



经济及社会理事会

Distr.: General
29 June 2017
Chinese
Original: English

2017 年届会

议程项目 12(d)

协调、方案和其他问题：
支助海地的长期方案

海地问题特设咨询小组的报告

摘要

本报告根据经济及社会理事会第 2016/28 号决议提交，并着重介绍了海地问题特设咨询小组于 2017 年 3 月访问华盛顿特区和 2017 年 5 月访问海地后的主要考察结果。在访问华盛顿特区期间，小组成员会见了国际金融机构和区域行为体代表。在访问海地期间，小组成员与一些高级政府和立法官员、联合国系统、私营部门和民间社会行为体的代表进行了互动。

尽管小组承认海地应对其自身发展负全部责任，但也注意到过去两年旷日持久的政治僵局、包括 2016 年 10 月飓风“马修”在内的重大自然灾害和 2010 年爆发且至今尚未完全得到控制的霍乱疫情给海地带来的困难和复杂的处境。海地政府将继续需要国际社会的高度支持，以便能够采取必要的变革行动，充分发挥其人民和经济的潜力。

本报告在最后部分向海地当局、国际社会、联合国系统和其他发展伙伴提出建议。这些建议旨在充分利用海地成功完成选举过渡这一机会之窗，很多人都认为这是迄今为止恢复、重建和实现《2030 年可持续发展议程》和各项可持续发展目标的最佳机会，同时也是维持和平的最佳机会。该小组认为应继续把海地的发展放在国际议程的重要位置。



一. 导言

1. 本报告是海地问题特设咨询小组自 2004 年恢复工作以来应海地政府请求向经济及社会理事会提交的第十三份报告。该小组由加拿大担任主席，成员为阿根廷、巴哈马、伯利兹、贝宁、巴西、加拿大、智利、哥伦比亚、萨尔瓦多、法国、海地、墨西哥、秘鲁、西班牙、特立尼达和多巴哥、美利坚合众国和乌拉圭常驻联合国代表。
2. 经济及社会理事会第 2016/28 号决议将海地问题特设咨询小组的任务期限延长至 2017 年届会结束，目的是密切跟踪海地长期发展战略并就此提供咨询意见，以促进社会经济恢复、重建和稳定，同时特别注意必须确保向海地提供一致和可持续的国际支助。经社理事会请该小组提交活动报告，供经社理事会 2017 年届会审议。
3. 本报告着重介绍了该小组分别于 2017 年 3 月和 5 月访问华盛顿特区和海地后的主要考察结果(见附件)。在访问华盛顿特区期间，小组成员会见了国际货币基金组织、世界银行、美洲开发银行、泛美卫生组织、美国红十字会和美洲国家组织代表。
4. 在访问海地前，该小组还会见了秘书长副特别代表兼海地临时驻地协调员和人道主义协调员，还会见了秘书长办公厅工作人员，讨论了海地的经济状况和本组织在海地遏制霍乱的新办法。
5. 在海地，该小组会见了海地总统、总理和内阁；参议员；众议院成员；商会代表；民间社会代表；联合国代表；外交使团成员。该小组对小组成员与海地当局之间进行的建设性合作交流深表感谢和赞赏。
6. 该小组感谢经济和社会事务部、秘书长特别代表兼联合国海地稳定特派团团长、秘书长副特别代表兼临时驻地协调员和人道主义协调员、特派团工作人员、国际金融机构的代表，感谢他们的支持和宝贵的见解。

二. 经济、社会、自然灾害和环境状况

A. 经济和社会状况，包括教育、卫生和社会服务

经济因素

7. 海地是西半球唯一一个最不发达国家。根据联合国在海地的消息来源，该国在 2016 财政年度的国内生产总值增长了约 1.4%，这是因为更充足的降雨使得其农业部门扩大了 3%。然而，在人口持续增长的同时，海地的农业产出仍低于 2013 年水平。
8. 海地依据与委内瑞拉玻利瓦尔共和国签署的《加勒比石油组织协议》可获得优惠融资，但低迷的国际石油价格对此产生不利影响。虽然海地从较低的石油价

