

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
29 June 2017
Russian
Original: English

Сессия 2017 года

Пункт 12(d) повестки дня

**Вопросы координации, программные
и другие вопросы: долгосрочная
программа оказания поддержки Гаити**

**Доклад Специальной консультативной группы
по Гаити***Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2016/28 Экономического и Социального Совета и содержит основные выводы Специальной консультативной группы по Гаити, сделанные по итогам поездки в Вашингтон, округ Колумбия, в марте 2017 года, в ходе которой члены Группы встречались с представителями международных финансовых учреждений и региональных субъектов, и по итогам поездки в Гаити в мае 2017 года, в ходе которой члены Группы общались со старшими должностными лицами из правительства и законодательных органов и представителями системы Организации Объединенных Наций, частного сектора и гражданского общества.

Группа, признавая, что Гаити несет полную ответственность за свое собственное развитие, отмечает также трудные и имеющие комплексный характер условия, в которых оказалась страна из-за затяжного политического тупика, наблюдавшегося на протяжении прошедших двух лет, крупных стихийных бедствий, включая ураган «Мэтью» в октябре 2016 года, и вспышки эпидемии холеры в 2010 году, которую еще не удалось полностью ликвидировать. Правительство Гаити будет по-прежнему нуждаться в значительной поддержке со стороны международного сообщества, с тем чтобы оно могло осуществлять преобразования, необходимые для полного раскрытия потенциала народа и экономики Гаити.

В заключительной части настоящего доклада содержатся рекомендации для властей Гаити, международного сообщества, системы Организации Объединенных Наций и других партнеров в области развития. Эти рекомендации делаются для того, чтобы обеспечить максимальное использование возможностей, появившихся благодаря успешному завершению избирательного процесса в Гаити, что, как многие считают, дает наилучший на сегодняшний день шанс на восстановление и реконструкцию в стране, осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижение целей в области устойчивого развития, а также сохранение мира. Группа считает, что события в Гаити должны и далее занимать важное место в международной повестке дня.



I. Введение

1. Настоящий доклад является тринадцатым докладом, представленным Экономическому и Социальному Совету Специальной консультативной группой по Гаити после возобновления ее работы в 2004 году по просьбе правительства Гаити. В состав Группы, действующей под председательством Канады, входят постоянные представители при Организации Объединенных Наций следующих стран: Аргентины, Багамских Островов, Белиза, Бенина, Бразилии, Гаити, Испании, Канады, Колумбии, Мексики, Перу, Сальвадора, Соединенных Штатов Америки, Тринидада и Тобаго, Уругвая, Франции и Чили.

2. В своей резолюции 2016/28 Экономический и Социальный Совет продлил мандат Специальной консультативной группы по Гаити до завершения сессии 2017 года, что позволит пристально отслеживать долгосрочную стратегию развития Гаити и консультировать по ней, чтобы содействовать социально-экономическому восстановлению, реконструкции и стабильности, уделяя при этом особое внимание необходимости обеспечивать согласованность и устойчивость процесса оказания международной поддержки этой стране. Совет просил Группу представить ему для рассмотрения на его сессии 2017 года доклад о своей работе.

3. В настоящем докладе излагаются основные выводы, сделанные Группой по итогам ее поездок в Вашингтон, округ Колумбия, и Гаити в марте и мае 2017 года соответственно (см. приложение). В ходе поездки в Вашингтон, округ Колумбия, члены Группы встретились с представителями Международного валютного фонда, Всемирного банка, Межамериканского банка развития, Панамериканской организации здравоохранения (ПАОЗ), Американского Красного Креста и Организации американских государств.

4. Кроме того, до посещения Гаити члены Группы провели встречи с заместителем Специального представителя Генерального секретаря, координатором-резидентом и временным координатором по гуманитарным вопросам в Гаити и с сотрудниками Канцелярии Генерального секретаря, с тем чтобы обсудить экономическую ситуацию в Гаити и новый подход Организации к борьбе с холерой в Гаити.

5. В Гаити члены группы провели встречи с президентом, премьер-министром и членами кабинета; сенаторами; членами Палаты депутатов; представителями Торговой палаты; представителями гражданского общества; представителями Организации Объединенных Наций; и членами дипломатического корпуса. Группа хотела бы выразить глубокую признательность и благодарность за конструктивный и многосторонний обмен мнениями, который состоялся между ее членами и властями Гаити.

6. Группа признательна Департаменту по экономическим и социальным вопросам; Специальному представителю Генерального секретаря и главе Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити; заместителю Специального представителя Генерального секретаря, координатору-резиденту и временному координатору по гуманитарным вопросам; сотрудникам Миссии; и представителям международных финансовых учреждений за их поддержку и предоставленную ими ценную информацию.

II. Экономический, социальный и экологический контекст и контекст, связанный со стихийными бедствиями

A. Экономическое и социальное положение, в том числе в области образования, здравоохранения и социальных услуг

Экономические соображения

7. Гаити является единственной наименее развитой страной в Западном полушарии. Согласно источникам Организации Объединенных Наций в Гаити, в 2016 финансовом году валовой внутренний продукт (ВВП) страны увеличился примерно на 1,4 процента благодаря большому количеству осадков, что обусловило 3-процентный рост в сельскохозяйственном секторе. Тем не менее объем сельскохозяйственного производства остается ниже уровня 2013 года, при этом численность населения Гаити продолжает увеличиваться.

