



**Генеральная Ассамблея
Экономический и
Социальный Совет**

Distr.: General
21 November 2017
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят третья сессия
Социальное развитие: социальное развитие,
включая вопросы, касающиеся мирового
социального положения и молодежи, пожилых
людей, инвалидов и семьи

Экономический и Социальный Совет
Сессия 2018 года
27 июля 2017 года — 26 июля 2018 года
Пункт 19(b) повестки дня
Социальные вопросы и вопросы прав
человека: социальное развитие

**Реализация целей Международного года семьи и
связанных с ним последующих процессов**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [71/163](#) Генеральной Ассамблеи. Основное внимание в этом докладе уделяется недавним инициативам, направленным на реализацию государствами-членами, организациями системы Организации Объединенных Наций и гражданским обществом целей Международного года семьи и связанных с ним последующих процессов. Доклад призван способствовать систематическому обмену передовой практикой в деле разработки семейной политики.



I. Введение

1. В своей резолюции [71/163](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят третьей сессии через Комиссию социального развития и Экономический и Социальный Совет доклад о реализации целей Международного года семьи и связанных с ним последующих процессов государствами-членами и учреждениями и органами системы Организации Объединенных Наций.
2. Кроме того, в этой резолюции содержался призыв к государствам-членам и учреждениям и органам системы Организации Объединенных Наций, действуя в консультации с гражданским обществом и другими соответствующими заинтересованными сторонами, продолжать предоставлять информацию о своей деятельности, в том числе в отношении передовой практики, в поддержку целей Международного года и связанных с ним последующих процессов, которая будет включена в доклад Генерального секретаря.
3. В соответствии с резолюцией [71/163](#) Генеральной Ассамблеи Секретариат направил государствам-членам и учреждениям и органам Организации Объединенных Наций вербальную ноту с просьбой представить информацию об осуществлении инициатив, направленных на реализацию целей Международного года и связанных с ним последующих процессов. Ответы были получены от правительств Австрии, Азербайджана, Брунея-Даруссалама, Венгрии, Греции, Джибути, Иордании, Камбоджи, Колумбии, Коста-Рики, Мальты, Мозамбика, Перу, Российской Федерации, Руанды, Сальвадора, Свазиленда, Филиппин и Чили, а также от Всемирной продовольственной программы (ВПП) и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). Представленная во второй части доклада информация по странам основана на ответах, полученных от вышеупомянутых государств-членов.
4. Настоящий доклад следует рассматривать совместно с докладом о реализации целей Международного года семьи и связанных с ним последующих процессов, опубликованном в июле 2017 года ([A/72/166](#)), в котором подчеркивается вклад семейной политики в достижение целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В том докладе рассматривается политика в таких областях, как сокращение масштабов нищеты и социальной изоляции, достижение баланса между трудовой деятельностью и выполнением семейных обязанностей и гендерного равенства и поощрение социальной интеграции и солидарности поколений.

II. Семейная политика и программы в поддержку реализации целей Международного года семьи и связанных с ним последующих процессов на национальном уровне

A. Национальные рамочные системы и институты по разработке, осуществлению и мониторингу семейной политики и программ

5. Укрепление потенциала национальных институтов по разработке, осуществлению и мониторингу семейной политики и решению проблем, с которыми сталкиваются семьи, было одной из главных целей провозглашенного в 1994 году Международного года семьи. Некоторые государства-члены предприняли усилия по укреплению потенциала существующих институтов, отве-

чающих за осуществление семейной политики. В некоторых случаях осуществление этой политики было интегрировано в деятельность ряда учреждений, занимающихся вопросами гендерного равенства и положения детей, молодежи и пожилых людей. Кроме того, некоторые правительства разработали новые долгосрочные национальные планы или стратегические программы в целях повышения благополучия семей.

6. В Брунее-Даруссаламе был учрежден Специальный комитет по вопросу о женщинах и институте семьи, чтобы эффективнее координировать национальные усилия по поощрению и защите прав женщин и семей. Перед Комитетом, в состав которого входят постоянные секретари основных министерств, поставлена задача выносить рекомендации относительно политики, законов и планов действий по вопросам женщин и семей. Комитет периодически проводит обзор и анализ этой политики и координирует ее осуществление соответствующими учреждениями. Он также следит за тем, чтобы гендерная и семейная проблематика учитывалась во всех национальных стратегиях и при составлении бюджета.

7. В Мальте при Министерстве по делам семьи, по защите прав ребенка и социальной солидарности действует Комитет по укреплению семьи, который консультирует правительство по вопросу о том, какие меры следует принимать в целях улучшения благополучия семей, и выполняет функции форума по семейным вопросам. Он рассматривает последствия принятия законов для положения семей и, если это необходимо, содействует разработке новых законов, направленных на обеспечение защиты прав человека всех членов семей. На Комитет также возложена задача по рассмотрению воздействия изменений в экономической сфере на положение семей и по проверке всех социальных выплат и налоговых льгот, а также связанных с этим услуг на предмет их содействия укреплению семей. Кроме того, Комитет принимает меры по поощрению и обеспечению учета социальной и семейной политики во всех сферах общественной жизни.

8. В Перу действует связанная с рядом министерств постоянная межотраслевая комиссия, которая отвечает за реализацию национального плана по укреплению семей на 2016–2021 годы. Этот план способствует внедрению национальных, отраслевых, межотраслевых, межправительственных и межучрежденческих методов государственного управления, учитывающих социально-культурное многообразие семей. Он направлен также на расширение возможностей членов семей по выполнению их обязанностей, связанных с воспитанием, социализацией, обеспечением ухода, экономической поддержкой и защитой.

9. В государственной семейной политике Российской Федерации на 2014–2025 годы основное внимание уделяется повышению роли семьи в жизни общества, усилению роли родителей и сохранению традиционных ценностей. За осуществление семейной политики в стране отвечает координационный совет, состоящий из представителей исполнительных и законодательных органов власти и гражданского общества.

10. В Руанде к числу учреждений, которые отвечают за осуществление различных стратегий в рамках семейной политики, относятся Министерство по семейным и гендерным вопросам, Национальный совет по делам женщин, Управление по гендерному мониторингу, Министерство здравоохранения и Министерство образования, а также Управление по развитию людских ресурсов. В руандийской инициативе «Концепция 2020» и среднесрочных стратегиях ее осуществления именно семья ставится во главу угла развития и подчер-

кивается, что защита детей и гендерное равенство являются неотъемлемыми условиями достижения справедливого и устойчивого развития для всех.

В. Семейная политика в целях сокращения масштабов нищеты, голода и социальной изоляции

11. В соответствии с основной целью мероприятий в ознаменование двадцатой годовщины Международного года семьи (решение проблем бедности семей и социальной изоляции) государства-члены приняли ряд ориентированных на интересы семьи стратегий, призванных сократить масштабы нищеты. Так как проблема нищеты имеет многоаспектный характер, усилия по борьбе с нищетой нередко направлены на повышение качества образования, здравоохранения, занятости, социального обеспечения, расширение возможностей для получения средств к существованию и укрепление социальной сплоченности. В своих усилиях по сокращению масштабов нищеты многие страны уделяют особое внимание социальному обеспечению, в том числе предоставляемым родителям пособиям на детей и пенсионным пособиям и льготам для пожилых людей.

12. В Австрии фиксированные пособия по уходу за детьми предоставляются лицам, не имеющим работы или страхования, и государство следит за тем, чтобы граждане были осведомлены о доступных для них семейных пособиях и льготах и нуждающиеся могли обращаться за финансовой помощью.

13. Пенсионная система Чили основана на трех компонентах: компоненте «солидарности» (предназначен для лиц, которые не имеют права на получение пенсии по какому-либо пенсионному плану); «добровольном» компоненте (для упрощения, поддержки и поощрения необязательных пенсионных накоплений); и компоненте «взносов» (обязательные взносы). Кроме того, эта система предусматривает конкретные меры по борьбе с гендерным неравенством, возникающим в результате сокращения участия женщин на рынке труда, связанного с этим более низкого уровня их доходов и пенсионных накоплений и большей продолжительности их жизни. Кроме того, новая система создает стимулы для найма на работу молодых людей благодаря субсидии, расширяющей перспективы трудоустройства.

