

联合国森林论坛

第十二届会议报告

(2016 年 4 月 25 日和 2017 年 5 月 1 日至 5 日)



联合国 • 2017 年，纽约



说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

[2017年6月1日]

目录

| | 页次 |
|-----------------------------------|----|
| 一. 需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项..... | 5 |
| A. 供经社理事会通过的决定草案 | 5 |
| 联合国森林论坛第十二届会议报告及第十三届会议临时议程..... | 5 |
| B. 提请经社理事会注意的决议 | 6 |
| 第 12/1 号决议 | |
| 联合国森林论坛第十二届会议成果 | 6 |
| 第 12/2 号决议 | |
| 论坛主席团成员的任期 | 9 |
| C. 提请经社理事会注意的决定 | 9 |
| 第 12/101 号决定 | |
| 联合国森林论坛第十三届会议的会期和地点..... | 9 |
| 第 12/102 号决定 | |
| 联合国森林论坛第十二届会议审议的文件..... | 9 |
| 二. 2017-2030 年联合国森林战略计划执行情况 | 10 |
| 三. 监测、评估和报告 | 14 |
| 四. 执行手段 | 15 |
| 五. 加强与森林有关问题的合作、协调和参与..... | 16 |
| 六. 新出现问题和挑战 | 17 |
| 七. 论坛信托基金 | 18 |
| 八. 论坛第十三届会议的会期和地点..... | 19 |
| 九. 论坛第十三届会议临时议程 | 20 |
| 十. 通过论坛第十二届会议报告 | 21 |
| 十一. 会议安排 | 22 |
| A. 会议开幕和会期 | 22 |
| B. 选举主席团成员 | 22 |
| C. 通过议程和工作安排 | 22 |

| | |
|------------------|----|
| D. 出席情况 | 24 |
| E. 文件 | 24 |
| 附件 | |
| 一. 论坛主席的摘要 | 25 |
| 二. 文件一览表 | 35 |

第一章

需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项

A. 供经社理事会通过的决定草案

1. 联合国森林论坛建议经济及社会理事会通过下列决定草案：

联合国森林论坛第十二届会议报告及第十三届会议临时议程

经济及社会理事会：

- (a) 表示注意到联合国森林论坛第十二届会议的报告¹；
- (b) 核准论坛第十三届会议临时议程如下：

联合国森林论坛第十三届会议临时议程

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和其他组织事项。
3. 2017-2030 年联合国森林战略计划执行情况：
 - (a) 就 2017-2018 年期间的专题和业务优先事项、优先行动和资源需求开展政策对话，同时考虑到两年期内可持续发展问题高级别政治论坛的审查周期和国际森林日的主题；
 - (b) 自愿宣布国家自愿贡献；
 - (c) 联合国全系统对落实全球森林目标和具体目标的贡献；
 - (d) 为战略计划制定宣传和外联战略。
4. 监测、评估和报告：
 - (a) 战略计划、联合国森林文书和国家自愿贡献的执行进展情况；
 - (b) 全球森林指标制定工作的进展情况。
5. 执行手段：
 - (a) 全球森林筹资协助网络的活动和业务进展情况；
 - (b) 全球森林筹资协助网络的运作准则；
 - (c) 提高全球森林筹资协助网络效力和效率的措施。
6. 新出现问题和挑战。
7. 联合国森林论坛信托基金。
8. 闭会期间活动信息。
9. 经济及社会理事会第 2015/33 号决议的执行进展情况。
10. 论坛第十四届会议的会期和地点。

¹ 《经济及社会理事会正式记录，2017 年，补编第 22 号》(E/2017/42)。

11. 论坛第十四届会议临时议程。

12. 通过论坛第十三届会议报告。

B. 提请经社理事会注意的决议

2. 提请经济及社会理事会注意联合国森林论坛第十二届会议通过的以下决议：

第 12/1 号决议

联合国森林论坛第十二届会议成果

联合国森林论坛，

回顾经济及社会理事会 2015 年 7 月 22 日关于 2015 年后国际森林安排的第 2015/33 号决议以及 2017 年 4 月 20 日关于 2017-2030 年联合国森林战略计划和联合国森林论坛 2017-2020 四年期工作方案的第 2017/4 号决议，

又回顾大会 2017 年 4 月 27 日关于 2017-2030 年联合国森林战略计划的第 71/285 号决议以及 2017 年 4 月 27 日关于联合国森林文书的第 71/286 号决议，

监测、评估和报告

1. 请论坛秘书处根据与论坛成员的协商及其他闭会期间活动、第十二届会议期间表达的意见以及由来自 5 个区域集团的感兴趣论坛成员对现有格式草案进行的所有试点测试，进一步修订向论坛提交关于 2017-2030 年联合国森林战略计划、联合国森林文书和国家自愿贡献执行情况国家自愿报告的格式；

2. 注意到森林合作伙伴关系正在牵头开展工作，制订一套全球森林指标，特别是关于可持续森林管理的指标，用于评估战略计划所列的全球森林目标和具体目标、可持续发展目标中与森林有关的具体目标以及其他与森林有关的国际承诺，并邀请伙伴关系提出建议供 2018 年 5 月举行的论坛第十三届会议审议；

3. 决定在第十三届会议上审议首次向论坛提交国家自愿报告的周期和格式，同时考虑到森林指标方面的工作、相关的报告周期、降低报告负担的必要性以及这种报告可能产生的宣传产品；

执行手段

4. 重申战略计划所列的执行框架，包括执行手段和国家自愿贡献，为加强可持续森林管理提供了新的机会；

5. 欢迎全球环境基金第六次充资(2014-2018 年)通过可持续森林管理跨领域战略和全球环境基金中与森林有关的重点领域为森林提供资金；

6. 邀请全球环境基金与捐助方协商，在第七次充资周期(2018-2022 年)为可持续森林管理和其他与森林有关的倡议提供更多资金；

7. 邀请论坛成员充分利用其他国际文书、机制、协定和伙伴关系，推动执行可持续森林管理和实现全球森林目标和具体目标；

8. 重申全球森林筹资协助网络在促进加强可持续森林管理方面发挥重要作用，便利各国获得资源以执行战略计划和实现其全球森林目标和具体目标，并欢迎该网络在运作方面取得进展；

9. 决定全球森林筹资协助网络应以平衡、有效和透明的方式执行战略计划所列的优先事项；

10. 邀请论坛成员和其他有能力者向论坛信托基金提供自愿捐助，支持加强该网络下的活动；

加强与森林有关问题的合作、协调和参与

11. 欢迎论坛成员、森林合作伙伴关系及其成员组织、区域和次区域组织和进程以及主要群体采取举措，促进制订和执行战略计划和论坛 2017-2020 四年期工作方案；

12. 又欢迎森林合作伙伴关系制订新的政策文件，以加强业务并提高工作效力；

13. 注意到森林合作伙伴关系正在制订一项工作计划，其中概述的成员集体贡献和联合举措与 2017-2030 年联合国森林战略计划和论坛四年期工作方案一致；

14. 邀请森林合作伙伴关系在筹备其 2017 年 9 月的会议时考虑到论坛成员对工作计划草案的投入，并邀请伙伴关系向论坛第十三届会议提交其工作计划；

15. 又邀请森林合作伙伴关系考虑扩大其成员数目，接纳有意加入伙伴关系的国际一级政府间合作伙伴；

16. 鼓励论坛成员在论坛第十三届会议上宣布对实现战略计划所列一个或多个全球森林目标和具体目标的初步国家自愿贡献，并通过适当的渠道向论坛秘书处通报宣布的内容；

17. 鼓励主要群体和其他相关利益攸关方继续参与论坛的工作，包括拟订关于如何为执行战略计划和论坛四年期工作方案做贡献的建议或工作计划，并向论坛第十三届会议提交这些建议或计划；

18. 通过本决议附件所载的旨在支持论坛工作的国家主导倡议和类似倡议准则；

19. 强调必须宣传森林和战略计划对可持续发展的重大贡献，包括通过国际森林日每年提供的平台进行宣传；

对可持续发展问题高级别政治论坛的贡献

20. 强调论坛第十二届会议技术讨论的重要性，技术讨论涉及森林对消除贫穷、粮食安全、性别平等以及增强妇女和女童权能的贡献，还涉及可持续森林管理的执行手段，还强调这些讨论对 2017 年可持续发展问题高级别政治论坛审查的可持续发展目标具有相关性；

