



Организация Объединенных Наций

**Комиссия
по предупреждению
преступности и уголовному
правосудию**

**Доклад о работе возобновленной
двадцать седьмой сессии
(6 и 7 декабря 2018 года)**

Экономический и Социальный Совет
Официальные отчеты, 2018 год
Дополнение № 10А

Экономический и Социальный Совет
Официальные отчеты, 2018 год
Дополнение № 10А

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

**Доклад о работе возобновленной
двадцать седьмой сессии
(6 и 7 декабря 2018 года)**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2018 год

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[20 декабря 2018 года]

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Вопросы, которые требуют решения Экономическим и Социальным Советом или доводятся до его сведения	1
А. Проект решения для принятия Экономическим и Социальным Советом	1
Доклад Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию о работе ее возобновленной двадцать седьмой сессии	1
В. Вопросы, доводимые до сведения Экономического и Социального Совета	1
Резолюция 27/7 Исполнение бюджета Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию на двухгодичный период 2018–2019 годов	1
II. Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы	8
А. Ход обсуждения	9
В. Решения, принятые Комиссией	11
III. Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию	12
Ход обсуждения	12
IV. Вклад Комиссии в работу Экономического и Социального Совета в соответствии с резолюцией 68/1 Генеральной Ассамблеи, включая последующую деятельность, обзор и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года	13
Ход обсуждения	13
V. Предварительная повестка дня двадцать восьмой сессии Комиссии	15
А. Ход обсуждения	15
В. Решения, принятые Комиссией	16
VI. Прочие вопросы	17
VII. Утверждение доклада Комиссии о работе ее возобновленной двадцать седьмой сессии	18
VIII. Организация работы сессии и административные вопросы	19
А. Открытие и продолжительность сессии	19
В. Участники	19
С. Выборы должностных лиц	19
D. Документация	20
E. Закрытие возобновленной двадцать седьмой сессии	20

Глава I

Вопросы, которые требуют принятия решения Экономическим и Социальным Советом или доводятся до его сведения

A. Проект решения для принятия Экономическим и Социальным Советом

1. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рекомендует Экономическому и Социальному Совету принять следующий проект решения:

Проект решения

Доклад Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию о работе ее возобновленной двадцать седьмой сессии

Экономический и Социальный Совет принимает к сведению доклад Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию о работе ее возобновленной двадцать седьмой сессии.

B. Вопросы, доводимые до сведения Экономического и Социального Совета

2. Внимание Экономического и Социального Совета обращается на следующую резолюцию, принятую Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее возобновленной двадцать седьмой сессии, и на меры, принятые в соответствии с резолюцией 61/252 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея уполномочила Комиссию утверждать бюджет по программам Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию:

Резолюция 27/7

Исполнение бюджета Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию на двухгодичный период 2018–2019 годов

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, осуществляя административные и финансовые функции, возложенные на нее Генеральной Ассамблеей в соответствии с ее резолюцией 61/252 от 22 декабря 2006 года,

рассмотрев доклад Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности об исполнении сводного бюджета Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на двухгодичный период 2018–2019 годов¹, а также дополнительную информацию, предоставленную межправительственной рабочей группе открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления для ее работы,

¹ E/CN.7/2018/14-E/CN.15/2018/16.

отмечая с обеспокоенностью финансовые трудности, с которыми сталкивается Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности из-за дефицита средств общего назначения и основных тенденций в области финансирования, влияющих на способность Управления эффективно выполнять основные программные функции, такие как нормотворческая работа и исследования,

с признательностью принимая к сведению вклад Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в усилия Генерального секретаря по выполнению резолюции 72/266 В Генеральной Ассамблеи от 5 июля 2018 года об изменении парадигмы управления в Организации Объединенных Наций,

приветствуя взаимодействие Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности с Генеральным секретарем и соответствующими программами, фондами, специализированными учреждениями и другими подразделениями Организации Объединенных Наций в целях осуществления резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи от 31 мая 2018 года о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и подчеркивая важность полного осуществления резолюции 71/243 Ассамблеи от 21 декабря 2016 года о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций,

принимая к сведению инициативу Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по созданию единовременного резервного потенциала, финансируемого за счет средств на вспомогательное обслуживание программ, в том числе для усиления присутствия на местах в контексте процессов реформы системы Организации Объединенных Наций,

принимая к сведению также резолюцию 72/279 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила систему развития Организации Объединенных Наций продолжать согласование подхода к возмещению расходов со стороны отдельных структур системы на основе дифференцированных подходов,

ссылаясь на свою резолюцию 26/5 от 8 декабря 2017 года, в которой она просила Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности дополнительно изучить самое оптимальное использование средств на покрытие расходов на вспомогательное обслуживание программ для поддержки косвенных функций отделений на местах и шире использовать, в надлежащих случаях, средства на покрытие расходов на вспомогательное обслуживание программ в штаб-квартире и отделениях на местах,

