



经济及社会理事会

Distr.: General
20 March 2019
Chinese
Original: English

2019 年届会

2018 年 7 月 26 日至 2019 年 7 月 24 日

议程项目 12(a)

协调、方案和其他问题：协调机构的报告

2018 年联合国系统行政首长协调理事会年度概览报告

摘要

本报告概述 2018 年联合国系统行政首长协调理事会(首协会)框架内的机构间合作情况。报告重点介绍首协会为推动政策、管理和业务事项方面的协调一致而开展的主要活动，从而使联合国全系统更好地协调支持政府间任务规定。

2018 年，首协会及其附属机构重点致力于各种方案和管理问题以支持《2030 年可持续发展议程》，并通过联合行动加强联合国系统的集体能力，其中包括使全系统更好地理解技术创新对实现可持续发展目标的贡献和这种创新带来的影响；促进业务做法的统一和相互承认；推动加强采购合作；解决性骚扰问题。透明度和问责制依然是首协会的主要优先事项。报告还重点说明首协会与其他共同出资机构之间的协调活动。



一. 导言

1. 本报告按照经济及社会理事会第 2008(LX)号决议，概述联合国系统行政首长协调理事会(首协会)的年度工作。报告还应大会关于全系统一致性问题的第 64/289 号决议第 4(b)段的要求，在提交经济及社会理事会并由方案和协调委员会审议的年度概览报告中，列入关于首协会工作的适当信息。
2. 大会在第 70/1 号决议中，强调联合国系统在支持实现可持续发展目标这一《2030 年可持续发展议程》核心内容方面的作用，并指出一个资源充足、切合实际、协调一致、高效率和高成效的系统拥有相对优势。
3. 大会第 73/269 号决议根据方案和协调委员会第五十八届会议工作报告的建议(见 A/73/16，第 III.A 章)，注意到 2017 年首协会年度概览报告(E/2018/48)。
4. 本报告重点介绍 2018 年在首协会主持下开展的主要活动。首协会作为协调机构，与其附属机制即方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会共同促进政策和管理的协调一致，以提高联合国系统活动的成效和效率。首协会的活动遵循政府间任务规定，支持会员国的优先事项。
5. 2017 年 1 月上任后，秘书长呼吁振兴联合国系统，成为有效多边主义的基石以及十分适于应对全球挑战和形成集体行动的工具。为了配合秘书长致力于使联合国发展系统更有效地实现《2030 年议程》的行动，首协会同意(见 CEB/2017/2)将联合国发展集团(现称为联合国可持续发展集团)移出行政首长协调会架构，重新组构，由常务副秘书长领导。方案和管理事项上的全系统政策协调一致依然分别由方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会负责。
6. 本报告阐述在整个 2018 年期间，首协会及其附属机构如何重点致力于各种方案和管理问题支持全球议程。这种努力包括使全系统更好地了解技术创新带来的影响和这种创新对实现可持续发展目标的贡献；在毒品政策上形成共同立场；促进业务做法的统一和相互承认；推动加强采购合作；解决性骚扰问题。
7. 透明度和问责制依然是首协会的关键优先事项。2018 年，首协会继续一如既往地通过正式和非正式对话，与会员国积极进行实质性交流，并进一步丰富其网站(<http://www.unsceb.org>)提供的信息。首协会还继续与其他共同出资机构特别是国际公务员制度委员会和联合检查组以及审计委员会协调。

二. 加强政策协调一致，支持《2030 年可持续发展议程》的执行工作

8. 大会第 70/8 号决议确认首协会在确保联合国全系统协调一致地支持执行《2030 年议程》方面的核心作用。为了支持该决议，首协会在 2018 年大力注重加强全系统政策和方案的协调一致，以应对全球主要趋势和新出现的挑战带来的风险和机遇。在这方面，首协会特别关注新技术和创新带来的机遇对加速实现可持续发展目标的社会经济影响。

