



大会  
经济及社会理事会

Distr.: General  
21 November 2017  
Chinese  
Original: English

大会

第七十三届会议

社会发展：社会发展，包括与世界社会  
状况以及与青年、老龄化、残疾人和  
家庭有关的问题

经济及社会理事会

2018 年届会

2017 年 7 月 27 日至 2018 年 7 月 26 日  
议程项目 19(b)

社会和人权问题：社会发展

国际家庭年及其后续进程各项目标落实情况

秘书长的报告

摘要

本报告应大会第 71/163 号决议的要求提交。本报告着重介绍会员国、联合国各实体和民间社会最近为落实国际家庭年及其后续进程各项目标所采取的举措。本报告旨在协助系统交流家庭政策制定方面的良好做法。



## 一. 引言

1. 大会在其第 71/163 号决议中请秘书长通过社会发展委员会和经济及社会理事会，向大会第七十三届会议提交一份报告，介绍会员国以及联合国系统各机构落实国际家庭年及其后续进程各项目标的情况。
2. 此外，该决议促请会员国和联合国系统各机构与民间社会和其他相关利益攸关方协商，继续提供信息，介绍他们支持国际家庭年及其后续进程各项目标的活动，包括良好做法，以备列入秘书长的报告。
3. 根据大会第 71/163 号决议，秘书处向会员国以及联合国各机构和机关发出普通照会，以确定为支持国际家庭年及其后续进程各项目标而实施的举措。之后收到奥地利、阿塞拜疆、文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、吉布提、萨尔瓦多、希腊、匈牙利、约旦、马耳他、莫桑比克、秘鲁、菲律宾、俄罗斯联邦、卢旺达和斯威士兰这些国家政府以及联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和世界粮食计划署(粮食署)的答复。国家一级的信息载于本报告第二部分，其依据是上文提到的会员国的答复。
4. 阅读本报告时应结合 2017 年 7 月印发的关于国际家庭年及其后续进程各项目目标落实情况的报告(A/72/166)，其中强调家庭政策在支持《2030 年可持续发展议程》方面的重要性。该报告审查了以下领域的政策：减少贫穷和社会排斥、工作与家庭的平衡、性别平等以及促进社会融合和代际团结。

## 二. 在国家一级支持落实国际家庭年及其后续进程各项目标的家庭政策和方案

### A. 负责制订、执行和监测家庭政策和方案的国家框架和机构

5. 加强国家机构，以制定、执行和监测家庭政策并应对影响家庭的问题是 1994 年国际家庭年的主要目标之一。一些会员国已努力加强其负责执行家庭政策的现有机构。在某些情况下，这种执行工作已纳入负责处理性别平等、儿童、青年和老年人问题的若干实体的工作。一些国家政府还确定了国家新的长期计划或战略政策，以改善家庭福祉。
6. 文莱达鲁萨兰国设立了妇女和家庭制度特别委员会，以更好地协调国家努力，促进和保护妇女和家庭的权利。委员会由各主要部委的常务部长组成，负责就妇女和家庭问题提出政策、立法和行动计划建议。委员会定期审查和分析这些政策并协调各有关机构执行政策的工作，还确保将性别平等和家庭视角纳入所有国家政策和预算需求。
7. 在马耳他，家庭、儿童权利和社会团结部内设的加强家庭委员会就促进家庭福祉的适当措施向政府提出咨询意见，并充当讨论与家庭有关事项的论坛。该委员会研究立法对家庭的影响，并在必要时促进新的立法，以确保保护所有家庭成员的人权。该委员会还负责审查经济变化对家庭的影响以及所有社会福利和财政津贴及服务的影响，确保它们起到加强家庭单位的作用。该委员会也一直履行促进和确保在社会各级整合社会和家庭政策的任务。

8. 在秘鲁，与几个部委挂钩的一个多部门常设委员会负责执行一项加强家庭全国计划(2016-2021)。该计划促进切实认识家庭具有社会文化多样性的国家、部门、部门间、政府间和机构间公共管理，还旨在加强家庭成员的能力，使其履行教育、适应社会、关怀、经济支持和保护的职责。

9. 在俄罗斯联邦，2014-2025 年期间全国家庭政策战略侧重扩大家庭在社会中的作用和加强父母的作用，强调传统价值观。由行政和立法部门以及民间社会代表组成的一个协调委员会负责在全国执行家庭政策。

10. 在卢旺达，负责执行各种家庭政策的机构包括性别平等和家庭促进部、全国妇女理事会、性别问题监测办公室、卫生部、教育部以及劳动力发展局。卢旺达“2020 年愿景”倡议及其中期执行战略将家庭置于发展的中心，并突出强调保护儿童和性别平等是人人享有公平和可持续发展的前提。

## B. 减少贫穷、饥饿和社会排斥的家庭政策

11. 会员国已经按照国际家庭年 20 周年的主要目标：应对家庭贫穷和社会排斥问题，颁布了一些面向家庭的减贫政策。因认识到贫穷的多层面问题，消除贫穷的努力往往侧重于教育、卫生、就业、社会保障、生计和社会凝聚力。社会保障的提供，包括为父母提供子女补贴和为老年人提供养恤金福利是许多国家减贫努力的突出特点。

12. 奥地利采取向没有就业或保险的人们提供统一费率的育儿津贴模式，并监测公众对现有家庭福利的认知，以确保有需要的人申请补助。

13. 智利的养恤金制度基于“团结”支柱(只给无权享有任何养恤金计划所提供的养恤金的人士)、“自愿”支柱(目的是促进、支持和鼓励非强制性老年储蓄)和“缴费”支柱(强制性缴费)。该制度还包括具体措施，解决因妇女在劳动力市场的参与度减少所导致的性别不平等现象、妇女收入和养恤金储蓄水平低于男性的相应后果以及妇女预期寿命更长的问题。改革后的制度还通过一项旨在促进就业能力的补贴，奖励征聘青年人。

