



联合国

联合国儿童基金会执行局

2017 年第一届和第二届常会及
年度会议报告

经济及社会理事会

正式记录，2017 年

补编第 14 号



联合国儿童基金会执行局

2017 年第一届和第二届常会及
年度会议报告



联合国 • 2017 年，纽约

说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

目录

章次	页次
第一部分	
2017 年第一届常会	
一. 会议安排	7
A. 选举执行局主席团成员	7
B. 执行局主席和儿基会执行主任致开幕词	7
C. 通过议程	12
二. 执行局的审议情况	13
A. 评估如何加强成果预算编制及评估资源分配系统.....	13
B. 《儿基会 2018-2021 年战略计划》最新路线图和纲要	13
C. 关于儿基会对联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会会议的建议和决定 采取后续行动的口头报告	14
D. 关于儿基会人道主义行动最新情况的口头介绍	16
E. 儿基会方案合作	17
F. 评价报告和管理部门的回应	18
G. 儿基会 2015 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告.	19
H. 私营部门筹资和伙伴关系：2017 年工作计划和拟议预算.....	19
I. 其他事项	21
J. 通过决定草案	21
K. 儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词	21
第二部分	
2017 年年度会议	
一. 会议安排	24
A. 执行局主席和儿基会执行主任致开幕词	24
B. 通过议程	25
二. 执行局的审议情况	26

A. 儿基会执行主任 2016 年年度报告	26
B. 供审议的儿基会《2018-2021 年战略计划》草案	28
C. 儿基会《2014-2017 年性别平等行动计划》执行情况年度报告	31
D. 儿基会方案合作	32
E. 评价报告及管理看法和对策	32
F. 2016 年内部审计和调查办公室提交执行局的年度报告和管理层的答复	34
G. 儿基会道德操守办公室 2016 年报告	35
H. 儿基会全球工作人员协会主席发言	35
I. 执行局实地访问报告	36
J. 其他事项	39
K. 通过决定草案	39
L. 儿基会工作人员奖及儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词	39
第三部分	
2017 年第二届常会	
一. 会议安排	41
A. 执行局主席和儿基会执行主任致开幕词	41
B. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排	42
C. 执行局 2018 年届会拟议工作方案	42
二. 执行局的审议情况	43
A. 儿基会 2018-2021 年战略计划	43
B. 关于儿基会人道主义行动最新情况的口头介绍	46
C. 儿基会 2018-2021 年性别平等行动计划	47
D. 关于儿基会 2018-2021 年战略计划各项成果筹资情况的结构性对话	48
E. 儿基会的方案合作	50
F. 评价报告和管理部门的回应	54
G. 儿基会 2018-2021 年综合预算	56
H. 私营部门筹资和伙伴关系：2016 年 12 月 31 日终了年度财务报告	56
I. 开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局 2017 年 4 月 17 日至 21 日对尼泊尔进行联合实地访问的报告	57
J. 其他事项	57

K. 通过决定草案	57
L. 儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词	57
附件	
一. 执行局 2017 年通过的决定	59
二. 开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局联席会议的报告	71
A. 落实四年度全面政策审查的各项决定，特别是考虑到气候变化和建设复原力	71
B. 与青少年和青年合作实现可持续发展目标	73

第一部分
2017 年第一届常会

2017 年 2 月 7 至 8 日在联合国总部举行

一. 会议安排

A. 选举执行局主席团成员

1. 执行局选举安提瓜和巴布达常驻联合国代表沃尔顿·阿方索·韦伯逊担任主席，选举沙特阿拉伯常驻联合国代表阿卜杜拉·穆阿利米、布基纳法索常驻联合国代表严达奥戈·埃里克·提亚雷、挪威常驻联合国副代表马伊-叶琳·斯特纳、白俄罗斯常驻联合国副代表伊琳娜·韦利奇科担任副主席。

B. 执行局主席和儿基会执行主任致开幕词

2. 主席欢迎联合国儿童基金会(儿基会)执行主任、副执行主任及工作人员。他祝贺执行局新任成员，并注意到他们对全世界儿童承担的重大责任。

3. 他了解儿基会在过去 70 年来取得的成就，而且也熟悉儿基会在为儿童应对日益增多的危机方面所面临的巨大挑战。他指出，世界各地近四分之一的儿童(即约 5.35 亿儿童)居住在受冲突或其他灾害影响的国家，许多儿童无法获得医疗保健、教育、适当的营养、安全的住房或免遭暴力侵害，许多儿童被迫逃离家园。

4. 儿基会 70 年来努力改善这些儿童的生活，并不断自我革新，应对不断变化的情况。然而，《儿童权利公约》所载的儿童权利并没有改变，儿基会努力不懈地为世界各地的每个儿童实现权利。这些儿童是明天的成人，地球的和平和可持续未来仰仗他们。

5. 他指出，他长期致力于促进他称之为最弱势的残疾儿童的权利，儿基会也支持这些儿童。他还指出了各种障碍，包括紧急情况次数越来越多，持续时间越来越长，期间满足粮食、饮水和住所等基本需要首当其冲，满足残疾儿童的特殊需要可能被认为是次要任务。但他强调，无论局势多么严峻，必须认真落实不让任何一个人掉队的理念。

6. 他请执行局在今后一年中与他一道促请更关注公平这一重要问题，以便残疾儿童与其他儿童有同等的机会茁壮成长和学习，并成为对社会有贡献的正式成员。

7. 他强调指出，儿基会是非政治性的，为世界各地的儿童开展工作。

8. 执行主任感谢主席铿锵有力的讲话，并表示相信在场的每一个人都强烈认同。他列举了儿基会 2016 年取得的一些成就，包括向阿拉伯叙利亚共和国近 400 万人提供新的或经改进的水和环境卫生基础设施；为身患重度急性营养不良的 159 000 名尼日利亚儿童和 215 000 名也门儿童提供治疗；帮助缅甸 100 000 人和马达加斯加 325 000 人获得环境卫生设施，并帮助乌克兰 250 万人重新享用安全用水；使布基纳法索近 22 000 名儿童得以参加早期学习入学准备方案；为海地超过 800 000 人接种防治霍乱的疫苗；使南苏丹 693 000 名儿童能够在冲突中获得儿童保护服务。这些成就就是在执行局的帮助下取得的，并得益于相互信任和共同解决问题的能力。

9. 本着儿基会公开讨论的传统精神，他希望审议人民之间不断加剧的分歧，以及各国和各区域因族裔和宗教界定的政治和意识形态路线发生的分化。这个世界对于儿童很危险。他敦促儿基会每天努力避免让其工作受到上述分歧的影响，这不仅是原则问题，而且也是为儿童开展工作所需要的。儿基会必须尽可能保持非政治性。其使命是为每个儿童服务。

10. 他注意到许多国家的儿童所面临的一些危险、困难和丧失权利的情况，包括对学校和保健设施进行有针对性的袭击；迫使儿童参加武装团体，并进行作战和杀戮；儿童丧失了健康、教育、水、粮食和保护方面的权利，实际是丧失了未来。儿基会继续为这些儿童的权利而战，为穿越冲突边界而谈判，动员全球提供支助和资源，与执行局成员和其他伙伴为扩大和维持服务而合作，并把梦魇转变成梦想和希望。这一希望的动力源自执行局的成员，他们努力搁置政治倾向，并为真正重要的事情：儿童的需要团结奋斗。如联合国会员国不能为儿童而团结起来，那还有什么事业可以将会员国汇聚在一起？

11. 他理解不可能避免采取带有某种政治后果的行动，但儿基会始终努力避免采取具有党派政治目的的行动。保持非政治性是对人类希望的投资，因为这样将培养儿童今后打造一个更加和平的未来的意愿。

12. 避免儿基会工作政治化的第一个理由是使儿基会能够在世界所有地区开展工作，以便接触所有儿童。这意味着有时要与意见相左、不支持儿基会的任务授权或开展暴力贩运行为的群体合作。如果儿基会将工作政治化，抛弃人道主义原则，将工作与各国政府或联合国本身打击任何特定集团的政治努力挂钩，或不再关注儿童，则将失去所需要的重要机会。

13. 第二个理由是，如以非政治方式行事，儿基会能最好地履行联合国的一个最广泛且往往政治性的宗旨：建设和平。对于建设一个和平未来而言，没有比为今天的儿童提供服务更好的方式，因为儿童是明天的领导人和决策者，他们手中就掌握着和平未来。

14. 当儿童权利受到侵犯时，儿基会绝不会袖手旁观或保持中立，而会寻求以公平、实事求是和政治上不偏不倚的方式行事。只有坚决采取非政治性办法，儿基会才能为所有儿童实现本届会议上将讨论的所有可能成果，即被纳入 2018-2021 年战略计划的各项成果。该计划是儿基会今后四年对《2030 年可持续发展议程》的贡献，并将是其下一个四年期预算的框架。

15. 该战略计划是围绕 5 个主要目标制订的：每个儿童得以生存和茁壮成长；每个儿童得以学习；保护每个儿童免受暴力侵害和剥削；每个儿童生活在安全和清洁的环境中；每个儿童在生活中有公平的机会。包括在公平、性别、残疾、气候和城市化等交叉领域中，这些目标都是相互关联的，并与可持续发展目标保持一致。计划的各个领域都是与在该领域开展工作的联合国伙伴机构和其他机构协商制订的。从内部来说，儿基会将坚持不懈地注重管理交付各项成果所需的资源，以此实现该计划。

16. 要保持有效,就需要将合适的工作人员安排在合适的地点,并为其提供支助。因此,正在改革人力资源的做法,外地成果小组正继续帮助调整外地的财政和人力资源,包括简化现金转移程序、建立衡量国家办事处业绩的记分卡以及为 3 000 多名工作人员提供成果管理制培训。

17. 儿基会将继续扩大使用移动保健、EduTrac 系统和 U-Report 系统以及新的出生登记应用程序等创新工具。他指出,供应职能已实现有史以来的最大节余:约 5.2 亿美元。

18. 儿基会将与世界各地许多合作伙伴一起实施战略计划:各国政府、捐助方、非政府组织、民间社会、私营部门和联合国机构。其宣传工作将促使数百万人参与儿童事业。关注儿童绝不会造成分裂,而会促进团结,因为这是通向和平的最佳途径。他指出,1965 年获得诺贝尔和平奖的儿基会参加了诺贝尔奖获得者 2 月 2 至 5 日在波哥大的集会,许多发言者赞扬哥伦比亚达成期待已久的和平协定。他再次想起,和平并不是一纸空文,而是建立在修复国家和建设和平的人民的生活之上。他祝愿儿基会的哥伦比亚同事在今后的道路上一切顺利。最后,他引述儿基会前执行主任亨利·拉布伊斯的话说:“当今儿童的福祉与未来世界的和平是密不可分的”。儿基会正在通过其所做的一切建设和平。他感谢执行局成员用双手、心灵和声音支持儿基会克服各种分歧,实现帮助每个地方每个儿童的使命。这是最重要和最紧迫的使命。

20. 许多代表团在会议开幕式上发表的本国发言中称赞包括最不发达国家在内的各国在儿童死亡率、营养不良、不公正和不平等、贫穷、接受教育机会、初等教育在学率和性别均等领域取得了进展。一些代表团赞扬儿基会在援助透明度指数方面排名第三。

21. 各代表团还注意到仍然存在巨大挑战,其中包括:世界上 20 亿儿童中的几乎一半继续遭受贫穷之苦,包括许多儿童生活在绝对贫穷中,儿童死亡率仍居高不下,特别是在农村地区。其他普遍存在的问题包括退学率、文盲率和发病率居高不下以及数百万儿童易受武装冲突和自然灾害影响。一个代表团指出,世界上生活在贫穷中的儿童中有多达一半的人到 2030 年将生活在脆弱环境下;世界许多地区的人口状况变化迅速,将需要扩大为儿童和青年提供的基本服务。一个代表团说,数百万儿童的未来仅仅由于出生在条件较差的国家或社区,或因其性别或所处的状况而被毁。该代表团表示支持儿基会的伙伴关系战略,包括“每一个新生儿行动计划”、“每个妇女每个儿童”运动以及免疫联盟为难以接触的儿童接种疫苗的三年期伙伴关系。

22. 各代表团注意到,儿基会 2017 年的主要优先事项是制订战略计划。一些代表团评论指出,该计划是《2030 年议程》获得通过以来儿基会制订的第一个计划,并表示,儿基会能否成功帮助实现可持续发展目标将取决于能否适宜地制订和执行该计划。一个代表团说,儿基会的任务是落实《儿童权利公约》,特别是致力于实现目标 1、2、3、4、5、6 和 16,这使儿基会处于《2030 年议程》的核心地位。

23. 一些代表团表示支持战略计划拟议的5个目标领域；关注处境最不利的儿童；按性别、年龄、残疾状况、财富地位和地点分列成果框架数据。一个代表团还呼吁在成果报告中增加分类数据，以支持监测可持续发展目标。一个代表团说，为实现这些宏伟目标，儿基会需要更充分地阐明这些目标领域，并确定明确的目标和指标，以确保各项干预措施在影响、可衡量性和效力方面的逻辑关系。
24. 各代表团呼吁注重以下方面：加强促进公平和社会包容的治理；保护儿童获得诉诸法律的机会；更加关注最不发达国家营养不足和营养不良的情况；降低妇幼死亡率；获得清洁水；环境卫生；教育。一个代表团敦促在提供拯救生命干预措施和早期儿童发展支助之间进行适当的平衡。
25. 一个代表团呼吁解决最不发达国家、撒哈拉以南非洲国家和其他发展中国家的发展机会不平衡问题；并通过优先消除儿童贫穷和加紧采取措施改善儿童营养、保健、教育和保护，缩小城乡差距和贫富差距。一个代表团说，战略计划应明确界定捐助国和受援国的概念，并强调该计划需保护中等收入国家的利益，因为这些国家是确保可持续发展的重要伙伴，而不应被视为接受援助的其他国家的竞争对手。
26. 一些代表团强调国家自主权的重要性，同时有一个代表团敦促就包括决策和法律框架更新等当地举措加强与方案国的协调。
27. 一个代表团建议将可持续发展目标纳入所有各级而不只是总部的主流，并重点帮助包括小岛屿发展中国家在内的最落后国家。一些代表团说，这样做意味着积极地把性别平等和增强妇女权能、包括性和生殖健康及权利放在各项工作计划和机构做法的前沿和核心地位，并确保残疾人参与整个方案周期。这样做需要收集分类数据，供方案拟订讨论参考。
28. 一些代表团赞扬儿基会纳入《儿童权利公约》的优先事项以及《亚的斯亚贝巴行动议程》、《巴黎协定》、《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、《新城市议程》和“人道主义筹资大交换”及《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》等全球承诺。
29. 一些代表团要求战略计划反映联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(大会第 71/243 号决议)，包括在各机构之间和联合国系统内加强协调和注重成果的协作，并利用与各国政府、非政府组织和私营部门建立的多利益攸关方伙伴关系。各代表团还呼吁弥合人道主义-发展-和平鸿沟；提高效率，包括共享联合国发展和人道主义系统内的服务和设施；在筹资、技术和伙伴关系等领域寻求创新办法。
30. 各代表团呼吁通过将儿基会的工作限制在可产生最大影响的领域，以避免重复努力。一个代表团敦促儿基会高级管理层尽力支持改革联合国发展系统的努力。
31. 一个代表团指出，必须在国家和多国层面进行联合方案拟订和综合规划，特别是在太平洋地区，因为其地理位置与世隔绝，经济机会缺乏，且易受自然灾害

影响，因而男童和女童有迫切需求；一个代表团敦促统一所有基金和方案的战略计划格式、尤其是成果框架。

32. 一个代表团要求优先考虑减少灾害风险，以便更准确地反映儿基会日益增加的人道主义工作量，包括为此在整个成果框架中纳入人道主义成果，并加强报告人道主义行动。这样做特别重要，因为捐助方寻求提供更灵活的多年期供资，如通过“人道主义筹资大交换”作出的承诺。一个代表团要求儿基会更详细地说明将如何加强发展系统与人道主义系统之间的联系。面对日益严重的粮食不安全和复杂的人道主义紧急状况，该代表团吁请儿基会扩大幼儿方案，并与其他机构建立更强有力的伙伴关系，以帮助最不发达国家。

33. 一些代表团说，儿童是世界各地不断增多的武装冲突、移民危机和自然灾害等危机局势的主要受害者，也容易被贩运、被迫加入武装团体和遭受其他剥削。他们敦促儿基会在战略计划中详细说明保护儿童的办法，并在这方面加强努力。一个代表团说，计划应优先考虑家庭单元，将其视为为儿童创造安全和扶助条件的重要要素。

34. 一些代表团说，建设和平是保护儿童的最佳方式，儿基会在这一进程中发挥了重要作用。一个代表团对儿基会的建设和平、教育和宣传方案得到积极评价感到欣慰，并欣见儿基会有意确保所有方案都对冲突有敏感认识，且不强化冲突的消极动态及其根源。一个代表团指出，维持和平需要所有各方超越危机管理，关注预防和长期建设和平。人道主义-发展与建设和平之间的联系是这一议程的关键要素。一些代表团鼓励儿基会与负责维持和平行动和其他建设和平工作的联合国其他部门进行更密切的合作，并鼓励儿基会制订更加灵活的办法，以便找到与联合国其他工作的协同增效作用。一些代表团支持“儿童不是士兵”运动，并呼吁冲突各方遵守安全理事会关于儿童和武装冲突的第 1612(2005)号决议。

35. 一些代表团提到儿基会为人道主义局势中的儿童提供教育的工作，包括“教育不能等”倡议。法国代表团说，在紧急和危机局势中提供教育必须是一项优先行动，以防止失去整整几代人，并宣布将在 2017 年为这一倡议捐助约 200 万欧元。法国代表团还宣布正在与儿基会一起组织将于 2 月 21 日举行的关于保护儿童免受战祸的国际会议。瑞典代表团强调，只有提供可靠、可预测和灵活的资金，儿基会才能有效交付《2030 年议程》和战略计划，并宣布 2017 年将为核心资源捐款约 6 320 万美元。

36. 一个代表团指出，索马里、南苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、也门等国以及乍得湖盆地地区有可能发生 4 次重大饥荒以及持续危机和人类灾难，并指出 2017 年联合国人道主义呼吁达到了创纪录的 230 亿美元。必须最有效地利用资源，人道主义和发展机构必须一起支持进行一项公正的需要评估并制订一项应对计划，利用现金转移和更多商业办法等创新和具有成本效益的工具。

37. 一个代表团赞扬私营部门筹资和伙伴关系所交出的出色成果，使儿基会能够应对人道主义紧急状况，并为最弱势群体提供援助。

38. 一个代表团说，发达国家必须履行官方发展援助承诺，使非核心捐款更灵活，并向发展中国家提供更多财政、技术和其他支助。一个代表团说，合作伙伴、各国政府和各组织本身必须遵守核定的费用回收率，呼吁就供资和资金流动问题进行广泛的讨论，并利用筹资问题结构性对话。

39. 关于资源分配问题，一个代表团指出，必须考虑到拉丁美洲和加勒比国家的具体情况，其中大多数国家被列为中等收入国家；另一个代表团则说，这些国家继续面临严重的不平等现象。一个代表团说，仍应优先考虑低收入国家，特别是最不发达国家和撒哈拉以南非洲国家。若干代表团敦促在分配资源时利用多维贫穷指数，因为该指数能更好地反映儿童的真实情况和各国的独特脆弱性。一个代表团希望，会上审查海地局势将澄清小岛屿发展中国家固有的复杂性，并采取进一步的具体行动帮助这些国家。

40. 一些代表团指出，实地成功取决于协调一致的联合国部署、得到授权的驻地协调员以及了解所在国的所有发展、人道主义和建设和平方案的国家工作队。

41. 一个代表团指出，审计委员会强调了预算和赠款管理、现金转移以及方案和库存管理领域存在的不足，并对儿基会没有提高审计委员会建议的执行率表示关切。一个代表团说，儿基会应提高全球供应链以及管理和行政费用的透明度。一个代表团还注意到，计划的评价专题被人道主义专题取代。它鼓励儿基会确保评价工作得到优先考虑以及评价政策所列资源。

42. 一些代表团同意执行主任的看法，即儿基会和儿童福祉应当脱离政治和意识形态。一个代表团指出，政治中立是顺利实施建设和平、教育和宣传方案的一个重要因素。

43. 执行主任感谢执行局成员提出支持性意见。他对执行局成员提到的具体行动和成果的印象尤其深刻。他感谢一个代表团就儿基会如何促进实现此类行动提出了一套有益的优先事项，并表示儿基会和整个联合国系统在改进后台职能和为支持各国公平而编制更多分类数据方面正在取得进展。他再次确认必须为战略计划注入灵活性，以满足各国和各区域的独特需要。他感谢各代表团提及必须整合人道主义和发展行动、特别是具有复原力的发展，并指出，在人道主义危机期间接受教育的儿童将能够更好地帮助该国的未来重建。各代表团的意见提醒了儿基会工作宗旨：在陷入人道主义危机的儿童人数的可怕统计资料背后是陷入最恶劣境况的儿童个体，儿基会必须为每个儿童的利益而努力工作。他保证儿基会将帮助会员国和秘书长努力加速改革，并承诺儿基会将继续努力扩大资源，包括为此建立更广泛的伙伴关系，同时指出，国家委员会和各国政府提供的资金实际上是来自普通公民。他重申，世界各地的儿基会同僚正在关注本届会议，会员国每次向儿基会提供支助，就是向儿基会工作人员提供对他们来说十分重要的支助。

C. 通过议程

44. 执行局通过了本届会议的议程、时间表和工作安排([E/ICEF/2017/1](#))。

45. 执行局秘书宣布，34 个观察员代表团、包括 1 个政府间组织、10 个儿基会国家委员会和 7 个非政府组织按照《议事规则》第 50.2 条提交了全权证书。

二. 执行局的审议情况

A. 评估如何加强成果预算编制及评估资源分配系统

46. 主管管理事务的副执行主任作介绍性发言后，财务和行政管理司主计长介绍了关于如何加强成果预算编制的评估情况，随后副司长介绍了有关资源分配系统的评估(见 UNICEF/2017/EB/4)。

47. 一些代表团承认儿基会努力加强成果预算编制，并赞扬儿基会提高了透明度。

48. 一组代表团敦促在工作人员能力和培训、更可衡量的业绩和数据质量以及有关新预算执行工具的信息方面取得进一步进展。该组代表团要求提供信息说明适用于儿基会权力分散结构的管控措施，以确保与战略成果、采用新的指导意见以及成果预算制带来的切实改善保持一致。一个代表团指出，技术投资是改进规划的关键。

49. 一个代表团计划审查如何在成果管理制框架和预算编制做法中实现性别平等主流化。制订新的战略计划将为儿基会借鉴这些领域的经验教训和最佳做法提供机会。

50. 一组代表团鼓励儿基会继续就界定分配标准进行对话，而另一个代表团则敦促对分配参数的适用情况进行持续监测，因为人口状况和社会经济仍在迅速转变。有几个代表团强调，需要改进和增加使用多层指标。