14. Кроме того, в Чили существуют программа социально-психологической поддержки, которая направлена на развитие навыков и умений, содействующих социальной интеграции и самостоятельности семей, и программа социально-трудовой поддержки, которая направлена на повышение потенциала населения в области самостоятельного получения доходов, способствуя тем самым улучшению возможностей в плане занятости и участия в трудовой деятельности. Соответствующие специалисты работают с семьями и их членами по вопросам, касающимся как социальной жизни, так и трудовой деятельности.

15. В Колумбии в рамках национальной государственной политики поддержки и укрепления семей осуществляется несколько семейных программ. По программе «Больше активных семей» семьям с детьми, находящимся в уязвимом положении, предоставляются денежные стимулы на цели образования и здравоохранения, а программа «Доход для благосостояния общества» направлена на повышение уровня образования глав семей, живущих в условиях нищеты. Кроме того, существуют адресные программы для семей из сельских районов и семей, относящихся к коренному населению.

16. В Коста-Рике в рамках стратегии «Мост к развитию» проблема бедности семей рассматривается на основе многоотраслевого и межучрежденческого

подхода. Она предоставляет семьям доступ к системе социальной защиты и программам по укреплению потенциала, связанным с трудоустройством. Эта социально-экономическая стратегия обеспечивает преимущество при приеме на работу членам семей, находящихся в уязвимом положении.

17. В Сальвадоре Национальный план по развитию, защите и социальной интеграции на 2014–2019 годы является главным документом, направляющим усилия по сокращению масштабов нищеты в стране. Он направлен на урегулирование различных аспектов проблемы нищеты отдельных лиц и домашних хозяйств в таких областях, как образование, условия жизни, обеспеченность жильем, занятость, социальная защита, здравоохранение, базовые услуги и продовольственная безопасность. В новой стратегии страны по искоренению нищеты, которая была принята в 2017 году, особое внимание уделяется семьям с детьми в возрасте до 5 лет, беременным женщинам, учащимся, лицам с тяжелыми формами инвалидности и лицам старше 70 лет.

18. Кроме того, в Сальвадоре пересмотрена и усовершенствована программа временной материальной помощи. Теперь помимо предоставления денежных средств, эта программа помогает улучшать посещаемость школ и проводить медико-профилактические обследования детей. В настоящее время ее дополняет ориентированная на содействие трудоустройству молодежи программа «Молодежь должна уметь все».

19. В Греции меры по поддержке семей с низким уровнем дохода включают в себя меры по недопущению того, чтобы дети бросали школу, например дополнительные занятия для исправления оценок и занятия на родном языке. Несколько университетов занимаются реализацией проекта, связанного с получением образования детьми из цыганских общин, в рамках которого упор делается на их зачислении в дошкольные заведения и начальную школу. Детям-беженцам оказывается психосоциальная поддержка и помощь в интеграции в систему образования Греции.

20. В Национальной стратегической политике Мальты по сокращению масштабов нищеты и обеспечению социальной интеграции на 2014–2024 годы основное внимание уделяется детям, пожилым людям, безработным и работающим малоимущим лицам. При этом акцент делается на нескольких составляющих благополучия, таких как доход и льготы, занятость, образование, здравоохранение и охрана окружающей среды, социальные услуги и культура.

21. Кроме того, осуществляемый на Мальте проект под названием “LEAP” («Скачок») направлен на то, чтобы помочь семьям выбраться из нищеты с помощью ряда мероприятий, способствующих: а) расширению участия женщин на рынке труда; б) интеграции, удержанию и продвижению групп лиц, находящихся в неблагоприятном положении, на рынке труда, при одновременной борьбе с его дроблением; и с) использованию услуг в области социального обеспечения для сохранения и укрепления семей, переживающих трудные времена.

22. В Мозамбике семьям, живущим в условиях нищеты или находящимся в уязвимом положении, предоставляется социальная помощь в виде программ базового социального обеспечения и жилищных льгот. Министерство по вопросам гендерного равенства, детства и социальной политики через Национальный институт социальной деятельности занимается реализацией программ, ориентированных на защиту интересов семьи, например Программы продуктивных социальных действий, которая направлена на укрепление экономической независимости бенефициаров посредством привлечения их к

оплачиваемому труду по ремонту подъездных дорог и удалению отходов в населенных пунктах.

23. На Филиппинах при соблюдении определенных условий предоставляются денежные субсидии на здравоохранение и образование. Семьи обязаны отправлять своих детей в школы, регулярно приводить их на осмотр в медицинские центры и пользоваться услугами до- и послеродового ухода. Кроме того, семейные пары должны регулярно посещать занятия, направленные на развитие семей.

24. С 2007 года в соответствии с программой материнского капитала в Российской Федерации семьям с двумя и более детьми предоставляются финансовые стимулы. В 2017 году размер соответствующего пособия составлял 8200 долл. США. Его можно потратить на улучшение жилищных условий и на образование детей или же приобщить к пенсионным накоплениям одного из родителей. Размер пособия корректируется с учетом инфляции. В дополнение к федеральным программам в стране существуют региональные программы, в рамках которых семьям с детьми предоставляются продовольственные субсидии и субсидии на медицинские услуги.

25. В Свазиленде проводится обзор национальных стратегий социальной защиты и осуществляются программные мероприятия в интересах наиболее уязвимых групп населения. В настоящее время в этой стране пособия выплачиваются пожилым людям, бывшим военнослужащим, детям-сиротам и детям, находящимся в уязвимом положении. Частичная социальная помощь оказывается также инвалидам и лицам, живущим в условиях крайней нищеты.

С. Семейная политика, направленная на достижение баланса между трудовой деятельностью и выполнением семейных обязанностей и расширение прав и возможностей женщин и девочек

26. Обеспечение полной занятости, достойной работы и баланса между трудовой деятельностью и выполнением семейных обязанностей было второй основной целью мероприятий в ознаменование двадцатой годовщины Международного года семьи. Во многих странах были разработаны новые меры по содействию сбалансированному сочетанию семейной и трудовой жизни, направленные на улучшение условий труда и более качественное общение между родителями и детьми.

27. В ряде государств-членов была увеличена продолжительность материнского, отцовского и родительского отпуска по уходу за ребенком, а также появилась возможность трудиться неполный рабочий день или работать в удаленном режиме. В некоторых странах были приняты новые законы в целях улучшения условий труда работников, имеющих семьи. Государственные учреждения зачастую одними из первых предлагали своим сотрудникам какие-либо меры для обеспечения баланса между работой и личной жизнью.

28. В Австрии женщины, которые желают вернуться к работе после перерыва в трудовой деятельности по семейным обстоятельствам, могут принять участие в программе поиска работы, соответствующей их квалификации. Министерства и государственные университеты обязаны разрабатывать и публиковать программы действий по улучшению положения работающих женщин с точки зрения заработной платы, баланса между работой и семьей и представленности женщин на руководящих должностях. Проблема гендерного разрыва в оплате труда решается посредством увеличения минимального размера заработной

платы и обязательного учета гендерных факторов при повышении заработной платы в компаниях, насчитывающих более 150 сотрудников. Во всех федеральных землях существуют центры развития карьеры для женщин, где с ними проводят индивидуальные консультации по вопросам профессиональной деятельности с учетом гендерных аспектов. Кроме того, в стране проводится проверка компаний и муниципалитетов, цель которой — оценить и повысить их вклад в обеспечение баланса между работой и семейной жизнью. Предпринимаются также усилия по оказанию мужчинам помощи в совмещении рабочей и семейных обязанностей и побуждению их к использованию отпуска по уходу за ребенком. Кроме того, в течение года, предшествующего поступлению детей в школу, родители обязательно должны воспользоваться бесплатными услугами по уходу за детьми (20 часов в неделю).

