



联合国

联合国森林论坛

第十四届会议的报告

(2018年5月11日和2019年5月6日至10日)

经济及社会理事会

正式记录，2019年

补编第22号



联合国森林论坛

第十四届会议的报告

(2018 年 5 月 11 日和 2019 年 5 月 6 日至 10 日)



联合国 • 2019 年，纽约

说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

目录

章次	页次
一. 需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项.....	5
A. 供经社理事会通过的决定草案	5
联合国森林论坛第十四届会议报告及第十五届会议临时议程	5
B. 提请经社理事会注意的决定	6
联合国森林论坛第十五届会议的会期和地点.....	6
二. 执行 2017-2030 年联合国森林战略计划	7
三. 监测、评估和报告	10
四. 执行手段：全球森林筹资协助网络活动和业务的进展及资源情况.....	11
五. 加强全球森林政策的一致性和国际社会对可持续森林管理的共识.....	12
六. 加强森林相关问题的合作、协调和参与.....	13
七. 新出现的问题和挑战	15
八. 联合国森林论坛信托基金	16
九. 经济和社会事务部与论坛有关的改革情况.....	17
十. 论坛第十五届会议的会期和地点.....	18
十一. 论坛第十五届会议临时议程	19
十二. 通过论坛第十四届会议报告	20
十三. 会议安排	21
A. 会议开幕和会期	21
B. 选举主席团成员	21
C. 通过议程和工作安排	21
D. 出席情况	22
E. 文件	23

附件

一. 联合国森林论坛主席摘要	24
二. 文件一览表	51

附录

一. 为编写旗舰出版物拟议的范围界定文件.....	52
二. 联合国森林论坛关于进一步通报经济和社会事务部改革最新情况的要求.....	55

第一章

需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项

A. 供经社理事会通过的决定草案

1. 联合国森林论坛建议经济及社会理事会通过下列决定草案：

联合国森林论坛第十四届会议报告及第十五届会议临时议程

经济及社会理事会：

- (a) 表示注意到论坛第十四届会议的报告；¹
- (b) 注意到论坛第十五届会议将于 2020 年 5 月 4 日至 8 日在总部举行；
- (c) 核准论坛第十五届会议临时议程如下：

联合国森林论坛第十五届会议临时议程

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和其他组织事项。
3. 执行 2017-2030 年联合国森林战略计划：
 - (a) 就 2019-2020 年期间的专题和业务优先事项、优先行动和资源需求开展政策对话，同时考虑到该两年期内可持续发展高级别政治论坛的审查周期和国际森林日的主题；
 - (b) 自愿宣布国家自愿贡献；
 - (c) 联合国全系统对执行全球森林目标和具体目标的贡献。
4. 监测、评估和报告：在执行战略计划、包括联合国森林文书和国家自愿贡献方面取得的进展。
5. 执行手段：全球森林筹资协助网络的可用资源情况以及 2021-2024 年期间四年期工作方案的优先行动和资源需求。
6. 正在出现的问题和挑战。
7. 联合国森林论坛信托基金。
8. 高级别会议，包括与森林合作伙伴关系及非政府组织和私营部门首席执行官之间的森林伙伴关系论坛。
9. 通过 2021-2024 年期间四年期工作方案，包括审议其优先行动和所需资源。
10. 经济和社会事务部与论坛有关的改革情况。

¹ 《经济及社会理事会正式记录，2019 年，补编第 22 号》(E/2019/42)。

11. 论坛第十六届会议的会期和地点。
12. 论坛第十六届会议临时议程。
13. 通过论坛第十五届会议报告。

B. 提请经社理事会注意的决定

2. 提请经济及社会理事会注意联合国森林论坛第十四届会议通过的以下决定草案：

联合国森林论坛第十五届会议的会期和地点

- 联合国森林论坛回顾经济及社会理事会 2015 年 7 月 22 日第 [2015/33](#) 号决议，决定论坛第十五届会议将于 2020 年 5 月 4 日至 8 日在总部举行。

第二章

执行 2017-2030 年联合国森林战略计划

- (a) 就 2019-2020 年期间的专题和业务优先事项、优先行动和资源需求开展技术讨论和经验交流，同时考虑到该两年期内可持续发展高级别政治论坛的审查周期和国际森林日主题
- (b) 自愿宣布国家自愿贡献
- (c) 联合国全系统对执行全球森林目标和具体目标的贡献

3. 论坛在 2019 年 5 月 6 日第 2 次会议以及 2019 年 5 月 6 和 7 日及 5 月 10 日第 3 至 5 次和第 10 次会议上将项目 3 与项目 8 合并审议。为审议该项目，论坛面前有秘书处关于执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的说明(E/CN.18/2019/2)。

4. 在 5 月 6 日第 2 次会议上，论坛听取了论坛秘书处代表的介绍性发言。

本项目下的一般性发言

5. 在 5 月 6 日第 2 次会议上，论坛听取了以下国家代表的一般性发言：巴勒斯坦国(代表 77 国集团和中国)、沙特阿拉伯、塞内加尔(代表非洲国家)、加纳、中国、澳大利亚、罗马教廷、尼加拉瓜、印度尼西亚、罗马尼亚、以色列、加拿大、德国、印度、泰国、厄瓜多尔、埃塞俄比亚、摩洛哥和乌兹别克斯坦，欧洲联盟观察员也作了发言。

6. 在 5 月 6 日第 3 次会议上，论坛听取了南非、科特迪瓦、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和赞比亚代表的发言。

7. 在 5 月 7 日第 4 次会议上，论坛继续进行该项目下的一般性讨论，并听取了哥斯达黎加、孟加拉国、美利坚合众国和马来西亚代表的发言。

8. 在 5 月 7 日第 5 次会议上，论坛听取了巴拉圭、刚果民主共和国、秘鲁、大韩民国、巴西、土耳其和哥伦比亚代表的发言。

主题为“森林与气候变化”和“森林、包容和可持续的经济增长以及就业”的专题小组讨论

9. 在 5 月 6 日第 3 次会议上，论坛在项目 3(a)下举行了两次专题小组讨论，主席(斯洛伐克)担任主席和主持人。

10. 在第一次专题小组讨论中发言的有：查塔姆大厦皇家国际事务研究所高级研究员 Duncan Brack、欧洲森林研究所科学咨询委员会主席 Elena Paoletti 和欧洲森林保护部长级会议交流专家 Igor Viszlai。

11. 专题讨论嘉宾答复了哥斯达黎加、中国、印度、巴西、加拿大、乌克兰、新西兰、芬兰、厄瓜多尔、美利坚合众国、挪威、尼日利亚、斯洛伐克和孟加拉国代表以及欧洲联盟观察员的评论和问题。

12. 在同次会议上,下列主要群体代表作了发言:农民和小林地所有者;科技界。

13. 同样在这次会议上,在第二次专题小组讨论中发言的有:国际林业研究中心-世界复合农林业中心合并机构董事会联合主席、高级林业员 José Joaquín Campos Arce、国际林业研究组织联合会世界森林、社会和环境特别项目协调员 Pia Katila 和伦敦政治经济学院客座教授 Gill Shepherd。

14. 专题讨论嘉宾答复了尼日利亚、厄瓜多尔、哥斯达黎加、阿尔及利亚、瑞士、美利坚合众国和芬兰代表以及欧洲联盟观察员的评论和问题。

主题为“森林、和平和包容的社会、减少不平等现象、教育以及各级具包容性的机构”的专题小组讨论

15. 在5月7日第4次会议上,论坛在项目3(a)下举行了专题小组讨论,副主席(伊朗伊斯兰共和国)担任主席和主持人并发了言。

16. 发言的有:阿根廷圣马丁国立大学政治和政府学院独立研究员 Monica Gabay、赫尔辛基大学森林科学系讲师 Mika Rekola 生和加拿大自然资源部森林服务处国际事务主任 Maureen Whelan。

17. 小组成员答复了印度、大韩民国、哥斯达黎加、哥伦比亚、瑞士、德国、印度尼西亚、莱索托、孟加拉国、美利坚合众国、俄罗斯联邦和芬兰代表以及欧洲联盟观察员的评论和问题。

18. 在同次会议上,儿童和青年主要群体代表作了发言。

19. 同样在这次会议上,国际林业研究组织联合会观察员作了发言。

主题为“动员私营部门采取行动支持执行 2017-2030 年联合国森林战略计划和《2030 年议程》”和“宣传和外联以及 2019 年国际森林日”的专题小组讨论

20. 在5月7日第5次会议上,论坛在项目3(a)下举行了二次专题小组讨论,副主席(荷兰)担任主席和主持人。

21. 在第一次专题小组讨论中发言的有:巴西林业机构关系主任小 José Carlos da Fonseca、西班牙森林认证体系认可计划秘书长 Ana Noriega 和加纳木材磨坊组织首席执行官 Kwame Asamoah Adam。

22. 专题讨论嘉宾答复了厄瓜多尔、印度、瑞士、澳大利亚和尼日利亚代表的评论和问题。

23. 在同次会议上,下列主要群体代表作了发言:非政府组织;妇女。

24. 同样在这次会议上,在第二次专题小组讨论中发言的有:联合国森林论坛秘书处方案管理干事 Mita Sen、联合国粮食及农业组织(粮农组织)林业高级干事 Peter Csoka 和论坛国际森林学学生会儿童和青年主要群体协调人 Steffen Dehn。

25. 专题讨论嘉宾答复了印度、中国、瑞士、多民族玻利维亚国、美利坚合众国、新西兰、菲律宾、澳大利亚、厄瓜多尔、印度尼西亚和日本代表的评论和问题。

26. 同样在第 5 次会议上，土著居民主要群体代表作了发言。

主题为“联合国全系统对执行全球森林目标和具体目标的贡献”的专题小组讨论

27. 在 5 月 7 日第 4 次会议上，论坛在项目 3(c)下举行了小组讨论，副主席(伊朗伊斯兰共和国)担任主席，森林合作伙伴关系论坛主席兼粮农组织助理总干事三次啓都主持，他代表伙伴关系成员发了言。

28. 在同次会议上发言的有：亚美尼亚常驻代表兼妇女地位委员会主席米海尔·马尔加良、世界银行森林方案首席环境专家兼方案主管 Garo Batmanian、国际热带木材组织业务主任 Sheam Satkuru、联合国开发计划署减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量以及森林养护和可持续管理和加强森林碳储量的作用技术专家 Kimberly Todd 和国际自然及自然资源保护联盟森林政策干事 Adriana Vidal。

29. 专题讨论嘉宾答复了日本和美利坚合众国代表的评论和问题。

30. 同样在这次会议上，生物多样性公约秘书处的代表作了发言。

审议主席摘要草稿

31. 在 5 月 10 日第 10 次会议上，主席(斯洛伐克)介绍了讨论情况摘要草稿。该草稿载于项目 3(执行 2017-2030 年联合国森林战略计划)、项目 4(监测、评估和报告)、项目 5(执行手段：全球森林筹资协助网络活动和业务的进展及资源情况)、项目 6(加强全球森林政策的一致性和国际社会对可持续森林管理的共识)、项目 7(加强森林相关问题的合作、协调和参与)、项目 8(新出现的问题和挑战)、项目 10(经济和社会事务部与论坛有关的改革情况)下的一份仅以英文印发的非正式文件。

32. 在同次会议上，美利坚合众国、阿尔及利亚、加拿大(代表日本、美利坚合众国、加拿大、澳大利亚和新西兰)、乌克兰、印度、澳大利亚、挪威和尼日利亚的代表以及欧洲联盟观察员作了发言。

33. 同样在这次会议上，粮农组织代表作了发言。

34. 主席摘要见附件一。

第三章

监测、评估和报告

- (a) 执行战略计划包括联合国森林文书和国家自愿贡献方面的进展
- (b) 全球森林指标制定工作的进展

35. 在 2019 年 5 月 8 日第 6 和 7 次会议上，论坛审议了项目 4。为审议该项目，论坛面前有秘书处关于监测、评估和报告 2017-2030 年联合国森林战略计划，包括联合国森林文书和自愿国家贡献执行工作进展的说明(E/CN.18/2019/3)。

36. 在 5 月 8 日第 6 次会议上，论坛听取了论坛秘书处代表的介绍性发言。

37. 主席关于讨论情况的摘要见附件一。

主题为“监测、评估和报告”的专题小组讨论

38. 在 5 月 8 日第 6 次会议上，论坛在项目 4 下举行了专题小组讨论，副主席(摩洛哥)担任主席，欧洲经济委员会和粮农组织林业和木材科方案主管 Roman Michalak 担任主持人并作了发言。

39. 下列人士作了发言：粮农组织林业高级干事 Peter Csoka、牙买加林业部战略规划师和分析师 Davia Carty、加纳林业委员会生产经理 Kofi Affum-Baffoe 和肯尼亚林务局森林守护副主任兼论坛候补协调人 Patrick Kariuki。

40. 在同次会议上，乌克兰、大韩民国、斐济、阿根廷、俄罗斯联邦和美利坚合众国代表以及欧洲联盟观察员作了发言。

第四章

执行手段：全球森林筹资协助网络活动和业务的进展及资源情况

41. 在 2019 年 5 月 8 日第 7 次会议上，论坛审议了项目 5。为审议该项目，论坛面前有秘书处关于执行手段：全球森林筹资协助网络活动和业务的进展及资源情况的说明(E/CN.18/2019/4)和 2019 年 3 月 20 日苏里南常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信，转递《森林覆盖率高且毁林率低的国家调动气候资金问题帕拉马里博高级别会议联合宣言》(E/CN.18/2019/8)。

