



Организация Объединенных Наций

**Исполнительный совет
Детского фонда Организации
Объединенных Наций**

**Доклад о работе первой и второй
очередных сессий и ежегодной сессии
2017 года**

**Экономический
и Социальный Совет**
Официальные отчеты, 2017 год
Дополнение № 14



Исполнительный совет Детского фонда Организации Объединенных Наций

**Доклад о работе первой и второй очередных сессий и
ежегодной сессии 2017 года**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2017

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[26 октября 2017 года]

Содержание

Глава	Стр.
Часть первая	
Первая очередная сессия 2017 года	
I. Организация работы сессии	5
А. Выборы должностных лиц Исполнительного совета	5
В. Вступительные заявления Председателя Исполнительного совета и Директора-исполнителя ЮНИСЕФ	5
С. Утверждение повестки дня	14
II. Прения в Исполнительном совете	14
А. Оценка способов совершенствования практики бюджетирования по результатам и оценка системы распределения ресурсов	14
В. Обновленный план действий по подготовке стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы и наброски стратегического плана	15
С. Устный доклад о выполнении ЮНИСЕФ рекомендаций и решений, принятых на заседаниях Координационного совета программы Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу	17
D. Устный доклад, содержащий последнюю информацию о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ	19
Е. Сотрудничество по программам ЮНИСЕФ	21
F. Доклад о результатах оценки и ответ руководства	22
G. Финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости ЮНИСЕФ за год, закончившийся 31 декабря 2015 года, и доклад Комиссии ревизоров	23
H. Отдел по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству: план работы и предлагаемый бюджет на 2017 год	25
I. Прочие вопросы	27
J. Принятие проектов решений	27
K. Заключительные выступления Директора-исполнителя ЮНИСЕФ и Председателя Исполнительного совета	27
Часть вторая	
Ежегодная сессия 2017 года	
I. Организация сессии	30
А. Вступительные заявления Председателя Исполнительного совета и Директора-исполнителя ЮНИСЕФ	30

В.	Утверждение повестки дня	32
II.	Прения в Исполнительном совете	33
А.	Ежегодный доклад Директора-исполнителя ЮНИСЕФ за 2016 год	33
В.	Стратегический план ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы: проект для рассмотрения	37
С.	Ежегодный доклад об осуществлении Плана действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы	40
Д.	Сотрудничество по программам ЮНИСЕФ	42
Е.	Доклады об оценке и мнение и ответ руководства	43
Ф.	Ежегодный доклад Управления внутренней ревизии и расследований за 2016 год, представленный Исполнительному совету, и ответ руководства	45
Г.	Доклад Бюро ЮНИСЕФ по вопросам этики за 2016 год	46
Н.	Обращение Председателя Ассоциации международного персонала ЮНИСЕФ	47
И.	Доклады по результатам поездок членов Исполнительного совета на места	49
Ж.	Прочие вопросы	52
К.	Принятие проектов решений	52
Л.	Награждение сотрудников ЮНИСЕФ и заключительные заявления Директора- исполнителя ЮНИСЕФ и Председателя Исполнительного совета	52
Часть третья		
Вторая очередная сессия 2017 года		
I.	Организация сессии	55
А.	Вступительные заявления Председателя Исполнительного совета и Директора- исполнителя ЮНИСЕФ	55
В.	Утверждение предварительной аннотированной повестки дня, расписания и орга- низации работы	57
С.	Предлагаемая программа работы сессий Исполнительного совета в 2018 году	58
II.	Прения в Исполнительном совете	58
А.	Стратегический план ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы	58
В.	Устный доклад с последней информацией о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ	63
С.	План действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства на 2018– 2021 годы	66
Д.	Структурированный диалог о финансировании достижения результатов, предусмотренных в стратегическом плане ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы	67
Е.	Сотрудничество по программам ЮНИСЕФ	70
Ф.	Доклады об оценке и ответы руководства	75
Г.	Сводный бюджет ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы	78
Н.	Мобилизация средств в частном секторе и партнерское сотрудничество: финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2016 года	79

I.	Доклад о совместной поездке членов Исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП в Непал 17–21 апреля 2017 года.	80
J.	Прочие вопросы.	81
K.	Утверждение проектов решений.	81
L.	Заключительные выступления Директора-исполнителя ЮНИСЕФ и Председателя Исполнительного совета.	81
Приложение		
I.	Решения, принятые Исполнительным советом в 2017 году.	82
II.	Доклад о работе совместного заседания исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП 19 июня 2017 года.	98
A.	Выполнение решений, принятых по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, в особенности с учетом изменения климата и повышения устойчивости.	98
B.	Работа с подростками и молодежью для достижения целей в области устойчивого развития.	101

**Часть первая
Первая очередная сессия 2017 года,**

**состоявшаяся в Центральных учреждениях
Организации Объединенных Наций 7 и 8 февраля
2017 года**

I. Организация работы сессии

A. Выборы должностных лиц Исполнительного совета

1. Исполнительный совет избрал Председателем Постоянного представителя Антигуа и Барбуды при Организации Объединенных Наций Уолтона Альфонсо Вебсона, а заместителями Председателя — Постоянного представителя Саудовской Аравии при Организации Объединенных Наций Абдаллу Я. аль-Муаллими, Постоянного представителя Буркина-Фасо при Организации Объединенных Наций Емдаого Эрика Тиаре, заместителя Постоянного представителя Норвегии при Организации Объединенных Наций Май-Элин Стенер и заместителя Постоянного представителя Беларуси при Организации Объединенных Наций Ирину Величко.

B. Вступительные заявления Председателя Исполнительного совета и Директора-исполнителя ЮНИСЕФ

2. Председатель обратился со словами приветствия к Директору-исполнителю, заместителям Директора-исполнителя и персоналу Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Он поздравил новых членов с избранием в состав Исполнительного совета и отметил, что на их плечи ложится огромная ответственность за судьбы детей во всем мире.

3. Ему хорошо известно об успехах, достигнутых ЮНИСЕФ за последние семь десятилетий, равно как и о сложнейших задачах, которые Фонду предстоит решать в условиях все большего числа кризисов, затрагивающих интересы детей. Он отметил, что порядка 535 миллионов детей во всем мире (а это почти каждый четвертый ребенок) проживают в странах, пострадавших от конфликтов или других бедствий, во многих случаях не имея доступа к медицинскому обслуживанию, образованию, надлежащему питанию, безопасному жилью и средствам защиты от насилия, и что многие из них были вынуждены покинуть свои дома.

4. ЮНИСЕФ на протяжении 70 лет старается своей деятельностью улучшить жизнь таких детей и постоянно обновляет методы своей работы с учетом меняющихся условий. При этом права детей, закрепленные в Конвенции о правах ребенка, не претерпели изменений, и ЮНИСЕФ прилагает неустанные усилия для реализации прав каждого ребенка на всем земном шаре. Эти дети завтра станут взрослыми, и от них будет зависеть мирное и стабильное будущее планеты.

5. Он отметил свою неизменную приверженность поощрению прав детей-инвалидов — одной из наиболее обездоленных, по его словам, групп населения, а также проводимую ЮНИСЕФ пропагандистскую работу в интересах таких детей. Вместе с тем он отметил и препятствия на этом пути, включая увеличение числа и продолжительности чрезвычайных ситуаций, в условиях которых удовлетворение особых нужд детей-инвалидов может восприниматься как второстепенная задача по сравнению с необходимостью удовлетворить основные потребности людей в продовольствии, воде и жилье. При этом он подчеркнул, что требуется строго держаться взятого курса на то, чтобы никто не был забыт, независимо от того, насколько тяжелая может сложиться ситуация.

6. Он просил членов Исполнительного совета подключиться в предстоящем году к его усилиям, прилагаемым с целью привлечь еще большее внимание к исключительно важной проблеме обеспечения равенства, с тем чтобы дети-ин-

валиды наравне со всеми другими детьми имели возможности жить полноценной жизнью, учиться и становиться полноправными и активными членами общества.

7. Он подчеркнул, что ЮНИСЕФ не является политической организацией и проводит свою работу в интересах детей всего мира.

8. Директор-исполнитель поблагодарил Председателя за его яркое выступление и выразил убежденность в том, что все присутствующие в зале всецело его поддерживают. Он на конкретных примерах продемонстрировал достижения ЮНИСЕФ за 2016 год, а именно: в Сирийской Арабской Республике почти 4 миллион человек обеспечена возможность пользоваться услугами новых или модернизированных объектов инфраструктуры в сферах водоснабжения и санитарии; обеспечено лечение от тяжелого острого недоедания 159 000 нигерийских детей и 215 000 йеменских детей; 100 000 жителей Мьянмы и 325 000 жителей Мадагаскара оказана помощь в получении доступа к средствам санитарии, а на Украине возобновлено снабжение питьевой водой 2,5 миллиона человек; почти 22 000 детей в Буркина-Фасо получили возможность заниматься по программам обучения в раннем возрасте в рамках подготовки к учебе в школе; в Гаити более чем 800 000 человек были сделаны прививки от холеры, а в Южном Судане 693 000 детей были предоставлены услуги по защите в условиях конфликта. Эти успехи были достигнуты при содействии Исполнительного совета и благодаря взаимному доверию и способности решать проблемы сообща.

9. Он хотел бы в свойственном ЮНИСЕФ духе открытого обсуждения рассмотреть проблемы, обусловленные усилением разногласий между людьми, а также идейно-политическим расколом, который происходит в странах и регионах на религиозно-этнической почве. Такой мир опасен для детей. Он настоятельно призвал ЮНИСЕФ стремиться в своей каждодневной деятельности не допускать, чтобы и его работа становилась жертвой такого раскола — причем не только по принципиальным соображениям, но и ради достижения конкретных результатов в интересах детей. ЮНИСЕФ должен и впредь оставаться, насколько это возможно, неполитической структурой. Его задача состоит в том, чтобы служить интересам каждого ребенка.

10. Он отметил ряд опасностей, трудностей и случаев ущемления в правах, с которыми сталкиваются дети во многих странах, включая целенаправленные нападения на школы и медицинские учреждения; необходимость участвовать в боевых действиях и убивать, с которой вынуждены мириться дети в составе вооруженных групп; отказ детям в праве на медицинское обслуживание, образование, водоснабжение, питание и защиту — фактически отказ им в праве на будущее. ЮНИСЕФ продолжает борьбу за права детей, ведя переговоры о предоставлении доступа через границы зон конфликтов, мобилизуя поддержку и ресурсы по всему миру, сотрудничая с членами Исполнительного совета и другими партнерами в целях расширения масштабов и последовательного оказания услуг, а также добиваясь того, чтобы вместо ужаса и страха в душе детей поселились мечты и надежда. Надежда жива благодаря усилиям членов Совета, которые стремятся оставить политику в стороне и объединиться для решения действительно важных задач — задач, связанных с удовлетворением потребностей детей. Если государства — члены Организации Объединенных Наций не могут объединиться ради детей, во имя какой цели они тогда в принципе могут объединиться?

11. Он понимает, что невозможно избежать действий, влекущих за собой те или иные политические последствия, однако ЮНИСЕФ будет всегда стремиться не совершать действий, способствующих реализации узкополитических целей

той или иной стороны. Неполитизированный характер деятельности представляет собой инвестицию в надежду для человечества, поскольку такая деятельность будет подпитывать в детях стремление построить однажды более мирное будущее.

12. Первая причина, почему требуется избегать политизации работы ЮНИСЕФ, состоит в том, что необходимо предоставить ему возможность работать во всех районах земного шара и обеспечить охват всех детей. В некоторых случаях это означает необходимость работать с группами, с которыми у ЮНИСЕФ имеются разногласия, которые не поддерживают его мандат либо постоянно прибегают к насилию. Политизировав же свою работу, отказавшись от гуманитарных принципов, увязав свою работу с политическими усилиями правительств или самой Организации Объединенных Наций в целях борьбы с той или иной конкретной группой либо сместив акцент в своей деятельности с детей на другие проблемы, ЮНИСЕФ утратит столь важные для него возможности в плане доступа.

13. Вторая причина заключается в том, что, действуя неполитическими методами, ЮНИСЕФ наилучшим образом служит достижению одной из наиболее масштабных, зачастую политических, целей Организации Объединенных Наций — миростроительству. Нет лучшего способа построить мирное будущее, чем работая во благо сегодняшних детей, которые завтра будут осуществлять руководство и принимать стратегические решения и в руках которых находится и будущее всего мира.

14. ЮНИСЕФ никогда не будет бездействовать или сохранять нейтралитет в случаях нарушений прав детей, но он будет стремиться действовать справедливо, с опорой на факты и политически беспристрастно. Лишь сознательно выбранный неполитизированный подход позволит ЮНИСЕФ добиться всех возможных результатов в интересах всех детей — результатов, предусмотренных в стратегическом плане на 2018–2021 годы, которые станут предметом обсуждения на сессии. Этот план представляет собой вклад ЮНИСЕФ в реализацию целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в течение предстоящих четырех лет и послужит основой для его бюджета на следующий четырехлетний период.

15. Главные пять целей стратегического плана базируются на следующих принципах: каждый ребенок выживает и благополучно развивается, каждый ребенок учится, каждый ребенок защищен от насилия и эксплуатации, каждый ребенок живет в безопасной и чистой окружающей среде и каждый ребенок имеет равные шансы преуспеть в жизни. Эти цели носят взаимосвязанный характер, в том числе в контексте деятельности в межсекторальных областях, связанных с установлением равенства, решением гендерных вопросов, проблем инвалидов, изменения климата и урбанизации, и согласуются с целями в области устойчивого развития. Каждый раздел плана разрабатывался в консультации с учреждениями-партнерами Организации Объединенных Наций и другими структурами, работающими в этой области. Сам ЮНИСЕФ будет осуществлять этот план, уделяя неослабное внимание управлению ресурсами в целях достижения результатов.

16. Для того, чтобы деятельность была эффективной, требуется, чтобы нужные сотрудники работали в нужных местах и чтобы им оказывалась поддержка. Именно поэтому кадровая практика в настоящее время пересматривается, а Группа по результатам на местах продолжает оказывать помощь в целях приведения финансовых и людских ресурсов на местах в соответствие друг с другом; речь идет, в частности, об упрощении процедур перевода денежных средств,

разработке системы показателей для оценки результативности работы страновых отделений, а также об организации подготовки более чем 3000 сотрудников по вопросам управления, ориентированного на результаты.

17. В своей работе ЮНИСЕФ будет все шире применять такие инновационные инструменты, как мобильное медицинское обслуживание, система «Эдутрак» (EduTrac), медиаплатформа «Ю-рипорт» (U-Report), а также новое приложение для регистрации рождений. Он отметил, что подразделение снабжения добилось самой большой за все годы экономии средств, составившей порядка 520 млн. долл. США.

18. ЮНИСЕФ будет осуществлять стратегический план совместно со своими многочисленными партнерами во всем мире: правительствами, донорами, неправительственными организациями, гражданским обществом, частным сектором и учреждениями Организации Объединенных Наций. В проводимой им кампании в интересах детей будут задействованы миллионы людей. Работа в интересах детей никогда не должна служить яблоком раздора, а наоборот, должна способствовать единению, поскольку именно это — наилучший путь к миру. Он отметил, что на проходившей в Боготе с 2 по 5 февраля встрече нобелевских лауреатов, к числу которых ЮНИСЕФ присоединился в 1965 году, когда ему была присуждена Нобелевская премия мира, многие ораторы приветствовали долгожданное подписание мирного соглашения в Колумбии. Это стало для него очередным напоминанием о том, что настоящий мир достигается не на бумаге, а тогда, когда в процессе восстановления и миростроительства в странах все делается для людей. Он пожелал колумбийским коллегам ЮНИСЕФ всяческих успехов на предстоящем пути.

19. В заключение он процитировал слова бывшего Директора-исполнителя ЮНИСЕФ Анри Лабуисса: «Благосостояние сегодняшних детей неразрывно связано с миром завтрашнего мира». Все, что делает ЮНИСЕФ, способствует построению мира. Оратор поблагодарил членов Исполнительного совета за то, что они оказывают ЮНИСЕФ практическую, моральную и идейную поддержку в выполнении его миссии — в обеспечении, невзирая ни на какие преграды, учета интересов каждого ребенка во всем мире. Это — самая что ни на есть важная и неотложная задача.

20. В заявлениях, сделанных от имени стран на открытии сессии, многие делегации приветствовали прогресс, достигнутый, в том числе наименее развитыми странами, в деятельности по таким направлениям, как борьба с детской смертностью, недоеданием, несправедливостью и неравенством, нищетой, обеспечение доступа к образованию, посещаемости и гендерного паритета в начальной школе. Несколько делегаций с удовлетворением отметили, что ЮНИСЕФ занимает третье место в рейтинге по индексу транспарентности помощи.

21. Делегации также отметили сохраняющиеся огромные проблемы, включая тот факт, что из 2 миллиардов детей во всем мире почти половина по-прежнему страдает от нищеты, причем многие живут в условиях абсолютной нищеты, а также то, что показатели детской смертности остаются высокими, особенно в сельских районах. Другими эндемическими проблемами являются высокие показатели отсева в школах, неграмотности и заболеваемости, а также уязвимость миллионов детей в случае вооруженных конфликтов и стихийных бедствий. Одна из делегаций отметила, что около половины детей планеты, живущих в условиях нищеты, к 2030 году будут проживать в нестабильных условиях и что в условиях происходящих во многих районах мира стремительных демографических изменений потребуются расширить оказание основных услуг детям и молодежи. Одна из делегаций заявила, что будущее миллионов детей разрушено уже самим фактом рождения в неблагополучных странах или общинах либо в

силу их пола или обстоятельств, в которых они оказались. Делегация заявила о своей поддержке стратегий партнерства ЮНИСЕФ, включая план действий «За жизнь каждого новорожденного», кампанию «Каждая женщина, каждый ребенок» и налаженное с Глобальным альянсом по проблемам вакцинации и иммунизации партнерство в целях проведения в течение трехлетнего периода вакцинации детей в труднодоступных районах.

22. Делегации отметили, что разработка стратегического плана была одной из ключевых приоритетных задач ЮНИСЕФ в 2017 году. Ряд делегаций прокомментировали то обстоятельство, что это первый план, разработанный ЮНИСЕФ после принятия Повестки дня на период до 2030 года, и отметили, что успех принимаемых ЮНИСЕФ мер в интересах содействия достижению целей в области устойчивого развития будет зависеть от оптимальной разработки и осуществления Плана. Как заявила одна из делегаций, именно мандат ЮНИСЕФ, предусматривающий практическое осуществление Конвенции о правах ребенка, и приверженность Фонда достижению, в частности, целей 1, 2, 3, 4, 5, 6 и 16 определяют его центральное место в деле реализации Повестки дня на период до 2030 года.

23. Ряд делегаций высказались в поддержку того, чтобы в стратегическом плане были предусмотрены предложенные пять целевых областей деятельности, чтобы основное внимание уделялось наиболее обездоленным детям и чтобы данные о результатах представлялись в разбивке по признаку пола, возраста, инвалидности, имущественного статуса и местонахождения. Кроме того, одна делегация призвала представлять данные в отчетности в более подробной разбивке, с тем чтобы содействовать контролю осуществления целей в области устойчивого развития. Одна из делегаций заявила, что для достижения поставленных грандиозных целей ЮНИСЕФ необходимо полнее отразить содержание деятельности в целевых областях и наметить четкие задачи и показатели, с тем чтобы обеспечить логическую связь между результативностью и эффективностью мероприятий и возможностью проведения их количественной оценки.

24. Делегации призвали сделать акцент на повышении эффективности государственного управления в интересах обеспечения равенства и социальной интеграции; обеспечить детям защиту и доступ к правосудию; уделять больше внимания проблемам недоедания и неадекватного питания в наименее развитых странах; добиться снижения материнской и детской смертности; обеспечить доступ к чистой воде, санитарному обслуживанию и образованию. Одна из делегаций настоятельно призвала обеспечить надлежащий баланс между проведением мероприятий, от которых зависит жизнь детей, и оказанием поддержки в вопросах развития детей в раннем возрасте.

25. Одна делегация призвала устранить неравенство возможностей в плане развития в наименее развитых странах, странах Африки к югу от Сахары и других развивающихся странах, ликвидировать разрыв между городом и деревней и покончить с неравенством по уровню благосостояния, сделав борьбу с детской нищетой одним из приоритетных направлений деятельности и активизировав меры в целях улучшения питания, охраны здоровья, образования и защиты детей. Одна из делегаций заявила, что в стратегическом плане должны быть четко сформулированы концепции стран-доноров и стран, получающих помощь, и подчеркнула необходимость отразить в Плане интересы стран со средним уровнем дохода, учитывая, что эти страны являются ключевыми партнерами по деятельности в целях устойчивого развития и не должны восприниматься как конкуренты других стран, которые получают помощь.

26. Несколько делегаций особо отметили важность национальной ответственности, а еще одна делегация настоятельно призвала лучше координировать со

странами осуществления программ усилия в целях реализации инициатив на местах, в том числе в контексте формирования политики и обновления правовой базы.

27. Одна из делегаций предложила обеспечить всесторонний учет целей в области устойчивого развития на всех уровнях, а не только в деятельности штаб-квартиры, с упором на охват тех, кто находится в наиболее неблагоприятном положении, в том числе малых островных развивающихся государств. Это, по мнению нескольких делегаций, означает, что в программе работы и институциональной практике необходимо активно выдвигать на первый план вопросы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в том числе в области сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав, а также обеспечивать участие инвалидов в работе на протяжении всего цикла осуществления программ. С этой целью потребуются обеспечить сбор дезагрегированных данных для проведения предметного обоснованного обсуждения программ.

28. Ряд делегаций высоко оценили тот факт, что ЮНИСЕФ строит свою работу исходя из приоритетов Конвенции о правах ребенка в сочетании с глобальными обязательствами, закрепленными в таких документах, как Аддис-Абебская программа действий, Парижское соглашение, Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Новая программа развития городов и базовая договоренность о финансировании гуманитарной деятельности, а также Программа действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов.

29. Несколько делегаций призвали отразить в стратегическом плане результаты четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (резолюция [71/243](#) Генеральной Ассамблеи), в том числе в плане укрепления координации и ориентированного на достижение конкретных результатов сотрудничества между учреждениями и в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также мобилизации партнерств с участием многих заинтересованных сторон, включая правительства, неправительственные организации и частный сектор. Делегации призвали также ликвидировать разрыв между деятельностью в гуманитарной области, в сферах развития и миростроительства; повысить эффективность, в том числе в части совместного использования административных служб и механизмов в рамках системы развития и гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций; и применять новаторские подходы в областях, связанных с финансированием, использованием технологий и работой с партнерами.

30. Делегации призвали не допускать дублирования усилий, ограничивая сферу деятельности ЮНИСЕФ областями, в которых он может добиться наибольшей отдачи. Одна из делегаций настоятельно призвала старшее руководство ЮНИСЕФ сделать все возможное для того, чтобы поддержать усилия по реформированию системы развития Организации Объединенных Наций.

31. Одна делегация отметила важность совместного составления программ и комплексного планирования на уровне отдельных и многих стран, в частности в Тихоокеанском регионе, где мальчики и девочки живут в крайне неблагоприятных условиях ввиду географической изолированности их стран, отсутствия экономических возможностей и в силу уязвимости к стихийным бедствиям, а еще одна делегация призвала согласовать формат стратегических планов всех фондов и программ, особенно в отношении ориентировочных результатов.

32. Одна из делегаций призвала уделять первоочередное внимание мерам в целях уменьшения опасности бедствий, с тем чтобы точнее отражать все возрастающий объем работы ЮНИСЕФ в гуманитарной сфере, в том числе включая результаты гуманитарной деятельности в число ориентировочных результатов по всем областям и повышая качество отчетности по вопросам гуманитарной деятельности. Это будет иметь особое значение с учетом того, что доноры стремятся обеспечивать многолетнее финансирование на более гибкой основе во исполнение обязательств в соответствии с базовой договоренностью о финансировании гуманитарной деятельности. Одна из делегаций просила подробнее рассказать о том, как ЮНИСЕФ будет укреплять взаимодействие между системой развития и системой гуманитарной деятельности. Эта делегация призвала ЮНИСЕФ на фоне растущей нехватки продовольствия и сложных гуманитарных чрезвычайных ситуаций расширить его программы в интересах детей младшего возраста и налаживать более прочные партнерские отношения с другими учреждениями в целях оказания помощи наименее развитым странам.

33. Ряд делегаций заявили о том, что именно дети являются главными жертвами все большего числа возникающих в мире кризисных ситуаций, в том числе вооруженных конфликтов, кризисов миграции и стихийных бедствий, и для них велика опасность стать жертвами торговли людьми, быть насильно завербованными в ряды вооруженных групп и подвергнуться разным формам эксплуатации. Они настоятельно призвали ЮНИСЕФ подробно изложить в стратегическом плане свой подход к вопросам защиты детей и активизировать усилия в этой области. Одна из делегаций заявила, что в Плане приоритетное место должно быть отведено семье — важнейшему элементу обеспечения безопасных и благоприятных условий для детей.

34. Несколько делегаций заявили, что наилучшим способом обеспечить защиту детей является миростроительство и что ЮНИСЕФ в этом процессе принадлежит важная роль. Одна из делегаций с удовлетворением отметила позитивную оценку деятельности Программы миростроительства, образования и просвещения ЮНИСЕФ и приветствовала намерение ЮНИСЕФ обеспечить, чтобы все его программы составлялись с учетом проблем, обусловленных конфликтами, и не усугубляли негативную динамику и коренные причины конфликтов. Одна из делегаций отметила, что поддержание мира требует от всех сторон не только выполнения задач по урегулированию кризисов, но и принятия мер в целях их предотвращения и в целях миростроительства на долгосрочную перспективу. Одним из ключевых элементов в этом плане является обеспечение взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, деятельностью в области развития и миростроительством. Несколько делегаций призвали ЮНИСЕФ более тесно сотрудничать с другими подразделениями Организации Объединенных Наций, в том числе осуществляющими операции по поддержанию мира и иную деятельность в области миростроительства, и рекомендовали ЮНИСЕФ выработать более гибкие подходы в целях налаживания взаимодействия с другими подразделениями Организации Объединенных Наций. Группа делегаций высказалась в поддержку кампании «Дети, а не солдаты» и призвала все стороны в конфликте выполнять положения резолюции [1612 \(2005\)](#) Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

35. Несколько делегаций упомянули о работе ЮНИСЕФ, нацеленной на обеспечение получения детьми образования в чрезвычайных гуманитарных ситуациях, в том числе об инициативе «Образование не может ждать». Делегация Франции, заявившая, что обеспечение образования в условиях чрезвычайных и кризисных ситуаций должно быть одним из приоритетных направлений работы, с тем чтобы не произошло маргинализации целых поколений, объявила, что выделяет на реализацию этой инициативы в 2017 году около 2 млн. евро. Она также

объявил, что совместно с ЮНИСЕФ организует международную конференцию по вопросам защиты детей от войны, которая состоится 21 февраля. Делегация Швеции особо отметила, что ЮНИСЕФ может добиться эффективного выполнения Повестки дня на период до 2030 года и стратегического плана лишь при наличии стабильного, предсказуемого и гибкого финансирования, и объявила, что в 2017 году внесет в счет основных ресурсов взнос в размере порядка 63,2 млн. долл. США.

36. Одна из делегаций привлекла внимание участников сессии к возможности возникновения сильного голода в четырех странах, а также продолжающимся кризисам и человеческим страданиям в Йемене, Сирийской Арабской Республике, Сомали, Южном Судане, других странах и в регионе бассейна озера Чад и заявила, что в рамках гуманитарного призыва Организации Объединенных Наций 2017 года поставлена задача мобилизовать средства на рекордную сумму — 23 млрд. долл. США. Ресурсы должны использоваться максимально эффективно, а учреждения, занимающиеся вопросами развития и гуманитарной деятельностью, должны объединить свои усилия для проведения единой беспристрастной оценки потребностей и выработки соответствующего плана реагирования и применять новаторские и затратноэффективные механизмы, включая денежные переводы и расширение практики привлечения коммерческих услуг.

37. Одна делегация высоко оценила впечатляющие результаты, которых удалось добиться Отделу по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству и благодаря которым ЮНИСЕФ смог принять необходимые меры реагирования в связи с чрезвычайными гуманитарными ситуациями и оказать помощь наиболее уязвимым группам населения.

38. Одна из делегаций заявила, что развитые страны должны выполнять свои обязательства по оказанию официальной помощи в целях развития, на более гибкой основе вносить взносы в счет неосновных ресурсов и более активно оказывать финансовую, техническую и иную помощь развивающимся странам. Одна из делегаций заявила, что утвержденные ставки возмещения расходов должны соблюдаться партнерами, правительствами и самими организациями, и призвала провести комплексное обсуждение вопросов, касающихся финансирования и финансовых потоков и использования структурированных диалогов по вопросам финансирования.

39. Что касается распределения ресурсов, то одна делегация отметила важность учета специфики стран Латинской Америки и Карибского бассейна, большинство из которых считаются странами со средним уровнем дохода; в то же время другая делегация заявила, что проблема неравенства в этих странах стоит по-прежнему весьма остро. По мнению одной делегации, необходимо и впредь в приоритетном порядке заниматься проблемами стран с низким уровнем дохода, особенно наименее развитых стран и стран Африки к югу от Сахары. Ряд делегаций настоятельно призвали использовать при распределении ресурсов индекс многомерной нищеты, который лучше отражает реальное положение детей и характерные для каждой страны факторы уязвимости. Одна делегация выразила надежду на то, что после рассмотрения на сессии положения в Гаити удастся лучше понять сложности, присущие малым островным развивающимся государствам, и сделать выводы относительно возможных дальнейших действий в целях оказания им ощутимой помощи.

40. Несколько делегаций отметили, что успех работы на местах зависит от согласованного присутствия Организации Объединенных Наций, деятельности обладающего необходимыми полномочиями координатора-резидента и страно-

вых групп, осведомленных обо всех осуществляемых в стране программах в области развития, а также в сферах гуманитарной деятельности и миростроительства.

41. Одна из делегаций отметила, что Комиссия ревизоров сделала особый акцент на недостатках в таких областях, как управление бюджетными процессами и освоение грантов, денежные переводы и управление программами и товарно-материальными запасами, и выразила обеспокоенность тем, что ЮНИСЕФ не улучшил показатель выполнения рекомендаций Комиссии. Одна из делегаций заявила, что ЮНИСЕФ следует повысить прозрачность функционирования его глобальной цепи снабжения, а также управленческих и административных расходов. Одна делегация также отметила, что запланированная тематика по вопросам оценки уступила место гуманитарной тематике. Она рекомендовала ЮНИСЕФ обеспечить, чтобы на деятельность по оценке было обращено первоочередное внимание и выделялись ресурсы в соответствии с положениями и принципами политики в области оценки.

42. Некоторые делегации согласились с Директором-исполнителем в том, что и деятельность ЮНИСЕФ, и вопросы благополучия детей не должны быть политизированными и идеологизированными по своему характеру. Одна из делегаций отметила, что политический нейтралитет был и остается важным элементом успешного осуществления Программы миростроительства, образования и просвещения.

43. Директор-исполнитель поблагодарил членов Исполнительного совета за высказанную в их замечаниях поддержку. Его особенно впечатлило, когда выступавшие рассказывали о предпринятых конкретных действиях и полученных благодаря им результатах. Он поблагодарил одну из делегаций, предложившую полезный комплекс приоритетных мер, рекомендуемых ЮНИСЕФ в целях повышения эффективности осуществления таких конкретных действий, и отметил прогресс ЮНИСЕФ и всей системы Организации Объединенных Наций в деле совершенствования функций административного обслуживания и подготовки в большем объеме дезаггрегированных данных в интересах установления равенства в каждой стране. Он согласился с прозвучавшим напоминанием о том, что в целях удовлетворения особых потребностей каждой страны и каждого региона необходимо, чтобы в стратегическом плане были предусмотрены возможности применения гибкого подхода. Он поблагодарил делегации, отмечавшие в своих заявлениях важность интеграции деятельности в гуманитарной области и в области развития, в первую очередь развития, устойчивого к негативным факторам, и отметил, что дети, имевшие возможность получать образование в период гуманитарного кризиса, способны внести более весомый вклад в восстановление своей страны в будущем. Замечания делегатов послужили напоминанием о том, в чем состоит главная цель деятельности ЮНИСЕФ, а именно: поскольку за ужасающими статистическими данными о числе детей, оказавшихся в условиях гуманитарных кризисов, стоят судьбы конкретных детей, оказавшихся в наихудших возможных жизненных обстоятельствах, ЮНИСЕФ должен не покладая рук трудиться на благо каждого такого ребенка. Он заверил государства-члены и Генерального секретаря в том, что ЮНИСЕФ окажет им содействие в их усилиях по ускорению реформ, и пообещал, что ЮНИСЕФ будет и впредь принимать меры для расширения базы своих ресурсов, в том числе налаживая более широкие партнерские связи, и отметил, что ресурсы, поступающие от национальных комитетов и правительств, предоставляют, по сути дела, рядовые граждане. Он подтвердил, что за работой сессии внимательно следят коллеги ЮНИСЕФ во всем мире и что каждый раз, когда государства-члены предлагают ЮНИСЕФ свою поддержку, они предлагают свою поддержку и его сотрудникам, что очень много для них значит.

С. Утверждение повестки дня

44. Исполнительный совет утвердил повестку дня, расписание и организацию работы сессии ([E/ICEF/2017/1](#)).

45. Секретарь Исполнительного совета объявил, что свои полномочия в соответствии с правилом 50.2 правил процедуры представили 34 делегации, имеющие статус наблюдателя, в том числе 1 межправительственная организация, 10 национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ и 7 неправительственных организаций.

II. Прения в Исполнительном совете

А. Оценка способов совершенствования практики бюджетирования по результатам и оценка системы распределения ресурсов

46. После вступительного слова заместителя Директора-исполнителя по вопросам управления Контролер (Отдел финансового и административного управления) представил итоги оценки способов совершенствования практики бюджетирования по результатам, а затем заместитель Директора представил результаты оценки системы распределения ресурсов (см. [UNICEF/2017/EB/4](#)).

47. Несколько делегаций отдали должное прилагаемым ЮНИСЕФ усилиям в целях повышения качества составления бюджета, ориентированного на результаты, и выразили удовлетворение в связи с большей прозрачностью работы Фонда.

48. Группа делегаций настоятельно призвала добиваться дальнейшего прогресса в вопросах, касающихся кадрового потенциала и учебной подготовки, улучшения показателей оценки работы и качества данных, а также представить информацию о новом механизме исполнения бюджета. Группа просила представить информацию о механизмах контроля, применяемых в рамках децентрализованной структуры организации в целях обеспечения согласованности со стратегическими результатами, об использовании новых руководящих указаний и ощутимых улучшениях за счет составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты. Одна из делегаций заявила, что ключевое значение для улучшения планирования имеют инвестиции в технологии.

