



经济及社会理事会

Distr.: General
27 June 2018
Chinese
Original: English

2018 年届会

议程项目 12(d)

协调、方案和其他问题：
支助海地的长期方案

海地问题特设咨询小组的报告*

摘要

本报告根据经济及社会理事会第 2017/26 号决议提交，并着重介绍了海地问题特设咨询小组于 2018 年 3 月访问华盛顿特区和 2018 年 5 月访问海地后的主要考察结果。在访问期间，小组成员与一些高级政府和立法官员、民间社会和司法部门的代表进行了互动。

尽管小组承认海地对其自身发展负有全部责任，但也认识到该国面临的困难和复杂情况。小组注意到，在 2017 年进行和平民主过渡一年多后，海地在政治和体制稳定方面采取了进一步措施。政府在国际社会和联合国系统的支持下，继续巩固过渡，除其他外，审查和实施新的立法，以加强司法和法治，并根据《2030 年可持续发展议程》，在一套明确的优先事项基础上，制定复原力和可持续发展愿景。

本报告最后向海地当局、国际社会、联合国系统和其他发展伙伴提出了建议，旨在继续利用迄今取得的进展所带来的机会，确保该国有一个更美好的未来。小组敦促国际社会继续支持海地致力于实现可持续发展的未来。

* 本报告迟交是由于特设咨询小组于 2018 年 5 月中对海地进行了访问。



一. 引言

A. 小组的任务规定和组成

1. 本报告是海地问题特设咨询小组自 2004 年恢复工作以来向经济及社会理事会提交的第十四份报告。该小组由加拿大担任主席，成员为阿根廷、巴哈马、伯利兹、贝宁、巴西、加拿大、智利、哥伦比亚、萨尔瓦多、法国、海地、墨西哥、秘鲁、西班牙、特立尼达和多巴哥、美利坚合众国和乌拉圭常驻联合国代表。
2. 经济及社会理事会第 2017/26 号决议将该小组的任务期限再延长一年，以使小组可以继续密切关注海地长期发展战略并就此提供咨询意见，从而促进社会经济恢复、重建和稳定，同时特别注意确保国际社会对该国支持的一致性和可持续性。经社理事会请小组提交一份活动报告，供其 2018 年届会审议。
3. 本报告着重介绍了小组分别于 2018 年 3 月和 5 月访问华盛顿特区和海地后的主要考察结果。

B. 小组在该年的活动

4. 在访问华盛顿特区期间，小组成员会见了国际货币基金组织(基金组织)、世界银行、美洲开发银行、泛美卫生组织、美洲国家组织、美国国务院的代表和专门研究美洲的智库的三名成员。¹
5. 在访问海地之前，小组会见了联合国海地问题特使，以了解霍乱防治办法的最新情况，并会见了秘书长副特别代表/人道主义协调员/驻地协调员，以了解当地局势的最新情况。
6. 在海地，小组会见了海地总统、总理和内阁、参议员、众议院成员、私营部门代表、民间社会代表、外交使团成员和联合国代表。小组非常感谢从这些接触中获得的机会和见解。
7. 小组感谢秘书处经济和社会事务部、联合国海地司法支助特派团(联海司法支助团)代理主管及其团队、联合国国家工作队和国际金融机构驻海地代表的支持和宝贵见解。

二. 政治、人道主义和经济背景

A. 政治局势

8. 2017 年，海地推举若弗内尔·莫伊兹总统及其政府上台执政，开始和平民主过渡。一年多以来，海地已采取进一步的政治和体制稳定措施。政府在国际社会和联合国系统的支持下，继续巩固过渡工作，包括为此审查和实施新的立法，以加强司法和法治，并制定复原力和可持续发展愿景。政府还按照《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标提出了一套明确的优先事项。