напоминая также, что в статье 101 Устава Организации Объединенных Наций подчеркивается, что при наборе персонала следует руководствоваться главным образом уровнем работоспособности, компетентности и добросовестности и что должное внимание следует уделять важности подбора персонала на возможно более широкой географической основе,

ссылаясь далее на резолюцию 69/251 Генеральной Ассамблеи от 29 декабря 2014 года, в которой Ассамблея с разочарованием отметила недостаточный прогресс в достижении цели обеспечения равной численности мужчин и женщин в общей системе Организации Объединенных Наций, особенно на должностях категории специалистов и выше, просила Комиссию по международной гражданской службе рекомендовать организациям общей системы полностью осуществить предусмотренные стратегии и меры, направленные на обеспечение гендерного баланса,

признавая, что принцип справедливого географического распределения и цель равного представительства женщин в составе Секретариата не должны вступать в противоречие с главным соображением при наборе персонала,

а именно с необходимостью обеспечить высокий уровень работоспособности, компетентности и добросовестности, как предусматривается в пункте 3 статьи 101 Устава Организации Объединенных Наций,

с обеспокоенностью отмечая сохраняющееся отсутствие разнообразия, в частности в отношении справедливого географического представительства, среди сотрудников Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности² и подчеркивая, что Управлению как в штаб-квартире, так и на местах следует принимать более эффективные меры, с тем чтобы обеспечить разнообразный набор кандидатов, особенно для должностей категории специалистов и выше,

ссылаясь на резолюцию 2018/7 Экономического и Социального Совета от 12 июня 2018 года, резолюцию 26/3 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию от 26 мая 2017 года и резолюцию 59/5 Комиссии по наркотическим средствам от 22 марта 2016 года об учете гендерной проблематики в политике и программах системы Организации Объединенных Наций, включая Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности,

приветствуя разработку и осуществление стратегии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин (2018–2021 годы), в том числе путем создания группы по гендерным вопросам в Канцелярии Директора-исполнителя,

отмечая важность наличия в Управлении Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности устойчивого механизма по гендерным вопросам для обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики и расширения прав и возможностей женщин в качестве неотъемлемого элемента всех аспектов работы Управления,

ссылаясь на свою резолюцию 27/1 от 16 мая 2018 года,

1. *отмечает*, что доклад Директора-исполнителя об исполнении сводного бюджета Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на двухгодичный период 2018–2019 годов¹ содержит информацию о корректировках к сводному бюджету;

2. *отмечает также* сохраняющееся полное доверие доноров к деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по осуществлению программ;

3. *отмечает далее* участие Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в процессах реформ Организации Объединенных Наций;

4. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности изучить варианты пересмотра своих процессов планирования, финансирования и представления отчетности о результатах осуществления программ для обеспечения эффективного сотрудничества в контексте обновленной, стратегической, гибкой и ориентированной на конкретные результаты и действия Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития без ущерба для мандатов Управления и представить на следующем ежеквартальном совещании постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления письменный обновленный доклад о потенциальных последствиях и необходимых корректировках для дальнейшего рассмотрения государствами-членами;

² См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят третья сессия, Дополнение № 30 (A/73/30)*, приложение V.

5. *предлагает* Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности информировать государства-члены о своих усилиях по осуществлению резолюции 72/266 В об изменении парадигмы управления в Организации Объединенных Наций и представить доклад Комиссии на ее следующей возобновленной сессии;

6. *просит* секретариат регулярно в письменной форме информировать государства-члены, в том числе на двадцать восьмой возобновленной сессии, о прогрессе в деле осуществления резолюции 72/279 и соответствующих мер по реформированию системы развития Организации Объединенных Наций, включая инициативу Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по созданию единовременного резервного потенциала с целью определения устойчивых и жизнеспособных в финансовом отношении вариантов и преимуществ для сети отделений Управления на местах, в том числе в свете реформированной системы координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций, с тем чтобы укрепить деятельность Управления по выполнению своих мандатов в интересах государств-членов;

7. *просит* Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в свете составления бюджета на двухгодичный период 2020–2021 годов представить государствам-членам свой более долгосрочный перспективный план или стратегию для Управления, включая его штаб-квартиру и усиленную и устойчивую сеть отделений на местах, а также финансовые последствия и потенциальные возможности перераспределения ресурсов для преодоления этих последствий;

8. *настоятельно призывает* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать взаимодействовать с Генеральным секретарем и соответствующими программами, фондами, специализированными учреждениями, другими подразделениями Организации Объединенных Наций и государствами-членами в целях поддержки полного осуществления резолюций Генеральной Ассамблеи 71/243 и 72/279, а также рассмотреть вопрос о разработке надлежащего подхода к методам мобилизации средств для финансирования новой системы координаторов-резидентов на основе трех источников финансирования, указанных в пункте 10 резолюции 72/279, и представить государствам-членам доклад до июня 2019 года;

9. *настоятельно рекомендует* заместителю Генерального секретаря как Председателю Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию рассмотреть вопрос о включении Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в основную группу Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в ходе обзора ее состава после первого года работы, принимая во внимание уникальные мандаты и присутствие Управления на местах;