51. 一些代表团关切地注意到经常资源在资源总额中的比重有所下降。另一些代表团强调儿基会需要得到可预测和可靠的资源，以履行任务并交付《2030 年议程》。

52. 一些代表团赞扬按照公平要务和可持续发展目标将经常资源重点用于儿童最需要帮助的国家。一个代表团指出，资源分配仍应优先考虑低收入国家，特别是最不发达国家和撒哈拉以南非洲国家。另一个代表团赞扬儿基会在撒哈拉以南非洲开展的工作，这表现出继续优先考虑该区域儿童的明确决心。

53. 副执行主任感谢各位代表赞赏儿基会迄今取得的成就，并指出基于成果的管理和预算编制是儿基会确定资源使用领域的核心，也是提高资源利用效率和实效的关键。她注意到启动侧重于新的预算编制工具的成果管理制培训，这也将有助于提高透明度。

B. 《儿基会 2018-2021 年战略计划》最新路线图和纲要

54. 主管伙伴关系的副执行主任作了介绍性发言，随后数据、研究和政策司副司长介绍了路线图和纲要(见 UNICEF/2017/EB/3)。

55. 许多代表团表示，必须根据四年度全面政策审查调整战略计划，包括其指令，即战略计划应反映各组织对《2030 年议程》的贡献，而另一个代表团则敦促优先考虑亦为审查所呼吁的消除贫穷。该代表团赞赏将南南合作和能力建设纳入计划。

56. 一组代表团要求联合国发展集团各实体的战略计划第一章说明各组织对实现《2030 年议程》作出的具体贡献，呼吁明确阐明各基金和方案之间的分工，并要求进一步统一成果框架。一些代表团说，发展集团各实体的战略计划应纳入其现有计划中期审查提出的经验教训。

57. 一些代表团呼吁按照可持续发展目标所列类别、包括性别和残疾状况以及年龄、地点和国家范围内其他相关变量对数据进行更健全的分类。这些分类数据应成为拟订方案的参考，并反映儿童的实际情况。一组代表团说，这些计划也需要吸取成果管理制和性别平等主流化领域的经验教训。

58. 一个代表团说，必须界定战略计划中的“弱势”一词。

59. 虽然该代表团欢迎重视国际社会参与和动员保护儿童权利，但敦促采纳儿基会用来扩大地方社区参与的标准和方法。

60. 国家委员会常设小组主席说，国家委员会支持五个目标领域，但感到关切的是能否为实现这些目标筹集足够的资金，特别是经常资源。由于国家委员会筹集的资源占儿基会经常资源的近一半以及总收入的约四分之一，它们敦促对筹资活动作出更多的投入。要扩大国家委员会与私营部门的伙伴关系，就需要对公共、私营、国家和国际行为体进行明确分工和最佳协调。

61. 非政府组织儿基会委员会的代表呼吁将消除贫穷作为一个多层面的现实工作，消除赤贫，并确保移民儿童和难民儿童、尤其是无人陪伴的上述儿童在从原籍国经由过境国抵达目的地的整个途中得到全程支助。

62. 执行主任说，关于协调一致问题，儿基会已提出在所要求的各机构工作规划方面为秘书长和副秘书长直辖厅处提供协助。他说，儿基会将寻找机会，找出协同作用领域和任何重叠领域，并将在 6 月举行年度会议之前对战略计划作出相应修订。他指出，除了四个机构之外，儿基会将努力与在该领域的最密切的合作伙伴进行协调，其中包括世界粮食计划署(粮食署)、联合国难民事务高级专员公署(难民署)和世界卫生组织(世卫组织)。他还确认，儿基会将在计划的以下所有三个章节中把四年度全面政策审查纳入主流：什么、如何及推进手段。

63. 执行局通过了第 2017/3 号决定(见附件)。

C. 关于儿基会对联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会会议的建议和决定采取后续行动的口头报告

64. 方案司司长作了介绍性发言，随后方案司协理司长和儿基会艾滋病病毒/艾滋病科科长介绍了报告。可在儿基会执行局网站上查阅背景文件(UNICEF/2017/EB/2)。

65. 各代表团赞赏在预防和治疗艾滋病病毒/艾滋病方面取得的进展。一组代表团注意到，报告和介绍强调了儿科艾滋病病毒有效治疗、护理和支助方面仍存在的障碍，全世界所有感染艾滋病病毒的儿童中只有 50% 的人获得了挽救生命的药品。该组代表团赞扬儿基会在全球范围内不断参与为儿童和青少年提供更好的艾滋病

毒预防和治疗，包括成为“一开始排除艾滋病、保持不感染艾滋病及最后摆脱艾滋病”新框架的共同创始人。它注意到儿基会优先考虑预防的相关性，如提供全面性教育和适宜青年的服务。儿基会在加强卫生系统资助窗口和社会保护方面开展的工作也与艾滋病毒领域高度相关。

66. 该组代表团对艾滋病署正面临财政危机深表关切，因为这正在对儿基会的艾滋病毒干预措施产生重大影响。儿基会在过去两年中削减了工作人员和方案，对以下区域造成了巨大的影响：西非和中部非洲，当地的儿童抗逆转录病毒疗法覆盖率已经偏低；亚洲和太平洋地区，由于受人员削减的限制，艾滋病署无力帮助当地面临风险和脆弱的群体；东欧和中欧，儿基会的宣传工作对于处理当地脆弱群体和关键人群的污名化与歧视问题至关重要。鉴于当地未满足的需求很大，该组代表团欢迎艾滋病署为西非和中部非洲制订应急计划。它对正在制订的新筹资战略充满期待，并特别有意了解在多大程度上考虑到得不到充分服务的西非和中部非洲以及东欧和中欧等区域。鉴于儿基会原本有意帮助可能落后的儿童和青年，在艾滋病毒/艾滋病流行病开始蔓延的二十多年后，包括儿基会在内的艾滋病署的所有共同赞助组织现在应该研究如何最好地共同资助落实艾滋病署 2016-2021 年战略。

67. 一个代表团指出，就 2016-2021 年期间而言，联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)优先考虑了 35 个快速通道国家，它们占全部新增艾滋病毒感染的近 90%。这种优先排序对于实现“90-90-90”目标是必要的。该代表团称赞艾滋病署利用儿基会的儿科预防护理和治疗、包括预防艾滋病毒母婴传播方面的数据和投入进行详细的差距分析，并鼓励持续注重儿科艾滋病毒治疗和护理、密切监测进展情况以及流行病估测的准确性。该代表团赞扬儿基会作为防止孕妇、母亲及其子女感染艾滋病毒机构间任务小组共同召集人发挥了领导作用，促使 2016 年新增儿童感染显著减少。

68. 一个代表团呼吁进一步讨论获得预防和治疗的权利问题，并呼吁儿基会推动在护理点全面采用儿童诊断工具。有人指出，维持护理十分重要，社会设施的关联性应得到加强。应广泛分享社区经验以及区域倡议方面吸取的其他教训，以优化获得和维系治疗的机会。

69. 一些代表团对青春期少女和青年妇女的艾滋病毒感染率高表示关切。一组代表团呼吁儿基会继续支持通过“全力以赴人终止青少年艾滋病”等各项举措，减少青少年和青年新增感染艾滋病毒病例。

70. 一个代表团指出，艾滋病署在预算不多的情况下取得了难以置信的成果，以最佳方式将经费用于能起促进作用的活动。有两个代表团说，为了在日益萎缩的预算环境下维持各项方案，儿基会和其他共同赞助组织需将更多的自身经费用于艾滋病毒/艾滋病防治工作。一个代表团说，为有效应对这一流行病，必须充分资助建立更广泛的卫生架构，并建议每个共同赞助组织将艾滋病防治工作纳入机构的资源调动工作。

71. 一个代表团说，各方必须理解，每项认捐对于新战略所述工作而言都是至关重要的；如不解决目前捐款减少的问题，国际社会可能会错过根除艾滋病疫情的机会，并看到死亡人数增加。瑞典代表团宣布 2017 年将其向艾滋病署提供的年度核心捐款提高至 2 600 万美元，并请其他会员国仿效其做法。

72. 艾滋病毒/艾滋病科协理主任欣见围绕青少年目标建立的伙伴关系日益发展，并感谢美利坚合众国政府继续通过 2004 年美国总统艾滋病紧急救援计划就艾滋病毒防治工作发挥领导作用并提供认捐，该国已为全球艾滋病防治工作提供了 700 多亿美元。她还感谢瑞典的继续支持。执行主任指出，随着在艾滋病毒/艾滋病方面取得巨大进展，人们很可能像对待小儿麻痹症一样，宣布获胜并一走了之。必须把近年来的言论与今后几年的所需资源结合起来。

D. 关于儿基会人道主义行动最新情况的口头介绍

73. 负责方案的副主任作了介绍性发言，紧急方案办公室主任随后口头介绍了最新情况。

74. 一组代表团指出，儿基会的领导作用仍然至关重要，可确保发展行动把所有女童和男童的权利和保护置于优先地位。一个代表团指出，全球估计有 2.3 亿儿童生活在受武装冲突影响的地区，并称赞儿基会在保护世界各地的儿童，尤其是最脆弱、最弱势和最需要的儿童方面所做的关键工作。

75. 一个代表团欢迎就增加透明度、减少管理费用、推动对地方和国家行为体的支持以及对受影响民众负起更大责任展开对话。该代表团还呼吁减少欺诈、浪费和滥用职权，确定在机构间分享事件报告和其他信息的办法，并指出，联合国作为一个集体，需要共同努力解决这些问题。一组代表团指出，增加透明度还应包括披露儿基会在更广泛的人道主义系统内发挥的作用，尤其是结合在世界人道主义峰会上所作的包括性别平等在内的承诺。

76. 这组代表团重申在此前执行局会议所提的要求，即定期通报儿基会在参与人道主义系统方面采取的战略的最新情况，包括在国家一级采取了哪些具体步骤和其他机构协作以及如何测量成果和效率红利。儿基会在人道主义行动中取得成功取决于和其他国家的合作与协调。因此，该组鼓励儿基会在向执行局提供最新情况时不仅注重各国的最新情况或人道主义总体数据，还应列入机构和政策改革的资料。该组代表团鼓励儿基会首先和会员国分享其人道主义筹资大交换承诺的执行计划，不仅提高透明度和加强问责，还要展示儿基会在人道主义行动中发挥的独特作用。

77. 这组代表团指出，儿基会将约 40% 的资源用于人道主义行动，因此这些资金的问责和透明度比以往任何时候都更为重要。该组代表团建议采取以下两种方法改善这一领域：第一，在战略计划中坚定纳入人道主义行动，列出一般和具体的人道主义行动战略，并解释打算如何确保提供坚持原则的人道主义援助；第二，制订用于测量成果的明确指标，包括涉及世界人道主义首脑会议承诺以及儿基会努力将人道主义工作与发展工作挂钩的成果。该组注意到，儿基会已经表明可以作出有意义的贡献，例如在紧急状况和持久危机环境下提供教育机会。

78. 这组代表团称，确保在整个战略计划中纳入人道主义行动也有助于为多年筹资建立超越产出水平的证据基础，并展现长期投资可带来更大影响。儿基会应为提出超过一个日历年的需求估测的各项人道主义呼吁提供多年资料。这在持久危机的情况下尤为重要。儿基会还应阐明采取了什么办法按时开展并完成人道主义评价。

79. 一个代表团要求负责处理人道主义需求的联合国机构在内部开展集体合作，采取以下办法填补人道主义系统中的战略差距：联合需求评估；根据紧急程度采取有优先次序的整体应对策略，其中涵盖所有受影响人口；经过改进的适合实际情况的业务协调和信息管理系统；可相互问责的领导结构。一组代表团敦促儿基会更努力地与其他机构合作，确定需求的优先次序，确保受益人在最脆弱的时候得到妥善协调和连贯一致的援助。这对于确保最有效地利用有限资源至关重要。

80. 紧急方案办公室主任说，儿基会与第一线工作人员开展的工作将推动开展减少脆弱性所需的长期能力建设。副执行主任说，人道主义成果将牢牢扎根于战略计划，性别暴力仍将是性别平等行动计划中有针对性的优先事项。他还指出，儿基会执行主任将在与战患社会重建项目、国际移民组织和难民署执行主任的讨论中分享其人道主义筹资大交换执行计划。

E. 儿基会方案合作

国家方案文件

东部和南部非洲

81. 区域主任介绍了博茨瓦纳国家方案(E/ICEF/2017/P/L.1)。该方案有 3 个组成部分：儿童贫穷、青少年和艾滋病毒、方案成效，并以儿童权利、性别平等和社区参与为基础。儿基会努力支持博茨瓦纳政府制定和执行对儿童问题敏感的包容性政策和方案，解决瓶颈问题，并更有效地收集、分析和使用数据和战略信息。

82. 博茨瓦纳代表对国家方案表示欢迎，并赞扬儿基会和整个联合国大家庭对博茨瓦纳儿童发展所作的贡献。他说，博茨瓦纳政府继续通过全民免费教育和保健、校内外营养和一般预算援助，强调优质儿童期发展。国家方案以博茨瓦纳第十一个国家发展计划和 2036 年愿景阐明的国家优先事项为中心，并且把促进和保护儿童权利和福祉的需求置于核心地位。拟议方案的推出恰逢博茨瓦纳努力为执行《2030 年议程》寻求动力的关键时刻。

拉丁美洲和加勒比

83. 区域主任介绍了海地国家方案(E/ICEF/2017/P/L.2)。她指出了飓风“马修”造成的紧急状况和霍乱对海地家庭来的悲惨影响。这些灾害要求采取大规模的人道主义响应，表明需要加强风险管理机制，并确保在变革性发展方案中继续支持海地人民。

84. 海地代表称，在探究海地发展滞后及其对儿童的负面影响时，必须考虑过去的历次危机、一再发生的灾害和经济的结构性障碍。她敦促采取集体办法来扭转

这一态势，并创造有利于公平分配基本服务和大幅改善民众生活的先决条件。她欢迎儿基会对海地的贡献，特别是儿基会和海地政府与民间社会共同努力，促使保护儿童和残疾人的各项重要公约得到批准。

85. 一些代表团称赞了国家方案，一个代表团称该方案以具体数据和现实国情为基础，因而强大有力。一些代表团指出要注重不让任何一个人掉队，包括最受排斥和处境最不利的儿童以及残疾人。一个代表团强调必须致力于性别公平。

86. 各代表团承认，儿基会在海地与其他联合国实体、国家机构和其他伙伴密切合作，采取的办法取得了成功。该方案与可持续发展目标相辅相成，并致力于与拉丁美洲和加勒比地区其他国家合作。

87. 一个代表团说，该方案将有助于进一步加强海地的机构，同时建立必要条件，确保海地所有儿童和青少年的发展，并促进他们的权利、社会融入和充分发展。

88. 执行局通过了第 2017/1 号决定(见附件)。

F. 评价报告和管理部门的回应

评价儿基会的建设和平、教育和宣传方案以及管理部门的回应

89. 评价司主任介绍了报告，方案司司长随后介绍了管理部门的回应。该方案和评价得到了荷兰政府的资助。

90. 一些代表团说，暴力冲突和安全无保障正在毁掉一代儿童和青年，而评价工作恰逢这一关键时刻。该方案是一项开创性的努力，旨在打破传统发展、人道主义和安全办法之间各自为政的现象。它表明教育可以解决冲突根源，促进可持续和平。这是教育、建设和平领域其他方案以及广大发展界的范例。

91. 一个代表团指出，政治中立对方案的成功执行非常重要。另一个代表团虽然支持发展有助于预防冲突的看法，但称解决武器或外国战斗人员流动以及外国占领等冲突的政治根源已超出了联合国国家工作队、尤其是儿基会的任务范围和授权，解决上述问题是安全理事会的责任。

92. 一个代表团对儿基会打算确保其方案对冲突敏感、避免加剧消极局面或冲突根源表示欢迎。一些代表团鼓励儿基会根据四年度全面政策审查，与联合国其他实体更密切地开展合作。一组代表团注意到请儿基会超越部门性伙伴关系、鼓励纳入社区性组织的建议。

93. 一组代表团建议儿基会将性别层面纳入冲突分析，并确保国家方案和战略计划普遍采纳分析结果。一些代表团说，必须在整个儿基会国家方案周期内进一步把冲突敏感性和建设和平纳入主流，而一个代表团则认为各国国情不一，敦促更好地了解这将产生何种结果。该组代表团告诫说，主流化并不总是有助于建设和平，分析结果应转化为规划和对冲突敏感的方案。

94. 一个代表团鼓励儿基会在战略规划中阐释促进建设和平的明确愿景，并确保有适当的财政资源。另一个代表团说，应以国家方案为基础对筹资进行全面审议。

95. 执行主任感谢荷兰对建设和平、教育和宣传方案的支持。他同意方案司司长的意见,即将在更大范围并顾及风险的方案拟订工作中审视冲突分析。儿基会正与联合国其他实体通力合作,例如与政治事务部协调开展冲突分析。儿基会正就规划和战略制订与国际劳工组织和开发署等其他机构合作。

G. 儿基会 2015 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告

96. 执行局收到了儿基会 2015 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表及审计委员会的报告(A/71/5/Add.3)、行政和预算问题咨询委员会的相关报告(A/71/669)以及秘书长的报告:审计委员会关于 2015 年 12 月 31 日终了财政期间联合国各基金和方案的报告所载建议的执行情况(A/71/331/Add.1(Part I))。

97. 负责管理事务的副执行主任作了介绍性发言,主计长随后介绍了报告,概述了财务报告和财务报表,并强调审计委员会对儿基会发表了无保留审计意见。

98. 各代表团支持在机构一级制定一个年度合并综合预算这一建议。几个代表团期望在 2017 年推出新的预算编制工具。各代表团还对儿基会应明确界定由方案预算供资的业务费用这一建议表示支持。

99. 创建办事处记分卡来监测向捐助方报告的及时性是令人鼓舞的。各代表团促请儿基会把捐助方报告的完成率和质量列为优先事项,改进监测和评价计划,提高区域和国家办事处的年度工作计划和管理计划的完成率。

100. 鉴于供应链和库存管理对方案交付和资金效益的影响,一组代表团敦促儿基会采纳关于供应链和库存管理的各项建议。该组代表团对儿基会执行统一现金转移方式指导方针表示赞赏,但敦促执行伙伴的国家办事处采取评估行动。这组代表团引述了报告关于在国家一级编制风险登记册所得进展的结论,但敦促儿基会解决登记册质量和一致性问题,确保改善文件工作,进行更频繁的审查,并优先解决报告中提到的其他风险领域。

101. 主计长注意到儿基会执行建议的努力。他还承认现金援助伴随的风险,注意到联合国系统内就现金援助方案开展的机构间工作。在风险管理方面,他说目标是确保预算目标和实现成果方面的风险管理,并注意到儿基会改善了对货币和波动性等财务风险的管理。

102. 执行局通过了第 2017/4 号决定(见附件)。

H. 私营部门筹资和伙伴关系: 2017 年工作计划和拟议预算

103. 负责伙伴关系的副执行主任作了介绍性发言,私营部门筹资和伙伴关系司司长随后介绍了该司 2017 年工作计划和拟议预算(E/ICEF/2017/AB/L.1)。

104. 一组代表团指出,2017 年预算比 2016 年总体增加 3%,2017 年的预计收入包括经常资源增加 6%以及其他资源增加 1%。该组代表团认为,考虑到经济挑战以及货币损失方面的不确定性,应支持这一小幅增长。

105. 该组赞扬儿基会努力实现更大的透明度，使人们更容易理解该司的复杂活动。
106. 该组指出，实效是测量进展的一个先决条件。除了财务目标外，该组还要求看到私营部门参与、儿童权利宣传、对外传播、品牌定位以及儿基会和国家委员会之间战略关系管理等各项目标。这样做还将有助于在私营部门筹资和伙伴关系年度报告中更详实地报告成果。
107. 该组注意到用于战略创收活动的投资基金增加了 1 000 万美元，并认为这笔资金将是初步经费，而不是用作对一个筹资渠道的持续支持。
108. 该组要求澄清外地办事处预算编列的 4 300 万美元非核心资源费用是如何推算出来的。此外，没有关于该司侧重的市场以及流入这些市场的投资比例的补充资料。该组还注意到缺乏关于设有国家委员会或外地办事处的具体市场的投资基金分配情况的资料，因此没有设定相关目标。它要求澄清这一点以及外地办事处筹资员额数额拟增 11% 的原因。
109. 一组代表团指出，有必要澄清私营部门筹资和伙伴关系与国家委员会和外地办事处之间在从政府、企业和私人捐助者处筹款时的不同作用。
110. 国家委员会常设小组主席指出，国家委员会在 2016 年向儿基会捐助了创纪录的 12.38 亿美元，占私营部门收入总额的约 86%，超过了前一年的核定预算。
111. 常设小组支持该司减少业务费用的努力，这符合国家委员会在这方面的努力。他指出，国家委员会力争达到 75% 的捐助率，但该比率在 2015 年达到了 77% 的创纪录水平。
112. 常设小组主席强调了投资基金在帮助儿基会实现为儿童制订的目标方面发挥的关键作用，并注意到国家委员会在争取丰厚的投资回报方面展现的能力。大韩民国国家委员会私营部门筹资和伙伴关系于 2014 年投资于电子获取认捐者项目，预计每 1 美元的投资将获得至少 8 美元的回报。西班牙在 2016 年的短信息服务和电话战略投资不足 50 万美元，预计将吸引 6 000 名新捐助者，回报达 150 万美元，三年的回报率超过三比一。
113. 常设小组主席还指出，欧洲的“同一个儿基会”响应活动建立在国家委员会在欧洲本已强有力的宣传工作的基础上，同时有儿基会卓越的方案交付，体现了各方的共同努力。
114. 一个代表团说，似乎没有为非洲设立编入预算的员额。主任回答说，在内罗毕设有一个专门小组，覆盖整个非洲区域，但 2017 年预算会在非洲增设一个员额。他还说，正在设想今后在非洲增加更多资源。在新的国家开展工作方面，非洲被认为是世界上很有前景的地区之一，将是和私营部门发展伙伴关系的关键。
115. 在员额方面，总体而言，司长称 25 个新员额中有 22 个正设在拉丁美洲，大部分在巴西和墨西哥国家办事处，因为这两个国家在争取认捐者方面有潜力。

此外，在世界各地争取认捐者的潜力非常大。虽然儿基会预计到 2017 年年底有 500 万名认捐者，但这一数字在今后几年显然可以增加一到两倍。

116. 在对国家办事处的投资方面，主任答复说，约 72% 的投资用于国家委员会所在国，28% 用于国家办事处。与国家委员会所在国不一样，一些国家办事处最初的筹资基数低。一个例子是阿根廷，儿基会目前在该国有 22 万名认捐者，比许多欧洲国家多。由于从一开始就投资于拥有适当技能的专门小组，且过去几年始终连贯运用适当的筹资手段，因此不仅招募了大量认捐者，还增加了来自阿根廷的经常资源。马来西亚、泰国和乌拉圭也是如此，巴西和墨西哥很快也会是这样。过去三年的支出-收入总比率有所下降，从 6.2% 降至 4.4%。具体就国家办事处而言，该比率仍保持在 18%，在这些国家设立的新员额直接与这些国家预期产生的收入挂钩。