格中获益，但可获得的融资减少了，而融资是其政府的一个主要收入来源。公共投资因而减少了约 20%。

9. 该国的经济展望进一步受到 2016 年 10 月飓风“马修”的影响，其中农业部门所受打击最严重。因此，海地 2017 财政年度的农业产出减少量高达 4%。经济受到的这类影响需要通过切实可行的方案来消除。更廉价的进口食品和春季丰收帮助遏制了 2016 财政年度的通货膨胀。

10. 动荡的政治环境也造成 2016 年古德兑美元平均贬值 19.5%，经济环境因此更加难以预测。但目前贬值已经得到更有效的控制。

11. 在编写本报告时，2017 年 2 月底记录的海地财政收入同比下降了 2%，而为了给飓风“马修”袭击过后的重建供资，其支出又有所增加。本财政年度结束时，海地的财政赤字预计将扩大到其国内生产总值的 5%左右。

社会指标，包括教育和卫生

12. 基础社会指标显示，要改善海地人民的基本生活质量，仍有许多工作要做。2017 年发布的世界银行估计数表明，海地有 59%的人口生活在每天 2.42 美元的国家贫困线以下，大约一半的人口长期营养不良。人口平均预期寿命约为 63 岁，婴儿死亡率(每 1 000 名活产婴儿)为 125，孕产妇死亡率(每 100 000 名活产婴儿)为 523。

13. 海地教育部门工作效率低下，15 岁以上的人口中有 half 以上(51.3%)是文盲。据世界银行称，尽管小学年龄儿童的入学率增加了，但预计 30%的高中学生在高中的最后一年辍学。

14. 海地的大多数学校由私营部门管理，这使得教育费用高昂并以盈利为基础，导致很多海地家庭负担不起。

15. 此外，私立和公立学校往往雇用未经良好培训的教师，无法提供优质的教育。2014 年以来，政府出台了各种政策措施，通过确保所有教师和学校都已注册并经国民教育和职业培训部评估，改善教育部门的问责制和质量。然而，筹措资金并执行此类措施的战略尚未到位。

16. 海地教育部门亟需制定一个国家战略，以进一步普及小学、中学和大学教育以及职业和技术培训。与此同时，也有必要通过实施一项涵盖整个教育部门的国家教师和教育工作者培训政策，提高教育服务的质量。教育部门的资金也仍非常短缺，85%以上的小学属于私立，由非政府组织、教会、社区和营利机构管理。因此，需要进一步提供这方面的支持。

17. 该小组一直关切着该国的卫生部门。根据提供给该小组并经世界银行以及世界卫生组织(世卫组织)/泛美卫生组织报告确认的信息，海地的一些卫生指标属于世界最差，将继续阻碍其经济发展。虽然海地几十年来一直在与恶劣的卫生状况斗争，但 2010 年的地震摧毁了该国的 50 个卫生保健中心、主要教学医院的部分建筑物以及公共卫生和人口部的建筑，其卫生系统因此遭到进一步破坏。仅几个

月后，海地的保健网络还进一步受到本世纪首次霍乱疫情爆发的影响。飓风“马修”过后，海地在进一步改善水和环境卫生服务方面仍然面临重大挑战。让更多的人获得这些服务对改善卫生状况和提高人民福祉至关重要，尤其是在这场防治霍乱的战斗中。还有报道称，海地政府的卫生开支很少，仅占公共支出的 6%，其最大的问题在于如何吸引和留住合格的卫生专业人员，目前海地每 10 000 位居民仅有 6 名卫生专业人员。因此，约 40% 的人口无法获得基本的卫生和营养服务。此外，在所有年龄为 12-23 个月的儿童中，仅有 45% 全面接种过疫苗。5 岁以下的儿童中有 22% 发育不良。世卫组织/泛美卫生组织需要在当地发挥领导作用，更好地协调和监测大量行为体提供的卫生服务。