14. 同样在智利，心理社会支持方案帮助发展有助于促进社会包容和家庭自主发展的技能和能力，而社会职业支持方案则旨在改善人民自主创收的能力，以此改善他们的就业资质和参与职场的条件。专业人员在社会和职场两个领域均与家庭和家庭成员协作。

15. 在哥伦比亚，一项加强家庭的国家公共政策监督若干面向家庭的方案。“更多家庭在行动”方案在教育 and 卫生领域为有孩子的弱势家庭提供资金奖励，而“为社会繁荣提高收入”方案则谋求提高贫穷家庭户主的教育水平。此外还有针对农村和土著家庭的特定方案。

16. 在哥斯达黎加，搭建发展桥梁战略采用多部门、跨机构办法解决家庭贫穷问题。该战略使家庭能够利用社会保护制度和与就业有关的能力建设方案。其社会经济战略为弱势家庭成员提供就业优惠机会。

17. 在萨尔瓦多，2014-2019 年国家发展、保护和社会包容计划是该国指导减少贫穷行动的主要文书。该计划从教育、生活条件、住房、就业、社会保障、卫生、基本服务和粮食安全领域着手，处理个人和家庭贫穷的多层面问题。其新的消除贫穷战略于 2017 年获得批准，重点针对有 5 岁以下儿童、孕妇、在校学生、严重残疾者和 70 岁以上老人的家庭。

18. 同样在萨尔瓦多，临时收入援助方案已完成评估并作了改进。如今除了转款以外，该方案还确保儿童更好地上学和预防性就医。目前，与该方案同时开展的还有侧重青年就业的 *Jovenes con Todo* 方案。

19. 希腊为低收入家庭提供的支持包括采取补课和母语教育等措施防止儿童弃学。一些大学正在实施一个罗姆族儿童教育项目，其重点是学前教育和尽早进入小学学习。此外，希腊为难民儿童提供心理社会支持和融入希腊教育系统的服务。

20. 马耳他的 2014-2024 年减贫和社会包容国家战略政策侧重儿童、老年人、失业人员和有工作的穷人，其重点是收入和福利、就业、教育、保健和环境、社会服务和文化等若干方面的福祉。

21. 此外，马耳他的“跃进(LEAP)项目”旨在通过采取一系列有助于实现以下目标的干预措施帮助家庭摆脱贫穷：(a) 增加妇女在劳动力市场的参与；(b) 在劳动力市场融入、留住弱势群体并鼓励他们取得进步，同时解决劳动力市场分割的问题；(c) 应用社会福利服务维护和加强处于困境的家庭。

22. 在莫桑比克，社会援助采取基本社会保障方案的形式，并向贫穷和脆弱家庭提供住房津贴。性别平等、儿童和社会行动部通过国家社会行动研究所，实施生产性社会行动方案等以家庭为中心的方案。该方案付钱给受益人参与社区一级的道路维修和废物管理，从而力求促使受益人经济自主。

23. 在菲律宾，人们一旦符合某些条件，便得到以现金形式提供的健康和教育补助金。家庭必须送子女上学，定期带孩子前往医疗保健中心，并接受产前和产后保健服务。此外，夫妻双方必须定期参加家庭发展课程。

24. 自 2007 年以来，俄罗斯联邦的家庭资本方案已向有两个或更多子女的家庭提供奖金。2017 年，提供了 8 200 美元的津贴。福利金可用于改善生活条件和投资于教育，也可用于父母一方的养恤金储蓄。补助金的数额根据通货膨胀情况进行调整。除了联邦方案，该国的地区方案向有子女的家庭提供营养和健康补贴。

25. 斯威士兰正在审查最脆弱人口的国家社会保护政策和方案干预措施。目前，该国为老年人、退伍军人、孤儿和弱势儿童提供补助金，还向残疾人和赤贫人口提供部分社会援助。

### C. 促进工作和家庭平衡以及增强妇女和女童权能的家庭政策

26. 充分就业、体面工作及确保工作和家庭平衡是国际家庭年 20 周年的第二大目标。许多国家已制定新的措施，促进家庭生活和职业生活之间的调节，以改善工作条件，并方便父母与子女之间有更多优质的相处时间。

27. 一些会员国已规定更长的产假、陪产假和育儿假，允许选择减少工作时数和电子通勤。一些国家的政府颁布了新的立法，以改善有家庭责任的工人的工作条件。公共部门往往率先为其雇员提供兼顾工作与生活的措施。

28. 在奥地利，妇女在因家庭有关的原因而中断职业后希望返回劳动力市场时，可以参加一个方案，将其技能与所需的能力进行匹配。奥地利要求各部委和公立大学制定和公布行动方案，在工资、工作和家庭平衡以及担任领导职位的妇女比例等方面提高妇女雇员的地位。奥地利要求雇员人数超过 150 名的公司提高最低工资并强制要求其增加妇女的工资，从而消除薪酬方面的性别差距。在每个联邦州，面向妇女的职业中心提供针对妇女的个性化职业咨询。此外，奥地利对公司和市镇进行审计，以评估并增进其在平衡工作与家庭方面的贡献。目前，奥地利还在努力支持男性兼顾工作和家庭，鼓励他们休育儿假。此外，在儿童开始上学前一年提供每星期 20 小时必须利用的免费托儿服务。

29. 阿塞拜疆劳动法为有家庭责任的工人规定了劳工权利。此等立法措施定期修订和延长。例如，关于终止合同的法律已经过修订。如今禁止终止需要护理一名健康能力有限的 18 岁以下家庭成员或一名患有严重残疾家庭成员的工人的雇用合同。另一项创新是，照顾未满 3 岁儿童的单亲父母或另一名家庭成员有资格获得部分带薪社会假。阿塞拜疆还采取进一步措施，保护工作场所的怀孕妇女并规定给哺乳时间。

