



## 2018 年届会

2017 年 7 月 27 日至 2018 年 7 月 26 日

## 议程项目 14

各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行  
《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况

联合国系统各专门机构和其他组织提交的关于各专门机构和  
与联合国有联系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独  
立宣言》活动情况的资料

## 理事会主席的报告

## 目录

	页次
一. 导论 .....	2
二. 各专门机构和与联合国有联系的国际组织对非自治领土的支助 .....	2
A. 亚洲及太平洋经济社会委员会 .....	2
B. 拉丁美洲和加勒比经济委员会 .....	3
C. 联合国粮食及农业组织 .....	5
D. 国际货币基金组织 .....	8
E. 联合国开发计划署 .....	8
F. 联合国教育、科学及文化组织 .....	10
G. 万国邮政联盟 .....	11
H. 世界卫生组织 .....	12



## 一. 导论

1. 在其第 2017/31 号决议中，经济及社会理事会请理事会主席就该决议所审议事项继续与给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会主席保持密切联系，并就此向理事会提出报告。

2. 在其第 72/93 号决议第 7 段中，大会请联合国系统各专门机构和其他组织以及国际和区域组织研究并审查每一领土的状况，以便采取适当措施，加速这些领土在经济和社会部门的进展。在同一决议第 21 段中，大会赞扬理事会就这一问题展开的辩论和通过的决议，并请理事会继续审议，加强同特别委员会合作，以便制订适当措施，进一步协调联合国系统各专门机构和其他组织执行大会有关决议的政策和活动。大会第 72/92 号决议第 12 段鼓励联合国系统各专门机构和其他组织以及区域组织继续向受飓风和其他自然灾害影响的非自治领土提供援助，并制订适当方案以支持应急措施及恢复和重建努力，请秘书长就此向大会提出报告。

3. 以下 17 个非自治领土属于特别委员会的职权范围：美属萨摩亚、安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、福克兰(马尔维纳斯)群岛、<sup>1</sup> 法属波利尼西亚、直布罗陀、关岛、蒙特塞拉特、新喀里多尼亚、皮特凯恩、圣赫勒拿、托克劳、特科斯和凯科斯群岛、美属维尔京群岛和西撒哈拉。各专门机构和与联合国有联系的国际组织应要求提交了关于在非自治领土开展活动的说明，有关情况见下文。

## 二. 各专门机构和与联合国有联系的国际组织对非自治领土的支助

4. 收到来自 11 个联合国实体的答复。在这 11 个实体中，以下 3 个实体表示无法提供关于这一问题的资料或不具有任何有关资料可供提交：国际农业发展基金、联合国儿童基金会和世界粮食计划署。根据所提供的资料，在本报告所述期间，联合国系统下列 8 个组织根据大会、经济及社会理事会和特别委员会的相关决议和决定，继续向非自治领土人民提供支助。

### A. 亚洲及太平洋经济社会委员会

5. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)就美属萨摩亚、法属波利尼西亚、关岛和新喀里多尼亚提供以下资料。

#### 亚洲及太平洋实施《2030 年可持续发展议程》的区域路线图

6. 亚洲及太平洋实施《2030 年可持续发展议程》的区域路线图<sup>2</sup> 在 2017 年 3 月 29 至 31 日在曼谷举行的第四届亚洲-太平洋可持续发展问题论坛上获得通过，

<sup>1</sup> 阿根廷和大不列颠及北爱尔兰联合王国两国政府对福克兰(马尔维纳斯)群岛存在主权争端(见 [ST/CS/SER.A/42](#))。

<sup>2</sup> [E/ESCAP/73/31](#)，附件。可查询：<http://www.unescap.org/sites/default/files/publications/SDGs-Regional-Roadmap.pdf>。

并得到 2017 年 5 月 19 日委员会第 73/9 号决议的核准。其中体现了该区域实施《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标的愿景。路线图还以这种方式为秘书处努力支持其成员和准成员执行《2030 年议程》提供框架。

7. 区域路线图确定了成员国之间的区域合作和协作优先领域，同时强调实现可持续发展目标的实际执行手段。数据和统计、技术、发展筹资、政策协调一致、区域伙伴关系、社会发展、减少灾害风险和复原力、气候变化、自然资源管理、连通性和能源等关键领域还列出秘书处的规范、分析和能力建设以及工作以及联合国各机构和其他利益攸关方建立战略伙伴关系的方向和方针。

#### 《亚太特需国家发展报告》

8. 亚太经社会在《2017 年亚太有特需国家发展报告：投资基础设施，促进实现包容和可持续的未来》<sup>3</sup> 中就可持续发展三个支柱提供了分析和政策建议，并把重点放在特需国家上。这些根据现有数据编写的年度报告就准成员美属萨摩亚、法属波利尼西亚、关岛和新喀里多尼亚提供了经济、社会和环境发展分析。

### B. 拉丁美洲和加勒比经济委员会

9. 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)根据大会关于影响非自治领土人民利益的经济活动和其他活动的第 72/92 号决议第 12 段以及关于各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况的第 72/93 号决议第 7 段，提供下列资料。

10. 加勒比地区是亚洲之后世界上第二个最容易遭受灾害的地区，自然灾害是其重大发展挑战。自然灾害影响各主要部门，如旅游业和农业，并对国内生产总值、出口和公共债务增加产生连锁影响。

11. 2017 年飓风季节对该次区域而言是前所未有的。飓风伊尔玛和飓风玛丽亚这两个 5 级飓风 2017 年 9 月对包括安圭拉、英属维尔京群岛、特克斯和凯科斯群岛、美属维尔京群岛和波多黎各等非自治领土在内的北加勒比造成严重的影响。

12. 这些事件的影响进一步暴露这些领土对外部冲击的脆弱性，因为它们的经济资源有限，再加上无法影响其商品的价格和全球需求以及面对其脆弱经济的高成本运输。此外，这些领土基本上都有着相似的特点，造成其环境脆弱性，包括其相对较低和平坦的构造、土地资源稀缺、人口密度高(特别是沿海地区)、弱小的流域、物种的地方特有性高、靠近活跃的构造板块、水资源相对稀缺，再者，这些领土位于非常活跃的飓风带。<sup>4</sup>