18. 在与泛美卫生组织的讨论中，强调了必须根除霍乱；与此同时，新的方案拟定工作应将广义上的卫生部门作为可持续发展的基础，并特别注重健康问题社会决定因素、预防、获得高效高质服务的机会和应急准备。因此，该小组认为，亟需关注社会经济状况和人民(特别是弱势群体)生活条件。

B. 创建一个更安全和更可持续的未来

19. 海地要在消除贫穷和实现可持续发展方面取得进展所需的投资涉及所有经济推动手段，包括：提升行政和治理能力，提供足够的物质基础设施系统和网络，满足对熟练劳动力的需求，并改革现行法律和监管框架以促进商业活动顺利进行。基本基础设施、电力供应和公共交通系统的不足与失修以及包括公立医院、学校、水和环境卫生在内的服务的缺失都需要投资解决，这在未来一段时间内都将超出海地的能力范围。

行政和管理能力

20. 海地新政府表示决心和承诺带来积极变化并改善政治和社会经济环境，以在秉持包容心态举国参与到经济复苏进程的基础上促进增长，这将涉及到国内外私营部门的参与。但同样显然的是，政府能力有限，难以确保公共行政制度能够有效地保障法治和有效运作的司法制度、打击腐败和有效地保护人权。因此，我们有充分的理由在这些领域继续提供支助，以协助该国政府执行现有法治和司法制度，并推行改革以填补现有框架中的任何漏洞。访问期间还强调了一系列改革对促进私人企业和生产力发展的重要性，例如新劳工法、土地改革以及协调制定发展相关事项的优先次序、规划和执行工作的职能机构。

21. 鉴于该国历史上的中央集权政府和行政机构都只设立在太子港和少数几个大城市内，很多对话者还强调了权力下放和支持地方治理的重要性。人们认为，实现恢复、重建和可持续发展的长期办法需要更具包容性，覆盖整个国家。

22. 该国政府调动自有资源的能力受到财政管理能力薄弱的严重制约。财政收入增加的潜在来源也仅限于石油和电力领域，从政治角度来看，这在目前很难改变。人们也强调应保持宏观经济稳定，特别是私营部门，以此作为确保通货膨胀率和古德汇率等关键变量具有一定可预测性的途径，否则很难在国内进行商业活动和吸引外国直接投资。

生产能力

23. 众所周知，要实现长期增长和可持续发展需要提高国家的生产能力。将重点放在基础设施、农业和旅游业上，使经济多样化，加强私营部门的作用，这些通常被认为是最有可能创造就业机会的一些举措。这进而要求在土地保有制度、获取信贷、减少灾害风险、基础设施和总体行政及监管环境方面做出改进。鉴于国内资源调动途径有限，海地将需要国际支助。该国政府已表示愿意接受减让性贷款，但鉴于其所面临的巨大挑战，这类贷款是否足够仍令人怀疑。

24. 例如，该国农业目前尚不发达，但农业部门有很大潜力，可以生产产品供国内消费和出口。在与各种利益攸关方的讨论中，人们提出土地退化和土地保有权制度是扼杀农业部门发展的瓶颈之一。无法有效地将现有农业活动与区域价值链联系在一起可能是阻碍许多贫穷的海地居民从事农业活动的一个因素。

25. 由于基础设施差和水电供应不足，工业部门的生产能力也同样受到国内外投资短缺的限制。据估计，40%的海地人处于失业状态，创造该部门就业是减少贫困的关键。1980年代初，服装部门是就业岗位的一个重要来源。自那以后，由于缺乏新的投资，该部门的就业数量急剧下降。目前海地有一些有利的对外贸易机会，例如通过《海地机会伙伴促进法案》(《机会促进法案》)、《第二期机会促进法案》和《2010年海地经济振兴计划法案》颁布的《美国贸易优惠方案》，这有可能使海地成为具有吸引力的投资目的地。因此，工业部门被视为是一个可以进一步发展以创造更多就业机会的领域，尽管人工智能的兴起可能会限制所创造的就业总数。

