



经济及社会理事会

Distr.: General
27 April 2018
Chinese
Original: English

2018 年届会

2017 年 7 月 27 日至 2018 年 7 月 26 日

议程项目 15

区域合作

2018 年非洲经济社会状况概览

秘书长的说明

秘书长谨此转递 2018 年非洲经济社会最新发展概况报告。



非洲经济社会最新发展概况

[原件：阿拉伯文、英文和法文]

摘要

非洲经济的增长情况在 2016 年经历了本世纪初以来最低水平之后,于 2017 年略有回升。经济的扩张是由于初级商品价格略有上升以及宏观经济管理的改善支撑了国内条件的改善。尽管一些国家受到不利气候条件和全球经济状况脆弱的影响,但私人消费增长和投资的增加带动了复苏。通过财政整顿,减少了财政赤字,这显示将会继续致力于健全的宏观经济管理办法。然而,在一些国家,相对较高的财政赤字,再加上汇率贬值,带来了公共债务水平上升的压力。

非洲国家的货币政策各不相同,同时,较之 2016 年水平,利率略有下降。一些国家鉴于通货膨胀前景正在改善而降低了利率,以促进需求和增长,同时,另一些国家则提高了利率,以图在货币贬值后遏制通货膨胀。

尽管自 2000 年代初期以来,非洲大多数国家出现了强劲增长,但减贫速度一直缓慢,自 2002 年以来,非洲大陆生活在极端贫穷中的人数一直基本未变。减贫速度缓慢的动因包括原先存在的高度不平等和人口快速增长等因素。非洲国家的平均基尼系数为 0.44,不平等程度在世界上高居第二位。非洲的人口增长速度也是世界上最快的。在过去 20 年里,大力推动了教育普及,以帮助确保所有儿童都上学,并在初等教育阶段基本实现性别均等。小学教育中的性别差距已基本消除。但各次区域之间在获得中等教育和高等教育方面仍然存在相当大的差距。受教育水平低,加上工作条件差和低薪酬,这些限制了妇女就其劳动获得公平回报的机会。预计 2018 年增长将有回升,主要动因是继续实行审慎的宏观经济管理和强劲的国内需求,加上更多公共和私人投资的支持。但是,发达经济体和新兴经济体增长复苏缓慢,先进经济体金融市场紧缩,加上与天气有关的各种冲击,这些仍然构成区域性风险。全球经济最近的事态发展表明,非洲对商品出口的依赖是不可持续的,因此呼吁非洲经济多样化,并通过经济体的工业化和结构转型,更加努力地促进附加值。

目录

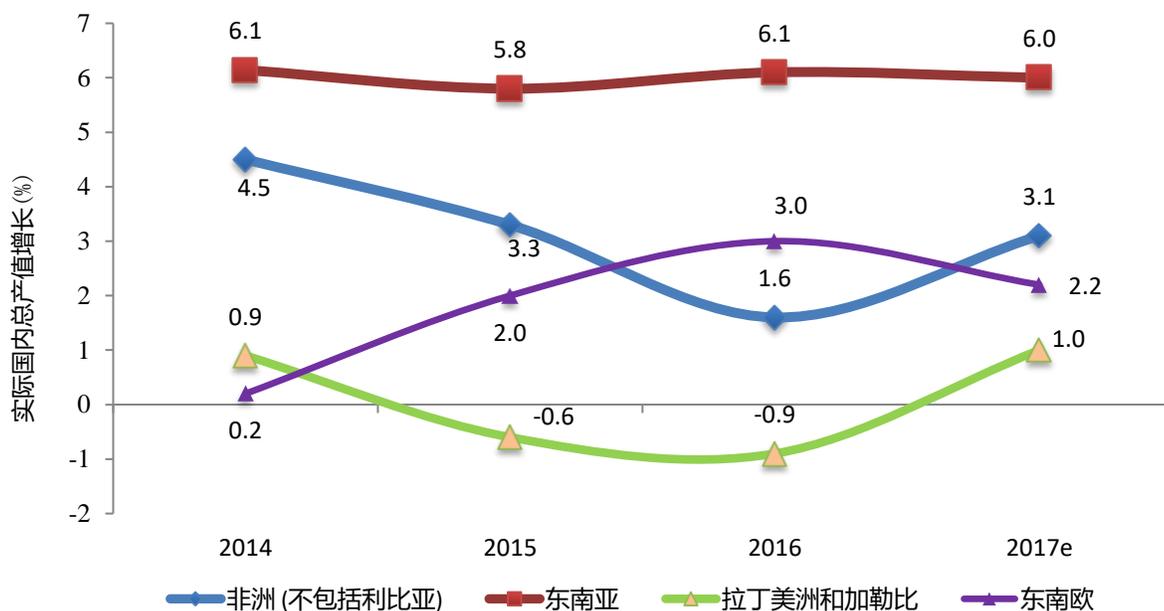
	页次
一. 2017 年非洲的增长回升	4
二. 非洲贸易业绩的改善	9
三. 积极的中期增长前景、风险和不确定因素.....	12
四. 最近的社会发展	12
五. 结论及所涉政策问题	17

一. 2017 年非洲的增长回升

1. 非洲的经济增长在 2016 年经历了本世纪开始以来的最低水平(1.7%)之后, 在 2017 年增长略有回升, 上升到了 3.1%。¹非洲是增长第二快的地区, 其次是东亚和南亚(6%), 随后是东南欧(2.5%)、拉丁美洲和加勒比区域(1%)(见图一)。

图一

非洲和发展中地区经济增长, 2014-2017 年



资料来源: 根据联合国经济和社会事务部的数据(2017 年)。

注: “e” 指估计数。

2. 非洲经济的扩张是由于初级商品价格略有上升以及宏观经济管理的改善支撑了国内条件的改善。尽管一些国家受到初级商品价格较低、不利气候条件和全球经济状况脆弱的影响, 但私人消费增长和投资的增加带动了非洲的经济增长复苏。一些主要经济体(如安哥拉、摩洛哥和尼日利亚)的复苏以及其他一些经济体(如科特迪瓦、埃塞俄比亚、加纳和坦桑尼亚联合共和国)的继续强劲增长支撑了非洲大陆的增长。然而, 大型经济体的增长业绩不佳, 包括尼日利亚(0.9%)和南非(0.6%), 这使非洲大陆的增长情况受挫。

3. 然而, 最近在 2016 和 2017 年的增长率数据均低于可持续发展目标的 7% 增长率这一具体目标, 在这一增长率下不可能在非洲大陆大幅度减少贫穷, 而该大陆 41% 的人口生活在贫穷线以下。² 因此, 非洲大陆应该加大努力, 促进增长, 并通过结构转型和创造就业机会, 注重于采取促进共同增长的措施。为了加强非