¹ 美洲理事会、加勒比/中美洲行动和美洲对话。

9. 恢复政府和人民之间的全国对话是这一议程的核心，政府的变革纲领倡议、其国家发展优先事项和建立全国会议工作加强了这一议程。

10. 政府的立法议程以及打击腐败和有罪不罚现象的工作取得了一些进展，通过了新立法，并且一些引人注目的反腐败案件已经受到关注。然而，显然也还有许多工作要做。

11. 小组还了解到公共安全有所改善，海地国家警察为保护人民及其财产培训和部署了新的特遣队，并且行政当局的工作扩大到了地方一级和远离主要城市中心的地区。鉴于联合国海地稳定特派团(联海稳定团)的军事部分已经撤出，这一点就显得尤其重要。尽管安全局势有所改善，但帮派暴力事件的增加仍然令人担忧。

12. 总体而言，小组承认海地在和平与政治稳定方面取得了长足进展，但巩固和进一步取得进展将取决于行政当局是否有能力继续推进其政治、行政和司法改革及其经济转型议程。

B. 社会和人道主义背景

13. 小组获悉，海地继续面临严重的社会和经济挑战，这阻碍了该国确保向发展可持续过渡的能力。收入不平等、失业率高、劳动生产率低、无法获得成本效益高的能源、清洁饮水、优质卫生和教育系统、对自然灾害和气候变化的抗灾能力低，以及腐败和对稀缺资源的管理不善都损害了生计和福祉，特别是弱势群体的生计和福祉。

14. 自 2017 年底以来，人道主义状况没有明显改善。根据 2017 年 10 月《粮食安全阶段综合分类》报告，粮食严重不安全人口估计为 132 万人。在受马修飓风影响的 210 万人中，仍有 100 万人需要某种形式的人道主义援助。此外，2010 年地震后，共有 37 667 名流离失所者依然住在 26 个营地。

15. 比较积极的一个方面是，海地霍乱疑似病例从 2010 年的 185 000 例降至 2017 年的不足 14 000 例。这一趋势仍在继续，并且 2018 年 1 月仅记录了 432 例疑似霍乱病例。尽管这些数字令人鼓舞，但小组明白，在天气状况等因素的影响下，病例数量可能会迅速增加。这突出表明需要加强努力，彻底消除霍乱。

16. 小组了解到，各方担心越来越多的海地人会被驱逐出多米尼加共和国。2018 年 1 月公布的数字显示，大约有 12 074 人被驱逐出境，比 2017 年同期增加 245%。政府显然还需要国际社会的人力和财力支持来应对这种情况，以保护被驱逐者，特别是无人陪伴的未成年被驱逐者，尤其是女童，使其免受人口贩运网络的伤害。

C. 经济和可持续发展前景

17. 根据小组获得的数据，尽管 2016 年 10 月马修飓风的影响造成了 2017 年初的损失，但农业部门表现出一定的复原力，增长了 0.8%。工业和服务业在本财政年度分别增长 0.9%和 1.2%。在需求方面，私人消费和出口抑制了国内生产总值的增长，增长率从 2016 年的 1.5%降至 1.2%。

18. 在政府消费和投资的支持下，2018 年国内生产总值增长率预计将增至 1.8%，并在 2019 年至 2020 年期间增至 2.4%。然而，这一比率仍然太低，无法显著降低贫困水平。

19. 为支持重建努力增加进口和在没有加勒比石油组织安排的情况下增加石油进口价值，预计将导致经常账户赤字增至占国内生产总值的 4.2%，将通过持续减少国际储备为弥补赤字提供资金。此外，尽管汇款流入增加，官方援助稳定，但粮食和燃料产品进口增加导致外部头寸恶化。预计 2018 财政年度财政赤字和债务将扩大到占国内生产总值的 3.1%，并且通货膨胀的威胁依然存在。能源补贴支出(约占国内生产总值的 3.5%)超过了包括教育、卫生和社会事务在内的社会部门支出总和。