30. 在柬埔寨，妇女事务部更新了增强妇女权能和性别平等国家行动计划。该计划优先重视在经济、教育、法律保护、卫生、决策以及绿色增长、适应和减缓气候变化有关领域增强妇女权能。目前正在讨论为妇女尤其是在科学部门的妇女提供更多的职业培训机会。同样，柬埔寨也在更多地关注为女性公务员提供专门培训。

31. 匈牙利为养育三个或更多子女的父母提供住房津贴，并实施有国家补贴的住房储蓄计划。期待第一个孩子出生的家长有资格获得家庭税收减免、婴儿护理津贴和儿童家庭护理津贴，直到子女年满两岁。政府还为非学龄儿童提供育儿补助，为继续在公共教育机构求学的学龄儿童或年龄更大的儿童提供上学补助，直到他们年满 23 岁。

32. 匈牙利还重点支持母亲重返劳动力市场。因此，在过去 6 年中，妇女的就业率已从 50% 提高到现在的 60.2%，是 20 年来的最高水平。匈牙利还为休完育儿假归来的雇员的雇主提供非全时雇用补贴。此举促进了灵活雇用形式。

33. 匈牙利于 2017 年推出新的托儿制度。这种制度更为灵活、更细致、更着眼于需求、更适应当地需要。该制度根据家长的工作时间表提供不同选项(如托儿所、迷你托儿所、工作场所托儿所和家庭托儿所)，从而具有灵活性。此外，最近已提高合格儿童保育工作者的工资，并已推出家庭友好型工作场所奖，每年颁发给一家提供卓越家庭友好型工作条件的公司。

34. 萨尔瓦多政府目前正在制定一项社会共担照顾责任政策。该政策纳入了性别和权利视角，以承认无偿家务劳动及其对妇女参与劳动力市场的影响。

35. 在智利，题为“智利与你共成长”的儿童保护方案承认儿童发展的生物、生理、心理和社会方面。最近该方案已经扩展，通过提供普遍服务为儿童及其家庭

提供支持。该方案还在卫生和教育以及改善家庭、街道和社区环境方面为脆弱家庭提供特别支持。

36. 吉布提已经建立新的社区托儿所，并已加强计划生育服务。媒体倡导家庭凝聚力，也倡导为农村地区的妇女提供关于获得社会服务的信息。

37. 希腊已投资建设托儿所和幼儿园。目前，双职工家庭、父母一方失业的家庭以及大家庭、单亲家庭、有父母正在接受治疗的家庭以及移民家庭等弱势家庭可以获得优惠的全日制托儿服务。

38. 在约旦，国家家庭事务委员会一直在执行一个项目，以建立和支持私营部门的托儿所和儿童保育中心，从而鼓励妇女参与劳动力市场。该项目为妇女提供了灵活的工作环境，并在工作场所提供幼儿园和儿童保育中心。保育人员接受儿童早期教育培训。该项目旨在促进工作场所的妇女增强经济权能，并在教育部门提供新的就业机会。

39. 马耳他最近延长了陪产假。自 2014 年以来，正在工作或上课的有幼儿的人可免费获得托儿服务。马耳他已设立一个“平等标记”奖，颁给那些通过实行各种超越立法要求的措施在其工作政策和实践中促进性别平等的公司。马耳他根据既定标准对公司进行评估，并提供必要援助，以加强公司在这方面的承诺。

40. 俄罗斯联邦正在扩大灵活工作安排和电子通勤，还提供特别培训课程，帮助休完育儿长假回来的妇女改善在竞争激烈的劳动力市场就业的资质。

41. 在莫桑比克，妇女占小规模家庭耕作劳动力的 83% 左右。莫桑比克促进为女企业家提供融资优惠措施。例如，为改善妇女获得信贷的机会，莫桑比克已在实施 2013-2022 年金融部门发展战略，其结果是妇女可以更好地获得正规信贷。莫桑比克已提供若干农村发展举措，如为农村贸易商提供营养教育培训和支持。支持“妇女银行”这一民间社会倡议旨在为妇女企业提供服务并给予优先考虑。

42. 秘鲁在 2016 年推出立法，发布一套单位内部设立哺乳中心的技术标准以及不遵守标准的处罚规定。自 2010 年以来，私营部门的哺乳中心数目已经从零增加到 927 个，公共部门的对应数字则从 161 个增加到 330 个。有超过 50 名育龄妇女的工作场所必须就地提供至少可容纳 16 名儿童的托儿中心。

43. 在卢旺达，修订后的国家家庭政策承认平衡工作和家庭的重要性。为实施国家的儿童早期发展政策，性别和家庭促进部制定了最低服务标准，以确保所有儿童早期发展服务提供者，包括社区组织和私营部门，为幼儿提供优质、公平和容易获得的服务。该部通过卢旺达妇女领袖网络发起了一个辅导方案，支持年轻女孩成为未来的领袖和企业家。迄今为止，该方案已在 17 个公共和私营高等教育机构开办。

44. 斯威士兰已加强同时针对男子和妇女的计划生育方案，并推出了促进父母履行责任的立法。斯威士兰认识到工作与家庭的平衡在提高劳动生产力和可持续经济增长中的作用，因此还成立了雇员福利协调委员会，以促进工作与家庭的平衡。