117. 执行局通过了第 2017/2 号决定(见附件)。

I. 其他事项

2017 年度会议临时议程项目表

118. 执行局秘书介绍了 2017 年年度会议临时议程项目表。

J. 通过决定草案

119. 执行局通过了第 2017/1 号至第 2017/4 号决定(见附件)。

K. 儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词

120. 执行主任指出，本届会议非常高效，令人鼓舞，因为今后有很多工作做，包括应对充满挑战的世界，迎接联合国的变革与机遇，在执行可持续发展目标和就四年期全面政策审查采取行动方面与伙伴合作以及完成战略计划和综合预算。儿基会将以协调一致的方式与联合国其他机构一道努力，这是执行局和粮食署、难民署、世卫组织等儿基会在实地的伙伴均关注的一项举措。

121. 执行主任说，儿基会在 2017 年取得成果极为重要，这主要是对儿童有利，但在联合国遭遇怀疑之际，儿基会的成绩也有利于整个联合国。

122. 他赞赏所有支持儿基会的发言，并指出工作人员此时也在聆听执行局会议。许多工作人员常常待在寂寞的办公室，有时身处非常艰难的局势，让他们看到总部和审计委员会心系他们是极其重要的。

123. 主席代表执行局感谢与会者的发言。他说，秘书处提供的全面最新情况明确表明儿基会正在加强能力和比较优势，同时改进战略和办法，力求为儿童实现丰硕的成果。

124. 执行局今年的优先事项之一便是确保战略计划遵循路线图所列时间表，以便在 9 月能提交战略计划供执行局核准，使儿基会可在新的一年根据核定计划和预算启动工作。执行局将为儿基会提供指导，以便在战略计划中充分纳入《2030

年议程》、四年度全面政策审查等其他政府间商定成果以及 2014-2017 年战略计划中期审查报告提到的经验教训。

125. 主席感谢主席团各位副主席的联合领导与支持。他感谢各位协调人在领导决定草案谈判方面所作的努力，并真挚感谢执行主任、高级管理小组、执行局秘书办公室和所有为本届会议成功取得成果作出贡献的人。由于主席失明，他从个人角度赞扬儿基会令本届会议成为他参加过的最无障碍的会议。他认为，儿基会通过本次会议为联合国和其他机构树立了最佳做法。

第二部分 2017 年年度会议

2017 年 6 月 13 日至 15 日在联合国总部举行

一. 会议安排

A. 执行局主席和儿基会执行主任致开幕词

126. 主席在开幕词中承认儿基会执行主任安东尼·莱克、各位副执行主任及儿基会所有工作人员承诺促进儿童权利。

127. 他提请注意儿基会的许多成功，同时指出了未来的挑战。他强调世界各地的儿童状况，从索马里和也门的营养不良儿童到约旦难民营和欧洲移民路线的儿童。他提及冲突地区的残疾儿童和学龄儿童。他谈到了阿拉伯叙利亚共和国冲突中的儿童悲惨死亡事件。

128. 他强调指出，儿基会在帮助上述儿童及所有儿童方面发挥了至关重要的作用。儿基会认识到，其成效取决于作为其主要优势之一的演变和创新能力。在这方面，年会特别重要，因为儿基会不仅反思成功之处和经验教训，而且还期待确定如何继续成为世界上捍卫儿童、特别是处境最不利和最弱势儿童的权利的主要组织。

129. 预计在 2017 年第二届常会通过的《2018-2021 年儿基会战略计划》将指导儿基会今后四年的工作。根据 2017-2020 年联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(四年度全面政策审查)，《儿基会战略计划》与其他联合国发展系统组织的战略计划保持一致。

130. 主席强调，执行局对尼泊尔的联合实地访问表明，与联合国伙伴在冲突后调整、社会融合、性别暴力及 2015 年可怕地震后的恢复和抗灾能力建设方面的协作取得了令人印象深刻的成果。同样，执行局对莱索托和南非的实地访问表明，儿基会支助的学校和女童职业发展方案产生了影响。

131. 他强调，儿基会努力实现更强的包容性。他特别提到方案拟订方面的新举措，包括儿基会供应司与残疾科协作制定儿童辅助技术产品指南。能否获得这些产品决定了一个孩子是否受到教育还是沦落到社会边缘。儿基会还与世界卫生组织(世卫组织)合作，确保世卫组织的 50 种优先辅助器具清单列入与儿童最相关的器具，并保证残疾儿童可获得这些器具。

132. 主席最后建议将执行局领导层的任期再延长一年，并强调这样将提高执行局履行信托责任和更好地服务于各个组织的能力。这还将使官员能够继续向执行局提供技术和政策支持。

133. 执行主任的发言重点是与儿童权利有关的公平主题。他强调指出，由于儿童的生活地点或宗教、种族、性别或残疾状况而无法向其提供援助是对这些儿童权利的根本侵犯。

134. 他解释说，虽然千年发展目标在降低五岁以下儿童总体死亡率方面取得了切实进展，但通常未能惠及最贫穷和处境最不利的儿童。“平均数的片面性”掩盖了最难获得援助，因而最难得到服务的儿童的困境。因此，2010 年，执行局表达了坚定的集体决心，力求将最底层的五分之一儿童作为儿基会工作的当务之急。

135. 儿基会在当年进行了关于缩小差距的第一次模型研究，以驳斥认为帮助最有需要的儿童值得赞扬但过于昂贵和困难的假设。研究表明，援助最贫穷儿童和家庭的新增成果远高于新增费用。努力实现公平不仅在原则上是正确的，而且在实践中也是正确的，同时具有成本效益。

136. 儿基会在所有国家方案中将处境最不利的儿童置于工作核心，并支持新出现的全球趋势。2017 年的一项新研究描述了减少不公平现象的实际步骤，其中包括加强基于社区的健康办法，采用分类数据来确定掉队的儿童，以及投资于经过验证的保健措施，以防止处境最不利的儿童出现不必要的疾病和死亡。注重减少不平等现象是各国政府实现可持续发展目标和履行“不让任何一个人掉队”承诺的最快途径。

137. 执行主任向执行局保证，儿基会将继续通过《2018-2021 年战略计划》来支持各国政府。由于对经常资源筹资进行了新投资，相应预算将提出增加对国家方案的投资。所有目标领域通过公平、性别平等、人道主义行动、残疾儿童和青少年发展等跨领域优先事项相互关联。成果框架载有各机构衡量集体进展情况的共同指标。此外，儿基会提出了其他的共同办法，包括为联合倡议调动资源、建立跟踪业绩的新监测和评价框架、加强成果小组以及扩大标准作业程序。

138. 儿基会还努力提高业务和方案效率。根据最近的创新情况，外地成果小组正在努力将外地的儿基会财政和人力资源更好地衔接起来。评价职能正在帮助设计、制定和实施能够最大程度改变儿童生活的干预措施。儿基会正在加强改革员工绩效管理和征聘以及采取反欺诈战略等新举措，以此加强审计职能。

139. 儿基会继续侧重于对其公平议程至关重要的创新，例如采取利用社交媒体的信息系统 RapidPr 在 40 多个国家办事处协助儿基会支持的方案，或者采用数据分析平台 Magic Box 来支持灾难管理活动，包括预测疾病流行地点的能力。

140. 他强调指出，为了努力援助处境最不利的群体，儿基会必须扩大全球支持者基数，包括为此与儿基会国家委员会、国家办事处和区域小组制定新的宣传和筹资活动。

141. 执行主任最后指出，儿基会全球工作人员调查显示，在业绩管理、多元化、工作人员安全和知识信息共享方面的评级很高。工作与生活平衡、工作量分配和行为标准有所改善，而职业发展仍是一个挑战。工作人员满意度保持极高水平的一个领域是积极性。

B. 通过议程

142. 执行局通过了本届会议附加说明的临时议程、时间表和工作安排(E/ICEF/2017/6)。

143. 执行局秘书按照《议事规则》第 50.2 条宣布，包括 2 个国际组织、2 个非政府组织和 7 个儿基会国家委员会在内的 22 个观察员代表团提交了全权证书。

二. 执行局的审议情况

A. 儿基会执行主任 2016 年年度报告

关于儿基会人道主义行动的口头更新

儿基会关于联合检查组各项建议的报告

144. 主席介绍了执行主任 2016 年年度报告(E/ICEF/2017/6)，其中附有关于四年度全面政策审查执行情况以及儿基会 2018-2021 年战略计划综合成果和资源框架的报告(E/ICEF/2017/6/Add.2 和附件)。供审议的儿基会《2018-2021 年战略计划》草案(E/ICEF/2017/12)；儿基会 2018-2021 年战略计划成果框架草案(E/ICEF/2017/EB/9)；儿基会《2014-2017 年性别平等行动计划》执行情况年度报告(E/ICEF/2017/9 和附件)。执行局还收到了关于联合检查组建议的报告，其中概述了儿基会对相关建议的回应(E/ICEF/2017/8)。

145. 在分管伙伴关系的副执行主任作介绍性发言后，数据、研究和政策司司长介绍了执行主任 2016 年年度报告，紧急方案司司长随后口头介绍了儿基会人道主义行动的最新情况。

146. 执行局成员欣见年度报告以及儿基会《2014-2017 年战略计划》取得进展，特别是坚定支持儿童权利。他们赞扬执行主任的模范领导作用以及儿基会工作人员在世界各地、特别是人道主义环境中的工作。他们赞扬儿基会 2016 年的成就，特别是在教育、健康、水、营养不良和儿童保护方面的成果。他们欢迎 2017 年《缩小差距》报告，并希望该报告将鼓励更多地投资于公平发展办法。

147. 各代表团鼓励儿基会加紧在健康领域作出努力，包括采取行动来加强社会保护制度，特别是针对处于脆弱环境的儿童和青少年的社会保护制度。它们赞扬儿基会为全球消除脊髓灰质炎的努力以及应对寨卡病毒疫情的多部门办法作出了宝贵贡献，认为这是儿基会改进与其他主要多边组织的合作方法的绝佳例证。

148. 执行局成员还指出了各项挑战，如失学的小学学龄儿童众多、5 岁以下儿童发育迟缓、侵害女童的性暴力行为和普遍侵犯儿童权利行为。它们表示关切在某些区域存在困扰儿童的不公平现象，特别是在最不发达国家。它们呼吁儿基会帮助各国利用人口红利。一些代表团关切艾滋病毒/艾滋病工作进展缓慢及对其投资有限，但赞扬儿基会通过“全球愿景和战略方向”建立了新的伙伴关系。

149. 各代表团鼓励儿基会提出处理和应对危机和脆弱情况的战略。各代表团指出，儿基会在加强原则性人道主义对策和长期发展承诺方面发挥了关键作用，并表示赞赏加强落实“人道主义行动造福儿童的核心承诺”。在教育方面，他们赞赏儿基会作为全球促进教育伙伴关系赠款代理人的努力。它们认识到“教育不能等待基金”是儿基会在人道主义与发展与和平之间关系方面的创新工作例证，有助于在 2030 年之前向受危机影响的儿童和青年提供安全、免费、优质的教育。它们鼓励儿基会与联合国其他组织分享在这领域的最佳做法。

150. 关于实效和效率，各代表团高兴地看到，与管理、行政和发展实效有关费用降至联合国各组织的最低水平行列。它们欢迎在成果预算编制和加强内部机制方面的改善，认为这加强了联合国系统国家方案之间的一致性。

151. 各代表团赞扬儿基会继续注重私营部门的参与和创新，以提高效率、包括采购和市场形成做法方面的效率。它们对创新基金感到欣慰，认为该基金使儿基会能够定向投资于在方案国开发的新技术组合，并扩大与企业伙伴的互动协作。

152. 它们赞扬儿基会努力促进获取优质、分类、更新的数据，并在国家一级建立支持决策的数据管理能力。它们呼吁儿基会加强与各国统计部门的协作。

153. 各代表团表示强烈支持评价、审计和内部控制职能，并赞扬儿基会被评为2016年最透明的援助组织之一。它们赞赏采用记分卡，寻求对其作出进一步阐述，并鼓励儿基会使其对机构间共同目标的贡献更显而易见。它们促请儿基会继续确保独立的评价职能并为内部审计和调查办公室提供足够的资源。它们要求在战略计划和成果框架草案中列入上报执行局的实际和可衡量的解决方案。

154. 各代表团说，关于《2018-2021年战略规划》草案的磋商是透明和有建设性的。该计划应侧重于成果和以人权为基础，并按照《2030年可持续发展议程》、四年度全面政策审查和秘书长改革议程制定战略和政策方向。

155. 各代表团支持该计划的五个战略目标以及性别平等和人道主义工作这两个交叉领域。它们要求详细说明将进一步整合人道主义援助和发展方案的业务结构和人员配置政策调整措施。

156. 有代表团指出，儿基会应注重加强国家公共服务系统，并倡导努力帮助各国政府承担对儿童、特别是处境最不利的儿童的责任。儿基会应与民间社会和公众合作倡导实现儿童权利，并与私营部门就适用关于适当对待儿童的行为守则进行合作。它们强调指出，私营部门在实现可持续发展目标方面发挥了关键作用。各代表团鼓励儿基会制定与私营部门合作的明确战略，其中反映四年度全面政策审查关于加强各国利用资源落实千年发展目标能力的指令。

157. 各代表团要求儿基会继续在联合国系统协调方面发挥核心作用，注重所有各级的领导作用、效率、问责和业绩，特别是利用驻地协调员制度和联合国发展集团。它们欢迎儿基会正在努力确定和加强旨在支持会员国的机构间协作。

158. 各代表团欢迎各机构的战略规划的共同章节及其协作安排。它们期望每个机构作出具体、宏伟和可衡量的承诺，并随后根据联合成果和指标进行报告。战略草案应列入向协作办法的转变，并应包括共同采购服务。它们还强调了联合评估、规划和数据生成。

159. 它们说，儿基会可以在加强全系统促进人道主义与发展与和平之间关系的一致性方面发挥重要作用。各代表团期待儿基会与联合国系统密切合作，根据相对优势并按照在世界人道主义峰会上达成的协议履行承诺，提供集体成果并采取新的跨机构工作方式。

160. 稳定、充足、可预测的核心资源对儿基会支持执行可持续发展目标至关重要。各代表团呼吁国际社会更积极地支持儿基会的这一努力。它们敦促各国遵守供资承诺，并尽可能增加对核心资源的捐款。各代表团要求儿基会继续促进透明度，并向执行局提供详细的最新资料，说明经常资源的使用和费用回收情况。

161. 供资制约要求儿基会采用创新的融资方式，包括与私营部门和其他各方建立创新的伙伴关系。儿基会必须吸引更为灵活和可预测的多年期供资，确保其能够实施《2030 年可持续发展议程》。各代表团欢迎私营部门供资在过去几年中有所增加。

162. 一组国家鼓励儿基会继续针对中等收入国家、内陆国家、最不发达国家和小岛屿发展中国家的具体需求提供量身定制的服务。它们呼吁儿基会和联合国系统保持普遍、全面、相互关联的发展办法，帮助确保“无人掉队”。它们认识到儿基会成功帮助各国从中等收入地位向高收入地位过渡，同时指出这些国家的众多儿童仍然受到许多发展差距的影响。儿基会应继续根据各国国情，推动缩小差距的创新战略。

163. 一些代表团表示关切分配给中等收入国家的儿基会核心资源和活动正在减少。它们强调指出，中等收入国家仍然面临严重的贫穷和不平等挑战，需要儿基会提供支持来避免进展受挫。

164. 关于性别平等问题，各代表团对儿基会《2014-2017 年性别平等行动计划》执行情况年度报告表示满意。它们鼓励儿基会确保性别平等成为战略计划草案中的一个跨领域优先事项。一些代表团要求儿基会制定具体的性别平等目标。一个代表团鼓励儿基会加强进行基于性别的健全分析的能力，并解决将性别平等纳入主流的不足之处。它们要求提供儿基会与联合国其他组织就性别平等问题开展协作的具体例证。

165. 国家委员会常设小组代表强调指出，私营部门捐款是经常资源的最大单项来源，占 2016 年收入总额的 30%。她强调，国家委员会在世界各地有近 800 万捐助者，透明的报告鼓励他们提供了更多捐款。她呼吁各代表团与本国公民合作，增加向儿基会的供资。

166. 非政府组织儿基会委员会的代表强调，需要采取多层面办法处理儿童贫穷问题，有效收集和传播全面的分类数据，优化生命最初两年的成长和发展，通过一项综合办法来保护儿童免遭一切形式的暴力行为，并优先考虑移民和难民儿童。委员会要求所有女童、男童和年轻人、包括边缘化和受排斥人群中的上述民众切实参与所有各级决策。

167. 执行局通过了第 2017/7 号决定(见附件)。

B. 供审议的儿基会《2018-2021 年战略计划》草案

168. 代理主席介绍了供审议的儿基会《2018-2021 年战略计划》草案(E/ICEF/2017/12)和儿基会《2018-2021 年战略计划》成果框架草案(E/ICEF/EB/9)。

169. 在分管伙伴关系的副执行主任作介绍性发言后，数据、研究和政策司司长介绍了有关报告。

170. 各代表团欢迎《2018-2021 年战略计划》草案，表示赞赏儿基会在制定草案时遵循与会员国进行包容性协商的进程。它们赞扬计划草案反映了取得的进展以及从此前《2014-2017 年战略计划》吸取的经验教训。它们欢迎五个目标领域、与联合国其他组织、民间社会和私营部门协作采取的更具创新性的执行战略以及风险管理和评价框架。

171. 各代表团强调指出，该计划应符合四年度全面政策审查。它应尊重国家主权，适应各国的优先事项和能力以及国家计划，并确保根据国家需求采取差异化办法。

172. 此外，它应优先考虑儿基会在帮助各国利用人口红利方面的作用。国家统计服务能力建设是关键，有助于利用按性别和年龄分列的数据改进分析，促进在实地采取更有效的行动。在性别平等主流化过程中，必须涵盖男童和男子，他们对性别平等的贡献至关重要。人口红利工作还应包括侧重于学前班的儿童早期发展，以加强教育链。

173. 一个代表团强调指出，该计划不仅应侧重于治理，还应关注社会保护，并指出优先考虑最贫困者是支持儿童的最有效方式。该代表团建议，儿基会不应使用“资金价值”，而应只使用会员国同意的条件，如成果预算编制、影响和评估。

174. 各代表团欢迎联合国各组织采取协调一致的办法制订战略计划。它们要求明确说明儿基会对联合国系统实现可持续发展目标共同办法的贡献，以及如何确保实现机构间协同作用。它们呼吁儿基会提供有具体成果和必要资源支持的连贯一致的综合愿景。该计划的说明应结合综合预算、成果框架、性别平等行动计划和变革理论。它们要求提供关于伙伴关系、透明度、人类发展、人道主义与发展与和平之间关系以及儿基会对国家一级综合办法的贡献的四年度全面政策审查指令的指标。它们还说，计划草案应反映成果预算编制、可持续性以及其他审查和评价。

175. 另一组代表团要求经修订的计划草案提出：(a) 明确的业务模式，并根据相对优势列出儿基会处理各种业务环境的差异化办法；(b) 一个得到明确阐述的方案拟订办法，列入从此前战略计划总结的经验教训以及关于儿基会在世界人道主义峰会上所作承诺的明确成果说明；(c) 儿基会利用核心预算的计划；(d) 调整组织结构和人员配置以实现五个战略目标的计划，说明跨部门工作如何能够产生多重影响；(e) 反映联合国发展集团准则和成果管理制的更明确的变革理论。

176. 在致联合国开发计划署、联合国人口基金(人口基金)、儿基会和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的共同声明中，一组代表团欢迎各战略计划的共同章节并要求更多地介绍各组织正在合作开展的创新、协作方式，同时在共同章节和各机构战略计划、预算和框架中进行详述。该组代表团呼吁在共同成果声明、指标和实施方式中载列“新工作方式”，并表示代表团期待看到经修订的计划和框架体现出各机构业务工作的一致性、效率和成效有所增强。

177. 一个代表团建议，共同章节应强调各基金和方案的“协作优势”领域，如气候和性别平等以及人道主义与发展与和平之间关系问题。在应对具体挑战之前，必须首先解决所有国家的普遍和共同挑战。

178. 一组代表团赞扬儿基会通过基于需求的原则性办法对人道主义紧急情况作出的贡献。它们认为计划草案是将人道主义行动规划和报告纳入儿基会框架的机会，并有助于弥合儿基会内部和全系统的人道主义发展鸿沟。

179. 它们强调指出，相互问责的有效领导作用是成功的人道主义协调的必要特征。它们认为儿基会提出并选出的人道主义协调员人数有力说明了儿基会对协调制度的参与以及对实现集体成果的承诺。它们促请儿基会确保在人道主义协调员候选人人才库中有更多的儿基会合格工作人员，并支持担任人道主义协调员的工作人员。

180. 它们敦促儿基会与人道主义国家工作队合作，确保在每次危机中进行及时和公正的联合需求评估，参与这种评估并确保根据评估结果确定儿基会对共同应急计划的捐助以及对供资呼吁的优先排序。

181. 该组代表团说，应将性别平等分析、包括按性别分列的统计数据纳入主流，确保满足妇女、男子、女童和男童的人道主义需求，并在活动中反映其需求和机会。

182. 该组代表团还赞扬儿基会继续支持和领导全球和国家两级处理紧急状况下性别暴力的努力，包括儿基会在紧急状况下防止性别暴力行动呼吁指导委员会的领导作用。它们说，儿基会应继续支持全球同业交流群制定和适用在人道主义环境中有效防止和应对性别暴力的干预措施，并应扩大国家一级性别暴力应对和预防方案。

183. 各代表团鼓励儿基会与联合国系统其他组织和秘书处分享利用创新提供人道主义援助的最佳做法，以推动和扩大联合国的创新工作。

184. 该组代表团要求在成果层面的结果和相关指标中载列儿基会在世界人道主义峰会上做出的承诺，以便会员国能够跟踪年度报告所述进展情况。关于多年期筹资问题，儿基会应在人道主义呼吁中提供单一历年以外的需求估计以及成果说明和指标。

185. 鉴于儿基会在人道主义行动方面的支出较高，问责制和透明度日益重要。各代表团要求联合国所有组织采取减轻欺诈、浪费和滥权的行动，并确定一种分享事件报告和相关资料的方式。

186. 各代表团指出，儿基会通过参与群组系统，在改善对境内流离失所者的保护和援助方面发挥了关键作用。儿基会应与其他人道主义行为体合作改进工作范围和影响，以满足境内流离失所者的需求。

187. 执行局通过了第 2017/8 号决定(见附件)。

C. 儿基会《2014-2017 年性别平等行动计划》执行情况年度报告

188. 在执行局代理主席作介绍性发言后，分管方案的副执行主任介绍了性别平等、权利与发展问题首席顾问提交的儿基会《2014-2017 年性别平等行动计划》执行情况年度报告(E/ICEF/2017/9 和附件)。