21. 请主席与主席团成员协商，最后确定论坛的技术讨论摘要，并将摘要转交高级别政治论坛，作为其对 2017 年审查的投入；

22. 强调联合国森林论坛必须为 2018 年高级别政治论坛审查可持续发展目标的工作提供投入；

23. 请论坛秘书处与森林合作伙伴关系协商，编写一份报告，载列关于加速实现可持续发展目标 15 及其与森林有关的具体目标的建议，并编写背景分析研

究报告，介绍森林对实现 2018 年高级别政治论坛将要审查的其他可持续发展目标所做的贡献，供论坛第十三届会议审议；

24. 邀请论坛成员、森林合作伙伴关系成员组织、联合国系统合作伙伴、区域和次区域组织和进程、主要群体和其他利益攸关方在 2017 年 11 月 30 日前向论坛秘书处提供投入，介绍森林对 2018 年高级别政治论坛所审议问题的贡献；

25. 请论坛秘书处综合收到的投入，并将综合报告作为背景资料提交论坛第十三届会议；

26. 欢迎森林合作伙伴关系采取举措，组织一次关于制止毁林和增加森林面积的国际会议，作为对论坛第十三届会议审议工作的贡献和论坛对 2018 年高级别政治论坛的投入；

27. 邀请论坛成员、森林合作伙伴关系及其成员组织、联合国系统合作伙伴、区域和次区域组织和进程、主要群体和其他利益攸关方采取举措，突出森林对《2030 年可持续发展议程》² 的重要作用，并向论坛第十三届会议提交这些举措的成果；

28. 决定论坛第十三届会议将最后确定其对 2018 年高级别政治论坛的实质性投入，同时考虑到向论坛提供的投入。

附件

国家、组织、区域及主要群体主导倡议准则

国家、组织、区域或主要群体主导倡议的总目标是支持联合国森林论坛的工作。因此，组织者在规划此类倡议时不妨考虑如下准则：

(a) 倡议应与 2017-2030 年联合国森林战略计划和论坛 2017-2020 四年期工作方案确定的联合国森林论坛优先事项直接相关；

(b) 倡议应是非正式、透明和参与性的，应力求均衡代表性，包括性别均衡，论坛所有成员国、森林合作伙伴关系成员、主要群体代表以及其他感兴趣的利益攸关方均可参加；

(c) 倡议方应以书面形式提请论坛主席团和秘书处注意他们有意举办倡议，并说明倡议的目标、与论坛工作的相关性、拟议地点和日期以及估计的参与人数；

(d) 联合国森林论坛秘书处应参加为支持倡议而设立的委员会；

(e) 此类倡议的费用应由主办方或捐助方承担，或由其他来源供资。联合国经常预算不支付此类倡议的费用。联合国森林论坛信托基金的资金只有在捐助方指定用于此目的的情况下才能用于此类倡议；

(f) 应邀请来自举办倡议区域的主席团成员参加；

² 大会第 70/1 号决议。

(g) 论坛秘书处一名成员的差旅费和其他费用应由此倡议支付；

(h) 倡议结束之后，组织者应向秘书长提交一份报告，并在联合国森林论坛上登载这份报告；组织者还应向论坛下届会议提交倡议成果供论坛审议；

(i) 为了登记和确认倡议所有参与者的贡献，包括在财政支助方面的贡献，倡议方不妨在提交秘书长的报告中列入这一信息；

(j) 请国家、组织、区域及主要群体审议本准则，本准则应适用于联合国森林论坛第十二届会议之后宣布的倡议。

第 12/2 号决议

论坛主席团成员的任期

联合国森林论坛，

回顾经济及社会理事会 2000 年 10 月 18 日第 2000/35 号决议第 7 段，经社理事会在该决议中决定联合国森林论坛，除其他外，将决定其主席团成员的任期，

又回顾经社理事会 2015 年 7 月 22 日第 2015/33 号决议，经社理事会在该决议中决定，论坛偶数年的会议将专门进行政策讨论，奇数年的会议将专门进行关于执行和技术咨询的讨论，

1. 决定从第十四届常会开始，论坛应选举其主席团成员，任期两年，以确保联合国森林论坛的政策会议和技术会议保持连续性；

2. 确认这一决定不得作为经济及社会理事会其他职司委员会的先例。

C. 提请经社理事会注意的决定

3. 提请经济及社会理事会注意联合国森林论坛第十二届会议通过的以下决定：

第 12/101 号决定

联合国森林论坛第十三届会议的会期和地点

联合国森林论坛回顾经济及社会理事会 2015 年 7 月 22 日第 2015/33 号决议，决定论坛第十三届会议将于 2018 年 5 月 7 日至 11 日在总部举行。

第 12/102 号决定

联合国森林论坛第十二届会议审议的文件

联合国森林论坛表示注意到第十二届会议审议的下列文件：

(a) 秘书长关于监测、评估和报告 2017-2030 年联合国森林战略计划、联合国森林文书和国家自愿贡献执行工作进展的报告(E/CN.18/2017/3)；

(b) 秘书长关于加强森林有关问题的合作、协调和参与的报告(E/CN.18/2017/5)。

第二章

2017-2030 年联合国森林战略计划执行情况

- (a) 就 2017-2018 年期间的专题和业务优先事项、优先行动和资源需求开展技术讨论和经验交流，同时考虑到该两年期内可持续发展问题高级别政治论坛的审查周期和国际森林日的主题
- (b) 酌情自愿宣布国家自愿贡献
- (c) 联合国全系统对落实全球森林目标和具体目标的贡献

4. 论坛在 2017 年 5 月 1 日至 5 日的第 2 至 6 次、第 8 次和第 10 次会议上审议了议程项目 3 及其分项(a)至(c)。为审议该项目，论坛面前有秘书长关于 2017-2030 年联合国森林战略计划执行情况的说明(E/CN.18/2017/2)。

5. 在 5 月 1 日第 2 次会议上，论坛秘书处主任介绍了该项目下的文件。

论坛采取的行动

6. 在 5 月 5 日第 10 次会议上，论坛面前有主席团根据非正式磋商提出的论坛第十二届会议总括决议草案，草案作为议程项目 3(2017-2030 年联合国森林战略计划执行情况)、项目 4(监测，评估和报告)、项目 5(执行手段)和项目 6(加强与森林有关问题的合作、协调和参与)下的非正式文件分发，仅有英文本。

7. 在同次会议上，坦桑尼亚联合共和国、智利、美利坚合众国、瑞士、乌克兰和尼日利亚代表以及欧洲联盟观察员作了发言。

8. 还是在同次会议上，主席(加拿大)作了发言并暂停了会议。

9. 在 5 月 5 日第 10 次会议续会上，尼日利亚(代表非洲集团)、美国、中国、厄瓜多尔、巴西和俄罗斯联邦代表以及欧洲联盟观察员作了发言。

10. 在同次会议上，主席作了发言并口头订正了决议草案。

11. 还是在同次会议上，论坛秘书作了发言。

12. 还是在 5 月 5 日第 10 次会议上，论坛通过了经口头订正的决议草案(见第一章，B 节，第 12/1 号决议)。

关于森林合作伙伴关系成员、联合国合作伙伴和利益攸关方对执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的贡献的专题小组讨论

13. 在 5 月 1 日第 3 次会议上，论坛在议程项目 3(c)(联合国全系统对落实全球森林目标和具体目标的贡献)下举行了专题小组讨论。主席的摘要见附件一，A 节。

14. 在同次会议上，联合国粮食及农业组织(粮农组织)林业政策和资源司司长伊娃·穆勒宣读了森林合作伙伴关系主席玛丽亚·海伦娜·塞梅多的介绍性发言。

15. 瑞士代表提出了意见和问题，粮农组织代表作了答复。

16. 还是在同次会议上，国际竹藤组织观察员以及科技界主要群体代表作了发言。
17. 主席(加拿大)发言后，粮农组织林业政策和资源司司长作了主旨发言。
18. 在同次会议上，专题小组讨论主持人 Hosny el-Lakany 作了发言，他是亚历山大大学杰出教授、不列颠哥伦比亚大学兼职教授兼林学院国际林业项目主任。
19. 下列嘉宾作了发言：国际自然保护联盟全球森林与气候变化方案副主任 Carole Saint-Laurent、濒危野生动植物种国际贸易公约秘书处高级科学干事 Milena Sosa-Schmidt 以及亚太森林恢复与可持续管理组织助理执行主任夏军。
20. 嘉宾回答了哥伦比亚、中国、墨西哥、巴西、马来西亚、智利、巴布亚新几内亚、印度尼西亚和伊朗伊斯兰共和国代表提出的意见和问题。
21. 欧洲联盟和国际林业研究组织联合会观察员也参加了讨论。