42. 在 5 月 8 日第 7 次会议上，论坛听取了论坛秘书处代表的介绍性发言。

43. 在同次会议上，全球森林筹资协助网络信息交换所专家组会议共同主席、德国联邦粮食和农业部 Thomas Baldauf 和秘鲁国家森林和野生生物局 John Leigh 介绍了会议摘要。

44. 同样在这次会议上，论坛秘书处代表作了发言，并答复了关于网络项目办公室的评论和问题。

45. 主席关于讨论情况的摘要见附件一。

主题为“执行可持续森林管理的方法”的专题小组讨论

46. 在 5 月 8 日第 7 次会议上，论坛在项目 5 下举行了专题小组讨论，副主席(伊朗伊斯兰共和国)担任主席并发了言，瑞士联邦环境署高级科学干事 Sibylle Vermont 担任主持人。

47. 牙买加林业部代表 Marilyn Headley 和南非农业、林业和渔业部代表 Avhashoni Renny Madula 作了发言。

48. 专题讨论嘉宾答复了主持人和菲律宾代表的评论和问题。

49. 在同次会议上，科技界主要群体代表作了发言。

第五章

加强全球森林政策的一致性和国际社会对可持续森林管理的共识

50. 在经济及社会理事会关于 2015 年后国际森林安排的第 [2015/33](#) 号决议中，经社理事会决定改进和加强论坛 2015 年后的职能，除其他外，请论坛就加强森林政策的一致性、对话与合作、促进全球森林相关进程的协同增效以及加强国际社会对关于所有类型森林的无法律约束力文书所载的可持续森林管理概念的共识上取得的进展进行评估并提出可能的建议。经社理事会在该决议中还请论坛通过 2017-2020 四年期工作方案实施战略计划。

51. 在 2019 年 5 月 9 日第 8 次会议上，论坛审议了项目 6。为审议该项目，论坛面前有秘书处关于加强全球森林政策的一致性和国际社会对可持续森林管理的共同理解的说明([E/CN.18/2019/5](#))。

52. 在 5 月 9 日同次会议上，论坛听取了论坛秘书处代表的介绍性发言。

53. 主席关于讨论情况的摘要见附件一。

第六章

加强森林相关问题的合作、协调和参与

- (a) 森林合作伙伴关系在支持战略计划和 2017-2020 年四年期工作方案方面的活动
- (b) 《联合国气候变化框架公约》：执行《巴黎协定》
- (c) 《生物多样性公约》：爱知生物多样性目标
- (d) 区域和次区域合作伙伴
- (e) 主要群体和其他相关利益攸关方
- (f) 宣传和外联活动
- (g) 跨部门参与
- (h) 闭会期间活动信息

54. 在 2019 年 5 月 9 日第 8 和 9 次会议上，论坛审议了项目 7。为审议该项目，论坛面前有秘书处关于加强森林相关问题的合作、协调和参与的说明(E/CN.18/2019/6)。

55. 在 5 月 9 日第 8 次会议上，论坛听取了论坛秘书处代表的介绍性发言。

56. 主席关于讨论情况的摘要见附件一。

主题为“加强合作、协调和跨部门参与，支持执行 2017-2030 年联合国森林战略计划和其他与森林有关的国际协定”的专题小组讨论

57. 在 2019 年 5 月 9 日第 8 次会议上，论坛在项目 7 分项(a)、(b)和(c)下举行了专题小组讨论，副主席(荷兰)担任主席和主持人并致开幕词。

58. 下列人士作了发言：森林合作伙伴关系主席兼粮农组织助理总干事三次啓都、生物多样性公约秘书处科学、社会 and 可持续未来司司长 Alexander Shestakov、联合国气候变化框架公约秘书处减缓、数据和分析方案干事 Peter Iversen、联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约秘书处政策干事 Sasha Alexander、全球环境基金秘书处高级环境专业干事 Ulrich Apel 和加拿大不列颠哥伦比亚大学林学院国际林业专业主任 Hosny El-Lakany。

59. 专题讨论嘉宾答复了瑞士、新西兰、牙买加、美利坚合众国、俄罗斯联邦、刚果民主共和国和德国代表的评论和问题。

60. 在同次会议上，非政府组织主要群体代表作了发言。

主题为“区域和次区域合作伙伴为支持 2017-2030 年联合国森林战略计划采取的行动”的专题小组讨论

61. 在 2019 年 5 月 9 日第 9 次会议上，论坛在项目 7(d)下举行了小组讨论，副主席(摩洛哥)担任主席，欧洲经济委员会森林、土地和住房司负责人兼欧洲经委会和粮农组织联合林业和木材科科长 Paola Deda 主持。

62. 下列人士作了发言：非洲联盟委员会林业和土地管理高级政策干事 Almami Dampha、非洲森林论坛执行秘书 Godwin Kowero、人民与森林中心高级方案干事 David Gritten、国际竹藤组织全球竹藤绿色发展评估方案协调员 Thang Long Trinh 和粮农组织高级森林干事 Peter Csoka。

63. 专题讨论嘉宾答复了主持人和芬兰代表的评论和问题。

主题为“主要群体合作伙伴为支持 2017-2030 年联合国森林战略计划采取的行动”的专题小组讨论

64. 在第 9 次会议上，论坛在项目 7(e)下举行了专题小组讨论，副主席(摩洛哥)担任主席。论坛科技界主要群体协调人 Joseph Cobbinah 主持讨论并作了发言。

65. 下列人士也作了发言：论坛妇女主要群体协调人 Cécile Ndjebet、论坛儿童和青年主要群体协调人 Steffen Dehn、论坛土著居民主要群体协调人 Lucy Mullenkei、论坛非政府组织主要群体协调人 Martha Cecilia Nunez Canizares、科技界主要群体副协调人 Sim Hoek-Cho 和妇女主要群体副协调人 Fernanda Rodrigues。

66. 专题讨论嘉宾答复了厄瓜多尔代表的评论和问题。

67. 在同次会议上，下列主要群体代表作了发言：非政府组织；农民和小林地所有者。

第七章

新出现的问题和挑战

68. 根据论坛 2017-2020 年四年期工作方案，论坛可决定在其任何一届会议的议程中列入一个关于该届会议议程尚未处理的、与森林和可持续森林管理有关并且(或者)对这类管理有影响的紧迫意外的全球性新出现问题和挑战的项目。

69. 在 2019 年 5 月 6 日第 2 次会议上，论坛将项目 8 与项目 3 合并审议，并听取了论坛秘书处代表的介绍性发言。

70. 在 2019 年 5 月 10 日第 10 次会议上，论坛还审议了项目 8。论坛忆及 5 月 6 日第 2 次会议在项目 3 下进行技术讨论和经验交流时，曾讨论过具有全球重要性的新出现问题和挑战(见第二章，第 3-5 段)。

71. 为审议该项目，论坛面前有秘书处关于执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的说明(E/CN.18/2019/2)。

72. 主席关于讨论情况的摘要见附件一。

第八章

联合国森林论坛信托基金

73. 在 2019 年 5 月 10 日第 10 次会议上，论坛审议了项目 9。为审议该项目，论坛面前有秘书处关于联合国森林论坛信托基金的说明([E/CN.18/2019/7](#))。

74. 在 5 月 10 日同次会议上，论坛听取了论坛秘书处代表的介绍性发言。

第九章

经济和社会事务部与论坛有关的改革情况

75. 在 2019 年 5 月 6 日和 8 日第 2 和 6 次会议上，论坛审议了项目 10。
76. 在 5 月 6 日第 2 次会议上，论坛听取了主管政策协调和机构间事务助理秘书长的口头报告。
77. 在 5 月 8 日第 6 次会议上，论坛秘书处负责人答复了加拿大、澳大利亚、德国和阿根廷代表以及欧洲联盟观察员提出的问题。
78. 在同次会议上，主席(斯洛伐克)答复了阿尔及利亚代表提出的问题。
79. 主席关于讨论情况的摘要见附件一。

第十章

论坛第十五届会议的会期和地点

80. 在 2019 年 5 月 10 日第 10 次会议上，论坛审议了项目 11。为审议该项目，论坛面前有一项题为“联合国森林论坛第十五届会议的会期和地点”的决定草案(E/CN.18/2019/L.2)。

论坛采取的行动

81. 在 5 月 10 日同次会议上，论坛通过了该决定草案(见第一章 B 节)。

第十一章

论坛第十五届会议临时议程

82. 在 2019 年 5 月 10 日第 10 次会议上，论坛审议了项目 12。为审议该项目，论坛面前有一份题为“联合国森林论坛第十五届会议临时议程”的文件(E/CN.18/2019/L.1)。

论坛采取的行动

83. 在 5 月 10 日第 10 次会议上，论坛通过了第十五届会议临时议程，以提交经济及社会理事会 2019 年届会(见第一章，A 节)。

第十二章

通过论坛第十四届会议报告

84. 在 2019 年 5 月 10 日第 10 次会议上，论坛审议了项目 13。为审议该项目，论坛面前有论坛第十四届会议报告草稿(E/CN.18/2019/L.3)。

论坛采取的行动

85. 在 5 月 10 日第 10 次会议上，副主席兼报告员(摩洛哥)介绍了报告草稿。论坛随后通过了报告草稿，并委托报告员与秘书处协作定稿，提交经济及社会理事会 2019 年届会。

第十三章

会议安排

A. 会议开幕和会期

86. 联合国森林论坛于 2018 年 5 月 11 日和 2019 年 5 月 6 日至 10 日在总部举行了第十四届会议。论坛举行了 10 次全体会议(第 1 至 10 次)。

87. 在 2018 年 5 月 11 日第 1 次会议上, 论坛临时主席及第十三届会议主席穆罕默德·沙赫卢·伊克拉·雅各比(马来西亚)宣布第十四届会议开幕。

88. 在 2019 年 5 月 6 日第 2 次会议上, 第十四届会议主席鲍里斯·格赖古什卡(斯洛伐克)宣布复会并致开幕词。

89. 在同次会议上, 经济及社会理事会主席因加·罗恩塔·金(圣文森特和格林纳丁斯)在论坛上作了发言。

90. 同样在这次会议上, 主管政策协调和机构间事务助理秘书长作了发言。

B. 选举主席团成员

91. 在 2018 年 5 月 11 日第 1 次会议上, 论坛以鼓掌方式选举鲍里斯·格赖古什卡(斯洛伐克)为论坛第十四届和第十五届会议主席, 贾瓦德·莫梅尼(伊朗伊斯兰共和国)为副主席。

92. 在 2019 年 5 月 6 日第 2 次会议上, 论坛以鼓掌方式选举哈立德·切尔基(摩洛哥)、基蒂·斯韦布(苏里南)和罗布·布辛克(荷兰)为论坛第十四届和第十五届会议副主席。

93. 在同次会议上, 论坛任命哈立德·切尔基(摩洛哥)同时兼任第十四届会议报告员。

C. 通过议程和工作安排

94. 在 2019 年 5 月 6 日第 2 次会议上, 在瑞士、澳大利亚和日本代表发言后, 论坛通过了载于 E/CN.18/2019/1 号文件的本届会议临时议程。议程如下:

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和其他组织事项。
3. 执行 2017-2030 年联合国森林战略计划:
 - (a) 就 2019-2020 年期间的专题和业务优先事项、优先行动和资源需求开展技术讨论和经验交流, 同时考虑到该两年期内可持续发展高级别政治论坛的审查周期和国际森林日主题;
 - (b) 自愿宣布国家自愿贡献;
 - (c) 联合国全系统对执行全球森林目标和具体目标的贡献;

4. 监测、评估和报告：
 - (a) 执行战略计划包括联合国森林文书和国家自愿贡献方面的进展；
 - (b) 全球森林指标制定工作的进展。
5. 执行手段：全球森林筹资协助网络活动和业务的进展及资源情况。
6. 加强全球森林政策的一致性和国际社会对可持续森林管理的共识。
7. 加强森林相关问题的合作、协调和参与：
 - (a) 森林合作伙伴关系在支持战略计划和 2017-2020 年四年期工作方案方面的活动；
 - (b) 《联合国气候变化框架公约》：执行《巴黎协定》；
 - (c) 《生物多样性公约》：爱知生物多样性目标；
 - (d) 区域和次区域合作伙伴；
 - (e) 主要群体和其他相关利益攸关方；
 - (f) 宣传和外联活动；
 - (g) 跨部门参与；
 - (h) 闭会期间活动信息。
8. 新出现的问题和挑战。
9. 联合国森林论坛信托基金。
10. 经济和社会事务部与论坛有关的改革情况。
11. 论坛第十五届会议的会期和地点。
12. 论坛第十五届会议临时议程。
13. 通过论坛第十四届会议报告。

95. 在 2019 年 5 月 6 日第 2 次会议上，论坛核准了载于仅以英文分发的一份非正式文件中的本届会议临时工作安排，但有一项谅解，即可以根据需要作进一步修订。

96. 在同次会议上，主席回顾，本届会议是一次关于执行和技术咨询的技术会议，将向经济及社会理事会主持召开的 2019 年可持续发展高级别政治论坛转交主席关于会议期间讨论情况的摘要，作为对该论坛的投入之一(见附件一)。

D. 出席情况

97. 根据经济及社会理事会第 2000/35 号决议第 4 段，论坛由联合国和各专门机构的所有会员国组成，并以平等身份充分参与。与会者名单将作为 E/CN.18/2019/INF/1 号文件印发。

E. 文件

98. 论坛第十四届会议审议的文件载于本报告附件二。其他相关文件也可查阅论坛网站(www.un.org/esa/forests/forum/current-session/official-documents/index.html)。

附件一

联合国森林论坛主席摘要

一. 引言

1. 本摘要结构如下：

(a) 在第二节中，主席按议程项目(项目 10 除外)概述了联合国森林论坛第十四届会议的技术讨论情况(第二.A 节)，并列出了讨论产生的一组关键提议(第二.B 节)。第二节将转递给论坛第十五届会议；

