

Комитет экспертов по государственному управлению

**Доклад о работе шестнадцатой сессии
(24–28 апреля 2017 года)**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2017



Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Резюме

В настоящем докладе содержатся основные выводы и рекомендации, принятые Комитетом экспертов по государственному управлению на его шестнадцатой сессии. Комитет рассмотрел вопрос об обеспечении эффективного осуществления целей в области устойчивого развития: руководящая роль, действия и средства.

Красной нитью через всю сессию проходила мысль о том, что ключевую роль в достижении целей в области устойчивого развития и реализации стратегий, призванных обеспечить, чтобы никто не был забыт, предстоит сыграть правительству и государственным учреждениям. Комитет подчеркнул, что решающее значение для достижения прогресса имеет лидерство. Высшие эшелоны правительства должны неустанно содействовать достижению целей в области устойчивого развития. Кроме того, следует содействовать развитию лидерства на всех уровнях государственного управления и среди всех государственных служащих. Лидеры должны укреплять приверженность общества делу достижения упомянутых целей. Необходимо применять новые подходы к борьбе с коррупцией и обеспечить, чтобы в основе формирования гражданской службы лежал принцип меритократии. В сочетании с демонстрацией положительного влияния государственной политики на прогресс в достижении упомянутых целей это является неперенным условием для восстановления доверия людей к правительству.

Комитет подчеркнул, что важнейшую роль в достижении целей и обеспечении справедливости играют местные органы власти. Было бы полезно перейти от административно-командных отношений к партнерскому взаимодействию между центральными и местными органами власти. Для ускоренного достижения некоторых задач, относящихся к целям в области устойчивого развития, может потребоваться децентрализация, при этом необходимо, чтобы ресурсы и потенциал местных органов власти были соразмерны их обязанностям.

Еще одна высказанная Комитетом главная мысль заключается в том, что стратегии искоренения нищеты должны быть основаны на прочном консенсусе всех групп населения вне зависимости от уровня дохода. Стратегии должны разрабатываться на основе активных консультаций со всеми заинтересованными сторонами, в том числе с беднейшими и наиболее уязвимыми слоями населения. Искоренение нищеты должно стать одной из архиважных задач всех правительственных учреждений, которая должна решаться на основе общегосударственного подхода. Ключевое значение для осуществления стратегий искоренения многомерной нищеты и внедрения механизмов обеспечения минимального уровня социальной защиты имеют комплексные подходы.

Комитет также подчеркнул, что необходимо принять меры для мобилизации государственных служащих на достижение целей в области устойчивого развития и формирования у них чувства причастности при помощи новых методов работы, основанных на участии и совместной работе, использовании новых навыков и в некоторых случаях более отчетливом проявлении профессионализма и моральных принципов.

Кроме того, Комитет отметил, что в зависимости от обстоятельств для достижения целей в области устойчивого развития может возникнуть необходимость в совершенствовании конкретных аспектов государственного управления. В этой связи он приступил к разработке комплекса добровольных принципов и практических методов эффективного управления в интересах устойчивого развития на основе Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и других согласованных Организацией Объединенных Наций документов.

С учетом вышеизложенного Комитет подготовил для политического форума высокого уровня по вопросам устойчивого развития 2017 года материал, посвященный трудностям, с которыми сталкиваются учреждения в деле искоренения нищеты и содействия процветанию в меняющемся мире. В этом материале Комитет особо отметил, в частности, что для обеспечения того, чтобы никто не был забыт, и реализации принципов эффективности, подотчетности и всеохватности необходимо по-новому взглянуть на формирование политики и порядок работы государственных учреждений. Комитет также принял проект резолюции и проект решения для рассмотрения Экономическим и Социальным Советом.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Вопросы, требующие решения Экономического и Социального Совета или доведенные до его сведения	6
A. Проект резолюции, рекомендуемый для принятия Экономическим и Социальным Советом	6
B. Проект решения, рекомендуемый для принятия Экономическим и Социальным Советом	13
C. Материал, подготовленный Комитетом для политического форума высокого уровня по вопросам устойчивого развития и посвященный задачам учреждений в деле обеспечения того, чтобы никто не был оставлен позади	14
II. Организация работы сессии.	17
A. Открытие и продолжительность сессии	17
B. Участники.	17
C. Повестка дня	18
D. Выборы должностных лиц.	18
III. Обеспечение эффективных и комплексных действий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года на национальном и местном уровнях	19
A. Осуществление комплексной политики в интересах достижения целей в области устойчивого развития.	19
B. Принятие решений, основанное на принципе всеобщего участия, и предоставление услуг с охватом всех слоев населения	21
C. Многообразие и недопущение дискриминации	25
D. Контроль и подотчетность в процессе осуществления целей в области устойчивого развития.	28
E. Государственные служащие и цели в области устойчивого развития	30
IV. Будущая работа Комитета	33
Приложение	
Перечень документов	34

Глава I

Вопросы, требующие решения Экономического и Социального Совета или доводимые до его сведения

А. Проект резолюции, рекомендуемый для принятия Экономическим и Социальным Советом

1. Комитет экспертов по государственному управлению рекомендует Экономическому и Социальному Совету рассмотреть и принять следующий проект резолюции:

Доклад Комитета экспертов по государственному управлению о работе его шестнадцатой сессии

Экономический и Социальный Совет,

ссылаясь на свои резолюции 2015/28 от 22 июля 2015 года, 2016/26 от 27 июля 2017 года и на другие соответствующие резолюции, посвященные государственному управлению и развитию, в которых он подтвердил, что служение гражданам должно быть в центре процесса реформирования системы государственного управления и что основой устойчивого развития на всех уровнях является наличие прозрачного, опирающегося на широкое участие и подотчетное управление и государственная администрация, основанная на принципах профессионализма, этики, открытости и обеспеченная информационно-коммуникационными технологиями,

подтверждая резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи «Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 25 сентября 2015 года,

подтверждая также резолюцию 69/313 Генеральной Ассамблеи от 27 июля 2015 года, касающуюся Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития,

подтверждая далее итоговый документ под названием «Новая программа развития городов», который был принят на Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III), прошедшей 17–20 октября 2016 года в Кито¹,

ссылаясь на резолюцию 69/327 Генеральной Ассамблеи от 14 сентября 2015 года, в которой Ассамблея вновь подтвердила важность свободы, прав человека, национального суверенитета, благого управления, верховенства права, мира и безопасности, борьбы с коррупцией на всех уровнях и во всех ее формах, а также создания эффективных, подотчетных и всеохватывающих демократических институтов на субнациональном, национальном и международном уровнях в качестве элементов, имеющих центральное значение для обеспечения работы всеохватывающих и подотчетных государственных служб в интересах устойчивого развития,

отмечая важность включения мер реагирования на изменение климата в политику, стратегии и планирование на национальном уровне,

¹ Резолюция 71/256 Генеральной Ассамблеи, приложение.

ссылаясь на Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции², которая вступила в силу 14 декабря 2005 года,

ссылаясь на резолюцию 71/212 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2016 года, в которой Ассамблея учла необходимость задействования потенциала информационно-коммуникационных технологий как важнейшего фактора обеспечения устойчивого развития и преодоления различий в сфере цифровых технологий, и подчеркивая необходимость уделять должное внимание вопросам наращивания потенциала в целях продуктивного использования таких технологий при осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития,

ссылаясь также на резолюцию 69/228 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2014 года о содействии обеспечению и повышению эффективности, подотчетности, результативности и прозрачности государственного управления путем укрепления высших ревизионных учреждений, в которой Ассамблея особо отметила, что эффективное, подотчетное и прозрачное государственное управление призвано играть одну из ключевых ролей в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития,

учитывая роль Комитета экспертов по государственному управлению в разработке методических и программных рекомендаций для Экономического и Социального Совета по вопросам, касающимся государственного управления и государственной администрации, и значимость работы Комитета для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и последующей деятельности в связи с ней,

1. *принимает к сведению* доклад Комитета экспертов по государственному управлению о работе его шестнадцатой сессии³ и выражает признательность за работу, проделанную Комитетом в связи с обеспечением эффективного осуществления целей в области устойчивого развития: руководящая роль, действия и средства, в том числе в связи с последствиями стратегий комплексных действий по искоренению нищеты для государственных учреждений, в контексте тем Экономического и Социального Совета и политического форума высокого уровня на 2017 год;

2. *предлагает* Комитету неизменно отводить центральное место в его работе Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁴ и продолжать готовить для Совета рекомендации о возможных путях содействия достижению целей в области устойчивого развития и проведению обзоров хода их достижения со стороны органов государственного управления;

3. *выражает удовлетворение* по поводу вклада Комитета в работу политического форума высокого уровня по вопросам устойчивого развития и вновь подтверждает, что основным принципом государственного управления должно быть обеспечение того, чтобы никто не был забыт;

Преобразование учреждений в интересах достижения целей в области устойчивого развития

4. *подчеркивает*, что главная роль в достижении целей в области устойчивого развития и в искоренении нищеты и содействии процветанию в меняющемся мире принадлежит правительствам;

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

³ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2017 год, Дополнение № 24 (Е/2017/44).*

⁴ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

5. *обращает особое внимание* на то, что для достижения целей в области устойчивого развития необходимо устранить глубокое неравенство, которое существует во многих странах, для чего может потребоваться активизация роли государства в осуществлении эффективных программ перераспределения доходов и социальной защиты, в том числе при помощи более прогрессивных и действенных систем налогообложения и государственной администрации;