26. 据世界银行称，海地的旅游部门正在增长。近年来，太子港新建了一些酒店，外国游客的数量也在增加。尽管旅游部门的状况有所改善，但其潜力尚未得到充分释放，因为海地在吸引外国游客方面还面临着重大挑战，其中包括安全问题、基础设施缺乏和水电供应不足。尽管如此，农业和旅游业都被视为是短期内更有可能创造更大量就业增长的部门。

电力

27. 海地的能源部门正面临严峻挑战。根据世界银行的数据，仅有约38%的海地人有电可用。其他人非法接入电网，或使用木炭作为家庭能源的来源。海地的国家电力部门——海地电力局——在为整个国家供电方面遇到了困难。连接首都与该国其他地方的电网已经老旧，每天只能供电几个小时。目前的局势造成大量停电和电涌，影响家用电器的使用，也对商业和工业部门产生不利影响。

运输

28. 据美洲开发银行消息，海地的公路系统总长达3 500公里，但只有15%的公路状态良好。商业运输主要依靠道路运输系统，因此道路基础设施对经济发展至关重要。与此同时，海地的商业活动通过三个国际海港和两个国际机场与外界联接。海地的这些入境点在货物进出口和提供旅客服务方面发挥着重要作用。

水和环境卫生

29. 仅有 25% 的海地人民能够享用充足卫生设施，不到 58% 的人能够享用安全饮用水和卫生服务。必须在这一领域取得进展，因为这对于提供重要社会服务和生产部门至关重要。

自然灾害和环境

30. 海地是一个容易遭受自然灾害的国家，如 2010 年的地震和 2016 年 10 月的飓风“马修”。飓风“马修”对该国的人道主义状况造成了严重影响，特别是在半岛南端。飓风造成数百人死亡、大面积的破坏、洪水和人口流离失所。由于预防、早期预警和减灾计划环节薄弱，仅此一场飓风就摧毁了该地区。据国际货币基金组织估计，所造成的损害和损失为 19 亿美元，大约相当于该国国内生产总值的 23%。飓风季于 6 月开始，该国政府表示没有装备和人力来减轻飓风可能导致的任何灾难。

31. 环境状况是海地另一个令人深切忧虑的问题。由于过去几十年里土地使用不当和森林覆被遭到破坏，再加上气候变化的影响，土地退化和干旱问题广泛存在。海地是一个 40% 以上的人口目前依靠农业生存的国家，而这些现象却导致许多土地贫瘠，无法养活农业人口。

32. 水资源本应是一个岛国的主要生计来源，但海地水资源状况也是一个令人关切的问题。海地本应能够利用自身的淡水和海洋资源，通过灌溉、渔业和旅游业改善人民的生计。但该国的流域状况恶劣，没有天然覆盖物，泥沙过度淤积且受到未经处理的废物污染，这些都影响了水的总体质量，不仅给家庭、企业、农业、渔业和旅游业造成了影响，还加剧了该国原本已经很高的易受自然灾害影响的程度。

C. 政治过渡

33. 经历了两年多的政治危机以及饱受争议的选举结果之后，海地于 2017 年 2 月顺利完成了选举进程，向政治和体制稳定迈出了成功的一步。新政府在将在选举成功转化为有利于充分恢复和重建国家以及长期可持续经济增长和发展的条件方面，面临许多挑战。

34. 因此，海地各群体强烈希望就共同的政治愿景展开真正的对话，以塑造关于关键领域进展的具体路线图的共识，这些关键领域包括：实现和平与稳定，确定明确发展优先事项，巩固公共行政、法治、人权、司法、宪法改革、解决土地保有权和劳工权利的立法，以及创造有利的商业环境。

