



Сессия 2018 года

Пункт 12 d) повестки дня

**Вопросы координации, программные и другие
вопросы: долгосрочная программа оказания
поддержки Гаити**

Доклад Специальной консультативной группы по Гаити*

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2017/26](#) Экономического и Социального Совета, и в нем излагаются основные выводы Специальной консультативной группы по Гаити после ее поездок в Вашингтон, округ Колумбия, в марте 2018 года и Гаити в мае 2018 года, в ходе которых ее члены встретились с рядом старших должностных лиц правительства и законодательных органов, представителями гражданского общества и сектора правосудия.

Хотя Группа считает, что Гаити несет полную ответственность за собственное развитие, она признает трудности и сложности, с которыми столкнулась страна. Она отмечает, что спустя более года после мирных и демократических преобразований в 2017 году были предприняты дальнейшие шаги в направлении политической и институциональной стабильности. Правительство при поддержке международного сообщества и системы Организации Объединенных Наций продолжало укреплять процесс преобразований, в том числе путем пересмотра и принятия нового законодательства в целях усиления системы отправления правосудия и верховенства права и разработки концепции обеспечения устойчивости и устойчивого развития на основе четких приоритетных задач в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

* Настоящий доклад был представлен с опозданием ввиду того, что миссия Специальной консультативной группы в Гаити была проведена в середине мая 2018 года.



В конце доклада властям Гаити, международному сообществу, системе Организации Объединенных Наций и другим партнерам по процессу развития выносятся рекомендации в целях продолжения использования предоставленных благодаря достигнутому прогрессу возможностей для построения лучшего будущего для страны. Группа настоятельно призывает международное сообщество продолжать оказывать поддержку Гаити, которая смотрит в будущее с опорой на устойчивое развитие.

I. Введение

A. Мандат и состав Группы

1. Настоящий доклад является четырнадцатым докладом, представленным Экономическому и Социальному Совету Специальной консультативной группой по Гаити после возобновления ее работы в 2004 году по просьбе правительства Гаити. В состав Группы, действующей под председательством Канады, входят постоянные представители при Организации Объединенных Наций следующих стран: Аргентины, Багамских Островов, Белиза, Бенина, Бразилии, Гаити, Испании, Канады, Колумбии, Мексики, Перу, Сальвадора, Соединенных Штатов Америки, Тринидада и Тобаго, Уругвая, Франции и Чили.
2. В своей резолюции 2017/26 Экономический и Социальный Совет продлил мандат Специальной консультативной группы по Гаити до завершения сессии 2017 года, что позволит пристально отслеживать долгосрочную стратегию развития Гаити и консультировать по ней, чтобы содействовать социально-экономическому восстановлению, реконструкции и стабильности, уделяя при этом особое внимание необходимости обеспечивать согласованность и устойчивость процесса оказания международной поддержки этой стране. Совет просил Группу представить ему для рассмотрения на его сессии 2018 года доклад о своей работе.
3. В настоящем докладе излагаются основные выводы, сделанные Группой по итогам ее поездки в Вашингтон, округ Колумбия, и Гаити в марте и мае 2018 года, соответственно.

B. Деятельность Группы за год

4. В ходе поездки Группы в Вашингтон, округ Колумбия, члены встретились с представителями Международного валютного фонда (МВФ), Всемирного банка, Межамериканского банка развития (МАБР), Панамериканской организации здравоохранения (ПАОЗ), Организации американских государств, Государственного департамента Соединенных Штатов и тремя членами аналитических центров, специализирующимися по Северной, Центральной и Южной Америке¹.
5. До поездки в Гаити Группа встретила со Специальным посланником Организации Объединенных Наций по Гаити для представления обновленной информации о борьбе с холерой и заместителем Специального представителя Генерального секретаря/Координатором по гуманитарным вопросам/Координатором-резидентом для представления обновленной информации о положении на местах.
6. В Гаити Группа встретила с Президентом, Премьер-министром и членами кабинета министров, сенаторами, членами палаты депутатов, представителями частного сектора, гражданского общества, дипломатических кругов и представителями Организации Объединенных Наций. Группа выражает глубокую признательность за предоставленные им возможности и полезную информацию, которую они получили в ходе встреч.

¹ Совет Северной, Центральной и Южной Америки, по вопросам деятельности в Карибском бассейне/Центральной Америке и межамериканского диалога.

7. Группа признательна Департаменту по экономическим и социальным вопросам Секретариата, исполняющему обязанности руководителя Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ) и его сотрудникам, страновой группе Организации Объединенных Наций и представителям международных финансовых учреждений в Гаити за их поддержку и ценную информацию.

II. Политические, гуманитарные и экономические предпосылки

A. Политическая ситуация

8. Спустя более чем год после мирных и демократических преобразований в 2017 году в Гаити, в результате которых были избраны президент Жовенель Моизу и члены его правительства, были предприняты дальнейшие шаги в направлении политической и институциональной стабильности. Правительство при поддержке международного сообщества и системы Организации Объединенных Наций продолжало укреплять результаты этих преобразований, в частности путем пересмотра и принятия нового законодательства в целях укрепления системы отправления правосудия и верховенства права и разработки концепции обеспечения устойчивости и устойчивого развития. Оно также определило четкие приоритетные задачи в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целями в области устойчивого развития.

9. Возобновление национального диалога между правительством и народом занимает центральное место в этой повестке дня и подкрепляется инициативой правительства «Караван перемен», его приоритетными направлениями национального развития и усилиями по реализации инициативы «Улучшение общего состояния отраслей экономики».