189. 各代表团强调了儿基会在推进性别平等和增强妇女和女童权能方面取得的成绩，特别是在其四个有针对性的性别优先领域方面。它们欢迎儿基会倡议保护男童免遭虐待、武装团体招募和吸毒成瘾，并采取行动促进少女和男童的健康以及在所有各级纳入性别平等。

190. 一组代表团感到关切的是，报告发现儿基会将性别平等纳入所有方案主流的能力不足，特别在国家一级，而且缺乏将性别平等作为跨领域主题的能力。它们指出，产生上述不足是由于在方案设计和交付期间缺乏基于性别的分析和(或)在基线和监测信息方面缺乏按性别分列和跨部门的数据。它们赞扬儿基会就性别平等问题采取行动，包括发起一项倡议，以促进性别平等能力和资历以及在区域和国家两级加强对性别平等的支助。

191. 该组代表团敦促儿基会在《2018-2021 年战略计划》、包括新的《性别平等行动计划》中进一步将性别平等纳入主流，并优先考虑改进三个领域的工作：(a) 加强机构能力和问责制度，以便对项目 and 方案进行基于性别的全面分析；(b) 加强关于收集、监测和报告按性别、年龄、残疾状况、族裔、收入、地理位置和其他相关特征分列的数据的机构能力，特别是在国家一级，以及儿基会为可持续发展目标的全球指标提供数据的能力；(c) 确保《性别平等行动计划》将男子和男童视为性别平等观点的组成部分，承认他们在实现性别平等和增强妇女和女童权能以及解决性别歧视根源和改变有害的社会规范和态度方面的作用和责任。

192. 它们指出，这种改进将有助于儿基会使其做法符合联合国系统的做法以及联合国系统对推进性别平等的承诺。这将包括推出下一代《联合国性别平等和增强妇女权能全系统行动计划》和相应的国家一级记分卡，以及儿基会在该领域的政策。

193. 该组代表团呼吁儿基会在《战略计划》和成果框架以及《2018-2021 年性别平等行动计划》中更明确地反映上述三个领域。这应包括具体成果说明和指标、年度和累积报告、更多的资源分配以及所有目标领域将性别平等阐述为更突出的指导原则。这还应牢固立足于尊重人权和促进性别平等办法，承认经验教训并肯定性别平等主流化在实现变革性干预措施方面的潜在杠杆能力。

194. 此外，各代表团建议儿基会使其性别平等工作与联合国其他组织、特别是妇女署和人口基金的工作保持一致，以减少重复并汇集专门知识。儿基会需要说明计划如何与其他实体合作，并使用明确指标衡量对实现共同成果的贡献。

195. 执行局表示注意到关于儿基会《2014-2017 年性别平等行动计划》执行情况的年度报告。

D. 儿基会方案合作

(a) 核准国家方案文件

196. 区域主任介绍了 2018-2021 年喀麦隆国家方案(E/ICEF/2017/P/L.3)。

197. 喀麦隆代表欢迎执行国家方案以及政府与儿基会在整个规划和起草过程期间密切合作。该代表说,这种合作将有助于实现国家方案目标,特别是缓解营养不良和儿童死亡率、支持入学、打击一切形式的侵害儿童的暴力和虐待行为。将与联合国其他组织协同执行计划来实现这些目标。

198. 区域主任重申儿基会决心在国家、区域和全球各级与喀麦隆合作实现共同目标。

199. 执行局在无异议的基础上核准了第 2017/5 号决定所载喀麦隆国家方案文件(见附件)。

(b) 延长目前的国家方案

200. 主席说,按照执行局第 2009/11 号决定,已向执行局通报,经执行主任批准将莱索托、利比里亚和尼加拉瓜的国家方案首次延长一年。这些提议载于 E/ICEF/2017/P/L.4 号文件。

201. 执行局被要求注意到经执行主任批准将莱索托、利比里亚和尼加拉瓜的国家方案首次延长一年。

E. 评价报告及管理看法和对策

关于儿基会评价职能的 2016 年年度报告及管理部門的看法

联合国儿童基金会(儿基会): 审查 2012-2015 年期间的发展成效,管理部門的答复

202. 在主席作介绍性发言后,评价主任介绍了关于儿基会评估职能的 2016 年年度报告(E/ICEF/2017/11)。分管管理的副执行主任介绍了管理部門对年度报告的看法(UNICEF/2017/EB/6)。评价主任随后介绍了题为“2012-2015 年发展实效审查和管理层的答复”的评价报告,报告已张贴在评价办公室网站上。分管外地成果的副执行主任介绍了管理层的答复。

203. 一组代表团指出,根据儿基会的任务和使命,上次多边组织业绩评估网审查认为儿基会成熟和自信,而且系统流程符合目的。虽然审查方称对审查结果感到满意,但审查确定了需要改进的领域。

204. 首先,儿基会需要根据各种业务环境确定不同的办法、作用和职能。此外,儿基会应根据自身相对优势提供援助,确定其他组织有切身利益的领域并参与联合方案拟订。儿基会应确定关注儿童但儿基会不具有相对优势的领域,并请其他组织牵头。战略计划和综合预算应使今后的国家方案反映这些办法。

205. 审查结论认为,由于风险管理和成本效益薄弱,儿基会方案成果的可持续性不足。该组代表团建议儿基会利用国家系统来建设可持续能力。

206. 在评价方面，儿基会需要利用关于儿基会方案拟订效率和可持续性的健全评价证据来加强评价工作。儿基会还需要系统整合将从评价中吸取的经验教训，并更好地利用这些经验教训。

207. 该组代表团指出，审查强调儿基会需要注重建设地方能力并在国家一级加强战略伙伴关系。儿基会还应改进协调努力，与联合国其他组织及国家和国际伙伴协同行动，因为它只有依靠伙伴关系和协调一致的联合国系统才能达成目标。

208. 它们指出，审查强调指出需要加强成果管理制和成果逻辑，而且需要在国家战略中确定可衡量成果和优先排序理由。监测必须基于强有力的证据，并使用按性别和其他相关特点分列的指标。

209. 该组代表团鼓励各代表团加入多边组织业绩评估网，并鼓励会员国利用公开的评估。多边组织业绩评估网的知识旨在促进多边组织和其他利益攸关方内部和相互的机构学习。

210. 一组代表团欢迎评价职能年度报告强调指出了改进之处，特别是 2016 年进行的评价数量增加以及管理层答复率高。它们支持管理层关于审查为何没有对一些评价采取后续行动的建议。

211. 该组代表团高兴地看到儿基会对联合国发展方面的业务活动独立全系统评价的贡献，并鼓励儿基会继续与联合国评价小组接触。

212. 该组代表团赞扬儿基会在促进全球一级评价一致性方面的作用，以及与全球评价伙伴(EvalPartners)、全球议员评价论坛及欧亚区域议员评价论坛等关键评价组织的伙伴关系。

213. 它们强调指出，儿基会对学习和改进的承诺必须扎根于全面、彻底、决断和独立的评价职能。儿基会应向执行局提供包括主要战略评价在内的所有评价文件，使其能够发挥监督作用。它们鼓励儿基会在内部以及与外部利益攸关方广泛分享经验教训和建议。

214. 该组代表团欢迎儿基会管理层的答复，特别是关于将评价范围扩大至所有区域和跨领域问题的建议。它们强调，应特别注意性别平等，以改进儿基会各项工作中基于证据的主流化行动。它们赞扬评价质量日益提高，包括采取了全部门办法和方案标准。儿基会还必须利用性别平等分析来指导评价结果、结论和建议。

215. 该组代表团赞赏计划在 2017 年进行两次关于人道主义援助的专题评估，并鼓励儿基会根据预算份额，增加关于人道主义援助及其与发展方案拟订之间关系的评价次数。儿基会还应加强影响一级评价。

216. 区域和国家办事处的作用对执行评价建议和将经验教训纳入方案拟订至关重要。儿基会管理层应积极参与评价及其后续行动。

217. 鉴于评价职能对加强儿基会机构、包括更有效的方案拟订的重要性，该组代表团重申将 1% 的儿基会方案开支用于评价的支出目标，并请儿基会提出实现这一目标的计划。

218. 该组代表团指出，发展实效审查为提高儿基会的发展实效，特别是成果管理制、基于性别的分析和创新提供了有益和令人欢迎的分析以及一些建议。

219. 该组代表团强调，许多审查结果也反映在多边组织业绩评估网的评估之中，增加了建议的权重。它们敦促儿基会采取具体行动来落实建议，并将其反映在《战略计划》和成果框架之中。

220. 按照四年度全面政策审查，该组代表团鼓励儿基会加强成果管理制框架，使其达到联合国其他组织的水平。它们指出，《战略计划》成果框架草案没有充分反映联合国发展系统的准则，缺乏明确的变革理论。

221. 执行局通过了第 [2017/9](#) 号决定(见附件)。

F. 2016 年内部审计和调查办公室提交执行局的年度报告和管理层的答复 儿基会审计咨询委员会 2016 年年度报告

222. 在主席作介绍性发言后，内部审计和调查办公室主任介绍了报告 ([E/ICEF/2017/AB/L.2](#))，并由分管管理的副执行主任介绍了管理层的答复 ([E/ICEF/2017/AB/L.3](#))。审计咨询委员会 2016 年年度报告已张贴在执行局网站上。

223. 一些代表团赞扬儿基会对 2016 年审计建议的执行率很高。它们赞扬内部审计和调查办公室遵循内部审计师协会标准，并与联合国其他审计机构开展协作。该组代表团赞扬儿基会大幅减少了未决时间达 18 个月以上的建议数量，并将在 2017 年 6 月底前完成剩余行动。它们就 2016 年完成的内部审计数量减少提出了质询。

224. 该组代表团鼓励内部审计和调查办公室进一步分析关键的组织问题和风险、儿基会解决这些问题的有效性以及它们对组织声誉的影响。

225. 该组代表团敦促儿基会研究有强烈保留意见或不利评级的五项内部审计的原因，并解决确定的差距或弱点以减少今后的不满意评级数量。

226. 虽然认识到成果管理制和报告、治理和问责以及供应和后勤方面的进展，但该组代表团指出，63%的商定行动仍涉及这些领域，并敦促儿基会优先采取改进行动。

227. 它们注意到控制薄弱以及在关键流程和供资及利益攸关方关系的风险领域存在合规缺陷，并要求就这些领域作出说明。

228. 虽然认识到追回欺诈和其他滥权造成的损失需要时间，但该组代表团对追回率持续偏低表示关切，并鼓励儿基会继续加强对第三方的控制，以尽量减少损失并促进费用回收进程，包括为此采用统一现金转移方式。该组代表团回顾 2016 年联合检查组关于在联合国系统中预防、发现和应对欺诈的报告，并鼓励儿基会继续执行报告所载建议。

229. 各代表团赞扬内部审计和调查办公室更重视欺诈风险管理。它们询问，鉴于儿基会活动的规模、复杂性和常见高风险，供调查的案件报告数量为何如此之

低。少报现象是一个令人关切的问题。它们敦促儿基会更努力地侦测和报告欺诈行为和滥用资金疑点，供进一步调查，同时确保建立强有力的保护举报人政策和内部畅所欲言文化。

230. 该组代表团强调指出，需要建立一个强有力的独立审计和调查职能部门，以促进透明度和问责制，并呼吁儿基会为此职能分配充足的资源。

231. 执行局通过了第 2017/10 号决定(见附件)。

G. 儿基会道德操守办公室 2016 年报告

232. 道德操守办公室首席顾问介绍了报告(E/ICEF/2017/10)。

233. 一组代表团赞扬道德操守办公室为促进儿基会提高道德操守、诚信和问责标准作出的贡献。它们说，道德操守办公室在向儿基会工作人员提供培训以提高对儿基会标准和价值观的认识方面发挥了至关重要的作用。该办公室 2016 年收到并处理了 321 项服务请求，其中大多数涉及道德操守指导。

234. 该组代表团赞扬道德操守办公室就处理利益冲突或外部活动向工作人员和管理层提供咨询。它们欢迎与联合国其他组织的道德操守办公室的成功协作，特别是 2017 年协作推出关于预防性剥削和性虐待在线培训。鉴于道德操守服务请求大幅增加，它们鼓励儿基会继续支持道德操守办公室，并确保其拥有足够的资源。

235. 它们指出道德操守办公室的报告反映出缺乏参与标准制定和政策支持的标准程序。它们赞赏管理层努力为道德操守办公室参与这些领域制定全面和透明的程序。

236. 它们要求儿基会解决该报告提出的问题，分析 2017 年全球工作人员调查的结果并采取行动。它们建议儿基会加强关于防止性剥削和性虐待的工作人员培训，并积极参与这一领域的联合国全系统工作。

237. 它们强调指出，儿基会应特别注意工作人员对能否畅所欲言的看法，这对儿基会的健康至关重要。最高层的论调必须清楚并有说服力，表明对举报不当行为进行报复是不能接受的，报复者将被追究责任。它们说，畅所欲言文化将使儿基会能够在潜在有害情况系统化之前予以解决。

238. 倾听文化对在儿基会培育道德操守文化同样重要。该组代表团欢迎今后报告儿基会就加强关于道德操守的畅所欲言和倾听文化采取的步骤。

239. 执行局表示注意到儿基会道德操守办公室 2016 年报告。

H. 儿基会全球工作人员协会主席发言

240. 全球工作人员协会主席在向执行局的发言中强调了儿基会努力解决 2016 年度会议提出的问题，并指出了当前和未来的挑战。

241. 高达 79%的工作人员对 2017 年全球工作人员调查作出了答复，调查结果证实积极性和工作人员总体满意度很高。调查还表明，儿基会必须改善个人赋权、

职业发展以及招聘和晋升。全球工作人员协会提出了一种关于就调查结果采取后续行动的新伙伴关系办法，其中工作人员在确定和解决影响员工的问题方面与管理层拥有平等的自主权。

242. 主席报告说，设在布达佩斯的全球共享服务中心在提高业务往来效率和节约成本方面取得了进展。它还解放了工作人员的时间，使其能够专注于上游工作，更好地实施方案。

243. 全球工作人员协会和人力资源司提出了一些建议，以改进紧急工作地点的工作人员安全和工作条件，管理层已承诺采取分阶段的办法执行。

244. 关于努力改善工作人员流动和轮调，她指出，88 名工作人员中有 55 人成功进入了 2016 年管理下轮调工作。2017 年的第二轮工作反映了第一轮的经验教训。

245. 她指出，儿基会已经启动授予连续任用进程，代替被联合国终止的前永久性合同。2017 年，估计约有 1 500 名符合既定标准的工作人员受益。她补充说，将每年开展这项工作。预计上述工作以及 2016 年 9 月采用的较长期的五年定期合同将加强工作保障并提升工作人员士气。

246. 她强调指出，全球工作人员协会正在积极倡导为在艰苦工作地点服务的工作人员改善健康和医疗保险，并推动联合国联合医务处审查和建议确定最低卫生标准。另一个令人关切的问题是，如 2015 年全联合国心理健康调查所示，所有工作地点的工作人员面临巨大的压力。正在通过增加工作人员顾问来帮助解决这一问题。

247. 她强调了一些举措，如新的业绩管理制度 ACHIEVE 以及权力下放式征聘，后者给予征聘管理人更多的权力，加快征聘进程并允许横向流动。然而，关于后一个问题，她强调指出征聘管理人需要对自己的决定负责，以确保征聘进程的公平和透明度。

248. 关于大会核准国际公务员制度委员会减少国际专业工作人员应享权利和福利的建议，全球工作人员协会强调，这一决定将主要对紧急情况下的工作人员产生负面影响，并影响他们的士气。与此同时，全球工作人员协会与联合国其他工作人员工会一起积极参与了关于本国工作人员(一般事务人员和本国专业人员职类)整套报酬审查的讨论，其中还包括审查本国专业职类工作人员征聘政策。

249. 最后，全球工作人员协会主席强调了工作人员主导的一些现有举措，目的是：(a) 更好地认识和参与绿色举措，并利用特别基金来支助注重环境的办公室举措和残疾人士无障碍设施；(b) 为身为残疾儿童父母的工作人员建立一个支助小组；(c) 向儿基会工作人员筹资以支持应对紧急情况。

I. 执行局实地访问报告

2017 年 3 月 3 至 10 日执行局主席团成员对莱索托和南非的实地访问报告

250. 安提瓜和巴布达常驻联合国代表沃尔顿·阿方索·韦伯逊先生阁下介绍了对莱索托和南非的实地访问报告(UNICEF/2017/EB/7)。

251. 各代表团借机看到了关于儿基会工作及其与政府和伙伴(包括联合国国家工作队)合作的具体例证,并有机会更好地了解莱索托和南非的儿童和妇女面临的问题和挑战。

252. 访问团高兴地看到儿基会与各政府机构在制定规范和标准方案以及拟订影响儿童的关键政策方面开展了良好合作。它们印象深刻的是儿基会在工作中非常重视发挥自身相对优势。

253. 它们赞赏明确关注最弱势人群和处境不利的地理区域。儿基会加强揭示社会差距的数据分类并以此作为宣传和方案规划依据的努力是重要和明显的。它们还指出必须保持最起码的核心方案资源,以维持儿基会提供高级别技术咨询和影响政策的能力。

254. 主席团参与者表示,他们认为这两个国家方案产生了切实有效的影响,并欢迎成功地强调国家自主权。

255. 参与者对持续存在侵害儿童的性暴力行为和关于童婚的有害传统习俗以及残疾儿童面临的严峻挑战表示关切。

256. 儿基会与合作伙伴、民间社会、社区、地方组织和私营部门的互动协作是儿基会在上述两国提供增加值和倍增效应的良好例证。

257. 主席团参与者注意到联合国国家工作队内的良好合作,并祝贺儿基会在国家一级以及省和社区各级与各部委和地方当局建立了伙伴关系。

258. 它们还赞赏儿基会在支持各国政府实现《2030 年可持续发展议程》以及保护儿童和妇女权利方面的作用。

259. 访问团指出,鉴于艾滋病毒急剧增加,“中等收入国家”类别对南非不适用。它们还指出,中等收入国家的儿童需要特定服务,许多南非人没有受益于种族隔离后的经济增长,财富差距巨大。

260. 执行局成员没有发表意见。

261. 执行局表示注意到该报告。

2017 年 3 月 21 至 30 日执行局对埃及和黎巴嫩的实地访问报告

262. 埃塞俄比亚常驻联合国副代表马万·弗朗西斯先生介绍了对埃及和黎巴嫩的实地访问报告(UNICEF/2017/EB/8)。

263. 访问团在报告中对儿基会工作人员及合作伙伴的奉献精神 and 辛勤工作表示赞赏。儿基会正就影响儿童的各种问题开展令人印象深刻的工作以实现成果,其中包括人人享有饮水、环境卫生和个人卫生项目(水卫项目);健康和营养;教育;生活技能支助和青年就业能力;残割/切割女性生殖器;童婚和不同信仰间对话。

264. 访问团通过访问深入了解到各国挑战和业务环境，包括收入不平等、青年人口暴增、青年失业和不堪重负的公共服务。它们赞赏儿基会明确关注最弱势群体和处境最不利的地理区域。

265. 儿基会与民间社会、社区中心和信仰组织的互动协作是其在汇集伙伴方面提供增加值的良好例证。它们欢迎儿基会采取战略，使政策、立法和公共支出向处境最不利者倾斜。

266. 执行局访问团建议更关注性别平等问题。有时收集了按性别分列的数据，但并非总是如此，并且关于分析和使用数据来改进方案拟订的实证有限。需要更注重女童的具体需要和情况，不仅在处理童婚和切割女性生殖器等女童特定挑战方面，而且在教育、水卫项目、保护以及健康和营养方面。

267. 儿基会需要更关注成果一级。儿基会活动结果并非总是在成果一级衡量，而是在活动或产出一级进行衡量。成果一级报告将提供重要资料，说明什么方案正在实现所需的改善。它还可以促进加强资源调动，并改进与联合国其他组织的协调。

268. 上述两国的联合国国家工作队说，合作往往是一个挑战，而且进行联合方案拟订和增强协作的激励措施不足。访问团建议儿基会继续进行协调，确定尽量减少潜在重叠的切实方法。

269. 在创新办法方面，儿基会应继续在执行创新项目、特别是在青年培训和就业领域发挥关键作用，并视情借鉴其他国家的成功经验。

270. 访问团建议儿基会继续注重支持埃及和黎巴嫩政府实现《2030 年可持续发展议程》，特别是保护和实现儿童和妇女的权利。

271. 作为回应，俄罗斯联邦代表说，它感到印象深刻的是儿基会满足了阿拉伯叙利亚共和国冲突中难民的基本需求，并确保与地方政府和人民合作，包括为此扩大医疗覆盖范围和增强对保健系统的信任。访问团重视儿基会努力打击童工现象，并欢迎实施支付奖学金和激励学生留校学习的试点方案。访问团成员深信，必须将此类方案扩大到难民高度聚集和童工风险很高的黎巴嫩所有脆弱地区。访问团还注意到埃及国家办事处在保健、教育、社会融合和地方一级能力建设方面的成果。

272. 黎巴嫩代表指出，作为面临多层面挑战的中等收入国家，黎巴嫩高度重视儿基会的工作，特别是在努力提高该国实现《2030 年可持续发展议程》目标的能力方面的工作。黎巴嫩接纳了 120 万逃离饱受战争蹂躏的阿拉伯叙利亚共和国的难民。

273. 黎巴嫩社区向数十万逃离叙利亚的人民开放了学校、诊所和住所。尽管作出了协同努力，但流离失所者和收容社区等受影响人口的需求超出了政府和合作伙伴为最弱势群体提供充足服务的能力。访问团希望实地访问提高了对所需持续支助的认识。

274. 执行局表示注意到该报告。

J. 其他事项

2017 年第二届常会临时议程项目表

275. 执行局秘书介绍了 2017 年第二届常会临时议程项目表。

K. 通过决定草案

276. 执行局通过了第 2017/5、2017/7、2017/8、2017/9 和 2017/10 号决定(见附件)。

L. 儿基会工作人员奖及儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词

277. 执行主任宣布了 2016 年儿基会工作人员小组奖获奖者,以此表彰儿基会在世界各地的工作人员的努力:

(a) 儿基会伊拉克国家办事处水卫项目小组因支助在收容社区和营地寻求庇护的境内流离失所家庭而得到表彰。该方案率先推出了创新的水卫项目服务中心,协调和管理境内流离失所者住区的水卫项目服务。共 15 个此类中心汇聚了非政府组织、民间社会团体和地方政府,在所有住区管理和协调服务,同时为新抵达的境内流离失所者提供基本急救。上述中心的一个创新特征是,大多数中心工作人员是住在营地或附近收容社区的境内流离失所者。

(b) 南苏丹国家办事处以及东部和南部非洲区域办事处情况中心。尽管存在激烈战斗和人身危险,但大多数小组成员留在该国,并在内罗毕情况中心的同事的支持下,为受到严重影响的民众提供挽救生命的关键人道主义援助。朱巴境内和周边有 4 万多名境内流离失所者,约 1 万名境内流离失所者住在联合国朱巴基地。霍乱疫情有可能使关键成果出现逆转。正是由于工作人员的决心和承诺,儿基会扩大了对该国境内的妇女和儿童的支助。