49. Одна делегация заявила, что планирует изучить, каким образом в рамках системы ориентированного на результаты управления и в практике бюджетирования по результатам обеспечивается всесторонний учет аспектов гендерного равенства. Разработка нового стратегического плана позволит ЮНИСЕФ использовать накопленный опыт и передовую практику в этих областях.

50. Группа делегаций рекомендовала ЮНИСЕФ продолжать диалог относительно выработки критериев распределения ресурсов, а одна делегация настоятельно призвала обеспечить непрерывный мониторинг применения показателей распределения ресурсов с учетом продолжающихся быстрых демографических и социально-экономических изменений. Несколько делегаций особо выделили необходимость усовершенствовать многоаспектные показатели и расширить их использование.

51. Несколько делегаций с обеспокоенностью отметили сокращение доли регулярных ресурсов в общем объеме ресурсов. Другие делегации уделили особое

внимание вопросу о том, что для выполнения своей миссии и задач Повестки дня на период до 2030 года организации необходимы ресурсы, которые выделялись бы на предсказуемой и стабильной основе.

52. Как с удовлетворением отметили несколько делегаций, регулярные ресурсы в первоочередном порядке направляются в страны, где дети страдают особенно сильно, что отвечает требованиям обеспечения справедливости и согласуется с целями в области устойчивого развития. Одна делегация заявила, что при распределении средств страны с низким уровнем дохода, особенно наименее развитые страны и страны Африки к югу от Сахары, следует и впредь относить к категории приоритетных. Еще одна делегация выразила признательность ЮНИСЕФ за проводимую им работу в странах Африки к югу от Сахары, которая свидетельствует о безусловном стремлении продолжать уделять приоритетное внимание положению детей в регионе.

53. Заместитель Директора-исполнителя поблагодарила делегатов за высокую оценку работы, проделанной ЮНИСЕФ к настоящему времени, и отметила, что именно ориентированные на результаты управление и бюджетирование являются факторами, определяющими, куда направляются ресурсы ЮНИСЕФ, и позволяют сделать использование его ресурсов более действенным и эффективным. Она отметила, что начинает проводиться подготовка по вопросам ориентированного на результаты управления с упором на новый инструмент составления бюджета, которая будет также способствовать повышению уровня прозрачности деятельности.

В. Обновленный план действий по подготовке стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы и наброски стратегического плана

54. Со вступительным словом выступил заместитель Директора-исполнителя по вопросам партнерств, а затем заместитель директора Отдела данных, исследований и политики представил план действий и наброски стратегического плана (см. UNICEF/2017/EB/3).

55. Многие делегации подчеркнули, что важно привести стратегический план в соответствие с четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики, в том числе с учетом включенного по итогам обзора директивного указания о том, что стратегические планы должны отражать вклад организаций в осуществление Повестки дня на период до 2030 года, а еще одна делегация обратилась с настоятельным призывом уделять приоритетное внимание искоренению нищеты, который созвучен призыву, содержащемуся в материалах обзора. Делегация с удовлетворением отметила, что в План включены вопросы сотрудничества Юг — Юг и наращивания потенциала.

56. Группа делегаций обратилась просьбой о том, чтобы в первой главе стратегического плана каждого подразделения, входящего в состав Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, подробно разъяснялся конкретный вклад каждой организации в дело реализации Повестки дня на период до 2030 года, призвала четко обозначить разделение обязанностей между фондами и программами и просила обеспечить дальнейшее согласование ориентировочных результатов. Несколько делегаций заявили, что в стратегических планах подразделений в составе Группы по вопросам развития должны быть учтены выводы, сделанные по итогам среднесрочных обзоров их текущих планов.

57. Несколько делегаций призвали обеспечить более эффективную разбивку данных по категориям, изложенным в целях в области устойчивого развития, в

том числе по полу и инвалидности, а также возрасту, месту проживания и другим соответствующим переменным, актуальным в национальном контексте. Деагрегированные таким образом данные должны способствовать обоснованному составлению программ и учитывать реальное положение детей. Группа делегаций заявила, что в планах также необходимо учитывать опыт работы в вопросах, касающихся ориентированного на результаты управления и обеспечения всестороннего учета принципов гендерного равенства.

58. Одна из делегаций заявила, что в стратегическом плане важно дать определение термину «обездоленные».

59. Делегация с удовлетворением отметила то значение, которое придается участию международного сообщества в деятельности по защите прав детей и мобилизации его усилий на эти цели, но при этом она призвала предусмотреть критерии и методику, с использованием которых ЮНИСЕФ будет шире задействовать население на местах.

60. Председатель Постоянной группы национальных комитетов заявил, что национальные комитеты поддерживают предложенные пять целевых областей деятельности, но обеспокоены тем, насколько вероятно мобилизовать в достаточном объеме средства для их достижения, особенно по линии регулярных ресурсов. Поскольку почти половину регулярных ресурсов ЮНИСЕФ и примерно четверть объема его общих поступлений обеспечивают национальные комитеты, они настоятельно призвали увеличить инвестиции на цели мобилизации средств. Для расширения партнерских связей национальных комитетов с частным сектором потребуются обеспечить четкое разделение функций и оптимальную координацию между государственными, частными, национальными и международными субъектами.

61. Представитель Комитета неправительственных организаций при ЮНИСЕФ призвал бороться с нищетой как с многоплановым явлением, покончить с крайней нищетой и обеспечить, чтобы детям мигрантов и беженцев, особенно не сопровождаемым взрослыми, поддержка оказывалась на протяжении всего маршрута из страны происхождения через страны транзита в страну назначения.

62. Директор-исполнитель заявил, что в контексте обеспечения согласованности ЮНИСЕФ предложил канцеляриям Генерального секретаря и первого заместителя Генерального секретаря свою помощь в подготовке обстоятельной картины проводимой учреждениями работы. Он заявил, что ЮНИСЕФ будет изыскивать любые возможности для обеспечения взаимодействия и во избежание дублирования усилий и соответствующим образом пересмотрит стратегический план до ежегодной сессии в июне. Он отметил, что, помимо четырех учреждений, ЮНИСЕФ будет работать в координации со своими ближайшими партнерами на местах, включая Всемирную продовольственную программу (ВПП), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ). Он также подтвердил, что ЮНИСЕФ будет учитывать результаты четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в рамках всех трех разделов Плана, в которых речь идет о том, что необходимо сделать, как необходимо сделать и какие в этом контексте имеются средства и возможности.

63. Исполнительный совет принял решение 2017/3 (см. приложение I).

С. Устный доклад о выполнении ЮНИСЕФ рекомендаций и решений, принятых на заседаниях Координационного совета программы Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

64. После вступительного слова Директора Отдела программ с устным докладом выступили помощник Директора Отдела программ и Начальник Секции по ВИЧ/СПИДу ЮНИСЕФ. Справочный документ (UNICEF/2017/ЕВ/2) размещен на веб-сайте Исполнительного совета ЮНИСЕФ.

65. Делегации приветствовали прогресс, достигнутый в деле профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа. Группа делегаций отметила, что и в докладе, и в устных выступлениях большое внимание было уделено сохраняющимся препятствиям на пути эффективного педиатрического лечения ВИЧ, обеспечения больным детям ухода и поддержки; было подчеркнуто, что во всем мире лишь 50 процентов всех детей, живущих с ВИЧ, обеспечены жизненно важными для них лекарственными средствами. Группа высоко оценила постоянное участие ЮНИСЕФ в деятельности в целях улучшения средств профилактики и лечения инфицированных ВИЧ детей и подростков во всем мире, в том числе в качестве одного из учредителей новой программы под лозунгом «Начни свободным, оставайся свободным, свободные от СПИДа» (Start Free, Stay Free, AIDS Free). Она отметила актуальность применяемого Фондом подхода, когда приоритетное внимание уделяется мерам профилактики, например посредством организации всестороннего полового просвещения и оказания услуг с учетом интересов молодежи. Его работа в сфере укрепления систем здравоохранения и социальной защиты также имеет большое значение для борьбы с ВИЧ.

66. Группа делегаций выразила глубокую обеспокоенность по поводу финансового кризиса, перед лицом которого оказалась ЮНЭЙДС и последствия которого серьезно сказываются на проведении ЮНИСЕФ мероприятий, связанных с ВИЧ. За предыдущие два года ЮНИСЕФ сократил штат своих сотрудников и число программ, что имело катастрофические последствия для стран Западной и Центральной Африки, где показатели охвата детей антиретровирусной терапией были и без того низкими; для Азиатско-Тихоокеанского региона, где кадровые сокращения повлекли за собой ограничение возможностей программы в плане охвата групп риска и уязвимых групп населения; а также для Восточной и Центральной Европы, где информационно-пропагандистская работа ЮНИСЕФ имеет решающее значение с точки зрения борьбы со стигматизацией и дискриминацией уязвимых и ключевых групп населения. Принимая во внимание значительный объем неудовлетворенных потребностей на местах, эта группа делегаций приветствовала разработку чрезвычайного плана ЮНЭЙДС для Западной и Центральной Африки. Она надеется, что разработка новой стратегии мобилизации средств будет успешной, и особенно интересуется, насколько в этом контексте предполагается принимать в расчет интересы неадекватно финансируемых регионов, включая Западную и Центральную Африку и Восточную и Центральную Европу. Учитывая, что ЮНИСЕФ в силу характера своей деятельности неизменно стремится охватить детей и молодых людей, которые могут остаться позади, а также то, что с начала эпидемии ВИЧ/СПИДа прошло уже более двух десятилетий, настало время, чтобы все соучредители ЮНЭЙДС, включая ЮНИСЕФ, проанализировали, как наилучшим образом совместно финансировать осуществление стратегии ЮНЭЙДС на 2016–2021 годы.

67. Одна из делегаций отметила, что на период 2016–2021 годов Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) включила в число приоритетных 35 стран, в которых работа будет проводиться

ускоренными темпами и на долю которых приходится почти 90 процентов всех новых случаев ВИЧ-инфицирования. Такая расстановка приоритетов необходима для достижения целевого показателя «90-90-90». Делегация приветствует подробный анализ недостатков, проведенный ЮНЭЙДС с использованием данных ЮНИСЕФ и материалов по педиатрической профилактике, уходу и лечению, включая профилактику передачи вируса от матери к ребенку, и рекомендовала постоянно уделять повышенное внимание педиатрическому лечению ВИЧ и уходу за больными, тщательному отслеживанию прогресса и обеспечению достоверности данных эпидемиологических оценок. Делегация высоко оценила руководящую роль ЮНИСЕФ в качестве одного из организаторов Межучрежденческой целевой группы по профилактике и лечению ВИЧ-инфекции у беременных женщин, матерей и их детей, благодаря деятельности которой в 2016 году существенно уменьшилось число новых случаев инфицирования детей.

68. Одна из делегаций призвала и далее учитывать аспект прав в контексте доступа к профилактике и лечению, а к ЮНИСЕФ обратилась с призывом активно и повсеместно внедрять практику обеспечения пунктов по оказанию медицинской помощи средствами детской диагностики. Было отмечено, что важно обеспечивать непрерывный характер медицинского лечения и следует укреплять связи с медицинскими учреждениями на местах. Следует широко распространять опыт, накопленный непосредственно при работе с населением, и другие уроки, извлеченные в ходе осуществления региональных инициатив, в целях оптимизации доступа к лечению и обеспечения его непрерывности.

69. Несколько делегаций выразили обеспокоенность по поводу высокого уровня инфицирования ВИЧ среди девочек-подростков и молодых женщин. Группа делегаций призвала ЮНИСЕФ продолжать оказывать поддержку в деле сокращения числа новых случаев ВИЧ-инфицирования среди подростков и молодежи путем реализации таких инициатив, как “All In to #EndAdolescentAIDS” («Всеобщие усилия по борьбе со СПИДом среди подростков»).

70. Одна делегация отметила, что ЮНЭЙДС добилась невероятных результатов, имея скромный бюджет, и что выделенные ей средства наиболее эффективно расходуются на деятельность стимулирующего характера. Как заявили две делегации, для того чтобы продолжать выполнение программ в условиях сокращения бюджетов, ЮНИСЕФ и другим соучредителям Программы необходимо в большем объеме вносить собственные средства на цели борьбы с ВИЧ/СПИДом. Одна из делегаций заявила, что для эффективного реагирования на эту эпидемию, необходимо надлежащим образом финансировать и всю систему здравоохранения в целом, и она рекомендовала, чтобы каждый соучредитель Программы в рамках своей деятельности по мобилизации ресурсов предусматривал выделение средств на цели борьбы со СПИДом.

71. Как заявила одна из делегаций, крайне важно, чтобы все стороны понимали, что каждый объявленный взнос имеет огромное значение для проведения работы, намеченной в новой стратегии, и что если не будут приняты меры для исправления ситуации, обусловленной нынешним сокращением взносов, то международное сообщество может упустить возможность покончить с эпидемией СПИДа, а смертность от заболевания будет расти. Делегация Швеции объявила, что Швеция увеличила в 2017 году сумму своего ежегодного взноса в основные ресурсы ЮНЭЙДС до 26 млн долл. США, и призвала другие государства-члены последовать ее примеру.

72. Помощник директора Секции по ВИЧ/СПИДу с удовлетворением отметила увеличение числа партнеров по деятельности в интересах подростков и поблагодарила правительство Соединенных Штатов Америки за его последовательное руководство и приверженность борьбе с ВИЧ в рамках осуществляемого с 2004 года Чрезвычайного плана президента по оказанию помощи больным СПИДом, по линии которого на цели деятельности по борьбе со СПИДом во всем мире было направлено более 70 млрд долл. США. Она также выразила признательность Швеции за оказываемую ею неизменную поддержку. Директор-исполнитель отметил, что сегодня, в условиях, когда в деле борьбы с ВИЧ/СПИДом, как и в борьбе с полиомиелитом, достигнут огромный прогресс, существует тенденция объявить о победе над заболеванием и далее самоустраниться. Важно объединить пропагандистские усилия последних лет с ресурсами, которые потребуются в предстоящие годы.

D. Устный доклад, содержащий последнюю информацию о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ

73. После вступительного слова заместителя Директора-исполнителя по программам с устным докладом выступил директор Управления программ чрезвычайной помощи, изложивший в нем самую последнюю информацию.

74. Группа делегаций отметила, что по-прежнему крайне важно, чтобы ЮНИСЕФ как головная организация добивался того, чтобы вопросам реализации и защиты прав всех девочек и мальчиков отводилось важное место в рамках деятельности в целях развития. Одна из делегаций отметила, что во всем мире около 230 миллионов детей живут в районах, затронутых вооруженным конфликтом, и высоко оценила проводимую ЮНИСЕФ важную работу по защите интересов детей во всем мире, особенно наиболее уязвимых, находящихся в крайне неблагоприятном положении и более всего нуждающихся.

75. Одна делегация приветствовала диалог по вопросам, касающимся повышения прозрачности деятельности, сокращения управленческих расходов, активизации поддержки местных и национальных субъектов и повышения степени подотчетности перед пострадавшим населением. Делегация также призвала принять меры для борьбы с мошенничеством, бесхозяйственностью и злоупотреблениями, а также определить способы налаживания между учреждениями обмена информацией об имевших место нарушениях и другими сведениями. Она заявила, что всем подразделениям единой системы Организации Объединенных Наций необходимо совместно работать над решением этих проблем. Группа делегаций отметила, что задача повышения прозрачности должна касаться также обеспечения прозрачности информации о роли ЮНИСЕФ в рамках более широкой системы оказания гуманитарной помощи, особенно в контексте обязательств, взятых на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам, в том числе в отношении установления гендерного равенства.

76. Группа делегаций вновь повторила свою высказанную на предыдущей сессии Исполнительного совета просьбу периодически представлять обновленную информацию о стратегии участия ЮНИСЕФ в мероприятиях в рамках гуманитарной системы, а именно: представлять сведения о конкретных шагах, предпринятых с целью сотрудничать с другими учреждениями на страновом уровне, а также данные о том, как будут оцениваться результаты и повышение эффективности. Успехи ЮНИСЕФ в области гуманитарной деятельности будут зависеть от сотрудничества и координации усилий с другими ее участниками. В связи с этим группа рекомендовала ЮНИСЕФ при представлении Исполнительному совету периодических докладов о результатах гуманитарной деятельности

сосредоточить внимание не только на обновлении данных по странам или в целом показателей результативности гуманитарных мероприятий, но и включать в них информацию о внутриорганизационных и политических реформах. Она рекомендовала ЮНИСЕФ в качестве первого шага поделиться с государствами-членами информацией о плане осуществления его обязательств в соответствии с базовой договоренностью о финансировании гуманитарной деятельности — не только в целях повышения транспарентности и подотчетности, но и для того, чтобы продемонстрировать уникальную роль ЮНИСЕФ в сфере гуманитарной деятельности.

77. Группа делегаций отметила, что около 40 процентов ресурсов ЮНИСЕФ направляются на гуманитарную деятельность, в связи с чем обеспечение подотчетности и транспарентности в вопросах расходования этих средств становится как никогда важным. Она предложила два способа улучшить положение в этой области: во-первых, прочно закрепить в стратегическом плане гуманитарную составляющую, изложив свою стратегию гуманитарной деятельности в целом и по конкретным направлениям и разъяснив, каким образом Фонд планирует обеспечить предоставление принципиально важной гуманитарной помощи; и, во-вторых, четко оговорить показатели для оценки успешности принятых мер, включая результаты, связанные с выполнением обязательств, взятых на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам, и с усилиями ЮНИСЕФ по обеспечению увязки гуманитарной деятельности и деятельности в области развития. Группа отметила, что ЮНИСЕФ уже продемонстрировал, что способен внести значимый вклад в гуманитарную деятельность, например в том, что касается обеспечения возможностей для получения образования в чрезвычайных ситуациях и в условиях затяжных кризисов.

78. Группа делегаций заявила, что включение компонента гуманитарной деятельности во все разделы стратегического плана поможет также обосновать необходимость многолетнего финансирования, выходящего за рамки предусмотренных мероприятий, и продемонстрировать, что благодаря долгосрочным инвестициям можно добиться повышения результативности. В контексте гуманитарных призывов, в рамках которых потребности прогнозируются на период более одного календарного года, ЮНИСЕФ следует предоставлять данные за несколько лет. Это особенно важно в случае затяжных кризисов. Наряду с этим ЮНИСЕФ следует выработать собственный подход к проведению и завершению гуманитарных оценок в соответствии с графиком.

79. Одна делегация просила учреждения Организации Объединенных Наций, занимающиеся удовлетворением гуманитарных потребностей, принимать меры как на индивидуальной, так и на коллективной основе в целях ликвидации стратегических пробелов в деятельности гуманитарной системы, в том числе посредством проведения совместных оценок потребностей; разработки, с учетом срочности, комплексных и приоритетных стратегий реагирования, охватывающих все пострадавшее население; совершенствования системы координации оперативной деятельности и системы управления информацией с учетом конкретных условий; а также внедрения практики взаимной подотчетности руководящих структур. Группа делегаций настоятельно призвала активизировать усилия, с тем чтобы на основе взаимодействия с другими учреждениями определять приоритетность потребностей и обеспечивать оказание хорошо скоординированной, согласованной помощи бенефициарам в то время, когда они оказываются в наиболее неблагоприятном и уязвимом положении. Это будет иметь решающее значение для обеспечения наиболее эффективного использования ограниченных ресурсов.

80. По словам директора Управления программ чрезвычайной помощи, работа, которую ЮНИСЕФ будет проводить совместно с сотрудниками передового эшелона, будет способствовать укреплению в долгосрочном плане потенциала, необходимого для уменьшения степени уязвимости. Заместитель Директора-исполнителя заявил, что в стратегическом плане будут предусмотрены конкретные результаты деятельности в гуманитарной области, а меры по борьбе с гендерным насилием будут оставаться в числе целевых приоритетных задач Плана действий по гендерным вопросам. При этом он отметил, что ЮНИСЕФ поделится информацией о своем плане осуществления базовой договоренности о финансировании гуманитарной деятельности в контексте обсуждений, которые Директор-исполнитель проводит с исполнительными директорами проекта по восстановлению пострадавших от войн стран и Международной организацией по миграции, а также УВКБ.

Е. Сотрудничество по программам ЮНИСЕФ

Документы по страновым программам

Восточная и южная части Африки

81. Директор Регионального отделения представил страновую программу для Ботсваны ([E/ICEF/2017/P/L.1](#)). Основу программы, включающей три компонента — детская нищета, подростки и ВИЧ и эффективность программ, — составляют принципы, связанные с реализацией прав детей, достижением гендерного равенства и обеспечением участия населения. ЮНИСЕФ стремится оказать правительству Ботсваны поддержку в разработке и осуществлении всеохватных стратегий и программ, учитывающих интересы детей, добиться устранения имеющихся недостатков, а также повысить эффективность сбора, анализа и использования данных и стратегической информации.

82. Представитель Ботсваны приветствовал страновую программу и высоко оценил вклад ЮНИСЕФ и всей системы Организации Объединенных Наций в обеспечение развития детей в стране. Он заявил, что правительство продолжает делать упор на качественные аспекты развития детей, для чего были введены всеобщее бесплатное образование и медицинское обслуживание, обеспечивается питания в школе и вне школы, а также предоставляется общая бюджетная поддержка. Страновая программа ориентирована на деятельность по приоритетным направлениям национальной политики Ботсваны, изложенным в одиннадцатом национальном плане развития и концепции развития на период до 2036 года, центральным моментом которых является требование поощрять и защищать права и благополучие детей. Предлагаемая программа подготовлена в исключительно важный момент, когда Ботсвана стремится приступить к последовательному осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

Латинская Америка и Карибский бассейн

83. Директор Регионального отделения представила страновую программу для Гаити ([E/ICEF/2017/P/L.2](#)). Она отметила чрезвычайную ситуацию, сложившуюся в результате урагана «Мэтью», и трагические последствия холеры для гаитянских семей. Эти стихийные бедствия, в связи с которыми требуется принимать крупномасштабные меры гуманитарного реагирования, свидетельствуют о необходимости укреплять механизмы регулирования рисков и на постоянной основе оказывать поддержку гаитянскому народу в контексте проведения в жизнь программы в области развития, нацеленной на проведение преобразований.

84. Представитель Гаити заявила, что, разъясняя причины низкого уровня развития Гаити и его негативные последствия для детей страны, необходимо принимать во внимание кризисы, возникавшие в прошлом, периодические стихийные бедствия и структурные проблемы в экономике. Она настоятельно призвала объединить усилия в целях решения соответствующих проблем, чтобы повернуть вспять сложившуюся тенденцию и создать необходимые условия для справедливого распределения базовых услуг и стабильного улучшения жизни населения. Она приветствовала деятельность ЮНИСЕФ в Гаити, прежде всего его работу с правительством и гражданским обществом страны, благодаря чему были ратифицированы важные конвенции по вопросам защиты детей и инвалидов.

85. Несколько делегаций дали страновой программе высокую оценку, а одна делегация отозвалась о ней как о продуманной, «сильной» программе, поскольку она была разработана на основе конкретных данных и с учетом реальной ситуации в стране. Несколько делегаций отметили сделанный в программе акцент на то, чтобы никто не был забыт, включая наиболее социально изолированных и находящихся в наиболее неблагоприятном положении детей и лиц с ограниченными возможностями. Одна из делегаций особо отметила важность установления равенства между мужчинами и женщинами.

86. Делегации признали, что в Гаити ЮНИСЕФ работает в тесном сотрудничестве с другими подразделениями Организации Объединенных Наций, национальными учреждениями и другими партнерами и что этот подход оказался успешным. Программа тесно увязана с целями в области устойчивого развития и четко ориентирована на сотрудничество с другими странами Латинской Америки и Карибского бассейна.

87. Одна делегация заявила, что программа будет способствовать дальнейшему укреплению институтов в Гаити, созданию необходимых условий для обеспечения развития всех гаитянских детей и подростков и поощрения их прав, их интеграции в общество и их всестороннего развития.

88. Исполнительный совет принял решение 2017/1 (см. приложение I).

Г. Доклад о результатах оценки и ответ руководства

Оценка деятельности Программы миростроительства, образования и просвещения ЮНИСЕФ и ответ руководства

89. Доклад был представлен директором Отдела оценки. Ответ руководства был представлен директором Отдела программ. Осуществление программы и оценки финансировалось правительством Нидерландов.

90. Несколько делегаций заявили, что оценка была проведена в очень ответственный момент, когда в силу жестоких конфликтов и отсутствия безопасности формируется поистине потерянное поколение детей и молодежи. Программа представляет собой новаторский способ преодолеть разрыв между традиционными подходами к деятельности в области развития, в гуманитарной области и в сфере безопасности. Она продемонстрировала, что просвещение может содействовать устранению коренных причин конфликтов и достижению прочного мира. Она являет собой пример для других программ в сферах просвещения и миростроительства и для более широкого сообщества, занимающегося вопросами развития.

91. Одна из делегаций указала на важность политического нейтралитета в контексте успешного осуществления программы. Поддержав идею о том, что развитие способствует предотвращению конфликтов, другая делегация заявила, что сфера полномочий и мандат страновых групп Организации Объединенных Наций, и в частности ЮНИСЕФ, не предусматривают урегулирования политических причин конфликтов, таких как передача оружия, деятельность иностранных боевиков или иностранная оккупация; эти вопросы находятся в ведении Совета Безопасности.

92. Одна делегация приветствовала намерение ЮНИСЕФ обеспечить, чтобы его программы разрабатывались с учетом наличия конфликтов и обусловленных ими проблем и не позволяли усугублять негативную динамику или коренные причины конфликтов. Отдельные делегации рекомендовали более тесно сотрудничать с другими подразделениями Организации Объединенных Наций, сообразуясь с результатами четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики. Группа делегаций отметила вынесенную в адрес ЮНИСЕФ рекомендацию не ограничиваться рамками отраслевых партнерств и рекомендовала задействовать низовые организации на местах.

93. Группа делегаций рекомендовала ЮНИСЕФ проводить анализ конфликтов с учетом гендерных факторов и обеспечить, чтобы сделанные в процессе анализа выводы находили всестороннее отражение в страновых программах и в стратегическом плане. Несколько делегаций заявили, что важно и впредь принимать во внимание аспекты, связанные с конфликтами и миростроительством, на всех этапах цикла страновых программ ЮНИСЕФ, а одна делегация настаивала на том, что необходимо лучше представлять себе последствия этого с учетом различных условий в разных странах. Эта группа делегаций предупредила, что всесторонний учет соответствующих факторов не всегда является залогом последующей деятельности по миростроительству и что сделанные выводы должны находить свое отражение в контексте планирования и осуществления программ, разработанных с учетом имеющих место конфликтов и обусловленных ими проблем.

94. Одна из делегаций рекомендовала ЮНИСЕФ четко изложить в стратегическом плане свое видение вклада Фонда в миростроительство и обеспечить выделение на эти цели необходимого объема финансовых ресурсов. По мнению другой делегации, к работе по мобилизации ресурсов следует подходить комплексно, и отправной точкой в этом плане должна служить страновая программа.

95. Директор-исполнитель поблагодарил Нидерланды за оказание поддержки Программе миростроительства, образования и просвещения. Он согласился с Директором Отдела программ в том, что в контексте более масштабного составления программ с учетом факторов риска следует проводить анализ конфликтов. ЮНИСЕФ уже работает в тесном контакте с другими подразделениями Организации Объединенных Наций, в частности координирует работу по анализу конфликтов с Департаментом по политическим вопросам. В вопросах планирования и разработки стратегий ЮНИСЕФ работает с другими учреждениями, например с Международной организацией труда и ПРООН.

Г. Финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости ЮНИСЕФ за год, закончившийся 31 декабря 2015 года, и доклад Комиссии ревизоров

96. Исполнительный совет имел в своем распоряжении финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости ЮНИСЕФ за год, закончившийся 31 де-

кабря 2015 года, и доклад Комиссии ревизоров (A/71/5/Add.3), соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (A/71/669) и доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, содержащихся в ее докладах о фондах и программах системы Организации Объединенных Наций за год, закончившийся 31 декабря 2015 года (A/71/331/Add.1 (Part I)).

97. После вступительных замечаний заместителя Директора-исполнителя по вопросам управления доклад был представлен Контролером, который кратко изложил основные моменты, касающиеся финансового доклада и финансовых ведомостей, и подчеркнул, что по итогам проверки ЮНИСЕФ Комиссия ревизоров вынесла свое заключение без оговорок.

98. Делегации поддержали рекомендацию о составлении в рамках организации сводного годового бюджета. По прогнозам нескольких делегаций, внедрение нового инструмента составления бюджета должно начаться в 2017 году. Делегации также поддержали рекомендацию о том, что ЮНИСЕФ следует четко определить объем оперативных расходов, которые будут покрываться за счет средств бюджета по программам.

99. Делегациям представляется обнадеживающим введение оценочных листов для контроля за своевременным представлением отчетности донорам. К ЮНИСЕФ был обращен настоятельный призыв в первую очередь обратить внимание на завершение подготовки и качество представляемой донорам отчетности, усовершенствовать планы деятельности по контролю и оценке и улучшить показатели завершения выполнения региональными и страновыми отделениями годовых планов работы и планов управленческой деятельности.

100. Группа делегаций настоятельно призвала ЮНИСЕФ принять меры для выполнения рекомендаций, касающихся цепи снабжения и управления товарно-материальными запасами, с учетом их важности с точки зрения достижения целей деятельности по программам и обеспечения эффективности затрат. Группа с удовлетворением отметила осуществление ЮНИСЕФ руководящих принципов реализации согласованного подхода к переводу денежных средств, но настоятельно призвала страновые отделения принять меры с учетом результатов проведенных оценок в интересах партнеров-исполнителей. Группа подтвердила сделанный в докладе вывод о прогрессе, достигнутом в подготовке реестров рисков на страновом уровне, но настоятельно призвала ЮНИСЕФ проконтролировать качество и системность реестров, обеспечить подготовку более качественной документации и проведение более частых обзоров, а также в первоочередном порядке предусмотреть меры в целях решения проблем, связанных с другими областями риска, упомянутыми в докладе.

101. Контролер отметил прилагаемые ЮНИСЕФ усилия для выполнения вынесенных рекомендаций в полном объеме. Он также признал опасности, сопряженные с предоставлением наличных денежных средств в порядке оказания помощи, и отметил меры, принимаемые в рамках системы Организации Объединенных Наций на межучрежденческом уровне в отношении программ оказания помощи наличными. Относительно регулирования рисков он заявил, что цель состоит в том, чтобы, обеспечивая регулирование рисков, добиваться поставленных целей и намеченных результатов, и отметил более эффективное регулирование ЮНИСЕФ финансовых рисков, обусловленных изменением валютных курсов, включая их волатильность.

102. Исполнительный совет принял решение 2017/4 (см. приложение I).

Н. Отдел по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству: план работы и предлагаемый бюджет на 2017 год

103. После вступительного слова заместителя Директора-исполнителя по вопросам партнерств директор Отдела по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству представил план работы и предлагаемый бюджет Отдела на 2017 год ([E/ICEF/2017/AB/L.1](#)).

104. Группа делегаций отметила, что общее увеличение бюджета на 2017 год по сравнению с 2016 годом составило 3 процента и что в смете поступлений на 2017 год предусмотрено увеличение объема регулярных ресурсов на 6 процентов, а прочих ресурсов — на 1 процент. С учетом экономических проблем и неопределенности в плане курсовых убытков Группа оценивает такой умеренный рост положительно.

105. Группа воздала должное усилиям ЮНИСЕФ, нацеленным на повышение транспарентности деятельности, благодаря чему легче понять всю сложность работы Отдела.

106. Группа отметила, что эффективность является одним из необходимых условий оценки прогресса. Она просила, чтобы, помимо финансовых целевых показателей, предусматривались целевые показатели, касающиеся взаимодействия с частным сектором, пропаганды прав ребенка, внешних связей и позиционирования бренда, а также управления стратегическими отношениями между ЮНИСЕФ и национальными комитетами. Это позволило бы также включать более подробную информацию о достигнутых результатах в ежегодный доклад Отдела по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству.

107. Группа отметила увеличение на 10 млн. долл. США суммы инвестиционных средств, которые будут использоваться на цели приносящей доход стратегической деятельности, и заявила, что, как она понимает, эти средства будут обеспечивать финансирование на начальном этапе, но не предполагаются для цели постоянной поддержки канала мобилизации ресурсов.

108. Группа попросила разъяснить, как была рассчитана сумма в размере 43 млн. долл. США по линии прочих ресурсов, предусмотренная в бюджете расходов для отделений на местах. Кроме того, не представлено никакой дополнительной информации о рынках, которым Отдел уделяет основное внимание, и о том, какая доля инвестиций направляется на эти рынки. Группа также отметила отсутствие достаточной информации о выделении инвестиционных средств для конкретных рынков, где действовали бы тот или иной национальный комитет или отделения на местах, а следовательно и отсутствие каких-либо соответствующих целей. Она просила представить разъяснения по этому вопросу, а также относительно предложенного увеличения на 11 процентов числа должностей сотрудников по мобилизации средств в отделениях на местах.

109. Группа делегаций отметила необходимость пояснить разницу между функциями Отдела по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству и функциями национальных комитетов и отделений на местах в деле мобилизации поступлений от правительств, компаний и частных доноров.

110. Председатель Постоянной группы национальных комитетов отметил, что в 2016 году национальные комитеты внесли в бюджет ЮНИСЕФ рекордную сумму в размере 1,238 млрд. долл. США, которая составляет примерно 86 процентов от общего объема поступлений по линии частного сектора и превышает объем утвержденного бюджета за предыдущий год.

111. Постоянная группа поддерживает усилия, которые Отдел наряду с национальными комитетами прилагает в целях сокращения операционных расходов. Он отметил, что хотя национальные комитеты стремятся, чтобы собираемость взносов составляла 75 процентов, в 2015 году она достигла рекордного уровня — 77 процентов.

112. Председатель Постоянной группы подчеркнул важнейшую роль инвестиционных фондов в содействии достижению ЮНИСЕФ целей в интересах детей и отметил, что национальные комитеты показали себя способными обеспечить мощную отдачу от инвестиций. Ожидается, что отдача от средств, предоставленных в 2014 году Отделом по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству Национальному комитету Республики Корея для целей поиска доноров с помощью Интернета, составит не менее 8 долл. США на каждый вложенный доллар. По прогнозам, порядка 500 000 долл. США, инвестированных в 2016 году в системы передачи коротких сообщений и стратегии телефонного обслуживания в Испании, должны привлечь 6000 новых доноров и обеспечить приток поступлений в размере 1,5 млн. долл. США, т.е. отдачу в соотношении более чем 3:1 в течение трех лет.

113. Председатель Постоянной группы отметил также, что в Европе отдача от применения принципа «единства действий ЮНИСЕФ» достигается совместными усилиями благодаря активно проводимой Национальным комитетом информационно-пропагандистской работе и отличным результатам деятельности ЮНИСЕФ по программам.