8. Низкие международные цены на нефть негативно сказались на льготном финансировании по линии соглашения «Петрокарибе» с Боливарианской Республикой Венесуэла. Снижение цен на нефть было выгодно для Гаити, но эта выгода была сведена на нет сокращением доступа к финансированию, являющемуся одним из основных источников доходов для правительства. В результате государственные инвестиции уменьшились примерно на 20 процентов.

9. Кроме того, на экономических перспективах страны негативно сказался ураган «Мэтью» в октябре 2016 года, причем сельскохозяйственный сектор пострадал от него в наибольшей степени. В результате в 2017 финансовом году объем сельскохозяйственного производства может сократиться на целых 4 процента. Такие последствия для экономики необходимо смягчать путем реализации программ, дающих ощутимые результаты. В 2016 финансовом году более дешевый импорт продовольствия и хороший весенний урожай помогли сдерживать инфляцию.

10. Нестабильная политическая обстановка также способствовала снижению курса гурда по отношению к доллару (в среднем на 19,5 процента в 2016 году), что сделало экономические условия менее предсказуемыми. Однако в настоящее время снижение курса контролируется более эффективным образом.

11. На момент подготовки настоящего доклада налоговые поступления, зафиксированные на конец февраля 2017 года, сократились на 2 процента в годовом исчислении, но расходы при этом увеличились, что обусловлено необходимостью финансирования восстановительных работ после урагана «Мэтью». Ожидается, что на конец текущего финансового года бюджетный дефицит увеличится примерно до 5 процентов ВВП.

Социальные показатели, в том числе в области образования и здравоохранения

12. Основные социальные показатели свидетельствуют о том, что для улучшения базового уровня жизни народа Гаити предстоит еще многое сделать. Согласно оценкам Всемирного банка, опубликованным в 2017 году, 59 процентов населения живет ниже национальной черты бедности, составляющей 2,42 долл. США в день, и приблизительно половина населения страдает от хронического недоедания. Средняя продолжительность жизни составляет 63 года, показатель младенческой смертности — 125 смертей на 1000 живорождений, а показатель материнской смертности — 523 смерти на 100 000 живорождений.

13. Сектор образования в Гаити является весьма неэффективным: более половины населения в возрасте старше 15 лет неграмотно (51,3 процента). По данным Всемирного банка, несмотря на увеличение посещаемости начальной школы детьми соответствующего возраста, 30 процентов учащихся средней школы перестают ходить в школу в последний год обучения.

14. Большинство школ в Гаити находится в ведении частного сектора, в результате чего система образования является дорогостоящей и основанной на получении прибыли, и многие семьи в Гаити не в состоянии оплатить обучение детей.

15. Кроме того, частные и государственные школы часто нанимают плохо подготовленных учителей, которые не могут обеспечить высокое качество образования. С 2014 года правительство анонсировало различные меры в сфере политики, призванные повысить подотчетность и качество образовательного сектора за счет введения обязательной регистрации и аттестации всех учителей и школ Министерством национального образования и профессионального обучения. Однако стратегии финансирования и осуществления таких мер еще нет.

16. Национальная стратегия в отношении образовательного сектора Гаити крайне необходима для расширения доступа к начальному, среднему и высшему образованию, а также к профессиональному и техническому обучению. В то же время необходимо повысить качество услуг в сфере образования посредством осуществления общесекторальной национальной политики подготовки учителей и работников учебных заведений для укрепления образовательных служб. Кроме того, сектор образования остается крайне недофинансированным, и более 85 процентов начальных школ управляются в частном порядке неправительственными организациями (НПО), церквями, общинами и коммерческими субъектами. Соответственно, необходима дальнейшая поддержка в этой области.

17. Группа по-прежнему обеспокоена состоянием сектора здравоохранения. Согласно информации, предоставленной Группе и подтвержденной в докладах Всемирного банка и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ)/ПАОЗ, показатели в области здравоохранения в Гаити являются одними из наихудших в мире, что продолжает негативно сказываться на экономическом развитии. При том что Гаити борется с серьезными проблемами в сфере здравоохранения на протяжении поколений, система здравоохранения была еще больше ослаблена из-за землетрясения 2010 года, в результате которого были разрушены 50 медицинских центров, часть главной университетской клинической больницы страны и здание Министерства здравоохранения и по делам населения. Всего лишь несколько месяцев спустя система здравоохранения Гаити столкнулась с первой за сто лет вспышкой холеры. После урагана «Мэтью» сохраняются значительные проблемы в плане дальнейшего улучшения услуг в области водоснабжения и санитарии. Расширение доступа к таким услугам чрезвычайно важно для улучшения состояния здоровья населения и обеспечения его благополучия, в частности в контексте борьбы с холерой. Также сообщается о том, что расходы на здравоохранение находятся на низком уровне и составляют 6 процентов от общего объема государственных расходов, а также о том, что главной проблемой является привлечение и удержание квалифицированных медицинских специалистов: на 10 000 человек приходится всего лишь 6 медицинских работников. Как следствие, около 40 процентов населения не имеют доступа к основным услугам в области здравоохранения и питания. Более того, только 45 процентам детей в возрасте от 12 до 23 месяцев были сделаны все необходимые прививки, а 22 процента детей в возрасте до 5 лет отстают в росте. Необходимо, чтобы ВОЗ/ПАОЗ играли ведущую роль на местах для улучшения координации и мониторинга медицинских услуг, которые предоставляются значительным числом субъектов.

18. В ходе обсуждений с ПАОЗ было подчеркнуто, что холера должна быть искоренена; в то же время при разработке новых программ необходимо рассматривать сектор здравоохранения в более широком смысле как основу устойчивого развития, делая особый акцент на социальных детерминантах здоровья, профилактике, предоставлении доступа к эффективным высококачественным услугам и обеспечении готовности к чрезвычайным ситуациям. В этой связи Группа считает, что первостепенное внимание необходимо уделять социально-экономическому положению и условиям жизни населения, особенно его уязвимых групп.