## D. 促进社会融合和代际团结的家庭政策

45. 促进社会融合和代际团结是国际家庭年 20 周年的一大目标。在许多国家，代际举措侧重在家庭中对儿童、青年人和老年人进行投资以及促进代际间交流。
46. 奥地利规定所有立法项目都必须进行青年影响评估，以期改善青年融入社会的情况并促进代际团结。奥地利为 18 岁以下的青年和没有就业资质的 25 岁以下的失业成人青年提供强制性教育或职业培训，还针对不在受教育、没有工作或没有接受培训的年轻人提供综合辅导和专门培训，帮助他们获得基本技能，从而改善就业能力。
47. 在柬埔寨，妇女事务部一直在执行“以积极态度教育儿童”项目，由相关机构促进育儿技能。其他针对青年的代际方案包括促进文化和传统的大众传媒教育节目。
48. 在萨尔瓦多，“我们的基本权利方案”力求创造一种老年人自主并受尊重的包容文化。该方案促进健康地步入老年和更有力地发挥公民作用。萨尔瓦多为 70 岁以上生活极端贫困的人普遍提供基本养老金。农村社区团结方案和城市社区团结方案为老年人普遍提供基本的养老金。萨尔瓦多综合康复研究所促进代际交流。
49. 希腊进行了养老金改革，以确保养老金制度可持续，并为此减少了当前的应领养老金。希腊为老年人提供了若干方案，如住房补贴、老年人日间护理中心和提供给没有医疗保险的老年人的社会团结福利。住所援助方案则为独居老人和残疾人提供护理和社会关怀服务。这些方案支持人们在居住地独立生活，大多数由市政当局执行。此外，希腊还努力改善青年融入劳动力市场的情况，以努力解决青年的高失业率问题。
50. 匈牙利的养老金体系在年轻一代与老年一代之间重新分配资源，以促进代际团结并减少不平等。正规就业和育儿活动均计入领受养老金权利。此外，祖父母照管孙辈可获得资金补贴。
51. 匈牙利政府支持民间社会和私营部门的倡议，如授予促进代际协作的地方当局“资深友好城市奖”。退休人员参加提供免费计算机和外语课程的高级培训论坛。其他举措包括促进代际互动的娱乐、教育和文化活动。
52. 约旦全国家庭事务委员会与跟踪全国老年人战略执行情况的全国委员会合作，通过个案审查和全国性讨论，一直在更新全国老年人战略。该战略的目的是改善老年人的生活质量并提高他们的自信和能力。该战略还强化家庭纽带，加强代际沟通和对话。
53. 在莫桑比克，宣传讲座和辩论旨在传播有关老年人权利的信息。2014 年，莫桑比克颁布了一部关于增进和保护老年人权利的法律，目前正在实施旨在改善老年人福祉的第二个全国老年人计划(2015-2019 年)。
54. 2015 年，在“男性关怀”运动框架内设立了秘鲁父爱平台，以在拉丁美洲倡导负责任地做父亲。该平台力求鼓励男性参与育儿，由愿意通过促进男性参与育儿促进两性平等关系的政府机构、民间社会和公司组成。
55. 在斯威士兰，性别平等和家庭问题部协调该国境内与性别平等和家庭有关的事项，强调社会融合是在家里通过相互关爱习得的。社区发挥类似作用，在更广

大的环境中关心家庭福祉。政府也认识到祖父母的重要性。祖父母往往在大家庭中抚育孙辈。

56. 菲律宾有条件地转款给家庭，要求父母参加旨在增强为人父母知识和技能的家庭发展课程。这些课程每月举办，讨论各种儿童发展问题。

57. 在卢旺达，“让我们在家庭中抚育孩子”方案旨在帮助执行该国的全国育儿改革战略，以协助建设更好的儿童保护制度。其总体目标是创建一个全国性替代照料制度，将儿童从住宿机构送回家庭和社区照料。目前已在全国各地设立专业社会工作者和心理学家网络，以执行该方案。同样，该国 2014-2018 年促进积极育儿的宣传运动重点考虑儿童的最佳利益，帮助他们在没有暴力和有利于健康成长的环境中成长。

58. 在马耳他，2014-2020 年促进积极老龄化国家战略政策所侧重的战略旨在确保政府运营的养老院中的居民在身心两方面都有更加积极的生活方式。该国的老年人日间护理中心已经转变为促进积极养老和终身学习的中心。

#### **E. 在国家和区域两级促进与家庭有关的研究和提高认识活动**

59. 促进对影响家庭及其成员的经济、社会和人口进程的了解，关注所有家庭成员的权利和责任，是国际家庭年各项目标的一部分。一些会员国和区域实体支持这方面的举措。

60. 在文莱达鲁萨兰国，妇女和家庭制度特别委员会委托开展研究，以查明这方面的挑战并建议解决战略。每年文莱在全国各地庆祝全国家庭日，以更好地认识家庭制度对和谐社会的重要性。

61. 哥伦比亚家庭福利研究所一直在制定新方法，以有效执行旨在促进彼此相互关怀、代际团结、工作与家庭平衡、性别平等以及增强妇女和女童权能的方案。哥伦比亚通过为家庭和农村社区开办学校的方案，为家庭提供关于和平文化、代际合作、公民意识以及健康习惯和负责任性行为的教育方案。

62. 马耳他国家统计局定期发布家庭有关领域的新闻稿和统计报告，包括人口的年度审查、生活条件和文化统计数据、人口与社会状况统计数据(如人口和住房普查)以及劳动力市场统计数据(包括每季度劳动力调查)。

63. 此外，马耳他大学家庭研究系作为一个教师间机构，负责开发关于家庭问题的知识体系。该系推动研究家庭生活的各个方面，并提供家庭研究的证书、学位和研究生课程。该系还组织关于家庭问题的多学科讲习班、研讨会和会议；与其他家庭研究中心和组织协作；充当资源中心，为援助家庭的政府机构和非政府机构提供咨询服务。

64. 马耳他已开展各种提高对家庭问题认识的举措。一些举措针对家庭暴力、积极育儿、打击歧视和虐待的问题。家庭、儿童权利和社会团结部的支持开展了提高对积极育儿、老年痴呆症和打击网络欺凌认识的运动。

65. 为了支持传统的家庭价值观，俄罗斯联邦设立了全国家庭、博爱和信仰日。此外，独立国家联合体各国元首们确定 2017 年为家庭年。

66. 自 2011 年以来，卢旺达每年都组织为期一个月的家庭运动。该运动包括开展活动，提高社区对采取行动克服卢旺达家庭所面临问题的认识，并促进有助于加强家庭纽带和团结的社会文化价值观。提高认识活动还注重妇女如何从经济机会中获益以及如何通过互助和友谊方案为弱势家庭提供支持的问题。