114. Одна из делегаций обратила внимание на то, что в бюджете, судя по всему, не предусмотрена должность для Африканского региона. Директор ответил, что в Найроби базируется специальная группа, которая занимается проблемами всего Африканского региона, но одна должность в Африке будет добавлена в рамках бюджета на 2017 год. По его словам, в настоящее время рассматривается вопрос о выделении дополнительных ресурсов для Африки в будущем. Африка считается одним из перспективных регионов мира в плане работы в новых странах и будет иметь ключевое значение для налаживания партнерских отношений с частным сектором.

115. В отношении должностей в целом Директор заявил, что 22 из 25 новых должностей создаются в Латинской Америке, главным образом в отделениях в Бразилии и Мексике — с учетом потенциала этих двух стран в плане привлечения доноров, придерживающихся практики объявления взносов. К тому же огромные возможности для привлечения таких доноров существуют и во всем мире. Хотя, по прогнозам, к концу 2017 года у ЮНИСЕФ будет 5 миллионов доноров, обязующихся вносить взносы, ясно, что в предстоящие годы эта цифра может увеличиться вдвое или втрое.

116. Что касается инвестиций в деятельность страновых отделений, то Директор ответил, что примерно 72 процента инвестиционных средств было направлено странам, где имеются национальные комитеты, и 28 процентов — страновым отделениям. В отличие от стран, где действуют национальные комитеты, в ряде страновых отделений мобилизация средств начинается с низкого базового уровня. Примером может служить Аргентина, где у ЮНИСЕФ в настоящее время 220 000 доноров, следующих практике объявления взносов, — больше, чем во многих европейских странах. Инвестирование средств с самого первого дня в специальные группы, обладающие нужными навыками, и последовательное применение на протяжении ряда лет правильных методов мобилизации средств обеспечивают не только привлечение большого числа доноров, обязующихся вносить взносы, но и стимулируют внесение такими странами взносов в

счет регулярных ресурсов. То же самое сейчас можно сказать о Малайзии, Таиланде и Уругвае, а в скором времени можно будет сказать о Бразилии и Мексике. Общее соотношение расходов и поступлений за предыдущие три года уменьшилось с 6,2 процента до 4,4 процента. В самих страновых отделениях это соотношение остается на уровне 18 процентов; новые должности в странах, где базируются страновые отделения, создаются непосредственно в расчете на то, что соответствующие сотрудники обеспечат ожидаемый приток поступлений.

117. Исполнительный совет принял решение 2017/2 (см. приложение I).

I. Прочие вопросы

Предварительный перечень пунктов повестки дня для ежегодной сессии 2017 года

118. Секретарь Исполнительного совета представил предварительный перечень пунктов повестки дня ежегодной сессии 2017 года.

J. Принятие проектов решений

119. Исполнительный совет принял решения 2017/1–2017/4 (см. приложение).

K. Заключительные выступления Директора-исполнителя ЮНИСЕФ и Председателя Исполнительного совета

120. Директор-исполнитель отметил, что сессия прошла весьма продуктивно, и это обнадеживает, поскольку предстоит проделать большую работу в сложившихся сегодня в мире непростых условиях, адаптироваться к изменениям и использовать возможности Организации Объединенных Наций, сотрудничать с партнерами в деле осуществления целей в области устойчивого развития, учесть результаты четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и завершить подготовку стратегического плана и сводного бюджета. ЮНИСЕФ будет совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций проводить в жизнь инициативу, касающуюся разработки согласованного подхода, которая представляет интерес для Совета и партнеров ЮНИСЕФ на местах, включая ВПП, УВКБ и ВОЗ.

121. Директор-исполнитель заявил, что в 2017 году ЮНИСЕФ будет чрезвычайно важно добиться результатов, прежде всего во благо детей, но еще и — с учетом скептического отношения к Организации Объединенных Наций — сделать это в интересах Организации Объединенных Наций в целом.

122. Он поблагодарил участников сессии за то, что в своих выступлениях они высказались в поддержку ЮНИСЕФ, и отметил, что сотрудники Фонда следят за ходом заседаний Совета. Многие из них работают в далеких странах, часто почти в одиночестве и порой в очень трудных условиях, и им чрезвычайно важно знать, что Нью-Йорк и Совет помнят о них.

123. Председатель от имени членов Совета выразил участникам признательность за их выступления. Он заявил, что полученные от секретариата сводные обновленные данные четко свидетельствуют о том, что ЮНИСЕФ успешно использует свои сильные стороны и сравнительные преимущества, одновременно совершенствуя свои стратегии и подходы в целях достижения ощутимых результатов в интересах детей.

124. В числе первоочередных задач в этом году Совету предстоит обеспечить, чтобы стратегический план был составлен на основе графика, приведенного в плане действий, с тем чтобы он мог быть представлен для утверждения Советом в сентябре, а ЮНИСЕФ мог бы начать свою работу в следующем году в соответствии с утвержденным планом и бюджетом. Совет будет направлять работу ЮНИСЕФ таким образом, чтобы в плане нашли полное отражение Повестка дня на период до 2030 года, другие согласованные на межправительственном уровне решения, включая выводы по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, а также уроки, извлеченные в ходе среднесрочного обзора стратегического плана на 2014–2017 годы.

125. Председатель поблагодарил заместителей Председателя Бюро за их коллегиальную работу и поддержку. Он отдал должное работе координаторов, проводивших переговоры по проектам решений, и тепло поблагодарил Директора-исполнителя, группу старших руководителей, Канцелярию секретаря Исполнительного совета и всех тех, кто внес свой вклад в успешное завершение этой сессии. От себя лично Председатель, как человек, лишенный зрения, высоко оценил усилия ЮНИСЕФ по обеспечению доступности заседаний и на основании своего опыта отметил, что в этом плане заседания в рамках сессии были организованы лучше, чем какие-либо другие, в которых ему когда-либо довелось участвовать. По его мнению, такой подход являет собой пример передовой практики для Организации Объединенных Наций и других организаций.

Часть вторая
Ежегодная сессия 2017 года,

состоявшаяся в Центральных учреждениях
Организации Объединенных Наций 13–15 июня
2017 года

I. Организация сессии

A. Вступительные заявления Председателя Исполнительного совета и Директора-исполнителя ЮНИСЕФ

126. В своем вступительном заявлении Председатель отметил приверженность делу защиты прав детей Энтони Лейка, Директора-исполнителя ЮНИСЕФ, заместителей Директора-исполнителя и всех сотрудников ЮНИСЕФ, работающих на этом поприще.

127. Он обратил внимание на многочисленные успехи организации, но при этом указал на предстоящие вызовы. Он остановился на положении детей во всем мире, упомянув страдающих от недоедания детей в Сомали и Йемене и детей, находящихся в лагерях беженцев в Иордании и на европейских миграционных маршрутах. Он особо выделил положение детей-инвалидов и детей школьного возраста, живущих в районах конфликтов. Он говорил об ужасающих случаях гибели детей в условиях конфликта в Сирийской Арабской Республике.

128. Он подчеркнул, что ЮНИСЕФ играет жизненно важную роль в оказании помощи этим детям и вообще всем детям. Организация признала, что ее эффективность зависит от ее способности развиваться и внедрять инновации, что является одной из ее основных сильных сторон. В связи с этим данная ежегодная сессия имеет особенно большое значение, поскольку на ней ЮНИСЕФ не только обсуждает успехи и извлекает уроки, но и рассматривает перспективы сохранения своей роли как главной всемирной организации по защите прав детей, в особенности детей из самых обездоленных и уязвимых групп населения.

129. Стратегический план ЮНИСЕФ на 2018-2021 годы будет определять деятельность организации в течение последующих четырех лет после его ожидаемого принятия на второй очередной сессии 2017 года. В соответствии с четырехгодовым всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (ЧВОП) Стратегический план ЮНИСЕФ был согласован со стратегическими планами других организаций системы Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами развития.

130. Председатель подчеркнул, что в ходе совместной поездки членов исполнительных советов в Непал ее участников впечатлили результаты совместных с партнерами Организации Объединенных Наций действий в таких областях, как постконфликтное восстановление, усиление социальной сплоченности, борьба с гендерным насилием, восстановление и повышение жизнестойкости после страшного землетрясения 2015 года. Следует отметить также, что в ходе поездок на места членов Исполнительного совета в Лесото и Южную Африку их участники увидели воочию результаты реализации поддерживаемых ЮНИСЕФ программ в области школьного образования и развития карьеры девочек.

131. Он обратил внимание на усилия ЮНИСЕФ по расширению сферы охвата его деятельности. Он отметил, в частности, новые инициативы в области составления программ, включая сотрудничество между Отделом снабжения ЮНИСЕФ и Секцией по вопросам инвалидов в вопросах разработки пособия по выпуску вспомогательных устройств для детей. От доступа к таким устройствам будет зависеть, получит ли ребенок образование или он окажется на обочине жизни. ЮНИСЕФ также работал вместе с Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) над обеспечением включения в перечень ВОЗ, состоящий из 50 приори-

тетных вспомогательных устройств, тех устройств, которые имеют самое непосредственное отношение к детям, и над гарантированием получения их детьми-инвалидами.

132. Председатель завершил свое выступление предложением продлить срок полномочий руководителей исполнительных советов на более чем один год, подчеркнув, что это будет способствовать расширению возможностей исполнительных советов выполнять их обязанности по фидуциарному управлению и лучше служить интересам организаций. Это также позволило бы должностным лицам продолжать оказывать исполнительным советам техническую помощь и содействие в вопросах политики.

133. В своем выступлении Директор-исполнитель уделил особое внимание теме равенства в отношении прав детей. Он подчеркнул, что неспособность помочь детям по причинам, связанным с их местом проживания или их вероисповеданием, этнической принадлежностью, полом или инвалидностью, является одним из грубейших нарушений их прав.

134. Он пояснил, что, хотя в процессе достижения целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, удалось добиться реальных успехов в деле снижения общих показателей смертности детей в возрасте до пяти лет, это зачастую не затрагивало самых бедных и обездоленных групп населения. «Тирания средних величин» затушевывала трудности детей, доступ к которым затруднен больше всего, и поэтому было труднее всего ими заниматься. В результате в 2010 году Исполнительный совет твердо выразил свою коллективную решимость добиться того, чтобы «нижний квинтиль», то есть население с самыми низкими доходами, занял самое приоритетное место в повестке дня организации.

135. В том же году ЮНИСЕФ провел первое исследование по моделированию преодоления недостатков в целях развенчания тезиса, согласно которому оказание помощи самым нуждающимся в ней заслуживает похвал, но сопряжено с чрезмерно большими расходами и трудностями. Это исследование показало, что минусы увеличения расходов в целях охвата самых обездоленных детей и семей значительно перевешиваются плюсами, обусловленными более весомыми результатами. Деятельность во имя справедливости — это дело не только хорошее в принципе, но и полезное на практике, к тому же выгодное с финансовой с точки зрения.

136. ЮНИСЕФ ставит интересы самых обездоленных групп населения во главу угла своей деятельности по всем страновым программам, поддерживая формирующуюся глобальную тенденцию. В новом исследовании, проведенном в 2017 году, освещались практические шаги по уменьшению неравенства, среди которых — укрепление местных подходов в области здравоохранения, использование дезагрегированных данных для выявления детей, оказавшихся на обочине жизни, и инвестирование в проверенные медицинские методики в целях предотвращения болезней и смертей, которых можно избежать, среди самых обездоленных. Особый упор на сокращении неравенства открыл правительствам самый быстрый путь к достижению целей в области устойчивого развития и выполнению их обязательства «никого не забыть».

137. Директор-исполнитель заверил Исполнительный совет в том, что ЮНИСЕФ будет и впредь поддерживать правительства, руководствуясь своим Стратегическим планом на 2018–2021 годы. Прилагаемый бюджет предусматривает увеличение инвестиций в страновые программы, которые поддерживаются новыми инвестициями в ходе сбора средств по линии регулярных ресурсов. Все

целевые области взаимосвязаны сквозными приоритетами на таких направлениях, как обеспечение справедливости, достижение гендерного равенства, гуманитарная деятельность, положение детей-инвалидов и развитие подростков. Механизм оценки результатов включает общие для учреждений показатели, позволяющие замерить их коллективные успехи. Кроме того, ЮНИСЕФ предложил другие общие подходы, в том числе мобилизацию ресурсов для проведения совместных инициатив, создание новых механизмов контроля и оценки для отслеживания достигнутых результатов, укрепление групп по оценке результатов и расширение сферы применения стандартных рабочих процедур.

138. ЮНИСЕФ также принимает меры по повышению эффективности оперативной и программной деятельности. Опираясь на последние нововведения, Группа по результатам на местах проводила работу по более тесному согласованию финансовых и людских ресурсов ЮНИСЕФ на местах. Функция оценки содействовала разработке, определению направленности и проведению мероприятий, радикально меняющих к лучшему жизнь детей. ЮНИСЕФ усиливает свою ревизионную функцию посредством укрепления новых инициатив, таких как реформирование системы управления служебной деятельностью и набора персонала, а также утверждение стратегии борьбы с мошенничеством.

139. ЮНИСЕФ продолжает уделять особое внимание инновационной деятельности, жизненно важной для его повестки дня, основанной на принципе равенства, действуя, в частности, по линии *RapidPro* («РэпидПро») — системы обмена сообщениями с использованием социальных сетей; помогая реализации поддерживаемых ЮНИСЕФ программ в более чем 40 страновых отделениях или прибегая к «магическим ящикам» — платформе для анализа данных, разработанной в целях поддержки усилий по ликвидации последствий стихийных бедствий, в том числе путем увеличения возможностей прогнозирования направлений распространения заболеваний.

140. Он подчеркнул, что в рамках предпринимаемых им усилий по охвату своей деятельностью самых обездоленных групп населения ЮНИСЕФ должен расширить свою базу доноров во всем мире, в том числе путем разработки новых кампаний информационно-пропагандистской деятельности и мобилизации ресурсов со своими национальными комитетами содействия ЮНИСЕФ, страновыми отделениями и региональными группами.

141. В заключение Директор-исполнитель отметил, что глобальное обследование сотрудников ЮНИСЕФ свидетельствовало о высоких оценках в отношении управления служебной деятельностью, разнообразия, безопасности персонала и обмена знаниями и информацией. Положение, касающееся сбалансированности трудовой деятельности и личной жизни, распределения рабочей нагрузки и норм поведения, улучшилось, в то время как остается серьезной проблема карьерного роста. Одной из областей, где степень удовлетворенности персонала по-прежнему была исключительно высокой, была мотивация.

В. Утверждение повестки дня

142. Исполнительный совет утвердил повестку дня, расписание и организацию работы сессии (E/ICEF/2017/6).

143. В соответствии с правилом 50.2 правил процедуры Секретарь Исполнительного совета объявил о том, что документы с подтверждением полномочий представили 22 делегации, имеющие статус наблюдателя, в том числе две международные организации, две неправительственные организации (НПО), а также семь национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ.

II. Прения в Исполнительном совете

A. Ежегодный доклад Директора-исполнителя ЮНИСЕФ за 2016 год

Устный доклад, содержащий последнюю информацию о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ

Доклад ЮНИСЕФ о рекомендациях Объединенной инспекционной группы

144. Председатель принял к сведению ежегодный доклад Директора-исполнителя ЮНИСЕФ за 2016 год ([E/ICEF/2017/6](#)) вместе с отчетом о проведении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и Сводной таблицей результатов и ресурсов Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы ([E/ICEF/2017/6/Add.2](#) и приложение); Стратегический план ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы: проект для рассмотрения ([E/ICEF/2017/12](#)); проект механизма оценки результатов Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы ([E/ICEF/2017/EB/9](#)) и ежегодный доклад об осуществлении Плана действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы ([E/ICEF/2017/9](#) и приложение). Исполнительному совету был также представлен на рассмотрение доклад о рекомендациях Объединенной инспекционной группы с кратким изложением ответа ЮНИСЕФ на рекомендации, касающиеся этой организации ([E/ICEF/2017/8](#)).

145. После вступительного заявления заместителя Директора-исполнителя по вопросам партнерств Директор Отдела данных, исследований и политики представил ежегодный доклад Директора-исполнителя за 2016 год, и за этой презентацией последовал устный доклад, содержащий последнюю информацию о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ, с которым выступил Директор Управления программ чрезвычайной помощи.

146. Члены Исполнительного совета приветствовали ежегодный доклад и прогресс, достигнутый в осуществлении Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы, особенно в отношении решительной защиты прав ребенка. Они высоко оценили образцовое руководство Директора-исполнителя и работу сотрудников ЮНИСЕФ во всем мире, особенно в рамках гуманитарной деятельности. Они дали высокую оценку достижениям данной организации в 2016 году, особенно в области образования, здравоохранения, водоснабжения, нормализации питания и защиты детей. Они приветствовали *Доклад об устранении недостатков* 2017 года, который, как они надеются, будет содействовать увеличению объема инвестиций в подходы к развитию на основе принципа равенства.

147. Делегации призвали ЮНИСЕФ активизировать свои усилия в области здравоохранения, в том числе путем принятия мер в целях укрепления систем социальной защиты, особенно детей и подростков, находящихся в уязвимом положении. Они высказали похвалы в адрес ЮНИСЕФ в связи с его поистине бесценным вкладом в глобальные усилия по искоренению полиомиелита и применению многосекторального подхода к реагированию на вспышку заболевания, вызываемого вирусом Зика, что является прекрасной иллюстрацией того, насколько успешно ЮНИСЕФ усовершенствовал свои методы работы наряду с другими ведущими многосторонними организациями.

148. Члены Исполнительного совета указали также на такие проблемы, как большое число детей младшего школьного возраста, не посещающих школу, задержки в росте среди детей в возрасте до 5 лет, сексуальное насилие над девоч-

ками и широко распространенные нарушения прав детей. Они выразили озабоченность в связи с неравенством, от которого страдают дети в некоторых регионах, особенно в наименее развитых странах. Они призвали ЮНИСЕФ оказывать помощь странам в деле использования преимуществ демографического дивиденда. Некоторые делегации выразили озабоченность в связи с медленными темпами прогресса в борьбе с ВИЧ/СПИДом и ограниченностью выделяемых на нее финансовых ресурсов, однако они дали высокую оценку деятельности ЮНИСЕФ по формированию новых партнерств на основе глобального видения и стратегической направленности.

149. К ЮНИСЕФ был обращен призыв представить стратегии для деятельности в условиях кризисов и нестабильности и реагирования на них. Делегации отметили, что ЮНИСЕФ играет ключевую роль в усилении как принципиальных гуманитарных мер реагирования, так и более долгосрочных обязательств в области развития, и выразили признательность за более эффективное выполнение Основных обязательств в интересах детей при проведении гуманитарных мероприятий. Что касается образования, то они приветствовали усилия ЮНИСЕФ в качестве дотационного агента Глобального партнерства в области образования. Они признали Фонд «Образование не может ждать» в качестве примера инновационной работы ЮНИСЕФ в контексте взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, деятельностью в области развития и деятельностью по достижению мира в целях обеспечения охвата затронутых кризисом детей и молодежи безопасным, бесплатным и качественным образованием к 2030 году. Они призвали ЮНИСЕФ делиться своим передовым опытом в этой области с другими учреждениями Организации Объединенных Наций.

150. Что касается эффективности, то делегации были удовлетворены тем, что расходы, связанные с обеспечением эффективности руководства, управления и развития, снизились до уровня одних из самых низких среди организаций системы Организации Объединенных Наций. Они приветствовали улучшения в составлении бюджета, ориентированного на конкретные результаты, и укреплении внутренних механизмов, что привело к большей согласованности страновых программ системы Организации Объединенных Наций.

151. Делегации приветствовали постоянный акцент данной организации на участии частного сектора и инновациях в целях повышения эффективности, в том числе эффективности закупок и практики, формирующей рынок. Они с удовлетворением отметили деятельность Фонда инноваций, который дает возможности ЮНИСЕФ осуществлять целевые инвестиции в новые технологии, разработанные в странах, где осуществляются программы, и расширять свое сотрудничество с корпоративными партнерами.

152. Они высоко оценили усилия ЮНИСЕФ по содействию доступу к высококачественным дезагрегированным и обновленным данным и по наращиванию потенциала управления данными на страновом уровне в поддержку процесса принятия решений. Они призвали ЮНИСЕФ активизировать сотрудничество с национальными статистическими управлениями.

153. Делегации выразили решительную поддержку функций по оценке, ревизии и внутреннему контролю и с удовлетворением отметили, что в 2016 году ЮНИСЕФ был признан одной из самых транспарентных организаций по оказанию помощи. Они высоко оценили включение в доклады оценочных листов в интересах их дальнейшей разработки и призвали ЮНИСЕФ сделать так, чтобы его вклад в достижение общих межучрежденческих целей стал более зримым. Они настоятельно призвали ЮНИСЕФ продолжать обеспечивать осуществление функции независимой оценки и выделение достаточных ресурсов Управлению внутренней ревизии и расследований. Они обратились с просьбой о том,

чтобы в проекте Стратегического плана и механизма оценки результатов нашли отражение практические и поддающиеся измерению решения для представления докладов Исполнительному совету.

154. Делегации отметили, что процесс консультаций по проекту Стратегического плана на 2018–2021 годы был транспарентным и конструктивным. Этот план должен быть сфокусирован на результатах и основан на нормах в области прав человека, а также должен включать стратегические и политические направления деятельности, определенные в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (ЧВОП) и программой реформ Генерального секретаря.

155. Делегации поддержали план, состоящий из пяти стратегических целей и двух межсекторальных областей, таких как деятельность по достижению гендерного равенства и гуманитарная деятельность. Они просили представить подробную информацию об изменениях рабочей структуры и кадровой политики, которые будут способствовать дальнейшей интеграции программ гуманитарной помощи и программ развития.

156. Было отмечено, что ЮНИСЕФ следует сосредоточить усилия на повышении эффективности национальных систем государственной службы и информационно-пропагандистской деятельности, с тем чтобы помогать правительствам в выполнении ими своих обязанностей по отношению к детям, в особенности к детям, находящимся в самом неблагоприятном положении. ЮНИСЕФ следует налаживать партнерство с гражданским обществом и общественностью по вопросам информационно-пропагандистской деятельности в целях обеспечения осуществления прав детей, а также с частным сектором — по вопросам применения кодексов поведения в интересах надлежащего обращения с детьми. Они подчеркнули, что частный сектор должен сыграть ключевую роль в достижении целей устойчивого развития. Делегации призвали ЮНИСЕФ разработать ясную стратегию работы с частным сектором, которая отражала бы директивы ЧВОП по укреплению национальных потенциалов в деле мобилизации ресурсов для достижения этих целей.

157. Делегации обратились к ЮНИСЕФ с просьбой и впредь играть центральную роль в процессе координации деятельности системы Организации Объединенных Наций — с упором на вопросы, касающиеся руководства, эффективности, подотчетности и качества работы на всех уровнях, действуя, прежде всего, через систему координаторов-резидентов и Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Они приветствовали текущую работу ЮНИСЕФ по выявлению и укреплению возможностей межучрежденческого сотрудничества при оказании поддержки государствам-членам.

158. Делегации приветствовали появление общей главы в стратегических планах учреждений и их механизмы взаимодействия. Они выразили надежду на то, что каждое учреждение возьмет на себя конкретные, далеко идущие и поддающиеся оценке обязательства, за которыми последуют доклады, основанные на совместных результатах и показателях. Переориентация на подход, основанный на сотрудничестве, должна быть отражена в проекте стратегии и должна включать совместные услуги по закупкам. Они также особо отметили совместные усилия по проведению оценок, планированию и сбору данных.

159. Они заявили, что ЮНИСЕФ должен сыграть важную роль в повышении уровня общесистемной слаженности действий в контексте взаимосвязи между

гуманитарной деятельностью, усилиями по развитию и борьбой за мир. Делегации выразили надежду на то, что ЮНИСЕФ будет тесно сотрудничать с системой Организации Объединенных Наций в ходе выполнения обязательств по достижению коллективных результатов и внедрению новых методов работы через институциональные границы, используя сравнительные преимущества и опираясь на договоренности, достигнутые на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам.

160. Стабильные, адекватные, предсказуемые основные ресурсы имеют решающее значение для деятельности ЮНИСЕФ в поддержку достижения целей в области устойчивого развития. Делегации призвали международное сообщество играть более инициативную роль в поддержке этих усилий ЮНИСЕФ. Они настоятельно призвали страны выполнять свои финансовые обязательства и по возможности увеличить объем взносов в фонд основных ресурсов. Делегации обратились к ЮНИСЕФ с просьбой продолжать обеспечивать транспарентность и представлять Исполнительному совету подробную и обновленную информацию об использовании регулярных ресурсов и возмещении расходов.

161. Финансовые трудности подвигли ЮНИСЕФ на применение новаторских подходов к финансированию, в том числе на формирование инновационных партнерств с частным сектором и другими субъектами. ЮНИСЕФ был вынужден привлекать более гибкое, предсказуемое, многолетнее финансирование, с тем чтобы обеспечить его соответствие осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Делегации с удовлетворением отметили увеличение объема финансирования по линии частного сектора за последние несколько лет.

162. Группа стран призвала ЮНИСЕФ продолжать адаптировать свою деятельность к конкретным потребностям стран, будь то страны со средним уровнем дохода, не имеющие выхода к морю страны, наименее развитые страны или малые островные развивающиеся страны. Они призвали ЮНИСЕФ и систему Организации Объединенных Наций сохранять универсальный, комплексный и взаимосвязанный подход к развитию для содействия обеспечению того, чтобы «никто не был забыт». Они признали успехи ЮНИСЕФ в содействии переходу стран от статуса стран со средним уровнем доходов к статусу стран с высоким уровнем доходов, но при этом отметили, что значительное число детей в этих странах по-прежнему страдает от многих недостатков в области развития. ЮНИСЕФ следует и впредь продвигать новаторские и адаптированные к национальным условиям стратегии по устранению этих недостатков.

163. Ряд делегаций выразил обеспокоенность в связи с продолжающимся уменьшением объема выделяемых ЮНИСЕФ основных ресурсов и сокращением масштабов его деятельности в странах со средним уровнем дохода (ССД). Они подчеркнули, что ССД по-прежнему сталкиваются с серьезными проблемами, связанными с бедностью и неравенством, и нуждаются в поддержке со стороны ЮНИСЕФ, с тем чтобы избежать неудач на пути к прогрессу.

164. Что касается гендерной проблематики, то делегации выразили удовлетворение в связи с ежегодным докладом об осуществлении Плана действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы. Они призвали ЮНИСЕФ добиваться того, чтобы достижение гендерного равенства нашло отражение в проекте Стратегического плана в качестве одного из междисциплинарных приоритетов. Некоторые делегации обратились к ЮНИСЕФ с просьбой поставить конкретные задачи в гендерной области. Одна делегация призвала ЮНИСЕФ к укреплению своего потенциала для проведения обстоятельного анализа на основе гендерного фактора и устранения недостатков в деле

обеспечения его всестороннего учета во всех областях деятельности. Они стремились получить конкретные примеры совместной — с другими организациями системы Организации Объединенных Наций — деятельности ЮНИСЕФ по гендерным вопросам.

165. Представитель Постоянной группы национальных комитетов подчеркнула, что взносы частного сектора являются самым крупным источником регулярных ресурсов, на долю которых пришлось 30 процентов от общего объема поступлений в 2016 году. Она подчеркнула, что национальные комитеты насчитывают в своих рядах почти 8 миллионов доноров по всему миру и что транспарентная отчетность способствует росту их взносов. Оратор призвала делегации работать со своими гражданами в целях увеличения объема финансирования ЮНИСЕФ.

166. Представителем Комитета НПО по связям с ЮНИСЕФ была подчеркнута необходимость применения многоаспектного подхода к проблеме детской нищеты, эффективного сбора и распространения всеобъемлющих, дезагрегированных данных, оптимального роста и развития в первые два года жизни ребенка, защиты детей от всех форм насилия на основе применения комплексного подхода и уделения приоритетного внимания положению детей-мигрантов и детей-беженцев. Комитет добивался конструктивного участия всех девочек, мальчиков и молодых людей, в том числе из маргинализированных и исключенных из жизни общества групп населения, в процессе принятия решений на всех уровнях.

167. Исполнительный совет принял решение 2017/7 (см. приложение I).

В. Стратегический план ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы: проект для рассмотрения

168. Исполняющий обязанности Председателя представил Стратегический план ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы, проект для рассмотрения ([E/ICEF/2017/12](#)) и проект механизма оценки результатов Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы ([E/ICEF/EB/9](#)).

169. После вступительного заявления заместителя Директора-исполнителя по вопросам партнерств Директор Отдела данных, исследований и политики представил доклады.

170. Делегации приветствовали проект Стратегического плана на 2018–2021 годы, выразив признательность за процесс широких консультаций, проведенный ЮНИСЕФ с государствами-членами в ходе разработки данного проекта. Они дали высокую оценку проекту плана за отражение достигнутого прогресса и уроков, извлеченных в ходе выполнения предыдущего Стратегического плана на 2014–2017 годы. Они с удовлетворением отметили пять целевых областей, более инновационные стратегии осуществления в сотрудничестве с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, гражданским обществом и частным сектором, а также положения, касающиеся управления рисками и механизма оценки.

171. Делегации подчеркнули, что этот план должен быть согласован с установками ЧВОП. Он должен опираться на принцип уважения национального суверенитета и учитывать приоритеты и возможности стран, а также соответствовать национальным планам, обеспечивая дифференцированные подходы, адаптированные к потребностям стран.

172. Кроме того, в нем следует отразить приоритетную роль данной организации в усилиях по оказанию помощи странам в вопросах использования преиму-

ществ демографического дивиденда. Ключевое значение имеет укрепление потенциала национальных статистических служб, с тем чтобы данные с разбивкой по признаку пола и возрасту способствовали усовершенствованию процесса анализа для принятия более эффективных мер на местах. Что касается учета гендерной проблематики, то необходимо включить в статистические данные категории мальчиков и мужчин, чей вклад в достижение гендерного равенства имеет огромное значение. Деятельность по использованию преимуществ демографического дивиденда должна также включать направление, касающееся развития детей в раннем возрасте, с упором на дошкольные учреждения, что призвано содействовать укреплению всей системы образования.

173. Одна из делегаций подчеркнула, что в этом плане следует делать упор не только на вопросах управления, но и на аспектах социальной защиты, отметив, что уделение приоритетного внимания самым обездоленным является наиболее эффективным способом оказания поддержки детям. Делегация предложила, чтобы вместо термина «оптимальность затрат» ЮНИСЕФ использовала только термины, согласованные с государствами-членами, такие как составление бюджета, ориентированного на конкретные результаты, отдача и оценка.

174. Делегации приветствовали скоординированный подход организаций системы Организации Объединенных Наций к разработке своих стратегических планов. Они обратились с просьбой представить ясную информацию о вкладах ЮНИСЕФ в применение общесистемного подхода Организации Объединенных Наций к достижению целей в области устойчивого развития и о возможных способах обеспечения межучрежденческого взаимодействия. Они призвали ЮНИСЕФ представить согласованное, целостное видение с опорой на конкретные результаты и потребности в ресурсах. В этом плане следует обстоятельно изложить наряду с единым бюджетом механизм оценки результатов, план действий по обеспечению гендерного равенства и теорию изменений. Они просили представить показатели для директив ЧВОП, касающихся партнерства, транспарентности, развития человеческого потенциала, взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, деятельностью в области развития и деятельностью по достижению мира, а также вклада данной организации в применение комплексных подходов на страновом уровне. В дополнение к этому они отметили, что в проекте плана следует отразить такие аспекты, как составление бюджета, ориентированного на конкретные результаты, устойчивость, а также другие обзоры и оценки.

175. Другая группа делегаций обратилась с просьбой о том, чтобы в пересмотренном проекте плана были представлены: а) четкая бизнес-модель с изложением дифференцированного подхода данной организации в различных оперативных условиях с учетом ее сравнительных преимуществ; б) подробный подход к составлению программ, включая уроки, извлеченные в ходе реализации предыдущего стратегического плана ЮНИСЕФ, и четко сформулированные отчеты о достигнутых результатах в деле выполнения обязательств организации, взятых на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам; в) планы ЮНИСЕФ по использованию своих основных бюджетных ресурсов; г) планы по упорядочению своей организационной структуры и штатного расписания для достижения пяти стратегических целей, демонстрирующие возможные пути и средства позитивного вклада межсекторальной деятельности в обеспечение многократной отдачи; е) более четко сформулированная теория изменений, отражающая руководящие принципы Группы по вопросам развития Организации Объединенных Наций и установки управления, ориентированного на конкретные результаты.

176. В заявлении общего характера, сделанном в адрес Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), ЮНИСЕФ и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), группа делегаций приветствовала включение общей главы в стратегические планы и просила представить более подробную информацию о новаторских методах взаимодействия организаций в рамках совместной работы, которые следует подробно осветить как в общей главе, так и в индивидуальных стратегических планах, бюджетах и механизмах учреждений. Группа призвала к тому, чтобы отразить новые методы работы в общих отчетах о результатах, показателях и механизмах осуществления, и заявила, что ее делегации ожидают представления пересмотренных планов и механизмов, показывающих более высокий уровень согласованности и эффективности оперативной деятельности учреждений.

177. Одна делегация предложила, чтобы в общей главе особо освещались вопросы финансирования и взаимовыгодные программные области, связанные, в частности, с изменением климата и гендерной проблематикой, а также соображения, касающиеся взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, деятельностью в области развития и деятельностью по достижению мира. Важно начать с решения универсальных проблем, общих для всех стран, а не с конкретных вопросов, обусловленных сложившейся ситуацией.

178. Группа делегаций выразила признательность ЮНИСЕФ за его вклад в деятельность по реагированию на чрезвычайные гуманитарные ситуации на основе применения принципиального подхода, основанного на учете потребностей. По их мнению, проект плана дает возможность интегрировать планирование гуманитарной деятельности и отчетность о ней в механизмы ЮНИСЕФ и содействовать преодолению разрыва между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития в рамках как ЮНИСЕФ, так и всей системы.

179. Они подчеркнули, что действующее на основе взаимной подотчетности эффективное руководство является необходимым фактором успешной координации гуманитарной деятельности. По их мнению, число кандидатов на должность координатора по гуманитарным вопросам, предложенных ЮНИСЕФ и выбранных из числа его сотрудников, — это яркое свидетельство его участия в системе координации и его приверженности достижению коллективных итоговых результатов. Они настоятельно призвали ЮНИСЕФ включить больше квалифицированных сотрудников в резерв кандидатов на должность координатора по гуманитарным вопросам и поддержать сотрудников в этом их статусе.

180. Они настоятельно призвали ЮНИСЕФ взаимодействовать с гуманитарными страновыми группами в целях обеспечения проведения своевременных, беспристрастных совместных оценок потребностей в рамках каждого кризиса, участвовать в проведении таких оценок и добиваться того, чтобы результаты оценок содержали информацию о вкладе ЮНИСЕФ в подготовку и выполнение общих планов реагирования и определение приоритетности запросов о финансировании.