9. 联合国系统最近一直在努力应对科技创新对可持续发展和人类福祉造成的积极和消极影响，诚如《2030 年议程》和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》所重点指出的。此外，大会关于快速技术变革对实现可持续发展目标影响的第 72/242 号决议确认科学、技术和创新在促进解决全球挑战的努力中发挥关键作用，包括消除贫困、实现粮食安全、优质教育和环境保护。这一问题也日益成为政府间机构、论坛和机制辩论的主题，包括大会第 73/17 号决议概述的机构、论坛和机制。考虑到上述决议中的呼吁，首协会在 2017 年首次讨论了这一议题，审议了迅速发展的技术可能带来的挑战、机遇以及社会、经济和环境的影响，并得出结论认为联合国系统可以发挥重要作用，支持会员国特别是最不发达国家利用新技术带来的惠益，同时应对风险，最大限度地减少其打破原有稳定的影响。

10. 2018 年第一届常会上，首协会在上述审议的基础上，深入讨论了新技术和新兴技术对可持续发展的影响，特别注重这些技术帮助加速实现可持续发展目标的能力。首协会认识到技术创新有可能使社会快速迈向可持续发展，但同时强调指出，基础设施不足以及不断扩大的数字鸿沟构成重大障碍，影响发展中国家利用新技术带来的惠益。因此，需要对势必受到技术革新极大影响的未来通盘从长计议，以便立足于对人尤其是对青年人进行投资，使他们能为未来的现实情况做好准备。联合国作为对话平台，可以帮助引导技术创新进程向保障人类进步、促进人的福祉和保护人权的方向发展。

11. 为了进一步推进全系统的努力，首协会责成其方案问题高级别委员会深入分析研究，就技术创新对可持续发展的影响采取联合行动，并弘扬共同价值观，指导联合国系统在巨变时代的工作。首协会还确定，在现有举措的基础上更系统地与青年互动，将其作为全系统的一项重要工作。这项关于技术创新的全系统工作与秘书长 2018 年提出的新技术战略挂钩，并支持该战略。¹ 秘书长的战略旨在阐明联合国系统支持利用新技术加快实现《2030 年议程》的方式方法，并促使这些技术与《联合国宪章》、《世界人权宣言》以及国际法规范和标准所体现的价值观保持一致。

12. 在 2018 年第一届和第二届常会上，首协会除了审议新趋势和新技术对可持续发展的影响外，还在管理问题高级别委员会的支持下，深入讨论了联合国系统内部的变革需要，目的是加强系统各实体的能力，改进系统的工作方法，以便在不断演变的未来更好地支持会员国。首协会认为，这对联合国系统更卓有成效地履行其为方案国服务的任务并扩大帮助实现可持续发展目标的集体努力至关重要。

13. 具体而言，首协会成员在 2018 年第一届常会上，认识到必须在联合国系统各实体内部和之间一体创新，于是商定制定针对具体组织的计划，以建设能力，营造创新文化，包括促进有利于创新的伙伴关系。首协会成员还承诺建立体制结构或机制支持创新，并发挥各自组织内部的变革能动力。为了促进这些努力，首协会呼吁开发一个创新工具包，向联合国各实体提供主要做法和指导，并责成联

¹ www.un.org/en/newtechnologies/images/pdf/SGs-Strategy-on-New-Technologies.pdf.

联合国创新网络² 这一由所有职等、联合国实体和工作地点的创新者组成的非正式协作社团领导这一进程，并通过提供创新方面的见解和支持具体行动的方式，继续支持首协会。

14. 2018 年第二届常会上，首协会成员预览了定于 2019 年推出的创新工具包的框架和“概念验证”，该框架有一个来自创新战略、伙伴关系、架构、文化和评价这 5 方面的自我诊断评估和选择工具。首协会成员肯定这一框架具有帮助联合国系统各组织更能促进和扩大创新的潜力，并确认全系统工作人员有可能从工具包收集的最佳做法和经验教训中受益。工具包旨在配合和支持更广泛的体制变革，从而使创新实践成为一个组织各方面工作的核心优先事项。

15. 为落实首协会的指示并支持秘书长关于新技术的战略，方案问题高级别委员会就新技术对实现可持续发展目标的影响深入进行了一系列分析研究，特别注重发展中国家的独特视角和需要，作为这项工作应考虑的一个总的和贯穿各领域的因素。此举旨在对新技术带来的复杂挑战及其推动人类进步和可持续发展的潜力形成共同的理解和共识。为此，委员会审议了人工智能以及粮食、工作、教育和学习的未来。

16. 委员会与秘书长青年问题特使和“青年联合国”成员进行对话，丰富了委员会的审议工作。“青年联合国”是由来自联合国全系统的 700 名青年工作人员组成的非正式网络。对话帮助委员会考虑青年对显著影响未来社会的问题所持的看法。