67. 在欧洲联盟的支持下，规模庞大的研究与技术发展第七框架方案包括了一个名为“家庭与社会”项目，其宗旨是在来自 15 个欧洲国家的 25 个研究组织和 3 个跨国民间社会行为者以及 80 个国内和国际利益攸关方组织为期四年的联合努力基础上，调查家庭的多样性、评估政策与欧洲家庭变化的兼容性并加强循证决策。以工作文件、出版物、新数据库和政策简报以及已出版的政策建议报告形式在项目网站上登载的成果扩大了人们对政策如何为情况各异的家庭增进福祉、促进包容和可持续社会发展的了解。该项目通过将成果公诸于众并确定关键结论和相关政策建议，协助决策者制定政策，以成功应对脆弱性在社会中一代又一代地存在的社会挑战。<sup>1</sup>

### 三. 在国际层面支持落实国际家庭年及其后续进程各项目标的家庭政策和方案

#### A. 大会

68. 在大会第七十二届会议上，会员国在第三委员会讨论期间注意到在制定和执行家庭政策方面的最新进展。许多代表团指出家庭政策与落实可持续发展目标之间的联系。

69. 77 国集团申明国际家庭年后续行动进程的重要性，敦促会员国继续努力制定家庭政策，特别是在家庭贫穷、社会排斥、防止暴力、工作与家庭平衡和促进国际团结方面。

70. 非洲国家集团指出，非洲家庭行动计划依然具有重要意义，强调家庭仍然是保护其弱势成员和落实可持续发展目标的重要核心。该集团表示，联合国应给予家庭更多的重视。

71. 一些会员国承认家庭在社会包容和融合中的作用。他们指出，家庭是社会包容所有人特别是青年、残疾人和老年人所必不可少的。考虑到不同的政治、社会和文化制度中存在着不同的家庭形式，会员国还强调家庭在子女教育和社会化方面的作用。这种作用有助于人力资本的形成。

72. 各国政府指出，由于认识到家庭是发展的推动者，因此投资制定支持这一作用并允许家庭发展其社会和文化能力的家庭政策。有条件地转款给家庭是会员国减贫努力的一个突出特点，条件是必须上学、就医保健、有时还要上家庭发展课程。

73. 欧洲联盟注意到实现工作与家庭平衡、男女分担家庭责任和减少两性工资差距的重要意义。

<sup>1</sup> 见 [www.familiesandsocieties.eu](http://www.familiesandsocieties.eu)。

## B. 社会发展委员会

74. 在2017年2月1日至10日社会发展委员会第55届会议期间举行的讨论中，非洲国家集团指出，家庭在文化、政治和社会经济发展中发挥着关键作用，并强调必须在减贫、工作和家庭平衡以及代际团结领域作出具体努力，改善家庭福祉。

75. 卡塔尔重申，各种面向家庭的政策和方案是消除贫穷、社会排斥和不平等的重要工具，可促进工作家庭平衡和性别平等，增强妇女和女童权能，增进社会融合和代际团结，从而支持执行《2030年可持续发展议程》。

76. 关于消除贫穷的努力，一些代表指出，他们向弱势个人和家庭有条件(或无条件)地转款。在巴西，最近更新的家庭补助金方案为该国5 000万家庭补充了收入。巴西还支持其家庭努力通过获得保健和教育服务促进儿童早期发展。巴西新制定的国家促进社会和生产性融入战略意在促进创造就业和创收的活动。其社会政策登记处得以维持包括住房、电力供应和环境卫生以及打击雇用童工等领域的20个社会方案。

77. 巴拉圭向生活贫困的家庭有条件地转款，其中70%的家庭户主是妇女。其他支持家庭(包括土著家庭)的方案旨在发展家庭成员的生产能力，以消除贫穷。瑞典投资的家庭政策侧重支持托儿和儿童早期教育。瑞典认为这是消除贫穷最有效的方式。泰国为弱势家庭设立了儿童支持方案，最近有190 000名儿童受益。2016年，波兰推出“家庭500+方案，转款给有两个或更多子女的家庭，以加强家庭的经济稳定并应对人口挑战。伊朗伊斯兰共和国为女户主家庭提供援助；马拉维则有条件地向弱势家庭转款，目的是减少贫穷，改善营养和鼓励儿童入学。津巴布韦的生产安全网为弱势家庭提供社区基础设施项目的就业岗位，补充转款资助。

78. 印度尼西亚投资巩固家庭稳定，其社会保护计划包括“繁荣家庭卡”。该卡为儿童提供免费的健康和教育服务，并可有条件地转款购买学习用品和其他必需品。奥地利指出，如果没有帮助家庭的拨款，其国内的贫穷率将增加4%。

79. 一些会员国提到他们支持工作与家庭平衡的举措。奥地利“企业为家庭服务”网络包括在工作场所创造关爱家庭条件的企业，认为这是商业竞争的一个优势。为了促进性别平等，政府增加了育儿设施预算。现在还为休陪产假的父亲提供奖金。

80. 欧洲已在育儿假、协调家庭与工作以及防止家庭暴力领域进行投资。古巴的家庭政策侧重于有子女的妇女，其主要目标是更好地兼顾工作和家庭义务并防止暴力。

81. 一些会员国提到支持代际团结的新举措。葡萄牙的团结支付促进代际团结。菲律宾举办促进健康家庭关系的家庭发展培训班。巴西的“幸福儿童方案”对儿童采用多学科办法，注重儿童早期发展。大韩民国提供的服务意在加强所有类型家庭的应对能力，其中包括提供专业咨询和教育家长，并针对单亲家庭和青少年家庭等不同类型的家庭提供切合需要的服务。为了确保人口的平衡增长，如今中国正在推动允许每对夫妇有两个孩子的政策。

82. 在国家制定家庭政策和改革家庭法律方面，肯尼亚实施了一项关于产假和陪产假、住房福利、社会保护和家庭法律改革(包括提供保护免遭家庭暴力)的新的法律举措；博茨瓦纳则正与利益攸关方协商制定家庭政策草案。卡塔尔推出立法，