关于森林对实现可持续发展目标 1(在全世界消除一切形式的贫穷)的贡献的专题小组讨论：森林与消除贫穷

22. 在 5 月 2 日第 4 次会议上，论坛在议程项目 3(a)(就 2017-2018 年期间的专题和业务优先事项、优先行动和资源需求开展技术讨论和经验交流，同时考虑到该两年期内可持续发展问题高级别政治论坛的审查周期和国际森林日的主题)下举行了专题小组讨论，副主席(中国)担任主席。主席的摘要见附件一，B 节，专题小组讨论 1。
23. 在同次会议上，独立学者兼发展经济学家 Uma Lele 作了主旨发言。
24. 在同次会议上，担任专题小组讨论主持人的世界资源研究所森林方案森林合法性倡议主任 Charles Barber 作了发言。
25. 下列嘉宾作了发言：国际热带木材组织执行主任 Gerhard Dieterle、非洲森林论坛执行秘书 Godwin Kowero 以及全球发展中心高级研究员 Frances Seymour。
26. 主持人发言后，主旨发言者和嘉宾回答了智利、中国、墨西哥、俄罗斯联邦、加拿大、芬兰、印度尼西亚、马来西亚和厄瓜多尔代表提出的意见和问题。
27. 欧洲联盟和国际竹藤组织观察员也参加了讨论。
28. 生物多样性公约秘书处代表也作了发言。
29. 农民和小片林地所有人主要群体代表也作了发言。
30. 主持人和副主席(中国)也作了发言。

关于森林对实现可持续发展目标 5(实现性别平等,增强所有妇女和女童的权能)的贡献的专题小组讨论

31. 在 5 月 2 日第 5 次会议上，论坛在议程项目 3(a)(就 2017-2018 年期间的专题和业务优先事项、优先行动和资源需求开展技术讨论和经验交流，同时考虑到该两年期内可持续发展问题高级别政治论坛的审查周期和国际森林日的主题)下举

行了专题小组讨论，副主席(加蓬)担任主席并致开幕词。主席的摘要见附件一，B 节，专题小组讨论 2。

32. 在同次会议上，高级研究员兼国际环境和发展学会林业小组组长 Isilda Nhantumbo 通过视频链接作了主旨发言。

33. 在同次会议上，担任专题小组讨论主持人的联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)可持续发展政策顾问 Seemin Qayum 作了发言。

34. 下列嘉宾作了发言：牙买加林业局首席执行官兼森林保护员 Marilyn Headley、非洲妇女森林社区管理网络主任 Cécile Bibiane Ndjebet 以及妇女环境与发展组织联合国大使 Latha Swamy。

35. 嘉宾回答了加拿大、澳大利亚、哥伦比亚、乌拉圭、秘鲁、伊朗伊斯兰共和国、瑞典、印度尼西亚、芬兰、墨西哥、圣卢西亚、尼日利亚(代表非洲集团)和新西兰代表提出的意见和问题。

36. 欧洲联盟和保护欧洲森林部长级会议观察员也参加了讨论。

37. 儿童和青年主要群体代表也作了发言。

关于森林对实现可持续发展目标 2(消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业)的贡献的专题小组讨论：森林与粮食安全

38. 在 5 月 3 日第 6 次会议上，论坛在议程项目 3(a)(就 2017-2018 年期间的专题和业务优先事项、优先行动和资源需求开展技术讨论和经验交流，同时考虑到该两年期内可持续发展问题高级别政治论坛的审查周期和国际森林日的主题)下举行了专题小组讨论，副主席(捷克)担任主席。主席的摘要见附件一，B 节，专题小组讨论 3。

39. 在同次会议上，保护研究所创始主任兼剑桥大学地理系环境与发展政治经济学高级讲师 Bhaskar Vira 作了主旨发言。

40. 在同次会议上，担任专题小组讨论主持人的欧洲经济委员会与粮农组织联合林业和木材科科长 Paola Deda 作了发言。

41. 下列嘉宾作了发言：粮农组织分管气候及自然资源的副总干事 Maria Helena Semedo、国际林业研究组织联合会主管工作队、特别方案、项目和国际林研联主导倡议的副主席 John Parrotta 以及宾夕法尼亚州立大学地理系助理教授 Bronwen Powell。

42. 主旨发言者和嘉宾回答了智利、俄罗斯联邦、哥伦比亚、南非、美国、印度尼西亚、加蓬、德国、尼日利亚、加拿大、泰国、墨西哥、喀麦隆、新西兰和尼泊尔代表提出的意见和问题。

43. 欧洲联盟观察员也参加了讨论。

44. 农民和小片林地所有人主要群体代表也作了发言。

关于为 2018 年可持续发展问题高级别政治论坛提供投入, 包括为其专题重点和闭会期间活动提供实质性投入的筹备工作的讨论

45. 在 5 月 4 日第 8 次会议上, 论坛在议程项目 3(a)(就 2017-2018 年期间的专题和业务优先事项、优先行动和资源需求开展技术讨论和经验交流, 同时考虑到该两年期内可持续发展问题高级别政治论坛的审查周期和国际森林日的主题)下进行了讨论。

46. 在同次会议上, 主席(加拿大)作了发言。

47. 还是在同次会议上, 主管政策协调和机构间事务助理秘书长作了发言。

48. 在随后的讨论中, 助理秘书长回答了伊朗伊斯兰共和国、不丹、瑞士、德国、尼日利亚(代表非洲集团)、马来西亚、中国和新西兰代表提出的意见和问题。

49. 欧洲联盟和国际林业研究组织联合会观察员也参加了讨论。

50. 粮农组织代表也作了发言。

第三章

监测、评估和报告

- (a) 关于 2017-2030 年联合国森林战略计划、联合国森林文书和国家自愿贡献执行情况国家自愿报告的周期和格式
- (b) 全球森林指标制定工作的进展情况
- (c) 更好地协调数据收集和减轻报告负担的进一步措施

51. 论坛在 2017 年 5 月 3 日第 7 次会议上审议了议程项目 4。在 5 月 5 日第 10 次会议上合并审议了项目 4、项目 3(2017-2030 年联合国森林战略计划执行情况)、项目 5(执行手段)和项目 6(加强与森林有关问题的合作、协调和参与)。为审议项目 4，论坛面前有秘书长关于监测、评估和报告 2017-2030 年联合国森林战略计划、联合国森林文书和国家自愿贡献执行工作进展的报告(E/CN.18/2017/3)。

52. 在 5 月 3 日第 7 次会议上，论坛听取了论坛秘书处主任及一名代表的介绍性发言。

53. 在同次会议上，Vicente de Azevedo Araujo Filho(巴西)向论坛介绍了报告问题专家组会议的总结报告。

54. 在同次会议上，粮农组织林业政策和资源司司长伊娃·穆勒介绍了森林合作伙伴关系组织主导的全球森林指标倡议的总结报告。

论坛采取的行动

55. 在项目 4 下，论坛通过了一项决议草案(见第二章，第 6-12 段)和一项决定草案(见第一章，C 节，第 12/102 号决定)。

论坛在项目 4 下审议的文件

56. 在 5 月 5 日第 10 次会议上，根据主席(加拿大)的提议，论坛表示注意到秘书长关于监测、评估和报告 2017-2030 年联合国森林战略计划、联合国森林文书和国家自愿贡献执行工作进展的报告(E/CN.18/2017/3)。

关于向论坛提交国家自愿报告的拟议格式和周期的讨论

57. 在 5 月 3 日第 7 次会议上，论坛在项目 4 下举行了讨论，副主席(捷克)担任主席。

58. 论坛秘书处主任和一名代表以及粮农组织林业政策和资源司司长回答了加纳、奥地利、加拿大、美国、日本、瑞士、乌克兰、哥伦比亚、智利、马来西亚、墨西哥、尼日利亚(代表非洲集团)、印度尼西亚、新西兰、澳大利亚、中国、挪威、巴西和德国代表提出的意见和问题。

