



经济及社会理事会

Distr.: General
7 April 2020
Chinese
Original: English

2020 年度会议

2019 年 7 月 25 日至 2020 年 7 月 22 日

议程项目 11

联合国各次主要会议和首脑会议成果的
执行情况及后续行动

联合国系统营养问题常设委员会

秘书长说明

依据经社理事会第 2018/207 号决定，秘书长荣幸地向经济及社会理事会转呈联合国系统营养问题常设委员会报告。

* 由于技术原因于 2020 年 4 月 16 日重发。

20-05321 * (C) 160420 160420



请回收



联合国系统营养问题常设委员会报告*

[原文：阿拉伯文、中文、
英文、法文、俄文和西班牙文]

一. 背景

1. 各种形式的营养不良问题因其复杂程度和范围之广，需联合国系统协调一致，支持成员国采取措施在发展领域和人道主义领域应对营养挑战不同层面的问题。

2. 在营养问题上实现机构间有效协调是成员国长期诉求。为此，联合国经济及社会理事会(经社理事会)于 1977 年设立了联合国协调行政委员会营养问题分委会，¹ 后于 2001 年更名为联合国系统营养问题常设委员会(营养问题常设委员会)，² 职责如下：

- 作为协调联合国机构营养政策和活动的中心；
- 为联合国系统应对成员国营养需求积极制定和统一联合国系统内的各项概念、政策、战略和计划；
- 持续监测联合国系统对全球营养问题应对行动的整体方向、规模、一致性和影响；
- 对联合国系统实现目标过程中的经验和进展进行评估，并制定准则，促进机构间行动与国家层面的行动相辅相成。

3. 解决营养不良问题需采取全面综合性方法，而唯有将营养问题和其他众多发展挑战联系起来这一方法才能实现。因此，营养问题常设委员会由意在建立这一联系的多个联合国系统实体、准成员和观察员³ 组成。

4. 经社理事会重申联合国系统内部就营养问题进行协调的重要性，要求营养问题常设委员会每年通过秘书长向该理事会提交活动报告。⁴ 下文报告记述了营养问题常设委员会 2019 年所开展的活动，并报告了旨在强化联合国系统营养问题协调以给予成员国支持的新的体制安排。

* 本报告未经正式编辑印发。

¹ 经社理事会第六十三届会议文件 E/5968 及经社理事会第 1977/2107 号决议。

² 经社理事会第 2001/321 号决议。见：<https://www.un.org/en/ecosoc/docs/2001/decision%202001-321.pdf>。

³ 联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际原子能机构(原子能机构)、国际农业发展基金(农发基金)、联合国食物权特别报告员、联合国系统行政首长协调理事会(首协会)、联合国人道主义事务协调厅(人道协调厅)、联合国环境规划署(环境署)、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国经济和社会事务部(经社部)、联合国难民事务高级专员(难民专员)、联合国工业发展组织(工发组织)、联合国妇女署、世界粮食计划署(粮食署)、世界卫生组织(世卫组织)；国际农业研究磋商组织(前国际农业研究磋商小组)通过国际生物多样性联盟和国际热带农业中心担任准成员。世界粮食安全委员会(粮安委)秘书处及“加强营养运动联合国网络”/再接再厉消除儿童饥饿倡议秘书处以及全球营养专题组为观察员。

⁴ 经社理事会 2018/207 号决定。见：<https://www.unscn.org/en/about/our-rich-history>。

二. 强化营养问题协调安排

5. 2016年4月,联合国大会宣布设立“营养行动十年(2016-2025)”,为利益相关方提供了特殊机遇,有利其加强共同努力,消除全球饥饿、应对各种形式的营养不良,并推动2030年前实现可持续发展目标。考虑到实现目标仅余十年时间,秘书长于2019年9月呼吁社会各部门动员起来参与“营养十年”,并加快各级工作步伐,实现可持续发展目标。
6. 为响应秘书长号召并更好地利用“营养行动十年”创造的机遇,协调工作必须更为有力、一致和简化。
7. “加强营养运动”始于2010年,旨在提出新的合作方式,结束各种形式的营养不良问题。⁵该运动汇集61个国家、政府、民间社会组织、企业、捐赠方、研究机构和联合国机构,共同加强营养行动和推广营养敏感型方法。
8. 2013年6月,粮农组织、国际农业发展基金(农发基金)、联合国儿童基金会(儿基会)、世界粮食计划署(粮食署)与世界卫生组织(世卫组织)的负责人设立“加强营养运动联合国网络”,作为机构间国家层面协调机制,主要用于支持加入“加强营养运动”的国家。⁶“加强营养运动联合国网络”的五个核心机构均为营养问题常设委员会成员,并担任营养问题常设委员会指导委员会成员。
9. 这样一来,联合国系统内现有两家联合国机构负责营养行动和政策的协调统一工作:联合国系统营养问题常设委员会和“加强营养运动联合国网络”。联合国系统营养问题常设委员会主要在全球层面提高全球政策和宣传工作的一致性,“加强营养运动联合国网络”则在国家层面促进提高国家营养问题议程的一致性。
10. 根据联合国系统改革的目标,并为尽可能提高效率、增强效果,粮农组织、农发基金、儿基会、粮食署和世卫组织的副行政首长提议合并联合国系统营养问题常设委员会和“加强营养运动联合国网络”,在全球和国家层面支持、整合并推进联合国系统内协调工作,支持成员国改善其人民营养状况。
11. 合并将会形成强大的安排,更为高效和有效地统一联合国在营养领域的工作。将为当前营养问题常设委员会在营养问题与粮食安全、水资源、卫生、气候变化、环保及其他全球和国家发展挑战领域的联合国与非联合国协调机制之间建立联系的工作提供支撑和活力。将有助于变全球政策为国家战略,并反过来确保全球政策考虑一线情况。
12. 已为该强化机制起草职责范围,该机制将消除各自为政的情况,加强统一性,为成员国提供紧密一致的支持,为所有人实现更大变革。该机制将作为联合国机构、计划和基金的平台,促其挖掘整体优势、形成合力、确定高效点和互补性,并支持成员国和伙伴交付营养结果。