29. В Трудовом кодексе Азербайджана закреплены трудовые права работников, имеющих семейные обязанности. Эти законодательные меры регулярно пересматриваются и расширяются. Например, были внесены поправки в закон о расторжении контрактов, и теперь запрещено прерывать трудовые отношения с работниками, содержащими семью, в которой есть лица младше 18 лет с ограниченными возможностями или лица с серьезной инвалидностью. Еще одно нововведение заключается в том, что одинокий родитель или другой член семьи, который заботится о ребенке в возрасте до трех лет, имеет право на частично оплачиваемый социальный отпуск. Есть также меры, которые направлены на защиту интересов беременных женщин на рабочем месте и организацию перерывов в работе для кормления грудью.

30. В Камбодже Министерство по делам женщин обновило свой национальный план действий по расширению прав и возможностей женщин и обеспечению гендерного равенства. Первоочередное внимание в этом плане уделяется расширению прав и возможностей женщин в областях, связанных с экономикой, образованием, правовой защитой, здравоохранением и принятием решений, а также с экологически безопасным ростом, адаптацией к изменению климата и смягчением его последствий. Обсуждается вопрос о том, чтобы предоставлять женщинам больше возможностей в плане профессиональной подготовки, особенно в научном секторе. Кроме того, более пристальное внимание уделяется специализированной подготовке для женщин из числа государственных служащих.

31. В Венгрии родителям, воспитывающим троих или более детей, выплачиваются жилищные пособия, а также предлагаются поддерживаемые государством программы накопления сбережений на покупку жилья. Родители, ожидающие появления первого ребенка, имеют право на налоговые льготы на семью, пособие по уходу за младенцем и пособие по уходу за ребенком на дому до достижения им двухлетнего возраста. Кроме того, правительство выплачивает пособие на воспитание детей дошкольного возраста и пособие на образование детей школьного возраста и старше, которые продолжают обучение в государственных образовательных учреждениях, до достижения ими 23-летнего возраста.

32. В Венгрии также уделяется особое внимание поддержке матерей, которые возвращаются к работе. В результате уровень занятости женщин за последние шесть лет вырос с 50 процентов до 60,2 процента; это самый высокий показатель за последние 20 лет. Помимо того, работодателям сотрудников, возвращающихся из отпуска по уходу за ребенком, выплачивается пособие для покрытия издержек, связанных с трудоустройством их работников на условиях неполной занятости, которое способствует развитию гибких форм труда.

33. Новая система по уходу за детьми, которая была введена в Венгрии в 2017 году, является более гибкой, дифференцированной, ориентированной на спрос и учитывающей местные потребности. Эта система предоставляет родителям определенную гибкость в планировании их графика работы и предлагает им различные варианты, например детские сады, мини-детсады, детские сады по месту работы и семейные детские сады. Кроме того, недавно была повышена заработная плата квалифицированных воспитателей, и ежегодно компаниям, в которых созданы наиболее благоприятные для семьи условия труда, присуждается награда.

34. В настоящее время правительство Сальвадора разрабатывает политику совместной социальной ответственности за выполнение обязанностей по уходу, учитывающую гендерные и связанные с правами факторы и признающую важность неоплачиваемой работы в семье и ее последствия для участия женщин на рынке труда.

35. В Чили действует программа под названием «Чили растет вместе с тобой», в которой учитываются биологические, физические, психологические и социальные аспекты развития детей. В рамках этой программы, которая была недавно расширена, оказывается поддержка детям и их семьям посредством обеспечения для них доступа к всеобщим услугам. Кроме того, по линии этой программы уязвимым семьям оказывается особая поддержка в области здравоохранения, образования и улучшения отношений в семье, с соседями и в общине.

36. В Джибути были созданы новые детские сады в общинах и повышено качество услуг по планированию семьи. В средствах массовой информации пропагандируется ценность семейных уз и распространяется информация о доступе к социальным услугам для женщин, проживающих в сельских районах.

37. В Греции были выделены средства на развитие яслей и детских садов. В настоящее время места в яслях на полный рабочий день выделяются в первую очередь семьям с двумя работающими родителями или с безработным родителем; уязвимым семьям, к которым относятся большие семьи, семьи с одним родителем и семьи, в которых родители проходят лечение; и семьям иммигрантов.

38. В Иордании Национальный совет по делам семьи занимается реализацией проекта по созданию и поддержке яслей и детских садов в частном секторе, чтобы побудить женщин к участию в трудовой деятельности. Этот проект предусматривает гибкие условия труда для женщин и создание яслей и детских садов на рабочем месте. Лица, которые следят за детьми, проходят подготовку по воспитанию детей младшего возраста. Этот проект направлен на содействие расширению экономических прав и возможностей женщин на рабочем месте и создание новых возможностей для трудоустройства в образовательном секторе.

39. На Мальте была недавно увеличена продолжительность отпуска для отцов по уходу за ребенком, и с 2014 года лица, которые работают или учатся и имеют маленьких детей, могут бесплатно пользоваться услугами по уходу за детьми. На Мальте присуждается премию «Знак равенства» тем компаниям, которые поощряют гендерное равенство в своей политике и практике посредством принятия мер, выходящих за рамки требований, предписываемых законодательством. Компании оцениваются на основе установленных критериев, после чего они получают необходимую помощь для более эффективного выполнения своих обязательств в этой области.

40. В Российской Федерации расширяются возможности использования гибкого графика работы и удаленной работы. Кроме того, женщины, которые воз-

вращаются на работу после долгосрочного отпуска по уходу за ребенком, могут пройти специальные учебные курсы, призванные помочь им повысить свою профессиональную квалификацию в условиях конкуренции на рынке труда.

41. В Мозамбике, где около 83 процентов работников небольших семейных фермерских хозяйств составляют женщины, применяются поощрительные выплаты для женщин-предпринимателей. Например, чтобы расширить доступ женщин к кредитам, в этой стране осуществляется стратегия развития финансового сектора на период 2013–2022 годов, которая уже позволила улучшить доступ женщин к официальному кредитованию. В стране выдвинут ряд инициатив по развитию сельских районов, в том числе инициативы по обучению принципам правильного питания и по поддержке сельских торговцев. Инициатива гражданского общества по созданию «женского банка» направлена на развитие предпринимательской деятельности женщин в стране и на то, чтобы этому уделялось приоритетное внимание.

42. В Перу в 2016 году был принят закон, устанавливающий набор технических требований по созданию центров грудного вскармливания при учреждениях, в случае несоблюдения которых предусмотрены санкции. С 2010 года число центров грудного вскармливания увеличилось с 0 до 927 в частном секторе и с 161 до 330 в государственном секторе. В компаниях, где работает более 50 женщин детородного возраста, должны быть детские сады, рассчитанные не менее чем на 16 детей.

43. Важность достижения баланса между работой и семьей нашла отражение в пересмотренной национальной семейной политике Руанды. В целях реализации национальной программы по развитию детей в раннем возрасте Министерство по семейным и гендерным вопросам установило минимальный стандарт обслуживания для обеспечения того, чтобы все поставщики услуг по развитию детей младшего возраста, в том числе организации на уровне общин и организации частного сектора, предоставляли детям младшего возраста качественные, справедливые и доступные услуги. Министерство при посредничестве Сети руандийских женщин-лидеров приступило к осуществлению программы наставничества по оказанию поддержки девушкам, с тем чтобы те могли в будущем стать лидерами и предпринимателями. На сегодняшний день эта программа осуществляется в 17 государственных и частных высших учебных заведениях.

44. В Свазиленде были усилены программы планирования семьи, ориентированные как на мужчин, так и на женщин, и были приняты законодательные акты в целях повышения ответственности родителей. Кроме того, был создан координационный комитет с целью заботы о сотрудниках, целью которого является обеспечение правильного соотношения между рабочими и семейными обязанностями, что необходимо для повышения производительности и достижения устойчивого экономического роста.

D. Семейная политика по содействию социальной интеграции и солидарности поколений

45. Содействие социальной интеграции и солидарности поколений было одной из основных целей мероприятий в ознаменование двадцатой годовщины Международного года семьи. Во многих странах осуществлялись инициативы по укреплению связей между поколениями, первоочередное внимание в которых уделялось инвестированию в детей, молодежь и пожилых людей в семьях и налаживанию взаимодействия между представителями разных поколений.