17. 2018 年 4 月，方案问题高级别委员会在第 35 届会议上，审议了关于粮食未来的分析文件。该文件是通过联合国粮食及农业组织(粮农组织)领导的一个机构间协商进程编写的。委员会认识到，要实现《2030 年议程》，就需要包容、公平和可持续的农村转型，并注意新技术对积极影响这种转型的潜在作用。与此同时，委员会承认，技术只是需要统筹解决的影响粮食未来的若干重要方面之一。委员会讨论的其他方面包括治理问题、人口变化、社会动态、人口流动、冲突以及环境和气候因素。委员会重申“不让任何人掉队”这一《2030 年议程》的指导原则，强调联合国系统承诺有效发挥其召集、政策和咨询作用，支持会员国的努力，从而促进包容、公平和可持续的粮食系统。

18. 人工智能领域的进展有可能取得一系列发展方面的惠益，也有可能从根本上震撼社会。在第 35 和 36 届会议上，方案问题高级别委员会肯定人工智能促进公益的变革力量，强调需要大力投资建设能力，以利用人工智能的变革力量，使那些有可能掉队特别是发展中国家中有可能掉队的人受益。委员会强调人工智能复杂的多层面性质，商定在国际电信联盟的领导下，制定联合国全系统的战略方针和路线图，支持发展中国家加强能力，利用人工智能带来的机遇并应对其风险，供方案问题高级别委员会 2019 年 4 月第 37 届会议审议。

19. 在考虑迅速发展的人工智能和其他新兴技术的社会影响时，就业状况的变化以及相应改革教育制度的需要均属优先关注的问题。大会在第 72/235 号决议中强调，未来的工作需要应变能力，并且对教育和学习采取终其一生的办法。

² www.uninnovation.network。

20. 因此，委员会在第 36 届会议上，审查了国际劳工组织领导编写的关于未来工作的战略草案，其中概述了共同愿景、指导原则和主要执行要点。这一协调一致的举措旨在加强联合国系统对新的就业趋势充分提供政策指导的能力，并减轻新技术对就业的影响。委员会注意到，该战略以公平和包容各方的方式促进人人享有体面工作，对帮助确保按照《2030 年议程》的呼吁不让任何人掉队具有很大的潜力。鉴于社会变革快速而不确定，该战略还强调需要终身学习，特别是在数字技能领域。方案问题高级别委员会预计在 2019 年上半年完成这项工作，与国际劳工组织在成立一百周年之际提出的未来工作倡议同步。³

21. 配合有关未来工作的探讨，方案问题高级别委员会讨论了未来教育和学习的问题。委员会审议了如何支持各国以最好的方式利用信息和通信技术及其他创新技术进行学习和缩小教育方面的数据差距问题。委员会还强调利用技术促进终身学习；必须确保政府能够管理进一步利用新技术进行学习的风​​险；需要支持会员国努力确保广泛分享新技术带来的惠益。

22. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和联合国儿童基金会(儿基会)通过机构间协商进程，制定了联合国全系统战略方针路线图，以实现包容、公平和创新的全民教育和学习。委员会同意先在全系统参与和集体行动对已有活动和机制增添价值并有所补充的领域提出数量有限的​​关键措施，包括《仁川宣言和行动框架：实现可持续发展目标 4》的执行工作在内。方案问题高级别委员会预计在第 37 届会议上审议战略方针定稿。

23. 方案问题高级别委员会在力求使全系统更好地了解迅速发展的技术对实现可持续发展目标的影响过程中，一贯强调联合国系统的一个关键责任是确保发展中国家，特别是最不发达国家和每个社会中最贫困和最弱势的人，不会因新技术的发展和应用而进一步处于不利地位并“掉队”。为了给现有工作流适当提供信息、调整方向和确定重点，委员会分析了联合国贸易和发展会议拟就的发展中国家面临的独特关切问题、需要和挑战，特别关注“最底层的 10 亿人”，并分析如何支持它们在迅速变化的世界中实现可持续发展目标的方式方法。