В. На пути к более безопасному и устойчивому будущему

19. Для того чтобы Гаити могло добиться прогресса в искоренении нищеты и обеспечении устойчивого развития, необходимы усилия всех экономических субъектов, в том числе усилия, направленные на укрепление административного и управленческого потенциала, создание надлежащих систем и сетей физической инфраструктуры, выполнение требований в отношении квалифицированной рабочей силы и реформирование существующей нормативно-правовой базы в целях содействия беспрепятственной деловой деятельности. Недостаточное развитие и плохое состояние базовой инфраструктуры, системы электроснабжения, системы общественного транспорта и таких служб, как государственные больницы, школы и системы водоснабжения и санитарии, обуславливают необходимость инвестиций в размерах, превышающих возможности государства в обозримом будущем.

Административный и управленческий потенциал

20. Новое правительство Гаити заявило о своей решимости и твердом намерении осуществить позитивные преобразования и улучшить политические и социально-экономические условия в целях содействия экономическому росту на основе всеохватного национального участия в процессе экономического восстановления с привлечением как внутреннего, так и внешнего частного сектора. При этом очевидно, что правительство располагает ограниченными возможностями в плане построения такой системы государственного управления, которая могла бы реально гарантировать верховенство права и эффективное функционирование системы правосудия, способствовать борьбе с коррупцией и обеспечивать надлежащую защиту прав человека. Соответственно, крайне необходимо продолжать оказывать поддержку в этих областях с целью оказания правительству помощи в использовании возможностей существующей системы верховенства права и системы правосудия и в проведении реформ для заполнения любых пробелов в имеющихся механизмах. В ходе поездки обращалось внимание на ряд реформ, необходимых для поощрения деятельности частных предприятий и повышения их производительности, включая принятие нового трудового законодательства, проведение земельной реформы и создание эффективных учреждений для координации определения приоритетов, планирования и практической деятельности в области развития.

21. Многие собеседники также подчеркивали необходимость децентрализации и содействия местному самоуправлению ввиду исторически сложившейся системы централизованного управления, при которой правительственные и административные органы расположены только в Порт-о-Пренсе и нескольких крупных городах. Существует понимание того, что долгосрочный подход к восстановлению, реконструкции и устойчивому развитию должен быть более инклюзивным и охватывать всю страну.

22. Способность правительства мобилизовывать свои собственные ресурсы серьезно ограничивается слабой системой бюджетно-финансового регулирования. Кроме того, возможные источники для увеличения бюджетных поступлений ограничиваются нефтяным сектором и сектором электроснабжения, которые в настоящее время очень сложно реформировать в силу политических факторов. Особое внимание, прежде всего представителями частного сектора, обращалось на макроэкономическую стабильность, которая позволяла бы обеспечить какую-то предсказуемость таких ключевых показателей, как инфляция и обменный курс гурда, без которой очень сложно заниматься деловой деятельностью в стране и привлекать прямые иностранные инвестиции.

Производственный потенциал

23. Было признано, что для обеспечения долгосрочного экономического роста и устойчивого развития требуется наращивание производственного потенциала страны. Развитие инфраструктуры, сельского хозяйства и туризма, диверсификация экономики и повышение роли частного сектора в целом, как представляется, входят в число мер, которые с наибольшей вероятностью приведут к созданию рабочих мест. Для этого, в свою очередь, требуется произвести улучшения в таких сферах, как землевладение, обеспечение доступа к кредитам, снижение опасности бедствий, развитие инфраструктуры и улучшение общей административной и нормативной среды. Поскольку возможности для мобилизации внутренних ресурсов весьма ограничены, необходима будет международная поддержка. Правительство заявило о своем желании получить льготные займы, однако ввиду огромного масштаба проблем приходится сомневаться в том, что таких займов будет достаточно.

24. В качестве примера можно привести сельское хозяйство, которое в настоящее время недостаточно развито, при том что этот сектор имеет большой потенциал в плане производства товаров как для внутреннего потребления, так и для экспорта. В ходе обсуждений с различными заинтересованными сторонами деградация земель и существующие системы землевладения назывались в числе узких мест, сдерживающих развитие сельскохозяйственного сектора. Неспособность эффективным образом включить существующую сельскохозяйственную деятельность в региональные производственно-сбытовые цепочки может быть одним из факторов, объясняющих, почему многие люди, живущие в нищете, не хотят работать в этом секторе.

25. Производственный потенциал в промышленном секторе также ограничивается нехваткой внутренних и иностранных инвестиций, что связано плохой инфраструктурой и плохим водо- и электроснабжением. Согласно оценкам, 40 процентов жителей Гаити являются безработными, и создание рабочих мест в этом секторе имеет огромное значение для сокращения масштабов нищеты. В начале 1980-х годов значительным источником обеспечения занятости была швейная промышленность. С тех пор занятость в этом секторе резко сократилась из-за нехватки новых инвестиций. Имеется ряд благоприятных возможностей для внешней торговли; так, Соединенные Штаты реализуют программы торговых преференций в соответствии с законом о содействии развитию партнерских отношений с Гаити в Западном полушарии («ХОУП»), расширенной версией этого закона («ХОУП II») и законом 2010 года о программе экономического роста в Гаити («ХЕЛП»), что может сделать Гаити привлекательным направлением для инвестиций. Таким образом, промышленный сектор рассматривается как один из секторов, развитие которого поможет создать новые рабочие места, хотя растущее использование искусственного интеллекта может ограничить общее число созданных рабочих мест.

