



联 合 国

社会发展委员会

第五十八届会议的报告

(2019 年 2 月 21 日和 2020 年 2 月 10 日至 19 日)

经济及社会理事会

2020 年正式记录

补编第 6 号



社会发展委员会

第五十八届会议的报告

(2019 年 2 月 21 日和 2020 年 2 月 10 日至 19 日)



联合国 • 2020 年，纽约

* 由于技术原因于 2020 年 5 月 1 日重发。

说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

摘要

社会发展委员会第五十八届会议于 2019 年 2 月 21 日和 2020 年 2 月 10 日至 19 日举行，优先主题为“人人享有负担得起的住房和全民社会保障制度以解决无家可归问题”。委员会还审查了与社会群体状况、非洲发展新伙伴关系的社会层面有关的联合国相关计划和行动纲领。委员会为纪念社会发展问题世界首脑会议二十五周年，将部长级论坛的侧重点定为“社会发展问题世界首脑会议二十五周年：应对正在出现的执行《2030 年可持续发展议程》方面的社会挑战”。此外，委员会举行了关于优先主题的高级别小组讨论会、分享无家可归问题解决办法的多利益攸关方论坛，并就优先主题与联合国系统高级官员进行了互动对话。

主管经济和社会事务部副秘书长、社会发展委员会主席和一名青年代表参加了会议开幕式。副秘书长在开幕词中强调，需要利用过去 25 年执行《哥本哈根宣言和行动纲领》的经验和教训，加快十年行动，为所有人实现《2030 年议程》并在全球、区域和国家各级实现可持续发展目标。副秘书长强调，随着联合国启动《2030 年议程》和为所有人实现可持续发展目标十年行动，委员会的独特使命是确保那些落在后面的人们看到其日常生活得到有意义的改善。社会发展委员会主席回顾了标志性的《哥本哈根宣言》，该宣言倡导的原则今天仍然无法超越，强调需要促进人类团结和社会正义，以此作为实现所有人可持续发展的基础。儿童和青年主要群体的代表对青年和儿童中越来越多的无家可归者表示关切，并强调了安全环境对培养他们的情绪复原力和身体健康的重要性，同时呼吁采取更协调的社会政策来支持儿童的整体福祉。

大会主席(通过视频致词)致开幕词，经社部副秘书长在部长级论坛上作了主旨发言。他们指出，社发首脑会议的目标是让所有国家的所有人充分发挥他们的潜力。25 年后，首脑会议确定的挑战依然存在，而且还出现了新的挑战，即以下方面的一些显著趋势：贫穷和不平等，技术创新，人口趋势，移民和气候变化。委员会的任务是讨论社会政策和社会发展所有领域的问题，在应对挑战，继续执行社发首脑会议成果和《2030 年议程》所载新承诺过程中，发挥重要作用。

在一般性讨论中，各代表团指出，今年所选的优先主题反映了社会发展委员会作为联合国加强全球社会发展对话的主要论坛，在审议与社会进步和人民福祉密切相关的问题方面的作用。无家可归是贫穷、不平等和住房承担能力挑战的最直接迹象之一，影响到各区域处于不同经济、社会和文化背景的所有年龄的人。无家可归是由多重结构性原因造成的，其中包括持续的不平等、缺乏教育机会、保健和生产性就业及体面工作、人口快速增长、快速城市化、农村贫困，也受到气候变化、极端天气事件和自然灾害、武装冲突和越界恐怖主义的影响。驱逐、精神障碍以及滥用药物和酒精也是无家可归的主要原因。会员国分享了解决无家可归问题的国家经验，并强调预防性政策的重要性，将住房主导政策与社会包容政策相结合，支持无家可归者重新融入社会。各国还采取了

基于人权的方法，依照本国法律和实践提供社会和住房援助；提供包括现金转移在内的社会保障福利；启动“住房优先”战略，通过建造可持续、可获得和包容性住房，减少长期无家可归现象；出台刺激方案，鼓励发展社会住房；为获得金融产品和更优惠利率提供便利。有几个国家改进了无家可归人口的数据收集工作，包括进行全国调查，其他国家则提高认识，打击对无家可归者的歧视行为。强调了无家可归者进行运动和体育活动的重要性，包括这些活动在战胜无家可归的相关挑战方面带来的社会效益和机会。

各代表团还强调，有必要建立更广泛的社会保护制度，以支持家庭，因为家庭是社会的基本单位，在落实《2030 年议程》方面发挥重要作用。还强调了必须通过交流信息和专门知识、能力建设活动、技术支持和部门间对话来加强联合国与会员国之间的协作，促进合作以帮助应对共同挑战。各代表团突出强调，人口老龄化是有可能影响实现可持续发展目标前景的主要趋势之一，呼吁所有国家加强执行《马德里老龄问题国际行动计划》，落实《2030 年议程》的年龄包容性改善，为此应加强统筹办法，改善老年人的福祉、增进老年人的权利和尊严。

在关于优先主题的高级别小组讨论期间，小组成员和代表着重指出，有必要界定和衡量无家可归现象，以便设计适当行动战胜这种现象。他们强调，无家可归的不仅仅是流落街头的人。在全球范围内，家庭无家可归是一个日益严重的问题，许多无家可归的妇女、儿童和女童以及残疾人是“隐性无家可归者”。

在部长级论坛上，来自五个区域的部长们分享了各自国家在执行《哥本哈根行动纲领》的基础上应对新出现的社会挑战的经验。

在与联合国系统高级官员的互动对话中，亚洲及太平洋经济委员会、国际劳工组织、联合国减少灾害风险办公室和联合国人类住区规划署的观察员强调，住房是一项基本人权，获得住房是个人社会经济发展和人人享有可持续发展的先决条件。无家可归的结构性原因对那些已经处于脆弱境地的人造成的影响更加严重，有必要采取多部门办法加以解决。会议强调了灾害风险与无家可归风险之间的密切联系，特别是在贫穷和边缘化社区。

以往从未有过的多利益攸关方论坛提供了一个空间，分享从不同角度(包括被邀请参加论坛的无家可归者的角度)解决复杂挑战的各种解决方案。小组成员强调了解决无家可归的结构性原因的重要性，而不是只处理个人因素。安全、经济适用房、体面工作、消除公共服务中的偏见和歧视、促进性别平等和增强妇女权能都是至关重要的。正在经历无家可归的人也应该参与解决方案。小组成员重申需要在私营部门和公共部门之间建立强有力的伙伴关系。地方政府和私营部门之间联合，为弱势人口提供体面工作途径，对于防止无家可归至关重要。

委员会决定第五十九届会议的优先主题是“以社会公正的方式向可持续发展过渡：数字技术对社会发展和所有人福祉的作用”。委员会通过了三项决议草案：非洲发展新伙伴关系的社会层面；人人享有负担得起的住房和全民社会保

障制度以解决无家可归问题；2002 年《马德里老龄问题国际行动计划》第四次审查和评价的方式；建议经济及社会理事会通过所有上述决议草案。

经济及社会理事会主席在闭幕会上致辞。她赞扬委员会通过了关于无家可归问题的开创性决议。她注意到委员会采取统筹方式开展工作，支持会员国落实《2030 年议程》和可持续发展目标的社会层面，着重指出委员会在促进包容性社会发展发挥重要作用，特别是在贯穿各领域的贫穷、不平等、就业、家庭以及与青年、老年人和残疾人有关问题等专题方面。

[2020 年 3 月 4 日]

目录

章次	页次
一. 需要经济及社会理事会采取行动的事项.....	7
A. 供理事会通过的决议草案	7
B. 有待理事会通过的决定草案	27
C. 需要理事会采取行动的決定	29
二. 组织事项：社会发展委员会第五十九届会议的优先主题.....	30
三. 社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的后续行动.....	31
A. 优先主题：人人享有负担得起的住房和全民社会保障制度以解决无家可归问题.....	32
B. 审查与社会各群体状况有关的联合国行动计划和行动纲领.....	35
C. 正在出现的问题：社会发展问题世界首脑会议二十五周年：应对正在出现的执行《2030 年可持续发展议程》方面的社会挑战	35
四. 方案问题和其他事项	36
A. 2021 年拟议方案计划	36
B. 联合国社会发展研究所	36
五. 委员会第五十九届会议临时议程.....	37
六. 通过委员会第五十八届会议报告.....	38
七. 会议安排	39
A. 会议的会期和闭幕式	39
B. 出席情况	39
C. 选举主席团成员	39
D. 议程和工作安排	40
E. 文件	40

第一章

需要经济及社会理事会采取行动的事项

A. 供理事会通过的决议草案

1. 社会发展委员会建议经济及社会理事会通过以下决议草案：

决议草案一

非洲发展新伙伴关系的社会层面

经济及社会理事会，

回顾 1995 年 3 月 6 日至 12 日在哥本哈根举行的社会发展问题世界首脑会议的成果、¹ 2000 年 6 月 26 日至 7 月 1 日在日内瓦召开的题为“社会发展问题世界首脑会议及其后的发展：在全球化世界实现惠及所有人的社会发展”的大会第二十四届特别会议的成果、²《2030 年可持续发展议程》³ 以及《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》，⁴ 重申 2002 年 9 月 16 日《联合国非洲发展新伙伴关系宣言》，⁵

认识到 2005 年世界首脑会议在满足非洲特殊需求方面作出⁶ 并在 2008 年 9 月 22 日联合国总部举行的高级别会议上通过的关于非洲发展需求的政治宣言中重申的承诺，⁷ 并注意到与非洲发展新伙伴关系有关的非洲联盟各次首脑会议的各项相关决定，⁸

重申大会 2015 年 9 月 25 日题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的第 70/1 号决议，大会在其中通过了一套全面、深远和以人为本的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，申明为到 2030 年充分落实该议程作出不懈努力的承诺，认识到消除一切形式和表现的贫困、包括极端贫困是全球最大挑战，也是实现可持续发展不可或缺的要求，决心以统筹兼顾方式实现经济、社会和环境三个层面的可持续发展，并巩固千年发展目标的成果，谋求完成其未竟事业，

¹ 《社会发展问题世界首脑会议的报告，1995 年 3 月 6 日至 12 日，哥本哈根》(联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.8)，第一章，决议 1，附件一和二。

² 大会 S-24/2 号决议，附件。

³ 大会第 70/1 号决议。

⁴ 大会第 69/313 号决议，附件。

⁵ 大会第 57/2 号决议。

⁶ 大会第 60/1 号决议，第 68 段。

⁷ 大会第 63/1 号决议。

⁸ A/57/304，附件。

又重申大会 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议，其中载有作为《2030 年可持续发展议程》组成部分的《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》，