10. *отмечает* меры экономии, принимаемые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности с целью сохранения расходов общего назначения в размере 3 610 500 долл. США и расходов на вспомогательное обслуживание программ в размере 26 525 700 долл. США для двухгодичного периода 2018–2019 годов;

11. *рекомендует* Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать свои усилия по обеспечению эффективного использования ресурсов, а также продолжать совершенствовать меры по повышению эффективности деятельности и экономии средств, принимая во внимание меры по повышению эффективности, предусмотренные в докладе Генерального секретаря о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня в области устойчивого развития

на период до 2030 года³, которые позволят перераспределить средства на деятельность в области развития;

12. *настоятельно призывает* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжить проведение обзора своей модели финансирования и порядка расходования средств и использования источников финансирования, включая средства на покрытие расходов на вспомогательное обслуживание программ, и представить государствам-членам результаты этого обзора во втором квартале 2019 года;

13. *утверждает* пересмотренную смету средств специального назначения на двухгодичный период 2018–2019 годов, как это указано ниже:

Прогнозируемые ресурсы Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

	Ресурсы (в тысячах долларов США)		Должности	
	Утвержденный бюджет, 2018–2019 годы	Пересмотренный бюджет, 2018–2019 годы	Утвержденный бюджет, 2018–2019 годы	Пересмотренный бюджет, 2018–2019 годы
Средства общего назначения				
Связанные с должностями	1 886,0	2 990,2	6	6
Не связанные с должностями	701,4	620,3		
Итого	2 587,3	3 610,5	6	6
Средства специального назначения				
	304 661,1	332 534,1	238	238
Итого	304 661,1	332 534,1	238	238
Средства на покрытие расходов на вспомогательное обслуживание программ				
Связанные с должностями	19 034,3	18 614,9	63	63
Не связанные с должностями	5 938,5	7 910,8		
Итого	24 972,8	26 525,7	63	63
ИТОГО	332 221,2	362 670,3	307	307

14. *отмечает*, что приведенная выше смета прогнозируемых ресурсов зависит от поступления необходимых средств;

15. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности активизировать свои усилия по стимулированию поступления средств общего назначения от доноров, в том числе посредством дальнейшего повышения прозрачности и качества отчетности, и призывает государства-члены и других доноров рассмотреть вопрос об оказании поддержки Управлению в форме средств общего назначения;

16. *просит также* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать содействовать формированию культуры ориентированного на результаты управления, включая оценку, на всех этапах планирования, разработки и осуществления программ, а также разработки и обзора стратегии и политики, принимая во внимание процессы реформы системы Организации Объединенных Наций;

17. *вновь подтверждает* важность наличия в Управлении Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности устойчивого, эффективного и независимого в оперативном отношении общеорганизационного

³ A/72/684-E/2018/7.

механизма оценки, предназначенного для контроля за осуществлением, эффективностью и результативностью программ, стратегий и политики Управления, включая обеспечение их соответствия мандатам Управления;

18. *просит* Группу независимой оценки продолжать:

а) предоставлять постоянной межправительственной рабочей группе открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности информацию о выводах и извлеченных уроках по результатам оценок программ, стратегий и политики Управления;

б) сотрудничать с Управлением в вопросах улучшения координации усилий органов по оценке и ревизии, а также других надзорных органов с целью создания системы непрерывного надзора над его проектами, программами и стратегиями;

19. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в соответствии со статьей 101 Устава Организации Объединенных Наций, продолжать активизировать свои усилия, осознавая их безотлагательность, по обеспечению набора персонала, по возможности, на самой широкой географической основе, особенно на должности сотрудников категории специалистов и выше, в том числе для представителей на местах, путем активизации, в частности, информационно-разъяснительной работы и представить Комиссии на ее следующей возобновленной сессии доклад о ходе работы в этой области;

20. *просит также* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать включать в такую отчетность, а также рассматривать в рамках диалога в постоянной межправительственной рабочей группе открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления дезагрегированные данные о составе сотрудников по географическому и половому признаку, в том числе по Отделу по вопросам управления и по сотрудникам, набираемым на местах, а также информацию о мерах, принимаемых для улучшения географического распределения и обеспечения гендерного равенства среди своих сотрудников, включая описание своих внутренних и внешних процессов набора персонала, таких как меры по обеспечению прозрачности;

21. *просит далее* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности провести оценку осуществления политики и практических мер Секретариата в области набора персонала с целью представления результатов своей оценки, включая всеобъемлющий план действий по эффективному расширению справедливого географического представительства в рамках своего персонала в соответствии со статьей 101 Устава Организации Объединенных Наций, включая, в частности, рассмотрение вопроса о назначении координатора по этому вопросу в Канцелярии Директора-исполнителя, на рассмотрение государств-членов в ходе первого совещания постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления во втором полугодии 2019 года;

