

**Сессия 2017 года**

28 июля 2016 года — 27 июля 2017 года

Пункт 15 повестки дня

Региональное сотрудничество**Региональное сотрудничество в экономической,
социальной и смежных областях****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляется Экономическому и Социальному Совету в соответствии с резолюцией 1823 (XVII) Генеральной Ассамблеи и резолюцией 1817 (LV) Совета. Он состоит из двух частей: в первой части рассматриваются региональные перспективы в области решения двух важнейших вопросов глобальной повестки дня. Первый вопрос касается усилий по ликвидации нищеты и сокращению неравенства, что напрямую связано с главной темой сессии Совета 2017 года «Искоренение нищеты во всех ее формах и аспектах посредством поощрения устойчивого развития, расширения возможностей и решения связанных с этим проблем». Второй вопрос — это региональные перспективы в сфере глобальной миграции как вклад в межправительственный процесс разработки глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции.

Во второй части доклада освещаются события в отдельных областях регионального и межрегионального сотрудничества, включая дополнительные вопросы политики, которые были рассмотрены на сессиях региональных комиссий; обновленную информацию о поддержке, оказываемой региональными комиссиями осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на региональном уровне, в частности посредством организации региональных форумов по устойчивому развитию; усилия по повышению согласованности действий на региональном уровне, в том числе с помощью региональных координационных механизмов; и укрепление сотрудничества между региональными комиссиями.



I. Региональные перспективы в контексте глобальной повестки дня

A. Ликвидация нищеты и сокращение неравенства: региональные инициативы и подходы

1. Несмотря на резкое сокращение масштабов бедности по доходам за последние 20 лет, ситуация остается весьма непростой, что обусловлено недавними экономическим и финансовым кризисами и новой волной обнищания в затронутых конфликтами странах.

2. Бедность распространяется по регионам и внутри них неравномерно: на страны Африки к югу от Сахары приходится 50,7 процента бедного населения мира, Южную Азию 33,4 процента, Восточную Азию и Тихоокеанский регион 9,3 процента, Латинскую Америку 4,4 процента, Восточную Европу и Центральную Азию 1,4 процент и остальные части мира 0,8 процента¹. За последние 25 лет показатели нищеты в Африке снижались очень медленно, а абсолютная численность бедноты почти не изменилась с 2002 года². Это отражает значительный географический сдвиг по сравнению с 1990 годом, когда половина всего бедного населения мира проживала в странах Восточной Азии и Тихоокеанского региона.

3. Регионом с наивысшим общим уровнем социально-экономического неравенства остается Латинская Америка, хотя неравенство доходов в регионе значительно сократилось за последнее десятилетие. Вторым регионом по уровню неравенства в мире является Африка.

4. Понимание неравенства и его устранение является неотъемлемой частью процесса искоренения нищеты на глобальном уровне. Традиционно анализ неравенства был сосредоточен на различиях в уровне доходов. Сегодня растет признание того, что неравенство представляет собой многоаспектный феномен и проявляется в областях здравоохранения, образования, гражданского участия и прав человека³. Подход, основанный на правах человека, призван обеспечить всем гражданам базовый уровень благосостояния, а именно доступ к образованию, здравоохранению, работе, социальной защите и другим правам. Все эти аспекты взаимосвязаны и, следовательно, требуют комплексного подхода.

Африка

5. Бурный экономический рост, наблюдавшийся в Африке в последнее десятилетие при среднегодовых темпах на уровне почти 5 процентов, привел к сокращению масштабов нищеты и устойчивому прогрессу в областях образования и здравоохранения и повышению уровня жизни. Однако эти улучшения происходят медленно и прогресс сдерживается высоким уровнем неравенства доходов внутри стран. Динамика показателей неравенства существенно различается по пяти африканским субрегионам. В период с 1993 по 2011 год в Западной Африке было зафиксировано устойчивое сокращение неравенства, в то время как в Восточной Африке эта тенденция была более скромной. В Южной

¹ См. World Bank, *Poverty and Shared Prosperity 2016: Taking on Inequality* (Washington, D.C., 2016).

² См. Economic Commission for Africa, *The Demographic Profile of African Countries* (Addis Ababa, 2016).

³ См. Economic Commission for Latin America and the Caribbean, *Compacts for Equality: Towards a Sustainable Future* (Santiago, 2014).

и Центральной Африке, напротив, был отмечен рост неравенства. В Северной Африке неравенство сохраняется или усиливается⁴.

6. Показатели неравенства в Африке остаются высокими в связи с зависимостью экономики африканских стран от добывающих отраслей, а именно от горнодобывающей и нефтяной промышленности, сельского хозяйства и экспорта сырьевых товаров. В этих отраслях создается мало формальных рабочих мест и происходит неравное распределение экономических выгод, что приводит к расширению неформального сектора и росту незащищенной занятости в Африке.

7. Неравенство в Африке носит гендерный характер. В 2016 году уровень безработицы среди женщин составлял 9,4 процента по сравнению с 6,9 процента среди мужчин. Африканские женщины по-прежнему подвергаются дискриминации в доступе к экономическим активам, и их участие в экономической деятельности ограничено. Между мужчинами и женщинами сохраняется существенное неравенство в земельных и имущественных правах, и в некоторых странах женщины лишены законного права иметь в собственности землю и имущество и заниматься самостоятельной предпринимательской деятельностью⁵.

8. Одной из основных причин гендерного неравенства является крайне ограниченный доступ девочек к среднему и высшему образованию, особенно в сельских районах. Это неравенство усугубляется такими факторами, как нищета, дороговизна образования, ранние браки, подростковые беременности, отсутствие надлежащих санитарно-бытовых помещений для девочек, гендерное насилие и несоразмерное бремя неоплачиваемой работы по уходу за членами семьи, которое ложится на девочек.

9. Доступность образования и здравоохранения в Африке в целом остается низкой. Более двух пятых взрослого населения неграмотны, и качество образования не соответствует стандартам. Отмечается прогресс в сфере здравоохранения, однако результаты по-прежнему остаются самыми худшими мире. Почти две пятых детей страдают от недоедания, снижаются темпы иммунизации.

10. Оставаясь преимущественно аграрной, Африка тем не менее демонстрирует самые высокие темпы урбанизации в мире. Внутри стран показатели нищеты и неравенства в городских и сельских районах сильно различаются. Урбанизация одновременно создает проблемы и возможности для сокращения масштабов нищеты и неравенства в Африке.

11. Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) разработала индекс социального развития африканских стран в качестве инструмента поддержки государств-членов в отслеживании прогресса, достигнутого в деле сокращения социальной изоляции, включая нищету. Этот индекс позволяет оценивать степень всеохватности экономического роста, тем самым содействуя достижению целей в области устойчивого развития. Кроме того, как показатель уровня социальной включенности и сокращения масштабов нищеты этот индекс оказался весьма полезным новаторским инструментом для государств-членов при всестороннем рассмотрении ими своей социальной политики.

⁴ Abdesslam Boutayeb and Uwe Helmert, "Social inequalities, regional disparities and health inequity in North African countries", *International Journal for Equity in Health*, vol. 10 (23) (May 2011).

⁵ См. Food and Agriculture Organization of the United Nations, *The State of Food Insecurity in the World* (FAO, Rome, 2009).