还重申 2015 年 1 月 30 日和 31 日在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟国家元首和政府首脑大会第二十四届常会通过的《2063 年议程：我们希望的非洲》和《2063 年议程》第一个 10 年执行计划(2014-2023 年)，其中概述了支持执行非洲大陆发展框架的旗舰项目、优先领域和政策措施，并构成促进非洲包容性增长和可持续发展及优化使用非洲大陆资源以造福全体非洲人民的战略框架，

回顾 2014 年 5 月 26 日至 30 日在亚的斯亚贝巴举行的主题为“巩固非洲大家庭以促进非洲包容性发展”的第四届非洲联盟社会发展部长会议，以及 2015 年 4 月 20 日至 24 日在亚的斯亚贝巴举行的主题为“社会保障促进包容性发展”的社会发展、劳工和就业问题专门技术委员会第一届会议，在这方面回顾 2009 年 2 月非洲联盟国家元首和政府首脑核可的《非洲关于社会融合的共同立场》和《非洲社会政策框架》，以及 2013 年 1 月非洲联盟国家元首和政府首脑核可的《国际家庭年二十周年(2014)关于制定和执行家庭政策的良好做法的非洲共同立场》和第二个《支持非洲残疾人十年(2010-2019)大陆行动计划》，并注意到 2016 年 1 月通过了《非洲人权和民族权宪章关于非洲老年人权利的议定书》，

肯定支持《2063 年议程》和新伙伴关系方案具有重要意义，两份文件都是《2030 年可持续发展议程》以及实现由非洲公民推动的一体化、繁荣与和平非洲的组成部分，代表着国际舞台上一支充满活力的力量，并在这方面特别指出必须协调一致地执行《2063 年议程》和《2030 年议程》，

重申大会 2016 年 12 月 23 日题为“联合国-非洲联盟关于 2017-2027 年非洲一体化和发展议程的新伙伴关系框架”的第 71/254 号决议，在这方面欢迎 2018 年 1 月 27 日签署《非洲联盟-联合国执行<2063 年议程>和<2030 年可持续发展议程>框架》，以期通过开展联合活动和方案，促进以统筹和协调一致的方式执行、监测和报告这两项议程，

承认实现《2063 年议程》的七个愿望对于确保非洲所有公民的高生活水平、生活质量和福祉至关重要，途径是收入保障、就业和体面工作、消除贫困和饥饿、减少不平等、社会保障和保护最低标准(特别针对残疾人而言)、现代、负担得起和适宜居住的生境和优质基本服务、可获得保健的健康和营养充足的公民、环境可持续和有气候适应能力的经济和社会、在生活各个领域性别完全平等以及参与进来和权能增强的青年和儿童，

回顾非洲联盟通过的《非洲基础设施发展方案》，其中要求建立有利于适足投资的环境，并进行部门改革，以通过建设区域基础设施综合网络，促进非洲大陆的经济和社会发展，并减少贫困，

又回顾 2019 年 4 月 1 日至 5 日在亚的斯亚贝巴召开了第三届非洲联盟社会发展、劳工和就业问题专门技术委员会会议，部长们在会上责成非洲联盟委员会起草《非洲人权和民族权宪章关于公民享有社会保护和劳动保障权利的议定书》以及《2063 年社会议程》，

关切地注意到童婚、早婚和逼婚现象以及针对儿童的暴力和其他有害做法包括切割女性生殖器做法依然广泛存在，在这方面重申 2014 年 5 月 26 日至 30 日在亚的斯亚贝巴举行的第四届非洲联盟社会发展部长会议上发起的全非洲制止童婚运动、南部非洲发展共同体《根除童婚和保护已婚儿童的示范法》以及泛非议会 2016 年 8 月核可对切割女性生殖器做法的禁令，

认识到在最近的全球金融危机之后，全球经济依然面临困难的宏观经济形势，商品价格低迷，贸易增长缓慢，资本流动不稳定；尽管受金融危机的影响，资金流量和发展中国家在世界贸易中的份额继续增加，这些进步促使极端贫困人口大幅减少；尽管取得了这些成绩，许多国家特别是发展中国家仍然面临重大挑战，有些国家落后得更远；强调非洲联盟和各区域经济共同体可在实施新伙伴关系方案方面发挥关键作用，在这方面鼓励非洲国家在其发展伙伴的协助下，有效增强和协调它们为提高这些机构的能力所提供的支持，并促进非洲的区域合作和社会经济融合，

又认识到对人民投资，特别是对其社会保护、包容性卫生和公平的优质教育以及让全民终身享有学习机会投资，对提高包括农业在内的所有部门的生产力至关重要，因而是通过为所有人特别是妇女和青年创造更多体面工作机会和可就业机会、改善粮食安全和营养以及建设抗灾能力而实现可持续公平增长和减贫的关键所在，

还认识到性别平等以及增强所有妇女和女童权能及享受一切人权，将对推动实现所有可持续发展目标和具体目标作出重大贡献，有系统地将性别平等视角纳入《2030 年可持续发展议程》执行工作的主流至关重要，在这方面回顾非洲联盟大会第二届常会于 2003 年 7 月 11 日在马普托通过了《非洲人权和民族权宪章关于非洲妇女权利的议定书》和非洲妇女十年(2010-2020 年)，并赞扬 2018 年 5 月 7 日至 11 日在亚的斯亚贝巴举行的性别平等和增强妇女权能专门技术委员会第三届会议通过《非洲联盟性别平等和增强妇女权能战略》，

认识到由于缺乏安全饮用水和适当卫生条件，减轻非洲疾病负担的进展缓慢，城乡地区最贫困民众的情况尤为严重，意识到缺乏卫生条件对人民健康、减贫努力、经济和社会发展以及环境特别是水资源造成的影响，

赞赏地注意到重债穷国倡议及其推进、多边减债倡议和双边捐助方大幅全额减免了达到重债穷国倡议完成点的 30 个非洲国家的债务，大大降低了这些国家的公债，改善了其债务管理，增加了其社会开支并降低了其贫困水平，

铭记非洲国家对自身经济和社会发展负有首要责任，国家政策和发展战略的作用再强调也不过分，又铭记非洲国家的发展努力需要得到国际社会和有利国际经济环境的支持，重申国际社会需要履行关于非洲经济和社会发展的所有承诺，在这方面回顾发展筹资问题国际会议向新伙伴关系提供的支持，⁹

⁹ 见《发展筹资问题国际会议报告，2002 年 3 月 18 日至 22 日，墨西哥蒙特雷》(联合国出版物，出售品编号：C.02.II.A.7)，第一章，决议 1，附件；大会第 63/239 号决议，附件和第 69/313 号决议，附件。

特别指出对所有国家来说，以国家自主原则为重点的公共政策以及国内资源的调动和有效使用，是共同谋求可持续发展包括实现可持续发展目标的核心要素，认识到国内资源首先是在各级有利环境的支持下，由经济增长创造的，

1. 表示注意到秘书长的报告；¹⁰

2. 欢迎非洲国家政府在履行其为深化民主、人权、善治和健全的经济管理而落实非洲发展新伙伴关系⁸的承诺方面取得进展，鼓励非洲国家政府在包括民间社会和私营部门在内的利益攸关方的参与下加强这方面的努力，为此发展和加强治理机构，并创造有利于吸引外国直接投资的环境，促进该区域的发展；

3. 表示注意到非洲联盟大会根据其《组织法》¹¹第5条第2款决定使非洲同行审议机制成为非洲联盟的一个机构，从而加强了该机制，并欢迎在实施该机制方面取得的进展；

4. 重申必须支持非洲联盟《2063年议程》及其第一个十年执行计划，作为确保非洲实现积极的社会经济转型的战略框架，必须支持大会关于新伙伴关系的各项决议中的非洲大陆方案和各项区域举措，如《非洲农业发展综合方案》；

5. 表示注意到非洲各区域经济共同体、新伙伴关系规划和协调局、非洲经济委员会、非洲开发银行和非洲统计发展专题讨论会制定了《2063年议程》第一个十年执行计划监测和评价框架，并注意到《非洲统计协调战略》，两者都促使第一个十年执行计划和可持续发展目标的监测和评价工作趋同，并促使《2063年议程》和《2030年可持续发展目标议程》³有一个统一的执行和监测计划，注意到35个国家将第一个十年执行计划纳入国家规划框架；

6. 欢迎2019年7月4日和5日在尼亚美举行的非洲联盟执行理事会第三十五届常会期间通过了非洲联盟发展署治理架构，这是非洲联盟《2063年议程》发展战略的实施机制，其任务是通过利用伙伴关系和技术合作，与成员国、各区域经济共同体和泛非机构有效和统筹地规划、协调和执行《2063年议程》，以促进非洲大陆的发展；

7. 又欢迎非洲国家以及包括非洲联盟在内的区域和次区域组织努力将性别平等视角及增强妇女和女童权能纳入新伙伴关系的实施工作、包括《非洲人权和民族权宪章关于非洲妇女权利的议定书》实施工作的主流；

8. 表示赞赏地注意到非洲联盟委员会的努力使得在24个国家发起了消除童婚、早婚和强迫婚姻的全国运动，通过了《关于非洲联盟在非洲终止童婚运动的非洲共同立场》，非洲联盟大会与联合国合作于2019年2月在亚的斯亚贝巴核可了名为“Saleema：非洲联盟关于消除切割女性生殖器行为的倡议”的非洲大陆倡议；

¹⁰ E/CN.5/2020/2。

¹¹ 联合国，《条约汇编》，第2158卷，第37733号。

9. 又表示赞赏地注意到非洲联盟委员会与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和国际电信联盟合作,于2018年8月24日在亚的斯亚贝巴启动“非洲女童能够编码倡议”(2018-2022年),旨在加强女童和妇女掌握信息和通信技术的能力,从而增加她们对非洲在这一部门创新的贡献;

10. 确认在执行《非洲基础设施发展方案》以支持区域和大陆一体化方面取得的进展,其重点是通过“交通灯系统”实现人员和货物流动(非洲动起来倡议),该系统已在四个试点“一站式边境哨”运行;

11. 肯定非洲在确保人员以及货物和服务自由流动方面取得进展,并在这方面赞赏地欢迎《非洲大陆自由贸易区协定》于2019年5月30日生效并于2019年7月7日进入运作阶段,该协定旨在促进非洲内部贸易和该大陆一体化;

12. 回顾《非洲联盟关于通过投资于青年利用人口红利的路线图》和2017年关于就业、消除贫困和包容性发展的第一个五年优先方案,并欢迎非洲联盟宣布2018至2027年为非洲技术、职业和创业培训及青年就业十年,重点是为青年和妇女创造体面工作,旨在实现更具包容性的增长和可持续消除贫困;