(c) 驻刚果共和国的儿基会布拉柴维尔当地工作人员协会的同事。该协会推出了一些新活动,提升了办公室工作人员的精神面貌,并促进了更好的工作环境。该协会与国家办事处管理层和全球工作人员协会协作推出了司机奖等新活动。

278. 执行主任在闭幕词中向执行局成员保证,儿基会继续致力于就《战略计划》和《综合预算》草案进行讨论,以便准备在 2017 年第二届常会上通过这两份文件,并在 2018 年开始执行。

279. 主席强调了本届会议的成功和执行局通过的六项决定。他说,年度报告表明,尽管 2017 年面临严峻挑战,儿基会仍得以在《战略计划》的七个成果领域和着手处理的交叉领域为儿童和家庭取得了显著成绩。他指出,执行局期待继续与儿基会紧密合作,完成《2018-2021 年战略计划》,并将该计划与《综合预算》一起提交 2017 年第二届常会。

第三部分
2017 年第二届常会

2017 年 9 月 12 日至 15 日在联合国总部举行

一. 会议安排

A. 执行局主席和儿基会执行主任致开幕词

280. 主席重点指出，与执行局第二届常会同时召开的大会第七十二届会议对儿基会而言尤其有意义，因为它促使儿基会思索如何支持联合国关于实现可持续发展目标和不让任何一个人掉队的工作。

281. 他强调指出，儿基会应全力支持联合国改革议程，同时努力确保该议程切合实际且可加强联合国发展系统各组织间的协作，并注重国家一级成果和扩大这些成果方面的实际进展。他认为，各基金和方案的执行局需要重新审议宗旨和结构，使其更有意义和成效，并建议延长执行局主席团成员任期和重新考虑主席们作为驻地协调员问责机制组成部分的作用。他期待与其他执行局讨论这些提案。

282. 主席注意到在实地访问期间看到的成就，强调指出儿基会应研究每个成功实例，确定如何在其他社区、国家和地区促成类似成果。为了推广最有希望的成果，儿基会需要更好地理解这些倡议如何和为何取得了成功。这需要进行沟通、分享最佳做法、开展严格和公正的评估以及收集和分析分类数据。儿基会的成果重心必须是帮助最困难环境中处境最不利的群体。

283. 关于 2018-2021 年战略计划，他赞扬四个基金和方案根据各自比较优势和具体国家需求，在制定共同章节时体现了建设性合作和承诺，该章节将构成各自战略计划的主干和处理交叉问题的集体基石。

284. 主席提到了联合国拟议改革议程的承诺，但强调指出，改革进程不应耽误在第二届常会上通过儿基会 2018-2021 年战略计划，以便儿基会从 2018 年 1 月开始开展下一阶段工作。

285. 他对 2017 年担任儿基会执行局主席表示荣幸，并重申打算继续参与涉及儿童权利的全球问题。

286. 执行主任感谢主席在 2017 年发挥的明智、切实和坚定的领导作用，以及执行局成员在帮助儿基会起草 2018-2021 年战略计划时的协作、承诺和指导，该计划使儿基会能够抓住在未来四年里争取儿童权利的机遇。

287. 他告诫说，许多挑战会影响这些机遇。对公共机构的信度减退、对国际合作的不信任以及传统援助面临的压力是主要制约因素。这些挑战存在于充斥着严峻人道主义紧急状况的世界之中，并因气候变化、自然灾害、资源争斗、不平等、未实现的全球化承诺及日益高涨的民族主义而加剧，所有这些都将儿童置于危险境地，迫使许多儿童成为移民。他谈及伊拉克、阿拉伯叙利亚共和国、索马里、南苏丹和也门的国家冲突对儿童的影响。

288. 执行主任重申，儿基会致力于帮助每一个儿童，并捍卫世界各地儿童的权利。在帮助受困社区以及支持各国政府实现可持续发展目标和通过营养、教育、保护和保健服务为处境最不利的群体提供服务方面，儿基会正在开展切实的和平建设，使社会更加强大和更具韧性。实现这些成果和落实世界各地所有儿童的权利

利是 2018-2021 年战略计划的核心，其基础是《儿童权利公约》、可持续发展目标以及公平和不让任何一个人掉队的原则。

289. 战略计划不仅列出了儿基会四年内将实现的目标，而且预见到儿基会：
(a) 更有效率且更具成本效益；(b) 通过注重成果的文化和相关制度取得更好的管理成果；(c) 各项方案日益实现跨部门融合；(d) 伙伴关系更加广泛和更具战略性；
(e) 支助群体达到有史以来的最高水平，具有千万人之众。

290. 他将儿童早期发展、性别平等和城市化称为儿基会将确保采取跨部门办法的领域。同样，儿基会设计和实施的紧急方案将不仅关注迅速救济，而且力求建立未来的韧性，例如建设更强大的国家卫生系统。为了支持这些努力，儿基会计划帮助 30 个国家提高为儿童方案进行分类数据收集和分析的能力。

291. 他特别指出，如 2016 年联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(四年度全面政策审查)以及被各基金和方案纳入各自战略计划的共同章节所述，必须与各国政府、民间社会、私营部门和会员国以及联合国发展系统其他组织建立伙伴关系。儿基会将确保采取密切协调的跨机构办法，利用每个组织的相对优势，通过集体努力处理消除贫穷和气候变化等广泛问题。为了建立共同阵线，儿基会致力于建立更具合作性的横向伙伴关系和有利于所有利益攸关方的协作方式，以及与创新型伙伴关系，并利用新兴技术的力量改善世界各地儿童的生活。

292. 他补充说，儿基会在全球拥有数百万坚定的个人支持者群体，他们在国家委员会工作的基础上为儿童筹集资金、开展运动和提供志愿服务，从而加强与儿基会的伙伴关系。新的志愿人员倡议——“我们的儿基会”——旨在让更多人投入儿基会的使命，使各行各业的人有机会参与儿基会的工作。战略计划的目标是将 5 000 万支持者增加一倍，包括将认捐者和个人捐助者翻一番，增至 1 500 万人，同时将数字运动支持者增至 7 500 万人并建立一支 1 000 万人的志愿人员队伍。他强调指出，扩大对儿基会工作的参与有利于各国政府和整个联合国系统，因为更多的公民参与将加强投资和实现可持续发展目标承诺所需的国家一级共识。

293. 执行主任呼吁执行局成员和所有伙伴开展合作，投入精力、时间、资源和声音，为每个儿童、社会和国家提供所需的希望和援助。

B. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排

294. 执行局通过了本届会议附加说明的临时议程、时间表和工作安排(E/ICEF/2017/14/Rev.1)。

295. 执行局秘书根据《议事规则》第 50.2 条宣布，41 个观察员代表团、2 个政府间组织、2 个国际组织、5 个非政府组织和 7 个儿基会国家委员会提交了全权证书。

C. 执行局 2018 年届会拟议工作方案

296. 执行局秘书介绍了执行局 2018 年届会拟议工作方案(E/ICEF/2017/15/Rev.3)。他表示，拟议工作方案是秘书处与执行局主席团协商编制的。执行局秘书还重点指出了经执行局成员讨论后对工作方案作出的改动。

297. 执行局通过了第 2017/15 号决定(见附件一)。

二. 执行局的审议情况

A. 儿基会 2018-2021 年战略计划

298. 主席介绍了儿基会 2018-2021 年战略计划(E/ICEF/2017/17/Rev.1)及所附的最后成果框架(E/ICEF/2017/18), 其中包括各基金和方案 2018-2021 年各自战略计划共同章节的附件以及儿基会 2018-2021 年战略计划变革理论文件(UNICEF/2017/EB/11)。

299. 在分管伙伴关系的副执行主任作介绍性发言后, 数据、研究和政策司司长介绍了战略计划。

300. 各代表团感谢执行主任侧重于为世界各地儿童实现成果的富有远见的领导作用, 以及通常在最困难和危险环境中工作的儿基会工作人员在保护世界各地儿童福祉方面的奉献精神。

301. 各代表团指出, 该计划是均衡的, 完全符合《儿童权利公约》、《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标, 并植根于不让任何孩子掉队和首先帮助掉队最远的人的原则。它们赞扬儿基会与执行局成员进行包容性协商, 并秉承 2016 年四年度全面政策审查的基本原则。其他代表团指出, 该计划体现了《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、《亚的斯亚贝巴行动议程》《非洲联盟 2063 年议程》、《巴黎协定》和《关于难民和移民的纽约宣言》。各代表团欢迎对计划的改进, 认为体现了会员国的意见、纳入了从 2014-2017 年战略计划中吸取的经验教训并采取了统筹办法。它们欢迎五个目标领域和两个交叉优先事项。

302. 各代表团强调指出了儿基会对实现《2030 年议程》的核心作用; 没有儿基会支助儿童, 就无法实现可持续发展目标。同以往一样, 需要儿基会确保最不发达国家、小岛屿发展中国家或中等收入国家的处境最不利和最弱势的儿童不会掉队, 这些儿童因气候变化、自然灾害及根深蒂固的贫困和不平等而面临日益严重的脆弱性。各代表团呼吁儿基会和联合国所有组织根据国家需求和国情采取差异化办法, 并优先考虑最不发达国家和脆弱国家。它们欢迎该计划尊重国家自主权和领导作用, 并将其作为合作基础。

303. 各代表团表示支持该计划采取的基于权利的统筹办法, 以及关注实现每个儿童特别是处境最不利的儿童的权利, 并注重青少年特别是边缘化青少年的需求。一些代表团表示致力于不歧视地促进和保护人权, 将其作为发展援助的基本原则。这些代表团着重指出, 必须采取措施促进和保护弱势群体的权利, 包括实现性别平等、体面工作及根除童工。一些代表团欢迎让社区参与解决相关障碍, 以落实儿童权利、支持儿童包容性和有意义地参与决策及加强针对处境最不利儿童的国家问责和援助制度。

304. 各代表团重申致力于促进性别平等以及增强妇女和女童权能, 认为这对实现《2030 年议程》很有必要。它们表示支持符合战略计划的儿基会 2018-2021 年性别平等行动计划, 欢迎努力更好地认识并消除童婚和逼婚等有害习俗, 并期待儿基会继续就这些问题及孕产妇和新生儿保健问题与联合国其他机构和其他各

级行为体进行协作。它们欢迎儿基会承诺采取更严格的基于性别的方法和分析，包括进行数据分类，并让男子和男童参与转变社会规范的工作。

305. 一些代表团着重指出，该计划的重点是防止剥削和贩卖儿童的根源，特别是通过互联网剥削和贩卖儿童的根源。它们支持该计划将保护和支持残疾儿童的权利和利益作为交叉优先事项。一些代表团强调支持将家庭和家庭价值观作为一项必要的交叉主题。其他代表团欢迎计划纳入了“人的安全”概念；发展援助与人道主义活动之间的一致性和互补性；促进全民健康保障以及应对痢疾、肺炎、疟疾和肺结核等重大疾病。

306. 一些代表团还重点指出了儿基会在解决中等收入国家具体需求方面的关键作用，包括在顾及社会和文化因素的同时解决贫穷和不平等造成的脆弱性。它们着重指出，儿基会在帮助中等收入国家更好地抵御全球金融危机和自然灾害以及暴力、有组织犯罪、偷运移民和贩运人口和毒品造成的多维挑战方面发挥了重要作用。它们呼吁儿基会继续通过南南合作和三角合作等与利益攸关方的协同作用来解决这些问题，并加强国家和地方发展倡议和能力。同样，它们敦促儿基会继续解决中等收入国家、内陆发展中国家、最不发达国家和小岛屿发展中国家的具体发展需求和目标，推动适合国情的创新型参与模式，包括在从中等收入向高收入地位过渡的国家采取这种做法。儿基会应继续与这些国家合作，推动适合国情的创新型参与模式。它们重申，儿基会需要通过国家办事处加强参与。

307. 若干代表团提请注意儿基会在满足最不发达国家儿童的具体需求方面的作用，特别是在饥饿、营养不良、文盲、虐待、疾病和歧视方面。气候变化、自然灾害和冲突加剧了这些挑战，并将上述儿童进一步边缘化。它们赞扬儿基会采取充满激情的办法保护和促进儿童权利，特别是在紧急状况和人道主义危机情况下。

308. 各代表团欢迎战略计划强烈注重成果，认为该计划将提供平台，以改善儿基会作为注重成果的创新组织开展业务的能力，从而为全球儿童提供可衡量的成果。它们赞赏该计划重视创新，并在成果框架中纳入了一个具体指标。它们期待听取关于战略计划和儿基会四年度全面政策审查后续行动的系统性和分析性年度报告。它们鼓励进一步开展工作，确保四年度全面政策审查的规定与共同章节所载指标的一致性。它们还要求定期报告分类数据的编制情况，认为这些数据应在记录儿基会帮助最边缘化儿童的工作方面发挥关键作用。各代表团将战略计划中期审查视为一个适当时机，可在秘书长最后改革报告后的政府间进程成果基础上，将共同章节及综合成果和资源框架等变动纳入计划。

309. 若干代表团欢迎将人道主义援助作为一个交叉主题列入计划，因为儿基会在弥合人道主义-发展鸿沟方面是一个重要的全球角色。它们认识到，有必要根据人道主义援助协调机制，将儿基会的人道主义工作与长期发展目标进行整合。它们还强调指出，东道国是依照国家立法在境内开展发展和救济工作的主要推动因素。儿基会积极推动改进人道主义行动的重要举措，同时通过加强预防、准备和复原力来减少人道主义工作量。各代表团呼吁儿基会作为双重任务组织，在上述讨论和实地工作中引领方向。各代表团还鼓励更全面报告儿基会满足人道主义需求的工作及落实其世界人道主义峰会和人道主义筹资大交换承诺的情况。

310. 各代表团支持秘书长关于构建一个更强大、综合、一致和有效的联合国发展系统的愿景。它们感到高兴的是，儿基会已做出与联合国发展系统其他组织更有效地开展协作的承诺，包括根据 2016 年四年度全面政策审查进行联合评估和制定共同成果和指标。它们强烈鼓励儿基会继续建立创新型伙伴关系和方案拟订办法，从而为加强联合国系统对秘书长改革议程的支持作出变革性贡献，并期待儿基会在推进改革议程方面发挥领导作用。

311. 各代表团高兴地看到四个基金和方案的共同章节被列入战略计划，但敦促儿基会确保用共同章节原则引导新计划的执行工作，并进行持续的联合分析、规划和方案拟订，特别是在危机和冲突的情况下。

312. 各代表团完全支持儿基会将加强效率、成效和创新作为优先事项，认为这将使它能更好地将资源用于履行为世界各地所有儿童提供服务的使命。它们鼓励儿基会继续高效利用资源，优先考虑一线服务，建立明确的成果问责制并确保资源使用的透明度。它们要求在各目标领域加强跨部门方案拟订以确保多层面影响力，并欢迎注重方案活动综合预算和机构预算效率。它们呼吁联合国各组织大幅减少管理费用，包括为此统一伙伴关系协定并提供透明和可比较的成本结构；简化报告要求并与联合国其他组织的报告要求进行统一；与其他人道主义机构协调，为每次危机提供需求评估以引导战略决定和优先呼吁。

313. 各代表团特别指出灵活、可预测、多年期、不指定用途供资的重要性，并鼓励会员国增加对儿基会核心资源的捐款，以确保儿基会能够履行任务。它们还强调指出，需要解决核心与非核心资源之间的不均衡状况。它们欢迎旨在扩大伙伴关系的“我们的儿基会”倡议，并敦促儿基会继续通过战略伙伴关系和创新型筹资办法扩大捐助者群体，包括为此与私营部门合作和加强与各国政府、民间社会和联合国系统的伙伴关系。它们赞扬儿基会制定了开发和利用企业 and 市场力量的战略，并将其当作为儿童实现变革的动力。

314. 一些代表团关切地注意到，分配给中等收入国家的官方发展援助有所减少以及联合国发展系统趋向于减少在这些国家的活动和方案。它们敦促儿基会和联合国发展系统帮助中等收入国家避免丧失已取得的进展，并请联合国发展系统继续推行一项普遍、全面、透明和相互关联的发展办法。

315. 国家委员会常设小组代表指出，国家委员会的捐款是核心资源的最大供资来源。国家委员会继续投资于可以产生灵活供资的技术与活动。由于筹集资源要求预先投资，国家委员会支助了战略计划概述的投资基金战略。它们还支持建立推进儿童事业的良性循环：吸引更多捐款的明确成果报告和更好的投资。这些筹款投资包括推动更多的志愿活动、宣传以及所有利益攸关方参与的伙伴关系，其中包括国家委员会所在的民间社会。国家委员会还是在全球范围内为儿童动员志愿人员的重要力量。

316. 非政府组织儿基会委员会欢迎儿基会致力于推动儿童和青年的参与，并鼓励他们充分和有意义地参与战略计划的执行和评价工作。委员会提请注意目标领域 5，并强调指出平等必须贯穿于帮助掉队最远的人的所有工作领域，其中迁移中

儿童是一个特殊群体。它们期待建立伙伴关系，以保障最脆弱和最受排斥儿童的权利，特别是在落实所有五个目标领域时解决多维贫穷问题；实现普遍性；履行对所有儿童提供优质教育的承诺；确认最脆弱和最受排斥儿童并满足他们的需求。

317. 儿童基金联盟赞扬儿基会与民间社会合作制定战略计划，并期待继续与儿基会合作，以促进儿童充分参与实现爱幼问责等可持续发展目标。为了支持实现目标 16.2，该联盟帮助儿童掌握知识和技能，据以接触利益攸关方、参与决策和规划并转变滋生暴力侵害儿童行为的消极社会规范。该联盟表示赞赏执行主任作为全球制止暴力侵害儿童行为伙伴关系董事会共同主席发挥的领导作用。

318. 世界展望组织赞扬儿基会在制定战略计划时进行了广泛协商进程，并与包括儿童在内的利益攸关方接触。它高兴地看到执行局致力于确保儿基会继续为儿童、特别是最弱势和边缘化的儿童实现成果。它随时准备与儿基会一道为儿童实现成果，并欢迎旨在加强联合国发展系统协同工作的共同章节——这一改进措施将扩大世界展望组织与联合国的协作。它欣见该计划将公平做法与可持续性、明确的变革战略、更重视青少年及衡量成果和问责的明确指标联系起来。

319. 执行局通过了第 2017/13 号决定(见附件一)。

B. 关于儿基会人道主义行动最新情况的口头介绍

320. 副主席(白俄罗斯)口头介绍了儿基会人道主义行动的最新情况(UNICEF/2017/EB/13/Rev.1)。

321. 负责方案的副执行主任发言后，紧急方案办公室主任口头介绍了最新情况。

322. 各代表团赞扬儿基会工作人员在世界各地的危机地区开展了至关重要的工作，并强调指出儿基会的危机干预措施构成了其任务的核心部分，而且对实现《2030 年议程》和可持续发展目标具有关键作用。在儿基会的努力下，危机地区的儿童得以获得营养和保健服务、继续接受教育并免遭暴力。尽管遇到困难，儿基会依然在危机环境中有效地开展工作。

323. 一些代表团指出，如果国际社会不有效合作，利用每一个联合国组织的相对优势，就无法实现《2030 年议程》。国际社会必须根据大会第 46/182 号决议提出的人道主义行动原则，听取受危机影响民众的反馈意见、加强人和机构的复原力并推进危机管理和预防，以此加强对受危机影响民众的支助。这些代表团欢迎儿基会更关注人道主义行动，并承诺加强《战略计划》中人道主义与发展方案拟订之间的一致性和互补性。

324. 这些代表团鼓励儿基会在今后的报告中阐明该组织的工作方式及公众伙伴、面临的挑战和吸取的经验教训，以及为应对这些挑战并履行改革承诺所作的调整。今后的报告应反映其在提高人道主义行动的成效和效率并最终减少人道主义工作量的全系统举措中的作用和行动。今后的报告应涵盖相关承诺的时间表和里程碑，以及儿基会落实联合国发展系统及联合国和平与安全架构的预期改革的努力。报告工作应阐述儿基会关于重要政策问题的经验和学习过程。儿基会还应就风险

管理、确保人道主义准入以及改善人员配置情况等领域的挑战和补救行动开展坦诚的讨论。

325. 专家组要求提供更详细的资料，说明儿基会的伙伴关系及儿基会如何努力减少重叠和加强与其他多边实体的协作，以解决联合采购和方案拟订、共同服务和改进群组协调等问题。今后的报告可探讨一些交叉优先事项，例如在报告中纳入性别平等和性别暴力问题，以及关于调整儿基会方案拟订工作以将短期援助与长期干预措施相结合的具体信息。这些代表团请儿基会在每届年会上提供一份关于人道主义行动的年度报告。最终目标是可持续地减少人道主义工作量，将资源集中用于促进可持续发展。实质性报告将帮助会员国和儿基会采取必要的长期视角并不断改进应对和预防行动，以推进实现这项目标。

326. 讨论期间提请注意需要灵活、不受限制的资源，以推动向身处危机环境的儿童提供联合援助的行动。核心资源依然是最切实有效的捐款形式，有助于加强儿基会支持为每一个孩子特别是最弱势儿童交付成果的战略活动的能力。核心资源还使儿基会能够支持各国政府为儿童制定政策和创新型方案。虽然灵活供资对于儿基会在非常脆弱和动荡的国家环境下开展工作具有关键意义，但用于长期技术支持和能力建设的核心资源对于加强政府体制、解决迫切需求并交付长期成果依然有无可估量的价值。

327. 在 2017 年儿童人道主义行动报告方面，会上指出了缺乏采取快速反应措施、特别是迅速应对自然灾害所需的资源。在这方面，会议强调指出，儿基会必须继续发挥重要作用，帮助各国加强对自然灾害的防备及快速反应的能力。会上还强调指出，儿基会需要加强与受影响民众的合作，帮助提高其组织能力。

328. 救助儿童会的代表提请关注儿童在日益严重的危机背景下面临严峻挑战，并欢迎《战略计划》着重关注最边缘化的儿童。然而他指出，如果国际社会不改变人道主义危机对策，就无法实现为儿童作出的集体承诺。建设复原力并帮助这些国家脱离饥饿和干旱循环需要长期、可预测的供资。发掘上述供资需要注销一些国家的债务欠款，这些欠款妨碍了急需的长期供资。他强调，儿基会在向难民儿童提供保健和教育服务方面发挥了重要作用。救助儿童会完全支持儿基会关于对紧急应对行动采取灵活供资、对长期危机采取多年期供资及增加使用现金转移的呼吁。他强调指出，救助儿童会和儿基会在保护武装冲突中儿童方面的工作十分重要，并敦促合作伙伴团结起来消除对侵害儿童的罪行有罪不罚的文化。

C. 儿基会 2018-2021 年性别平等行动计划

329. 在主席和负责方案的副主任作了介绍性发言后，性别、权利和发展问题首席顾问介绍了儿基会《2018-2021 年性别平等行动计划》(E/ICEF/2017/16)。可在执行局网站查阅指标汇总表(UNICEF/2017/EB/12)。