<sup>3</sup> 联合国出版物，出售品编号:E.17. II .F.9。可查询：<http://www.unescap.org/publications/asia-pacific-countries-special-needs-2017>。

<sup>4</sup> 见拉加经委会“关于加勒比小岛屿发展中国家的脆弱性和复原力的研究报告”，文件 LC/CAR/L.354，第 22 页。可查询：<http://repositorio.cepal.org/handle/11362/38568>。

13. 在具有破坏性的飓风吹袭之后，针对这些领土提出提供技术合作支助的要求，拉加经委会向安圭拉、英属维尔京群岛以及特克斯和凯科斯群岛派出破坏和损失评估团。

14. 作为经济的驱动力量，安圭拉的旅游部门受飓风影响最大。虽然受到重大破坏，估计损失 2.75 亿东加勒比元(主要是建筑物、设备、家具和景观美化)，但这些损失具有较长期的影响。旅游部门一直到 2019 年的所受损失估计为 2.70 亿东加勒比元(2017 年: 1.012 亿东加勒比元; 2018 年: 1.681 亿东加勒比元; 2019 年: 89.8 万东加勒比元)。游客抵达人数减少，预计也会对其他经济部门产生溢出效应。由于飓风对国内经济产生广泛的影响，预计当期营业收入将减少 21%，即从飓风前的目标 2.15 亿东加勒比元减至 1.855 亿东加勒比元。

15. 在英属维尔京群岛，评估团估计损失费用总额为 23 亿美元。在这一总额中，破坏损失估计为 16 亿美元，生产部门、社会部门和基础设施各占 41.9%、40.2% 和 17.6%。估计损失为 4.44 亿美元，其中生产部门占 82.2%。总体而言，旅游业是受影响最严重的部门，承受费用总额的 46.6%，破坏损失的 41.3%，损失总额的 81.5%。作为就业的主要来源，旅游部门暂停业务，加上住房受到严重破坏或摧毁，导致住房临时或永久无法居住，对社会部门造成进一步的外溢效应。

16. 特克斯和凯科斯群岛受到中度的破坏。费用总数估计为 5.20 亿美元，其中 2.896 亿美元为破坏损失，主要是旅游业和住房方面。预计这些国家的经济发展和社会福祉遭遇一些挫折，对经济、社会和环境产生长期影响。需要调整国家和地方发展计划，以便将其财政和人力资源转向重建进程。

17. 在所有评估中，拉加经委会根据部门专家的分析提出了针对具体部门的建议。这些建议旨在通报一项渐进战略，即将复原力放在首位，并成为全面办法的组成部分，以减少脆弱性，改进减缓风险战略，并促进在灾害风险管理进程中进行多部门协作。最后，《2030 年议程》以及附带综合和不可分割的目标和具体目标的 17 项可持续发展目标为解决脆弱性和促进该次区域的复原力提供了机会。尤其是在其中 10 项目标<sup>5</sup> 中至少有 25 项具体目标对于解决受飓风不利影响的国家和领土/地区的脆弱性来说特别重要。

18. 除了在飓风伊尔玛和飓风玛丽亚吹袭之后向这些领土提供支助之外，拉加经委会继续为这些领土提供政治论坛，以便参与旨在应对该次区域的各项发展挑战的高级别讨论。例如，英属维尔京群岛 2017 年 5 月 19 日参加了加勒比发展与合作委员会监测委员会第十八次会议。

19. 在灾害风险管理和《2030 年可持续发展议程》方面，拉加经委会还让这些领土参与各项能力建设举措(见下表)。

<sup>5</sup> 目标 1、2、3、4、6、9、11、13、14 和 15。

日期	活动	与会领土
2017年1月24至27日	《2030年发展议程》和实现可持续发展目标方面的灾害风险管理规划和灾害评估方法	英属维尔京群岛
2017年2月14至16日	加勒比地区关于可持续发展目标纳入国家发展计划主流的专题讨论会	安圭拉 英属维尔京群岛 蒙特塞拉特 美属维尔京群岛
2017年5月18日	加勒比地区加快执行可持续发展目标讲习班	英属维尔京群岛
2017年11月14至16日	国家竞争力分析、国际商务增长+和综合贸易方案讲习班 <sup>a</sup>	蒙特塞拉特
2017年12月1日	关于规划2020年加勒比地区普查的专家组会议	英属维尔京群岛
2017年12月13至14日	关于落实可持续发展循证政策规划的次区域讲习班	英属维尔京群岛

<sup>a</sup> 贸易软件包：TradeCAN-各国贸易竞争力分析；MagicPlus-国际商业增长分析模块；WITS-世界贸易综合解决办法。可查询：<https://repositorio.cepal.org>。

20. 最后，拉加经委会继续将有关安圭拉和蒙特塞拉特领土经济业绩的详细报道纳入其年度《加勒比经济概览》<sup>6</sup> 和《加勒比地区初步概览》<sup>7</sup> 中，并将努力将覆盖范围扩大到其他领土。

### C. 联合国粮食及农业组织

21. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)为农业、林业、渔业和粮食安全等方面的可持续发展政策和做法提供支助。粮农组织通过包括设在巴巴多斯的加勒比次区域办事处和设在萨摩亚的太平洋岛屿次区域办事处在内的外地办事处的协助为非自治领土提供支助。

22. 非自治领土、特别是小岛屿由于其地球物理特征和社会经济脆弱性而对气候和非气候冲击均十分敏感。越来越多的证据表明，自然灾害和环境压力通过其对生计和福祉的直接和间接影响对移民模式产生影响；移民反过来又对开展可持续发展的社会和经济格局的形成产生影响。因此，关键的了解和评估这些领土的自然灾害、环境压力和移民之间的关系，以加强旨在加速经济和社会部门取得进展的措施的效力。这样就可以应对各项挑战，并利用移民带来的机会促进可持续发展。