(b) 第三节载有论坛第十四届会议利用经济及社会理事会提供的模板起草的提交 2019 年可持续发展高级别政治论坛的投入。第三节将转递给 2019 年可持续发展高级别政治论坛；

(c) 在第四节中，主席概述了论坛第十四届会议关于议程项目 10(经济和社会事务部与论坛有关的改革情况)的讨论情况。本报告附录二载有欧洲联盟和加拿大向论坛秘书处提交的关于经社部改革的问题，以及论坛秘书处代理主管代表经社部作出的完整答复。第四节将由经社部转递给负责审查、审议和决定经社部改革的联合国适当机构，包括方案和协调委员会、行政和预算问题咨询委员会和第五委员会，还将转递给论坛第十五届会议；

(d) 第五节提供了一份指示性清单，列出了论坛第十四届会议讨论期间建议开展的闭会期间活动，以便利论坛第十五届会议的政策审议并为审议工作提供参考。

二. 联合国森林论坛主席提交论坛第十五届会议的摘要

2. 根据论坛 2017-2020 年期间四年期工作方案，¹ 论坛第十四届会议是 2019-2020 两年期的技术会议。讨论以若干专题和业务优先事项的执行和技术咨询工作为重点，并包括论坛成员、森林合作伙伴关系成员组织、区域和次区域组织、主要群体以及其他利益攸关方之间的经验交流。为便利论坛参与者之间进行富有成效的互动对话，工作安排中包括 11 场专题小组讨论。

3. 本主席摘要不是经谈判协商一致的论坛成果。

¹ 见经济及社会理事会第 2017/4 号决议，附件二。

A. 按议程项目分列的技术讨论摘要

议程项目 3(a)(就 2019-2020 年期间的专题和业务优先事项、优先行动和资源需求开展技术讨论和经验交流,同时考虑到该两年期内可持续发展高级别政治论坛的审查周期和国际森林日主题)和 8(新出现的问题和挑战)

4. 论坛秘书处介绍了议程项目 3 和 8 下的秘书处的说明(E/CN.18/2019/2),并指出,除其他外,论坛秘书处最近出版了一本关于 2017-2030 年联合国森林战略计划的全球森林目标的小册子和一本关于对实现全球森林目标的自愿国家贡献的小册子。

优先专题

5. 根据论坛第十四届会议主席团的决定,论坛审议了下列供第十四届会议进行技术讨论的优先专题:

- (a) 森林与气候变化;
- (b) 森林、包容和可持续的经济增长以及就业;
- (c) 森林、和平和包容性社会、减少不平等、教育和各级包容性机构。

6. 根据四年期工作方案关于优先专题选择的规定,主席团认识到,战略规划²的全球森林目标和具体目标与 2019 年可持续发展高级别政治论坛审查的一项或多项可持续发展目标³以及 2019 年国际森林日的主题“森林与教育”直接相关(见下表)。

² 同上,附件一。

³ 可持续发展目标 4(确保包容和公平的优质教育,让全民终身享有学习机会)、8(促进持久、包容和可持续的经济增长,促进充分的生产性就业和人人获得体面工作)、10(减少国家内部和国家之间的不平等)、13(采取紧急行动应对气候变化及其影响)、16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展,让所有人都能诉诸司法,在各级建立有效、负责和包容的机构)和 17(加强执行手段,重振可持续发展全球伙伴关系)每年审查。

优先专题与全球森林目标和具体目标及 2019 年可持续发展高级别政治论坛审查的可持续发展目标的相互联系

优先专题	全球森林目标	全球森林目标中最相关的具体目标	审查中的可持续发展目标
森林与气候变化 ^a	1-4、6	1.1-1.4、2.5、3.1 4.1-4.4、6.4	13、17
森林、包容和可持续的经济增长以及就业	2、4、6	2.1-2.4、4.3、6.3	8、17
森林、和平和包容性社会、减少不平等、教育和各级包容性机构 ^b	3、5、6	3.3、5.1-5.4、6.1-6.5	4、10、16、17

^a 这一优先专题也与《联合国气候变化框架公约》下通过的《巴黎协定》目标相关，如可持续发展目标 13 所确认，《联合国气候变化框架公约》是谈判确定全球气候变化对策的首要国际政府间论坛。

^b 这一优先专题也与 2019 年国际森林日的主题“森林与教育”相关。

7. 三个专题讨论小组推动了关于优先专题的讨论，这些小组除其他外，审议了审查中的可持续发展目标与全球森林目标和具体目标之间的联系，以及实现全球森林目标和具体目标如何加快实现相关可持续发展目标的进展。⁴

关于森林与气候变化的讨论摘要

8. 与会者欢迎关于这一专题的背景分析文件的介绍和专题讨论小组的其他介绍。一些国家和伙伴的代表分享了在促进和保护基于森林的气候惠益方面所做的努力和面临的挑战，其中包括巴西、中国、哥斯达黎加、厄瓜多尔、芬兰、印度、斯洛伐克、欧洲联盟以及农民和小林地所有者主要群体和科技界主要群体的代表。中国和新西兰的代表指出，在秘书长定于 2019 年 9 月 23 日召开的气候行动峰会中，两国将共同主持“基于自然的解决办法”这一部分会议。讨论中提出了以下要点和建议：

(a) 与会者强调森林在应对气候变化这一紧迫的全球挑战方面的关键作用，并强调迫切需要采取进一步行动。例如，他们指出，政府间气候变化专门委员会在最近发布的题为《全球升温 1.5°C》特别报告中确定的所有控制升温途径都依赖于森林从大气中清除二氧化碳；

(b) 联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十四届会议《关于通过森林改善气候的宣言》强调了森林和林产品在减缓和适应气候变化方面的这一关键作用，论坛应提请可持续发展高级别政治论坛注意该宣言；

(c) 论坛和森林合作伙伴关系应更加重视在森林与气候关系方面的国际政策连贯、协调与协作的必要性。在这方面，将需要开展工作，以综合方式处理土地用途改变、能源、可持续生产和消费、执行手段和治理等更广泛的问题；

⁴ 各专题讨论小组的情况说明可查阅：www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2019/03/UNFF14-CNs-Thematic-Panels-6-7May19.pdf。

(d) 在国家一级，有必要将减缓和适应气候变化的政策和行动更充分地纳入国家森林政策和做法。各国提出的与战略计划有关的自愿国家贡献应包括与森林有关的减缓和适应气候变化行动，且这些行动应与《巴黎协定》下的国家自主贡献保持一致；

(e) 有必要调动足够的资金，以实施与森林有关的气候变化行动。2019年2月12日至15日在苏里南举行的森林覆盖率高而毁林率低的国家气候融资动员高级别会议强调了森林覆盖率高的热带国家在这方面的关切。除资金外，有效的森林治理标准、执法和通过所有相关利益攸关方的能力建设提高认识的活动，是成功实施与森林有关的气候变化行动的先决条件；

(f) 应根据当地情况对各种与森林有关的气候变化行动给予不同程度的重视，如减少毁林和森林退化，推广可持续森林管理技术以最大限度地增加森林中的碳储存，以及支持植树造林、重新造林、复合农林业和森林景观恢复等举措。例如，种植林对减少二氧化碳排放的净贡献取决于物种选择、先前土地用途和土壤栽培技术等细节；

(g) 在提交给可持续发展高级别政治论坛的文件中，论坛应指出，伐木产品可增加这些产品中被固定的碳储量并替代使用温室气体密集型材料(如混凝土或砖，金属或塑料)制造的产品，因此有助于减缓气候变化；

(h) 森林产品可用作可再生能源来源，包括燃料、热能和发电；

(i) 森林有助于适应气候变化，迫切需要确定和扩大以森林为基础的适应战略。这些战略应考虑到，森林面临的气候变化相关威胁可能包括更频繁的干旱、火灾、风、洪水、侵蚀和病虫害。论坛应鼓励各国制定适当的森林适应战略；

(j) 需要以扎实的科学知识为基础，更好地了解森林生态系统在适应和减缓气候变化方面发挥的作用，并作出基于科学的决定。这方面的例子包括造林方法、与空气污染的相互作用以及对土壤碳的影响。必须通过技术转让有效传播科学成果，以支持有效的行动；

(k) 有必要加强执行战略计划，将其作为以森林为基础的国家行动和国际合作的综合框架。森林合作伙伴关系成员组织在这方面可发挥关键作用。

关于森林、包容和可持续的经济增长以及就业的讨论摘要

9. 与会者欢迎关于这一专题的背景分析文件的介绍和专题讨论小组的其他介绍。一些国家和伙伴的代表分享了经验和见解，包括阿尔及利亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔、芬兰、尼日利亚、瑞士、美利坚合众国和欧洲联盟的代表。讨论中提出了以下要点和建议：

(a) 国际和国家政策应明确承认森林对包容和可持续的经济增长的潜在贡献。这类政策应考虑到不同国家和区域的国内具体情况。例如，在一些国家，森林可能有很大的机会为生物经济作出贡献，而在另一些国家，优先事项可能是加强森林在减贫战略中的作用。在所有各级都有必要确立跨部门协调和政策一致性。

在这方面，可能需要进行仔细分析以确定协同作用，并帮助解决不同部门之间的权衡问题；

(b) 必须加深对森林提供的生态系统服务的全部价值的认识。目前，此类服务的价值往往被低估，因为它们没有市场价格。结果，在作出改变土地用途(例如将林地转为农业用地)的决定时，没有适当考虑毁林和森林退化所造成的森林资源枯竭的成本；

(c) 能否成功地制定和执行政策，关键取决于当地民众的参与、专门知识和创业精神。例如，许多权衡问题最好在地方一级处理。将森林管理权下放给地方社区和小户农民，有助于确保包容和可持续的经济活动。然而令人关切的是，国家森林实际上正越来越多地被分配给私营公司，而不是地方社区；

(d) 有保障的森林保有权和森林资源使用权是可持续森林管理和可持续收获森林产品(包括食品和药用植物等非木质林产品)的先决条件。提高森林保有权的性别公平性也有可能改善生计。妇女以其在可持续管理森林资源方面的重要知识和经验，在许多国家发挥着关键作用；

(e) 为了利用森林实现可持续和包容性增长，当地民众还需获得公平的市场准入和相关支持，例如金融服务、推广服务和森林生产者组织，以帮助他们发展小规模增值销售链；

(f) 应更加重视非正规森林部门。在许多国家，非正规森林部门的规模比正规森林部门大好几倍，但这很少反映在官方统计中。由于森林就业数据常常被用作衡量森林的经济贡献的一个指标，因此缺乏关于非正规森林部门的资料可能导致森林的经济价值被严重低估。此外，在非正规部门工作的人(如弱势群体和妇女)获得体面工作条件的可能性较低，而更有可能面临不安全的工作做法以及工作时间和其他服务条件方面的不确定性。

关于森林、和平和包容性社会、减少不平等、教育和各级包容性机构的讨论摘要

10. 与会者欢迎关于这一专题的背景分析文件的介绍和专题讨论小组的其他介绍。一些国家和伙伴的代表分享了经验和见解，包括孟加拉国、哥伦比亚、哥斯达黎加、芬兰、德国、印度、印度尼西亚、莱索托、秘鲁、大韩民国、俄罗斯联邦、瑞士、美国、欧洲联盟、国际林业研究组织联合会以及儿童和青年主要群体的代表。讨论中提出了以下要点和建议：

(a) 论坛关于权力下放和治理的国家主导倡议(见 [E/CN.18/2015/12](#))强调有效治理的重要性。这项工作传达的主要讯息包括有保障的保有权、边缘群体更公平参与以及包容和透明的森林机构的重要性；

(b) 冲突后地区可能面临特殊挑战。围绕森林资源的非法活动或争端可能对可持续森林管理产生不利影响。然而，包容性治理和公平获取森林资源可促进建设和平的努力；

(c) 法律框架应提供土地保有权方面的确定性。必要时应进行改革，例如当习惯保有权安排阻止妇女拥有土地时。《关于在国家粮食安全范围内对土地、渔场及林地保有权进行负责任治理的自愿准则》⁵ 是促进负责任的保有权治理的一项工具；

(d) 对小规模土地所有者和土著人民的支持可加强森林对社会包容和平等的贡献。在许多国家，小规模土地所有者既是农民，也是森林管理人员。适当的政策措施可包括简化监管框架、技术支持、能力建设、资金和信贷以及改善市场准入。为促进加强森林和农业生产者组织，应考虑发展一个全球便利化网络；

(e) 社会包容的另一个方面是，在设计森林娱乐设施时须考虑到残疾人的特殊需要；

(f) 需要作出更多努力，将青年的观点纳入决策进程的主流，同时认识到安全理事会第 2250(2015)号决议鼓励会员国考虑如何让青年在地方、国家、区域和国际各级的决策中拥有更大的发言权。已制定 2018-2022 年期间儿童和青年主要群体工作计划，以支持战略计划的执行工作；

(g) 由于城市化等原因，越来越多的人不了解森林的重要功能，包括其环境、经济和社会效益。森林教育可以发挥重要作用，使公众更广泛地了解森林的重要性；

(h) 已有许多课堂内外森林教育的良好例子。为了加快进展，通过交流经验改善森林教育将有所助益。向论坛第十五届会议提交的国家报告提供了分享成功事例的机会；

(i) 有必要改善负责森林管理、决策和从事与森林和林产品有关职业的人员获得与森林有关的教育的机会。可根据情况采取不同做法，包括提供技术培训和大学课程，以及满足没有正规学习渠道者的教育需要；

(j) 森林合作伙伴关系一项关于森林教育的倡议将为促进国际讨论、交流想法和确定研究需求提供一个宝贵的机会。该倡议可借鉴国际林业研究组织联合会和国际森林学学生会森林教育联合工作队⁶ 和联合国教育、科学及文化组织教育促进可持续发展全球行动方案⁷ 等现有倡议的工作；