6. *отмечает*, что для реализации всех целей и задач в области устойчивого развития исключительно большое значение имеют эффективные учреждения;

7. *с удовлетворением отмечает* тот факт, что во многих странах уже ведется работа по определению и обновлению политики, стратегий, учреждений и механизмов в целях направления и координации процесса достижения целей в области устойчивого развития и обзора хода их достижения, с удовлетворением отмечает также обмен накопленным в этой области опытом, осуществляемый в рамках политического форума высокого уровня;

8. *обращает особое внимание* на отсутствие универсального подхода к достижению целей в области устойчивого развития и на то, что для определения наиболее результативных вариантов политики с учетом конкретных обстоятельств при рассмотрении различных вариантов политики необходимо заручиться участием и поддержкой всех заинтересованных сторон, в частности местных органов власти, гражданского общества и частного сектора;

9. *предлагает* в этой связи государствам-членам обеспечить, чтобы разработка стратегий достижения целей в области устойчивого развития носила коллективный, всеохватный и совместный характер, отмечая при этом важность организационного оформления участия и взаимодействия для обеспечения того, чтобы различные элементы гражданского общества имели возможность высказать свое мнение;

10. *учитывает*, что достижение целей в области устойчивого развития не обязательно требует создания новых учреждений и что уже существующие учреждения, например министерства планирования, могут сыграть немаловажную роль в совместной работе по достижению этих целей;

11. *вновь заявляет* о той важной роли, которую с учетом взаимосвязей, присущих целям в области устойчивого развития, отраслевые министерства играют в разработке и осуществлении стратегий в их соответствующих областях деятельности, и обращает особое внимание на то, что было бы уместно предложить таким министерствам определить те цели и задачи, которыми они будут конкретно заниматься, и скорректировать или разработать планы или стратегии их реализации в сотрудничестве со всеми соответствующими заинтересованными сторонами;

12. *с удовлетворением принимает к сведению* тот факт, что парламенты некоторых стран получили информацию о целях в области устойчивого развития и ведут соответствующую работу, и призывает все правительства рассмотреть возможность принятия аналогичных мер, отмечая при этом, что в связи с вопросом о достижении этих целей парламенты некоторых стран сработали на опережение;

13. *предлагает* правительствам, международным, региональным и другим организациям и научному сообществу разработать практические инструменты для оказания директивным органам содействия в подготовке комплексных планов и стратегий, касающихся достижения целей в области устойчивого развития, с учетом взаимосвязей между задачами в контексте этих целей;

14. *отмечает*, что достижение целей в области устойчивого развития тесно связано с предоставлением общественных услуг и что во многих странах ведутся масштабные политические и общественные дискуссии о сфере охвата, характере и финансировании этих услуг, и в этой связи предлагает Председателю Совета созвать специальное совещание по вопросу об оказании общественных услуг в связи с достижением целей в области устойчивого развития для обмена идеями и обсуждения трудностей, подходов, вариантов политики и извлеченных из накопленного опыта уроков, в частности в связи с более широким применением эффективных программ перераспределения доходов и социальной защиты, в том числе при помощи более прогрессивных и действенных систем налогообложения и государственной администрации;

15. *учитывает*, что стратегии достижения целей в области устойчивого развития должны основываться на фактологической информации и достоверных данных и быть направлены на достижение результатов;

16. *учитывает также* преобразующий потенциал информационно-коммуникационных технологий, отмечая при этом сохранение многочисленных проявлений неравенства в плане доступа к цифровым технологиям;

17. *с удовлетворением отмечает* тот факт, что правительства все шире используют информационно-коммуникационные технологии для оказания общественных услуг и осуществления других функций и для подключения людей к процессу принятия решений, о чем свидетельствуют результаты обследования систем электронного правительства, проведенного Организацией Объединенных Наций в 2016 году, и призывает продолжать предпринимать усилия в этом направлении;

18. *приветствует* проведение 21–23 февраля 2017 года симпозиума по теме «Осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») в малых островных развивающихся государствах: обеспечение наличия у государственных учреждений необходимых ресурсов и мобилизация партнерских связей», организованного правительством Багамских Островов и Департаментом Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам, и предлагает Организации Объединенных Наций и другим организациям организовать аналогичные совещания для обмена опытом и наращивания потенциала в пределах имеющихся ресурсов;

Развитие лидерства в государственном секторе

19. *подчеркивает*, что исключительно важное значение для достижения целей в области устойчивого развития имеет лидерство на всех уровнях государственного управления и государственной администрации;

20. *с удовлетворением отмечает* тот факт, что в некоторых странах на высшем уровне государственного управления начал или продолжает проводиться курс на достижение целей в области устойчивого развития;

21. *обращает особое внимание* на то, что для достижения целей в области устойчивого развития необходимы усилия не только правительства, но и многочисленных субъектов гражданского общества и частного сектора, и формирование действенных партнерств;

22. *подчеркивает*, что понимание целей учреждениями на всех уровнях и обществом в целом и их реальная заинтересованность в достижении этих целей имеют ключевое значение для содействия их достижению, и предлагает правительствам предпринять согласованные усилия для углубления понимания

целей в области устойчивого развития национальными, региональными и местными органами власти, гражданским обществом, частным сектором и обществом в целом и повышения их заинтересованности в достижении этих целей;

23. *предлагает также* правительствам приступить к осуществлению инициатив, призванных углубить понимание концепции Повестки дня на период до 2030 года гражданскими служащими на всех уровнях и повысить их готовность содействовать ее реализации, и призывает их применять лидерские качества, новаторские подходы и нестандартное мышление, в частности для учета комплексного характера целей в области устойчивого развития; предлагает также правительствам развивать возможности и навыки гражданских служащих в таких областях, как формирование комплексной и согласованной политики, планирование, практическая реализация, прогнозирование, консультирование, проведение основанных на достоверных сведениях обзоров достигнутого прогресса, а также сбор и использование статистической информации и данных;

24. *призывает* правительства удвоить усилия по обеспечению соблюдения учреждениями всех уровней принципа законности и обеспечить, чтобы в основе формирования гражданской службы лежал принцип меритократии, что способствовало бы укреплению общественной этики и результативному и справедливому управлению людскими ресурсами;

Задачи государственных учреждений в связи с искоренением нищеты

25. *подчеркивает*, что для искоренения нищеты необходим общегосударственный подход, основанный на заинтересованности в достижении этой цели как на высшем уровне государственного управления, так и всех министерств и ведомств местного и национального уровня;

26. *обращает особое внимание* на то, что, как показывает опыт некоторых стран, для искоренения нищеты необходимы многоаспектные целевые стратегии искоренения нищеты, основанные на действиях, связанных с содействием всеохватному экономическому росту, занятостью и достойной работой, социальной защитой и равенством, просвещением и профессионально-техническим образованием, здравоохранением, продовольствием и питанием, жильем, инфраструктурой, энергетикой, водоснабжением и санитарией, окружающей средой и изменением климата, созданием действительно всеохватных и подотчетных учреждений и другими областями, охватываемыми Повесткой дня на период до 2030 года;

27. *особо подчеркивает*, что важнейшими предпосылками улучшения жизни беднейших и наиболее уязвимых слоев населения являются законность и правопорядок, мир и безопасность и независимая судебная система и надлежащее отправление правосудия;

28. *подчеркивает*, что стратегии искоренения нищеты должны быть направлены на борьбу с этим явлением одновременно в сельских районах и в городах и что решению довольно распространенной проблемы, связанной с различиями в уровне нищеты между регионами стран, может содействовать национальный план развития регионов;

29. *обращает особое внимание* на то, что сохраняющиеся недостатки в государственном управлении, включая коррупцию и засилье влиятельных групп в обществе, снижают эффективность стратегий искоренения нищеты и препятствуют надлежащему распределению ресурсов, и предлагает странам удвоить усилия, направленные на решение этих проблем;

30. *вновь заявляет* о том, что в связи с разработкой стратегий искоренения нищеты правительствам необходимо взаимодействовать с гражданским обществом и всеми слоями населения, включая беднейшие и наиболее уязвимые слои населения, стремясь при этом заручиться широкой поддержкой и единодушным согласием, в том числе среднего класса и меньшинств;

31. *отмечает*, что для охвата беднейших и наиболее уязвимых слоев населения правительствам часто необходимо взаимодействовать с гражданским обществом и частным сектором, и рекомендует правительствам продолжать использовать подобные партнерства при одновременном поддержании качества и доступности услуг для беднейших и наиболее уязвимых слоев населения;

Поддержка местных органов власти и обеспечение их необходимыми ресурсами

32. *обращает особое внимание* на то, что субнациональным и особенно местным органам государственного управления надлежит играть исключительно важную роль в деле осуществления целей в области устойчивого развития и в искоренении нищеты, учитывая их близость к населению и организациям на низовом уровне, их роль в деле предоставления основных общественных услуг и их способность применять комплексные подходы, памятуя о том, что цель 11 состоит в обеспечении открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов;

33. *отмечает*, что передача обязанностей по осуществлению и государственных функций, связанных с конкретными целями, от центрального правительства местным органам власти и другим местным учреждениям и ведомствам может быть полезной с точки зрения оптимального реагирования на ситуацию и удовлетворения ожиданий и потребностей людей;