⁵ <https://scalingupnutrition.org>。

⁶ <https://www.unnetworkforsun.org>。

13. 合并后机制的拟议职能在现有基础上加以拓展，以更好地服务各国落实其对“营养行动十年”和可持续发展目标的承诺。拟议职能完全符合经社理事会最初赋予营养问题常设委员会的使命，包括：(1) 营养问题统一宣传和政策一致性；(2) 发现并协调营养相关的战略性问题和新问题；(3) 推动知识管理和创新；(4) 将全球层面指导意见转化为国家层面行动、准则和影响力。

14. 因此，经社理事会 1977 年赋予营养问题常设委员会的使命比以往更显重要。有提议指出，合并后的协调机制应取代营养问题常设委员会和“加强营养运动联合国网络”，称为“联合国营养”。更新后的职责范围已提交各机构负责人并于 2020 年 2 月 29 日获得全体批准。

15. 农发基金副总裁 Cornelia Richter 在 2019 年 11 月担任营养问题常设委员会主席期间启动了合并过程。粮食署副执行干事 Amir Abdulla 随后临时接替这项工作，现负责实现合并。

16. 根据经社理事会第 2018/207 号决定，合并后的协调机制将承担营养问题常设委员会对经社理事会的年度汇报义务。将向联合国秘书长及其办公室告知相关情况，并由其向行政首长协调理事会(首协会)宣布新的发展情况。

营养问题常设委员会和“加强营养运动联合国网络”秘书处联合开展的行动

17. 为推动合并，营养问题常设委员会与“加强营养运动联合国网络”2019 年强化了合作。这有助于确定国家需求并确保知识产品针对性回应需求，同时拓宽了知识产品覆盖面。

18. 营养问题常设委员会与“加强营养运动联合国网络”秘书处共同开展宣传工作，方式是扩充营养问题常设委员会通讯和电子提醒内容，纳入“加强营养运动联合国网络”。这确保联合国在营养问题上发声更为一致。营养问题常设委员会出版物得到发行，以推动讨论和能力建设。营养问题常设委员会《有关将营养纳入联合国发展援助框架的指导说明》⁷ (现“联合国可持续发展合作框架”)得以在整个“加强营养运动联合国网络”内发行和推广。为联合两个实体的能力还制定了 2020 年联合工作计划。

三. 联合国营养问题常设委员会 2019 年成就

“营养行动十年”的直接支持行动

19. 2016 年，联合国大会第 70/259 号决议⁸ 呼吁营养问题常设委员会通过其协调职能支持“营养行动十年”的实施。2019 年，“营养十年”的联合牵头机构，即：粮农组织和世卫组织，一如既往与其他联合国组织合作，推动按照“营养十年”的工作计划落实行动。

⁷ 联合国系统营养问题常设委员会(2017 年)，《有关将营养纳入联合国发展援助框架的指导说明：联合国国家行动队指导说明》。见：<https://www.unscn.org/uploads/web/news/document/UNDAFguidance-EN-WEB.pdf>。

⁸ 联合国大会第七十届会议，2016 年 4 月，A/RES/70/259。

20. 营养问题常设委员会秘书处协助粮农组织和世卫组织发挥主导和牵头作用，推动各联合国机构及其他行动方对“营养十年”作出承诺。方式包括：(1) 通过各种平台宣传“营养十年”；(2) 收集、公布并宣传为“营养十年”所作正式承诺；(3) 协助“营养十年”秘书处向秘书长报告联合国大家庭成员所作承诺及其承诺履行进展。营养问题常设委员会成员机构在履行此前“营养十年”承诺方面取得了实实在在的进展，说明其职责和工作具有互补性。

21. 粮农组织继续在减少各种形式营养不良的工作中加强农业和粮食系统的关键作用，将关注点从生产充足粮食转移至确保可持续健康膳食，以此支持粮食系统转型的号召。粮农组织已经开始更新其《营养工作战略和愿景》，该文件将：(一) 根据营养领域主要挑战和粮农组织相对优势(全球、区域和国别层面)确定战略选择和行动优先事项；(二) 指导粮农组织改善营养状况的工作；(三) 加强对粮农组织营养工作交付的影响力。《战略和愿景》将于2020年呈交粮农组织计划委员会，并附《执行计划》，后者将详细说明如何在考虑各种情况和优先事项的前提下实施战略。⁹

22. 粮农组织提高各国以食物为基础的膳食指南的编写能力，以及将妇女最低膳食多样化程度指数等膳食质量指标纳入其营养监测框架的能力，进一步支持各国向所有人提供健康饮食。为此，粮农组织理事会第四十五届会议核可了2020-2021两年度主题“推广健康膳食，防止一切形式营养不良”。此外，粮农组织2019年出版了《粮农组织学校膳食和营养框架》，¹⁰ 指导粮农组织支持成员国制定、转变或强化以学校为基础的政策和计划，并且出版《粮农组织城市粮食议程框架》，¹¹ 指导粮农组织支持决策者认清城市和地方政府作为战略行动方在应对制约着粮食安全和营养的复杂的社会经济和生态问题中的关键作用。

23. 最后，粮农组织旗舰出版物《粮食及农业状况》2019年版¹² 聚焦粮食损失与浪费问题，提供了全球粮食从收获到零售之前各环节(不含零售环节)的最新估计。《2019年世界粮食安全和营养状况》¹³ 由粮农组织、农发基金、儿基会、粮食署和世卫组织联合编写，旨在介绍消除饥饿、实现粮食安全和改善营养状况方面的进展，并对在《2030年议程》框架下实现该目标所面临的关键挑战进行深度分析。

24. 国际原子能机构(原子能机构)对“营养行动十年”的贡献侧重于加强各组织、国家和社区应对营养不良双重负担的集体行动。原子能机构、世卫组织和儿基会上首次共同举办“了解营养不良双重负担促进有效干预问题国际专题讨论会”。¹⁴ 会

⁹ 粮农组织(2019年)，《营养战略更新进展》。见：<http://www.fao.org/3/nb124en/nb124en.pdf>。

¹⁰ 粮农组织(2019年)，《粮农组织学校膳食和营养框架》。见：www.fao.org/3/ca4091en/ca4091en.pdf。

¹¹ 粮农组织(2019年)，《粮农组织城市粮食议程框架—利用国家以下各级和地方政府的行动，确保建立可持续粮食系统和改善营养》。见：www.fao.org/3/CA3151EN/ca3151en.pdf。