22. *отмечает* усилия, предпринимаемые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в целях обеспечения гендерного баланса среди своих сотрудников, и просит Директора-исполнителя Управления продолжать активизировать усилия Управления по достижению цели обеспечения равной численности мужчин и женщин на должностях сотрудников категории специалистов и выше, включая представителей на местах, придерживаясь положений статьи 101 Устава Организации Объединенных Наций, путем активизации, в частности, информационно-разъяснительной работы и представить Комиссии на ее следующей возобновленной сессии доклад о ходе работы в этой области;

23. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и впредь учитывать гендерную проблематику в процессе разработки, осуществления и оценки своих программ, политики, практических мероприятий и стратегий и представить Комиссии на ее следующей возобновленной сессии доклад о ходе работы в этой области;

24. *решительно поддерживает* вклад Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в осуществление политики абсолютной нетерпимости Секретариата, а также предпринятые до настоящего времени усилия и меры по эффективному предупреждению и пресечению запрещенного поведения, включая дискриминацию, преследование, особенно сексуальные домогательства, и злоупотребление полномочиями, путем осуществления дальнейших институциональных и культурных преобразований, в том числе путем поддержки надежных механизмов осуществления в сочетании с общесистемными и согласованными нормативными и директивными рамками и посредством постоянного активного участия в работе целевой группы Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по решению проблемы сексуальных домогательств в системе Организации Объединенных Наций и других связанных с этим общесекретариатских мероприятиях;

25. *призывает* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности провести, в рамках имеющихся ресурсов, обзор текущей практики и своих усилий по осуществлению существующих директив, в том числе в соответствии с инициативами, выдвинутыми Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций, в целях рассмотрения и решения проблемы запрещенного поведения, включая злоупотребления, эксплуатацию, злоупотребление полномочиями, дискриминацию, сексуальную эксплуатацию и насилие, а также преследование, особенно сексуальные домогательства, и просит Управление представить Комиссии на ее следующей возобновленной сессии результаты, рекомендации и соответствующие предложения руководства;

26. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, изложенных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Глава II

Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы

3. На 1-м заседании возобновленной двадцать седьмой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, проведенном совместно с заседанием возобновленной шестьдесят первой сессии Комиссии по наркотическим средствам 6 декабря 2018 года, Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотрела пункт 4 повестки дня, который гласит следующее:

«Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы:

- a) работа постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;
- b) директивные указания по стратегическим и бюджетным вопросам для программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;
- c) методы работы Комиссии;
- d) кадровый состав Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и прочие смежные вопросы».

4. Для рассмотрения пункта 4 Комиссии были представлены следующие документы:

- a) записка Секретариата о работе постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (E/CN.7/2018/3/Add.1-E/CN.15/2018/3/Add.1);
- b) доклад Директора-исполнителя об исполнении сводного бюджета Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на двухгодичный период 2018–2019 годов (E/CN.7/2018/14-E/CN.15/2018/16);
- c) доклад Директора-исполнителя о гендерном балансе и географической представленности в Управлении Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (E/CN.7/2018/15-E/CN.15/2018/17);
- d) Conference room paper containing the draft annual programme implementation plan for 2020 for the United Nations Office on Drugs and Crime (E/CN.7/2018/CRP.11-E/CN.15/2018/CRP.8).

5. Со вступительным заявлением выступили директор Отдела по вопросам управления и исполняющая обязанности директора Отдела анализа политики и связей с общественностью Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН). Со вступительным заявлением выступил также представитель Испании в качестве сопредседателя постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения УНП ООН.

6. С заявлениями выступили наблюдатель от Эквадора (от имени Группы 77 и Китая), наблюдатель от Нигерии (от имени Группы африканских государств), представитель Чили (от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна), а также представители Германии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Чили, Бразилии, Японии, Исламской Республики Иран, Соединенных Штатов Америки, Российской Федерации, Пакистана и Китая.

7. С заявлениями выступили также наблюдатели от Перу, Швейцарии, Алжира и Нидерландов.

А. Ход обсуждения

8. Ряд ораторов выразили признательность за важную роль и работу постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения УНП ООН в области повышения транспарентности и подотчетности Управления и укрепления сотрудничества и доверия между государствами-членами и УНП ООН.

9. Ряд ораторов вновь подчеркнули важность адекватного, предсказуемого и стабильного финансирования УНП ООН в целях обеспечения непрерывности предоставления технической помощи, в частности развивающимся странам, по их просьбе, и устойчивости тематических, глобальных и региональных программ Управления. Ряд ораторов выразили озабоченность по поводу продолжающейся тенденции к сокращению фонда средств общего назначения и ее влияния на способность Управления осуществлять основные программные функции, включая нормативную работу и исследования. Многие ораторы отметили важность и актуальность технической помощи УНП ООН государствам-членам. УНП ООН было предложено продолжать расширять свои программы и мероприятия по оказанию технической помощи и осуществлять разработку программ на местах в тесных консультациях с государствами-членами. Что касается сети отделений УНП ООН на местах и их устойчивости, то некоторые ораторы отметили необходимость обеспечения прозрачности при принятии решений и проведении консультаций в отношении распределения средств на покрытие вспомогательных расходов по программам в рамках УНП ООН, в том числе для отделений на местах, и обеспечения устойчивого будущего для отделений УНП ООН на местах. Ряд ораторов отметили также сокращение финансирования для региона Латинской Америки и предложили распределить ресурсы для оказания технической помощи более справедливо.

