



**Генеральная Ассамблея  
Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General

29 March 2016

Russian

Original: English

Генеральная Ассамблея  
Семьдесят первая сессия  
Пункт 19 первоначального перечня\*  
Устойчивое развитие

Экономический и Социальный Совет  
Сессия 2016 года  
24 июля 2015 года — 27 июля 2016 года  
Пункт 11 повестки дня  
Осуществление решений и последующая  
деятельность по итогам крупных конференций  
и встреч на высшем уровне Организации  
Объединенных Наций

**Учет всех трех компонентов устойчивого развития  
в рамках всей системы Организации Объединенных  
Наций**

**Доклад Генерального секретаря**

*Резюме*

На Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию системе Организации Объединенных Наций было предложено учитывать экономический, социальный и экологический аспекты устойчивого развития в рамках всей своей работы. В трех докладах о ходе работы, представленных с того времени, подчеркивалось, что учет всех трех компонентов состоит, в конечном счете, в обеспечении синергических связей и создает возможности, способствующие дальнейшему продвижению устойчивого развития посредством осуществления стратегий и программ системы Организации Объединенных Наций, а также предотвращает возникновение непредусмотренных или противоречащих друг другу последствий, приоритетов и результатов. Доклады стимулировали дальнейший обмен информацией и диалог в рамках системы Организации Объединенных Наций в отношении того, как субъекты добиваются оптимизации своей работы в соответствии с принципами интеграции, в том числе преодоления разобщенности и усиления горизонтальной координации и координации между секторами. По результатам таких обсуждений структуры стремятся использовать в качестве основных инструментов, являющихся движущей силой преобразований в рамках всей Организации Объединенных Наций, в

\* A/71/50.



частности, стратегические планы. Целенаправленно предпринимаются также усилия по мобилизации имеющихся механизмов и ресурсов, таких как функции оценки и межучрежденческие координационные механизмы, для анализа мероприятий и программ, которые затрагивают процессы оказания поддержки на страновом уровне, в том числе через призму уроков, извлеченных при достижении Целей развития тысячелетия.

В свете принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в настоящем докладе рассматривается вопрос о том, как усилия системы Организации Объединенных Наций по эффективному учету экономического, социального и экологического аспектов приобретают все большую актуальность в качестве одного из средств оказания содействия государствам-членам в осуществлении этой программы преобразований. В докладе рассматриваются перспективы обеспечения учета в целях интеграции деятельности и политики, касающихся различных, но взаимосвязанных и неделимых целей и задач в области устойчивого развития, которые должны осуществляться как единое целое.

В докладе содержится обновленная информация о главных событиях, о которых сообщили подразделения системы Организации Объединенных Наций, и приводятся примеры того, каким образом система координирует деятельность, связанную с отобранной группой областей, в частности с а) водными ресурсами как связующим звеном интеграции — через тематическое исследование механизма «ООН — водные ресурсы»; б) вкладом в Новую программу развития городов как реакцией на уровне политики в рамках системы Организации Объединенных Наций; и с) взаимосвязью между развитием и гуманитарной деятельностью как новым рубежом для междисциплинарной общесистемной интеграции. Далее в докладе рассматривается вопрос ускорения деятельности по воплощению нормативной работы в национальных стратегиях и оказанию поддержки в осуществлении новой всеобщей повестки дня в области развития на страновом уровне. Наконец, в докладе представлены выводы и вынесен ряд рекомендаций.

## I. Введение

1. На Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, прошедшей в июне 2012 года в Рио-де-Жанейро, Бразилия, главы государств и правительств подтвердили глобальную приверженность устойчивому развитию и очертили широкую концепцию, согласно которой искоренение нищеты является самой серьезной задачей, стоящей сегодня перед миром, и необходимым условием достижения устойчивого развития. Государства-члены согласились с тем, что для осуществления этой концепции на всех уровнях следует принимать во внимание вопросы устойчивого развития с учетом его экономического, социального и экологического аспектов и их взаимосвязи.

2. После проведения Конференции государства-члены придают особое значение учреждениям, фондам и программам системы Организации Объединенных Наций, которые подходят к осуществлению своих соответствующих мандатов и деятельности с точки зрения комплексной перспективы, позволяющей обеспечить эффективный баланс между тремя аспектами устойчивого развития. Государства-члены вновь выступили с таким призывом в 2015 году, предложив Генеральному секретарю продолжать представлять Генеральной Ассамблее через Экономический и Социальный Совет доклады о достигнутом прогрессе, в том числе для рассмотрения на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию. Настоящий доклад был подготовлен в ответ на эту просьбу.

3. После принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (см. резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи) усилия системы Организации Объединенных Наций по эффективному учету экономического, социального и экологического аспектов устойчивого развития стали приобретать все большую актуальность в качестве одного из средств оказания содействия государствам-членам в осуществлении этой программы преобразований. Сейчас целесообразно сосредоточить внимание на учете этих аспектов с целью интеграции деятельности и политики, связанных с целями и задачами в области устойчивого развития, которые являются взаимосвязанными и неделимыми и должны осуществляться как единое целое.

4. В соответствии с тенденциями, о которых говорилось в предыдущем докладе Генерального секретаря (A/70/75-E/2015/55), цели в области устойчивого развития, стоящие в центре Повестки дня на период до 2030 года, в значительной мере стимулируют организационную адаптацию и изменения. В силу своих стратегических взаимосвязей цели и задачи в области устойчивого развития придают новый импульс ускорению интеграции экономического, социального и экологического аспектов политики и деятельности всех участников процесса развития, в том числе и системы Организации Объединенных Наций, как об этом говорится в пункте 88 Повестки дня на период до 2030 года: «Мы подчеркиваем также важность общесистемного стратегического планирования, осуществления и представления отчетности для обеспечения последовательной и комплексной поддержки процесса осуществления новой Повестки дня системой развития Организации Объединенных Наций. Соответствующим руководящим органам следует принять меры для проведения обзора такой поддержки процесса осуществления и представить доклады о достигнутых успехах и препятствиях».