330. 各代表团欢迎《2018-2021 年性别平等行动计划》，指出它借鉴了《2014-2017 年性别平等行动计划》的经验教训和最近的评估结果。各代表团赞赏儿基会在审议中遵循了包容性进程，其间包括了几次非正式讨论及 2017 年年度会议期间的情况通报。它们赞赏将性别平等问题融入所有方案拟订领域，并优先考虑增强少

女权能问题。它们欢迎坚决承诺加强儿基会及其国内伙伴的总体机构能力以解决在性别平等主流化方面的不足之处。这些代表团鼓励儿基会继续为性别平等主流化工作划拨资源，并优先聘用区域和国家性别平等问题专家，以帮助外地工作人员开展变革性方案拟订工作。

331. 有一组代表团欢迎最近将经期个人卫生管理作为一项单独而目标明确的优先事项加以关注，并鼓励儿基会继续发挥重要作用，将经期卫生管理纳入全球议程，包括在人道主义框架内的议程。这些代表团欢迎儿基会有意加速和扩大目前为高发病率环境内少女实施的艾滋病毒/艾滋病干预措施，少女是与艾滋病相关的死亡人数继续增加的唯一人群。在上述及其他领域里，这些代表团敦促儿基会继续与包括联合国各组织在内的其他行为体密切协作。

332. 这些代表团欢迎儿基会将所有工作领域的重点放在预防性别暴力上，尤其是重视减轻风险，并欣见儿基会在推出 2015 年机构间常设委员会《关于将性别暴力干预措施纳入人道主义行动的指导方针》的过程中发挥了领导作用。这些代表团欣见女童被确认为不仅是人道主义状况中的被动受援方，并鼓励儿基会关注促进妇女和女童对影响自身生活的服务和体制的参与和决策。

333. 这组代表团将密切跟踪性别平等行动计划的执行情况，特别是加强能力和资源分配的情况及国家一级实现成果的进展。它们鼓励所有利益攸关方和行为体与儿基会及其合作伙伴接触，推进该计划确定的目标。它们还鼓励儿基会按照《性别平等和增强妇女权能全系统行动计划》，将其在这一领域的工作与联合国所有组织的性别平等共同业绩标准接轨。它们敦促儿基会尽可能利用并深化现有协调机制。

334. 这些代表团十分期待 2019 年对儿基会性别平等主流化工作成效进行评估，期待在执行局年度会议上收到关于《性别平等行动计划》执行情况的年度报告，并期待在中期审查过程中与儿童基金会接触。

D. 关于儿基会 2018-2021 年战略计划各项成果筹资情况的结构性对话

335. 负责伙伴关系的副执行主任介绍了关于儿基会 2018-2021 年战略计划各项成果筹资情况的结构性对话(UNICEF/2017/EB/10)。公共伙伴关系司代理主管及私营部门筹资和伙伴关系司司长作了联合介绍。

336. 各代表团欢迎这项报告以及结构性对话。两组代表团着重指出，鉴于各种经济不确定性、冲突及危机均影响到儿基会预测和获得支持的能力，开展结构性对话至关重要。儿基会及其合作伙伴需要就对高质量筹资进行投资举行战略性讨论。

337. 各代表团强调指出，对话目的是帮助儿基会提高资金流和预算划拨的透明度，使资金缺口更加清晰可见，以便儿基会获得《战略计划》优先事项所需资金，并鼓励筹集更灵活的资源。对话应首先分析综合成果和资源框架，说明通过不同类型资金为各项产出供资的方式，并力求促进转而利用更灵活的资源。

338. 一些代表团表示支持儿基会关于不断增加用经常资源和软性专用资金为《战略计划》优先事项供资的目标。灵活供资可促进可持续性、加强成果、降低

交易成本并促使捐助方更平等地分摊负担。鉴于经常资源数额偏低而且预算状况困难，必须明确说明哪一类资金在不同背景下对不同职能最为合适。儿基会的规范性工作应主要通过核心资源供资，提高这些资源的比例仍然是一项优先事项。这组代表团鼓励儿基会在今后的报告中提供关于资金缺口和挑战的更全面信息，并具体指出其对落实《战略计划》重点领域的影响。这些代表团还要求提供关于未满足的资金需求的更详尽的风险分析，并敦促儿基会与执行局以及各个会员国开展更积极的对话，以求扩大供资基础。它们建议儿基会还与非国家捐助者开展结构性供资对话。

339. 这组代表团欢迎儿基会努力改进对通过核心资源实现的成果的的问责，并赞扬关于经常资源的年度报告质量有所提高。它们还欢迎儿基会努力改进关于确认对经常资源捐款的合作伙伴的工作，但鼓励进一步开展工作，特别是国家一级的工作。

340. 这组代表团强调必须分担责任，指出在儿基会作出努力的同时，儿基会捐助方也必须作出相应的行为改变。捐助伙伴需要铭记关于援助成效的承诺。将资源与国家一级选定项目挂钩或对财政捐助用途设置附加条件等做法使方案国难以继续负责发展工作。它们呼吁儿基会在与伙伴对话时秉持上述原则。它们还敦促儿基会提高指定用途资金的质量，并欢迎儿基会希望在下一个战略计划期间增加对软性专用资金的捐助。它们赞扬儿基会通过专题供资取得的成果，并赞赏儿基会努力宣传这种高质量筹资产生的影响。它们满意地注意到，报告工作和关于供资模式的财务信息有所改善。它们鼓励儿基会在成果结构转向新《战略计划》时保障专题供资机制。

341. 另一组代表团指出，尽管 2016 年供资结余略低于 2015 年，但 2016 年 6.23 亿美元的成果仍令人鼓舞，而 9 500 万美元的经常资源增额非常可观。它们指出，来自各国政府的经常资源捐款也有所增加，尽管增幅不如国家委员会。外地办事处也为这一增长作出了贡献，虽然程度略低于 2015 年。

342. 这组代表团请儿基会与私营部门分享对工作情况分析，并询问分析结果将在多大程度上被纳入联合国改革讨论，以及儿基会将如何把积累的关于非金融伙伴关系的知识 and 经验转让给联合国其他组织，促进执行《2030 年议程》。它们期待对这些问题的讨论，以及儿基会的潜在领导作用。

343. 该组代表团注意到外地办事处筹资活动有所扩大，预计外地办事处的活动将变得越来越重要，因为随着有关国家从中等收入向高收入地位过渡，在这些国家的筹资工作将得到加强。它们再次要求国家委员会及外地办事处(无论是否开展结构性融资活动)在今后的财务报告中单独进行报告，并纳入分类数据。

344. 该组代表团注意到儿基会请求在 2017 年追加 1 220 万美元拨款，并要求提供关于投资回报率计算方式的更多资料。它们欢迎在 2018-2021 年综合预算中增加了用于私营部门筹资的拨款，并鼓励儿基会监测切实有效使用资金及投资回报情况。

345. 该组代表团注意到核心资源占私营部门筹资和伙伴关系司总收入的 12%，并要求说明，如果将资源从非核心拨向核心类别，总收入是否会保持稳定。

346. 该组代表团赞扬儿基会战略计划力求在全球及国家各级就儿童权利问题与商业部门建立有效的伙伴关系和接触，因为对全球和中型公司的行为施加影响会对儿童福祉产生很大影响。它们期待将投资基金用于处理商界对儿童的影响，并请儿基会建立一个监测机制，确定和引导各项成果的影响和可持续性。

347. 讨论期间对专题捐款的大幅减少表示了关切，一些代表团鼓励儿基会和国家委员会认真实施扭转这一趋势的措施。

E. 儿基会的方案合作

(a) 核准国家方案文件

348. 副主席(布基纳法索)告知执行局，根据第 2014/1 号决定，将在一届会议上在无异议基础上审议和批准国家方案文件。已邀请各代表团提供关于 26 份方案文件的评论意见，其中包括 24 份国家方案文件、1 份地区方案文件和 1 份多国方案文件(E/ICEF/2017/P/L.5 至 E/ICEF/2017/P/L.30)。文件草案已张贴在执行局网站上，供在 2017 年 6 月 19 日至 7 月 7 日期间提出意见。这些意见已与相关政府和儿基会区域和国家办事处分享，并酌情在最新一版文件中予以考虑。届会前六个星期在执行局网站上提供了这些文件的英文版，届会前四个星期提供了相关语文的版本。可在网站上查阅每个国家方案的已估算费用的评价计划及各国的联合国发展援助框架。现有程序规定，只有在至少 5 名执行局成员书面通知秘书处，表示希望向执行局提交供进一步讨论的国家方案时，才会作进一步讨论。秘书处没有收到任何此类请求。

中东欧和独立国家联合体

349. 区域主任介绍了保加利亚、吉尔吉斯斯坦、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚和乌克兰的国家方案文件(E/ICEF/2017/P/L.5 至 E/ICEF/2017/P/L.9)。

350. 保加利亚代表指出，作为 2013-2015 年儿基会执行局成员和 2014 年执行局副局长，以及儿童与可持续发展目标之友小组共同创始国，保加利亚在国际上为促进儿童权利发挥了积极作用。保加利亚即将在 2018 年上半年担任欧洲联盟理事会主席，儿童权利在此在期间仍将是优先议程事项。

351. 摩尔多瓦共和国代表说，自从设立国家办事处以来，摩尔多瓦政府与儿基会保持了密切、富有成效的合作，以推进保护儿童这一当务之急。该方案特别注重将儿童遗弃和送往收养机构、暴力侵害儿童和包容性教育问题，并特别关注失学儿童、包括移民产生的留守儿童和残疾儿童。该国政府欢迎儿基会努力加强现有机制，以监测弱势儿童数据，并为有最紧迫需要的儿童制定顾及儿童问题的方案。该代表讨论了联合国正式文件在提到该国东部地区时应使用的术语。

352. 罗马尼亚代表指出，国家方案的当务之急是帮助儿童离开收养机构的过程；面向弱势儿童的最起码的一揽子服务；暴力侵害儿童行为。该国的国家儿童权利和收养署及其他相关当局正与儿基会建立伙伴关系，帮助提高社会各层面的认识。

353. 吉尔吉斯斯坦代表强调指出了该国与儿基会合作的成功经历。该国继续努力推进保健、儿童保护、社会正义与和平。该方案基于儿童权利的议程将有助于指导地方当局和决策者增强儿童权能及提供平等接受教育机会，并将有助于发展开放、公正的社会。

354. 俄罗斯联邦代表指出，该国正与儿基会合作，建立现代化的学校膳食系统，并在吉尔吉斯斯坦提供清洁水和卫生服务。该国代表团期望目前在欧亚社区开展的方案顾及在吉尔吉斯斯坦境内与儿基会推出的联合项目，以改善母亲及有子女家庭的社会经济条件。关于乌克兰国家方案，俄罗斯联邦代表指出，应当公正对待儿童，影响到儿童的决议不应存在政治化内容。

东亚和太平洋地区

355. 区域主任介绍了缅甸和巴布亚新几内亚的国家方案文件(E/ICEF/2017/P/L.10 和 E/ICEF/2017/P/L.12)，以及太平洋岛屿多国方案(库克群岛、斐济、基里巴斯、马绍尔群岛、密克罗尼西亚联邦、瑙鲁、纽埃、帕劳、萨摩亚、所罗门群岛、托克劳、汤加、图瓦卢和瓦努阿图)(E/ICEF/2017/P/L.11)。

356. 所罗门群岛代表对本国依然被列为所有方案领域的优先国家感到高兴。与国家发展战略接轨的多国方案将有助于支持所罗门群岛政府处理新生儿死亡率、随地便溺、失学儿童、暴力侵害儿童行为等多种问题。

357. 密克罗尼西亚联邦代表指出，鉴于该国面积小、地处偏远和能力有限，多国方案自然要采取总体方式处理儿基会和联合国其他组织提供高质量服务问题，支持《联合国 2018-2022 年太平洋战略》、《太平洋区域主义框架》和《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》并将其融入本国战略发展计划。

358. 缅甸代表着重指出，国家方案包括六个相互关联的成果：健康和营养；水、环境卫生和个人卫生；教育；儿童保护；社会政策；儿童权利监测方案的成效，反映了缅甸的国家优先事项。

359. 巴布亚新几内亚代表确认，儿基会对该国可持续发展目标和《儿童权利公约》发挥了重要作用。该国坚持致力于同儿基会和整个联合国系统以及其他多边和双边发展伙伴合作。

360. 斐济代表指出，多国方案将直接促进该国发展议程，并体现了政府、儿基会和其他联合国和发展伙伴之间的讨论。鉴于太平洋国家极易遭受气候变化和自然灾害的影响，应急防备和应对措施及减少灾害风险被纳入方案的所有六个部分主流就特别重要。

东部和南部非洲

361. 区域主任介绍了索马里国家方案文件(E/ICEF/2017/P/L.13)。

362. 索马里代表表示支持国家方案，并赞扬儿基会勇敢地在索马里派驻实地人员。他高兴地指出，国家方案的依据是《索马里国家发展计划》和可持续发展目标。他表示希望最近高涨的乐观情绪能转化为具体成果、特别是安全和经济部门的成果。

拉丁美洲和加勒比地区

363. 区域主任介绍了多民族玻利维亚国、智利、哥斯达黎加和多米尼加共和国的国家方案文件([E/ICEF/2017/P/L.14](#) 和 [E/ICEF/2017/P/L.17](#))。

364. 多米尼加共和国代表强调了全球数据革命的重要性,呼吁儿基会继续帮助该国改进国家统计系统,并在儿童和青少年指标方面提供技术援助。

365. 智利代表特别指出,与儿基会及联合国其他组织的合作使智利能够确定、优先考虑并处理平等、社会包容、儿童保护及正义等战略领域的未决挑战。

366. 哥斯达黎加代表确认儿基会在国家机构能力建设方面作出了重要贡献。他强调指出,该方案是与政府密切合作并根据政府优先事项起草的,反映了对《2030年议程》的承诺。

367. 多民族玻利维亚国代表说,国家方案可确保该国的儿童和青少年发挥潜力。该方案还将有助于加强政府缩小贫穷差距的政策。

中东和北非区域

368. 区域主任介绍了吉布提、埃及和苏丹的国家方案文件,以及关于约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和巴勒斯坦国境内巴勒斯坦儿童和妇女的地区方案文件([E/ICEF/2017/P/L.18](#) 至 [E/ICEF/2017/P/L.21](#))。

369. 吉布提代表欢迎儿基会在 2013-2017 年期间取得的成就,并欢迎新的国家方案,其中包括旨在保护儿童的干预措施。该国代表团注意到这类项目的固有挑战,同时呼吁儿基会在吉布提为有特殊需要的儿童和全体幼儿建立护理中心,并为此扩大资源基础和捐助者伙伴关系。

370. 苏丹代表强调指出儿基会在儿童问题上提供了重要帮助,并指出在疫苗接种和提高对保健问题的认识方面还需要得到儿基会的支持。他补充说,该国重视儿基会在关怀前儿童兵方面的作用,包括在他们重新融入社会后提供心理支助。他提请注意儿基会与秘书长合作缔结和核准了一项打击招募儿童参加冲突的国家计划。

371. 埃及代表特别指出,根据该国 2030 年愿景,难民儿童将完全融入社会,并拥有与埃及公民相同的权利和获得同等服务的机会。埃及正与儿基会和世界银行密切合作,以消除贫穷并帮助最弱势儿童及其家庭。

372. 巴勒斯坦国代表赞扬儿基会克服占领造成的挑战和障碍,与实地的地方当局合作,推动并执行改善儿童福祉的方案,满足巴勒斯坦儿童特别是加沙儿童的需要。该国代表团强调指出儿基会开展了监测和报告严重侵权行为的工作,并倡导加强保护受军事拘留的儿童,该国代表团呼吁儿基会就 2013 年报告中提出的意见和建议印发一份后续报告。

373. 以色列代表提醒提防将执行局政治化的行为,要求将关注重点放在儿童福祉上。

南亚

374. 区域主任介绍了印度、尼泊尔、巴基斯坦和斯里兰卡的国家方案文件(E/ICEF/2017/P/L.22 至 E/ICEF/2017/P/L.25)。

375. 巴基斯坦代表指出了该国与儿基会的长期合作关系，并着重提及该国的国家方案遵循《2025 年国家愿景》，而这一愿景的重点是消除特别是儿童的贫穷及减少不平等现象。巴基斯坦正在推行将穷人纳入社会主流的政策，并特别关注儿童成长，以及获得更多的教育、保健和经济机会。

376. 尼泊尔代表赞扬儿基会在人道主义环境下开展的工作，特别是在尼泊尔那样特别易受自然灾害的国家开展的工作。他感谢儿基会在危机情况下对保护儿童及其权利所作的贡献。该国代表团欢迎国家方案，其中一个倡议是帮助该国调整各项政策，对青年进行投资。

西部和中部非洲

377. 区域主任介绍了布基纳法索、中非共和国、加蓬、几内亚和尼日利亚的国家方案文件(E/ICEF/2017/P/L.26 至 E/ICEF/2017/P/L.30)。

378. 尼日利亚代表提请注意儿基会在该国处理儿童健康和成长问题的的工作，特别是营养不良和艾滋病/艾滋病毒的母婴传染。政府把支持儿童复学作为优先事项，并有意更坚决地落实国家方案中相辅相成的各项目标。

379. 布基纳法索代表指出该国与儿基会密切合作有助于尤其是农村地区的儿童、青年和弱势妇女获得：更好的医疗保健、营养、教育、个人卫生、供水和环卫服务以及社会保障。该国代表团呼吁为紧急情况下的儿童提供援助，包括为此建立社会复原力。

380. 中非共和国代表指出，国家方案优先考虑了最弱势群体，其重点是儿童的生存与发展、初级教育、性别平等、儿童保护、水和环境卫生、公共健康。在这些领域的合作将为建设和平奠定基础，特别是鉴于排斥行为向来是影响该国稳定的社会和政治动乱的根源。

381. 几内亚代表感谢儿基会和其他伙伴在埃博拉危机前后对几内亚政府和人民的支持。该代表团欢迎儿基会在拟订和验证新国家方案过程中采取的包容性方式，将重点放在加强保健系统和免疫接种方案之上。

382. 加蓬代表指出了该国与儿基会的长期合作，表示该国的国家发展路线图提供了落实保护儿童权利法律的框架，确定了义务教育，并规定了严厉惩处童婚和童工现象，同时使社会进一步认识到剥削儿童问题，并加强了全民医保的可用性和覆盖面。

383. 执行局通过了第 2017/11 号决定(见附件一)。

(b) 延长正在执行的国家方案

384. 副主席(布基纳法索)指出，依照执行局第 2009/11 号决定，执行局获悉执行主任核准将约旦国家方案延长两个月；南苏丹国家方案延长六个月；刚果民主共

和国、赤道几内亚、莱索托、利比里亚、尼加拉瓜、阿拉伯叙利亚共和国和赞比亚的国家方案首次延长一年；海湾地区次区域方案(巴林、科威特、卡塔尔、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国)首次延长一年。执行局被要求核准将佛得角、加纳和毛里塔尼亚国家方案在延长一年后再延长两个月；将利比亚国家方案在三次延长一年后再延长一年；将南非国家方案延长 15 个月；将也门国家方案延长两年。这些提议载于文件 E/ICEF/2016/P/L.31。

385. 执行局通过了第 2017/12 号决定(见附件一)。

F. 评价报告和管理部门的回应

对儿基会应对 2014-2015 年西非埃博拉疫情的评价以及管理部门的回应

386. 在副主席(沙特阿拉伯)致开幕词后，评价局代理主管提交了报告，然后方案司司长介绍了管理部门的回应。

387. 一些代表团欢迎评价工作和管理层的回应，但指出他们本希望更早收到这份报告。他们赞扬儿基会在埃博拉疫情爆发期间的作为，特别是它展现的灵活性，使其能够在应对不断变化的疫情时调整战略和干预措施。它们认为评价工作质量上乘，抓住了儿基会应对措施的长处和弱点。评价强调了儿基会在效率方面的不足，同时也指出了可供今后危机考虑的经验教训。各代表团强调了五个主要意见。

388. 第一，儿基会与其他合作伙伴对反应迟缓负有共同责任，并因此错过了在病毒爆发时遏制疫情的机会。各代表团要求说明儿基会今后将采取何种行动来确保提高能力，以确认此等疾病爆发的早期迹象，及时调动资源，并加快财务和行政程序。

389. 其次，评价显示，在与社区单向沟通遭遇初步失败后，儿基会已将其战略转为社区参与和双向沟通。结果表明，实时监测、信息共享和沟通(通过信息和通信技术和社区参与)在制止疫情方面发挥了重要作用。各代表团鼓励儿基会利用评价结果，改变其关于社会动员和社区参与的工作方法。

390. 第三，所有注意力都放到了控制和终止疫情上，几乎没有注意确保提供基本保健服务。罹患埃博拉以外其他疾病的妇女和儿童的死亡极有可能是医疗系统崩溃造成的。一个有应对能力的卫生系统应不仅能够应付紧急情况，而且能够维持正常的医疗服务。它们鼓励儿基会在这些经验教训的基础上，改变在紧急情况下的工作办法。

391. 第四，代表团关切地注意到，在疫情期间儿基会没有充分注意保护儿童。儿童在被隔离或失去父母等情况下面临风险，而且变得极为脆弱。它们要求儿基会详细分析为什么会出现上述情况，以及今后如何避免这样的疏忽。

392. 第五，注意到一些合作伙伴和各国政府质疑社区护理中心的有效性，但管理部门的回应表明儿基会正在推进这一理念，各代表团要求说明儿基会将如何把关于这一问题的评价结果纳入今后的工作。

393. 一些代表团高兴地看到，儿基会正在确定所吸取的经验教训。它们欢迎管理层的回应及计划为克服评价发现的不足而开展的行动，包括为此进行直接援助、倡导、能力建设和系统强化。它们指出，评价的一个缺项是没有明确分析如何将性别平等因素纳入儿基会的应对措施。它们强调，人道主义行动造福儿童的核心承诺和儿基会的框架、原则和问责制都包括性别平等因素。它们鼓励儿基会更好地将这些因素纳入今后的评价工作，并欢迎对儿基会的人道主义行动进行更多的评价。

联合国评价小组对儿基会评价职能的专业同行审议：最后报告及管理部门的回应

394. 负责管理的副执行主任作了发言。

395. 一些代表团欢迎同行审议，认为审议很好地综述了儿基会的良好做法以及需要改进的领域。它们赞扬评价办公室改进了评价工作质量、遵守了要求管理层做出回应的规定并为国际评价网络不断提供了支持。

396. 不过，它们指出，按照独立、可信、有用等三个核心原则对儿基会评价职能进行的总体评估评级为“不满意”或“接近满意”，并强调需要加强效力和效率。报告就加强整个组织评价活动的规划、协调和统一以及改进评价工作的范围、及时性和质量提出了一系列建议。

397. 各代表团欢迎管理部门的回应及其对加强儿基会评价职能的承诺，包括为此更新评价政策。它们鼓励儿基会与会员国进行广泛的讨论，并期待在即将举行的执行局会议上审议政策草案。