10. Был достигнут определенный прогресс в законотворческой деятельности правительства, а также в деле борьбы с коррупцией и безнаказанностью благодаря принятию нового законодательства и рассмотрению некоторых особо резонансных дел в рамках борьбы с коррупцией. Вместе с тем также очевидно, что еще многое предстоит сделать.

11. Группа также заслушала информацию о повышении общественной безопасности благодаря подготовке и развертыванию новых контингентов Гаитянской национальной полиции для защиты людей и их имущества и расширении администрацией мер по оказанию помощи на местах и в районах, расположенных вдали от основных городских центров. Это особенно важно с учетом вывода военного компонента Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ). Хотя ситуация в области безопасности улучшилась, по-прежнему вызывает беспокойство усиление бандитизма.

12. В целом Группа признает значительный прогресс в вопросах мира и политической стабильности в Гаити, хотя их укрепление и дальнейший прогресс будут определяться способностью администрации продолжать курс политических, административных и судебных реформ и экономических преобразований.

В. Социально-гуманитарный контекст

13. Группу проинформировали о том, что Гаити по-прежнему сталкивается с серьезными социально-экономическими проблемами, которые ослабляют способность страны обеспечить ее устойчивый переход к развитию. Неравенство в доходах, высокий уровень безработицы, низкая производительность труда, отсутствие доступа к экономически эффективным источникам энергии, чистой воде и качественным системам здравоохранения и образования, низкий уровень устойчивости к воздействию стихийных бедствий и изменению климата, а также коррупция и нерациональное управление ограниченными ресурсами сужают возможности получения средств к существованию и обеспечения благосостояния, особенно для малоимущих.

14. С конца 2017 года значительных улучшений в гуманитарной области не произошло. Согласно докладу Интегрированной системы классификации этапов продовольственной безопасности от октября 2017 года, серьезную нехватку продовольствия испытывают примерно 1,32 миллиона человек. Из 2,1 миллиона человек, пострадавших от урагана Мэтью, 1 миллион человек по-прежнему нуждается в той или иной форме гуманитарной помощи. Кроме того, после землетрясения 2010 года в 26 лагерях остаются в общей сложности 37 667 перемещенных лиц.

15. В более позитивном плане, случаи подозрения на холеру в Гаити сократились со 185 000 в 2010 году до менее чем 14 000 в 2017 году. Эта тенденция сохраняется, и в январе 2018 года были зарегистрированы только 432 случая подозрения на холеру. Хотя эти цифры являются обнадеживающими, Группа понимает, что число случаев может резко возрасти в зависимости от таких факторов, как погодные условия. Это подчеркивает необходимость активизации усилий с целью окончательного искоренения холеры.

16. До Группы была доведена обеспокоенность по поводу увеличения числа гаитян, депортируемых из Доминиканской Республики. Цифры, представленные в январе 2018 года, свидетельствуют о примерно 12 074 депортированных, что на 245 процентов больше по сравнению с тем же периодом в 2017 году. Вполне очевидно, что для реагирования на сложившуюся ситуацию правительству по-прежнему необходима кадровая и финансовая поддержка со стороны международного сообщества с целью защиты депортируемых лиц, особенно депортируемых несопровождаемых несовершеннолетних лиц, в частности девочек, от сетей торговли людьми.

С. Перспективы устойчивого экономического развития

17. Согласно данным, предоставленным Группе, несмотря на понесенные в начале 2017 года потери, вызванные разрушительным воздействием урагана «Мэтью» в октябре 2016 года, в сельскохозяйственном секторе наблюдалась определенная устойчивость, а рост показателей составил 0,8 процента. В течение финансового года промышленный сектор и сектор услуг выросли соответственно на 0,9 и 1,2 процента. Что касается спроса, то потребительские расходы и экспорт замедлили рост валового внутреннего продукта (ВВП), который сократился с 1,5 процента в 2016 году до 1,2 процента.

18. Ожидается, что в 2018 году темпы роста ВВП возрастут до 1,8 процента и, согласно прогнозам, до 2,4 процента в период 2019–2020 годов благодаря поддержке правительства и инвестициям. Однако этот показатель остается слишком низким для значительного сокращения уровня бедности.

19. Ожидается, что увеличение объема закупаемой продукции в поддержку усилий по восстановлению и увеличение затрат на импортируемую нефть в отсутствие договоренностей в рамках инициативы «Петрокарибе» приведет к повышению дефицита платежного баланса до 4,2 процента ВВП, который будет финансироваться за счет продолжающегося истощения международных резервов. Кроме того, несмотря на увеличение притока денежных переводов и стабильную официальную помощь, состояние платежного баланса ухудшилось ввиду увеличения объема импорта продовольствия и нефтепродуктов. Ожидается, что в 2018 финансовом году дефицит бюджета и задолженность увеличатся до 3,1 процента от ВВП при сохранении угрозы инфляции, а затраты на субсидирование сектора энергетики (приблизительно 3,5 процента от ВВП) превысят совокупные расходы в социальном секторе, включая образование, здравоохранение и социальные вопросы.

20. Группа считает, что дальнейший прогресс в этих областях будет зависеть от реализации правительством видения и стратегии восстановления, повышения устойчивости и обеспечения учета трех аспектов устойчивого развития в его приоритетных задачах национального развития. Правительству также будет необходимо увеличить расходы на покрытие дефицита бюджета и повысить способность финансировать свои программы. Для поддержки этих усилий международное сообщество могло бы оказывать более согласованную и скоординированную поддержку, которая согласуется с приоритетными задачами национального развития и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ориентирована на всех соответствующих партнеров в области развития.