26. По данным Всемирного банка, сектор туризма продолжает развиваться: в последние годы в Порт-о-Пренсе были построены новые гостиницы и увеличилось число международных туристов, прибывающих в страну. Хотя положение в секторе туризма улучшилось, его потенциал не используется в полной мере из-за значительных проблем с привлечением иностранцев, в том числе проблем, связанных с безопасностью, недостаточным развитием инфраструктуры и плохим водо- и электроснабжением. Тем не менее сельское хозяйство и туризм считаются более перспективными в краткосрочном плане секторами с точки зрения более существенного роста занятости.

Электроснабжение

27. Гаити сталкивается с серьезными проблемами в энергетическом секторе. По данным Всемирного банка, лишь около 38 процентов жителей Гаити имеют доступ к электричеству. Остальные подключаются к электрическим сетям незаконно или используют древесный уголь в качестве источника энергии в домах. Национальная электроэнергетическая компания «Электриситэ д'Аити» сталкивается с трудностями в обеспечении электроснабжения на всей территории страны. Электрические сети, соединяющие столицу с остальной частью страны, устарели и позволяют подавать электроэнергию всего лишь в течение нескольких часов в день. Это приводит к многочисленным отключениям электроэнергии и скачкам напряжения, что сказывается на бытовой технике и приводит к негативным последствиям для коммерческого и промышленного секторов.

Транспорт

28. По данным Межамериканского банка развития, протяженность дорожной системы Гаити составляет 3500 км, из которых только 15 процентов находится в нормальном состоянии. Автомобильный транспорт является основным средством коммерческой транспортировки, поэтому дорожная инфраструктура имеет огромное значение для экономического развития. Коммерческие связи Гаити осуществляются также с помощью трех международных морских портов и двух международных аэропортов. Эти порты въезда в страну играют важную роль в импорте и экспорте товаров и обеспечении пассажирских перевозок.

Водоснабжение и санитария

29. Только 25 процентов жителей Гаити имеют доступ к надлежащим услугам в области санитарии, и менее 58 процентов имеют доступ к безопасной питьевой воде и санитарным услугам. Чрезвычайно важно добиться прогресса в этой области, имеющей огромное значение в плане предоставления основных социальных услуг и обеспечения функционирования производственного сектора.

Стихийные бедствия и окружающая среда

30. Гаити является страной, подверженной риску стихийных бедствий, о чем свидетельствуют землетрясение 2010 года и ураган «Мэтью» в октябре 2016 года. Ураган «Мэтью» оказал значительное воздействие на гуманитарную ситуацию в стране, главным образом на южном полуострове. Он привел к гибели сотен людей, широкомасштабным разрушениям, наводнениям и перемещению населения. Из-за недостаточных усилий по предотвращению стихийных бедствий, раннему предупреждению о них и смягчению последствий стихийных бедствий этот ураган опустошил регион: согласно оценкам Международного валютного фонда, ущерб и убытки достигли 1,9 млрд. долл. США, или около 23 процентов ВВП страны. Сезон ураганов начинается в июне, и прави-

тельство заявило, что оно не располагает оборудованием и персоналом для смягчения последствий возможного бедствия.

31. Состояние окружающей среды является еще одной серьезной причиной для беспокойства в Гаити. Из-за десятилетий неэффективного землепользования и уничтожения лесного покрова, а также из-за последствий изменения климата широко распространены деградация земель и засухи, и в стране, где более 40 процентов населения в настоящее время зависят от сельского хозяйства, эти явления привели к истощению земель, которые сейчас не в состоянии содержать аграрное население.

32. Состояние водных ресурсов, которые должны быть одним из основных источников средств к существованию в островной стране, также вызывает обеспокоенность. Гаити в принципе могло бы использовать пресноводные и морские ресурсы для улучшения условий жизни людей благодаря ирригации, рыболовству и туризму. Плохое состояние водосборных бассейнов страны, которые не имеют естественного покрова и подвержены заилению и загрязнению неочищенными отходами (что сказывается на общем качестве водосборных бассейнов), не только оказывает негативное влияние на деятельность домохозяйств и предприятий, земледелие, рыболовство и туризм, но и делает страну еще более уязвимой перед лицом стихийных бедствий.

С. Политический переходный процесс

33. После политического кризиса, длившегося более двух лет, и спорных результатов выборов в Гаити были успешно предприняты шаги на пути к достижению политической и институциональной стабильности, кульминацией которых стало успешное завершение в феврале 2017 года процесса выборов. Новое правительство сталкивается с многочисленными трудностями в своих попытках использовать успешное проведение выборов для создания условий, способствующих полному восстановлению и реконструкции, а также долгосрочному устойчивому экономическому росту и развитию.

34. В этих условиях среди всех групп населения в Гаити наблюдается стремление к подлинному диалогу об общей политической концепции, которая могла бы способствовать формированию консенсуса относительно конкретной «дорожной карты» достижения прогресса в основных областях, включая мир и стабильность, определение четких приоритетов в области развития, укрепление государственного управления, верховенство права, права человека, реформу системы правосудия и конституционную реформу и разработку законодательства, которое позволило бы решить проблемы в области землевладения, трудовых прав и создания благоприятной деловой среды.