¹² 粮农组织(2019年)，《2019年粮食及农业状况：推进工作，减少粮食损失和浪费》。见：<http://www.fao.org/publications/sofa/en/>。

¹³ 粮农组织、农发基金、儿基会、粮食署和世卫组织(2019年)，《2019年世界粮食安全和营养状况：防范经济减速和衰退》。见：<http://www.fao.org/3/ca5162en/ca5162en.pdf>。

¹⁴ 见 <https://www.iaea.org/events/understanding-the-double-burden-of-malnutrition-symposium-2018>。

议由 460 多名科学家、卫生和营养专业人士、政策制定者以及来自学术界、国际组织、非政府组织和民间社会的代表参加。会议焦点是，关于生物学和营养评估方法的丰富知识如何转化为有效的干预措施和政策。来自 89 个国家的与会人员利用讨论会平台分享经验，并学习新的营养不良衡量方式，以及如何利用稳定同位素等工具评估干预措施的影响。该活动提供机会，可讨论和确定实现“营养行动十年”相应营养承诺需采取的具体行动。原子能机构推出的双标水数据库进一步夯实了这项工作。¹⁵ 通过分享能量消耗数据，数据库将有助于各国制定更完善的政策，应对日趋严重的全球性肥胖流行病。《营养与代谢年鉴》记录了讨论中提出的战略机遇和行动。¹⁶

25. 农发基金对“营养行动十年”的贡献是其全组织议程的重点。第十一轮增资期间，农发基金承诺到 2021 年前为 1200 万人改善营养状况，并将设计类型为营养敏感型的项目目标提升至 2021 年前占比 50%。¹⁷ 2019 年，农发基金编写了新版《营养行动计划(2019-2025)》，¹⁸ 总体目标为提升农发基金投资对营养的贡献率。农发基金将通过以下五个互为支撑的行动领域实现该目标：

- a. 营养敏感型国别战略机遇计划和项目
- b. 执行能力
- c. 政策影响、调动参与和伙伴关系
- d. 知识、交流和证据
- e. 人力和财政资源

26. 在 2019 年全年，农发基金执行局批准的新项目中有 60% 设计为营养敏感型，超出其原定目标。农发基金对其营养主流化标准加以修订，提高清晰度和准确性，并优化其营养监测指标以衡量其为改善营养状况所作贡献。农发基金还公布了一份将营养问题纳入投资工作主流的待办清单，提供一系列资源、工具和方法，并引用重要数据来源。农发基金组织了三次关于营养敏感型农业和乡村发展的区域能力建设研讨会，¹⁹ 并为五个国家(孟加拉、布基纳法索、尼日尔、尼日利亚和越南)的国别战略机遇计划、项目设计和实施提供技术援助。

27. 农发基金与国际生物多样性中心共同分发了关于如何设计营养敏感型价值链项目的两卷指南。²⁰ 指南介绍了营养敏感型价值链项目的设计流程，并指出设

¹⁵ 原子能机构双标水数据库收集了利用双标水分析法这一稳定同位素方法测定的能量日消耗量。现包含来自 20 多个国家的数据。更多内容见 <https://doubly-labelled-water-database.iaea.org/home>。

¹⁶ <https://www.karger.com/Journal/Home/223977>。

¹⁷ 营养敏感型项目具有明确的营养目标、活动和指标。

¹⁸ 《农发基金营养行动计划》：<https://www.ifad.org/en/document-detail/asset/41237860>。

¹⁹ 农发基金行动领域 2(推动增强能力，发展营养敏感型农业)有助于“营养十年”行动领域 1、3、4 和 5 的工作。

²⁰ 指南有英语、法语、西班牙语版，包括用指南内容制作的一段短视频。<https://www.ifad.org/en/web/knowledge/publication/asset/40805038>。

计流程每个步骤会用到的实用资源。农发基金还与国际生物多样性中心制定并推出了运作框架，²¹ 概述如何通过将受忽视和未充分利用物种纳入营养敏感型农业项目来改善营养状况。框架指出了利用多样化作物物种和品种如何有助于粮食生产系统重获营养。

28. 农发基金派出高级别代表参与重要的国际性营养活动，进一步提高全球政策参与度，力求到 2030 年实现可持续发展目标 2(零饥饿)。2019 年，农发基金总裁出席“东京非洲发展国际会议”，为会议两项倡议贡献力量：非洲稻米发展联盟以及非洲粮食和营养安全倡议。

29. 儿基会在 120 多个国家开展营养计划，一直通过实施《联合国儿基会 2018-2021 战略计划》支持“营养行动十年”。儿基会向国家政府和伙伴提供技术、财政和规划支持，为宣传、政策、战略和计划提供支持，进而改善儿童、青少年和妇女营养状况。儿基会首先着眼于预防，但一旦预防失败，就向需求最迫切的人提供拯救生命的护理服务。2019 年，儿基会向超过 3 亿名 5 岁以下儿童提供了预防发育迟缓和其他形式营养不良的服务，为 5500 多万名青少年提供预防贫血和其他形式营养不良的服务，并为 490 多万儿童提供了严重急性营养不良的早期检测和治疗服务。²²

30. 除了向经受人道主义危机国家的儿童和妇女提供紧急营养服务外，儿基会还支持采取干预措施，包括保护、推广和支持 2 岁以下婴幼儿母乳喂养(112 个国家)；改善幼儿膳食和喂养做法(102 个国家)；包括使用多用微量营养素粉(50 个国家)；为 5 岁以下儿童补充微量营养素，包括补充维生素 A 计划(77 个国家)和除虫计划(58 个国家)；向孕期女性和哺乳期母亲提供咨询和支持(95 个国家)；改善学龄儿童营养状况(35 个国家)和青少年营养状况(20 个国家)；预防儿童超重和肥胖(33 个国家)；并向面临发展和人道主义问题的严重消瘦儿童提供及时优质治疗(73 个国家)。2019 年儿基会还继续担任营养专题组牵头机构。

