

Комитет экспертов по государственному управлению

**Доклад о работе пятнадцатой сессии
(18–22 апреля 2016 года)**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2016



Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Резюме

В настоящем докладе содержатся основные выводы и рекомендации, принятые Комитетом экспертов по государственному управлению на его пятнадцатой сессии. Комитет рассмотрел вопрос о реформировании государственных учреждений в целях содействия всеохватной разработке и интеграции политики в деле осуществления и контроля за осуществлением целей в области устойчивого развития, с упором на переходе от обязательств к результатам. В свете центральной роли правительств в вопросах, касающихся осуществления всех целей, создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях является обязательным условием для достижения прогресса.

Комитет особо отметил, что для интеграции политики требуется преодоление разрозненных, секторальных процессов формирования политики и принятие мер, основанных на учете горизонтальной взаимосвязи между секторами и вертикальной увязке действий между различными уровнями правительства. Важно, чтобы в основу процессов решения проблем, принятия решений и распределения ресурсов был положен подход, предусматривающий широкое участие всех слоев общества, что должно отражаться на стиле работы органов государственного управления и государственных служащих. Местные органы власти будут играть исключительно важную роль в осуществлении целей в области устойчивого развития. Поэтому странам следует наращивать усилия по содействию интеграции политики между различными уровнями государственного управления и разработать более прочные национальные механизмы распределения функций и ресурсов в интересах достижения общих целей.

Равным образом, Комитет отметил, что правительству необходимо делать значительный упор на совершенствовании взаимодействия и коммуникации с населением и повышении оперативности реагирования учреждений. В целях в области устойчивого развития содержится призыв к налаживанию активной коммуникации и взаимодействия между заинтересованными сторонами. При учете вытекающих из этого последствий и наращивании усилий по обеспечению того, чтобы никто не был оставлен позади, необходимо глубокое понимание нужд, приоритетов и возможностей. Концепция открытого правительства и информационно-коммуникационные технологии могут служить в этой связи ценными вспомогательными элементами и могут помочь странам перейти с централизованной государственной модели управления на модель, ставящей на первое место интересы людей и устанавливающей новую взаимосвязь между органами государственного управления и обществом.

Комитет подчеркнул, что действия по обеспечению многообразия и борьбе со всеми формами дискриминации, осуществляемые при надлежащем управлении и на комплексной основе, могут сыграть важную роль в превращении государственного сектора в подлинную движущую силу преобразований, развития и результативной работы. Необходимо добиваться того, чтобы многообразие и недискриминация воспринимались не как угроза, а как благо и как источник обновления государственной политики, поставленной на службу развития, социальной сплоченности и мира. Данный вопрос должен решаться во всей своей полноте на основе применения сбалансированного и всеобъемлющего подхода, а не путем принятия разовых мер. В процессе поощрения многообразия, недис-

криминации и соответствующих усилий в области развития с опорой на общины исключительно важно не оставлять без внимания уязвимые группы населения.

Комитет особо отметил, что роль главного контрольного органа в современных демократических обществах выполняет парламент, наделенный полномочиями как в вопросах формирования государственной политики, так и в вопросах выполнения правительством функции государственного управления. Судебная система является еще одним незаменимым механизмом контроля. Требуются дополнительные усилия для наделения как парламента, так и судебной системы потенциалом и подготовкой, необходимыми им для выполнения своих обязанностей в отношении задач национального развития, и в частности целей в области устойчивого развития. Это в свою очередь будет зависеть от эффективного государственного управления в целом, а также от взаимоотношений между исполнительной, законодательной и судебной ветвями власти. Важным элементом являются меры по борьбе с коррупцией, которые должны основываться на широком подходе, включающем предупреждение и выявление коррупционистской практики на уровне общества и наказание за нее, а также на целенаправленных методах пресечения конкретных видов коррупции, препятствующих достижению тех или иных целей.

Комитет согласился с тем, что трансформационный стиль руководства, предполагающий побуждение людей к переходу на более высокие стандарты через уважение к вкладу каждого, стимулирование интеллектуального развития, вдохновение личным примером и моральное влияние, является необходимым условием осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи). Государственным служащим также необходимо будет овладеть рядом конкретных технических навыков, в частности навыками стратегического прогнозирования, анализа и решения проблем, социально-культурной грамотностью и умением оценивать конечные результаты.

С учетом вышеизложенных замечаний Комитет подготовил материал для политического форума высокого уровня по вопросам устойчивого развития 2016 года по теме «Задачи учреждений в деле обеспечения того, чтобы никто не был оставлен позади». В подготовленном им материале Комитет особо отметил, в частности, что успех Повестки дня на период до 2030 года будет в решающей степени зависеть от государственных учреждений, которые составляют основу процесса ее осуществления. Комитет также принял проект резолюции и проект решения для рассмотрения Экономическим и Социальным Советом.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Вопросы, требующие решения Экономического и Социального Совета или доведенные до его сведения	6
А. Проект резолюции, рекомендуемый для принятия Экономическим и Социальным Советом	6
В. Проект решения, рекомендуемый для принятия Экономическим и Социальным Советом	12
С. Материал, подготовленный Комитетом для политического форума высокого уровня по вопросам устойчивого развития и посвященный задачам учреждений в деле обеспечения того, чтобы никто не был оставлен позади	13
II. Организация работы сессии.	16
А. Открытие и продолжительность сессии	16
В. Участники.	16
С. Повестка дня	17
D. Выборы должностных лиц.	18
III. Обеспечение эффективных и комплексных действий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года на национальном и местном уровнях	19
А. Осуществление комплексной политики в интересах достижения целей в области устойчивого развития	19
В. Принятие решений, основанное на принципе всеобщего участия, и предоставление услуг с охватом всех слоев населения	22
С. Многообразие и недопущение дискриминации	24
D. Контроль и подотчетность в процессе осуществления целей в области устойчивого развития	26
Е. Государственные служащие и цели в области устойчивого развития	29
IV. Будущая работа Комитета	30
Приложение	
Перечень документов	32

Глава I

Вопросы, требующие решения Экономического и Социального Совета или доводимые до его сведения

А. Проект резолюции, рекомендуемый для принятия Экономическим и Социальным Советом

1. Комитет экспертов по государственному управлению рекомендует Экономическому и Социальному Совету рассмотреть и принять следующий проект резолюции:

Доклад Комитета экспертов по государственному управлению о работе его пятнадцатой сессии

Экономический и Социальный Совет,

ссылаясь на свои резолюции 2012/28 от 27 июля 2012 года, 2013/23 от 24 июля 2013 года, 2014/38 от 18 ноября 2014 года, 2015/28 от 22 июля 2015 года и другие соответствующие резолюции по вопросам государственного управления и развития, в которых он подтвердил, что служение гражданам должно быть в центре процесса реформирования системы государственного управления и что основой устойчивого развития на всех уровнях является транспарентное, опирающееся на широкое участие и подотчетное управление, а также профессиональное, этическое, оперативное и обеспеченное информационно-коммуникационными технологиями государственное управление,

ссылаясь также на резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи от 25 сентября 2015 года, озаглавленную «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», в которой подчеркивается важность содействия построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечения доступа к правосудию для всех и создания эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях как самостоятельной цели и как одной из предпосылок достижения всех целей и выполнения всех задач в области устойчивого развития,

ссылаясь далее на резолюцию 69/313 Генеральной Ассамблеи от 27 июля 2015 года, озаглавленную «Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития», которая является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и отмечая содержащиеся в Программе действий положения, касающиеся создания эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений, а также обеспечения благого управления, верховенства права, прав человека, основных свобод, равного доступа к справедливым системам правосудия и принятия мер по борьбе с коррупцией и пресечению незаконных финансовых потоков,

