нищеты.

79. С учетом потенциального позитивного воздействия трансграничных мероприятий на устранение коренных причин и структурного характера затянувшегося отсутствия безопасности Организация Объединенных Наций будет расширять масштабы мероприятий, объединяющих активы системы для достижения максимальных результатов, как это видно на примере недавно созданного Регионального фонда для стабилизации в странах бассейна озера Чад и предстоящей совместной инициативы для региона Липтако-Гурма.

80. Партнерские связи Организации Объединенных Наций с правительствами стран Сахеля, в том числе в рамках таких субрегиональных структур, как Сахельская группа пяти, Альянс для Сахеля, ЭКОВАС, Африканский союз, Комиссия по бассейну озера Чад и Орган комплексного развития района Липтако-Гурма, и ее новые партнерские связи, в том числе с частным сектором и африканскими фондами, позволяют добиться существенных успехов в реализации важнейших мероприятий и расширении прав и возможностей молодых предпринимателей.

81. Важную роль в преобразовании Сахельского региона могло бы сыграть расширение экономических и политических прав и возможностей женщин. Существующие инициативы, направленные на введение квот в различных странах Сахеля в целях расширения участия женщин в политической жизни, открывают возможности для согласованной информационно-пропагандистской деятельности и совместных усилий. Особо важно обеспечить, чтобы в процессе принятия мер реагирования на COVID-19 учитывались экономические потребности женщин, принимая во внимание, что многие из них трудятся в неформальном секторе и выполняют незащищенную работу.

82. Преобразующий потенциал решений, основанных на использовании возобновляемых источников энергии и ориентированных на сельское население, может способствовать развитию производственного сектора, созданию источников средств к существованию и рабочих мест и укреплению перспектив социально-экономического развития благодаря внедрению климатически оптимизированных методов ведения сельского хозяйства.

83. Организация Объединенных Наций будет и впредь работать над оценкой своей деятельности в Сахеле и более эффективным информированием о ней. Решающее значение для оптимизации преимуществ, предлагаемых Организацией Объединенных Наций в Сахеле, и осуществления ключевых инициатив в области управления, энергетики, климатически оптимизированного и устойчивого сельского хозяйства и повышения жизнестойкости в рамках Плана Организации Объединенных Наций по поддержке Сахеля имеют более эффективная координация деятельности и определение приоритетов по мере поступления большего объема ресурсов.

84. На сегодняшний день региональные структуры Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию получили лишь малую часть того, что им требуется для более масштабного осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля на основе подхода, предусматривающего взаимосвязь между всеми основными компонентами, в рамках которого особое внимание уделяется странам, входящим в Сахельскую группу пяти. Для большинства стран, не входящих в Сахельскую группу пяти, мобилизация ресурсов для проведения совместных мероприятий в рамках Плана Организации Объединенных Наций по поддержке Сахеля по-прежнему представляет сложную задачу, затрудняя осуществление. Фонд миростроительства является стратегическим партнером в деле содействия предотвращению, интеграции и претворению в жизнь трансграничных элементов. С 2017 года на цели устранения коренных причин нестабильности было направлено стимулирующее финансирование на сумму 31 млн долл. США.

IV. Рекомендации

85. Для урегулирования сложной ситуации и обеспечения здоровья, мира и процветания в Южном Судане и Сахельском регионе, особенно с учетом пандемии COVID-19, необходимо удвоить усилия по мобилизации и оказанию комплексной, согласованной и скоординированной поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций и партнеров. С этой целью я рекомендую принять следующие меры:

а) в соответствии с общеконтинентальной стратегией реагирования, предложенной Африканским союзом в связи с COVID-19, и на основе таких инициатив, как создание фонда солидарности, в рамках которого странам Сахельского региона будет оказываться помощь в приоритетном порядке, государствам-членам и партнерам следует в срочном порядке оказать необходимую помощь в связи с политическими, социальными и экономическими последствиями пандемии и поддержать процессы восстановления в странах Сахеля;

б) государствам-членам и партнерам следует укреплять сотрудничество и координацию в регионе в целях содействия осуществлению Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и обеспечить, чтобы вместе с региональными партнерами, включая Сахельскую группу пяти, Альянс для Сахеля, ЭКОВАС, Африканский союз и власти стран бассейна озера Чад, были достигнуты более весомые результаты в области развития, и с этой целью следует повысить понимание настоятельной потребности в согласованных и многогранных ответных мерах на основе комплексных, учитывающих интересы людей и обстановку, ориентированных на результаты, многокомпонентных и совместных процессов планирования и разработки программ;

в) для урегулирования периодически возникающих продовольственных кризисов и кризисов в области питания, а также для содействия повышению устойчивости к региональным климатическим тенденциям, наблюдаемым на протяжении последних 40 лет, государствам-членам следует рассмотреть возможность выбора варианта совместного финансирования, в том числе по линии Совместного фонда для достижения целей в области устойчивого развития и Фонда миростроительства, в целях активизации совместной разработки программ и комплексного осуществления, а также для обеспечения всеобъемлющего и скоординированного реагирования на многочисленные кризисы, с которыми сталкивается регион;

г) опираясь на результаты осуществления комплексной молодежной стратегии Сахельской группы пяти всем государствам-членам и международному сообществу рекомендуется усилить свою поддержку молодежи в Сахеле путем расширения сотрудничества и наращивания масштабов этой инициативы в рамках трехстороннего партнерства между Африканским союзом, Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций;

е) международному сообществу следует продемонстрировать подлинную солидарность на международном, региональном, национальном и общинном уровнях в целях удовлетворения многогранных потребностей, вызванных пробелами в области развития и кризисами в сферах здравоохранения и безопасности, рассмотреть просьбу глав государств Сахельской группы пяти о списании внешней задолженности, с тем чтобы страны могли направить все имеющиеся ресурсы на решение стоящих перед регионом многогранных проблем, которые были усугублены пандемией COVID-19, и создать условия для их восстановления по принципу «лучше, чем было»;

f) партнерам, включая международные финансовые учреждения, следует оказывать комплексную поддержку, сочетая необходимые краткосрочные меры реагирования с долгосрочными мерами, направленными на устранение факторов нестабильности, в целях укрепления жизнестойкости и активизации экономического роста, и, в свете приверженности Всемирного банка оказанию поддержки странам Сахельского региона посредством реализации его новой программы «Уязвимость, конфликты и насилие» в рамках механизма оказания международной помощи в целях развития для беженцев и принимающих общин (IDA19), им следует рассмотреть возможности более тесного сотрудничества с системой Организации Объединенных Наций, с тем чтобы добиться результатов на местах.

86. Международное сообщество несет ответственность за ускорение процесса обеспечения общего процветания и прочного мира в Южном Судане, странах Сахеля и во всем регионе, и у него имеется возможность это сделать. Работая сообща, можно содействовать устойчивому развитию, ведущему к процветанию и миру в Сахеле.