维护所有家庭成员的人权，并使家庭能够为发展充分作贡献。巴西指出，由于巴西认为家庭单位中的各个成员是人权持有人，因此不把家庭单位视为权利持有人。巴西和大韩民国强调它们承认不同类型的家庭；哥伦比亚则指出有必要在委员会论坛上讨论有关不同形式家庭的问题。

83. 在区域一级交流良好做法方面，欧洲儿童投资论坛的重点是评价儿童和家庭政策以及交流良好做法。

84. 除了主要会议以外，社会发展委员会的许多平行活动也注重家庭政策的一些方面。国际家庭发展联合会与卡塔尔常驻联合国代表团合作组织了一次题为“不让任何一个孩子掉队：人人享有优质教育，促进青年融入社会”的情况通报会，倡导优质儿童教育对培养负责任公民的重要性。通报会突出强调了儿童早期教育对今后人生获得成功的积极影响。

85. 多哈国际家庭研究所在卡塔尔常驻联合国代表团的帮助下，组织了一次题为“与贫穷作斗争：投资家庭导向政策和方案的一大理由”的小组讨论。专家们就系统地将家庭视角纳入落实可持续发展目标特别是目标1即在全世界消除一切形式的贫困提出了见解。该讨论会还分享了阿拉伯地区的观点和有关贫穷和社会保护的数据。<sup>2</sup>

86. “母亲重要”组织举办了一次题为“幼儿养育、儿童早期保育和教育，解决贫穷的跨代问题；童年和幼儿养育原则全球倡议”的活动。这是宣传童年和幼儿养育原则的一项举措。活动的重点是幼儿养育和儿童早期保育，同时指出0至3岁是儿童发展的关键阶段。该活动强调，注重儿童早期发展为人的一生带来高回报率，并具有打破贫穷世代循环、实现更加和平的社会的变革潜力。注重适足保健和营养、安全、保护和教育的儿童早期教育方案可以帮助实现这些目标。<sup>3</sup>

### C. 联合国系统各项举措

87. 在答复秘书处根据大会第71/163号决议发出的普通照会时，粮食署指出，必须把母乳喂养作为一项面向家庭的政策和落实可持续发展目标2的一项重要措施加以促进、保护和支持。就其在2030年之前消除饥饿的使命而言，粮食署认识到，优化母乳喂养每年可拯救大约823 000名五岁以下儿童的生命。粮食署继续努力通过拟订方案和伙伴关系，实现改善孕产妇、婴儿和幼儿营养的全球目标，其中包括将所有婴儿头六个月全母乳喂养率的比例从当前的38%提高到至少50%的目标。

88. 教科文组织在答复秘书处发出的普通照会时强调，家庭的社会环境对改善教育和促进可持续发展至关重要。落实可持续发展目标4和5需要个人、社区、机构和社会的参与。家庭的社会文化背景和家庭内部的社会化进程发挥关键作用，影响早期玩耍和毕生教育机会的获得情况，并有助于学习进程。

89. 教科文组织题为《破解代码：对女孩与妇女的科学、技术、工程和数学教育》的出版物证明，女孩对科学和技术的态度受其直接家庭环境的强烈影响。父母的

<sup>2</sup> 见 [www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2017/01/Invitation-DIFI-Side-Event.pdf](http://www.un.org/development/desa/dspd/wp-content/uploads/sites/22/2017/01/Invitation-DIFI-Side-Event.pdf)。

<sup>3</sup> 见 <https://ceprinciples.org/news-events/>。

期望在塑造女孩对科学、技术、工程和数学研究的态度和兴趣方面起着重要作用。家长通过其提供的家庭环境、体验和支持对孩子的职业选择产生强大影响。尽心尽责的父母作为孩子的首要照顾者和更广泛意义上的家庭对于为女孩敞开大门从事科学、技术、工程和数学领域的研究和职业具有关键作用。<sup>4</sup>

90. 在支持工作与家庭平衡的政策方面，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)建议在有正规劳动力市场的国家建立带有高收入替代安排的灵活家庭/护理休假制度，并在所有国家提供家庭/子女津贴鼓励男性分担护理责任。另一项建议采取的措施是投资发展负担得起的优质护理服务，并通过适当的政府规定、充足的公共资金以及建立在护理人员 and 护理用户共同利益基础之上的战略，在护理部门创建“康庄大道”战略。<sup>5</sup>

91. 国际劳工组织(劳工组织)强调缩小性别工资差距的重要性。劳工组织声称，社会政策影响妇女的职业选择，可以通过灵活的工作安排和/或托儿服务，方便妇女有机会将工作和家庭责任加以结合。政策还可以调节护理角色的性别分工，影响劳动力的供应以及花在无偿护理工作上的时间价值。因此，诸如育儿假、育儿、灵活工作安排权利以及给予无偿护理工作社会保障补偿等社会政策直接影响到为人之母者的薪酬差距。<sup>6</sup>

92. 在任何一个国家，其社会政策支持的性质都会影响妇女成为母亲的成本以及按照社会阶层、教育水平和劳动力市场地位对这些成本进行的分配。因此，应该提供基础设施、负担得起的护理服务、尊重以及时间和财力(通过规范的工作时间、体面的工资、带薪休假、儿童和家庭津贴以及在养恤金中给予护理记分)，使妇女至少可以暂时离开有偿工作。最后，为了使无偿护理为人了解并监测政策和投资的影响，各国统计局应定期进行使用时间调查。<sup>6</sup>