398. 它们欢迎儿基会根据 2018-2021 年综合成果和资源框架，承诺在 2018 年之前至少将方案支出总额的 1% 分配给评价工作。但注意到儿基会在一定程度上不同意关于在区域一级设立 1% 目标的建议，它们要求提供更多资料，说明管理部门回应关于国家和多国评价顾问的建议 3.1 及相关建议 4.4 的理由。

399. 各代表团强调，儿基会必须划拨足够的财政、行政和人力资源，以便全面执行评价建议，包括同行审议提出的建议。它们要求儿基会密切监测所提供的资金是否足以实现这一目的。它们回顾第 2017/9 号决定，再次要求儿基会提出实现 1% 目标的计划，并提供年度最新进展情况。

400. 根据多边组织业绩评估网的前一次审查，它们鼓励儿基会提高评价质量和覆盖面，并在各国家和地区办事处的决策和知识管理及交流中系统地利用评价证据。

401. 各代表团指出，新的评价政策将提供一次机会，指导如何将交叉问题纳入评价工作和建议拟订过程，并确定关于对人道主义援助进行及时和系统的评价的准则。

402. 它们回顾第 2017/9 号决定，要求参考最近通过的政策，利用强化协作和联合评价工作，进一步统一各基金和方案的评价政策。它们认识到儿基会评价工作对不断改进其工作和执行局行使监督职能的重要性，并要求将所有未来评价项目提交执行局决定。

403. 各代表团强调支持儿基会努力使其评价职能更加独立、可信、有用，并表示期待收到最新资料，说明执行同行审议建议的进展情况。

404. 执行局通过了第 2017/17 号决定(见附件一)。

G. 儿基会 2018-2021 年综合预算

405. 负责管理的副执行主任介绍了儿基会 2018-2021 年综合预算及其附件(E/ICEF/2017/AB/L.4 和 Add.1)，财务和行政管理司主计长兼司长随后做了发言。

406. 一些代表团强调必须应用透明、全面的预算进行基于成果的管理，并欢迎将私人资源调动纳入综合预算。它们还赞扬儿基会通过紧急方案办公室加强协调。

407. 虽然承认预算草案比较详细，这些代表团指出，它们本期待得到更加广泛、易于获取的信息，以及更加详细的资源计划，尤其期待得到管理类别细目及关于与联合国其他组织合作所产生节余的更为系统的资料。

408. 它们回顾第 2017/10 号决定，请儿基会在首次更新综合预算时为内部审计和调查办公室和评价办公室纳入单独的预算项目。它们欢迎在编制预算时增加了机构监督和保证资金，但要求提供更多资料，说明儿基会将如何在人员和业务费用之间分配所增金额。它们还要求进一步详细说明内部审计和调查之间的资金分配情况。

409. 这些代表团支持将重点放在研究和证据生成上，认为这些是健全方案拟订、宣传和利用伙伴关系的关键要素。它们强调，必须独立开展研究。它们注意到没有明确编列用于研究和证据生成的资金，并建议儿基会将这一信息列入资源计划。

410. 这些代表团欢迎在 2018-2021 年期间拟议增加投资以实现各项方案目标。它们注意到儿基会计划将固定百分比的核心资源划拨给各目标领域，并要求提供更多资料，说明其理由。

411. 它们注意到筹资结构和无法预测的收入在一定程度上导致大量编外人员合同继续存在，并要求儿基会提供更多资料，说明大量使用咨询人的原因。它们强烈同意行政和预算问题咨询委员会的意见，即中期审查为参照综合预算评估执行情况 and 审议进一步的事态发展提供了一次重要机会。它们建议，这种审查应考虑围绕秘书长改革建议开展的政府间进程的成果。

412. 执行局通过了第 2017/14 号决定(见附件一)。

H. 私营部门筹资和伙伴关系：2016 年 12 月 31 日终了年度财务报告

413. 负责伙伴关系的副执行主任介绍了该报告(E/ICEF/2017/AB/L.6)，主管私营部门筹资和伙伴关系的司长随后作了发言。

414. 国家委员会常设小组强调，全世界公民都为促成儿基会的工作做出了贡献，并为儿基会提供了一半的经常资源。国家委员会还与各公司合作。与乐高建立了重要的新伙伴关系；丹麦的国家委员会发挥了关键作用，为成功的伙伴关系建立联系、创造条件。与扶轮基金会等基金会的伙伴关系也很重要。各国家委员会之间的最佳协调创造了与捐助方深化关系的机会，还促进了共同制定使每个人都能为儿童做出更多贡献的政策和战略。常设小组代表强调指出，通过与各国政府密

切合作，各国家委员会已帮助儿基会制定了一份联合国基本全部核可的有意义的指标清单。

415. 其他代表团发言支持在有关结构性对话的项目 7 下发表的关于私营部门筹资和伙伴关系的共同声明。它们还强调，通过调动私人资源募集的资金在儿基会收入中所占比例很大且越来越大。同样，它们表示赞赏的是，2016 年筹集的私人资金几乎有一半用作经常资源，达到有史以来的最大规模。这些资金为儿基会提供了迫切需要的灵活性。它们欢迎将通过调动私人资源募集的资金纳入综合预算，并鼓励儿基会在结构性筹资对话中纳入私营部门合作伙伴。

416. 执行局通过了第 2017/16 号决定(见附件一)。

I. 开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局 2017 年 4 月 17 日至 21 日对尼泊尔进行联合实地访问的报告

417. 安提瓜和巴布达常驻联合国代表兼执行局主席沃尔顿·阿方索·韦伯逊先生阁下介绍了该报告(DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2017/CRP.1)。访问的目的是帮助执行局成员了解联合国各机构如何协助实现国家发展计划和目标。访问还旨在展示驻地协调员制度的作用和效力，确保协调工作达到既定目标并推动“一体行动”。

418. 访问团与总理和外交部长以及选举办公室就尼泊尔进行的新的选举工作交换了意见。访问团看到 2015 年地震后的灾后恢复努力、应对能力建设(包括经济复原力和粮食安全)以及与教育、青年和性别平等相关的活动。联合国系统正在协助尼泊尔进行紧急应对，但鉴于基本基础设施遭到破坏，恢复阶段会很漫长。

419. 访问团指出，尼泊尔长期的国内冲突在很大程度上源自许多群体感受到的不公平和排斥感，因此鼓励联合国系统与政府协作，规划如何最好地解决这一问题。访问团还鼓励国家工作队继续与国家当局互动，应对政治制度的变化，认为各基金和方案也应表现出灵活性，调整方案和项目以适应不断变化的环境，同时在高效的服务提供和持续的能力建设之间达成一种平衡。

J. 其他事项

2018 年度第一届常会临时议程项目表

420. 秘书向执行局介绍了项目表，以供参考。

K. 通过决定草案

421. 执行局通过了第 2017/11 至 2017/17 号决定(见附件一)。

L. 儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词

422. 执行主任感谢执行局在制定和通过决定方面给予的密切合作，特别是 2018-2021 年战略计划和 2018-2021 年综合预算，该计划和预算将指导儿基会及其遍布世界各地的合作伙伴的工作。该计划雄心勃勃，儿基会同样雄心勃勃。他特别感谢执行局主席一年来为推动执行局工作所展现的领导能力、远见、个人灵感和切实努力。

423. 执行局主席强调 2017 年为世界各地儿童开展斗争所面临的挑战和取得的成就，提请注意执行局通过 2018-2021 年战略计划的重要意义。该计划为实现可持续发展目标指明了方向，为今后四年要完成的工作设定了可衡量的成果，确定了战略，规定了内容。

424. 他赞扬儿基会与执行局成员以及包括私营部门和民间社会在内的其他合作伙伴密切协作。他还欢迎儿基会和联合国发展系统其他组织之间开展高级别合作，认为这种合作有助于执行局更深入地了解儿基会如何才能利用其优势和伙伴关系。他欢迎儿基会努力寻找新的参与机会，吸取经验教训，继续发展。

附件一

执行局 2017 年通过的决定

第一届常会

2017/1

国家方案文件

执行局

1. 表示注意到，根据执行局关于修订国家方案文件审议和核可程序的第 2014/1 号决定，已将博茨瓦纳(E/ICEF/2017/P/L.1)和海地(E/ICEF/2017/P/L.2)的国家方案文件、包括指示性预算总额发给会员国，供它们于 2016 年 11 月 14 日至 12 月 2 日发表意见和提供投入；

2. 根据第 2014/1 号决定，以无异议方式，核可博茨瓦纳(E/ICEF/2017/P/L.1)和海地(E/ICEF/2017/P/L.2)的国家方案文件，包括指示性预算总额。

第一届常会

2017 年 2 月 7 日

2017/2

私营部门筹资和伙伴关系：2017 年工作计划和拟议预算

A. 2017 财政年度私营部门筹资和伙伴关系预算支出(特别用途)

执行局

1. 核准 2017 财政年度(1 月 1 日至 12 月 31 日)编入预算的特别用途支出 1.613 亿美元，详见下表。

(百万美元)

由特别用途经常资源供资的投资基金支出	70.0
由特别用途经常资源供资的其他私营部门筹资支出	46.0
由特别用途经常资源供资的私营部门筹资和伙伴关系总支出	116.0
由特别用途其他资源供资的私营部门筹资和伙伴关系支出	45.3
特别用途支出共计	161.3

2. 授权儿基会

(a) 承担 E/ICEF/2017/AB/L.1 号文件表 2 第二栏所列支出，如筹资约计收入降低或增长至第一和第三栏所示水平，则支出可减少或增加至该表第一和第三栏所示水平；

(b) 在不同经常资源预算项目之间重新分配资源(详见上文第 1 段), 但不得超过核准数额的 10%;

(c) 为执行 2017 年核定工作计划, 必要时在执行局届会之间增加开支, 但不得超过汇率波动产生的增加额。

B. 2017 年预算收入

执行局

1. 注意到, 如文件 [E/ICEF/2017/AB/L.1](#) 表 2 第二栏所示, 2017 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间, 私人部门筹资和伙伴关系的预算收入为 14.9 亿美元。

C. 政策问题

执行局

1. 核准为 2017 年拨付共计 7 000 万美元的投资基金;
2. 核准为 2018 年 1 月提供一个月的临时拨款 1 160 万美元(即特别用途经常资源拨款 1.16 亿美元的 10%), 由私营部门筹资和伙伴关系 2018 年年度预算匀支。

第一届常会
2017 年 2 月 8 日

[2017/3](#)

《儿基会 2018-2021 年战略计划》最新路线图和纲要

执行局

1. 欢迎就拟定《儿基会 2018-2021 年战略计划》进程完成的筹备工作和与执行局举行的各种非正式会议;
2. 请儿基会建设性地与联合国人口基金(人口基金)、联合国开发计划署(开发署)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)接触, 确保以协调一致的方式开展四个战略计划(开发署、人口基金、儿基会、妇女署);
3. 还请儿基会根据关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的大会 2016 年 12 月 21 日第 [71/243](#) 号决议, 在战略计划中详细说明计划如何按照《2030 年可持续发展议程》的要求提供协调一致的支持, 在这方面还请儿基会与人口基金、开发署和妇女署就编制战略计划中的一个具体章节开展协作, 其中概述根据每个实体的任务规定支持会员国执行《2030 年议程》的共同办法;
4. 鼓励儿基会与人口基金、开发署和妇女署协作, 继续统一其报告战略计划成果的办法, 除其他外, 这将有助于体现其对集体成果作出的贡献;
5. 请儿基会在任何协商之前至少 10 天提供所有相关文件。

第一届常会
2017 年 2 月 8 日

2017/4

儿基会 2015 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告

执行局

1. 注意到审计委员会关于 2015 年 12 月 31 日终了财政期间的报告(A/71/5/Add.3)，以及以往年份所提各项建议；
2. 注意到联合国审计委员会对儿基会发表的 2015 年无保留审计意见；
3. 鼓励儿基会优先执行审计委员会为 2015 年 12 月 31 日终了年度提出的 8 项主要审计建议；
4. 又鼓励儿基会按所审计委员会所提，继续加强风险管理和统一现金转移方式的执行，并改进监测和评价的及时性；
5. 还鼓励儿基会充分处理审计委员会 2014 年报告所提且尚待执行的 14 项建议。

第一届常会

2017 年 2 月 8 日

年度会议

2017/5

国家方案文件

执行局，

1. 表示注意到，根据执行局关于修订国家方案文件审议和核可程序的第 2014/1 号决定，已将喀麦隆国家方案文件包括指示性预算总额(E/ICEF/2017/P/L.3)发给各会员国，供它们于 2017 年 3 月 20 日至 4 月 7 日发表意见和提供投入；
2. 根据第 2014/1 号决定，在无异议的基础上核可喀麦隆国家方案文件，包括指示性预算总额(E/ICEF/2017/P/L.3)。

年度会议

2017 年 6 月 13 日

2017/7

儿基会执行主任 2016 年年度报告

执行局，

1. 表示注意到儿基会执行主任 2016 年年度报告：业绩和成果，其中包括关于四年度全面政策审查执行情况和儿基会 2014-2017 年战略计划综合成果和资源框架的报告(E/ICEF/2017/6 和 Add.1)。
2. 又表示注意到儿基会关于联合检查组各项建议的报告(E/ICEF/2017/8)；

3. 请儿基会将通过《2014-2017 年战略计划》相关业绩分析所获得的经验教训,包括联合国儿童基金会(儿基会):2012-2015 年发展实效审查和管理部门的答复纳入《2018-2021 年战略计划》制定工作,并敦促儿基会与各执行单位协商,加强产出和成果及影响指标;

4. 回顾第 2013/5 号决定,其中执行局请儿基会建议视需要调整的核定费用回收率,并提交给执行局 2016 年年会,注意到这一进程已经延误,请儿基会连同联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金(人口基金)和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)继续与会员国协商费用回收政策,最迟在 2018 年年度会议上就开发署、人口基金、妇女署和儿基会的统一费用回收政策提出基于证据的建议以及视需要作出的调整,供各自的执行局审议;

5. 强调儿基会有必要继续提高资源使用的透明度,以实现方案成果和提高组织实效和效率,并请儿基会在今后的财务规划和报告中更详细地列报在工作人员费用等各个预算领域的财务细目方面,经常(核心)资源的分配和使用方式。

6. 决定将上述报告连同执行局的评论意见和指导意见摘要一并转递给经济及社会理事会。

年度会议

2017 年 6 月 15 日

2017/8

供审议的儿基会《2018-2021 年战略计划》草案

执行局,

1. 表示注意到供审议的《儿基会 2018-2021 年战略计划》草案,鼓励结合《战略计划》并参照联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(四年度全面政策审查)和《2030 年可持续发展议程》,及时阐明和审议所有组成部分/章节和有关文件,如 2018-2021 年综合预算、成果框架,变革理论、《2018-2021 年性别平等行动计划》以及费用回收政策;

2. 请儿基会与联合国开发计划署、联合国人口基金和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)密切合作并参照四年度全面政策审查,就具有协作优势的共同领域确定《战略计划》、包括其共同章节阐明的可衡量的共同指标;

3. 又请儿基会在草案的下一稿中:(a) 进一步阐述如何在其任务范围内,并根据其相对优势,落实“不让任何一个人掉队”的概念,特别是根据各国的发展、政策、计划、优先事项和需求,建立、发展和加强四年度全面政策审查所界定的国家能力;(b) 进一步澄清在下列方面的协同努力:将性别平等纳入主流和应对残疾问题以及加强相关体制和国家能力,以确保高效率和有成效的成果;(c) 具体说明儿基会人道主义援助办法,包括为提高其发展方面工作的一致性和互补性所作的努力,反映从《2014-2017 年战略计划》吸取的经验教训,并将这些陈述纳入成果框架和变革理论;(d) 阐述更明确的从产出到成果的变革理论,反映出联合国发展集团的共同准则和关于成果管理制的术语;

4. 还请儿基会在编制 2018-2021 年综合预算时,除其他外,纳入 2014-2017 年综合预算在成果预算编制方面的相关经验教训;

5. 请儿基会继续及时提供综合预算草案供会员国审议,包括所有相关的资金来源。

年度会议

2017 年 6 月 15 日

2017/9

评价报告及管理看法和对策

执行局,

1. 表示注意到 2016 年关于儿基会评价职能的年度报告(E/ICEF/2017/11);

2. 鼓励儿基会按照任务规定继续不断开展内部能力建设活动,弥补人道主义援助评价覆盖方面的差距,继续采取步骤克服关于共有优先事项、包括性别平等的评价覆盖方面的不足,并加强影响层面的评价工作;

3. 欢迎儿基会注重实现将 1%的资源分配至评价工作的目标,但对 2015 年和 2016 年没有实现这一目标表示关切,因此请儿基会提出实现目标的计划;

4. 要求在 2018 年儿基会执行局年度会议上提供关于这些问题的最新资料;

5. 表示注意到联合国儿童基金会(儿基会):《2012-2015 年发展实效审查》,期待管理层答复中所述各项行动得到执行,并要求在 2018 年儿基会执行局年度会议上提供审查建议执行情况的最新资料;

6. 请儿基会进一步推进与其他联合国实体、特别是联合国各基金和方案的协作与联合评价工作。

年度会议

2017 年 6 月 14 日

2017/10

内部审计和调查

执行局,

1. 表示注意到儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的 2016 年年度报告(E/ICEF/2017/AB/L.2),特别是关于儿基会的治理框架、风险管理和控制之充分性的总体意见,并请该办公室在今后年度报告中就这些意见提供进一步的支持性分析;

2. 欢迎该办公室一直以来对其战略方向的反思,以及打算更重视关键风险和问题,包括欺诈风险管理;

3. 期待管理层答复中所述行动得到执行,并要求在儿基会执行局 2018 年年度会议上报告建议执行的最新情况;

4. 表示注意到审计咨询委员会向管理层提出的建议，敦促执行主任确保儿基会管理人员清楚了解委员会的作用，并赞赏管理层承诺考虑委员会提出的所有建议；
5. 表示关切审计报告中多次确定的风险领域，即成果管理制、治理和问责及供应和后勤，并敦促管理层优先执行行动，解决这些经反复确定的风险；
6. 欢迎待决时间超过 18 个月的行动稳步减少；
7. 又欢迎儿基会打算完成并执行一项强化的反欺诈战略，作为对联合国系统联合检查组关于预防、发现和应对欺诈的报告建议的答复组成部分，并请儿基会向执行局报告其执行情况；
8. 赞赏地注意到截止 2016 年 12 月各项审计建议的执行率为 99.6%；
9. 关切地注意到所报追回的欺诈资金很少，敦促管理层尽其所能确保及时追回已调查案件的任何潜在损失，并加强第三方控制；
10. 请管理层定期向执行局年度会议报告追回资产的最新情况，包括追回趋势；
11. 又请儿基会采取坚定行动，减少评级差强人意的内部审计数量；
12. 欢迎儿基会使用统一现金转移方式框架，并鼓励在所有相关情况下使用这一框架；
13. 请儿基会在内部审计和调查办公室的年度报告中根据儿基会相关的现有披露政策和准则提供资料，说明该办公室进行调查的情况以及针对这类调查结果采取的行动；
14. 又请儿基会继续给内部审计和调查办公室划拨足够的资源，以确保每年进行数目令人满意的内部审计和调查，并要求在今后的预算中编列为该办公室制定的单独预算项目。

年度会议

2017 年 6 月 15 日

第二届常会

2017/11

国家方案文件

执行局

1. 表示注意到，根据执行局关于修订国家方案文件审议和核准程序的第 2014/1 号决定，已将多民族玻利维亚国、保加利亚、布基纳法索、中非共和国、智利、哥斯达黎加、吉布提、多米尼加共和国、埃及、加蓬、几内亚、印度、吉尔吉斯斯坦、缅甸、尼泊尔、尼日利亚、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、索马里、斯里兰卡、苏丹和乌克兰的国家方案文件、太平洋岛屿(库克群岛、斐济、基里巴斯、马绍尔群岛、密克罗尼西亚联邦、瑙鲁、纽埃、帕劳、萨摩亚、所罗门群岛、托克劳、汤加、图瓦卢和瓦努阿图)的多国方案文件及约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和巴勒斯坦国关于巴勒斯坦儿童和

妇女的区域方案文件(E/ICEF/2017/P/L.5-E/ICEF/2017/P/L.30), 包括指示性预算总额发给各成员国, 供其于 2017 年 6 月 19 日至 7 月 7 日发表意见和提供投入;

2. 根据第 2014/1 号决定, 以无异议方式核准多民族玻利维亚国、保加利亚、布基纳法索、中非共和国、智利、哥斯达黎加、吉布提、多米尼加共和国、埃及、加蓬、几内亚、印度、吉尔吉斯斯坦、缅甸、尼泊尔、尼日利亚、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、索马里、斯里兰卡、苏丹和乌克兰的国家方案文件、太平洋岛屿(库克群岛、斐济、基里巴斯、马绍尔群岛、密克罗尼西亚联邦、瑙鲁、纽埃、帕劳、萨摩亚、所罗门群岛、托克劳、汤加、图瓦卢和瓦努阿图)的多国方案文件及约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和巴勒斯坦国关于巴勒斯坦儿童和妇女的区域方案文件(E/ICEF/2017/P/L.5-E/ICEF/2017/P/L.30), 包括指示性预算总额。

第二届常会

2017 年 9 月 12 日

2017/12

延长正在执行的国家方案

执行局

1. 表示注意到将约旦国家方案延长两个月; 南苏丹国家方案延长六个月; 刚果民主共和国、赤道几内亚、莱索托、利比里亚、尼加拉瓜、阿拉伯叙利亚共和国和赞比亚国家方案首次延长一年; 海湾地区次区域方案(巴林、科威特、卡塔尔、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国)首次延长一年, 上述延期得到了执行主任核准并载于 E/ICEF/2017/P/L.31 号文件表 1;

2. 核准将佛得角、加纳和毛里塔尼亚国家方案在延长一年后再延长两个月; 将利比亚国家方案在连续三次各延长一年后再延长一年; 将南非国家方案延长 15 个月; 将也门国家方案在连续两次各延长一年后再延长两年, 上述延期载于 E/ICEF/2017/P/L.31 号文件表 2。

第二届常会

2017 年 9 月 15 日

2017/13

儿基会 2018-2021 年战略计划

执行局

1. 核可 E/ICEF/2017/17/Rev.1 号文件所载儿基会《2018-2021 年战略计划》, 并请儿基会遵循国际人权条约和文书以及关于人道主义援助的人道主义原则, 按照国家自主原则和优先次序执行该战略计划;

2. 表示注意到儿基会、联合国开发计划署(开发署)、联合国人口基金(人口基金)以及联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)战略计划的共同章节; 请儿基会, 如对共同章节作出修改, 应在得到开发署、人口基金和妇女署执行局核准后与上述机构对接, 并重新提交儿基会执行局核可; 鼓励儿基会在其年