III. Обмен опытом осуществления национальных стратегических приоритетных задач в области развития и поддержка мер по обеспечению более безопасного и устойчивого будущего

21. В ходе встреч с президентом Гаити и его кабинетом министров президент ознакомил правительство со следующими приоритетными задачами национального развития:

- a) реформировать государство и поддерживать политическую и социальную стабильность;
- b) создать в Гаити условия для инвестирования;
- c) увеличить сельскохозяйственное производство и усилить охрану окружающей среды;
- d) создать энергетическую, дорожную и портовую инфраструктуру;
- e) укрепить инфраструктуры водоснабжения и санитарии;
- f) улучшить инфраструктуру и повысить качество образования;
- g) содействовать обеспечению стабильности посредством социальных проектов.

22. Этим приоритетным задачам (в отношении более подробной информации см. приложение) уделялось основное внимание в ходе последующих обсуждений, и ниже подробно излагаются некоторые важнейшие аспекты обмена накопленным опытом.

А. Улучшение условий на национальном уровне, в том числе путем усиления административного потенциала, законности и отправления правосудия и проведения правовых и институциональных реформ в качестве основы для преобразований

23. В этой широкой области основной приоритетной задачей правительства является реформирование государства и поддержание политической и социальной стабильности. Заявленная цель заключается в оживлении и модернизации государственного управления; укреплении системы отправления правосудия в целях обеспечения справедливости и транспарентности и борьбы с безнаказанностью, включая другие стратегии. Предусматривается также создание постоянного избирательного совета и поддержание политической стабильности в рамках продолжающегося политического и социального диалога. Содействие укреплению Гаитянской национальной полиции также рассматривается в качестве важного аспекта этой повестки дня на основе уже достигнутого в этой области заметного прогресса при поддержке международного сообщества.

24. Группа придает большое значение реформе сектора поддержания правопорядка для обеспечения результативности и устойчивости будущих усилий страны в области развития. Впервые Группа смогла установить контакты с представителями сектора отправления правосудия Гаити в целях углубления понимания их проблем и задач. В частности, представители подчеркнули, что в Гаити уже имеется большое число надлежащих законов, и главная задача заключается в обеспечении их эффективного и последовательного осуществления. Стороны также подчеркнули необходимость повысить этические нормы в общественной жизни для обеспечения укрепления системы отправления правосудия.

25. Представители сектора отправления правосудия Гаити также выразили мнение о том, что международное сообщество чрезмерно сосредоточено на обеспечении того, чтобы Гаити приняло определенное число законов, а не на том, чтобы сконцентрировать внимание на качестве, национальной приемлемости и осуществлении законов. В этой связи они подчеркнули необходимость пересмотра подхода к поддержке правительства Гаити со стороны международного сообщества и системы Организации Объединенных Наций в целях обеспечения того, чтобы она была в большей степени ориентирована на потребности основных участников сектора отправления правосудия.

26. Группа приветствует эти мнения и подчеркивает, что верховенство права и отправление правосудия, независимость судебных органов, правовые и институциональные реформы и усилия по борьбе с коррупцией и обеспечению прав человека являются важнейшими факторами восстановления, привлечения частных инвестиций, способности противодействовать неблагоприятным условиям и устойчивого развития. Они должны стать приоритетными областями будущего сотрудничества. В этой связи Группа обязалась проводить на регулярной основе консультации с представителями сектора отправления правосудия и поддержания правопорядка Гаити в целях выполнения своего мандата. Группа также призывает страновую группу Организации Объединенных Наций и МООНППГ продолжить диалог с этими важнейшими субъектами по мере реализации ими программ поддержания правопорядка в стране.

27. В этой связи Группа принимает к сведению представленную информацию о воссоздании гаитянской армии (и намерении правительства обеспечить ее нейтральность и профессионализм) для оказания помощи в чрезвычайных ситуациях, для защиты уязвимой границы страны и оказания помощи в борьбе с контрабандой и незаконным оборотом наркотиков.

В. Укрепление социальных показателей, включая населенные пункты, систему здравоохранения и инфраструктуру водоснабжения и санитарии

28. В этой области правительство подчеркивает необходимость повышения стабильности посредством социальных проектов и укрепления общин, а также инфраструктуры водоснабжения и санитарии.

29. Правительство намерено начать осуществление широкой программы реформы системы здравоохранения и больничного обслуживания и планирует создать общую систему медицинского страхования в дополнение к созданию 122 общинных медицинских центров и больниц.

30. Еще одной важной приоритетной задачей является улучшение инфраструктуры и повышение качества образования. Это считается основополагающей задачей, которая будет выполняться посредством ряда мер, включая новое законодательство в поддержку высшего образования и научных исследований, а также масштабных программ, касающихся персонала и инфраструктуры школ.

31. Группа высоко оценивает подробный перечень мероприятий, которые правительство намерено осуществлять, и подчеркивает необходимость принятия срочных и крайне важных мер для улучшения всех социальных показателей, в том числе в области здравоохранения и образования. Группу проинформировали также о полезной роли, которую могут играть неправительственные организации/организации гражданского общества в этих областях, однако она подчеркивает, что этим участникам необходимо работать скоординированно и согласованно при руководящей роли Гаити. Признавая, что все эти социальные вопросы взаимосвязаны, Группа также согласна с оценкой ПАОЗ и Всемирной организации здравоохранения о том, что достижение прогресса в деле осуществления политики и стратегий в области общественного здравоохранения в Гаити по-прежнему идет медленными темпами ввиду сохраняющейся слабости социально-экономических условий.