46. В Австрии целью проведения обязательной оценки всех законодательных проектов на предмет их воздействия на молодежь является содействие социальной интеграции молодежи и укрепление отношений солидарности между поколениями. Молодым людям в возрасте до 18 лет и безработным молодым людям, не имеющим профессиональной квалификации и не достигшим 25-летнего возраста, предоставляется обязательное обучение или профессиональная подготовка. Кроме того, для молодых людей, которые не учатся, не работают и не проходят профессиональную подготовку, существует программа, совмещающая наставничество и специализированную подготовку, цель которой — помочь им приобрести базовые навыки и улучшить перспективы трудоустройства.

47. В Камбодже Министерство по делам женщин реализует проект под названием «Обучение детей в позитивном духе», в рамках которого соответствующие учреждения пропагандируют развитие необходимых для воспитания детей качества. В число прочих межпоколенческих программ для молодежи входит показ в средствах массовой информации учебно-воспитательных рекламных роликов, пропагандирующих культурные и традиционные ценности.

48. В Сальвадоре действует программа «Наши основные права», направленная на формирование культуры инклюзивности, в которой пожилые люди чувствуют себя самостоятельными и пользуются уважением. Эта программа пропагандирует здоровое старение и более активную гражданскую позицию. Лицам старше 70 лет, живущим в условиях крайней нищеты, предоставляется единая базовая пенсия. По программе солидарности сельских общин и программе солидарности городских общин пожилым людям выплачивается единая базовая пенсия, а Сальвадорский институт комплексной реабилитации содействует налаживанию диалога между представителями разных поколений.

49. В Греции были проведены пенсионные реформы в целях обеспечения устойчивости пенсионной системы посредством сокращения нынешних пенсионных пособий. Пожилым людям предлагается ряд программ, в частности жилищные пособия, центры дневного ухода за пожилыми людьми, пособия социальной солидарности для незастрахованных лиц пожилого возраста, в рамках программы «Помощь на дому» одиноко проживающим пожилым людям и инвалидам предоставляются услуги по уходу и социальному обслуживанию. Эти программы предназначены для поддержки самостоятельного проживания лиц на собственной жилплощади и осуществляются главным образом на уровне муниципалитетов. Кроме того, предпринимаются усилия по улучшению интеграции молодежи в рынок труда в целях снижения высокого уровня безработицы среди молодежи.

50. В Венгрии пенсионная система способствует укреплению солидарности поколений и сокращению неравенства благодаря перераспределению ресурсов между молодыми и пожилыми людьми. Для целей начисления пенсии засчитываются как периоды официальной занятости, так и периоды ухода за детьми. Кроме того, дедушки и бабушки получают финансовое вознаграждение за уход за своими внуками.

51. Правительство Венгрии поддерживает инициативы гражданского общества и частного сектора, в частности присуждение органам местного самоуправления, поощряющим взаимодействие между представителями разных поколений, звания «администрации, лояльной к пожилым лицам». Вышедшие на пенсию лица посещают учебные занятия для пожилых людей, на которых они бесплатно учатся пользоваться компьютером и изучают иностранные языки. К числу других инициатив относятся развлекательные, образовательные и культурные мероприятия, способствующие общению между поколениями.

52. В Иордании Национальный совет по делам семьи в сотрудничестве с национальным комитетом по контролю за осуществлением Национальной стратегии в интересах пожилых людей занимается пересмотром этой стратегии, проводя тематические обзоры и общенациональные дискуссии. Эта стратегия направлена на улучшение качества жизни пожилых людей и повышение их потенциала и уверенности в себе. Она также пропагандирует семейные связи и способствует общению и диалогу между поколениями.

53. В Мозамбике для населения проводятся просветительские лекции и дискуссии, направленные на распространение информации о правах пожилых людей. В 2014 году в стране был принят закон о поощрении и защите прав пожилых людей. В настоящее время осуществляется второй национальный план в интересах пожилых людей на период 2015–2019 годов, целью которого является повышение их благополучия.

54. В Перу в рамках кампании «Мужская забота», направленной на поощрение ответственного отцовства в Латинской Америке, в 2015 году была создана платформа «Отцовство в Перу». Эта платформа, цель которой — побудить мужчин взять на себя часть обязанностей по уходу за детьми, объединяет государственные организации и учреждения, организации гражданского общества и компании, которые пропагандируют установление равноправных гендерных отношений за счет активного привлечения мужчин к заботе о своих детях.

55. В Свазиленде координацией гендерных и семейных вопросов занимается Департамент по гендерным и семейным вопросам, который подчеркивает, что социальная сплоченность воспитывается в семье благодаря взаимной заботе. Этой же цели служат и общины, которые заботятся о благополучии семей в более широком контексте. Правительство страны признает также важный вклад бабушек и дедушек, которые в расширенных семьях нередко занимаются воспитанием внуков.

56. На Филиппинах семьи имеют право на получение денежных пособий при условии, что родители посещают занятия по укреплению семьи, направленные на совершенствование знаний и навыков, которые необходимы родителям. Эти занятия проводятся ежемесячно, и на них рассматриваются различные вопросы, касающиеся развития детей.

57. В Руанде была разработана программа «Давайте воспитывать детей в семьях», призванная содействовать осуществлению стратегии этой страны по реформированию системы ухода за детьми и повышению эффективности системы защиты детей. Ее общая цель состоит в том, чтобы создать национальную систему альтернативного ухода, позволяющую детям вернуться из интернатов в семьи и общины. На всей территории страны для осуществления этой программы была создана сеть профессиональных социальных работников и психологов. Кроме того, в стране проводится рассчитанная на 2014–2018 годы кампания по поощрению надлежащего выполнения родительских обязанностей, в ходе которой приоритетное внимание уделяется защите законных интересов детей и созданию для них условий, свободных от насилия и благоприятствующих их здоровому развитию.

58. В Мальте осуществляется Национальная стратегическая политика активного старения на 2014–2020 годы, в которой основное внимание уделяется стратегиям, направленным на обеспечение более активного в физическом и интеллектуальном плане образа жизни лиц, находящихся в государственных учреждениях по уходу. Дневные центры по уходу за пожилыми людьми на Мальте трансформируются в центры активного старения и обучения на протяжении всей жизни.

Е. Поощрение исследований и просветительских мероприятий по вопросам семьи на национальном и региональном уровнях

59. Одной из целей Международного года является содействие более глубокому пониманию экономических, социальных и демографических процессов, оказывающих воздействие на положение семей и их членов, с учетом прав и обязанностей всех членов семьи. Инициативы в этой области были поддержаны рядом государств-членов и региональных организаций.

60. В Брунее-Даруссаламе Специальный комитет по вопросу о женщинах и институте семьи заказывает проведение исследований, назначение которых состоит в выявлении проблем и вынесении рекомендаций относительно способов их устранения. На всей территории страны ежегодно отмечается Национальный день семьи, призванный донести до общественности важность института семьи для создания гармоничного общества.

61. Колумбийский институт по вопросам благополучия семьи разрабатывает новые методологии эффективного осуществления программ, пропагандирующих взаимную заботу, солидарность поколений, обеспечение баланса между работой и семьей, гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек. В рамках его программы «Школа для семей и сельских общин» семьям предлагались учебные программы, в частности по культуре мира, сотрудничеству поколений и гражданской ответственности, а также по воспитанию здоровых привычек и обеспечению ответственного сексуального поведения.

62. Национальное статистическое управление Мальты регулярно публикует сообщения для прессы и статистические отчеты по вопросам, касающимся семьи, в том числе ежегодные демографические обзоры, статистические данные об условиях жизни и культуре, о демографической ситуации и социальных условиях, в частности результаты проводимой им переписи населения и жилищного фонда, а также данные о положении на рынке труда, в том числе ежеквартальные обследования рабочей силы.