24. 全球毒品问题是需要首协会在 2018 年优先关注的另一个问题。这一问题影响大约 2.75 亿人，⁴ 是一项复杂的全球挑战，与可持续发展、和平与安全以及人权关切密切相关。因此，着手解决这一问题是实现可持续发展目标的组成部分。2016 年联合国大会关于世界毒品问题的特别会议通过了题为“我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺”的成果文件(S-30/1 号决议，附件)。全球领导人藉此重申需要以协调一致的方式克服世界毒品问题的主要原因和后果。会员国呼吁联合国系统各实体在世界毒品问题上加强机构间协调，并在各级加强协调一致(见 E/2017/28，麻醉药品委员会第 60/1 号决议，附件)。为了响应这一呼吁，首协会在麻醉药品委员会于 2019 年 3 月在维也纳举行的第六十二届会议部长级部分之前，于 2018 年 11 月讨论了这一问题。

³ 见 www.ilo.org/global/topics/future-of-work/lang-en/index.htm。

⁴ 见《2018 年世界毒品问题报告》(联合国出版物，出售品编号：E.18/XI.9)。

25. 首协会在方案问题高级别委员会主持并由联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)协调的协商进程编写的讨论文件基础上,审议了确保联合国系统有一个共同的立场指导对部长级会议提供的支持问题。文件概述了世界毒品问题,分析了相关国际政策讨论所围绕的关键问题,并提出了联合国的共同立场,供首协会通过(见 [CEB/2018/2](#), 附件),其中包括整个联合国系统的共同原则和行动承诺,以加强全系统的协调一致,支持会员国的决定。

26. 根据共同立场,世界毒品问题与《2030 年议程》的许多方面交织在一起。共同立场重申联合国系统坚定地承诺支持会员国在三项国际药物管制公约和其他相关国际文书包括 2016 年联合国大会关于世界毒品问题的特别会议成果文件的框架内,制定和执行真正平衡、全面、综合、循证、立足人权、面向发展和可持续发展的应对世界毒品问题的对策,从而支持落实《2030 年议程》。

27. 首协会在 2018 年第二届常会上,通过了共同立场,强调指出联合国系统坚定致力于通过机构间协调,更有力地支持执行 2016 年联合国大会关于世界毒品问题的特别会议成果文件。共同立场还体现了全系统对继续利用协同作用和加强机构间合作与协作的坚定承诺,以最好的方式利用所有联合国实体的专门知识,由联合国毒品和犯罪问题办公室充当处理这一问题的秘书处主导部门,由麻醉药品委员会担任主要负责毒品有关事项的联合国决策机构。

28. 2018 年期间,委员会还讨论了曾出现在其议程上的一些项目。根据大会的授权,⁵ 首协会自 2013 年以来,定期向方案问题高级别委员会提交报告,支持协调和执行第四次联合国最不发达国家问题会议通过的《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》的全系统后续行动。首协会根据伊斯坦布尔《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》执行情况高级别全面中期审查的政治宣言,⁶ 还自此将促进对最不发达国家的投资机制问题列入议程,使联合国系统能在总体上更有效地支持促使外国直接投资流向最不发达国家,同时强化这些国家吸引这种投资的能力。

29. 在 2018 年 3 月和 9 月分别举行的第 35 和 36 届会议上,方案问题高级别委员会审议了最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室报告的在这些事项上取得的进展,包括机构间技术委员会促进对最不发达国家投资的活动取得的进展。首协会表示注意到这些报告,并鼓励所有相关实体与脱离最不发达国家和平稳过渡问题机构间工作队(机构间工作队)⁷ 密切合作,延长对脱离最不发达国家类别的国家提供的支助,并与最不发达国家技术银行合作而且支持其工作,包括考虑借调工作人员。

30. 此外,方案问题高级别委员会在 2018 年再次审议了可持续城市化问题。在 2016 年 3 月第 31 届会议上,委员会核准了联合国人类住区规划署(人居署)领导

⁵ 依照许多大会决议,包括最近的第 [73/242](#) 号决议。

⁶ 见大会第 [70/294](#) 号决议,第 69 段,第 [73/242](#) 号决议,第 21 段。

⁷ 由最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室与其他若干联合国实体密切合作于 2017 年底设立。