(k) 森林教育应以相关科学知识和与森林有关的传统知识为基础。

11. “动员私营部门采取行动支持执行战略计划和《2030 年可持续发展议程》”⁸ 和“宣传和外联以及 2019 年国际森林日”⁹ 这两个专题小组在项目 3(a)下继续讨论战略计划的执行情况。

⁵ 可查阅：www.fao.org/tenure/voluntary-guidelines/en/。

⁶ 见 www.iufro.org/science/task-forces/forest-education/。

⁷ 见 <https://en.unesco.org/gap>。

⁸ 专题小组概念说明可查阅：www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2019/04/UNFF14-CN-Panel-PrivateSector-7May19.pdf。

⁹ 专题小组概念说明可查阅：www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2019/04/UNFF14-CN-Panel-Comm-IDF-7May19.pdf。

关于动员私营部门采取行动的讨论摘要

12. 代表巴西树木产业、加纳林业部门和森林认证体系认可计划的专题讨论嘉宾着重介绍了他们的倡议和方案对全球森林目标和可持续发展目标的贡献，并指出了成功投资的条件和挑战，以及论坛吸引私营部门参与其工作的可能方式。与会者对这些介绍表示欢迎。讨论中提出了以下要点和建议：

(a) 私营部门在可持续森林管理和倡导成功执行战略计划方面可发挥关键作用；

(b) 私营森林部门不是一个单一的庞大实体。它包括小型、中型、大型和跨国森林企业，这些企业可能依赖自然林、半自然林、人工林或这几类的组合作为原料来源，并可能从事初级、二级和(或)高附加值的加工业务；

(c) 在一些国家，人工林的轮伐期可短至 6 年，人工林目前满足了全球 50% 的纸浆、纸张和包装需求，并在许多国家创造了大量就业。预计到 2050 年世界人口将达到 90 亿，为满足这一需求，估计需要增加 2.5 亿公顷的人工林并对其进行健全的管理；

(d) 国家和国家以下各级强有力的公共政策可帮助确保人工林为全球森林目标和可持续发展目标做出贡献，为此可规定将生物多样性保护、森林保护和恢复以及地方参与和利益分享作为种植业务的条件；

(e) 在许多国家，小型和家庭森林所有者是森林的主要投资者，也是森林产品和服务的生产者。实现全球森林目标有赖于与当地生产者的合作；

(f) 消费者/市场需求是推动森林管理办法和监管链认证的主要因素。在时装、酒店和建筑行业等多个市场中都可找到认证机会；

(g) 经国际公认体系认证的林地的增长率正在下降。各国政府可通过税收和经济激励等多种公共政策财政工具鼓励认证；

(h) 有兴趣制定符合国际标准的国家认证方案的国家，可首先审查现有的国家机制和进程，并确定国内森林管理的各级责任方；

(i) 强调需要将性别平等纳入私营部门的主流。性别平等与增强妇女和女童权能是国际公认认证体系的重要组成部分；

(j) 私营部门对森林部门的投资目前是而且今后将继续是森林筹资的主要来源。投资障碍包括国家政策不明确或不稳定，缺乏为天然林长期投资提供支持的跨部门政策和商业激励措施，以及对私营部门的负面看法；

(k) 需要强有力的国家和国家以下各级环境和社会保障措施，以确保投资的可持续性和社会效益；

(l) 在天然林因几十年的采伐而正在减少的国家和地区，公司仍可通过与社区建立伙伴关系(例如植树伙伴关系)和投资于基于森林的化学和药物材料、生态旅游和(或)增值加工来维持运营。此类投资通常需要政府支持作为背书；

(m) 论坛可吸引森林公司和企业的参与，办法是处理关切问题，包括与可持续发展目标具体目标 8.2、8.3 和 8.9 有关的问题，并认识到快速增长的人工林和自然林或半自然林在满足对森林产品和服务的需求方面互补性的潜力，以及私营部门在可持续森林管理中的积极作用；

(n) 论坛应探索与私营部门进行有效和持续对话的机制，包括利用联合国粮食及农业组织(粮农组织)下属的可持续森林工业咨询委员会等现有机制，并通过新的额外机制帮助论坛与私营部门沟通；

(o) 用于减缓气候变化的公共资金中，可用于减少毁林和适应活动的数额很少。可利用全球森林筹资协助网络，使人们关注为基于森林的适应气候变化行动筹资的重要性。该网络及其信息交换中心有助于将私营部门与创新的私营部门工具联系起来，以调动和利用新型森林投资者和投资。

关于宣传和外联以及 2019 年国际森林日的讨论摘要

13. 来自论坛秘书处、粮农组织以及儿童和青年主要群体的专题小组成员介绍了他们根据论坛第十三届会议通过的宣传和外联战略所开展的活动，包括 2019 年国际森林日的相关活动，以及成功事例、成功标准和挑战以及互补讯息的价值。与会者对这些介绍表示欢迎。森林合作伙伴关系提议的 2020 年国际森林日主题“森林与生物多样性”得到支持和认可。一些国家和伙伴的代表分享了宣传经验和 2019 年国际森林日活动，其中包括多民族玻利维亚国、中国、加纳、印度尼西亚、日本、菲律宾、大韩民国和美国的代表。讨论中提出了以下要点和建议：

(a) 与各国政府、森林合作伙伴关系、民间社会和区域传播者网络等伙伴开展协作，对于增强关键讯息的传播和执行宣传和外联战略至关重要；

(b) 需要在地方、国家和国际各级通过不同的传播渠道和产品吸引城市和农村地区的不同受众，包括使用互联网通信(如社交媒体)和尚未接入互联网的受众。使用不同语文的产品，包括论坛秘书处和森林合作伙伴关系的产品，在这方面十分重要；

(c) 宣传和外联应面向各类受众和非传统伙伴，超越林业界的范围，拓展至其他部门、消费者和一般公众。教育和外联活动应面向从学龄儿童到制定政策和规范的政治领导人的各类能激发变革的行为体；

(d) 除了以事实为基础的宣传外，可引起共鸣的人物故事对于吸引受众和产生影响至关重要；

(e) 需要视觉上有吸引力的设计产品，以及简单易懂的讯息；

(f) 需要正面形象和倡导者，以消除公众对可持续利用木材等问题的负面看法；

(g) 社交媒体提供了一个新的宣传和外联渠道，它可触及的公众人群十分庞大。其他经过验证的宣传活动包括竞赛、录像、电视广告、社论和世界咖啡馆会议等；

- (h) 每一个国际森林日都是对人们进行森林教育的重要机会；
- (i) 持续吸引受众和扩大宣传是关键，这需要连贯一致的资源投入；

(j) 会议请秘书处更新其网站，使它更便于用户浏览和查阅内容，如论坛的相关文件。还请秘书处以所有联合国正式语文提供其出版物以及宣传和外联材料。有人建议，印有全球森林目标标识的翻领别针或许是一种简单而有吸引力的产品，可作为很好的宣传工具。

议程项目 3(b)(自愿宣布国家自愿贡献)

14. 六个国家(澳大利亚、加拿大、中国、德国、印度尼西亚和以色列)在论坛第十四届会议期间宣布本国对实现全球森林目标和具体目标的国家自愿贡献，使论坛成员宣布国家自愿贡献的公告总数达到 16 个。¹⁰ 厄瓜多尔、加纳和摩洛哥代表报告了它们在论坛第十三届会议上宣布的国家自愿贡献的进展情况。刚果民主共和国代表通报称，中非森林委员会成员国正在考虑推进拟定国家自愿贡献的工作。

关于议程项目 3(b)的讨论摘要

15. 主席欢迎新宣布的国家自愿贡献，并鼓励尚未这样做的论坛成员尽早向秘书处通报其国家自愿贡献。讨论中提出了以下要点和建议：

- (a) 送交秘书处的国家自愿贡献综合报告应简明扼要，不与拟于 2021 年底发布的“旗舰”出版物的预期内容重复；
- (b) 最好能制定一个关于对实现全球森林目标和具体目标的国家自愿贡献的简明扼要的模板，供论坛第十五届会议审议；
- (c) 应考虑开展闭会期间活动，以便编写 2020 年后的下一个四年期工作方案。

议程项目 3(c)(联合国全系统对执行全球森林目标和具体目标的贡献)

关于议程项目 3(c)的讨论摘要

16. 这次讨论是对关于议程项目 7(a)至(c)的讨论的补充，由妇女地位委员会主席和森林合作伙伴关系五个成员组织的代表组成的专题讨论小组主持了讨论，妇女地位委员会主席重点指出加快实现可持续发展目标 5(实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能)与实现全球森林目标之间的联系。¹¹ 粮农组织介绍了森林合作伙伴关系工作计划的最新情况，包括 2019-2020 年工作计划的最新情况，以及关于到 2030 年的森林合作伙伴关系战略愿景的工作，在此之后，来自森林合作伙伴关系的专题讨论嘉宾介绍了各成员组织各项有助于全球森林目标和(或)与之相

¹⁰ 此前，厄瓜多尔、加纳、危地马拉、牙买加、利比里亚、马达加斯加、摩洛哥、新西兰、斯洛伐克和乌克兰宣布了国家自愿贡献。宣布国家自愿贡献的公告可查阅：www.un.org/esa/forests/documents/un-strategic-plan-for-forests-2030/vncs/index.html。

¹¹ 专题小组概念说明可查阅：www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2019/04/UNFF14-CN-Panel-CPF-7May19.pdf。

对接的战略、计划和方案。与会者对专题介绍和取得的进展表示欢迎。讨论中提出了以下要点和建议：

(a) 实现性别平等与增强妇女和女童的权能(可持续发展目标 5)将加快实现所有全球森林目标和可持续发展目标。在这方面，收集和分析按性别分列的数据至关重要；

(b) 论坛和妇女地位委员会应围绕性别平等与可持续森林管理之间的联系，以及反过来，围绕在性别平等与增强妇女和女童权能方面的不足和毁林之间的联系，探讨共同利益领域。森林合作伙伴关系也完全有能力支持性别平等与增强妇女和女童权能；

(c) 战略计划为改善森林合作伙伴关系各成员组织之间的一致性、合作与协调提供了一个综合框架。在这方面需要作出进一步的努力；

(d) 需要加强国家一级实现全球森林目标、可持续发展目标、爱知生物多样性目标和其他国际商定目标所用办法的协同增效作用，并探讨国家自愿贡献、国家自主贡献和国家生物多样性战略和行动计划以及土地退化零增长目标之间的协同性和互补性；

(e) 各国政府和民间社会之间的合作对解决毁林问题和实现全球森林目标至关重要；

(f) 森林合作伙伴关系成员组织及其这些组织的成员和缔约方需要加强其管辖级别上的治理和筹资工作，以推广良好做法，并创造一个合法、有吸引力的环境，以放开私人投资；

(g) 森林合作伙伴关系可受益于与生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台等非伙伴关系成员组织的机构建立联系，该平台最近发布了全球生物多样性和生态系统服务评估报告，其中披露了近年来史无前例的物种灭绝情况。

议程项目 8(新出现的问题和挑战)

17. 一个成员国的代表说，2018 年欧洲遭遇了火灾、树皮甲虫虫害和风暴等极端事件。他认识到包括发展中国家在内的许多其他国家也面临极端事件的挑战，建议在论坛第十五届会议议程上列入一个关于极端事件影响的项目，以分享经验。

议程项目 4(监测、评估和报告)及其分项(a)(执行战略计划包括联合国森林文书和国家自愿贡献方面的进展)和(b)(全球森林指标制定工作的进展)

18. 论坛秘书处介绍了议程项目 4 下的秘书处的说明(E/CN.18/2019/3)，该说明的附件载有 2018 年 11 月在罗马与粮农组织合作组织的一次讲习班上拟定的一套解释性说明，用来协助各国使用论坛第十三届会议通过的格式提交首轮国家自愿报告。

关于议程项目 4(a)和(b)的讨论摘要

19. 由粮农组织、欧洲经济委员会和参与国家自愿报告模板草案试点的三个国家(加纳、肯尼亚和菲律宾)的代表组成的专题小组协助讨论。专题讨论嘉宾讨论了报告工作取得的进展和面临的挑战,¹² 尤其是关于全球森林目标具体目标 2.1、2.3、4.1 和 4.2 的报告工作的进展和挑战,以及在全球森林核心指标第三级指标的数据收集方面的相关挑战。¹³ 与会者对专题介绍表示欢迎。若干代表介绍了本国提交国家报告的经验,其中包括阿根廷、澳大利亚、加拿大、中国、厄瓜多尔、斐济、日本、新西兰、韩国、俄罗斯联邦、斯里兰卡、乌克兰、美国和欧洲联盟的代表。讨论中提出了以下要点和建议:

(a) 欢迎关于国家报告的解释性说明,并建议最好在 2019 年 11 月中旬提交截止日期之前再举行一次专家讲习班;

(b) 考虑到收到的答复可能的数量和定性指标的性质,要求提供更多资料,说明分析国家报告拟采用的方法。建议考虑利用森林合作伙伴关系成员组织的专门知识,在这项工作中使用正式内容分析技术;

(c) 欢迎在全球森林核心指标方面取得的进展。森林合作伙伴关系应继续制定二级和三级指标,包括阐明定义,并考虑在这方面使用试点研究。应注意不增加各国的报告负担。

关于旗舰出版物的讨论摘要

20. 秘书处还注意到拟议的闭会期间工作,包括设立一个咨询委员会,以推进拟于 2021 年底发布的旗舰出版物。讨论中提出了以下要点和建议:

(a) 必须考虑旗舰出版物的范围、内容和风格、目标受众、可能使用的创意多媒体产品以及所涉资源;

(b) 最好能在 2021 年世界林业大会上推出这份旗舰出版物,以扩大受众范围,利用这次会议的知名度;

(c) 论坛的成员应有机会在旗舰文件发行前审查其草稿;

(d) 建议考虑邀请儿童和青年主要群体加入咨询委员会。

21. 论坛第十四届会议期间由澳大利亚主办的集思广益会议形成了一份关于旗舰出版物今后方向的提案,澳大利亚代表要求将该提案附于主席摘要之后。¹⁴ 澳

¹² 专题小组概念说明可查阅: www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2019/04/UNFF14-CN-Panel-MAR-8May19.pdf。

¹³ 制定这套全球核心指标的主要目的是,取消国家平行报告或多重报告,以减少国家与森林相关的负担。目前这套指标包括 21 项指标,其中 7 项被指定为一级指标(有现成的信息可用),5 项被指定为二级指标(有信息可用,但无法持续获得信息),4 项被指定为三级指标(数据收集工作仍面临重大挑战)。

¹⁴ 该提案载于本报告附录一。

大利亚代表还表示将提供 50 000 澳元，用于采购专门知识和技能，推进旗舰出版物的编写工作。

议程项目 5(执行手段：全球森林筹资协助网络活动和业务的进展及资源情况)

22. 论坛秘书处介绍了议程项目 5 下秘书处的说明(E/CN.18/2019/4)，并介绍了与全球森林筹资协助网络业务有关的闭会期间活动的最新情况。这些活动包括在客户国家组织验证和能力建设讲习班，召集国家和国际咨询人小组协助根据该网络四个优先事项中的第一和第二个制定筹资战略和项目构想，以及组织 2019 年 1 月在纽约举行一次专家会议，以便讨论根据论坛第十三届会议通过的该网络的业务准则第 7 节所载的指导意见制定信息交换中心机制(第三个优先事项)。

23. 专家会议共同主席总结了会议借助两份背景分析文件进行的讨论情况和成果。¹⁵ 与会者确定了信息交换中心的四个核心要素(搜索引擎标准、数据库、界面和管理)，概述了信息交换中心开发和运行时间表的两阶段办法，并建议在论坛第十四届会议之后开展闭会期间工作，为第一阶段拟订一项切实的提案，供论坛第十五届会议审议，以期在 2020 年底之前使第一阶段投入运行。

24. 由瑞士代表主持、成员包括牙买加和南非代表的专题讨论小组也协助议程项目 5 下的讨论。该专题讨论小组审议了该网络如何能够进一步支持各国按照网络的宗旨和优先事项推进全球森林目标，以及如何根据网络的其他优先事项和论坛支持全球森林目标和具体目标的其他工作推进网络的第四个优先事项。^{16 17}

关于议程项目 5 的讨论摘要：全球森林筹资协助网络业务和信息交换中心

25. 与会者欢迎在使该网络投入运行方面取得的进展，欢迎秘书处争取联合国秘书处技术合作经常方案资金的举措，以及中国、芬兰和瑞士 2019 年为支持该网络而慷慨提供的自愿捐款。与会者还对专题小组的介绍表示欢迎。讨论中提出了以下要点和建议：

- (a) 若干国家对它们从该网络得到的支持表示感谢；
- (b) 需要在区域和次区域各级提高对该网络的认识；
- (c) 需要加强该网络的筹资和工作人员能力，以满足所有援助请求；
- (d) 最好能够明确国家森林筹资战略与国家森林方案、行动计划和优先事项之间的联系；

¹⁵ 共同主席摘要可查阅：www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2018/12/EGM-CH-2019-CH-CoChairs-Summary.pdf。

¹⁶ 第四个优先事项是促进实现全球森林目标和具体目标以及论坛四年期工作方案中规定的优先事项。

¹⁷ 专题小组概念说明可查阅：www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2019/03/UNFF14-CN-Panel-MoI-8May19.pdf。

(e) 最好能够评估该网络迄今在利用其他来源的资金和协助获得全球资金方面取得的成功；

(f) 最好能够让相关的利益攸关方和潜在的供资组织参与国家层面关于该网络的讨论；

(g) 应考虑由该网络提供能力建设支助，以营造有利的环境，促进涵盖实现全球森林目标、国家自主贡献和爱知生物多样性目标优先事项的投资和国家森林综合行动计划；

(h) 在这方面，在获得资金和满足必要程序方面仍然存在挑战；

(i) 该网络最好能够提供资料，说明包括转型期经济体在内的国家获得某些基金的资格，并提示这些基金可能的执行机构；

(j) 信息交换中心的发展和投入运作应分阶段逐步进行。最终产品应该是用户友好的；

(k) 信息交换中心应尽可能利用现有数据库和机制，与之建立接口，并在其基础上进行拓展，避免重复和额外的报告要求；

(l) 应对各种备选方案进行成本效益分析，包括与发展援助委员会国际援助透明度倡议等现有数据库建立伙伴关系，以探究发展和运作信息交换中心的最有效率和最有成效的方法；

(m) 该网络的运作和信息交换中心的发展必须完全透明，符合该网络的准则。

26. 苏里南代表向与会者通报了 2019 年 2 月在帕拉马里博举办的会议。会议审议了森林覆盖率高而毁林率低的发展中国家的特殊情况和需求，其中一些国家已将根据《巴黎协定》所作维持和养护森林的承诺作为其国家自主贡献的一部分。苏里南代表指出，没有国际社会的支持，森林覆盖率高而毁林率低的发展中国家就不能履行这些承诺，并呼吁论坛结合全球森林筹资协助网络的业务确认这一点。另外两个森林覆盖率高而毁林率低的国家的代表说，他们支持苏里南。

关于可能在中国建立论坛秘书处全球森林筹资协助网络项目办公室的最新情况

27. 秘书处介绍了关于可能在北京建立论坛秘书处全球森林筹资协助网络项目办公室的最新情况。秘书处告知与会者，为落实论坛第 13/1 号决议，中国常驻联合国代表团于 2018 年 9 月向经济和社会事务部递交了一份普通照会，确认中国代表团在论坛第十三届会议上提出的建议，并请经社部开始编写启动双边磋商所需的文件草案。2018 年 11 月，经社部与法律事务厅协调编写的两份文件草案转交中国常驻代表团审议：(a) 东道国协定草案；(b) 谅解备忘录草案。

28. 之后分别于 2019 年 1 月 14 日和 15 日在纽约和 2019 年 4 月 24 日和 25 日在北京举行了两轮双边磋商，讨论文件草案。虽然在文件方面取得了一些进展，但今后几个月还需要进一步磋商，预计该协定将在年底前签署。

29. 拟设办公室的目标是按照论坛通过的该网络的运作准则，扩大该网络下的能力建设活动。办公室没有规范性任务授权或制定政策的职责。

30. 项目办公室负责人将向设在纽约的论坛秘书处主任报告工作并接受其监督。论坛秘书处仍将作为各成员争取该网络支助的接洽机构，并将继续向论坛报告该网络的运作情况，包括拟设办公室的活动情况。无论经济和社会事务部关于该主任员额职等的改革结果如何，这些安排都将保持不变。拟设办公室将根据联合国的财务和行政细则和条例运作。

关于拟议在北京设立论坛秘书处全球森林筹资协助网络办公室的讨论摘要

31. 论坛的若干成员欢迎中国慷慨邀请该网络办公室落户北京，并表示完全支持设立拟议的办公室，强调指出必须为发展中国家提供更多的财政资源，以实现全球森林目标和具体目标。论坛其他一些成员表示关切的是，自论坛第十三届会议以来，缺乏关于在北京拟设办公室的讨论进展情况的资料，并对在总部以外设立一个秘书处办公室表示关切。他们要求今后工作要定期报告并充分透明，包括界定拟设办公室的职能、作用和责任，办公室工作人员征聘适用联合国细则的情况，论坛所有成员使用该办公室的情况，以及统属关系、论坛秘书处和拟设办公室的预算资料 and 人员配置。有人要求说明论坛秘书处主任员额职等(在经济和社会事务部改革的背景下)的可能变动对拟设办公室的运作和管理的影响，以及该网络的核心职能可否在论坛秘书处以外的地方履行。有人还表示关切的是，由于该网络在两个地点运作，其管理可能会丧失效率和效力。一个成员国的代表要求说明，目前的制度有哪些不足之处，以致需要在北京设立一个办公室。若干成员请论坛秘书处以书面形式提供最新情况、目前的东道国协定和谅解备忘录以及为设立该办公室而进行的成本效益分析。有人还要求对照其他备选安排方案，在考虑到各自的成本效益分析的基础上，对这一方案进行分析。对此，秘书处说明如下：

(a) 拟设的该网络办公室是一个“项目办公室”；

(b) 拟设办公室的行政或业务费用将不由联合国经常预算或论坛信托基金支付。所有此类费用将完全由中国为此目的提供的预算外基金支付。联合国经常预算或论坛信托基金没有所涉方案预算问题。中国政府将承担拟设办公室运作和活动所需的全部费用；

(c) 该办公室信托基金的财务管理将在纽约进行。信托基金中指定用于该网络的自愿捐款将继续按照论坛秘书处主任的指示拨付；

(d) 工作人员的征聘将在纽约进行，遵循联合国既定细则，并以能力为依据，同时适当考虑到这方面的地域平衡。人员配置表仍在讨论中；

(e) 并不是所有与该网络有关的活动都将转移到该办公室。论坛秘书处继续管理该网络的核心职能，包括信息交换中心的发展和管理。拟设办公室将主要协助秘书处开展该网络的能力发展活动。该办公室将在论坛秘书处主任的直接监督下运作，主任将确保工作效率以及论坛秘书处和该办公室之间的协调；

(f) 论坛秘书处将就是否有可能与论坛成员分享东道国协定和谅解备忘录草案一事，征求法律事务厅的意见。

32. 中国代表重申并说明，拟设办公室旨在增强秘书处在该网络的活动和向各国提供援助方面的能力。中国将承担与该办公室有关的所有费用，因此不会对联合国、论坛秘书处或论坛信托基金的经常预算产生影响。中国将努力保持这一事项的高度透明度。所有详情均载于秘书处的说明和所提供的最新情况，没有任何隐藏或意外之处。

议程项目 6(加强全球森林政策的一致性和国际社会对可持续森林管理的共识)

33. 论坛秘书处介绍了与全球森林目标具体目标 6.1、6.2 和 6.4¹⁸ 直接相关的议程项目 6 下秘书处的说明(E/CN.18/2019/5)，总结了 2018 年 9 月秘书处为收集关于议程项目 6 的初步信息和意见向森林合作伙伴关系成员组织、活跃于论坛的区域和次区域机构以及主要群体协调人分发的非正式调查的答复中得出的一般性结论和建议。

关于议程项目 6 的讨论摘要

34. 若干国家和合作伙伴的代表分享了他们的经验和见解，其中包括哥斯达黎加、印度、印度尼西亚、马来西亚、乌克兰、美国、乌拉圭和欧洲联盟的代表。讨论中提出了以下要点和建议：

(a) 论坛成员、森林合作伙伴关系成员组织、区域和次区域组织以及主要群体应将战略计划作为加强全球森林政策的一致性和对可持续森林管理的共识的总体框架，同时认识到需要对可持续森林管理的不同做法保持敏感认识，承认不同的组织任务，并尊重国家主权；

(b) 森林合作伙伴关系成员组织应酌情将全球森林目标和具体目标纳入其 2020 年后战略、计划和方案，使其与 2030 年的时限保持一致；

(c) 森林合作伙伴关系 2030 年后战略愿景和 2021-2024 年工作计划围绕着六个全球森林发展目标，为在联合国系统和伙伴关系成员组织内部和各组织之间推进全球森林政策的一致性提供了重要机会；

(d) 将全球森林目标和具体目标纳入区域和次区域与森林有关的方案、计划和政策，将加强区域和次区域两级森林政策的一致性；

(e) 森林产品业主要群体等主要群体应更多地参与促进各级森林政策的一致性，包括通过具有互补性的联合工作计划进行参与；

¹⁸ 具体目标 6.1 内容为：联合国系统内与森林有关的各方案协调一致、相辅相成，并酌情纳入全球森林目标和具体目标。具体目标 6.2 内容为：森林合作伙伴关系成员组织与森林有关的方案协调一致、相辅相成，共同涵盖森林和森林部门对《2030 年可持续发展议程》的多重贡献。具体目标 6.4 内容为：就可持续森林管理理念达成更广泛的共识，并确定一套相关指标。

(f) 主要群体应与论坛成员合作，考虑在现有机制和平台的基础上，加强关于全球森林目标 6 的多方利益攸关方对话，并参与编写下一个四年期工作方案；

(g) 论坛成员作为森林合作伙伴关系成员组织理事机构的成员，应考虑为伙伴关系在支持战略计划方面的联合活动分配预算资源。

议程项目 7(加强森林相关问题的合作、协调和参与)及其分项(a)(森林合作伙伴关系在支持战略计划和 2017-2020 年四年期工作方案方面的活动)、(b)(《联合国气候变化框架公约》：执行《巴黎协定》)、(c)(《生物多样性公约》：爱知生物多样性目标)、(d)(区域和次区域合作伙伴)和(e)(主要群体和其他相关利益攸关方)