<sup>6</sup> 最新版本为《加勒比经济概览》(联合国出版物，LC/CAR/TS.2017/9)。

<sup>7</sup> 见《加勒比地区初步概览》，2016-2017年(联合国出版物，LC/CAR/L.503)。

### 巴巴多斯次区域办事处

23. 巴巴多斯办事处是中西部大西洋渔业委员会的秘书处。该区域渔业机构于1973年成立，有34个成员国，成员中还包括大不列颠及北爱尔兰联合王国。非自治领土安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特及特克斯和凯科斯群岛在不同层面参加了该委员会的技术和科学咨询活动。2017年间，其参与主要是通过让蒙特塞拉特参与非法、未报告和管制捕捞问题工作组来体现的。因此，蒙特塞拉特得益于粮农组织利用委员会秘书处向各成员国和捐助者调动的资源就这些问题开展的能力建设、提高认识、技术援助和信息传播等活动。

24. 近年来，安圭拉、百慕大和蒙特塞拉特等领土正式代表联合国列席中西部大西洋渔委会。这些届会审查并通过了区域渔业管理和养护建议，供包括大加勒比区域/中西部大西洋的非自治领土在内的各成员国自愿执行。加勒比地区非自治领土2017年参加的与区域渔业和水产养殖有关的重要活动列述如下。

25. 在粮农组织在动植物生产与健康领域的工作方面，来自英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特及特克斯和凯科斯群岛的代表参加了植物健康局长论坛和加勒比动物健康网络，并受益于各种培训活动、信息交流等等，这些均为两个网络的一部分。

### 萨摩亚次区域办事处

#### 粮农组织和托克劳

26. 托克劳2011年加入粮农组织成为准成员，与粮农组织的其他太平洋成员一起得到了粮农组织的技术援助。阿塔福、努库诺努和法考福三个环礁岛的陆地总面积为12平方公里，被约60至90公里的开阔洋所分隔。除法考福(有两个村庄)外，各环礁岛的人口都集中在靠近通往中央环礁的自然小通道的西海岸一个村庄里。这使得独木舟和小型船只得以从停靠在更深的公海的大船舶运送乘客和货物。托克劳通过与位于南部约500公里处的萨摩亚每两周一次的航运联系，与外界连接起来；托克劳目前没有空运服务。位置与外界隔绝且资源缺乏，因而大大限制了经济发展，使农业限定在生存的水平。该领土依赖新西兰提供援助。

27. 这些环礁由碳酸钙珊瑚礁、沙子和石头组成。珊瑚沙土壤低产，这意味着只有少数的粮食作物如面包果、椰子、露兜树、大沼泽芋头和香蕉可以勉强生存，而家畜则仅限于家禽和少数的猪。由于当地粮食生产有限，过去几年来，消费者对不太传统的食品的需求促使更多的进口食品进入托克劳海岸。

28. 据粮农组织说，海洋资源是托克劳的最大经济资源，对粮食安全至关重要，因此，可持续管理是高度优先事项。需加强管理托克劳300 000多平方公里的近海专属经济区，特别是在非法商业捕鱼方面。渔业部门目前面临的挑战包括：缺乏资源和能力；需加强沿海资源的可持续管理，缺乏加速向外部市场交付鱼类的定期高效率运输；管理专属经济区的手段有限，特别是在非法商业捕鱼活动方面。

29. 海上安全是一个议题，托克劳的情况类似于太平洋地区的其他情况，即小规模渔业部门很少制订监测和记录海上事故和紧急情况的措施。

30. 托克劳各环礁岛仅高出海平面 3 至 5 米，使该领土很容易受到气候变化和海平面上升的影响。海岸侵蚀、风暴潮和洪水泛滥增多已说明了这一点。此外，严重热带风暴近年来更加频繁，气旋造成大面积破坏。气候变化也给近岸海洋资源供应以及鱼类生命周期带来显著危险，导致有些物种逐渐消失。由于鱼类是主食，这也威胁到各村庄的粮食供应。气候变化对海洋鱼类洄游的潜在影响，也对专属经济区内的现有渔业资源带来风险。

31. 根据 2015/16 年家庭收入和支出调查，非传染性疾病是一个严重的问题。根据调查作出的估计表明，23%的成年人超重，67%肥胖。吸烟和饮酒的消费量很高，糖尿病发病率呈现上升趋势。政府已经采取一些措施来遏制这一问题，包括对酒精饮料和烟草实行征税。

32. 粮农组织的 2018-2022 年包括托克劳在内的太平洋地区多国国家方案框架新周期已获核准。除了整个区域的优先事项之外，粮农组织对托克劳采取的干预措施将反映托克劳 2010-2015 年国家战略规划以及国家粮食安全战略及农业和渔业发展战略的优先成果。因此，粮农组织的托克劳国家方案框架将侧重于抵御灾害和气候变化影响的粮食和营养安全。总体成果旨在促进国内农产品生产持续增长以及多样化、安全和有营养食物的健康消费持续增多。由以下三项产出支持这一成果：(a) 制订并推广循证建议，以鼓励生产和消费安全健康的食品；(b) 推广可持续和气候智能型的做法，以帮助建设有复原力的农业、渔业和林业生产系统；(c) 确定和推广食品控制和业务做法，以促进建立有效的农业食品价值链，提供安全、有营养和负担得起的食品。预计粮农组织将在多国项目中为托克劳提供支助。

33. 粮农组织通过在减少海上丧命的风险方面提供工具和能力建设，为支助渔业社区的粮食安全和复原力而着手实施新的项目。主要利益攸关方为托克劳渔业部以及负责小规模渔业的机构、乡村委员会和自给性/小规模渔民。受益者包括托克劳乡村委员会、渔业部、渔民和在校青少年。岛屿社区需要该项目，以便通过岸上能力建设以及为海上渔民在发生紧急情况期间与救援服务部门沟通提供重要工具和培训，减少海上人员丧生。该项目旨在对渔船上渔民进行安全和船员安全建设能力。

34. 粮农组织开展各种积极的技术合作项目，以加强家庭园艺、健康食品意识和有效生物安保方面的能力；通过更安全的捕捞作业加强渔业社区的粮食安全和复原力。此外，托克劳是题为“在太平洋小岛屿发展中国家执行全球和区域海洋渔业公约和有关文书”的粮农组织-开发署-全球环境筹资项目 GCP/RAS/267/GFF 的参加成员之一。