13. 注意到非洲联盟执行理事会第三十五届常会决定采用“平息枪炮声:为非洲发展创造有利条件”的2020年主题;

14. 敦促所有尚未批准或加入《联合国反腐败公约》¹²的国家批准或加入该公约,鼓励缔约国审查公约执行情况,承诺将该公约作为遏制、发现、预防和打击腐败贿赂行为、起诉腐败活动参与者、追索被盗资产并酌情将其返还来源国的有效手段,鼓励国际社会制定资产返还的良好做法,表示支持联合国和世界银行的“追回被盗资产举措”以及支持追索被盗资产的其他国际举措,敦促更新和批准区域反腐败公约,并努力消除吸引被盗资产向国外转移、助长非法资金流动的安全港;

15. 促请非洲各国政府批准《非洲人权和民族权宪章关于非洲残疾人权利的议定书》和《非洲人权和民族权宪章关于非洲老年人权利的议定书》,以表明会员国对整个非洲大陆残疾人和老年人尊严、赋权和权利的承诺;

16. 注意到健康是可持续发展的前提、指标和成果,作为《2030年可持续发展议程》的一部分,需要作出强大努力,将更多的健康问题纳入广泛的健康与发展议程,因此表示注意到非洲联盟国家元首和政府首脑会议第三十二届常会的宣言,其中承诺通过采取将健康融入所有政策办法而支持和加强卫生部门改革,以实现全民健康覆盖、遏制非洲重大疾病爆发和实现可持续发展目标;

17. 表示赞赏地注意到经修订的2016-2030年《非洲卫生战略》,该战略于2016年得到非洲联盟大会的认可,其主要目标是加强卫生系统、改进绩效、增加保健投资、促进公平及解决健康问题的社会决定因素,以便到2030年减轻主要疾病负担,并帮助成员国更系统、更有效地管理灾害风险;

¹² 同上,第2349卷,第42146号。

18. 敦促非洲各国政府加快执行经修订的《非洲卫生战略》，该战略为制订《非洲区域营养战略》、《2016-2030 年落实非洲大陆促进性健康与生殖健康和权利政策框架马普托行动计划》、《非洲制药计划》和《非洲到 2030 年消除艾滋病、结核病和消灭疟疾促进框架》提供总体指导，欢迎非洲各国卫生部长 2016 年通过的《关于将普及免疫接种作为非洲健康和发展基石的宣言》和 2017 年承诺加快执行《国际卫生条例》(2005 年)的宣言，¹³ 又敦促非洲各国政府实现雄心勃勃的目标、企划案和战略优先事项，到 2030 年消除这三种疾病对公众健康的威胁；

19. 强调指出改善妇幼保健非常重要，在这方面回顾非洲联盟首脑会议关于产妇和婴幼儿保健与发展的宣言，欢迎此后 51 个非洲国家已将“加速降低非洲孕产妇、新生儿及儿童死亡率运动”的目标纳入国家战略，并敦促致力于落实和履行改善妇幼健康的承诺；

20. 表示注意到 2013 年 7 月 12 日至 16 日在阿布贾举行的非洲联盟艾滋病病毒/艾滋病、结核病和疟疾问题特别首脑会议关于到 2030 年在非洲消除艾滋病病毒和艾滋病、结核病和疟疾的阿布贾行动执行进展情况的宣言，又表示注意到 2016 年 6 月 8 日大会艾滋病病毒/艾滋病问题高级别会议通过的《关于艾滋病病毒/艾滋病问题的政治宣言：快速加紧防治艾滋病病毒，到 2030 年消除艾滋病疫情》，¹⁴ 重申决心在预防、治疗和护理方面提供援助，满足所有人的需要，特别是妇女、儿童和青年的需要，以确保在非洲根除艾滋病病毒/艾滋病、疟疾和结核病，重申迫切需要显著加大行动力度，实现非洲各国人人能够受惠于艾滋病病毒/艾滋病综合预防方案、治疗、护理和支持这一目标，迫切需要加速和加强努力，让更多的非洲人获得负担得起的优质药品，包括抗逆转录病毒药品，为此鼓励制药公司提供药品，迫切需要确保加强全球伙伴关系，增加双边和多边援助，可能时采用赠款方式提供援助，以通过加强卫生系统，在非洲防治艾滋病病毒/艾滋病、疟疾、结核病和其他传染病；

21. 又表示注意到非洲联盟决定将非洲联盟关于在非洲实现艾滋病、结核病和疟疾防治“责任共担、全球团结”路线图从 2016 年延长到 2020 年，以实现全面落实，注意到“艾滋病观察在非洲”的重振，认为这是推动为在非洲防治艾滋病病毒/艾滋病、结核病和疟疾而采取行动、问责和资源筹集的非洲高级别平台，请发展伙伴和联合国系统酌情并依照相关国际义务，支持非洲国家和组织努力实现路线图提出的主要目标，包括实现多样化可持续筹资，加强监管制度统一和本地制药能力，增强防治工作的领导和治理；

22. 邀请发展伙伴继续协助非洲国家努力加强国家卫生系统，包括提供熟练的保健人员、可靠的保健信息和数据、研究基础设施和实验室能力，扩大保健部门的监测系统，包括协助预防和遏制疾病爆发工作，其中包括被忽视的热带疾病的爆发，并在这方面重申支持《坎帕拉宣言和全球行动议程》以及为应对非洲卫生工作者严重危机而举行的后续会议；

¹³ 世界卫生组织，WHA58/2005/REC/1 号文件，第 58.3 号决议，附件。

¹⁴ 大会第 70/266 号决议，附件。

23. 鼓励会员国在有关水和环境卫生的活动和方案中继续对发展中国家、特别是非洲国家提供国际合作和能力建设支持，包括雨水采集、海水淡化、提高用水效率、废水处理、水回收和再利用技术，注意到为实现《2025 年非洲水源愿景》、《2063 年议程》和可持续发展目标而启动的 2018-2030 年非洲部长级水事理事会战略；

24. 强调新伙伴关系的实施进展还取决于创造有利于非洲增长和发展的国内和国际环境，包括采取措施促进有利于私营部门发展和创业并有利于实现可持续发展目标的政策环境；

25. 又强调民主、尊重包括发展权在内的所有人权和基本自由、社会所有部门透明、负责的治理和行政、包括非政府组织和社区组织在内的民间社会和私营部门的有效参与，是实现社会发展和以人为中心的可持续发展不可或缺的基础；

26. 还强调为了解决大多数非洲国家面临的贫困、不平等和社会排斥问题，必须统筹制订和执行社会和经济政策，以便除其他外，减少贫困，推动经济活动、增长和可持续发展，从而确保创造生产性就业和人人有体面工作，促进优质教育、保健和社会保护，并加强平等、社会包容、政治稳定、各级民主与善治，以及促进和保护人权和基本自由；

27. 强调查明和消除获得机会方面的障碍，以及确保能够享有基本社会保护和社会服务，对打破贫困、不平等和社会排斥的循环十分必要；

28. 鼓励非洲国家继续优先重视转变结构，实现小农农业现代化，增加初级产品附加值，改善经济和政治治理方面的公私机构，投资开展主要公共基础设施项目并投资发展包容、公平和优质的教育和保健，以促进包容性增长，创造充分的生产性就业和人人获得体面工作，并减少贫困；

29. 强调在提高非洲生产力并符合国家发展优先目标和国际承诺的务实而有针对性的政策基础上进行经济发展，包括充分兼顾自然资源可持续管理及利用的基于资源的就业密集型工业发展、基础设施发展和结构转型，尤其在农村经济中进行此类发展和转型，能为包括穷人在内的所有非洲男子和妇女创造就业机会和收入，从而成为消除贫困和实现包括可持续发展目标在内的国际商定发展目标的引擎；

30. 鼓励非洲国家继续推动政治稳定，促进和平与安全，加强治理、政策和机构环境，以便改善包容性可持续发展的前景，并开拓一个有利于私营部门为可持续经济转型以及为所有人创造生产性就业和体面工作作贡献的环境；

31. 强调指出实现可持续发展和消除贫困取决于各国是否有能力并愿意有效调动国内资源、吸引外国直接投资、履行官方发展援助承诺并有效使用这种援助、促进以彼此商定的条件向发展中国家转让技术，又强调指出解决不可持续的债务问题对重债穷国至关重要，而汇款已成为收款经济体的重要收入和资金来源并有助于实现可持续发展；

32. 关切地注意到，初步数据显示，2018 年流入非洲的双边援助净额与 2017 年的数字相比有所减少；

33. 重申履行所有官方发展援助承诺依然至关重要，包括许多发达国家承诺实现官方发展援助占国民总收入 0.7%以及给予最不发达国家的官方发展援助占国民总收入 0.15%至 0.20%的具体目标；感到鼓舞的是，少数几个国家已达到或超过其官方发展援助占国民总收入 0.7%的承诺以及给予最不发达国家的官方发展援助占国民总收入 0.15%至 0.20%的具体目标；敦促所有其他国家加大力度，增加官方发展援助，并且为实现官方发展援助的具体目标作出更多具体努力；

34. 确认中等收入国家在实现可持续发展方面仍然面临重大挑战，为确保迄今取得的成就得以保持，应通过联合国发展系统、国际金融机构、区域组织和其他利益攸关方交流经验、改进协调、提供更好和重点突出的支持，加强努力应对当前的挑战，因此，请这些利益攸关方在其相关战略和政策中，确保以因地制宜的方式，妥善考虑和满足中等收入国家多样而具体的发展需求，以推动对各个国家采取一致和全面的办法，并承认官方发展援助和其他形式的优惠资金对其中一些国家仍然十分重要，并且对取得定向成果具有一定的作用，同时也要考虑这些国家的具体需要；

35. 又确认虽然社会发展主要是各国政府的责任，但国际合作和援助对充分实现这一目标必不可少，促请国际社会继续支持发展中国家，特别是最不发达国家，包括非洲的这类国家，克服在独立实现可持续发展方面面临的挑战；

36. 还确认会员国在南南合作框架内对实施新伙伴关系所作的贡献，鼓励国际社会包括国际金融机构通过开展三边合作等支持非洲国家的努力；

37. 欢迎联合国和非洲联盟努力调整非洲区域协调机制的各个分组，以处理《2063 年议程》和《2030 年可持续发展议程》的重大主题，并邀请发展伙伴，包括联合国系统，继续支持协调机制实现其各项目标，包括为此划拨必要资金支持其开展活动；