63. Кроме того, Отделение по изучению семьи при Университете Мальты играет роль межфакультетской структуры для разработки базы данных о вопросах, связанных с семьей. Отделение поддерживает проведение исследований по всем аспектам семейной жизни и предлагает аттестационные курсы и дипломные и последипломные программы по проблемам семьи. Отделение организует также междисциплинарные практикумы, семинары и конференции по вопросам семьи, сотрудничает с другими центрами и организациями по изучению семьи, выполняет функции информационного центра и предоставляет консультативные услуги правительственным и неправительственным учреждениям, оказывающим помощь семьям.

64. На Мальте реализуются различные инициативы по повышению осведомленности о вопросах, связанных с семьей. Некоторые из них касались насилия в семье, ответственного исполнения родительских обязанностей и борьбы с дискриминацией и злоупотреблениями. При поддержке Министерства по делам семьи, по защите прав ребенка и социальной солидарности проводились информационно-просветительские кампании по вопросу об ответственном исполнении родительских обязанностей, деменции и борьбе с запугиванием в виртуальном пространстве.

65. Чтобы поддержать традиционные семейные ценности, в Российской Федерации был учрежден всероссийский День семьи, любви и верности. Кроме

того, главы государств — участников Содружества Независимых Государств объявили 2017 год Годом семьи.

66. В Руанде с 2011 года ежегодно проводится месячник семьи, в рамках которого организуются мероприятия по повышению осведомленности общества о необходимости принятия мер по решению проблем, затрагивающих семьи в Руанде, и по пропаганде социально-культурных ценностей, способствующих укреплению семейных связей и солидарности. В ходе просветительских кампаний также обсуждаются вопросы о том, как женщины могут воспользоваться экономическими возможностями и какая поддержка оказывается семьям, находящимся в уязвимом положении, по линии программ взаимной поддержки и дружбы.

67. В рамках реализуемой при поддержке Европейского союза широкомасштабной седьмой Рамочной программы научных исследований и технических разработок осуществлялся проект «Семьи и общества» (“FamiliesAndSocieties”), целями которого были изучение многообразия семейных отношений, оценка соответствия нынешней политики переменам в институте семьи в Европе и повышение эффективности разработки политики на основе реальных данных. Над этим проектом в течение четырех лет работали 25 научно-исследовательских организаций из 15 европейских стран и 3 транснациональных субъекта, представляющих гражданское общество, а также 80 национальных и международных заинтересованных организаций. Результаты проекта, представленные на его веб-сайте в виде рабочих документов, публикаций, новых баз данных и информационных записок по вопросам политики, а также опубликованный доклад о стратегических рекомендациях позволяют лучше судить о том, как стратегии способствуют обеспечению благополучия, интеграции и устойчивого общественного развития семей в различных условиях. Обнародованные по результатам этого проекта основные выводы и соответствующие стратегические рекомендации помогают руководящим органам разрабатывать политику, позволяющую успешно решать социальные проблемы, обусловленных повторяющимся характером трудностей, с которыми сталкиваются общества и различные поколения¹.

III. Семейная политика и программы в поддержку реализации целей Международного года семьи и связанных с ним последующих процессов, осуществляемые на международном уровне

A. Генеральная Ассамблея

68. В ходе обсуждений в Третьем комитете на семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи государства-члены отмечали, что в последнее время удалось добиться прогресса в разработке семейной политики и ее осуществлении. Многие делегации обратили внимание на взаимосвязь между семейной политикой и достижением целей в области устойчивого развития.

69. Группа 77 подтвердила важность последующих процессов, связанных с Международным годом семьи, и настоятельно призвала государства-члены продолжать усилия по разработке семейной политики, особенно в таких областях, как борьба с нищетой в семьях и социальной изоляцией, предотвращение

¹ См. www.familiesandsocieties.eu.

насилия, обеспечения баланса между работой и семьей и содействие солидарности поколений.

70. Группа африканских государств отметила сохраняющуюся актуальность плана действий, касающегося африканской семьи, и подчеркнула, что семья остается одним из главных оплотов в деле защиты ее уязвимых членов и достижения целей в области устойчивого развития. Группа заявила, что на уровне Организации Объединенных Наций семье необходимо уделять больше внимания.

71. Ряд государств-членов признали большую роль семьи в социальной интеграции и отметили, что семья — это необходимый элемент социальной интеграции всех людей, в особенности молодежи, инвалидов и пожилых людей. Государства-члены подчеркнули также роль семьи в воспитании и социализации детей, — процессах, которые способствуют формированию человеческого капитала, памятуя о том, что в различных политических, социальных и культурных системах существуют различные формы семьи.

72. Признавая, что семья является движущей силой развития, государства говорили о своих инвестициях в семейную политику, позволяющих поддерживать эту роль и предоставлять семьям возможность укреплять свой социальный и культурный потенциал. Денежные пособия для семей, выплачиваемые при условии обязательного посещения детьми школы и прохождения ими медицинских обследований, а также организуемые в некоторых случаях курсы для развития семей занимают важное место в усилиях государств-членов по сокращению масштабов нищеты.

73. Европейский союз отметил важность гармоничного совмещения рабочих и семейных обязанностей, распределения семейных обязанностей между мужчинами и женщинами и сокращения разрыва в оплате труда мужчин и женщин.

В. Комиссия социального развития

74. В ходе обсуждений на пятьдесят пятой сессии Комиссии социального развития, которая проходила с 1 по 10 февраля 2017 года, Группа африканских государств отметила важную роль семьи в культурном, политическом и социально-экономическом развитии и подчеркнула важность принятия конкретных мер для повышения благополучия семей в таких областях, как сокращение масштабов нищеты, гармоничное сочетание семейных и трудовых обязанностей и обеспечение солидарности поколений.

75. Катар подтвердил, что ориентированные на интересы семьи стратегии и программы служат важными инструментами в борьбе с нищетой, социальной изоляцией и неравенством, содействии гармоничному сочетанию рабочих и семейных обязанностей, гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин и девочек и поощрению социальной интеграции и межпоколенческой солидарности в контексте поддержки осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

76. Что касается усилий стран по искоренению нищеты, то ряд делегатов отметили, что в их странах производятся условные (или безусловные) денежные выплаты уязвимым лицам и семьям. В Бразилии благодаря недавно обновленной программе семейных субсидий «Семейный бюджет» (Bolsa Familia) более чем 50 миллионов семей в стране получают дополнительный доход. Кроме того, в Бразилии существует поддержка семей в вопросе развития детей в раннем возрасте, которая выражается в предоставлении им доступа к медицинским услугам и образованию. Новая национальная стратегия Бразилии по социаль-

ной интеграции и вовлечению населения в производительную деятельность направлена на активизацию трудовой и приносящей доход деятельности. Созданный в стране секретариат по вопросам социальной политики занимается обеспечением 20 социальных программ в таких областях, как обеспечение жильем, доступ к электричеству и санитарии и борьба с детским трудом.

77. В Парагвае денежные пособия на определенных условиях предоставляются семьям, живущим в нищете, 70 процентов которых возглавляют женщины. Другие программы по поддержке семей, в частности семей из числа коренных народов, направлены на развитие производительных возможностей членов семей в целях преодоления нищеты. В Швеции государство инвестирует в семейную политику, ориентированную на уход за детьми младшего возраста и их образование, считая, что такая политика является наиболее эффективным способом борьбы с бедностью. В Таиланде была учреждена программа по поддержке детей из семей, находящихся в уязвимом положении, которой в последнее время воспользовались 190 000 детей. В 2016 году в Польше была внедрена программа «Семья 500 плюс» (*Rodzina 500 plus*), в соответствии с которой семьям с двумя и более детьми предоставляются денежные пособия в целях повышения экономической стабильности семей и решения демографических проблем. В Исламской Республике Иран государство оказывает помощь домашним хозяйствам, возглавляемым женщинами, а в Малави семьям, находящимся в уязвимом положении, предоставляются денежные пособия при соблюдении определенных условий в целях сокращения масштабов нищеты, улучшения питания и посещаемости школ. В дополнение к денежным выплатам в Зимбабве существуют программы социальной защиты, в рамках которых члены домашних хозяйств, находящихся в уязвимом положении, обеспечиваются работой в местных инфраструктурных проектах.