编写的关于城市化和可持续发展的文件。⁸ 首协会随后核可了这份文件，作为全系统对 2016 年 10 月在基多举行的联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大会议)的投入和联合国系统集体承诺的重申。大会在关于落实联合国人类住区会议和住房与城市可持续发展大会成果以及加强联合国人类住区规划署(人居署)的第 72/226 号决议中，邀请人居署等其他实体为联合国全系统战略作贡献，执行《新城市议程》。根据这项决议的要求，委员会在第 36 届会议上，同意设立一个有限的工作队，由人居署领导，争取在 2016 年文件的基础上，制定一项全系统战略，以进一步加强和振兴协调努力，同时铭记迄今在全球和联合国系统内发生的有关情况。

三. 改进和革新联合国系统的行政和管理职能

31. 2018 年，管理问题高级别委员会推进和加快了管理协调并互认和统一业务做法，以此继续努力促进和协调与行政和管理问题有关的改革。委员会的工作牢牢立足于大会第 67/226 和 71/243 号决议规定的任务。

32. 在本报告所述期间，委员会优先关注在联合国系统内打击性骚扰的问题。2017 年 11 月，为了对性骚扰坚持采取零容忍的方针，加强以受害者为中心的预防和应对行动，并在整个联合国系统营造一个安全和包容的工作环境，建立了一个首协会专责小组处理性骚扰问题，由管理问题高级别委员会主席领导。

33. 2018 年间，这个由 40 多个联合国实体高级官员组成的专责小组制定了关于性骚扰的统一定义、统一性骚扰政策的一套共同原则、管理人员如何预防和处理工作场所性骚扰问题的指南，在全系统建立性骚扰筛查数据库的框架。首协会在其 2018 年第一届常会期间，举行了一次关于处理联合国系统各组织内性骚扰问题的特别讨论，核准了上述所有交付成果，并发表了一项联合声明，强调指出联合国必须是工作人员能受到重视并有权畅所欲言的场所，而性骚扰则决不容存在。

34. 专责小组在第二阶段的工作中还取得了以下联合成果：制定和通过了“联合国系统关于性骚扰问题的示范政策”；启动了性骚扰筛查数据库(“ClearCheck”)扩充了性骚扰筛查数据库准则，纳入了关于待决性骚扰指控案例的规定；评估了联合国系统各组织设置的各种热线/帮助热线解决方案，并提议了依据最佳做法标准制定热线/帮助热线解决方案的框架；起草了关于防止在联合国活动期间或与联合国活动有关的性骚扰问题示范行为守则。2018 年 11 月 26 日，专责小组和机构间常设委员会还组织了一次防止性剥削、性虐待和性骚扰调查机构的联席会议。2019 年，专责小组将继续开展工作，特别注重加强对性骚扰的调查能力和改进调查工作。

35. 管理问题高级别委员会根据首协会关于将创新主流化以改进业务做法的另一项直接任务，在 2018 年期间特别注重对实现理事会的创新愿景提供支持。委员会在第 35 和 36 届会议及一次专门的务虚会上，就在联合国系统各组织内部和各组织之间整合业务创新并将其纳入主流的问题进行了一系列讨论。

⁸ www.unsceb.org/CEBPublicFiles/Urbanization%20and%20Sustainable%20Development_a%20UN%20system%20input%20to%20the%20New%20Urban%20Agenda-ODS.pdf。

36. 委员会强调指出，联合国系统适应和利用新的工作方法和技术以便在快节奏变革期间完成任务在战略上十分重要。这些讨论的目的是认定一套具体和可扩展的举措，作为委员会 2017-2020 年期间战略计划要务的一部分，从而能够并且促进在管理职能内和整个组织的创新。这些举措包括：开办创新博览会和实验室，为各级工作人员创新提供有利环境；2018 年 11 月 26 日就“融资的未来”这一主题举行了一次会议，为联合国系统财务管理职能内的进一步创新带来启发；采用“联合集思”(Unite Ideas)，作为发动大家集思广益的联合国全系统平台。为了利用各层级的创新思维，委员会欢迎青年联合国和联合国创新网络的代表参加会议，为委员会的审议工作带来新观点。

37. 2018 年，委员会还在其他战略优先事项上取得重大进展。继委员会内和联合国可持续发展集团业务创新小组内的讨论后，同时为体现其对推进全球和国家层面改革业务活动的坚定决心，秘书长和其他 13 位行政首长 签署了一项相互承认声明，承诺各自的实体将按照相互承认政策和程序方面最佳做法的原则开展活动，以促进各机构之间的积极协作，减少政府和协作机构的交易成本。⁹ 声明直接响应大会第 71/243 号决议和秘书长关于重新定位联合国发展系统以实现《2030 年议程》：我们对实现健康地球上的尊严、繁荣与和平的承诺的报告(A/72/684-E/2018/7)。声明特别确认在国家一级推出“业务战略”需要联合国发展系统各实体在相互承认政策和程序方面取得进展。对声明中各项原则的执行工作首先将侧重于财务、人力资源、采购、后勤、信息和通信技术以及设施服务领域。