Латинская Америка и Карибский бассейн

12. Высокий уровень неравенства является одной из глубоко укоренившихся исторических и структурных характеристик латиноамериканского общества. Он также в значительной степени обусловлен структурой производства, при которой 50 процентов всех рабочих мест в регионе относятся к низкопроизводительным секторам, что обычно связано с ограниченным использованием технологий и/или с низкой квалификацией работников. Хотя регион преуспел в сокращении неравенства доходов за прошедшее десятилетие благодаря улучшению условий труда, укреплению систем социальной защиты и совершенствованию налоговых систем, в последние годы это сокращение замедлилось.

13. Неравенство усугубляется такими общими факторами, как гендерные аспекты, расовая и этническая принадлежность и инвалидность⁶. В 2014 году уровень бедности был значительно выше среди лиц африканского происхождения и коренных жителей, особенно среди женщин. Кроме того, люди с одной или несколькими формами инвалидности имеют меньше экономических возможностей.

14. Женщины, занимающиеся неоплачиваемым домашним трудом, особенно подвержены угрозе нищеты, поскольку у них нет собственного дохода, они имеют меньший подтвержденный опыт работы и, как правило, лишены доступа к механизмам социального обеспечения. Их нищета усугубляется в случае распада семьи или смерти супруга. Не имеющие экономической самостоятельности женщины чаще страдают от гендерного насилия.

15. Другим определяющим фактором нищеты является территориальный аспект: 23,2 процента бедного населения проживает в городских районах, тогда как на сельские районы приходится 47,9 процента бедноты. Кроме того, в городах в условиях крайней нищеты живут 7,7 процента жителей, а в сельских районах 28,2 процента⁷.

16. Государства Латинской Америки и Карибского бассейна добились значительного прогресса в расширении охвата образованием и доступа к нему. В период с 1990 по 2013 год доля молодых людей в возрасте 15–19 лет, которые окончили начальную школу, выросла с 60,5 процента до 94,4 процента⁷. В регионе также удалось добиться сокращения детской смертности на две трети.

17. На протяжении более 30 лет Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) оказывает содействие странам региона в развитии механизмов измерения уровня нищеты по доходам. Методические рекомендации Комиссии по измерению нищеты составляют основу государственной статистики бедности в большинстве стран Латинской Америки и Карибского бассейна. Комиссия также предоставляет странам стратегические рекомендации по сокращению масштабов нищеты.

Арабский регион

18. В 1990-е годы за мировой чертой бедности в арабском регионе находилось всего 9 процентов населения, и показатели нищеты и неравенства в регионе были сравнительно низкими. В последние 30 лет отмечается рост неравенства доходов, обусловленный неравномерным распределением прироста дохо-

⁶ См. Economic Commission for Latin America and the Caribbean, “Horizons 2030: equality at the centre of sustainable development” (Santiago, 2016).

⁷ Economic Commission for Latin America and the Caribbean, “Inclusive social development: the next generation of policies for overcoming poverty and reducing inequality in Latin America and the Caribbean” (Santiago, 2016), p. 31.

дов. Хотя в некоторых арабских странах масштабы нищеты сокращаются, показатели неравенства остаются неизменными или растут. Например, в Тунисе в период с 2000 по 2010 год уровень нищеты сократился с 35 до 10 процентов, в то время как уровень неравенства, измеряемый на основе коэффициента Джини, снизился незначительно (с 0,344 до 0,327).

19. Увеличились масштабы нищеты в странах, переживающих конфликт и политическую нестабильность. В результате вооруженного конфликта в Сирийской Арабской Республике уровень бедности в 2013 году составил, согласно оценкам, 43 процента по сравнению с 12,3 процента в 2007 году. К 2015 году доля населения, живущего за верхней чертой бедности, выросла до 83,4 процента⁸. В Йемене уровень нищеты вырос с 34 процентов в 2006 году до более чем 60 процентов в 2015 году.

20. В регионе отмечаются колоссальные субрегиональные диспропорции в уровне валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения: самые высокие показатели имеют страны — члены Совета сотрудничества арабских государств Залива, самые низкие демонстрируют Коморские Острова, Джибути, Сомали, Мавритания, Судан и Йемен⁹. Такие резкие расхождения в уровне ВВП не всегда отражаются на моделях и динамике экономического неравенства: низкий уровень дохода соседствует с высоким уровнем неравенства на Коморских Островах, в Джибути и Мавритании; средний уровень дохода — со средним уровнем неравенства в Иордании и Сирийской Арабской Республике; средний уровень дохода — с высоким уровнем неравенства в Марокко; и высокий уровень дохода — с высоким уровнем неравенства в Катаре.

21. Неравенство богатства и доходов усиливает также социальное неравенство в области здравоохранения, образования, обеспечения жильем и политических и социальных прав. Несмотря на заметный прогресс, сохраняется неравенство между мужчинами и женщинами. В условиях конфликта и перемещения населения гендерное неравенство становится еще более глубоким и сильнее затрагивает уязвимые группы.

22. За последние два десятилетия в арабском регионе произошло значительное сокращение гендерного разрыва в области здравоохранения и учебной успеваемости. Но экономическое и политическое неравенство между мужчинами и женщинами по-прежнему широко распространено. Показатели занятости среди молодежи в среднем в 2–4 раза ниже, чем среди взрослого населения¹⁰.

23. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) разработала новый инструмент измерения многоаспектной нищеты, применяемый для отслеживания прогресса в деле сокращения масштабов многоаспектной нищеты во всех странах арабского региона. Кроме того, в настоящее время ЭСКЗА внедряет в регионе два комплекта инструментов оценки социальной защиты и социальной справедливости.

⁸ См. Economic and Social Commission for Western Asia and University of St. Andrews, “Syria at war: five years on” (Beirut, 2015).

⁹ См. Economic and Social Commission for Western Asia, “Perspectives on inequality challenges in the Arab region”, Issues brief (Beirut, 2015). Доступно по ссылке <http://css.escwa.org.lb/SDPD/3572/Goal10.pdf>

¹⁰ См. World Bank, *Inequality, Uprisings, and Conflict in the Arab World* (Washington, D.C., 2015).

Азиатско-Тихоокеанский регион

24. В Азиатско-Тихоокеанском регионе общее число людей, живущих в условиях нищеты, значительно сократилось благодаря экономическому росту. В 2013 году за чертой бедности находились 400 миллионов человек по сравнению с 1 миллиардом в 2000 году. Однако распределение экономических выгод было неравномерным, и неравенство доходов по-прежнему превышает среднемировой уровень¹¹. В восьми странах, включая Индию, Индонезию, Китай, Российскую Федерацию и Филиппины, неравенство доходов усилилось.

25. Во всем регионе преобладает незащищенная занятость, включая самозанятость и занятость в низкопроизводительных секторах услуг. В таких условиях находится более 80 процентов работающего населения в Бангладеш, Индии и Лаосской Народно-Демократической Республике¹².

26. Одной из наиболее тревожных тенденций в регионе является сокращение и без того незначительной доли женщин в составе рабочей силы. В настоящее время показатель гендерного разрыва на рынке труда составляет в среднем 30 процентных пунктов, достигая 50 процентных пунктов в странах Южной и Юго-Западной Азии.

27. Серьезным препятствием на пути к достижению гендерного равенства является неравное бремя неоплачиваемой работы по уходу за домом. В Исламской Республике Иран исследования использования времени показали, что доля оплачиваемой работы в общем объеме использованного времени составляла 11,8 процентов для женщин по сравнению с 78,3 процента для мужчин. В Пакистане женщины тратят 21,4 процента своего времени на оплачиваемую работу, в то время как для мужчин этот показатель составляет 91,2 процента. Инвалиды в этом регионе также сталкиваются с различными формами социальной изоляции. В Азиатско-Тихоокеанском регионе живут не менее 650 миллионов человек с той или иной формой инвалидности.