38. 鼓励非洲国家加紧努力加强地方和国家统计系统的能力，以便编制可靠和及时的统计数据 and 指标，用于监测国家发展政策和战略以及履行在地方、国家、区域和国际各级实现所有可持续发展目标承诺的情况，在这方面促请捐助国和捐助组织，包括联合国系统以及国际和区域统计界支持非洲国家加强统计能力，以促进发展；

39. 表示注意到“2024 年非洲科学、技术和创新战略”，该战略旨在影响农业、能源、环境、卫生、基础设施发展、采矿、安全和水等各关键部门；

40. 着重指出非洲各国政府必须将建设可持续农业的生产能力作为首要优先事项，以增加农村收入并确保粮食净购买者能获得粮食，并强调指出必须作出更大努力来促进和落实可持续农业，增加小农特别是妇女得到必要的农业资源、包括生产性资产的机会，并改善享有基础设施、获取信息和进入市场的机会，还应努力通过在农产品价值流程中为增加就业和提高收入作出贡献的中小企业来促进城乡联系；

41. 敦促非洲各国政府在《非洲农业发展综合方案》框架内，扩大对农业投资的供资，使其至少达到国家公共部门年度预算的 10%，同时确保在政策和机构改革中采取必要行动，提高农业产业体系的绩效；

42. 确认支持非洲农业与粮食安全和营养的非洲发展伙伴需要采用《非洲农业发展综合方案》的投资计划调整外部筹资,以更具体地致力于支持这一《方案》;

43. 欢迎泛非议会于 2018 年 10 月通过一项关于制定非洲粮食安全和营养示范法的决议,并制定了一个技术合作项目,将土著作物纳入非洲营养粮食篮子,以改善粮食安全和营养,从而在处理粮食安全等问题方面取得进展,并注意“非洲粮食和营养安全倡议”;

44. 重申大会 2017 年 12 月 20 日第 72/233 号决议宣布的联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)的目标包括保持落实第二个十年工作所产生的势头,并以高效、协调一致的方式支持与消除贫困有关的国际商定的发展目标,包括可持续发展目标及其不让任何一个人掉队的宗旨;

45. 敦促非洲国家密切关注能够促进密集就业的包容、公平和可持续增长,包括通过密集型就业投资方案实现这种增长,以减少不平等,增加生产性就业,为所有人特别是包括妇女和青年在内的弱势群体创造体面工作,提高农村和城镇地区的实际人均收入;

46. 强调非洲国家特别需要加强能力建设以实现可持续发展,在这方面呼吁加强科学技术合作,包括北南、南南和三方合作,并重申充分发展人力资源的重要性,包括为此开展培训、交流经验和专长、知识转让和能力建设方面技术援助,其中涉及加强机构能力,包括政策一致、协调和执行,以及规划、管理和监测能力;

47. 又强调必须扩大国际合作,特别针对非洲国家改进教育质量和增加受教育机会,包括努力实现女童受教育的权利,为此建设和加强与教育有关的基础设施并增加教育投资;表示注意到非洲联盟非洲女童和妇女教育国际中心等非洲举措,该中心根据其 2018-2020 年期间战略计划开展活动;

48. 敦促非洲各国和发展伙伴满足青年的需求并增强其权能,尤其是解决青年失业率高的问题,为此制定优质教育、技能培训和创业方案,以解决青年人的文盲问题,增进他们的就业资质和能力,促进从学校到工作的过渡并酌情扩大担保就业计划,特别重视城乡两地的弱势青年,在这方面表示注意到 2019 年 4 月 24 日至 27 日在亚的斯亚贝巴举行的主题为“非洲联合一致为青年:消除差距,助力非洲青年”的泛非青年论坛上启动了“非洲联盟到 2021 年创造 100 万机会倡议”,目标是通过利用伙伴关系和私营部门的机会,在就业、创业、教育和参与四个关键要素上对数百万非洲青年进行直接投资;

49. 重申大会对弥合数字鸿沟和知识鸿沟的承诺,确认必须采取多层面办法,其中包括逐步演化对何为接入的认识,强调接入质量,并承认速度、稳定性、可负担性、语言、当地成分和方便残疾人使用现已成为此种接入质量的核心要素,承认高速宽带已成为推动可持续发展的重要手段;

50. 确认改善所有男女儿童特别是最贫困、最脆弱和最边缘化的儿童的就学情况,提高其获得优质教育的能力,并改进小学以上各级的教育质量,可在增强

权能方面并对社会、经济和政治参与产生积极影响，从而也对战胜贫困和饥饿产生积极影响，并可直接促进实现国际商定的发展目标，包括可持续发展目标；

51. 又确认非洲青年人口为非洲大陆的发展提供了重要机遇，在这方面着重指出非洲国家需与联合国系统协作，创造适当的政策环境，从而实现人口红利，同时应采用包容而且注重结果的办法，按照国家优先事项和立法制定并执行发展规划；

52. 鼓励各国政府、国际组织、其他相关机构和利益攸关方酌情为青年提供相关技能培训、优质保健服务和活跃的劳动力市场，使日益增长的人口得到就业；

53. 确认各国政府和国际社会必须继续努力增加资源流量，从公共和私人、国内和国外等所有来源筹措新的和额外的可持续发展资金，支持非洲国家的发展，并欢迎非洲国家与其发展伙伴在这方面提出的各种重要举措；

54. 肯定布雷顿森林机构和非洲开发银行在非洲国家开展的各项活动，邀请这些机构继续为落实新伙伴关系的优先事项和各项目标提供支持；

55. 鼓励非洲国家及其发展伙伴在政府发展行动中做到以人为中心，保证用于保健、教育和社会保障的核心投资，并特别考虑基本社会保障制度的普及，同时认识到社会保障最低标准可以作为消除贫困和弱势的基础，在这方面表示注意到国际劳工大会 2012 年 6 月 14 日举行的第 101 届会议通过的 2012 年社会保护底线建议书(第 202 号)，该建议书可作为社会投资的准则；

56. 注意到联合国系统各实体之间支持非洲联盟及其新伙伴关系的协作日益加强，请秘书长继续根据非洲区域协调机制的商定分组，加强联合国系统支持新伙伴关系工作的协调一致；

57. 强调从事倡导和沟通工作的分组必须继续调动国际社会支持新伙伴关系，并敦促联合国系统拿出更多显示跨部门协同增效的实证，以推动对非洲社会发展方案规划和实施工作的各个相继阶段采取统筹做法；

58. 请社会发展委员会继续在年度工作方案中阐述促进社会发展的区域方案，以便使各区域能够在征得有关国家同意的情况下分享经验和最佳做法，在这方面请委员会在工作方案中酌情列入新伙伴关系的社会层面；

59. 决定社会发展委员会第五十九届会议应继续着重审议新伙伴关系的社会层面，提高相关认识，并适当考虑非洲联盟《2063 年议程》；

60. 请秘书长与非洲问题特别顾问办公室和非洲经济委员会协作，考虑到大会题为“非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持”的 2019 年 9 月 10 日第 73/335 号决议，向社会发展委员会提交一份着重行动的报告供其第五十九届会议审议，其中就如何提高联合国各机构在新伙伴关系的社会层面、《2063 年议程》及其与《2030 年可持续发展议程》的联系这些方面的工作实效提出建议，同时考虑到当前与非洲社会发展有关的各个进程。

决议草案二

人人享有负担得起的住房和全民社会保障制度以解决无家可归问题

经济及社会理事会，

回顾其 2019 年 6 月 6 日第 2019/4 号决议，其中决定社会发展委员会 2020 年届会的优先主题是“人人享有负担得起的住房和全民社会保障制度以解决无家可归问题”，

又回顾社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的成果，

重申社会发展问题世界首脑会议《社会发展问题哥本哈根宣言》¹ 和《行动纲领》以及大会第二十四届特别会议通过的关于社会发展问题的进一步倡议² 是在国家和国际一级促进惠及所有人的社会发展的基本框架，并鼓励各方继续就社会发展问题开展全球对话，

回顾大会题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，申明其承诺作出不懈努力，使这一议程到 2030 年得到全面执行，并认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，也是实现可持续发展必不可少的要求，

确认必须执行适合本国国情的全民社会保障制度和措施，包括最低标准，到 2030 年在较大程度上覆盖穷人和弱势群体，并确保人人获得适当、安全和负担得起的住房和基本服务。

回顾大会 2015 年 7 月 27 日关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的第 69/313 号决议，该议程是《2030 年可持续发展议程》的组成部分；

又回顾大会 2019 年 10 月 15 日题为“大会主持召开的可持续发展问题高级别政治论坛政治宣言”的第 74/4 号决议，

还回顾《经济社会文化权利国际公约》，³ 其中除其他外，确认人人有权为自己和家庭获得相当的生活水准，包括足够的食物、衣着和住房，并有权不断改进生活条件，而且注意到这些规定与制定以家庭为本的住房和社会保障的政策和措施有关，

回顾《新城市议程》，⁴ 其中除其他外，促进城市和人类住区履行其社会功能，包括土地的社会和生态功能，以期逐步落实人人不歧视地充分实现适当生活水准

¹ 《社会发展问题世界首脑会议的报告，1995 年 3 月 6 日至 12 日，哥本哈根》(联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.8)，第一章，决议 1，附件一和二。

² 大会 S-24/2 号决议，附件。

³ 见大会第 2200 A(XXI)号决议，附件。

⁴ 大会第 71/256 号决议，附件。

权所含的适当住房权，并回顾《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，⁵ 其中推动将灾害风险评估纳入土地使用政策的制定和执行工作主流，包括城市规划、土地退化评估、非正式和非永久性住房，

注意到统计委员会就《2030 年可持续发展议程》开展的重要工作，导致制定了全球指标，包括关于社会保障和人人获得适当、安全和经济适用房的指标，

又注意到汇总数据和分类数据对于制定有效政策解决无家可归问题的重要性，以及协力查明暂时和长期无家可归者的必要性，

再次申明必须支持作为确保非洲今后 50 年积极社会经济转型战略框架的《非洲联盟 2063 年议程》及其第一个十年执行计划，以及大会关于非洲发展新伙伴关系的各项决议所载非洲大陆方案⁶ 和《非洲农业发展综合方案》等区域倡议，

确认解决无家可归问题，包括通过经济适用房政策和社会保障制度以及针对所有人的措施，包括针对所有人的最低标准，有助于会员国实现包括住房在内的适当生活水准权、执行《新城市议程》和实现可持续发展目标，