¹ 不包括利比亚。

² 见 Kathleen Beegle 等, *Poverty in a Rising Africa* (华盛顿特区, 世界银行, 2016 年)。

洲的经济业绩和实现上面提到的 7% 的目标，需要加强国内需求。需要大力增加政府的基础设施开支，以弥补非洲大陆基础设施方面的差距。增加公共投资不应造成任何财政收支状况的进一步恶化，而且非洲各国政府必须继续努力稳固其财政状况。加强税务管理、打击非法资本外流以及利用银行部门的过剩流动资产，这些潜在的资金来源可用于公共投资，特别是基础设施方面的投资。

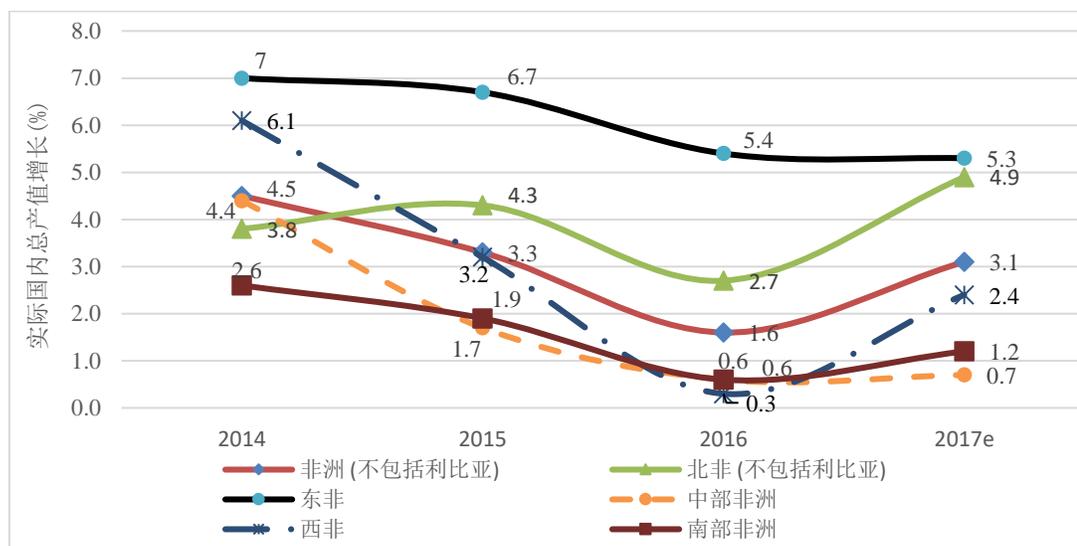
A. 许多次区域的增长恢复

4. 2017 年，东部非洲的增长率继续领先，为 5.3%；其次是北非，为 4.9%；西非 2.4%；南部非洲 1.2%；中部非洲为 0.7% (见图二)。东部非洲的增长动力是埃塞俄比亚、肯尼亚、乌干达和坦桑尼亚联合共和国等国强劲的私人消费以及投资和政府的基础设施开支增加 (特别是能源和运输部门)。在北非，摩洛哥和苏丹的农业生产继续推动经济增长。埃及启动了一项重大经济改革方案，包括财政整顿措施和商业环境改革。

5. 喀麦隆的增长支撑了中部非洲的增长，前者的驱动因素是政府开支强劲以及外部需求增加。在中非共和国，私人 and 公共消费略微增加，刺激了增长；在刚果共和国，数量不大的基础设施公共投资成为增长的动力。赤道几内亚和加蓬去年由于石油价格下跌，增长减速，增长现已恢复；圣多美和普林西比由于农业和旅游部门情况改善，增长情况继续良好。

图二

按次区域分列的经济增长，2014-2017 年



资料来源：根据联合国经济和社会事务部的数据(2017 年)。

注：“e”指估计数。

6. 在西非，尼日利亚在石油出口增加的支持下增长了 0.9%——该国已启动其 2017-2020 年经济复苏和增长计划，其中包括旨在使经济多样化的改革。布基纳法索、科特迪瓦、加纳和塞内加尔等国主导了西非的增长，该次区域的增长率从 2016 年的 0.3% 上升到 2017 年的 2.4%。这些国家的增长是由于私人 and 公共消费上升和石油出口情况改善。

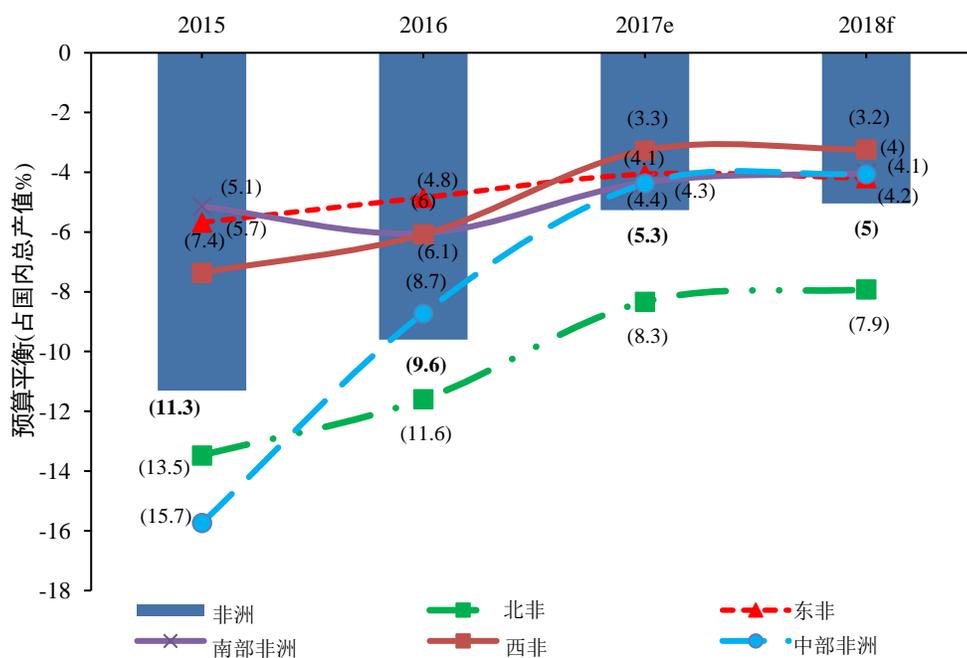
7. 南部非洲的增长从 2016 年的 0.6% 上升到 1.2%，反映了该次区域大经济体安哥拉的复苏(由于私人 and 政府消费增加)和南非的微弱增长。干旱结束后，农业生产恢复，这帮助了该次区域通货膨胀的下降，加上大多数国家放宽了的货币政策。