35. 海地政府表示，海地将依据为实现可持续发展而开展的改革努力制定优先事项。在其经济优先事项方面，政府打算把重点放在振兴农业上。2017 年 5 月 1 日，政府发起了一场旨在提高农业生产力并促进环境保护的运动，即“变革纲领”。此外，政府已在其战略计划中列入了下列优先事项：工业生产；环境保护；减少贸易逆差；降低生活成本，特别是降低社会最脆弱群体的生活成本；营造更有利

的商业环境，以吸引投资和创造就业机会。政府已就这方向议会提交立法草案，以便加快企业注册，便利中小型企业获得信贷和设备，并增加金融领域的透明度。

36. 政府的发展愿景还强调改进教育质量和增加受教育机会，从而确保子孙后代享有更美好的未来并提高人的技能，并强调了提高对灾害和气候变化不利影响的抗灾能力。同样重要的是，需要针对霍乱疫情制定一项新的卫生和环境保护政策。

37. 在法治领域，政府正努力巩固在加强法治和改善公共安全、民主治理和保护人权方面取得的最新成就。政府也已准备好为实现国家现代化和振兴经济进行必要的改革，这方面的新措施和创新措施还需加以进一步探讨。

38. 执行这些变革所需的工作极为复杂而且规模巨大。因此，政府希望国际社会持续协调一致地加强支持，以帮助落实政府制定的目标和优先事项。其目的是在本国和外国经济参与的基础上，推动海地进入一个经济增长和可持续发展的新时代，以期使国家更加稳定，能够抵御自然灾害，增强复原力，并根据可持续发展目标的要求实现可持续发展。

39. 显然，需要将灾害风险管理和复原力规划纳入各级发展规划和管理，但政府似乎不具备承担此类精密协调和技术任务所需的体制和人力资源能力。而现有的极少几个协调机构似乎基本上无法运作，需要重建。

40. 此外，海地高度依赖其散居国外者的侨汇。据估计，这些侨汇的贡献每年达到 20 亿美元。这些侨汇有助于支持民众的教育、卫生和生活需求，并可用来发掘农业和工业方面的其他生产机会。小组在海地的对话者担心这一资金来源今后可能受到关于移民在接纳国地位的裁决的影响。在小组成员与海地接触的每个阶段，都有人强烈呼吁公平且有条不紊地处理这一问题。鉴于这一问题的重要性，应鼓励在这方面给予支持。

三. 发展伙伴之间的协调一致

A. 从人道主义援助过渡到由国家主导的发展：2016-2017 年联合国系统发展活动概览

41. 五年多来，海地和联合国之间的合作遵循 2010-2012 年综合战略框架和 2013-2016 年综合战略框架。这一战略工具使联合国得以强化对干预措施的协调，以支持海地政府和人民为恢复和重建国家做出的努力。然而，由于在国家范围内发生变革，政府合作伙伴和联合国大部分机构对综合战略框架的主导权薄弱，以及各机构方案与这两个框架协调一致性较差，因而制订了 2017-2021 年联合国发展援助框架(联发援框架)。

42. 联发援框架还将处理联合国海地稳定特派团(联海稳定团)向新的联合国海地司法支助特派团(联海司法支助团)的过渡问题。目前正在制定一项过渡计划，以确保有效地将特定活动移交政府和联合国机构，并移交给联海稳定团后的体制结构。

43. 鉴于当前的人道主义问题具有贯穿各领域的性质，以及飓风“马修”带来的人道主义影响，以及海地再次发生人道主义危机，已经启动了为期两年的人道主义应急规划进程。该人道主义应急规划是对灾后需求评估、2017-2021 年发展援助框架和其他多边和双边规划和方案拟订框架的补充。和其他脆弱国家一样，从以救济为重点的行动(如 2010 年地震后采取的行动)过渡到促进海地较长期发展的方法，应视为一种有意识地将人道主义工作与发展努力合二为一的努力，因为这两者需要同时处理。

