



经济及社会理事会

Distr.: General
16 May 2017
Chinese
Original: English

2017 年届会

2016 年 7 月 28 日至 2017 年 7 月 27 日

议程项目 15

区域合作

经济、社会和相关领域的区域合作

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 1823(XVII)号决议和经济及社会理事会第 1817(LV)号决议提交给理事会的。报告分为两大部分：第一部分介绍有关当前全球议程上仍在审议的两个问题的区域观点。第一个问题是为消除贫穷和减少不平等现象做出的努力，这与理事会 2017 年届会的主题直接有关，即通过促进可持续发展、扩大机会和应对有关挑战，消除一切形式和层面的贫穷。第二个问题是有关全球移民问题的区域观点，作为对制定安全、有序和正常移民全球契约的政府间进程作出的贡献。

第二部分述及区域和区域间合作选定领域的事态发展，包括在各区域委员会届会期间讨论过的其他政策事项；各区域委员会支持在区域一级执行《2030 年可持续发展议程》的最新情况，即组建各区域可持续发展论坛；努力促进区域一级的协调一致，包括通过各自的区域协调机制；加强区域委员会之间的合作。



一. 有关全球议程的区域观点

A. 消除贫穷和减少不平等现象：区域举措和观点

1. 在过去 20 年里全球收入贫穷现象已急剧减少，但由于近年来发生了经济和金融危机以及受冲突影响国家再次陷入贫穷，仍然存在巨大挑战。
2. 区域之间和跨区域的贫穷现象分布不均，全世界有 50.7% 的穷人生活在撒哈拉以南非洲、33.4% 生活在南亚、9.3% 生活在东亚和太平洋、4.4% 在拉丁美洲、1.4% 在东欧和中亚、0.8% 在世界其他地区。¹ 在过去 25 年里非洲的减贫速度非常缓慢，2002 年以来的绝对数字几乎没变。² 这表明从 1990 年起发生了明显的地域性转变，当年世界上有一半的穷人是居住在东亚和太平洋地区。
3. 尽管过去十年拉丁美洲的收入不平等现象已大大减少，但仍然是社会经济总体不平等程度最高的区域。非洲是世界上第二大不平等区域。
4. 了解和对付不平等现象对于全球减贫是不可或缺的。纵观历史，对不平等现象的分析向来是把重点放在收入差距上。如今，人们越来越认识到不平等是一个多层面现象，涉及卫生、教育、公民参与和人权等各个方面。³ 一种立足于权利的方法旨在确保所有公民都享有基本的安康水平，即能够获得教育、保健、工作、社会保障和其他权利。所有这些方面都是相互关联的，因此需要采取综合一体的方法。

非洲

5. 非洲过去十年业绩不俗、增长强劲，年均增长率接近 5%，使贫穷程度有所降低，教育、卫生和生活水平稳步上升。然而，进展速度缓慢，并因国内存在严重的收入不平等现象而受到阻碍。非洲五个次区域的不平等趋势差异很大。1993 年至 2011 年间，西非的不平等现象稳步减少，而东非减少程度则较不明显。与此相对的是，南部和中部非洲的不平等现象在增加。北非的不平等现象持续存在或更加严重。⁴
6. 非洲不平等程度居高不下的原因是，非洲经济体依赖采矿和石油等采掘业，以及农业和初级商品的出口，这些部门创造不了多少正式工作机会，对经济收益进行了不平等的再分配，导致非洲非正规部门不断扩大，弱势就业人数持续上升。
7. 非洲的不平等是一种与性别有关的现象。2016 年，妇女失业率为 9.4%，而男子则为 6.9%。非洲妇女在获得经济资产方面继续受到歧视，在参与经济活动方面继续受到限制。男女在享有土地和财产所有权方面的重大差距依然存在，有些国家的妇女不享有拥有土地和财产或独立经营业务的合法权利。⁵

¹ 见世界银行《2016 年贫穷和共同繁荣：对付不平等》(2016 年，华盛顿特区)。

² 见非洲经济委员会《非洲国家人口概况》(2016 年，亚的斯亚贝巴)。

³ 见拉丁美洲和加勒比经济委员会《平等契约：建设可持续的未来》(2014 年圣地亚哥)。

⁴ Abdesslam Boutayeb 和 Uwe Helmert, “Social inequalities, regional disparities and health inequity in North African countries”, *International Journal for Equity in Health*, vol. 10 (23) (2011 年 5 月)。

⁵ 见联合国粮食及农业组织《粮农组织 2012 年统计年鉴：非洲的粮食及农业》(2013 年，罗马)。

8. 特别是在农村地区，女童接受中等和高等教育的人数少是造成性别不平等的根源之一。贫穷、教育费用高、早婚、少女怀孕、缺乏对性别问题有敏感认识的卫生设施、性别暴力以及女孩承担着不成比例的无偿照料工作，对于这种不平等现象更是雪上加霜。

9. 非洲获得教育和卫生的总体机会仍然很少。五分之二以上的成年人是文盲，教育质量不合标准。公共医疗事业正在取得进展，但成果仍然是世界上最少的。近五分之一的儿童营养不良，免疫接种率方面的进展也在减弱。

10. 虽然非洲仍然以农村为主，但它也是世界上城市化最快的区域。国内的贫穷和不平等现象因城乡差距产生了巨大的地理差异。城市化对于减少非洲的贫穷和不平等现象而言，即是挑战，也是机遇。

11. 非洲经济委员会(非洲经委会)制定了非洲社会发展指数，作为支持其成员国跟踪在减少人们受排斥现象，包括减贫方面取得的进展的工具。可将该指数用来衡量增长的包容性，从而有助于实现可持续发展目标。这也被证明是一个创新工具，可帮助成员国全面审视与人类包容和减贫有关的社会政策。