35. Правительство Гаити отметило, что его приоритеты будут ориентированы на усилия по проведению реформ с целью обеспечения устойчивого развития. Что касается экономических приоритетов, то правительство намерено сосредоточить свое внимание на возрождении сельского хозяйства, и 1 мая 2017 года оно начало кампанию по повышению производительности сельского хозяйства и усилению охраны окружающей среды под названием “Caravane du changement” («Караван перемен»). Кроме того, правительство включило в свой стратегический план следующие приоритетные направления деятельности: развитие промышленного производства; охрана окружающей среды; сокращение дефицита торгового баланса; снижение стоимости жизни, особенно для наиболее уязвимых групп общества; и создание благоприятной деловой среды для привлечения инвестиций и создания рабочих мест. В этой связи правительство представило на рассмотрение парламентом законопроект, который должен

содействовать ускоренной регистрации предприятий, обеспечить доступ к кредитам и оборудованию для малых и средних предприятий и повысить прозрачность в финансовой области.

36. В своей концепции развития правительство также уделяет особое внимание повышению качества образования и расширению доступа к нему, с тем чтобы обеспечить лучшее будущее для молодого поколения и повысить уровень профессиональной подготовки, а также повышению устойчивости к неблагоприятным последствиям изменения климата и стихийных бедствий. Не менее важное значение имеет необходимость разработки новой политики в области санитарии и охраны окружающей среды в связи с эпидемией холеры.

37. В области верховенства права правительство прилагает усилия для закрепления недавних успехов в деле укрепления верховенства права и повышения общественной безопасности, обеспечения демократического управления и защиты прав человека. Правительство также готово к осуществлению реформ, необходимых для модернизации государства и возрождения экономики, для которого требуется дополнительно изучить новые и новаторские меры.

38. Для осуществления таких изменений необходимо проделать сложную и значительную работу. В этой связи правительство надеется на активную, последовательную и постоянную поддержку со стороны международного сообщества в усилиях по достижению целей и приоритетов, установленных правительством. Цель заключается в том, чтобы открыть для Гаити новую эру экономического роста и устойчивого развития на основе внутреннего и иностранного экономического участия с целью обеспечить большую стабильность в стране, с тем чтобы Гаити могло противостоять стихийным бедствиям, стать более жизнеспособным и встать на путь устойчивого развития в соответствии с целями в области устойчивого развития.

39. Очевидно, что управление рисками, связанными с бедствиями, и планирование мер по обеспечению устойчивости должны учитываться в процессе планирования развития и в процессе управления на всех уровнях, но правительство, по всей видимости, не имеет институционального и кадрового потенциала, необходимого для выполнения таких сложных координационных и технических задач. Несколько существующих координационных органов, судя по всему, в большинстве случаев не справляются с выполнением своих функций и должны быть реструктурированы.

40. Кроме того, Гаити в значительной степени зависит от поступающих от диаспоры денежных переводов, объем которых, по оценкам, составляет 2 млрд. долл. США в год. Эти переводы способствуют поддержке образования, здравоохранения и удовлетворению существенных потребностей населения и потенциально могут использоваться для реализации других производственных возможностей в сельском хозяйстве и промышленности. Опрошенные Группой лица в Гаити выражали обеспокоенность по поводу того, что в будущем на этом источнике финансирования могут сказаться решения относительно статуса мигрантов в принимающих странах. На всех этапах деятельности Группы в Гаити звучали страстные призывы к справедливому и упорядоченному рассмотрению этого вопроса. С учетом важности этого рекомендуется оказывать поддержку в его решении.

III. Согласованность и координация деятельности между партнерами по процессу развития

A. Переход от оказания гуманитарной помощи к обеспечению развития, ответственность за которое несут национальные органы: обзор деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития в 2016–2017 годы

41. В течение более чем пяти лет сотрудничество между Гаити и Организацией Объединенных Наций осуществлялось на основе комплексных стратегических рамочных программ на периоды 2010–2012 и 2013–2016 годов. Этот стратегический механизм позволил Организации Объединенных Наций улучшить координацию мероприятий в поддержку усилий правительства и народа по восстановлению и реконструкции в стране. Однако изменение ситуации в стране, низкий уровень вовлеченности правительственных партнеров и большинства учреждений Организации Объединенных Наций в процесс реализации комплексных стратегических рамочных программ и слабая увязка программ учреждений с рамочными программами обусловили необходимость разработки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на период 2017–2021 годов.

42. В Рамочную программу по оказанию помощи в целях развития будет также включен переход от Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) к Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ). В настоящее время идет разработка плана на переходный период, с тем чтобы обеспечить эффективную передачу некоторых функций правительству и учреждениям Организации Объединенных Наций, а также институциональным структурам, которые будут созданы после ухода МООНСГ.

43. С учетом межсекторального характера существующих гуманитарных проблем и гуманитарных последствий урагана «Мэтью», а также регулярности гуманитарных кризисов в Гаити началась подготовка двухлетнего плана гуманитарного реагирования. План гуманитарного реагирования дополняет оценку потребностей в период после бедствий, Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (2017–2021 годы) и другие многосторонние и двусторонние механизмы планирования и разработки программ. Как и в случае других нестабильных стран, отказ в Гаити от операций, ориентированных на оказание помощи (таких как операция, которая проводилась после землетрясения в 2010 году), в пользу подхода, основанного на долгосрочном развитии, должен рассматриваться в качестве сознательной меры, направленной на постепенное сближение гуманитарных усилий и усилий в области развития, поскольку они должны предприниматься одновременно.