59. 欧洲联盟、保护欧洲森林部长级会议和国际竹藤组织观察员也参加了讨论。

60. 农民和小林地所有者主要群体以及儿童和青年主要群体代表也作了发言。

第四章

执行手段

- (a) 初步讨论全球森林筹资协助网络的运作准则和资源提供情况
- (b) 全球森林筹资协助网络的活动和业务进展情况

61. 在 2017 年 5 月 4 日第 9 次会议上，论坛审议了议程项目 5。为审议该项目，论坛面前有秘书处关于可持续森林管理的执行手段的说明(E/CN.18/2017/4)。

62. 在 2017 年 5 月 4 日第 9 次会议上，论坛秘书处主任作了介绍性发言。

论坛采取的行动

63. 在议程项目 5 下，论坛通过了一项决议草案(见第二章，第 6-12 段)。

关于可持续森林管理的执行手段的专题小组讨论

64. 在 2017 年 5 月 4 日第 9 次会议上，论坛在项目 5 下举行了讨论，副主席(中国)担任主席，全球环境基金秘书处方案司司长 Gustavo Fonseca 担任主持人。主席的摘要见附件一，B 节，专题小组讨论 4。

65. 下列嘉宾作了发言：福特基金会公平发展方案干事 Penny Davies、森林方案管理人 Werner Kornex 以及 STCP 项目工程有限公司总裁 Ivan Tomaselli。

66. 论坛秘书处主任和嘉宾回答了不丹、墨西哥、厄瓜多尔、德国、尼日利亚(代表非洲集团)、南非、塞内加尔、美国、尼日尔、喀麦隆、圣卢西亚、巴西、中国、马来西亚和几内亚代表提出的意见和问题。

67. 欧洲联盟观察员也参加了讨论。

68. 科技界主要群体代表也作了发言。

第五章

加强与森林有关问题的合作、协调和参与

(a) 闭会期间活动信息

- (一) 关于森林合作伙伴关系工作计划以及采取行动加强其运作以支持战略计划和 2017-2020 四年期工作方案的信息
- (二) 区域和次区域伙伴
- (三) 主要群体和其他相关利益攸关方
- (四) 宣传和外联活动

(b) 修订国家主导倡议和类似倡议的现有准则以加强其对论坛工作的贡献

69. 在 2017 年 5 月 4 日第 8 次会议上，论坛审议了议程项目 6。在 5 月 5 日第 10 次会议上，论坛合并审议了项目 6、项目 3(2017-2030 年联合国森林战略计划执行情况)、项目 4(监测、评估和报告)和项目 5(执行手段)。为审议项目 6，论坛面前有秘书长关于加强森林有关问题的合作、协调和参与的报告(E/CN.18/2017/5)。

70. 在 5 月 4 日第 8 次会议上，论坛听取了论坛秘书处主任的介绍性发言。

论坛采取的行动

71. 在项目 6 下，论坛通过了一项决议草案(见第二章，第 6-12 段)和一项决定草案(见第一章，C 节，第 12/102 号决定)。

论坛在项目 6 下审议的文件

72. 在 5 月 5 日第 10 次会议上，根据主席(加拿大)的提议，论坛表示注意到秘书长关于加强森林有关问题的合作、协调和参与的报告(E/CN.18/2017/5)。

第六章

新出现问题和挑战

73. 根据论坛 2017-2020 四年期工作方案，论坛可决定在任何一届会议的议程中列入与森林和可持续森林管理有关并且(或者)对之有影响的紧迫、意外且尚未在相关届会议程中予以处理的具有全球重要性的新出现问题和挑战。

74. 论坛第十二届会议在 2017 年 5 月 5 日第 10 次会议上审议了议程项目 7。论坛忆及，在项目 3(c)下进行技术讨论和经验交流时，曾讨论过具有全球重要性的新出现问题和挑战(见第二章，第 13-21 段)。

第七章

论坛信托基金

75. 在 2017 年 5 月 5 日第 10 次会议上,论坛审议了议程项目 8。为审议该项目,论坛面前有秘书处关于论坛信托基金的说明([E/CN.18/2017/6](#))。

76. 在 5 月 5 日第 10 次会议上,论坛听取了论坛秘书处主任的介绍性发言。

第八章

论坛第十三届会议的会期和地点

77. 在 2017 年 5 月 5 日第 10 次会议上,论坛审议了议程项目 9。为审议该项目,论坛面前有一项题为“联合国森林论坛第十三届会议的时间和地点”的决定草案(E/CN.18/2017/L.2)。

论坛采取的行动

78. 在项目 9 下,论坛通过了该决定草案(见第一章, C 节, 第 12/101 号决定)。

第九章

论坛第十三届会议临时议程

79. 在 2017 年 5 月 5 日第 10 次会议上,论坛审议了议程项目 10。为审议该项目,论坛面前有一项题为“联合国森林论坛第十三届会议临时议程”的决定草案(E/CN.18/2017/L.1)。

论坛采取的行动

80. 在同次会议上,论坛通过了第十三届会议临时议程,以提交经济及社会理事会 2017 年届会(见第一章, A 节)。

第十章

通过论坛第十二届会议报告

81. 在 2017 年 5 月 5 日第 10 次会议上,论坛审议了议程项目 11。为审议该项目,论坛面前有第十二届会议的报告草稿([E/CN.18/2017/L.3](#))。

论坛采取的行动

82. 在 5 月 5 日第 10 次会议上,报告员(捷克)介绍了报告草稿。论坛随后通过了报告草稿,并委托报告员与秘书处协作定稿,提交经济及社会理事会 2017 年届会。

第十一章

会议安排

A. 会议开幕和会期

83. 联合国森林论坛于 2016 年 4 月 25 日和 2017 年 5 月 1 日至 5 日在联合国总部举行了第十二届会议。论坛举行了 10 次全体会议(第 1 至第 10 次)。

84. 在 2016 年 4 月 25 日第 1 次会议上, 论坛临时主席斯雷奇科·尤里契奇(克罗地亚)宣布第十二届会议开幕。

85. 在 2017 年 5 月 1 日第 2 次会议上, 大会第七十一届会议主席彼得·汤姆森(斐济)和经济及社会理事会副主席玛丽·哈塔多娃(捷克)对论坛发表讲话。

86. 在同次会议上作开幕发言的有: 第十二届会议主席彼得·贝索(加拿大)、主管经济和社会事务副秘书长吴红波和论坛秘书处主任马诺埃尔·索布拉尔·菲约。

B. 选举主席团成员

87. 在 2016 年 4 月 25 日第 1 次会议上, 论坛以鼓掌方式选举彼得·贝索(加拿大)担任第十二届会议主席, 选举克拉丽莎·苏扎·德拉·尼娜(巴西)、吴志民(中国)和托马斯·克赖扎尔(捷克)担任第十二届会议副主席。

88. 在 2017 年 5 月 1 日第 2 次会议上, 论坛以鼓掌方式选举波德莱尔·恩东·埃拉(加蓬)担任第十二届会议副主席。

89. 在同次会议上, 论坛任命托马斯·克赖扎尔(捷克)担任第十二届会议副主席兼报告员。

C. 通过议程和工作安排

90. 在 2017 年 5 月 1 日第 2 次会议上, 论坛通过 E/CN.18/2017/1 号文件所载的本届会议临时议程。议程内容如下:

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和其他组织事项。
3. 2017-2030 年联合国森林战略计划执行情况:
 - (a) 就 2017-2018 年期间专题和业务优先事项、优先行动和资源需求开展技术讨论和经验交流, 同时考虑到该两年期内可持续发展问题高级别政治论坛的审查周期和国际森林日的主题;
 - (b) 酌情自愿宣布国家自愿贡献;
 - (c) 联合国全系统对落实全球森林目标和具体目标的贡献。
4. 监测、评估和报告:

- (a) 关于 2017-2030 年联合国森林战略计划、联合国森林文书和国家自愿贡献执行情况国家自愿报告的周期和格式；
 - (b) 全球森林指标制定工作的进展情况；
 - (c) 更好地协调数据收集和减轻报告负担的进一步措施。
5. 执行手段：
- (a) 初步讨论全球森林筹资协助网络的运作准则和资源提供情况；
 - (b) 全球森林筹资协助网络的活动和业务进展情况。
6. 加强与森林有关问题的合作、协调和参与：
- (a) 闭会期间活动信息：
 - (一) 关于森林合作伙伴关系工作计划以及采取行动加强其运作以支持战略计划和 2017-2020 四年期工作方案的信息；
 - (二) 区域和次区域伙伴；
 - (三) 主要群体和其他相关利益攸关方；
 - (四) 宣传和外联活动；
 - (b) 修订国家主导倡议和类似倡议的现有准则以加强其对论坛工作的贡献。
7. 新出现问题和挑战。
8. 论坛信托基金。
9. 论坛第十三届会议的会期和地点。
10. 论坛第十三届会议临时议程。
11. 通过论坛第十二届会议报告。
91. 论坛还在第 2 次会议上核准了作为非正式文件(仅英文本)分发的本届会议临时工作安排，但有一项谅解，即可以根据需要作进一步修订。
92. 在 2017 年 5 月 5 日第 10 次会议上，论坛面前有由主席(加拿大)根据非正式磋商提出、作为非正式文件(仅英文本)分发的决议草案，题为“论坛主席团成员的任期”。
93. 在同次会议上，委员会通过了该决议草案(见第一章，B 节，第 12/2 号决议)。
94. 在同次会议上，在通过该决议草案后，厄瓜多尔代表作了发言。

D. 出席情况

95. 根据经济及社会理事会第 2000/35 号决议第 4 段，论坛由联合国和联合国各专门机构的所有会员国组成，以平等身份充分参与。与会者名单将作为 [E/CN.18/2017/INF/1](#) 号文件发布。

E. 文件

96. 论坛第十二届会议审议的文件载于本报告附件二。其他相关文件也可以查阅论坛网站(www.un.org/esa/forests/forum/current-session/index.html)。

附件一

论坛主席的摘要

A. 关于森林合作伙伴关系成员、联合国合作伙伴和利益攸关方对执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的贡献的专题小组讨论摘要

1. 主旨发言者指出，2017-2030 年联合国森林战略计划作为联合国系统和合作伙伴森林工作的“参考框架”，有助于解决零碎化问题。森林合作伙伴关系新的工作计划将列出伙伴关系成员对执行战略计划的集体贡献，包括共同举措。她指出，联合国粮食及农业组织(粮农组织)新的战略框架与可持续发展各项目标吻合一致，说明认识到需要加强农业、林业和渔业各部门之间的政策对话。粮农组织将支持各国把可持续森林管理纳入国家发展方案和行动计划，采用农林牧统筹兼顾的方法，寻找可持续发展融资的新机遇。2016 年版《世界森林状况》力求展示森林如何促进实现 10 项可持续发展目标(目标 1、2、5、6、7、8、11、12、13 和 15)。她还强调，粮农组织区域林业委员会可以提供有效的手段，协助区域层面和全球层面森林政策讨论之间的双向交流。

2. 一位嘉宾解释，国际自然保护联盟是一个国际组织，成员包括政府和非政府组织。联盟是伙伴关系成员。联盟 2017-2020 年方案框架中列有森林内容。联盟正在 40 多个国家支助恢复森林景观，这是到 2020 年恢复 1.5 亿公顷被毁和退化林地(波恩挑战)、到 2030 年再恢复 2 亿公顷(《纽约森林宣言》)全球努力的一部分。迄今为止，联盟 41 个成员承诺恢复 1.48 亿多公顷。联盟编写了一份分析报告，表明恢复森林有助于实现全球森林目标 1、爱知生物多样性目标、《巴黎协定》所规定的国家自主贡献、关于减少发展中国家因毁林和森林退化所致排放以及森林养护和可持续管理和加强森林碳储量的作用的联合国方案(减排加)，以及恢复后的森林的经济净价值。她最后表示支持进一步采用这些工具和方法，协助利用这项工作。

3. 一位嘉宾强调《濒危野生动植物种国际贸易公约》秘书处可以为实现所有全球森林目标和战略计划中大多数目标做出贡献。列入《公约》的物种，其国际贸易必须合法，可持续，从而减少森林生物多样性的损失。《公约》1975 年生效时，规范了 18 种树种的贸易，目前规范 900 多种树种的贸易，责成进出口国承担义务。可持续的树种贸易可使地方社区受益。《公约》秘书处还发挥关键作用，调动财务资源用于可持续地管理含《公约》所列树种的森林，帮助各国制定国家法律，并与其他组织合作，如国际热带木材组织，开办 10 年方案，执行对《公约》附录所列热带木材物种的管制。秘书处确认愿意成为伙伴关系的成员。

4. 一位嘉宾概述了亚太森林恢复与可持续管理组织为实现可持续发展目标所做的贡献。该组织在亚太区域共有 31 个成员，包括 26 个经济体和 5 个国际组织，其中 2 个国际组织(粮农组织和国际热带木材组织)是伙伴关系成员。该组织侧重通过政策对话、信息共享、能力建设和示范项目，促进区域的可持续森林管理和森林恢复。网络 2016-2020 年战略计划的主要优先事项是恢复退化的森林和增加森林覆盖率，促进可持续森林管理以促进森林的生态功能和生态系统安全，加强

森林对社会经济发展的贡献，改善地方生计，以此促进实现全球森林目标和与森林有关的可持续发展目标。非正规森林规划网络力求通过经验交流、能力建设和技术支助来加强林业规划进程。

5. 互动讨论中提出以下要点：

(a) 森林合作伙伴关系将在协助执行战略计划方面发挥关键作用；

(b) 应考虑扩大伙伴关系，接纳国际一级有意愿的政府间伙伴(如《濒危野生动植物种国际贸易公约》秘书处)；

(c) 应考虑加入伙伴关系的标准以及伙伴关系的最佳规模；

(d) 各个非成员伙伴也在执行战略计划方面发挥重要作用，包括《濒危野生动植物种国际贸易公约》秘书处、《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地的公约》秘书处、政府间生物多样性和生态系统服务科学政策平台以及区域和次区域组织和进程；

(e) 为避免重复，实现协同增效，应将战略计划作为森林工作参考框架进行推介，提高各组织和各倡议之间的一致性；

(f) 论坛秘书处应利用在经济和社会事务部的地位，确保战略计划的价值在整个联合国系统得到广泛认可；

(g) 森林合作伙伴关系的各个全球森林专家小组(由国际森林研究组织联盟牵头)是加强科学政策接口的重要机制；

(h) 国际森林研究组织联盟的成员阵容广泛，能够协助各国建立执行战略计划的科学能力。

6. 就协助执行战略计划提出了以下建议：

(a) 鼓励联合国系统内伙伴关系成员和非成员组织将其工作方案中有关森林的内容与战略计划看齐；

(b) 除明确提到森林的目标外，还鼓励所有行动者更好地宣传执行战略计划给实现各类可持续发展目标带来的好处；

(c) 请伙伴关系成员帮助各国执行战略计划，制定简化机制，调动更多资源，资助可持续森林管理和能力建设；

(d) 邀请合作伙伴关系为其工作计划所列行动和举措编制时间表；

(e) 邀请合作伙伴关系考虑采取联合举措，建设农村和地方森林社区的能力。

B. 关于森林对 2017 年高级别政治论坛主题“在不断变化的世界上消除贫穷和促进繁荣”的贡献的技术会议摘要

7. 大约有 16 亿人(世界人口的 17%)直接依靠森林维持生存、生计、就业和创收。森林和树木为人类提供食物、煮饭和取暖燃料、水、医药、住所和衣物，并在发

生危机或紧急情况时，例如长期干旱造成作物歉收或发生季节性短缺时，发挥安全网的作用。森林丧失大约 80%是由于林转农造成的，主要是热带地区；世界许多地区毁林的主要驱动因素是在林地上商业开发棕榈油、大豆、木材种植和肉牛养殖。需要多管齐下，解决毁林和森林退化问题，因为许多驱动因素都在森林部门之外。采取更多措施，消除与消费品供应链相关的毁林现象，将对减少毁林产生重大影响。

8. 2017 年可持续发展高级别政治论坛将深入审查 7 项可持续发展目标。以这 7 项目标为基础第十二届会议就四个主题优先事项进行了技术讨论：森林与消除贫穷(目标 1)、性别平等和增强妇女和女孩权能(目标 5)、森林与粮食安全(目标 2)以及执行可持续森林管理的手段(具体目标 15.b 和目标 17)。组织了 4 次专题小组讨论，促进论坛关于 4 个主题的技术讨论。专题小组讨论的情况摘要如下。