ссылаясь на резолюцию 69/327 Генеральной Ассамблеи от 14 сентября 2015 года, в которой Ассамблея вновь подтвердила важность свободы, прав человека, национального суверенитета, благого управления, верховенства права,

мира и безопасности, борьбы с коррупцией на всех уровнях и во всех ее формах, а также создания эффективных, подотчетных и всеохватывающих демократических институтов на субнациональном, национальном и международном уровнях в качестве элементов, имеющих центральное значение для обеспечения работы всеохватывающих и подотчетных государственных служб в интересах устойчивого развития,

ссылаясь также на цель 13 в области устойчивого развития, Парижское соглашение по вопросу об изменении климата¹ и необходимость принятия срочных мер для решения проблемы изменения климата и преодоления его последствий, что будет иметь важнейшее значение для достижения целей,

ссылаясь на Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции², которая вступила в силу 14 декабря 2005 года,

ссылаясь на резолюцию 70/184 Генеральной Ассамблеи, в которой она признала необходимость задействования потенциала информационно-коммуникационных технологий как важнейшего фактора обеспечения устойчивого развития и преодоления отставания в сфере цифровых технологий и подчеркнула необходимость уделения должного внимания вопросам наращивания потенциала в целях продуктивного использования таких технологий при осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития,

ссылаясь также на резолюцию 69/228 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2014 года о содействии обеспечению и повышению эффективности, подотчетности, результативности и прозрачности государственного управления путем укрепления высших ревизионных учреждений, в которой Ассамблея особо отметила, что эффективное, подотчетное и прозрачное государственное управление призвано играть одну из ключевых ролей в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития,

признавая роль Комитета экспертов по государственному управлению в деле предоставления стратегических рекомендаций и программных указаний Совету по вопросам, касающимся управления и государственно-административной деятельности, а также актуальность работы Комитета для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и последующей деятельности в связи с ней,

1. *принимает к сведению* доклад Комитета экспертов по государственному управлению о работе его пятнадцатой сессии³ и выражает свою признательность за работу, проделанную Комитетом по теме «От обязательств к результатам: реформирование государственных учреждений в целях содействия всеохватной разработке и интеграции политики в деле осуществления и контроля за осуществлением целей в области устойчивого развития» в соответствии с темой сессии Совета 2016 года;

¹ См. FCCC/CP/2015/10/Add.1, решение 1/CP.21, приложение.

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 421466.

³ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2016 год, Дополнение № 24 (E/2016/44).*

2. *предлагает* Комитету отводить Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года центральное место в своей работе и продолжать консультировать Совет по вопросу о том, как органы государственного управления могут содействовать осуществлению целей в области устойчивого развития и проведению обзоров хода их достижения;

3. *приветствует* вклад Комитета в работу политического форума высокого уровня по вопросам устойчивого развития и предлагает государствам-членам сделать обеспечение того, чтобы никто не был оставлен позади, основным принципом государственного управления;

Роль государственных учреждений

4. *подчеркивает*, что наличие эффективного государственного управления является одним из основных условий успешного осуществления целей и выполнения задач в области устойчивого развития;

5. *приветствует* тот факт, что во многих странах ведется работа по определению и обновлению политики, стратегий, учреждений и механизмов в целях направления и координации процесса осуществления целей в области устойчивого развития и проведения обзоров хода их достижения, с интересом ожидает обмена накопленным опытом в этой области на политическом форуме высокого уровня в июле 2016 года и отмечает, что отраслевым министерствам в процессе разработки и осуществления политики в своих соответствующих областях необходимо учитывать внутренние взаимосвязи между этими целями;

6. *подчеркивает*, что в Повестке дня на период до 2030 года с возросшей неотложностью поставлена задача обеспечения работы эффективных, действенных, всеохватывающих, гласных и подотчетных органов государственного управления, которые руководствовались бы в своей работе нормами этики и уделяли бы основное внимание удовлетворению потребностей всех граждан, особенно беднейших и наиболее уязвимых групп населения и граждан тех стран, которые находятся в состоянии конфликта или переживают постконфликтный период, и других стран, находящихся в особой ситуации;

Осуществление комплексной политики в интересах достижения целей в области устойчивого развития

7. *рекомендует* правительствам создавать институциональные структуры и механизмы, содействующие разработке и осуществлению слаженной и комплексной политики в интересах реализации целей в области устойчивого развития, отмечая, что для этого требуется также выполнение постоянной руководящей роли и обеспечение того, чтобы работа органов государственного управления и государственных служащих велась на основе сотрудничества, консультаций, взаимодействия, диалога и партнерства;

8. *отмечает* важность наличия четкой основы для распределения обязанностей, связанных с осуществлением целей в области устойчивого развития, и налаживания рабочих взаимоотношений между национальным и субнациональными уровнями правительства;

9. *особо отмечает* тот факт, что местным органам государственного управления надлежит играть исключительно важную роль в деле осуществления целей в области устойчивого развития, учитывая их близость к населению

и организациям на низовом уровне, их роль в деле предоставления основных видов государственных услуг и их способность применять комплексные подходы, памятуя о том, что цель 11 состоит в обеспечении открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов;

10. *подчеркивает*, что обязанности местных органов государственного управления по осуществлению целей в области устойчивого развития должны быть подкреплены надлежащими людскими и финансовыми ресурсами и потенциалом;

11. *рекомендует* национальным и местным органам государственного управления в качестве первого шага в процессе осуществления целей в области устойчивого развития определить его приоритетные направления, ориентиры и институциональные структуры, и в частности определить, у каких групп населения есть опасность быть оставленными позади, с опорой на результаты широких консультаций и взаимодействия с гражданским обществом, с уделением особого внимания проведению необходимых институциональных реформ, а также внесению коррективов в политику, потенциал и ресурсы;

12. *призывает* предпринимать новаторские усилия в целях наращивания потенциала государственных учреждений по осуществлению целей в области устойчивого развития в таких областях, как формирование слаженной политики, планирование, практическая реализация, прогнозирование, основанный на достоверных данных обзор хода достижения целей, а также сбор и использование статистических данных и информации;

13. *призывает* правительства и другие соответствующие участвующие стороны постоянно поощрять творческий подход, новаторство и безупречную работу в сфере государственного управления, в частности путем реформирования административных структур, процессов, законодательных актов и нормативных положений с опорой на информационно-коммуникационные технологии и Интернет;

Принятие решений, основанное на принципе всеобщего участия, и предоставление услуг с охватом всех слоев населения

14. *рекомендует* правительствам разработать систему открытого правительства в качестве модели государственного управления, ставящей на первый план интересы граждан и устанавливающей новый характер взаимоотношений между сферой государственного управления и обществом;

15. *признает*, что политика, направленная на осуществление целей в области устойчивого развития, должна основываться на достоверных данных, разрабатываться на коллективной основе при широком участии всех слоев общества и быть нацеленной на достижение результатов;

16. *отмечает*, что для реализации целей в области устойчивого развития потребуются вложение больших сил и средств в повышение осведомленности населения об этих целях по линии образования, коммуникации, взаимодействия, агитационно-просветительской работы и укрепления потенциала в целях наращивания масштабов заинтересованного участия в достижении целей и формирования культуры всеобщей вовлеченности и общей ответственности;

17. *особо отмечает* тот факт, что обеспечение доступа к информации, содействие формированию открытого правительства и поощрение вовлеченности граждан являются необходимыми условиями для достижения целей в области устойчивого развития, и настоятельно призывает правительства принимать меры, поощряющие, в частности, принятие законов об открытых заседаниях и открытых документах, создание эффективных надзорных органов, формирование активного гражданского общества, свободу выражения мнений, плюрализм информации и независимость средств массовой информации;