拉丁美洲和加勒比

12. 严重不平等是拉丁美洲社会根深蒂固的历史和结构性特征。它们在很大程度上也是由生产结构决定的，其中由于技术和/或低技术工人的使用通常受到限制，该区域所有就业机会中有 50% 是在低生产率部门。尽管过去十年该区域由于就业条件较好、社会保障制度增强、税收制度改善，而成功减少了收入上的不平等，但近年来减少不平等的步子已经放缓。

13. 不平等受到性别、种族、民族和残疾等贯穿各领域因素的影响。⁶ 2014 年，非洲裔和土著人口，尤其是妇女中的贫穷率显著上升。此外，身体有一处或多处残疾的人的经济机会也较少。

14. 全身心无偿照料家务的妇女由于自己没有收入、得到认可的就业经验不足、普遍缺乏社会保障的保护，特别容易陷入贫穷。如果还面临分居或丧偶，就更加雪上加霜。不享有经济自主权的妇女也更可能遭受性别暴力。

15. 地域原因是造成贫穷的另一个决定性因素：23.2% 的穷人生活在城市地区，而农村地区的穷人为 47.9%。此外，7.7% 的城市人口面临极端贫困的状况，而处于这种状况的农村人口为 28.2%。⁷

16. 拉丁美洲和加勒比在扩大教育覆盖面和获得教育机会方面取得了重大进展。1990 年至 2013 年，完成小学教育的 15 至 19 岁年轻人的比例从 60.5% 上升到 94.4%。⁷ 该区域的儿童死亡率降低了三分之二。

⁶ 见拉丁美洲和加勒比经济委员会《2030 年地平线：平等是可持续发展的核心》(2016 年，圣地亚哥)。

⁷ 拉丁美洲和加勒比经济委员会《包容性社会发展：在拉丁美洲和加勒比地区消除贫穷和减少不平等现象的下一代政策》(2016 年，圣地亚哥)，第 31 页。

17. 30 多年来,拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)一直在努力推动对拉丁美洲和加勒比地区的收入贫穷现象进行衡量。拉加经委会有关贫穷衡量的方法建议构成拉丁美洲和加勒比大多数国家的官方贫穷衡量基础。拉加经委会还向各国提供减贫战略咨询。

阿拉伯地区

18. 在 20 世纪 90 年代,阿拉伯地区只有 9%的人口生活在全球贫穷线以下,该地区的贫穷和不平等程度相对较低。过去 30 年由于收入分配不均,收入不平等现象一直在增加。虽然一些阿拉伯国家的贫穷程度有所下降,但不平等现象仍未改变,甚至更加严重。例如,突尼斯 2000 年至 2010 年期间的贫穷率从 35%降至 10%,而以基尼系数衡量的不平等程度只是在名义上下降了(从 0.344 降到 0.327)。

19. 受冲突影响的国家和政局不稳定国家的贫穷率上升。阿拉伯叙利亚共和国境内的武装冲突导致贫穷率从 2007 年的 12.3%上升到 2013 年的约 43%。⁸ 到 2015 年,贫穷率上线又提升到 83.4%。也门的贫穷率也从 2006 年的 34%上升到 2015 年的 60%以上。

20. 该地区的次区域人均国内生产总值(国内总产值)存在显著差异,海湾阿拉伯国家合作委员会成员国的人均国内总产值最高,而科摩罗、吉布提、索马里、毛里塔尼亚、苏丹和也门的人均国内总产值最低。⁹ 国内总产值方面的这一鲜明对照并非总能够以经济不平等的模式和动态来表示:科摩罗、吉布提和毛里塔尼亚收入低,不平等程度却很高;约旦和阿拉伯叙利亚共和国收入中等,不平等程度也中等;摩洛哥收入中等,却高度不平等;⁹ 卡塔尔收入高,不平等程度也高。

21. 财富和收入不平等也加深了卫生、教育、住房和政治及社会权利方面的社会不平等。虽然取得了显著进展,性别不平等现象依然存在。在冲突中和流离失所情况下,性别不平等现象更加突出,对弱势群体的伤害也更大。

22. 过去 20 年,阿拉伯地区在卫生和学习成绩方面的性别差距已大大缩小。但是,男女之间广泛的经济和政治不平等现象依然存在。青少年的平均就业率比成年人低两至四倍。¹⁰

23. 西亚经济社会委员会(西亚经社会)研制了一种新的多维贫穷计量工具。该工具适用于阿拉伯地区所有国家,以监测在消除多维贫穷方面的进展情况。此外,西亚经社会正推出两个关于该地区社会保障和社会正义的工具包。

亚洲和太平洋

24. 亚洲和太平洋地区的经济增长大大减少了生活贫穷者的总人数。2013 年,有 4 亿人生活在贫穷线以下,少于 2000 年的 10 亿人。然而,经济收益的分享并不

⁸ 见西亚经济社会委员会和圣安德鲁斯大学《已持续五年的叙利亚战争》(2015 年,贝鲁特)。

⁹ 见西亚经济社会委员会《有关阿拉伯地区面临不平等现象的挑战的观点》,议题简介(2015 年,贝鲁特)。可查阅: <http://css.escwa.org.lb/SDPD/3572/Goal10.pdf>。

¹⁰ 见世界银行《阿拉伯世界的的不平等、起义和冲突》(2015 年,华盛顿特区)。

平等，收入不平等程度仍然高于世界平均水平。¹¹ 包括中国、印度、印度尼西亚、菲律宾和俄罗斯联邦在内的八个国家，收入不平等现象有所增加。¹¹

25. 该地区普遍存在包括自营职业者和低生产率服务部门工作者在内的弱势就业人口，这类就业人口占孟加拉国、印度和老挝人民民主共和国所有就业人口的80%以上。¹²

26. 该地区最令人担忧的趋势之一是妇女参与劳动力的人数较少，甚至还在不断减少。目前劳动力参与方面的平均性别差距为30个百分点，而南亚和东南亚则达到50个百分点。