32. Кроме того, Группу проинформировали о том, что Гаити по-прежнему необходимо всеобъемлющий план реагирования на чрезвычайные ситуации и стихийные бедствия, поскольку принятие разовых специальных мер не обеспечит эффективное или согласованное реагирование. В этой области необходимо продолжать полагаться на поддержку всех партнеров по процессу развития, с тем чтобы правительство могло учитывать аспекты готовности, способности противодействовать неблагоприятным условиям и устойчивого развития в своих рамочных программах и деятельности в области национального развития.

33. По результатам поездки на места в Мирбале Группа отмечает, что ситуация, связанная с распространением холеры, начинает меняться к лучшему. После посещения различных общественных уборных и проведения встреч с местными общинными группами и ассоциациями члены Группы сами убедились в важности международной поддержки усилий по борьбе с холерой и особенно поддержки на местах для обеспечения успешного осуществления предлагаемых мер затронутыми уязвимыми группами населения. Проекты на местах в области водоснабжения и санитарии, координируемые Детским фондом Организации Объединенных Наций и Программой развития Организации Объединенных Наций и поддерживаемые Канцелярией Специального посланника Организации Объединенных Наций по Гаити, начинают создавать позитивную динамику с точки зрения информирования населения о вопросах здравоохранения и деятельности на местах, и распространение такой практики по всей стране может

привести к долгосрочному изменению динамики эпидемии и других заболеваний, передаваемых через воду. Группа призывает Специального посланника и страновую группу Организации Объединенных Наций продолжать взаимодействие с местными общинами и активно добиваться успешного завершения борьбы с холерой в Гаити для всех тех, кто имеет отношение к этой эпидемии.

С. Нарращивание производственных мощностей и создание благоприятных условий, включая укрепление соответствующей инфраструктуры, для обеспечения способности противодействовать неблагоприятным условиям и устойчивого развития

34. В целях возобновления экономического подъема и роста правительство будет стремиться к увеличению сельскохозяйственного производства и улучшению состояния окружающей среды. Защита соответствующих водосборных районов от заводнения и загрязнения является частью этого обязательства.

35. Правительство будет также стремиться к созданию энергетической, дорожной и портовой инфраструктуры, поскольку отсутствие инфраструктуры считается самым серьезным барьером, препятствующим производительности и экономическому росту Гаити. Предусмотренные основные мероприятия включают создание национальной электросети и обеспечение надежного электроснабжения за счет развития экологически чистых источников энергии, включая биомассу, ветроэнергетику, гидроэнергетику и солнечную энергетику, с участием частного сектора. Своими мнениями с Группой поделились многие заинтересованные стороны, которые подчеркнули необходимость реформы энергетического сектора Гаити для обеспечения повышения качества, надежности и экономической эффективности.

36. В секторе коммуникаций цель заключается в создании в течение следующих четырех лет национальной волоконно-оптической сети, охватывающей все регионы. В рамках этих усилий правительство также рассматривает возможности восстановления административных районов, основных городов, портов, аэропортов и других транзитных центров по всей стране.

37. Все эти усилия следует рассматривать в контексте приоритетной задачи правительства, предполагающей создание в Гаити условий для привлечения инвестиций. В этой связи эти усилия будут сопровождаться мерами по улучшению условий для предпринимательской деятельности посредством соответствующего законодательства и упрощенных процедур, способствующих привлечению прямых внутренних и иностранных инвестиций.

38. Группа признает важность повышения производственного потенциала во всех секторах экономики Гаити и в этой связи с удовлетворением отмечает конкретные меры, которые правительство намерено принять в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Группа также подчеркивает важность улучшения инфраструктуры, совершенствования законов и нормативных актов и постоянной борьбы с коррупцией в целях улучшения условий для предпринимательской деятельности в стране и в конечном счете увеличения числа иностранных инвесторов. Группа считает важным, чтобы правительство внедрило механизмы достижения поставленных задач в соответствующих секторах для обеспечения осуществления и распространения планов по всей стране. Группа подчеркивает необходимость повышения устойчивости и достижения целей в области устойчивого развития в качестве составной части стратегического подхода к развитию.

39. Группа подчеркивает, что такие усилия по повышению эффективности экономики страны должны подкрепляться соответствующими мерами в области верховенства права и соответствующим законодательством для поддержки инициатив частного сектора, а также сопровождаться обеспечением таких важных ресурсов, как вода, электроэнергия и дорожная и портовая инфраструктура, поскольку в конечном итоге они определяют успех.

IV. Согласованная и скоординированная поддержка со стороны международного сообщества и роль системы Организации Объединенных Наций²

40. Укрепление процесса мирных демократических преобразований в Гаити является позитивным и необходимым шагом для обеспечения успешного перехода страны от гуманитарной помощи к самостоятельному национальному развитию и эпохе мира и стабильности. Стране также будет необходимо продолжать процесс адаптации и обеспечения большей устойчивости к изменению климата и быть способной эффективно реагировать на чрезвычайные ситуации и стихийные бедствия. На этом сложном этапе Гаити будет по-прежнему необходима эффективная и скоординированная поддержка со стороны всех ее партнеров по развитию.

41. В ходе многочисленных контактов с гаитянскими должностными лицами внимание членов Группы обращалось на то, что, по их мнению, поддержка партнеров по развитию должна быть более согласованной, скоординированной и ориентированной на приоритетные задачи, которые определены и самостоятельно выполняются под руководством правительства. Хотя Группа признала предпринимаемые всеми партнерами по процессу развития усилия для анализа их подходов в консультации с правительством Гаити и другими заинтересованными сторонами и обеспечения согласованности, неоднократно обсуждался вопрос об улучшении координации и согласования оказания помощи и усилий правительства в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и при этом подчеркивалась необходимость возможных улучшений и большего взаимодействия между партнерами по развитию страны и правительством по этим вопросам.