10. Ряд ораторов призвали представить дополнительную информацию об использовании средств на покрытие вспомогательных расходов по программам и рекомендовали обеспечить более широкое распределение средств на покрытие вспомогательных расходов по программам между подразделениями в штаб-квартире и на местах. Ряд ораторов обратились также к УНП ООН с просьбой провести критический анализ надлежащего использования своих источников финансирования, в том числе средств на покрытие вспомогательных расходов по программам, с тем чтобы укрепить присутствие на местах. УНП ООН было предложено разработать долгосрочный перспективный план для штаб-квартиры и усиленной и устойчивой сети отделений на местах, включая финансовые последствия и потенциальные возможности перераспределения ресурсов.

11. Ряд ораторов выразили поддержку усилиям Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по проведению реформы и призвали УНП ООН сохранять приверженность осуществлению резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи и других резолюций о реформе системы Организации Объединенных Наций, направленных на повышение координации деятельности Организации в целях получения результатов на местах и создания современной культуры управления на всех уровнях. Говоря о финансовых последствиях реформы системы развития Организации Объединенных Наций, некоторые ораторы высказались за то, чтобы УНП ООН предусматривало в бюджете необходимые ассигнования для поддержки устойчивого финансирования системы координаторов-резидентов. Была также выражена надежда на то, что УНП ООН продолжит работу с группой Генерального секретаря для переходного периода и будет выявлять выгоды от повышения эффективности в соответствии с требованиями реформы. В рамках реформы системы развития Организации Объединенных Наций УНП ООН следует укреплять межучрежденческое сотрудничество и совместные программы в рамках расширенных партнерских отношений в качестве

одного из важных элементов для дальнейшего повышения отдачи и результативности технической помощи, оказываемой государствам-членам.

12. Ряд ораторов упомянули о создании так называемого «единовременного резервного потенциала», финансируемого за счет средств на покрытие вспомогательных расходов по программам и предназначенного для укрепления присутствия на местах и сосредоточения внимания на конкретных тематических областях, а также указали, что УНП ООН следует консультироваться с государствами-членами в отношении осуществления этой инициативы. Делегации ожидают получения регулярных докладов об осуществлении реформы системы Организации Объединенных Наций и реформы системы развития Организации Объединенных Наций, в том числе о прогрессе и результатах в деле использования резервного потенциала и о его бюджетных последствиях. УНП ООН было предложено заблаговременно провести консультации с принимающими странами отделений на местах до внесения каких-либо долгосрочных изменений в сеть отделений на местах.

13. Некоторые ораторы отметили, что текущая и планируемая исследовательская деятельность УНП ООН должна основываться на четких мандатах и директивных указаниях, предоставляемых руководящими органами. В этой связи Управлению было предложено представить сводный перечень всех исследовательских мероприятий, которые проводились в течение последних трех лет, а также мероприятий, которые уже запланированы на будущее. Было предложено указать в таком перечне названия публикаций и соответствующих доноров.

14. Ряд ораторов выразили признательность за прогресс, достигнутый УНП ООН в обеспечении гендерного паритета, в том числе на уровне старших сотрудников. Ряд ораторов приветствовали осуществление недавно опубликованной Стратегии Управления в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (на 2018–2021 годы).

15. Ряд ораторов с озабоченностью отметили необходимость достижения большего прогресса в деле обеспечения сбалансированного географического представительства в УНП ООН и необходимости принятия конкретных и постоянных усилий для расширения представленности развивающихся стран, в частности непредставленных и недопредставленных стран, в составе персонала Управления. Ряд ораторов подчеркнули отсутствие справедливого представительства на уровне специалистов, руководителей и директивном уровне. Многие ораторы подчеркнули, что развивающиеся страны имеют квалифицированных специалистов с необходимым техническим потенциалом и практическим опытом, и УНП ООН было предложено принять конкретные меры для устранения дисбаланса в географическом представительстве. Ряд ораторов призвали Директора-исполнителя разработать и реализовать стратегию, направленную на решение проблемы отсутствия прогресса в деле достижения географического разнообразия. Некоторые ораторы заявили, что в соответствии со статьей 101 Устава Организации Объединенных Наций при приеме на службу следует руководствоваться главным образом необходимостью обеспечить высокий уровень работоспособности, компетентности и добросовестности, уделяя при этом должное внимание подбору персонала на возможно более широкой географической основе.

16. Ряд ораторов приветствовали также усилия, предпринятые Директором-исполнителем для применения подхода с нулевой терпимостью к сексуальному насилию и эксплуатации, а также к сексуальным домогательствам и рекомендовали УНП ООН поддерживать и реализовывать соответствующие общесистемные инициативы. Ряд ораторов призвали УНП ООН продолжать укреплять свою коллективную приверженность политике нулевой терпимости в отношении случаев преследования; поддерживать подход и ответные меры, основанные на учете интересов жертв, и представлять на регулярной основе обновленные данные по этой проблеме.