B. 非洲财政赤字居高但正在减少

8. 由于采取了减少财政支出和提高税率或征收新税项的财政紧缩办法，财政赤字占国内生产总值(国内总产值)总的比例下降。财政赤字下降了 0.7 个百分点，从 2016 年的 5.9% 下降到 2017 年的 5.2%，预计 2018 年将进一步下降到 4.9%。虽然各国财政短缺的根本原因不同，但上述趋势显示，自 2016 年初以来，初级商品价格略有回升，促进了财政紧缩措施，从而得以继续致力于健全的宏观经济管理做法。2017 年所有次区域和经济集团的财政状况都出现了改善，预计 2018 年这一趋势将会继续(见图三)。但一些国家的财政赤字扩大，原因是公共支出、特别是基础设施发展支出增加。

图三

非洲财政赤字状况，2015-2018 年



资料来源：非洲经委会根据《经济学家》资料处数据库 2017 年数据计算，见 www.eiu.com。

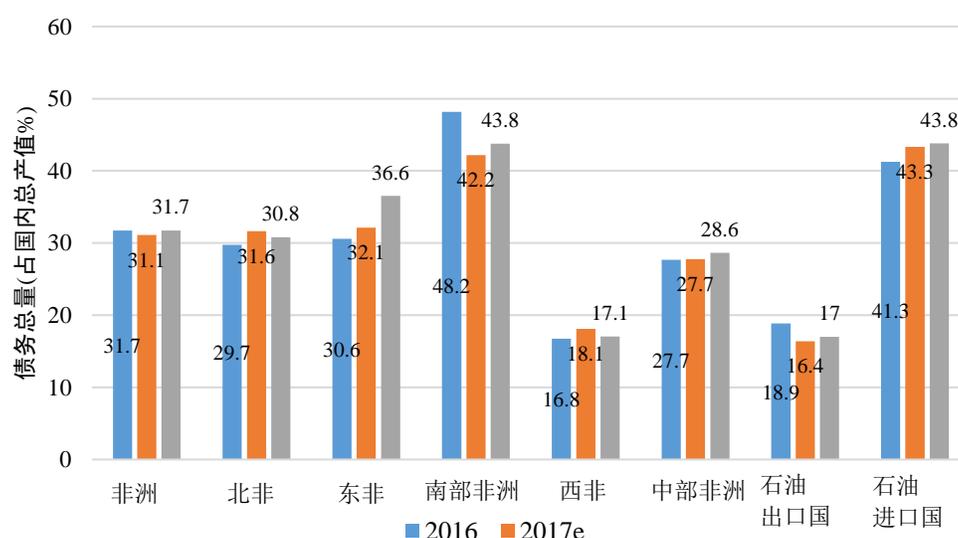
注：“e”指估计数；“f”指预测数。

9. 对许多国家来说,改进税收管理做法很重要。根据非洲税务管理论坛 2017 年的一项报告,非洲国家税收与国内总产值的平均比率为 19.1%,低于拉丁美洲和加勒比(22.8%)。虽然非洲的经济体在增加税收与国内生产总值比率方面取得了重大进展,自 2000 年以来平均增加了 5%,但各经济体继续面临庞大非正规部门和狭窄税基的挑战。³ 各国政府需要制定和实施协调一致的综合战略,以促进从非正规经济走向正规经济。

10. 在一些国家,相对较高的财政赤字,加上汇率贬值,带来了公共债务增加的压力,非洲总体债务占国内生产总值的份额徘徊在 32%左右(见图四)。在南部非洲和石油进口国,这一份额已增至 40%以上。在几个国家,如博茨瓦纳和莫桑比克,数量相当大的用于基础设施发展的非优惠贷款导致了很高的偿债费用。

图四

非洲总体债务占国内生产总值比例, 2016-2018 年



资料来源:非洲经委会根据《经济学家》资料处数据库 2017 年数据计算,见 www.eiu.com。

注:“e”指估计数。

11. 然而,这一总体情况掩盖了 13 个国家的巨额债务,其中三个(均为小岛屿发展中国家)的债务与其国内生产总值的比例超过 100%(佛得角:111%;毛里求斯:117.5%;塞舌尔:165%);四个国家债务比例介于 76%至 100%之间(吉布提:80%;毛里塔尼亚:75.4%;圣多美和普林西比:84%;突尼斯:79%);其余六个债务比例介于 50%至 75%之间(冈比亚:69%;加纳:52%;利比里亚:51%;纳米比亚:60%;塞内加尔:53%;津巴布韦:69%)。⁴ 公共债务增加、货币贬值和越来越多地用非优惠贷款进行基础设施发展,这些因素正迅速提高偿债费用,从而减少了受影响国家的财政空间。

³ 非洲税务管理论坛,2017 年。《非洲税务展望》。比勒陀利亚。可查阅 www.ataftax.org/en/products-services/african-tax-outlook。

⁴ 非洲经委会根据《经济学家》资料处数据库 2017 年数据计算,见 www.eiu.com。

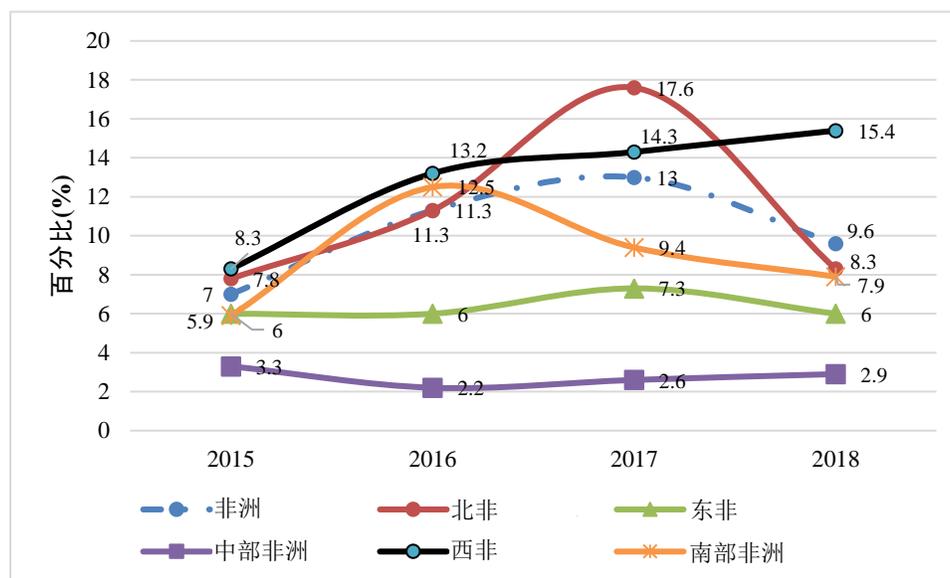
C. 非洲国家不同的货币政策立场

12. 2017 年，非洲国家的货币政策各不相同，较之 2016 年，利率略有下降。这一下降使一些国家，包括乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚，得以降低利率。加纳、马拉维和南非等国鉴于通货膨胀前景的改善，降低了利率，以促进需求和经济增长，同时，另一些国家，如阿尔及利亚、安哥拉、肯尼亚、毛里塔尼亚和摩洛哥则将利率保持在 2016 的水平。属于西非国家中央银行的国家继续将利率保持在 2013 年 9 月以来的 2.5%。但有一些国家，如埃及、埃塞俄比亚、突尼斯和中部非洲经济和货币共同体(中非经货共同体)国家则在 2017 年上调了利率，以图遏制货币贬值后的通货膨胀。非洲的货币政策主要是由国际收支变化情况所驱动，这使决策者难以利用货币政策来实现可持续发展。