38. 在人力资源领域，管理问题高级别委员会通过其人力资源网，与国际公务员制度委员会积极合作，进行了一些审查和改革工作，包括全面审查工作地点差价调整数制度及审查现行确定当地征聘工作人员报酬的方法。管理问题高级别委员会的人力资源网继续内部交流经验和做法，并就人力资源管理各领域中的最佳做法和创新与外部伙伴进行对话，包括：就更广泛和有针对性的人才外联、特别是对合格的女性候选人开展外联的可能性与技术合作伙伴进行深入讨论。与外部伙伴对话的另一个例子是人力资源网络的技术专家与欧洲公务员选拔处联合举办的伙伴关系与创新讲习班，以便汲取经验教训，确定在评估和考试领域开展机构间合作的潜力。2018 年，人力资源网的参与组织试行了新设的合办人力资源事务¹⁰ 全球中心，具体从事职务分类和证明人调查。

39. 鉴于秘书长坚决而持续承诺在联合国所有环境中为联合国人员提供关照义务，并鉴于管理问题高级别委员会高度重视推动改革以加强联合国组织在履行《联合国宪章》规定的任务同时实现上述目标，委员会将关照义务扩大到高风险工作地点之外的工作取得了进展，包括拟定影响本国工作人员的措施；

⁹ 迄今为止，已有世界粮食计划署(粮食署)、联合国难民事务高级专员公署(难民署)、儿基会、联合国开发计划署(开发署)、世界卫生组织(世卫组织)、联合国项目事务署(项目署)、国际电信联盟(国际电联)国际移民组织、联合国人口基金(人口基金)、国际劳工组织(劳工组织)、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)、教科文组织和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的行政首长签署该声明。

¹⁰ 见 <http://onehr.webflow.io/>。

制定关照义务方面的风险管理框架；扩大对工作人员的心理社会支助以及执行联合国系统精神卫生战略的新措施。

40. 管理问题高级别委员会财务和预算网继续开展统一银行合同的工作。2018 年在另外 4 个国家¹¹ 完成了共同地方银行协议，从而总体减少了银行费用和业务风险。

41. 财务和预算网对财务工作更加注重采取创新办法，认识到联合国系统各组织需要共同研究如何能以创新和自动化改进联合国系统财务领域工作的问题。关于主题“融资的未来”会议汇集了数位背景和经验各异的主旨发言人，就金融领域的创新进展提供了见解，并启迪了如何提供一些机会，在联合国系统财务管理职能内作出进一步的创新。

42. 根据大会第 71/272 B 号决议第四节，管理问题高级别委员会离职后健康保险问题机构间工作组完成了对离职后健康保险提高效率和控制费用的其他备选办法的研究。其间工作组分析了联合国系统各组织在合适的医疗计划和离职后健康保险资金和负债的确定、供资和管理方面存在的共性和差异。这项工作包括与医疗服务提供者及第三方管理人进行集体谈判；统一离职后健康保险负债估值的指导原则；分析有机会参加国家健康保险计划将其作为主要保险的适当性、实用性和财务影响。工作组的最后报告(A/73/662)于 2018 年 12 月完成。

43. 大会第 67/226 和 71/243 号决议请联合国发展系统各实体进一步探讨协作采购的机会。据此，管理问题高级别委员会继续努力，在联合国全球采购网的构架下加强相互承认和统一业务做法。该网络是汇聚联合国采购工作人员和供应商的共同采购门户。截至 2018 年 10 月，有 29 个联合国组织¹² 在联合国全球采购网上维持供应商名册，16 个组织¹³ 已经或计划设置企业资源规划系统和(或)与这一平台实现电子采购挂钩。管理问题高级别委员会的采购网还公布了最新的统一采购准则，作为新的“联合国采购从业人员手册”中的一项内容。2018 年期间启动的其他一些举措仍在继续，例如协作采购信息技术硬件、确定适用于联合采购的高价值商品，开发联合国计算采购节省的共同方法。