注意到无家可归可能成为切实享受所有人权的障碍，应通过紧急的国家、多边和全球应对措施加以解决，

关切地注意到气候变化预计将增加飓风和干旱等突发性和缓发性自然灾害的频率、不规则性和强度，增加无家可归的风险，包括因自然灾害而流离失所者的这一风险，

又关切地注意到人道主义紧急情况也可能导致无家可归，包括成为难民或境内流离失所者的无家可归者，

还关切地注意到青少年和青年无家可归是许多国家的主要关切问题，青年被确定为最有可能无家可归的人口群体，

关切地注意到儿童无家可归现象正在增加，被遗弃儿童、因艾滋病毒/艾滋病成为孤儿的儿童、父母无家可归的儿童或青年、因武装冲突和自然灾害等人道主义紧急情况而流离失所的儿童以及无人陪伴的移民儿童往往无家可归，

重申其 2016 年 6 月 2 日第 2016/7 号和第 2016/8 号决议，其中鼓励各国政府继续拟定、改进、推广和实施包容性、有效、财政上可持续和适合本国国情的社会保障制度和措施，并确认社会保障最低标准可为解决贫困、脆弱性和无家可归问题奠定基础，因此对于结束无家可归者边缘化并帮助他们融入社会至关重要，

注意到越来越多的国家正在扩大可用于引入社会保障各种要素的财政空间，一些中等收入甚至低收入的国家已经推出国家社会保障制度的组成部分，并成功推广，对消除贫困产生明显的积极影响，

⁵ 大会第 69/283 号决议，附件二。

⁶ A/57/304，附件。

1. 表示注意到秘书长的报告；⁷

2. 承认所有利益攸关方急需在各级加快行动，实现《2030 年议程》的愿景和目标，⁸ 并强调国际社会通过由大会通过的联合国各次主要会议和首脑会议成果文件，除其他外，一再指出迫切需要在联合国发展议程中，包括社会发展问题世界首脑会议成果、1 《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、⁹ 《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》⁵ 和《新城市议程》，⁴ 消除一切形式和表现的贫困，消除国家内和国家间的不平等，保护环境，创造持久、包容和可持续经济增长和促进社会包容；

3. 重申致力于为所有人执行 2030 年《可持续发展议程》，为此确保不让任何人掉队，首先帮助落在最后面的人，并确认人权和人的尊严是根本所在；

4. 吁请会员国根据国际人权法规定的义务，确保促进和保护所有人权，同时认识到无家可归构成对人的尊严的侵犯，并可能成为实现所有人权的障碍，因此必需采取紧急的国家和国际行动加以解决；

5. 重申贫困具有各种形式和层面，包括无家可归和住房不足，这往往与缺乏足以确保可持续生计的收入和生产性资源、饥饿和营养不良、健康状况不佳、获得教育和其他基本服务的机会有限或缺乏、疾病发病率和死亡率上升、环境不安全以及社会歧视和排斥有关，这些因素使个人及其家庭容易无家可归；

6. 又重申应进一步解决城市和农村贫困问题，除其他外，为此促进公共和私人投资，为贫困者改善整体人类环境和基础设施，特别是住房、水和环境卫生以及公共交通；促进社会和其他基本服务，包括必要时帮助人们迁到提供更好就业机会、住房、教育、保健和其他社会服务的地区；

7. 注意到无家可归不仅仅是缺乏有形住房，而且往往与贫困、缺乏生产性就业和基础设施以及可能构成丧失家庭、社区和归属感的其他社会问题相关，视国情而定，可被描述为个人或家庭缺乏可居住空间的状况，这可能损害他们享有社会关系的能力，包括流落街头、其他空间或非供人居住的建筑物的人，以及居住在临时住所或无家可归者收容所的人，而且根据国家立法，除其他外，可能包括住房极不适当、没有住房权保障和无法获得基本服务的人；

8. 关切地注意到无家可归是全球性问题，影响到发达国家和发展中国家不同年龄和不同经济、社会和文化背景的人，而且虽然无家可归主要由结构性原因造成，包括不平等、贫困、丧失住房和生计、缺乏体面工作机会、无法获得经济适用房(包括由于住房商品化的负面影响)、缺乏社会保障、无法获得土地、信贷或资助、能源或保健费用高昂以及缺乏金融和法律知识，也可能与一些促成因素和社会问题有关，包括吸毒和酗酒、精神失常和其他精神疾病；

⁷ E/CN.5/2020/3。

⁸ 大会第 70/1 号决议。

⁹ 大会第 69/313 号决议，附件。

9. 确认无家可归是一个复杂问题，需要采取多部门办法和综合对策，涉及财政、经济、劳工、住房、卫生、社会保障、城市发展、环境和人口政策，并强调需要采取全政府和全社会办法解决和预防无家可归问题，采取包容和顺应个人、特别是处境不利或弱势个人的需要和愿望的政策；

10. 又确认无家可归可能由家庭和个人情况以及经济危机造成，包括精神失常和其他精神健康状况、家庭破裂、离婚、分居和遗弃、家庭暴力和虐待儿童；

11. 邀请会员国制定全面的跨部门国家战略和具体政策干预措施，以解决无家可归问题，同时考虑到与无家可归问题有关的现有框架和文书；

12. 促请会员国收集与无家可归相关的人口统计分类数据，如按年龄、性别和残疾分列的数据，确定无家可归者的类别，同时使用现有的衡量工具，并鼓励会员国统一衡量和收集无家可归者数据，以便于国家和全球决策；

13. 鼓励会员国促进在各级提供负担得起和公平的基本服务，特别是优质的正规和非正规教育，包括通过确认人的基本尊严促进平等和包容以及保健的方案，包括为此加速过渡到公平享有全民保健，以及通过促进性别平等并增强所有妇女和女童的权能获得负担得起的住房、营养和粮食、就业和体面工作、信息和通信技术和基础设施；

14. 邀请会员国考虑采取加强机构并为所有工人特别是处境最不利的工人提供充分劳动保护的劳动力市场政策，包括实施最低工资政策，同时酌情考虑到工人组织和雇主组织的作用，作为促进绝大多数工人收入增长的政策的一部分，同时考虑到每个国家的具体情况；

15. 鼓励会员国执行各项政策，支持妇女包括残疾妇女充分和有足够回报地参与劳动力市场，促进同工同酬或同值工作同等报酬、使用儿童保育设施、兼顾家庭生活和职业生活、父母分担责任，并促进切实参与经济和各级决策进程；

16. 又鼓励国家和地方政府通过综合住房政策和社会保障措施，包括供求双方的社会保障，改善获得经济适用房的机会，包括为此消除法律和政策障碍，以便平等和不歧视地获得适当住房，包括所有年龄妇女和女户主家庭在内，并提供获得信贷的机会，以及通过提供保护防止非法强行驱逐、提供适当的紧急和临时住所和服务和租用担保以及支持开发经济适用房，这对低收入家庭尤其重要；

17. 邀请国家和地方政府与私营部门和地方社区合作，激励向社会不同收入群体成员提供各种安全、负担得起和可获得的适当住房选择，并采取积极措施改善无家可归者的生活条件，以便利他们充分参与社会，防止和消除无家可归现象；

18. 又邀请国家和地方政府酌情增加财政和人力资源分配，用于改造和尽可能防止出现贫民区和非正规住区；

19. 确认经济适用房政策虽然至关重要，但不足以消除无家可归现象，还应辅之以社会保障政策等其他措施，又确认适合本国国情的全民社会保障制度通过预防贫困、减轻失业期间某些支出的负担、促进与健康有关的目标、性别平等和体面工作以及协助残疾人融入社会，解决无家可归的多重且往往相互关联的复杂原因；

20. 又确认适合本国国情的社会保障制度可对实现人人享有人权，尤其是使陷入贫困和无家可归者享有人权，作出重大贡献，促进社会服务普及和提供适合国情的最低标准社会保障可有助于减少不平等和贫困、处理社会排斥问题并促进包容性经济增长；

21. 敦促会员国根据本国国情，尽快订立和维持符合有人提供、可以获得、能够接受和优质标准的社会保障最低标准，构成基本的社会保障，使所有需要帮助的人都能获得基本医疗保健，包括孕产妇、新生儿、儿童及长期护理和姑息治疗，按照国际劳工组织 2012 年《社会保护最低标准建议书》(第 202 号)的规定，为儿童提供基本的收入保障，在争取能够就业的情况下，为从业年龄但无法赚取足够收入、尤其是因为生病、失业、孕产和残疾等而无法赚取足够收入者提供基本的收入保障，为老年人提供基本的收入保障；

22. 确认家庭在战胜社会排斥方面可发挥重要作用，强调必须在教育、培训、体面工作、工作与家庭平衡、保健、社会服务、代际关系和团结等方面对包容和反应灵敏的面向家庭的政策和方案投资，对易受伤害的家庭进行有针对性的现金转移，以减少不平等，促进各年龄段所有人的福祉，并协助为处境脆弱的儿童和其他易受伤害的家庭成员取得更好的成果，帮助打破贫困的代际转移；

23. 又确认必须为正规和非正规经济部门提供社会保障计划，作为实现公平、包容以及社会稳定和融合的工具，并强调必须支持各国努力将非正规劳动者纳入正规经济；

24. 强调必须继续加强国家社会保障政策和制度，并将社会保障最低标准的覆盖面扩大到所有人，包括在非正规部门工作的人和无家可归者，同时投资优质基本社会服务，以确保平等获得优质教育、全民健康覆盖、安全饮用水和卫生设施；

25. 确认体育运动和体育活动对无家可归者，包括面临无家可归问题的青年和学生的重要性，以及可以使用运动基础设施的重要性，并强调体育运动可以为无家可归者提供重要的社会福利，并为克服与无家可归、社会排斥和缺乏远见相关的挑战提供机会；

26. 鼓励会员国提供对年龄、残疾和性别有敏感认识的全民社会保障制度，这是确保减少贫困的关键，其中酌情包括专门针对处境脆弱家庭如单亲家庭尤其是女户主家庭的现金转移，此举在与提供基本服务、优质教育和保健服务等其他措施配合使用时，对减少贫困最为有效；

27. 强调需要更好地协调社会保障政策和措施与减贫方案和其他社会政策，以避免将非正规就业人员或工作不稳定人员排除在外；

28. 邀请会员国在其国家可持续发展框架和相关综合筹资框架内，并在其经济和财政能力范围内，制定和执行国家战略，以便向所有人提供社会保障和基本社会服务，而且要能应对冲击、长期可持续、并重点关注贫困线最底层、受气候变化以及自然和人为灾害负面影响的人；

29. 确认必须按照《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，在 2020 年前制定国家和地方的减少灾害风险战略，而且必须促使这些战略与可持续发展和气候