31. 2019 年，儿基会旗舰报告《世界儿童状况》²³ 聚焦儿童、粮食和营养问题。报告提请注意，三分之一的儿童因营养不良未能健康成长，三分之二则没有达到健康成长所需的膳食多样性最低要求。报告敦促各国确保粮食系统为所有儿童提供营养丰富、安全、可负担且可持续的膳食。2019 年，儿基会还发布了《预防儿童青少年超重和肥胖计划指导意见》及《调动商界参与计划指导意见》，并编写了将于 2020 年推出的《联合国儿基会营养战略 2020-2030 年》，用于指导该机构未来十年的工作。

32. 粮食署具有坚实的实地工作基础，在支持政府和伙伴推进“营养十年”实施方面发挥了关键作用。粮食署营养投资以其《营养政策(2017-2021 年)》和《行动

²¹ Padulosi S., Roy, P. 和 Rosado-May, F.J. (2019 年), 《通过受忽视和未充分利用物种支持营养敏感型农业——运作框架》。国际生物多样性中心和农发基金。英语、法语、西班牙语版见：<https://www.ifad.org/en/web/knowledge/publication/asset/41245090>。

²² 儿基会内部报告系统：战略监测问题与 NutriDash。

²³ 儿基会(2019 年), 《2019 年世界儿童状况——儿童、食物与营养：在变迁的世界中健康成长》。见：<https://www.unicef.org/reports/state-of-worlds-children-2019>。

计划(2017年)》为指导。粮食署以营养膳食为重中之重，继续提供应急措施以及最优治疗和预防营养规划，同时在跨人道主义和发展领域的问题上采用营养敏感型方法，投资数字变革，并与公共和私营部门建立伙伴关系。

33. 粮食署与政府、伙伴及社区合作，2019年通过营养、校餐、抵御力活动以及发展和人道主义能力建设等多种计划为83个国家的8670万人提供援助。其营养不良预防和计划覆盖了59个国家接近1600万受益者。²⁴其中86%的人当时处于紧急情况和脆弱环境中(大部分位于索马里、南苏丹和也门)。超过800万受益者受益于中度急性营养不良治疗计划，600万人参与预防计划。粮食署发育迟缓预防工作前1000天的重点是通过专门针对营养的以及营养敏感型干预措施推广健康膳食。同一时期，以粮食为基础的干预措施覆盖了22个国家约120万受益者。

34. 粮食署一直在营造创新文化、采用新的数字技术并开发新工具。例如，2018年粮食署开发了SCOPE CODA这一平台，将身份管理与治疗记录合并以登记、追踪和改善营养不良治疗情况。之后，这一工具在南苏丹、塔吉克斯坦和乌干达试运行。粮食署在刚果推出MEZA工具，可从偏远且资源稀缺的诊所处快速收集营养与相关健康数据。粮食署2019年推出了营养数字学习平台，与外部利益相关方和伙伴分享经验与营养研究。

35. “填补营养缺口”是粮食署与伙伴共同开发的另一创新工具，旨在改进营养状况分析和决策，并促进确定增加营养食物可得性、可及性和选择的战略，最终改善营养摄入。19个国家已经完成“填补营养缺口”评估，为国家政策和行动计划提供情况，并为粮食署与伙伴共同开展的规划工作提供资料，包括在布隆迪、卢旺达和孟加拉的库克斯巴扎尔开展的难民专项规划。协调一致的伙伴关系是粮食署参与营养工作的基石。2019年，粮食署制定了南南合作战略，旨在推动知识共享、加强国家营养能力并扩大地方营养创新的规模。

36. 世卫组织开发规范产品，帮助各国落实第二届国际营养大会承诺。世卫组织利用“同一个健康”(OneHealth)工具和全民健康覆盖干预措施库，在健康规划和卫生部门战略计划成本计算中涵盖所有基本营养行动，推动将营养纳入国家卫生政策与计划。该机构最近更新了基本营养行动清单。²⁵

37. 世卫组织其他规范产品帮助各国在初级医疗机构进行儿童评估和管理，进而预防超重和肥胖：利用维生素和矿物质强化稻米；²⁶改善青少年营养状况；²⁷在妇产机构保护、促进和支持母乳喂养；²⁸食品营养标识指导原则；关于停止婴

²⁴ 基于2018年成就。

²⁵ 世卫组织(2019年)，《基本营养行动：将营养纳入整个生命进程的主流工作》。见：www.who.int/nutrition/publications/essential-nutrition-actions-2019/en/。

²⁶ 世卫组织(2018年)，《在公共卫生中使用维生素和矿物质进行稻米强化》。见：www.who.int/nutrition/publications/guidelines/rice-fortification/en/。

²⁷ 世卫组织(2018年)，《指南：执行有效行动改善青少年营养状况》。见：www.who.int/nutrition/publications/guidelines/effective-actions-improving-adolescent/en/。

²⁸ 世卫组织(2017年)，《在妇产机构保护、促进和支持母乳喂养》。见：www.who.int/nutrition/publications/guidelines/breastfeeding-facilities-maternity-newborn/en/。

幼儿食品不当推销的实施手册；²⁹ 爱婴医院倡议；³⁰ 跟踪 2025 年目标实现进展情况。³¹

38. 世卫组织继续在建设安全和支持性食品环境以促进可持续健康膳食这一领域拓展工作。世卫组织发起了 REPLACE 全球倡议，旨在 2023 年前在食品供应中停用反式脂肪，迄今该倡议已收到 24 个国家的行动承诺。³² 世卫组织开发了一种方法，可获知零售商渠道有哪些商业儿童食品，并收集其营养成分数据以及包装、标识和宣传各方面的数据。³³ 当前，世卫组织正在对约 100 个国家的学校食品和营养政策、准则及标准进行详细分析，了解当下采取的行动以及各国如何确保学校享有健康的食品和营养环境。

39. 世卫组织还计划审查国别报告实例，报告对象是国际贸易和投资政策对国家食品和饮品环境、消费模式和其他成果的影响，以及可能对各国营养相关政策应对产生的影响。此外，世卫组织继续更新其营养行动实施情况全球数据库，³⁴ 库内包含 201 个国家和领土的营养相关政策、行动及监测或协调机制相关信息，并支持全球 36 个国家实施《全球营养监测框架》。