28. Неравенство доходов и богатства обусловлено и усиливается неравенством возможностей, а именно неравным доступом к услугам, включая здравоохранение, образование, трудоустройство, водоснабжение и санитарные услуги, а также энерго- и/или электроснабжение. Например, в Пакистане девочки из семей, относящихся к верхнему квинтилю, посещают школу на 7,7 года дольше, чем девочки из семей нижнего квинтиля. Эта разница составляет 5,8 года в Непале и 5 лет в Камбодже и Вьетнаме.

29. Качество услуг, доступное человеку на протяжении всей его жизни, зависит от его половой, этнической, религиозной и кастовой принадлежности, от того, где он проживает — в городе или сельской местности, и даже от того, в какой провинции он родился. В Индии проблема недоедания больше распространена в сельских районах и среди зарегистрированных племен и каст¹³. Подростковая беременность чаще встречается среди сельского населения. Нищета в сельских районах также характерна в первую очередь для коренного населения.

30. В сотрудничестве с ЭКА, ЭКЛАК и ЭСКЗА Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) разработала интерактивную се-

¹¹ См. Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, "Time for equality: the role of social protection in reducing inequalities in Asia and the Pacific" (Bangkok, 2015) and World Bank, *Poverty and Shared Prosperity 2016: Taking on Inequality* (Washington, D.C., 2016).

¹² См. Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, "Time for equality: the role of social protection in reducing inequalities in Asia and the Pacific" (Bangkok, 2015).

¹³ См. India, Ministry of Health and Family Welfare, *National Family Health Survey (NFHS-3) 2005-06* (Mumbai, 2006).

тевую платформу под названием «Набор инструментов социальной защиты», на которой представлены примеры передовой практики создания основ минимальной социальной защиты. С помощью мультимедийных средств и технологии визуализации данных платформа предоставляет директивным органам и другим заинтересованным сторонам в удобном для пользователя интерактивном режиме аргументы в поддержку укрепления и расширения систем социальной защиты.

Регион Европейской экономической комиссии

31. В странах региона Европейской экономической комиссии уровень равенства значительно различается. Финансово-экономический кризис 2008 года привел к росту бедности и неравенства во всем регионе, особенно в Восточной и Юго-Восточной Европе. В Восточной Европе и Центральной Азии неравенство усилилось в связи с сокращением широкого доступа к социальным услугам, которыми население пользовалось при социалистических системах¹⁴.

32. Кроме того, в Восточной Европе и Центральной Азии в условиях снижения цен на сырьевые товары и замедления экономического роста в Европейском союзе и Российской Федерации за последнее десятилетие многим людям сегодня трудно найти надежную и стабильную работу. В результате неравенство усиливается. Особенно тяжелая ситуация в «анклавах нищеты», включая удаленные сельские и горные районы и моногорода¹⁵.

33. В регионе ЕЭК существует заметное территориальное неравенство с концентрацией богатства в городских районах. В результате экономического и финансового кризиса в регионе сократилась ценовая доступность жилья и коммунальных услуг. Во всем регионе появились бедные собственники жилья, не имеющие возможности оплачивать коммунальные услуги. Сегодня более 100 миллионов человек в регионе вынуждены тратить более 40 процентов своего располагаемого дохода на оплату жилья. В очереди на получение социального жилья в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии сегодня находится 1,8 миллиона семей, во Франции — 1,7 миллиона семей, на Украине — 1,17 миллиона семей. В Соединенных Штатах Америки дефицит социального жилья составляет 5,3 миллиона домов¹⁶.

34. Европейская экономическая комиссия разработала руководство по измерению бедности в целях повышения осведомленности о важности статистики бедности, предоставления руководящих указаний странам по применению различных методов оценки и повышения международной сопоставимости данных. Европейская экономическая комиссия одобрила Женевскую хартию Организации Объединенных Наций об устойчивом жилищном хозяйстве с целью содействовать обеспечению доступа к достойному, достаточному, приемлемому по цене и здоровому жилью для всех.

¹⁴ См. доклад Программы развития Организации Объединенных Наций «Неравенство и человеческое развитие в Восточной Европе, Турции и Центральной Азии: Прогресс и риски» (Стамбул, 2016).

¹⁵ См. Economic Commission for Europe, “Looking back, leaping forward: moving from MDGs to SDGs in Europe and Central Asia” (Geneva, 2016).

¹⁶ См. Economic Commission for Europe, “Social housing in the UNECE region: models, trends and challenges” (Geneva, 2015).

Направления политики в области ликвидации нищеты и сокращения неравенства

35. Региональные комиссии работают над реализацией совместного проекта программы «Счет развития Организации Объединенных Наций» на период 2014–2017 годов¹⁷, в рамках которого странам оказывается поддержка в разработке концепции, формулировании и проведении междисциплинарной государственной политики, ориентированной на достижение большего социально-экономического равенства. Этот проект показал, что борьба с нищетой и неравенством требует комплексного подхода, учитывающего все три компонента устойчивого развития — социального, экономического и экологического, что соответствует видению, воплощенному в Повестке дня на период до 2030 года. Хотя проект ориентирован на области национальной политики, в нем признается решающая роль международной и региональной поддержки и многосторонних партнерств в усилиях по ликвидации нищеты и сокращению неравенства.

Поддержка структурных преобразований и диверсификация экономики

36. Для преодоления нищеты и неравенства необходимо повышать производительность в экономике посредством структурных изменений, направленных на диверсификацию экономики на национальном и местном уровнях, поощрение технологических и социальных инноваций, модернизацию инфраструктуры и улучшение условий коммерческой деятельности.

37. В Африке, где почти половина работающего населения по-прежнему зависит от сельского хозяйства, поддержка инвестиций в развитие новейших технологий и подходов уже способствует сокращению масштабов нищеты. Опыт Эфиопии показал, что применение удобрений и меры по регулированию цен на сельскохозяйственную продукцию позволили бедным фермерам получать более высокий доход. За последнее десятилетие уровень нищеты в Эфиопии значительно снизился при ежегодном темпе снижения на 4 процента.

Создание эффективных налоговых систем

38. Важным инструментом перераспределения материальных благ и сокращения неравенства являются налоговые системы. Для того чтобы иметь возможность успешнее финансировать механизмы социальной защиты, странам необходимо расширять свою относительно узкую налоговую базу, в том числе путем решения проблем высокой доли теневой занятости на рынке труда и неэффективной системы налогообложения и сбора налогов.

39. Кыргызстан, Филиппины и Шри-Ланка разработали финансируемые за счет налогов программы социальной защиты детей, ориентированные на конкретные цели в области питания, здравоохранения и образования. Многие страны, в том числе Вьетнам, Мальдивские Острова, Непал и Самоа, реализуют также финансируемые за счет налоговых поступлений программы ненакопительных пенсий, рассчитанные на всех пожилых людей.

¹⁷ См. United Nations Development Account, “Promoting equality: strengthening the capacity of selected developing countries to design and implement equality oriented public policies and programmes”, Ninth tranche project document (2014).

Совершенствование регулирования рынка труда

40. Важнейшей мерой преодоления неравенства является создание эффективной нормативной базы для обеспечения достойной занятости, приведения внутреннего законодательства в соответствие с международными трудовыми стандартами и обеспечения контроля и соблюдения внутренних законов о труде.

Укрепление систем социальной защиты

41. Одной из главных мер социальной защиты является утверждение минимального уровня социальной защиты. Меры в области социальной защиты следует осуществлять в рамках комплексной системы социальной защиты в сочетании с другими мерами в целях повышения производительности труда и качества образования.