20. 小组认为，能否在这些领域进一步取得进展将取决于政府在多大程度上执行有关恢复、建设复原力以及将可持续发展的三个方面纳入国家发展优先事项的愿景和战略。政府还需要增加收入，以弥补财政赤字，更好地为其方案提供资金。为支持这项工作，国际社会提供的支持应更加协调一致，且符合国家发展优先事项、《2030 年可持续发展议程》，并专门针对所有相关发展伙伴。。

三. 就国家战略发展优先事项所进行的交流以及为建设更具复原力和可持续未来所采取的支持措施

21. 小组在会见海地总统及其内阁时，总统概述了海地政府的国家发展优先事项，即：

- (a) 改革国家以及维护政治和社会稳定；
- (b) 把海地变成投资目的地；
- (c) 提高农业生产，同时改善环境；
- (d) 建设能源、道路和港口基础设施；
- (e) 加强水和卫生基础设施；
- (f) 改善基础设施，提高教育质量；
- (g) 通过社会项目促进稳定。

22. 这些优先事项(详情见附件)成为随后讨论的核心内容，并且交流的一些关键方面详述如下。

A. 改善国内环境，包括为此加强行政能力、法治和司法，并将法律和体制改革确立为转型的基础

23. 在这一广泛的领域，政府的首要任务是改革国家，维护政治和社会稳定。既定重点是实现公共行政的振兴和现代化；加强司法系统，以确保公平和透明，并打击有罪不罚现象等。还设想通过正在进行的政治和社会对话，建立常设选举委

员会和维持政治稳定。在国际社会支持下，在这方面已经取得明显进展的基础上，支持加强海地国家警察的工作也被视为这一议程的一个重要方面。

24. 小组十分重视法治部门改革，以确保海地未来的发展努力能够取得成功且具有可持续性。小组首次得以与海地司法部门代表接触，以更好地了解他们的关切和目标。各位代表特别强调，海地已经有许多适当的法律，但主要的问题是确保有效和不偏不倚地执行这些法律。这些代表还强调，必须改善公共生活中的道德操守，以确保司法系统更为健全。

25. 海地司法部门的代表还认为，国际社会过于注重确保海地通过一定数量的法律，而不是注重法律的质量、国家接受程度和执行情况。在这方面，他们强调指出，需要审查国际社会和联合国系统向政府海地提供的支持，以确保更好地满足司法部门主要行为体的需要。

26. 小组欢迎这些观点，并强调法治和司法、司法独立、法律和体制改革以及反腐败和保障人权的工作是恢复、私人投资、复原力和可持续发展的关键推动因素。这些必须成为未来合作的优先领域。在这方面，小组承诺在履行其任务时更经常地与海地司法和法治部门的代表进行磋商。小组还鼓励联合国国家工作队和联海司法支助团在该国实施法治方案规划时与这些关键行为体继续开展对话。

27. 一个相关的事态发展是，小组注意到，获悉海地要重建海地军队(以及该国政府打算确保这支军队的中立性和专业性)，以便协助应对紧急情况和保护该国管理松懈的边界，并协助打击走私和贩毒活动。

B. 加强社会指标，包括人类住区、卫生以及水和环境卫生基础设施

28. 在这方面，该国政府强调，通过社会项目促进稳定和加强社区以及水和环境卫生基础设施。

29. 政府打算启动一项广泛的卫生系统改革和医院服务方案，并计划在修建 122 个社区保健中心和医院以外，建立全民医疗保险制度。

30. 另一个重要的优先事项是改善基础设施，提高教育质量。这被视为是重中之重，并将通过一系列措施来实施，包括新的高等教育和科学研究授权立法以及大型的学校人事和基础设施计划。

31. 小组赞赏该国政府打算开展的一系列详细活动，并强调需要紧急采取关键行动，改善所有社会指标，包括卫生和教育领域的指标。小组还了解到非政府组织/民间社会组织在这些领域可发挥有益作用，但强调这些行为体需要在海地的领导下协调一致地开展工作。小组认识到所有这些社会问题是交织在一起的，并同意泛美卫生组织和世界卫生组织的评估结论，即社会和经济环境仍然薄弱导致海地在执行公共卫生政策和战略方面取得的成就仍然缓慢。