5. В настоящем докладе получает развитие содержание предыдущих докладов Генерального секретаря (A/70/75-E/2015/55, A/69/79-E/2014/66 и A/68/79-E/2013/69), которые стимулируют в рамках системы Организации Объединенных Наций дальнейший обмен информацией и диалог по вопросу о том, как структуры добиваются оптимизации своей работы в соответствии с принципами интеграции, в том числе преодоления разобщенности и усиления горизонтальной координации и координации между секторами. По результатам таких обсуждений структуры стремятся использовать в качестве основных инструментов, являющихся движущей силой преобразований в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, в частности, стратегические планы. Целенаправленно предпринимаются также усилия по мобилизации имеющихся механизмов и ресурсов, таких как функции оценки и межучрежденческие координационные механизмы, для анализа мероприятий и программ, которые затрагивают процессы оказания поддержки на страновом уровне, в том числе через призму уроков, извлеченных в ходе достижения Целей развития тысячелетия.

6. Поскольку в Повестке дня на период до 2030 года уделяется повышенное внимание проблемам стран, находящихся в особой ситуации, система Организации Объединенных Наций оказывает комплексную поддержку процесса осуществления программ действий для наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю и малых островных развивающихся государств в контексте целей в области устойчивого развития<sup>1</sup>.

7. Основой для обеспечения учета всех трех компонентов устойчивого развития в работе системы Организации Объединенных Наций является руководство со стороны межправительственных органов. В Повестке дня на период до 2030 года говорится, что на глобальном уровне центральную роль в контроле за осуществлением последующей деятельности и проведением обзора будет играть политический форум высокого уровня под эгидой Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. В рамках форума будут также проводиться тематические обзоры прогресса, в том числе по сквозным вопросам, подкрепляемые работой функциональных и региональных комиссий и других межправительственных органов и форумов, отражая таким образом комплексный характер целей в области устойчивого развития и взаимосвязи между ними. В проведении обзоров, которое следует, по возможности, увязывать с циклом проведения совещаний политического форума высокого уровня, должны участвовать все соответствующие заинтересованные стороны.

---

<sup>1</sup> К их числу относятся Стамбульская программа действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов, Венская программа действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов и Программа действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств «Путь САМОА».

## **II. Обновленная информация и основные результаты, о которых сообщили структуры системы Организации Объединенных Наций**

8. Помимо целей в области устойчивого развития 2015 год был отмечен заключением ряда масштабных глобальных соглашений, в том числе принятием Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития и Парижского соглашения в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. В совокупности эти соглашения кладут начало процессам преобразования, которые будут лежать в основе реализации более широкой Повестки дня на период до 2030 года. Международные учреждения по вопросам развития должны направлять свою деятельность на всех уровнях на поддержку осуществления этой программы.

9. С принятием Повестки дня на период до 2030 года сегодня начинают приносить результаты ряд подготовительных мер, принятых системой Организации Объединенных Наций для согласования предоставляемой ею поддержки с новой повесткой дня в области развития на всех уровнях.

10. В последние 12 месяцев система Организации Объединенных Наций в контексте Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) и его вспомогательных органов сосредоточила работу на повышении согласованности и координации усилий системы по переходу к Повестке дня на период до 2030 года.

11. Комитет высокого уровня по программам разрабатывает и осуществляет надзор за реализацией нескольких общесистемных инициатив в проблемных областях, для которых интеграция всех трех компонентов устойчивого развития имеет особое значение.

12. Так, например, Комитет проводит консультации по общей рамочной программе действий по оказанию поддержки государствам-членам в сокращении неравенства в качестве основного фактора достижения целей в области устойчивого развития. Участвующие структуры убеждены, что борьба с неравенством и дискриминацией должна оставаться в числе приоритетных мер, позволяющих никого не забыть и добиться того, чтобы все люди могли реализовать свой потенциал в обстановке достоинства и равноправия в условиях здоровой окружающей среды.

13. Комитет также активизировал свои усилия по координации и налаживанию комплексных мер реагирования на изменение климата, принимаемых системой Организации Объединенных Наций. На Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (КС-21) была распространена совместная публикация, озаглавленная “How the UN System Supports Ambitious Action on Climate Change” (Как система Организации Объединенных Наций поддерживает амбициозные меры по борьбе с изменением климата), демонстрирующая, как различные структуры системы Организации Объединенных Наций совместно оказывают поддержку действиям по борьбе с изменением климата, например, в рамках таких инициатив, как Гло-

бальная рамочная основа для услуг в области климата<sup>2</sup> или Учебное партнерство по вопросам изменения климата в рамках инициативы «Единая ООН», и осуществлению этой деятельности в более широком контексте устойчивого развития. Комитет также разработал подлежащие утверждению КСР общие принципы, служащие руководством для структур системы Организации Объединенных Наций при оказании скоординированной и комплексной поддержки государствам-членам по вопросам изменения климата.

14. Комитет также согласовал пересмотренный вариант Плана действий Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий в целях создания потенциала противодействия, озаглавленный «Формирование учитывающего риски комплексного подхода к устойчивому развитию». Под руководством Управления Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий, после утверждения КСР, согласно этому пересмотренному Плану будут приниматься меры к повышению согласованности и взаимному укреплению усилий системы Организации Объединенных Наций, направленных на повышение устойчивости, в поддержку учитывающего риски комплексного подхода к реализации Повестки дня на период до 2030 года в соответствии с проводимой Управлением в последнее время работой по поощрению согласованных и комплексных подходов к осуществлению Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и Повестки дня на период до 2030 года.

15. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития занимается разработкой инструментов, руководящих принципов и методологий для оказания содействия страновым группам Организации Объединенных Наций в их работе по поддержке усилий государств-членов по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года на страновом уровне. В этой связи в соответствии с общим подходом в рамках поддержки в вопросах учета, ускорения и политики изыскиваются вспомогательные ресурсы. Группа также занимается разработкой нового комплекса руководящих принципов рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, направленных на согласование программных мероприятий страновых групп Организации Объединенных Наций с требованиями Повестки дня на период до 2030 года, для обеспечения того, чтобы рамочные программы помощи в целях развития способствовали достижению целей в области устойчивого развития на национальном уровне, и для создания основы для согласованной поддержки программ Организации Объединенных Наций в области развития, гуманитарной деятельности, прав человека и миростроительства.

16. Принимая во внимание комплексный характер Повестки дня на период до 2030 года, важно поощрять более активное сотрудничество между Всемирным банком, Международным валютным фондом и другими структурами системы Организации Объединенных Наций с учетом конкретного мандата каждой организации. В дополнение к деятельности, осуществляемой под эгидой КСР, структуры системы Организации Объединенных Наций в рамках своих соот-

---

<sup>2</sup> Глобальная рамочная основа представляет собой многостороннюю инициативу, направленную на увеличение потенциала общества для более эффективного регулирования рисков и возможностей, связанных с изменчивостью и изменением климата, особенно для тех сторон, которые наиболее уязвимы перед лицом таких рисков. Более подробная информация размещена на: <http://www.gfcs-climate.org/>.