34. *особо отмечает*, что, независимо от модели и степени децентрализации власти в стране, ответственность за достижение целей несут одновременно центральные и местные органы власти и что крайне важно, чтобы они работали сообща в духе сотрудничества и партнерства;

35. *подтверждает*, что ресурсы и возможности местных органов власти должны быть соразмерны их обязанностям, и в этой связи отмечает, что ответственность за реализацию конкретных целей и задач может передаваться на местный уровень только в сочетании с адекватным финансированием и развитием потенциала;

36. *отмечает*, что передаваемые центральным правительством ресурсы в этой связи часто имеют решающее значение для поддержки социальных и других программ, осуществляемых в интересах достижения целей в области устойчивого развития, и предлагает странам, международным организациям и другим субъектам оказывать местным органам власти поддержку и способствовать расширению их возможностей в плане согласованной мобилизации ресурсов;

37. *подчеркивает* необходимость повышения квалификации и расширения возможностей избранных должностных лиц и гражданских служащих на местном уровне, с тем чтобы они располагали всем необходимым для содействия достижению целей в области устойчивого развития;

Обзор прогресса

38. *подтверждает*, что правительства несут ответственность перед народом за достижение целей в области устойчивого развития;

39. *приветствует* готовность высших ревизионных учреждений содействовать обзору достижения целей в области устойчивого развития на национальном уровне, выраженную в стратегическом плане Международной организации высших ревизионных учреждений на период 2017–2022 годов, и предлагает правительствам рассмотреть возможность воспользоваться такой поддержкой;

40. *отмечает*, что людям требуется четкое понимание соответствующих обязанностей, мероприятий и результатов работы различных государственных учреждений, в том числе на местном уровне, и призывает создавать платформы, форумы или инструменты для распространения соответствующей информации;

41. *особо отмечает* необходимость контролировать воздействие государственных учреждений и стратегий на искоренение нищеты и достижение других целей в области устойчивого развития при помощи всеохватных и основанных на достоверных сведениях подходов с участием, в том числе, беднейших и наиболее уязвимых слоев населения;

42. *призывает* правительства разработать систему открытого правительства в качестве модели государственного управления, ставящей на первый план интересы граждан и устанавливающей новый характер взаимоотношений между государственной администрацией и обществом;

43. *вновь заявляет* о том, что исключительно большое значение для выработки политики и проведения обзора имеют дезагрегированные данные, и призывает приложить дополнительные усилия для укрепления потенциала национальных статистических служб в качестве независимых учреждений;

Разработка принципов эффективного государственного управления

44. *учитывает* необходимость непрерывного прагматичного наращивания потенциала национальных и местных органов государственной власти для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и других согласованных на международном уровне документов и отмечает проводимую Комитетом работу по разработке принципов ответственного и эффективного государственного управления, которые могли бы служить важным ориентиром при создании эффективных, подотчетных и всеохватных учреждений на всех уровнях и содействовать осуществлению всех целей в области устойчивого развития;

Последующая деятельность

45. *просит* Комитет на его семнадцатой сессии, которая состоится 23–27 апреля 2018 года, провести необходимую аналитическую работу и подготовить рекомендации в отношении темы сессии Совета 2018 года;

46. *предлагает* Комитету принять участие в подготовке материалов для тематического обзора в рамках политического форума высокого уровня и работать над подготовкой общего обзора хода достижения целей в области устойчивого развития, который будет проведен в рамках политического форума высокого уровня в 2019 году, уделяя особое внимание сквозному характеру всех целей в области устойчивого развития;

47. *предлагает также* Комитету продолжать готовить рекомендации относительно подходов и практических методов, связанных с учреждениями, стратегиями и механизмами, формируемыми для содействия осуществлению целей в области устойчивого развития, с учетом значительных различий в конкретных обстоятельствах и условиях, в которых находятся страны, и относи-

тельно путей обеспечения эффективности, всеохватного характера и подотчетности соответствующих учреждений;

48. *просит* Генерального секретаря в полной мере учитывать настоящую резолюцию в работе Организации, в частности при устранении пробелов в исследовательской и аналитической деятельности и при удовлетворении потребностей государств-членов в наращивании потенциала в области создания эффективных, подотчетных и всеохватных учреждений на всех уровнях в интересах достижения целей в области устойчивого развития;

49. *просит также* Генерального секретаря продолжать поощрять и поддерживать новаторство и высокое качество работы государственных служб в интересах устойчивого развития посредством Программы премий Организации Объединенных Наций за вклад в развитие государственной службы;

50. *просит далее* Генерального секретаря представить доклад об осуществлении настоящей резолюции и последующей деятельности в связи с ней в соответствии с установленными процедурами работы Комитета.

В. Проект решения, рекомендуемый для принятия Экономическим и Социальным Советом

2. Принимая во внимание темы, которые будут рассматриваться на сессии Экономического и Социального Совета 2018 года и в рамках политического форума высокого уровня по вопросам устойчивого развития 2018 года, Комитет экспертов по государственному управлению рекомендует Совету рассмотреть и принять следующий проект решения:

Предварительная повестка дня семнадцатой сессии Комитета экспертов по государственному управлению

Экономический и Социальный Совет:

утверждает изложенную ниже предварительную повестку дня семнадцатой сессии Комитета:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы.
3. Подготовка учреждений и стратегий для осуществления Повестки дня на период до 2030 года:
 - а) поощрение последовательности в политике и деятельности учреждений в связи с достижением как тех целей в области устойчивого развития, которые будут подробно рассматриваться в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2018 году, так и других целей в области устойчивого развития;
 - б) наращивание потенциала и эффективная мобилизация, распределение и использование бюджетных ресурсов в целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года;
 - с) повышение информированности, развитие профессиональных качеств и совершенствование навыков государственных служащих на национальном и местном уровнях.

4. Создание эффективных, подотчетных и всеохватных учреждений на всех уровнях:
 - a) разработка принципов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития на основе результатов работы Комитета на его шестнадцатой сессии;
 - b) привлечение механизмов обеспечения подотчетности, гражданского общества и средств массовой информации к выработке рекомендаций и осуществлению контроля в связи с достижением целей в области устойчивого развития;
 - c) природа недобросовестного поведения и коррупции в государственном секторе, связанные с этим трудности и возможные дальнейшие действия;
 - d) обеспечение субъектам гражданского общества возможности участвовать в принятии решений по вопросам, связанным с достижением целей в области устойчивого развития, и способствовать прогрессу в этой области;
 - e) поощрение новаторских методов оказания услуг и реализации концепции открытого правительства в целях содействия достижению целей в области устойчивого развития.
5. Поддержка перехода к экологически рациональным и устойчивым к потрясениям обществам: совершенствование работы учреждений и обеспечение их необходимыми ресурсами:
 - a) реформы учреждений и системы государственной администрации на всех уровнях, необходимые для содействия предусмотренному Повесткой дня на период до 2030 года преобразованию жизни людей в городах и сельских районах;
 - b) обеспечение согласованности действий частного сектора с усилиями по достижению устойчивого развития при помощи традиционных и новаторских форм регулирования и управления.
6. Предварительная повестка дня восемнадцатой сессии Комитета.
7. Утверждение доклада Комитета о работе его семнадцатой сессии.

С. Материал, подготовленный Комитетом для политического форума высокого уровня по вопросам устойчивого развития и посвященный трудностям, с которыми сталкиваются учреждения в деле искоренения нищеты и содействия процветанию в меняющемся мире

3. Комитет хотел бы обратить внимание Экономического и Социального Совета и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию на материал, подготовленный им для политического форума высокого уровня 2017 года по вопросу об искоренении нищеты и содействии процветанию в меняющемся мире. В этом материале, препровожденном 9 мая 2017 года Председателю Совета в его качестве Председателя политического форума высокого уровня, Комитет обратил особое внимание на то, что, в частности, главная ответственность за достижение целей в области устойчивого развития в интересах людей, на службе которых стоят правительства, и, следовательно, за искоренение нищеты и содействие процветанию лежит на этих правительствах.

4. С учетом многомерного характера нищеты меры по ее искоренению должны приниматься на всех уровнях правительства и на основе комплексных стратегий. При осуществлении своих функций государственные учреждения и органы государственной администрации должны руководствоваться принципом «никто не должен быть забыт» и учитывать соображения эффективности, всеохватности и подотчетности.

5. Необходимо, чтобы директивные органы и гражданские служащие на всех уровнях имели глубокое и целостное понимание различных аспектов нищеты, ее проявлений и связанных с ней факторов и тенденций, в том числе различий, существующих на региональном и местном уровнях, и того, какие именно группы населения сталкиваются с риском быть забытыми.

6. Для успешного искоренения нищеты при помощи отлаженных систем социальной защиты необходимо, чтобы они были направлены на решение триединой проблемы: а) обеспечения равенства малоимущих и уязвимых групп населения; б) повышения устойчивости к различным потрясениям наиболее уязвимых слоев населения и находящихся на грани нищеты социальных групп (тех, кто сталкивается с риском вновь оказаться в состоянии нищеты); и с) создания возможностей для всех людей. Стратегии искоренения нищеты должны также быть направлены на решение долгосрочной задачи разорвать порочный круг сохранения нищеты из поколения в поколение. Налицо необходимость широкого социального согласия всех слоев населения. Кроме того, на эффективности стратегий искоренения нищеты могут негативно сказаться коррупция, недобросовестное поведение и несовершенство системы государственного управления. Для противодействия этим явлениям необходимы механизмы публичной подотчетности и процедуры и механизмы надзора.