78. Индонезия инвестирует в стабильность семей, и в число ее программ по социальной защите входит программа «Карта благополучной семьи», предоставляющая доступ к бесплатным услугам в области здравоохранения и образования для детей, а также условные денежные пособия для покупки школьных принадлежностей и других необходимых предметов. Австрия отметила, что без оказания поддержки семьям уровень бедности в стране увеличился бы на 4 процента.

79. Некоторые государства-члены отмечали свои инициативы в области обеспечения баланса между рабочими и семейными обязанностями. В Австрии сеть «Компании в поддержку семей» объединяет предприятия, в которых созданы благоприятные с точки зрения интересов семьи условия на рабочем месте и которые рассматривают это в качестве конкурентного производственного преимущества. В целях поощрения гендерного равенства правительство этой страны увеличило бюджет учреждений по уходу за детьми и предлагает теперь поощрительные выплаты отцам, которые используют отпуск по уходу за ребенком.

80. В Европе выделяются средства на отпуск по уходу за детьми, обеспечение баланса между семейными и служебными обязанностями и предотвращение насилия в семье. На Кубе семейная политика ориентирована главным образом на женщин с детьми, и ее основной целью являются более эффективное сочетание трудовых и семейных обязанностей и предотвращение насилия.

81. Ряд государств-членов отметили новые инициативы в поддержку солидарности поколений. В Португалии выплаты в поддержку солидарности содействуют укреплению солидарности поколений. На Филиппинах проводятся занятия по развитию семей, на которых рассказывается о важности здоровых семейных отношений. В Бразилии программа «Счастливое детство» воплощает в

себе multidisciplinary подход к проблемам детей с упором на развитии детей в раннем возрасте. В Республике Корея существуют услуги по укреплению всех типов семей, в том числе профессиональное консультирование, обучение родителей и адресные услуги для различных типов семей, например неполных семей или семей с родителями-подростками. В Китае в целях обеспечения сбалансированного роста населения в настоящее время проводится политика разрешения двоих детей на семью.

82. Что касается формирования национальной семейной политики и реформирования семейного законодательства, то в Кении реализуются новые правовые инициативы, касающиеся отпуска по уходу за ребенком для матери и отца, жилищных пособий, социальной защиты и реформирования семейного законодательства, в том числе защиты от насилия в семье, а в Ботсване в консультации с заинтересованными сторонами разрабатывается проект семейной политики. В Катаре приняты законы, защищающие права человека каждого члена семьи и позволяющие семье вносить полноценный вклад в развитие. Бразилия отметила, что она не признает семью в качестве правообладателя, поскольку считает, что правами человека обладает каждый член семьи по отдельности. Бразилия и Республика Корея подчеркнули, что они признают наличие различных типов семей, а Колумбия отметила необходимость обсуждать вопросы, касающиеся различных форм семьи, в рамках Комиссии.

83. Что касается обмена передовой практикой на региональном уровне, то в Европейской платформе для инвестиций в интересах детей основное внимание уделяется оценке политики по вопросам детей и семьи и обмену передовым опытом.

84. Помимо своих основных совещаний Комиссия социального развития провела множество параллельных мероприятий, на которых рассматривались различные аспекты семейной политики. В ходе брифинга на тему «Не оставить ни одного ребенка без внимания: содействие интеграции молодежи посредством качественного образования для всех», организованного Международной федерацией развития семьи в сотрудничестве с Постоянным представительством Катара при Организации Объединенных Наций, разъяснялась важность качественного образования детей для формирования ответственной гражданской позиции. На брифинге особо подчеркивалось положительное влияние обучения детей в раннем возрасте на их последующие успехи в жизни.

85. Дохинский международный институт семьи и развития при поддержке Постоянного представительства Катара при Организации Объединенных Наций организовал дискуссионный форум на тему «Борьба с нищетой: аргумент в пользу инвестиций в политику и программы, ориентированные на интересы семьи». Эксперты изложили свое мнение относительно систематического учета семейной проблематики в процессе достижения целей в области устойчивого развития, в частности цели 1, касающейся повсеместной ликвидации нищеты во всех ее формах. Участники, представлявшие на этом мероприятии арабский регион, представили свое мнение и данные о бедности и социальной защите².

86. Организация «За повышение роли матерей» организовала мероприятие на тему «Важность воспитания детей в раннем возрасте, ухода за детьми младшего возраста и их образования для урегулирования межпоколенческих аспектов нищеты; Глобальная инициатива по уходу за детьми и их воспитанию в раннем возрасте», направленное на содействие соблюдению принципов ухода за деть-

² См. www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2017/01/Invitation-DIFI-Side-Event.pdf.

ми и их воспитания в раннем возрасте. В ходе этого мероприятия, которое было посвящено выполнению родительских обязанностей и уходу за детьми в раннем возрасте, отмечалось, что важнейшим этапом в развитии детей является период с момента рождения до 3 лет. Участники подчеркивали, что забота о развитии ребенка в раннем возрасте дает отличные результаты на протяжении всей его жизни и может, изменив всю последующую жизнь человека, помочь ему вырваться из круга переходящей из поколения в поколение нищеты и тем самым способствовать построению более мирного общества. Достижению этих целей могли бы помочь программы по воспитанию детей младшего возраста с упором на обеспечение должного уровня здоровья и питания, безопасности, защиты и образования³.

С. Инициативы системы Организации Объединенных Наций

87. В своем ответе на вербальную ноту, направленную Секретариатом во исполнение резолюции 71/163 Генеральной Ассамблеи, ВПП отметила важность поощрения, защиты и поддержки грудного вскармливания в качестве одной из стратегий по поддержке семей и одной из важнейших мер по достижению цели 2 в области устойчивого развития. В контексте своей цели по ликвидации голода к 2030 году ВПП признала, что при оптимальном грудном кормлении можно было бы спасать в год примерно 823 000 детей в возрасте до пяти лет. В рамках своих программ и партнерств ВПП продолжала стремиться к достижению глобальных целей по улучшению питания матерей, младенцев и детей младшего возраста, в том числе цели повысить долю исключительно грудного вскармливания младенцев в первые шесть месяцев жизни с нынешних 38 процентов до 50 процентов как минимум.

88. В своем ответе на вербальную ноту, направленную Секретариатом, ЮНЕСКО подчеркнула, что социальные условия жизни семьи имеют важнейшее значение для улучшения образования и создания условий, благоприятствующих устойчивому развитию. Достижение целей 4 и 5 в области устойчивого развития требует участия отдельных лиц, сообществ, учреждений и общества в целом. Социально-культурные условия жизни семей и процессы социализации в семьях играют решающую роль в обеспечении доступа к играм на раннем этапе жизни и возможностям получения образования на протяжении всей жизни, а также в поддержке процесса обучения.

89. В публикации ЮНЕСКО под названием *“Cracking the Code: Girls’ and Women’s Education in Science, Technology, Engineering and Mathematics (STEM)”* («Расшифровка кода: образование девочек и женщин в области науки и техники, инженерного дела и математики (НТИМ)») доказывается, что отношение девочек к науке и технике в значительной степени зависит от их непосредственного семейного окружения. Ожидания родителей играют важную роль в формировании отношения и интереса девочек к изучению научных и технических дисциплин, инженерного дела и математики. Опыт родителей, родительская поддержка и сама обстановка в доме оказывают сильное влияние на выбор карьеры детей. Работа с родителями, на которых лежит главная ответственность за воспитание детей, и со всеми членами семьи имеет решающее значение для предоставления девочкам возможности изучать НТИМ и строить карьеру в этой области⁴.

³ См. <https://ceppprinciples.org/news-events>.

⁴ См. <http://unesdoc.unesco.org/images/0025/002534/253479E.pdf>.

90. Если говорить о политике, направленной на обеспечение гармоничного сочетания служебных и семейных обязанностей, то Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») предлагает создать гибкую систему отпусков по семейным обстоятельствам/уходу за членами семьи с высоким коэффициентом возмещения утраченного дохода в странах с официальными рынками труда, а также выплачивать семейные/детские пособия во всех странах, чтобы побудить мужчин брать на себя часть обязанностей по уходу за членами семьи. Еще одна рекомендация заключается в том, чтобы инвестировать в доступные и качественные услуги по уходу и вырабатывать высоконравственные стратегии в секторе ухода с помощью соответствующих государственных постановлений, надлежащего государственного финансирования и стратегий, основанных на общих интересах работников служб по обеспечению ухода и тех, кто пользуется этими услугами⁵.