专题小组讨论 1: 森林对 2017 年高级别政治论坛主题“在不断变化的世界上消除贫穷和促进繁荣”的贡献

9. 主旨发言者欢迎人们再度愿意了解森林与贫困之间的相互作用，但强调了若干挑战，包括定义问题、缺乏严谨的研究和这种相互作用的复杂性质。造成定义问题的部分原因是，以林为生者可能包括森林居民、农民、小片林地所有人、商业企业以及世界上 3.7 亿自认的土著人民中的许多人，这些人属于最脆弱、最边缘化和处境最不利的群体。各国国情和各区域域情、人均森林面积、土地所有权和使用权、森林产品和服务所有权和使用权等，也大不相同。她对比了“老式”官方发展援助与新方式的效益，如基于业绩的现金转账和环境服务付款。她指出，虽然社区林业的成果各异，但是几个中等收入国家的经验表明，可能发挥作用的措施包括，多部门进行干预，促进农林业；加强生产者组织和赋予妇女组织权能，重点是提高生产力；改善市场准入和信贷等。她最后呼吁更积极地与慈善家和企业家建立伙伴关系，利用创新技术和组织形式扩充知识，实现社会和环境目标。

10. 一位嘉宾指出，对于许多以林为生的人来说，森林收入与农业收入相辅相成，而在农业收成低的时令，森林特别有价值。有许多依靠森林走向繁荣的范例，例如墨西哥为环境服务和社区林业企业付费，中国在森林改革中更注重性别平等主流化，越南的小林场，阿尔巴尼亚把国家森林转给地方政府和社区协会，巴西的 Bolsa Verde 安全网资金转移等。森林促进繁荣的关键因素包括，保障和增加家庭的土地和森林收入，适当的公共服务，进入市场和获得贸易机会，获得可持续供应的足够资源，以及获得投资激励或信贷。他提到一个赠款机制，专门用于提高土著人民和地方社区参与世界银行森林投资方案和其他“减排加”方案的能力。气候政策侧重奖励保护现有林木，但也需要对生产性森林和可持续价值链进行投资。嘉宾概述了一个财政激励机制，鼓励不毁林的商品价值链，让上游价值链各方受益，并强调需要采取综合方法，从“减排加”中吸取经验教训，发展简易、创新的脱贫机制。

11. 一位嘉宾列举了贫困的关键指标，包括教育、卫生、清洁供水、粮食供应、住房不足，就业或收入机会不足，社会包容机制薄弱，缺乏安全等。他指出，个

案研究突出显示森林对就业、收入、能源、食品和医药的贡献，表明森林产品和服务可为贫穷社会提供救济和安全网，但这类研究很少表明森林如何让人永远脱贫。该嘉宾提出了一个分析框架，通过初级、二级和三级生产来说明林业做出的贡献，并从中得出结论：扶贫需要所有经济部门的共同努力，不能仅仅依靠林业。关于政策和体制安排，他指出，需要收集数据，拿出林业对国家经济发展和实现可持续发展目标做出贡献的证据；需要改进土地和森林资源保有和获取权；需要加强治理、体制结构以及生产者 and 社区协会。

12. 一位嘉宾质疑森林是脱贫途径的假设。她说，把现有森林变为有一定规模的可靠的收入来源，这一直是一个挑战，但也承认，毁林造成森林产品和服务流失，会使贫困家庭和贫穷国家境况更糟。毁林可能加速气候变化，从而加剧贫穷，并造成其他问题，如山体滑坡和水灾。除碳之外，生态系统服务货币化似乎不大可能在任何程度上给穷人带来巨大利益。不过，通过商品市场和森林碳融资，发达国家的政策可以帮助提供解决办法的关键部分。世界许多地区毁林的主要动因是在林地上商业开发棕榈油、大豆、木材种植和肉牛养殖。要解决这个问题，可以采取的措施，从消费者商品供应链开始消除毁林动因。该嘉宾最后指出，“减排加”是一个“尚未试过的好主意”，应提供足够资金，资助“减排加”项目，让以林为生的地方社区获得好处。

13. 与会者强调，可用各种方式加强森林在减贫方面的作用，在一种情况下取得成功的方法，在其他情况下不一定奏效。讨论中提出的要点如下：

(a) 迫切需要解决毁林和森林退化问题，特别是因为这影响到靠森林为生的穷人；

(b) 需要采取多部门办法，解决毁林和森林退化问题，因为许多动因是在森林部门之外；

(c) 采用一个更全面的做法，更好地与农业结合，汲取农业部门的经验教训，例如提高生产力，提供小额信贷，成立生产者协会等，从而改善农村生计；

(d) 需要加强价值链上的私营中小企业，探索其他商机，如生态旅游；

(e) 确保土地保有和获取权，以注重权利的方法消除不平等现象；

(f) 多方利益攸关方伙伴关系是森林和减贫方面的重要机制；

(g) 有许多协助地方社区和土著人民的有效社会森林方案的范例。其中一些方案向人们提供土地，或允许他们使用森林产品；

(h) 需要更全面的社会支持形式，更有效地减贫；

(i) 粮农组织森林和农场资金机制各方案有助于将农村社区的农业和森林活动联系起来。

14. 为加强森林对减贫致富的贡献提出如下建议：

(a) 对森林的减贫作用进行独立、可信的评估，协助为各种情况设计妥当的政策措施；

(b) 设立一个监测框架，弥补数据中有关森林的社会经济层面的空白；

(c) 加强与私营部门和慈善组织在内的有关利益攸关方的合作，共同努力，让森林为减贫做出更大贡献；

(d) 邀请森林合作伙伴关系及其成员考虑如何增加小企业获得金融服务的机会，包括可承受的信贷，促进合作社或其他协会的发展，向小生产者提供技术援助，助其进入市场，融入价值链和获得财务咨询；

(e) 召开一次关于制止毁林和扩大森林面积的国际会议。

专题小组讨论 2：森林与可持续发展目标 5 (实现性别平等和增强所有妇女和女童权能)

15. 主旨发言者强调性别平等对于全球森林目标 2、3 和 4 和可持续发展目标具体目标 5a、5b 和 5c 而言特别重要。她解释说，妇女在全世界森林部门都面临挑战；她并提出了一个基于权利、权力和公平的分析框架。妇女享有经济资源权利(具体目标 5.a)涵盖了法定权利与习惯权利之争以及下列问题：获取生产性资产(土地、森林、碳)、控制、继承、正规和非正规教育、就业、同工同酬和财政资源。她指出，各国在森林部门工作的妇女比例相差很大。在许多国家，妇女需要通过有效利用技能、技术和网络，来克服各种障碍。如果妇女无法提供担保，也可能难以获得扩大业务所需的资金。为了应对这些挑战，她提出了一个变革性的森林问题性别平等议程，议程以下列三项因素为基础：所有各级的妇女和女孩教育；对性别问题有敏感认识的就业(例如在工作与生活的平衡方面)；开发有利于性别平等的融资工具。

16. 一位嘉宾描述了牙买加森林部门的性别平等问题。过去，牙买加的林业部工作人员主要是男性，妇女多任职于人力资源、会计和秘书部门的所谓“粉红色”岗位。虽然 1970 年代和 1980 年代初有过一些女研究生职员，但由于缺少上向流动的机会，她们中的多数人离职了。1996 年任命了第一位女性首席执行官，情况由此起了变化。根据咨询人的建议，2001 年《国家森林管理与养护计划》列入一份性别平等战略，其目的是让森林部成为把性别问题并入其业务之中、并对性别平等有较敏感认识的组织。聘用了妇女担任专业和技术职务，有关部门举办了性别问题宣讲会，工作人员在必要时俩人一组工作。目前，40% 的森林专业和技术职位由妇女出任。

17. 一位嘉宾解释说，非洲妇女森林社区管理网络是一个宣传平台，旨在确保妇女的森林和土地产权。将性别问题纳入主流，对于实现森林资源可持续利用和森林保护，改善森林管理和治理以及改善当地人民(其中不少人属于世界贫穷人口)的生活而言，至关重要。她将“性别”定义为注重妇女、男女关系、她们的角色、获取和控制资源的情况、分工、利益和需求的问题，指出男女之间存在着在文化和社会方面形成的区别，这些区别因地制宜，因时而异。减少性别不平等现象并将性别平等问题纳入森林部门工作的主流，需要有有利的政治、法律和监管环境，在其中处理结构性的性别差距和不平等现象；妇女有机会获得生产资源和服务以及充分的基础设施；妇女充分参与决策进程并在其中发挥领导作用；有专门的供