42. Группа с удовлетворением отмечает, что 16 июня 2017 года Комитет по повышению эффективности помощи под председательством премьер-министра согласовал меры по ускорению осуществления Основных принципов координации внешней помощи в целях развития в Гаити. Также была достигнута договоренность о необходимости использования на регулярной основе модуля управления внешней помощью в качестве статистической платформы, содержащей информацию о проектах доноров. Это очень важные шаги по обеспечению эффективного согласования и координации усилий в деле поддержки правительства, и эти задачи должны быть выполнены полностью. Группа с удовлетворением узнала о планировании очередного заседания Комитета по повышению эффективности помощи и подчеркивает важность этих механизмов для обеспечения надлежащей координации помощи.

² В следующем разделе в основном используется информация, представленная Группе международными организациями, базирующимися в Вашингтоне, округ Колумбия, и в Гаити.

A. Поддержка, оказываемая международным сообществом

43. Группа согласна с высказанными многими партнерами по развитию, включая международные финансовые учреждения, мнениями о необходимости усиления координации поддержки Гаити в условиях сокращения числа доноров. Основой международной помощи в целях развития должна быть цель повышения самостоятельности и потенциала правительства в отношении его национального развития. Гаитянские официальные лица также проинформировали Группу о том, что эту поддержку следует направлять непосредственно через правительство. Неправительственные субъекты также продолжают играть важную роль в развитии страны, но многие из них также призвали повысить эффективность согласования поддержки со стороны международного сообщества и приоритетных задач правительства в рамках национального руководства.

44. Что касается более широких усилий в области развития, то Группа приняла к сведению многие важные инициативы, которые осуществляются или планируются. Например, МАБР вместе с правительством завершил работу над пятилетней стратегией сотрудничества (2017–2022 годы), которая основана на национальных приоритетных задачах и на цели которой выделен условный взнос в размере 1 млн долл. США в месяц в поддержку инициативы «Караван перемен». В рамках новой страновой стратегии Банка на период 2017–2021 годов выделен почти 1 млрд долл. США для финансирования на основе принципа всеохватности мер по повышению устойчивого роста, который способствует сокращению масштабов нищеты и неравенства. На 2018 год Банк также наметил программу с бюджетом 415 млн долл. США, которая была обсуждена с правительством.

45. Благодаря аналогичным финансовым обязательствам Всемирного банка продолжается поддержка новой администрации. Эти обязательства, основанные на национальных приоритетных задачах в области здравоохранения (110 млн долл. США в процессе освоения и 40 млн долл. США на этапе подготовки), образования (130 млн долл. США в процессе освоения и 30 млн долл. США на этапе подготовки), водоснабжения (70 млн долл. США в процессе освоения), сельского хозяйства (65 млн долл. США в процессе освоения) и инфраструктуры (207 млн долл. США в процессе освоения и 75 млн долл. США на этапе подготовки), также заслуживают высокой оценки.

46. Группа согласна с тем, что программа мониторинга МВФ, подписанная с правительством в начале этого года в целях содействия повышению доверия к политике и создания потенциала для того, чтобы Гаити могла перейти к прямой бюджетной поддержке и национальному исполнению, является шагом в правильном направлении.

47. В ходе встречи с представителями дипломатических кругов в Порт-о-Пренсе Группа также заслушала информацию различных двусторонних партнеров по финансированию, которые также выполняют важную работу в поддержку народа Гаити и развития страны.

B. Роль системы Организации Объединенных Наций, включая переход к более ориентированной на развитие схеме

48. Группа была проинформирована о том, что в 2017 году страновая группа Организации Объединенных Наций и правительство разработали, согласовали и подписали Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2017–2021 годы и совместные планы работы.

49. Рамочная программа является всеобъемлющим документом с участием всех учреждений-резидентов и учреждений-нерезидентов Организации Объединенных Наций и подразделений МООНСГ. Консультации по Рамочной программе были проведены с представителями правительства и гражданского общества, а также другими партнерами по процессу развития. В рамках своего мандата МООНППГ будет опираться на результаты, достигнутые МООНСГ.

50. Рамочная программа — это результат сознательных усилий по обеспечению учета в программах Организации Объединенных Наций необходимости повышения устойчивости населения и территорий и согласования таких усилий с национальными приоритетными задачами, а также преодолению порочного круга политической и институциональной нестабильности, включая многоаспектную нищету, которая ставит под угрозу содействие устойчивому развитию человеческого потенциала в стране на протяжении трех десятилетий.

51. Она включает пять областей деятельности: 1) сокращение масштабов нищеты и занятость; 2) социальные услуги; 3) гендерные аспекты и защита; 4) устойчивость; и 5) управление. В каждой области деятельности уже осуществляется совместный план работы, который является основой для мобилизации ресурсов. Текущие совместные планы работы, охватывающие период с октября 2017 года по декабрь 2018 года, имеют общий бюджет в размере 218 789 011 долл. США и включают 31 результат деятельности.

52. Кроме того, Координатор-резидент будет рассматривать новые методы мобилизации ресурсов для Канцелярии Координатора-резидента Организации Объединенных Наций в целях обеспечения более ощутимой поддержки страновой группы Организации Объединенных Наций.