32. 此外，小组获悉，海地仍然需要一项应对紧急情况和灾害的全面应对计划，因为依赖临时应对措施无法进行有效或一致的应对。这一领域应继续受益于所有

发展伙伴的支持，以便政府能够将备灾、复原力和可持续发展纳入其国家发展框架和活动。

33. 小组在实地访问米勒巴莱时注意到，关于霍乱的描述开始向好的方向转变。通过参观各种厕所设施，并与当地社区团体和协会举行会议，小组亲眼目睹了国际社会支持霍乱防治工作，特别是当地接受度对于确保相关弱势群体成功采纳建议措施的重要性。由联合国儿童基金会和联合国开发计划署协调、并得到联合国海地问题特使办公室支助的地方饮水和卫生项目，开始在公众健康意识和地方行动方面创造积极势头，该项目如果能在全国各地推广，可能会给这一流行病和其他水媒疾病的发展轨迹带来持久的变化。小组鼓励特使和联合国国家工作队继续与当地社区合作，积极努力确保在所有各方保持尊严的情况下结束海地霍乱。

C. 提高生产能力和改善支持性环境，包括相关的基础设施发展，以促进复原力和可持续发展

34. 为了重新启动经济复苏和增长，政府将努力提高农业生产和改善环境。保持相关流域良性发展、防止其被侵占和污染是这项工作的一部分。

35. 政府还将努力建设能源、公路和港口基础设施，因为基础设施薄弱被视为是海地生产力和经济增长的最大阻力。设想的核心活动包括在私营部门的参与下，建设国家电网和通过开发包括生物量、风力、水电和太阳能在内的清洁能源提供可靠的电力。小组听取了许多对话者的发言，他们强调需要改革海地能源部门，以确保提高质量、可靠性和成本效益。

36. 在通信领域，打算在今后4年多的时间里建设覆盖所有地区的国家光纤网络。政府还认为，这项工作的内容包括，在全国振兴行政区、主要城市、港口、机场和其他过境中心。

37. 所有这些工作都必须在政府优先把海地转变为投资目的地的背景下来审视。在这方面，除了这些努力之外，还将通过有利于国内外直接投资的适当立法和简化程序，改善商业环境。

38. 小组认识到提高海地经济各部门生产能力的重要性，并在这方面赞赏地注意到政府打算根据《2030年可持续发展议程》采取的详细措施。小组还强调，改善基础设施、完善法律法规和持续打击腐败对于改善该国商业环境并最终吸引更多外国投资者至关重要。小组认为，政府必须在有关部门建立执行机制，以确保这些计划得到执行，并在全国各地推广。小组强调，作为战略发展方针的一个组成部分，需要建设复原力和实现可持续发展目标。

39. 小组强调，在开展这些努力提高该国经济生产力的同时，还应制订法治方面的相应措施，通过适当立法支持私营部门的各项举措，以及提供水、电、道路和港口基础设施等关键投入，因为这些最终将决定成功与否。

四. 国际社会协调一致的支持和联合国系统的作用²

40. 巩固海地的和平民主过渡是确保该国从接受人道主义援助成功过渡到国家自主发展以及和平与稳定时代的积极和必要步骤。该国还需要继续适应和准备提高气候抗御能力,并能够有效应对紧急情况和自然灾害。在这一具有挑战性的时刻,海地将继续需要其所有发展伙伴提供有效且协调一致的支持。

41. 在与海地官员的许多交流中,小组注意到,他们认为,发展伙伴的支持需要更加协调一致,以政府确定、承认和牵头开展的优先事项为目标。小组承认,所有发展伙伴都在努力与海地政府和其他利益攸关方协商,审查各自的做法,以确保一致性,与此同时,根据《2030 年可持续发展议程》,多次讨论了改善援助与政府工作的协调一致的问题,突出说明海地发展伙伴与政府在这方面需要作出可能的改进和加强沟通。