ветствующих мандатов принимают меры в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

17. В трех предыдущих докладах Генерального секретаря рамочная основа для повышения экологической и социальной устойчивости в системе Организации Объединенных Наций определялась как еще один элемент интеграции всех трех компонентов устойчивого развития в рамках деятельности системы Организации Объединенных Наций. Основа обеспечивает базовую структуру для интеграции мер по обеспечению экологической и социальной устойчивости на трех уровнях: а) внутренние стратегии и политика; б) оперативная деятельность — через программы и проекты; и с) административные решения, например, по вопросам эксплуатации зданий и помещений. Эта основа была одобрена в сентябре 2012 года Группой по рациональному природопользованию — межучрежденческим координационным органом Организации Объединенных Наций по вопросам, касающимся окружающей среды.

18. На протяжении всего 2015 года продолжалась работа по поощрению внедрения рамочной основы в рамках экспериментальных проектов, добровольно осуществляемых подразделениями системы Организации Объединенных Наций. Цель проектов состояла в обмене накопленным опытом, улучшении понимания практических последствий внедрения данной основы и совершенствовании самой основы и соответствующего руководства, которое было опубликовано в 2014 году, с тем чтобы служить в качестве диагностического инструмента обзора для структур, готовых начать или расширить интеграцию мер по обеспечению устойчивости в оперативные мероприятия, работу по вопросам политики и программную деятельность.

19. Семь структур, обладающих различными мандатами (Международный фонд сельскохозяйственного развития, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины), Всемирная продовольственная программа (ВПП) и Всемирная организация здравоохранения), добровольно участвовали на экспериментальной основе в проверке полезности руководства к использованию рамочной основы и того, в какой мере понимаются и рассматриваются на практике минимальные базовые элементы, изложенные в рамочной основе. В работе экспериментальной группы поддержки по обмену опытом и извлеченными уроками принимала участие Программа развития Организации Объединенных Наций. Экспериментальный процесс, завершившийся в декабре 2015 года, позволил разработать индивидуальные подходы, которые должны еще больше усилить меры по повышению устойчивости в рамках организаций, и подготовить сводный доклад с изложением итогов и уроков, извлеченных в ходе этого эксперимента.

20. Процесс выявил необходимость того, чтобы структуры системы Организации Объединенных Наций активизировали усилия в области экологической и социальной устойчивости в качестве средства оказания поддержки государствам-членам в проведении мероприятий по достижению целей устойчивого развития.

21. Под эгидой Группы по рациональному природопользованию также реализуются инициативы, направленные на решение вопросов эксплуатации зданий и помещений и управления операциями, признано, что следует повышать согласованность политики в отношении применения экологических и социальных стандартов и гарантий на уровне стран.

22. В целом эксперимент позволил обнаружить сильное стремление структур системы Организации Объединенных Наций к ознакомлению с опытом в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, который направлен на укрепление согласованности политики, согласования и совместного обучения и в то же время показывает, что структуры должны применять индивидуальные подходы к реализации этой рамочной основы.

23. В основе общего подхода к решению вопросов экологической и социальной устойчивости, включая последствия для Повестки дня на период до 2030 года, будут лежать дальнейшие действия, укрепление и совершенствование рамок на основе извлеченных уроков.

### **III. Водные ресурсы как связующее звено интеграции: тематическое исследование механизма «ООН — водные ресурсы»**

24. В итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, озаглавленном «Будущее, которого мы хотим» (резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение), было признано, что вода играет ключевую роль в устойчивом развитии. Три года спустя, в сентябре 2015 года, это мнение было соответствующим образом отражено в Повестке дня на период до 2030 года в рамках цели 6 в области устойчивого развития, универсальной цели в области водоснабжения и санитарии. Отведение отдельного места водным проблемам в Повестке дня на период до 2030 года само по себе имеет важное значение. В Целях развития тысячелетия роль водных ресурсов ограничивалась доступом к водным ресурсам и санитарии. Сегодня же, в Повестке дня на период до 2030 года, признается комплексный и взаимосвязанный характер роли водных ресурсов, что свидетельствует о связях в области водоснабжения и санитарии, а также о том, как они присутствуют в других областях, таких как здравоохранение, продовольствие, энергетика, ликвидация нищеты, экономическая эффективность, равенство и доступ к образованию.

25. Водоснабжение и санитария являются основными факторами устойчивого развития, что говорит о взаимозависимой связи с другими целями. В то же время отсутствие постоянного доступа к безопасной питьевой воде и санитарии является основным фактором, ограничивающим осуществление других целей. Так, например, энергетическая и продовольственная безопасность (цели 2 и 7 в области устойчивого развития) непосредственно зависит от наличия пресной воды. Увеличение производства продовольствия и энергии напрямую способствует увеличению производства сточных вод, что, в свою очередь, ведет к загрязнению пресной воды, способному оказывать негативное воздействие на экосистемы (угрожая достижению целей в области развития, в частности целей 3, 12 и 14).

26. Для лучшего понимания взаимосвязи между продовольствием, водными ресурсами, энергетикой и экосистемами, а также других взаимосвязей между водными ресурсами и санитарией в рамках всей Повестки дня на период до 2030 года, например, между водными ресурсами, здоровьем, нищетой и неравенством, а также понимания возможных компромиссов и синергизма в связи с другими целями система Организации Объединенных Наций стремится в течение последнего года углубить толкование этой взаимосвязи и применять ее на практике. Если некоторые структуры восприняли яркое концептуальное понимание этой взаимосвязи с удовлетворением, то ее реализация на уровне общины представляет более серьезную проблему. Механизм «ООН — водные ресурсы» готовит новую аналитическую записку, которая должна быть опубликована в 2016 году и предназначена для ее непосредственного использования странами при осуществлении Повестки дня на период до 2030 года<sup>3</sup>.

27. В механизм «ООН — водные ресурсы» — межучрежденческий координационный механизм Организации Объединенных Наций по всем вопросам пресной воды, в том числе санитарии, — входит 31 учреждение, фонд и программа системы Организации Объединенных Наций в качестве его членов и 39 международных организаций, главным образом, частного сектора и гражданского общества, — в качестве его партнеров.