53. Из проведенных с правительством и представителями Организации Объединенных Наций в Гаити обсуждений Группа делает вывод о сохранении необходимости поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций. Она также принимает к сведению обеспокоенность правительства по поводу того, что, поскольку положение в области безопасности в стране улучшилось, мандат миссий Организации Объединенных Наций в стране должен выходить за рамки главы VII Устава Организации Объединенных Наций, так как продолжение миссии в соответствии с этой главой посылает потенциальным туристам и инвесторам, по мнению властей Гаити, ошибочный сигнал о том, что положение в области безопасности и политическая обстановка по-прежнему нестабильны и не являются подходящими для экономического развития. Это заявление было подчеркнуто большинством избранных гаитянских официальных лиц, с которыми состоялись встречи.

54. Что касается МООНППГ, Группа считает, что она играет важную роль поддержки правительства в деле продолжения укрепления мира и политической стабильности и укрепления секторов отправления правосудия и верховенства права, которые по-прежнему слабы.

55. Группа заслушала заместителя Специального представителя Генерального секретаря/ Координатора по гуманитарным вопросам/Координатора-резидента и представителей страновой группы Организации Объединенных Наций, которые сообщили об их постоянных усилиях с целью эффективной координации своих действий на местах как единого механизма. Страновая группа предпринимает усилия в широком контексте Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Группа удовлетворена постепенным преобразованием структуры Организации Объединенных Наций в Гаити в структуру, сосредоточенную на оказании поддержки в целях повышения устойчивости и достижения целей в области устойчивого развития. Группу

также проинформировали о предпринимаемых во взаимодействии с МООНППГ усилиях страновой группы обеспечить эффективную и успешную стратегию свертывания деятельности, как предусмотрено мандатом, при одновременном использовании возможностей Миссии и страновой группы, особенно в секторе верховенства права. Группа будет продолжать с большим интересом следить за осуществлением планируемой стратегии свертывания деятельности МООНППГ и сохранения одной страновой группы Организации Объединенных Наций, которая обеспечивает единство действий, и призывает осуществлять эту стратегию перехода ответственным образом в соответствии с условиями на местах и в тесной координации со страновой группой и правительством. В этой связи заместитель Специального представителя напомнил Группе о том, что присутствие Организации Объединенных Наций в Гаити направлено на совместную работу с правительством Гаити для повышения взаимного уважения и полной поддержки национальных приоритетных задач Гаити. Группа также подчеркивает уникальный характер осуществляемого в настоящее время в Гаити перехода присутствия Организации Объединенных Наций и то, что он будет служить примером для других миссий. В частности, Группа и другие государства-члены будут уделять большое внимание успешным результатам предпринимаемых усилий, которые ознаменуют переход страны от миротворческой и гуманитарной миссии к миссии, ориентированной на устойчивое развитие. С этой целью Группа подчеркивает необходимость увязки деятельности Организации Объединенных Наций с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целями в области устойчивого развития для активизации деятельности Гаити по достижению 169 целей.

С. Роль других участников процесса развития

56. Группу проинформировали о том, что правительство готово пригласить представителей гражданского общества для участия во всех диалогах, которые оно ведет по вопросам развития, продления общественного договора с населением и определения его порядка действий. Также неоднократно подчеркивалась важнейшая роль представителей гражданского общества в области развития. Однако некоторые члены правительства по-прежнему обеспокоены тем, что значительная часть международных финансовых ресурсов на цели развития направляется через неправительственные организации, а не по линии поддержки национального бюджета, и что сохраняется сложность надзора и координации деятельности гражданского общества в рамках национальной юрисдикции.

57. В ходе обсуждений с представителями частного сектора наблюдалось взаимное признание того, что частный сектор играет важнейшую роль в восстановлении и устойчивом развитии Гаити. Они подчеркнули свое желание внести вклад в развитие страны и подчеркнули необходимость того, чтобы правительство на официальной и регулярной основе чаще консультировалось с ними по вопросам, которые затрагивают их. Весьма отчетливо осознавая свою роль, участники сектора обеспокоены тем, что разные вопросы, которые будут содействовать их эффективному участию, включая инфраструктуру, законы, правила и процедуры содействия предпринимательской деятельности, включая транзит и таможенную очистку, не получают того внимания, которого они заслуживают внутри страны и со стороны внешних партнеров.

58. Группа считает, что имеются возможности для укрепления сотрудничества между правительством, частным сектором и гражданским обществом, с тем чтобы их совместные усилия более эффективным образом способствовали улучшению результатов их деятельности в интересах народа Гаити.

V. Выводы и рекомендации

59. Группа приветствует твердую приверженность правительства достижению осязаемого прогресса в социальной, политической, экономической и экологической областях. Основой этого должны быть долгосрочное стратегическое видение и рамочная программа, а не краткосрочные соображения. В этой связи ключевым фактором будет обеспечение увязки усилий правительства и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и 17 целей в области устойчивого развития. Важное значение имеет обзор 169 целей Повестки дня на период до 2030 года и определение национального плана действий по их достижению.

60. Группа будет также приветствовать дополнительную информацию о планах, приоритетных задачах и стратегиях правительства Гаити в области развития с указанием четких способов их осуществления, с тем чтобы партнерам по развитию было легче сориентировать их поддержку. Увязка национального плана развития страны и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года будет способствовать международному сотрудничеству на основе скоординированного подхода.

61. Важно усилить мобилизацию национальных ресурсов, позволяющую оказывать социальные услуги, в целях продолжения укрепления общественного договора между правительством и гражданами. Это может потребовать смелых действий и признания того, что некоторые финансовые меры могут быть непопулярными в краткосрочной перспективе.