91. Международная организация труда (МОТ) подчеркивает важность уменьшения гендерного разрыва в оплате труда. МОТ утверждает, что социальная политика влияет на профессиональный выбор женщин и может облегчить женщинам возможность сочетать работу с выполнением семейных обязанностей благодаря гибкому графику работы и/или услугам по уходу за детьми. Политическими методами можно также смягчить гендерное неравенство в плане выполнения обязанностей по уходу, повлиять на предложение рабочей силы и изменить подход к цене времени, затраченного на неоплачиваемую работу по уходу. Таким образом, социальные стратегии, такие как отпуск по уходу за ребенком, услуги по уходу за детьми, право на гибкий график работы и компенсация по линии социальной защиты за неоплачиваемую работу по уходу, оказывают непосредственное влияние на устранение дисбаланса в оплате труда в период материнства⁶.

92. Характер поддержки в рамках социальной политики в той или иной стране влияет на издержки, связанные с появлением у женщины детей, и на распределение этих издержек в зависимости от социального класса женщины, ее уровня образования или положения на рынке труда. Таким образом, необходимы инфраструктура, доступные услуги по уходу за детьми, уважительное отношение и время и финансовые ресурсы (регламентированные часы работы, достойная заработная плата, оплачиваемый отпуск, детские и семейные пособия и зачисление периода ухода за ребенком в счет пенсии), чтобы женщины могли позволить себе по крайней мере на время прекратить заниматься оплачиваемой работой. Наконец, для того чтобы повысить привлекательность неоплачиваемой работы по уходу и чтобы можно было отслеживать воздействие политики и инвестиций, необходимо, чтобы национальные статистические управления на регулярной основе проводили исследования использования времени⁶.

93. Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата, действуя через свой Отдел социальной политики и развития, продолжал предпринимать усилия с целью продемонстрировать и документально зафиксировать важность разнообразной семейной политики для достижения ряда целей и задач в области устойчивого развития.

⁵ См. UN-Women, "Redistributing unpaid care and sustaining quality care services: a prerequisite for gender equality". Находится по адресу http://socialprotection-humanrights.org/wp-content/uploads/2016/03/Brief-5_Redistributing-Unpaid-Care-and-Sustaining-Quality-Care-Services.pdf.

⁶ ILO, *Closing the Gender Pay Gap: A Review of the Issues, Policy Mechanisms and International Evidence* (Geneva, 2016). Находится по адресу www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---gender/documents/publication/wcms_540889.pdf.

94. В 2017 году акцент был сделан на роли семей в достижении цели 4 в области устойчивого развития: обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех. В 2017 году в рамках празднования Международного дня семей было проведено мероприятие на тему «Семьи, образование и благополучие», организованные в сотрудничестве с Информационно-просветительским отделом Департамента общественной информации Секретариата. Это мероприятие позволило повысить осведомленность общества о важной роли семьи в успешном образовании детей. Участники обсуждений, представлявшие Детский фонд Организации Объединенных Наций, гражданское общество, научные круги и средства массовой информации, особо отметили важность образования детей в раннем возрасте и роль родителей и опекунов в стимулировании умственного развития детей⁷.

95. В ходе пятидесят пятой сессии Комиссии социального развития Отдел социальной политики и развития в сотрудничестве с гражданским обществом организовал несколько интересных параллельных мероприятий. Спонсорами некоторых мероприятий выступили заинтересованные государства-члены.

96. Дискуссионный форум, организованный в партнерстве с Международной федерацией развития семьи, был посвящен теме «Инклюзивные города и прочные семьи», и его участники особо подчеркивали важность создания городов, которые были бы удобны для жизни семей и отвечали потребностям всех поколений. Это мероприятие позволило привлечь внимание к проблемам мира в условиях стремительной урбанизации, которые можно решать на основе межпоколенческого подхода⁸.

97. Еще одно мероприятие, организованное постоянными представительствами Австрии и Аргентины при Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с Отделом социальной политики и развития, было посвящено теме «Укрепление взаимоотношений между поколениями: возрастное многообразие и его последствия для разработки молодежной политики». На этом мероприятии была отмечена исключительная важность обеспечения между поколениями в обществе здоровых отношений, опирающихся на адекватную политику в области развития молодежи и установления справедливых отношений между людьми разных поколений, учета структурных изменений на рынке труда, гарантированного предоставления пенсий и ухода для пожилых людей и смежных вопросов⁹.

D. Инициативы гражданского общества

98. Многие организации гражданского общества в ознаменование двадцатой годовщины Международного года семьи выступили с инициативами на национальном и региональном уровнях. В ходе своей недавней информационно-пропагандистской работы Конфедерация «Семьи Европы» (бывшая Конфедерация организаций по вопросам семьи в Европейском союзе) представила свое видение гармоничных отношений экономики и общества, утверждая, что семьям необходимы ресурсы, услуги и время. Конфедерация «Семьи Европы» выступает за усовершенствование законодательства в соответствии с директивой Европейского союза по обеспечению баланса между работой и личной жизнью.

⁷ См. www.un.org/development/desa/family/international-day-of-families/idf2017.html.

⁸ См. www.familyperspective.org/vid/vid-0173-en.php.

⁹ См. www.berndmarin.eu/en/55th-session-of-the-commission-for-social-development-in-ny-2.

нию¹⁰. Кроме того, в ознаменование Международного дня семей, который празднуется 15 мая, Конфедерация «Семьи Европы» приступила к обследованию положения лиц, ухаживающих за своими родственниками, в 16 европейских странах¹¹ и посвятила свою ежегодную конференцию «Семьи в пути» бедственному положению семей мигрантов¹².

99. Центр по обеспечению баланса между семейной жизнью и трудовой деятельностью «Уолмарт» при Высшей школе бизнеса и управления Аргентины организовал несколько информационно-просветительских мероприятий при участии Отдела социальной политики и развития. Они были посвящены различным сторонам баланса между трудовой деятельностью и семейной жизнью и признанию ценности неоплачиваемой домашней работы.

100. Глобальный индекс работы на дому¹³, который был разработан фондом «Возрождение семейного очага» при научной поддержке со стороны Центра по обеспечению баланса между семейной жизнью и трудовой деятельностью «Уолмарт» и Центра по изучению культуры и производственных и семейных обязанностей при Высшей школе бизнеса и управления в Колумбии, представляет собой результат сравнительного исследования, проводимого в 20 странах. В ходе этого исследования рассматривается, как оценивается работа на дому в той или иной стране и каким образом она способствует развитию человеческого потенциала. В исследовании содержится рекомендация содействовать развитию образования и коммуникационных стратегий, а также новых законов, которые бы признавали, что выполнение семейных обязанностей является общей социальной ответственностью¹⁴.

101. Центр по обеспечению баланса между семейной жизнью и трудовой деятельностью «Уолмарт» опубликовал четвертое издание своего руководства по надлежащей практике в области совмещения семейных и служебных обязанностей «На пути к разделению ответственности в семье, на работе и в обществе». В этом руководстве содержатся примеры передовой практики и предлагаются новаторские способы привлечения общественных активистов, профсоюзных организаций и общественности к работе по обеспечению баланса между трудовой деятельностью и семейной жизнью с целью содействовать достижению ряда целей в области устойчивого развития¹⁵.

102. Консорциум институтов семьи Азиатского региона и Совет по вопросам семьи Гонконга (Китай) провели в Гонконге 16 и 17 июня 2017 года мероприятие по обмену опытом в рамках церемонии присуждения премии азиатского региона за вклад в повышение благополучия семей при спонсорской поддержке общественной организации «Вуфу». В нем приняли участие ученые, социальные работники, медицинские работники, семейные врачи и студенты из многих научных, правительственных и частных организаций и организаций гражданского общества. Группы финалистов представили свои проекты, и к ним присоединились лауреаты этой премии 2014 года, которые поделились информацией о достигнутых с тех пор результатах. Эти проекты были посвяще-

¹⁰ См. COFACE Families Europe, “Families on the edge. Building a comprehensive European work-life balance reality”. URL: www.coface-eu.org/wp-content/uploads/2016/12/COFACE-paper_Families-on-the-edge_v4.pdf.