28. Увязывая вместе и опираясь на мандаты многих организаций, механизм «ООН — водные ресурсы» служит платформой для решения вопросов взаимосвязанного характера водных ресурсов и одновременно работает на максимальное повышение уровня общесистемной согласованности и координации в целях содействия осуществлению государствами-членами Повестки дня на период до 2030 года и других связанных с водными ресурсами международных целей и обязательств.

29. С опорой на техническую и основную поддержку со стороны механизма «ООН-водные ресурсы» при разработке целей в области устойчивого развития и их показателей недавно под эгидой этого механизма была выдвинута новая межучрежденческая инициатива по глобальному мониторингу. Она объединяет целый ряд существующих глобальных механизмов мониторинга в целях формирования согласованных глобальных рамок мониторинга и отчетности в области водоснабжения и санитарии в рамках Повестки дня на период до 2030 года<sup>4</sup>. Во вставке 1 говорится о тематическом исследовании по вопросу о взаимосвязи между водными ресурсами, энергетикой и продовольствием.

<sup>3</sup> См. [http://www.unwater.org/fileadmin/user\\_upload/worldwaterday2015/docs/2\\_SDG6-Interlinkages%201and2.pdf](http://www.unwater.org/fileadmin/user_upload/worldwaterday2015/docs/2_SDG6-Interlinkages%201and2.pdf).

<sup>4</sup> См. <http://www.unwater.org/sdgs/en>.

Вставка 1

**Взаимосвязь между водными ресурсами, энергетикой и продовольствием**

Подход с учетом взаимозависимости между водными ресурсами, энергетикой и продовольствием продвигается и используется многими структурами системы Организации Объединенных Наций для борьбы с разрастанием конфликтов, связанных с такими природными ресурсами, как земля, вода и энергоносители, выявления возможных компромиссов и опоры на синергизм между различными пользователями ресурсов.

В арабском регионе такой подход применяется при изучении стрессоров, ограничений и сильной взаимозависимости, которые характеризуют отношения между этими тремя секторами в региональном контексте. Данный подход получил официальное одобрение со стороны межправительственной региональной инициативы по вопросу о взаимосвязи водных ресурсов, энергетики и продовольственной безопасности, выдвинутой под эгидой Лиги арабских государств и поддерживаемой Экономической и социальной комиссией для Западной Азии и другими партнерами.

Преимущество применения аналитической рамочной основы, учитывающей такую взаимосвязь, для понимания этих сложных взаимосвязей заключается в том, что она может применяться на разных уровнях анализа и может включать рассмотрение разных запасов природных ресурсов и разных моделей производства и потребления, существующих в арабских государствах. Это может облегчить рассмотрение двусторонних, трехсторонних и повторяющихся взаимосвязей, которые характеризуют комплексные проблемы, препятствующие обеспечению водной, энергетической и продовольственной безопасности в арабском регионе, таких как управление совместно используемыми водными ресурсами, принятие решений по вопросам структуры энергопотребления и энергоэффективности в арабских странах и национальные усилия по достижению продовольственной безопасности в условиях нехватки воды, деградации земель и необходимости реализации целей в области развития.

Применяя учитывающий взаимосвязи подход, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций поощряет более широкую точку зрения на взаимосвязь между водными ресурсами, продовольствием и окружающей средой, включая в ее толкование иные факторы помимо ресурсов пресной воды, в частности вопросы интеграции производства продовольствия, социального и экономического развития и охраны окружающей среды, связанные со всеми видами водных ресурсов — пресными, солоноватыми и морскими. На эту мысль наводит актуальность целей в области устойчивого развития и Айтгинских задач в сфере биоразнообразия, касающихся запасов морской и солоноватой воды, и важность рыболовства и аквакультуры для производства продовольствия за счет использования ресурсов этих вод, а также внутренних пресноводных ресурсов.

Основанный на учете взаимосвязи подход применяется в бассейне Красной реки во Вьетнаме, где ощущается нехватка водных ресурсов и растет конкуренция между энергетическим и сельскохозяйственным секторами. Этот подход применяется в таких странах, как Китай, Индия и Пакистан, в попытке решить проблемы, вызванные выкачиванием грунтовых вод, что позволяет понять последствия выкачивания грунтовых вод для нужд гидроэнергетических и продовольственных систем и расширить сферу применения возможных мер.

#### **IV. Разработка комплексной повестки дня в области устойчивого развития городов и населенных пунктов: планирование «умных» и экологически устойчивых городов**

30. Совместно с Европейской экономической комиссией, Агентством по охране окружающей среды Австрии и Международным союзом электросвязи на основе подхода, предусматривающего участие различных заинтересованных сторон, разработаны ключевые показатели «умных» и экологически устойчивых городов. В рамках Объединенного проекта «умных» городов будут разработаны «умные» стандарты и нормативные описания экологически устойчивых городов. Эти показатели впервые позволят провести оценку городов с точки зрения их «умного» устройства и одновременно экологической устойчивости, и при этом будут способствовать комплексному городскому планированию. В перечень включено 72 показателя (основных и дополнительных), сгруппированных по областям экономики, окружающей среды и общества и культуры. Эти показатели будут служить инструментом для оценки городов и оказания им поддержки в определении приоритетов в области устойчивого развития, разработке и осуществлении конкретных мер и привлечении различных заинтересованных сторон. Они также будут способствовать контролю за осуществлением целей и задач в области устойчивого развития на уровне городов. Ожидается, что ключевые показатели будут утверждены Исследовательской группой 5 МСЭ по окружающей среде на ее совещании в октябре 2016 года.

31. МСЭ проводит опробование ключевых показателей «умных» и экологически устойчивых городов в Дубае, Объединенные Арабские Эмираты, и Сингапуре, оценивая эффективность и экологическую устойчивость этих двух городов. Двухлетние экспериментальные проекты помогут оценить практическую применимость показателей и будут способствовать их международной стандартизации.

## **V. Взаимосвязь между развитием и гуманитарной деятельностью**

32. Повестка дня на период до 2030 года требует, чтобы основные компоненты развития, прав человека, гуманитарной помощи и мира и безопасности были собраны вместе в рамках всеобъемлющей перспективной стратегии, направленной на удовлетворение потребностей наиболее уязвимых слоев населения. Как таковая, она ускоряет процесс перехода системы Организации Объединенных Наций к новым, более целостным и комплексным подходам, которые позволяют согласованно мобилизовывать ресурсы в рамках всех основных компонентов мандата Организации согласно Уставу Организации Объединенных Наций.