18. *признает* преобразовательную силу информационно-коммуникационных технологий, отмечая при этом, что многие виды отставания в сфере цифровых технологий сохраняются, и подчеркивает, что в основу предоставления государственных услуг в целях обеспечения устойчивого развития должен быть положен многоаспектный подход, с тем чтобы эти услуги достигали беднейшие и наиболее уязвимые группы населения;

19. *признает также* ценность Обследования Организации Объединенных Наций по вопросам электронного правительства как инструмента, содействующего осуществлению целей в области устойчивого развития;

20. *рекомендует* правительствам, проводящим в жизнь инициативы в области открытого правительства, провести независимую оценку отдачи от таких инициатив в плане повышения качества государственных услуг и усиления гласности, подотчетности и социальной интеграции с целью наращивания усилий, направленных на достижение целей в области устойчивого развития;

Многообразие и недопущение дискриминации

21. *ожидает*, что поощрение социальной интеграции и многообразия как позитивной движущей силы в сочетании с глобальными ценностями, связанными со взаимоуважением между людьми любого происхождения и взглядов, будет придавать импульс долгосрочным демократическим и общественным преобразованиям, необходимым для достижения целей в области устойчивого развития, и считает, что основным объектом усилий в этой области должно быть как общество в целом, так и государственные служащие;

22. *признает*, что внутри государственных учреждений должен быть установлен баланс между заботой о социальной интеграции групп населения, являющихся объектом дискриминации, с одной стороны, и заботой о предоставлении равных возможностей всем и обеспечении эффективного функционирования учреждений — с другой;

23. *отмечает*, что обеспечение охвата всех слоев общества со стороны и внутри органов государственного управления требует приверженного и всеохватывающего стиля руководства и целостного, согласованного и комплексного видения в контексте целей в области устойчивого развития, что может включать создание институциональных и законодательных основ и механизмов для обеспечения многообразия на всех уровнях;

24. *призывает* правительства инициативно проводить в жизнь политику, нацеленную на обеспечение того, чтобы государственные услуги и государственные программы действий вели к улучшению жизни беднейших и наиболее уязвимых групп населения, а также групп населения, являющихся объектом дискриминации;

25. *призывает также* правительства разрабатывать новаторские подходы, в том числе стратегию развития с опорой на общины, для обеспечения того, чтобы государственные услуги приносили максимальную пользу беднейшим и наиболее уязвимым группам населения, в частности путем установления практики проведения оценок результативности политики, создания институциональных и законодательных основ и механизмов для обеспечения того, чтобы никто не был оставлен позади, а также налаживания отношений партнерства с общинами, неправительственными организациями и частным сектором;

26. *предлагает* правительствам рассмотреть возможность принятия мер, направленных на вскрытие и устранение факторов, являющихся источниками дискриминации и исключения определенных групп населения в государственных учреждениях, в частности путем возможного проведения проверок работы того или иного учреждения с точки зрения его культурного и организационного поведения;

Контроль и подотчетность в процессе осуществления целей в области устойчивого развития

27. *признает*, что коррупция подрывает осуществление целей в области устойчивого развития, и подчеркивает, что борьба с коррупцией на всех уровнях должна основываться на широком подходе, включающем предупреждение и выявление коррупционистской практики на уровне общества и наказание за нее, и на целенаправленных методах пресечения конкретных видов коррупции, препятствующих достижению тех или иных целей;

28. *рекомендует* обеспечить открытый доступ к правительственным данным и информации, особенно к докладом по итогам проверок, с тем чтобы граждане могли возлагать на государственные учреждения ответственность за использование порученных им ресурсов и за результаты их работы по осуществлению целей в области устойчивого развития;

29. *отмечает*, что гласный избирательный процесс как на национальном, так и на местном уровне является решающим условием приверженного, этичного и целеустремленного стиля руководства;

30. *особо отмечает* тот факт, что политика, программы и действия, направленные на осуществление целей в области устойчивого развития, должны вырабатываться и контролироваться на гласной основе, при широком участии населения и с заранее предусмотренными механизмами подотчетности;

Государственные служащие и цели в области устойчивого развития

31. *считает*, что успешное осуществление целей в области устойчивого развития зависит от наличия гражданской службы, основанной на учете служебных заслуг, которая содействует пропаганде принципа государственной этики и обеспечивает эффективное и справедливое управление людскими ресурсами;

32. *призывает* правительства следить за тем, чтобы государственные учреждения имели в своем составе гражданских служащих из всех слоев населения, чтобы гражданские служащие проходили эффективную подготовку и

чтобы они нанимались на работу на справедливой основе с учетом служебных заслуг;

Последующая деятельность

33. *предлагает* государствам-членам, системе Организации Объединенных Наций и другим международным и региональным организациям, учебным заведениям и научно-исследовательским институтам, кафедрам государственного управления и другим организациям осуществлять сотрудничество в интересах повышения осведомленности о целях в области устойчивого развития, которое может включать организацию различных мероприятий, в том числе совещаний и симпозиумов;

34. *просит* Комитет на его шестнадцатой сессии провести изучение и вынести рекомендации по теме сессии Совета, которая состоится 24–28 апреля 2017 года;

35. *предлагает* Комитету внести вклад в проведение тематического обзора на политическом форуме высокого уровня, уделяя особое внимание многодисциплинарному характеру всех целей в области устойчивого развития и конкретным задачам в рамках целей 16 и 17;

36. *предлагает также* Комитету продолжать предоставлять консультации по вопросам, касающимся подходов и практики, которые имеют отношение к формируемым учреждениям, политике и механизмам, содействующим осуществлению целей в области устойчивого развития, с учетом значительных различий в конкретных условиях и ситуациях, в которых находятся страны;

37. *просит* Генерального секретаря полностью учитывать настоящую резолюцию в работе Организации, в частности при устранении пробелов в исследовательской и аналитической работе и в удовлетворении потребностей государств-членов в развитии потенциала в области создания эффективных, подотчетных и гласных учреждений на всех уровнях в интересах достижения целей в области устойчивого развития;

38. *просит также* Генерального секретаря продолжать поощрять и поддерживать новаторство и безупречную работу государственных служб в интересах устойчивого развития по линии Программы премий Организации Объединенных Наций за вклад в развитие государственной службы;

39. *просит далее* Генерального секретаря представить доклад об осуществлении настоящей резолюции и последующей деятельности в связи с ней в соответствии с установленными процедурами работы Комитета.

В. Проект решения, рекомендуемый для принятия Экономическим и Социальным Советом

2. Памятуя о том, что тема сессии 2017 года Экономического и Социального Совета и тема политического форума высокого уровня по вопросам устойчивого развития 2017 года должны быть определены позднее в 2016 году, Комитет экспертов по государственному управлению рекомендует Совету рассмотреть и принять следующий проект решения:

Предварительная повестка дня шестнадцатой сессии Комитета экспертов по государственному управлению

Экономический и Социальный Совет:

постановляет, что шестнадцатая сессия Комитета будет проходить под общей темой «Обеспечение эффективного осуществления целей в области устойчивого развития: руководящая роль, действия и средства»;

утверждает предварительную повестку дня шестнадцатой сессии Комитета в том виде, как она изложена ниже:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы.
3. Обеспечение эффективного осуществления целей в области устойчивого развития: руководящая роль, действия и средства:
 - a) понимание нужд местных органов власти и общин и оказание им поддержки и наделение их необходимыми средствами для осуществления целей в области устойчивого развития;
 - b) руководящая роль учреждений и цели в области устойчивого развития;
 - c) институциональные механизмы для достижения целей в области устойчивого развития;
 - d) разработка принципов эффективного государственного управления;
 - e) стратегии осуществления комплексных действий для достижения цели искоренения нищеты: последствия для государственных учреждений.
4. Предварительная повестка дня семнадцатой сессии Комитета.
5. Утверждение доклада Комитета о работе его шестнадцатой сессии.