62. Реформа сектора отправления правосудия, поддержание законности, борьба с коррупцией и безнаказанностью и поощрение и защита прав человека, а также создание прочного институционального потенциала являются необходимыми условиями повышения устойчивости и поддержки развития и прогресса в области развития и привлечения как внутренних, так и иностранных инвестиций.

63. Гаити будет по-прежнему необходима поддержка со стороны международного сообщества для закрепления успехов, достигнутых ею с момента демократических преобразований в 2017 году. Такая поддержка должна быть хорошо скоординированной и последовательной и должна быть ориентирована на приоритетные задачи национального развития в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

64. Система Организации Объединенных Наций играет важную роль в поддержке преобразований в Гаити. МООНППГ и страновая группа Организации Объединенных Наций должны также согласовывать оказываемую ими поддержку в соответствии с определенными Гаити национальными приоритетными задачами развития с учетом Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития.

65. Группа хотела бы обратить внимание Экономического и Социального Совета на следующие рекомендации.

66. Группа призывает правительство Гаити продолжать в полной мере играть руководящую роль и нести ответственность за свое национальное развитие с учетом Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и при этом:

а) активизировать усилия по разработке и осуществлению четких планов и эффективных институциональных механизмов в целях выполнения приоритетных задач, которые Гаити определила для ее долгосрочного устойчивого развития;

б) более активно привлекать всех участников процесса развития, особенно частный сектор и гражданское общество, к разработке и осуществлению законодательных актов и нормативных документов и других целевых мер поддержки, направленных на решение задач восстановления, укрепления потенциала противодействия неблагоприятным условиям и устойчивого развития;

в) усиливать координацию и принимать меры по реформированию сектора отправления правосудия с уделением особого внимания осуществлению действующих законов, гарантированию верховенства права и принятию мер по борьбе с коррупцией и борьбе с безнаказанностью, а также дальнейшему поощрению полного уважения прав человека;

г) продолжить создание благоприятных условий для привлечения внутренних и внешних инвестиций со стороны частного сектора в целях повышения производительности, создания рабочих мест и получения поступлений, необходимых для самостоятельного развития;

е) рассмотреть возможность продолжения обращения за помощью к Комиссии по миростроительству, включая ее Фонд миростроительства.

67. Что касается международного сообщества и других участников процесса развития, то Группа рекомендует им:

а) продолжать поддерживать устойчивое развитие Гаити на основе ее национальных приоритетных задач развития и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в этой связи обеспечивать, чтобы их действия координировались и согласовывались на основе тесной координации и сотрудничества с правительством;

б) повышать целевую направленность их поддержки и улучшать их координацию в областях, которые могут внести наибольший вклад в укреплении потенциала противодействия неблагоприятным условиям и достижение устойчивого развития Гаити; это касается сектора отправления правосудия и верховенства права, инфраструктуры и взаимодействия со всеми партнерами, особенно гражданским обществом и частным сектором;

в) неуклонно поддерживать усилия правительства Гаити по созданию человеческого и институционального потенциала, с тем чтобы оно могло более эффективно осуществлять свои программы развития и в этой связи рассмотреть вопрос о направлении дополнительных ресурсов за счет прямой бюджетной поддержки;

г) после принятия резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций поддерживать укрепление системы координаторов-резидентов в Гаити, с тем чтобы обеспечить плавный переход и эффективную помощь стране со стороны системы Организации Объединенных Наций в период после свертывания МООНППГ.

68. По мнению Группы, системе Организации Объединенных Наций следует:

а) активизировать ее усилия по проведению вместе с правительством Гаити консультаций по всем вопросам программирования и компонентам и целям операций Организации Объединенных Наций, с тем чтобы улучшить понимание деятельности Организации Объединенных Наций и повысить ее способ-

ность принимать более эффективные меры с учетом приоритетных задач национального развития и выполнять цели и целевые показатели в области устойчивого развития при одновременном повышении национальной самостоятельности и потенциала;

b) продолжить совершенствование рамочных программ планирования и рамочных программных документов, включая Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, для обеспечения усиления согласования с национальными приоритетными задачами развития, обеспечения всеохватного характера ее программ в Гаити, а также учета потребностей частного сектора и гражданского общества;

c) в соответствии с осуществляемой стратегией свертывания деятельности МООНППГ обеспечить, чтобы страновая группа Организации Объединенных Наций совершенствовала свои международные механизмы координации на основе принципа единых действий;

d) с учетом возрастающих потребностей страны и стратегии свертывания деятельности МООНППГ обеспечить, чтобы страновая группа Организации Объединенных Наций располагала необходимыми возможностями и ресурсами, включая людские ресурсы, для постепенной передачи ответственности за выполнение выявленных задач, которые Миссия больше не будет выполнять после ее ухода, в том числе в таких областях, как усиление поддержки секторов отправления правосудия и верховенства права и связанных с ними учреждений, а также программы укрепления потенциала противодействия неблагоприятным условиям и достижения целей в области устойчивого развития;

e) под руководством Специального посланника Организации Объединенных Наций по Гаити продолжать усилия по реагированию на вспышки холеры, в том числе путем поиска новых способов финансирования и новых механизмов международного сотрудничества.