7. В дополнение к успешно функционирующим программам перераспределения доходов и социального обеспечения и системам социальной защиты необходимо также, чтобы деятельность государственного сектора способствовала созданию рабочих мест, развитию предпринимательства, росту производительности, созданию достойных условий труда, профессионально-техническому образованию и повышению квалификации, а также вела к увеличению занятости в формальном секторе при одновременной интеграции неформального сектора. В соответствующих случаях для создания большего числа рабочих мест и поддержания экономического и социального роста государственному сектору следует снова становиться инициатором научных исследований, технического прогресса и новаторства.

8. Успех усилий по искоренению нищеты должен подкрепляться поддержанием законности и правопорядка, обеспечением общественной безопасности, независимым характером судебной системы и надлежащим отправлением правосудия. Для борьбы с дискриминацией в сфере общественных услуг, например в образовании, здравоохранении и трудоустройстве, а также в доступе к информации и правосудию, могут быть предусмотрены соответствующие правовые меры защиты. Кроме того, важную роль в определении степени готовности и эффективности программ искоренения нищеты могут сыграть независимые ревизионные учреждения.

9. Для учета множественных аспектов и решения непростых задач, связанных с нищетой, могут применяться основанные на инициативе субъектов низового уровня и широком участии всеохватные подходы. Особая роль в этой связи принадлежит местным органам власти, которые непосредственно контактируют с населением. Для того чтобы они могли работать в тесном сотрудничестве и партнерстве с национальными правительствами, следует предоставить им необходимые возможности и финансовые и кадровые ресурсы, а также до-

ступ к дезагрегированным данным. Может потребоваться мобилизация местного населения, в первую очередь по линии организаций гражданского общества, и создание партнерств с участием многих заинтересованных сторон.

10. Стратегии искоренения нищеты должны составлять единое целое с другими национальными стратегиями, связанными с такими согласованными на международном уровне повестками дня и программами в области развития, как Парижское соглашение об изменении климата. Для их осуществления требуется мобилизация значительного объема ресурсов, в том числе по линии официальной помощи в целях развития, и наращивание национального потенциала в плане привлечения и распределения соответствующих ресурсов.

Глава II

Организация работы сессии

А. Открытие и продолжительность сессии

11. Комитет экспертов по государственному управлению, учрежденный Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 2001/45, состоит из 24 экспертов, назначаемых Советом в их личном качестве из числа кандидатур, предложенных Генеральным секретарем. Комитет провел свою шестнадцатую сессию 24–28 апреля 2017 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций.

12. Директор Отдела государственно-административной деятельности и управления развитием Марион Бартельми объявила сессию открытой и приветствовала участников. Со вступительным словом выступили заместитель Председателя Экономического и Социального Совета Кристиан Баррос Мелет и заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам У Хунбо. Комитет рассмотрел все пункты повестки дня шестнадцатой сессии и завершил работу принятием проекта доклада.

В. Участники

13. В работе сессии участвовали перечисленные ниже 22 члена Комитета: Джузеппе Мария Армения (Италия), Тюрксел Кая Бенсгир (Турция), Ровена Дж. Бетел (Багамские Острова), Хосе Кастеласо (Мексика), Мередит Эдвардс (Австралия), Вальтер Фуст (Швейцария), Анхелита Грегорио-Медель (Филиппины), Игорь Халевинский (Российская Федерация), Муштак Хан (Бангладеш), Франсиско Лонго Мартинес (Испания), Палуки Массина (Того), Хэцзу Ма (Китай), Алешандри Наварру Гарсия (Бразилия), Пауль Оквист (Никарагуа), Марта Ойанарте (Аргентина), Одетт Р. Рамсингх (Южная Африка), Аллан Розенбаум (Соединенные Штаты Америки), Маргарет Сейнер (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), Дона Скола (Республика Молдова), Понтсо Сюзан Матумело Секатле (Лесото), Наджат Заррук (Марокко) и Ян Циков (Германия).

14. На сессии были представлены следующие структуры системы Организации Объединенных Наций: Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Университет Организации Объединенных Наций и Международное бюро труда.

15. В работе сессии приняли также участие наблюдатели от правительственных, неправительственных и других соответствующих организаций. Наблюдателям было предложено представить тексты выступлений в письменном виде до начала сессии. В общей сложности было получено 25 текстов выступлений, послуживших информационным обеспечением работы Комитета. Со списком наблюдателей, участвовавших в работе шестнадцатой сессии, можно ознакомиться на веб-сайте шестнадцатой сессии Комитета по адресу: <https://publicadministration.un.org/en/cepa/session16>.

С. Повестка дня

16. Шестнадцатая сессия Комитета имела следующую повестку дня:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы.
3. Обеспечение эффективного осуществления целей в области устойчивого развития: руководящая роль, действия и средства:
 - а) понимание нужд местных органов власти и общин и оказание им поддержки и наделение их необходимыми средствами для осуществления целей в области устойчивого развития;
 - б) руководящая роль учреждений и цели в области устойчивого развития;
 - с) институциональные механизмы для достижения целей в области устойчивого развития;
 - d) разработка принципов эффективного государственного управления;
 - е) стратегии осуществления комплексных действий для достижения цели искоренения нищеты: последствия для государственных учреждений.
4. Предварительная повестка дня семнадцатой сессии Комитета.
6. Утверждение доклада Комитета о работе его шестнадцатой сессии.

Д. Выборы должностных лиц

17. Обязанности должностных лиц Комитета на шестнадцатой сессии выполняли следующие его члены:

Председатель:

Хосе Кастеласо (Мексика)

Заместители Председателя:

Вальтер Фуст (Швейцария)

Аллан Розенбаум (Соединенные Штаты Америки)

Наджат Заррук (Марокко)

Докладчик:

Ровена Бетел (Багамские Острова)

Глава III

Обеспечение эффективного достижения целей в области устойчивого развития: руководящая роль, действия и средства

A. Институциональное лидерство и цели в области устойчивого развития

18. Для успешного достижения целей в области устойчивого развития требуется политическая воля и лидерство на самом высоком уровне государственного управления, которые должны неизменно содействовать достижению этих целей. Кроме того, следует поощрять развитие лидерства на всех уровнях государственного управления и государственной администрации. Благодаря этому, возможно, удастся поддерживать неослабное внимание к целям в долгосрочной перспективе вне зависимости от избирательных циклов. Необходимы прагматично настроенные руководящие кадры, которые опираются на достоверные данные, готовы выслушать чужое мнение и взаимодействовать с другими сторонами, не чужды критике и ставят во главу угла достижение результатов в долгосрочной перспективе.

Лидерство, основанное на взаимодействии, умении выслушать чужое мнение и доверии

19. Наряду с неизменной приверженностью достижению целей необходимо сформировать дух сотрудничества в политической, социальной, экономической и административной системах. Институциональные лидеры должны принимать меры, способствующие формированию приверженности и общественного согласия в отношении связанных с целями задач, а также в отношении мер и средств, с помощью которых эти общие задачи могут быть решены. Они могут создать условия для улаживания серьезных споров, идущих во многих странах, например споров, касающихся вопроса о государственных услугах.

20. Участие и взаимодействие являются необходимыми условиями, позволяющими лидерам вырабатывать государственную политику, поощряющую совместные действия и пользующуюся поддержкой и одобрением общества. Учреждения, основанные на широком участии, способствуют формированию заинтересованности у граждан и правительственных чиновников, которые активно обсуждают, анализируют, оценивают и взвешивают результаты и последствия различных вариантов решения проблем и вопросов, представляющих общественный интерес. Такое взаимодействие между учреждениями и обществом на всех уровнях станет важным условием успешного достижения целей.

21. Усилия по формированию основанных на широком участии учреждений можно наращивать посредством привлечения граждан к процессам разработки и предоставления общественных услуг и обеспечения неизменного участия общественности, например в рамках уже существующих в некоторых странах многосторонних платформ или институтов, наделенных постоянными консультативными или директивными полномочиями в определенных, представляющих интерес областях. Благодаря таким структурам, возможно, удастся преодолеть ограничения, характерные для специальных консультаций, которые могут порождать недоверие в тех случаях, когда вынесенные на них рекомендации не учитываются явным образом при принятии решений.

22. Кроме того, институциональные лидеры должны создавать благоприятные условия для участия и взаимодействия, не ограничиваясь только лишь привлечением маргинализированных групп к обсуждениям, а также поддерживать усилия, направленные на создание обстановки, позволяющей группам населения взаимодействовать друг с другом на относительно равной основе. Информативной может оказаться оценка результатов усилий по обеспечению участия в конкретных программных областях, включая ситуацию до, во время и после проведения конкретных мероприятий.

23. Следует также рекомендовать правительствам разработать систему открытого правительства в качестве модели государственного управления, ставящей на первый план интересы граждан и устанавливающей новый характер взаимоотношений между сферой государственного управления и обществом. Одним из перспективных инструментов для укрепления взаимодействия и достижения общественного согласия является составление бюджета на основе широкого участия. Высшим ревизионным учреждениям можно было бы предложить включать вопросы, касающиеся участия и взаимодействия, в проводимые ими обзоры хода достижения целей в области развития.