93. 秘书处经济和社会事务部通过其社会政策和发展司继续努力证明和记录各种家庭政策对推进若干可持续发展目标和具体目标的重要性。

94. 2017 年的重点是家庭在落实可持续发展目标 4 即确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会方面的作用。社会政策和发展司与秘书处新闻部外联司合作举办了以“家庭、教育和福祉”为主题的 2017 年纪念国际家庭日活动。纪念活动提高了人们对家庭在子女教育方面的关键作用的认识。代表联合国儿童基金会、民间社会、学术界和媒体的各位嘉宾强调儿童早期教育的重要性以及父母和护理人员在刺激儿童大脑发育方面的作用。<sup>7</sup>

95. 社会发展委员会第 55 届会议的一些值得关注的会外活动由社会政策和发展司组织与民间社会合作组织。有些活动则由有关会员国赞助。

<sup>4</sup> 见 <http://unesdoc.unesco.org/images/0025/002534/253479E.pdf>。

<sup>5</sup> 见妇女署，《重新分配无偿护理和维持优质护理服务：性别平等的先决条件》，可查阅：[http://socialprotection-humanrights.org/wp-content/uploads/2016/03/Brief-5\\_Redistributing-Unpaid-Care-and-Sustaining-Quality-Care-Services.pdf](http://socialprotection-humanrights.org/wp-content/uploads/2016/03/Brief-5_Redistributing-Unpaid-Care-and-Sustaining-Quality-Care-Services.pdf)。

<sup>6</sup> 国际劳工组织，《消除性别工资差距：对问题、政策机制和国际证据的审查》(日内瓦，2016 年)。可查阅：[www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---gender/documents/publication/wcms\\_540889.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---gender/documents/publication/wcms_540889.pdf)。

<sup>7</sup> 见 [www.un.org/development/desa/family/international-day-of-families/idf2017.html](http://www.un.org/development/desa/family/international-day-of-families/idf2017.html)。

96. 与国际家庭发展联合会合作举办的小组讨论会侧重的议题是“包容性城市和可持续家庭”，强调创造满足各代需求的家庭友好型城市的重要性。这次活动提高了对快速城市化世界所面临的、可以通过代际视角应对的各项挑战的认识。<sup>8</sup>

97. 另外一个活动由阿根廷和奥地利常驻联合国代表团与社会政策和发展司合作举办，其侧重的议题是“促进代际关系：年龄多样性及其对青年政策制定工作的影响”。该活动确认健康代际关系在社会中的关键作用，而专注于青年发展和代际公平、应对就业市场的结构变化、确保老年人获得养老金和护理服务及相关问题的适当政策则有助于促进这种关系。<sup>9</sup>

#### D. 民间社会的举措

98. 许多民间社会组织在国家和区域一级采取举措，协助庆祝国际家庭年 20 周年。欧洲联盟家庭组织联合会欧洲家庭(原称“欧洲联盟家庭组织联合会”)在最近的倡导努力中提出了协调经济与社会的愿景，并声称家庭需要资源、服务和时间。欧洲联盟家庭组织联合会欧洲家庭主张根据欧洲联盟拟议的工作与生活平衡指令改善立法。<sup>10</sup> 此外，5 月 15 日，为了纪念国际家庭日，欧洲联盟家庭组织联合会欧洲家庭在 16 个国家开展家庭照顾者调查，<sup>11</sup> 而其题为“移动中的家庭”的年度会议则突出强调了移民家庭的困境。<sup>12</sup>

99. 设在阿根廷 IAE 商学院的沃尔玛家庭和公司协调中心组织了几次提高认识活动。社会政策和发展司参与了这些活动。活动的重点是工作与家庭平衡的各个方面以及承认家庭中的无偿工作。

100. 住房复兴基金在沃尔玛家庭和公司协调中心以及哥伦比亚 INALDE 商学院文化、工作和护理研究中心的学术支持下推出了全球房屋指数。<sup>13</sup> 该举措是在 20 个国家进行的一项比较研究。这项研究评估对家务工作的重视情况及其为人类发展作出的贡献。研究报告建议推动教育和宣传战略以及新的立法，承认家务是一个共担社会责任的问题。<sup>14</sup>

101. 沃尔玛家庭和公司协调中心发布了题为“迈向责任共担：家庭、企业和社会”(“Hacia una responsabilidad compartida: familia, empresa y sociedad”)的工作与家庭平衡良好做法指南第四版。该指南提供了良好做法的创新范例以及吸引社区活动家、工会和公众参与推动工作与家庭平衡的方法，以期为落实若干可持续发展目标作贡献。<sup>15</sup>

<sup>8</sup> 见 [www.familyperspective.org/vid/vid-0173-en.php](http://www.familyperspective.org/vid/vid-0173-en.php)。

<sup>9</sup> 见 [www.berndmarin.eu/en/55th-session-of-the-commission-for-social-development-in-ny-2/](http://www.berndmarin.eu/en/55th-session-of-the-commission-for-social-development-in-ny-2/)。

<sup>10</sup> 见欧洲家庭组织联合会欧洲家庭项目，《处于边缘的家庭：在欧洲打造全面的工作生活平衡现实》。可查阅：[www.coface-eu.org/wp-content/uploads/2016/12/COFACE-paper\\_Families-on-the-edge\\_v4.pdf](http://www.coface-eu.org/wp-content/uploads/2016/12/COFACE-paper_Families-on-the-edge_v4.pdf)。

<sup>11</sup> 见 [www.coface-eu.org/disability/study-family-carers/](http://www.coface-eu.org/disability/study-family-carers/)。调查结果将于 2017 年 11 月 30 日在欧洲议会介绍(见 [www.coface-eu.org/disability/study-who-cares-in-europe](http://www.coface-eu.org/disability/study-who-cares-in-europe))。

<sup>12</sup> 见 [www.coface-eu.org/consumers/families-on-the-move](http://www.coface-eu.org/consumers/families-on-the-move)。

<sup>13</sup> 见 [www.globalhomeindex.org/eng/index.html](http://www.globalhomeindex.org/eng/index.html)。

<sup>14</sup> 调查结果可查阅：[www.globalhomeindex.org/informes/english/primer\\_informe/index.html](http://www.globalhomeindex.org/informes/english/primer_informe/index.html)。