27. 不平等地承担无偿照料工作是妨碍实现性别平等的重大障碍。伊朗伊斯兰共和国的时间使用调查表明，在占用的所有时间中，妇女有偿工作所占时间为11.8%，而男子为78.3%。巴基斯坦的情况也是如此，妇女花21.4%的时间从事有偿工作，而男子为此花了91.2%的时间。该地区的残疾人也受到多方面排斥。亚洲及太平洋地区有不同程度残疾的人数多达6.5亿人。

28. 不能平等地获得服务，包括保健、教育、就业、供水和卫生、能源服务和/或电力等机会差距驱动并加强了收入和财富不平等。¹² 例如，在巴基斯坦，收入最高的五分之一人口中的女孩上学的年数比最低五分之一人口中的女孩多出7.7年。在尼泊尔这一差异是5.8年，柬埔寨和越南是5年。¹²

29. 性别、种族、宗教、种姓和居住在城市或农村地区，甚至出生的省份决定了人们在其一生中获得的服務的质量。印度农村地区以及在册部落和在册种姓中的营养不良率普遍较高。¹³ 农村人口中的少女怀孕发生率更加频繁。农村贫穷也使土著人民受到严重影响。

30. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)与非洲经委会、拉加经委会和西亚经社会合作，启动了一个在线互动平台“社会保障工具箱”，着重介绍建立社会保障最低标准的良好做法。该工具箱使用多媒体和数据可视化技术，向政策制定者和利益攸关方介绍以方便用户和互动方式加强和扩大社会保障的论点。

欧洲经济委员会区域

31. 欧洲经济委员会(欧洲经委会)区域的平等程度差别很大。2008年的金融和经济危机导致整个区域特别是东欧和东南欧的贫穷和不平等现象加剧。在东欧和中亚，由于先前民众在社会主义制度下享有的广泛的社会服务减少了，不平等现象随之增加。¹⁴

¹¹ 见亚洲及太平洋经济社会委员会《把握时机，争取平等：社会保障在减少亚洲及太平洋地区不平等现象中的作用》(2015年，曼谷)和世界银行《2016年贫穷与共同繁荣：对付不平等》(2016年，华盛顿特区)。

¹² 见亚洲及太平洋经济社会委员会《把握时机，争取平等：社会保障在减少亚洲及太平洋地区不平等现象中的作用》(2015年，曼谷)。

¹³ 见 India, Ministry of Health and Family Welfare, National Family Health Survey (NFHS-3) 2005-06 (Mumbai, 2006)。

¹⁴ 见联合国开发计划署《进展遇到风险：东欧、土耳其和中亚的不平等现象与人类发展》(2016年，伊斯坦布尔)。

32. 此外，在东欧和中亚，过去十年商品价格低廉、欧洲联盟和俄罗斯联邦的经济增长放缓，使许多人难以找到安全稳定的就业机会。结果，不平等现象日趋严重。¹⁴ 这种情况在“局部贫穷地区”，包括与世隔绝的农村地区、山区和单一公司城镇尤为突出。¹⁵

33. 欧洲经委会区域存在着明显的地域不平等现象，大部分财富集中在城市地区。该区域的经济和金融危机导致住房和公用事业费用的支付能力下降。整个区域出现了贫穷的业主或负担不起公用事业费用的人。如今，该区域超过 1 亿人的住房占据其可支配收入的 40% 以上。在大不列颠及北爱尔兰联合王国，社会住房等候名单上的家庭为 180 万、法国 170 万、乌克兰 117 万。美利坚合众国缺少 530 万个社会住房单元。¹⁶

34. 欧洲经委会制定了贫穷衡量指南，以提高对贫穷统计重要性的认识，为各国采用各种测量方法和提高国际可比性提供指导。欧洲经委会认可了《日内瓦联合国可持续住房宪章》，以促进人人获得体面、适足、负担得起和健康的住房。

消除贫穷和减少不平等现象的政策领域

35. 各区域委员会开展了一个联合国发展账户 2014-2017 年期间联合项目，¹⁷ 支持各国构思、设计和实施旨在实现更大社会经济平等的多学科公共政策。按照《2030 年议程》的设想，该项目表明，解决贫穷与不平等问题需要有一个考虑到可持续发展的三大层面，即社会、经济 and 环境的综合愿景。虽然该项目侧重于国家政策领域，但人们认识到，一个有利的国际和区域环境和多方利益攸关方伙伴关系的参与是促进努力消除贫穷和减少不平等现象的重要因素。

促进结构改革和经济多样化

36. 要消除贫穷和不平等现象，必须通过结构改革提高经济生产力，来实现国家和地方各级的经济多样化、促进技术和社会创新、改善基础设施和改善商业环境。

37. 在非洲，仍有近一半的劳动力靠农业为生，促进对创新技术和方法的投资已经帮助减少了贫穷。埃塞俄比亚的经验表明，使用化肥及调节农产品价格，为贫穷的农民提供了获得较高收入的机会。埃塞俄比亚过去十年中的减贫率大大提升，每年的减贫率达 4%。

建立有效的税收制度

38. 税收制度是重新分配财富和减少不平等现象的重要手段。为提高向社会保障供资的能力，各国需要扩大相对狭窄的税收基础，包括解决劳动力市场非正规化程度严重以及税收管理薄弱和征税不力的问题。