181. Группа заявила, что следует включать во все программы анализ деятельности по достижению гендерного равенства, в том числе статистические данные с разбивкой по признаку пола, с тем чтобы обеспечивать удовлетворение гуманитарных потребностей женщин, мужчин, девочек и мальчиков и учет их потребностей и возможностей в рамках этой деятельности.

182. Группа также выразила признательность ЮНИСЕФ за его неизменную роль в поддержке глобальных и страновых усилий по борьбе с гендерным насилием в чрезвычайных ситуациях и руководстве ими, в частности ведущую роль ЮНИСЕФ в Руководящем комитете инициативы «Призыв к защите от гендерного насилия в чрезвычайных ситуациях». Они заявили, что ЮНИСЕФ следует и впредь оказывать поддержку глобальному сообществу специалистов-практиков в деле разработки и применения эффективных мер по предотвращению гендерного насилия и мер реагирования на него в тяжелых гуманитарных ситуациях, а также следует расширять масштабы реагирования на гендерное насилие и программы его предотвращения на страновом уровне.

183. К ЮНИСЕФ был обращен призыв делиться передовым опытом в сфере применения инноваций в деле оказания гуманитарной помощи с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и Секретариатом в целях активизации и расширения инновационной деятельности Организации Объединенных Наций.

184. Та же группа делегаций обратилась к ЮНИСЕФ с просьбой обеспечить отражение взятых на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам обязательств в конечных результатах и соответствующих показателях, с тем чтобы государства-члены могли отслеживать в ежегодных докладах достигнутый в деле их выполнения прогресс. В отношении многолетнего финансирования ЮНИСЕФ следует представить смету потребностей и итоговые ведомости и показатели за более чем один календарный год в ответ на призывы об оказании гуманитарной помощи.

185. С учетом высоких расходов на гуманитарную деятельность ЮНИСЕФ подотчетность и транспарентность становятся все более важными. Делегации высказали просьбу о том, чтобы все организации системы Организации Объединенных Наций приняли меры по уменьшению рисков, связанных с мошенничеством, растратами и злоупотреблениями, и определению способов обмена сообщениями об инцидентах и соответствующей информацией.

186. Делегации отметили, что ЮНИСЕФ играет решающую роль в усилении защиты внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и оказании им помощи посредством участия в системе тематических групп. ЮНИСЕФ следует взаимодействовать с другими гуманитарными организациями в целях расширения сферы охвата деятельности по удовлетворению потребностей ВПЛ и повышения ее отдачи.

187. Исполнительный совет принял решение 2017/8 (см. приложение I).

С. Ежегодный доклад об осуществлении Плана действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы

188. После вступительного заявления Председателя Исполнительного совета заместитель Директора-исполнителя по вопросам программ представил ежегодный доклад об осуществлении Плана действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы (E/ICEF/2017/9 и приложение), с презентацией которого затем выступил Главный советник по вопросам гендерной проблематики, прав человека и развития.

189. Делегации особо выделили успехи, достигнутые ЮНИСЕФ в деле продвижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек, в особенности в его четырех целевых приоритетных областях, связанных с гендерной проблематикой. Они приветствовали инициативы ЮНИСЕФ в отношении мальчиков с целью защитить их от насилия, вербовки вооруженными

группами и наркомании, равно как и меры по содействию укреплению здоровья девочек и мальчиков подросткового возраста и включению фактора гендерного равенства в деятельность на всех уровнях.

190. Группа делегаций выразила озабоченность в связи с выявлением недостаточных возможностей ЮНИСЕФ учитывать гендерную проблематику во всех своих программах, особенно на страновом уровне, и использовать равенство мужчин и женщин в качестве междисциплинарной темы. Они отметили, что эти недостаточные возможности объясняются отсутствием анализа, основанного на учете гендерного фактора, при разработке и осуществлении программ и/или отсутствием данных с разбивкой по признаку пола и межсекторальных данных в исходной и мониторинговой информации. Они выразили ЮНИСЕФ признательность за принятие мер по гендерным вопросам, включая начало реализации инициативы по увеличению потенциала и полномочий женщин и усиление поддержки работы в гендерной области на региональном и страновом уровнях.

191. Та же группа настоятельно призвала ЮНИСЕФ обеспечить более тщательный учет гендерного фактора в Стратегическом плане на 2018–2021 годы, включая новый План действий по обеспечению гендерного равенства, а также уделять приоритетное внимание улучшениям в трех областях, а именно: а) укреплению институционального потенциала и систем подотчетности с целью проведения всеобъемлющего анализа проектов и программ с учетом гендерного фактора; б) укреплению институционального потенциала по сбору, отслеживанию и представлению данных с разбивкой по признаку пола, возрасту, инвалидности, этнической принадлежности, уровню дохода, географическому местонахождению и по другим характеристикам, особенно на страновом уровне, и способности ЮНИСЕФ предоставлять данные для глобальных показателей достижения целей в области устойчивого развития; с) обеспечению того, чтобы аспекты, касающиеся мужчин и мальчиков, нашли отражение в Плате действий по обеспечению гендерного равенства в качестве неотъемлемой части гендерной проблематики и в знак признания их роли и обязанностей в процессе достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек, а также в процессе устранения коренных причин дискриминации по признаку пола и трансформации вредных социальных норм и воззрений.

192. Они отметили, что такие улучшения помогут ЮНИСЕФ привести свой подход в соответствие с подходом системы Организации Объединенных Наций и с твердым намерением этой системы содействовать равенству мужчин и женщин. Эта работа будет включать составление следующего Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и соответствующих оценочных таблиц на страновом уровне, а также разработку политики ЮНИСЕФ в этой области.

193. Группа призвала ЮНИСЕФ лучше отразить эти три области в Стратегическом плане и механизме оценки результатов, а также в Плате действий по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы. Эта работа должна включать представление отчетов о конкретных результатах и показателях, ежегодных и сводных докладов, увеличение объема выделяемых ресурсов, а также формулирование гендерного равенства в качестве более важного руководящего принципа во всех целевых областях деятельности. Твердой опорой для всей этой работы должен служить подход, основанный на уважении прав человека и учете гендерного фактора, признающий сделанные выводы и провозглашающий, что учет интересов женщин во всех сферах может оказать огромное влияние на проведение революционных преобразований.

194. Кроме того, делегации рекомендовали ЮНИСЕФ согласовывать свою работу по достижению гендерного равенства с работой других организаций системы Организации Объединенных Наций, прежде всего со Структурой «ООН-женщины» и ЮНФПА, в целях совместного использования накопленного опыта и уменьшения дублирования усилий. ЮНИСЕФ должен объяснить, каким образом он планирует сотрудничать с другими организациями, используя ясные показатели вклада в достижение общих результатов.

195. Исполнительный совет принял к сведению ежегодный доклад об осуществлении Плана действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы.

D. Сотрудничество по программам ЮНИСЕФ

а) Утверждение документов по страновым программам

196. Директор Регионального отделения представил страновую программу для Камеруна на 2018–2021 годы ([E/ICEF/2017/P/L.3](#)).

197. Представитель Камеруна приветствовал осуществление этой страновой программы и тесное сотрудничество между правительством и ЮНИСЕФ на всех этапах процесса планирования и разработки. Представитель заявил, что это сотрудничество будет способствовать достижению целей страновых программ, особенно в борьбе с недоеданием и детской смертностью, поддержке школьной посещаемости и борьбе со всеми формами насилия и надругательств над детьми. Эти цели будут достигнуты на основе планов, осуществляемых в тесном взаимодействии с другими организациями системы Организации Объединенных Наций.

198. Региональный директор подтвердил твердое намерение ЮНИСЕФ поддерживать на страновом, региональном и глобальном уровнях партнерские отношения с Камеруном во имя достижения их общих целей.

199. Исполнительный совет утвердил документ по страновой программе (ДСП) для Камеруна на основе процедуры «отсутствия возражений» в своем решении 2017/5 (см. приложение).

б) Продление текущих страновых программ

200. Председатель отметил, что в соответствии со своим решением 2009/11 Исполнительный совет получил информацию об утвержденном Директором-исполнителем первом продлении на один год срока действия страновых программ для Лесото, Либерии и Никарагуа. Эти предложения были представлены в документе [E/ICEF/2017/P/L.4](#).

201. К Исполнительному совету была обращена просьба принять к сведению информацию об утвержденном Директором-исполнителем продлении на один год срока действия страновых программ для Лесото, Либерии и Никарагуа.

Е. Доклады об оценке и мнение и ответ руководства

Ежегодный доклад о функции оценки в ЮНИСЕФ за 2016 год и мнение руководства

Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ): обзор эффективности развития за 2012–2015 годы и ответ руководства

202. После вступительного заявления Председателя Директор по вопросам оценки представил ежегодный доклад о функции оценки в ЮНИСЕФ за 2016 год ([E/ICEF/2017/11](#)). Заместитель Директора-исполнителя по вопросам управления представил мнение руководства о ежегодном докладе (UNICEF/2017/EB/6). Затем Директор по вопросам оценки представил доклад об оценке, озаглавленный «Обзор эффективности развития за 2012–2015 годы и ответ руководства», с которым можно ознакомиться на веб-сайте Управления по оценке. Заместитель Директора-исполнителя по результатам на местах представил ответ руководства.

203. Группа делегаций отметила, что в последнем обзоре Сети по оценке эффективности работы многосторонних организаций (МОПАН) ЮНИСЕФ предстал зрелой и уверенной в своих силах организацией, системные процессы которой соответствуют поставленным перед ней задачам согласно ее мандату и миссии. Хотя лица, проводившие обзор, заявили о своем удовлетворении в связи с его выводами, в ходе обзора были выявлены области, нуждающиеся в улучшении.

204. Во-первых, ЮНИСЕФ должен разработать различные подходы, роли и функции для различных оперативных условий. ЮНИСЕФ следует также оказывать помощь с учетом своих сравнительных преимуществ и определять области, в которых заинтересованы и участвуют в совместных программах другие организации. ЮНИСЕФ следует выявлять области, в которых основное внимание уделяется детям, но где у него нет сравнительных преимуществ, и ему следует обращаться к другим организациям, чтобы они взяли на себя ведущую роль. В Стратегическом плане и едином бюджете следует отразить эти подходы для будущих страновых программ.

205. В обзоре был сделан вывод о том, что стабильность результатов программ ЮНИСЕФ была низкой из-за плохого управления рисками и недостаточной эффективности затрат. Группа рекомендовала ЮНИСЕФ использовать страновые системы для создания устойчивого потенциала.

206. Что касается процесса оценки, то ЮНИСЕФ необходимо его активизировать с использованием надежных оценочных данных об эффективности и стабильности программной деятельности ЮНИСЕФ. Кроме того, ЮНИСЕФ необходимо систематически учитывать уроки, извлеченные в ходе оценок, и более эффективно их использовать.

207. Группа делегаций отметила, что этот обзор высветил необходимость для ЮНИСЕФ сосредоточиться на создании потенциала на местах и укреплении стратегических партнерств на страновом уровне. ЮНИСЕФ следует также улучшить координацию своих усилий для работы в партнерстве с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и национальными и международными партнерами, поскольку он может достичь своих целей лишь в рамках партнерств и скоординированной деятельности системы Организации Объединенных Наций.

208. Они отметили, что в ходе обзора была подчеркнута необходимость в более сильном управлении, ориентированном на конкретные результаты, и повыше-

нии эффективности логических схем достижения результатов и страновых стратегий с изложением подающихся оценке результатов и обоснований для расстановки приоритетов. В основе мониторинга должны лежать веские доказательства, полученные с использованием показателей с разбивкой по признаку пола и по другим соответствующим параметрам.

209. Группа обратилась к делегациям с призывом присоединиться к МОПАН и призвала государства-члены использовать оценки, имеющиеся в открытом доступе. База знаний МОПАН призвана способствовать росту знаний, имеющихся у многосторонних организаций, которыми они также обмениваются между собой и с другими заинтересованными сторонами.

210. Группа делегаций приветствовала улучшения, особо отмеченные в ежегодном докладе о функции оценки, в частности увеличение числа оценок, проведенных в 2016 году, и высокий показатель ответов руководства. Они поддержали предложение руководства изучить вопрос о том, почему некоторые оценки не повлекли за собой никаких последующих мер.

211. Группа с удовлетворением отметила вклад ЮНИСЕФ в проведение независимой общесистемной оценки оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития и призвала ЮНИСЕФ продолжать взаимодействие с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам оценки.

212. Группа делегаций выразила признательность ЮНИСЕФ за его роль в проведении оценки степени слаженности усилий на глобальном уровне и своих партнерских отношений с ведущими организациями, такими как *EvalPartners* («ЭвалПартнерс»), Глобальный форум парламентариев по развитию оценки и Евразийский региональный форум парламентариев по развитию оценки.

213. Они подчеркнули, что ЮНИСЕФ должен строить свою работу по увеличению знаний и совершенствованию своей деятельности на основе всеобъемлющей, тщательной, активной и независимой оценки. ЮНИСЕФ должен представлять Исполнительному совету все документы по оценкам, включая основные стратегические оценки, с тем чтобы дать ему возможность выполнять его надзорную роль. Они обратились к ЮНИСЕФ с призывом широко делиться извлеченными уроками и рекомендациями как с внутренними, так и с внешними заинтересованными сторонами.

214. Группа приветствовала ответ руководства ЮНИСЕФ, особенно предложение о расширении охвата оценками всех регионов и междисциплинарных вопросов. Они подчеркнули, что вопросам гендерного равенства следует уделять особое внимание с целью совершенствования основанного на фактических данных учета гендерной проблематики во всех областях деятельности ЮНИСЕФ. Они с удовлетворением отметили повышение качества оценок, в том числе применительно к общесекторальным подходам и программным критериям. ЮНИСЕФ должен был также применять гендерный анализ для обоснования выводов, заключений и рекомендаций по итогам оценки.

215. Группа с удовлетворением отметила тот факт, что на 2017 год было запланировано проведение двух тематических оценок деятельности по оказанию гуманитарной помощи, и призвала ЮНИСЕФ увеличить количество оценок применительно к гуманитарной помощи и ее взаимосвязи с разработкой программ в области развития в соответствии с долей бюджета. ЮНИСЕФ следует также укреплять функцию оценок отдачи.

216. Региональные и страновые отделения играют огромную роль в процессе выполнения рекомендаций, вынесенных по результатам оценки, и учета извле-

ченных уроков при составлении программ. Руководству ЮНИСЕФ следует принимать активное участие в проведении оценок и связанной с ними последующей деятельности.

217. Учитывая важность функции оценки для укрепления институционального потенциала ЮНИСЕФ, в том числе для повышения эффективности программирования, Группа подтвердила целевой показатель в размере 1 процента от расходов по программам ЮНИСЕФ на подготовку оценок и просила ЮНИСЕФ представить планы по его достижению.

218. Группа отметила, что в рамках обзора эффективности деятельности в области развития был проведен полезный и необходимый анализ, а также был вынесен ряд рекомендаций по повышению эффективности деятельности ЮНИСЕФ в области развития, особенно в отношении управления, ориентированного на конкретные результаты, анализа, основанного на учете гендерного фактора, и инновационной деятельности.

219. Группа подчеркнула, что многие выводы обзора нашли также отражение в оценке МОПАН, что сделало эти рекомендации более весомыми. Они настоятельно призвали ЮНИСЕФ принять конкретные меры по выполнению рекомендаций и отразить их в Стратегическом плане и механизме оценки результатов.

220. Руководствуясь установками ЧВОП, группа призвала ЮНИСЕФ повысить качество своей системы управления, ориентированного на конкретные результаты, до уровня других организаций системы Организации Объединенных Наций. Члены группы отметили, что проект механизма оценки результатов Стратегического плана не в полной мере отражает руководящие принципы системы Организации Объединенных Наций в области развития, с четко сформулированной теорией изменений.

221. Исполнительный совет принял решение 2017/9 (см. приложение I).

Г. Ежегодный доклад Управления внутренней ревизии и расследований за 2016 год, представленный Исполнительному совету, и ответ руководства

Ежегодный доклад Консультативного аудиторского комитета ЮНИСЕФ за 2016 год

222. После вступительного заявления Председателя Директор Управления внутренней ревизии и расследований (УВРР) представил доклад ([E/ICEF/2017/AB/L.2](#)) и ответ руководства ([E/ICEF/2017/AB/L.3](#)), презентацию которого провел заместитель Директора-исполнителя по вопросам управления. С ежегодным докладом Консультативного аудиторского комитета за 2016 год можно ознакомиться на веб-сайте Исполнительного совета.

223. Группа делегаций выразила признательность ЮНИСЕФ за высокую оценку выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам ревизии в 2016 году. Они высоко оценили соответствие деятельности УВРР стандартам Института внутренних ревизоров (ИВР), а также его сотрудничество с другими ревизионными службами Организации Объединенных Наций. Группа высказала похвалы в адрес ЮНИСЕФ в связи с существенным сокращением числа рекомендаций, которые оставались невыполненными в течение более 18 месяцев, а также остальных мер, выполнение которых должно быть завершено к концу июня 2017 года. Они задали вопросы относительно уменьшения числа завершенных в 2016 году внутренних ревизий.

224. Группа призвала УВРР провести дополнительный анализ основных организационных вопросов и рисков, а также анализ эффективности усилий ЮНИСЕФ по их решению и их влияния на репутацию организации.

225. Группа настоятельно призвала ЮНИСЕФ изучить причины устойчиво условно-положительных или отрицательных негативных оценок по итогам пяти внутренних ревизий и устранить выявленные пробелы или слабые места в целях уменьшения числа неудовлетворительных оценок в будущем.

226. Признавая прогресс в области управления, ориентированного на результаты, и отчетности, общего руководства и подотчетности, а также снабжения и материально-технического обеспечения, группа отметила, что они по-прежнему составляют 63 процента согласованных действий, и настоятельно призвала ЮНИСЕФ уделять приоритетное внимание мерам по улучшению положения.

227. Отмечая слабые места в области контроля и пробелы в соблюдении требований в рамках ключевых процессов, а также наличие рисков в области финансирования и отношений с заинтересованными сторонами, они просили дать пояснения в связи с этими областями.

228. Признавая, что возмещение потерь, связанных с мошенничеством и другими видами злоупотреблений, требует времени, группа выразила обеспокоенность по поводу сохраняющегося низкого уровня возмещения и призвала ЮНИСЕФ продолжать укреплять свой контроль за третьими сторонами, с тем чтобы свести к минимуму потери и стимулировать процессы возмещения, в том числе в рамках согласованного подхода к переводу наличных средств. Ссылаясь на доклад Объединенной инспекционной группы о предупреждении и выявлении мошенничества и борьбе с ним в системе Организации Объединенных Наций 2016 года, Группа призвала ЮНИСЕФ продолжать выполнение содержащихся в этом докладе рекомендаций.

229. Делегации с удовлетворением отметили возросшее внимание УВРР к вопросу управления рисками, связанными с мошенничеством. Они поинтересовались причинами столь незначительного числа зарегистрированных дел для проведения расследований с учетом масштабов, сложности и подчас очень рискованных условий деятельности ЮНИСЕФ. Занижение данных вызывает озабоченность. Они настоятельно призвали ЮНИСЕФ активизировать усилия с целью выявления мошеннических действий и подозрительных мер, связанных с нецелевым использованием средств, и сообщения о них для проведения дальнейших расследований, а также гарантировать проведение решительной политики по защите информаторов и поддержке внутренней культуры гласности.

230. Группа подчеркнула необходимость эффективной и независимой службы ревизии и расследований для обеспечения транспарентности и подотчетности и призвала ЮНИСЕФ выделять достаточные ресурсы для этой службы.

231. Исполнительный совет принял решение 2017/10 (см. приложение I).

Г. Доклад Бюро ЮНИСЕФ по вопросам этики за 2016 год

232. Главный советник по вопросам этики представил доклад ([E/ICEF/2017/10](#)).

233. Группа делегаций выразила признательность Бюро по вопросам этики за его вклад в продвижение более высоких стандартов этики, добросовестности и ответственности в ЮНИСЕФ. Группа заявила, что Бюро по вопросам этики играет жизненно важную роль в организации и проведении подготовки персонала ЮНИСЕФ в целях повышения осведомленности о стандартах и ценностях ЮНИСЕФ. В 2016 году в Бюро поступила и была обработана 321 просьба об

оказании услуг, большинство из которых было связано с руководящими указаниями по вопросам этики.

234. Группа выразила признательность Бюро за консультирование персонала и администрации по решению вопросов, связанных с конфликтом интересов или внеслужебной деятельностью. Члены группы приветствовали успешное сотрудничество с бюро по вопросам этики других организаций системы Организации Объединенных Наций, особенно совместный запуск онлайн-учебы по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в 2017 году. С учетом значительного увеличения числа просьб об оказании услуг по вопросам этики они призвали ЮНИСЕФ продолжать оказывать поддержку Бюро по вопросам этики и обеспечивать его достаточными ресурсами.

235. Они отметили, что в докладе Бюро по вопросам этики нашел отражение факт отсутствия стандартной процедуры, касающейся его участия в определении норм и поддержке политики. Они высоко оценили усилия администрации по разработке всеобъемлющей и транспарентной процедуры участия бюро в этой работе.

236. Они обратились к ЮНИСЕФ с просьбой рассмотреть вопросы, поднятые в этом докладе, проанализировать их и принять меры в связи с результатами Глобального обследования положения сотрудников 2017 года. Они рекомендовали ЮНИСЕФ повысить эффективность подготовки сотрудников по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и принимать активное участие в общесистемной работе Организации Объединенных Наций на этом направлении.

237. Они подчеркнули, что ЮНИСЕФ следует уделять особое внимание представлениям сотрудников о своих возможностях высказывать свое мнение, что имеет огромное значение для жизнеспособности данной организации. Тон, задаваемый на самом верху, должен быть ясным и убедительным, призванным довести до всеобщего сведения установку о том, что преследования за сообщения о проступках неприемлемы и что лица, занимающиеся такими преследованиями, будут привлечены к ответственности. Они заметили, что формирование культуры гласности позволило бы этой организации заняться урегулированием потенциально опасных ситуаций, прежде чем они приобретут систематический характер.

238. В деле формирования культуры соблюдения этических норм в ЮНИСЕФ не менее важно и умение слушать. Группа приветствовала представление будущих докладов о мерах, принимаемых ЮНИСЕФ в целях укрепления как культуры гласности, так и умения слушать.

239. Исполнительный совет принял к сведению доклад Бюро ЮНИСЕФ по вопросам этики за 2016 год.

Н. Обращение Председателя Ассоциации международного персонала ЮНИСЕФ

240. В своем обращении к Исполнительному совету Председатель Ассоциации международного персонала (АМП) особо отметила усилия ЮНИСЕФ, направленные на решение вопросов, поднятых на ежегодной сессии 2016 года, и указала на существующие и будущие вызовы.

241. В Глобальном обследовании положения сотрудников 2017 года приняло участие большое число респондентов, а именно 79 процентов от общего числа

сотрудников, и результаты обследования подтвердили высокую мотивацию и общую удовлетворенность персонала. Они также подтвердили, что ЮНИСЕФ нуждается в улучшениях в отношении расширения прав и возможностей личности, карьерного роста, а также набора персонала и продвижения по службе. АМП предложила новый подход к партнерским отношениям в виде последующих мер по результатам обследования, при котором сотрудники наравне с администрацией участвуют в выявлении и решении проблем, затрагивающих сотрудников.

242. Председатель сообщила о том, что Единый глобальный центр обслуживания в Будапеште добился повышения операционной эффективности и экономии средств. Кроме того, у персонала появилось время для того, чтобы сосредоточиться на предшествующих этапах рабочего процесса в целях более эффективного выполнения программ.

243. АМП и Отдел людских ресурсов вынесли ряд рекомендаций, направленных на повышение уровня безопасности персонала и улучшение условий работы сотрудников в местах службы в чрезвычайных ситуациях, которые администрация обязалась выполнять на основе поэтапного подхода.

244. Что касается усилий по улучшению положения с мобильностью и ротацией персонала, то оратор отметила, что 55 из 88 сотрудников были успешно включены в мероприятия по регулируемой ротации в 2016 году. Уроки, извлеченные из первого раунда мероприятий, учитывались во втором раунде в 2017 году.

245. Она подчеркнула, что ЮНИСЕФ начал предоставление непрерывных контрактов вместо предыдущих постоянных контрактов, предоставление которых было прекращено Организацией Объединенных Наций. Согласно оценкам, в 2017 году они будут предоставлены почти 1500 сотрудникам, работа которых будет соответствовать установленным критериям. Она добавила, что этот процесс будет проводиться ежегодно. Как ожидается, наряду с более длительными срочными пятилетними контрактами, введенными в сентябре 2016 года, это будет способствовать укреплению гарантий занятости и повышению морального духа сотрудников.

246. Она подчеркнула, что АМП активно выступает за улучшение медицинского обслуживания и медицинского страхования сотрудников, работающих в местах с тяжелыми условиями службы, добиваясь формирования объединенной медицинской службы Организации Объединенных Наций, чтобы она провела обзор нынешней ситуации и сделала рекомендации относительно установления минимальных стандартов медицинского обслуживания. Еще одна проблема была связана с высокими уровнями стресса сотрудников во всех местах службы, о чем свидетельствовало проведенное в 2015 году в рамках всей системы Организации Объединенных Наций обследование психического здоровья сотрудников. Увеличение числа консультантов персонала содействовало решению этого вопроса.

247. Она обратила особое внимание на такие инициативы, как *ACHIEVE*, новую систему управления служебной деятельностью, а также децентрализованный набор персонала, что дало больше полномочий руководителям, занимающимся набором персонала, ускорило этот процесс и обеспечило возможности для горизонтального перемещения. В то же время она подчеркнула, что в связи с последними вопросами необходимо добиваться, чтобы руководители несли ответственность за свои решения, с тем чтобы обеспечить справедливость и транспарентность набора кадров.

248. Касаясь одобрения Генеральной Ассамблеей предложения Комиссии по международной гражданской службе о сокращении льгот и пособий для международных сотрудников категории специалистов, АМП особо подчеркнула, что

это решение самым неблагоприятным образом отразится на положении сотрудников, несущих службу в чрезвычайных ситуациях, и негативно повлияет на их моральное состояние. В то же время АМП, наряду с другими союзами персонала Организации Объединенных Наций, активно участвовала в обсуждении вопроса, касающегося обзора пакета вознаграждения для национального персонала (категории общего обслуживания и национальных специалистов), который также включал обзор политики приема на работу национальных сотрудников категории специалистов.

249. В заключение Председатель АМП особо выделила ряд текущих возглавляемых персоналом инициатив, направленных на: а) распространение информации об экологических инициативах и активизацию участия в них с использованием специального фонда для офисных инициатив экологической направленности и безбарьерной среды для инвалидов; б) учреждение группы поддержки сотрудников, которые являются родителями детей-инвалидов; в) сбор средств персоналом ЮНИСЕФ для поддержки мер по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

I. Доклады по результатам поездок членов Исполнительного совета на места

Доклад о результатах поездки членов Бюро Исполнительного совета на места в Лесото и Южную Африку с 3 по 10 марта 2017 года

250. Доклад о поездке на места в Лесото и Южную Африку UNICEF/2017/EB/7) был представлен Его Превосходительством г-ном Уолтоном Альфонсо Вебсоном, Постоянным представителем Антигуа и Барбуды при Организации Объединенных Наций

251. У делегации была возможность ознакомиться с конкретными примерами деятельности ЮНИСЕФ и его сотрудничества с правительствами и партнерами, включая страновую группу Организации Объединенных Наций, что позволило членам делегации лучше понять проблемы и трудности, с которыми сталкиваются дети и женщины в Лесото и Южной Африке.

252. Делегация с удовлетворением отметила плодотворное сотрудничество между ЮНИСЕФ и государственными учреждениями в разработке программ по вопросам норм и стандартов и формулировании ключевых стратегий, затрагивающих детей. На ее членов произвела впечатление сфокусированность деятельности ЮНИСЕФ на сравнительных преимуществах этой организации.

253. Они высоко оценили тот факт, что основное внимание несомненно уделяется самым уязвимым группам населения и тем географическим районам, где положение самое тяжелое. Работа ЮНИСЕФ по улучшению сбора дезагрегированных данных с целью выявления социального неравенства в качестве основы для информационно-пропагандистской деятельности и планирования по программам была важной и была хорошо видна. Члены делегации также отметили важность сохранения минимального уровня основных ресурсов по программам в целях сохранения способности ЮНИСЕФ обеспечивать высокий уровень технических рекомендаций и стратегий влияния.

254. Члены Бюро заявили, что, по их мнению, эти две страновые программы дали хорошие, весомые результаты, и приветствовали тот факт, что основное внимание уделяется обеспечению национальной ответственности.

255. Участники выразили озабоченность по поводу сохраняющегося сексуального насилия над детьми и вредного обычая заключения детских браков, а также по поводу больших трудностей, с которыми сталкиваются дети-инвалиды.

256. Взаимодействие ЮНИСЕФ с партнерами, гражданским обществом, местным населением, местными организациями и частным сектором дало хорошие примеры дополнительных преимуществ и многократного повышения отдачи благодаря работе ЮНИСЕФ в обеих этих странах.

257. Члены Бюро отметили плодотворное сотрудничество в рамках страновых групп Организации Объединенных Наций и выразили признательность ЮНИСЕФ за партнерские отношения, установленные как на национальном уровне — с министерствами и местными органами власти, так и на провинциальном и низовом уровне.

258. Они также высоко оценили роль данной организации в поддержке усилий правительств по выполнению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и защите прав детей и женщин.

259. Делегация отметила, что категория «стран со средним уровнем дохода» не подходит Южной Африке вследствие значительного роста масштабов распространения ВИЧ в этой стране. Ее члены также отметили, что дети в странах со средним уровнем дохода нуждаются в конкретных услугах и что многие южноафриканцы не получают пользы от экономического роста после ликвидации апартеида, тогда как существует огромное неравенство в распределении богатства.

260. Со стороны членов Исполнительного совета не поступило никаких замечаний.

261. Исполнительный совет принял доклад к сведению.

Доклад о поездке членов Исполнительного совета на места в Египет и Ливан с 21 по 30 марта 2017 года

262. Доклад о поездке на места в Египет и Ливан (UNICEF/2017/EB/8) был представлен г-ном Марваном Фрэнсисом, заместителем Постоянного представителя Эфиопии при Организации Объединенных Наций.

263. В этом докладе делегация выразила признательность сотрудникам ЮНИСЕФ и его партнерам за приверженность делу и напряженную работу. ЮНИСЕФ добивается впечатляющих результатов по широкому кругу вопросов, касающихся детей, в том числе в таких областях, как водоснабжение, санитария и гигиена (ВССГ) для всех; здравоохранение и питание; образование; поддержка жизненных навыков и возможности трудоустройства молодежи; калечащие операции на женских половых органах/женское обрезание (КОЖПО/О); детские браки и межконфессиональный диалог.

264. Благодаря этой поездке члены делегации получили важное представление о национальных проблемах и условиях работы, в том числе о неравенстве в доходах, резком увеличении численности молодежи, безработице среди молодежи и перегруженности государственных служб. Они высоко оценили четкий акцент ЮНИСЕФ на положении наиболее уязвимых групп населения и на самых неблагоприятных географических районах.

265. Взаимодействие ЮНИСЕФ с гражданским обществом, центрами сбора местного населения и религиозными организациями дало хорошие примеры того, как объединение усилий партнеров приносит дополнительные выгоды. Они приветствовали стратегию ЮНИСЕФ по оказанию влияния на политику,

законодательство и государственные расходы в интересах самых обездоленных групп населения.

266. Делегация Исполнительного совета рекомендовали уделять больше внимания вопросам гендерного равенства. Иногда, но не всегда, проводился сбор данных с разбивкой по признаку пола, и имелись ограниченные свидетельства анализа и использования данных в целях совершенствования программирования. Назрела необходимость в усилении акцента на конкретных потребностях и положении девочек, причем не только в решении специфических для девочек проблем, таких как детские браки и калечащие операции на женских половых органах/женское обрезание (КОЖПО/О), но и проблем в области образования, водоснабжения, санитарии и гигиены (ВССГ), защиты, а также здравоохранения и питания.

267. ЮНИСЕФ необходимо в большей степени сосредоточиться на уровне конечных результатов. Результаты деятельности ЮНИСЕФ не всегда оценивались на этом уровне, а оценивались чаще всего на уровне вида деятельности или мероприятия. Представление отчетности на уровне конечных результатов дало бы важную информацию относительно выполнения программ и необходимых улучшений. Это могло бы также способствовать более широкой мобилизации ресурсов и улучшению координации действий с другими организациями системы Организации Объединенных Наций.

268. Страновые группы Организации Объединенных Наций в обеих странах отметили, что работать вместе подчас тяжело и что нет достаточных стимулов для совместного составления программ и расширения сотрудничества. Делегация рекомендовала ЮНИСЕФ продолжать усилия по координации и искать практические способы минимизации возможного дублирования.

269. В отношении инновационного подхода ЮНИСЕФ следует и впредь играть ключевую роль в реализации инновационных проектов, особенно в области профессиональной подготовки и трудоустройства молодежи, и опираться, в случае необходимости, на успешный опыт других стран.

270. Делегация рекомендовала ЮНИСЕФ уделять и впредь повышенное внимание поддержке усилий правительств Египта и Ливана по выполнению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, особенно в области защиты и осуществления прав детей и женщин.

271. В ответ на это представителем Российской Федерации было отмечено, что удовлетворение ЮНИСЕФ основных потребностей беженцев, спасающихся от конфликта в Сирийской Арабской Республике, весьма впечатляет, равно как и налаженное сотрудничество с местными органами власти и населением, в том числе путем расширения охвата людей медицинским обслуживанием и укрепления доверия к системе здравоохранения. Делегация высоко оценила усилия ЮНИСЕФ по борьбе с детским трудом и приветствовала осуществление экспериментальной программы по выплате стипендий и стимулированию учащихся к продолжению учебы в школе. Члены делегации выразили убежденность в том, что такие программы необходимо расширить, чтобы охватить ими все неблагополучные районы Ливана с компактным проживанием беженцев и высоким риском использования детского труда. Делегация также приняла к сведению результаты деятельности странового отделения в Египте в сфере здравоохранения, образования, социальной интеграции и организационного укрепления на местном уровне.

272. Представителем Ливана было отмечено, что, будучи страной со средним уровнем дохода и с многогранными проблемами, Ливан придает огромное значение работе ЮНИСЕФ, особенно в связи с повышением возможностей страны

по достижению целей, сформулированных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Ливан радушно принял у себя примерно 1,2 миллиона беженцев, спасавшихся бегством из раздираемой войной Сирийской Арабской Республики.

273. Жители Ливана открыли двери школ, больниц и домов для сотен тысяч спасавшихся бегством сирийцев. Несмотря на целенаправленные усилия, потребности населения, затронутого возникшими проблемами, — как перемещенных лиц, так и принимающих общин — превышают возможности правительства и партнеров по оказанию адекватных услуг в интересах самых уязвимых групп населения. Делегация выразила надежду на то, что этот выезд на места способствовал более глубокому пониманию необходимости дальнейшей поддержки.