33. Не может быть устойчивого развития без мира и мира без устойчивого развития. С точки зрения взаимосвязи между развитием и гуманитарной деятельностью, достижение устойчивого развития в прошлом в значительной степени зависело от модели последовательных действий, в соответствии с которой после чрезвычайной гуманитарной помощи происходит переход к оказанию поддержки в целях более долгосрочного развития. Следование основному принципу инклюзивности требует, чтобы международное сообщество вышло за рамки сосредоточения на удовлетворении насущных потребностей и, напротив, инвестировало в перспективные решения, которые в среднесрочном и долгосрочном плане приведут к достижению более существенных, устойчивых и надежных результатов с точки зрения жизни и средств к существованию затрагиваемого населения, включая перемещенные и пострадавшие от конфликтов контингенты.

34. Однако опыт показывает, что на практике гуманитарные кризисы приобретают все более затяжной, повторяющийся и комплексный характер. Сегодня средняя продолжительность ситуаций перемещения составляет 17 лет, а показатель возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц находится на самом низком в истории уровне. В таких условиях чрезвычайная гуманитарная помощь включает предоставление основных социально-экономических услуг пострадавшим на протяжении многих лет без перспективы ее свертывания, несмотря на краткосрочный, связанный со спасением жизни людей характер гуманитарной помощи. Это приводит к тому, что гуманитарная деятельность зачастую продолжается более десяти лет, но при этом финансируются за счет ежегодных гуманитарных призывов без долгосрочной перспективы сокращения потребностей и более устойчивых подходов к оказанию основных услуг и повышению потенциала жизнестойкости национальных учреждений, местных общин и пострадавшего населения. Кроме того, система Организации Объединенных Наций зачастую сталкивается с проблемами фрагментации и разобщенности, носящими институциональный характер или ограниченными соответствующими областями деятельности, которые свидетельствуют о далеко не прямолинейных путях установления взаимосвязи между вопросами мира, оказанием чрезвычайной помощи и развитием и еще более усугубляют задачу достижения многогранного и долгосрочного устойчивого развития.

35. В ходе подготовки к Всемирному саммиту по гуманитарным вопросам и другим ключевым мероприятиям, которые должны состояться в 2016 году, ряд структур системы Организации Объединенных Наций работают сообща, стремясь сформулировать новаторские идеи в отношении совместных решений

проблемы затянувшихся ситуаций перемещения. В декабре 2015 года при поддержке Центра международного сотрудничества Нью-Йоркского университета был подготовлен аналитический документ “Addressing protracted displacement: a framework for development-humanitarian cooperation” («Решение проблемы затянувшегося перемещения: рамки сотрудничества с учетом взаимосвязи между развитием и гуманитарной деятельностью»), опирающийся на опыт Программы развития Организации Объединенных Наций и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, который был получен в ходе реализации регионального плана решения проблемы беженцев и повышения жизнестойкости в ответ на кризис в Сирийской Арабской Республике. Рамочная программа требует нового подхода к стратегическому планированию, более широкого использования привязанных к конкретному месту решений, новых способов финансирования и внесения изменений в политику и нормативно-правовую базу.

36. В новом подходе к уменьшению опасности возникновения кризисов должно подчеркиваться значение общесистемных инструментов и подходов, которые повышают стратегическую и политическую согласованность мер по предупреждению и стимулируют предсказуемое, своевременное и гибкое финансирование, комплексное многолетнее планирование и расширяют возможности руководства и эффективного принятия решений в интересах достижения коллективных ожидаемых результатов.

37. Необходимо также ускорить фундаментальный переход от традиционных подходов к оказанию помощи контингентам, живущим в условиях затянувшегося перемещения, к модели, которая объединяет в себе факторы многолетнего стратегического планирования вопросов гуманитарной деятельности и развития и обеспечивает адекватное финансирование хорошо продуманных и должным образом осуществляемых программ по обеспечению средств к существованию для удовлетворения потребностей как принимающих стран, так и перемещенного населения. Устойчивые решения потребуют более широкого доступа перемещенных лиц к качественной занятости, образованию и профессиональной подготовке, а также к национальным системам социальной защиты. Для этого нужны будут меры реагирования на процессы перемещения, принимаемые в рамках подхода с учетом фактора жизнестойкости, а также инвестиции в устранение, когда это возможно, коренных причин перемещения и использование потенциальных позитивных экономических последствий перемещения в интересах местной экономики.

38. За счет углубления коллективного понимания факторов потрясений и кризисов, а также готовности использовать инструменты и подходы, которые поддерживают перекрестную взаимосвязь на нормативном, программном, финансовом и аналитическом уровнях, Организация Объединенных Наций должна разработать скоординированный анализ на основе оценки рисков, многолетнего программирования и общесистемного уменьшения опасности возникновения кризисов. Изменить свое определение успеха придется и работникам гуманитарной сферы с учетом ее вклада в реализацию Повестки дня на период до 2030 года на всех уровнях и взаимосвязей с ней и при понимании того, что сокращение зависимости от гуманитарной помощи и общих потребностей в ней на страновом уровне имеет такое же важное значение, как и предоставление дополнительной помощи.

39. Содействовать обеспечению комплексного подхода будут и такие ключевые факторы, как различные виды согласованной управленческой практики в рамках компонентов развития и гуманитарной деятельности. Предпринимаемые усилия и имеющиеся механизмы, которые способствуют общесистемной мобильности между функциональными направлениями и основными компонентами, а также взаимообогащению навыков в рамках объединения специализаций, экспертных знаний и возможностей для профессиональной подготовки в масштабах всей системы, представляют собой основные оперативные элементы формирования глобальной рабочей силы, действующей в интересах мира, безопасности и устойчивого развития и поощрения и защиты прав человека.

40. Система Организации Объединенных Наций должна более четко обосновать концепцию сбалансированной интеграции краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных приоритетов в области государственного строительства и миростроительства и оказывать поддержку в применении подходов к решению проблем на всех трех уровнях. Учитывающий проблематику конфликта анализ должен включать как краткосрочные, так и долгосрочные стратегии реагирования на институциональные недостатки и стимулировать поддержку и доверие к политическому урегулированию. Важно, чтобы сразу после окончания конфликта и кризиса население ощутило, что его основные потребности удовлетворяются и оно обеспечивается основными услугами. За этим может последовать целый ряд межсекторальных мероприятий, начиная с поощрения инклюзивного роста и заканчивая обеспечением доступа к электроэнергии и воде и справедливым распределением благ. Решение проблемы недоедания в раннем возрасте, восстановление начальных и средних школ до уровня их полного потенциала, оказание чрезвычайной помощи в области занятости на основе организации самостоятельной занятости или устройства небольших жизнеспособных предприятий, целенаправленно решающих проблемы молодежи, женщин и внутренне перемещенных лиц, говорят не только о возможностях позитивных изменений, но и о доверии населения и его надежде на скорое возвращение к нормальной жизни.