С. Материал, подготовленный Комитетом для политического форума высокого уровня по вопросам устойчивого развития и посвященный задачам учреждений в деле обеспечения того, чтобы никто не был оставлен позади

3. Комитет хотел бы обратить внимание Экономического и Социального Совета на материал, подготовленный Комитетом для политического форума высокого уровня по вопросам устойчивого развития 2016 года и посвященный теме «Задачи учреждений в деле обеспечения того, чтобы никто не был оставлен позади». В подготовленном им материале, препровожденном 2 мая 2016 года Председателю Совета как Председателю политического форума высокого уровня, Комитет подчеркнул, в частности, что успех Повестки дня на период до 2030 года будет в решающей степени зависеть от государственных учреждений, которые составляют основу процесса ее осуществления. Государственным учреждениям и правительствам надлежит играть исключительно важную роль в обеспечении того, чтобы никто не был оставлен позади. Дан-

ный принцип, являющийся одним из основных принципов Повестки дня на период до 2030 года, заново высвечивает важность преодоления отдельных проблем, уже давно стоящих перед органами государственного управления, и неотложный характер реализации принципа социальной справедливости в сфере государственного управления. Необходимо также найти новаторские пути для достижения того, чтобы вся государственная политика и все государственные учреждения были пронизаны заботой о том, чтобы никто не был оставлен позади. В подготовленном Комитетом материале намечены возможные элементы для решения этой задачи.

4. Комитет подчеркнул, что принцип обеспечения того, чтобы никто не был оставлен позади, должен найти отражение в работе всех министерств и ведомств. Для этого правительство на своем высшем уровне должно быть привержено этому принципу и возглавлять работу по его осуществлению.

5. Принцип обеспечения того, чтобы никто не был оставлен позади, должен быть с самого начала положен в основу усилий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Странам следует определить, у каких групп населения есть опасность быть оставленными позади, путем проведения консультаций с правительством на всех уровнях — национальном, региональном и местном — и с гражданским обществом, особенно с беднейшими и наиболее уязвимыми группами населения. Странам необходимо наладить связи с этими группами в целях выявления их нужд и поиска путей их удовлетворения.

6. Учреждениям следует на инициативной основе устанавливать контакты с беднейшими и наиболее уязвимыми группами населения с целью их вовлечения в процесс формирования политики и в процесс разработки, контроля и оценки программ, которые отвечали бы их нуждам. Необходимо следить за тем, чтобы различные слои общества имели полноценное представительство в государственных учреждениях на местном и национальном уровнях. Следует поощрять и организационно закреплять стратегию развития с опорой на общины в тех случаях, когда это наиболее целесообразно и уместно.

7. Следует поощрять государства-члены к обеспечению того, чтобы их национальные стратегии или стратегии их устойчивого развития, в зависимости от конкретного случая, содействовали достижению национальных целевых показателей, которые были установлены ими на основе глобальных целей и с учетом принципа обеспечения того, чтобы никто не был оставлен позади. Государственная служба должна быть легкодоступной и предоставлять услуги одинакового качества для всего населения.

8. Национальные стратегии и планы и секторальную политику необходимо на инициативной основе направлять на улучшение положения беднейших и наиболее уязвимых групп населения. Поощрение поступательного, охватывающего все слои населения и устойчивого экономического роста; обеспечение всеобщей и производительной занятости, особенно среди молодежи, и достойной работы для всех; преобразование городов и населенных пунктов в открытые для всех, безопасные, жизнеспособные и устойчивые места для жизни; сокращение неравенства внутри стран и между ними; и борьба с проблемой изменения климата имеют, все без исключения, важнейшее значение для обеспечения того, чтобы никто не был оставлен позади.

9. Местным органам власти надлежит играть особую роль в обеспечения того, чтобы никто не был оставлен позади. Однако их обязанности должны быть подкреплены надлежащими ресурсами, возможностями и уровнем полномочий.
10. Правительствам, парламентам и судебной системе следует наращивать усилия для обеспечения того, чтобы органы государственного управления были подотчетны за результативность своей работы, в том числе по отношению к беднейшим и уязвимым группам населения. Механизмы подотчетности должны быть всеохватывающими и обеспечивать участие всех слоев населения в целях формирования культуры всеобщего охвата.
11. Особенно насущной представляется необходимость значительного увеличения объема имеющихся высококачественных, своевременных и достоверных данных с разбивкой по различным признакам. Информационно-коммуникационные технологии доказали свою вспомогательную ценность в этом отношении.
12. Наращивание возможностей государственных учреждений на всех уровнях имеет исключительно важное значение для реализации всех целей в области устойчивого развития. Поэтому международная поддержка, в том числе по линии выделения постоянных взносов на официальную помощь в целях развития, является важным фактором осуществления этих целей. Следует также уделять конкретное внимание международному сотрудничеству в вопросах, имеющих трансграничный характер.
13. Ни одна страна не должна быть оставлена позади, и особое внимание должно быть уделено острым проблемам, с которыми сталкиваются государственные учреждения в таких странах, находящихся в особой ситуации, как наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства и страны, переживающие постконфликтный период.
14. Значительные по масштабам притоки мигрантов и беженцев создают беспрецедентные проблемы и вызывают серьезное напряжение в работе государственных учреждений. Поэтому следует укреплять процессы глобального и регионального распределения обязанностей и поддержки.
15. Принимаемые меры по обеспечению того, чтобы никто не был оставлен позади, должны быть неотъемлемой частью национальных и тематических обзоров хода осуществления целей в области устойчивого развития, которые будут проводиться на политическом форуме высокого уровня.

Глава II

Организация работы сессии

А. Открытие и продолжительность сессии

16. Комитет экспертов по государственному управлению, учрежденный Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 2001/45, состоит из 24 экспертов, назначаемых Советом в их личном качестве из числа кандидатур, предложенных Генеральным секретарем. Комитет провел свою пятнадцатую сессию в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 18–22 апреля 2016 года. На момент проведения сессии одно место в составе Комитета было незаполненным.

17. Исполняющая обязанности директора Отдела государственно-административной деятельности и управления развитием Марион Бартельми объявила сессию открытой и приветствовала участников. Со вступительным словом выступили заместитель Председателя Экономического и Социального Совета Свен Юргенсон и заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам У Хунбо. Комитет рассмотрел все пункты повестки дня пятнадцатой сессии и завершил работу принятием проекта доклада.

В. Участники

18. В работе сессии участвовали перечисленные ниже 21 член Комитета: Джузеппе Мария Армения (Италия), Тюрксел Кая Бенсгир (Турция), Ровена Дж. Бетел (Багамские Острова), Хосе Кастеласо (Мексика), Мередит Эдвардс (Австралия), Вальтер Фуст (Швейцария), Анхелита Грегорио-Медель (Филиппины), Игорь Халевинский (Российская Федерация), Муштак Хан (Бангладеш), Франсиско Лонго Мартинес (Испания), Палуки Массина (Того), Алешандре Наварру Гарсия (Бразилия), Пауль Оквист (Никарагуа), Марта Ойанарте (Аргентина), Эко Прасоджо (Индонезия), Одетт Р. Рамсингх (Южная Африка), Аллан Розенбаум (Соединенные Штаты Америки), Маргарет Сейнер (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), Дона Скола (Республика Молдова), Понтсо Сюзан Матумело Секатле (Лесото) и Наджат Заррук (Марокко).