¹¹ См. www.coface-eu.org/disability/study-family-carers. Результаты исследования должны быть представлены Европейскому парламенту 30 ноября 2017 года (см. www.coface-eu.org/disability/study-who-cares-in-europe).

¹² См. www.coface-eu.org/consumers/families-on-the-move.

¹³ См. www.globalhomeindex.org/eng/index.html.

¹⁴ Результаты исследования находятся по адресу www.globalhomeindex.org/informes/english/primer_informe/index.html.

¹⁵ См. www.iae.edu.ar/es/Landings/Confye/flipbook2017/index.html.

ны, в частности, работе с молодежью с помощью информационно-коммуникационных технологий, трудностям, с которыми сталкиваются родители, чьи дети имеют отклонения в развитии, чрезмерной зависимости молодежи от игр, наркотической зависимости матерей, жизни онкологических больных и их семей, общению между представителями разных поколений и трудностям, с которыми сталкиваются родители, чьи дети имеют поведенческие проблемы¹⁶.

103. В Нигерии Институт по вопросам труда и семейной интеграции в партнерстве с Международной федерацией развития семьи и Нигерийской ассоциацией развития семьи, а также федеральными министерствами образования и по делам женщин и социального развития организовал международную конференцию по вопросам семьи и устойчивого развития, которая была посвящена обеспечению инклюзивного и качественного образования для всех. На этом мероприятии подчеркивалось, что образование является одним из основополагающих прав человека, необходимых для обеспечения устойчивого развития и искоренения нищеты.

104. Венская неправительственная организация «Комитет по проблемам семьи» продолжает повышать осведомленность о проблемах, с которыми сталкиваются семьи, и уделяет основное внимание обмену передовой практикой и инновационными решениями на национальном и местном уровнях. В последнее время Комитет наиболее активно занимался рядом вопросов, связанных с целью 4 в области устойчивого развития, в том числе вопросами родительского воспитания, обеспечения благополучия подростков и вовлечением семей в обучение грамоте и дальнейшее обучение¹⁷.

105. Неправительственная организация «Нью-Йоркский Комитет по проблемам семьи», входящая в Конференцию неправительственных комитетов, организует информационно-просветительские мероприятия по различным темам, касающимся семьи. В числе обсуждавшихся в последнее время тем были права и обязанности родителей, важная роль отцов в семье, благополучие детей и влияние миграции на структуру семьи и характер семейных отношений. В ознаменование Международного дня семей Комитет организовал дискуссию за круглым столом по вопросу о роли родители и том, как они могут помочь своим детям добиться успеха в жизни¹⁸.

IV. Выводы

106. Осуществляемые на национальном уровне инициативы, о которых говорится в этом докладе, свидетельствуют о том, что государства-члены продвинулись вперед в своих усилиях по разработке и осуществлению ориентированных на интересы семей политики и программ в соответствии с целями Международного года семьи и связанных с ним последующих процессов.

107. Многие государства-члены признают, что межсекторальный характер семейной политики требует того, чтобы ее разработка и осуществление были частью процесса формирования общей социальной политики. Для этого необходимо наличие прочной институциональной основы. В связи с этим некоторые государства-члены выполняли или принимали новые ориентированные на интересы семей национальные стратегии, политику и программы, которые должны осуществляться национальными институтами, занимающимися проблемами

¹⁶ См. www.cifa-net.org/content.aspx?urlkey=6rkVkmV5tsETeOsO.

¹⁷ См. www.viennafamilycommittee.org.

¹⁸ См. www.ngofamilyny.org.

семьи, или же найти отражение в работе нескольких учреждений в зависимости от приоритетов той или иной страны.

108. Многие государства-члены расширили свою семейную политику в таких областях, как сокращение масштабов нищеты, обеспечение баланса между служебными и семейными обязанностями и социальная интеграция и солидарность поколений, во исполнение рекомендаций, вынесенных в связи с двадцатой годовщиной Международного года семьи, и считают такую политику полезной для достижения нескольких целей в области устойчивого развития, а именно целей 1–5.

109. Условные и универсальные денежные выплаты, которые зачастую дополняются пособиями на детей, по-прежнему являются важной составляющей усилий по сокращению масштабов нищеты во многих районах мира и, как считается, помогли сократить общий уровень нищеты и повысить качество охраны здоровья и образования детей.

110. Улучшение баланса между служебными и семейными обязанностями является важной задачей для многих стран. В некоторых странах предлагается возможность работы на условиях более гибкого графика, в том числе такие варианты, как удаленная работа или неполный рабочий день. Все большую популярность приобретает также отпуск по уходу за ребенком для отца, равно как и поощрение отцов к более активному выполнению отцовских обязанностей. Несмотря на это, отпуск по уходу за ребенком для отца в большинстве случаев является весьма непродолжительным и не учитывается должным образом.

111. Все шире признается, что политика и программы, направленные на достижение баланса между трудовой деятельностью и семейной жизнью, способствуют обеспечению гендерного равенства. Они помогают расширить права и возможности женщин и обеспечить их более активное участие на рынке труда, а также способствуют более справедливому распределению обязанностей по дому между мужчинами и женщинами. Как следствие, все активнее используются новые гибкие графики работы, особенно в государственном секторе, и некоторые положительные оценки указывают на наличие связи между инновационной организацией труда, такой как телеработа, и повышением производительности труда.

112. Быстрые демографические изменения, в том числе старение населения и снижение рождаемости в некоторых частях мира, заставляют правительства пересматривать свою семейную политику и инвестировать средства в межпоколенческие стратегии и программы. Такие инициативы включают инвестиции в инфраструктуру для людей разных поколений и налаживание взаимодействия между ними. В этой связи некоторые государства-члены также инвестировали в обучение родителей с целью повысить благополучие детей. Необходимы дополнительные исследования для оценки долгосрочных последствий и эффективности таких программ.

113. Дальнейшие подвижки в осуществлении семейной политики в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года зависят от того, насколько удачно вопросы семейной политики будут учитываться в общем процессе планирования развития на национальном уровне.

114. Эффективность семейной политики и программ зависит от их регулярной оценки. Вот почему так необходимо проведение качественных и количественных исследований о структурах семей, их потребностях и трудностях и изменении отношений между поколениями. В этих исследованиях необходимо ориентироваться на новые тенденции и оценивать влияние принятых программных мер на положение семей. В этом контексте важны исследования по оценке

воздействия на семьи, в рамках которых анализируется воздействие конкретных социально-экономических мер на положение семей. Они могут помочь добиться того, чтобы новая политика позволяла эффективно решать многочисленные проблем, с которыми сталкиваются семьи в условиях изменяющегося мира.

V. Рекомендации

115. Государствам-членам предлагается рассмотреть следующие рекомендации:

- a) продолжать свои усилия по реализации целей Международного года семьи и связанных с ним последующих процессов;
- b) продолжать свои усилия по реализации целей двадцатой годовщины Международного года семьи в таких областях, как борьба с нищетой, обеспечение баланса между служебными и семейными обязанностями и вопросы отношений между поколениями;
- c) вновь признать, что наличие политики и программ, ориентированных на интересы семей, является неотъемлемым условием реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, особенно целей ликвидации нищеты и голода, содействия благополучию всех людей в любом возрасте, поощрения возможностей для всех учиться на протяжении всей жизни и достижения гендерного равенства;
- d) укреплять сотрудничество с гражданским обществом, научными учреждениями и частным сектором в осуществлении соответствующей семейной политики и программ;
- e) поддерживать исследования по вопросам семьи и по оценке воздействия на них в целях эффективного решения проблем, с которыми сталкиваются семьи;
- f) продолжать обмен передовой практикой в области разработки семейной политики на национальном, региональном и международном уровнях.