度报告中，并酌情在开发署/人口基金/联合国项目事务署、儿基会、妇女署和粮食署执行局联合会议上提供详细资料，说明共同章节的执行情况。

第二届常会
2017 年 9 月 15 日

2017/14

儿基会 2018-2021 年综合预算

执行局

1. 欢迎儿基会按执行局第 2009/20 号决定的要求提交 2018-2021 年综合预算；该决定要求提交一份包含儿基会所有预算类别的单一综合预算，其中应更加注重成果、加强与战略计划成果的关联并与联合国开发计划署、联合国人口基金和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的综合预算统一方法和编列形式，包括费用分类、分配及回收的编列形式；
2. 根据对可用资源、使用情况和流动性所需周转金的预测，核准作为《2018-2021 年战略计划》财务框架的综合资源计划；
3. 请儿基会继续大力关注将资源用于实现《2018-2021 年战略计划》的目标，特别是在外地一级，并关注最大限度地减少机构费用；
4. 核准 2018-2021 年期间在有可用资源的情况下从经常资源分配 2.2 亿美元的预算以及在收到其他资源捐款的情况下从其他资源分配 8.102 亿美元的预算给全球和区域方案；
5. 又核准延长执行局第 2016/9 号决定，授权执行主任再设立 10 个主管一级职位，这些职位将在得到核准的 2018-2021 年机构预算范围内供资；
6. 还核准 2018-2021 年期间为机构预算批款 24.555 亿美元，以支付发展实效、联合国发展协调、管理活动以及特别用途活动范围内资本投资的费用，并注意到批款预计供资有 10.952 亿美元来自经常资源，11.95 亿美元来自其他资源的费用回收；
7. 注意到，除 22.902 亿美元拨款之外，1.653 亿美元机构预算的预期供资来自其他资源，但这取决于其他资源捐款的实收情况；
8. 又注意到，在特别用途活动范围内，预计资源将用于：
 - (a) 根据儿基会《财务条例和细则》支付儿基会代表他人管理特别账户的所需费用，包括采购事务费用；
 - (b) 每年提交预算供执行局第一届常会审议和核准的私营部门筹资；
9. 请执行主任：
 - (a) 在其提交执行局的年度报告中按综合资源计划的格式提供实际财务信息并评估综合预算执行情况；
 - (b) 回顾执行局第 2016/8 号决定，确保继续关注改善资源使用方面的透明度，以实现方案成果和提高本机构工作实效和效率；

(c) 定期提供最新资料，说明支出的影响和效率，包括对照《2018-2021 年战略计划》的目标领域和交叉主题加以说明；

(d) 继续确保有足够的资源用于有效的评价和审计职能，并回顾执行局第 2017/9 和 2017/10 号决定；根据审计委员会第 2017/10 号决定第 14 段，在综合预算首次订正中为内部审计和调查办公室列入一个单独预算项目；

(e) 每年在对所依据的财务预测进行审查之后提交最新综合资源计划给执行局，供其第二届常会核准；

(f) 在 2018 年年度会议上将关于订正费用回收方法的实际执行情况和结果的资料以及任何相关建议提交执行局；

(g) 考虑到行政和预算问题咨询委员会在关于 2018-2021 年综合预算执行情况 and 中期审查编制情况的报告中提出的建议；

10. 表示注意到儿基会对儿基会《2018-2021 年战略计划》成果筹资问题结构性对话的介绍，并回顾其关于筹资问题结构性对话的第 2016/13 号决定；

11. 请儿基会改进今后关于筹资问题的结构性对话，并在这方面请儿基会至迟于 2018 年第二届常会向执行局提出一个提案，说明计划如何将关于筹资问题的结构性对话用作一种工具，提高筹资的质量和透明度，并更好地将资源与《2018-2021 年战略计划》的成果进行匹配；

12. 鼓励儿基会与开发署、人口基金和妇女署协作，找到有效和可行的办法来统一行政和财务系统，以促进联合方案拟订和执行，并向执行局提交关于在这方面取得的进展的资料。

第二届常会
2017 年 9 月 15 日

2017/15 执行局 2018 年届会拟议工作方案

执行局

在 2018 年执行局会议上通过工作方案，将其作为一个灵活框架，有待年内酌情修订。

开发署/人口基金/项目厅、儿基会、妇女署和粮食署执行局联席会议(日期待确认)

第一届常会
2018 年 2 月 6 日至 9 日

年度会议
2018 年 6 月 11 日至 14 日

第二届常会
2018 年 9 月 12 日至 14 日

组织事项和程序问题

选举执行局主席和副主席
(D)(2018 年 1 月 9 日)¹

组织事项和程序问题

组织事项和程序问题

2019 年执行局会议拟议工作方案
(D)

¹ 为暂定日期。

第一届常会
2018 年 2 月 6 日至 9 日

年度会议
2018 年 6 月 11 日至 14 日

第二届常会
2018 年 9 月 12 日至 14 日

方案和政策事项

儿基会方案合作：

国家方案文件(D)

正在执行的国家方案的延期(D)

关于儿基会贯彻落实联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)方案协调委员会会议各项建议和决定的口头报告(I)

关于儿基会人道主义行动的口头情况更新(I)

评价、审计和监督事项

2018-2019 年全球专题评价计划(D)

儿基会关于修订评价政策的路线图(I)

评价报告和管理层回复(D)

资源、财务和预算事项

儿基会 2016 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告(D)

私营部门筹资和伙伴关系：2018 年工作计划和拟议预算(D)

方案和政策事项

儿基会执行主任的年度报告(D)

儿基会关于联合检查组各项建议的报告(I)²

儿基会人道主义行动年度报告(D)

儿基会《2018-2021 年性别平等行动计划》执行情况年度报告(I)

儿基会方案合作：

国家方案文件(D)

正在执行的国家方案的延期(D)

评价、审计和监督事项

关于儿基会评价职能的 2017 年年度报告(D)及管理层的看法

评价报告和管理层回复(D)

儿基会经修订的评价政策(I)

儿基会道德操守办公室 2017 年报告(I)

内部审计和调查办公室提交执行局 2017 年年度报告(D)和管理层回复

儿基会审计咨询委员会 2017 年年度报告(I)

资源、财务和预算事项

关于费用回收的报告(D)

方案和政策事项

儿基会方案合作：

国家方案文件(D)

正在执行的国家方案的延期(D)

关于儿基会《2018-2021 年战略计划》筹资结果的结构对话(I)

关于儿基会人道主义行动的口头情况更新(I)

评价、审计和监督事项

评价报告和管理层回复(I)

资源、财务和预算事项

儿基会战略计划：2017-2020 年最新财务概算(D)

私营部门筹资和伙伴关系：2017 年 12 月 31 日终了年度财务报告(D)

² 该报告在议程项目“儿基会执行主任年度报告”下审议。

第一届常会
2018 年 2 月 6 日至 9 日

年度会议
2018 年 6 月 11 日至 14 日

第二届常会
2018 年 9 月 12 日至 14 日

其他事项

2018 年年度会议临时议程项目表

其他事项

儿基会全球工作人员协会主席发言
执行局实地访问报告(I)
2018 年第二届常会临时议程项目表

其他事项

2019 年度第一届常会临时议程项目表

注：

- (D) 供决策：秘书处编写关于本议程项目的文件。执行局预计在该议程项目下进行讨论并通过一项决定。
- (I) 供参考：秘书处编写文件供参考。执行局可选择在该议程项目下作出决定。

第二届常会
2017 年 9 月 15 日

2017/16

私营部门筹资和伙伴关系：2016 年 12 月 31 日终了年度财务报告

2017 财政年度私营部门筹资和伙伴关系预算支出(特别用途)

执行局

1. 认识到《2018-2021 年战略计划》在私营部门筹资和伙伴关系方面的收入目标将要求获得更多投资，以便利用各种增长机会；
2. 确认私营部门筹资和伙伴关系对于执行《2018-2021 年战略计划》，包括对于 2018-2021 年综合预算收入筹集的重要性；
3. 表示注意到编写《儿基会 2018-2021 年私营部门筹资和伙伴关系计划》，并要求将其提交给 2018 年第一届常会，同时鼓励儿基会落实从儿基会《2014-2017 年私营伙伴关系和筹资计划》中总结的经验教训；
4. 又表示注意到 2018-2021 年综合预算拨款 9.982 亿美元用于私营部门筹资工作，并敦促儿基会继续确保并向执行局证明资金效益以及这一支出的有效性和效率；
5. 注意到为实现 2018-2021 年收入目标，执行主任建议核准为 2017 年额外拨款 1 220 万美元，以便及早投资，提高儿基会《2018-2021 年战略计划》期间各方案的可持续收入；
6. 核准将 2017 财政年度(1 月 1 日至 12 月 31 日)特别用途预算支出从执行局 2017 年 2 月第一届常会第 2017/2 号决定核准的 1.613 亿美元增至下表详细列出的 1.735 亿美元；

(单位: 百万美元)

由特别用途经常资源供资的投资基金支出(核定 7 000 万美元)	80.0
由特别用途经常资源供资的其他私营部门筹资成本(核定 4 600 万美元)	48.2
由特别用途经常资源供资的私营部门筹资和伙伴关系总支出	128.2
由特别用途其他资源供资的私营部门筹资和伙伴关系支出	45.3
特别用途支出共计	173.5

7. 鼓励儿基会支持与企业建立有效伙伴关系并通过其他形式与企业接触, 维护儿童权利, 帮助儿童满足其基本需要, 给他们提供更多的发挥全部潜力的机会。

第二届常会
2017 年 9 月 15 日

2017/17 评价报告和管理层回复

执行局

1. 回顾执行局第 2015/10 号决定, 并欢迎对儿基会评价职能进行联合国评价小组专业同行审议: 最后报告、包括主要调查结果、建议和建议行动;
2. 欢迎儿基会最近为加强评价职能所采取的行动, 但关切地注意到, 同行审议对照独立、可信、有用这三个核心原则对儿基会评价职能的总体评估评级为“不满意”或“接近满意”;
3. 又欢迎儿基会承诺, 为加强这些核心原则, 将制订包含行动的新评价政策, 并回顾执行局第 2017/9 号决定要求联合国各机构间进一步加强协调, 将至少 1% 的资源用评价工作;
4. 表示注意到对儿基会应对 2014-2015 年西非埃博拉疫情的评价, 包括主要调查结果、结论和建议;
5. 欢迎儿基会承诺为加强关键职能和方案拟订方法落实各项行动, 并进行报告, 以更好地防范和应对卫生紧急事件, 包括次要后果和对儿童的具体影响。

第二届常会
2017 年 9 月 15 日

附件二

开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局 联席会议的报告

2017 年 6 月 19 日

A. 落实四年度全面政策审查的各项决定，特别是考虑到气候变化和建设复原力

1. 儿基会执行局主席在联席会议开幕词中欢迎联合国开发计划署(开发署)/联合国人口基金(人口基金)/联合国项目事务署(项目署)、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和世界粮食计划署(粮食署)执行局的与会者。他还对联合国常务副秘书长表示欢迎。他强调指出，自 1998 年第一次执行局联席会议以来，联合国系统已成为一个协同整体，取得了可观的成果。2016 年联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(四年度全面政策审查)是变革和改革的重要机会，与《2030 年可持续发展议程》一起为落实可持续发展目标奠定了坚实基础，并体现了每个组织的相对优势。气候变化和青年/青少年问题是只有通过机构间协作才能实现的具体目标范例。他指出，解决青年和青少年的需求是最紧迫的目标之一，联合国系统必须共同投资于他们的未来。

2. 联合国常务副秘书长在开幕词中重点指出必须在《2030 年议程》以及全球政治和发展框架内接触青年和保护环境。青年代表了跨支柱部门投资，年轻人为和平、繁荣和政治对话做出了贡献，并且是变革推动者。确保青年、特别是女童和最弱势群体的健康、福祉、保护、教育和技能将为实现这些目标奠定基础。《2030 年议程》和 2016 年四年度全面政策审查为联合国发展系统胜任使命提供了路线图。各执行局可以发挥关键作用，在国家一级确保协同作用并提供战略指导。加强全系统一致性的重点应是围绕成果加强领导作用，并且在秘书长办公厅与各理事机构之间实现一致衔接，包括建立更具统筹性的治理架构。

3. 儿基会负责方案的副执行主任重点指出，气候变化是所有目标的核心内容，这一问题影响到最需要帮助的人群。发展工作必须纳入能够预测气候危机以减少其影响的系统，这需要采取全系统行动来分析和收集数据；制定联合规划、方法和行动；开展最大限度发挥相对优势的针对性方案拟订。项目署执行主任特别指出，2016 年四年度全面政策审查促请联合国系统更切实有效地开展合作，以便更好地交付成果。所有发展措施的成功关键是有复原力的基础设施、高效的采购以及规划、设计和执行方案时的协同行动，这需要联合国系统多个职能部门通过公正的驻地协调员进行协作。

4. 南部非洲发展共同体副执行秘书探讨了联合国系统在支持执行《2030 年议程》以及为面临 2015 年旱灾和迫在眉睫的饥荒的南部非洲地区建设国家一级复原力方面的集体作用。设立的一个协调股负责整合担负人道主义和恢复任务的联合国系统组织，并在国家、区域和全球各级调动资源和提高认识。成功还源自联合国

的高层支持。人道主义和发展团队整合了规划与预算并开展了密切合作——这是确保在危机期间就开始复原力建设的主要因素。这一复原力办法取得了成功，因为这是全系统办法，而且解决了最初造成危机的问题和根本条件。

5. 联合国马尔代夫驻地协调员报告了联合国国家工作队的协同工作，包括根据马尔代夫的经验制定新的联合国发展援助框架(联发援框架)和执行标准作业程序。该国在过去 20 年中从最不发达国家地位转至中等收入国家地位。然而，气候变化仍是一项严峻的挑战，会使来之不易的成果毁于一旦。联合国是该国最重要的发展伙伴，但该国依赖许多非驻地机构。协调是成功的关键，包括制定更严格和重点突出的联发援框架，该框架应植根于人权，并以“一体行动”和标准作业程序为基础。驻地协调员还指出，难以使联发援框架与具体机构计划相互衔接，由此造成了重复报告，而且占用了本可用于执行工作的时间。强有力的国家支持和激励是建立一个强大和团结的国家工作队的保障。国家工作队需要不繁琐的规划进程以及相互衔接的机构业务系统。

6. 四个执行局的主席和副主席、六个联合国组织的主管和副主管以及执行局成员积极参与了整个会议，并就联合国发展系统在应对气候变化、复原力和青年参与方面的作用提出了一些意见，他们指出：

(a) 气候变化和青年参与是采用全系统办法的理想领域，因为解决这两个问题的方案是系统性的，都需要全社会办法；

(b) 复原力是一个具有多维性的核心概念，促进了更广泛的发展选择；

(c) 人道主义-发展-和平的关联性形成了联合国系统合作建立气候变化复原力的完美机制；

(d) 联合国系统可发挥关键作用，利用其召集力量和提高认识能力来解决气候变化和青年问题；

(e) 联合国系统必须利用其相对优势，确保实现协作效益；

(f) 数据收集和分类以及规划和衡量成果的能力是帮助弱势社区和建设复原力的关键；

(g) 需要进一步加强执行局联席会议，包括采取更具统筹性的执行局治理结构；

(h) 各组织的战略计划的共同章节应充分说明如何在共同成果和指标及联合资源调动战略的支持下，通过全系统协调帮助不让任何一个人掉队、加强伙伴关系、建立复原力、确保设立公正的联合国驻地协调员、建设国家能力以及开展联合业务活动。

7. 最后，开发署署长兼联合国发展集团主席强调指出，2016 年四年度全面政策审查促请联合国发展系统以新的方式开展工作。面对的挑战是要克服一个事实，即各组织继续像以前那样运作，缺乏激励工作人员开展合作的机构衔接。共同和统一的《2030 年议程》非常明确和振奋人心。联合国系统必须更深入地解决机构衔接方面的挑战，以便取得成功并实现《2030 年议程》的愿景。联合国系统在开

展融资时还应摒弃以方案为中心的筹资重点，转而寻求建设国家和地方社区更好地使用和筹集资源的广泛能力。同样，会员国和捐助方必须创造鼓励联合国系统开展合作的条件。

8. 联合国环境规划署助理秘书长兼纽约办事处主任介绍了联合国发展集团方案问题高级别委员会(方案高委会)采取的全系统战略以及联合国发展集团在支持具有复原力的发展、包括应对气候变化方面的集体作用。正如新的联发援框架导则所述，在政策一级，方案高委会是通过协调一致的办法作为一个整体采取行动的范例，这是全面解决气候变化等问题的理想方法，也为国家一级的国家工作队提供了榜样。联合国系统行政首长协调理事会通过的气候变化行动战略办法是一个杰出典范，提出采取统筹的协同行动来实现整个《2030 年议程》和《巴黎协定》的共同效益。该办法的目标是促进在需要共同专业知识的八个影响领域采取协同行动，并确保采用联合方法应对气候变化。2017 年将把这一办法推广到区域和国家工作队。高级别委员会也一直在以往的高级别论坛上积极协调全系统气候行动。

9. 最后，开发署/人口基金/项目署执行局主席感谢各代表团和六个联合国组织参加联席会议的上午部分。

B. 与青少年和青年合作实现可持续发展目标

10. 妇女署执行局副局长欢迎四个执行局的成员、六个联合国组织的代表及代表青年的演讲嘉宾参与关于与青少年和青年合作实现可持续发展目标的讨论。

11. 人口基金负责管理的副执行主任在开幕词中重点指出，尽管近几十年来为年轻人、妇女和女童取得了很大进展，但日益严重的不平等现象使许多人无法获得惠益。年轻和青春期少女尤其脆弱，因为未成年结婚和生育等许多挑战依然存在。这种状况加剧了妇女和女童贫穷和健康状况不佳的恶性循环。因此，增强年轻人、特别是妇女和女童的权能是减少代际贫穷和抓住人口红利的关键。发展规划必须关注年轻人，保护其人权，消除参与障碍并投资于年轻人的能力建设。此外，年轻人必须成为解决办法的组成部分，并在方案的设计和执行中得到认可和参与。

12. 作为联合国儿童和青年主要群体代表的一位年轻演讲嘉宾介绍了年轻人制定和落实可持续发展目标的情况。青年团体在影响《2030 年议程》方面发挥了重要作用，并参与采取直接的实地行动、创建对政府问责的正式空间或起草关于政府政策的影子报告。他们参与的领域包括可持续消费和生产、人道主义应急、绘制灾害影响、清理环境以及在现代方法加剧不平时采用土著知识和做法。联合国儿童和青年主要群体采取集体成员办法来激励就可持续发展目标进行知识交流，并帮助青年了解《2030 年议程》。该代表呼吁会员国和执行局继续与青年一起执行可持续发展目标并给予青年大会常驻观察员地位。

13. 作为青年倡导者和人口基金青年创新研究员的另一名年轻演讲嘉宾作了题为“联合国的青年领导作用和参与——机遇、挑战和下一步行动”的介绍。尽管存在多样性，当前一代人具有跨国界的共同特点。他们是住在更民主的空间的数字土著。他们是处于国际发展聚光灯下的第一代。他们面临的挑战包括脆弱性、不平等、权力集团的信息误导和剥削、暴力(特别是在冲突环境中)以及失业或危

险条件下就业。然而，不能采取一刀切的解决办法。数据显示，全球各地的青年在政策和正式决策中参与和领导程度较低。不同地点的青年有明显不同的兴趣点，而且对包括联合国在内的既有治理结构缺乏信任。下一步行动的重点应是：(a) 对照试图征募青年的其他权力集团，突出宣传联合国的价值观，建立信任；(b) 为青年创造适当的空间，重点解决现代青年的政治愿望和对问题的关切；(c) 促进横向民主结构，而非等级结构。对青年的最好支持是建设技能和提供资源，帮助他们有所作为。

14. 妇女署执行主任则强调指出，关注青年、妇女和女童是确保没有一个人掉队的最好办法。青年和妇女在许多现代挑战面前首当其冲，但也具有复原力并且是变革的动力。秘书长坚定承诺打造协调一致的联合国发展系统，以此和青年特别是年轻妇女一起为他们实现成果。对青年和妇女的投资具有笃定的高回报率，并且应包括增强权能、创造就业和技能建设，特别要通过伙伴关系在处境最不利的社区开展具备规模的行动。据估计，近 90% 的未来工作将需要数字素养技能，而青年已拥有这项技能。机构间工作是支持青年的最好办法，并且已经产生了面向青年的成功战略。

15. 四个执行局的主席和副主席、六个联合国组织的主管和副主管以及执行局成员积极参与了整个会议，并就联合国如何与青少年和青年合作实现可持续发展目标提出了一些意见，他们指出：

(a) 青年是变革推动者，对实现可持续发展目标至关重要——青年并非仅仅是受益者，因为他们在规划和执行过程中的宣传至实质性参与方面都发挥着作用；

(b) 年轻人在所有各级的包容性和有意义的参与对满足其需求和确保其充当为社会所有人实现可持续千年发展目标的加速器至关重要；

(c) 青年战略和方案必须顾及年轻人具体需求的多样性和复杂性；

(d) 合作伙伴和国家工作队应让年轻人参与国家和地方各级的正式和非正式决策，并在可持续发展目标战略和路线图以及联发援框架进程等政策进程中纳入年轻人的优先事项；

(e) 合作伙伴应侧重于支持青年参与《2030 年议程》的所有执行阶段并为此消除障碍，包括为青年创造公民空间，支持青年在本地化、收集数据和报告方面发挥作用，以及促进青年参与执行、监测和问责的有利环境；

(f) 合作伙伴应建立对联合国及其价值观的信任，最重要的是为此促进青年的能力建设和对实现《2030 年议程》的参与，并在青年聚集空间与其进行接触(如社交媒体、音乐和游戏)；

(g) 全球、区域和国家指标、数据收集和分析应以青年为重点并与青年相关；

(h) 社会应让年轻人有体面工作和生活技能，投资于公共教育，支持年轻人成为社会和公民行为体，支持青年组织并注重接触弱势青年、包括青年妇女和身处危机环境的青年；

(i) 与基层组织建立帮助最边缘化青年的伙伴关系以及促进志愿服务是让青年参与实现千年发展目标并确保无人掉队的关键方式；

(j) 重视青年的方案需要充足的资金，以产生可持续的影响。联合国青年战略的愿景旨在确保到 2030 年，年轻人的权利得到保护和促进，他们的具体需求得到解决，他们在预防冲突、发展和和平中作为变革推动者的作用得到承认、重视和促进。

16. 粮食署副执行主任在对讨论进行总结时，强调指出了联合国发展系统发挥协同作用对青年和青年机会的重要性，特别是在国家一级。虽然为青年的参与建立正式和非正式空间至关重要，但筹资仍然是一项挑战。国际社会在促进青年成为《2030 年议程》的变革推动者时，必须将其对年轻人负有的责任内在化。

17. 粮食署执行局副局长在闭幕词中欢迎代表青年的演讲嘉宾对参与落实可持续发展目标的热情和意愿，并鼓励会员国和联合国系统为他们提供充分支助。他还赞扬执行局成员和联合国各组织致力于共同努力，在《2030 年议程》方面支持和接触青年，认为这是值得效仿的榜样。

18. 儿基会执行局主席在会议闭幕时感谢各代表团和六个联合国组织的积极参与和精彩的讨论。