变化适应战略保持一致并彼此结合，又确认在 2020 年前制定气候变化适应战略和减少灾害风险国家战略是最大限度地发挥可持续发展目标、《巴黎协定》¹⁰ 和《仙台框架》之间协同增效作用的机会；

30. 又确认适当的临时住所对因包括自然灾害在内的人道主义紧急情况而失去家园的人可能有用，应根据本国国情及时为他们搬进永久住房提供援助，以缩短无家可归的时间；

31. 还确认应解决家庭无家可归问题，包括为此实施对性别问题有敏感认识的政策和资源分配以及为家庭提供适当的支助服务，以打破代际无家可归现象的循环；

32. 鼓励会员国继续制定顺应需求且面向家庭的包容性政策，并直面社会排斥问题，同时认识到社会排斥的多方面问题，重点关注全民包容性优质教育和终生学习、各年龄段所有人的健康与福祉、充分生产性就业、体面工作、社会保障、生计和社会融合，包括为此实行对性别和年龄有敏感认识的社会保障制度和措施，如发放给父母的子女津贴和老年人的养老金福利，并确保尊重所有家庭成员的权利、能力和责任；

33. 强调必须支持各国努力通过消除不平等和对社会包容的挑战解决无家可归问题，同时特别关注处境脆弱的人；

34. 促请会员国打击对无家可归者的歧视和负面成见，包括加强反歧视法律、宣传和提高认识；

35. 确认各国政府对结束无家可归现象负有首要责任，同时注意到民间社会组织在提供服务方面发挥重要作用，并鼓励所有行为体在各级建立基础广泛的伙伴关系，以防止人们沦落到无家可归，支持无家可归者，并为结束无家可归现象制订长期可持续的解决方案；

36. 又确认私营部门也可以在供应(土地和基础设施、建筑 and 材料)和需求两方面协助解决经济适用房短缺问题；

37. 鼓励国家和地方政府、联合国系统和其他国际和区域组织以及其他利益攸关方，特别是学术界和包括慈善组织在内的民间社会组织，提高对无家可归包括家庭无家可归问题的认识，解决个人和群体的具体需求，特别是受无家可归影响的处境脆弱的青年，以支持增强其权能，并支持他们充分参与他们生活的社会；

38. 确认以国家自主原则为重点调动国内资源并酌情辅之以国际援助对实现可持续发展和实现可持续发展目标至关重要；

39. 重申《亚的斯亚贝巴行动议程》，并确认需要采取步骤大幅度增加投资，以弥合资源缺口，包括为此调动所有来源的财政资源，包括调动和分配公共、私人、国内和国际资源；

¹⁰ 见 [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#)，第 1/CP.21 号决定，附件。

40. 又重申国际合作可发挥重要作用，帮助发展中国家、包括最不发达国家和小岛屿发展中国家增强它们的人力、机构和技术能力；

41. 鼓励发达国家履行其官方发展援助承诺，包括许多发达国家承诺对发展中国家提供占国民总收入 0.7%的官方发展援助，对最不发达国家提供占国民总收入 0.15%至 0.20%的官方发展援助这一目标；

42. 欢迎南南合作对消除贫困和可持续发展的贡献，重申南南合作是国际合作促进发展的重要组成部分，补充而非替代南北合作，并承诺加强南南合作和三方合作，借以在发展合作中发挥相关经验和专门知识的作用；

43. 强调指出官方发展援助在补充、促进和维持发展中国家的发展筹资努力以及帮助实现包括国际商定的发展目标在内的各项发展目标尤其是可持续发展目标方面发挥着不可或缺的作用，欢迎在国家自主、调整、协调、成果管理和相互问责的基本原则基础上采取步骤，提高援助的实效和质量；

44. 邀请所有相关利益攸关方，包括联合国系统和民间社会组织，继续推动就成功减少各层面不平等现象、应对社会包容受到的挑战以及通过经济适用房和社会保障政策解决无家可归问题的方案、政策和措施交流信息和良好做法，旨在实现《2030 年可持续发展议程》。

决议草案三

2002 年《马德里老龄问题国际行动计划》第四次审查和评价的方式

经济及社会理事会，

回顾 2002 年 4 月 8 日至 12 日在马德里举行的第二次老龄问题世界大会通过的 2002 年《马德里老龄问题国际行动计划》¹ 要求会员国有系统地审查该行动计划的执行情况，这对于成功提高老年人的生活品质至关重要，

又回顾经济及社会理事会在 2003 年 7 月 21 日第 2003/14 号决议中邀请各国政府、联合国系统和民间社会，包括老年人组织以自下而上的方式参与审查和评价《马德里行动计划》，

铭记社会发展委员会在 2004 年 2 月 13 日第 42/1 号决议中决定每五年对《马德里行动计划》进行一次审查和评价，²

注意到将于 2023 年进行《马德里行动计划》第四次审查和评价，并认识到随着第四次审查和评价工作的进行，第二次老龄问题世界大会即将迎来其 20 周年纪念日，

又注意到老龄问题不限成员名额工作组的工作及其对执行和跟进落实《马德里行动计划》的贡献，

回顾《2030 年可持续发展议程》，³ 并强调指出需要确保在执行该议程过程中考虑到老年人，以确保不让任何一个人包括老年人掉队，

又回顾统计委员会设立了蒂奇菲尔德老龄问题相关统计数字和按年龄分类数据小组，

还回顾《世界人权宣言》、⁴ 《公民权利和政治权利国际公约》、⁵ 《经济、社会及文化权利国际公约》、⁵ 《消除对妇女一切形式歧视公约》、⁶ 《残疾人权利公约》⁷ 和《消除一切形式种族歧视国际公约》，⁸

注意到人权理事会任命的老年人享有所有人权问题独立专家为评估执行《马德里行动计划》对人权的影响而开展的工作，

¹ 《第二次老龄问题世界大会报告，2002 年 4 月 8 日至 12 日，马德里》(联合国出版物，出售品编号：C.02.IV.4)，第一章，决议 1，附件二。

² 见《经济及社会理事会正式记录，2004 年，补编第 6 号》(E/2004/26)，第一章，E 节。

³ 大会第 70/1 号决议。

⁴ 大会第 217 A(III)号决议。

⁵ 见大会第 2200 A(XXI)号决议，附件。

⁶ 联合国，《条约汇编》，第 1249 卷，第 20378 号。

⁷ 同上，第 2515 卷，第 44910 号。

⁸ 同上，第 660 卷，第 9464 号。

表示赞赏地注意到秘书长的报告，⁹

1. 核可秘书长的报告⁹所列2002年《马德里老龄问题国际行动计划》¹第四次审查和评价的时间表，其中除其他外决定于2023年进行全球审查；

2. 决定《马德里行动计划》第四次审查和评价的程序将遵循第三次审查和评价活动的既定程序；

3. 邀请会员国查明它们自第三次审查和评价活动以来所采取的行动，以便在2022年期间将这一信息提交各区域委员会，并邀请各会员国自行决定其打算以自下而上的参与式方法审查的行动或活动；

4. 鼓励会员国酌情建立或加强国家协调机构或机制，以便除其他外为执行《马德里行动计划》、包括其审查和评价工作提供便利；

5. 又鼓励会员国根据本国具体国情更充分地利用自下而上的参与式方法，除其他外，如邀请包括老年人组织在内的民间社会参与国家和区域两级的第四次审查和评价周期，提交其对执行《马德里行动计划》和区域行动计划的意见，对《马德里行动计划》进行审查和评估，并进一步鼓励会员国考虑为民间社会参与审查和评价提供充分援助；

6. 邀请会员国考虑在其国家审查和评价工作中收集和综合利用定量和参与式定性数据收集和分析，数据按年龄分类，必要时还按性别和残疾等其他相关因素分类，并酌情分享这类数据收集工作中的最佳做法；

7. 请各区域委员会继续通过以下及其他方式，在区域一级协助审查和评价工作，包括酌情与有关区域机构进行协商：

(a) 根据请求在组织国家审查和评价活动方面向会员国提供援助；

(b) 组织区域审查会议；

(c) 应请求协助会员国对区域审查产生的分析采取后续行动；

(d) 采用包容和协调做法来处理民间社会参与审查和评价工作的规划和评价流程；

(e) 促进建立网络，共享信息和经验；

(f) 分析主要结论，确定关键优先行动领域和良好做法，并迟于2022年提出对策建议；

(g) 应各国政府的请求，在现有资源范围内协助各国政府收集、综合和分析信息，并向其提供咨询意见，并介绍国家审查和评价的成果；

8. 请联合国系统继续支持会员国的国家审查和评价工作，应请求在能力建设方面提供技术援助；

⁹ E/CN.5/2020/4。

9. 鼓励会员国和联合国各组织酌情支助各区域委员会推动审查和评价进程，并在 2022 年召开区域会议，审议国家审查和评价结果；

10. 邀请会员国和联合国系统，包括联合国系统各机构、基金和方案采取具体措施，将老龄问题，包括老年人的意见，纳入它们自身的方案拟订工作和联合国的现有任务；

11. 请秘书长向社会发展委员会 2022 年第六十届会议提交一份报告，其中列入对第四次审查和评价工作初步结论的分析，明确新出现的主要问题并提出相关政策选项；

12. 又请秘书长向委员会 2023 年第六十一届会议提交一份报告，其中列入第四次审查和评价工作的结论，明确新出现的主要问题并提出相关政策选项。

B. 有待理事会通过的决定草案

2. 社会发展委员会建议经济及社会理事会通过以下决定草案：

社会发展委员会第五十八届会议报告和第五十九届会议临时议程和文件

经济及社会理事会：

(a) 表示注意到社会发展委员会第五十八届会议的报告；¹

(b) 核准委员会第五十九届会议临时议程和文件如下：

委员会第五十九届会议临时议程和文件

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和其他组织事项。
3. 社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的后续行动：