<sup>15</sup> 见 [www.iae.edu.ar/es/Landings/Confye/flipbook2017/index.html](http://www.iae.edu.ar/es/Landings/Confye/flipbook2017/index.html)。

102. 2017年6月16日和17日,亚洲地区家庭研究联盟和中国香港家庭理事会在香港组织了“和富亚洲杰出家庭工作计划大奖交流活动”。来自各种学术组织、政府组织、民间社会组织和私营部门组织的学者、社会工作者、专业医务人员、家庭从业人员和学生参加了活动。入围团队展示了他们的项目,并与2014年的获奖团队一起分享了后者获奖以来取得进展的信息。除其他外,这些项目侧重通过信息和通信技术开展青年外联活动、有发展障碍的残疾儿童的家长、年轻人玩游戏过度的情况、有药物滥用问题的母亲、癌症患者及其家属、代际互动以及有行为问题的孩子的父母。<sup>16</sup>

103. 在尼日利亚,工作和家庭融合研究所与国际家庭发展联合会、尼日利亚家庭发展协会、联邦教育部及联邦妇女事务和社会发展部合作,主办了家庭与可持续发展国际会议,重点是实现人人享有包容性优质教育。会议强调,教育是一项基本人权,对实现可持续发展和消除贫穷不可或缺。

104. 维也纳非政府组织家庭问题委员会继续提高对家庭面临的挑战的认识,并侧重在国家和社会两级分享良好做法和创新解决办法。最近,该委员会注重与可持续发展目标4有关的一些问题,包括育儿干预措施、青少年福祉以及吸引家庭参与扫盲和学习。<sup>17</sup>

105. 纽约非政府组织家庭问题委员会是非政府委员会大会的一部分。该委员会组织活动,提高对各种家庭问题的认识。其最近讨论的议题包括父母的权利和责任、父亲在家庭中的重要作用、儿童的福祉以及移民对家庭结构和正常运作的影响。为纪念国际家庭日,该委员会组织了一次关于家长在帮助子女茁壮成长方面发挥的作用的圆桌讨论会。<sup>18</sup>

## 四. 结论

106. 本报告介绍的国家一级举措表明,会员国在根据国际家庭年及其后续进程各项目标努力制定和执行面向家庭的政策和方案方面取得了进展。

107. 许多会员国承认,家庭政策的跨部门性质要求将其制定和执行纳入整个社会政策的制定过程。要做到这一点,强有力的体制框架不可或缺。因此,一些会员国根据国家优先事项,遵循或推出了新的面向家庭的国家战略、政策和方案,由国家的家庭政策机构加以执行或者纳入若干实体的工作。

108. 许多会员国已经根据国际家庭年20周年框架的建议,扩大减贫、平衡工作与家庭以及社会融合和代际团结等方面的家庭政策,并认为这些政策有助于落实若干可持续发展目标即目标1至5的实现。

109. 有条件转款和普遍转款通常与儿童福利相结合,在世界许多地方继续构成减贫努力的重要组成部分,被认为是贫穷率总体下降、儿童健康和教育成果改善的原因。

---

<sup>16</sup> 见 [www.cifa-net.org/content.aspx?urlkey=6rkVkmV5tsETeOsO](http://www.cifa-net.org/content.aspx?urlkey=6rkVkmV5tsETeOsO)。

<sup>17</sup> 见 [www.viennafamilycommittee.org](http://www.viennafamilycommittee.org)。

<sup>18</sup> 见 [www.ngofamilyny.org](http://www.ngofamilyny.org)。

110. 许多国家把改善家庭与工作的平衡置于议事日程的重要位置。一些国家已提供更为灵活的工作安排，包括可以选择电子通勤或兼职工作。陪产假和对父亲参与育儿的倡导也越来越普及。尽管如此，陪产假大多很短，而且没有充分解决。

111. 人们越来越认识到，确保工作与家庭平衡的政策和方案有助于性别平等，帮助增强妇女权能，使妇女进一步参与劳动力市场，促进男女之间更加公平地分配家务责任。因此，新的灵活工作安排正在普及，公共部门尤其如此；一些积极的评价表明，电子通勤等创新工作安排与提高工作场所的劳动生产力之间存在关联。

112. 世界某些地区的快速人口变化(包括老龄化和生育率下降)迫使各国政府审查其家庭政策，并投资于代际政策和方案。这些举措包括投资代际设施和支持代际互动。在这方面，一些会员国也投资于育儿教育，以改善儿童福祉。需要开展更多的评估，从而确定此类方案的长期影响和成效。

113. 能否在《2030年可持续发展议程》的背景下进一步推进家庭政策取决于家庭政策问题能否有效融入国家一级的总体发展规划。

114. 家庭政策和方案的有效性有赖于对它们的定期评估。这就需要对家庭结构、需求、挑战和不断变化的代际关系开展定性和定量研究。这种研究需要关注新兴趋势，并评估已实施政策措施对家庭的影响。在这种情况下，开展力求评估特定社会经济政策对家庭影响的家庭影响评估研究具有重要意义。这种评估有可能确保新政策有效应对家庭在不断变化的世界中所面临的众多挑战。

## 五. 建议

115. 鼓励会员国考虑以下建议：

- (a) 继续努力落实国际家庭年及其后续进程的各项目标；
- (b) 继续努力落实国际家庭年 20 周年涉及贫穷、工作与家庭平衡和代际问题的各项目标；
- (c) 进一步承认面向家庭的政策和方案是执行《2030 年可持续发展议程》的组成部分，特别是在支持消除贫穷和饥饿，促进各年龄段人群的福祉，促进所有人获得终身学习机会和实现性别平等方面；
- (d) 加强与民间社会、学术机构和私营部门在执行有关家庭政策和方案方面的合作；
- (e) 支持家庭研究和影响评估研究，以有效应对家庭面临的挑战；
- (f) 在国家、区域和国际各级继续分享制定家庭政策方面的良好做法。