19. На сессии были представлены следующие структуры системы Организации Объединенных Наций: Канцелярия Специального советника по Африке, Нью-Йоркское отделение региональных комиссий, Программа развития Организации Объединенных Наций, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Международное бюро труда, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций и Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия.

20. В работе сессии приняли также участие наблюдатели от правительственных, неправительственных и других соответствующих организаций. Наблюдателям было предложено представить тексты выступлений в письменном виде

до начала сессии. Было получено в общей сложности 14 текстов выступлений, обеспечивших информационную основу для работы Комитета. Со списком наблюдателей, участвовавших в работе пятнадцатой сессии, можно ознакомиться на веб-сайте Комитета по адресу <https://publicadministration.un.org/en/cepa>.

С. Повестка дня

21. Пятнадцатая сессия Комитета имела следующую повестку дня:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы.
3. От обязательств к результатам: реформирование государственных учреждений в целях содействия всеохватной разработке и интеграции политики в деле осуществления и контроля за осуществлением целей в области устойчивого развития:
 - a) обеспечение процесса установления приоритетности и принятия решений, который является справедливым, оперативным, всеохватным, предусматривающим широкое участие и подотчетным на всех уровнях;
 - b) расширение взаимодействия и связи между правительствами и заинтересованными сторонами, в том числе на основе обеспечения доступа к информации, открытого управления и использования средств электронной и мобильной связи;
 - c) обеспечение эффективного и инновационного осуществления, мониторинга и оценки результативности политики, выработанной в поддержку достижения целей в области устойчивого развития;
 - d) укрепление уверенности граждан в эффективности, действенности и добросовестности государственного управления на основе более активных, целенаправленных усилий для обеспечения надлежащего управления в целях предотвращения и выявления коррупции и борьбы с ней;
 - e) развитие трансформационного стиля руководства и повышение соответствующих профессиональных знаний государственных служащих.
4. Предварительная повестка дня шестнадцатой сессии Комитета.
5. Утверждение доклада Комитета о работе его пятнадцатой сессии.

Д. Выборы должностных лиц

22. Функции должностных лиц Комитета на пятнадцатой сессии выполняли следующие его члены:

Председатель:

Хосе Кастеласо (Мексика)

Заместители Председателя:

Аллан Розенбаум (Соединенные Штаты)

Маргарет Сейнер (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)

Наджат Заррук (Марокко)

Докладчик:

Дона Скола (Республика Молдова)

Глава III

Обеспечение эффективных и комплексных действий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года на национальном и местном уровнях

23. Комитет отметил, что масштабы задач, которые предстоит решать всем странам в ходе реализации Повестки дня на период до 2030 года, огромны. В свете центральной роли правительств в вопросах, касающихся осуществления всех целей в области устойчивого развития, создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях является обязательным условием для достижения прогресса. Для осуществления целей требуется также эффективное руководство, и решающим фактором является руководство на высшем политическом уровне.

24. Помимо правительств, исключительно важное значение имеет активное участие парламентов и других законодательных органов, национальных и местных органов власти, гражданского общества, частного сектора и всех граждан. Однако готовность всех национальных правительств и государственных учреждений и их обеспеченность необходимыми средствами для осуществления целей в области устойчивого развития не являются самоочевидным фактом. Учреждениям в некоторых странах может потребоваться переходный период для адаптации к изменениям и осуществления прогрессивных преобразований. Конкретное внимание должно уделяться таким странам, находящимся в особой ситуации, как страны, пережившие конфликт или бедствие, наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства.

25. Просвещение и обучение лежат в основе осуществления общественных преобразований, необходимых для достижения целей в области устойчивого развития. Обеспечение осведомленности об этих целях должно стать частью учебных программ как залог воспитания новой когорты будущих руководителей. Поддержание связей и повышение осведомленности также имеют исключительно важное значение и необходимы для налаживания более качественного взаимодействия между гражданами и учреждениями.

26. Процессы контроля и оценки могут содействовать ускорению осуществления целей в области устойчивого развития и способствовать развитию чувства личной причастности. Необходимо обеспечить преемственность и непрерывное совершенствование политики путем подключения к этому процессу руководителей трансформационного типа и проводников преобразований, эффективных учреждений и механизмов институционального партнерства.

A. Осуществление комплексной политики в интересах достижения целей в области устойчивого развития

27. Комитет особо отметил важность интеграции политики для реализации Повестки дня на период до 2030 года, учитывая наличие множества взаимосвязей между целями в области устойчивого развития, обуславливающих их взаимозависимость. Политика должна быть согласованной как горизонтально — между секторами, так и вертикально — между различными уровнями правительства. Однако в процессе интеграции политики необходимо учитывать по-

следствия различных ограничительных факторов институционального характера, например наличия разьединенных или излишне иерархичных структур и правительственных процессов, которые могут отнюдь не содействовать взаимодействию и сотрудничеству.

28. Процесс интеграции политики не ограничивается одной лишь координацией. Для интеграции политики требуется преодоление разрозненных, секторальных процессов формирования политики и принятие мер, основанных на учете горизонтальных и вертикальных взаимосвязей. Необходимы такие процессы формирования политики, которые были бы основаны на достоверной информации и данных, ориентированы на результаты и построены на коллективной основе и которые обеспечивали бы эффективность и согласованность действий. Важно, чтобы в основу процессов решения проблем, принятия решений и распределения ресурсов был положен подход, предусматривающий широкое участие всех слоев общества, что должно отражаться на стиле работы органов государственного управления и государственных служащих.

29. Комитет отметил, что проведение в жизнь слаженной глобальной политики или отсутствие такой слаженности могут серьезным образом повлиять на процесс развития. Например, в торговой, финансовой, производственной сфере и в сфере потребления могут быть намечены приоритетные задачи, входящие в конфликт или противоречие с усилиями, нацеленными на содействие искоренению нищеты, обеспечение защиты окружающей среды и сокращение масштабов изменения климата. Исключительное важное значение имеет согласование деятельности, направленной на решение проблемы изменения климата, с деятельностью, направленной на достижение других целей в области устойчивого развития. Именно в этом контексте следует рассматривать возможные и необходимые меры по преобразованию учреждений и повышению слаженности политики в интересах осуществления целей в области устойчивого развития.

30. Единого рецепта для интеграции политики не существует. Правительствам необходимо применять целенаправленный подход, учитывающий институциональные условия и условия развития и пользующийся доверием населения.

31. Роль руководителей также имеет важное значение для обеспечения интеграции политики. Один из способов осуществления руководящей роли заключается в разработке или использовании национального плана и в обеспечении вертикального и горизонтального согласования действий правительства, связанных с достижением целей в области устойчивого развития. Следует укрепить подходы, основанные на участии многих заинтересованных сторон, с учетом того факта, что на таких подходах сделан особый упор в Повестке дня на период до 2030 года.

32. Комитет подчеркнул, что для обеспечения того, чтобы никто не был оставлен позади, должен быть задействован местный уровень государственного управления, что указывает на необходимость децентрализации. Не существует «золотого правила» или шаблона для определения степени такой децентрализации. Усилия по проведению децентрализации должны осуществляться в привязке к конкретным условиям и предусматривать надлежащую адаптацию различных моделей, обеспечивающую местным органам власти возможность для эффективного выполнения своих функций. Местным органам власти в кон-

сультации со всеми заинтересованными сторонами и обществом в целом необходимо определить на коллективной основе приоритетные направления своей деятельности.