17. Что касается годового плана осуществления программ на 2020 год, то ряд ораторов отметили, что, хотя мандаты УНП ООН могут согласовываться с Повесткой дня в области устойчивого развития до 2030 года, Повестка дня и цели и задачи в области устойчивого развития были разработаны для поддержки и дополнения существующих рамок в области контроля над наркотиками и уголовного правосудия, а не для их замены. УНП ООН призвано сыграть уникальную роль в борьбе с наркотиками и борьбе с преступностью и терроризмом. Один из ораторов подчеркнул важность сотрудничества УНП ООН с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, занимающимися проблемой наркотиков.

18. Один из ораторов отметил, что нынешний проект годового плана осуществления программ УНП ООН на 2020 год носит слишком общий характер и что этот документ должен иметь более всеобъемлющий, сбалансированный и функциональный характер, охватывая все необходимые области на основе мандатов Управления и обеспечивая более эффективный географический и региональный баланс. Другой оратор отметил, что проект годового плана следует адаптировать для отражения разнообразных мандатов УНП ООН и что достигнутые и ожидаемые результаты, содержащиеся в проекте документа, не отражают всеобъемлющего и сбалансированного изложения целей каждой подпрограммы.

19. Одна из ораторов, признав, что некоторые письменные замечания ее делегации по существенным вопросам были учтены Секретариатом при пересмотре проекта документа, отметила, что ее делегация не согласна с ограничением охвата мандатов УНП ООН достижением целей в области устойчивого развития. Поэтому консенсуса по этому проекту достичь не удалось. Оратор отметила, что ее делегация вновь изложит эту позицию на следующей сессии Комитета по программам и координации, которая состоится в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций.

20. Отвечая на высказанные замечания, исполняющая обязанности Директора Отдела анализа политики и связей с общественностью отметила, что проект плана осуществления программы на 2020 год будет представлен Отделу по планированию программ и составлению бюджета Департамента по вопросам управления, который представит его Комитету по программам и координации. В то же время Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрит бюджет, основанный на этом проекте плана. Оба комитета затем представят свои рекомендации Пятому комитету, который будет рекомендовать план по программам и бюджет для принятия Генеральной Ассамблеей в конце 2019 года.

В. Решения, принятые Комиссией

21. На своем 2-м заседании 7 декабря 2018 года Комиссия приняла резолюцию 27/7, озаглавленную «Исполнение бюджета Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию на двухгодичный период 2018–2019 годов», с внесенными в нее поправками (см. главу I, раздел В).

Глава III

Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

22. На своем 2-м заседании 7 декабря 2018 года Комиссия рассмотрела пункт 9 повестки дня, озаглавленный «Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию».

23. Со вступительным заявлением выступил Председатель Комиссии. С заявлением выступил Директор Отдела по договорным вопросам УНП ООН.

24. Представитель Японии, принимающей страны четырнадцатого конгресса, сделал заявление, которое включало аудиовизуальную презентацию о месте проведения четырнадцатого конгресса. С заявлениями выступили также представитель Пакистана и наблюдатель от Алжира.

Ход обсуждения

25. По этому пункту Председатель проинформировал Комиссию о статусе проекта резолюции, озаглавленного «Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию», которая была одобрена двадцать седьмой сессией Комиссии в мае 2018 года для принятия Генеральной Ассамблеей. Председатель также объявил, что региональные подготовительные совещания к четырнадцатому Конгрессу будут проведены с января по апрель 2019 года.

26. Представитель Секретариата представил Комиссии дополнительную информацию о региональных подготовительных совещаниях и заявил, что руководство для дискуссии было окончательно доработано и что рекомендации, вынесенные на этих совещаниях, послужат важной основой для переговоров по итоговому документу Конгресса.

27. Представитель Японии подчеркнул важность четких рекомендаций в итоговом документе, затрагивающих проблемы, с которыми сталкиваются специалисты по предупреждению преступности и уголовному правосудию во всем мире, а также подчеркнул приверженность принимающей страны поддержке процесса переговоров по декларации. Другие ораторы поблагодарили правительство Японии и секретариат за подготовительные мероприятия к четырнадцатому Конгрессу по организационным и основным вопросам. Один из выступавших подчеркнул важность использования карт Организации Объединенных Наций в ходе совещаний, организуемых Организацией Объединенных Наций.

Глава IV

Вклад Комиссии в работу Экономического и Социального Совета в соответствии с резолюцией 68/1 Генеральной Ассамблеи, включая последующую деятельность, обзор и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

28. На своем 2-м заседании 7 декабря 2018 года Комиссия рассмотрела пункт 10 повестки дня, озаглавленный «Вклад Комиссии в работу Экономического и Социального Совета в соответствии с резолюцией 68/1 Генеральной Ассамблеи, включая последующую деятельность, обзор и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».