42. Многие страны демонстрируют все большую политическую приверженность социальному развитию. За последние двадцать лет доля средств, выделяемых на социальную защиту, в общем объеме государственных расходов увеличилась в 21 стране Азиатско-Тихоокеанского региона¹². Что касается Африки, то в рамках Программы социальной защиты в поддержку производительности, предусматривающей продовольственную и финансовую поддержку, в Эфиопии была оказана помощь более чем 1,5 миллиона человек.

Содействие обеспечению экологически безопасного и стабильного экономического развития

43. В отличие от более обеспеченных групп, люди, живущие в условиях нищеты и неравенства, в большей степени страдают от экологического ущерба и изменения климата, поскольку они слабо защищены, ограничены в доступе к ресурсам и обладают весьма низким потенциалом противодействия негативным последствиям. Необходима координация усилий государственных институтов и политики в целях проведения в жизнь масштабных преобразований в области природоохранной деятельности, направленных на обеспечение экономической, социальной и экологической устойчивости структуры производства.

Расширение доступа к качественному образованию

44. Странам необходимо повышать показатели доли человек, получивших образование, среди уязвимых групп населения, особенно среди девочек, и наращивать или использовать государственное финансирование в поддержку мер по расширению доступа, снижению стоимости и повышению качества образования различных уровней.

Содействие достижению гендерного равенства

45. Правительствам следует активно добиваться обеспечения комплексного учета гендерной проблематики в процессах составления планов национального развития, включая институциональное развитие, в законодательной деятельности и бюджетной политике.

46. Необходимо наращивать инвестиции в развитие инфраструктуры, позволяющей экономить время и снижать трудозатраты, включая системы водоснабжения, электроснабжения и транспорта, чтобы облегчить бремя девочек и женщин, выполняющих неоплачиваемую работу по дому, и дать им возможность получать образование и заниматься приносящей доход экономической деятельностью. Необходимо проводить целенаправленные информационные кампании, которые будут способствовать изменению моделей поведения в об-

ществе и поддерживать женщин и девочек в осуществлении ими своих законных прав.

47. В 2005 году власти Буркина-Фасо начали реализацию программы, направленной на повышение шансов девочек на успех в сфере образования. Благодаря этой программе общее число учащихся увеличилось на 19 процентов, при этом рост показателя зачисления среди девочек был почти на 5 процентов больше, чем среди мальчиков¹⁸.

48. Одной из важнейших мер содействия расширению экономических прав и возможностей женщин является поддержка развития женского предпринимательства. Для этого правительствам необходимо поддерживать расширение доступа женщин к финансовым услугам, рынкам и информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ).

Поощрение прав и включенности инвалидов

49. Страны должны привести национальное законодательство в соответствие с Конвенцией о правах инвалидов, с тем обеспечить правовой санкцией положения о запрещении дискриминации и усилить механизмы социальной защиты инвалидов.

Сокращение масштабов территориального неравенства

50. В политике и стратегиях в области ликвидации нищеты необходимо учитывать возможности урбанизации как движущей силы всеохватного экономического роста, одновременно принимая эффективные меры управления связанными с ней внешними рисками. Необходимо содействовать территориальной связности посредством улучшения координации работы различных ветвей власти как по вертикали, так и по горизонтали. Территориальные аспекты следует учитывать в национальных стратегиях сокращения масштабов нищеты.

Обеспечение всестороннего учета мер по сокращению масштабов нищеты в национальных планах развития

51. Налоговая политика и отраслевые стратегии должны быть ориентированы на достижение цели ликвидации нищеты на основе обеспечения всестороннего учета мер по сокращению масштабов нищеты и неравенства в национальных планах развития.

Наращивание потенциала правительств в области сбора данных о нищете и неравенстве

52. Во всем мире, особенно в развивающихся странах, отмечается нехватка данных на уровне домохозяйств об уровне дохода, а также о доступе к образованию, здравоохранению, трудоустройству, финансовым услугам, ИКТ, водоснабжению и санитарным услугам и электроснабжению. Анализ показателей неравенства между различными группами населения, таким образом, является неполным. Необходимо развивать навыки сотрудников директивных органов на национальном и местном уровнях по сбору, обобщению, анализу и представлению информации об основных социально-экономических показателях. Гражданское общество должно также иметь возможность участвовать в работе по сбору данных. Необходимо интегрировать новые инструменты сбора дан-

¹⁸ Harounan Kazianga, Dan Levy, Leigh L. Linden and Matt Sloan, "The effects of 'girl-friendly' schools: evidence from the BRIGHT school construction program in Burkina Faso", *American Economic Journal: Applied Economics*, vol. 5 (2), pp. 41-62.

ных, базирующиеся на использовании современных медийных технологий, в национальные процессы сбора данных.

53. Для решения проблемы нехватки данных, дифференцированных по полу, и данных об инвалидах, национальные власти, в том числе такие важные ведомства, как государственные статистические службы и министерства финансов, должны действовать согласованно, выделяя достаточные людские и финансовые ресурсы на развитие надежного потенциала в области статистики.

В. Региональные перспективы миграции

54. Хотя миграция носит глобальный характер, у этого явления имеются ярко выраженные внутрирегиональные аспекты, ведь большинство передвижений происходит в пределах одного региона. Эта тенденция к внутрирегиональной миграции часто обусловлена политикой и практикой в области трудоустройства. Такие факторы, как общая история, языковое и культурное сходство, различия в уровне развития между соседними странами, преференциальные режимы законной миграции и свобода передвижения зачастую приводят к тому, что мигранты переезжают в близлежащие страны. Существуют значительные различия между регионами с точки зрения роли и воздействия миграции на места происхождения, транзита и назначения мигрантов.

55. После принятия Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах в сентябре 2016 года стартовал процесс многосторонних консультаций в целях выработки глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции, итогом которого станет проведение в 2018 году межправительственной конференции. В настоящем докладе содержится обзор основных региональных, субрегиональных и внутрирегиональных тенденций в области миграции в качестве вклада в формирование базы данных в поддержку процесса разработки глобального договора и запланированных региональных консультаций.

Выявление региональных и внутрирегиональных тенденций в области миграции

56. Сравнительный анализ статистических данных из всех пяти регионов, в которых работают региональные комиссии, демонстрирует явную тенденцию к региональной и внутрирегиональной миграции. В Африке 52 процентов мигрантов из африканских стран переехали в другие африканские страны, причем чаще всего такая миграция происходила между соседними странами. Например, 70 процентов западноафриканских мигрантов переехали в другие страны Западной Африки. В Азиатско-Тихоокеанском регионе 75 процентов мигрантов являются выходцами из других стран этого региона. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна этот показатель составляет почти две трети.

57. В арабском регионе тенденции в области трудовой и вынужденной миграции сливаются, и большинство мигрантов из арабских стран остаются в регионе, либо переселяясь в качестве трудящихся-мигрантов в страны, входящие в Совет сотрудничества арабских государств Залива, либо вынужденно переезжая в соседние страны в связи с конфликтами. Что касается Европы, то, хотя условия трудовой миграции в регионе весьма различны, свобода передвижения в пределах Европейского союза для граждан государств — членов ЕС означает, что большинство европейских мигрантов также остаются внутри Европы.