274. Исполнительный совет принял данный доклад к сведению.

Ж. Прочие вопросы

Предварительный перечень пунктов повестки дня второй очередной сессии 2017 года

275. Предварительный перечень пунктов повестки дня второй очередной сессии 2017 года был представлен Секретарем Исполнительного совета.

К. Принятие проектов решений

276. Исполнительный совет принял решения 2017/5, 2017/7, 2017/8, 2017/9 и 2017/10 (см. приложение I).

Л. Награждение сотрудников ЮНИСЕФ и заключительные заявления Директора-исполнителя ЮНИСЕФ и Председателя Исполнительного совета

277. Директор-исполнитель объявил лауреатов премии ЮНИСЕФ 2016 года для коллективов сотрудников, которая вручается в знак признания усилий сотрудников ЮНИСЕФ по всему миру:

а) Группа по вопросам водоснабжения, санитарии и гигиены (ВССГ) странового отделения ЮНИСЕФ в Ираке удостоилась признания за поддержку семей внутренне перемещенных лиц, ищущих убежища, в принимающих общинах и лагерях. Программа стала своего рода первопроходцем и инициатором в деле создания инновационных сервисных центров в области водоснабжения, санитарии и гигиены (ВССГ) для координации и регулирования услуг в области ВССГ в поселениях внутренне перемещенных лиц (ВПЛ). Во всех центрах — их всего 15 — бок о бок работают представители неправительственных организаций, групп гражданского общества и местных органов власти в интересах регулирования услуг и их координации на всей территории поселений, оказывая в то же время первичную медико-санитарную помощь вновь прибывшим ВПЛ. Новой особенностью этих центров является то, что большинство сотрудников, управляющих ими, являются внутренне перемещенными лицами, живущими в лагерях или в соседних принимающих общинах.

б) Страновое отделение в Южном Судане и Ситуационный центр Регионального отделения для востока и юга Африки. Несмотря на ожесточенные бои и угрозы для жизни, в стране осталось большинство сотрудников, которых под-

держивали их коллеги из Ситуационного центра в Найроби, с тем чтобы оказывать жизненно важную гуманитарную поддержку пострадавшему населению, которое отчаянно в ней нуждалось. Более 40 000 человек, ставших внутренне перемещенными лицами, оказались в Джубе и соседних с ней районах, и примерно 10 000 ВПЛ были размещены на территории базы Организации Объединенных Наций в Тонг Пинге. Вспышка холеры грозит обратить вспять достигнутые важные результаты. Благодаря решимости и приверженности сотрудников ЮНИСЕФ расширил масштабы своей поддержки женщин и детей в этой стране.

с) Коллеги из Браззавильской местной ассоциации персонала ЮНИСЕФ, Республика Конго. Ассоциация представила ряд новых направлений деятельности, которые воодушевили сотрудников этого учреждения, что способствовало улучшению рабочей обстановки. В сотрудничестве с руководством странового отделения и Ассоциацией международного персонала эта ассоциация стала проводить новые мероприятия, такие как награждение водителей.

278. В заключительном выступлении Директор-исполнитель заверил членов Исполнительного совета в неизменной приверженности ЮНИСЕФ участию в обсуждениях проекта Стратегического плана и единого бюджета, с тем чтобы они оба были готовы к принятию на второй очередной сессии 2017 года и к выполнению начиная с 2018 года.

279. Председатель особо отметил успешное проведение сессии и шесть решений, принятых Исполнительным советом. Он заявил, что ежегодный доклад свидетельствует о том, что, несмотря на огромные трудности 2017 года, ЮНИСЕФ удалось добиться заметных результатов в интересах детей и семей в семи итоговых областях Стратегического плана и междисциплинарных областях, в которых он работает. Он отметил, что Исполнительный совет с интересом ожидает продолжения тесного взаимодействия с ЮНИСЕФ в деле завершения работы над Стратегическим планом на 2018–2021 годы, который будет представлен наряду с единым бюджетом на второй очередной сессии 2017 года.

Часть третья
Вторая очередная сессия 2017 года,

состоявшаяся в Центральных учреждениях
Организации Объединенных Наций
12–15 сентября 2017 года

I. Организация сессии

A. Вступительные заявления Председателя Исполнительного совета и Директора-исполнителя ЮНИСЕФ

280. Председатель отметил, что открытие семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи, которое совпало с началом второй очередной сессии Исполнительного совета, имеет особое значение для ЮНИСЕФ, поскольку подталкивает организацию к размышлениям о том, как она могла бы поддержать деятельность Организации Объединенных Наций по достижению целей в области устойчивого развития и ее усилия по обеспечению того, чтобы никто не был забыт.

281. Он подчеркнул, что ЮНИСЕФ следует полностью поддержать программу реформ Организации Объединенных Наций, прилагая при этом все усилия для того, чтобы эти реформы имели практическую значимость и привели к укреплению сотрудничества между организациями системы развития Организации Объединенных Наций при уделении особого внимания результатам на национальном уровне и реальным успехам в плане достижения этих результатов в больших масштабах. Он отметил, что исполнительным советам фондов и программ следует пересмотреть свои цели и структуру, с тем чтобы они стали более значимыми и эффективными, и предложил продлить срок полномочий президиумов советов и переосмыслить место их председателей в рамках механизма обеспечения подотчетности координаторов-резидентов. Он выразил надежду на то, что сможет обсудить эти предложения с представителями других советов.

282. Отметив успехи, которые ему довелось увидеть во время поездок на места, Председатель подчеркнул, что ЮНИСЕФ следует изучить историю достижения каждого из высоких результатов для определения путей получения сопоставимой отдачи в других районах, странах и регионах. В целях расширения масштаба своих самых многообещающих успехов ЮНИСЕФ требуется более глубокое понимание того, как и почему предпринятые инициативы увенчались успехом. Для этого необходим обмен информацией, передовым опытом, тщательная и беспристрастная оценка, а также сбор и анализ дезагрегированных данных. При определении результатов своей деятельности организация должна уделять особое внимание нуждам самых незащищенных, которые находятся в самой трудной ситуации.

283. Говоря о стратегическом плане на 2018–2021 годы, он высоко оценил конструктивное сотрудничество между четырьмя фондами и программами и их приверженность к подготовке общей главы, которая станет основой для их стратегических планов, а также общим подспорьем в деле решения сквозных вопросов при использовании сравнительных преимуществ отдельных организаций и учете особых потребностей конкретных стран.

284. Председатель упомянул об обещании, касающемся программы реформ Организации Объединенных Наций, но подчеркнул, что из-за процесса реформ не следует откладывать принятие стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы на второй очередной сессии, с тем чтобы ЮНИСЕФ смогла приступить к следующему этапу своей работы, который начнется с января 2018 года.

285. Он заявил, что исполнять обязанности Председателя Исполнительного совета ЮНИСЕФ в 2017 году для него является высокой честью, и подтвердил, что намеревается продолжать участвовать в решении глобальных вопросов, касающихся прав детей.

286. Директор-исполнитель поблагодарил Председателя за мудрое, практичное и сильное руководство в 2017 году, а членов Совета за совместную работу, приверженность делу и руководящие указания в ходе содействия подготовке стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы, принятие которого позволит организации воспользоваться возможностями для борьбы за права детей в течение следующих четырех лет.

287. Он отметил, что помешать воспользоваться всей полнотой таких возможностей способно множество проблем. Подрыв доверия к государственным институтам, недоверие к международному сотрудничеству и давление на традиционную помощь являются серьезными ограничениями. Эти ограничения появляются в глобальном контексте чрезвычайных гуманитарных ситуаций, которые возникают во всем мире подобно метастазам и в отношении которых усугубляющими факторами выступают изменение климата, стихийные бедствия, конкурентная борьба за ресурсы, неравенство, нереализованные обещания глобализации и растущий национализм, причем по всем этим причинам дети подвергаются опасности, а многие из них становятся мигрантами. Он упомянул о последствиях, которые влекут за собой для детей национальные конфликты в Ираке, Йемене, Сирийской Арабской Республике, Сомали и Южном Судане.

288. Директор-исполнитель подтвердил решимость ЮНИСЕФ охватить всех детей и защищать права детей во всем мире. В ходе оказания помощи страдающему населению и поддержки правительствам в достижении целей в области устойчивого развития и удовлетворении потребностей находящихся в самом неблагоприятном положении в питании, образовании, защите и охране здоровья ЮНИСЕФ прилагает усилия в области практического миростроительства, укрепляя страны и повышая их потенциал противодействия. Достижение этих результатов и осуществление прав каждого ребенка везде в мире занимают центральное место в стратегическом плане на 2018–2021 годы, в основу которого положены Конвенция о правах ребенка, цели в области устойчивого развития и принципы равенства и обеспечения того, чтобы никто не был забыт.

289. В стратегическом плане не только излагаются результаты, которых ЮНИСЕФ достигнет за четыре года, но и предполагается, что ЮНИСЕФ: а) станет более результативным и эффективным с точки зрения затрат; б) будет добиваться более высоких результатов благодаря культуре ориентированности на результат и связанным с ней системам; в) обеспечит усиление интеграции своих программ в различных секторах; г) расширит свои партнерские связи и укрепит их стратегический характер; и е) добьется невиданного в истории увеличения количества людей, оказывающих ему поддержку, до десятков миллионов человек.

290. Он указал, что в деятельности по таким направлениям, как развитие детей в раннем возрасте, гендерная проблематика и урбанизация, ЮНИСЕФ будет применять межсекторальный подход. Кроме того, ЮНИСЕФ будет разрабатывать и осуществлять свои чрезвычайные программы не только в контексте непосредственного оказания чрезвычайной помощи, но и в целях создания потенциала противодействия в будущем, например, на основе укрепления национальных систем здравоохранения. В целях активизации этих усилий ЮНИСЕФ планирует оказать помощь 30 странам в укреплении их потенциала в области сбора и анализа дезагрегированных данных, предназначенных для программ в интересах детей.

291. Он подчеркнул важность партнерских связей, причем не только с правительствами, гражданским обществом, частным сектором и государствами-членами, но и с другими организациями системы развития Организации Объеди-

ненных Наций, как это было предусмотрено в ходе четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (ЧВОП) 2016 года и как об этом говорится в общей главе, включенной фондами и программами в их стратегические планы. Он указал, что ЮНИСЕФ будет обеспечивать тесную координацию усилий в рамках такого межучрежденческого подхода, который позволит использовать сравнительные преимущества каждой организации в рамках коллективных усилий, прилагаемых для решения имеющих широкий охват проблем, таких как искоренение нищеты и изменение климата. Он отметил, что, преследуя общие цели, ЮНИСЕФ стремится к более тесному сотрудничеству в рамках горизонтальных партнерских связей и применению методов совместной работы, выгодных для всех заинтересованных сторон, а также к установлению инновационных партнерских связей с деловыми кругами, используя возможности новых технологий в целях улучшения жизни детей во всем мире.

292. Он добавил, что ЮНИСЕФ располагает глобальной базой заинтересованных сторонников — отдельных людей, которые укрепляют эти партнерские связи благодаря мобилизации средств, проведению информационных кампаний и добровольческой деятельности в интересах детей, опираясь на работу национальных комитетов. Новая инициатива добровольцев — «Наш ЮНИСЕФ» — направлена на привлечение большего числа людей к выполнению миссии организации и предоставление людям из всех слоев общества возможностей участвовать в работе ЮНИСЕФ. Цель этого стратегического плана состоит в том, чтобы удвоить количество сторонников, которых насчитывается 50 миллионов, и в том числе увеличить количество взятых обязательств и отдельных доноров до 15 миллионов, увеличить количество сторонников, охваченных цифровой информационной кампанией, до 75 миллионов и довести численность добровольцев до 10 миллионов человек. Он подчеркнул, что активизация участия в деятельности ЮНИСЕФ является полезной для правительств и всей системы Организации Объединенных Наций, поскольку повышение активности граждан ведет к укреплению того национального консенсуса, который необходим для направления средств и выполнения обещания в отношении достижения целей в области устойчивого развития.

293. Директор-исполнитель призвал членов Исполнительного совета и всех партнеров работать сообща, посвящая свою энергию, время, ресурсы и голос тому, чтобы вселять ту надежду и оказывать ту помощь, которые необходимы каждому ребенку, обществу и стране.

В. Утверждение предварительной аннотированной повестки дня, расписания и организации работы

294. Исполнительный совет утвердил предварительную аннотированную повестку дня, расписание и организацию работы сессии ([E/ICEF/2017/14/Rev.1](#)).

295. В соответствии с правилом 50.2 правил процедуры секретарь Исполнительного совета объявил о том, что документы с подтверждением полномочий представила 41 делегация, имеющая статус наблюдателя, в том числе 2 межправительственные организации, 2 международные организации, 5 неправительственных организаций (НПО), а также 7 национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ.

С. Предлагаемая программа работы сессий Исполнительного совета в 2018 году

296. Секретарь представил предлагаемую программу работы сессий Исполнительного совета в 2018 году ([E/ICEF/2017/15/Rev.3](#)). Он отметил, что предлагаемая программа работы была подготовлена секретариатом на основе консультаций с Президиумом Исполнительного совета. Секретарь также обратил особое внимание на изменения в программе работы после ее обсуждения с членами Совета.

297. Исполнительный совет принял решение [2017/15](#) (см. приложение I).

II. Прения в Исполнительном совете

А. Стратегический план ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы

298. Председатель представил стратегический план ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы ([E/ICEF/2017/17/Rev.1](#)) и прилагаемую к нему таблицу конечных результатов ([E/ICEF/2017/18](#)), в том числе приложение к общей главе соответствующих стратегических планов фондов и программ на период 2018–2021 годов и документ “Theory of Change Paper, UNICEF Strategic Plan, 2018–2021” («Документ „Теория изменений“, стратегический план ЮНИСЕФ на 2018—2021 годы») ([UNICEF/2017/EB/11](#)).

299. После вступительных замечаний заместителя Директора-исполнителя по вопросам партнерств директор Отдела данных, исследований и политики представил соответствующие доклады.

300. Делегации выразили признательность Директору-исполнителю за его дальновидное руководство, направленное на достижение результатов в интересах детей во всем мире, и сотрудникам ЮНИСЕФ за их решимость защищать благополучие детей во всем мире, которую они зачастую проявляют в ходе работы в самых трудных и опасных условиях.

301. Делегации отметили, что данный план является сбалансированным и полностью соответствует Конвенции о правах ребенка, Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целям в области устойчивого развития и основывается на принципах обеспечения того, чтобы ни один ребенок не был забыт, и оказания помощи в первую очередь самым отстающим. Они дали ЮНИСЕФ высокую оценку в связи с открытым характером консультаций с членами Совета и приверженности ЮНИСЕФ основным принципам ЧВОП 2016 года. Другие делегации отметили, что в плане учитывается Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Аддис-Абебская программа действий, Повестка дня на период до 2063 года Африканского союза, Парижское соглашение и Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах. Делегации приветствовали улучшения, которые были внесены в этот план и которые отражают вклад государств-членов, выводы, сделанные по итогам осуществления стратегического плана на 2014–2017 годы, и использование комплексного подхода. Они приветствовали предусмотренные в плане пять целевых областей и два межсекторальных приоритета.

302. Делегации подчеркнули центральную роль ЮНИСЕФ в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и указали, что без той поддержки, которую ЮНИСЕФ оказывает детям, цели в области устойчивого развития не могут быть достигнуты. Они отметили, что ЮНИСЕФ необходим, как никогда, для обеспе-

чения того, чтобы наиболее обездоленные и незащищенные дети не были забыты, будь то в наименее развитых странах, малых островных развивающихся государствах или странах со средним уровнем дохода, поскольку все входящие в эти категории страны сталкиваются с растущими проблемами, связанными с изменением климата, стихийными бедствиями и хронической нищетой и неравенством. Делегации призвали ЮНИСЕФ и все организации системы Организации Объединенных Наций использовать дифференцированный подход, в рамках которого учитываются потребности стран и обстановка в них, при уделении внимания в первую очередь наименее развитым странам и нестабильным государствам. Они приветствовали то обстоятельство, что в плане говорится о том, что основой для сотрудничества является соблюдение принципов национальной ответственности и ведущей роли стран.

303. Делегации высказались в поддержку предлагаемого в данном плане комплексного подхода, основанного на соблюдении прав человека, и уделения в этом плане особого внимания осуществлению прав каждого ребенка, прежде всего из числа находящихся в самом неблагоприятном положении, и удовлетворению потребностей подростков, особенно подростков, находящихся в социальной изоляции. Группа делегаций выразила приверженность делу поощрения и защиты прав человека без какой-либо дискриминации в качестве одного из основополагающих принципов оказания помощи в целях развития. Эта группа подчеркнула важность принятия мер по поощрению и защите прав уязвимых групп населения, в том числе путем обеспечения гендерного равенства, достойной работы и искоренения детского труда. Несколько делегаций приветствовали привлечение местного населения в целях устранения препятствий на пути осуществления прав ребенка, поддержку инклюзивного и значимого участия детей в процессах принятия решений и укреплению национальных систем подотчетности и оказания помощи детям, находящимся в самом неблагоприятном положении.

304. Делегации вновь заявили о своей решимости содействовать обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек, поскольку это необходимо для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Они высказались в поддержку плана действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы, который соответствует его стратегическому плану, приветствовали усилия по повышению осведомленности и борьбе с вредной практикой, такой как ранние и принудительные браки, и заявили, что ожидают, что ЮНИСЕФ будет продолжать заниматься этими вопросами на основе сотрудничества с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и другими субъектами на всех уровнях, как и вопросами охраны здоровья матерей и новорожденных. Они приветствовали взятое ЮНИСЕФ обязательство опираться на более строгий гендерный подход и анализ, в том числе на основе дезагрегированных данных, а также вовлекать мужчин и мальчиков в преобразование социальных норм.

305. Некоторые делегации подчеркнули, что в плане уделяется особое внимание устранению коренных причин эксплуатации детей и торговли детьми, в частности через Интернет. Они одобрили включение в этот план сквозной приоритетной задачи по защите прав детей-инвалидов и защите их интересов. Некоторые делегации подчеркнули, что поддержка семьи и семейных ценностей является необходимой сквозной темой. Другие делегации приветствовали включение в план концепции безопасности человека, положений о согласованности и взаимодополняемости между помощью в целях развития и гуманитарной деятельностью, а также содействия всеобщему охвату населения медицинскими услугами и мер по борьбе с серьезными заболеваниями, включая диарею, пневмонию, малярию и туберкулез.

306. Некоторые делегации также подчеркнули важнейшую роль ЮНИСЕФ в деле удовлетворения конкретных потребностей стран со средним уровнем дохода, в том числе устранение уязвимости, вызванной нищетой и неравенством, с учетом социальных и культурных факторов. Они подчеркнули, что ЮНИСЕФ играет ключевую роль в оказании помощи странам со средним уровнем дохода в деле укрепления их потенциала противодействия по отношению к глобальным финансовым кризисам и стихийным бедствиям, а также для решения многоплановых проблем, связанных с насилием, организованной преступностью, незаконным ввозом мигрантов, торговлей людьми и незаконным оборотом наркотиков. Они призвали ЮНИСЕФ продолжать рассматривать такие вопросы на основе достижения кумулятивного эффекта в рамках взаимодействия с заинтересованными сторонами, в том числе по линии сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, а также активизировать осуществление национальных и местных инициатив в области развития и наращивание национального и местного потенциала в этой области. Кроме того, они настоятельно призвали ЮНИСЕФ продолжать прилагать усилия для удовлетворения особых потребностей в области развития стран со средним уровнем дохода, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, а также для достижения целей таких стран и государств и поощрять новаторские модели взаимодействия, адаптированные к национальным условиям, в том числе в странах, переходящих из категории стран со средним уровнем дохода в категорию стран с высоким уровнем дохода. По их мнению, ЮНИСЕФ следует продолжать работу с этими странами, поощряя новаторские модели взаимодействия, адаптированные к национальным условиям. Они вновь заявили о необходимости расширения участия ЮНИСЕФ через посредство страновых отделений.

307. Некоторые делегации обратили внимание на роль ЮНИСЕФ в деле удовлетворения конкретных потребностей детей в наименее развитых странах, в частности в том, что касается борьбы с голодом, плохим питанием, неграмотностью, заболеваниями, надругательствами и дискриминацией. Они указали, что изменение климата, стихийные бедствия и конфликты лишь усугубляют эти проблемы и ведут к дальнейшей социальной изоляции затронутых ими детей. Они высоко оценили энтузиазм ЮНИСЕФ в деле защиты и поощрения прав детей, особенно в условиях чрезвычайных ситуаций и гуманитарных кризисов.

308. Делегации приветствовали твердую ориентацию стратегического плана на результаты, что станет основой для укрепления потенциала ЮНИСЕФ по функционированию в качестве ориентированной на результат, новаторской организации, которая добивается поддающихся количественной оценке результатов в интересах детей во всем мире. Они с удовлетворением отметили значение, которое придается в плане инновационной деятельности, включая конкретный показатель в таблице результатов. Делегации заявили, что ожидают представления систематической годовой отчетности аналитического характера в связи со стратегическим планом и последующей деятельностью ЮНИСЕФ в связи с ЧВОП. Они рекомендовали приложить дополнительные усилия, с тем чтобы добиться согласованности между положениями ЧВОП и показателями, содержащимися в общей главе. Они также просили регулярно представлять отчетность о сборе дезаггегированных данных, которые должны играть решающую роль в документальном подкреплении усилий ЮНИСЕФ в целях охвата детей, находящихся в наибольшей социальной изоляции. Делегации отметили, что среднесрочный обзор выполнения стратегического плана станет надлежащим временем для внесения изменений в план, включая изменения в общую главу и сводную таблицу результатов и ресурсов, по итогам межправительственных процессов, связанных с окончательным докладом Генерального секретаря о реформах.

309. Некоторые делегации приветствовали включение гуманитарной помощи в качестве сквозной темы, поскольку ЮНИСЕФ является одним из важнейших глобальных участников преодоления разрыва между деятельностью в области развития и гуманитарной деятельностью. Они признали необходимость учета гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ при определении долгосрочных целей в области развития в соответствии с тем, что предусматривается в рамках функционирования механизмов по координации оказания гуманитарной помощи. Они также подчеркнули, что принимающие страны являются главными движущими силами развития и деятельности по оказанию чрезвычайной помощи на своей территории в соответствии с национальным законодательством каждой страны. Они отметили, что ЮНИСЕФ играет активную роль в осуществлении важных инициатив в целях совершенствования гуманитарной деятельности при сокращении объема гуманитарной работы на основе укрепления профилактики, обеспечения готовности и потенциала противодействия. Делегации призвали ЮНИСЕФ как организацию, наделенную двойным мандатом, играть ведущую роль в обсуждении этих вопросов и в деятельности на местах. Делегации также призвали представлять более полную информацию об усилиях ЮНИСЕФ в целях удовлетворения гуманитарных потребностей и выполнения им своих обязательств, взятых на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам и в рамках «базовой договоренности».

310. Делегации поддержали предложенную Генеральным секретарем концепцию более сильной, интегрированной, согласованной и эффективной системы Организации Объединенных Наций в области развития. Они выразили удовлетворение в связи с тем, что ЮНИСЕФ взял на себя обязательство работать более эффективно и в более тесном сотрудничестве с другими организациями системы развития Организации Объединенных Наций, в том числе в отношении совместных оценок и общих результатов и показателей в соответствии с итогами ЧВОП 2016 года. Они настоятельно призвали ЮНИСЕФ продолжать развивать инновационные партнерские связи и продолжать вырабатывать новаторский подход к деятельности по программам, что позволит внести преобразующий вклад в укрепление системы Организации Объединенных Наций в поддержку программы реформ Генерального секретаря, и заявили, что рассчитывают, что ЮНИСЕФ будет играть ведущую роль в продвижении вперед программы реформ.

311. Делегации с удовлетворением отметили, что общая для четырех фондов и программ глава была включена в стратегический план, и вместе с тем настоятельно призвали ЮНИСЕФ добиться того, что принципы, о которых говорится в общей главе, учитывались при осуществлении нового плана, как и результаты продолжающегося совместного анализа, планирования и подготовки и осуществления программ, прежде всего в ситуациях кризисов и конфликтов.

312. Делегации полностью поддержали определение в качестве приоритетов ЮНИСЕФ повышение эффективности, результативности и укрепление новаторства, что позволит ему лучше использовать свои ресурсы для выполнения поставленных перед ним задач в интересах каждого ребенка во всем мире. Они рекомендовали ЮНИСЕФ продолжать прилагать усилия в целях эффективного использования ресурсов, уделять внимание в первую очередь конкретным действиям для людей, обеспечивать четкую подотчетность в отношении результатов и прозрачность в отношении использования ресурсов. Делегации заявили, что следует более широко заниматься межсекторальной деятельностью по программам, затрагивающей ряд целевых областей, чтобы добиваться отдачи на многих уровнях, и с удовлетворением отметили, что в сводном бюджете уделяется особое внимание деятельности по программам, а также результативности

исполнения бюджета организации. Они призвали организации системы Организации Объединенных Наций значительно сократить административные расходы, в том числе путем унификации соглашений о партнерстве и обеспечения прозрачности и сопоставимости структуры расходов, упростить требования к отчетности и привести их в соответствие с теми требованиями, которые предъявляются к ней в других организациях системы Организации Объединенных Наций, и на основе координации с другими гуманитарными учреждениями проводить оценку потребностей в случае каждого кризиса для обоснования стратегических решений и обращений с первоочередными призывами.

313. Подчеркивая важность выделения гибких, предсказуемых, многолетних и нецелевых средств, делегации призвали государства-члены увеличить свои взносы в счет основных ресурсов ЮНИСЕФ, с тем чтобы дать организации возможность выполнять свой мандат. Они также подчеркнули необходимость устранения диспропорций между основными и неосновными ресурсами. Они приветствовали инициативу под названием «Наш ЮНИСЕФ», направленную на расширение партнерских связей, и настоятельно призвали организацию продолжать расширение донорской базы на основе налаживания отношений стратегического партнерства и использования инновационных подходов к финансированию, в том числе в рамках взаимодействия с частным сектором, а также путем укрепления партнерских связей с правительствами, гражданским обществом и системой Организации Объединенных Наций. Они дали высокую оценку стратегии ЮНИСЕФ, направленной на расширение и использование потенциала предприятий и рынков, благодаря которому они могут стать движущей силой преобразований в интересах детей.

314. Группа делегаций с обеспокоенностью отметила сокращение объема официальной помощи в целях развития, выделяемой странам со средним уровнем дохода, а также наблюдаемую в системе развития Организации Объединенных Наций тенденцию к свертыванию деятельности и программ в этих странах. Они настоятельно призвали ЮНИСЕФ и систему развития Организации Объединенных Наций помогать странам со средним уровнем дохода не допускать отката назад по сравнению с уже достигнутыми успехами и обратились с просьбой о том, чтобы система развития Организации Объединенных Наций продолжала использовать универсальный, всеобъемлющий, прозрачный и основанный на учете взаимосвязей подход к развитию.

315. Представитель Постоянной группы национальных комитетов отметил, что поступления от национальных комитетов являются крупнейшим источником финансирования по линии основных ресурсов. Национальные комитеты продолжают вкладывать средства в разработку таких методов и осуществление таких видов мероприятий, которые могут обеспечить гибкое финансирование. Поскольку мобилизация ресурсов требует заблаговременного вложения средств, национальные комитеты выступили в поддержку стратегии инвестирования средств, изложенной в стратегическом плане. Они также поддержали благотворный цикл деятельности в интересах детей, в рамках которого четкая отчетность о результатах и повышение качества прилагаемых усилий способствуют увеличению объема поступлений. К этим усилиям по привлечению средств относятся активизация инициативных действий, информационно-разъяснительной работы и партнерских отношений со всеми заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, а деятельность национальных комитетов является неотъемлемой частью всех этих усилий. Национальные комитеты также играют важную роль в мобилизации добровольцев в интересах детей во всем мире.

316. Комитет НПО по связям с ЮНИСЕФ приветствовал приверженность ЮНИСЕФ к мобилизации детей и молодежи и призвал обеспечить их существенное и значимое участие в осуществлении и оценке стратегического плана. Представитель Комитета обратил внимание на целевую область деятельности 5 и подчеркнул, что обеспечение равенства должно пронизывать все направления работы, чтобы охватить в первую очередь самых отстающих, особой группой среди которых являются дети-мигранты. Он заявил, что члены Комитета рассчитывают на налаживание партнерских связей в целях защиты прав самых уязвимых и страдающих от социальной изоляции детей, особенно в целях борьбы с многоплановой нищетой в рамках работы по всем пяти целевым областям деятельности, признания универсальности, выполнения обязательств по обеспечению качественного образования для всех детей и учета положения самых уязвимых и социально изолированных детей и удовлетворения их потребностей.

317. Представитель организации «Чайлдфанд эллайнс» выразил признательность ЮНИСЕФ за взаимодействие с гражданским обществом при подготовке стратегического плана и заявил, что его организация рассчитывает продолжать партнерские отношения с ЮНИСЕФ, с тем чтобы способствовать полноценному участию детей в достижении целей в области устойчивого развития, в том числе по вопросам подотчетности, понятной для детей. В целях содействия достижению цели 16.2 в области устойчивого развития «Чайлдфанд эллайнс» передает детям знания и навыки для привлечения заинтересованных сторон, участия в процессе принятия решений и планирования, а также изменения негативных социальных норм, способствующих насилию в отношении детей. Представитель «Чайлдфанд эллайнс» выразил признательность Директору-исполнителю за его руководящую роль в качестве сопредседателя действующего под эгидой Совета Глобального партнерства по прекращению насилия в отношении детей.

318. Представитель организации «Уорлд вижн» высоко оценил усилия ЮНИСЕФ по проведению широких консультаций и взаимодействию с заинтересованными сторонами, включая детей, в ходе разработки стратегического плана. Он с удовлетворением отметил приверженность Исполнительного совета к обеспечению того, чтобы ЮНИСЕФ продолжал добиваться результатов в интересах детей, в особенности самых уязвимых и социально изолированных. Представитель отметил, что его организация готова работать в партнерстве с ЮНИСЕФ в целях достижения конечных результатов в интересах детей, и приветствовал то обстоятельство, что в общей главе плана ставится цель укрепить сотрудничество в рамках системы развития Организации Объединенных Наций, отметив, что такие позитивные усилия приведут к активизации совместной работы «Уорлд вижн» с Организацией Объединенных Наций. Он с удовлетворением отметил, что наряду с обеспечением равенства в упомянутом плане предусматривается обеспечение устойчивости, четкие стратегии преобразований, более пристального внимания к проблемам подростков и четкие показатели для количественной оценки результатов и подотчетности.

319. Исполнительный совет принял решение [2017/13](#) (см. приложение I).

В. Устный доклад с последней информацией о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ

320. Заместитель Председателя (Беларусь) представила устный доклад, содержащий последнюю информацию о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ (UNICEF/2017/EB/13/Rev.1).

321. После замечаний заместителя Директора-исполнителя по программам заместитель директора Управления программ чрезвычайной помощи представил обновленную информацию в устной форме.

322. Делегации выразили признательность сотрудникам ЮНИСЕФ за их чрезвычайно важную работу в кризисных районах по всему миру и подчеркнули, что принятие мер в кризисных ситуациях является одной из важнейших составляющих мандата организации и играет решающую роль в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития. Они указали, что благодаря усилиям ЮНИСЕФ дети, находящиеся в районах кризисных ситуаций, получают продукты питания и медицинское обслуживание, продолжают образование и не подвергаются насилию. Делегации отметили, что, несмотря на трудности, с которыми сталкивается ЮНИСЕФ, он продолжает эффективно действовать в кризисных ситуациях.

323. Группа делегаций отметила, что международное сообщество не добьется осуществления Повестки дня на период до 2030 года без эффективного сотрудничества на основе использования сравнительных преимуществ каждой организации системы Организации Объединенных Наций. Международное сообщество должно улучшить поддержку, которую оно оказывает населению, пострадавшему от кризисов, проявляя чуткость к его запросам, укрепляя потенциал противодействия людей и институтов и совершенствуя кризисное управление и профилактику кризисных ситуаций на основе принципов оказания гуманитарной помощи, как они изложены в резолюции [46/182](#) Генеральной Ассамблеи. Группа с удовлетворением отметила все более пристальное внимание ЮНИСЕФ к гуманитарной деятельности и его приверженность делу повышения согласованности и взаимодополняемости между гуманитарными программами и программами деятельности в области развития в рамках стратегического плана.

324. Группа рекомендовала ЮНИСЕФ в будущем представить информацию о том, каким образом и с какими лицами он сотрудничает, с какими проблемами сталкивается и какие выводы он сделал и какие изменения вносит в целях решения этих проблем и выполнения своих обязательств, касающихся реформ. По мнению этой группы, в будущей отчетности следует отразить его роль и действия в рамках общесистемных инициатив, направленных на повышение эффективности и результативности гуманитарной деятельности при сокращении в конечном счете объема гуманитарной работы. Группа указала, что в будущей отчетности следует осветить сроки и этапы выполнения соответствующих обязательств, а также усилия ЮНИСЕФ по осуществлению предстоящей реформы системы развития Организации Объединенных Наций и архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций. Она отметила, что в этой отчетности должны освещаться опыт ЮНИСЕФ и процессы извлечения уроков по важным нормативным вопросам. ЮНИСЕФ следует также честно обсудить проблемы, с которыми он сталкивается, и принимаемые им меры по исправлению положения в таких областях, как управление рисками, обеспечение гуманитарного доступа и улучшение кадровой ситуации.

325. В этой связи группа просила представить более подробную информацию о партнерских связях ЮНИСЕФ и его действиях в целях уменьшения дублирования усилий и активизации сотрудничества с другими многосторонними учреждениями, такого как совместная закупочная деятельность и деятельность по программам, совместное обслуживание и совершенствование координации в рамках тематических блоков. Группа указала, что в будущей отчетности можно было бы рассмотреть сквозные приоритеты, такие как обеспечение гендерного равенства и борьба с гендерным насилием, а также конкретную информацию об

адаптации деятельности ЮНИСЕФ по программам к решению задачи по сочетанию оказания помощи в краткосрочной перспективе и мероприятий, рассчитанных на более долгосрочную перспективу. Группа предложила ЮНИСЕФ представлять ежегодный доклад о гуманитарной деятельности на каждой ежегодной сессии. Представители этой группы отметили, что конечной целью является снижение объема гуманитарной работы и концентрация ресурсов на содействии достижению устойчивого развития. Представление отчетности по вопросам существования будет способствовать достижению этой цели, позволив государствам-членам и ЮНИСЕФ рассматривать положение вещей, как это необходимо, в долгосрочной перспективе и постоянно совершенствовать меры реагирования и предупреждения.