42. 小组赞赏地注意到,2017 年 6 月 16 日,由总理主持的援助实效委员会商定了振兴海地发展外部援助协调框架的措施。还商定有必要将外部援助管理模块作为载有捐助方项目信息的统计平台定期使用。这些都是需要得到充分执行的非常重要的步骤,有助于确保支持政府努力的有效一致性和协调。小组欣慰地获悉,正在计划召开另一次援助实效委员会会议,并强调这些机制对于确保适当协调援助的重要性。

A. 国际社会提供的支持

43. 包括国际金融机构在内的许多发展伙伴认为,在捐助方数目减少的情况下,需要更好地协调对海地的支持。国际发展援助应以加强政府对其国家发展的自主权和能力为前提。小组对这些观点表示同意。小组还听取了海地官员的意见,他们认为这种支持应该直接通过政府渠道提供。非政府行为方在该国的发展中也继续发挥重要作用,但许多人也呼吁国际社会提供的支持应与政府的优先事项更加一致,并接受国家领导层的领导。

44. 在更广泛的发展努力方面,小组注意到正在开展或计划开展的许多重要举措。例如,美洲开发银行根据国家优先事项与政府缔结了一项五年合作战略(2017-2022 年),并有条件承诺每月提供 100 万美元支持变革纲领。美洲开发银行的 2017-2021 年新国家战略拨款近 10 亿美元,用于支持更快、更具包容性和更可持续的增长,促进减少贫困和不平等现象。2018 年,美洲开发银行还有一个 4.15 亿美元的方案,已经与政府进行了讨论。

45. 同样值得赞扬的是,世界银行也承诺提供类似的资金资助,继续支持新政府。承付的这些资金将根据国家优先事项用于资助卫生(正在执行 1.1 亿美元,4 000 万美元筹备中)、教育(正在执行 1.3 亿美元,3 000 万美元筹备中)、供水(正在执行 7 000 万美元)、农业(正在执行 6 500 万美元)和基础设施(正在执行 2.07 亿美元,7 500 万美元筹备中)等领域。

² 下一节的内容主要来自设在华盛顿特区和海地的国际组织向专家组提供的资料。

46. 今年早些时候，基金组织为支持政策可信度和能力建设，以便海地能够过渡到直接预算援助和国家执行而与政府签署了工作人员监测方案，这是朝正确方向迈出了一步，小组对此表示同意。

47. 小组在会见驻太子港的外交界人士时还听取了各双边供资伙伴的意见，这些伙伴也在为支持海地人民和海地的发展开展重要工作。

B. 联合国系统的作用，包括向更注重发展的组合过渡

48. 小组获悉，2017 年，联合国国家工作队和政府制订、商定并签署了 2017-2021 年《联合国发展援助框架》及其联合工作计划。

49. 该《框架》是一份总括性文件，涉及联合国所有驻地和非驻地机构以及联海稳定团各部门。该框架的编写征求了政府代表、民间社会代表及其他发展伙伴的意见。联海司法支助团将在其任务范围内巩固联海稳定团的成就。

50. 该《框架》的编写是一个深思熟虑的过程，一方面要将加强人口和国家复原力的必要性纳入联合国的方案编制工作，同时又与国家优先事项保持一致，还要打破三十年来一直阻碍该国实现可持续人类发展的政治和体制不稳定(包括多维贫困)这一恶性循环。

51. 该《框架》包括 5 个成果领域：(1) 扶贫与就业；(2) 会服务；(3) 性别与保护；(4) 复原力；(5) 治理。每个成果领域都已经有一个已经开始采用的联合工作计划，这一工作计划是筹资的依据。目前的联合工作计划所涉期间为 2017 年 10 月至 2018 年 12 月，预算总额为 218 789 011 美元，包含 31 项产出。