#### 2017 年中西部大西洋渔业委员会与加勒比地区非自治领土开展的区域活动

35. 蒙特塞拉特参加了 2017 年 3 月 1 至 2 日在巴巴多斯举行的非法、未报告和无管制捕捞问题区域工作组第一次会议。非法、未报告和无管制捕捞问题区域工作组是一个由中西部大西洋渔业委员会、加勒比区域渔业机制及中美洲地峡渔业和水产养殖业组织组成的联合工作组。代表 21 名中西部大西洋渔委成员的 52 名

专家出席了会议，审议了有关非法、未报告和无管制捕捞活动许多方面的情况。非法、未报告和无管制捕捞问题区域工作组第 1 次会议有助于：(a) 提高人们对加勒比区域的非法、未报告和无管制捕捞问题的认识和理解；(b) 加强能力，以便加勒比地区在预防、阻止和消除非法、未报告和无管制的捕捞活动方面进行更有效的协作，注重其他区域在渔船监测系统(渔监系统)及监测、控制和监视(监控监)辅助措施以及《预防、阻止和消除非法、未报告和无管制的捕捞活动港口国措施协议》(粮农组织会议第 12/2009 号决议)等涉及打击非法、未报告和无管制捕捞活动的国际和区域文书方面的经验。与会者还敲定并商定工作组 2017-2018 年期间的职权范围和工作计划，供加勒比区域渔业机制和中西部大西洋渔业委员会核可，并讨论将纳入有关预防、阻止和消除非法、未报告和无管制捕捞活动的区域行动计划的内容。

36. 蒙特塞拉特参加了 2017 年 9 月 19 至 21 日在巴巴多斯举行的非法、未报告和无管制捕捞问题区域工作组第二次会议。中西部大西洋渔委 16 个成员国的 35 名渔业监测、控制和监视(监控监)人员、渔业管理人员和其他专家参加了此次会议。这些监控监人员在会上了解了有关预防、阻止和消除非法、未报告和无管制捕捞活动国际行动计划、全球渔船、冷藏运输船和补给船记录以及加勒比区域有效减少此类捕捞活动的所需具体措施的最新情况。参加这次技术会议的与会者还讨论并商定了各种重要的渔业管理措施，如渔船标志和识别、建立区域渔船记录以及区域非法、未报告和无管制船只清单。这些措施一旦获得中西部大西洋渔委通过，渔业检查员、海岸警卫队、海军和港口官员就能够轻易地识别渔船，并了解船只是否有所需的捕鱼许可证。

#### D. 国际货币基金组织

37. 国际货币基金组织(基金组织)与其成员附属领土的互动是该组织与其成员更广泛互动的一部分。而对具体涉及附属领土的问题分开进行评估，并不常见。因此，基金组织可分享的资料有限。在过去一年中，有三个对外部门统计技术援助评估团前往下列非自治领土：安圭拉评估团，2017 年 3 月 27 至 31 日；英属维尔京群岛评估团，2017 年 3 月 20 至 31 日；开曼群岛评估团，2017 年 5 月 16 至 26 日。基金组织注意到，这些评估团提交的文件不在公共域。

#### E. 联合国开发计划署

38. 联合国开发计划署(开发署)与非殖民化特别委员会负责的领土有关的活动列述如下。

##### 亚洲及太平洋

##### 托克劳

39. 开发署完成了对托克劳能源部门支助项目的支助。最后评价建议扩大该项目，以减少国内的电力需求。同时，开发署继续通过全球环境基金(全环基金)小额赠款支助的沼气项目以及挪威政府支助的废物变能源项目支持绿色能源生产。在完成托克劳善治启动计划之后，托克劳政府批准了一份全面项目文件(2018-2021 年)。

托克劳善治项目将涵盖治理的三个方面，即：(a) 决策；(b) 基于成果的管理和预算编制；(c) 透明和高效地提供公共服务。目前正从新西兰政府和托克劳政府调动全面执行项目的资源。2017年，开发署对托克劳的交付达 73 517 美元。

### 拉丁美洲和加勒比

40. 2017年，开发署根据联合国多国可持续发展框架调整其工作。该框架作为单一战略框架将指导联合国所有机构、基金和方案 2017-2021 年期间在加勒比开展的工作。该战略框架是 2017 年由包括下列非自治领土在内的该区域 21 个国家的政府和联合国系统签署的：安圭拉、英属维尔京群岛和蒙特塞拉特。

41. 开发署的拉丁美洲和加勒比区域方案在 2017-2018 年期间注重处理三个主要优先事项：气候复原力、减少灾害风险和《2030 年议程》的执行。

42. 2017 年的重要工作重点是飓风伊尔玛和飓风玛丽亚这两个五级风暴带来的影响，期间造成大规模破坏，使几十年的发展进步荡然无存。开发署制订一项全面战略来支持受灾国家和领土，其中包括英属维尔京群岛及特克斯和凯科斯群岛。其中的支助领域如下：

- 立即进行灾后恢复规划，部署早期恢复顾问，以加强政府的协调能力；
- 通过在废物管理和瓦砾清除等领域实施工作换现金方案，恢复生计和刺激地方经济；
- 与国家当局和微软公司合作进行建筑物损害综合评估；
- 供应屋顶覆盖材料，并就重建得更好提供技术咨询，以帮助修复政府大楼和受灾人的房屋。

2017 年在领土一级所采取的若干具体行动如下：

#### 蒙特塞拉特

43. 2017 年，开发署资助 3 名政府代表参加题为“加勒比发展——正确看待《2030 年议程》”的加勒比可持续发展目标区域会议。代表团由蒙特塞拉特副总理率领。

#### 英属维尔京群岛

44. 开发署将继续支助该领土的伊尔玛和玛丽亚飓风灾后恢复进程。在风灾发生不久之后，开发署的恢复顾问和垃圾废物管理专家就全面恢复进程以及各岛屿的瓦砾管理为政府提供指导。开发署正与废物管理部协作管理紧急就业方案，向受灾人提供生计支助，并处理清理道路和清除瓦砾及恢复的紧迫问题，以便于继续开展恢复工作。