41. Укрепление потенциала для принятия на национальном уровне законодательных и политических мер, направленных на защиту перемещенных лиц, сведение к минимуму зависимости, повышение самостоятельности и улучшение интеграции, требует того, чтобы национальные правительства и местные общины уверенно занимали ведущие позиции в осуществлении мер реагирования. В этой связи крайне важно, чтобы участники процесса устойчивого развития приступили к отражению проблем перемещения в национальных планах развития; обеспечению доступа к местным рынкам, средствам к существованию и осуществлению производительной подлежащей налогообложению экономической деятельности; предоставлению правовой и социальной защиты с уделением особого внимания проблемам уязвимости, с которыми сталкиваются женщины и дети; и обеспечению механизмов транспарентности в использовании финансовых средств и инклюзивном процессе принятия решений. Успех такой новой модели зависит от коллективной приверженности государственных органов обеспечению ее функционирования при поддержке со стороны системы Организации Объединенных Наций. Что касается системы Организации Объединенных Наций и других участников процесса развития, то основанные на учете жизнеспособности решения должны систематически включаться в планы работы с самого начала кризисов, а оценка и планирование должны рассматри-

ваться совместно через призму достижения общих ожидаемых результатов на основе предсказуемых и гибких мер реагирования и механизмов финансирования.

42. В сфере укрепления интеграции гуманитарной помощи на основе сбалансированной и многоаспектной деятельности в области устойчивого развития многие структуры системы Организации Объединенных Наций инициативно занимаются устранением коренных причин возникновения рисков и кризисов, уделяя особое внимание вопросам предупреждения. Так, например, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций использует свой технический опыт в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности для укрепления потенциала правительств и их партнеров в плане принятия мер реагирования на кризисы в рамках перспективы перехода от восстановления к устойчивому развитию. Использование опыта составляет неотъемлемую часть эффективного стратегического планирования в контексте развития и гуманитарной деятельности и с самого начала принятия чрезвычайных мер реагирования обеспечивает максимально возможное понимание того, какие ресурсы необходимы для завершения перехода к устойчивому развитию.

43. Программирование на региональном уровне рассматривается как фактор, способствующий прогрессу и на региональном, и на национальном уровнях в деле обеспечения устойчивого развития в постконфликтных условиях. Такое программирование должно базироваться на совмещении региональных приоритетов, объединении планирования гуманитарной деятельности и более широких приоритетов развития и целей в области устойчивого развития и служить основой для любого будущего программирования в регионе в постконфликтных ситуациях. Во вставке 2 ниже приводится описание тематического исследования в целях более устойчивого решения в Уганде.

#### Вставка 2

#### **Тематическое исследование в целях более устойчивого решения в Уганде**

В Уганде УВКБ и ВПП работают вместе с правительством над разработкой проекта по расширению возможностей обеспечения средств к существованию в сфере сельского хозяйства для беженцев и принимающих общин. Цель проекта заключается в повышении жизнестойкости с помощью целевых инвестиций в производственно-сбытовую цепь, позволяющих улучшить положение домохозяйств и общин в области питания и продовольственной безопасности, расширить доступ к рынкам, увеличить доход и улучшить доступ к основным услугам. Поступательная и расширяющая возможности политика правительства Уганды в отношении беженцев, в частности распределение сельскохозяйственных земель, предоставление права на труд, права на свободу передвижения и доступа к основным услугам, предоставляет беженцам реальную возможность существенно укрепить их социально-экономическое благополучие.

В связи с использованием предоставленной правительством земли беженцы в Уганде в настоящее время получают поддержку в виде обучения по вопросам послеуборочной обработки и хранения урожая. Не связанные с сельским хозяйством виды деятельности сконцентрированы на производстве доходов и профессиональной подготовке в экономически оправданных областях, таких как торговля и транспорт. При реализации этих мероприятий УВКБ и ВПП применяют комплексный инклюзивный подход к работе в принимающих беженцев общинах на всей территории Уганды. Совместно с правительством Уганды УВКБ и ВПП способствуют формированию и наращиванию устойчивого и инклюзивного социально-экономического роста и накопления капитала, повышению самостоятельности и жизнестойкости в рамках общины. Другими основными позитивными результатами в условиях уязвимых общин, принимающих беженцев, являются улучшение межобщинных отношений и создание более благоприятных условий для их защиты. Ожидается, что с течением времени эти стратегические, адекватные и устойчивые инвестиции в социально-экономический и экологический сектора должны привести к сокращению гуманитарных потребностей и масштабов поддержки.

## **VI. Воплощение нормативных руководящих принципов в страновых стратегиях**

44. Ряд стран уже прилагают усилия, проводят консультации и принимают меры к согласованию национальных стратегий в области развития с Повесткой дня на период до 2030 года. Стоит вопрос о корректировке рекомендаций Организации Объединенных Наций по вопросам политики и ее технической помощи с учетом задачи помочь странам направить их усилия в области развития на достижение целей в области устойчивого развития.

45. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития приняла общий подход, нацеленный на оказание эффективной и согласованной поддержки странам в вопросах осуществления (стратегию поддержки в вопросах учета, ускорения и политики), в рамках которого особое внимание уделяется междисциплинарным элементам партнерских отношений, данных и отчетности. Подход в рамках данной стратегии предусматривает усилия по оказанию помощи государствам-членам в использовании положений глобальной повестки дня в национальных и субнациональных стратегиях, программах и бюджетах; выявлении синергизма и компромиссов в рамках целей для обнаружения и устранения коренных проблем на пути ускорения прогресса в достижении многочисленных целей в области устойчивого развития; и облегчении доступа к политической консультативной поддержке со стороны системы развития Организации Объединенных Наций. Этот подход закреплен в рамочных программах Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, которые служат общей стратегической основой для совместной разработки программ страновыми группами Организации Объединенных Наций. Такая стратегия потребует также усилий по повышению уровня осведомленности о целях в области устойчивого развития, оказанию странам поддержки в прове-

дении анализа их политики и наращиванию их потенциала для проведения обзора хода осуществления. Государствам-членам будет предоставляться информация о ходе осуществления этих инициатив в будущих докладах и в отчетности по вопросам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций.