33. Местные органы власти играют исключительно важную роль в осуществлении целей в области устойчивого развития в силу своей близости к гражданами и способности понимать нужды населения на местах. Местные органы власти чаще способны применять целостный подход к вопросам развития благодаря своей более гибкой структуре. Учитывая жизненно важную роль местных органов власти в осуществлении целей в области устойчивого развития, странам следует усилить вертикальную интеграцию политики между различными уровнями государственного управления и разработать более прочные национальные механизмы, обеспечивающие совершенствование рабочих взаимоотношений между всеми уровнями правительства.

34. В процессе реформирования учреждений в интересах осуществления целей в области устойчивого развития важное значение может иметь разработка планов действий по осуществлению этих целей и проведение обзоров рабочих процессов, процедур и законов. Это необходимо для подготовки почвы для преобразований и открытия новых путей для предоставления услуг, а также для наделения государственно-административных органов на национальном и субнациональных уровнях надлежащими полномочиями для выполнения порученных им мандатов с использованием как инициативы снизу, так и директивных указаний сверху.

35. Одной из важных задач является регулирование механизмов, обеспечивающих вовлечение гражданского общества, внимательное выслушивание запросов населения и предоставление им возможности для внесения своего вклада в процессы формирования политики и принятия решений, в том числе с использованием социально-медийных ресурсов и других платформ. Необходимо дополнительно продумать вопрос о различных институциональных механизмах, предназначенных для достижения целей в области устойчивого развития, и вопрос о том, какого рода институциональные преобразования, помимо структурной реорганизации, требуются в этой связи. Важно также документально зафиксировать те методы, которые работают и могут служить для других стран примером для подражания.

36. Шаги по укреплению вертикальной интеграции политики и реформированию отношений между национальным и местными уровнями правительства должны предусматривать: а) изучение состояния отношений и реформ внутри стран; б) оказание содействия национальным и местным органам власти в принятии ими новых функций в поддержку целей в области устойчивого развития; в) оценку и выявление пробелов в плане достижения целей в области устойчивого развития на субнациональном уровне и использование этой информации для наращивания местного потенциала и действий по осуществлению целей; д) совершенствование национальных и субнациональных механизмов подотчетности и мер по стимулированию финансирования; и е) формирование твердой приверженности и руководящей роли на национальном и местном уровнях в целях направления процесса интеграции политики, ориентированной на достижение целей в области устойчивого развития. Наконец, не менее важной является роль международных и региональных партнеров в области оказания помощи на цели укрепления потенциала и развития.

37. Должна иметься готовность содействовать подлинному укреплению потенциала на местном уровне и стремление национальных и местных органов власти к достижению договоренности о разделении полномочий. Это может привести к тому, что одни органы власти лишатся части полномочий и, возможно, утратят контроль над некоторыми ресурсами, что необходимо для обеспечения того, чтобы другие органы власти имели в своем распоряжении средства, необходимые им для выполнения своих обязанностей, и для этого им могут потребоваться также более широкие возможности для мобилизации ресурсов.

38. Комитет вновь указал, что единого рецепта для интеграции политики не существует, поскольку каждая страна имеет свою специфику. В свете этой реальности институциональные механизмы будут в значительной степени зависеть от национальных и субнациональных условий. Необходимо дополнительно продумать различные действующие факторы и роль обмена знаниями, наряду с уточнением функций различных заинтересованных сторон в продвижении вперед по пути осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

В. Принятие решений, основанное на принципе всеобщего участия, и предоставление услуг с охватом всех слоев населения

39. Комитет отметил, что в процессе осуществления целей в области устойчивого развития многим странам необходимо произвести кардинальный сдвиг в сфере государственного управления в направлении перехода на сбалансированный подход, совершенствования взаимодействия и коммуникации с населением и повышения оперативности реагирования учреждений. Общественное пространство, включающее интересы общества, общественные ценности и общественную сферу, составляет ядро всей работы по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Важное значение имеет формирование чувства общей ответственности внутри общественного пространства. Для обеспечения устойчивого развития требуются глубинные преобразования в рамках государственного пространства с участием всех заинтересованных сторон.

40. Во многих случаях может потребоваться переход на такой механизм, при котором правительство и гражданское общество объединены или охвачены сетью эффективных и обязательных взаимоотношений с общей ответственностью. В целях в области устойчивого развития содержится призыв к налаживанию активной коммуникации и взаимодействия между заинтересованными сторонами. При учете вытекающих из этого последствий и наращивании усилий по обеспечению того, чтобы никто не был оставлен позади, требуется глубокое понимание нужд, приоритетов и возможностей.

41. Комитет подчеркнул, что, хотя концепция открытого правительства получает все более широкое признание, данный процесс пока находится в своей начальной стадии и необходимо собрать более убедительные данные, свидетельствующие о связи этого процесса с достижением целей в области развития. Главная задача открытого правительства должна заключаться в совершенствовании государственного управления и переходе с централизованной государственной модели управления на модель, ставящей на первое место интересы граждан и устанавливающей новую взаимосвязь между органами государ-

ственного управления и обществом, в том числе путем поощрения гласных процессов принятия решений, основанных на принципе всеобщего участия, и содействия формированию экономики, основанной на знаниях.

42. Двумя главными факторами, определяющими успех концепции открытого правительства, являются наличие политической воли и участие граждан. Без этих составляющих открытое правительство будет трудно создать и поддерживать в рабочем состоянии в течение длительного времени. Прочные и продолжительные партнерские отношения между правительством и гражданским обществом имеют жизненно важное значение для успешной реализации инициатив в области открытого правительства.

43. Комитет напомнил о том, что информационно-коммуникационные технологии могут стать вспомогательным фактором формирования и интеграции политики, особенно при применении подхода, основанного на задействовании всех правительственных учреждений в государственном секторе. Информационно-коммуникационные технологии облегчают доступ к общественной информации и услугам для населения, включая малоимущие и другие уязвимые группы населения. Они могут также содействовать повышению доверия к правительству путем усиления гласности и подотчетности органов государственного управления с помощью таких средств, как социально-медийные ресурсы, массовые опросы населения через Интернет («краудсорсинг») и средства мобильной связи с правительственными учреждениями. Такие технологии могут также служить средством вовлечения частного сектора и гражданского общества в процесс совместного формирования общественных ценностей и предоставления услуг в поддержку осуществления целей в области устойчивого развития. В некоторых странах ведется заметная работа по осуществлению перехода на принципы «цифрового правительства» и «смарт-городов», предусматривающие, например, использование открытых данных и больших данных для составления аналитических прогнозов в области политики, а также наращивание усилий по обеспечению увязки различных секторов.

44. Комитет отметил необходимость применения национального стратегического подхода к использованию концепции электронного правительства в процессе осуществления целей в области устойчивого развития и связанных с ними задач. Концепция электронного правительства призвана также сыграть свою роль в содействии формированию экономики, основанной на знаниях, и цифровой экономики. *Обследование Организации Объединенных Наций по вопросам электронного правительства*, охватывающее все страны, служит, по мнению Комитета, примером инструмента, который может применяться для поощрения использования информационно-коммуникационных технологий на такие цели. Однако сохраняются ограничительные факторы, и постоянную озабоченность вызывают проблемы, связанные с готовностью, неприкосновенностью частной жизни и использованием киберпространства. Доступ к информационно-коммуникационным технологиям и Интернету, а также возможности их полноценного использования по-прежнему ограничены в отдельных странах и среди уязвимых групп населения.

45. Важно увеличивать объем имеющихся высококачественных, своевременных и достоверных данных в поддержку реализации Повестки дня на период до 2030 года. Однако эти данные должны быть открытыми и доступными в пригодных для понимания и использования форматах. Наделение граждан бо-

лее широкими полномочиями посредством свободного доступа к правовой информации и перевод текстов правовых документов в цифровой формат могут позитивно повлиять на процесс развития во многих странах.