13. 非洲的通货膨胀仍然居高，2017 年为 13%，而 2016 年则为 11.3%，这主要是由于石油价格上升和货币贬值造成的影响，这提高了进口费用，加剧了通货膨胀的压力，尽管在一些国家，特别是在南部非洲，农业生产增加抵消了上述影响(见图五)。在中部非洲经济和货币共同体和西非经济和货币联盟(西非经货联盟)国家，通货膨胀依然较低，这反映了与欧元的稳定挂钩。

图五

按次区域分列的通货膨胀率，2015-2018 年



资料来源：根据联合国经济和社会事务部的数据(2017 年)和《经济学家》资料处的数据(2017 年)。

注：2017 系估计数；2018 年系预测数。

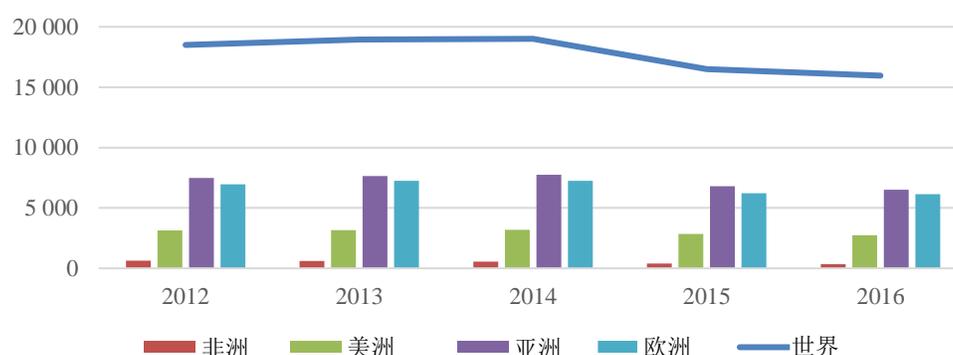
14. 尽管货币贬值在非洲几个大经济体，包括安哥拉、埃及和尼日利亚，导致了高通货膨胀率，但许多非洲国家在 2016 年经历的高度汇率波动在 2017 年减弱，货币趋于稳定，各国的出口增加。然而，面对更大的全球性风险，如全球初级商品价格低下、新兴国家和发达国家增长复苏缓慢和全球金融市场紧缩，当地货币仍然很脆弱。

二. 非洲贸易业绩的改善

15. 2017年,非洲的商品出口增长了8.9%,是全球贸易增长率的两倍(全球4.3%),其原因是全球经济复苏,特别是非洲贸易伙伴的经济复苏以及全球贸易活动的总体恢复(见图六)。⁵ 全球金融危机过后,全球商品出口回升,但自2014年以来,这一趋势已逆转,与其他区域相比,非洲经历了大幅下降。在2015年和2016年,非洲的商品出口分别减少了29.6%和11.5%,而美洲则为10.9%和3.7%;亚洲为12%和4.5%;欧洲为14%和1.3%。这一减速很大程度上是由于2014-2015年全球初级商品价格崩溃,特别是石油价格。非洲的全球出口份额继续下降,从2014年的2.9%下降到2016年的2.2%。

图六

按区域分列的商品出口(十亿美元)2012-2016年



资料来源:非洲经委会根据贸发会议2017年数据计算。⁶

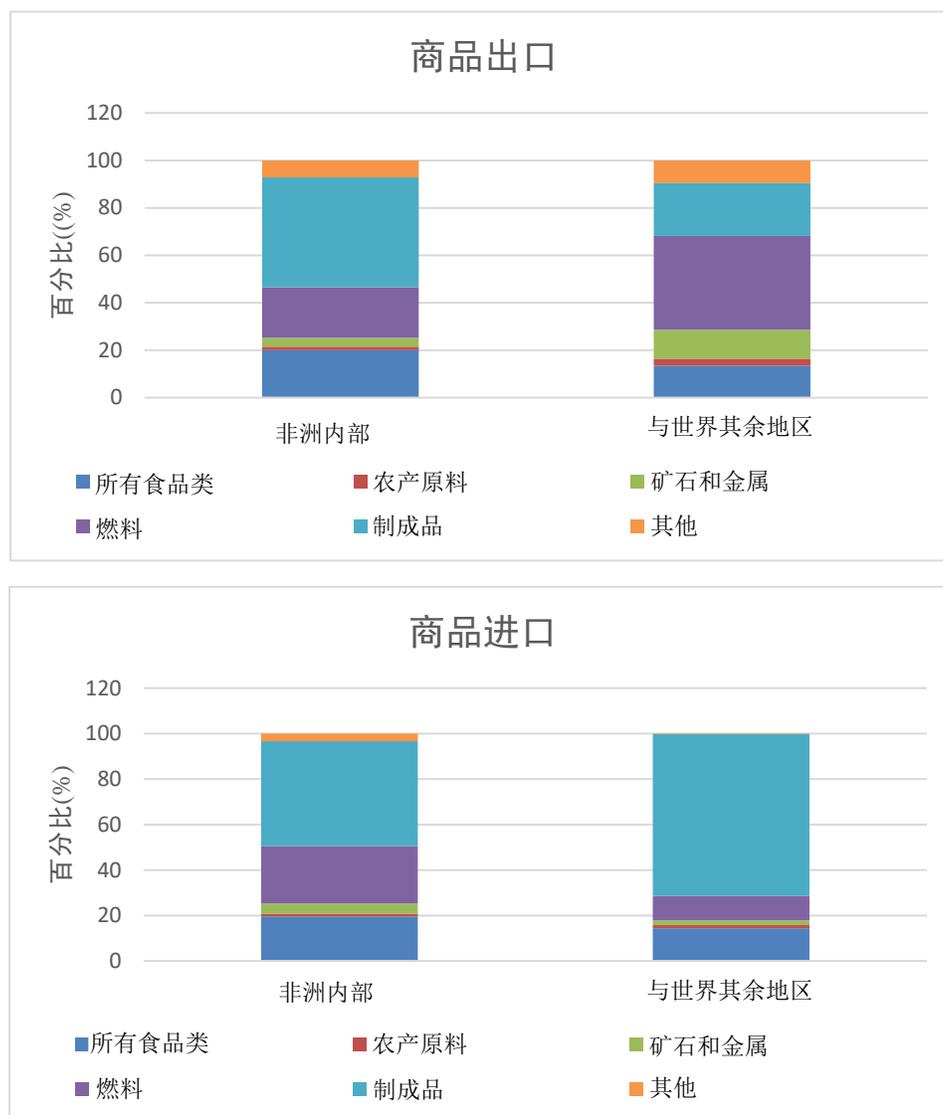
16. 进口也出现下降(虽然不足以减少日益扩大的贸易赤字),反映了与初级商品有关的收入继续下降,本国货币贬值和投资活动低迷。这使非洲近几年的商品进口下降,从2014年的6 422亿美元下降到2016年的5 008亿美元。然而,这一期间的出口大幅收缩,其程度超过进口收缩,这助长了该区域的贸易赤字日益扩大。非洲的贸易平衡情况从2012年的240亿美元盈余转变为2014年869亿美元和2016年1 549亿美元的赤字。