Регион Европейской экономической комиссии

58. В регионе ЕЭК отмечается рост динамики перемещения и миграции, имеющий важные последствия с точки зрения устойчивого развития. Это регион происхождения, транзита и назначения, который принимает значительное число беженцев, лиц, ищущих убежище, и мигрантов. Как в 2015-м, так и в начале 2016 года наблюдался мощный приток людей в Европу по Средиземному морю, обусловленный в значительной мере конфликтами на Ближнем Востоке и в других регионах. Неконтролируемое перемещение является давнейшей проблемой, и все большее распространение в регионе получают торговля людьми, незаконный ввоз мигрантов, эксплуатация и надругательства.

59. Тем не менее основные движущие силы миграции — это социально-экономические факторы, приводящие к увеличению миграции молодых людей. По данным Всемирного банка, в семерку стран, лидирующих по объемам поступлений денежных переводов относительно ВВП, в 2015 году вошли три страны региона — Кыргызстан, Республика Молдова и Таджикистан.

Латинская Америка и Карибский бассейн

60. Современные тенденции миграции в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна отражают как недавние изменения, так и долгосрочные процессы. Около 30 миллионов уроженцев региона живут за пределами тех стран, где они родились. Иностранцы, проживающие в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, составляют приблизительно четверть от числа эмигрантов и только 1,1 процента от общей численности населения региона. На иммигрантов, прибывающих из региона Латинской Америки и Карибского бассейна, приходится 62,8 процента. Вместе с тем эмиграция существенно различается по субрегионам: страны Карибского бассейна и Центральной Америки отличаются высокой долей эмигрантов по отношению к численности местного коренного населения (11,1 процента и 10,2 процента, соответственно). На Мексику приходится 40 процентов региональной эмиграции: примерно 12 миллионов ее граждан проживают за рубежом. За ней следуют Колумбия и Сальвадор. Основными принимающими странами в абсолютных показателях являются Аргентина, Боливарианская Республика Венесуэла, Бразилия и Мексика.

61. Основной объем эмиграции по-прежнему приходится на региональную миграцию в Соединенные Штаты. Хотя потоки из стран Латинской Америки и Карибского бассейна в Соединенные Штаты в последнее время сократились, анализ долгосрочных тенденций свидетельствует о том, что этот объем по-прежнему составляет более 20 миллионов человек. Вторым важнейшим пунктом назначения нерегиональной эмиграции после Соединенных Штатов является Испания, куда в 2010 году прибыло 8 процентов от всего числа эмигрантов из региона (2,4 миллиона человек).

Арабский регион

62. В арабском регионе международная миграция становится все более распространенным явлением. В 2015 году в 22 арабских странах насчитывалось почти 35 миллионов мигрантов. Доля международных мигрантов в общей численности населения региона растет (8,9 процента в 2015 году по сравнению с 6,5 процента в 1990 году), что делает международную миграцию одним из ос-

новых факторов социально-экономических изменений. Согласно оценкам, в 2015 году более 26 миллионов мигрантов были из арабского региона¹⁹.

63. Существуют три основные формы миграции: регулируемая и нерегулируемая трудовая миграция, вынужденная миграция и смешанные миграционные потоки. Главными странами назначения для трудящихся-мигрантов как внутри, так и за пределами этого региона являются страны Залива. В 2015 году в одни только шесть стран Совета сотрудничества арабских государств Залива прибыло более 25 миллионов мигрантов, большинство из которых составили трудящиеся-мигранты. Вынужденная миграция в арабский регион, из него и через него вызвана в основном бегством людей от конфликтов, войн, массовых беспорядков, насилия в целом и преследований. Кроме того, в арабском регионе наблюдаются масштабные нерегулируемые потоки смешанной трансграничной миграции. Более 30 миллионов человек находятся в состоянии вынужденного перемещения, при этом число внутренне перемещенных лиц составляет более 18 миллионов, количество палестинских беженцев превышает 5 миллионов, а беженцев из других стран насчитывается более 7 миллионов²⁰.

Азиатско-Тихоокеанский регион

64. Большинство мигрантов, покидающих страны Азиатско-Тихоокеанского региона и прибывающих в них, — это временные трудящиеся-мигранты, занятые неквалифицированным трудом. В настоящее время насчитывается более 98 миллионов мигрантов из государств — членов ЭСКАТО, причем наибольшее число прибывает из Бангладеш, Китая, Индии и Российской Федерации. В общей сложности 46 процентов мигрантов из государств — членов ЭСКАТО составляют женщины, хотя за этим показателем скрываются значительные субрегиональные различия: большинство мигрантов из Центральной, Восточной, Северной и Северо-Восточной Азии и из Тихоокеанского региона составляют преимущественно женщины, в то время как мигранты из Южной и Юго-Западной Азии преимущественно мужчины.

65. Из свыше 60 миллионов мигрантов в регионе ЭСКАТО почти 45 миллионов мигрируют из других стран региона. К основным странам назначения для лиц, мигрирующих внутри региона, относятся Индия, Пакистан, Российская Федерация и Таиланд. Дальнейший анализ показывает, что большинство перемещений мигрантов происходит в пределах одного и того же субрегиона. Например, 97 процентов мигрантов из государств — членов ЭСКАТО в Центральной и Северной Азии являются выходцами из других стран в пределах этого субрегиона, а аналогичный показатель для Южной и Юго-Западной Азии составляет 91 процент.

66. Эти тенденции отражают такие факторы, как исторические и культурные связи, а в некоторых случаях — благоприятные правовые режимы для граждан соседних стран. Они отражают также различия между странами одного и того же субрегиона в том, что касается демографических тенденций и тенденций в области развития, которые определяют трудовую миграцию. Например, в Юго-Восточной Азии такие страны, как Бруней-Даруссалам, Малайзия, Сингапур и Таиланд, в силу их относительно высокого уровня развития и быстрого старения населения представляют собой весьма востребованные места назначения

¹⁹ См. Department of Economic and Social Affairs, “Trends in international migrant stock: the 2015 revision” (New York, 2015).

²⁰ См. United Nations High Commissioner for Refugees, “Global trends: forced displacement in 2015” (Geneva, 2016) and International Displacement Monitoring Centre, “Annual report 2015” (Geneva, 2015).

для мигрантов из Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики и Мьянмы.

67. Важным фактором в контексте миграции в пределах одного и того же региона является также вынужденная миграция. Почти 4 миллиона из 4,8 миллиона афганских граждан, проживающих за рубежом, живут в соседних странах — Исламской Республике Иран и Пакистане, что отражает важную роль соседних стран в качестве стран убежища.

Африка

68. Около 31 миллиона африканцев, или немногим более 3 процентов населения континента, являются мигрантами — как добровольными, так и вынужденными. Из них почти 28 процентов составляют мигранты из Северной Африки.

69. Миграционные потоки внутри Африки значительно больше по объему, чем потоки мигрантов за ее пределы: более половины мигрантов остаются на континенте. За исключением жителей Северной Африки, примерно две трети мигрантов, особенно неимущих, направляются в другие страны Африки, причем основная часть мигрантов остается в своих субрегионах. От общего числа эмигрантов более 70 процентов эмигрантов в Западной Африке, 65 процентов в Южной Африке, 50 процентов в Центральной Африке и 47 процентов в Восточной Африке мигрируют в пределах своих субрегионов.

70. Только в Северной Африке 90 процентов эмигрантов едут в места назначения за пределами Африки, главным образом в Европу, на Ближний Восток и в Северную Америку. Лишь около 28 процентов мигрантов из Африки едут в Европу. От общего числа мигрантов, проживающих в Европе, менее 12 процентов составляют африканцы.