29. Со вступительным заявлением выступил Председатель Комиссии. С заявлением выступил также наблюдатель от неправительственной организации «28 июня».

Ход обсуждения

30. По этому пункту Председатель сообщил Комиссии, что он проинформировал Экономический и Социальный Совет на его совещании по вопросам координации и управления, состоявшемся в июле 2018 года, об итогах двадцать седьмой сессии Комиссии. В своем решении 2018/244 Совет принял к сведению доклад о работе этой сессии и утвердил предварительную повестку дня двадцать восьмой сессии Комиссии. Кроме того, Председатель отметил, что он представил Совету общий обзор письменных докладов Комиссии для этапа интеграции сессии Совета 2018 года и для политического форума высокого уровня 2018 года по устойчивому развитию.

31. На том же заседании Председатель обратил внимание Комиссии на приложение к резолюции 72/305 Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея отметила, что Экономическому и Социальному Совету следует обеспечивать надлежащее распределение обязанностей между его вспомогательными органами и согласованность и скоординированность их повесток дня и программ работы при одновременном учете принципов, важнейших аспектов и пробелов в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. Секретарь Комиссии сделала заявление об осуществлении резолюции 72/305 и по информации, содержащейся в документе зала заседаний E/CN.7/2018/CRP.15–E/CN.15/2018/CRP.9.

32. Председатель напомнил делегациям, что в соответствии с резолюцией 70/299 Генеральной Ассамблеи ежегодной темой политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2019 году должно быть «Расширение прав и возможностей людей и обеспечение всеобщего охвата и равенства». Кроме того, делегации были проинформированы о том, что 6 ноября 2018 года Третий комитет Генеральной Ассамблеи принял рекомендованный Комиссией проект резолюции, озаглавленный «Усиление роли Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в содействии осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (принят в качестве резолюции 73/183 Генеральной Ассамблеи 17 декабря 2018 года). Государствам-членам было вновь предложено поделиться с Комиссией своими мнениями о том, как она могла бы внести дополнительный вклад в обзор достигнутого прогресса и в осуществление усилий по достижению целей в области устойчивого развития, в частности цели 16 (Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях), по которым

предполагается провести углубленный обзор в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2019 году.

33. Выступавшие подчеркнули важность вспомогательных органов Экономического и Социального Совета и подчеркнули, что ключевыми задачами являются обеспечение большей согласованности, взаимодополняемости и взаимодействия функциональных комиссий Совета. Была также подчеркнута важность обеспечения учета «венской перспективы» в политических процессах, касающихся Повестки дня на период до 2030 года.

Глава V

Предварительная повестка дня двадцать восьмой сессии Комиссии

34. На своем 2-м заседании 7 декабря 2018 года Комиссия рассмотрела пункт 11 повестки дня, озаглавленный «Предварительная повестка дня двадцать восьмой сессии Комиссии». Председатель представил данный пункт и довел до сведения Комиссии вопросы, связанные с организацией работы ее двадцать восьмой сессии.

A. Ход обсуждения

1. Продолжительность двадцать восьмой сессии и другие организационные вопросы

35. Председатель Комиссии напомнил, что в своем решении 2018/244 Экономический и Социальный Совет утвердил предварительную повестку дня и документацию для двадцать восьмой сессии Комиссии.

36. Председатель напомнил о том, что расширенное Бюро на своем заседании 9 ноября 2018 года рекомендовало провести двадцать восьмую сессию Комиссии с понедельника, 20 мая, по пятницу, 24 мая 2019 года, а предсессионные неофициальные консультации — в пятницу, 17 мая 2019 года. На своем заседании расширенное Бюро рекомендовало также провести возобновленную двадцать восьмую сессию 12 и 13 декабря 2019 года.

37. Внимание Комиссии было обращено на то, что в соответствии с ее решением 21/1 проекты резолюций должны представляться не позднее чем за месяц до начала сессии. Таким образом, проекты резолюций для двадцать восьмой сессии должны быть представлены не позднее полудня вторника, 23 апреля 2019 года, с учетом того, что понедельник, 22 апреля 2019 года, является официальным праздником Организации Объединенных Наций.

2. Тематическое обсуждение

38. Председатель Комиссии напомнил о том, что в соответствии с решением 2016/241 главной темой и предметом тематического обсуждения на двадцать восьмой сессии Комиссии будут «Ответственность эффективных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия за предупреждение преступности, обусловленной нетерпимостью или дискриминацией любого рода, и борьбу с ней». В этой связи было упомянуто о предложенных Председателем подтемах для тематического обсуждения, которые были доведены до сведения государств-членов 26 ноября 2018 года с предельным сроком представления замечаний 30 ноября 2018 года. В соответствии с рекомендацией расширенного Бюро, вынесенной на его заседании 3 декабря 2018 года, Председатель предложил Комиссии сохранить общую тему, изложенную в решении 2016/241 Экономического и Социального Совета, без подтем.