17. 然而,制成品占非洲出口总量的份额长期保持相对稳定,从1996年的24.3%上升为2016年的26.7%。图七显示,非洲内部的出口相对于向世界其他地区的出口要更加多样化和工业化,因此为产业升级提供了一个极好的机会。这表明有必要进一步实行多样化和结构转型,以通过贸易更好地支持非洲的工业化。

⁵ 《世界经济形势与展望》(联合国经济和社会事务部,2017年,纽约。)

⁶ 贸发会议数据库。可查阅 <http://unctadstat.unctad.org/EN/>。

图七
非洲的商品出口和进口，各类产品的份额(百分比)，2016 年



资料来源：非洲经委会根据贸发会议 2017 年数据计算。

18. 非洲的服务出口也从 2014 年的 1 058 亿美元降至 2015 年的 1 014 亿美元，并在 2016 年进一步下降到 957 亿美元。非洲服务出口占主导地位的仍是旅行、运输和其他商业服务，分别占 35.3%、26.4%和 14.2%。

A. 非洲大陆自由贸易区取得重大进展

19. 非洲联盟国家元首和政府首脑会议第 25 届常会于 2015 年 6 月 15 日在南非约翰内斯堡召开。该会议标志着建立非洲大陆自由贸易区协定的谈判进程启动，这也是实现区域一体化和发展议程的重要一步。按照计划，关于非洲大陆自由贸易区的协定一旦订立，将不限于传统的关税削减的贸易协定，而是将包括服务、竞争和知识产权。谈判第一阶段的重点是货物和服务，第二阶段的重点是竞争和知识产权。在编写本报告时，在完成谈判第一阶段方面已取得重大进展。

20. 非洲联盟委员会在非洲经委会的技术援助下，制定了一份模板草案协定，该协定借鉴整个非洲现有的法律文书和办法。这份协定经过一系列谈判论坛进行完善和修订，如非洲大陆自由贸易区谈判论坛第六次会议(2017年6月5日至10日，尼亚美)和之后的非洲贸易部长第三次会议(2017年6月15日和16日，尼亚美)，后者通过了非洲大陆自由贸易区货物和服务模式。这些模式将构成一个框架，决定自由贸易区的形式、结构和宏图，并为最终的市场准入提供支撑，为服务贸易的承诺提供时间表。现有的协定草案包括贸易救济条款、最不发达国家的特殊和差别待遇、新生工业条款和关于解决非关税壁垒的承诺以及就技术性贸易壁垒问题和动植物卫生检疫措施问题进行合作。非洲贸易部长第三次会议指示非洲联盟委员会与非洲经委会和联合国贸易和发展会议合作，开展研究以确定指定敏感产品和排除清单的标准。

21. 第七次和第八次谈判论坛拟订了成果，2017年12月举行的非洲贸易部长第四次会议对此作了审议。该会议核准了确立治理结构和其他体制安排的非洲大陆自由贸易区框架协定以及服务贸易议定书。该会议责成第六次谈判论坛最晚在2018年3月完成关于货物贸易和争端解决方面的剩余工作。第九次谈判论坛(2018年2月，亚的斯亚贝巴)和第十次谈判论坛(2018年3月，基加利)完成了争端解决议定书，并最后确定了货物和服务贸易议定书中的未决事项。在第10次非洲联盟特别首脑会议(2018年3月21日，基加利)上，50个非洲国家签署了《非洲大陆自由贸易区协定》或《基加利宣言》，强调承诺一旦完成必要的国家一级审查，将签署该协定。在这50个非洲国家中，44个国家签署了该协定。

B. 非洲的发展需要大量融资

22. 筹措资金以落实《2030年议程》和《2063年议程》，这需要非洲国家投入巨大的财政资源。仅就实现可持续发展目标之目标1而言，即到2030年消除非洲大陆上的极端贫困，据估计非洲需要在2015年到2030年期间将投资与国内生产总值比率保持在年均87.5%，资金缺口与国内生产总值比率保持在年均65.6%。⁷ 各种来源的估计数也表明，为非洲可持续发展目标融资所需的投资可能相当于每年6000亿美元至1.2万亿美元，仅基础设施一项耗资930亿美元。⁸ 近几年来，该区域的初级商品出口收入减少，进一步扩大了资金缺口。⁹

23. 税收仍是非洲国内融资的主要来源，但近年来一直呈下降趋势，尤其是2013年以来，在三年的时间里减少了1250亿美元，从2012年的5615亿美元降至2015年的4368亿美元。这主要是由于初级商品(尤其是石油)价格下降导致的资源收入下降。¹⁰ 尽管最近的趋势令人失望，但通过税收调集国内收入在非洲国

⁷ Abbi Kedir 等, *Growth and development finance required for achieving Sustainable Development Goals (SDGs) in Africa*, *African Development Review*, 第29卷, S1号, 2017年, 第15-26页。

⁸ 贸发会议, 《2016年非洲经济发展报告: 非洲债务动态和发展融资》(2016年, 日内瓦)。

⁹ Amadou Sy, *Mobilizing Financial Resources: Strategies to manage the commodity slump and attract investment*, *Africa Growth Initiative* (布鲁金斯学会全球经济与发展方案, 华盛顿特区)。

¹⁰ 非行, 《2017年非洲经济展望: 创业和工业化》(2017年, 阿比让)。

家的政策辩论中地位日益突出，原因是更多地依靠国内收入可以在这些国家的预算过程中实现更高的稳定性、可预测性和可控性。因此，非洲各国政府和泛非机构在过去十年里开展了多项税务改革。¹¹

24. 虽然储蓄和资本市场的发展仍很薄弱，但是金融深化以及养恤基金和主权财富基金的扩张提供了在该区域增加国内私人投资的途径。¹² 遏制该区域的非法资金流出也可以提供可能有助于为非洲大陆发展议程融资的隐匿资源。创新的融资来源为非洲大陆提供了一系列备选办法和机会，可以大大减少非洲对外来资源的依赖，并可为落实区域和全球发展议程提供必要的资源。