Использование регионального сотрудничества в целях решения проблем, связанных с миграцией

71. На региональном уровне и во многих субрегионах существуют процессы и механизмы, которые уже довольно развиты и которые будут способствовать расширению сотрудничества и обмена знаниями в контексте разработки глобального договора о миграции. Неофициальные региональные консультативные процессы, такие как процесс Коломбо в Азии или Консультативный процесс по проблеме миграции в арабском регионе, служат укреплению доверия, созданию сетей и взаимопониманию и содействуют практическому сотрудничеству. В рамках более формальных процессов, в частности связанных с соглашением МЕРКОСУР о свободном передвижении и проживании и договором о Евразийском экономическом союзе, предусматриваются формы свободного передвижения мигрантов между государствами-участниками; это обеспечивает больше возможностей для законной и безопасной миграции и способствует сближению государств — членов этих организаций.

72. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна основная деятельность ЭКЛАК по вопросам миграции сосредоточена на мониторинге и осуществлении Монтевидейского консенсуса по вопросам народонаселения и развития. Утвержденный в 2013 году Региональной конференцией по народонаселению и развитию в Латинской Америке и Карибском бассейне — региональным органом, при котором ЭКЛАК выполняет функции технического секретариата, — этот документ содержит одну главу, касающуюся международной миграции и защиты прав человека всех мигрантов. Страны региона прилагают усилия в поддержку разработки основанных на правах институциональных механизмов, законодательства и государственной политики для решения пробле-

мы незащищенности многих мигрантов в ходе пересечения границ, интеграции и возвращения. Благодаря использованию Повестки дня на период до 2030 года и созданию Форума стран Латинской Америки и Карибского бассейна по устойчивому развитию Монтевидейский консенсус и Региональная конференция по народонаселению и развитию в Латинской Америке и Карибском бассейне находятся в настоящее время в стадии определения мероприятий и показателей. Ожидается, что Форум по устойчивому развитию станет четким связующим звеном между Монтевидейским консенсусом и целями в области устойчивого развития.

73. ЭСКЗА вместе с Лигой арабских государств и Международной организацией по миграции (МОМ) выступает в качестве сопредседателя рабочей группы по международной миграции в арабском регионе, в которую входят представители 16 участвующих учреждений Организации Объединенных Наций. Этот форум способствует укреплению региональной координации в вопросах миграции и осуществлению целей в области устойчивого развития, связанных с миграцией, и будет использоваться для содействия подготовке к проведению регионального процесса консультаций по глобальному договору о миграции. В подготовленном под эгидой рабочей группы докладе 2015 года о ситуации в сфере международной миграции подчеркивалась необходимость обеспечить мир, стабильность и верховенство права, найти безотлагательные политические решения продолжающихся конфликтов, которые привели к массовым перемещениям беженцев, и устранить коренные причины этих конфликтов, в частности нищету.

74. Арабский региональный консультативный процесс по проблеме миграции, осуществляемый при содействии Лиги арабских государств, служит ключевой межправительственной платформой для решения вопросов миграции и перемещения в регионе. Он отстаивает принцип международной солидарности с принимающими странами и важное значение совместных усилий всего международного сообщества, направленных на решение проблемы перемещений больших групп беженцев и роста нерегулируемой миграции. В рамках процесса рассматриваются вопросы, касающиеся охраны правопорядка и поддержания стабильности в государствах-участниках и защиты человеческого достоинства беженцев и мигрантов.

75. Наиболее формальными механизмами укрепления сотрудничества в области международной миграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе служат региональные организации, такие как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Евразийский экономический союз, которые занимаются вопросами мобильности рабочей силы и формирования единых рынков труда в пределах региона. Кроме того, государства-члены в регионе рассматривают проблемы миграции в рамках региональных консультативных процессов по вопросам миграции, таких как Балийский процесс по проблеме незаконного провоза людей и торговли ими и связанной с этим транснациональной преступности, который, среди прочего, направлен на сокращение эксплуатации мигрантов путем расширения безопасных, законных и доступных путей миграции; процесс Коломбо, который объединяет страны происхождения трудовых мигрантов из стран Южной и Юго-Восточной Азии в целях поощрения диалога; и Абу-Дабийский диалог, который поощряет дискуссии между странами, участвующими в процессе Коломбо, и странами Совета сотрудничества арабских государств Залива. Такие процессы благоприятствуют диалогу и практическому сотрудничеству в областях, представляющих общий интерес, между странами происхождения, назначения и транзита в регионе.

76. ЭСКАТО оказывает поддержку своим государствам-членам в рамках этих формальных процессов, а также проводит совещания, обеспечивая межправи-

тельствственный форум для укрепления регионального диалога и консенсуса по вопросам международной миграции; речь идет о таких мероприятиях, как Азиатско-тихоокеанское региональное подготовительное совещание для Глобального форума по миграции и развитию 2010 года; Азиатско-тихоокеанское региональное совещание 2013 года по подготовке диалога высокого уровня, посвященного международной миграции и развитию; и азиатско-тихоокеанские конференции по вопросам народонаселения. Кроме того, ЭСКАТО использует свою роль координатора Регионального координационного механизма для привлечения специалистов из учреждений-партнеров, в частности из МОМ, в целях оказания государствам-членам поддержки в вопросах миграции и подготовки совместных информационных продуктов.

77. В числе информационных продуктов, которые призваны пополнить базу знаний в поддержку разработки глобального договора о миграции, стоит отметить «Доклад о миграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2015 год: вклад мигрантов в процесс развития», в котором отмечается позитивное влияние международной миграции на развитие и необходимость защиты трудящихся-мигрантов для достижения реального прогресса в области развития. Кроме того, в рамках проекта «Изменение климата и миграция в странах Тихоокеанского региона» была оказана поддержка в работе над базой данных по последствиям изменения климата для миграции в этом регионе, а также были определены конкретные варианты политики.

78. В африканском регионе ЭКА реализует всеобъемлющую программу по вопросам миграции, направленную на выработку соответствующих стратегий, практических методов и инструментов для оказания помощи государствам-участникам в осуществлении и оценке связанных с миграцией целей в области устойчивого развития, а также рамочных основ миграционной политики Африканского союза. Кроме того, Совместная программа трудовой миграции — действующее партнерство ЭКА, Комиссии Африканского союза, Международной организации труда (МОТ) и МОМ — направлена на решение проблем трудовой миграции и мобильности посредством выработки более широких формулировок, принятия и осуществления согласованных режимов свободного передвижения и последовательной национальной политики в области трудовой миграции.

79. Вопросами миграции занимаются также два процесса, инициированных Африканским союзом. Группа высокого уровня по вопросам миграции под председательством президента Либерии Эллен Джонсон-Серлиф была учреждена в соответствии с резолюцией, принятой на совместных ежегодных совещаниях Конференции министров финансов, планирования и экономического развития стран — членов ЭКА и Конференции министров экономики и финансов стран Африканского союза, состоявшихся в марте и апреле 2016 года в Аддис-Абебе. В этой резолюции предусматривалось, что ЭКА и Комиссия Африканского союза должны оказывать группе необходимую техническую поддержку. Кроме того, в результате признания центральной роли миграции в качестве важного инструмента для всеохватного и устойчивого развития на основе инициатив, выдвинутых и осуществляемых самими африканскими странами, темой Африканского форума по вопросам развития 2017 года станет «Миграция и преобразование Африки». В рамках этого форума будет предоставлена уникальная возможность для встреч и взаимодействия между ключевыми субъектами в области миграции; в нем примут участие главы государств, члены правительств, видные докладчики и эксперты в области политики.