Приложение

[Подлинный текст на французском языке]

Национальные приоритетные задачи развития Гаити

Приоритетные задачи администрации президента Моиз

1. Реформирование государственных структур и поддержание политической и социальной стабильности

- Набирать на конкурсной основе квалифицированных молодых людей для оживления и модернизации государственного управления.
- В первую очередь применять подход, ориентированный на результаты, и создать систему поощрения в зависимости от результатов работы в государственном секторе.
- Укреплять систему отправления правосудия для обеспечения равноправного, справедливого и транспарентного правосудия и вести борьбу с безнаказанностью, продолжительным предварительным содержанием под стражей и переполненностью в тюрьмах.
- Обеспечить доступ всех граждан к национальной системе удостоверений личности.
- Предотвращать коррупцию, включая контрабанду, завышение счетов, казнокрадство, хищение государственной собственности, мошенничество и уклонение от уплаты налогов, и вести борьбу с ними.
- Создать постоянный избирательный совет.
- Поддерживать политическую стабильность посредством непрерывного политического и общественного диалога и диалога гаитянского народа по секторальным вопросам.
- Укрепить национальную полицию.

2. Создание в Гаити условий для привлечения инвестиций

- Улучшить условия для предпринимательской деятельности посредством соответствующего законодательства и упрощенных процедур для привлечения большего объема инвестиций и создания рабочих мест.
- Создать благоприятные условия для внутренних инвестиций и прямых иностранных инвестиций.
- Набрать кадры для предприятий, желающих работать в Гаити, для получения доступа на рынки США без таможенных пошлин благодаря закону о содействии развитию партнерских отношений с Гаити в Западном полушарии («ХОУП») и закону о программе экономического роста в Гаити («ХЕЛП»).
- Обеспечить создание сети промышленных микропарков во всех районах Республики.
- Создать центр технологических предприятий.

3. Увеличение сельскохозяйственного производства и улучшение состояния окружающей среды
 - Разработать соответствующую систему контроля наземных вод и построить 12 ирригационных плотин и водохранилищ для освоения 120 000 гектаров земли.
 - Создать районы агробиологического производства.
 - Содействовать созданию малых и средних агропромышленных предприятий на основе производственных блоков, особенно для выращивания риса в долине Артибонит и равнинных районах Марибару, Торбек, южный Сент-Луи и Абрахам.
 - Построить 14 центров зародышевой плазмы и размножения семян, способных производить 63 миллиона саженцев в год.
 - Очистить 300 км рек и разравнять овраги, образовавшиеся в результате дождевых потоков.
 - Поддерживать в надлежащем состоянии водосборные площади.
 - Укомплектовать кадрами поселковые советы в рамках осуществления новой политики удаления мусора и твердых отходов.
4. Создание энергетической, дорожной и портовой инфраструктуры
 - Создать национальную сеть электроснабжения и обеспечить круглосуточную подачу электроэнергии, используя в основном чистые источники энергии, включая биомассу, энергию ветра, гидроэнергетику и солнечную энергию.
 - Создать надлежащий механизм поощрения частного сектора инвестировать в производство возобновляемых источников энергии по всей стране (целевой показатель 1000 МВт).
 - Создать национальную волоконно-оптическую сеть.
 - построить 4000 км дорог с укладкой в каждом департаменте 100 км дорог в год в течение четырех лет, включая дороги между департаментами, между общинами и местные дороги.
 - Построить канатную дорогу для доступа к Цитадели Лаферьер.
 - Восстановить бульвар вдоль моря и город Кап-Аитьен.
 - Возобновить строительные работы в здании администрации города и создать соответствующую систему стимулирования реконструкции города Порт-о-Пренс.
 - Провести ремонтные работы в международном аэропорту Порт-о-Пренса и международном аэропорту Кап-Аитьена и построить международный аэропорт в Ле-Ке, а также региональные терминалы в Гонаиве, Белладере, Унаменте, Анс-а-Питре, Моль-Сен-Николасе, Пети-Тру-де-Нипп, Энше, Жереми и Пор-де-Пе.
 - Построить портовую инфраструктуру (причалы и порты) по всей стране для облегчения перемещения людей, товаров и грузов.
 - Восстановить уязвимую и подверженную воздействию стихии береговую линию городов.
 - Восстановить три приграничных города: Унаменте, Белладер и Анс-а-Питр.

5. Укрепление инфраструктуры водоснабжения и санитарии
 - Укрепить потенциал Национального управления питьевой воды и санитарии для улучшения распределения питьевой воды по всей стране и создать центры переработки нечистот и санитарные блоки.
 - Создать национальный институт водных ресурсов.
 - Начать осуществление комплексной программы реформирования системы здравоохранения и оказания медицинских услуг и создать единую систему медицинского страхования.
 - Создать 122 общественных центра охраны здоровья и больниц, представляющих четыре базовые услуги в некоторых общинах, общинную службу скорой помощи и пожарную службу в столичном регионе и крупных городах.
6. Улучшение инфраструктуры и повышение качества образования
 - Провести переговоры с парламентом для скорейшего проведения голосования по закону о высшем образовании и научных исследованиях и связанным с ним законам.
 - Начать осуществление масштабной программы создания школьной инфраструктуры в целях устранения нехватки 15 000 учебных классов.
 - Начать осуществление масштабной национальной программы начального и продолженного образования с использованием новых информационно-коммуникационных технологий.
 - Укрепить систему профессионального образования.
 - Начать осуществление на уровне департаментов и в рамках обеспечения доступа к высшему образованию масштабной программы общей подготовки к поступлению в университеты и профессионально-технические училища.
7. Содействие стабильности через социальные проекты
 - Содействовать строительству социального жилья для учителей и полицейских, а также 2000 квартир для жертв урагана «Мэтью».
 - Осуществлять социальные программы, включая строительство общинных ресторанов по всей стране, распределение продовольственных пайков и предоставление пособий наиболее нуждающимся семьям, а также студентам.
 - Реформировать систему социального обеспечения в интересах национального развития.