三. 积极的中期增长前景、风险和不确定因素

25. 在持续审慎的宏观经济管理和强劲国内需求的推动下，由于公共和私人投资增加，尤其在大多数国家基础设施投资增加，预计 2018 年增长将达到 3.5%，2019 年增长达到 3.7%。但是，发达经济体和新兴经济体增长复苏缓慢，并且发达经济体紧缩金融市场，可能消极地影响出口需求，导致流入非洲的外国直接投资减少。尽管公共债务水平可持续，但仍然很高，需要将借贷的资金投入生产性部门，以创造收益，以便及时还款和提升这些国家的增长前景。有些国家陷入增长缓慢、财政赤字扩大、货币变弱和出口收入降低的困境，可能面临债务偿还问题。

26. 与天气有关的冲击仍然是一个区域性风险，特别是在近年来不断遭受干旱的东非部分地区。这也将影响到发电，进而可能影响到一些国家的生产力水平。在一些国家，关键选举之前的安全或政治不确定性对增长构成风险，造成投资的不确定性或延迟投资。

四. 最近的社会发展

A. 在高度不平等的背景下贫困率下降缓慢

27. 由于 2000 年以来非洲的经济表现良好，贫穷率从 2002 年的 55.6% 降至 2013 年的 41%，但减少贫困的速度较慢。¹³ 导致这一情况的因素包括：贫困剪度高、不平等和创造体面的就业机会方面不足。非洲的贫穷深度比在 2013 年为 15.2%，几乎是全球平均水平 8.8% 的两倍，进一步减缓了减贫方案的影响。¹⁴ 然而，必须注意到，分类来说，非洲的贫穷仍然是一种农村而非城市的现象，但在农村地区减少贫困的速度比城市地区更快。这可能是由于在农村城镇非农业活动发挥的积极作用，并为无业贫困人口带来了积极的就业影响。¹⁵

¹¹ *Tax Revenue Mobilization in Developing Countries: Issues and Challenges*, Policy Department DG External Policies(2014 年，欧洲联盟)。

¹² 为非洲可持续发展目标融资的创新办法(非洲经委会即将出版)。

¹³ 联合国，《可持续发展目标报告》(2017 年，纽约)。

¹⁴ 非洲经委会，《可持续发展报告：跟踪<2063 年议程>和可持续发展目标的进展》(2017 年，亚的斯亚贝巴)。

¹⁵ Peter Lanjouw 和 Rinku Murgai(2009 年)，“Poverty decline, agricultural wages, and nonfarm employment in rural India: 1983-2004”，*Agricultural Economics*，第 40 卷，第 2 号，第 243-263 页。

28. 非洲是收入不平等水平(用基尼系数表示)第二高的区域,其基尼系数为 0.44,在全球十个最不平等的国家中,七个国家在非洲。这阻碍了经济增长的减贫效应,因为高度不平等的分配反映了经济两极分化、生产基础狭窄以及生产基础与经济的其他方面关联不足。撒哈拉以南非洲收入高度不平等的部分原因是结构性特点,如发展阶段、工作年龄人口占总人口比例较低和性别不平等。¹⁶

29. 尽管在小学入学人数方面基本实现性别均等,但中学教育和高等教育方面的性别歧视仍然明显。社会服务方面的性别不平等意味着整个社会,尤其是女性,较少有机会获得福祉。实际上,非洲各国政府尽管认识到影响妇女地位的各种因素,但并不把性别现状纳入预算分配,而且没有达到非洲联盟设定的社会部门支出方面的目标。¹⁷

30. 如上文所指出的,导致非洲经济体减贫速度缓慢的一个因素是缺乏体面的就业机会。非洲经济体对初级商品的依赖和出口加剧了社会不平等现象。结构转型缓慢,例如采矿业资本密集,导致创造的就业较少,也制约了减贫方面的工作,强化了收入分配不均。事实上,弱势就业的人口比例仍然高得令人无法接受,青年和妇女所受影响尤其严重。¹⁸ 青年劳动人口的贫困水平一直高于成人劳动人口的贫困水平,这使他们更有可能移居他地,以此显示其不满或寻找其他谋生手段。

B. 社会成果虽不足但有进展

31. 尽管在教育 and 卫生方面取得了重大进展,但是妇女、农村居民和低收入群体获得教育和卫生的机会不平等,这仍是整个非洲大陆机会不平等的一个重要特点。例如,小学入学人数大大增加,从 1990 年的 6 200 万增长到 2012 年的 1.49 亿。¹⁹ 但在受教育年数方面,女性平均为 4.3 年,而男性平均 5.7 年。²⁰

32. 在卫生方面,儿童和孕产妇死亡率方面取得了重大进展,孕产妇死亡率在 2000-2015 年下降了 35%,同期少女生育率下降了 21%。²¹ 但是,平均改善情况掩盖了不公平的社会成果,例如,最贫困五分之一人口的总和生育率显示每名妇女生育 6.5 个子女,而最富有的五分之一人口是每名妇女生育 3.6 个子女。²² 减贫速度缓慢、持续的不平等和弱势就业这些因素结合在一起,显示了非洲社会成果不足。

¹⁶ D. Hakura 等,《不平等、性别差距和经济增长:对撒哈拉以南非洲的比较分析》,基金组织工作文章系列,WP/16/111 号,(2016 年,基金组织,华盛顿特区)。

¹⁷ 开发署,《2016 年非洲人类发展报告:在非洲加速实现性别平等和增强妇女权能》(2016 年,纽约)。

¹⁸ 劳工组织,《世界就业与社会展望:趋势》(2016 年,日内瓦)。

¹⁹ 非洲经委会,《评估非洲实现千年发展目标的进展情况》(2015 年,亚的斯亚贝巴)。

²⁰ 非行,《2015 年非洲发展报告:增长、贫困和不平等之间的联系:克服可持续发展的障碍》(2015 年,科特迪瓦阿比让)。

²¹ 非洲经委会,《2017 年〈2063 年议程〉/可持续发展目标进展情况报告:评估非洲〈2063 年议程〉/可持续发展目标的本土化和落实工作》(2017 年,亚的斯亚贝巴)。

²² 非洲经委会,《非洲妇女状况报告:确保非洲妇女的社会保障权利》,工作文件(2017 年,亚的斯亚贝巴)。

C. 私人和公共支出相对较高，但影响很小

33. 在非洲，公共支出相对于国内总产值的规模与经济合作与发展组织(经合组织)的公共支出水平相当，但对教育和卫生成果的影响小得多。现有数据显示，非洲所有次区域的公共支出从 2000 年到 2012 年都有所增长，但掩盖了各次区域之间的差异，东非、北非和南部非洲分别增加了 27%、33% 和 36%，而西非的平均值仅略高于 20%(图八)。经合组织国家的公共开支存在差异，2012 年爱尔兰共和国的公共开支不到国内生产总值的 30%，而法国和芬兰则为 56%。²³ 在东亚，公共支出要少得多，占国内生产总值的 21.6%。²⁴