44. Наконец, страновая группа Организации Объединенных Наций в Гаити ведет постоянный диалог с национальными властями и затрагиваемыми общинами по вопросу о продолжении усилий в поддержку национального плана по ликвидации холеры в Гаити на 2013–2022 годы, включая принятие мер быстрого реагирования на вспышки холеры и средне- и долгосрочных мер по устранению коренных причин эпидемии холеры и всех передаваемых через воду заболеваний. В августе 2016 года правительство Гаити обратилось с просьбой разработать среднесрочный план по ликвидации холеры (2016–2018 годы), проект которого был подготовлен Министерством здравоохранения при поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций и ВОЗ/ПАОЗ.

План, бюджет которого, по оценкам, составляет 180 млн. долл. США, сосредоточен на трех основных областях, а именно: координации, лечении и профилактике передачи заболевания и расширении доступа к питьевой воде и санитарным услугам.

45. В Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (2017–2021 годы) определены пять приоритетных направлений деятельности, которые соответствуют четырем основным компонентам национального плана развития. Ниже приводятся пять мероприятий, которые эффективно увязаны с национальными приоритетами и целями в области устойчивого развития:

- а) обеспечение равноправного доступа к средствам существования, достойным и экологически безвредным рабочим местам и производительным ресурсам для всех слоев населения, особенно для наиболее уязвимых групп, с тем чтобы сократить масштабы нищеты во всех ее формах в благоприятных и инклюзивных социально-экономических и культурных условиях;
- б) расширение равноправного доступа к качественным базовым социальным услугам, включая образование и здравоохранение для всех, для всех слоев населения, особенно для наиболее уязвимых групп населения, а также расширение масштабов использования таких услуг;
- в) принятие и осуществление государственными учреждениями политики по обеспечению равенства и мер по защите и восстановлению прав человека уязвимых групп населения, а также по предотвращению насилия и дискриминации в отношении таких групп;
- г) расширение национальными, региональными и местными учреждениями и организациями гражданского общества масштабов рационального использования природных ресурсов и окружающей среды и повышение устойчивости городских и сельских районов и жизнестойкости населения, особенно наиболее уязвимых групп, перед стихийными бедствиями, изменением климата и гуманитарными кризисами в целях обеспечения устойчивого развития;
- е) укрепление верховенства права и осуществление государственными учреждениями и организациями гражданского общества мер по децентрализации в целях обеспечения благого управления на всех уровнях принятия решений.

В. Усилия по обеспечению безопасности и стабилизации в целях создания институционального потенциала: передача функций Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити новой Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити и новые указания для страновой группы Организации Объединенных Наций

46. Вопросы, связанные с миротворческой операцией, не входят в мандат Группы, однако ее проинформировали о передаче функций Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) новой Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ). МООНППГ будет миротворческой операцией, в ходе которой основное внимание будет уделяться верховенству права, правам человека и вопросам полиции, в том числе оказанию поддержки в обеспечении политической стабильности и благого управления, осуществлении надзора за проведением выборов и проведении реформ. В этой связи следует в полной мере стре-

миться к достижению цели 16 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

47. В целях содействия сохранению наследия МООНСГ в настоящее время идет совместная разработка МООНСГ и страновой группой плана на переходный период на основе осязаемых результатов, достигнутых МООНСГ. Данный план предусматривает сокращение численного состава Миссии в течение шести месяцев, дополняемое другими подготовительными мероприятиями, включая обеспечение связи, мобилизацию ресурсов, устранение оперативных недостатков и выполнение всех новых функций, которые могут появиться в результате изменения конфигурации в целях удовлетворения потребностей в области развития.

48. Группа с удовлетворением отмечает подготовку плана на переходный период, поскольку она считает, что плавная передача функций от МООНСГ к МООНППГ имеет существенно важное значение для поддержания мира и стабильности, необходимых для долгосрочного устойчивого развития, в соответствии с целями в области устойчивого развития. Группа также поддерживает предложение Генерального секретаря о передаче многих основных гражданских вопросов, которыми занималась МООНСГ, таких как борьба с холерой, в ведение реорганизованной страновой группы в Гаити и рекомендует продолжить финансирование этого предложения. Кроме того, необходимо будет провести обзор присутствия Организации Объединенных Наций на местах и обзор людских ресурсов, с тем чтобы определить состав новой страновой группы, необходимый для передачи функций миссии, деятельность которой будет сосредоточена на долгосрочных потребностях в области развития. Это может потребовать вывода из страны или замены некоторых структур и миссий.

С. Координация и повышение эффективности помощи: Гаити не должно остаться позади в процессе выполнения Повестки дня на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития

49. Группа продолжает подчеркивать необходимость улучшения координации внешней помощи. Рамочный механизм координации внешней помощи в интересах развития Гаити, обслуживание которого осуществляет Министерство планирования и внешнего сотрудничества, выполнял роль главного координатора внешней помощи в стране с 2012 года. В то же время следует отметить, что совместная программа по повышению эффективности внешней помощи, которая, как предполагалось, должна была содействовать функционированию Механизма, так и не была окончательно доработана или официально одобрена правительством в качестве совместной «дорожной карты» по повышению эффективности помощи. Следует также отметить, что в последнее время Механизм не использовался для координации внешней помощи.

50. Выборы нового правительства в феврале 2017 года дают возможность активизировать различные национальные механизмы координации помощи. В этой связи Группа с удовлетворением отмечает совещание по вопросам эффективности помощи, проведенное Комитетом по повышению эффективности помощи 16 июня 2017 года; это совещание состоялось спустя более трех лет после проведения предыдущего такого мероприятия и было направлено на возобновление усилий по координации при активном участии национальных субъектов. Согласованность и координация между всеми учреждениями системы Организации Объединенных Наций, присутствующими в стране, являются необходимым условием достижения результатов.