326. В ходе обсуждения говорилось о необходимости в гибких, не ограниченных в плане использования ресурсах для стимулирования совместных усилий по оказанию помощи детям в кризисных ситуациях. Как отмечалось, основные ресурсы по-прежнему являются наиболее эффективным и действенным типом поступлений для укрепления потенциала ЮНИСЕФ в плане поддержки в осуществлении стратегических мероприятий для достижения результатов для всех детей, и в особенности самых незащищенных из них. Было сказано, что основные ресурсы также позволяют ЮНИСЕФ оказывать содействие правительствам в разработке политики и новаторских программ в интересах детей. Хотя, как отмечалось, гибкое финансирование имеет решающее значение для работы ЮНИСЕФ в странах, обстановка в которых является крайне нестабильной и изменчивой, использование основного финансирования технической поддержки и наращивания потенциала в долгосрочной перспективе по-прежнему имеет неопределимое значение для укрепления государственных систем, удовлетворения неотложных потребностей и достижения результатов в долгосрочной перспективе.

327. Со ссылкой на доклад «Humanitarian action for children 2017» («Гуманитарная деятельность в интересах детей, 2017 год») отмечалось, что на быстрое реагирование, в особенности в случае стихийных бедствий, выделяется недостаточно ресурсов. В этой связи подчеркивалась важность того, чтобы ЮНИСЕФ продолжал играть решающую роль в оказании помощи странам в укреплении их готовности к стихийным бедствиям и их потенциала быстрого реагирования. Кроме того, особое внимание обращалось на необходимость того, чтобы ЮНИСЕФ укреплял сотрудничество с пострадавшим населением и содействовал укреплению его организационного потенциала.

328. Представитель организации «Спаси детей» обратил внимание на разрастающиеся проблемы, с которыми сталкиваются дети в условиях постоянно углубляющихся кризисов, и приветствовал уделение в стратегическом плане особого внимания детям, находящимся в наибольшей социальной изоляции. Вместе с тем он отметил, что коллективное обещание в отношении детей не будет выполнено, если международное сообщество не изменит свой подход к реагированию на гуманитарные кризисы. По его словам, для создания потенциала противодействия и вывода стран из циклов голода и засухи необходимо долгосрочное предсказуемое финансирование. Он указал, что для направления таких средств потребуются списание невыплаченную задолженность некоторых стран, которая является препятствием для выделения столь необходимого долгосрочного финансирования. Он подчеркнул жизненно важную роль, которую играет ЮНИСЕФ в деле предоставления услуг в области здравоохранения и образования для детей-беженцев. «Спаси детей» полностью поддержала призыв ЮНИСЕФ выделять гибкое финансирование для реагирования на чрезвычайные ситуации и многолетнее финансирование для деятельности в ситуациях затяж-

ных кризисов и шире использовать денежные переводы. Представитель организации «Спасти детей» подчеркнул значимость работы этой организации и ЮНИСЕФ по защите детей в условиях вооруженного конфликта и настоятельно призвал партнеров объединиться в борьбе против культуры безнаказанности в отношении преступлений против детей.

С. План действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы

329. После вступительных замечаний Председателя и заместителя Директора-исполнителя по программам старший советник по вопросам гендерной проблематики, прав человека и развития представил план действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы ([E/ICEF/2017/16](#)). С таблицей показателей (UNICEF/2017/EB/12) можно было ознакомиться на веб-сайте Исполнительного совета.

330. Делегации приветствовали план действий по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы, отметив, что он был подготовлен с учетом уроков, извлеченных в ходе осуществления плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы, и последних оценок. Они дали высокую оценку инклюзивному процессу, в рамках которого ЮНИСЕФ занимался его подготовкой, в ходе которой в кулуарах ежегодной сессии 2017 года состоялось несколько неофициальных обсуждений и информационных мероприятий. Делегации с удовлетворением отметили включение конечных результатов в области гендерного равенства во все области деятельности по программам и уделение внимания в первую очередь расширению прав и возможностей девочек-подростков. Они приветствовали твердую решимость устранять недостатки в деле учета гендерной проблематики на основе укрепления организационного потенциала ЮНИСЕФ в целом и его страновых партнеров. Делегации рекомендовали ЮНИСЕФ продолжать выделять ресурсы на цели учета гендерной проблематики и в первоочередном порядке провести набор региональных и страновых специалистов по вопросам гендерного равенства в целях оказания поддержки сотрудникам на местах в разработке программ, направленных на преобразование.

331. Группа делегаций с удовлетворением отметила, что особое внимание начало уделяться отдельному целевому приоритету — соблюдению правил личной гигиены во время менструации, и рекомендовала ЮНИСЕФ продолжать играть важную роль в том, чтобы соблюдение правил личной гигиены в период менструации фигурировало в глобальной повестке дня, в том числе в контексте гуманитарной деятельности. Они приветствовали намерение ЮНИСЕФ ускорить осуществление и расширить масштабы нынешней деятельности по борьбе с ВИЧ/СПИДом среди девочек-подростков в странах с высоким уровнем распространенности — единственной группы населения, в которой смертность от СПИДа продолжает расти. Они настоятельно призвали ЮНИСЕФ продолжать тесно сотрудничать в этой и других областях с другими субъектами, включая организации системы Организации Объединенных Наций.

332. Группа приветствовала уделение особого внимания со стороны ЮНИСЕФ предупреждению гендерного насилия, особенно в том, что касается уменьшения рисков, во всех секторах его работы, и его ведущую роль в процессе перехода к осуществлению подготовленных в 2015 году Руководящих указаний Межучрежденческого постоянного комитета в отношении борьбы с гендерным насилием по включению мер по борьбе с гендерным насилием в гуманитарную деятель-

ность. Они приветствовали признание того, что в контексте гуманитарных мероприятий девочки являются не только пассивными получателями помощи, и рекомендовали ЮНИСЕФ обращать особое внимание на оказание женщинам и девочкам содействия для того, чтобы они принимали участие в предоставлении услуг и работе систем, которые затрагивают их жизнь, а также в принятии решений в этой связи.

333. Как отметили ее представители, эта группа будет внимательно следить за осуществлением плана действий по обеспечению гендерного равенства, особенно в том, что касается укрепления потенциала и выделения ресурсов, а также хода достижения результатов на страновом уровне. Члены группы рекомендовали всем заинтересованным сторонам и субъектам сотрудничать с ЮНИСЕФ и его партнерами для содействия достижению целей, поставленных в этом плане. Они также призвали ЮНИСЕФ привести свою работу в этой области в соответствие с общими стандартами качества деятельности по гендерным вопросам для всех организаций системы Организации Объединенных Наций, как об этом говорится в Общесистемном плане действий по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Они настоятельно призвали ЮНИСЕФ использовать и укреплять существующие координационные механизмы во всех случаях, когда это возможно.

334. Делегации указали, что они с интересом ожидают вынесения в 2019 году оценки эффективности усилий ЮНИСЕФ по учету гендерной проблематики и рассчитывают на получение ежегодных докладов о ходе осуществления плана действий по обеспечению гендерного равенства на ежегодных сессиях Исполнительного совета и на совместную работу с ЮНИСЕФ в рамках среднесрочного обзора.

D. Структурированный диалог о финансировании достижения результатов, предусмотренных в стратегическом плане ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы

335. Заместитель Директора-исполнителя по вопросам партнерств представил доклад о структурированном диалоге о финансировании достижения результатов, предусмотренных в стратегическом плане ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы (UNICEF/2017/EB/10). С совместным сообщением выступили исполняющий обязанности начальника Отдела партнерских связей с государственными структурами и директор Отдела по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству.

336. Делегации приветствовали доклад и структурированный диалог. Две группы делегаций отметили важность структурированного диалога с учетом широкого круга факторов экономической неопределенности, конфликтов и кризисов, которые сказались на возможностях ЮНИСЕФ спрогнозировать и обеспечить поддержку. Как они отметили, ЮНИСЕФ и его партнерам было необходимо провести стратегическое обсуждение вопросов обеспечения высококачественного финансирования.

337. Делегации подчеркнули, что цель диалога состояла в том, чтобы помочь ЮНИСЕФ сделать финансовые потоки и бюджетные ассигнования более прозрачными, а нехватку финансовых средств — более заметной, с тем чтобы организация могла обеспечить финансирование приоритетных направлений деятельности, предусмотренных в стратегическом плане, и стимулировать поступление более гибких в использовании ресурсов. Они отметили, что этот диалог следует начать с анализа сводной таблицы результатов и ресурсов, в которой показано,

как мероприятия финансируются за счет ресурсов различных видов, а целью его проведения должно стать повышение гибкости в использовании ресурсов.

338. Группа делегаций заявила, что поддерживает поставленную ЮНИСЕФ цель обеспечивать финансирование приоритетных направлений деятельности, предусмотренных в стратегическом плане, за счет регулярных ресурсов и средств с небольшой целевой привязкой. Группа заявила, что гибкое финансирование будет содействовать обеспечению устойчивости, повышению результативности, сокращению операционных расходов и приведет к более справедливому распределению бремени между донорами. Она отметила, что в условиях сокращения объема регулярных ресурсов и сложной бюджетной ситуации важно уточнить, какой вид финансирования является наиболее уместным для выполнения различных функций в различных контекстах. Она указала, что работу, которую организация выполняет во исполнение действующих норм, следует финансировать главным образом за счет основных ресурсов, и увеличение доли таких ресурсов по-прежнему является одной из первоочередных задач. Группа рекомендовала ЮНИСЕФ в будущей отчетности представлять более полную информацию о дефиците финансирования и проблемах с финансированием, обращая особое внимание на последствия для осуществления деятельности по основным направлениям, предусмотренным в стратегическом плане. Она также обратилась с просьбой представить более подробный анализ рисков, связанных с неудовлетворенными финансовыми потребностями, и настоятельно призвала ЮНИСЕФ активизировать диалог, причем не только с Советом, но и с отдельными государствами-членами, с целью расширить финансовую базу. Она предложила ЮНИСЕФ проводить структурированные диалоги по вопросам финансирования также и с негосударственными донорами.

339. Группа приветствовала усилия ЮНИСЕФ по совершенствованию отчетности в отношении результатов, которых удалось достичь благодаря использованию основных ресурсов, и с удовлетворением отметила повышение качества ежегодного доклада о регулярных ресурсах. Она также приветствовала усилия ЮНИСЕФ по более активному учету вклада партнеров, направивших взносы по линии регулярных ресурсов, но вместе с тем рекомендовала продолжать работу в этом направлении, особенно на страновом уровне.

340. Группа подчеркнула важность общей ответственности и заявила, что усилиям ЮНИСЕФ должно соответствовать изменение порядка действий доноров организации. С ее точки зрения, партнеры, вносящие взносы, должны помнить о своих обязательствах по обеспечению эффективности помощи. Из-за привязки ресурсов к отдельным проектам на страновом уровне или введения дополнительных условий использования финансовых взносов странам, в которых осуществляются программы, становится затруднительно продолжать нести ответственность за деятельность в области развития. Группа призвала ЮНИСЕФ придерживаться упомянутых принципов в рамках своего диалога с партнерами. Кроме того, она настоятельно призвала ЮНИСЕФ повышать качество средств с небольшой целевой привязкой и приветствовали его стремление увеличить взносы в целевые тематические фонды с небольшой целевой привязкой в период исполнения следующего стратегического плана. Она выразила ЮНИСЕФ признательность за результаты, достигнутые благодаря тематическому финансированию, и высоко оценила его усилия по популяризации отдачи от такого высококачественного финансирования. Она с удовлетворением отметила улучшение качества отчетности и финансовой информации, представляемых в отношении использования этого типа ресурсов. Она рекомендовала ЮНИСЕФ сохранить механизм тематического финансирования, в то время как структура результатов представлена в новом стратегическом плане.

341. Другая группа делегаций отметила, что хотя в 2016 году остаток финансовых средств был несколько ниже, чем в 2015 году, его объем в 2016 году (623 млн долл. США) по-прежнему вселяет надежду, а увеличение объема регулярных ресурсов на 95 млн долл. США является впечатляющим. Она отметила, что объем взносов от правительств по линии регулярных ресурсов также увеличился, пусть и не в такой степени, как объем взносов от национальных комитетов. Увеличился и объем взносов от полевых отделений, пусть и в несколько меньшей степени, чем в 2015 году.

342. Эта группа обратилась с просьбой о том, чтобы ЮНИСЕФ представил анализ текущего положения дел в его работе с частным сектором, и задалась вопросами о том, в какой степени этот анализ будет учитываться при обсуждении вопроса о реформе Организации Объединенных Наций, и о том, как ЮНИСЕФ будет в интересах осуществления Повестки дня на период до 2030 года передавать накопленные им знания и опыт в области нефинансовых партнерских связей другим организациям системы Организации Объединенных Наций. Она заявила, что ожидает обсуждения этих вопросов и рассчитывает, что ЮНИСЕФ, возможно, будет играть ведущую роль в этой связи.

343. Отметив активизацию деятельности по сбору средств в полевых отделениях, данная группа выразила надежду, что деятельность полевых отделений будет становиться все более важной, поскольку из-за перехода ряда стран из категории стран со средним уровнем дохода в категорию стран с высоким уровнем дохода результативность сбора средств в них повысится. Члены этой группы вновь обратились с просьбой к национальным комитетам и полевым отделениям, как ведущим, так и не ведущим структурированную финансовую деятельность, представлять в рамках будущих финансовых докладов отдельную информацию и дезагрегированные количественные данные.

344. Отметив, что ЮНИСЕФ обратился с просьбой выделить в 2017 году дополнительные ассигнования в размере 12,2 млн долл. США, эта группа просила представить дополнительную информацию о том, каким образом рассчитывалась отдача от вложенных средств. Она приветствовала увеличение в сводном бюджете на 2018–2021 годы объема ассигнований на цели мобилизации средств в частном секторе и рекомендовала ЮНИСЕФ следить за эффективностью и результативностью использования финансирования и отдачей от вложенных средств.

345. Отметив, что основные ресурсы составили 12 процентов от общего объема поступлений по линии Отдела по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству, эта группа обратилась с просьбой разъяснить, останется ли стабильным общий объем поступлений в случае перевода ресурсов из категории неосновных в категорию основных.

346. Группа высоко оценила то, что в стратегическом плане ЮНИСЕФ поставлена цель налаживать эффективные партнерские связи и взаимодействие с деловыми кругами по вопросам прав ребенка как на глобальном, так и на страновом уровнях, поскольку влияние на деятельность глобальных и средних компаний окажет большое воздействие на благополучие детей. Она выразила надежду на то, что на принятие мер в связи с воздействием деловой активности на положение детей будут выделяться средства, и просила ЮНИСЕФ создать механизм контроля для определения и использования отдачи и стабильности результатов.

347. В ходе обсуждения была выражена обеспокоенность по поводу резкого сокращения тематических взносов национальных комитетов, и делегации рекомендовали ЮНИСЕФ и национальным комитетам выработать меры противодействия этой тенденции.

Е. Сотрудничество по программам ЮНИСЕФ

а) Утверждение документов по страновым программам

348. Заместитель Председателя (Буркина-Фасо) проинформировал Исполнительный совет о том, что в соответствии с решением 2014/1 документы по страновым программам будут рассматриваться и утверждаться в ходе одной сессии на основе процедуры отсутствия возражений. Делегациям было предложено высказать свои замечания по 26 проектам программных документов, в том числе 24 документов по страновым программам, 1 документа по региональной программе и 1 документа по многострановой программе ([E/ICEF/2017/P/L.5–E/ICEF/2017/P/L.30](#)). 19 июня — 7 июля 2017 года на веб-сайте Исполнительного совета можно было ознакомиться с этими проектами документов для направления замечаний. Замечания были доведены до сведения соответствующих правительств, а также до региональных и страновых отделений ЮНИСЕФ и в соответствующих случаях учитывались при подготовке окончательной редакции документов. В этой редакции документы были размещены на веб-сайте Исполнительного совета на английском языке за шесть недель до открытия сессии, а на соответствующих языках — за четыре недели до открытия сессии. Планы оценки со сметой расходов для каждой страновой программы наряду с таблицами результатов Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития были размещены на веб-сайте Исполнительного совета. В рамках нынешних процедур предусматривается, что дальнейшее обсуждение проводится только в том случае, если не менее пяти членов Совета проинформировали секретариат в письменной форме о своем желании вынести ту или иную программу на дальнейшее обсуждение Исполнительного совета. Такие просьбы в секретариат не поступали.

Центральная и Восточная Европа и Содружество Независимых Государств

349. Директор регионального отделения представил документы по страновым программам для Болгарии, Кыргызстана, Республики Молдова, Румынии и Украины ([E/ICEF/2017/P/L.5–E/ICEF/2017/P/L.9](#)).

350. Представитель Болгарии отметил, что его страна играла активную роль в деле поощрения прав ребенка на международном уровне в качестве члена Исполнительного совета ЮНИСЕФ в период 2013–2015 годов и заместителя Председателя Совета в 2014 году, а также одного из основателей и сопредседателя Группы друзей по детям и целям в области устойчивого развития. Права детей по-прежнему занимают важное место в повестке дня предстоящего болгарского председательства в Совете Европейского союза в первой половине 2018 года.

351. Представитель Республики Молдова заявил, что с момента открытия странового отделения в его стране его правительство поддерживает тесное и плодотворное сотрудничество с ЮНИСЕФ в целях решения своей первоочередной задачи: защиты детей. Он отметил, что данная программа прежде всего направлена на борьбу с детской беспризорностью и перевод из специализированных учреждений, борьбу с насилием в отношении детей и инклюзивное школьное образование при уделении особого внимания детям, не посещающим школу, в том числе детям, которые оказались забытыми в связи с миграцией, и детям-инвалидам. Представитель указал, что в программе приветствовались усилия ЮНИСЕФ по укреплению существующих механизмов отслеживания данных о незащищенных детях и разработке основанных на учете интересов ребенка про-

грамм для самых нуждающихся. Он остановился на терминологии, которую следует использовать в официальных документах Организации Объединенных Наций, когда речь идет о восточной части его страны.

352. Представитель Румынии отметил, что главными приоритетами страновой программы для его страны являются перевод из специализированных учреждений, предоставление детям, находящимся в трудной ситуации, минимального набора услуг, и борьба с насилием в отношении детей. Он отметил, что национальное управление по правам ребенка и усыновлению и другие соответствующие органы власти на основе партнерства с ЮНИСЕФ помогают повысить осведомленность общественности на всех уровнях.

353. Представитель Кыргызстана обратил особое внимание на успешный опыт сотрудничества его страны с ЮНИСЕФ. Он указал, что она продолжала прилагать усилия для достижения дальнейших успехов в сферах здравоохранения, защиты детей, социальной справедливости и мира. Представитель отметил, что осуществление предусмотренной в данной программе повестки дня, основанной на правах ребенка, поможет информировать местные власти и директивные органы по вопросам расширения прав и возможностей детей и равного доступа к образованию и будет способствовать построению открытого, справедливого общества.

354. Представитель Российской Федерации отметил, что его страна сотрудничает с ЮНИСЕФ в Кыргызстане в целях модернизации системы питания в школах страны, обеспечения ее питьевой водой и предоставления медицинских услуг в ней. Его делегация выразила надежду, что проекты, выполняемые в Кыргызстане совместно с ЮНИСЕФ, будут учитываться в рамках имеющихся программ, осуществляемых в рамках Евразийского сообщества в целях улучшения социально-экономических условий жизни матерей и семей с детьми. Говоря о страновой программе для Украины, представитель Российской Федерации отметил, что необходимо обеспечить беспристрастность по отношению к детям и что резолюции, касающиеся детей, не следует политизировать.

Восточная Азия и Тихий океан

355. Директор регионального отделения представил документы по страновым программам для Мьянмы и Папуа — Новой Гвинеи ([E/ICEF/2017/P/L.10](#) и [E/ICEF/2017/P/L.12](#)) и по многострановой программе для островов Тихого океана (Вануату, Кирибати, Маршалловых Островов, Науру, Ниуэ, Островов Кука, Палау, Самоа, Соломоновых Островов, Токелау, Тонги, Тувалу, Фиджи и Федеративных Штатов Микронезии ([E/ICEF/2017/P/L.11](#))).

356. Представитель Соломоновых Островов выразил удовлетворение в связи с тем, что его страна будет оставаться одной из приоритетных стран во всех программных областях. Многострановая программа, которая соответствует национальной стратегии развития, станет подспорьем для правительства в решении целого ряда проблем, таких как младенческая смертность, открытая дефекация, выпадение детей из системы школьного образования и насилие в отношении детей.

357. Представитель Федеративных Штатов Микронезии отметил, что с учетом размеров, удаленности и ограниченного потенциала его страны вполне естественно, что в рамках многострановой программы используется комплексный подход к предоставлению услуг высокого качества со стороны ЮНИСЕФ и других организаций системы Организации Объединенных Наций на основе поддержки и учета Тихоокеанской стратегии Организации Объединенных Наций на

2018–2022 годы, Рамочного документа для Тихоокеанского региона и Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») в стратегическом плане развития страны.

358. Представитель Мьянмы подчеркнул, что в страновой программе предусматривается достижение целей в следующих областях: вода, санитария и гигиена; образование; защита детей; социальная политика; и эффективность программ контроля за соблюдением прав ребенка; он отметил, что это отражает национальные приоритеты Мьянмы.

359. Представитель Папуа — Новой Гвинеи признал, что ЮНИСЕФ должен играть важную роль в стране в контексте достижения целей в области устойчивого развития и осуществления Конвенции о правах ребенка. Страна по-прежнему привержена сотрудничеству с ЮНИСЕФ и системой Организации Объединенных Наций в целом, а также с другими многосторонними и двусторонними партнерами по процессу развития.

360. Представитель Фиджи отметил, что осуществление многострановой программы будет вносить прямой вклад в осуществление повестки дня этой страны в области развития, а содержание многострановой программы отражает обсуждения, состоявшиеся между правительством, ЮНИСЕФ и другими партнерами из числа структурных подразделений Организации Объединенных Наций и партнеров по процессу развития. Он указал, что, поскольку страны Тихого океана сталкиваются с высокими рисками, связанными с изменением климата и стихийными бедствиями, особенно важно, что в шести компонентах программы предусматривается деятельность по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и ликвидации их последствий и снижению опасности бедствий.

Восточная и южная часть Африки

361. Директор регионального отделения представил документ по страновой программе для Сомали ([E/ICEF/2017/P/L.13](#)).

362. Представитель Сомали поддержал страновую программу и высоко оценил отвагу сотрудников ЮНИСЕФ, проявлением которой является присутствие организации в Сомали на местах. Он с удовлетворением отметил, что страновая программа основана на национальном плане развития Сомали и целях в области устойчивого развития. Он выразил надежду на то, что недавний всплеск оптимизма воплотится в конкретные достижения, прежде всего в сферах безопасности и экономики.

Латинская Америка и Карибский бассейн

363. Директор регионального отделения представил документы по страновым программам для Боливии (Многонациональное Государство), Доминиканской Республики, Коста-Рики и Чили ([E/ICEF/2017/P/L.14–E/ICEF/2017/P/L.17](#)).

364. Представитель Доминиканской Республики подчеркнул важность глобальной революции в области данных и призвал ЮНИСЕФ продолжать оказывать помощь его стране в целях улучшения ее национальной статистической системы, а также оказывать техническую помощь в деятельности, которая относится к показателям, касающимся детей и подростков.

365. Представитель Чили подчеркнул, что сотрудничество с ЮНИСЕФ и другими организациями системы Организации Объединенных Наций позволили Чили выявить остающиеся проблемы в таких стратегических областях, как равенство, социальная интеграция, защита детей и правосудие, уделить им внимание в первую очередь и принять меры для их решения.

366. Представитель Коста-Рики признал важность вклада ЮНИСЕФ в наращивание потенциала национальных институтов. Он подчеркнул, что программа для его страны была разработана в тесном сотрудничестве с правительством и в соответствии с его приоритетами, в которых нашло отражение обязательство добиваться осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

367. Представитель Многонационального Государства Боливия заявил, что осуществление программы для его страны будет способствовать тому, чтобы проживающие в ней дети и подростки могли реализовать свой потенциал. Осуществление этой программы также повысит эффективность государственной политики, направленной на сокращение диспропорций, связанных с бедностью.

Регион Ближнего Востока и Северной Африки

368. Директор регионального отделения представил документы по страновым программам для Джибути, Египта и Судана и документ по региональной программе для палестинских детей и женщин в Государстве Палестина, Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике ([E/LCEF/2017/P/L.18–E/LCEF/2017/P/L.21](#)).

369. Представитель Джибути приветствовал достижения ЮНИСЕФ за период 2013–2017 годов и новую страновую программу, в которой предусмотрены мероприятия, направленные на защиту детей. Отмечая трудности, с которыми приходится сталкиваться при осуществлении таких проектов в силу самого их характера, делегация призвала ЮНИСЕФ создать в Джибути центры по уходу за детьми с особыми потребностями и детьми младшего возраста в целом и для этого расширять свою ресурсную базу и партнерские связи с донорами.

370. Представитель Судана подчеркнул жизненную важность помощи ЮНИСЕФ в деле решения проблем, касающихся детей, и указал на необходимость поддержки со стороны ЮНИСЕФ в деле вакцинации и повышения осведомленности по медицинским вопросам. Он добавил, что его страна высоко ценит роль ЮНИСЕФ в обеспечении ухода за бывшими детьми-солдатами, в том числе путем предоставления им психологической помощи после реинтеграции. Представитель обратил внимание на сотрудничество ЮНИСЕФ с Генеральным секретарем в деле завершения подготовки и утверждения национального плана действий по борьбе с вербовкой детей в ходе конфликта.

371. Представитель Египта подчеркнул, что в соответствии с национальной концепцией развития на период до 2030 года, дети-беженцы были полностью интегрированы в общество и обладают такими же правами, как и граждане Египта, и доступом к таким же услугам. Египет тесно сотрудничает с ЮНИСЕФ и Всемирным банком в целях ликвидации нищеты и охвата самых незащищенных детей и их семей.

372. Представитель Государства Палестина выразил ЮНИСЕФ признательность за сотрудничество с местными властями на местах для удовлетворения потребностей палестинских детей, особенно в секторе Газа, путем поощрения и осуществления программ, направленных на улучшение их благополучия, несмотря на проблемы и препятствия, создаваемые оккупацией. Обращая особое внимание на деятельность ЮНИСЕФ в области наблюдения за серьезными нарушениями и представление отчетности в этой связи, а также в области информационно-разъяснительной работы в целях улучшения защиты детей, задержанных военными, делегация обратилась к ЮНИСЕФ с просьбой принять следующие меры в связи с замечаниями и рекомендациями, которые содержатся в его докладе за 2013 год.

373. Представитель Израиля предостерег против политизации Исполнительного совета и предложил сосредоточить внимание на вопросах благополучия детей.

Южная Азия

374. Директор регионального отделения представил документы по страновым программам для Индии, Непала, Пакистана и Шри-Ланки ([E/ICEF/2017/P/L.22-E/ICEF/2017/P/L.25](#)).

375. Представитель Пакистана отметил давнее сотрудничество его страны с ЮНИСЕФ и обратил особое внимание на то, что страновая программа основывается на национальной концепции развития на период до 2025 года, которая направлена на ликвидацию нищеты и уменьшение неравенства, в особенности среди детей. Пакистан осуществляет политику социальной интеграции малоимущих, уделяя особое внимание развитию детей, а также улучшению доступа к образованию, медицинскому обслуживанию и экономическим возможностям.

376. Представитель Непала дал высокую оценку работе ЮНИСЕФ в гуманитарном контексте, в особенности в тех странах, которые, как его страна, подвергаются особому риску стихийных бедствий. Он выразил ЮНИСЕФ признательность за его вклад в дело защиты детей и их прав в кризисных ситуациях. Делегация приветствовала страновую программу, которая наряду с другими инициативами была направлена на то, чтобы помочь стране сориентировать свою политику на инвестирование в молодежь.

Западная и Центральная Африка

377. Директор регионального отделения представил документы по страновым программам для Буркина-Фасо, Габона, Гвинеи, Нигерии и Центральноафриканской Республики ([E/ICEF/2017/P/L.26-E/ICEF/2017/P/L.30](#)).

378. Представитель Нигерии обратил внимание на деятельность ЮНИСЕФ в решении проблем охраны здоровья и развития детей в стране, в особенности проблем плохого питания и передачи ВИЧ от матери к ребенку. Он отметил, что правительство в первую очередь уделяет внимание поддержке детей, возвращающихся к школьному образованию, и намеревается взять на себя дальнейшие обязательства по достижению подкрепляющих друг друга целей страновой программы.

379. Представитель Буркина-Фасо обратил внимание на активное сотрудничество страны с ЮНИСЕФ в деле обеспечения для детей, молодежи и женщин, находящихся в уязвимом положении, особенно в сельских районах, доступа к более качественному медицинскому обслуживанию, питанию, образованию, гигиене, водоснабжению и санитарии и социальной защите. Он призвал оказывать помощь детям в чрезвычайных ситуациях, в том числе путем укрепления социального потенциала противодействия.

380. Представитель Центральноафриканской Республики отметил, что в страновой программе в первую очередь уделяется внимание удовлетворению потребностей самых незащищенных, причем особый акцент ставится на выживании и развитии детей, начальном образовании, гендерном равенстве, защите детей, водоснабжении и санитарии и охране здоровья населения. С его точки зрения, сотрудничество в этих областях позволит заложить основы для миростроительства, особенно в связи с тем, что социальная изоляция всегда была тем фоном, на котором развивались социально-политические неурядицы, которые уже длительное время являются причиной нестабильности в стране.

381. Представитель Гвинеи выразил признательность ЮНИСЕФ и другим партнерам за поддержку правительству и народа Гвинеи до и после недавнего кризиса, вызванного вспышкой Эболы. Делегация приветствовала основанный на широком участии подход ЮНИСЕФ к подготовке и утверждению новой страновой программы, которая направлена на укрепление системы здравоохранения и программы вакцинации.

382. Представитель Габона отметил давние партнерские отношения страны с ЮНИСЕФ и заявил, что национальная «дорожная карта» в области развития предоставляет Габону рамочную систему для внедрения целого арсенала правовых средств защиты прав ребенка, включая введение обязательного образования и суровых наказаний за детские браки и детский труд, и обеспечивает при этом повышение осведомленности общественности по вопросам эксплуатации детей и укрепление доступа к медицинским услугам в стране и расширение их охвата.

383. Исполнительный совет принял решение 2017/11 (см. приложение I).

b) Продление текущих страновых программ

384. Заместитель Председателя (Буркина-Фасо) заявил, что в соответствии с решением 2009/11 Исполнительного совета Исполнительный совет был проинформирован о продлении страновой программы для Иордании на два месяца, продлении страновой программы для Южного Судана на шесть месяцев, первом продлении страновых программ для Демократической Республики Конго, Замбии, Лесото, Либерии, Никарагуа, Сирийской Арабской Республики и Экваториальной Гвинеи на один год и первом продлении субрегиональной программы для государств Персидского залива (Бахрейн, Катар, Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты и Саудовская Аравия) на один год; все указанные продления были утверждены Директором-исполнителем. Исполнительному совету была представлена просьба утвердить продление на два месяца страновых программ для Кабо-Верде, Ганы и Мавритании, которые ранее продлевались на один год; продление страновой программы для Ливии на один год после трех продлений на один год; продление страновой программы для Южной Африки на 15 месяцев; и продление страновой программы для Йемена на два года. Эти предложения были представлены в таблице 2 документа [E/ICEF/2017/P/L.31](#).

385. Исполнительный совет принял решение 2017/12 (см. приложение I).

F. Доклады об оценке и ответы руководства

Оценка ответных мер ЮНИСЕФ в связи со вспышкой Эболы в Западной Африке в 2014–2015 годах и ответ руководства

386. После вступительных замечаний заместителя Председателя (Саудовская Аравия) исполняющий обязанности начальника Управления по оценке представил доклад, вслед за чем выступил директор Отдела программ, который представил ответ руководства.

387. Некоторые делегации приветствовали оценку и ответные меры руководства, однако отметили, что они рассчитывали на то, что доклад будет представлен на более раннем этапе. Они дали высокую оценку усилиям ЮНИСЕФ во время вспышки Эболы, в особенности их гибкости, благодаря которой ему удалось адаптировать стратегии и мероприятия по реагированию к эволюции эпидемии. По их мнению, оценка была качественной и позволила выявить сильные и слабые стороны ответных мер ЮНИСЕФ. Они отметили, что в результате оценки

были выявлены недостатки ЮНИСЕФ в плане эффективности и сделаны выводы, которые можно будет принять во внимание во время будущих кризисов. Делегации высказали пять основных замечаний.

388. Во-первых, ЮНИСЕФ наряду с партнерами несет ответственность за задержку при принятии ответных мер и упустил возможность сдержать распространение болезни после выявления вируса. Делегации просили разъяснить, какие меры ЮНИСЕФ будет принимать в будущем, чтобы обеспечить улучшение своей способности к распознаванию ранних признаков таких вспышек, своевременному привлечению средств и ускорению финансовых и административных процедур.

389. Во-вторых, оценка показала, что после первоначальной неудачи односторонней коммуникации с местным населением ЮНИСЕФ изменил свой подход и перешел к взаимодействию с местным населением и к коммуникации с обеих сторон. Результаты показали, что наблюдение в режиме реального времени, обмен информацией и коммуникация (на основе применения информационно-коммуникационных технологий и взаимодействия с местным населением) сыграла важную роль в прекращении распространения эпидемии. Делегации рекомендовали ЮНИСЕФ использовать результаты оценки для изменения его методов работы в области вовлечения общественности и взаимодействия с местным населением.

390. В-третьих, все внимание было уделено контролю и ликвидации вспышки и совсем немного внимания — обеспечению базового медицинского обслуживания. По всей вероятности, из-за развала системы здравоохранения умерли женщины и дети, у которых была не Эбола, а другие заболевания. Надежная система здравоохранения может не только преодолевать чрезвычайные ситуации, но и продолжать обычное медицинское обслуживание. Делегации рекомендовали ЮНИСЕФ с учетом этого опыта изменить свой подход к работе в условиях чрезвычайных ситуаций.

391. В-четвертых, делегации с обеспокоенностью отметили, что во время эпидемии ЮНИСЕФ не уделяла достаточного внимания защите детей. Дети подвергались риску и стали чрезвычайно уязвимыми в тех случаях, когда они, например, помещались в карантин или теряли родителей. Они просили ЮНИСЕФ представить подробный анализ того, почему так произошло и каким образом он не допустит таких промахов в будущем.

392. В-пятых, отметив, что, хотя некоторые партнеры и правительства сомневаются в эффективности местных медицинских центров, руководство в своем ответе исходит из того, что идея их создания будет осуществляться, делегации просили разъяснить, каким образом ЮНИСЕФ будет учитывать выводы, сделанные по этому вопросу в ходе оценки, в рамках будущей работы.