¹⁵ 见欧洲经济委员会《回顾过去、奔向未来：在欧洲和中亚从千年发展目标转向可持续发展目标》（2016 年，日内瓦）。

¹⁶ 见欧洲经济委员会《欧洲经委会区域的社会住房：模式、趋势和挑战》（2015 年，日内瓦）。

¹⁷ 见联合国发展账户《促进平等：加强若干发展中国家制定和实施注重平等的公共政策和方案的能力》，第九批项目文件（2014 年）。

39. 吉尔吉斯斯坦、菲律宾和斯里兰卡制定了具有营养、卫生和教育的具体目标、靠税收供资的儿童社会保障方案。包括马尔代夫、尼泊尔、萨摩亚和越南在内的许多国家也在为所有老年人提供靠税收供资的非缴费型养老金。

改善劳动力市场

40. 建立有效的监管框架，以有助于获得体面工作机会、按国际劳工标准统一国家劳动法律和法规、监督和加强执行国家劳动法，以确保提供体面工作机会，这些都是消除不平等现象的关键步骤。

加强社会保障制度

41. 采用社会保障最低标准是一项重要的社会保障措施。社会保障措施应作为社会保障制度的整体部分，并与提高经济生产力和提高教育水平的其他措施一起加以实施。

42. 许多国家对社会发展作出了更坚定的政治承诺。过去 20 年，亚太地区 21 个国家增加了社会保障支出在政府总开支中的份额。¹² 在非洲的埃塞俄比亚，包含粮食和/或现金转移在内的生产安全网方案为 150 多万人提供了支助。

促进环境上可持续并具有复原力的经济发展

43. 由于穷人承受的风险更大、获得资源的机会有限、以及处理负面影响的应对能力弱，在面临贫穷和不平等双重现象时，穷人比非穷人更容易受到环境破坏和气候变化的影响。必须围绕旨在将生产结构转变为有利于经济、社会和环境的大力推动环保行动来协调公共机构和公共政策。

促进获得优质教育

44. 各国需要提高弱势人群，特别是女孩的毕业率，增加或利用公共资源，改善接受各级教育的机会、负担能力和教育质量。

促进性别平等

45. 各国政府需要积极倡导将性别平等问题纳入国家规划，包括机构发展以及立法和预算程序。

46. 需要把更多资金投向节时、省力的基础设施(包括供水、电力和交通)，以减轻女童和妇女承担无偿家务劳动的负担，使她们能够参与受教育和有报酬的经济活动。需要组织有针对性的提高认识运动，以转变态度，鼓励妇女和女童主张其合法权益。

47. 2005 年，布基纳法索政府响应了改善女童成功机会方案。该方案将入学总人数提高了 19%，女孩入学率比男孩增加了近 5%。¹⁸

¹⁸ Harounan Kazianga, Dan Levy, Leigh L. Linden and Matt Sloan, “The effects of ‘girl-friendly’ schools: evidence from the BRIGHT school construction program in Burkina Faso”, *American Economic Journal: Applied Economics*, vol. 5 (2), pp. 41-62.

48. 促进女性创业是促进赋予妇女经济权能的重大战略。为此，需要各国政府支持增加妇女获得金融服务、市场及信息和通信技术(信通技术)的机会。

促进残疾人的权利和融入

49. 各国需要实现国家立法与《残疾人权利公约》的一致性，确保订有可执行的反歧视条款和更强有力的社会保障计划，以支持残疾人。

减少地域不平等现象

50. 消除贫穷的政策和战略需要利用城市化潜力来推动包容性增长，同时有效管理有关的外部因素。有必要通过政府各部门之间更有效的纵横向协调来促进地域融合。应将地域因素纳入国家减贫战略。

把减贫措施纳入国家发展计划的主流

51. 需要对财政和部门政策进行调整，通过将减少贫穷和不平等现象措施纳入国家发展计划的主流，来消除贫穷。

提高各国政府收集贫穷和不平等数据的能力

52. 在全世界范围，尤其是发展中国家，很少在住户一级收集关于收入以及获得教育、卫生、就业、金融服务、信通技术、水和卫生设施及电力方面的数据。因此，对各个人口组别进行的不平等现象分析是不完整的。需要在国家和地方各级培养政策制定者收集、整理、分析和介绍关键社会经济指标信息的技能。还应赋予公民社会参与数据收集工作的权能。应将采用新媒体技术的新的数据收集工具纳入国家数据收集工作进程。

53. 为了克服按性别分列的数据和残疾人数据匮乏的问题，需要各国政府，包括国家统计局和财政部等关键行为体共同努力，将足够的人力和财政资源用于开发可靠的统计能力。

B. 有关移民的区域观点

54. 虽说国际移民是一个全球性现象，但移民具有强烈的区域内特点，大部分人仅限于在同一地区流动。这种区域内移民的趋势往往受劳动力政策和做法的驱使。共同的历史、语言和文化相似性、邻国之间的不均衡发展、优惠的合法移民选择和旅游便利等因素往往导致移民向临近本国的国家移居。移民在原籍国、过境国和目的国地区发挥的相关作用和对其产生的影响，因区域而异，差别很大。

55. 在 2016 年 9 月通过《关于难民和移民的纽约宣言》，并为制定安全、有序和正常移民全球契约启动了多方利益攸关方协商进程之后，最终将于 2018 年举行政府间会议，本报告着重介绍区域、次区域和区域内移民的主要趋势，以支持关于移民进程的全球契约知识库和计划进行的区域协商之前的准备工作。

查明区域和区域内移民的趋势

56. 在对各区域委员会所涵盖的五个区域的统计数据的比较分析中，看到了区域和区域内移民的明显趋势。在非洲，52%的移民是从一个非洲国家移居到另一个

非洲国家，其中大部分迁移发生在邻国之间。例如，70%的西非移民移居其他西非国家。在亚太地区，75%的移民来自该区域内的其他国家。在拉丁美洲和加勒比，这一移民数字几乎达三分之二。