35. 论坛秘书处介绍了议程项目 7 下的秘书处的说明(E/CN.18/2019/6)。

关于议程项目 7(a)至(c)的讨论摘要

36. 讨论由一个专题讨论小组主讲，该小组介绍了以下方面的最新情况：森林合作伙伴关系联合倡议及其与全球森林目标和具体目标的联系，以及联合倡议对这些目标的贡献；执行《巴黎协定》，包括国家自主贡献；制定 2020 年后全球生物多样性框架；在实现关于土地退化零增长的可持续发展目标具体目标 15.3 方面的进展。¹⁹ 与会者对取得的进展表示欢迎。一些国家的代表作了提问或发言，其中包括刚果民主共和国、厄瓜多尔、斐济、德国、印度尼西亚、牙买加、日本、新西兰、大韩民国、俄罗斯联邦、瑞士和美国。讨论中提出了以下要点和建议：

(a) 需要在执行战略计划、《巴黎协定》、2020 年后生物多样性框架和土地退化零增长倡议方面的协调和沟通，包括与报告工作有关的协调和沟通，同时认识到与森林有关的事项将在不同论坛上予以讨论，且需要不断保持有效沟通；

(b) 生物多样性公约秘书处欢迎论坛为制定 2020 年后全球生物多样性框架提供投入，包括提交书面材料和参加专题会议及工作组会议，并请论坛秘书处利用这些机会进行交流；

(c) 本论坛、《联合国气候变化框架公约》、《生物多样性公约》和《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》之间需要加强协作、协同和沟通，包括通过森林合作伙伴关系以及各自的秘书处加强协作、协同和沟通。还需要开展专题性或“基于成果”的合作。论坛应继续接收有关这些事项的概述，进一步通过理论政策和规范分析为此提供支撑，可能会有所助益；

(d) 为确保森林合作伙伴关系成员组织之间全球森林政策的一致性，需要考虑到各组织任务和重点的差异以及伙伴关系可用的资源；

(e) 森林合作伙伴关系工作计划加强了合作，有潜力成为筹资和与捐助方协作的工具，德国在其国家自愿贡献报告中宣布的捐款就说明了这一点；

¹⁹ 专题小组概念说明可查阅：www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2019/04/UNFF14-CN-Panel-EnhancedCoop-9May19.pdf。

(f) 加强一致性的途径有，集体开展技术和科学工作以说明可持续森林管理如何支持国际和国家议程，更加强跨部门问题，让主要群体参与森林合作伙伴关系，设立专门的合作伙伴关系资金，以支持联合执行战略；

(g) 应更加优先重视发展森林和其他部门各项进程之间的战略关系，包括通过国家协调中心在国家一级进行接触；

(h) 会员国作为森林合作伙伴关系成员组织理事机构的成员，应促进联合拟订方案。

关于议程项目 7(d)的讨论摘要

37. 这部分讨论是 2019 年 1 月在曼谷举行的关于区域和次区域提交论坛的意见的专家会议²⁰ 的后续行动，讨论由代表参加专家会议各实体的一个专题讨论小组主讲。专题讨论嘉宾介绍了他们在支持全球森林目标和 2019 年评估的可持续发展目标方面所执行的方案和优先事项，并介绍了他们为将全球森林目标和具体目标纳入其政策和方案所作的努力，以及为宣传森林和全球森林目标对 2019 年评估的可持续发展目标的贡献所作的工作。²¹ 与会者对所作介绍和随后的讨论表示欢迎。讨论中提出了以下要点和建议：

(a) 区域和次区域机构正在推动落实战略计划和实现全球森林目标和具体目标，并酌情将其纳入各自的工作方案；

(b) 要成功落实战略计划，实现全球森林目标，就需要所有利益攸关方，特别是农民、学术界以及私营部门和地方社区利益攸关方参与提高认识和能力建设的活动；

(c) 可持续的自然资源管理是区域一体化取得成功以及实现和平与繁荣的根本之道；

(d) 竹子和省藤可以帮助减缓气候变化，减少对森林的压力；

(e) 社区林业包括兼顾社会、经济和环境层面的习惯和本土进程以及政府主导的举措。这对于实现全球森林目标以及多项可持续发展目标和爱知生物多样性目标至关重要；

(f) 在宣传森林和全球森林目标对可持续发展目标的贡献方面，所面临的挑战包括：缺乏充足的资金，难以将政治论坛上讨论的内容转化为对当地人民有意义的成果，难以清楚表明全球森林目标正在促进世代熟知的可持续森林管理原则；

(g) 全球森林目标相对较新，正在慢慢被纳入与森林有关的实体的工作，但假以时日，这些目标终将为更多人所熟知。

²⁰ 专家会议摘要可查阅：www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2019/02/Summary-EGM-Reg-Bangkok-Jan-19.pdf。

²¹ 专题小组概念说明可查阅：www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2019/04/UNFF14-CN-Panel-Regional-9May19.pdf。

38. 应论坛第十三届会议提出的邀请，粮农组织代表向与会者提供了最新情况，介绍林业委员会第二十四届会议对区域林业委员会在加强区域和次区域的参与方面可酌情发挥的潜力的审议情况。与会者获悉，林业委员会审议了这一邀请，建议各区域林业委员会与本论坛通过其区域层面开展更深入的合作，并建议这种合作应具有灵活性，适合各种区域情况。

关于议程项目 7(e)的讨论摘要

39. 这场会议是 2019 年 1 月在曼谷举行的审查主要群体工作计划执行进展情况以及向论坛第十四届会议提交的意见专家会议²² 的后续行动，讨论由主要群体代表组成的一个专题讨论小组主讲。专题讨论小组审查了以下内容：战略计划中有关主要群体和论坛相关支助的规定，在执行主要群体制订的 2018-2020 年期间支持战略计划的联合工作计划以及儿童和青年、土著人民、非政府组织、科技界和妇女主要群体制订的补充工作计划方面所取得的进展，以及为将全球森林目标和具体目标纳入其政策和方案并宣传森林和全球森林目标对 2019 年评估的可持续发展目标的贡献而采取的步骤。²³ 与会者对介绍和取得的进展表示欢迎。讨论中提出了以下要点和建议：

(a) 有利于本论坛的民间社会活动，以及主要群体对论坛政策和技术会议的有效参与，都应当得到各国政府的支持；

(b) 国际、区域、次区域和国家组织应支持落实主要群体制订的工作计划和主要群体补充工作计划的努力；

(c) 保障土地、森林和树木的保有是可持续森林管理的基础；

(d) 必须根据当地情况调整全球森林目标和具体目标，使其与社区规划进程保持一致。森林所有者和农民宣布，他们打算针对选定国家的小田主试行全球森林目标和具体目标；

(e) 需要加强地方一级的知识共享平台，进一步编制来自土著人民和地方社区的专家名册，加强对科学技术进行投资，并加强收集数据，包括按性别分列的数据；

(f) 德国代表说，德国的国家自愿贡献将包括用以加强有利于战略计划的主要群体活动的资金。德国与论坛秘书处和经济和社会事务部之间的供资协定正处于最后敲定阶段；

(g) 实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能(可持续发展目标 5)，对于实现所有全球森林目标和包括 2019 年评估的目标在内的所有可持续发展目标都

²² 会议摘要草稿可查阅：www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2019/02/DraftSummary-EGM-MGs-Bangkok-Jan-19.pdf。

²³ 专题小组概念说明可查阅：www.un.org/esa/forests/wp-content/uploads/2019/04/UNFF14-CN-Panel-MGs-9May19.pdf。

至关重要。在这方面，收集按性别分列的数据、能力建设、教育、建立联系和加强宣传都至关重要。

B. 主要建议

40. 根据论坛第十四届会议的技术讨论，建议论坛在 2020 年进一步审议与论坛第十五届会议临时议程相一致的以下工作领域：

(a) 议程项目 3(执行 2017-2030 年联合国森林战略计划)下：

(一) 强化利用战略计划，将其作为以森林为基础的国家行动和国际合作的综合框架，以加速实现包括目标 15 在内的各项可持续发展目标以及《巴黎协定》的目标；

(二) 可持续发展高级别政治论坛进一步确认战略计划作为加速实现可持续发展目标的森林相关行动综合框架所具有的价值；

(三) 探讨加强战略计划下的国家自愿贡献与《巴黎协定》下与森林有关的国家自主贡献之间协同增效的机会；

(四) 在国家和地方两级加强多利益攸关方的参与和对话，包括围绕全球森林目标 6 的参与和对话；

(五) 私营部门(小型、中型和大型森林企业)和慈善组织积极参与论坛的工作；

(六) 使 2021-2024 年森林合作伙伴关系工作计划与论坛同期的四年期工作方案保持一致；

(七) 论坛秘书处和联合国气候变化框架公约秘书处应探讨《巴黎协定》下的国家自主贡献与战略计划下的国家自愿贡献之间在森林问题方面的相互联系；

(b) 议程项目 4(监测、评估和报告)下：旗舰出版物的范围、内容、呈现方式和目标受众以及下一步进程；

(c) 议程项目 5(执行手段：全球森林筹资协助网络活动和业务的进展及资源情况)下：

(一) 评估全球森林筹资协助网络迄今在协助各国制定和推进森林筹资战略以及促进获得森林资金方面的有效性；

(二) 信息交换中心第一阶段的状况和今后的步骤；

(三) 向论坛信托基金提供更多自愿捐款的重要性，以支持落实 2021-2024 四年期工作方案。

三. 联合国森林论坛第十四届会议提交 2019 年可持续发展高级别政治论坛的意见

41. 提交 2019 年可持续发展高级别政治论坛的这份意见以论坛在 2019 年 5 月 6 日和 7 日第十四届会议上就其优先专题进行的技术讨论为基础。它补充了第十四届会议主席团 2019 年 3 月 15 日提供的意见。这份意见是根据第十四届会议主席摘要提出的，不是论坛协商一致的谈判结果。

A. 确定在实现可持续发展目标方面以及与论坛工作有关的问题和领域取得的进展、存在的差距、需要紧急关注的领域、面临的风险和挑战

迫切需要扩大执行以森林为基础的解决气候变化的办法

42. 森林能够而且应该在应对气候变化的过程中作出非常重要的贡献。成功实施一系列森林政策选项，可在 2050 年之前每年减少约 150 亿吨二氧化碳当量的温室气体，从而有可能弥合目前的“排放差距”。这将需要采取有效行动，制止毁林和森林退化，促进可持续森林管理，并增加森林面积。此外，伐木产品可通过碳储存和取代混凝土或砖、金属或塑料等温室气体更为密集的材料生产的产品，为减缓气候变化作出贡献。

43. 例如，通过制定减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量以及森林养护和可持续管理和加强森林碳储量的作用(减排加机制)的进程，已经取得了一些进展。然而，主要是由于来自农业的压力，毁林仍在继续，必须加紧努力解决棕榈油、大豆和牛肉生产等农业生产造成的毁林问题。

44. 在其最近题为《全球升温 1.5°C》的特别报告²⁴ 中，政府间气候变化专门委员会强调指出，森林作为一种经证实的从大气中清除二氧化碳的方法发挥着关键作用。此外，联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十四届会议《关于通过森林改善气候的宣言》²⁵ 强调了森林和林产品在减缓和适应气候变化方面的关键作用。

45. 为了实现必要的变革，迫切需要采取以下措施：

(a) 在各级将减缓和适应气候变化的政策与森林和土地使用政策更充分地结合起来；

(b) 从一切来源调动充足的资金。目前，用于减缓气候变化的资金中仅有极小部分可用于减少毁林，而可用于适应气候变化的资金甚至更少；

(c) 促进更有效的森林治理和执法；

²⁴ 可查阅：www.ipcc.ch/sr15/。

²⁵ 可查阅：
https://cop24.gov.pl/fileadmin/user_upload/Ministerial_Katowice_Declaration_on_Forests_for_Climate_OFFICIAL_ENG.pdf。

(d) 提高对包括土壤在内的森林生态系统与气候变化之间相互作用的科学认识。

B. 在增强人民权能和确保包容和平等方面取得的成功经验和有益教训

有保障的保有权对于增强人民权能和确保包容和平等至关重要

46. 世界上许多最贫困的人都生活在森林中或森林附近，如果他们能够有保障且公平地获得和掌控森林资源，他们的生计就会得到改善。有保障的森林保有权和森林资源使用权是可持续森林管理和可持续采伐森林产品(包括食品和药用植物等非木材森林产品)的先决条件。

47. 妇女以其对森林及其可持续管理和利用的重要知识和经验，在许多国家发挥着关键作用。增强妇女权能的一个途径是在森林保有权方面加强性别平等。必要时应进行改革，例如，当妇女因传统的保有权安排而无法拥有土地时。《关于在国家粮食安全范围内对土地、渔场及林地保有权进行负责任治理的自愿准则》²⁶ 是促进负责任的保有权治理的工具。

推广森林教育

48. 部分由于城市化的原因，越来越多的人不了解森林的重要功能，包括其在环境、经济和社会方面的效益。森林教育，特别是对青年和年轻一代而言，在使公众更广泛地了解森林的重要性方面可以发挥宝贵的作用。还需要为负责森林管理、决策和从事与森林和森林产品有关专业的人员提供适当的机会，帮助其接受与森林有关的教育。

49. 森林教育应以相关科学知识以及与森林有关的传统知识为基础。

50. 在与森林有关的教育方面已经有很多优秀的案例，有必要将最佳做法进行复制和推广。为了鼓励采取行动，森林合作伙伴关系正在考虑一项关于森林教育的倡议，旨在促进国际讨论、交换意见并发现关键的研究需要。

C. 可能在各层级影响包容和平等的新出现的问题

加强宣传森林对包容和平等的贡献

51. 森林对许多可持续发展目标的贡献，包括对目标 8 和 10 的贡献，被全面低估，也未得到充分肯定。例如，应更加重视非正规森林部门。在许多国家，非正规森林部门是正规森林部门的好几倍之大，但这点却很少反映在官方统计之中。由于森林就业数据常常被用来描述一个部门的经济贡献，缺乏关于非正规森林部门的信息可能导致严重低估森林的经济价值。此外，从事非正规部门工作的人，如弱势群体和妇女，拥有体面工作条件的可能性更低，而遭遇不安全工作方法以及工作时间和其他服务条件不确定的可能性更高。