393. Группа делегаций с удовлетворением отметила, что ЮНИСЕФ делает выводы на основе своего опыта. Она приветствовала ответ руководства и планируемые меры по устранению недостатков, выявленных в ходе оценки, в том числе на основе прямой помощи, информационно-разъяснительной работы, наращивания потенциала и укрепления систем. Она отметила, что одним из аспектов, который в оценке отсутствует, является четкий анализ того, каким образом в рамках ответных мер, принятых ЮНИСЕФ, учитывались гендерные аспекты. Она подчеркнула, что гендерные аспекты учитываются в основных обязательствах в отношении детей при осуществлении гуманитарной деятельности, рамочных документах, принципах и системе подотчетности ЮНИСЕФ. Она рекомендовала ЮНИСЕФ в большей степени учитывать эти вопросы в ходе будущих

оценок и приветствовали проведение новых оценок гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ.

Профессиональный коллегиальный обзор функции оценки в ЮНИСЕФ, проведенный Группой Организации Объединенных Наций по вопросам оценки: заключительный доклад и ответ руководства

394. С заявлением выступил заместитель Директора-исполнителя по вопросам управления.

395. Группа делегаций приветствовала коллегиальный обзор, в докладе о котором содержатся полезные общие сведения о передовой практике ЮНИСЕФ, а также информация о том, в каких областях работу следует улучшать. Она выразила признательность Управлению по оценке за повышение качества оценок и соблюдение требований, касающихся ответов руководства, а также постоянную поддержку, оказываемую Управлением международным объединениям по оценке.

396. Вместе с тем они отметили общую оценку функции оценки в ЮНИСЕФ как «не вполне удовлетворительной» или «почти удовлетворительной» по трем основным принципам — независимости, надежности и полезности — и подчеркнули необходимость укрепления эффективности и результативности. В докладе содержится ряд рекомендаций по укреплению планирования, координации и унификации деятельности по оценке в рамках организации, а также по улучшению охвата, своевременности и качества оценок.

397. Делегации приветствовали ответ руководства и его приверженность укреплению функции оценки в ЮНИСЕФ, в том числе путем обновления его нормативного документа об оценке. Они рекомендовали ЮНИСЕФ провести широкое обсуждение с государствами-членами и заявили, что рассчитывают на рассмотрение проекта соответствующего нормативного документа на предстоящей сессии Исполнительного совета.

398. Они приветствовали готовность ЮНИСЕФ выделить на оценку не менее 1 процента от общего объема расходов на программы в 2018 году, как указано в сводной таблице результатов и ресурсов на 2018–2021 годы. Тем не менее, отметив, что ЮНИСЕФ частично не согласился с рекомендацией выделять 1 процент средств на региональном уровне, они запросили дополнительную информацию о причинах, по которым руководство дало свой ответ на рекомендацию 3.1 и связанную с ней рекомендацию 4.4 по поводу страновых и многострановых советников по оценке.

399. Делегации подчеркнули, что ЮНИСЕФ необходимо выделить достаточные финансовые, административные и кадровые ресурсы, с тем чтобы обеспечить полное выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам оценки, в том числе рекомендаций, вынесенных по итогам коллегиального обзора. Они просили ЮНИСЕФ тщательно следить за тем, чтобы выделенных средств было достаточно для этой цели. Сославшись на решение 2017/9, делегации вновь обратились к ЮНИСЕФ с просьбой представить планы по достижению целевого показателя по выделению на цели оценки 1 процента ресурсов и ежегодно представлять обновленную информацию о ходе его достижения.

400. В соответствии с предыдущим обзором Сети по оценке эффективности работы многосторонних организаций они призвали ЮНИСЕФ повысить качество и охват оценки и систематически использовать фактические данные, полученные в ходе оценки, в процессе принятия решений и управления и обмена знаниями в страновых и региональных отделениях.

401. Делегации отметили, что благодаря подготовке нового нормативного документа по вопросам оценки появится возможность предоставить руководящие указания по поводу включения в оценку сквозных вопросов и формулирования рекомендаций, а также разработать руководящие принципы для своевременного и систематического охвата оценкой деятельности по оказанию гуманитарной помощи.

402. Сославшись на решение [2017/9](#), делегации обратились с просьбой продолжить унификацию норм оценки во всех фондах и программах, используя недавно утвержденные нормы в качестве ориентира, а также активизировать сотрудничество и совместную деятельность по оценке. Признавая важность оценок ЮНИСЕФ как для постоянного совершенствования его работы, так и в рамках надзорных функций Совета, они обратились с просьбой о том, чтобы все темы будущих оценок представлялись Совету для принятия соответствующего решения.

403. Делегации подчеркнули, что поддерживают усилия ЮНИСЕФ по повышению независимости, надежности и полезности функции оценки и отметили, что ожидают получения обновленной информации о ходе выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам коллегиального обзора.

404. Исполнительный совет принял решение [2017/17](#) (см. приложение I).

G. Сводный бюджет ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы

405. Заместитель Директора-исполнителя по вопросам управления внес на рассмотрение проект сводного бюджета ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы и приложение к нему ([E/ICEF/2017/AB/L.4](#) и Add.1), вслед за чем выступил Контролер, директор Отдела финансового и административного управления.

406. Группа делегаций подчеркнула важность прозрачного и всеобъемлющего бюджета для управления, ориентированного на результат, и приветствовала включение в сводный бюджет информации о мобилизации ресурсов частного сектора. Она также дала высокую оценку ЮНИСЕФ за укрепление координации усилий в рамках Управления программ чрезвычайной помощи.

407. Отметив, что в проекте бюджета содержатся подробные сведения, члены этой группы заявили о том, что они ожидали получить более обширные и доступные сведения, более подробные в отношении планирования ресурсов, и в частности в том, что касается разбивки ресурсов внутри категории управления, и более систематические в отношении экономии благодаря сотрудничеству с другими организациями системы Организации Объединенных Наций.

408. Сославшись на решение [2017/10](#), члены группы просили ЮНИСЕФ включить в первый обновленный сводный бюджет отдельные бюджетные статьи для Управления внутренней ревизии и расследований и Управления по оценке. Они приветствовали увеличение объема бюджетных средств, которые предусматривается выделить на общеорганизационный надзор и обеспечение качества, но вместе с тем обратились с просьбой о предоставлении более подробной информации о том, какая часть этих средств будет направлена ЮНИСЕФ на покрытие расходов на персонал, а какая — на покрытие оперативных расходов. Члены группы также запросили дополнительную подробную информацию о том, какая часть средств, выделяемых на внутреннюю ревизию и расследования, пойдет на покрытие расходов на внутреннюю ревизию, а какая — на покрытие расходов на расследования.

409. Группа поддержала уделение особого внимания исследованиям и сбору фактических данных, поскольку они играют ключевую роль в рациональном планировании, информационно-разъяснительной работе и мобилизации партнерских связей. Ее члены подчеркнули, что исследования должны быть независимыми. Отметив, что остается неясным, как предполагается финансировать исследования и сбор фактических данных, они предложили ЮНИСЕФ отразить информацию об этом в плане ресурсов.

410. Группа приветствовала увеличение объема средств, выделяемых на достижение целей деятельности по программам в период 2018–2021 годов. Отметив, что ЮНИСЕФ запланировал выделять постоянную процентную долю основных ресурсов на деятельность в различных целевых областях, члены группы обратились с просьбой представить дополнительную информацию о том, на каком основании было принято это решение.

411. Отметив, что частично по причине особенностей финансирования и непредсказуемости поступлений количество контрактов с лицами, которые не являются сотрудниками, остается значительным, члены группы обратились к ЮНИСЕФ с просьбой представить более подробную информацию о причинах широкого использования услуг консультантов. Они твердо поддержали точку зрения Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, который отметил, что важная возможность дать оценку исполнения сводного бюджета и рассмотреть вопрос о дальнейших действиях представится во время среднесрочного обзора. Члены группы выступили с предложением, чтобы в рамках такого обзора учитывались итоги межправительственных процессов, касающихся рекомендаций Генерального секретаря в отношении реформ.

412. Исполнительный совет принял решение [2017/14](#) (см. приложение I).

Н. Мобилизация средств в частном секторе и партнерское сотрудничество: финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2016 года

413. Заместитель Директора-исполнителя по вопросам партнерств представил соответствующий доклад ([E/ICEF/2017/AB/L.6](#)), и вслед за ним выступил директор Отдела по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству.

414. Постоянная группа национальных комитетов подчеркнула, что граждане во всем мире внесли свой вклад в то, чтобы сделать работу ЮНИСЕФ возможной, обеспечив своими пожертвованиями половину его регулярных ресурсов. Национальные комитеты также сотрудничают с коммерческими компаниями. Ключевым новым партнерством стало партнерство с компанией «Лего»; важнейшую роль в установлении контактов и создании условий для успешного партнерства сыграл национальный комитет в Дании. Большое значение имеют также партнерские связи с фондами, такими как фонд «Ротари». Оптимальная координация работы между национальными комитетами позволила создать возможности для углубления связей с донорами и помогла совместно разработать нормы и стратегии, благодаря которым каждый из участников смог внести больший вклад в деятельность в интересах детей. Представитель Постоянной группы отметил, что, действуя в тесном сотрудничестве с правительствами, национальные комитеты помогли ЮНИСЕФ подготовить перечень значимых показателей, которые были практически полностью одобрены Организацией Объединенных Наций.

415. Другие делегации выступили в поддержку общего заявления относительно мобилизации средств в частном секторе и партнерского сотрудничества, которое

было сделано по пункту 7, касающемуся структурированного диалога. Кроме того, ораторы подчеркнули, что средства, полученные от частного сектора, представляют собой значительную долю поступлений ЮНИСЕФ, объем которой растет. Ораторы с удовлетворением отметили, что почти половина частных средств, привлеченных в 2016 году, относились к регулярным ресурсам и что этот показатель был самым высоким за всю историю. Данные средства предоставляют ЮНИСЕФ столь необходимую гибкость. Ораторы приветствовали включение средств, полученных от частного сектора, в сводный бюджет, и ЮНИСЕФ была дана рекомендация привлекать частных партнеров к структурированному диалогу по вопросам финансирования.

416. Исполнительный совет принял решение [2017/16](#) (см. приложение I).

I. Доклад о совместной поездке членов Исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП в Непал 17–21 апреля 2017 года

417. Его Превосходительство Постоянный представитель Антигуа и Барбуды при Организации Объединенных Наций и Председатель Исполнительного совета ЮНИСЕФ Уолтон Алфонсо Уэбсон представил данный доклад ([DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2016/CRP.1](#)). Цель этой поездки заключалась в том, чтобы помочь членам Совета понять, каким образом организации системы Организации Объединенных Наций способствуют осуществлению национальных планов развития и достижению национальных целей в области развития. Кроме того, в ходе поездки планировалось продемонстрировать роль и эффективность системы координаторов-резидентов, в рамках которой обеспечивается, что прилагаемые в рамках координации усилия позволяют добиться поставленных целей и способствуют использованию принципа «Единство действий».

418. Делегация обменялась мнениями с премьер-министром и министром иностранных дел, а также с представителями органа по проведению выборов по поводу новых усилий в избирательной сфере, которые прилагались в Непале. Делегация изучила деятельность по ликвидации последствий землетрясения 2015 года, укреплению потенциала противодействия, в том числе в экономической сфере и в области продовольственной безопасности, а также деятельность, затрагивающую сферу образования, молодежную и гендерную проблематику. Система Организации Объединенных Наций оказывала помощь Непалу в деле принятия чрезвычайных мер, однако, если учесть ущерб, нанесенный базовой инфраструктуре, восстановление будет долгим.

419. Делегация отметила, что причинами долго продолжающихся внутренних конфликтов в Непале в значительной степени являются неравенство и ощущение социальной изоляции, испытываемое многими группами населения, и рекомендовала системе Организации Объединенных Наций взаимодействовать с правительством с целью найти оптимальный способ решения этих проблем. Кроме того, она рекомендовала страновой группе Организации Объединенных Наций продолжать взаимодействовать с национальными властями в деле реагирования на изменение политической системы, с тем чтобы фонды и программы демонстрировали гибкость при адаптации программ и проектов в связи с изменением обстановки, поддерживая при этом равновесие между эффективностью предоставляемых услуг и постоянным наращиванием потенциала.

Ж. Прочие вопросы

Предварительный перечень пунктов повестки дня первой очередной сессии 2018 года

420. Секретарь представил перечень пунктов членам Исполнительного совета для информации.

К. Утверждение проектов решений

421. Исполнительный совет утвердил решения 2017/11–2017/17 (см. приложение I).

Л. Заключительные выступления Директора-исполнителя ЮНИСЕФ и Председателя Исполнительного совета

422. Директор-исполнитель поблагодарил Исполнительный совет за тесное сотрудничество в подготовке и принятии решений, особенно в отношении стратегического плана на 2018–2021 годы и сводного бюджета на 2018–2021 годы, которые будут направлять работу ЮНИСЕФ и его партнеров по всему миру. В данном плане говорится о далеко идущих задачах, которые ставит перед собой организация. Он выразил особую признательность Председателю Совета за его руководящую роль, видение, личный пример и практические усилия, которые в течение года вели работу Совета вперед.

423. Председатель Исполнительного совета, остановившись на трудностях и успехах в борьбе за интересы детей во всем мире в 2017 году, обратил внимание на важность принятия Советом стратегического плана на 2018–2021 годы. В этом плане намечен курс на достижение целей в области устойчивого развития, указаны поддающиеся измерению результаты и определены стратегии и составные части работы, которые должны быть достигнуты, осуществлены и выполнены в течение следующих четырех лет.

424. Он дал ЮНИСЕФ высокую оценку за тесное взаимодействие с членами Совета и другими партнерами, включая частный сектор и гражданское общество. Он также с удовлетворением отметил высокий уровень сотрудничества между ЮНИСЕФ и другими организациями системы развития Организации Объединенных Наций, что позволило Совету лучше понять, как ЮНИСЕФ может использовать свои сильные стороны и партнерские связи. Он приветствовал стремление организации изыскивать новые возможности для взаимодействия, извлекать уроки из своего опыта и продолжать развиваться.

Приложение I

Решения, принятые Исполнительным советом в 2017 году

Первая очередная сессия

2017/1

Документы по страновым программам

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению*, что документы по страновым программам, включая сводные ориентировочные бюджеты, для Ботсваны (E/ICEF/2017/P/L.1) и Гаити (E/ICEF/2017/P/L.2) были распространены среди государств-членов для представления ими своих замечаний и дополнений в период с 14 ноября по 2 декабря 2016 года в соответствии с решением 2014/1 Исполнительного совета об изменениях в процедурах рассмотрения и утверждения документов по страновым программам;

2. *утверждает* на основе процедуры «отсутствия возражений» и в соответствии с решением 2014/1 документы по страновым программам, включая сводные ориентировочные бюджеты, для Ботсваны (E/ICEF/2017/P/L.1) и Гаити (E/ICEF/2017/P/L.2).

*Первая очередная сессия
7 февраля 2017 года*

2017/2

Отдел по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству: план работы и предлагаемый бюджет на 2017 год

A. Отдел по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству: смета расходов на 2017 финансовый год (специальная целевая деятельность)

Исполнительный совет

1. *утверждает* на 2017 финансовый год (1 января — 31 декабря) смету расходов на специальную целевую деятельность в размере 161,3 млн долл. США, которая приводится в нижеследующей таблице.

(В млн долл. США)

Расходы на инвестиционные фонды, покрываемые за счет бюджета расходов на специальную целевую деятельность — регулярные ресурсы	70,0
Прочие расходы на мобилизацию средств в частном секторе, покрываемые бюджетом расходов на специальную целевую деятельность — регулярные ресурсы	46,0
Итого, прочие расходы на мобилизацию средств в частном секторе и партнерское сотрудничество, покрываемые бюджетом расходов на специальную целевую деятельность, — регулярные ресурсы	116,0
Расходы на мобилизацию средств в частном секторе и партнерское сотрудничество, покрываемые бюджетом расходов на специальную целевую деятельность, — прочие ресурсы	45,3

Итого, расходы на специальную целевую деятельность	161,3
---	--------------

2. уполномочивает ЮНИСЕФ

а) производить расходы в объемах, указанных в колонке II таблицы 2 документа [E/ICEF/2017/AB/L.1](#), а также уменьшать или увеличивать эти расходы до уровней, указанных в колонках I и III этой же таблицы, если фактические поступления от мобилизации средств уменьшатся или возрастут до уровней, указанных в колонках I и III;

б) перераспределять ресурсы между различными статьями бюджета (как отражено в пункте 1 выше) в объеме, не превышающем 10 процентов от утвержденных сумм;

с) при необходимости расходовать в период между сессиями Исполнительного совета дополнительную сумму, не превышающую величину, обусловленную колебаниями валютных курсов, для выполнения утвержденного плана работы на 2017 год.

В. Планируемые поступления на 2017 год

Исполнительный совет

1. *отмечает*, что, как показано в колонке II таблицы 2 документа [E/ICEF/2017/AB/L.1](#), смета поступлений Отдела по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству на период с 1 января по 31 декабря 2017 года составляет 1,49 млрд. долл. США.

С. Вопросы политики

Исполнительный совет

1. *одобряет* выделение на 2017 год инвестиционных средств в размере 70 млн долл. США;

2. *утверждает* временные одномесячные ассигнования на январь 2018 года в размере 11,6 млн долл. США (или 10 процентов от ассигнований из бюджета расходов на специальную целевую деятельность, покрываемых за счет регулярных ресурсов, в размере 116 млн долл. США), которые будут выделены из средств, предусмотренных в бюджете Отдела по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству на 2018 год.

*Первая очередная сессия
8 февраля 2017 года*

2017/3

Обновленный план действий по подготовке стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы и наброски стратегического плана

Исполнительный совет

1. *с удовлетворением отмечает* проделанную подготовительную работу и проведенные различные неофициальные совещания с Исполнительным советом, посвященные процессу разработки стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы;

2. *просит* ЮНИСЕФ конструктивно взаимодействовать с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») для обеспечения согласованности четырех стратегических планов (ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины»);

3. *просит также* ЮНИСЕФ в соответствии с резолюцией 71/243 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2016 года, посвященной четырехгодичному всеобъемлющему обзору политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций, в своем стратегическом плане подробно изложить порядок участия в оказании согласованной и комплексной поддержки, предусматриваемой в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и в этой связи просит далее ЮНИСЕФ взаимодействовать с ЮНФПА, ПРООН и Структурой «ООН-женщины» в подготовке отдельной главы своего стратегического плана с изложением общего подхода к оказанию поддержки государствам-членам в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года в соответствии с мандатом каждой организации;

4. *призывает* ЮНИСЕФ во взаимодействии с ЮНФПА, ПРООН и Структурой «ООН-женщины» продолжать согласовывать свои подходы к отчетности о результатах выполнения их стратегических планов, что, в частности, поможет определить их индивидуальный вклад в достижение коллективных результатов;

5. *просит* ЮНИСЕФ представить все соответствующие документы по крайней мере за 10 дней до начала каких-либо консультаций.

*Первая очередная сессия
8 февраля 2017 года*

2017/4

Финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости ЮНИСЕФ за год, закончившийся 31 декабря 2015 года, и доклад Комиссии ревизоров

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* доклад Комиссии ревизоров за финансовый период, закончившийся 31 декабря 2015 года (A/71/5/Add.3), а также рекомендации, вынесенные в предыдущие годы;

2. *отмечает* вынесенное без оговорок заключение Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций в отношении ЮНИСЕФ за 2015 год;

3. *призывает* ЮНИСЕФ уделить приоритетное внимание выполнению восьми основных рекомендаций по итогам ревизии, которые были определены Комиссией ревизоров за год, закончившийся 31 декабря 2015 года;

4. *призывает также* ЮНИСЕФ и далее укреплять механизмы управления рисками и активизировать внедрение унифицированного подхода к денежным переводам, а также в большей степени обеспечивать своевременность мероприятий по контролю и оценке в соответствии с рекомендацией Комиссии ревизоров;

5. *призывает далее* ЮНИСЕФ в полной мере осуществить 14 невыполненных рекомендаций, обозначенных в докладе Комиссии ревизоров за 2014 год.

*Первая очередная сессия
8 февраля 2017 года*

Ежегодная сессия

2017/5

Документы по страновым программам

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению*, что в соответствии с решением 2014/1 Исполнительного совета об изменениях в процедурах рассмотрения и утверждения документов по страновым программам государствам-членам для внесения с 20 марта по 7 апреля 2017 года замечаний и дополнений был представлен документ по страновой программе для Камеруна, включая сводный ориентировочный бюджет (E/ICEF/2017/P/L.3);

2. *утверждает* на основе процедуры «отсутствия возражений» и в соответствии с решением 2014/1 данный документ по страновой программе для Камеруна, включая сводный ориентировочный бюджет (E/ICEF/2017/P/L.3).

*Ежегодная сессия
13 июня 2017 года*

2017/7

Ежегодный доклад Директора-исполнителя ЮНИСЕФ за 2016 год

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* ежегодный доклад Директора-исполнителя ЮНИСЕФ о показателях и результатах за 2016 год, включая отчет о проведении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и сводную таблицу результатов и ресурсов стратегического плана ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы (E/ICEF/2017/6 и Add.1);

2. *принимает к сведению также* доклад ЮНИСЕФ о рекомендациях Объединенной инспекционной группы (E/ICEF/2017/8);

3. *просит* ЮНИСЕФ учесть уроки, извлеченные из соответствующего анализа результатов деятельности в рамках стратегического плана на 2014–2017 годы, включая документ, озаглавленный «Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ): обзор эффективности развития за 2012–2015 годы», и ответ руководства в контексте разработки Стратегического плана на 2018–2021 годы, и настоятельно призывает ЮНИСЕФ активизировать мероприятия и повысить показатели достижения результатов и действенности в консультации с подразделениями организации, ответственными за осуществление программ;

4. *напоминает* о решении 2013/5, в котором Исполнительный совет просил ЮНИСЕФ рекомендовать корректировку утвержденных ставок возмещения расходов, по мере необходимости, для представления на ежегодной сессии Исполнительного совета в 2016 году, отмечает, что этот процесс был отложен, и просит ЮНИСЕФ, совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), продолжить консультации с государствами-членами относительно политики возмещения расходов и представить предложения, выработанные на основе фактических данных в целях разработки согласованной политики возмещения расходов ПРООН, ЮНФПА, Структуры «ООН-женщины» и

ЮНИСЕФ, с необходимыми корректировками, на рассмотрение соответствующих исполнительных советов не позднее, чем на их ежегодных сессиях в 2018 году;

5. *подчеркивает*, что ЮНИСЕФ необходимо продолжать повышать прозрачность в использовании ресурсов для достижения результатов в осуществлении программ и повышения организационной эффективности и результативности, и просит ЮНИСЕФ представлять в своих будущих финансовых планах и докладах более подробные сведения о том, как распределяются и используются регулярные (основные) ресурсы, и в частности более подробные финансовые данные с разбивкой по областям бюджета, включая расходы по персоналу;

6. *постановляет* препроводить Экономическому и Социальному Совету вышеупомянутые доклады вместе с кратким содержанием замечаний и руководящих указаний Исполнительного Совета.

*Ежегодная сессия
15 июня 2017 года*

2017/8

Стратегический план ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы: проект для рассмотрения

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* «Стратегический план ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы: проект для рассмотрения» и призывает обеспечить своевременную разработку и рассмотрение всех его компонентов/глав и соответствующих документов, таких как единый бюджет на 2018–2021 годы, ориентировочные результаты, теория изменений, план действий по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы и политика возмещения затрат, в увязке со стратегическим планом, в соответствии с четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (ЧВОП) и с учетом Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

2. *просит* ЮНИСЕФ работать в тесном взаимодействии с Программой развития Организации Объединенных Наций, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и в соответствии с ЧВОП в целях выявления общих показателей, поддающихся количественной оценке, для их использования в областях взаимовыгодного сотрудничества, которые изложены в стратегическом плане, в том числе в его общей главе;

3. *просит также* ЮНИСЕФ представить в следующем варианте проекта: а) результаты дальнейшей разработки путей практической реализации концепции «никого не оставить позади» в рамках своего мандата и с учетом своих сравнительных преимуществ, в частности в отношении наращивания, развития и укрепления национальных потенциалов, как это определено в ЧВОП, в соответствии с особенностями национального развития и национальными стратегиями, планами, приоритетами и потребностями; б) дальнейшее уточнение согласованных усилий по учету факторов гендерного равенства, решению проблем инвалидов и укреплению соответствующих потенциалов учреждений и стран в целях обеспечения эффективных и действенных результатов; в) конкретное описание подхода ЮНИСЕФ к оказанию гуманитарной помощи, включая его усилия по повышению согласованности и взаимодополняемости этой деятельности

с его деятельностью в области развития в соответствующих контекстах, с учетом уроков, извлеченных из осуществления стратегического плана на 2014–2017 годы, и усилия по отражению этого описания в таблице результатов и в теории изменений; и d) более четко сформулированную теорию изменений, начиная от мероприятий и заканчивая их результатами, с учетом общих руководящих указаний Группы развития Организации Объединенных Наций и с использованием терминологии по вопросам управления, ориентированного на конкретные результаты;

4. *просит* далее ЮНИСЕФ учесть соответствующие уроки, извлеченные из исполнения единого бюджета на 2014–2017 годы, в частности в том, что касается составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты, при подготовке единого бюджета на 2018–2021 годы;

5. *просит* ЮНИСЕФ продолжать своевременно представлять проект единого бюджета для рассмотрения государствами-членами, включая все соответствующие источники финансирования.

*Ежегодная сессия
15 июня 2017 года*

2017/9

Доклады об оценке и мнение и ответ руководства

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* ежегодный доклад о функции оценки в ЮНИСЕФ за 2016 год ([Е/ICEF/2017/11](#));

2. *рекомендует* ЮНИСЕФ, действуя в соответствии с его мандатом, продолжать текущую деятельность по укреплению внутреннего потенциала для устранения пробелов в охвате оценкой гуманитарной помощи и предпринять дальнейшие шаги для устранения недостатков, связанных с охватом оценкой сквозных приоритетов, включая гендерное равенство, а также укрепить оценку отдачи;

3. *с удовлетворением отмечает* целенаправленные усилия ЮНИСЕФ по достижению целевого показателя, предусматривающего выделение на цели оценки 1 процента ресурсов, но при этом выражает обеспокоенность тем, что эта цель не была достигнута ни в 2015 году, ни в 2016 году, и в связи с этим просит ЮНИСЕФ представить планы по ее достижению;

4. *просит* представить обновленную информацию по этим вопросам на ежегодной сессии Исполнительного совета ЮНИСЕФ в 2018 году;

5. *принимает к сведению* обзор «Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ): обзор эффективности развития, 2012–2015 годы», выражает надежду на скорейшее выполнение мер, перечисленных в ответе руководства, и просит представить обновленную информацию о выполнении рекомендаций этого обзора на ежегодной сессии Исполнительного совета ЮНИСЕФ в 2018 году;

6. *просит* ЮНИСЕФ продолжать углублять сотрудничество и совместную работу в области оценки с другими структурами Организации Объединенных Наций, особенно с фондами и программами Организации Объединенных Наций.

*Ежегодная сессия
14 июня 2017 года*

2017/10

Внутренняя ревизия и расследования

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* ежегодный доклад Управления внутренней ревизии и расследований ЮНИСЕФ за 2016 год, представляемый Исполнительному совету ([E/ICEF/2017/AB/L.2](#)), и, в частности, общее заключение об адекватности существующей в организации системы руководства, управления рисками и контроля и просит Управление продолжать представлять аналитическое обоснование для таких заключений в будущих ежегодных докладах;
2. *приветствует* предпринятое Управлением рассмотрение вопроса о стратегической направленности его работы и его намерение уделять больше внимания основным рискам и проблемам, включая управление рисками, связанными с мошенничеством;
3. *рассчитывает* на осуществление мер, описанных в ответе руководства, и просит представить обновленную информацию об осуществлении рекомендаций на ежегодной сессии Исполнительного совета ЮНИСЕФ в 2018 году;
4. *принимает к сведению* рекомендации, вынесенные в адрес руководства Консультативным комитетом по ревизии, настоятельно призывает Директора-исполнителя обеспечить, чтобы руководящие сотрудники ЮНИСЕФ имели четкое понимание роли Комитета, и высоко оценивает приверженность руководства рассмотрению всех рекомендаций, вынесенных Комитетом;
5. *выражает обеспокоенность* относительно областей риска, неизменно отражаемых в докладах о ревизии, а именно, таких областей, как управление, ориентированное на конкретные результаты, руководство и подотчетность, снабжение и материально-техническое обеспечение, и настоятельно призывает руководство уделять приоритетное внимание осуществлению мер, направленных на устранение этих выявленных типичных рисков;
6. *приветствует* неуклонное сокращение числа мер, которые остаются невыполненными в течение более 18 месяцев;
7. *приветствует также* намерение ЮНИСЕФ доработать и осуществить расширенную стратегию по борьбе с мошенничеством в рамках выполнения им рекомендаций, содержащихся в докладе Объединенной инспекционной группы о предупреждении и выявлении мошенничества и борьбе с ним в организациях системы Организации Объединенных Наций, и просит ЮНИСЕФ представить Исполнительному совету доклад о ее осуществлении;
8. *с удовлетворением отмечает*, что показатель выполнения рекомендаций, вынесенных по результатам ревизий, составил 99,6 процента по состоянию на декабрь 2016 года;
9. *с обеспокоенностью отмечает* низкие показатели возвращения денежных средств, присвоенных мошенническим путем, и настоятельно призывает руководство сделать все возможное для того, чтобы обеспечить своевременное возмещение любых потенциальных потерь в рамках расследованных дел, и усилить контроль за третьими сторонами;
10. *просит* руководство регулярно представлять обновленную информацию о возвращении активов, включая данные о тенденциях в их возвращении, Исполнительному совету на его ежегодных сессиях;

11. *просит также* ЮНИСЕФ принять решительные меры для сокращения числа внутренних ревизий, по итогам которых выносятся неудовлетворительные оценки;

12. *приветствует* применение в ЮНИСЕФ согласованного подхода к переводу наличных средств и рекомендует применять его во всех соответствующих контекстах;

13. *просит* ЮНИСЕФ представлять информацию о расследованиях, проведенных Управлением внутренней ревизии и расследований, а также информацию о мерах, принятых по итогам таких расследований, в ежегодном докладе Управления с учетом соответствующих стратегий и руководящих принципов раскрытия информации, действующих в ЮНИСЕФ;

14. *просит также* ЮНИСЕФ продолжать выделять достаточные ресурсы для Управления внутренней ревизии и расследований, с тем чтобы обеспечить ежегодное проведение достаточного числа внутренних ревизий и расследований, и просит включать в будущие бюджеты отдельную бюджетную статью для Управления.

*Ежегодная сессия
15 июня 2017 года*

Вторая очередная сессия

2017/11

Документы по страновым программам

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению*, что документы по страновым программам для Болгарии, Боливии (Многонационального Государства), Буркина-Фасо, Габона, Гвинеи, Джибути, Доминиканской Республики, Египта, Индии, Коста-Рики, Кыргызстана, Мьянмы, Непала, Нигерии, Пакистана, Папуа — Новой Гвинеи, Республики Молдова, Румынии, Сомали, Судана, Украины, Центральноафриканской Республики, Чили и Шри-Ланки, документ по многострановой программе для тихоокеанских островов (Вануату, Кирибати, Маршалловы Острова, Науру, Ниуэ, Острова Кука, Палау, Самоа, Соломоновы Острова, Токелау, Тонга, Тувалу, Федеративные Штаты Микронезии и Фиджи) и документ по региональной программе для палестинских детей и женщин в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и Государстве Палестина (Е/ICEF/2017/P/L.5–Е/ICEF/2017/P/L.30), включая сводные ориентировочные бюджеты, были представлены государствам-членам для внесения замечаний и дополнений с 19 июня по 7 июля 2017 года в соответствии с решением 2014/1 Исполнительного совета об изменениях в процедурах рассмотрения и утверждения документов по страновым программам;

2. *утверждает* на основе процедуры «отсутствия возражений» и в соответствии с решением 2014/1 документы по страновым программам для Болгарии, Боливии (Многонационального Государства), Буркина-Фасо, Габона, Гвинеи, Джибути, Доминиканской Республики, Египта, Индии, Коста-Рики, Кыргызстана, Мьянмы, Непала, Нигерии, Пакистана, Папуа — Новой Гвинеи, Республики Молдова, Румынии, Сомали, Судана, Украины, Центральноафриканской Республики, Чили и Шри-Ланки, документ по многострановой программе для тихоокеанских островов (Вануату, Кирибати, Маршалловы Острова, Науру, Ниуэ, Острова Кука, Палау, Самоа, Соломоновы Острова, Токелау, Тонга, Тувалу,

Федеративные Штаты Микронезии и Фиджи) и документ по региональной программе для палестинских детей и женщин в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и Государстве Палестина (E/ICEF/2017/P/L.5–E/ICEF/2017/P/L.30), включая сводные ориентировочные бюджеты.

*Вторая очередная сессия
12 сентября 2017 года*

2017/12

Продление текущих страновых программ

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* продление срока действия страновой программы в Иордании на два месяца; продление срока действия страновой программы в Южном Судане на шесть месяцев; первое продление срока действия страновых программ в Демократической Республике Конго, Замбии, Лесото, Либерии, Никарагуа, Сирийской Арабской Республике и Экваториальной Гвинее на один год; и первое продление срока действия субрегиональной программы для государств Персидского залива (Бахрейн, Катар, Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты и Саудовская Аравия) на один год, которые были утверждены Директором-исполнителем и представлены в таблице 1 документа E/ICEF/2017/P/L.31;

2. *утверждает* продление срока действия страновых программ в Гане, Кабо-Верде и Мавритании на два месяца после их продления на один год; продление срока действия страновой программы в Ливии на один год после трех продлений на один год; продление срока действия страновой программы в Южной Африке на 15 месяцев; и продление срока действия страновой программы в Йемене на два года после двух продлений на один год, как указано в таблице 2 документа E/ICEF/2017/P/L.31.

*Вторая очередная сессия
15 сентября 2017 года*

2017/13

Стратегический план ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы

Исполнительный совет

1. *утверждает* стратегический план ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы, содержащийся в документе E/ICEF/2017/17/Rev.1, и просит ЮНИСЕФ осуществлять стратегический план в соответствии с принципами национальной ответственности и соответствующими приоритетами, руководствуясь международными договорами и документами по правам человека и гуманитарными принципами оказания гуманитарной помощи;

2. *принимает к сведению* общую главу стратегических планов ЮНИСЕФ, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»); просит, чтобы ЮНИСЕФ в случае внесения изменений в общую главу согласовал ее текст с ПРООН, ЮНФПА и Структурой «ООН-женщины» после утверждения их соответствующими исполнительными советами и вновь представил ее для утверждения Исполнительным советом ЮНИСЕФ; и рекомендует ЮНИСЕФ представлять подробную информацию об осуществлении

общей главы в своих ежегодных докладах и, в соответствующих случаях и сообразно обстоятельствам, на совместных заседаниях исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и Всемирной продовольственной программы.