#### 包括安圭拉、英属维尔京群岛和蒙特塞拉特在内的次区域

45. 开发署将就改善加勒比灾后恢复规划和复原能力实施一个次区域项目。通过该项目，安圭拉、英属维尔京群岛和蒙特塞拉特将有机会加强各国的灾后需求评估能力。

## F. 联合国教育、科学及文化组织

46. 六个非自治领土有联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)的准成员地位,它们是:安圭拉(2013年)、英属维尔京群岛(1983年)、开曼群岛(1999年)、蒙特塞拉特(2015年)、新喀里多尼亚(2017年)和托克劳(2001年)。教科文组织通过各种行动纲领和长期建立的合作关系,一直在为某些非自治领土提供支助,特别是在交流良好做法和在区域、次区域和地方各级组织能力建设活动方面。教科文组织各个职权范围内的相关活动概述如下。

### 教育

47. 2016年3月,英属维尔京群岛加入了教科文组织的实现2030年教育目标国际教师工作队(教师工作队),并参加了2016年3月在墨西哥城举行的第八届教师工作队政策对话论坛。2008年成立的国际教师工作队,是由各利益相关者自愿组成的全球联盟,旨在共同努力解决“教师差距”,实施和监测可持续发展目标具体目标4.c,以实现2030年教育方面的具体目标和承诺。教师工作队成员来自各国政府、政府间组织和非政府组织、国际发展机构、民间社会、私营部门实体和联合国各机构。

### 自然科学

48. 2017年3月,法属波利尼西亚主办了国际海啸讲习班。教科文组织政府间海洋学委员会,国际大地测量和地球物理学联合会海啸委员会和法属波利尼西亚海啸警报中心组织了这一活动。讲习班举办了两场主要会议,一次关于科学,题为“对太平洋近期(2007-2016年)海啸的预测和观测”;另一次关于灾害管理,题为“改进海啸的应对工作:灾害管理机构的教训和举措”。约25名科研人员参加了灾害管理讲习班,其中一人来自新喀里多尼亚。

49. Fakarava 生物圈保护区位于法属波利尼西亚。该保护区于1977年划定,2006年扩展并重新命名。2016年引入其他管理程序。2016年在采用其他管理程序后,更新了保护区的位置并调整了分区制,使其符合当地法律。Fakarava 市政府在定期审查程序期间核可了上述变动。管理委员会也扩大至包含五个协会,涵盖不同环礁,各个利益攸关方在委员会均有代表。还成立了跨学科研究理事会,协调研究并确保研究与社会相关、与当地社区的知识和做法相联系。当地开展了多种举措,利用生物圈名称吸引游客和资金,并通过教育推广保护区。到访Fakarava 的游客显著增加。尽管这是促进当地发展的积极步骤,考虑到珍珠养殖业的衰退和失业率的普遍上升,有必要推动制定一项管理计划,以确保旅游业发展的可持续性。此外,与其他生物圈保护区交流良好做法和建立联系对该区域也极其重要。就此,Fakarava 于2017年6月举办了区域讨论会,邀请太平洋小岛屿发展中国家参加。

50. 与此相对照,2017年,美利坚合众国政府决定,位于圣约翰岛的维尔京群岛国家公园退出联合国教科文组织的世界生物圈保护区网络。

51. 2016年3月,加勒比海区域进行了海啸预警演习。下列非自治领土参加了演习:安圭拉、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特、特克斯和凯科斯群岛、

美属维尔京群岛。演习的目的是查明加勒比海及毗邻区域海啸及其他沿海灾害警报系统可能存在的薄弱环节。这套系统是 2005 年在政府间海洋学委员会主持下建立的。

## 文化

### 世界遗产

52. 在非自治领土确定了多处世界遗产(见 E/2016/49, 第 24 段)。另有非自治领土的一些场址列入缔约国的暂定清单, 供提名为世界遗产地位(同上, 第 27 段)。提名档案必须由已经批准《1972 年保护世界文化和自然遗产公约》的缔约国提交。这些领土的地方当局通常会参与档案编制和财产的日常管理工作。非自治领土参加世界遗产委员会的会议并作为缔约国代表团成员发言。他们还经常参加教科文组织举办的国际会议、能力建设方案和培训课程。

### 水下文化遗产

53. 若干非自治领土有重要的水下文化遗产和(或)受益于这些遗产的文化价值。拥有这类遗址的非自治领土的代表有时参加教科文组织根据其《2001 年保护水下文化遗产公约》组织的能力建设方案并从中受益。

### 文化促进可持续发展

54. 2016 年 5 月 22 日至 6 月 4 日, 关岛主办了第十二届太平洋艺术节。该艺术节自 1972 年以来每四年举办一次, 为期两周, 吸引来自太平洋区域各地的表演艺术家、从业人员和工匠共庆佳节。这是太平洋区域的一项重大文化活动, 也是一次聚会良机, 太平洋人民团结一致, 增进相互理解, 庆祝文化多样性。包括美属萨摩亚、法属波利尼西亚、新喀里多尼亚和皮特凯恩在内共 27 个太平洋岛屿国家和领土参加了第十二届艺术节。

55. 2016 年 5 月 25 日在艺术节期间还举办了太平洋文化部长第三次会议。会议为太平洋岛屿国家和领土的文化当局提供了一次机会, 以审查《2010-2020 年区域文化战略: 投资于太平洋文化》, 并商讨 2005 年通过的《教科文组织保护和促进文化表现形式多样性公约》的区域办法。

### 传播和信息

56. 教科文组织通过其“世界追忆”方案, 努力在安圭拉、英属维尔京群岛、开曼群岛、关岛、蒙特塞拉特保护文献遗产和强化档案。

57. 教科文组织在其人人获得信息方案的框架内, 在开曼群岛建立利用信息和通信技术促进可持续发展的能力。教科文组织还在新喀里多尼亚领导媒体协会和记者的能力建设活动, 以促进新闻自由。

## G. 万国邮政联盟

58. 万国邮政联盟(万国邮联)作为一个技术性政府间组织和联合国专门机构, 现有 192 个成员国组成, 其中包括 190 个主权国家。其他成员包括“大不列颠及北