52. 此外，驻地协调员将考虑以创新方式为联合国驻地协调员办公室筹资，以确保向联合国国家工作队提供更多实质性支持。

53. 小组通过与海地政府及联合国驻海地代表进行讨论得出结论，海地仍然需要联合国系统提供支持。小组还注意到海地政府关切的是，由于该国安全局势有所改善，因此，联合国派往该国的特派团的任务依据不应再是《联合国宪章》第七章的规定。海地当局认为，继续依照第七章派出特派团会向潜在游客和投资者发出错误信号，认为海地的安全和政治局势仍然动荡不定，经济发展时机尚不成熟。与小组会谈的大多数当选海地官员都强调了这一信息。

54. 关于联海司法支助团，小组认为，该支助团在支持政府继续巩固和平与政治稳定以及加强依然薄弱的司法和法治环节方面可发挥重要作用。

55. 小组听取了秘书长副特别代表/人道主义协调员/驻地协调员和联合国国家工作队代表介绍他们如何继续努力在实地有效协调各项行动以及采取一体行动的情况。国家工作队的各项工作是在《联合国发展援助框架》的广泛范围内开展的。联合国海地组合逐步转向侧重于提供支持，帮助建设复原力，实现可持续发展目标，这使小组倍受鼓舞。小组还获悉，国家工作队与联海司法支助团一道，利用支助团和国家工作队的能力，特别是法治部门的能力，力求确保顺畅成功地执行规定的撤出战略。小组将继续密切关注计划中的联海司法支助团撤出战略，争取

建立一个一体行动的单一联合国国家工作队，并鼓励以负责任方式，结合实地情况，与国家工作队和政府密切协调，实施这一过渡战略。在此方面，副特别代表提醒小组，联合国在海地的存在是为了与海地政府合作，建立相互尊重，充分支持海地的国家优先事项。小组还强调，联合国派驻海地人员目前所进行的过渡具有独特性，将为其他国家树立榜样。因此，小组和其他会员国将非常重视这项工作是否会取得成功，这将标志着该国从维持和平和人道主义工作向注重可持续发展工作过渡。为此，小组强调，联合国的活动必须与《2030 年可持续发展议程》和《可持续发展目标》相一致，以推动海地实现其 169 项具体目标。

C. 其他发展行动方的作用

56. 小组获悉，政府准备让民间社会参与其就发展问题开展的所有对话，更新其与民众的社会契约，并确定其应该如何运作。政府也一再重申民间社会行动方在发展方面发挥着关键作用。然而，一些政府成员仍然关切的是，国际发展资金大部分是通过非政府组织提供的，而未通过国家预算支助提供，在国家管辖领域对民间社会的活动进行监督和协调仍然很复杂。

57. 在与私营部门代表的讨论中，双方都承认，私营部门在海地复苏和可持续发展中都发挥着关键作用。他们强调希望为国家发展出一份力，并强调政府有必要就影响他们的问题更正式地定期与他们磋商。各行业虽然非常清楚自己的作用，但担心支持他们有效参与的各类问题得不到国内外伙伴方应有的重视，这些问题包括便利商业的基础设施、法律、规则和程序，包括过境和结关。

58. 小组认为，政府、私营部门和民间社会之间有加强合作的空间，使各方能够共同努力，更有效地帮助它们加强工作，提高绩效，造福海地人民。

五. 结论和建议

59. 小组欢迎政府明确承诺在社会、政治、经济和环境方面取得切实进展。这一承诺应立足长期战略愿景和框架，而非短期考虑。在此方面，确保政府的各项工作与《2030 年可持续发展议程》和 17 项可持续发展目标保持一致将是关键。审查《2030 年议程》的 169 项具体目标和制定实现这些目标的国家路线图很重要。

60. 小组还欢迎进一步详述海地政府的发展计划、优先事项和战略，同时明确说明执行手段，以便发展伙伴方更容易确定支持方向。将海地国家发展计划与《2030 年可持续发展议程》相结合有助于促进和协调国际合作。