*Вторая очередная сессия
15 сентября 2017 года*

2017/14

Сводный бюджет ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы

Исполнительный совет

1. *приветствует* сводный бюджет ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы, представленный во исполнение просьбы Исполнительного совета, содержащейся в его решении 2009/20, о представлении единого сводного бюджета, который должен включать все категории бюджета ЮНИСЕФ, в большей степени ориентированного на результаты и обеспечение более тесной увязки с предусмотренными в стратегическом плане результатами, а также унифицированного — по методологии и форме представления, в том числе по классификации, учету и возмещению расходов — с Программой развития Организации Объединенных Наций, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»);

2. *утверждает* комплексный план обеспечения ресурсами в качестве финансовых рамок для стратегического плана на 2018–2021 годы на основе прогнозов в отношении имеющихся в наличии ресурсов, использования ресурсов и оборотного капитала, необходимого для обеспечения ликвидности;

3. *просит* ЮНИСЕФ продолжать уделять самое пристальное внимание адресному использованию ресурсов в интересах достижения целей стратегического плана на 2018–2021 годы, особенно на местном уровне, и сведению к минимуму институциональных расходов;

4. *утверждает* бюджет глобальной и региональной программы на период 2018–2021 годов, финансируемый за счет регулярных ресурсов в размере 220,0 млн долл. США при условии наличия ресурсов и за счет прочих ресурсов в размере 810,2 млн долл. США при условии поступления взносов по линии прочих ресурсов;

5. *утверждает* также продление срока действия полномочий, предоставленных Директору-исполнителю в решении 2016/9 Исполнительного совета, на учреждение 10 дополнительных должностей категории директоров, которые будут финансироваться из утвержденного общеорганизационного бюджета на период 2018–2021 годов;

6. *утверждает* далее ассигнования в рамках общеорганизационного бюджета на период 2018–2021 годов в размере 2455,5 млн долл. США на покрытие расходов на цели повышения эффективности развития, координации деятельности Организации Объединенных Наций в области развития, управленческой деятельности, а также в рамках специальной целевой деятельности на цели капитальных инвестиций и принимает к сведению, что объем прогнозируемого финансирования для обеспечения этих ассигнований составляет 1095,2 млн долл. США по линии регулярных ресурсов и 1195,0 млн долл. США по линии возмещения расходов за счет прочих ресурсов;

7. *отмечает*, что в дополнение к ассигнованиям в размере 2290,2 млн долл. США прогнозируемый объем финансовых средств в рамках общеорганизационного бюджета составит 165,3 млн долл. США по линии прочих ресурсов на цели обеспечения эффективности развития и координации деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития при условии получения взносов по линии прочих ресурсов;

8. *отмечает* также в рамках специальной целевой деятельности прогнозируемое использование ресурсов на цели:

а) выделения ассигнований, необходимых в соответствии с Финансовыми положениями и правилами ЮНИСЕФ для покрытия расходов на административное управление ЮНИСЕФ специальными счетами от имени других организаций, включая службы закупок;

б) мобилизации ресурсов из частного сектора; бюджеты, финансируемые за счет этих средств, будут ежегодно представляться на рассмотрение и утверждение Исполнительному совету на его первой очередной сессии;

9. *просит* Директора-исполнителя:

а) представлять в своем ежегодном докладе Исполнительному совету фактическую финансовую информацию в формате комплексного плана обеспечения ресурсами и проводить оценку показателей эффективности по сравнению со сводным бюджетом;

б) учитывать решение 2016/8 Исполнительного совета и обеспечивать постоянный акцент на повышение транспарентности в использовании ресурсов для достижения программных результатов и повышения организационной эффективности и результативности;

с) регулярно представлять обновленную информацию о воздействии и эффективности расходов, в том числе применительно к целевым областям и межсекторальным темам стратегического плана на 2018–2021 годы;

д) продолжать обеспечивать достаточные ресурсы для эффективной оценки и выполнения контрольных функций, ссылаясь на решения 2017/9 и 2017/10 Исполнительного совета соответственно; и включить в первый пересмотренный вариант сводного бюджета отдельную бюджетную статью для Управления внутренней ревизии и расследований, как постановил Совет в его решении 2017/10, пункт 14;

е) представлять ежегодно на утверждение Исполнительному совету обновленный комплексный план обеспечения ресурсами на его второй очередной сессии по итогам анализа финансовых прогнозов, на которых он основан;

ф) представить Исполнительному совету на ежегодной сессии в 2018 году информацию о фактическом внедрении и результатах применения пересмотренной методологии возмещения расходов, а также любые соответствующие рекомендации;

г) принять к сведению рекомендации, представленные в докладе Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам в отношении исполнения сводного бюджета на 2018–2021 годы и подготовки к среднесрочному обзору;

10. *принимает к сведению* доклад ЮНИСЕФ о структурированном диалоге по вопросам финансирования достижения результатов, предусмотренных в стратегическом плане ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы, и ссылается на свое решение 2016/13 о структурированном диалоге по вопросам финансирования;

11. *просит* ЮНИСЕФ улучшить будущие структурированные диалоги по вопросам финансирования и в этой связи просит ЮНИСЕФ представить Исполнительному совету не позднее второй очередной сессии 2018 года предложение о том, каким образом он планирует использовать структурированный диалог по вопросам финансирования в качестве одного из инструментов повышения качества и транспарентности финансирования и более тесной увязки ресурсов с результатами, предусмотренными в стратегическом плане на 2018–2021 годы;

12. *рекомендует* ЮНИСЕФ в сотрудничестве с ПРООН, ЮНФПА и Структурой «ООН-женщины» изыскать эффективные и практические пути согласования административных и финансовых систем в целях облегчения совместного программирования и осуществления и представить Исполнительному совету информацию о достигнутом в этом отношении прогрессе.

*Вторая очередная сессия
15 сентября 2017 года*

2017/15

Предлагаемая программа работы сессий Исполнительного совета в 2018 году

Исполнительный совет

утверждает программу работы сессий Исполнительного совета в 2018 году в качестве гибкого ориентировочного плана, позволяющего учесть любые изменения, которые могут быть внесены в течение года.

Совместное заседание исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП (дата будет определена позднее)

*Первая очередная сессия
6–9 февраля 2018 года*

*Ежегодная сессия
11–14 июня 2018 года*

*Вторая очередная сессия
12–14 сентября 2018 года*

Организационные и процедурные вопросы

Выборы Председателя и заместителей Председателя Исполнительного совета (D) (9 января 2018 года)¹

Вопросы программ и политики

Сотрудничество по программам ЮНИСЕФ:

Документы по страновым программам (D)

Продление текущих страновых программ (D)

Устный доклад о выполнении ЮНИСЕФ рекомендаций и решений, вынесенных на заседаниях Программного координационного совета Объединенной программы

Организационные и процедурные вопросы

Вопросы программ и политики

Ежегодный доклад Директора-исполнителя ЮНИСЕФ (D)

Доклад ЮНИСЕФ о рекомендациях Объединенной инспекционной группы (I)²

Ежегодный доклад о гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ (D)

Ежегодный доклад об осуществлении плана действий ЮНИСЕФ

Организационные и процедурные вопросы

Предлагаемая программа работы сессий Исполнительного совета в 2019 году (D)

Вопросы программ и политики

Сотрудничество по программам ЮНИСЕФ:

Документы по страновым программам (D)

Продление текущих страновых программ (D)

Структурированный диалог по вопросам финансирования достижения результатов, предусмотренных в стратегическом

¹ Эта дата является предварительной.

² Этот доклад рассматривается по пункту повестки дня «Ежегодный доклад Директора-исполнителя ЮНИСЕФ».

Первая очередная сессия
6–9 февраля 2018 года

Ежегодная сессия
11–14 июня 2018 года

Вторая очередная сессия
12–14 сентября 2018 года

Организации Объединенных
Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС)
(I)

Устный доклад, содержащий по-
следнюю информацию о гумани-
тарной деятельности ЮНИСЕФ (I)

Вопросы оценки, ревизии и надзора

План глобальных тематических
оценок на 2018–2019 годы (D)

Порядок пересмотра политики
ЮНИСЕФ в области оценки (I)

Доклады об оценках и ответы ру-
ководства (D)

по обеспечению гендерного ра-
венства на 2018–2021 годы (I)

Сотрудничество по программам
ЮНИСЕФ:

Документы по страновым про-
граммам (D)

Продление текущих страновых
программ (D)

Вопросы оценки, ревизии и надзора

Годовой доклад за 2017 год о
функции оценки в ЮНИСЕФ (D)
и мнение руководства

Доклады об оценках и ответы ру-
ководства (D)

Пересмотренная политика
ЮНИСЕФ в области оценки (D)

Доклад Бюро ЮНИСЕФ по во-
просам этики за 2017 год (I)

Ежегодный доклад Управления
внутренней ревизии и расследова-
ний за 2017 год, представляемый
Исполнительному совету (D), и
ответы руководства

Годовой доклад Консультативного
аудиторского комитета ЮНИСЕФ
за 2017 год (I)

Вопросы, касающиеся ресурсов, финансовые и бюджетные во- просы

Доклад о возмещении расходов
(D)

Прочие вопросы

Обращение Председателя Ассоци-
ации международного персонала
ЮНИСЕФ

плане ЮНИСЕФ на 2018–
2021 годы (I)

Устный доклад, содержащий по-
следнюю информацию о гумани-
тарной деятельности ЮНИСЕФ
(I)

Вопросы оценки, ревизии и надзора

Доклады об оценке и ответы ру-
ководства (I)

Вопросы, касающиеся ресур- сов, финансовые и бюджетные вопросы

Стратегический план ЮНИСЕФ:
обновленная финансовая смета
на период 2017–2020 годов (D)

Отдел по мобилизации средств
в частном секторе и партнер-
скому сотрудничеству: финансо-
вый доклад за год, закончив-
шийся 31 декабря 2017 года (D)

Прочие вопросы

Предварительный перечень
пунктов повестки дня для первой
очередной сессии 2019 года

Первая очередная сессия
6–9 февраля 2018 года

Ежегодная сессия
11–14 июня 2018 года

Вторая очередная сессия
12–14 сентября 2018 года

Доклады Исполнительного совета
по результатам поездок на места
(I)

Предварительный перечень пунк-
тов повестки дня для второй оче-
редной сессии 2018 года

Примечание:

(D) — для принятия решения: секретариат подготавливает документацию по этому пункту повестки дня. Ожидается, что Исполнительный совет обсудит и примет решение по этому пункту.

(I) — для сведения: секретариат подготавливает документацию для сведения Исполнительного совета. Совет может пожелать принять решение по этому пункту повестки дня.

Вторая очередная сессия
15 сентября 2017 года

2017/16

**Мобилизация средств в частном секторе и партнерское сотрудничество:
финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2016 года**

**Смета расходов Отдела по мобилизации средств в частном секторе и
партнерскому сотрудничеству на 2017 финансовый год (специальная
целевая деятельность)**

Исполнительный совет

1. *с удовлетворением отмечает*, что для достижения целей в отношении поступлений от мобилизации средств в частном секторе и партнерского сотрудничества, установленных в стратегическом плане на 2018–2021 годы, потребуются дополнительные инвестиции в целях использования возможностей для роста;

2. *признает* важность мобилизации средств в частном секторе и партнерского сотрудничества для осуществления стратегического плана на 2018–2021 годы, в том числе в отношении мобилизации поступлений для сводного бюджета на период 2018–2021 годов;

3. *принимает к сведению* подготовку плана работы ЮНИСЕФ по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству на 2018–2021 годы и просит представить его на первой очередной сессии 2018 года, а также призывает ЮНИСЕФ использовать практический опыт, накопленный в ходе осуществления Плана работы ЮНИСЕФ по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству на 2014–2017 годы;

4. *принимает также к сведению*, что в сводном бюджете на период 2018–2021 годов на цели мобилизации средств в частном секторе выделено 998,2 млн долл. США, и настоятельно призывает ЮНИСЕФ продолжать обеспечивать максимальную отдачу от вложенных средств и действенность и эффективность этих расходов, а также доказательно подтверждать это перед Исполнительным советом;

5. *отмечает*, что для достижения целевых показателей в отношении поступлений на 2018–2021 годы Директор-исполнитель рекомендует утвердить дополнительные ассигнования в размере 12,2 млн долл. США на 2017 год для оперативного осуществления инвестиций в целях увеличения объема стабильных

поступлений для реализации программ в течение периода осуществления стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы;

6. *утверждает* на 2017 финансовый год (1 января — 31 декабря) увеличение сметы расходов на специальную целевую деятельность со 161,3 млн долл. США, утвержденных в решении 2017/2 на первой очередной сессии Исполнительного совета в феврале 2017 года, до 173,5 млн долл. США, как это показано в таблице ниже;

(в млн долл. США)

Расходы на инвестиционные фонды, покрываемые из бюджета расходов на специальную целевую деятельность (утверждена сумма в размере 70 млн долл. США)	80,0
Прочие расходы на мобилизацию средств в частном секторе, покрываемые из бюджета расходов на специальную целевую деятельность — регулярные ресурсы (утверждена сумма в размере 46 млн долл. США)	48,2
Итого, прочие расходы на мобилизацию средств в частном секторе и партнерское сотрудничество, покрываемые бюджетом расходов на специальную целевую деятельность, — регулярные ресурсы	128,2
Расходы на мобилизацию средств в частном секторе и партнерское сотрудничество, покрываемые бюджетом расходов на специальную целевую деятельность, — прочие ресурсы	45,3
Итого, расходы на специальную целевую деятельность	173,5

7. *призывает* ЮНИСЕФ оказывать эффективным партнерствам и другим формам взаимодействия с представителями деловых кругов поддержку в деле защиты прав детей и оказания детям помощи в удовлетворении их основных потребностей и расширять их возможности в целях полной реализации их потенциала.

*Вторая очередная сессия
15 сентября 2017 года*

2017/17

Доклады об оценке и ответы руководства

Исполнительный совет

1. *ссылается* на решение 2015/10 Исполнительного совета и с удовлетворением отмечает заключительный доклад о профессиональном коллегиальном обзоре функции оценки в ЮНИСЕФ, проведенном Группой Организации Объединенных Наций по вопросам оценки, в том числе основные выводы, рекомендации и предлагаемые меры;

2. *приветствует* недавние меры, принятые ЮНИСЕФ для укрепления собственной функции оценки, но при этом с озабоченностью отмечает, что по результатам профессионального коллегиального обзора соблюдение в ЮНИСЕФ трех основных принципов функции оценки (независимость, достоверность и полезность) было в целом охарактеризовано как «не вполне удовлетворительное» или «почти удовлетворительное»;

3. *приветствует также* обязательство ЮНИСЕФ разработать новую политику в области оценки, включающую меры, направленные на укрепление этих основных принципов, и, ссылаясь на решение 2017/9, в котором Исполни-

тельный совет просил обеспечивать дальнейшую координацию между учреждениями Организации Объединенных Наций, выделять на проведение оценки не менее 1 процента ресурсов;

4. *принимает к сведению* доклад об оценке ответных мер ЮНИСЕФ в связи со вспышкой Эболы в Западной Африке в 2014–2015 годах, в том числе основные выводы, заключения и рекомендации;

5. *приветствует* обязательство ЮНИСЕФ принять меры по укреплению ключевых функций и программных подходов в целях более эффективного обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям в сфере здравоохранения, включая вторичные последствия и конкретные последствия для детей, и реагирования на них, и представить доклад о достигнутых результатах.

*Вторая очередная сессия
15 сентября 2017 года*

Приложение II

Доклад о работе совместного заседания исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП 19 июня 2017 года

A. Выполнение решений, принятых по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, в особенности с учетом изменения климата и повышения устойчивости

1. Председатель Исполнительного совета ЮНИСЕФ открыл совместное заседание, обратившись с приветствием к членам исполнительных советов Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Всемирной продовольственной программы (ВПП). Он также приветствовал первого заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Он подчеркнул, что с момента проведения первого совместного заседания советов в 1998 году система Организации Объединенных Наций стала действующим на основе достижения кумулятивного эффекта целым, деятельность которого приводит к впечатляющим результатам. Проведение в 2016 году четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций являлось решающей возможностью для преобразований и реформ и вместе с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года стало прочной основой для достижения целей в области устойчивого развития с учетом сравнительных преимуществ каждой организации. Вопросы, касающиеся изменения климата и молодежи/подростков, являются конкретными областями, в которых поставленных целей можно добиваться только на основе межучрежденческого сотрудничества. Он отметил, что удовлетворение потребностей молодежи и подростков является одной из самых насущных задач и что структурные подразделения системы Организации Объединенных Наций должны объединить свои усилия для того, чтобы инвестировать в их будущее.

2. В своих вступительных замечаниях первый заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций подчеркнула важность вовлечения молодежи и охраны окружающей среды в рамках осуществления Повестки дня на период до 2030 года, а также в глобальном политическом контексте и в глобальном контексте деятельности в области развития. Она отметила, что инвестировать в молодежь означает прилагать усилия на перекрестье основных направлений деятельности и что молодежь вносит вклад в обеспечение мира, благополучия и политического диалога и выступает в качестве проводника перемен. Обеспечение здоровья, благополучия, защиты, образования и профессиональной подготовки молодежи, в особенности девушек и самых незащищенных, могли бы стать основой для достижения упомянутых целей. Повестка дня на период до 2030 года и четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности 2016 года представляют для Организации Объединенных Наций «дорожную карту» пути к тому, чтобы соответствовать своему назначению. Исполнительные советы должны сыграть решающую роль

в достижении кумулятивного эффекта и предоставления стратегических руководящих указаний руководства на страновом уровне. Благодаря повышению общесистемной слаженности следует уделять больше внимания укреплению руководства по результатам, а также согласованному взаимодействию между Канцелией Генерального секретаря и руководящими органами, в том числе повышению интеграции в структурах управления.

3. Заместитель Директора-исполнителя ЮНИСЕФ по программам отметил, что деятельность в связи с изменением климата имеет центральное значение для достижения всех целей и относится к вопросам, затрагивающим самых нуждающихся. В рамках деятельности в области развития должны использоваться системы, позволяющие прогнозировать потрясения, связанные с изменением климата, в целях уменьшения их последствий, для чего требуются такие общесистемные усилия в области анализа и сбора данных, совместное планирование, подходы и меры и адресная деятельность по программам, которые позволят добиться наибольших сравнительных преимуществ в работе учреждений. Директор-исполнитель ЮНОПС подчеркнул, что по итогам ЧВОП 2016 года к структурным подразделениям системы Организации Объединенных Наций направляется призыв более эффективно и результативно взаимодействовать друг с другом для увеличения отдачи. Ключом к успеху всех мероприятий в области развития является надежная инфраструктура, эффективная закупочная деятельность и совместные мероприятия в области планирования, разработки и осуществления программ, для чего система Организации Объединенных Наций должна обладать разнообразными функциональными возможностями и действовать через посредство беспристрастного координатора-резидента.

4. Заместитель исполнительного секретаря Сообщества по вопросам развития стран юга Африки остановился на роли, которую система Организации Объединенных Наций в целом играет в деле содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и укреплению потенциала противодействия на страновом уровне в связи с засухой 2015 года и надвигающейся угрозой голода в регионе Южной Африки. В целях привлечения к решению этой проблемы организаций системы Организации Объединенных Наций, наделенных мандатом в области гуманитарной деятельности и восстановления, мобилизации ресурсов и повышения осведомленности на национальном, региональном и глобальном уровнях была создана координационная группа. Одним из условий достижения успеха является поддержка Организации Объединенных Наций на высоком уровне. Группы по гуманитарным вопросам и вопросам развития совместно составляли планы и использовали бюджетные средства, а также работали в тесном сотрудничестве, что стало решающим фактором обеспечения того, чтобы укрепление потенциала противодействия началось в разгар кризиса. Этот подход к обеспечению потенциала противодействия привел к успеху потому, что он был общесистемным, и в его рамках решались те проблемы и устранялись те первопричины, которые и привели к кризису.

5. Координатор-резидент Организации Объединенных Наций на Мальдивских Островах сообщила об осуществляемой в рамках сотрудничества деятельности страновой группы Организации Объединенных Наций, включая разработку новой Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и переход к типовому порядку действий в отношении Мальдивских Островов. В течение последних 20 лет эта страна покинула категорию наименее развитых стран и перешла в категорию стран со средним уровнем дохода. Изменение климата, однако, осталось огромной проблемой, из-за которой с таким трудом достигнутые успехи могут быть сведены на нет. Организация Объединенных Наций является для страны наибо-

лее важным партнером по процессу развития, однако полагается на многие учреждения, у которых не имеется отделений в ней. Ключом к успеху является координация усилий, в том числе на основе гораздо более строгой и целенаправленной РПООНПР, основанной на соблюдении прав человека и применении принципа «Единство действий» и типового порядка действий. Координатор-резидент также отметила трудности при согласовании РПООНПР с планами конкретных учреждений, то обстоятельство, что они дублируют представляемую отчетность и тем самым теряют время, которое могло бы быть посвящено осуществлению указанных планов. Она указала, что силу и единство страновой группы гарантирует твердая национальная поддержка. Она отметила, что на пользу страновым группам пошло бы снижение трудоемкости процесса планирования и согласованность порядка функционирования учреждений.

6. Председатели и заместители председателей четырех исполнительных советов, руководители и заместители руководителей шести организаций системы Организации Объединенных Наций и члены исполнительных советов приняли активное участие в работе на всех этапах заседания, высказали ряд замечаний по вопросу о роли системы развития Организации Объединенных Наций в решении проблем, связанных с изменением климата, потенциалом противодействия и мобилизацией молодежи, и отметили следующее:

а) изменение климата и мобилизация молодежи являются идеальными областями для применения общесистемного подхода, поскольку меры реагирования для решения обеих проблем носят системный характер и требуют вовлечения всего общества;

б) потенциал противодействия является ключевым понятием, которое носит многоплановый характер и позволяет увеличить число возможных вариантов развития;

с) связка по линии «гуманитарная деятельность — развитие — мир» является идеальным механизмом для совместной работы системы Организации Объединенных Наций в целях создания потенциала противодействия изменению климата;

д) благодаря своей объединяющей силе и информационно-просветительскому потенциалу эта система призвана играть ключевую роль в борьбе с изменением климата и решении проблем молодежи;

е) эта система должна использовать сравнительные преимущества входящих в нее организаций, чтобы добиваться преимуществ от их совместной работы;

ф) ключевыми факторами для учета интересов незащищенного населения и создания потенциала противодействия являются сбор и дезагрегация данных, а также потенциал для планирования и оценки результатов;

г) совместные заседания исполнительных советов нуждаются в дальнейшем укреплении, включая повышение интеграции управленческих структур исполнительных советов;

h) в общих главах стратегических планов организаций следует конкретизировать, каким образом общесистемная координация поможет добиваться того, чтобы никто не был забыт, будет способствовать укреплению партнерских связей, созданию потенциала противодействия, обеспечению беспристрастности координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций, наращиванию национального потенциала и совместному осуществлению рабочих процессов на основе общих результатов и показателей и совместной стратегии мобилизации ресурсов.

7. В заключение Администратор ПРООН и Председатель Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития подчеркнул, что после проведения ЧВОП 2016 года система развития Организации Объединенных Наций призвана работать по-новому. Задача состоит в том, чтобы преодолеть сложившееся положение вещей, когда организации продолжают функционировать как и прежде, мало согласуя свои институциональные усилия в целях стимулирования сотрудников к совместной работе. Общая, единая Повестка дня на период до 2030 года является четкой и убедительной. Система должна прилагать более активные усилия, чтобы решить проблему своей институциональной согласованности и соответствовать концепции, которая излагается в Повестке дня на период до 2030 года. Системе также следует стремиться использовать такое финансирование, которое в отличие от финансирования, ориентированного прежде всего на осуществление программ, было бы направлено на расширение потенциала стран и местного населения в плане эффективного использования и получения ресурсов. Кроме того, государства-члены и доноры должны создавать условия, которые стимулировали бы структурные подразделения системы Организации Объединенных Наций работать совместно.

8. Помощник Генерального секретаря и глава Нью-Йоркского отделения Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде представил общесистемные стратегии, принятые Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития, Комитетом высокого уровня по программам (КВУП), и коллективную роль системы развития Организации Объединенных Наций в области содействия устойчивому развитию, в том числе в плане деятельности, связанной с изменением климата. На политическом уровне КВУП служит примером межучрежденческого органа, который руководствуется принципом «Единство действий» и применяет координационный подход, идеальный для комплексного решения таких проблем, как изменение климата, и представляет собой образец для действий страновых групп на страновом уровне, как об этом говорится в новых руководящих принципах РПООНПР. Стратегический подход к деятельности в связи с изменением климата, принятый Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций, является прекрасным примером плана комплексных совместных действий, направленных на получение не прямых преимуществ в рамках осуществления всей Повестки дня на период до 2030 года и осуществления Парижского соглашения. Этот план направлен на стимулирование совместной работы в восьми сферах воздействия, в которых необходимы общие экспертные знания, и обеспечивает совместный подход к деятельности в связи с изменением климата. Внедрение этого подхода в региональных и страновых группах состоится в 2017 году. Комитет высокого уровня играл активную роль в координации общесистемной деятельности в связи с изменением климата на предыдущих форумах высокого уровня.

9. В своем заключительном выступлении Председатель Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС поблагодарил делегации и шесть организаций системы Организации Объединенных Наций за их участие в утреннем сегменте совместного заседания.

В. Работа с подростками и молодежью для достижения целей в области устойчивого развития

10. Заместитель Председателя Исполнительного совета ВПП приветствовал членов четырех исполнительных советов, представителей шести организаций

системы Организации Объединенных Наций и приглашенных ораторов, представляющих молодежь в ходе обсуждения вопроса о работе с подростками и молодежью для достижения целей в области устойчивого развития.

11. В своих вступительных замечаниях заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по вопросам управления подчеркнул, что, несмотря на значительные успехи, достигнутые за последние десятилетия в рамках деятельности, осуществляемой в интересах молодежи, женщин и девочек, из-за роста неравенства многие лишаются доступа к благам. В особенно трудной ситуации оказываются девочки, в том числе девочки-подростки, поскольку многие негативные явления, такие как подростковые браки и подростковое материнство, по-прежнему имеют место. Такие условия усугубляют порочный круг нищеты и ухудшения состояния здоровья женщин и девочек. Поэтому расширение прав и возможностей молодежи, особенно женщин и девочек, является ключевым фактором, который позволит добиться сокращения масштабов нищеты, передающейся из поколения в поколение, и использовать демографический дивиденд. В рамках планирования развития необходимо уделять особое внимание молодежи, защите ее прав человека, устранению барьеров для ее участия в жизни общества и инвестициям в ее потенциал. Кроме того, молодежь должна быть неизменным участником решения своих проблем, ее мнение должно учитываться, а ее представители должны вовлекаться в подготовку и осуществление программ.

12. Представитель основной группы Организации Объединенных Наций «Дети и молодежь» — один из приглашенных ораторов из числа молодежи — в своем выступлении рассказал об участии молодежи в определении и достижении целей в области устойчивого развития. Молодежные группы сыграли важнейшую роль в формировании Повестки дня на период до 2030 года и участвовали в принятии мер прямого действия на местах, создании официальных площадок для обеспечения подотчетности государств и в подготовке альтернативных докладов по вопросам государственной политики. Они прилагали усилия в таких областях, как устойчивое потребление и производство, гуманитарное реагирование, картирование последствий бедствий, очистка окружающей среды и использование знаний и практики коренных народов в тех ситуациях, в которых применение современных подходов ведет к усугублению неравенства. Чтобы стимулировать обмен знаниями относительно целей в области устойчивого развития и помогать молодежи понимать Повестку дня на период до 2030 года, основная группа Организации Объединенных Наций «Дети и молодежь» придерживается подхода, основанного на коллективном участии. Представитель этой группы призвал государства-члены и исполнительные советы продолжать взаимодействовать с молодежью в рамках достижения этих целей и наделить молодежь статусом постоянного наблюдателя в Генеральной Ассамблее.

13. Темой выступления представителя молодежи и стипендиата молодежной инновационной программы ЮНФПА — другого приглашенного оратора из числа молодежи — стало «Лидерство и участие молодежи в деятельности Организации Объединенных Наций: возможности, проблемы и путь вперед». Несмотря на свое разнообразие, представителям нынешнего поколения, независимо от того, из какой они страны, свойственны общие черты. Они естественно чувствуют себя в цифровом мире и живут в более демократичной среде. Они стали первым поколением, на которое стали обращать особое внимание в рамках международных усилий в области развития. Они сталкиваются с такими проблемами, как незащищенность, неравенство, дезинформация и эксплуатация со стороны групп, обладающих властью, насилие (особенно в условиях конфликта) и безработица или нестабильная занятость. Однако одинакового решения этих проблем для всех не существует. Данные свидетельствуют о том, что во всем

мире участие и лидерство молодежи в сферах политики и официального принятия решений являются незначительными. Интересы молодежи в разных местах сильно различаются, и в ее среде отмечается дефицит доверия к сложившимся структурам управления, включая Организацию Объединенных Наций. Дальнейшая работа должна быть ориентирована на следующее: а) укрепление доверия на основе особого внимания к ценностям Организации Объединенных Наций по сравнению с ценностями других обладающих властью групп, стремящихся привлечь молодежь; б) создание необходимых возможностей для молодежи при уделении особого внимания современной молодежи и обеспокоенности в связи с конкретными вопросами; и в) укрепление горизонтальных демократических, а не иерархических структур. Самой лучшей поддержкой для молодежи является повышение ее квалификации и увеличение имеющихся у нее ресурсов, с тем чтобы она смогла сыграть свою роль.

14. В свою очередь, Директор-исполнитель Структуры «ООН-женщины» подчеркнула, что уделять особое внимание молодежи, женщинам и девочкам — наилучший способ добиться того, чтобы никто не был забыт. Молодежь и женщины сталкиваются со многими проблемами современности в первую очередь, но также обладают потенциалом противодействия и являются проводниками перемен. Генеральный секретарь взял на себя твердое обязательство добиваться результатов в интересах и с участием молодежи, особенно молодых женщин, в рамках согласованной и скоординированной системы развития Организации Объединенных Наций. Инвестиции в молодежь и женщин гарантируют высокий уровень доходности, должны включать расширение прав и возможностей, создание рабочих мест и повышение квалификации, особенно в районах проживания самых незащищенных, и должны осуществляться на основе партнерских связей и в широких масштабах. По оценкам, почти на 90 процентах будущих рабочих мест потребуются цифровая грамотность, которой молодежь уже обладает. Межучрежденческая работа представляет собой оптимальный подход к оказанию поддержки молодежи, и в ее ходе уже разработаны успешные стратегии, ориентированные на молодежь.

15. Председатели и заместители председателей четырех исполнительных советов, руководители и заместители руководителей шести организаций системы Организации Объединенных Наций и члены исполнительных советов вновь приняли активное участие в работе на всех этапах заседания, высказали ряд замечаний по вопросу о том, как Организация Объединенных Наций могла бы работать с подростками и молодежью в рамках достижения целей в области устойчивого развития, и отметили следующее:

а) в достижении целей в области развития исключительно важна роль молодежи в качестве проводника перемен, поскольку она вовлекается в целый спектр видов деятельности от информационно-разъяснительной работы до участия в основных усилиях по планированию и осуществлению;

б) инклюзивное и конструктивное участие молодежи на всех уровнях имеет решающее значение для удовлетворения ее потребностей и обеспечения того, чтобы она способствовала ускорению достижения этих целей в интересах всех членов общества;

в) молодежные стратегии и программы должны учитывать многообразие молодежи и многосложность ее особых потребностей;

г) партнеры и страновые группы должны вовлекать молодежь в официальные и неофициальные процессы принятия решений на национальном и мест-

ном уровнях и учитывать ее приоритеты в процессах, связанных с нормативными актами, включая стратегии и «дорожные карты», касающиеся целей в области устойчивого развития, и в процессе работы с РПООНПР;

е) партнеры должны уделять особое внимание устранению препятствий и содействию участию молодежи на всех этапах осуществления Повестки дня на период до 2030 года, в том числе по созданию для молодежи возможностей для участия в жизни общества в качестве граждан, поддержке их роли в учете местных условий, сборе данных и представлении отчетности, а также созданию благоприятных условий для их вовлечения в процессы осуществления, наблюдения и обеспечения подотчетности;

ф) партнерам следует укреплять доверие к Организации Объединенных Наций и ее ценностям, в первую очередь путем поощрения молодежи и ее участия в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и взаимодействия с молодежью в той среде, где она собирается (например, в социальных сетях, в сфере музыки и игр);

г) глобальные, региональные и национальные показатели, сбор и анализ данных должны быть ориентированы на молодежь и значимы для нее;

h) странам следует предоставлять молодежи достойные рабочие места и жизненные навыки, инвестировать в государственное образование, поддерживать участие молодежи в общественной жизни и в гражданской деятельности, поддерживать молодежные организации и уделять особое внимание взаимодействию с незащищенной молодежью, включая молодых женщин, а также и молодежь, оказавшуюся в кризисной ситуации;

i) важнейшими способами привлечения молодежи к достижению целей в области устойчивого развития и обеспечения того, чтобы никто не был забыт, является установление партнерских связей с организациями низового уровня для охвата молодежи, находящейся в наибольшей социальной изоляции, и поощрение добровольческой деятельности;

j) чтобы ориентированные на молодежь программы приносили постоянную отдачу, им требуется достаточное финансирование. Концепция, лежащая в основе молодежной стратегии Организации Объединенных Наций, направлена на обеспечение того, чтобы к 2030 году права молодежи защищались и поощрялись, чтобы ее особые потребности удовлетворялись, а ее роль в качестве движущей силы перемен в деле предотвращения конфликтов, развития и мира признавалась, ценилась и поощрялась.

16. Подводя итоги обсуждения, заместитель Директора-исполнителя ВПП подчеркнул важность достижения кумулятивного эффекта в рамках системы развития Организации Объединенных Наций в интересах молодежи и для целей предоставления ей возможностей, прежде всего на страновом уровне. Создание официальных и неофициальных возможностей для участия молодежи является исключительно важным, причем финансирование по-прежнему представляет собой серьезную проблему. Привлекая молодежь в качестве движущей силы перемен для осуществления Повестки дня на период до 2030 года, международному сообществу необходимо осознать свои обязательства перед молодежью.

17. В своих заключительных замечаниях заместитель Председателя Исполнительного совета ВПП приветствовал энтузиазм и готовность приглашенных ораторов, выступивших от имени молодежи, к участию в достижении целей в области устойчивого развития, и призвал государства-члены и систему Организации Объединенных Наций оказать им полную поддержку. Он также выразил признательность членам Совета и организациям системы Организации Объединенных

Наций за взятое ими обязательство совместно работать в целях поддержки и вовлечения молодежи в осуществление Повестки дня на период до 2030 года, которое является примером для подражания.

18. Председатель Исполнительного совета ЮНИСЕФ поблагодарил делегации и шесть структурных подразделений Организации Объединенных Наций за их активное участие в мероприятии и содержательное обсуждение и на этом закрыл заседание.