文件

秘书长关于非洲发展新伙伴关系的社会层面的报告

(a) 优先主题：以社会公正的方式向可持续发展过渡：数字技术对社会发展和所有人福祉的作用；

文件

秘书长关于“以社会公正的方式向可持续发展过渡：数字技术对社会发展和所有人福祉的作用”的报告

(b) 审查与社会各群体状况有关的联合国行动计划和行动纲领：

(一) 关于为残疾人实现千年发展目标和其他国际商定发展目标的大会高级别会议成果文件：前进道路，2015 年之前及之后兼顾残疾问题的发展议程；²

(二) 《世界青年行动纲领》；

(三) 2002 年《马德里老龄问题国际行动计划》；

(四) 家庭问题、政策和方案；

文件

秘书长关于国际家庭年及其后续进程各项目标落实情况的报告

秘书长关于有关青年的政策和方案的报告

(c) 新出现的问题：(待定)。

¹ 《经济及社会理事会正式记录，2020 年，补编第 6 号》(E/2020/26)。

² 大会第 68/3 号决议。

文件

秘书长关于新出现的问题的说明

4. 方案问题和其他事项：

(a) 2022 年拟议方案计划；

文件

秘书处关于 2022 年拟议方案计划的说明

(b) 联合国社会发展研究所。

文件

秘书长关于联合国社会发展研究所理事会成员的提名的说明

5. 委员会第六十届会议临时议程。

6. 通过委员会第五十九届会议报告。

C. 需要理事会采取行动的決定

3. 按照委员会通过的下列決定，請經濟及社會理事會認可聯合國社會發展研究所理事會 1 個候選人的提名：

第 58/101 號決定

聯合國社會發展研究所理事會成員的提名

4. 委員會決定提名 Godwin Rapando Murunga 擔任社發所理事會成員，任期四年，自經濟及社會理事會確認之日起(不早於 2020 年 7 月 1 日)，至 2024 年 6 月 30 日止。

第二章

组织事项：社会发展委员会第五十九届会议的优先主题

委员会采取的行动

1. 在 2020 年 2 月 19 日第 11 次会议上，委员会在议程项目 2 下商定通过第五十九届会议的优先主题，即“以社会公正的方式向可持续发展过渡：数字技术对社会发展和所有人福祉的作用”。

第三章

社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的后续行动

1. 在 2020 年 2 月 10 日至 13 日、17 日和 19 日第 2 至第 11 次会议上，委员会审议了议程项目 3。委员会面前有下列文件：

(a) 秘书长关于非洲发展新伙伴关系的社会层面的报告(E/CN.5/2020/2)；

(b) 秘书长关于人人享有负担得起的住房和全民社会保障制度以解决无家可归问题的报告(E/CN.5/2020/3)；

(c) 秘书长关于 2002 年《马德里老龄问题国际行动计划》执行情况第四次审查和评价方式的报告(E/CN.5/2020/4)

(d) 秘书处关于正在出现的问题的说明：社会发展问题世界首脑会议二十五周年：应对正在出现的执行《2030 年可持续发展议程》方面的社会挑战(E/CN.5/2020/5)；

(e) 秘书长关于联合国社会发展研究所理事会成员的提名的说明(E/CN.5/2020/6)；

(f) 具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织提交的陈述(E/CN.5/2020/NGO/1-61)。

2. 在 2 月 10 日第 2 次会议上，委员会开始审议议程项目 3，并听取了主管经济和社会事务副秘书长关于整个议程项目的介绍性发言。

3. 此外，在同次会议上，民间社会和青年代表作了发言。

4. 在同次会议上，经济和社会事务部包容性社会发展司司长介绍了整个议程项目 3 下的文件。

委员会在整个议程项目 3 下采取的行动

非洲发展新伙伴关系的社会层面

5. 在 2 月 19 日第 11 次会议上，圭亚那观察员¹ (代表 77 国集团和中国)介绍了题为“非洲发展新伙伴关系的社会层面”的决议草案(E/CN.5/2020/L.4)。

6. 在同次会议上，土耳其加入为决议草案共同提案国。

就 E/CN.5/2020/L.4 执行部分第 18 段采取的行动

7. 在第 11 次会议上，主席提请委员会注意对决议草案 E/CN.5/2020/L.4 执行部分第 18 段进行记录表决的请求。

¹ 按照经济及社会理事会各职司委员会议事规则第 69 条。

8. 在同次会议上,南非和科特迪瓦代表在表决前作了发言;葡萄牙(代表欧洲联盟)和美国的代表发言解释投票立场。

9. 也是在第 11 次会议上,委员会以 36 票对 1 票、1 票弃权的记录表决结果,决定保留决议草案执行部分第 18 段。

赞成: 阿根廷、奥地利、孟加拉国、白俄罗斯、巴西、保加利亚、乍得、中国、哥伦比亚、科特迪瓦、萨尔瓦多、法国、加纳、危地马拉、海地、冰岛、印度、伊拉克、日本、科威特、马达加斯加、马拉维、摩洛哥、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、塞内加尔、南非、苏丹、瑞士、乌克兰。

反对: 美国

弃权: 以色列

就整项决议草案 E/CN.5/2020/L.4 采取的行动

10. 在同次会议上,委员会通过了决议草案 E/CN.5/2020/L.4,并建议经济及社会理事会予以最后通过(见第一章 A 节,决议草案一)。

11. 决议草案通过前,美国和葡萄牙(代表欧洲联盟;阿尔巴尼亚、黑山、北马其顿、塞尔维亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰)的代表以及联合王国观察员作了发言。

A. 优先主题: 人人享有负担得起的住房和全民社会保障制度以解决无家可归问题

12. 委员会在 2 月 10 日至 13 日、17 日和 19 日第 2 至 11 次会议上审议了议程项目 3(a),其间在 2020 年 2 月 10 日至 13 日和 17 日举行的第 2 次、第 5 和第 7 至 10 次会议上,就项目 3(a)及议程项目 3(b)(审查与社会各群体状况有关的联合国行动计划和行动纲领)进行了一般性讨论。

13. 在 2 月 10 日第 2 次会议上,委员会开始对议程项目 3(a)和 3(b)进行一般性讨论,并听取了海地(同时代表加勒比共同体)、加纳、秘鲁、乌克兰和白俄罗斯代表以及克罗地亚(代表欧洲联盟以及阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、黑山、北马其顿、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚、土耳其和乌克兰)、圭亚那(代表 77 国集团和中国)、泰国(代表东南亚国家联盟)、安哥拉(代表非洲国家)、芬兰和委内瑞拉玻利瓦尔共和国观察员的发言。

14. 在 2 月 11 日第 5 次会议上,委员会继续就议程项目 3(a)和 3(b)进行一般性讨论,并听取了土库曼斯坦、巴西、苏丹、瑞士、卡塔尔、巴拉圭、马拉维、南非、法国和奥地利代表以及洪都拉斯(同时代表老年人之友小组)、泰国、菲律宾、蒙古、博茨瓦纳、加拿大、德国、多米尼加共和国、阿塞拜疆、匈牙利、丹麦、肯尼亚、印度尼西亚、尼日利亚和斯洛文尼亚观察员的发言。

15. 在 2 月 12 日第 7 次会议上,委员会继续就这些项目进行一般性讨论,并听取了中国、保加利亚和阿根廷代表以及荷兰、马尔代夫、阿尔及利亚、卢森堡、黎巴嫩和墨西哥观察员的发言。

16. 在 2 月 13 日第 8 次会议上，委员会继续对这些项目进行一般性讨论，并听取了哥伦比亚、塞内加尔、美利坚合众国、伊拉克、孟加拉国、日本和巴拿马代表以及波兰、乌拉圭、阿富汗、意大利、埃及、土耳其、越南、沙特阿拉伯、尼加拉瓜、斯里兰卡、伊朗伊斯兰共和国、吉尔吉斯斯坦、古巴、纳米比亚、尼泊尔、大不列颠及北爱尔兰联合王国、缅甸、厄瓜多尔、巴基斯坦、赞比亚和瑞典观察员的发言。

17. 在同次会议上，下列具有经社会理事会咨商地位的非政府组织的代表也作了发言：多哈国际家庭研究所、第四世界扶贫国际运动和梵天之女世界精神大学。

18. 在 2 月 17 日第 9 次会议上，委员会继续对这些项目进行一般性讨论，并听取了印度、萨尔瓦多、大韩民国、危地马拉、摩洛哥、科特迪瓦和俄罗斯联邦代表以及津巴布韦、亚美尼亚、摩纳哥、阿曼、智利、西班牙、布基纳法索、马里、埃塞俄比亚、佛得角、喀麦隆和不丹观察员的发言。

19. 在同次会议上，罗马教廷观察员作了发言。

20. 在同次会议上，国际劳工组织、亚洲及太平洋经济社会委员会和联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署的代表作了发言。

21. 在第 9 次会议上，下列具有经社理事会咨商地位的非政府组织的代表作了发言：街头儿童联合会、国际社会福利理事会、新未来基金会公司、童真玛利亚修女会-洛雷托修女会、世界青年联盟和乌纳尼马国际组织。

22. 在 2 月 17 日第 10 次会议上，委员会继续并结束了对议程项目 3(a)和 3(b)的一般性讨论，并听取了吉布提观察员的发言。

23. 在同次会议上，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)代表作了发言。

24. 在同次会议上，下列具有经社理事会咨商地位的非政府组织的代表作了发言：善牧修女会、生育教育和医学管理基金会、奥尼查艾琳·梅纳卡亚学校、维瓦特国际、科斯莫斯协会、天主教家庭和人权院、国际社会发展研究所、专门能力者之声、真理概念组织、圣母友谊会、美洲慈悲修女会和世界幼儿教育组织。

专题小组讨论

25. 在 2 月 10 日第 3 次会议上，委员会在议程项目 3(a)下就优先主题“人人享有负担得起的住房和全民社会保障制度以解决无家可归问题”举行了高级别小组讨论会，由全球无家可归问题研究所主席 Louise Casey 主持。在爱尔兰前总统玛丽·麦卡利斯和向委员会发来视频贺词的联合国人类住区规划署(人居署)执行主任迈穆娜·穆赫德·谢里夫作主旨发言之后，委员会听取了以下专题讨论嘉宾的讲话：芬兰社会事务和卫生部长 Aino-Kaisa Pekonen、罗马尼亚锡比乌卢西安·布拉加大学副教授兼经济、社会与文化权利委员会副主席 Laura-Maria Crăciunean-Tatu、宾夕法尼亚大学达纳和安德鲁·斯通夫妇捐款设立的社会政策教席教授兼美国退伍军人事务部全国退伍军人无家可归问题中心前研究主任 Dennis Culhane、经济合作与发展组织住房政策分析员 Marissa Plouin、南非沃尔特·西苏鲁大学人

文、社会科学和法学院社会科学系教授兼研究讲座教授 Emeka Obioha 以及乌纳尼马国际组织执行主任兼结束无家可归非政府组织工作组共同主席 Jean Quinn。在随后的互动讨论中，巴西、摩洛哥和塞内加尔代表以及委内瑞拉玻利瓦尔共和国观察员作了发言。欧盟观察员也作了评论并提问。下列具有经社理事会咨商地位的非政府组织的代表也参加了讨论：国际长寿中心全球联盟、新未来基金会公司、洛雷托同修会和第四世界扶贫国际运动。