40. 世界粮食安全委员会(粮安委)正在编写《粮食系统和营养自愿准则》，将于 2020 年 10 月粮安委全会时发布。该政策流程吸收了粮安委粮食安全和营养问题高级别专家组(高专组)2017 年 10 月发布的《营养和粮食系统报告》中提供的科学证据。³⁵ 目的在于通过《自愿准则》为旨在解决各种形式营养不良的有效政策、投资和体制安排提供循证指导参考，主要针对政府、专业机构和其他利益相关方。《自愿准则》将推动各国在“营养十年”背景下落实《第二届国际营养大会行动框架》，目标是重塑并促进粮食系统，确保可持续健康膳食所需食物可获得、可负担、安全、足量、质优。《自愿准则》将采用系统性和循证式方法解决政策碎片化问题，尤其注重粮食、农业和卫生部门，以及社会、环境和经济可持续性方面的挑战。

²⁹ 世卫组织(2017 年)，《关于停止婴幼儿食品不当推销的指导意见》。见：www.who.int/nutrition/publications/infantfeeding/manual-ending-inappropriate-promotion-food/en/。

³⁰ 世卫组织(2018 年)，《在产妇机构保护、促进和支持母乳喂养：经修订的 2018 年爱婴医院倡议：执行指导意见》。见：<http://www.who.int/nutrition/publications/infantfeeding/bfhi-implementation/en>。

³¹ 世卫组织(2017 年)，《全球营养监测框架：跟踪实现 2025 年目标进展情况业务指导文件》。见：www.who.int/nutrition/publications/operational-guidance-GNMF-indicators/en/。

³² 世卫组织(2019 年)，《替代反式脂肪：从全球食品供应中消除工业生产的反式脂肪的一揽子行动方案》。见：www.who.int/nutrition/topics/replace-transfat/。

³³ 世卫组织(2019 年)，《世卫组织欧洲区域婴幼儿商业食品：四个欧洲国家婴儿食品供应、成分及营销研究》。见：www.euro.who.int/en/health-topics/disease-prevention/nutrition/publications/2019/commercial-foods-for-infants-and-young-children-in-the-who-european-region-2019。

³⁴ 全球营养行动实施数据库。<https://extranet.who.int/nutrition/gina/>。

³⁵ 高专组(2017 年)。《营养与粮食系统》，世界粮食安全委员会粮食安全和营养问题高级别专家组报告。见：<http://www.fao.org/3/a-i7846e.pdf>。

41. 粮安委作为粮食安全和营养领域的全球协调和政策一致性平台以及对话和经验分享的空间，于2019年10月第四十六届会议期间举办了一次会议，讨论第二届国际营养大会政策和行动实施进展，会上粮农组织和世卫组织发言介绍了进展报告。

42. “加强营养运动联合国网络”2019年通过联合国系统以及“加强营养运动”各成员为“营养十年”各行动领域均作出贡献，尤其是对该网络职责至关重要的行动领域6，即加强营养治理和问责。作为国家层面营养行动一体化的特殊平台，“加强营养运动联合国网络”汇集了超过16家联合国机构来落实联合国改革和《2030年议程》。该网络通过发展和人道主义援助框架支持“加强营养运动”的全部61个国家(以及四个印度邦)提高联合国规划工作一致性，重点关注营养成果。网络促进了联合国机构、各国政府及其他营养伙伴的协调，并支持联合国参与国家多利益相关方平台，使联合国驻地协调员加强对国家层面营养工作的参与和重视。

43. “加强营养运动联合国网络”利用其分析工具包加强包括协调框架在内的多部门营养治理，为“加强营养运动”政府联络点提供了巨大支持。某些情况下，联合国机构担任其他“加强营养运动”网络的召集人，例如孟加拉、柬埔寨、老挝人民民主共和国和马拉维的商界网络。“加强营养运动联合国网络”通过组织论坛鼓励私营部门参与，推动私营部门参与国家战略(如刚果和科特迪瓦)，并与私营部门实体直接建立伙伴关系，促进营养敏感型投资。

44. “加强营养运动联合国网络”在“加强营养运动”之外也一直积极增强多民族玻利维亚国国家层面多利益相关方平台的功能，汇集各联合国机构支持建立多利益相关方平台。“加强营养运动联合国网络”最新成员洪都拉斯是该网络鼓励和支持加入的众多国家之一。埃及利用“加强营养运动联合国网络”工具开展营养利益相关方与行动摸底，为营养宣传和动员其他利益相关方提供信息。

45. 除了联合国机构2019年开展的扎实工作外，国际农业研究磋商组织成员HarvestPlus兑现并超出了上年所作承诺，国际畜牧研究所和国际关怀组织(CARE)向“营养十年”做出了新的承诺。

a. HarvestPlus提供技术指导和知识产品，加快扩大生物强化规模，24个国家已将生物强化纳入其国家政策和计划。2019年11月，非洲联盟(非盟)农业部长建议其国家元首于2020年2月召开的下届非盟峰会上正式支持这一基于粮食的营养战略。³⁶ 联合国罗马常设机构进一步将生物强化纳入其建议

³⁶ HarvestPlus (2019年)，《非洲联盟农业部长为峰会背书支持生物强化铺平道路》。见：<https://www.harvestplus.org/knowledge-market/in-the-news/african-union-agriculture-ministers-pave-way-summit-endorsement>。

和计划，包括儿基会的《2019年世界儿童状况报告》，³⁷ 粮食署的本地和区域粮食采购政策³⁸ 及农发基金的营养敏感型价值链准则。³⁹

b. 国际畜牧研究所全力支持“营养行动十年”。该研究所承诺与研究伙伴合作，更好地阐明动物源食品消费的诱因和阻碍，使动物源食品对中低收入国家贫困生产者和消费者来说更加供得上、吃得到、买得起。研究所承诺包括，确定并推广确保动物源食品安全性的做法(尤其是非正规市场)以及减少畜牧业温室气体排量等环境足迹的做法。⁴⁰

c. 国际关怀组织承诺支持“营养行动十年”。由于各国政府和各利益相关方日益致力于“营养十年”，且新的行动网络正在建立，国际关怀组织将探寻合作方式，支持实现共同目标。该组织还将继续倡导公正和可持续的粮食和水资源系统，以提供健康和营养膳食，调动政府、私营部门、国际机构和伙伴参与(包括在非传统领域)。⁴¹