80. В регионе ЕЭК в последние 20 лет наблюдается эволюция Будапештского процесса: из инструмента обмена информацией между европейскими странами, которым он был в период, предшествовавший расширению Европейского

союза, он превратился в широкомасштабный евроазиатский форум для улучшения регулирования миграции, в котором участвует более 50 государств и множество международных организаций. Созданный в 2009 году Пражский процесс, поддерживая существующий в Европейском союзе глобальный подход к миграции и мобильности, направлен на укрепление сотрудничества в области регулирования миграции, в частности на изучение и разработку согласованных принципов и элементов миграции в целях создания тесных партнерских отношений между 50 участвующими странами. Он нацелен на решение вопросов, связанных с предоставлением убежища, законной и нерегулируемой миграцией и миграцией и развитием. Алматинский процесс, который был основан в 2013 году, занимается проблемами, обусловленными сложной динамикой миграции и смешанной миграцией в Центральной Азии и за пределами региона, путем содействия устойчивому диалогу и обмену информацией по вопросам миграции и проблемам, связанным с защитой беженцев. Кроме того, существует ряд межрегиональных форумов по вопросам миграции, связывающих Европу и другие регионы.

81. ЕЭК совместно со своими государствами-членами занимается поиском новаторских решений для оценки и мониторинга миграционных потоков, согласованием терминологии и изучением возможностей использования административных данных и нетрадиционных источников данных для статистики миграции. Руководящая группа Комиссии по статистике миграции разрабатывает руководящие указания по вопросам статистики миграции для Конференции европейских статистиков, поддерживает методологические разработки в этой области и осуществляет контроль за практическим применением методологических рекомендаций по статистике миграции. Эта работа, которая проводится в настоящее время по ряду направлений в области статистики миграции, может послужить подспорьем в создании базы знаний по глобальному договору.

Региональные консультации в поддержку глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции

82. В своей резолюции [71/280](#) о формате межправительственных переговоров о глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции Генеральная Ассамблея просила региональные экономические комиссии во взаимодействии с другими соответствующими структурами системы Организации Объединенных Наций, в частности МОМ, организовать дискуссии среди государств — членов Организации Объединенных Наций и других соответствующих заинтересованных сторон для изучения региональных и субрегиональных аспектов международной миграции.

83. В этой связи региональные комиссии приступили к планированию соответствующих региональных консультаций и разработке информационных продуктов, в которых будут представлены региональные и субрегиональные перспективы в шести тематических областях, актуальных для каждого конкретного региона, и которые послужат вкладом в процесс подготовки глобального договора на этапе, предшествующем проведению в 2017 году в Мехико обзорного подготовительного совещания. Региональные комиссии тесно взаимодействуют друг с другом в рамках обмена передовым опытом и уроками, извлеченными в ходе планирования региональных консультаций, и сотрудничают в решении вопросов существа, требующих межрегиональной координации.

84. В ходе осуществления этих мероприятий региональные комиссии тесно сотрудничают с МОМ и другими партнерами Организации Объединенных Наций на местах, используя существующие структуры, такие как тематические рабочие группы Регионального координационного механизма, и партнерские отношения с региональными структурами, такими как Комиссия Африканского

союза и Лига арабских государств. В целях обеспечения учета субрегиональной специфики внутри регионов региональные комиссии ведут разработку ряда информационных продуктов, которые будут использоваться в ходе региональных консультаций. По результатам этих региональных консультаций региональные комиссии будут готовить краткие доклады председателей, которые будут рассматриваться в качестве вклада в проведение обзорного совещания.

85. ЭКЛАК планирует провести 30 и 31 августа 2017 года в Сантьяго консультации для региона Латинской Америки и Карибского бассейна, в ходе которых будут представлены и рассмотрены результаты трех заказанных Комиссией исследований о субрегиональных перспективах миграции в Южной Америке, Центральной Америке, Мексике и странах Карибского бассейна.

86. ЭСКЗА намерена провести консультации для своего региона в конце сентября 2017 года в сотрудничестве с МОМ, Лигой арабских государств и другими партнерами Организации Объединенных Наций. ЭСКЗА будет руководить подготовкой тематического исследования по вопросу о политическом значении глобального договора для стран региона, уделяя особое внимание пробелам в национальной политике, которые требуют согласования с международными стандартами. Консультации пройдут в то же время, когда ожидается публикация доклада 2017 года о положении дел в области международной миграции, который станет одним из ключевых материалов по существу вопроса для регионального консультативного процесса. В преддверии консультаций будет проведен ряд подготовительных совещаний, включая внеочередное совещание о договорах Арабского регионального консультативного процесса по проблеме миграции и совещание группы экспертов МОТ.

87. В тесном сотрудничестве с МОМ и другими партнерами Организации Объединенных Наций ЭСКАТО проведет 6–8 ноября 2017 года в Бангкоке региональные консультации для своих государств-членов. С учетом существующих в регионе потребностей основное внимание на совещании будет уделяться вопросам, касающимся трудовой миграции, изменения климата, а также вопросам миграции и защиты в контексте нерегулируемого перемещения больших групп уязвимых мигрантов. В целях информационной поддержки обсуждений, которые состоятся в ходе этого совещания, по этим темам готовятся справочные документы.

88. В Африканском регионе ЭКА сформировала руководящий комитет по вопросам миграции, в который вошли представители ЭКА, Комиссии Африканского союза, МОМ, МОТ и других соответствующих заинтересованных сторон, с тем чтобы содействовать подготовке плана работы в рамках комплексного регионального консультативного процесса. Начало этому процессу было положено на состоявшемся 15–17 мая 2017 года в Кампале межправительственном Африканском региональном подготовительном совещании по глобальному договору о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, в котором приняли участие 54 государства-члена и которое прошло в рамках третьего Panaфриканского форума по вопросам миграции, организованного МОМ.

89. В середине сентября 2017 года в Аддис-Абебе ЭКА созывает совещание группы экспертов, в которую войдут эксперты из всех субрегионов, для обсуждения сводного регионального доклада. После этого совещания в партнерстве с Комиссией Африканского союза ЭКА проведет 18–20 октября в Аддис-Абебе региональную конференцию для рассмотрения регионального доклада. Заключительное заседание, которое состоится в ноябре параллельно с Африканским форумом развития, будет посвящено итоговому документу по глобальному договору о миграции.

II. События в отдельных областях регионального и межрегионального сотрудничества

A. Основные вопросы политики, рассматриваемые региональными комиссиями на их сессиях на уровне министров и на других совещаниях высокого уровня

90. Региональные комиссии поддерживают усилия по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года на уровне регионов, включая последующую деятельность и процесс обзор хода осуществления, и участвуют в работе политического форума высокого уровня от имени своих регионов. Региональные форумы по вопросам устойчивого развития, созываемые региональными комиссиями, вносят вклад в работу политического форума высокого уровня и поддерживают усилия по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, обзору хода ее осуществления и обмену опытом в этой связи. Таким образом они выступают в роли естественного связующего звена между национальным и глобальным уровнями. Работа региональных форумов ведется по следующим пяти основным направлениям:

- а) взаимное обучение путем обмена опытом между странами одного и того же региона, в частности путем подготовки добровольных национальных обзоров для политического форума высокого уровня;
- б) проведение на региональном уровне оценок прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, включая цели в области устойчивого развития;
- с) обсуждение региональных аспектов глобальной темы политического форума высокого уровня;
- д) рассмотрение средств осуществления целей с учетом межсекторальных региональных аспектов;
- е) партнерские отношения в рамках системы Организации Объединенных Наций или с региональными и субрегиональными организациями и другими заинтересованными сторонами.