57. 在阿拉伯地区，劳工和被迫移民趋势合为一体，以确保来自阿拉伯国家的大多数移民仍然留在该地区内，或是移居到海湾阿拉伯国家合作委员会成员国作为移民工人，或是因为冲突而被迫迁往邻国。欧洲区域面临着非常不同的劳工移民条件，欧洲联盟成员国公民在区域内自由流动的事实，表明大多数欧洲移民也同样留在欧洲境内。

欧洲经济委员会区域

58. 欧洲经委会区域的流离失所和移民动态增强，对可持续发展产生重大影响。该区域是相当一部分难民、庇护寻求者和移民人口的原籍国、过境国和目的地国。2015 年和 2016 年初，主要由于中东和其他地区的冲突，迫使人们继续大规模地跨越地中海来到欧洲。非正常迁移是一项长期挑战，人口贩运、走私剥削和虐待已成为该地区更为常见的现象。

59. 然而，社会经济力量是移民的主要驱动力之一，导致越来越多的年轻人移民。据世界银行统计，2015 年，在世界汇款流入相对于国内总产值最多的七个国家中，有三个国家属于该区域，即吉尔吉斯斯坦、摩尔多瓦共和国和塔吉克斯坦。

拉丁美洲和加勒比

60. 拉丁美洲和加勒比地区目前的移民模式反映了近期的变化和长期的连续性。该地区大约有 3 000 万本地人生活在出生国之外。居住在拉丁美洲和加勒比国家的外国出生人口约占移民人数的四分之一，只占该地区总人口的 1.1%。来自拉丁美洲和加勒比地区的移民占 62.8%。但是，按次区域划分的移民情况差异很大，加勒比和中美洲最为突出，其移民人数相对于本地居民人口所占比例较高(分别为 11.1% 和 10.2%)。该地区 40% 的移民生活在墨西哥，而墨西哥则有约 1 200 万公民居住在国外。其次是哥伦比亚和萨尔瓦多。移民绝对人数的主要接受国是阿根廷、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、巴西和墨西哥。

61. 该区域对美国移民继续占移民的主体。尽管近年来从拉丁美洲和加勒比流入美国的人数有所下降，但长期趋势表明，仍然有 2 000 多万人。除美国外，西班牙是第二大非区域目的地国，2010 年该区域移民总数的 8%(240 万人)涌入该国。

阿拉伯地区

62. 阿拉伯地区的国际移民现象日益增多。2015 年，有近 3 500 万移民散居在 22 个阿拉伯国家。国际移民在该地区总人口中所占比例不断上升(2015 年为 8.9%，相比之下 1990 年是 6.5%)，使国际移民成为推动经济和社会变革的主要因素之一。据估计，2015 年阿拉伯地区有 2 600 多万移民。¹⁹

¹⁹ 见经济和社会事务部《国际移民存量趋势：2015 年订正本》(2015 年，纽约)。

63. 移民主要以三种形式出现：正常和非正常劳工移民、被迫移民和混合移民潮。海湾国家是该地区内外移民劳动力的主要目的地国。2015 年，仅海湾阿拉伯国家合作委员会的六个国家就接纳了 2 500 多万移民，其中大部分是劳工移民。被迫进出阿拉伯地区 and 从中过境的移民主要是逃离冲突、战争、公共秩序严重崩溃、普遍暴力或迫害的人民。阿拉伯地区也经历了移民的大规模、跨界和非正常混合流动。3 000 多万人受流离失所的影响，导致产生了 1 800 多万名境内流离失所者，500 多万名巴勒斯坦难民和 700 多万难民。²⁰

亚洲及太平洋

64. 进出亚洲及太平洋地区的大多数移民是参加低技能劳动的临时劳工移民。有 9 800 多万移民来自亚太经社会成员国，其中人数最多的是来自孟加拉国、中国、印度和俄罗斯联邦的移民。来自亚太经社会成员国的总体移民中有 46% 是妇女，尽管这模糊了重大的次区域差异：中亚、东亚、北亚和东北亚以及太平洋地区的移民主要是妇女，而南亚和西南亚的移民绝大多数是男子。

65. 在亚太经社会地区的 6 000 多万移民中，有近 4 500 万移民来自本区域内的其他国家。区域内移民的主要目的地国家包括印度、巴基斯坦、俄罗斯联邦和泰国。进一步分析显示，大多数移民流动发生在同一次区域内。例如，亚太经社会中亚和北亚成员国中 97% 的移民来自本次区域内的其他国家，而南亚和西南亚的这一移民比例为 91%。

66. 这些趋势反映了历史和文化联系以及在某些情况下对邻国公民有利的法律制度等因素。它们也反映了同一次区域国家之间在推动劳动力流动的人口和发展趋势方面存在的差异。例如，东南亚的文莱达鲁萨兰国、马来西亚、新加坡和泰国等国家，由于发展水平相对较高，人口迅速老龄化，而成为柬埔寨、老挝人民民主共和国和缅甸人非常理想的移民目的地。

67. 被迫移民也是区域内移民背景下的一个重要因素。在海外的 480 万阿富汗公民中有近 400 万人居住在邻国伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦，体现了邻国作为庇护国家的重要作用。

非洲

68. 非洲大陆 3% 以上的人口约 3 100 万非洲人已移居他国，包括自愿和非自愿。其中近 28% 来自北非。

69. 非洲境内的移民流动人口远远大于离开非洲的移民人口，有一半以上的移民留在了非洲大陆。除北非外，大约三分之二的移民，特别是贫穷移民去了非洲境内的其他国家，大部分移民仍然留在本次区域。在移民中，西非 70% 以上、南部非洲 65%、中部非洲 50%、东非 47% 是在本次区域内迁移。