46. Опрос, проведенный Департаментом по экономическим и социальным вопросам в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, указал на возросшую потребность в усилиях Организации Объединенных Наций по мобилизации ресурсов для осуществления новой повестки дня. Потенциал системы Организации Объединенных Наций в этой области вполне может оказать значительное воздействие на будущую парадигму Повестки дня на период до 2030 года на страновом уровне. Большинство охваченных опросом правительств высказали надежду на то, что Организация Объединенных Наций будет играть активную роль в отстаивании и поддержке осуществления Повестки дня.

47. Страны, в которых осуществляются программы, сообщили, что наиболее важные приоритеты помощи Организацией Объединенных Наций связываются ими с окружающей средой и природными ресурсами (52 процента); стратегиями устойчивого развития (47 процентов); сельским хозяйством и развитием сельских районов (44 процента); экономическим ростом и занятостью (43 процента) и здравоохранением (40 процентов). Таким образом, результаты опроса указали на необходимость активизировать усилия по оказанию поддержки странам, в которых осуществляются программы, в области стратегий устойчивого развития.

48. Опрос также показал, что страны, в которых осуществляются программы, продолжают уделять приоритетное внимание поддержке и техническому сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций в областях, связанных с наращиванием потенциала местных и национальных учреждений, сбором и анализом статистических данных, а также совместным планированием и осуществлением программ на основе партнерства с участием широкого круга заинтересованных сторон. Данные, предоставленные самими страновыми группами Организации Объединенных Наций, свидетельствует о том, что в 2015 году 76 процентов групп оказывали поддержку в разработке национальных планов с уделением особого внимания мониторингу целей в области устойчивого развития, выявлению уязвимых групп и анализу национального статуса в соответствии с согласованными на международном уровне целями, договорами и стандартами. Страновые группы также оказывают поддержку национальному потенциалу в области статистики почти во всех странах (95 процентов), очень часто в рамках межучрежденческих усилий (62 процента) и с упором на наращивание потенциала (95 процентов). Страновые группы применяют различные совместные подходы в вопросах поддержки государственных приоритетов; осуществляют более 300 совместных программ в рамках целей в области устойчивого развития, а 132 страновые группы образовали в 2015 году более 200 партнерств с парламентами, структурами гражданского общества, местными органами власти и частным сектором.

49. Нынешнее поколение рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (инициированных в период 2014–2015 годов) требует более точной оценки и лучшего понимания возможностей Организации Объединенных Наций в плане достижения целей Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития на национальном уровне. Для решения этих вопросов Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития в настоящее время разрабатывает новый комплекс руководящих принципов в отношении таких рамочных программ, которые направлены на обеспечение последовательной и комплексной поддержки системой развития Организации Объединенных Наций осуществления Повестки дня на период до 2030 года на страновом уровне.

50. В целом крайне важное значение будет иметь осуществление рекомендаций, вынесенных по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, поскольку улучшение координации позволит и далее объединять специализации, данные, опыт, оперативный потенциал и ресурсы различных организаций и задействовать структуры, занимающиеся вопросами устойчивого развития, миростроительства и гуманитарной деятельности. В то же время интеграция всех трех компонентов устойчивого развития требует не только координации, поскольку связана с подлинно комплексными подходами к вопросам политики и поддержки в создании потенциала. Каждая организация должна действовать с полным осознанием взаимосвязей между ее деятельностью и тенденциями и деятельностью в соответствующих областях. Государствам-членам следует и впредь играть ведущую и направляющую роль в координации и интеграции усилий в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и рассматривать получаемые результаты на широкой и инклюзивной основе через диалог и функциональные комиссии Экономического и Социального Совета.

51. Многие структуры приступили к обновлению своих руководящих документов в рамках подготовки Повестки дня на период до 2030 года, чтобы быть готовыми соответственно скорректировать свои стратегические планы и рамки для оценки результатов. Другие структуры находятся в процессе адаптации своих стратегий, зачастую в консультации с отдельными руководящими органами. Отдельные структуры вносят изменения в свои резюме с изложением оснований в соответствии с новыми повестками дня и результатами, повышают качество и последовательность сообщений и используют общие рамочные программы для планирования, определения ожидаемых результатов и отчетности на глобальном, региональном и национальном и субнациональном уровнях.

52. Системе Организации Объединенных Наций в целом требуется общее видение мер кризисного реагирования на страновом уровне, основанное на последовательности рамочных программ развития и планирования гуманитарной деятельности, включая планы оказания гуманитарной помощи и рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, с учетом прав человека и вопросов международного гуманитарного права в соответствии с инициативой Генерального секретаря «Права человека прежде всего».

53. Описанные выше шаги позволяют взвешенно определить стратегическое содержание следующего поколения рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, программ в рамках ини-

циативы «Единство действий» и более широкой деятельности Организации Объединенных Наций на всех уровнях. В этой связи система Организации Объединенных Наций могла бы создать функцию всеобъемлющего анализа рисков и определения приоритетности и поддержать процесс всеобъемлющего планирования в странах и пересмотра рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, с тем чтобы сделать их гибким инструментом, который реагирует на потребности в предупреждении кризисов и на сами кризисы, как текущие, так и повторяющиеся. Заметным шагом вперед в деле интеграции, обеспечения того, чтобы планы оказания гуманитарной помощи способствовали достижению результатов, предусмотренных рамочными программами Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, которые лежат в основе осуществления Повестки дня на период до 2030 года в каждой стране, могли бы стать меры по реализации инициативы Генерального секретаря «Права человека прежде всего», работа с занимающимися вопросами развития субъектами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, и укрепление национального потенциала для достижения целей в области устойчивого развития путем поддержки новаторских программ самообеспечения.

## **VII. Укрепление подотчетности системы Организации Объединенных Наций**

54. В настоящее время государства-члены формируют основу для последующей деятельности и проведения обзора осуществления ими Повестки дня на период до 2030 года. Система Организации Объединенных Наций и другие участники процесса развития подотчетны в том, как они содействуют осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Ряд межправительственных органов, включая органы Организации Объединенных Наций, будут участвовать в последующей деятельности и обзоре, при этом центральную роль в мониторинге всего комплекса процессов осуществления последующей деятельности и проведения обзора на глобальном уровне будет играть политический форум высокого уровня по устойчивому развитию.

