大会
经济及社会理事会

16 May 2016
Chinese

大会
第七十一届会议
暂定项目表* 项目 25
农业发展、粮食安全和营养

经济及社会理事会
2016 年届会
2015 年 7 月 24 日至 2016 年 7 月 27 日
议程项目 11
联合国各次主要会议和首脑会议成果的
执行情况和后续行动

世界粮食安全委员会主要决定和政策建议

秘书长的说明

秘书长谨转递世界粮食安全委员会主要决定和政策建议报告。

* A/71/50。



世界粮食安全委员会主要决定和政策建议报告

[原件：阿拉伯文、中文、英文、
法文、俄文和西班牙文]

引言

1. 在经济及社会理事会(经社理事会)第 2011/217 号决定中，经社理事会邀请世界粮食安全委员会(粮安委)主席每年向经社理事会提交报告，说明粮安委依据其角色和愿景，在粮食安全和营养领域所做主要决定和政策建议，以及所取得成就。本文即对此决定予以回应。关于粮安委的角色和愿景，可参阅文件 [A/66-76-E/2011/102](#) 和 [A/65/73-E/2010/51](#)。本报告首先简要介绍 2015 年 10 月粮安委第四十二届会议的主要成果和决定，并酌情说明后续行动最新情况。该届会议的最终报告可见 <http://www.fao.org/3/a-mo943e.pdf>。粮安委第四十三届会议将于 2016 年 10 月举行。

主要决定、建议、结果

长期危机中保障粮食安全和营养行动框架

2. 《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》(《行动框架》)在粮安委第四十二届会议上获得通过。《行动框架》的目的是，指导旨在长期危机情形下改善粮食安全和营养的政策和行动的制定、实施和监测。《行动框架》阐述如何应对长期危机中严重的粮食不安全和营养不足现象和如何建设抵御能力，如何应对这些情形的特定挑战，避免造成其根源恶化，而且如有可能，为消除这些根源作出贡献。

3. 粮安委根据下述原则提出了行动建议：

- 满足当前人道主义需要，增强生计抵御能力；
- 关注营养需求；
- 惠及受影响人口；
- 保护受长期危机影响或有长期危机风险的人们；
- 赋予妇女和女孩权能，促进性别平等，鼓励性别敏感性；
- 确保和支持综合全面的循证分析；
- 加强国家自主性、参与、协调和相关方接纳及问责；
- 促进有效供资；
- 通过粮食安全和营养促进和平建设；

- 可持续管理自然资源，降低灾害风险；
- 促进国家和地方的有效治理。

4. 粮安委要求联合国大会通过经济及社会理事会审议、批准《行动框架》，确保向联合国所有相关机构广泛传播《行动框架》。

水资源与粮食安全和营养

5. 粮食安全和营养问题高级别专家组(高专组)于 2015 年提交了《水资源与粮食安全和营养》报告。在 2015 年 10 月举行的粮安委第四十二届会议上，该报告用来作为进行政策讨论的依据。讨论得出的政策建议经全体会议批准后列入粮安委第四十二届会议最终报告。

6. 关于《水资源与粮食安全和营养》的政策讨论结果是，粮安委回顾了水资源与粮食安全和营养之间的内在联系。粮安委强调水资源在实现《2030 年可持续发展议程》方面发挥重要作用，鼓励所有利益相关者通过生态系统方法和以人为本方法应对水资源促进粮食安全和营养相关挑战。

7. 粮安委建议利益相关者在以下方面采取行动：

- 促进生态系统保护和可持续管理，持续确保粮食安全和营养相关水资源的可供量、质量和可靠性；
- 提高水资源与粮食安全和营养相关政策、战略、计划的一致性；
- 实现所有人公平获取水资源，优先重视各个年龄段最弱势、最边缘化群体，向妇女和青年赋权；
- 改善水资源利用的效率与多样性，提高农业系统生产率，以保障粮食安全和营养；
- 防范粮食安全和营养相关水资源变化风险和增强抵御能力；
- 开发与粮食安全和营养相关水资源有关的知识、技术和工具并开展交流共享；
- 促进在国家和地方层面实现粮食安全和营养相关水资源的包容性有效合作和治理；
- 推动关系到粮食安全和营养相关水资源的国际人权义务和文书的充分、认真实施。

粮食安全和营养问题高级别专家组(高专组)将要开展的工作

8. 高专组将在 2016 年 7 月提交《发展可持续农业，保障粮食安全和营养，包括促进畜牧业发挥作用》报告，并被要求在 2017 年提交《营养与粮食系统》报

告和《发展可持续林业，保障粮食安全和营养》报告。这些报告为粮安委未来政策趋同工作提供证据基础。

小农与市场相联系

9. 粮安委获知小农与市场相联系高级别论坛成果，范围广泛的利益相关者在该论坛讨论了关于农民如何与市场建立了有益、可持续联系的政策影响、挑战、经验教训。该论坛促成确定优先重点领域，如支持小农集体行动，提供金融和非金融服务，发展小农与私营部门行动方之间的伙伴关系，公共投资和政策框架发挥作用等。