爱尔兰联合王国政府负责其国际关系的海外领土”，万国邮联大会之前批准这些领土享有成员国的单独地位。在这方面，万国邮联注意到，特别委员会工作范围内的某些非自治领土属于上述联合王国海外领土。

59. 其他属于《万国邮联组织法》第二十三条所述情况(“在某成员国负责国际关系的地区实施邮联法规问题”)的领土涉及美国，该成员国负责美属萨摩亚、关岛和美属维尔京群岛。这一情况也适用于法国(法属波利尼西亚和新喀里多尼亚)和新西兰(托克劳)。

60. 所有这些领土均适用万国邮联法规的有关规定，特别是在运行和管理国际邮政服务以及充分履行万国邮联法规产生的义务方面。部分领土还受益于技术合作和万国邮联的其他项目(如安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、特克斯和凯科斯群岛 2017 年的情况)。

61. 此外，一些领土有自己的指定运营商(即成员国正式指定开展国际邮政服务并在其领土上履行万国邮联法规产生的有关义务政府或非政府实体)，如安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、福克兰群岛(马尔维纳斯群岛)、<sup>1</sup> 直布罗陀、蒙特塞拉特、新喀里多尼亚、圣赫勒拿、特克斯和凯科斯群岛。万国邮联还报告，它在西撒哈拉没有活动。

## H. 世界卫生组织

62. 世界卫生组织(卫生组织)列举了它在两个区域(美洲和西太平洋)的非自治领土开展的活动，具体如下。

### 美洲区域

#### 安圭拉

- 2017 年 12 月，在泛美卫生组织/世界卫生组织(泛美卫生组织/世卫组织)的持续支持下，安圭拉得到认证，已消除母婴传播艾滋病毒/艾滋病和先天性梅毒。
- 针对《国际卫生条例》的核心能力提供了培训。
- 2016-17 年，泛美卫生组织/世卫组织协助卫生部完成了关于非传染病风险因素的“循序渐进”调查。<sup>8</sup>
- 在受到飓风伊尔玛和飓风玛丽亚的袭击之后，泛美卫生组织/世卫组织向卫生和社会发展部提供了支助，侧重于病媒控制、精神卫生和应急恢复工作。
- 201617 年，协助制定了青少年健康政策和老龄化政策。
- 还在粮食安全及防治非传染病领域开展了工作。

<sup>8</sup> 世卫组织的“循序渐进”监控办法是在世卫组织成员国中收集、分析和散发资料的标准方法。可查阅 <http://www.who.int/chp/steps/en/>。

## 百慕大

63. 《2014-2019 年百慕大卫生战略》旨在为重组卫生系统提供一个框架，以提高医疗保健质量、改善就医和控制医疗费用。这项战略的愿景是“健康社区、健康人民”。泛美卫生组织/世卫组织根据《2016-2022 年泛美卫生组织/世卫组织与联合王国在加勒比的海外领土的技术合作战略》确定的战略优先事项，在若干领域提供了技术合作。

### 传染病

- 疫苗可预防疾病。百慕大于 2017 年 9 月成功实施了疫苗供应库存管理软件，以加强扩大免疫方案的业务和管理能力。作为补充，还对公共和私营部门的保健工作者进行了疫苗冷链管理的培训。该培训有助于推动卫生部和私营卫生部门之间加强协作，并应有助于今后对疫苗可预防疾病加强监控。
- 验证消除母婴传播艾滋病毒和先天性梅毒的实现情况。2017 年 12 月 1 日，百慕大得到认证，成为加勒比地区已消除母婴传播艾滋病毒的六个国家和领土之一。2016 年提交验证报告，随后进行并于 2017 年完成了虚拟和实地评估访问。验证两年有效。
- 制定抗微生物药物耐药性计划。在泛美卫生组织牙买加办事处的支持和领导下，百慕大举办了第一次多部门抗微生物药物耐药性研讨会，以制定百慕大抗微生物药物耐药性行动计划。随后任命了全国抗微生物药物耐药性协调委员会成员以及领导和制定国家抗微生物药物耐药性行动计划草案的小组。

### 非传染病

- 营养。泛美卫生组织/世卫组织在实施爱婴医院倡议方面提供了指导，包括护士、保健探访者和营养人员在内的 13 名卫生工作者接受了母乳喂养咨询方面的培训，以便为这项倡议和初级卫生保健服务提供支持。已开始制定婴幼儿喂养政策和国家营养政策。还协助制定与营养服务有关的协议和程序。
- 风险因素。2017 年，百慕大利用“循序渐进”调查和其他相关数据来源的数据，成功完成了健康百慕大计划的更新。新的烟草条例自 2016 年 7 月起生效，工作人员参加了关于税收的分区域培训和关于戒烟的其他培训。

### 卫生系统和服务

- 制定保健人力资源战略。经过与利益攸关方系统性地接触和协商，对保健人力资源进行了状况分析，继而形成了保健人力资源战略计划。该计划符合百慕大卫生战略。
- 加强百慕大癌症和健康中心的癌症治疗。在癌症治疗中心引进直线加速器的过程中，泛美卫生组织/世卫组织进行了评估并提供技术指导，确保

符合质量安全标准。放射治疗是癌症治疗的重要组成部分，百慕大癌症和健康中心首次在百慕大提供这一服务。在此之前，所有病人都去海外接受放射治疗。放射治疗如使用不当，会对患者造成重大、不可逆转的伤害，工作人员和公众也会因电离辐射而受害，因此，评估工作及其重要。泛美卫生组织专家在两次访问期间进行的评估还有助于当地建设辐射安全领域的的能力，帮助他们了解关键政策和治理结构，以确保公平获得新服务，同时保障质量和安全。

- 获得负担得起的优质基本药物。继 2016 年试行后，2017 年，百慕大通过泛美卫生组织战略基金，稳定了对抗逆病毒药品的日常采购，因而大幅度减低了费用。由于百慕大人口少，如自行购买少量药品，无法得到优惠价格。百慕大正在考虑，今后通过战略基金采购治疗非传染病的药品。
- 在与牙买加和开曼群岛共同举办的培训讲习班上，就评估、甄选、引进、合理使用药物和其他卫生技术的综合方法进行了培训。