52. 更好地了解森林所提供的生态系统服务的全部价值也至关重要。因为没有市场价格，此类服务的价值目前往往被低估。因此，在就改变土地用途作决定时，

²⁶ 可查阅：www.fao.org/tenure/voluntary-guidelines/en/。

例如将林地转为农业用地时，没有适当考虑毁林和森林退化导致的森林资源枯竭的代价。

D. 评估在全球、区域和国家各级“确保不让任何一个人掉队”原则的执行情况

增加森林给当地社区带来的益处

53. 森林在许多贫困国家和农村社区的经济中发挥着特别重要的作用，对更加贫困的国家和农村社区而言尤其如此。对小规模土地所有者和土著人民的支持可以加强森林对社会包容和平等的贡献。除木材和木质燃料之外，粮食、饲料和药用植物等非木质林产品对许多农村居民的生计也很重要。有附加值的活动可以帮助改善当地的生计，但当地社区可能没有很好地融入价值链。

54. 在许多国家，小规模土地所有者既是农民，也是森林管理者。可持续和包容的增长往往可通过适当的政策干预得到加强。这些干预可以包括推广服务、金融服务、基础设施和市场准入，例如，可通过森林和农业生产者组织等举措。将森林管理权下放给地方社区和小规模农户，可有助于确保开展包容和可持续的经济活动。

E. 需要高级别政治论坛提供政治指导的领域

促进将 2017-2030 年联合国森林战略计划作为森林相关行动的框架，以推进《2030 年议程》的执行工作

55. 可持续发展高级别政治论坛提供的政治指导，通过鼓励各级政策制定者确认森林的潜在贡献、跨部门协调的重要性以及战略计划作为森林相关行动促进《2030 年议程》执行工作框架的作用，将有助于加强努力，确保以可持续的方式管理世界森林，造福后世后代。可以通过更广泛地促进将战略计划及其六项全球森林目标作为国际商定的森林相关行动的框架来推动这方面的努力。

F. 在增强人民权能、确保包容和平等以及实现可持续发展目标方面加快进展的政策建议

促进可持续森林管理的全面包容的伙伴关系

56. 需要透明的森林机构和包容性的做法，促进包括边缘群体、妇女和青年在内的所有利益攸关方的公平参与，以加快在增强人民权能和促进实现可持续发展目标方面的进展。

确认适当的执行手段和有效的治理是取得进展的关键

57. 可持续森林管理在实现许多可持续发展目标方面可发挥重大作用。然而，进展在很大程度上取决于获得包括资金在内的充足资源。实施可持续森林管理还主要取决于各级良好的治理。可持续森林管理的这些先决条件反映在全球森林目标 4 和 5 中，必须实现这些目标，以便通过与森林有关的措施加快在增强人民权能和实现可持续发展目标方面的进展。

四. 议程项目 10(经济和社会事务部与论坛有关的改革情况)

58. 2019 年 5 月 6 日, 主管政策协调和机构间事务助理秘书长向论坛通报了根据大会第 70/299 号决议启动的经济和社会事务部改革的最新情况, 除其他外, 改革旨在提高该部的效力、效率和问责制并使其工作更好地与《2030 年议程》保持一致。

59. 助理秘书长指出, 作为第一步, 经社部设立了一个新的首席经济学家职位。她还指出, 大会将审议秘书长在 2018 年 12 月 28 日给会员国的信中提议的下列改革措施:

- (a) 加强思想领导力, 应对《2030 年议程》的各项新要求;
- (b) 加强对落实《2030 年议程》的政府间支持;
- (c) 改进数据、统计和分析, 为决策提供信息, 并加强对成果的集体问责;
- (d) 加强为执行可持续发展目标利用筹资的能力;
- (e) 协助向重振活力后的驻地协调员制度和新一代联合国国家工作队提供战略性和实质性支助;
- (f) 加强经社部的战略和机制, 以强化对外交流和战略伙伴关系, 包括与私营部门和学术界的交流和伙伴关系。

60. 助理秘书长强调, 经社部一直在为论坛及其秘书处的工作提供最高级别的支持, 并承诺今后继续提供这种支持。经社部坚定地承诺, 改革进程的结果将产生一个更有效率和效力的秘书处, 体现在其对工作方案的领导力以及对经常预算和预算外资源的管理上。

61. 5 月 7 日, 欧洲联盟(代表其成员国)和加拿大(代表一个跨区域会员国组群)各自向秘书处提交了一套问题, 请经社部在论坛于 5 月 8 日审议议程项目 10 期间提供更多信息。

62. 5 月 8 日, 论坛的代理主管代表副秘书长向论坛宣读了一份发言, 副秘书长与助理秘书长一道在日内瓦出席联合国系统行政首长协调理事会的一次会议, 所以无法到场。这份发言是经社部对欧洲联盟和加拿大所提出问题的答复。代理主管指出, 根据战略计划的任务和愿景, 在经社部《2030 年议程》方面工作的范围内, 加强森林与其他可持续发展问题, 包括水、海洋、能源和气候变化等问题的相互联系, 对该部的全面加强至关重要。在这一背景下, 经社部将继续为论坛及其秘书处的工作提供最高级别的支持, 以完成政府间商定的任务, 特别是经济及社会理事会第 2015/33 号决议和战略计划。

63. 代理主管重申经社部的坚定承诺, 即改革进程的结果将产生一个更有效率和效力的论坛秘书处, 并且秘书处的运作和职能不会受到影响。秘书处将一如既往, 继续向论坛提供全面支持和服务, 并将继续对副秘书长负责, 落实题为“可持续森林管理”次级方案下的工作方案。

64. 该次级方案将保持独立，并将继续由经社部通过论坛秘书处执行。秘书处不同会议上的代表人数不会改变，并将继续反映确定优先次序的既定做法。不会对论坛秘书处今后的活动、产出和落实工作的数量产生任何影响。

65. 对论坛秘书处主任员额空缺一事，代理主管重申，正在审查该员额的职能，这是在高级员额出现空缺时通常要进行的程序。将请会员国结合经社部 2020 年拟议预算审查这些职能，作为该部改革进程完成工作的一部分。会员国将有机会结合 2020 年拟议预算审查主任的拟议职能。

66. 欧洲联盟和加拿大提出的问题以及代理主管的完整答复载于本报告附录二。

67. 代理主管发言后，下列论坛成员代表作了发言：阿尔及利亚、新西兰、塞内加尔(代表非洲国家组)、欧洲联盟(代表其成员国)、澳大利亚、尼日利亚、挪威、中国、美国、俄罗斯联邦、尼日尔、日本、瑞士、加拿大、德国和阿根廷。阿尔及利亚代表还要求将问题和答复提供给论坛第十四届会议的与会者。儿童和青年主要群体(代表所有主要群体)和科技界主要群体代表也作了发言。

68. 一些发言者感谢代理主管代表副秘书长所作的发言。论坛的一些成员表示广泛支持联合国和经社部的改革，同时对论坛秘书处的职能表示关切，重申论坛第 13/1 号决议，强调论坛秘书处的重要性，并强调应优先加强该部改革的透明度。以下是讨论的重点：

(a) 论坛是一个采取普遍成员制的政府间机构，作为联合国系统内唯一专注和宣传全球森林政策的机构，具有独特的地位，并以整体的方式实现森林对可持续发展的多方面贡献；

(b) 论坛作为政府间机构负责战略规划执行工作的后续落实和评估，包括向由 15 个成员组成的森林合作伙伴关系提供指导和服务，该伙伴关系包括所有负有与森林有关的重大任务和(或)方案的联合国机构以及联合国以外国际组织的代表；

(c) 大会 2017 年通过了有史以来第一个联合国森林战略规划，这突出表明全球认识到森林对当今一些最紧迫问题的巨大贡献，包括减缓和适应气候变化、粮食安全、能源保障、水资源和消除贫困；

(d) 战略规划作为一个有力框架，促进落实森林和森林部门对加速实现所有可持续发展目标的贡献。《2030 年议程》所述的愿景、原则和承诺为 6 个全球森林目标和 26 个相关具体目标提供了背景；

(e) 战略规划还超越可持续发展目标，涵盖森林和森林部门对爱知生物多样性目标和《巴黎协定》的目标等其他国际商定目标的贡献；

(f) 论坛设立了全球森林筹资协助网络，这是致力于协助各国制定有效和高效筹资战略的首项也是唯一的一项举措，涵盖国内和国际、公共和私营部门的所有筹资来源，并为各国获得全球森林筹资机会提供便利；

(g) 论坛第十三届会议通过了战略计划的宣传和外联战略，该战略涵盖并改进了年度国际森林日的核心平台，旨在激励使用影响深远的创新社交媒体机制以及经过检验的可靠产品和渠道；

(h) 2019 年，论坛将收到关于战略计划执行情况的第一轮国家自愿报告。这一报告工作将形成有史以来第一份关于实现全球森林目标和具体目标以及许多与森林有关的可持续发展目标进展情况的旗舰出版物的基础；

(i) 鉴于论坛这些里程碑式的成就和长期承诺，现在比以往任何时候都更需要一个充分运作、有效和独立的秘书处，配备足够的人力、强有力的领导和适当的资源，以履行其规定的职能；

(j) 鉴于秘书处的任务是在与战略计划有关的所有事项上，包括在与全球森林筹资协助网络有关的所有事项上支持论坛，如果秘书处的职能或级别受损，论坛的效力就可能因此而削弱；

(k) 因此，秘书处必须保持其充分履行经济及社会理事会 2000 年、2006 年和 2015 年决议以及战略计划所规定的多种不同职能的能力。同样重要的是，秘书处应保持其能力，在政府间论坛上、在与各国政府和森林合作伙伴关系对口单位交往时充分有效地代表论坛的利益，并确保题为“可持续森林管理”的次级方案保持完整独立。目前论坛秘书处主任与副秘书长之间直接的上下级关系也应保持不变；

(l) 有人强调指出，秘书处应保持全面管理自己的预算的能力；

(m) 尽快填补秘书处主任员额对于确保连贯一致的领导、代表性和沟通至关重要，并将发出一个明确的信号，即联合国和经社部致力于继续运作论坛并提高其知名度，将其作为经济及社会理事会独一无二的普遍成员制职司委员会和附属机构；

(n) 考虑到许多会员国对迄今缺乏透明度和信息所表示的关切，今后最重要的是及时提供信息。请副秘书长定期向会员国全面通报经社部与论坛有关的改革的所有情况；

(o) 请论坛第十四届会议主席在主席摘要中充分反映讨论中表达的要点和看法。还请经社部将摘要中的本节和本报告附录二送交正在审查、审议和决定经社部改革的联合国有关机构，包括方案和协调委员会、行政和预算问题咨询委员会和第五委员会。

69. 代理主管确认，秘书处主任与副秘书长之间的上下级关系将保持不变。一位发言者问，如果主任不能参加某项活动，副秘书长是否会填补空缺。代理主管答复说，将取决于活动的级别和各项活动的优先次序。鉴于 D-1 和 D-2 职等的不同，另一个代表团的代表要求澄清这一问题。代理主管说，他将把这个问题转给副秘书长。

70. 一些发言者表示,将主任员额从 D-2 职等降至 D-1 职等将对秘书处和论坛的运作都产生不利影响,包括在筹资、私营部门参与和执行战略计划方面。四个会员国的代表具体要求保留秘书处主任的 D-2 职等。还有人通过代理主管请副秘书长对正在审议的经社部与论坛有关的改革的备选方案进行成本效益分析。

五. 联合国森林论坛秘书处在论坛第十四届至第十五届会议期间可能开展的闭会期间活动指示性清单

71. 本节载列论坛第十四届会议讨论期间建议开展的闭会期间活动的指示性清单,为第十五届会议的政策审议提供便利和信息。

优先专题

- 协助编写森林合作伙伴关系及其成员提交秘书长将于 2019 年 9 月 23 日召开的气候行动峰会“基于自然的解决办法”部分的意见
- 协助大会将于 2020 年召开的生物多样性问题首脑会议的筹备工作以及协助编写论坛对制定 2020 年后全球生物多样性框架的意见

宣传和外联战略

- 与经济和社会事务部战略规划和通信处密切协作,将与森林有关的信息纳入经社部为 2019 年可持续发展高级别政治论坛和气候行动峰会开展的社交媒体外联活动
- 与森林合作伙伴关系的合作伙伴,特别是生物多样性公约协作,编写庆祝 2020 年国际森林日(主题为“森林与生物多样性”)的宣传材料,并与国家协调中心、利益攸关方和区域伙伴,包括宣传员网络分享这些材料

国家自愿贡献

- 根据特定的全球森林目标和具体目标,编写迄今为止通报的国家自愿贡献简要综述
- 与论坛成员协商,制定一种简单的格式,供各国在自愿的基础上用于通报其国家自愿贡献

监测、评估和报告以及旗舰出版物

- 与粮农组织一道在近期组织一次专家会议,以进一步审议与全球森林核心指标第三级指标有关的数据问题
- 与有关论坛成员协商,设立一个非正式咨询委员会,以推进这份旗舰出版物,同时考虑到论坛第十四届会议期间澳大利亚所主办集思广益会的成果

全球森林筹资协助网络

- 总结自 2015 年以来全球森林筹资协助网络取得的成就，包括在制定国家森林筹资战略以及在利用全球基金和杠杆融资方面的成就
- 组织一个后续专家小组，制定一个更全面的计划，以渐进简单的方法建立信息交换中心
- 支持对信息交换中心投入运作的不同备选方案(包括可能与其他实体结成伙伴关系)进行成本效益分析