44. 最后，在海地的联合国国家工作队与国家当局和受影响社区进行了长期对话，以继续支持 2013-2022 年海地制止霍乱全国计划，包括迅速应对霍乱，以及采取中长期行动解决霍乱疫情和所有水传疾病产生的根源。2016 年 8 月，海地政府要求制订 2016-2018 年消除霍乱中期计划，该计划由卫生部拟定，得到联合国儿童基金会和世卫组织/泛美卫生组织的支持。该计划的估计预算费用为 1.8 亿美元，重点为三个领域，即：协调、治疗和预防传染，以及改善饮用水和卫生设施。

45. 2017-2021 年联合国发展援助框架侧重于五个优先干预领域，这与国家发展计划中的四大支柱领域一致。以下五个成果有效地与国家优先事项和可持续发展目标保持一致：

(a) 各界人民，特别是最脆弱群体，均能平等地获得生计、体面和绿色的工作以及生产资源，以在支持且包容的社会经济和文化环境中减少一切形式的贫穷；

(b) 各界人民，特别是最脆弱群体，均能更好地获得和使用包括教育和健康在内的公平且优质的基本社会服务；

(c) 公共机构通过并落实平等政策和措施，以保护和恢复弱势群体的人权，并防止对这些群体的暴力和歧视；

(d) 国家、区域和地方机构以及民间社会加强可持续自然资源和环境管理，提高城乡地区和各界人民特别是最脆弱群体对自然灾害、气候变化和人道主义危机的应对能力，以确保可持续发展；

(e) 公共机构和民间社会改进法治和权力下放，促进各级决策中的善治。

B. 开展安全与稳定方面的努力以确保机构能力：从联合国海地稳定特派团过渡到新的联合国海地司法支助特派团，以及海地联合国国家工作队的新方向

46. 虽然维持和平行动相关问题不在小组的任务范围内，小组听取了关于从联合国海地稳定特派团(联海稳定团)过渡为新的联合国海地司法支助特派团(联海司法支助团)情况的通报。联海司法支助团将是一个以法治、人权和警察为重点的维持和平行动，包括支持政治稳定和善治、选举监督和改革。在这方面，应充分实现《2030 年可持续发展议程》目标 16 的内容。

47. 为帮助维护联海稳定团的遗产，目前正基于联海稳定团取得的切实成果制订联海稳定团与国家工作队联合过渡计划。该计划中规定了六个月的特派团缩编期，

同时还包含其他安排，包括通信、资源调动、弥补业务漏洞和填补由于转变为以满足发展需求为重点的体制结构而可能出现的新职责。

48. 小组欢迎拟议过渡计划，认为正如可持续发展目标所述，联海稳定团向联海司法支助团的顺利过渡对于维护实现长期可持续发展所要求的和平与稳定必不可少。小组还支持秘书长的建议，即将联海稳定团应对的许多民事方面事宜，如防治霍乱，移交新的海地国家工作队体制，并鼓励为这一提议提供更多资金支持。还有必要审查联合国在实地的存在及其人力资源情况，以确定过渡到以满足长期发展需要为重点的特派团需要怎样的新国家工作队人员配置。这可能意味着撤销或取代一些联合国实体和特派团。

C. 援助的协调和实效：在实现《2030 年议程》和可持续发展目标时，海地不应被落下

49. 小组继续强调必须改进外部支助的协调。自 2012 年来，由规划和对外合作部制定的海地发展外部援助协调框架一直是该国协调外部援助的框架。然而，应该注意的是，关于援助实效问题的联合方案本应促进该框架的运作，但该方案从未最后完成也未获政府正式认可作为援助实效联合路线图。此外，近期该框架并未被用来协调外部援助。

50. 2017 年 2 月新政府的选举为重振各种国家援助协调机制提供了一次机会。在这方面，小组欣见援助实效委员会于 2017 年 6 月 16 日就援助实效举行会议。这次会议距上次会议的举办已有三年多，旨在在强有力的国家领导基础上重新启动协调努力。在海地开展工作的联合国系统各机构协调一致是取得成果的先决条件。