10. 粮安委决定，应当对这些成果做进一步分析，以便就此提出一套建议和方法，提交 2016 年粮安委第四十三届会议通过。

多年工作计划

11. 粮安委通过了 2016-2017 两年度《多年工作计划》。粮安委还批准了指导说明修订版，指导说明概述了粮安委活动选择标准和程序。

12. 下文对粮安委 2016-17 年工作做简要介绍。此外，粮安委将在 2016 年举办城镇化、农村转型及其粮食安全和营养影响论坛，在 2017 年举办粮食安全和营养领域妇女赋权论坛。

粮安委与其促进营养的作用

13. 在粮安委第四十二届会议上，粮安委全体成员都确认支持粮安委根据其职责在促进营养方面发挥更大作用，给现有工作带来附加值并形成合力。

14. 粮安委利益相关者目前正在准备一项建议提交 2016 年 10 月粮安委第四十三届会议，该建议着重说明粮安委在营养领域发挥作用的明确愿景，确定其可发挥重大作用的领域。粮安委将对正在开展的消除营养不良的工作，包括落实第二届国际营养大会建议、《2030 年可持续发展议程》、“营养行动十年”，做出重大贡献。

粮安委参与实现可持续发展目标

15. 在粮安委第四十二届会议上，粮安委利益相关者就粮安委在参与《2030 年可持续发展议程》方面发挥作用交换了意见。他们呼吁粮安委把实现可持续发展目标作为其工作核心，认识到粮安委为分享经验教训和良好方法、报告所取得进展、应对粮食安全和营养方面新挑战或政策空白问题，提供了独特机会。会上还提到，实施现有粮安委政策文书能够对推进目标 2 和其他相关目标及具体目标做出重大贡献。

16. 因此，正在开展一个磋商进程，就粮安委如何借助其全球、多方利益相关者和循证性质，对实现《2030 年议程》做出贡献，支持高级别政治论坛对粮食安全、

营养、可持续农业相关进展进行全球专题审查，开展磋商。将向粮安委第四十三届会议(2016年10月)提交建议供批准。

《全球粮食安全和营养战略框架》(《全球战略框架》)

17. 粮安委通过了《全球粮食安全和营养战略框架第四版》(2015版)，该文件包括为2014年粮安委第四十一届会议通过的《可持续渔业和水产养殖促进粮食安全和营养》、《可持续粮食系统中的粮食损失和浪费》提出的政策建议以及《2014年世界粮食不安全状况》中的统计数据。

18. 会上还决定，对《全球战略框架》进行目标明确的审查，以便整合粮食安全和营养领域新的国际重大进展方面资料，改进包含粮安委政策建议的那一章的内容。这个进程是考虑如何在利益相关者之间更有效地促进、使用、传播《全球战略框架》的一个机会。目前正在开展一个磋商进程，所有感兴趣的利益相关者都参与其中。该进程将产生最新版《全球战略框架》提交粮安委第四十四届会议(2017年)批准。

监测粮安委决定和建议

19. 粮安委审议了粮安委效能调查结果，认识到该次调查获得了对粮安委效能的初步了解，可据此对粮安委在实现其改革文件所确立愿景方面的表现做出一般性结论。该次调查表明，总体而言，关于粮安委的相关性、支持粮安委工作的实证基础、粮安委政策产品产生影响的潜力等方面，都是肯定的。关于粮安委的包容性、参与性能力，不同答复者群体观点不一。结果表明，应当更加注重与其他相关举措，特别是区域层面举措的协调，粮安委产品的实际影响，粮安委产品及其多方利益相关者模式的宣传。

20. 粮安委继续鼓励其利益相关者分享各自在国家、区域、全球层面实施粮安委决定和建议方面的经验和良好方法，对粮安委监测做出贡献。正在制定职责范围来指导有关利益相关者分享经验教训和良好方法。职责范围将提交粮安委第四十三届会议(2016年10月)通过。职责范围为粮安委全体会议期间举办全球专题活动、总结粮安委产品使用情况提供一个具体框架。因此粮安委同意，在《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属责任治理自愿准则》(《自愿准则》)通过4年后，在粮安委第四十三届会议上举办《自愿准则》全球专题活动。

粮安委效能评价

21. 粮安委要求在2016年开展一项外部评价，评估粮安委在2009年改革以来的效能。粮安委第四十届会议批准在《2014-2015多年工作计划》内开展该次外部评价。目的是评估粮安委履行职责情况及工作效率、成效、影响如何。外部评价将审查粮安委决策和规划过程，分析这些过程对于粮安委所取得结果有何影响。外部评价应提出建议，促进粮安委有效应对新出现挑战，加强粮安委这个多方利

益相关者机构在改善全球粮食安全和营养方面的比较优势和领导作用。外部评价还将启动多方利益相关者合作经验的学习。

世界粮食安全委员会第四十二届会议
(2015年10月12-15日, 罗马)报告

世界粮食安全委员会第四十二届会议于2015年10月12-15日在罗马粮农组织总部召开, 会议报告全文可见以下链接: <http://www.fao.org/3/a-mo943e.pdf>。

该报告包含附录A——会议议程、附录B——粮安委成员、附录C——文件清单。