С. Многообразие и недопущение дискриминации

46. Комитет согласился с тем, что обеспечение многообразия, недопущение дискриминации и социальная интеграция являются глобальными задачами, имеющими главенствующее значение для осуществления всеохватывающего процесса устойчивого развития при широком участии населения. Эти задачи являются сложными и многогранными вопросами, имеющими прямую связь с целями Повестки дня на период до 2030 года. Действия по обеспечению многообразия и борьбе со всеми формами дискриминации, осуществляемые при надлежащем управлении и на комплексной основе, могут сыграть важную роль в превращении государственного сектора в подлинную движущую силу преобразований, развития и результативной работы. Поэтому пропаганда таких глобальных ценностей, как обеспечение многообразия, недопущение дискриминации, охват всех слоев населения и взаимоуважение, в том числе путем укрепления потенциала и осуществления капиталовложений в сфере народного образования, будет придавать импульс долгосрочным демократическим и общественным преобразованиям в интересах достижения целей в области устойчивого развития.

47. Обеспечение многообразия и недопущение дискриминации в огромной степени характеризуются и определяются процессом глобального развития. Учитывая сложность вопросов, связанных с обеспечением многообразия и недопущением дискриминации, в том числе вопросов культурных традиций, необходимо добиваться того, чтобы многообразие и недискриминация воспринимались не как угроза, а как благо и как источник обновления государственной политики, поставленной на службу развития, социальной сплоченности и мира. Международные и региональные механизмы, а также внутреннее законодательство страны отразятся на тех подходах, которые органы государственного управления будут применять в вопросах обеспечения многообразия и недопущения дискриминации.

48. Комитет подчеркнул, что в условиях усиления многокультурного и плюралистического характера обществ органам государственного управления необходимо расширить усилия по эффективному управлению процессом обеспечения многообразия и недопущения дискриминации и поощрению формирования на рабочем месте культуры охвата всех групп населения. Возникающие проблемы обуславливаются целым рядом политических, социально-экономических, демографических, культурных, управленческих, финансовых, технологических, исторических, экологических и иных факторов. Управление процессом обеспечения многообразия и недопущения дискриминации и поощрение культуры охвата всех групп населения внутри органов государственного управления требуют приверженного стиля руководства в сочетании с созданием институциональных и законодательных основ, механизмов, ресурсов и инструментов для обеспечения многообразия.

49. Один из способов понимания существующих подходов и потенциальных ценностей заключается в проведении проверки институциональной культуры того или иного учреждения. В ходе работы по поощрению многообразия и недискриминации следует внимательным образом учитывать как видимые, так и невидимые различия между группами населения. Это имеет важное значение, поскольку культурные или скрытые убеждения, влияющие на индивидуальное поведение и представления, часто приводят к неосознанной предвзятости, которая может стать причиной неосознанной дискриминации, особенно в процессе приема на работу и при формировании культуры на рабочем месте. При выработке программ по регулированию вопросов обеспечения многообразия важно тщательно продумать вопрос о том, как применять различные модели и принципы таким образом, чтобы избежать при этом непреднамеренных негативных последствий. Важное значение в этой связи имеет учет прошлого опыта.

50. Комитет согласился с тем, что обеспечение многообразия, недопущение дискриминации и социальная интеграция, наряду со взаимоуважением и терпимостью, должны быть положены в основу институциональных реформ. Вопросы должны решаться во всей их полноте на основе применения сбалансированного и всеобъемлющего подхода, а не путем принятия разовых мер. Усилия по обеспечению охвата уязвимых групп населения и справедливого принятия решений при приеме на работу в государственной службе являются необходимым условием обеспечения представленности граждан, которых обслуживают государственные служащие. Такие усилия обеспечивают также создание более широкой группы кандидатов на работу в государственную службу и служат ценным вкладом в наращивание потенциала, производительности и организационной отдачи. Поэтому, задействуя все богатство, заложенное в принципе многообразия, и повышая уровень межкультурной институциональной компетентности, органы государственного управления могут выступать в роли проводника преобразований.

51. Комитет отметил, что стратегия развития с опорой на общины также имеет исключительно важное значение для осуществления целей и задач в области устойчивого развития и проведения обзоров хода их реализации. Для поддержания стратегии развития с опорой на общины и социального единства необходим целостный, комплексный и устойчивый процесс. Переход на стратегию развития с опорой на общины требует, в числе прочих мер, эффективного обеспечения доступа к общественной информации.

52. В процессе поощрения многообразия, недискриминации, социальной интеграции и стратегии развития с опорой на общины исключительно важно не оставлять без внимания уязвимые группы населения. Положение мигрантов, беженцев и перемещенных внутри страны лиц может требовать к себе особого внимания. Вовлечение молодежи в процессы формирования государственной политики также имеет важное значение. Усилия учреждений по интеграции мигрантов и молодежи в общество, в том числе путем предоставления государственных услуг и возможностей для трудоустройства, имеют, в числе прочих мер, решающее значение для обеспечения того, чтобы были охвачены все слои общества и чтобы никто не был оставлен позади.

Д. Контроль и подотчетность в процессе осуществления целей в области устойчивого развития

53. В процессе реализации Повестки дня на период до 2030 года должны функционировать независимые механизмы подотчетности, предусматривающие участие всех соответствующих заинтересованных сторон, включая гражданское общество. Комитет подчеркнул, что роль главного контрольного органа в современных демократических обществах выполняет парламент, наделенный полномочиями как в вопросах формирования государственной политики, так и в вопросах выполнения правительством функции государственного управления. На парламент возложена первостепенная ответственность за бюджетный контроль и распределение финансовых средств и за обеспечение выполнения правительственными министерствами, ведомствами и другими государственными органами порученных им задач. Сложность вопросов государственного управления в контексте целей в области устойчивого развития только усиливает необходимость наращивания возможностей парламентов по выполнению своих политикообразующих и контрольных функций.

54. Судебная система является еще одним исключительно важным механизмом контроля. Судебная власть может придать правительственной политике, постановлениям и действиям законодательный характер или признать недействительной такую политику и действия, если они будут признаны противоречащими конституции и другим законам. Эффективность и профессионализм судебной системы зависят от эффективного государственного управления в целом, а также от взаимоотношений между исполнительной, законодательной и судебной ветвями власти.

55. Что касается контроля за осуществлением целей в области устойчивого развития, то первостепенное значение имеет ответственность политиков за претворение в жизнь национального видения и национальной стратегии развития. Требуется руководящая роль и поддержка на высшем политическом уровне, которые могут принимать форму институционального механизма по координации национальных усилий. Такой форум высокого уровня должен иметь широкую основу и предусматривать участие всех заинтересованных сторон, в том числе органов власти, отвечающих за осуществление политики.

56. Применяя подход, основанный на участии многих заинтересованных сторон, правительствам следует играть ведущую роль в деле вовлечения в этот процесс негосударственных субъектов. Частный сектор, гражданское общество и средства массовой информации оказывают все более ошутимое влияние вследствие изменения роли государства, развития общества и научно-технического прогресса. Одной из важных функций гражданского общества является неусыпный контроль за соблюдением прав граждан, в том числе прав уязвимых групп населения, и оказание нажима на правительство в целях улучшения качества предоставляемых государственных услуг. Для этого требуется постоянный и энергичный процесс наращивания потенциала различных групп заинтересованных сторон и проведения среди них информационно-разъяснительной работы. Гражданское общество играет также свою роль в обеспечении охвата самых разных общин, в том числе общин в сельских районах и беднейших групп населения.