70. 只有北非的移民 90% 去了非洲以外的目的地，主要是去欧洲、中东和北美。非洲移民中只有约 28% 的人去了欧洲。在居住在欧洲的总移民人数中，来自非洲的移民不到 12%。

²⁰ 见联合国难民事务高级专员公署，《全球趋势：2015 年强迫流离失所问题》(2015 年，日内瓦)。

开展区域合作，应对与移民有关的挑战

71. 在区域并较常在次区域一级，许多现有程序和机制已经相当先进，可用来促进移民问题全球契约方面的合作和知识共享。亚洲科伦坡进程或阿拉伯区域移民问题协商进程等非正式区域对话，有助于建立信心、网络和共识，促进切实合作。关于自由流动和自由居住的南方共同市场协定和《欧亚经济联盟条约》等更为正式的进程，在其成员国之间建立了移民自由流动形式，为合法和安全移民提供了更多选择，并有助于将这些组织的成员国更紧密地凝聚在一起。

72. 在拉丁美洲和加勒比地区，拉加经委会关于移民问题的主要工作重点是监测和执行《人口与发展问题蒙得维的亚共识》。《蒙得维的亚共识》是拉加经委会担任其技术秘书处的区域机构拉丁美洲和加勒比人口与发展问题区域会议于 2013 年通过的，其中有一章是关于国际移民和如何保护所有移民的人权。该区域各国正在努力协助制定以权利为基础的体制框架、立法和公共政策，以解决许多移民在过境、融入和返回时缺乏保护的问题。通过利用《2030 年议程》和建立拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛，《蒙得维的亚共识》和拉丁美洲和加勒比人口与发展问题区域会议正在规划行动和制定指标。预计可持续发展论坛将明确地把《蒙得维的亚共识》与可持续发展目标联系在一起。

73. 西亚经社会与阿拉伯国家联盟和国际移民组织(移民组织)一起，担任阿拉伯地区国际移民问题工作组共同主席，把参加工作组的 16 个联合国机构汇集在一起。这个论坛加强了有关移民问题和实施与移民有关的可持续发展目标的区域协调，并将用于支持移民问题全球契约区域协商进程的筹备工作。在工作组主持下完成的 2015 年国际移徙情况报告强调，必须实现和平、稳定和法治，寻找政治解决办法，以制止导致难民大规模流动的持续冲突和消除贫穷等冲突根源。

74. 阿拉伯国家联盟推动的阿拉伯地区移民问题协商进程是区域一级处理移民和流离失所问题的重要政府间平台。它宣传国际声援东道国原则和国际社会共同努力处理难民大规模流动和不断上升的不正常移徙现象的重要性。为此，它的重点是保护成员国的安全与稳定，同时也捍卫难民和移民作为人的尊严。

75. 应利用东南亚国家联盟(东盟)和欧亚经济联盟等区域组织来落实促进亚洲及太平洋国际移民合作的最正规手段，这些组织正在努力解决区域内劳动力流动和如何融入劳动力市场的问题。该区域会员国在应对移徙难题时也利用区域移民问题协商进程，其中包括致力于通过扩大安全、合法和负担得起的移民通道减少对移民剥削现象等工作的关于打击偷渡、贩运人口及相关跨国犯罪问题的巴厘进程；将南亚和东南亚移民劳工来源国汇集在一起促进对话的科伦坡进程；以及促进科伦坡进程国与海湾阿拉伯国家合作委员会国家之间的讨论的阿布扎比对话。这些进程促进了区域内原籍国、目的地国和过境国之间有关共同关心领域的对话和实际合作。

76. 亚太经社会支持其成员国开展这些正式进程，还召集会议，在处理国际移民问题的基础上，提供区域对话和协商一致意见的政府间论坛，例如，2010 年全球移民与发展论坛亚太区域筹备会议；2013 年国际移民与发展问题高级别对话亚太区域筹备会议；亚太区域各次人口会议。此外，亚太经社会发挥其作为区域协调机制召集人的作用，利用特别是移民组织等伙伴机构的专门知识，支持成员国处理移民问题和协作制作知识产品。

77. 在支持加强移民问题全球契约知识库的知识产品中,“2015 年亚洲及太平洋移徙报告:移民对发展的贡献”强调国际移民对发展的积极影响,以及保护移民工人以确保取得积极的发展成果的必要性。太平洋气候变化和移民项目还支持建立关于气候变化对该区域移民的影响的证据资料库,并确定了具体政策选项。

78. 在非洲区域内,非洲经委会移民问题综合方案力求查明可协助其成员国执行和衡量与移民问题有关的可持续发展目标和非洲联盟移民政策框架的相关政策、做法和工具。此外,体现非洲经委会、非洲联盟委员会、国际劳工组织(劳工组织)和移民组织现有伙伴关系的联合劳工移民方案,旨在通过更广泛地拟订、通过和实施协调统一的自由流动制度和一致性国家劳工移民政策,来应对劳工移民和流动挑战。

79. 两个由非洲联盟驱动的进程也正在解决移民问题。根据 2016 年 3 月和 4 月在亚的斯亚贝巴举行的非洲经委会财政、规划和经济发展部长会议及非洲联盟经济和财政部长会议联合年会通过的一项决议,成立了由利比里亚总统埃伦·约翰逊-瑟利夫主持的高级别移民问题小组。该决议授权非洲经委会和非洲联盟委员会向小组提供必要的技术支持。另外,由于承认移民作为以非洲自主和非洲驱动的举措为前提的包容性和可持续发展的重要推动力所发挥的核心作用,2017 年非洲发展论坛的主题是“移民与非洲转型”。这次论坛将提供独特机会,使移民领域的关键行为者能够会见并互动,参加论坛的将有国家元首、政府部长、知名演讲者和政策专家。