44. 管理问题高级别委员会还设立了一个新的风险管理问题跨职能工作队。该工作队启动了全系统风险管理参考模式的开发工作，作为基准工具和执行指南，以推进联合国各组织的风险管理，特别是在进一步下放权力的背景下推进风险管理。

¹¹ 多民族玻利维亚国、马达加斯加、缅甸和塞尔维亚。

¹² 亚洲开发银行、非洲开发银行、全面禁止核试验条约组织、粮农组织、国际原子能机构、国际民用航空组织、国际农业发展基金、劳工组织、国际贸易中心、国际电联、国际海事组织、禁止化学武器组织、泛美卫生组织、联合国秘书处、妇女署、艾滋病署、开发署、教科文组织、人口基金、难民署、儿基会、联合国工业发展组织(工发组织)、项目署、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、粮食署、世卫组织、世界知识产权组织(知识产权组织)、世界气象组织(气象组织)和世界贸易组织(世贸组织)。

¹³ 粮农组织、国际农业发展基金、劳工组织、国际电联、泛美卫生组织、联合国秘书处、艾滋病署、开发署、儿基会、项目署、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、粮食署(目前自成一体系，将来可能合并)、世卫组织、知识产权组织、气象组织和世贸组织。

45. 信息和通信技术网在其第 31 次会议上，认识到需要将该网络的重点扩大到对整个联合国系统进行战略性和数字化改造，于是一致通过了将该网络更名为数字和技术网的动议。根据这一新方向，数字和技术网设立了 3 个分组，在具有战略重要性的 3 个领域推动知识共享：技术创新、业务转型和基础设施转型。

46. 管理问题高级别委员会第 36 届会议通过了为联合国系统各组织制定的一套个人数据保护和隐私原则。这些原则是向确保有一个共同框架迈出的第一步，从而可向为联合国系统工作、与联合国系统有关或受到联合国系统照管的人员的隐私权提供高层级保护，包括对个人数据隐私权的保护。这些原则还为保护隐私和个人数据的进一步行动铺路，包括在整个联合国系统各组织内制定适当的隐私保护政策。

47. 2018 年，联合国规范性文件和会议文件语义互操作性框架项目继续开展了活动。该项目由管理问题高级别委员会、粮农组织以及大会和会议管理部共同领导，在过去一年取得了一些重大成就。一些组织正在内部测试将文件转换为通过的首协会通过的 Akoma Ntoso XML 标准，以明确该标准提高文件管理程序效率的作用。管理问题高级别委员会与联合国统计司及联合国环境规划署齐心协力，为可持续发展目标制定了共同数字标识，作为联合国系统未来知识架构的基石。

48. 根据大会第 54/64、69/250、70/9 和 71/262 号决议，首协会秘书处全力支持秘书长个人对促进在整个联合国系统使用多种语文的坚定承诺，并支持主管大会和会议管理事务副秘书长以其全秘书处使用多种语文问题协调员的身份，促进在联合国系统内对使用多种语文采取全面和协调一致的办法，包括在联合国各实体收集和分享相关的政策和工具，并在首协会年度概览报告中就此问题向经济及社会理事会报告。

49. 借助全秘书处协调员的指导和实质性投入，首协会秘书处目前正在编制一个有关使用多种语文的网页，将放在首协会网站，并正开发一个在联合国各组织之间交流使用多种语文信息的协作平台。首协会秘书处还在支持协调员建立使用多种语文问题协调员同业交流群。

四. 持续遵守国际公共部门会计准则

50. 大会在第 60/283 号决议中，批准采用国际公共部门会计准则列报联合国系统的财务报表。管理问题高级别委员会设立了一个联合供资的关于采用公共部门会计准则的全系统项目，由会计准则工作队实施。联合国系统内已经采用公共部门会计准则的所有 24 个组织都已实施，并继续收到无保留的审计意见。这证明联合国系统有决心也有能力继续遵守不断演变的公共部门会计准则，以提高财务报告的质量，增强透明度和问责制。

51. 会计准则工作队继续侧重于坚持遵守公共部门会计准则，实现准则的预期惠益，包括加强整个联合国系统财务报告政策和做法的可比性。在这方面，会计准则工作队在 2018 年继续与国际公共部门会计准则委员会保持接触。国际公共部门会计准则委员会继续根据不断变化的用户需求和环境更新标准并发布指导意