资机制支持妇女和性别平等活动。还需要就与性别有关的概念、工具和技术进行培训；将与性别平等有关的问题纳入学校课程；并与男性倡导者协作。最后，她呼吁人们从被动参加转向积极参与，以促进性别平等。

18. 一位嘉宾指出，尽管妇女是世界森林的主要看护人，但森林部门仍然以男性为主。环境法律和政策倾向于“性别盲”，环境运动则往往忽视里约各公约案文所示的妇女权利。她解释了妇女环境与发展组织的使命；该组织有三大支柱：宣传和影响，能力建设和培训，知识和外联。通过这些支柱，该组织得以通过能力建设和技能发展，推动妇女平等参与气候谈判。该组织还提供知识产品，鼓励决策者将性别观念融入日常工作。“性别平等气候跟踪仪”应用程序提供与性别平等和气候变化有关的研究、决策和行动的信息，还提供气候问题决策者需要的性别分类数据。

19. 与会者一致认为，在森林部门各个方面增强妇女和女孩权能，可以大大改善以林为生者及其社会的生计，促进可持续的森林管理。讨论中提出的要点包括：

(a) 不应把可持续发展目标 5 视为孤立的目标，而应视之为对成功交付其他所有目标而言至关重要的、贯穿各领域的目标；

(b) 在许多国家，贫穷、性别与可持续森林管理之间的联系是一个极为关键的问题；

(c) 在土地保有权、利用资源和金融服务、教育、信息和技术、市场、技能开发和价值链方面，务必要确保妇女享有平等权利；

(d) 需要采取针对性的政策和措施，消除一切形式的暴力侵害妇女(包括在森林中生活和工作的妇女)行为，确保开展全面的性行为 and 生殖健康教育以及提供保健服务；

(e) 妇女并非同质群体，她们中的许多人还受其他歧视；

(f) 在一些国家，在大学学习林业的女生人数正在增加，其部分原因或许是较广泛的课程表包括了社会林业和生态系统管理；

(g) 有必要向在校女生介绍林业领域的机会，并举例显示可能走什么样的职业发展道路；

(h) 有些国家妇女出任政治领导岗位的比例较高，在这些国家，可以更积极地促进性别平等和增强妇女和女孩权能。

20. 提出以下建议，以在森林部门加强性别平等，增强妇女和女孩权能：

(a) 在收集数据时承认性别问题，例如，要求提供按性别分列的数据以及有关任期、就业和工资差距的资料；

(b) 建立全国联络点网络，就旨在处理性别不平等和促进性别赋权的方案、政策和措施分享最佳做法；

(c) 鼓励利用榜样的力量，来鼓励女孩考虑从事林业工作；

(d) 邀请森林合作伙伴关系及其成员考虑制定注重性别平等的融资工具。

专题小组讨论 3：森林对实现可持续发展目标 2(森林和粮食安全)的贡献

21. 主旨发言者解释说，尽管 1990-1992 年后，营养不足人数减少了 2.16 亿人，但世界上仍有近 8 亿人营养不足。全球森林专家小组的报告《森林、树木和景观促进粮食安全和营养》(2015 年)提出证据显示，基于森林和树木的系统是如何能够补充农业生产并提供营养更加均衡的食物的。人们越来越依赖谷物，导致饮食缺乏营养多样性，但以可食用的叶子、果实、真菌、动物和昆虫制成的森林食品提供微量营养素，可解除此种“隐藏的饥饿”。研究表明，有机会获得基于森林和树木的系统，即可以好几种方式促成“零饥饿挑战”。森林和树木与人们消费的水果和蔬菜量增加、饮食多样性有关；在季节性食品短缺或作物歉收时期，森林食品提供了“安全网”，野味和昆虫有助于饮食的多样化。森林还以间接方式增进了粮食安全；森林为当地人民带来了收入，并提供了庄稼生长所必需的生态系统服务，还成为人工培育果树的基因来源，以提高生产力和增强病虫害抵御能力。他指出，有必要跳出把林地转为农业用地的传统辩论，须知不同生产系统和保护措施在多功能景观中起到互补作用。

22. 一位嘉宾强调了毁林造成的持续挑战，指出估计有 80% 的森林丧失是由于林转农，主要是热带地区。粮农组织 2016 年版《世界森林状况》指出，就像过去 25 年间 20 个国家经历过的情形一样，在保持甚至增加森林资源的情况下，实现粮食安全是可能做到的。此种成功取决于有效的政策和政策工具。例如，如果大型农产商品生产是毁林的主要驱动因素，可在政策工具中推出措施，规范土地用途的变动。如果小规模生计农作是主要驱动因素，则可以制定适当的政策工具，改善农作方式并促进复合农林业。《关于在国家粮食安全范围内对土地、渔场及林地保有权进行负责任治理的自愿准则》为达成适当的保有权安排奠定了良好的基础，反映了粮农组织为制定可持续发展的共同愿景和综合方法而做出的努力。她呼吁以新颖的办法从事政策、方案、投资、伙伴关系和跨部门工作，以确定协同增效作用并处理各部门间的折衷权衡。最后，这位嘉宾注意到《坎昆宣言》(2016 年 12 月)，并指出世界粮食安全委员会已委托有关方面就可持续林业促进粮食安全和营养问题编写一份报告，供委员会下次会议审议。

23. 一位嘉宾做了历史回顾，指出许多世纪以来，世界某些地区的森林和农田传统上是作为混合系统管理的。当以可持续方式进行管理时，此种系统可以从森林提供多种食物，同时维护生物多样性、维持森林覆盖并提供生态系统服务。目前，在 40 多个热带国家实行了轮换种植，在不适合更加密集型作物生产的土地上使得种植多样化成为可能。然而，如果耕作者必须加强其做法，就会危及生态和经济可持续性，形成负面的看法。复合农林业包括各种各样的生产系统，其中树木和灌木物种在同一片土地上与作物和(或)动物混合在一起。许多复合农林业的实践是以当地和土著社区的传统知识为基础的，在世界上那些粮食安全属于大问题的地区，尤其重要。农民种植数百个树种供家庭和当地消费，种植少数树种拿到城里销售。驯化木本作物对粮食安全和营养作出了重要贡献，也是重要的收入来

源。农业和林业科学家越来越多地认识到这些综合系统的价值，正探索如何结合传统和正规科学知识，来提高其生产力和其他收益。

24. 一位嘉宾专门介绍了树木在营养方面的作用。她提醒与会者注意，有机会获得有营养的食物是粮食安全的关键要素，有 20 亿人得不到充分的微量营养素。2011 年死亡的儿童中，由营养不良造成的达 45%。营养不良与疾病之间也存在周期性关系，营养不良造成感染，而感染又需要增加营养。然而，尽管营养十分重要，但对粮食安全进行计量时，大多数情形下均未充分考虑到饮食的质量。水果蔬菜对于饮食质量而言很重要，肉类和昆虫也可能是微量营养素的重要来源。最近有一篇论文试图量化森林食物对热带国家健康饮食的贡献，发现在消费大量森林食物的情形下，此类食物对饮食的适足有实质性贡献。这位嘉宾还指出，与谷物(通常是风力授粉)相比，水果和蔬菜都需要昆虫授粉，因而，有合适栖息地(包括树木在内)，对它们是有帮助的。

25. 与会者强调森林和树木以多种方式为粮食安全作出了贡献，并举了本国的例子。讨论中提出的要点包括：

- (a) 粮食安全与落实关于结束贫困的可持续发展目标 1 之间存在着密切联系；
- (b) 在进一步利用关于来自森林的食品的传统知识方面，还有发挥的余地：可以利用专门科学知识进一步宣传此类食品的益处；
- (c) 可以通过改进市场准入，例如加强生产者组织，来加强粮食安全和生计；
- (d) 有必要制定着重确保平等权利的政策和措施，争取消除妨碍一些群体(如妇女、当地社区和土著人民)以可持续方式利用森林食物资源的障碍；
- (e) 木材加工业提供就业和现金收入，从而增进了粮食安全；
- (f) 采取综合办法实行土地使用一体化，这一点至关重要：与会者举例说明采用贯穿各领域的国家战略和措施促进复合农林业；
- (g) 有必要在部门之间进行有效沟通，特别是在各种土地用途之间可能因权衡得失而发生冲突的情况下。与森林有关的生态系统服务对农业生产的有益作用可为此种讨论提供有用的切入点。