80. 在欧洲经委会地区,过去 20 年中布达佩斯进程已经从欧洲联盟扩大之前欧洲各国之间的一个信息共享工具发展到一个具有深远影响的促进改善移民管理的欧亚论坛,参与方有 50 多个政府组织和许多国际组织。2009 年建立的布拉格进程在支持欧盟对移民和流动采取全球方针的同时,旨在加强移民管理合作,特别是积极探索和制定 50 个参与国之间就移民问题建立密切伙伴关系的商定原则和要素。它侧重与庇护、合法移民、非正规移民以及移民与发展有关的问题。成立于 2013 年的阿拉木图进程旨在通过促进有关移民问题和难民保护问题的持续对话和信息交流,应对中亚和更广泛地区复杂的移民动态和混合移民流动带来的挑战。此外,还有一些将欧洲和其他地区联系起来的关于移民问题的区域间论坛。

81. 欧洲经委会正与其成员国一起设计创新的方式来衡量和监测移民潮,制定共同定义,并探索如何利用行政数据和非传统数据来源进行移民统计。欧洲经委会关于移民统计的领导小组为欧洲统计师会议的移民统计工作提供指导、推动制定移民统计方法,并提供一个跟进落实移民统计方法指导的机制。其中一些正在进行的移民统计工作流程可以为全球契约知识库提供支助。

为安全、有序和正常移民全球契约提供支助的区域协商

82. 大会在关于安全、有序和正常移民全球契约政府间谈判的方式的第 71/280 号决议中请各区域经济委员会与联合国系统其他相关实体、特别是国际移民组织合作,在联合国会员国和其他相关利益攸关方中进行讨论,审查国际移民问题的区域和次区域方面。

83. 为此，各区域委员会已着手制定各自有关的区域协商计划和支持知识产品，这将为每个区域内相关而适用的六个已确定的主题提供区域和次区域观点，以便纳入 2017 年在墨西哥举行的全球评估会议之前的全球契约筹备进程。各区域委员会正密切合作，分享从区域协商规划中产生的最佳做法和经验，并就需要区域间协助的问题开展实质性合作。

84. 各区域委员会正为开展这些活动与移民组织和在实地的联合国其他伙伴密切合作，并利用区域协调机制专题工作组等现有结构和与非洲联盟委员会和阿拉伯国家联盟等区域实体之间的伙伴关系。为了反映区域内的次区域多样性，各区域委员会正带头推动一些可用于区域协商的知识产品。各区域委员会将通过这些区域协商编制主席的简要报告，这些报告将被视为对全球评估会议的投入。

85. 在拉丁美洲和加勒比地区，拉加经委会计划于 2017 年 8 月 30 日和 31 日在圣地亚哥举行区域协商会议，将在会上介绍和审议就关于南美洲、中美洲、墨西哥和加勒比移民问题的次区域观点委托进行的三项研究的结果。

86. 西亚经社会的目的是与移民组织、阿拉伯国家联盟和联合国其他伙伴协作，于 2017 年 9 月底进行区域协商。西亚经社会将牵头编制关于全球契约对该区域各国的政策影响的专题研究报告，重点研究需要与国际标准接轨的国家政策差距。协商的时间与发布 2017 年国际移徙情况报告的时间一致，这份报告将是对区域协商进程的重大实质性投入。协商前将举行一些筹备会议，包括关于各项契约的阿拉伯区域协商进程特别会议和国际劳工组织举办的专家组会议。

87. 亚太经社会将与移民组织和联合国其他伙伴密切合作，于 2017 年 11 月 6 日至 8 日在曼谷为其成员国举行一次区域协商。鉴于该地区面临的紧急情况，会议将重点讨论与劳工移民、气候变化以及非正规弱势移民大规模流动背景下的移民和保护有关的问题。正在编写这些议题的背景文件，供会议审议时参考。

88. 在非洲地区，非洲经委会成立了一个由非洲经委会、非洲联盟委员会、移民组织、劳工组织和其他有关利益攸关方的代表组成的移民问题指导委员会，协助为其多层次区域协商进程制定工作计划。为启动这一进程，2017 年 5 月 15 日至 17 日与 54 个成员国一起在坎帕拉举行了一次关于安全、有序和正常移民全球契约的非洲区域政府间筹备会议，作为移民组织主办的第三次泛非移民问题论坛的一部分。

89. 非洲经委会将于 2017 年 9 月中旬在亚的斯亚贝巴召开一次由各次区域专家组成的专家小组会议，讨论综合区域报告。在这次会议之后，非洲经委会将与非洲联盟委员会合作，在 10 月 18 日至 20 日期间在亚的斯亚贝巴组织一次区域会议，审议该项区域报告。最后一届会议将在 11 月与非洲发展论坛共同举行，将讨论移民问题全球契约的成果文件。

二. 区域和区域间合作选定领域的事态发展

A. 各区域委员会在部长级会议和其他高级别会议上处理的重大政策问题

90. 各区域委员会支持在区域一级执行《2030 年议程》，包括该议程的后续行动和审查进程，并为高级别政治论坛提供区域投入。各区域委员会召集的区域可持

续发展论坛为高级别政治论坛提供投入，并支持《2030 年议程》的实施、同行学习和审议。为此，它们在国家 and 全球层面之间建立了自然联系。区域论坛广泛建立在五大部分基础之上：

- (a) 通过同一地区国家，特别是筹备高级别政治论坛自愿国家审查的国家之间的经验交流，进行的同行学习；
- (b) 《2030 年议程》，包括可持续发展目标的区域进展情况评估；
- (c) 有关高级别政治论坛全球主题的区域观点；
- (d) 从贯穿各领域的区域角度落实执行手段；
- (e) 联合国系统内部或与区域和次区域组织或其他利益攸关方的伙伴关系。