46. 2018年6月，营养问题常设委员会在纽约联合国总部举办了“将营养与可持续发展目标联系起来”专家组会议。作为此次会议的后续行动，营养问题常设委员会秘书处主导了加强“营养行动十年”与“水资源促进可持续发展”国际行动十年联系的工作。营养问题常设委员会于2019年8月斯德哥尔摩国际水资源研究所举办的“世界水周”期间联合举办了会外活动“跨越水—营养鸿沟的多座桥梁：新的内容？”。^{42、43} 国际农业研究磋商组织水资源、土地和生态系统研究计划牵头为营养问题常设委员会编写的讨论文件《水资源与营养：统一各联合国十年行动》也敦促加深水资源与营养的联系。⁴⁴

47. 营养问题常设委员会秘书处继续主持“营养十年”的主要推特推送内容以提高人们对其潜力的认识，在通讯简报和“营养十年”专门网页中突出最新消息。⁴⁵

³⁷ 儿基会(2019年),《2019年世界儿童状况报告—儿童、食物与营养:在变化的世界中健康成长》。见: <https://www.unicef.org/media/60806/file/SOWC-2019.pdf>。

³⁸ 粮食署(2019年),本地和区域粮食采购政策。见: <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000108552/download/>。

³⁹ 农发基金(2018年),《营养敏感型价值链:项目设计指南》。见: <https://www.ifad.org/en/web/knowledge/publication/asset/40805038>。

⁴⁰ 国际畜牧研究所(2019年),国际畜牧研究所承诺支持联合国“营养行动十年”(2016-2025年)。见: <https://www.unscn.org/uploads/web/news/ILRI-commitment-to-Un-Decade-for-Action-on-Nutrition-final-27sept19.pdf>。

⁴¹ 国际关怀组织(2019年),国际关怀组织致力于联合国营养行动十年。见: <https://www.unscn.org/uploads/web/news/CARE-Decade-of-Action-Commitment-2019.pdf>。

⁴² <https://www.worldwaterweek.org/event/8484-the-multiple-bridges-connecting-the-water-nutrition-divide-whats-new>。

⁴³ <https://www.worldwaterweek.org/programme/overarching-conclusions>。

⁴⁴ <https://www.unscn.org/en/unscn-publications?idnews=2029>。

⁴⁵ <https://www.unscn.org/en/topics/un-decade-of-action-on-nutrition>。

采取行动实现营养问题常设委员会四项战略目标

48. 为支持“联合国营养行动十年”，营养问题常设委员会 2019 年继续努力实现其《战略规划(2016-2020 年)》(根据 2017 年讨论文件《全球营养治理以及营养问题常设委员会的作用》结论制定)提出的四项战略目标：⁴⁶

- a. 战略目标 1——尽可能加强联合国在营养方面的政策一致性和宣传工作
- b. 战略目标 2——支持联合国系统一致和负责任地完成交付
- c. 战略目标 3——探索新出现的营养相关问题
- d. 战略目标 4——促进整个联合国系统内及系统外的知识共享

注：营养问题常设委员会若干工作流程存在交叉，服务多个战略目标。为避免重复，仅报告一次。

四. 战略目标 1：尽可能加强联合国在营养方面的政策一致性和宣传工作

49. 为实现营养方面的有效宣传和政策一致性，需要营养问题常设委员会成员共同确立并传播关于营养挑战及其解决方案的有力说法。为此，营养问题常设委员会继续在成员间建立联系，推动讨论以促成共同认识，并推动联合国系统内外信息一致。

50. 营养问题常设委员会主办、协办和/或参与了全球、区域和国家层面的营养相关活动，以及成员和准成员组织的活动。常设委员会参加了联合国理事机构及其他国际论坛的会议，传达了一致的信息，并推动了关于营养和其他发展挑战(如气候变化、环境保护、城市化、城乡关系、性别主流化和发展融资等)之间联系的讨论。

51. 好的案例包括，营养问题常设委员会于三月内罗毕联合国环境大会期间主办的(会外)活动“可持续膳食促进人类和地球健康”；联合国经济和社会事务部 2019 年 4 月在哥本哈根主办的“《2030 年议程》与《巴黎协定》协同增效第一次国际会议”；以及联合国机构 12 月在马德里联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十五届会议期间联合举办的会外活动“加强协同增效，最大限度创造共同利益”。以上活动提供了平台，可供行动方分享以下两个方面的想法、经验和挑战，即通过推广可持续健康膳食推动气候目标与《2030 年议程》目标(尤其是可持续发展目标 2 零饥饿与目标 13 应对气候变化)并轨以及鼓励全球、区域和国家层面的利益相关方行动起来，最大限度发挥协同增效作用。以上工作，以及上文提及的在哥本哈根和内罗毕举办的活动，很可能促成将粮食系统转型纳入 2020 年第二十六届缔约方大会正式磋商。

52. 营养问题常设委员会还参加了联合国人居署在中国松阳举办的以“乡村振兴：创新发展与价值提升”为主题的首届城乡联系国际论坛，并就该委员会与

⁴⁶ 联合国系统营养问题常设委员会(2017 年)，《全球营养治理以及联合国系统营养问题常设委员会的作用》。见：<https://www.unscn.org/uploads/web/news/document/GovernPaper-EN-may17-WEB.pdf>。

国际农业研究磋商组织营养与健康农业研究计划以及联合国人居署共同编写的即将发布的讨论文件《营养、城乡联系和一体化地域发展》的结论作评论。

53. 作为联合国预防和控制非传染性疾病机构间工作队的一员，营养问题常设委员会参加了该机构分别在纽约(三月)和罗马(十月)举行的第十二届和十三届会议。作为工作队营养专题工作组召集人，营养问题常设委员会与工作组其他成员共同解决各种形式的营养不良问题。2019年，工作队成员参加了联合规划特派团并为后期特派团完善营养问题指南。此外，第七十四届联合国大会期间，联合国预防和控制非传染性疾病机构间工作队之友协办了一场主题为“支持成员国实现非传染性疾病相关可持续发展目标具体目标”的会外活动，其他协办方包括联合国开发计划署以及印度、日本、俄罗斯联邦、斯里兰卡和越南政府。