关于优先主题的多利益攸关方论坛

26. 在 2 月 12 日第 6 次会议上，委员会在议程项目 3(a)和 3(b)下举行了关于“优先主题：分享解决办法”的多利益攸关方论坛，论坛由德保罗国际首席执行官兼德保罗大学全球无家可归研究所创始人 Mark McGreevy 主持。在哥斯达黎加人类发展和社会包容部副部长 Francisco Delgado 作主旨发言之后，委员会听取了以下专题讨论嘉宾的讲话：圣保罗市国际事务执行秘书 Luiz Alvaro Salles Aguiar de Menezes、通往住房之路组织创始人和执行董事兼哥伦比亚大学医学中心精神病学系教师 Sam Tsemberis、《追求幸福》作者 Chris Gardner、结束无家可归资助者组织首席执行官 Amanda Misiko Andere 以及关于无家可归和重拾人生的个人回忆录《直面无家可归》一书的作者 James Abro。在随后的互动讨论中，法国代表和丹麦观察员作了发言。在同次会议上，下列具有经社理事会咨商地位的非政府组织的代表也参与了讨论：跨人群网络、红点基金会、新未来基金会公司、童真玛利亚修女会-洛雷托修女会和美国佐米社区协会。

与联合国系统高级官员就优先主题进行互动对话

27. 在 2 月 12 日第 7 次会议上，委员会与联合国系统高级官员就议程项目 3(a)和 3(b)下的优先主题举行了互动对话，由主管经济和社会事务助理秘书长主持。主席(科特迪瓦)发了言，下列专题讨论嘉宾发言：亚洲及太平洋经济社会委员会社会发展司司长 Srinivas Tata、国际劳工组织社会保障部社会政策股股长 Christina Behrendt、联合国减少灾害风险办公室纽约联络处处长 Marco Toscano-Rivalta 以及人居署纽约办事处方案管理干事 Francesca De Ferrari。在随后的互动讨论中，委内瑞拉玻利瓦尔共和国和芬兰的观察员作了发言。欧盟观察员也作了评论并提问。下列具有经社理事会咨商地位的非政府组织的代表也参加了讨论：尼日利亚基督教心理辅导协会、童真玛利亚修女会-洛雷托修女会和新未来基金会公司。

委员会就议程项目 3(a)采取的行动

28. 在 2 月 19 日第 11 次会议上，委员会通过了主席(科特迪瓦)在非正式协商基础上提交的题为“人人享有负担得起的住房和全民社会保障制度以解决无家可归问题”的决议草案(E/CN.5/2020/L.5)，并建议经社理事会最后通过该决议草案(见第一章 A 节，决议草案二)。

29. 通过后，美利坚合众国代表和罗马教廷观察员作了发言。

B. 审查与社会各群体状况有关的联合国行动计划和行动纲领

30. 委员会在 2 月 10 日至 13 日和 17 日的第 2 和第 5 至 10 次会议上审议了议程项目 3(b)，并在 2 月 10 日至 13 日和 17 日的第 2、第 5 和第 7 至 10 次会议上就该项目和议程项目 3(a)(优先主题：人人享有负担得起的住房和全民社会保障制度以解决无家可归问题)进行了一般性讨论。(关于就有关项目进行的一般性讨论情况，见第三章 A 节，第 12-24 段。)

关于优先主题的多利益攸关方论坛

31. 在 2 月 12 日第 6 次会议上，委员会就该项目及议程项目 3(a)下的优先主题举行了多利益攸关方论坛。(关于多利益攸关方论坛就有关项目进行的讨论情况，见第三章 A 节，第 26 段。)

与联合国系统高级官员就优先主题进行互动对话

32. 在 2 月 12 日第 7 次会议上，委员会与联合国系统高级官员就议程项目 3(a)下的优先主题进行了互动对话。(关于项目下互动对话的讨论情况，见第三章 A 节，第 27 段。)

委员会就议程项目 3(b)采取的行动

33. 在 2 月 19 日第 11 次会议上，委员会通过了副主席(奥地利)在非正式协商基础上提交的题为“2002 年《马德里老龄问题国际行动计划》第四次审查和评价的方式”的决议草案(E/CN.5/2020/L.3)，并建议经社理事会最后通过该决议草案。(见第一章 A 节，决议草案三)。

C. 正在出现的问题：社会发展问题世界首脑会议二十五周年：应对正在出现的执行《2030 年可持续发展议程》方面的社会挑战

部长级论坛

34. 在 2 月 11 日第 4 次会议上，委员会在议程项目 3(c)下举行了关于社会保障的部长级论坛，由全球无家可归问题研究所主席 Louise Casey 主持。委员会听取了大会主席的视频致辞。在经济和社会事务部副秘书长作了主旨发言之后，委员会听取了下列专题讨论嘉宾的讲话：加纳特别发展倡议部长 Hawa Komsoon；秘鲁发展和社会包容部长 Ariela Luna Florez；芬兰社会事务和卫生部长 Aino-Kaisa Pekonen；乌克兰社会政策部长 Yulia Sokolovska；卡塔尔行政发展、劳工和社会事务部主管社会事务助理副部长 Ghanem Mubarak Al Kuwari。在随后的互动讨论中，瑞士代表以及尼日利亚、智利和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的观察员作了发言。欧盟观察员也作了评论并提问。下列具有经社理事会咨商地位的非政府组织的代表也参加了讨论：国际职业妇女福利互助会、新未来基金会公司、巴哈伊国际社团和国际社会工作学校协会。

第四章

方案问题和其他事项

1. 委员会在 2020 年 2 月 17 日第 9 次会议上审议了议程项目 4(a)和(b)。

A. 2021 年拟议方案计划

2. 在 2 月 17 日第 9 次会议上，经济和社会事务部包容性社会发展司司长作了发言。

B. 联合国社会发展研究所

3. 在 2 月 17 日第 9 次会议上，联合国社会发展研究所所长作了发言。

委员会采取的行动

联合国社会发展研究所理事会成员的提名

4. 在 2 月 17 日第 9 次会议上，委员会决定提名 Godwin Rapando Murunga 担任社发所理事会成员，任期四年，自经社理事会确认之日起(不早于 2020 年 7 月 1 日)，至 2024 年 6 月 30 日止(见第一章 C 节，第 58/101 号决定)。

第五章

委员会第五十九届会议临时议程

1. 委员会在 2020 年 2 月 19 日第 11 次会议上审议了议程项目 5。委员会面前有委员会第五十九届会议临时议程和文件([E/CN.5/2020/L.1](#))。
2. 在同次会议上，委员会通过了第五十九届会议的临时议程和文件，这些临时议程和文件将得到更新，以反映委员会就第五十九届会议的优先主题“以社会公正的方式向可持续发展过渡：数字技术对社会发展和所有人福祉的作用”达成的口头决定。(见第一章 B 节，决定草案)。

第六章

通过委员会第五十八届会议报告

1. 在 2020 年 2 月 19 日第 11 次会议上，委员会副主席兼报告员(卡塔尔)介绍了 [E/CN.5/2020/L.2](#) 号文件所载的委员会第五十八届会议报告草稿。
2. 在同次会议上，委员会通过了报告草稿，并委托秘书处与报告员协商，最后将报告定稿。

第七章

会议安排

A. 会议的会期和闭幕式

1. 社会发展委员会于 2019 年 2 月 21 日和 2020 年 2 月 10 日至 19 日在联合国总部举行第五十八届会议。委员会共举行了 11 次会议(第 1 至 11 次会议)。
2. 在 2020 年 2 月 19 日第 11 次会议上,经济和社会理事会主席作了总结发言。主席(科特迪瓦)也作了总结发言,并宣布委员会第五十八届会议闭幕。

B. 出席情况

3. 委员会 38 个成员国的代表出席了会议。出席会议的还有联合国其他会员国、非会员国和政府间组织的观察员以及联合国系统和非政府组织的代表。与会者名单见 [E/CN.5/2020/INF/1](#) 号文件。

C. 选举主席团成员

4. 经社理事会在其第 2002/210 号决定中决定,委员会将在一届常会结束后立即举行下一届常会的第一次会议,目的仅为选举新主席及主席团其他成员。
5. 在 2019 年 2 月 21 日第 1 次会议上,委员会推迟选举来自非洲国家、亚太国家、东欧国家、拉丁美洲和加勒比国家以及西欧和其他国家的主席团成员,但有一项谅解,即获得各自区域组提名后,候选人可参加为筹备第五十八届会议而举行的主席团会议。
6. 在 2020 年 2 月 10 日第 2 次会议上,委员会以鼓掌方式选举格博利耶·德西雷·维尔弗朗·伊波(科特迪瓦)为第五十八届会议主席,莎丽法·优素福·阿尔内斯夫(卡塔尔)、卡罗琳·巴特尔(奥地利)和尼古拉·涅诺夫(保加利亚)为副主席。
7. 在同次会议上,委员会再次推迟了拉丁美洲和加勒比国家主席团成员的选举。
8. 也在同次会议上,委员会任命阿尔内斯夫女士为报告员。
9. 因此,主席团组成如下:

主席:

格博利耶·德西雷·维尔弗朗·伊波(科特迪瓦)

副主席:

莎丽法·优素福·阿尔内斯夫(卡塔尔)(报告员)

卡罗琳·巴特尔(奥地利)

尼古拉·涅诺夫(保加利亚)

D. 议程和工作安排

10. 在 2020 年 2 月 10 日第 2 次会议上，委员会通过了 [E/CN.5/2020/1](#) 号文件所载临时议程。议程内容如下：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和其他组织事项。
3. 社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议的后续行动：
 - (a) 优先主题：人人享有负担得起的住房和全民社会保障制度以解决无家可归问题；
 - (b) 审查与社会各群体状况有关的联合国行动计划和行动纲领：
 - (一) 关于为残疾人实现千年发展目标和其他国际商定发展目标的大会高级别会议成果文件：前进道路，2015 年之前及之后兼顾残疾问题的发展议程；
 - (二) 《世界青年行动纲领》；
 - (三) 2002 年《马德里老龄问题国际行动计划》；
 - (四) 家庭问题、政策和方案；
 - (c) 正在出现的问题：社会发展问题世界首脑会议二十五周年：应对正在出现的执行《2030 年可持续发展议程》方面的社会挑战。
4. 方案问题和其他事项：
 - (a) 2021 年拟议方案计划；
 - (b) 联合国社会发展研究所。
5. 委员会第五十九届会议临时议程。
6. 通过委员会第五十八届会议报告。

11. 在同次会议上，委员会核准了 [E/CN.5/2020/1](#) 号文件附件一所载的工作安排。

E. 文件

12. 委员会第五十八届会议收到的文件一览表可查阅委员会网站。