**建立安全和有复原力的环境，应对危及公共卫生的威胁和紧急状况**

- 百慕大参加了在牙买加举行的将健康融入所有政策与气候变化和卫生会议，以提高对这些主题的认识，并更好地了解百慕大所取得的进展。
- 传染病危害管理培训。百慕大于 2017 年举办了美洲杯国际比赛，并为此请求泛美卫生组织/世卫组织为这一大规模集会的筹备和健康风险管理工作提供援助，以预防和应对卫生突发事件、食品安全和环境卫生问题。由于这一原因，对卫生保健人员进行了传染病危害管理培训，并为卫生部门制定了突发事件管理计划。还为监督和管理有关房舍的环境卫生提供了支持。
- 应急措施。2017 年，百慕大没有受到飓风袭击。不过，百慕大为英属维尔京群岛和多米尼加提供了援助，为此派遣了加勒比医疗应急响应小组的一名医生。

**英属维尔京群岛**

- 泛美卫生组织/世卫组织继续为预防母婴传播艾滋病毒/艾滋病和先天性梅毒工作提供支持。
- 飓风伊尔玛和飓风玛丽亚之后，泛美卫生组织/世卫组织提供了各个方面，特别是病媒控制的紧急救济。
- 泛美卫生组织/世卫组织继续为复原工作和加强精神卫生系统提供支持。

**开曼群岛**

64. 根据《2016-2022 年泛美卫生组织/世卫组织与联合王国在加勒比的海外领土的技术合作战略》确定的战略优先事项，泛美卫生组织/世卫组织在若干领域提供了技术合作。

## 传染病

- 验证消除母婴传播艾滋病毒和先天性梅毒的实现情况。2017年12月1日，开曼群岛得到认证，成为加勒比地区已消除母婴传播艾滋病毒的六个国家和领土之一。2016年提交了验证报告，随后于2017年完成了实地评估访问。验证两年有效。
- 疫苗可预防疾病。提供了2012-2015期间消除麻疹的文件并对消除的可持续性进行了核查，2016年9月认证麻疹已消除。
- 加强对动物传染病的监测。2016年7月，泛美卫生组织/世卫组织的一个小组在开曼群岛对动物传播、食源性和抗微生物药物耐药性监测方案进行了评估。这次访问的目的是评估动物传播、食源性和抗微生物药物耐药性的监测系统以及卫生部和农业部之间统合信息的水平。这是推动“一体化卫生”办法的一个重要步骤。
- 支持抗微生物计划的制定。泛美卫生组织为最后完成并提交《开曼群岛的抗微生物药物耐药性国家战略和行动计划》提供了支持，推动了预防抗微生物药物耐药性工作。
- 流感监测。来自总部的一名技术顾问协助当地建立了流感监测能力。有关人员在巴西接受了分子测试培训。2017年10月进行了实地访问。

## 非传染病

- 协助制定国家精神卫生政策。国家精神卫生政策于2017年拟定，预计立法会议将进行讨论。该政策确立了将精神卫生服务纳入初级卫生保健工作以及建设开曼群岛首个精神卫生疗养院所需的框架。该疗养院有9间小屋，共设54个床位，供需要住院治疗的精神病患者使用。
- 协助预防儿童肥胖症。在筹备制定儿童和青少年肥胖症问题计划的过程中，突出加强防治肥胖症方案的活动。审查了卫生和其他相关部门的有关战略和计划，确定并整理了与防治肥胖症有关的行动。这些战略和行动将纳入儿童和青少年健康发展计划。

## 生命历程

- 应对性暴力和亲密伴侣暴力行为的能力建设。为加强卫生系统应对性暴力和亲密伴侣暴力行为工作，对卫生保健工作者进行了培训。

## 卫生系统和服务

- 完成“美洲卫生”开曼群岛章节。
- 参加在牙买加举行的卫生技术会议。
- 疾病和有关保健问题国际统计分类(ICD-10)方面的能力建设。

- 在与牙买加和百慕大共同举办的培训讲习班上，就评估、甄选、引进、合理使用药物和其他卫生技术的综合方法进行了培训。

建立安全和有复原力的环境，应对危及公共卫生的威胁和紧急状况

- 开曼群岛参加了在牙买加举行的气候变化和卫生会议，以提高对这些主题的认识，并更好地了解百慕大所取得的进展。
- 2017年，开曼群岛没有受到飓风袭击。不过，开曼群岛为受到飓风伊尔玛和飓风玛丽亚袭击的联合王国管理下的其他领土提供了援助。

#### 蒙特塞拉特

- 2017年12月，在泛美卫生组织/世卫组织的持续支助下，该领土被宣布为已消除母婴传播艾滋病毒/艾滋病和先天性梅毒。
- 为病媒控制提供了支持，作为缓解寨卡病毒疫情努力的一部分。
- 泛美卫生组织在技术合作方面的支持包括加强卫生系统和审查计划中的新医院。
- 泛美卫生组织还协助制定了非传染病风险因素“循序渐进”调查规划，调查预计于2018年全面展开。

#### 特克斯和凯科斯群岛

65. 根据《2016-2022年泛美卫生组织/世卫组织与联合王国在加勒比的海外领土的技术合作战略》确定的战略优先事项，泛美卫生组织/世卫组织在若干领域提供了技术合作。

#### 传染病

- 疫苗可预防疾病。泛美卫生组织/世卫组织支持该领土的一名代表参加了为计划引进人乳头瘤病毒疫苗(计划于2018年引进)召开的区域会议。引进该疫苗的目的是降低宫颈癌的风险因素和发病率。泛美卫生组织/世卫组织向该领土提供了技术援助，帮助采用电子方法提高管理免疫接种记录和监测疫苗覆盖情况的效率。
- 加强对动物传染病的监测。泛美卫生组织/世卫组织向该领土提供了寨卡病毒预防、控制、检测和风险管理的技术援助。