39. Внимание Комиссии было обращено на то, что на двадцать восьмой сессии, возможно, потребуется дополнительно рассмотреть вопрос об организации тематического обсуждения в соответствии с ее решением 18/1 о руководящих принципах проведения тематических обсуждений в Комиссии. Председатель Комиссии напомнил, что в решении 18/1 Комиссия настоятельно призвала государства-члены и региональные группы представлять кандидатуры докладчиков не позднее чем за два месяца до начала каждой очередной сессии.

3. Практикум сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

40. Комиссия постановила принять, как и в предыдущие годы, предложение сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия организовать практикум до рассмотрения проектов резолюций Комитетом полного состава. Председатель сообщил Комиссии, что предлагаемая тема практикума будет своевременно доведена до сведения расширенного Бюро Комиссии на ее двадцать восьмой сессии для рассмотрения и одобрения в надлежащие сроки.

В. Решения, принятые Комиссией

41. На своем 2-м заседании 7 декабря 2018 года Комиссия одобрила сроки проведения своей двадцать восьмой сессии, сроки представления документов и организационные мероприятия для этой сессии, которые упоминаются в пунктах 35–40 выше.

Глава VI

Прочие вопросы

42. На своем 2-м заседании 7 декабря 2018 года Комиссия рассмотрела пункт 12 повестки дня, озаглавленный «Прочие вопросы». До сведения Комиссии не было доведено никаких вопросов в рамках этого пункта повестки дня.

Глава VII

Утверждение доклада Комиссии о работе ее возобновленной двадцать седьмой сессии

43. На своем 2-м заседании 7 декабря 2018 года Комиссия утвердила части своего доклада, касающиеся организации работы сессии и административных вопросов, а также пункта 4 повестки дня ([E/CN.15/2018/L.1/Add.8](#) и [E/CN.15/2018/L.1/Add.9](#)), с внесенными поправками. Комиссия утвердила также представленный Председателем проект решения, касающийся доклада Комиссии о работе ее возобновленной двадцать седьмой сессии для принятия Экономическим и Социальным Советом (см. главу I, раздел A). Комиссия постановила также поручить Председателю Комиссии доработать этот доклад при содействии Докладчика.

Глава VIII

Организация работы сессии и административные вопросы

А. Открытие и продолжительность сессии

44. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию провела свою возобновленную двадцать седьмую сессию в Вене 6 и 7 декабря 2018 года.

45. Экономический и Социальный Совет в своем решении 2011/259, озаглавленном «Совместные заседания возобновленных сессий Комиссии по наркотическим средствам и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию», постановил, что начиная с 2011 года Комиссия по наркотическим средствам и Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию будут проводить совместные заседания в ходе своих возобновленных сессий с единственной целью рассмотрения пунктов повестки дня, включенных в оперативный сегмент повесток дня обеих комиссий, с тем чтобы представить Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) комплексные директивные указания по административным и бюджетным вопросам и вопросам стратегического управления. Совет также постановил сохранить практику проведения следующих одна за другой возобновленных сессий комиссий, с тем чтобы каждая комиссия могла рассмотреть на раздельных заседаниях пункты повестки дня, включенные в нормативный сегмент повестки дня каждой комиссии.

46. В ходе своей возобновленной двадцать седьмой сессии Комиссия провела в общей сложности два заседания. В соответствии с решением 2011/259 Совета одно заседание Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию было проведено совместно с Комиссией по наркотическим средствам для рассмотрения пункта 4 повестки дня обеих комиссий.

47. На этом совместном пленарном заседании с заявлениями выступили Председатель Комиссии по наркотическим средствам и Председатель Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

В. Участники

48. В работе возобновленной двадцать седьмой сессии участвовали представители 28 государств — членов Комиссии (не были представлены 10 государств). На сессии присутствовали также наблюдатели от других государств — членов Организации Объединенных Наций, представители учреждений системы Организации Объединенных Наций и наблюдатели от межправительственных и неправительственных организаций. Список участников содержится в документе E/CN.15/2018/INF/3/Rev.1.

С. Выборы должностных лиц

49. Группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна 8 октября 2018 года выдвинула кандидатуру Глории Наваррете (Чили) на должность второго заместителя Председателя на оставшуюся часть двадцать седьмой сессии, поскольку эта должность стала вакантной после очередной части двадцать седьмой сессии. На своем 1-м заседании 6 декабря Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию избрала второго заместителя Председателя.

D. Документация

50. Перечень документов, представленных Комиссии на ее возобновленной двадцать седьмой сессии, содержится в документе E/CN.15/2018/CRP.7/Add.1.

E. Закрытие возобновленной двадцать седьмой сессии

41. На 2-м заседании 7 декабря 2018 года с заключительным заявлением выступил Председатель Комиссии. С заявлениями выступили представитель Бразилии (от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна), наблюдатель от Нигерии (от имени Группы африканских государств), представитель Австрии (от имени Европейского союза), представитель Франции и представитель Китая (от имени Группы государств Азии и Тихого океана).