61. 必须加强国内筹资工作，以便能够提供社会服务，从而继续加强政府与公民之间的社会契约。这可能需要采取一些大胆行动，承认一些财政措施在短期内可能不受欢迎。

62. 司法部门改革、法治、打击腐败和有罪不罚现象、促进和保护人权以及建设强有力的机构能力，都是建设复原力、长期支持发展并取得进展以及吸引国内外投资的必要条件。

63. 海地将继续需要国际社会支持其巩固自 2017 年民主过渡以来取得的进展。这一支持应协调一致，并应根据《2030 年可持续发展议程》专门支持国家发展优先事项。

64. 联合国系统在支持海地过渡方面可发挥重要作用。联海司法支助团和联合国国家工作队还应在考虑到《2030 年可持续发展议程》和《可持续发展目标》的前提下，根据海地确定的国家发展优先事项调整其提供的支助。

65. 小组谨提请经济及社会理事会注意以下建议。

66. 小组鼓励海地政府考虑到《2030 年可持续发展议程》，继续全面领导和掌控国家发展，并为此：

(a) 作出更多努力，制定明确的计划和强有力的体制机制，执行其为海地长期可持续发展确定的优先事项；

(b) 更积极地让所有发展行为体，特别是私营部门和民间社会参与制订和执行法律法规和其他有针对性的支持措施，以应对复苏、建设复原力和实现可持续发展面临的各项挑战；

(c) 更好地协调和重视改革司法部门行动，重点是执行现行法律，保障法治，采取反腐败和打击有罪不罚措施，同时继续促进充分尊重人权；

(d) 继续为国内外私营部门投资创造有利环境，以提高生产力、创造就业，创造自给自足发展所需的收入；

(e) 考虑继续请建设和平委员会提供支持，包括申请建设和平基金。

67. 小组建议国际社会和其他发展伙伴方应：

(a) 继续根据海地的国家发展优先事项和《2030 年可持续发展议程》，支持海地的可持续发展，并在此方面确保其行动协调一致，与政府密切协调合作；

(b) 与所有伙伴方，特别是民间社会和私营部门合作，更加有的放矢地支持那些最有可能帮助海地建设复原力和实现可持续发展的领域，如司法和法治部门和基础设施，同时加强在这些领域的协调；

(c) 逐步支持海地政府壮大人力和机构能力，以便更好地执行自身的发展方案，并在此方面考虑通过直接预算支助调拨更多资源；

(d) 在大会通过关于联合国发展系统重新定位的第 72/279 号决议后，支持加强海地驻地协调员制度，确保联合国系统在联海司法支助团后组合中顺利过渡并向该国提供有效援助。

68. 小组认为，联合国系统应：

(a) 就所有方案拟订问题以及联合国行动的组成和重点与海地政府加强协商，使海地更深入地了解联合国的活动，使联合国的各项活动能够更有效地应对国

家发展优先事项、可持续发展目标及其具体目标的实现，同时加强国家自主权和能力；

(b) 继续改进其规划和方案编制框架，包括《联合国发展援助框架》，以确保与海地国家发展优先事项更加一致，确保其编制的海地方案具有包容性，同时考虑到私营部门和民间社会的需求；

(c) 随着联海司法支助团实施撤出战略，确保联合国国家工作队能够完善其国际协调机制，使之能够采取一体行动；

(d) 根据该国需求的不断变化，并考虑到联海司法支助团的撤出战略，确保联合国国家工作队具备必要的能力和资源，包括人力资源，逐步接管支助团一旦离开就不再执行的已确定任务，包括加强对司法和法治部门及相关机构的支持，以及建立复原力和实现可持续发展目标的方案；

(e) 在联合国海地问题特使的领导下，继续努力防治霍乱疫情，包括寻求创新筹资途径和新的国际合作机制。

附件

[原件：法文]