91. В рамках подготовки к политическому форуму высокого уровня, который состоится в июле 2017 года, каждая региональная комиссия организовала форум по вопросам устойчивого развития для своего региона. Азиатско-тихоокеанский форум по устойчивому развитию состоялся 29–31 марта 2017 года в Бангкоке; Форум стран Латинской Америки и Карибского бассейна по устойчивому развитию прошел в Мехико 26–28 апреля 2017 года; Региональный форум по устойчивому развитию арабского региона состоялся 3–5 мая 2017 года в Рабате; Региональный форум по устойчивому развитию для региона ЕЭК был проведен в Женеве 25 апреля 2017 года; а Региональный форум по устойчивому развитию в Африке состоялся 17–19 мая 2017 года в Аддис-Абебе. С информационными продуктами, подготовленными для этих форумов, в том числе с региональными докладами об оценке хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года и их итоговыми документами, можно ознакомиться по адресу www.regionalcommissions.org.

92. В 2017 году ЕЭК отмечает свое семидесятилетие. Шестьдесят седьмая сессия Комиссии прошла 26 и 27 апреля под названием «Семьдесят лет ЕЭК: экономическая интеграция и сотрудничество в период до 2030 года». На этой сессии был учрежден региональный форум по вопросам устойчивого развития в регионе ЕЭК ООН, было высказано предложение об участии ЕЭК в инициа-

тиве Организации Объединенных Наций по глобальному управлению геопро- странственной информацией, получило поддержку решение Комитета по внут- реннему транспорту изучить возможность создания фонда по безопасности до- рожного движения и был одобрено решение просить Комитет представлять ежегодные доклады Комиссии и, для информационных целей, Экономическому и Социальному Совету.

93. Семьдесят третья сессия ЭСКАТО состоялась 15–19 мая 2017 года в Бангкоке. Сессия включала сегмент на уровне министров, который был посвя- щен теме регионального сотрудничества в области устойчивой энергетики в Азиатско-Тихоокеанском регионе. На этой сессии состоялось обсуждение ре- зультатов исследования, содержавшего обзор вызовов и препятствий на пути развития устойчивой энергетики в регионе. Были изучены варианты политики, средства осуществления и различные стратегии реорганизации национальных энергосистем. Были предложены национальные меры и рекомендации в обла- сти политики, которые могут быть доработаны в рамках регионального энерге- тического сотрудничества.

В. Повышение согласованности действий на региональном уровне с помощью региональных координационных механизмов

94. В соответствии с поручением Экономического и Социального Совета ре- гиональные координационные механизмы, учреждаемые региональными ко- миссиями, продолжают развивать и укреплять межучрежденческую координа- цию и сотрудничество²¹.

95. Региональный координационный механизм для Африки со временем пре- вратился в механизм координации поддержки, оказываемой системой Органи- зации Объединенных Наций Африке, включая деятельность в рамках десяти- летней программы наращивания потенциала, Нового партнерства в интересах развития Африки и заменившей его программы и партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза по вопросам интеграции и разви- тия Африки на период 2017–2027 годов. 26 марта в Дакаре механизм провел свое совещание 2017 года. Он также провел первое совместное совещание Ре- гионального координационного механизма для Африки и региональной струк- туры Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. В ходе совещания обсуждались проблемы, с которыми страны Африки сталкиваются при осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года, и поддержка, оказываемая системой Организации Объ- единенных Наций, в деле согласования и осуществления обеих повесток дня.

96. В 2016 году Азиатско-Тихоокеанский региональный координационный механизм провел 12 официальных, неофициальных и рабочих совещаний. В ходе обсуждений основное внимание было уделено реорганизации структуры Механизма в целях более эффективного осуществления Повестки дня на пери- од до 2030 года и вопросам, касающимся разработки плана действий АСЕАН и Организации Объединенных Наций на 2016–2020 годы.

97. Региональный координационный механизм для Латинской Америки и Ка- рибского бассейна провел свое совещание 2016 года в Панаме с целью скоор- динировать свои действия с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития в Латинской Америке и Карибском бассейне в связи с ее вкладом в деятельность Форума стран Латинской Америки и Карибского бас-

²¹ См. резолюцию 1998/46 Экономического и Социального Совета.

сейна по устойчивому развитию. По результатам совещания многие структуры Организации Объединенных Наций предоставили важную информацию для включения в первый региональный доклад ЭКЛАК о ходе осуществления Повестки дня на период до 2030 года, презентация которого состоялась на первой сессии Регионального форума по вопросам устойчивого развития.

98. Региональный координационный механизм ЭСКЗА провел свое ежегодное совещание в декабре 2016 года в рамках двадцать девятой сессии на уровне министров на тему «Осуществление Повестки дня на период до 2030 года в арабском регионе». Группа согласовала ряд совместных инициатив, распределенных по четырем ключевым областям, а именно: научные исследования, региональные консультации, наращивание потенциала и информационно-пропагандистская деятельность. Была учреждена новая рабочая группа Механизма по Повестке дня на период до 2030 года для поддержки организации Арабского форума по вопросам устойчивого развития. В отчетный период рабочая группа также провела внутренний обзор с целью систематизировать данные о мероприятиях, осуществляемых государствами-членами в регионе в связи с Повесткой дня на период до 2030 года. Была создана рабочая группа по статистике целей в области устойчивого развития под совместным председательством ЭСКЗА и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, и был подготовлен план действий по сбору данных о ходе осуществления целей.

99. Региональный координационный механизм для Европы и Центральной Азии и региональная Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития продолжают укреплять свое сотрудничество в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Они объединили свои заседания в проводимые два раза в год региональные совещания в рамках системы Организации Объединенных Наций. Были образованы тематические совместные группы для рассмотрения ключевых вопросов устойчивого развития в регионе, касающихся здравоохранения, социальной защиты, гендерной проблематики, массовой миграции, вынужденных перемещений и потенциала противодействия.

С. Расширение межрегионального сотрудничества между региональными комиссиями

100. Со времени представления предыдущего доклада исполнительные секретари региональных комиссий провели пять совещаний: 22 июля в Нью-Йорке в рамках политического форума высокого уровня; 19 сентября 2016 года в Нью-Йорке в рамках общих прений высокого уровня; 18 октября 2016 года в Кито в рамках Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III); 13 января 2017 года в формате видеоконференции; и 22 и 23 февраля 2017 года в Нью-Йорке в ходе выездного совещания исполнительных секретарей. По результатам этих совещаний были согласованы позиции и формы участия региональных комиссий в региональных усилиях по реализации целей Повестки дня на период до 2030 года и повестки дня Хабитат-III и в связи с сохраняющимися проблемами, обусловленными изменением климата.

101. В отчетный период было организовано несколько совместных мероприятий высокого уровня, включая параллельное мероприятие по тематике регионализма и Повестки дня на период до 2030 года, проведенное в ходе семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи в сентябре 2016 года с участием глав государств и правительств, а также совместное мероприятие по региональному

осуществлению Новой программы развития городов, проведенное в октябре 2016 года в рамках Хабитат-III. В октябре 2016 года на семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи состоялась ежегодная встреча исполнительных секретарей с членами Второго комитета, на которой был представлен анализ «готовности» регионов к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

102. Региональные комиссии активно участвовали также в работе двадцать второй Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, в ходе которой было организовано совместное параллельное мероприятие на тему «Экономика климатических изменений: региональные перспективы». В июне 2017 года в Астане региональные комиссии проведут восьмой международный форум и совещание министров энергетики.