24. Комитет подчеркнул, что для восстановления доверия людей к правительству необходимо также прилагать усилия по повышению профессионализма и обеспечению соответствия моральным принципам. При этом можно опираться на опыт стран, которые приступили к осуществлению программ активной борьбы с коррупцией, направленных на восстановление доверия граждан к государственным учреждениям, улучшение ментальности гражданских служащих и поощрение карьерного роста и профессионального развития.

Лидерство, ориентированное на результаты

25. Еще один способ восстановить доверие людей к правительству заключается в том, чтобы продемонстрировать, каким образом проводимая государственная политика способствует достижению целей в более широком контексте общества. С этой целью институциональные лидеры могли бы предпринять шаги к дальнейшему укреплению основанных на фактических данных подходов к выработке государственной политики и снижению риска совершения «институционального захвата» отдельными группами общества. Комитет отметил, что, напротив, неэффективное выполнение учреждениями лидерской роли может привести к возникновению общественных беспорядков, в связи с чем для преобразования протестных настроений в конструктивное участие и действия потребуются дополнительные усилия.

26. Комитет напомнил о том, что неотъемлемым условием обеспечения устойчивого развития является последовательность политики и деятельности учреждений, основанная на координации и сотрудничестве на международном, региональном, национальном и местном уровнях. Проблема заключается в том, что успех координации и сотрудничества зависит от индивидуального стиля руководства и профессиональных качеств руководителей, которые, возможно, придется развивать. В частности, необходимы прагматично настроенные руководящие кадры, которые опираются на достоверные данные, готовы выслушать чужое мнение и взаимодействовать с другими сторонами, не чужды критике и ставят во главу угла достижение результатов в долгосрочной перспективе.

27. Комитет подчеркнул, что, хотя важнейшее значение для достижения целей имеют взаимовлияние и совместная работа, некоторые руководители могут быть не готовы применять методы, основанные на сотрудничестве и широком участии, особенно если их собственные методы управленческой деятельности главным образом опираются на соблюдение иерархии и осуществление адми-

нистративной власти. Для решения этого вопроса могут быть полезны программы обмена опытом и развития лидерских качеств у руководящих сотрудников старшего уровня. На международном уровне возможности для обмена опытом и обсуждения прогресса в деле достижения целей в различных административных и социальных областях имеются в рамках политического форума высокого уровня, а также в рамках ряда других мероприятий, таких как недавний симпозиум по малым островным развивающимся государствам, организованный правительством Багамских Островов и Департаментом по экономическим и социальным вопросам.

Мобилизация возможностей государственной администрации

28. Для наращивания потенциала институтов и их адаптации необходимо мобилизовать государственных служащих. Государственные служащие должны иметь четкое представление о Повестке дня на период до 2030 года и ее потенциальных последствиях для политики на национальном и местном уровнях. Следовательно, для мобилизации государственных служащих на достижение целей и формирование у них приверженности концепции Повестки дня на период до 2030 года необходимо проводить последовательную работу по повышению информированности о целях и расширению заинтересованного участия в национальных, региональных и местных органах власти.

29. Кроме того, следует повышать заинтересованность гражданских служащих в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и использовании новых методов работы. Поэтому важно найти пути формирования приверженности новым усилиям и процессам, инициируемым для достижения целей, и заявить об однозначном отказе от традиционных методов работы. При этом важно воспитывать руководящие кадры в органах государственного управления и поощрять лидеров, которые возглавят усилия по достижению целей.

30. Комитет напомнил далее о необходимости укреплять потенциал и повышать уровень профессиональной квалификации государственных служащих в таких областях, как формирование слаженной и комплексной политики, планирование, осуществление, прогнозирование, консультирование, проведение основанных на достоверных данных обзоров прогресса, а также сбор и использование статистических данных и информации. Проведение среди государственных служащих соответствующей информационно-разъяснительной работы и организация их подготовки в учебных заведениях и институтах государственного управления помогут в самом начале карьеры заострить их внимание на трудностях институционального характера, возникающих на пути обеспечения устойчивого развития, а также стимулировать разработку инновационных предложений в отношении политики и открытость новым методам работы.

В. Институциональные механизмы для достижения целей в области устойчивого развития

31. Комитет подчеркнул, что благодаря целям на передний план вновь была выдвинута центральная роль правительств в процессе обеспечения устойчивого развития на национальном и местном уровнях. В то же время для достижения целей необходим другой тип управления: многоуровневый и основанный на участии многих заинтересованных сторон с привлечением всех субъектов и партнерств. Реализация принципа, предусматривающего, что «никто не будет забыт», также представляет значительную сложность для государственных учреждений и требует серьезных усилий по устранению глубоко укоренившегося неравенства, в том числе путем перераспределения доходов.

32. Для эффективного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года требуется организовать деятельность официальных институтов и реформировать их, а также заняться решением вопросов, касающихся неофициальных институтов, таких как культура, нормы и ценности. Для преобразования институтов важно подготовить государственных служащих и пробудить у них интерес к делу. В процессе достижения целей международному сообществу следует опираться на накопленный опыт.

33. Комитет подтвердил, что важнейшую роль в процессе достижения целей, особенно в том, что касается их популяризации, обзора хода их достижения и распределения бюджетных ресурсов, играют парламенты. Возможно, для оказания наиболее эффективной поддержки в процессе достижения целей им придется провести внутренние реформы.

Широкое участие в процессе принятия решений

34. Универсального плана достижения целей не существует. При разработке политики и ее осуществлении необходимо учитывать конкретные национальные и местные условия, в том числе политическую обстановку. Для выработки политики, которая позволит достичь целей в том или ином обществе, необходимо организовать коллегиальное принятие решений и консультации с гражданами. Это означает поиск механизмов для обсуждения политики на основе широкого участия, но при этом конкретным образом и с учетом потребностей и особенностей конкретных секторов.

Комплексная политика и институциональная база

35. Комитет подчеркнул, что политика, ориентированная на достижение целей, будет наиболее эффективной, если в ней будут отражены взаимосвязи между различными целями и задачами, как, например, взаимосвязи, которые обсуждались на состоявшемся в декабре 2016 года в Вене совещании экспертов по вопросам обеспечения возможностей для применения комплексного подхода в работе учреждений и при осуществлении стратегий⁵. Решения, направленные на достижение одной цели, должны учитывать ряд других связанных с ней аспектов и задач, которые находятся в состоянии динамического взаимодействия. Таким образом, решающее значение для ускорения процесса достижения целей имеет понимание важных взаимосвязей между ними. Для определения этих взаимосвязей был проведен целый ряд значимых мероприятий, однако на данном этапе важно сформулировать простые и ясные идеи и разработать простые и ясные инструменты, которыми смогут пользоваться ответственные за принятие решений в процессе разработки и осуществления комплексных стратегий, касающихся таких взаимосвязей. Важно разработать инструментарий и найти механизмы и способы оказания учреждениям поддержки при разработке комплексных подходов, особенно тем учреждениям, которые занимаются решением тесно взаимосвязанных задач, поставленных в рамках целей в области развития.

36. Комитет подчеркнул, что имеющиеся институты играют важнейшую роль в плане достижения целей и среди их сотрудников необходимо вести соответствующую информационно-разъяснительную работу и мобилизовывать их на достижение этих целей. Например, зачастую важную роль в процессе достижения играют министерства планирования, поскольку цели, являясь по сути

⁵ С докладом о работе совещания экспертов по вопросам обеспечения возможностей для применения комплексного подхода к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года в работе учреждений и при осуществлении стратегий можно ознакомиться по адресу <https://publicadministration.un.org/en/News-Events/Vienna-Meeting>.

долгосрочными задачами, подчеркивают важность планирования на основе комплексного подхода.

37. Важную роль может играть и центральный аппарат правительства, причем не только в процессе сотрудничества и координации, но и при выборе тех или иных вариантов политики на основе оценок и компромиссов. Он также формулирует и продвигает национальную программу развития.

38. Различные институциональные структуры, процессы и методы работы могут способствовать выработке более согласованной политики и принятию эффективных и комплексных мер на всех уровнях. Во многих странах мира созданы различные институциональные механизмы координации, включая межведомственные и/или многосторонние координационные органы, которые могут мобилизовать скоординированные усилия различных учреждений и различных структур государственного управления для достижения целей.

39. Не всегда существует необходимость в создании новых координационных институтов. Вместе с тем опыт показывает, что в случае возникновения такой необходимости государства-члены могут рассмотреть возможность создания а) комитета по вопросам управления на уровне главы государства или правительства, который будет состоять из высокопоставленных должностных лиц, отвечающих за разработку межсекторальной политики, б) руководящей группы или координационного комитета с участием секторальных органов, в) межорганизационных рабочих групп для разработки конкретных программ, направленных на достижение целей и предусматривающих привлечение отраслевых специалистов, д) бюджетных механизмов для поддержки горизонтальной координации и е) совместных механизмов в тесно взаимосвязанных областях.

40. Существует потенциальная опасность того, что создание национальных институциональных механизмов приведет к перегрузке существующих отраслевых министерств и организаций. Кроме того, следует инициировать горизонтальную координацию в рамках отраслевых организаций, которым следует рекомендовать принять цели и оказать поддержку в процессе. Исключительно большое значение для достижения целей имеют мобилизация местных органов власти и предоставление им необходимых средств (см. раздел С), равно как и привлечение к участию государственных служащих.