海地的国家发展优先事项

莫伊兹政府的优先事项

1. 改革国家以及维护政治和社会稳定

- 通过竞争性考试征聘有才干青年，振兴公务员队伍，使之实现现代化。
- 重视成果管理制方法，建立公务员绩效激励制度。
- 加强司法制度，确保司法公平、公正、透明，打击有罪不罚、长期预防性拘留和监狱人口过剩问题。
- 国家身份识别系统覆盖所有公民。
- 预防和打击腐败，特别是走私、开高价、浪费、盗窃国家财产、欺诈和逃税。
- 设立常设选举委员会。
- 通过持续的政治和社会对话以及举行“全国社会各阶层会议”，维护政治稳定。
- 加强国家警察队伍。

2. 把海地变成投资目的地

- 通过适当的法律和简化程序改善商业环境，以吸引更多投资并创造就业机会。
- 创建有利于本国和外国直接投资的框架。
- 通过《希望法案》和《帮助法案》，支持企业搬到海地以享受美国市场免税待遇。
- 支持在海地共和国所有地区建立微型工业园网络。
- 为科技公司创建孵化器。

3. 提高农业生产，同时改善环境

- 开发合适的地表水管理系统，建造 12 座灌溉大坝和蓄水库，以改善 12 万公顷土地。
- 建立有机农业生产区。
- 通过生产集团促进建立中小型农产工业，特别是在阿蒂博尼特山谷、马里巴罗克、托尔贝克、圣路易斯南部和亚伯拉罕平原种植水稻。

- 建立 14 个种质和植物繁殖中心，每年可生产 6 300 万株幼苗。
- 清理 300 公里溪流，填平沟壑。
- 稳固分水岭。
- 支持市长办公室制定处理垃圾和固体废物的新政策。

4. 建设能源、道路和港口基础设施

- 主要利用生物质能、风能、水能、太阳能等清洁能源建设国家电网，实现一天 24 小时供电。
- 创造适当条件，鼓励私营部门在全国范围内投资生产可再生能源(目标：1 000 兆瓦)。
- 建设国家光纤网络。
- 修建 4 000 公里的公路，4 年内每个省每年修建 100 公里，特别是省级、区级和地方公路。
- 修建通往城堡的缆车。
- 重建沿海公路，恢复海地角镇原貌。
- 重新启动行政大楼的施工工作，建立适当的奖励制度，促进太子港市的重建。
- 重建太子港国际机场，重建海地角国际机场航站楼，建造莱凯国际机场，以及戈纳伊夫、贝拉德雷、瓦纳明特、安塞-皮特斯、摩尔圣尼古拉、小特-特鲁·德尼普斯、安什、耶雷米及和平港的区域机场。
- 在全国各地建设港口基础设施(停靠设施和港口)，促进人员、货物和商品的更好流动。
- 恢复脆弱、易受灾城镇的沿海区。
- 重建三个边境镇：瓦纳明特、贝拉德雷、安塞皮特斯。

5. 加强水和卫生基础设施

- 加强国家饮用水和卫生管理局的能力，完善全国饮用水到户工作；建设污水处理和卫生设施。
- 创建国家水资源研究所。
- 全面启动医疗卫生体制改革，建立全民医保制度。
- 在某些乡镇建立 122 个社区卫生中心和医院，提供四项基本服务；保证每个乡镇有一辆救护车，保证大都会区和主要城镇都有消防服务。

6. 改善基础设施，提高教育质量

- 就《高等教育和科学研究法案》及相关法律与国会进行磋商，以便迅速表决。
- 启动一项庞大的学校基础设施计划，旨在弥补不足的 15 000 间教室。
- 启动一项庞大的基础教育和继续教育国家方案，使教师都能用上新的信息和通信技术。
- 加强职业培训体系建设。
- 提供接受高等教育的机会，在各省开展广泛的普通预科课程，为进入大学和职业学校做准备。

7. 通过社会项目促进稳定

- 促进为教师和警官建造公益住房，为马修飓风受害者建造 2 000 间住房。
 - 执行社会方案，特别是在全国各地建立社区餐馆，分发食品包，向最贫穷家庭和学生提供津贴。
 - 改革社会保障制度，使其为国家发展服务。
-