51. 与过去一样，小组强调必须确保发展伙伴使其发展合作活动与政府优先事项、《2030 年议程》框架中的战略以及实现所有可持续发展目标保持一致。向更加和平和稳定的秩序的过渡，应被用来应对更有力的国家领导下遇到的协调方面的挑战。联合国系统必须通过其在海地的工作展现关于维持和平的大会和安理会决议中和秘书长的目标中指出的安全和发展之间关联的这个新层面。

D. 非政府行为体的作用

52. 在过去几年中，非政府组织代表和私营部门代表倡导其在海地今后发展中、包括在过渡规划中起到的积极和重要的作用。

53. 小组还注意到人们对该国 2010 年遭受地震和 2016 年遭遇飓风“马修”袭击后国际社会的应对灾害措施表示失望。非政府组织代表和私营部门代表对于处理霍乱爆发情况的评估，以及迄今未能按照应对海地霍乱新方针的承诺提供资金，言辞尤为激烈。

54. 民间社会代表，包括非政府组织代表和私营部门代表，对于新政府强有力的承诺和领导力感到特别受鼓舞。在这一积极的背景下，他们敦促国际社会提供更有力的支持，以确保经济转型能利用新的政治环境提供的机会。

四. 结论和建议

55. 在整个访问期间，小组注意到海地当局和其他利益攸关方抱有一种期待，即包括联合国系统和特设咨询小组在内的所有发展伙伴将在其优先事项中发挥关键的宣传作用，并帮助调动紧急支持，以巩固成功却不稳固的选举过渡。对于将任何新战略发展愿景转化为具体行动和成果，根据国家促进未来可持续发展的优先事项重振政治制度、社会服务和生产部门，这种支持是必不可少的。

56. 小组谨提请经济及社会理事会注意到以下建议。

57. 小组鼓励海地政府担任全面领导并主导其国家的发展，在此过程中，应：

(a) 阐述其发展优先事项，这对于管理从人道主义援助到注重基于工农业的长期可持续发展的顺利过渡至关重要；在这方面，应当利用现有的协调框架，纳入备灾、复原力管理、《2030 年可持续发展议程》和各项可持续发展目标；

(b) 采取紧急措施，根据健全规则和监管框架强化公共行政、服务交付和公共管理机构；

(c) 继续巩固快速审查、改革和实行新的框架以规范和管理法治、司法、土地使用和土地保有权、劳工、移民和海关以及公共财政等领域问题；

(d) 巩固和加强法治、司法框架和保护人权，特别是弱势群体人权，以便促进和平与稳定，以及重振海地社会的社会契约；

(e) 构建旨在保护民众免受全国性灾害影响并应对全国性灾害的国家文化；

(f) 提高卫生意识和健康教育，这两者均是海地面临的重要挑战；

(g) 重新考虑并恢复海地发展外部援助协调框架，并与所有发展伙伴展开合作；

(h) 在国家发展进程的所有阶段积极与民间社会和私营部门合作，其方式包括国际社会的联合国系统加强其支持；

(i) 考虑请建设和平委员会提供支持，包括申请建设和平基金。

58. 小组认为国际社会可以：

(a) 考虑继续向海地政府提供更稳定和更可预测的资金，这对于巩固向新的危机后工作方式的过渡和维持未来的和平与稳定的可持续发展至关重要；

(b) 支持加强该国的国家援助协调机制，作为进一步拟订一个复原力强的可持续发展框架进程不可分割的一部分，以实现《2030 年可持续发展议程》和各项可持续发展目标；