Подход, основанный на участии всего общества

41. В силу широты охвата и комплексного характера целей необходимо разработать многосторонний подход к их достижению, предполагающий участие «всей нации». В этой связи необходимо приложить значительные усилия для популяризации целей. Такие усилия должны идти рука об руку с созданием институциональных механизмов, призванных обеспечить участие различных субъектов и групп гражданского общества, в том числе беднейших и наиболее уязвимых слоев населения, в процессе принятия решений и в усилиях по достижению этих целей.

42. Не менее важно составить четкое представление о функциях различных субъектов и об имеющихся в их распоряжении ресурсах и организационно оформить партнерские отношения с отдельными заинтересованными сторонами или группами заинтересованных сторон, особенно теми из них, которые включают маргинализированные группы населения.

Финансирование усилий по достижению целей в области устойчивого развития

43. Достижение целей будет чрезвычайно дорогостоящей задачей, и необходимо приложить серьезные усилия для мобилизации достаточного объема ресурсов из всех источников, о чем подробно говорится в Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития. Органы власти всех уровней должны располагать возможностями для мобилизации ресурсов. Большую озабоченность вызывает тот факт, что объем официальной помощи в целях развития по-прежнему намного ниже согласованных показателей. Кроме того, в настоящее время объем внешней помощи снижается из-за увеличения расходов, связанных с беженцами и мигрантами. Имеется ряд крупных источников финансирования, которые необходимо осваивать более эффективным образом.

Роль информационно-коммуникационных технологий и электронного правительства

44. Информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) и электронное правительство способны не только ускорить достижение целей, но и обеспечивать последовательность политики и интеграцию в рамках учреждений как вертикально (на местном-национальном уровнях), так и горизонтально. Государства-члены могли бы использовать ИКТ для обеспечения координации внутри правительств и между ними, а именно для сведения воедино всех имеющихся данных, обработки больших данных и оказания поддержки заинтересованным сторонам в рамках институционально оформленного взаимодействия.

45. Как свидетельствуют результаты обследования систем электронного правительства, проведенного Организацией Объединенных Наций в 2016 году, страны добились определенного прогресса в развитии систем электронного правительства и достигли значительных успехов в деле оказания общественных услуг в электронном формате. Однако между развитыми и развивающимися странами сохраняется «цифровой разрыв» в его различных проявлениях. Поэтому важно поддерживать инициативы развивающихся стран, предусматривающие использование ИКТ, и преодолеть сохраняющийся «цифровой разрыв» в плане доступа к государственным услугам.

Подотчетность и надзор

46. Следует с самого начала наладить регулярный надзор за ходом достижения целей и обеспечить подотчетность. Это можно сделать путем задействования парламентов и других учреждений, ведающих вопросами обеспечения подотчетности. Высшие ревизионные учреждения готовы внести свой вклад в обзор хода достижения целей и могут быть с пользой для себя задействованы правительствами на национальном и местном уровнях. Важнейшую роль в обеспечении подотчетности и прозрачности играют и средства массовой информации, чей уровень осведомленности о целях следует повышать.

47. В целях обеспечения действенной подотчетности следует сформировать более четкое представление о круге ведения каждого учреждения, что можно сделать путем создания открытого хранилища информации о работе, проводимой различными учреждениями. Поступило предложение рассмотреть возможность проведения ассамблей для открытого распределения обязанностей между субъектами.

48. Как подчеркивается в Повестке дня на период до 2030 года, обзоры должны носить всеобъемлющий характер, и для этого потребуются оказать содействие в создании основанных на широком участии механизмов обзора. Кроме того, большое значение имеет проведение правительством открытой политики, охватывающей различные аспекты. До сих пор используются не все преимущества такой политики.

49. При проведении обзоров прогресса в деле достижения целей следует также опираться на достоверные фактические и статистические данные. Исключительно важное значение для достижения целей имеют системы, обеспечивающие доступ к высококачественным, актуальным, достоверным и дезагрегированным данным и статистической информации. Следует прилагать серьезные усилия для наращивания потенциала в области работы со статистическими данными на национальном и местном уровне и создания эффективных систем, с тем чтобы содействовать проведению эффективной политики и обзоров прогресса в деле достижения целей.

С. Поддержка местных органов власти и обеспечение их необходимыми ресурсами

50. Комитет напомнил о том, что важнейшим фактором, способствующим достижению дальнейших успехов в процессе достижения целей, будет являться деятельность субнациональных органов управления и, в частности, местных органов власти, учитывая их близость к населению и ту роль, которую они играют в сфере предоставления общественных услуг и создания инфраструктуры. Таким образом, для формирования у местных органов власти подлинной заинтересованности следует работать над повышением их информированности о целях.

Важнейшая роль местных органов власти в деле достижения целей

51. Для всестороннего и эффективного достижения целей потребуются компетентные и функциональные местные и субнациональные правительства, которые будут открытыми, эффективными и подотчетными, как это признано в Новой программе развития городов, принятой на Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III).

52. Характер отношений между субнациональными органами власти и национальными правительствами необходимо изменить таким образом, чтобы он должен был отражать принятие Повестки дня на период до 2030 года. Иногда возникает ошибочное представление, согласно которому органы центрального государственного управления разрабатывают и утверждают политику, которую местные органы власти затем должны проводить в жизнь. Необходимо перейти к модели многоуровневого управления, предусматривающей совместную работу над достижением целей местных и национальных органов власти в духе партнерства.

53. Для претворения в жизнь принципа, согласно которому «никто не будет забыт», требуется также расширить полномочия и возможности местных органов власти, поскольку они лучше всех осведомлены об обстановке в подведомственных им регионах. Благодаря этому они смогут разрабатывать и предоставлять общественные услуги, реально доступные для беднейших и наиболее уязвимых групп населения, включая мигрантов.

Новый подход к государственному управлению на национальном и международном уровнях

54. Необходимо продвигаться в направлении формирования многоуровневого и многостороннего подхода к достижению целей на национальном и местном уровнях. Центральные органы государственной власти могут создать условия, позволяющие местным органам власти выполнять обязанности, связанные с достижением целей, в том числе путем восполнения пробелов и урегулирования конфликтов, а другим субъектам — играть отведенную им роль.

Адаптация местных стратегий

55. Необходимо «локализовать» цели и определить их место и степень приоритетности с учетом местных условий и стратегий. Был разработан ряд «дорожных карт», позволяющих местным органам власти сформировать представление о различных этапах достижения целей и задействованных в этом процессе субъектах.

56. Не менее важную роль в деле достижения целей и осуществления Новой программы развития городов играет инструментарий, предназначенный для использования органами государственного управления, включая местные органы власти. Урбанизация и города обладают преобразующей силой и могут эффективным образом содействовать достижению целей при условии, что в основу таких усилий будут положены рациональное городское развитие и адекватная национальная городская политика, согласованная с субнациональной политикой и комплексными отраслевыми планами, в частности планами водо- и энергоснабжения и транспортного развития. Правовые и институциональные программы на национальном, субнациональном и местном уровнях должны быть приведены в соответствие с принципами, закрепленными в целях и Новой программе развития городов.

Координация политики и интеграция различных уровней государственного управления

57. Усилия по достижению целей требуют дальнейшего согласования глобальных повесток дня и программ и национальных и субнациональных стратегий. Интеграция политики, разработанной на субнациональном уровне, с политикой, разработанной центральными органами государственной власти, может содействовать укреплению согласованности и координации политики и формированию в правительстве культуры подотчетности и ответственности. Все цели взаимосвязаны, и это должно быть отражено в стратегиях, разработанных на местах в поддержку осуществления национальных программ устойчивого развития.

Децентрализация, ресурсы и возможности

58. Во многих странах важно осуществить децентрализацию, поскольку она может способствовать борьбе с нищетой и устойчивому развитию. Было бы полезно передать обязанности по осуществлению и государственные функции, связанные с конкретными целями, от центральных местным органам управления и другим местным учреждениям или ведомствам. Независимо от формы или степени децентрализации, характерных для той или иной страны, за достижение целей несут ответственность как центральные, так и местные органы власти, и крайне важно, чтобы они работали сообща в духе партнерства. Как отмечается в Новой программе развития городов, обязанности органов власти различных уровней должны распределяться исходя из принципа субсидиарности.

59. Достижение конкретных целей на местном уровне будет успешным лишь при наличии достаточного объема финансовых ресурсов. Ресурсы, выделяемые центральными органами государственной власти, зачастую имеют решающее значение для поддержки развития инфраструктуры и осуществления программ социальной защиты и иных программ. Некоторые страны передают часть бюджетных поступлений местным органам власти, например посредством налога на добавленную стоимость.

60. Комитет подчеркнул, что решающее значение имеют достижение большей степени бюджетно-финансовой децентрализации и осуществление финансового управления на местах. Для создания на местах инфраструктуры и наращивания потенциала в области экономического развития, которые являются необходимыми предпосылками успешного достижения целей, необходимо наладить совместную работу национальных и субнациональных органов власти, с тем чтобы значительно укрепить потенциал этих органов в области получения доходов и расходования средств. Одним из ключевых компонентов является система местного налогообложения, пользующаяся широкой поддержкой местных субъектов.

61. Во многих странах значительные усилия следует приложить для расширения экономических и культурных возможностей средних городов. Потенциал таких городов в плане стимулирования экономического развития на местах имеет решающее значение для обеспечения национального экономического развития и смягчения негативных последствий чрезмерной миграции населения из сельских районов в столичные города.