54. 营养问题常设委员会继续担任粮安委咨询小组和营养问题技术小组成员。2019年10月粮安委第四十六届会议期间，营养问题常设委员会与其他伙伴组织并宣传多个有助引起人们对营养问题关注的会外活动，并向不同受众提供了关于解决各种形式营养不良问题的一致说法。

a. “最大程度发挥 2020 年日本营养促增长峰会作用：还能做些什么来变革我们失灵的粮食系统？”该会外活动由营养问题常设委员会与英国国际发展署、粮农组织、农业和粮食系统促进营养全球专家组(GLOPAN)及荷兰和日本政府共同举办。

b. “海洋与内陆水域的宝藏—确保粮食安全、滋养各个国家：在‘营养行动十年’获取并分享知识。从健康水域到健康人类。”该会外活动由营养问题常设委员会与“全球行动网络—海洋和内陆水域可持续食物促进粮食安全与营养”、挪威、芬兰和爱尔兰政府、爱尔兰和挪威的海洋研究所、世界渔业中心(国际农业研究磋商组织)、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、粮农组织、世界银行 Youth2Youth 群组、健康高产海洋联合规划倡议、北欧粮食政策实验室以及国际渔工援助合作社共同举办。

c. “投资学校以获得可持续的营养影响力：利用学校变革粮食系统并促进双重责任行动进而改善营养状况。”该活动由营养问题常设委员会与“加强营养运动联合国网络”秘书处、粮食署抗击饥饿卓越中心、粮农组织和巴西合作署联合举办。

55. 营养问题常设委员会还参加会议并作报告，确保联合国系统政策一致性，并始终如一地交付实地营养行动和营养敏感型方法：

a. 2019年7月，泰国曼谷，世界银行主导的“南亚粮食和营养安全倡议”会议。倡议由世界银行在2010年提出，旨在应对该区域较高的营养不良率。倡议为创新平台，试行跨领域干预措施并在试点成功后利用资金，同时也是一个学习和交流平台。常设委员会参与讨论，强调亟需倡导粮食系统转型以提供可持续健康膳食，并利用“营养行动十年”提供的机遇窗口。

b. 第四届亚欧粮食安全会议。该会议是亚欧区域促进粮食与营养安全的盛事，汇集来自区域和国际组织、科学和教育机构以及各国政府的专家，提供国际性合作平台，推动解决区域粮食安全关切。常设委员会以“消除饥饿和各种形式营养不良的全球承诺和工具”为题在会上做报告。

56. 最后，根据经社理事会第 2018/207 号决定，营养问题常设委员会向经社理事会 2019 年会议提交了年度报告，之后向经社理事会协调和管理会议(2019 年 4 月，纽约)做正式报告。

57. 联合国全球层面政策一致性对支持国家行动和向需求最迫切的人交付服务极为重要。2019 年，营养问题常设委员会通过充分利用以上参与机会并创造新的机会，得以向不同受众发出联合国在营养问题上统一、协调且一致的声音，并支持全球和国家行动方推进改善营养状况的工作。

五. 战略目标 2：支持联合国系统一致和负责任地完成交付

58. 2019 年，营养问题常设委员会继续就如何确定、提交并报告“营养十年”SMART 承诺⁴⁷ 向各国及其他利益相关方提供建议，以实现一致同意的目标，支撑可持续发展目标。

59. 紧急状况中的营养问题同样取得进展。常设委员会支持编写了《消瘦问题全球行动计划》，⁴⁸ 促进成员间讨论，形成共同口径。常设委员会还是人道主义改革进程中设立的全球营养专题组⁴⁹ 的成员之一，参与了小组两项工作流程：“急性营养不良全球专题工作组”以及人道主义背景下应对营养问题的“现金和代金券援助利用参考小组”。

60. 营养问题常设委员会仍是“同一个地球网络”⁵⁰ 可持续粮食系统计划的多利益相关方咨询委员会成员，将可持续生产与可持续健康消费联系起来。常设委员会同时还是可持续粮食系统计划第三届全球大会组委会成员。

61. 最后，营养问题常设委员会在战略目标 2 背景下继续推广和分发《有关将营养纳入联合国发展援助框架的指导说明》(后重新命名为联合国可持续发展合作框架)。⁵¹

⁴⁷ SMART 即为具体、可衡量、可实现、有相关性和时限性的。

⁴⁸ 世卫组织(2020 年)，《儿童消瘦全球行动计划—加快取得预防和管理儿童消瘦以及实现可持续发展目标的进展》。见：https://www.who.int/docs/default-source/nutritionlibrary/articles---call-for/draft-global-action-plan-childwasting.pdf?sfvrsn=54335d78_2。

⁴⁹ <http://nutritioncluster.net/>。

⁵⁰ <https://www.oneplanetnetwork.org/sustainable-food-systems/about>。

⁵¹ 另见第 18 段。

六. 战略目标 3：探索新出现的营养相关问题

62. 2019 年，营养问题常设委员会继续与成员密切合作，探索新出现的营养相关问题。这一工作十分必要，有助确立急需的关于营养挑战和解决方案的一致、有力的说法。经与营养利益相关方及常设委员会成员磋商，认为以下话题值得探索，将成为常设委员会今后进一步工作的主题：

- “数字时代的营养”将是营养问题常设委员会旗舰年度刊物《联合国系统营养问题常设委员会—营养》第四十五期的主题。征稿启事已经发出并广泛转发，同行评议报告预计将于 2020 年 6 月发布。
- 新发展模式中的营养行动。
- 营养领域的金融投资——有何模式？

63. 营养问题常设委员会 2019 年在各发展行动方之间建立联系后，以讨论文件的形式为 2020 年进一步工作确定了两个重要话题：鱼类和牲畜在可持续健康膳食中的作用。

64. 常设委员会还继续跨领域工作，支持 2019 年各项战略目标，例如，通过可持续粮食系统支持改善营养状况的工作，将学校作为营养改善场所的工作，以及接触私营部门促进改善营养状况的工作。

接触私营部门，促成改善营养结果

65. 在解决各种形式营养不良问题的同时保护地球是各国政府的头等责任，各国政府必须展现领导力、设定优先事项、汇集多个行动方的能力和资源、提供公共服务并执行国家法律。履行这一责任需要果断与私营部门等所有重要利益相关方进行接触。