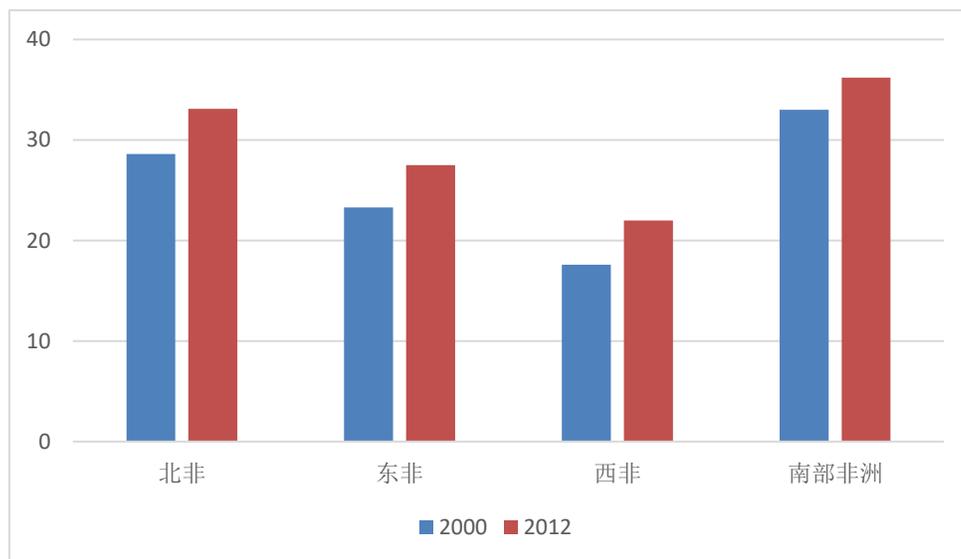
34. 非洲最大一部分的私人教育经费来自于单个家庭。基于对(存在数据的)16 个国家的研究，家庭缴费占国家教育总支出的大约 25%。²⁵

35. 在对 46 个非洲国家的抽样调查中，根据所得数据，在 2000-2009 年期间，私人开支占卫生支出总额百分比 50% 及以上的国家数量从 29% 下降到 23%，而在 32 个国家，私人卫生支出的 70% 以上开支来自家庭自付费用。²⁶

36. 尽管存在上述数据和对私人开支的限制要素，并且公共部门在提供教育和卫生服务方面占主导地位，私人开支对审查非洲在与千年发展目标相关的开支目标方面的绩效仍很关键。

图八

非洲公共支出占国内生产总值的比率(2000-2012 年)



来源：国际食物政策研究所数据库(2016 年)。²⁷

²³ 经合组织，公共支出数据库(2016 年，巴黎)。

²⁴ 世界银行等，《非洲的全民健康保障：行动框架》(2016 年，华盛顿特区)。

²⁵ 教科文组织，《撒哈拉以南非洲的教育融资：应对扩张、公平和质量的挑战》(2011 年，巴黎)。

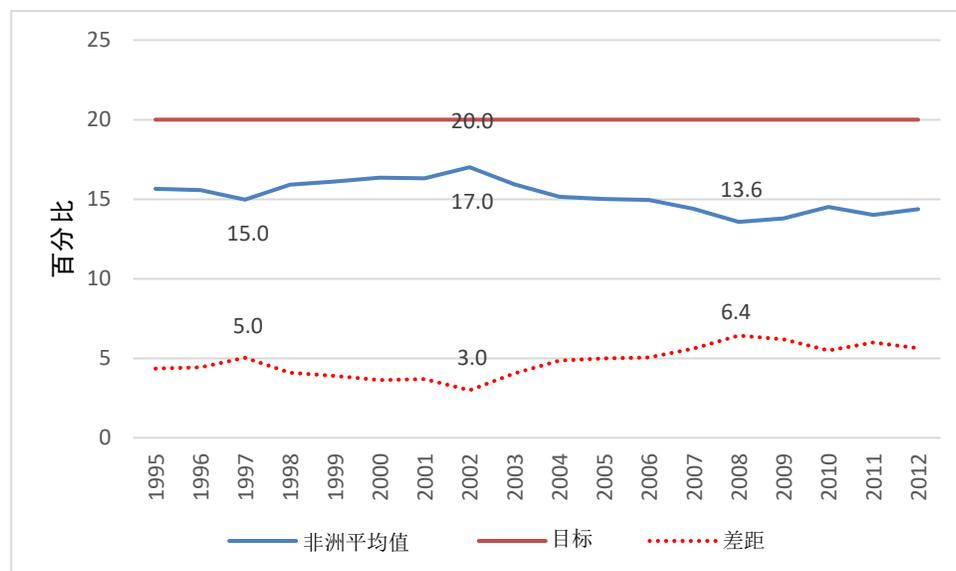
²⁶ L.G. Sambo, J.M. Kirigia 和 J.N. Orem, L. “Health financing in the African Region: 2000-2009 data analysis”, *Int. Arch. Med.*, 第 6 卷, 第 1 号, 第 10 页。

²⁷ 国际食物政策研究所数据库(2016 年，华盛顿特区)。

37. 尽管各国之间存在差异，但平均而言，非洲国家的教育支出仍接近、达到或超过了 1995-2012 年期间设定的 20% 的目标(图九)。如博茨瓦纳、肯尼亚、纳米比亚、斯威士兰和突尼斯等国都超过 2010-2012 年期间的目标。然而，必须注意到，有些国家在规定的目标设定之前就能够达到目标，产生了在教育成果方面取得的进展是否需要符合目前设定的开支指标这一问题。

图九

1995-2012 年非洲国家教育支出占政府支出的份额



来源：作者根据世界银行所提供数据(2017 年)进行的计算。

38. 在卫生方面，非洲联盟 2001 年设定了一项卫生开支占政府支出 15% 的指标，²⁸ 与 2000 年推出了千年发展目标相关联。当时艾滋病病毒/艾滋病大流行在非洲大陆的卫生开支和成果方面占重要位置。²⁹ 图十显示，尽管卫生开支目标的差距远远大于教育开支目标的差距，但平均而言，非洲的卫生开支有所增加。事实上，世界银行的数据显示，从 2001 年到 2006 年，平均卫生开支从政府总支出的 9.1% 增加到 10.7%。从 2002 年到 2004 年，马拉维、卢旺达、塞拉利昂和坦桑尼亚联合共和国等国家的卫生支出在政府支出中增加了约 3 至 4 个百分点。³⁰ 因此，这期间卫生开支增加促进马拉维、卢旺达、塞拉利昂和坦桑尼亚联合共和国的孕产妇和 5 岁以下儿童死亡率下降了约 1-2%。³¹