62. Важнейшее значение в плане поддержки достижения целей на субнациональном и местном уровнях имеют расширение международного сотрудничества и государственно-частное партнерство. В частности, можно было бы поддерживать такие новаторские механизмы, как установление побратимских отношений между городами и налаживание взаимодействия между мэрами и создание сообществ и ассоциаций с участием местных и региональных органов власти, которые благодаря этой поддержке смогут играть свою роль в процессе устойчивого развития.

Участие и подотчетность

63. Люди должны участвовать в принятии решений по вопросам, касающимся использования ресурсов. Претворить такой подход в жизнь можно с помощью создания нормативно-правовой и институциональной базы, а также опираясь на уроки, извлеченные из опыта. Вместе с тем все большие расхождения наблюдаются между экономической программой, направленной на повышение эффективности местных органов управления, и демократической программой, направленной на расширение участия.

64. Для обеспечения прозрачности и подотчетности необходимо наладить сотрудничество с местными органами власти и институтами. Следует повышать квалификацию и наращивать потенциал гражданских служащих на местах, с тем чтобы они были должным образом подготовлены к оказанию консультационных услуг и взаимодействию.

65. Кроме того, следует стимулировать инвестиции в создание систем оказания общественных услуг в электронном виде на местном уровне в качестве одного из средств, в частности, повышения прозрачности местных органов власти, создания механизмов контроля и оценки и повышения качества государственных услуг для более эффективного продвижения вперед в направлении достижения целей.

Д. Последствия стратегий комплексных действий по искоренению нищеты и обеспечению процветания для государственных учреждений

66. Нищета проявляется во многих формах и имеет множество аспектов. Нищета чревата также созданием условий, ведущих к дискриминации, отсутствию участия в жизни общества и исключению из процесса принятия решений.

67. Для успешного претворения в жизнь политики искоренения нищеты во всех ее формах, в том числе политики, направленной на преодоление крайней нищеты, необходимы эффективные и основанные на широком участии государственные и общественные институты. Для того чтобы обеспечить выделение адекватных ресурсов для осуществления деятельности, связанной с искоренением нищеты, необходимо решить ряд вопросов, связанных с государственным управлением. В этой связи критически важное значение для защиты прав беднейших и наиболее уязвимых слоев населения имеют независимая судебная система и надлежащее отправление правосудия. Не менее важно не допустить узурпации власти влиятельными группами и бороться с коррупцией.

68. Для успешного искоренения нищеты правительству следует на самом высоком уровне продемонстрировать приверженность осуществлению стратегий искоренения нищеты. Первостепенное значение имеет определение четких задач, контрольных показателей и сроков. Для разработки эффективных стратегий искоренения нищеты требуется выработать общегосударственный подход с участием многочисленных субъектов, работающих на стыке отраслей и границ. Общегосударственные подходы могут носить как официальный, так и неофициальный характер, однако важно иметь механизм сотрудничества, возглавляемый должностным лицом высокого уровня. В некоторых странах были созданы успешно функционирующие специальные подразделения по социальной интеграции.

Проведение комплексной и многоаспектной политики

69. Можно извлечь уроки из опыта ряда стран, которые добились значительных успехов в деле искоренения нищеты посредством проведения мероприятий в различных областях. Важно разработать национальную стратегию искоренения нищеты, предусматривающую принятие мер в различных областях и участие многочисленных субъектов.

70. В дополнение к работе по обеспечению минимального уровня социальной защиты следует проводить государственную политику, направленную, в частности, на поощрение занятости и достойной работы, развитие системы образования и повышение профессиональной квалификации, улучшение жилищных условий и инвестирование в создание инфраструктуры в целях улучшения условий жизни, включая предоставление доступа к электроэнергии, водоснабжению и санитарно-гигиеническим услугам, улучшение медицинского обслуживания и улучшение доступа к правосудию. Такая политика должна быть отражена в национальных стратегиях, направленных на содействие учреждениям-исполнителям в деле прозрачного и подотчетного достижения целей, а также обеспечение согласованности и сотрудничества между ними.

71. Некоторые комплексные стратегии могут носить универсальный характер, как, например, стратегия обеспечения доступа к электроэнергии, позитивное воздействие которой ощущается в целом ряде областей, тогда как некоторые другие стратегии могут иметь более узкую направленность, как, например временные специальные меры по устранению неравенства и дискриминации.

Комплексные стратегии и политика в области искоренения нищеты могут осуществляться на различных уровнях управления: местном, региональном и национальном. Политика, ориентированная на долгосрочную перспективу, может многократно усилить воздействие мер, принимаемых с целью искоренения нищеты.

Социальная защита

72. Хорошо функционирующие системы социальной защиты и эффективная политика в области трудовых ресурсов не только укрепляют справедливость, но и повышают устойчивость к потрясениям тех, кто подвержен риску впасть в нищету, и создают возможности для всех людей. В частности, в целях поставлена конкретная задача — внедрить на национальном уровне надлежащие системы и меры социальной защиты для всех.

73. Стратегии, направленные на обеспечение минимального уровня социальной защиты, такие как условные денежные переводы, отмечены целым рядом успехов. Однако нельзя допускать, чтобы реализацию таких программ подрывали коррупция и несовершенство системы государственного управления, и они не должны порождать социальное иждивенчество, которое приведет к тому, что они станут несостоятельными во время экономических кризисов и в долгосрочной перспективе.

Создание рабочих мест, занятость и создание богатства

74. Важнейшее значение имеют содействие созданию рабочих мест, поощрение предпринимательства — наряду с поощрением роста и производительности и укреплением производственного потенциала — и повышение уровня занятости в формальном секторе. Государственной администрации следует пересмотреть нормативную базу трудового права и принять другие меры для искоренения «скрытой нищеты», в том числе в формальном и неформальном секторах. Необходимо наращивать потенциал для разработки и осуществления программ, касающихся предпринимательской деятельности и профессиональной подготовки, особенно на местном уровне.

Устранение неравенства на субнациональном уровне

75. Следует поощрять диверсификацию экономической деятельности в районах, находящихся в неблагоприятном положении, в том числе путем решения социально-экономических проблем, которые затрудняют развитие в различных субрегионах. В идеале проблему нищеты в сельских районах и городах следует решать на комплексной основе.

76. Местные органы власти призваны сыграть важнейшую роль в искоренении нищеты и обеспечении того, чтобы никто не был забыт. Основными каналами оказания общественных услуг могут стать единые центры обслуживания, или «пункты одного окна», в том числе мобильные.

Причастность, участие и подотчетность

77. Для того чтобы стратегии искоренения нищеты и государственная политика по защите малоимущего населения были эффективными, они должны пользоваться широкой общественной поддержкой и одобрением, в том числе со стороны среднего класса. В ходе их реализации следует придерживаться принципа «снизу вверх» и применять подходы, предполагающие активное участие, в частности следует привлекать к участию сами уязвимые группы.

78. Крайне важно отслеживать осуществление политики и результаты работы государственных учреждений в плане охвата беднейших и наиболее уязвимых слоев населения. Механизмы подотчетности и оценки должны быть всеохватными, а к их работе могут привлекаться независимые ревизионные учреждения.

Необходимость укрепления потенциала

79. Крайне важно повысить уровень информированности и профессионализма государственных служащих всех уровней по вопросам, касающимся достижения целей и искоренения нищеты, а также путей вовлечения беднейших и наиболее уязвимых слоев населения. Каждая страна должна определить, какие группы являются беднейшими и какие рискуют остаться без внимания, и понять процессы, которые ведут к уязвимости и изоляции. Революция в использовании данных требует наращивания потенциала в области статистики, институциональной координации, технической помощи, мобилизации ресурсов и международного сотрудничества. Для содействия усилиям по искоренению нищеты необходимо расширить сотрудничество по линии Юг — Юг и укрепить международные механизмы в области развития.

Е. Разработка принципов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития

Зачем нужны принципы эффективного государственного управления?

80. Свод принципов эффективного управления мог бы стать полезным подспорьем странам в продвижении к устойчивому развитию. Хотя в Повестке дня на период до 2030 года и других важных международных соглашениях и обязательствах говорится о целом ряде широко признанных аспектов благого управления, соответствующие положения, как правило, сформулированы в виде пожеланий и почти не содержат конкретных указаний в отношении проведения институциональных реформ, направленных на поощрение эффективного государственного управления в интересах достижения целей.

81. Комитет пришел к единому мнению о том, что более практичными были бы принципы эффективного государственного управления, нивелирующие противоречие между целями, сформулированными в форме пожеланий, и необходимостью практических улучшений в сфере государственного управления для достижения определенных результатов в области развития. Такие принципы, являясь добровольными по своему замыслу, могли бы подтолкнуть страны к обдумыванию возможности проведения реалистичных реформ с учетом «отправной точки», в которой находится каждая страна, и степени приоритетности основных проблем в соответствии с потенциалом каждой страны и сложившимися в ней условиями.

82. Эти принципы могли бы также служить гражданам в качестве ориентира в процессе взаимодействия со своими правительствами. Они могли бы служить руководством по достижению целей для государственных служащих как на национальном, так и на субнациональном уровнях или использоваться в качестве основы для такого руководства.

83. В зависимости от формулировки таких принципов заинтересованные страны могли бы использовать их в качестве критерия для оценки эффективности, подотчетности и всеохватности государственных институтов. Кроме того, эти принципы можно было бы использовать при разработке глобальной программы исследований по вопросам государственного управления и развития.