(c) 继续努力确保其发展援助与海地政府提出的优先事项一致；

(d) 支持政府旨在确保返回海地的移民拥有就业机会的经济举措，认识到移民和散居国外者通过侨汇对海地经济的贡献；

(e) 支持政府克服面临的许多挑战，并充分利用过渡到民选政府创造出的机会之窗；

(f) 探讨创新的合作形式和新的可持续发展伙伴关系；

(g) 与邻国合作制定一项覆盖全岛的复原力计划，以应对自然灾害并建立国家应急措施。

59. 对于联合国和其他发展伙伴，小组提出如下建议：

(a) 联合国国家工作队在支持海地社会和经济方面继续发挥主导作用；应加强驻地协调员在不断演变的体制结构重组方面发挥的作用，在这方面，应考虑更好地资助驻地协调员办公室，使它能够更好地发挥更有效的协调作用；

(b) 加强所有联合国当地行为体间的协调，实行“一个联合国”模式，包括与国际金融机构合作，以便更好地协同努力，并确保更好地协调一致且更有效地支持国家发展努力，在从人道主义方式逐步转向长期可持续发展的背景下，这一点尤其重要。这也需要联合国根据海地政府的优先事项，更加灵活地派驻人员和为海地提供支助；

(c) 驻海地的联合国系统支持与政府及所有利益攸关方就管理从联海稳定团到联海司法支助团的过渡进行更具包容性和更广泛的协商，这对于促进顺利和由本国全面主导的过渡进程，对于提高在和平和稳定、从自然灾害中恢复、改进国家应对自然灾害的复原力计划和防治霍乱等领域已取得的进展在过渡后得到保留的可能性，都是必不可少的；

(d) 优先制定发展支助目标，在国家和地方政府层面提高能力建设、数据收集和分析及政策建议能力；

(e) 发展支助必须与海地政府提出的优先事项保持一致；

(f) 经济及社会理事会和特设咨询小组继续发挥关键作用，倡导海地长期发展需要，并特别注重消除极端贫穷，并帮助海地获得巩固成功却不稳定的选举过渡所需的支助，这需要利用一切可用平台进行交流并调动全球范围内不同利益攸关方采取行动。

附件

海地问题特设咨询小组在华盛顿特区和海地访问日程表

访问华盛顿特区(2017 年 3 月 29 日)

上午 10 时 30 分	会见国际金融机构代表(美洲开发银行、世界银行和国际货币基金组织)
下午 12 时 45 分	同泛美卫生组织/世界卫生组织和美国红十字会代表共进工作午餐
下午 2 时 30 分	与美洲国家组织成员举行会议 - 负责西半球事务的代理首席助理国务卿和美利坚合众国海地特别协调员进行通报 - 与美洲国家组织秘书处各主任就该组织在海地的工作进行介绍和交流 - 与属于海地问题核心小组成员的美洲国家组织常驻代表团和常驻观察员代表交流

访问海地(2017 年 5 月 8 至 10 日)

2017 年 5 月 8 日, 星期一(太子港)

上午 11 时 45 分	海地大使兼常驻联合国代表、秘书长副特别代表兼临时驻地协调员和人道主义临时协调员欢迎海地问题特设咨询小组代表团
下午 12 时至 1 时	通报政治背景、过渡和法治情况
下午 2 时至 3 时 30 分	与联合国国家工作队会晤
下午 4 时至 5 时	与商会代表会晤

2017 年 5 月 9 日, 星期二

上午 8 时至 9 时 30 分	访问由农业生产者促进海地农业发展国家协会管理的一片农地
上午 11 时至下午 12 时	访问 HM 集团工业园
下午 2 时至 3 时	与海地众议院议长和众议员会晤
下午 3 时至 4 时	与海地参议院议长和参议员会晤
下午 4 时 30 分至 6 时	与海地总统、总理和内阁成员会晤
下午 6 时至 6 时 45 分	新闻采访

2017 年 5 月 10 日，星期三

上午 8 时 30 分至 9 时 30 分 与驻海地外交使团成员会晤

上午 9 时 45 分至 10 时 45 分 与民间社会代表会晤

上午 11 至 12 时 向联合国秘书长特别代表、联合国秘书长副特别代表兼驻地协调员和人道主义临时协调员汇报情况