51. Группа уже не первый раз подчеркивает, что партнеры по процессу развития должны приводить свою деятельность в области сотрудничества в целях развития в соответствие с приоритетами и стратегиями правительства в контексте выполнения Повестки дня на период до 2030 года и достижения всех целей в области устойчивого развития. Установление более мирного и стабильного порядка следует использовать для решения проблем координации путем укрепления национального руководства. В своей работе в Гаити система Организации Объединенных Наций должна демонстрировать новое понимание взаимосвязи между безопасностью и развитием, согласно резолюциям Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности по поддержанию мира и целям Генерального секретаря.

D. Роль неправительственных субъектов

52. Как и в предыдущие годы, представители НПО и частного сектора выступали за активную и важную роль НПО и частного сектора в будущем развитии Гаити, в том числе в планировании переходного периода.

53. Кроме того, Группа отметила разочарование, которое высказывалось по поводу международной реакции на бедствия, переживаемые страной со времени землетрясения в 2010 году и урагана «Мэтью» в 2016 году. Представители НПО и частного сектора были особенно резки в своей оценке мер по борьбе со вспышкой холеры и неспособности предоставить финансовые средства, обещанные в рамках нового подхода к борьбе с холерой в Гаити.

54. Представителей гражданского общества, включая НПО и частный сектор, особенно воодушевляют решительная приверженность и уверенное руководство нового правительства. На этом позитивном фоне они настоятельно призвали международное сообщество оказывать более активную поддержку, с тем чтобы можно было использовать возможности, появившиеся благодаря новым политическим условиям, для осуществления экономических преобразований.

IV. Выводы и рекомендации

55. В течение всей своей поездки Группа отмечала, что гаитянские власти и другие заинтересованные стороны ожидают, что все партнеры по процессу развития, включая систему Организации Объединенных Наций и Специальную консультативную группу, будут играть важную роль в продвижении их приоритетов и в содействии мобилизации срочной поддержки для закрепления успешных, но весьма неустойчивых результатов выборов. Такая поддержка будет иметь решающее значение для перевода любой новой стратегической концепции развития в плоскость конкретных действий и результатов, позволяющих восстановить политическую систему и возобновить деятельность в социальном и в производственном секторах исходя из национальных первоочередных задач по обеспечению устойчивого развития в будущем.

56. Группа хотела бы довести до сведения Экономического и Социального Совета нижеследующие рекомендации.

57. Группа рекомендует правительству Гаити взять на себя полное руководство и ответственность за свое национальное развитие и при этом:

а) разработать свои приоритеты в области развития, что имеет существенно важное значение для осуществления плавного перехода от гуманитарной помощи к мерам по обеспечению долгосрочного устойчивого развития на основе сельского хозяйства и промышленности; в этой связи следует использо-

вать существующие механизмы координации для учета вопросов, касающихся готовности к стихийным бедствиям, жизнестойкости, Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития;

b) принять срочные меры по совершенствованию государственного управления, расширению предоставления услуг и укреплению институтов государственного управления на основе эффективных норм и нормативно-правовой базы;

c) и далее поддерживать быстрые темпы пересмотра, реформирования и создания новых рамочных механизмов для регулирования и решения вопросов в таких областях, как верховенство права, отправление правосудия, землепользование и землевладение, трудовое право, иммиграционные и таможенные службы и государственные финансы;

d) активизировать и усовершенствовать механизмы обеспечения верховенства права, отправления правосудия и защиты прав человека, в особенности уязвимых групп населения, с тем чтобы укрепить мир и стабильность, а также восстановить общественный договор в гаитянском обществе;

e) сформировать национальную культуру защиты от стихийных бедствий и реагирования на них;

f) повышать осведомленность о гигиене и улучшать санитарно-медицинское просвещение, так как обе эти задачи имеют исключительно важное значение для страны;

g) проанализировать и возобновить деятельность Рамочного механизма координации внешней помощи в интересах развития Гаити в сотрудничестве со всеми партнерами по процессу развития;

h) активно взаимодействовать с представителями гражданского общества и частного сектора на всех этапах процесса национального развития, в том числе при усиленной поддержке со стороны международного сообщества и системы Организации Объединенных Наций;

i) рассмотреть вопрос об обращении за помощью к Комиссии по миростроительству, в том числе Фонду миростроительства.

58. Группа считает, что международное сообщество может:

a) рассмотреть вопрос о предоставлении правительству Гаити более стабильного и предсказуемого финансирования, имеющего решающее значение для консолидации перехода к новому подходу в период после завершения кризиса и для поддержания мирного и стабильного устойчивого развития в будущем;

b) содействовать укреплению национального механизма координации помощи Гаити как неотъемлемой части процесса дальнейшей разработки рамочного механизма обеспечения жизнестойкости и устойчивого развития в целях выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития;

c) продолжать прилагать усилия для обеспечения того, чтобы помощь в целях развития была в достаточной степени согласована с приоритетами, установленными правительством Гаити;

d) поддерживать экономические инициативы правительства, направленные на создание рабочих мест для возвращающихся гаитянских мигрантов,

и признать финансовый вклад, который вносят мигранты и диаспора через свои денежные переводы;

е) оказывать правительству поддержку в решении многочисленных проблем, с которыми оно сталкивается, и в использовании в полной мере возможностей, открывшихся благодаря передаче власти избранному правительству;

ф) искать новаторские формы сотрудничества и новые партнерства в области устойчивого развития;

г) вести совместно с соседней страной работу по разработке плана обеспечения общей жизнестойкости острова для эффективного реагирования на стихийные бедствия и создать национальный механизма реагирования на чрезвычайные ситуации.