26. 提出以下建议，以加强森林对粮食安全和营养的贡献：

- (a) 进一步采取基于得到证实的传统知识的各种办法，对自然资源进行综合性可持续管理，促进粮食生产；
- (b) 制定试点计划，采取景观办法来处理以社区为基础的可持续复合农林业做法；
- (c) 通过针对主要利益攸关方的传播方案，提高人们对森林和树木在粮食安全和营养方面关键作用的认识；
- (d) 请森林合作伙伴关系采取共同举措，促进进一步发展棕榈油、大豆和牛肉等商品的不毁林的商品供应链。

专题小组讨论 4：可持续森林管理的执行手段(具体目标 15. b 和目标 17)

27. 一位嘉宾解释说，福特基金会通过气候和土地使用联盟与其他私人慈善捐助者合作，保护和管理热带森林以促进生态系统服务，为森林社区和土著人民谋福利，从而帮助减缓气候变化的影响。适合于支持的项目可能不好找，因为基金会要求能发挥正面的社会和环境影响，并处理三大风险。第一项风险是土地保有权无保障。世界 65% 的土地保有权在社区，但只有 18% 得到法律承认，约 50% 的国家没有正式确认权利的任何途径。第二项风险是冲突，它可能导致延误、声誉损失、成本增加以及合伙投资者撤出，并导致风险保险遭到取消。第三项风险是基金会的资金不够用，因为政府补贴不可持续的森林和农业管理，如奖励森林皆伐。这位嘉宾解释说，基金会试图投资于那些明确承诺进行可持续管理和善政的国家。除了利用其资金支持建立由社区管理的基金外，基金会还帮助设立中介基金，帮助偏远社区与国际金融界建立联系，确保融资的同时获得专业知识和学习机会，并监测环境方面的社会和治理结果。

28. 一位嘉宾指出，在获得公共和私人资金方面，森林部门必须与其他部门竞争。因此，有必要好好阐述投资于可持续森林管理的益处，并讨论土地权不明和治理安排薄弱等风险。世界银行《2016-2020 年森林行动计划》侧重于两个领域：一是可持续林业，一是跨部门性质，支持其他部门的“森林智能型”干预措施。此类措施能防止发生影响水电方案的侵蚀、利用森林进行天然水过滤、保护红树林以防范洪水，从而带来财政节约。从这一角度而言，此种干预措施就具有了合理性。然而，由于体制筒仓的关系，“森林智能型”投资可能难以实施。例如，实际情况表明，要实施复合农林业等双赢方案并不容易。这位嘉宾概述了世行所采取的实用办法，即根据对不同供资来源的了解，拼凑起一个能满足客户需求的适当金融工具组合。各种金融工具在目标、规则和制约因素方面差异很大，因此上述做法是必要的。可利用具有凝聚力的整套融资计划，来帮助营造有利于私人投资的环境；例如通过各种方案，投资于地契发放、保有权、特许权管理、社区发展、执法、政策制定和土地使用规划。创新灵活的思维至关重要。虽然森林被认为是具有风险的，人们往往也不充分了解森林投资的裨益，但一些国家目前正在推行某些金融工具，例如森林债券。这位嘉宾最后主张尽可能采用更简单的筹资办法。

29. 一位嘉宾讨论了私营部门对可持续森林管理进行投资的动机。投资者通常寻求从木材得到回报，但有时也通过非木材产品(如藤条)或从旅游业或水等服务获取收入。全球木材消费量每年约为 40 亿立方米。供应来源为 2.9 亿公顷人工种植林和 40 亿公顷天然林。目前，近 50% 的木材来自于人工种植林，但未来十年间，这一比例可能增加到 60-70%。投资于森林管理的私人资金来自林产品业、机构投资者和其他投资者以及土地所有者。投资决策是以预期的经济回报及投资环境为基础的。影响投资环境的重要因素包括森林政策、森林资源和土地的供应情况、市场和准入、技术和专门知识、限制因素和交易费用。这位嘉宾解释说，机构投资者拥有的森林面积越来越大，并把木材业管理组织用作中介机构。由于此类组织通常管理林地以获取最高回报，而且往往在 10 至 15 年后撤出，所以它们的投资策略比林产品业要更为短期。这对天然林和半天然林投资产生影响，因为后者投资期限较长。

30. 主持人提出了涉及全球环境基金支持可持续森林管理的一些关键数据。自1991年以来，该基金向411个森林项目和方案投资27亿美元，此类项目和方案共吸引到138亿美元的共同供资。在第六次充资期间(2014-2018)，批准了44个项目和方案，涉及资金赠款7.11亿美元和共同供资43亿美元。第七次充资周期正在筹备过程中，森林将在其中发挥重要作用。第七次充资周期从2018年到2022年，将在以往成功和经验的基础之上再接再厉，把森林作为跨越各部门的战略而予以统筹。森林是好几个拟议方案和举措的组成部分。所提议的与森林有关的融资金额在充资总额中增加了25%。

31. 与会者认识到迫切需要继续调动大量资源，以推动实行可持续森林管理。讨论中提出的要点包括：

(a) 在运作全球森林筹资协助网络方面有了良好的开端；

(b) 森林融资形势正在发生变化，有许多潜在的筹资机会，包括现有来源、慈善来源和创新机制；

(c) 在为森林筹资方面，跨部门和协同增效的办法很重要；

(d) 水、农业和能源等部门受森林带来的积极外部影响，将从对可持续森林管理的投资中获益。

(e) 为可持续森林管理供资的投资者和其他方面需要有一个合适的有利环境来降低投资风险。关键的制约因素可能包括：土地保有权无保障、习惯权利的不确定性、各种土地用途之间出现竞争、助长不可持续的森林管理的种种补贴、冲突以及腐败和缺乏透明度等治理问题；

(f) 私人投资者寻求与风险相称的充分回报，并常常倾向于管理大规模投资。这意味着他们及其中介机构(如木材业管理组织)更有可能投资于人工种植林。天然林的管理和基于社区的管理不太可能吸引私营部门投资。

32. 提出以下建议，以加强可持续森林管理的执行手段：

(a) 通过充分和可预测的供资，加强全球森林筹资协助网络的工作，以处理战略计划为该网络所列优先事项；

(b) 考虑扩大该网络的职权范围，把促进能力建设(包括与可持续森林管理有关的科学研究)融资包括进去；

(c) 邀请森林合作伙伴关系的适当伙伴，通过方案办法发展该网络的“信息交换所”活动。“信息交换所”记录资金来源，帮助各国查明最有可能满足其国家森林融资战略需求的金融工具组合；

(d) 通过以下方式提高该网络的透明度：设立在线平台，分享关于其业务、可持续森林管理的潜在供资窗口和经验教训的信息；邀请获该网络协助的伙伴国家组成小组在论坛未来的会议上报告其经验。

附件二

文件一览表

| 文号 | 议程项目 | 标题 |
|--------------------|------|--|
| E/CN.18/2017/1 | 2 | 临时议程和说明 |
| E/CN.18/2017/2 | 3 | 秘书处关于 2017-2030 年联合国森林战略计划执行情况的说明 |
| E/CN.18/2017/3 | 4 | 秘书长关于监测、评估和报告 2017-2030 年联合国森林战略计划、联合国森林文书和国家自愿贡献执行工作进展的报告 |
| E/CN.18/2017/4 | 5 | 秘书处关于可持续森林管理的执行手段的说明 |
| E/CN.18/2017/5 | 6 | 秘书长关于加强森林有关问题的合作、协调和参与的报告 |
| E/CN.18/2017/6 | 8 | 秘书处关于论坛信托基金的说明 |
| E/CN.18/2017/7 | 4(b) | 2017 年 3 月 16 日德国常驻联合国代表团给联合国森林论坛秘书处的普通照会 |
| E/CN.18/2017/L.1 | 10 | 联合国森林论坛第十三届会议临时议程 |
| E/CN.18/2017/L.2 | 9 | 联合国森林问题论坛第十三届会议的日期和地点 |
| E/CN.18/2017/L.3 | 11 | 关于会议组织事项的报告草稿 |
| E/CN.18/2017/INF/1 | | 与会人员名单 |

其他相关文件也可到论坛网站(www.un.org/esa/forests/forum/current-session/index.html)查阅。

17-08173 (C) 230617 290617



请回收 