55. Генеральная Ассамблея, при поддержке Экономического и Социального Совета, является основной платформой для обзора хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года системой Организации Объединенных Наций. В будущих четырехгодичных всеобъемлющих обзорах политики в области оперативной деятельности в целях развития следует отражать вопросы, связанные не только с тем, как работает вся эта система в целом, но и с пересмотром своих показателей с учетом оказания помощи государствам-членам в осуществлении Повестки дня на комплексной основе, в рамках которой эффективно интегрированы все три компонента устойчивого развития. Для всей системы Организации Объединенных Наций это является непростой задачей, поскольку ее решение требует внедрения новых методов работы и сохранения различных элементов и общей сбалансированности Повестки дня на период до 2030 года. Экономический и Социальный Совет призван в этой связи оказывать поддержку Генеральной Ассамблее посредством ежегодной оценки прогресса в проведении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики. С учетом этого настоящий доклад мог бы стать подспорьем для таких будущих

оценок, наряду с докладом Генерального секретаря о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики.

56. В недавнем докладе Генерального секретаря о важнейших вехах на пути создания последовательной, эффективной и всеобъемлющей системы осуществления последующей деятельности и проведения обзоров на глобальном уровне (A/70/684) изложены основные уже существующие элементы структуры обзора. Эта структура, центральное место в которой будет занимать политический форум высокого уровня, должна содействовать обмену опытом, в том числе информацией об успехах, проблемах и сделанных выводах, и обеспечивать политическое руководство и вынесение рекомендаций в отношении последующих мер. Она будет содействовать обеспечению общесистемной слаженности и координации политики в области устойчивого развития.

57. Проведенное группой технической поддержки системы Организации Объединенных Наций обследование показало, что обзоры прогресса и обсуждение политики в конкретных областях, охватываемых целями в области устойчивого развития, проводят многие межправительственные органы и форумы. Помимо функциональных и региональных комиссий и их вспомогательных органов, а также вспомогательных органов Экономического и Социального Совета к их числу относятся межправительственные органы, которым оказывают поддержку специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций (см. A/70/684, пункты 45–55).

58. Повестка дня на период до 2030 года может придать новый импульс работе этой сети межправительственных органов и форумов, предоставив им возможности для того, чтобы их работа занимала заметное место в программе политического форума высокого уровня, не создавая при этом отношений их формальной подотчетности форуму и не изменяя их мандатов и систем управления. Всем межправительственным органам будет предложено внести вклад в работу политического форума высокого уровня.

59. Функциональные и региональные комиссии, экспертные органы и комитеты системы Экономического и Социального Совета будут участвовать в решении вопросов технического и нормативного руководства процессом достижения целей в области устойчивого развития. Оно будет осуществляться на более согласованной и скоординированной основе, и каждый орган будет поддерживать функции политического форума высокого уровня по проведению глобального обзора и согласовывать свою работу с ежегодной программой работы Совета (см. резолюцию 68/1 Генеральной Ассамблеи) в рамках его соответствующего мандата. Система Совета будет истребована для усиления их горизонтальной координации и слаженности при решении вопросов достижения всех целей в области устойчивого развития, а также для направления результатов их работы политическому форуму высокого уровня.

60. В Повестке дня на период до 2030 года к соответствующим органам организаций системы Организации Объединенных Наций обращена просьба принять меры для обзора поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций процессу осуществления, и представить доклады о достигнутых успехах и препятствиях. Важно, чтобы за этой просьбой последовали меры различных исполнительных советов и руководящих органов.

## VIII. Вывод и рекомендации

61. Работа, проделанная к настоящему времени системой Организации Объединенных Наций, подчеркивает необходимость дальнейшего преодоления разобщенности и изыскания новых совместных подходов к интеграции на основе ориентиров и рекомендаций, содержащихся в Повестке дня на период до 2030 года, и при поддержке со стороны обладающих расширенными полномочиями и эффективно действующих координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций, способных коллективно обеспечить достижение результатов. Все участники должны выработать новое отношение к достижению коллективных результатов, в котором важное значение придается учитывающим факторы риска инклюзивным процессам в решении проблемы компромиссов, необходимых для применения целостного подхода к интеграции всех трех компонентов устойчивого развития в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

62. С принятием Повестки дня на период до 2030 года система Организации Объединенных Наций должна быть готова оказывать помощь государствам-членам в деле осуществления и эффективного продвижения комплексных подходов. Предлагается, чтобы:

а) организации системы Организации Объединенных Наций и их руководящие органы продолжали делать упор на использовании стратегических планов в качестве эффективной основы для согласования деятельности с Повесткой дня на период до 2030 года и отражения целей в области устойчивого развития в своей работе, а также для усиления подотчетности;

б) система Организации Объединенных Наций поддерживала более целостные подходы к предотвращению конфликтов, повышающие жизнестойкость за счет укрепления национального потенциала, который обеспечивает реагирование на кризисы и конфликты с учетом задач в области устойчивого развития. Организациям следует оказывать более эффективную поддержку на основе оценки постконфликтных и посткризисных рисков, знания коренных причин, структурных факторов и условий, приводящих к возникновению конфликтов, которые обусловлены экономическими, социальными и экологическими факторами, а также причин уязвимости дезаггегированных слоев населения и их потенциала для восстановления и решения возникающих проблем;

в) система Организации Объединенных Наций взяла на себя обязательство по продвижению трансформативной модели руководства Организации Объединенных Наций и поддержке усилий по наращиванию потенциала руководства Организации Объединенных Наций, создавая для руководителей на местах возможность пользоваться глобальными знаниями и обучаться методам руководства, опираясь на нововведения и мышление в сфере руководящей деятельности, для более эффективного решения многоаспектных проблем и обеспечения возможностей для следующего поколения руководителей коллективной деятельностью Организации Объединенных Наций;

г) система Организации Объединенных Наций занималась осуществлением Плана действий Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий в целях создания потенциала противодействия, озаглавленного «Формирование учитывающего риски комплексного подхода к устойчивому развитию», — в качестве вклада Организации Объединенных Наций в

реализацию учитывающего риски комплексного подхода к решению задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

е) государства-члены предложили Генеральному секретарю представить Генеральной Ассамблее через Экономический и Социальный Совет, а также политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию дополнительный доклад о прогрессе, достигнутом в интеграции всех трех компонентов устойчивого развития в деятельности системы Организации Объединенных Наций.

---