见。会计准则工作队继续监测国际公共部门会计准则委员会的工作，随时了解关于新公告和新项目的最新信息，并代表联合国系统向公共部门会计准则委员会提供反馈意见。2018 年，会计准则工作队审查了公共部门会计准则委员会发出的咨询文件和征求意见稿，内容涉及收入和非交换交易会计、租赁、金融工具和公共部门计量的财务报告。

52. 工作队于 2018 年 10 月举行面对面会议，并审议了一系列问题。会议包括与公共部门会计准则委员会主席和工作人员就收入和非交换费用会计咨询文件进行互动。会议还包括与审计委员会就主要审计事项、风险、欺诈、网络风险、审计业务约定书、效率和效益等问题进行互动。会计准则工作队会议处理的其他领域包括内部控制声明、资产的有用经济年限和离职后健康保险负债的计量。这些互动是会计准则工作队任务授权的一部分，目的是促进联合国系统各组织之间的对话，以确保对公共部门会计准则有一致的解释、适用和可持续性。

五. 提高透明度并加强问责制

53. 2018 年，首协会秘书处继续改进数据管理平台这一内部使用工具的功能和性能。为人力资源网络和财务与预算网络开展的数据收集工作第一次在这一自动化平台上实施。在这一年里，为优化这两项工作的数据验证控制进行了大量工作，减少了人工干预，最终提高了数据质量。

54. 作为提高全系统数据的透明度和质量所作的部分努力，管理问题高级别委员会和联合国可持续发展集团双方关于“联合国全系统数据立方体”的联合举措完成了其工作，通过了全系统财务数据报告的 6 项联合国数据标准。新的标准自 2019 年 1 月 1 日起生效，将使各组织和联合国系统能够报告与可持续发展目标有关的资金流。新标准与“国际援助透明度倡议”和经济合作与发展组织发展援助委员会相一致。¹⁴ 这些标准将成为各级管理人员作出知情决策和提高透明度的宝贵工具。采用这些标准是掌握更全面、分门别类、符合可持续发展目标的全系统数据的多年路线图中的内容。

六. 联合国系统行政首长协调理事会与其他共同出资机构之间的协调

55. 首协会通过其附属机构，继续为国际公务员制度委员会和联合检查组的工作方案作出贡献。继国际公务员制度委员会第 87 届会议决定对委员会的协商进程和工作安排开展全面审查之后，管理问题高级别委员会与委员会成员和工作人员联合会进行了讨论，以期加强所有利益攸关方之间的协作。这些讨论是在委员会设立的一个联络小组中进行的。

¹⁴ 大会第 71/243 号决议第 80 段要求“全系统和实体一级的可靠、可核查和可比数据”。秘书长在其关于将联合国发展系统重新定位以实现《2030 年议程》：确保人人享有一个更美好的未来的报告(A/72/124-E/2018/3)中呼吁“各实体数据和报告系统的统一，以促进全系统报告、问责和集体成果的能见度”(第 46 段)以及“将全系统纳入国际援助透明化倡议”(第 108 段)。

56. 管理问题高级别委员会人力资源网还继续沿袭长期传统，参加国际公务员制度委员会的届会及其工作组，并参加工作地点差价调整数问题咨询委员会的会议。除了上文第三节提到的就审查工作地点差价调整数制度以及确定当地征聘工作人员薪金的方法而进行的协作外，人力资源网还通过其外地小组及通过参加各工作组，与委员会就审查艰苦条件分类和其他外地应享权利等事项密切合作。

57. 本报告所述期间，首协会秘书处和联合检查组继续其长期合作和对话，主要是在拟订报告的职权范围和编写报告本身的过程中进行磋商。

七. 结论

58. 2018 年期间，首协会系统地推动联合国系统努力成为驱动整合与协调多种多样的方案和管理问题的力量，c 以支持政府间任务和优先事项。随着多边系统继续面临日益复杂的挑战，联合国系统力求向会员国提供支持，为此在支持执行《2030 年议程》方面加强政策的协调一致，改进和创新联合国系统的行政和管理职能，促进全系统筹备联合国会议和首脑会议并对其采取后续行动，同时永远铭记《宪章》的原则和联合国所关心的各国人民的福祉。