66. 尽管私营部门是粮食系统的中流砥柱，并一直产出和分销食物与人们所需的其他必需品，但某些私营部门行动方仍然采用可能伤及营养和环境的做法。

67. 为最好地帮助政府落实任务，营养问题常设委员会成员应寻找方式支持私营部门建成可持续性更高的粮食系统，提供可持续健康膳食。常设委员会成员应推动开展建设性对话，建立有利的政策环境，使政府能与私营部门密切合作，改善营养状况、管理利益冲突并提高透明度、加强问责。

68. 为此，2018 年下半年，营养问题常设委员会向成员机构发放问卷，了解其与私营部门接触的原因和方式，以及用来避免和管理潜在利益冲突的保障措施。2019 年继续开展该工作，并进行访谈，深入挖掘各机构经验。通过这一工作将整理出一系列政策、准则、规范和程序供尽职调查之用，还会整理出最佳实践范例。整理结果将提供给各国政府、私营部门行动方及其他有关各方。

七. 战略目标 4：促进整个联合国系统内和系统外的知识分享

69. 营养问题常设委员会的知识产品展现了成员和伙伴的共同努力和观点，并支持联合国在营养问题上“一体行动”的目标。产品开发过程中得到了来自常设委员会成员机构及其他机构不同知识领域专家的意见，创造了较强的跨学科联系，并为跨部门合作创造条件。

70. 2019 年，常设委员会继续开发产品，通过该方式搭建联系、协同增效，进而提高影响力。考虑到国际、国家和地方层面各国家和非国家行动方拥有大量营养相关议程，常设委员会继续向有时限的在线实践群组提供支持，利用群组的专长和经验推动分析和讨论。2019 年，常设委员会继续促进以下工作：(一) 加快减少贫血症实践群；(二) 农业-营养(Ag4Nut)实践群；(三) 营养与气候变化在线论坛；(四) 营养与非传染性疾病论坛。⁵²

71. 营养问题常设委员会还与联合国系统外的核心成员(例如研究界)互动以增进营养知识。2019 年，营养问题常设委员会向 5 000 多名订阅者发送电子通讯和电子提醒。电子通讯现与“加强营养运动联合国网络”共同编写。

72. 《营养问题常设委员会新闻信札》第四十四期更名为《营养问题常设委员会—营养》。2019 期主题为“食物环境：人与粮食系统的接触点”，⁵³ 重点介绍了政策与计划设计和实施方面的新进展。本期记述了整个粮食系统的无数经验，有助提高知识水平，并推动探讨是否对粮食系统采取转型方法以创造更为健康的食物环境。营养问题常设委员会还发布了其他知识产品，包括上文提及的讨论文件《水与营养以及城乡联系促营养》。为确保充分利用，讨论文件将译成联合国六种官方语言。

八. 结论

73. 2019 年，营养问题常设委员会继续努力，尽量提高联合国系统政策一致性，并根据全球性框架及自身战略目标制定营养政策和规划方面的全球准则。成员间合作有助于发现合力及可用资源优化方式。通过接触各流程和平台，营养问题常设委员会得以强调在整个联合国系统以一致方式应对营养问题和营养挑战的重要性，而这一点对于实现《2030 年可持续发展议程》至关重要。

74. 2020 年，“营养行动十年”即将结束半程。2019 年与利益相关方进行了对话，2020 年还将继续对话，旨在对前五年的营养进展进行评估，对营养方面的具体进步、倡议和伙伴关系进行评价，并确定后五年时间优先行动的重点领域。由于当

⁵² <https://www.unscn.org/en/forums/discussion-groups>。

⁵³ 联合国系统营养问题常设委员会(2019 年)，《联合国系统营养问题常设委员会第 44 期—食物环境：人与粮食系统的接触点》。见：<https://www.unscn.org/uploads/web/news/UNSCN-Nutrition44-WEB-21aug.pdf>。

前只剩五年时间实现世界卫生大会提出的改善孕产妇和婴幼儿营养的目标，⁵⁴ 且迫切需要变革粮食系统以增加可持续健康膳食的获取渠道，“营养十年”中期审查将动员所有利益相关方具体指出还须开展的工作。“营养十年”将促进采用新的合作方式并建立新的行动网络。“营养十年”将推动各国政府和其他利益相关方达成更多协议、做出更多 SMART 承诺，解决各种形式的营养不良问题，不让任何一个人掉队。营养问题常设委员会，因其协调机制不断发展和巩固，并具有召集能力和知识产品，在这一过程中将发挥重要作用。营养问题常设委员会文件将为“营养十年”中期审查提供信息，并在 2020 年及以后继续广泛使用。

75. 对于人类和地球来说，2020 年都将是一个关键的时间节点：它代表着实现《2030 年可持续发展议程》10 年倒计时的开始。如要实现其中所有目标，需统一势头加快步伐。推动联合国系统协调工作并加强政策一致性的重要性远超以往。营养问题常设委员会和“加强营养运动联合国网络”2020 年将更加密切配合，并稳步过渡为兼顾全球和国家层面的更为有效的营养协调机制。

76. 由于自 2020 年起协调机制将更为强大，整个联合国系统的营养政策将更加统一、交付工作更为一致，满足各国需求。全球营养界也将做好更充分的准备，抓住“营养十年”及其他发展进程所创造的机遇，抗击各种形式的营养不良问题。其中包括将与 2020 年奥运会同期由日本政府主办的 2020 年东京营养促增长首脑会议，⁵⁵ 以及联合国秘书长倡议召开的 2021 年粮食系统首脑会议。

77. 通过与所有发展和人道主义伙伴密切合作，营养问题常设委员会和“加强营养运动联合国网络”共同开展且相互促进的协调安排会将其工作能力提升至新的水平，促成联合国系统为推广可持续健康膳食和改善营养状况做出更多努力，为赋能联合国系统及其伙伴应对主要全球性挑战和实现宏伟的可持续发展目标做出巨大和决定性贡献。

⁵⁴ 世卫组织(n.d.), 《2025 年全球目标：改善孕产妇和婴幼儿营养》(在线版)。 <https://www.who.int/nutrition/global-target-2025/en/>。

⁵⁵ <https://nutritionforgrowth.org/events/>。