59. Что касается Организации Объединенных Наций и других партнеров по процессу развития, Группа рекомендует следующее:

а) страновая группа Организации Объединенных Наций должна и впредь играть ведущую роль в содействии социально-экономическому развитию Гаити; в процессе изменения конфигурации страновой группы следует усилить роль координатора-резидента, и в этой связи следует рассмотреть возможность увеличения объемов финансирования Канцелярии координатора-резидента, с тем чтобы она могла более эффективно выполнять функции координатора;

б) необходимо улучшать координацию со всеми субъектами Организации Объединенных Наций на местах в Гаити, в том числе с международными финансовыми учреждениями, в духе концепции «Единая Организация Объединенных Наций», с тем чтобы добиться большего синергетического эффекта и обеспечить более скоординированную, последовательную и действенную поддержку национальных усилий в области развития, которая приобретает особо важное значение в контексте постепенного перехода от гуманитарных подходов к процессу долгосрочного устойчивого развития. Для этого также необходимо повысить гибкость присутствия Организации Объединенных Наций и оказываемой ею поддержки на основе приоритетов правительства Гаити;

в) система Организации Объединенных Наций в Гаити должна поддерживать более всеохватные и широкие консультации с правительством и всеми заинтересованными сторонами по процессу передачи функции от МООНСГ к МООНППГ, что необходимо для обеспечения более плавного и самостоятельного переходного процесса и более вероятного сохранения прогресса, достигнутого в таких областях, как мир и стабильность, восстановление после стихийных бедствий, совершенствование национальных планов повышения устойчивости к стихийным бедствиям и борьба с холерой, после завершения передачи функций;

г) поддержка в области развития в первую очередь должна быть направлена на укрепление потенциала, сбор и анализ данных и вынесение рекомендаций по вопросам политики на национальном и местном уровнях государственного управления;

е) поддержка в области развития должна быть увязана с приоритетами, установленными правительством Гаити;

f) Экономический и Социальный Совет и Специальная консультативная группа должны и далее играть важную роль в деле повышения осведомленности о долгосрочных потребностях Гаити в области развития и уделять особое внимание ликвидации крайней нищеты и оказанию помощи в получении поддержки, необходимой для закрепления успешных, но неустойчивых результатов выборов, для чего необходимо использовать все имеющиеся платформы для обмена информацией и активизации действий различных заинтересованных сторон на глобальном уровне.

Приложение

Программа поездок Специальной консультативной группы по Гаити в Вашингтон, округ Колумбия, и Гаити

Поездка в Вашингтон, округ Колумбия, 29 марта 2017 год

- | | |
|-------------|---|
| 10 ч. 30 м. | Встреча с представителями международных финансовых учреждений (Межамериканский банк развития, Всемирный банк и Международный валютный фонд) |
| 12 ч. 45 м. | Рабочий обед с представителями Панамериканской организации здравоохранения/Всемирной организации здравоохранения и Американского комитета Красного Креста |
| 14 ч. 30 м. | Встречи в Организации американских государств: <ul style="list-style-type: none"> • Брифинг исполняющего обязанности главного заместителя помощника государственного секретаря по делам Западного полушария и специального координатора Соединенных Штатов Америки по Гаити • Выступления и обмен мнениями с директорами секретариата Организации американских государств о работе Организации в Гаити • Обмен мнениями с представителями постоянных представительств и постоянных наблюдателей при Организации американских государств, которые являются членами Основной группы по Гаити |

Поездка в Гаити, 8–10 мая 2017 года

Понедельник, 8 мая 2017 года (в Порт-о-Пренсе)

- | | |
|------------------------------|---|
| 11 ч. 45 м. | Приветствие делегации Специальной консультативной группы по Гаити послом и Постоянным представителем Гаити при Организации Объединенных Наций и заместителем Специального представителя Генерального секретаря, координатором-резидентом и временным координатором по гуманитарным вопросам |
| 12 ч. 00 м. —
13 ч. 00 м. | Брифинг о политической ситуации, переходном периоде и верховенстве права |
| 14 ч. 00 м. —
15 ч. 30 м. | Встреча со страновой группой Организации Объединенных Наций |
| 16 ч. 00 м. —
17 ч. 00 м. | Встреча с представителями Торговой палаты |

Вторник, 9 мая 2017 года

- | | |
|------------------------------|--|
| 08 ч. 00 м. —
09 ч. 30 м. | Посещение сельскохозяйственного предприятия, находящегося под управлением Национальной ассоциации производителей сельскохозяйственной продукции в интересах развития сельского хозяйства в Гаити |
| 11 ч. 00 м. —
12 ч. 00 м. | Посещение “HM Group Industrial Park” |

- 14 ч. 00 м. — Встреча с Председателем и членами Палаты депутатов Гаити
15 ч. 00 м.
- 15 ч. 00 м. — Встреча с Председателем сената Гаити и сенаторами
16 ч. 00 м.
- 16 ч. 30 м. — Встреча с президентом Гаити, премьер-министром и членами кабинета
18 ч. 00 м.
- 18 ч. 00 м. — Встреча с представителями СМИ
18 ч. 45 м.

Среда, 10 мая 2017 года

- 08 ч. 30 м. — Встреча с представителями дипломатического корпуса в Гаити
09 ч. 30 м.
- 09 ч. 45 м. — Встреча с представителями гражданского общества
10 ч. 45 м.
- 11 ч. 00 м. — Итоговое совещание с участием Специального представителя
12 ч. 00 м. Генерального секретаря и заместителя Специального представителя
Генерального секретаря, координатора-резидента и временного
координатора по гуманитарным вопросам
-