全球森林政策一致性

- 如果能为以前的工作增值，森林合作伙伴关系应考虑编写一份研究报告，进一步审查整个联合国系统和森林合作伙伴关系成员组织与森林相关方案的一致性、互补性和覆盖面，同时加强伙伴关系的能力摸底工作和其他相关工作

2021-2024 四年期工作方案

- 考虑到可持续发展高级别政治论坛的 2020 年后周期，与论坛成员协商，拟订 2021-2024 四年期工作方案的草案要点

附件二

文件一览表

文号	议程项目	标题
E/CN.18/2019/1	2	临时议程和说明
E/CN.18/2019/2	3(a)、(b)、(c)和 8	秘书处关于执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的说明
E/CN.18/2019/3	4	秘书处关于监测、评估和报告 2017-2030 年联合国森林战略计划, 包括联合国森林文书和自愿国家贡献执行工作进展的说明
E/CN.18/2019/4	5	秘书处关于执行手段: 全球森林筹资协助网络活动和业务的进展及资源情况的说明
E/CN.18/2019/5	6	秘书处关于加强全球森林政策的一致性和国际社会对可持续森林管理的共同理解的说明
E/CN.18/2019/6	7	秘书处关于加强森林相关问题的合作、协调和参与的说明
E/CN.18/2019/7	9	秘书处关于联合国森林论坛信托基金的说明
E/CN.18/2019/8	5	2019 年 3 月 20 日苏里南常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信
E/CN.18/2019/L.1	12	联合国森林论坛第十五届会议临时议程
E/CN.18/2019/L.2	11	论坛第十五届会议的会期和地点
E/CN.18/2019/L.3	13	关于会议安排的报告草稿
E/CN.18/2019/INF/1		与会者名单

其他相关文件也可查阅论坛网站(www.un.org/esa/forests/forum/current-session/official-documents/index.html)。

附录一

为编写旗舰出版物拟议的范围界定文件

背景

2017-2030 年联合国森林战略计划的通过，为联合国森林论坛提供了一个宝贵的机会，可以宣传森林在应对世界上一些最紧迫的挑战方面所发挥的作用。作为一项涵盖整个联合国系统的战略计划，本论坛有机会也有责任成为森林和可持续森林管理方面全球主要的代言人。论坛取得成功的关键是要能够触及新的受众，为森林方面的全球对话提供新的见解和信息，超越以内部为重点的沟通手段，而采用一种更容易获得、更有的放矢的方法，这一方法将有助于实现 2017 年 5 月制定的宏伟目标和宗旨。

在论坛第十三届会议上，成员国商定了国家自愿报告的新格式，以着重说明森林在实现可持续发展方面的关键作用。论坛还商定在 2021 年出版一份“旗舰”出版物，该出版物内容可信、有代表性、简明扼要且生动有趣，展示论坛成员如何为实现全球森林目标作出贡献，进而推动实现可持续发展目标。

经过精心设计的旗舰出版物将是宣传政策相关性和政策驱动因素的一个有效工具，更重要的是，还可借此阐明与世界森林可持续性有关的政策缺口。它还将有助于展示论坛与其他森林论坛相比所具有的意义，同时帮助与土地使用各环节以及包括私营部门和基金会在内的捐助界进行接触和沟通。

本文件介绍会员国就该旗舰出版物可能包括的内容提供的指导。

论坛第十三届会议的决定

论坛在第十三届会议通过的总括决议中强调有效利用会员国通过自愿提交国家报告提供的资料的价值，并为此请论坛秘书处根据首轮报告并与论坛成员、森林合作伙伴关系成员组织和相关利益攸关方协商，编写一份关于实现全球森林目标和具体目标进展情况的简明“旗舰”出版物，在 2021 年年底前发行，利用现有的资源，适合森林部门内外各种受众，并请秘书处就这方面的规划向论坛第十五届会议报告。

在这方面，旗舰出版物应雄心勃勃，引人注目，涉及论坛负责的核心问题。它应具有实质内容，同时兼具象征意义，以良好的方式呈现，并面向论坛核心成员圈内外的广泛受众。论坛的这一研究将依据事实作出明确表述，展示联合国就重大森林问题以一个声音说话的能力，突出森林对《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标的贡献，并表达论坛的核心立场。

重要的考虑因素

2018 年批准了以全球森林目标为重点的报告模板之后，下一个要考虑的主要因素是旗舰出版物的意图和受众。旗舰出版物是报告模板的反映，需要特别侧重于全球森林目标。

主要受众应是感兴趣和知情的公众，应至少包括以下方面：

- (a) 政策制定者和土地使用部门负责人；
- (b) 与可持续发展事务有关的所有联合国机关和机构；
- (c) 学术界；
- (d) 慈善领域的决策者和有影响力的人物；
- (e) 森林合作伙伴关系的成员组织和支持者；
- (f) 专业领域的媒体；
- (g) 主要群体和其他利益攸关方。

这些受众都与森林直接相关，扩大和协调对全球森林目标的参与会让他们从中受益。旗舰出版物必须让这些受众参与进来，提高他们对相关行动的认识，激发他们的支持和创意，并鼓励加速取得进展。

该出版物最多不超过 20 页，以通俗易懂的语言和高质量的文字编写，以吸引更广泛的受众。数字版报告中可以嵌入指向其他出版物或资源的链接，让读者能够获得更多信息。

如何把握机遇

要成为一份真正有特色和前瞻性的出版物，就应以吸引人且简洁有力的方式回答下列基本问题：

- (a) 为什么森林以及可持续森林管理对可持续发展(经济、社会、环境和文化)至关重要？
- (b) 六个全球森林目标是什么？论坛及其战略计划的作用是什么？
- (c) 世界在实现这些目标方面取得了哪些进展？为了实现这些目标，必须克服哪些政策挑战或差距(每个目标可能都有一项挑战或差距)？

回答了这三个基本问题，读者和论坛就有了一个坚实的基础，可以盘点所取得的进展，并重新启动各项活动，确保到 2030 年成功实现全球森林目标。

结构可包括以下方面：

- (a) 由一位有影响力的人物(非联合国/政府)撰写的前言；
- (b) 面向公众(不仅是政策制定者)的执行摘要；
- (c) 用抓人眼球且通俗易懂的数据和事实说明森林对可持续发展的重要性；
- (d) 与其他旨在实现可持续森林管理的国际努力的协同作用，如可持续发展目标和里约三公约，包括对论坛和战略计划背景的简要介绍；
- (e) 分节阐述每一个全球森林目标(可以每个目标两页)，包括对取得的进展、主要挑战和存在差距的综述；

(f) 六项关键的政策挑战或差距，可探讨新出现的问题和(或)从所有资料来源中观察到的趋势；

(g) 结论。

建议的结构并非一成不变，也不是为了限制确保交付的文件适合用途所必要的创造过程。

下一步进程

为了推进工作，确定了以下考虑因素：

(a) 近期应(通过主席团)设立一个咨询委员会，为编写旗舰出版物提供咨询意见，并使用虚拟工具召集会议和便利提供投入；

(b) 应通过使用虚拟工具等途径为所有成员国提供机会，以便其在整个过程中定期为旗舰出版物的编写提供投入，可通过咨询委员会的代表和授权秘书处向论坛第十五届会议提供最新情况；

(c) 应制定一份明确关键日期的路线图，其中包括：设立咨询委员会(2019年年中)，提交国家自愿报告(2019年11月)，起草旗舰出版物、征求意见和在2021年世界林业大会上发布。

其他考虑因素

- 该出版物以及由此产生的任何社交媒体产出，都必须与论坛更广泛的宣传战略相联系，利用伙伴组织和有影响力的人物来扩大受众和参与程度
- 虽然旗舰出版物可在2021年世界林业大会上发布，但也有机会在之后的会议和大型会议上对其进行宣传，为与林业有关的对话和跨部门对话提供信息，分享在全球森林目标方面所取得的进展
- 报告应有效利用信息图表等方式实现直观呈现
- 应在报告的基础上开发其他社交媒体产品(即推特和Instagram上使用的信息图表)，以通过新颖的传播方式和提供辅助性产品，提供更详细的信息或简要介绍
- 虽然这是论坛的一份出版物，但应考虑森林合作伙伴关系和联合国粮食及农业组织森林宣传者网络如何参与这一进程
- 需要考虑如何使用案例研究，是将其纳入报告之中，还是通过其他媒介呈现

附录二

联合国森林论坛关于进一步通报经济和社会事务部改革最新情况的要求

1. 经济和社会事务部与联合国森林论坛秘书处有关的改革考虑了哪些备选方案?(欧洲联盟)

在经济和社会事务部改革的范围内，正在对论坛秘书处采取哪些行动和(或)备选方案?(加拿大)¹

这些备选方案中每个方案的成本效益分析结果如何?(加拿大)

正如助理秘书长本周早些时候在议程项目 10 下介绍经济和社会事务部改革的最新情况时指出的，大会将审议秘书长在 2018 年 12 月 28 日给会员国的信中提出的下列改革措施：

- (a) 加强思想领导力，应对《2030 年议程》的各项新要求；
- (b) 加强对落实《2030 年议程》的政府间支持；
- (c) 改进数据、统计和分析，为决策提供信息，并加强对成果的集体问责；
- (d) 加强为执行可持续发展目标利用筹资的能力；
- (e) 协助向重振活力后的驻地协调员制度和新一代联合国国家工作队提供战略性和实质性支助；

(f) 加强经社部的战略和机制，以强化对外交流和战略伙伴关系，包括与私营部门和学术界的交流和伙伴关系。

目前正在部一级审议这些备选方案，以便按照大会第 70/299 号决议的规定，使经社部的实务专门知识更好地与《2030 年议程》保持一致，同时充分考虑到经社部现有的所有其他重要政府间任务。

在这方面，根据 2017-2030 年联合国森林战略计划的任务和愿景，在经社部《2030 年议程》方面工作的范围内，加强森林与其他可持续发展问题，包括水、海洋、能源和气候变化等问题的相互联系，对该部的全面加强至关重要。经社部将继续为联合国森林论坛及其秘书处的工作提供最高级别的支持，以完成政府间商定的任务，特别是经济及社会理事会第 2015/33 号决议和战略计划。

¹ 代表跨区域会员国网络。

2. 这些备选方案中每个方案对预算和人力资源以及对论坛秘书处的上下级关系有何潜在影响?这将如何影响论坛秘书处的运作和职能?(欧洲联盟)

如果森林次级方案并入另一个司,上下级关系会怎么样?是否将保留目前与秘书长/助理秘书长的直接上下级关系?(加拿大)

经社部坚定地承诺,改革进程的结果是更有效率和效力的秘书处,体现在对其工作方案的领导力以及对其经常预算和预算外资源的管理上。论坛秘书处的运作和职能不会受到影响,秘书处将一如既往,继续向论坛提供全面的支持和服务。

论坛秘书处将继续对副秘书长负责,落实题为“可持续森林管理”的次级方案下的工作方案。

3. 如果论坛秘书处主任的职等相对于各国政府和其他国际组织发生变化,对论坛在不同会议上的代表性有何潜在影响?(欧洲联盟)

根据主管政策协调和机构间事务助理秘书长的最新情况介绍,经社部一直在为论坛及其秘书处的工作提供最高级别的支持,并承诺今后继续提供这种支持。秘书处不同会议上的代表级别不会改变,并将继续反映确定优先次序的既定做法。

必须指出的是,自第十三届会议结束以来,继续以积极应变、专心致志的方式执行秘书处的工作方案。副秘书长履行支持秘书处工作的承诺,亲自参加论坛及其秘书处的实务活动。他仍然充分承诺今后给予论坛及其秘书处的工作这种水平的支持。

4. 你能否确认无论经济和社会事务部改革的结果如何,论坛秘书处(根据经济及社会理事会第 2015/33 号决议)履行其职能的能力都不会被削弱?(欧洲联盟)

关于森林的次级方案是作为经社部一个单独的司保持不变,还是完全并入经社部另一个司?并入哪个司?(加拿大)

经社部高度重视论坛及其秘书处的工作。在这方面,经社部仍然充分致力于加强其题为“可持续森林管理”的次级方案,并落实其所有任务。

该次级方案将保持独立,并将继续由经社部通过论坛秘书处执行。正如主管政策协调和机构间事务助理秘书长在最新情况介绍中指出的,秘书处本两年期所有已编入方案的产出都将如期交付。将不会对论坛秘书处今后的活动、产出和落实工作的数量产生任何影响。

此外,经社部仍然坚定致力于维护论坛第十三届会议第 13/1 号决议的规定,包括“必须保持论坛和题为‘经济和社会事务’方案下题为‘可持续森林管理’的次级方案当前和未来的能力,履行论坛的重要任务和作用,以及……其政府间商定的任务”。

5. 由于什么原因尚未公布论坛秘书处主任的员额?计划什么时候填补该员额?(欧洲联盟)

目前,根据主管政策协调和机构间事务助理秘书长的最新情况介绍,论坛秘书处主任员额仍然空缺。按照标准程序,正在审查该空缺员额的职能,这是在高级员额出现空缺时通常要进行的程序。还将请会员国结合经社部 2020 年拟议预算审查这些职能,作为该部改革进程完成工作的一部分。

6. 在合并入另一个司的情况下,论坛事务领导者将如何为执行经济及社会理事会关于论坛的各项决议确保资源(核心预算和人力资源)分配并保持问责制?(加拿大)

副秘书长作为该部的负责人,已获授权管理整个部的资源。负责论坛秘书处的主任将继续向副秘书长负责,管理经常预算和预算外资源,并执行其工作方案和经济及社会理事会与论坛有关的各项决议。此外,论坛秘书处资源的分配情况将继续在该部的年度方案预算中单独向会员国提出。

19-08567 (C) 260619 050719