²⁸ 非洲联盟，《关于艾滋病病毒/艾滋病、结核病和其他有关传染病的阿布贾宣言》(2002 年，亚的斯亚贝巴)。可查阅 http://www.un.org/ga/aids/pdf/abuja_declaration.pdf。

²⁹ 非洲经委会，《为改善保健给非洲领导评分》(2004 年，亚的斯亚贝巴)。

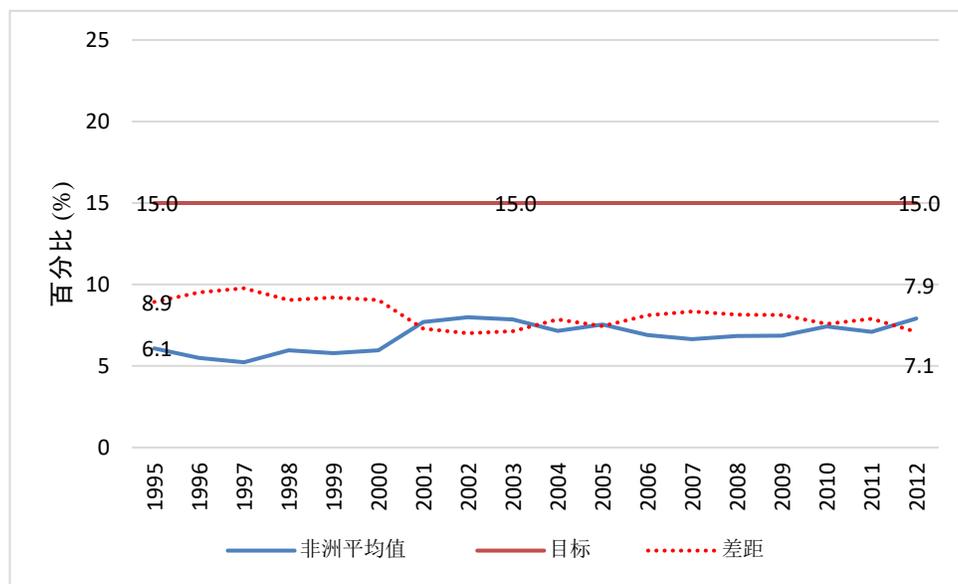
³⁰ 世界银行、日本国际协力机构、全球基金、非行和世卫组织，《非洲的全民健康保障：行动框架》(2016 年，世界银行，华盛顿特区)。

³¹ 联合国，《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》(2015 年，纽约)。

39. 可能由于在大多数非洲国家与家庭之间的费用分担计划，卫生开支的增加并未带来相应的卫生成果。根据现有数据，从 2000 年到 2009 年，(在 46 个国家中) 仅有 6 个国家的卫生开支有所下降，在这些国家的家庭卫生开支占卫生开支总额的 50% 以上。事实上，几乎所有非洲国家的自付费用都有所增加，从 1995 年的人均 15 美元增加到 2014 年的人均 38 美元。³² 在大多数非洲国家，卫生开支对家庭可支配收入造成压力，拉低了物质生活水平，进而危及家庭福利。^{33, 34} 在非洲家庭中广泛存在的私人卫生融资“挤压”了公共卫生分配，此外没有实现卫生目标方面的社会经济奖励。

图十

1995-2012 年非洲卫生支出占政府支出的比例



来源：非洲经委会根据世界银行提供数据进行的计算(2016 年)。

40. 根据观察到的情况，尽管有著名的关于普及初级卫生保健的 1975 年《阿拉木图全民初级卫生保健》和 2008 年《非洲联盟社会保障框架》，但是全民健康保障没有得到与教育同等程度的政治承诺。普及基本卫生保健被确定为需要公共干预的领域之一。不同社会经济群体之间、农村和城市之间在获得卫生保健方面存在很大的不平等，主要在获取和利用卫生服务方面。在收入和城乡差异方面显示

³² 世界银行等，《非洲的全民健康保障：行动框架》(2016 年，华盛顿特区)。

³³ L.Sene 和 M. Cisse, Catastrophic out-of-pocket payments for health and poverty nexus: evidence from Senegal, *Int.J. Health Economics and Management*, 第 15 卷, 第 3 号, 第 307-328 页。

³⁴ O. Akinkugbe 等, Health financing and catastrophic payments for health care: evidence from household-level survey data in Botswana and Lesotho, *African Development Review*, 第 24 卷, 第 4 号, 第 358-370 页。

平等的唯一卫生指标是免疫接种，可能是由于其普遍覆盖，并且国家政府和捐助机构进行了密切监测。³⁵

五. 结论及所涉政策问题

41. 2016 年经济增长曾陡降至 1.7%，由于初级商品价格略有上升，投资增长，特别是基础设施方面的投资增长，以及强有力的国内需求增长，2017 年上升至 3%。石油进口国拉动非洲大陆各经济集团的增长，反映了向更加多样化转变和公共投资的增长，特别是基础设施方面。大多数国家还以宏观经济管理指导政府支出，实行财政紧缩和谨慎的货币战略，保证了经济稳定。

42. 近期的全球经济发展表明，非洲依赖于初级商品出口，不具有可持续性，因此呼吁非洲经济体实现多元化，并加强通过经济体的工业化和经济结构转型促进增值。为了实现可持续发展目标，非洲的国内需求需要进一步加强。必须通过加强税收征管、打击非法资本外流、利用银行部门的过剩流动资产、利用汇款和其他发展融资来源，加快和增加对基础设施的投资。这些过程将有助于减少财政赤字。

43. 将可持续发展目标的本土化纳入国家计划和愿景，这需要将其作为主流纳入国家支出框架和预算。新的具体目标和指标应提供各国具体社会支出的构成的信息，以确保划拨充足的资源，以便实现所有预定的目标。政治承诺和领导将是集合资源用于实现某特定目标的关键。为了实现预定的人人享有健康的目标，降低分摊费用和自付费用是一项必要的政策干预，以避免减少可支配收入和降低生活水平。

44. 积极的增长前景将取决于各国能否减轻一些内部和外部风险和不确定性。发达经济体和新兴经济体增长复苏缓慢以及金融市场紧缩、高财政赤字和与天气有关的冲击继续威胁着非洲大陆的中期增长前景。为了保持并提升目前的经济增长前景，非洲国家必须侧重于中长期战略，以吸引私人投资，并建设基础设施，以提高其经济的生产力和竞争力。尽管存在上述挑战，非洲大陆的中期前景仍然积极。

³⁵ 非洲经委会，《将卫生公平作为主流纳入发展规划》(2009 年，亚的斯亚贝巴)。