84. Комитет согласился с тем, что по сравнению с другими существующими стандартами преимуществами разрабатываемых в Организации Объединенных Наций принципов государственного управления и государственно-административной деятельности могут быть их универсальный характер, практичность и четкая связь с Повесткой дня на период до 2030 года. Кроме того, учет руководящих принципов во всех соответствующих сферах управления мог бы оказать странам значительное содействие в их усилиях по достижению целей.

Возможные пути развития принципов

85. Комитет вновь подчеркнул, что принципы должны быть составлены в виде небольшого по объему свода, сформулированы без использования технических терминов и сравнительно просты для понимания неспециалистами. Члены сошлись во мнении о том, что для того, чтобы принципы и любые связанные с ними практические методы реализации пользовались широкой поддержкой, они должны быть конкретными и предметными, но при этом быть достаточно общими и не носить императивного характера.

86. При подготовке свода принципов следует четко отличать пожелания от конкретных задач в плане реформы политики. Так, концепция законности и правопорядка охватывает многочисленные сложные процессы и разнонаправленные интересы. Концепции надлежащего отправления правосудия или содействия применению моральных принципов, возможно, носят более конкретный характер, но и они являются столь широкими по охвату, что не могут выступать в качестве полноценных и конкретных указаний.

87. Комитет напомнил о том, что было бы полезно определить широко признанные концепции эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития, кратко, но достаточно глубоко их сформулировать и привести информацию о различных передовых методах, с помощью которых такие принципы могут быть реализованы на практике. В качестве основы можно было бы использовать принципы обеспечения эффективности, подотчетности и всеохватности, которые являются неотъемлемой частью Повестки дня на период до 2030 года. Затем эти элементы необходимо детализировать и в рекомендательной форме увязать с рядом конкретных видов деятельности. Такие примеры реализации благого управления на практике можно было бы переработать в оперативные руководящие принципы и увязать их с соответствующим анализом конкретных ситуаций на национальном и субнациональном уровнях.

88. Комитет отметил первоначальную работу, проделанную в области разработки ориентировочных элементов свода согласованных на международном уровне принципов эффективного государственного управления⁶, которые были определены по результатам первоначального изучения договоренностей, достигнутых в рамках Организации Объединенных Наций. Проведенная в этой области работа вызывает удовлетворение, и ее следует продолжить с учетом соответствующих инициатив, осуществляемых другими международными и региональными организациями, такими как Африканский союз, Европейский союз, Совет Европы, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Иберо-американская конференция министров по вопросам государственного управления и государственной реформы, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международная организация труда и др.

⁶ Е/С.16/2017/6, приложение.

89. Некоторые страны сочли целесообразным установить контрольные показатели и обмениваться информацией о том, каким образом применимые принципы были реализованы в странах с аналогичными условиями и целями, как это делается в контексте ОЭСР.

90. Для достижения дальнейшего прогресса в работе и продолжения обсуждения вопроса об ориентировочных элементах свода принципов эффективного государственного управления Секретариату следует рассмотреть вопрос об организации до начала следующей сессии «круглого стола» с участием заинтересованных сторон. Параллельно с этим можно было бы предложить странам представить примеры реформ и видов практической деятельности, связанных со сводом ориентировочных принципов, что могло бы принести пользу в плане обмена опытом.

Потенциальная сфера охвата принципов

91. Комитет отметил, что основой для проекта рамочного документа могли бы служить три согласованных всеобъемлющих принципа деятельности учреждений на всех уровнях, изложенные в Повестке дня на период до 2030 года, к которым относятся принципы эффективности, подотчетности и широкого участия. В этих трех областях был выявлен ряд концепций и связанных с ними видов практической деятельности, требующих дальнейшей проработки, а именно: а) компетентность, разумная государственная политика и сотрудничество, включенные в категорию «эффективность»; б) добросовестность, прозрачность и независимый надзор, включенные в категорию «подотчетность»; с) недискриминация, участие, subsidiarity и равенство между поколениями, включенные в категорию «широкое участие».

92. Для разработки конкретных руководящих указаний в отношении проведения возможных реформ существенно важно иметь представление о секторах и существующих в стране условиях, причем эти два дополнительных аспекта необходимо принимать во внимание. Например, при реализации программ по предупреждению коррупции и борьбе с ней в непростой обстановке в области государственного управления можно сосредоточить внимание на одной из базовых услуг, например здравоохранении, и проанализировать распределение ресурсов между различными субъектами с целью определить пути изменения системы стимулов, влияющих на поведение и, следовательно, состояние здоровья населения.

93. Комитет особо отметил, что в реализации принципов эффективного управления в интересах устойчивого развития могут участвовать одновременно центральные и местные органы власти, приведя в качестве примера работу Совета Европы по разработке европейских принципов благого управления на местном уровне, которые могут быть актуальными и для административных органов других уровней.

94. Что касается отбора государственных служащих, то в принципах можно было бы отразить концепции социальной ответственности, мотивации и стимулов в государственном секторе, а также предусмотреть, что в основе процесса формирования гражданской службы должен лежать принцип меритократии.

Принципы в качестве динамичного ресурса практического характера

95. Решающее значение для эффективного осуществления реформ в области государственного управления имеют обучение и готовность вносить коррективы, а также работа по повышению уровня информированности в государственном секторе и среди населения в целом. Особо актуальным в этой связи и в привязке к учебным целям будет периодический обзор хода достижения целей 16 и 17, непосредственно касающихся вопросов государственного управления в интересах устойчивого развития.

Глава IV

Будущая работа Комитета

96. Комитет экспертов по государственному управлению продолжит прилагать усилия к тому, чтобы привести свою программу работы в соответствие с потребностями и приоритетами, установленными Экономическим и Социальным Советом, с тем чтобы вносить весомый вклад в проводимые в Совете обсуждения и содействовать в выполнении его функций.

97. На своей семнадцатой сессии Комитет будет работать над темой, утвержденной Советом для его сессии 2018 года, и подготовит стратегические рекомендации по управленческим и институциональным аспектам этого вопроса. Комитет решил, что он подготовит материалы по следующим вопросам: подготовка учреждений и политики для осуществления Повестки дня на период до 2030 года; создание эффективных, подотчетных и всеохватных учреждений на всех уровнях и совершенствование работы учреждений и обеспечение их необходимыми ресурсами для поддержки перехода к экологически рациональным и устойчивым к потрясениям обществам. Комитет решил, что необходимо провести углубленный анализ конкретных аспектов этих широких институциональных проблем и включил ряд приоритетных вопросов в проект предварительной повестки дня своей семнадцатой сессии.

98. Комитет напомнил о том, что 2017 год является последним годом четырехлетнего срока полномочий нынешних членов. Таким образом, рассмотрением различных вопросов, включенных в предварительную повестку дня, по которым ранее решения принимал Экономический и Социальный Совет, будут заниматься новые члены. Учитывая масштабы и сложность поднятых вопросов Комитет, возможно, пожелает изучить некоторые вопросы более подробно или заниматься ими на протяжении нескольких лет.

Приложение

Перечень документов

<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
2	Предварительная аннотированная повестка дня (Е/С.16/2017/1)
3	Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ, посвященный необходимым мерам для успешного осуществления целей в области устойчивого развития (Е/С.16/2017/2)
3(a)	Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ об обеспечении понимания нужд местных органов власти и общин и оказании им поддержки и наделении их необходимыми средствами для осуществления целей в области устойчивого развития (Е/С.16/2017/3)
3(a)	Документ зала заседаний, посвященный вопросу становления местных органов власти и общин в качестве субъектов, осознанно работающих над достижением целей в области устойчивого развития
3(b)	Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ, посвященный руководящей роли учреждений и целям в области устойчивого развития (Е/С.16/2017/4)
3(c)	Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ об институциональных механизмах для достижения целей в области устойчивого развития (Е/С.16/2017/5)
3(c)	Доклад о работе состоявшегося 14–16 декабря 2016 года в Вене совещания экспертов по вопросам обеспечения возможностей для применения комплексного подхода к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года в работе учреждений и при осуществлении стратегий
3(c)	Неофициальные коммюнике симпозиума по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») в малых островных развивающихся государствах: предоставление государственным учреждениям необходимых средств и мобилизация партнерских связей, Нассау, 21–23 февраля 2017 года
3(c)	Документ зала заседаний по теме переосмысления институционализма с учетом устойчивого развития: развитие институтов для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития
3(c)	Документ зала заседаний по теме переосмысления институционализма с учетом устойчивого развития: развитие институтов для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития: Добавление об институциональных механизмах, предназначенных для осуществления Повестки дня на период до 2030 года на национальном уровне

<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
3(d)	Записка Секретариата о разработке комплекса международно признанных принципов эффективного государственного управления (E/C.16/2017/6)
3(e)	Записка Секретариата, сопровождающая подготовленный экспертами документ об искоренении нищеты через развитие регионов: пример Бразилии (E/C.16/2017/7)
3(e)	Документ зала заседаний о стратегиях, предусматривающих принятие комплексных мер в целях искоренения нищеты
3(e)	Справочная записка, посвященная трудностям, с которыми сталкиваются учреждения в деле искоренения нищеты и содействия процветанию в меняющемся мире, и являющаяся проектом материала, подготовленного Комитетом экспертов по государственному управлению для использования в контексте проведения тематического обзора на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию 2017 года

17-07459 (R) 080617 090617



Просьба отправить на вторичную переработку 