#### 非传染病

- 协助制定国家精神卫生政策。
- 世卫组织对保健人员进行培训，以改善精神卫生服务。
- 泛美卫生组织/世卫组织支持该领土的一名代表参加了在巴哈马举办的精神卫生知识普及培训讲习班。举办讲习班的目的是，促进与教育部门

的协作，提高认识，减少对精神健康病患者的污名化，建立患病青少年与健康服务的联系。

- 协助预防儿童肥胖症。
- 泛美卫生组织/世卫组织协助该领土制定了监测和评价计划，以评估防治非传染病国家行动计划的意见和成果，以及题为“卫生部门计划 2020 年愿景”的 2016-2020 年特克斯和凯科斯群岛国家卫生部门战略计划的执行情况。
- 泛美卫生组织/世卫组织对医务人员进行了母乳喂养法培训，以增加母乳喂养率和改善婴儿的营养状况。泛美卫生组织/世卫组织为制定学校营养政策提供了技术援助。

#### 生命历程

- 加强儿童和孕产妇保健服务。世卫组织支持采用电子记录管理围产期的健康记录。

#### 卫生系统和服务

- 泛美卫生组织/世卫组织向卫生当局提供了技术援助，帮助找出费用增加的主要原因，并识别机会，以提高医院护理和海外治疗方案的效费比。
- 泛美卫生组织/世卫组织指定了一名咨询人为开发国家健康信息管理系统提供技术援助。
- 泛美卫生组织/世卫组织提供了技术援助，帮助扩大初级卫生保健的服务交付选择。服务将涵盖健康宣传、社区外联和改善初级卫生保健与医院治疗之间的连接。目的是减少因患者先去医院治疗本可由初级卫生保健一级处理的病情所造成的医院拥挤。
- 泛美卫生组织/世卫组织向卫生当局提供了技术援助，使其更好地确定需求，培训和管理保健人力资源。
- 泛美卫生组织/世卫组织向该领土指派了一名顾问，以评估需求并为建立血库提出建议。

#### 建立安全和有复原力的环境，应对危及公共卫生的威胁和紧急状况

- 在飓风玛丽亚之后，立即对医务人员进行了“心理急救”训练，帮助他们克服自身的紧张并提高其技能，以服务于广大人群。
- 泛美卫生组织/世卫组织向该领土指派了一名咨询人，与该领土的卫生紧急状况协调中心合作，以评估和报告飓风伊尔马和飓风玛丽亚之后医院和保健设施的损害情况。
- 泛美卫生组织/世卫组织指派三名来自巴哈马的医生到初级卫生保健一级工作，以暂时缓减因两次飓风深受精神创伤的卫生工作者的压力。

## 西太平洋区域

66. 2017 年，世卫组织西太平洋区域办事处、世卫组织南太平洋代表处和萨摩亚国家办事处向非自治领土提供了重要的技术合作。

## 美属萨摩亚

67. 2017 年，世卫组织协助举办了美属萨摩亚和萨摩亚关于消除淋巴丝虫病(俗称象皮病)的高级别会议。世卫组织还帮助双方制定了 2018 年同时进行群体性服药的计划。这不仅可以降低费用，还可以更好地控制疾病跨境传播的风险。双方还同意进行年度方案审查和规划讲习班。双方政府和合作伙伴需要提供实现这些行动计划的资源。2017 年的其他成就/交付成果包括，世界提高抗生素认识周和抗微生物药物耐药性状况分析的宣传运动；开展“挽救生命：请洗手”运动，提倡在医院和公共场所养成洁手习惯；对社区代表进行美属萨摩亚-萨摩亚的首次慢性病自我管理培训。

## 法属波利尼西亚

68. 法属波利尼西亚继续每周向世卫组织提供其卫生监测数据，然后经太平洋公共卫生监测网络(PacNet)的疫情爆发电邮通知和讨论论坛予以发布。2017 年，世卫组织工作人员访问了法属波利尼西亚并前往 Bora Bora 访问了当地的安全水厂。在世卫组织的支持下，法属波利尼西亚参加了 2017 年 8 月 28 日至 30 日在库克群岛举行的第十二次太平洋卫生部长会议。

## 新喀里多尼亚

69. 世卫组织支持新喀里多尼亚参加了 2017 年 9 月 12 日至 15 日在日本埼玉召开的第五届领导和倡导防治非传染病区域讲习班。这次讲习班侧重讨论体育活动问题。在世卫组织的支持下，新喀里多尼亚还参加了 2017 年 5 月 15 日至 19 日在菲律宾马尼拉举行的关于“在可持续发展目标背景下增强健康的区域框架”草案的磋商和审查非传染病、无烟草行动和营养不良双重负担区域行动计划的进展情况的区域会议。世卫组织西太平洋区域办事处区域主任选定新喀里多尼亚提名的成员担任太平洋岛屿国家和地区认证根除小儿麻痹症和核查消除麻疹合并分区委员会成员，初步任期三年。在世卫组织的支持下，新喀里多尼亚参加了 2017 年 8 月 28 日至 30 日在库克群岛举行的第十二次太平洋卫生部长会议。

## 托克劳

70. 除应对气候变化对健康的影响外，托克劳还面临非传染病危机。在这方面，世卫组织支持 2017 年 5 月举行托克劳非传染病峰会，长老大会、各部委、民间社会组织、太平洋共同体秘书处、新西兰外交和贸易部均派代表出席了会议。峰会的重大成果是，加深了人们对这一问题的认识，制定了针对非传染病的全社会行动计划，包括重新确认托克劳 2020 年无烟目标；严禁任何碳酸饮料输入托克劳；在长老大会启动对酒精饮料加税的讨论；恢复学校的体育活动方案。世卫组织肯定了托克劳的这些努力，并向托克劳颁发了 2017 年世界无烟日奖。这次峰会产生了变革性影响，各方均作出了承诺。卫生部承诺，使服务贴近社区；长老

---

大会承诺，将逐步禁止进口所有烟草产品，并限制进口酒精和不健康食品；世卫组织及其合作伙伴承诺，将加大对政府的支持力度，以应对非传染病危机和气候变化对健康的影响。在世卫组织的支持下，托克劳参加了 2017 年 8 月 28 日至 30 日在库克群岛举行的第十二次太平洋卫生部长会议。

---