91. 各区域委员会在 2017 年 7 月高级别政治论坛之前举办了各自相关的区域可持续发展论坛。亚太可持续发展论坛于 2017 年 3 月 29 日至 31 日在曼谷举行；拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛于 2017 年 4 月 26 日至 28 日在墨西哥城举行；阿拉伯区域可持续发展论坛于 2017 年 5 月 3 日至 5 日在拉巴特举行；2017 年 4 月 25 日在日内瓦举行了欧洲经委会区域的区域可持续发展论坛；2017 年 5 月 17 日至 19 日在亚的斯亚贝巴举行了非洲区域可持续发展论坛。关于为论坛准备的知识产品，包括《2030 年议程》及其成果的各区域评估报告，可查阅：www.regionalcommissions.org。

92. 2017 年是欧洲经委会成立七十周年。4 月 26 日和 27 日举行了题为“欧洲经委会 70 周年：迈向 2030 年的经济一体化与合作”的欧洲经委会第六十七届会议。会上成立了欧洲经委会区域的区域可持续发展论坛，要求欧洲经委会与联合国全球地理空间信息管理倡议进行合作、欢迎内陆运输委员会决定探讨设立道路安全基金的可能性，并积极审议了授权内陆运输委员会向欧洲经委会、并为了提供资料的目的向经济及社会理事会提交年度报告的问题。

93. 2017 年 5 月 15 日至 19 日在曼谷举行了亚太经社会第七十三届会议。会议包括一个侧重于亚太区域可持续能源合作主题的部长级部分。指导审议工作的研究报告载列了关于能源对该地区可持续发展构成的挑战和障碍的审查情况；审视了各国可用来改革其能源制度的政策选项、实施手段和不同战略；确定了可以通过区域能源合作得到加强的国家行动和政策建议。

B. 通过区域协调机制促进区域一级的一致性

94. 由经济及社会理事会授权并由各区域委员会召集的区域协调机制继续促进和加强机构间协调与协作。²¹

95. 非洲区域协调机制已演变成协调联合国系统对非洲的支助的工具，提供的支助包括十年能力建设方案、非洲发展新伙伴关系及其后续方案和联合国-非洲联盟 2017-2027 年非洲一体化和发展议程伙伴关系。协调机制 2017 年会议于 3 月 26 日在达喀尔举行。它还主办了非洲区域协调机制与该区域的联合国发展集团之间的第一次联合会议。会议审议了非洲执行《2030 年议程》和《2063 年议程》面临的挑战以及联合国系统对协调和执行这两个议程的支助。

²¹ 见经济及社会理事会第 1998/46 号决议。

96. 2016 年，亚太区域协调机制举行了 12 次正式、非正式和工作级会议，重点讨论调整机制的结构，以更好地处理执行《2030 年议程》和制定《东盟-联合国 2016-2020 年行动计划》的问题。

97. 拉丁美洲和加勒比区域协调机制在巴拿马市召开了其 2016 年会议，与在拉丁美洲和加勒比的联合国发展集团协调其对拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛的贡献。这次会议之后，许多联合国实体对拉加经委会在区域可持续发展论坛第一届会议期间提出的关于《2030 年议程》执行情况的第一次区域进展报告作出了实质性贡献。

98. 西亚经社会区域协调机制在 2016 年 12 月以阿拉伯地区执行《2030 年议程》为主题的第二十九届部长级会议期间召开了年度会议。该小组商定了一系列协作举措，分为研究、区域协商、能力建设和宣传四个重大领域。为协助举办阿拉伯可持续发展论坛，协调机制新成立了一个 2030 年议程工作组。在本报告所述期间，工作组还进行了内部摸底调查，以查明其成员在本区域开展的有关《2030 年议程》的主要活动。成立了一个由西亚经社会和联合国人口基金共同主持的可持续发展目标数据工作组，并制定了可持续发展目标数据收集行动计划。

99. 欧洲和中亚区域协调机制和该区域的联合国发展集团进一步加强合作，支持执行《2030 年议程》。它们将会议合并为每两年一次的区域联合国系统会议。成立了针对具体问题的联盟，以解决该地区重大的可持续发展问题，即卫生、社会保障、性别平等、人员大规模流动、流离失所和复原力。

C. 各区域委员会之间增强的区域间合作

100. 自上次报告以来，各区域委员会的执行秘书已经举行了五次会议：7 月 22 日在纽约高级别政治论坛期间；2016 年 9 月 19 日在纽约高级别一般性辩论期间；2016 年 10 月 18 日在基多联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大会)期间；2017 年 1 月 13 日通过视频会议；2017 年 2 月 22 日和 23 日在纽约执行秘书务虚会期间。通过这些会议，各区域委员会对支持《2030 年议程》、人居三议程和气候变化对区域的挑战的区域对策形成了协调立场并作出了贡献。

101. 在本报告所述期间组织了若干次联合高级别活动，其中包括在 2016 年 9 月大会第七十一届会议期间组织的有国家元首和政府首脑参加的关于区域主义和 2030 年议程的会外活动，以及在 2016 年 10 月人居三大会期间举办的关于区域执行《新城市议程》情况的联合活动。在 2016 年 10 月第七十一届会议期间，各位执行秘书与第二委员会进行了年度对话，分析了各自区域为执行《2030 年议程》所做的“准备工作”。

102. 各区域委员会还积极参加了联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十二届会议，在此期间组织了一次关于“气候变化经济学：区域观点”的联合会外活动。它们将于 2017 年 6 月在阿斯塔纳举办第八届国际论坛和能源部长级会议联合会议。