57. Комитет согласился с тем, что важно не ограничиваться рассмотрением новаторства как нормативной цели, а исследовать также методы стимулирования новаторства в социальной сфере и поощрения свободы экспериментирования и принятия рисков при поддержании надежного механизма подотчетности. Новаторство и регулирование рисков тесно взаимосвязаны друг с другом. Необходимо применять стратегический и прагматичный подход к поощрению новаторства в государственном секторе. Важно также обеспечивать гибкость, наращивать возможности коллективной работы в органах государственного управления и изучать пути поддержания новаторской практики.

58. В условиях информатизированного общества следует изучать новаторские способы сбора обратной информации, например путем использования больших данных и систем, основанной на прямой связи между компьютерами, в целях более глубокого понимания запросов и чаяний населения и восстановления доверия к процессам формирования государственной политики. Реализация концепции открытого правительства может обеспечить более широкий доступ населения к информации и услугам и тем самым усилить контроль со стороны граждан. Однако для эффективной работы открытого правительства, помимо технологического потенциала, требуются изменения в образе действий как органов государственного управления, так и населения в целом.

59. Оценка и контроль государственной политики являются способами усиления подотчетности за предпринимаемые правительством действия, а также средствами повышения конечной результативности и отдачи от усилий по содействию осуществлению целей в области устойчивого развития посредством проведения объективной оценки государственной политики в сопоставлении с согласованными приоритетами, показателями и сроками.

60. Высшие ревизионные учреждения, которые должны быть независимыми органами, могут содействовать проведению обзоров хода осуществления целей. Одной из предпосылок для проведения обзоров является наличие систем государственного учета, дающих точную картину государственных ресурсов и расходов в сопоставлении с заранее установленными ориентировочными показателями, в том числе показателями объема ликвидности, активов и пассивов. Дополнительного внимания заслуживают два смежных показателя, предложенных Международной организацией высших ревизионных учреждений в связи с выполнением задачи 16.6 в рамках целей в области устойчивого развития: процентная доля высших ревизионных учреждений, отвечающих критериям независимости в том виде, как они установлены в Декларации Мехико о независимости высших ревизионных учреждений⁴, и процентная доля национальных правительств, применяющих усовершенствованные системы государственного учета.

61. Комитет согласился с тем, что наличие политической воли имеет важнейшее значение для принятия мер по борьбе с коррупцией, равно как и наращивание потенциала правительственных и общественных органов по контролю за коррупцией и учреждений по борьбе с ней. Меры по предупреждению коррупции также могут быть существенно усилены благодаря активному участию гражданского общества, средств массовой информации, судебной системы и местных органов власти. Для ведения борьбы с коррупцией требуется наличие

⁴ Имеется по адресу www.intosai.org/issai-executive-summaries/view/article/issai-10-the-mexico-declaration-on-sai-independence-eger.html.

независимых и эффективных механизмов контроля, например учреждений по борьбе с коррупцией, выявление коррупционистской практики и наказание за нее и публичное оглашение результатов проверок.

62. Эффективность государственных механизмов контроля за коррупцией повышается при сочетании их работы с расширенным доступом к общественной информации, в том числе бюджетно-финансовой информации, открытым проведением общественных обсуждений, доступом к данным в рамках системы открытого правительства и усовершенствованным процессом сбора данных. В качестве примера можно указать, что создание онлайн-системы государственных закупок может способствовать проведению открытых торгов, общественной проверке контрактов и контролю за их предоставлением. Разглашение информации о финансовых активах должностных лиц, их заместителей и членов их семей также должно быть объектом независимой проверки и открыто для общественного надзора.

63. Комитет согласился с тем, что важнейшее значение для ведения борьбы с коррупцией имеет наличие основанной на правилах, профессиональной, эффективной, гласной, подотчетной и оперативно реагирующей государственной службы, построенной на принципе эффективного участия заинтересованных сторон. Необходимы меры по повышению гласности и поощрению взаимодействия между парламентариями, руководителями государственно-административных органов и представителями гражданского общества в целях укрепления доверия общественности и обеспечения внедрения стандартов. Надлежащий уровень вознаграждения государственных служащих, в сочетании с обучением и подготовкой, может служить средством противодействия коррупции. Была отмечена также важность информирования населения и развития потенциала, особенно среди государственных служащих и молодежи. В некоторых странах даже простые улучшения в сфере государственного управления и подотчетности, например в тщательно подобранных показателях исполнения служебных обязанностей, могут ограничить возможности для коррупции.

64. Для противодействия коррупции требуются сотрудничество и обмен информацией между государствами-членами. Один из таких механизмов предусматривал бы ведение национальных реестров собственности, находящейся в бенефициарном владении корпораций, и денежных и физических активов корпоративных структур, наряду с обменом информацией между учреждениями, занимающимися предупреждением коррупции. Группа по обзору хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции выполняет также роль эффективного глобального механизма, содействующего принятию мер по борьбе с коррупцией и стимулирующего оказание технической помощи и осуществление взаимодействия между странами, в том числе по линии сотрудничества Юг-Юг, Север-Юг и трехстороннего сотрудничества.

65. Комитет подчеркнул, что преодоление коррупции должно основываться на широком подходе, включающем выявление коррупционистской практики и наказание за нее, а также на целенаправленных методах пресечения конкретных видов коррупции, препятствующих достижению тех или иных целей в области устойчивого развития. Для этого требуется выявить приоритетные сектора и соответствующие слабые места, уязвимые для коррупции, привлекать негосударственных субъектов к работе по предупреждению коррупции и учи-

тивать институциональный контекст и политэкономические условия, в которых имеет место коррупционистская практика.

Е. Государственные служащие и цели в области устойчивого развития

66. Комитет согласился с тем, что трансформационный стиль руководства, предполагающий приверженность осуществлению целей в области устойчивого развития, побуждение граждан к переходу на более высокие стандарты через уважение к вкладу каждого, стимулирование интеллектуального развития, вдохновение личным примером, выработку общего видения и моральное влияние, является необходимым условием осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Практика образцового руководства включает сплочение людей на основе общей воодушевляющей цели, выработку плана действий, нежелание мириться с существующим положением вещей и поощрение людей к действиям. Создание атмосферы доверия и поощрение за достигнутые успехи дают людям ощущение того, что их усилия получают заслуженное признание.

67. Руководители трансформационного типа способны предвидеть будущие вызовы и могут предвосхищать пути реализации целей с опорой на политическую заинтересованность и в партнерстве с другими участниками процесса. Это относится и к целям в области устойчивого развития, которые требуют постоянных и неослабных усилий в течение длительного периода времени. В процессе реализации целей государственные служащие претворяют в жизнь долгосрочные стратегические прогнозы. На стыке сложных политических процессов и сферы государственного управления с реализацией целей важность их роли возрастает, в частности при перераспределении функций и ресурсов между национальным правительством, местными органами власти и другими, неправительственными субъектами.

68. Комитет вновь указал, что процесс формирования политики, основанный на достоверной информации, является одной из производных благого управления. Государственная политика будет, вероятнее всего, пользоваться всеобщей поддержкой в том случае, если она будет вырабатываться исходя из фактических условий, существующих в обществе, основываться на достоверных данных и информации, отражать чаяния тех, кого она касается, и опираться на принцип участия и имеющиеся знания. Государственным служащим необходимо будет овладеть рядом конкретных технических навыков, в частности навыками стратегического прогнозирования, анализа и решения проблем, социально-культурной грамотностью и умением оценивать конечные результаты.

69. Одной из главных предпосылок успешного осуществления трансформационной повестки дня в области устойчивого развития является наличие государственной службы, основанной на учете служебных заслуг, которая опирается на непрерывные программы укрепления потенциала и обучения, приспособленные к меняющимся условиям.

70. Сотрудничество между правительствами на региональном и глобальном уровнях может способствовать обмену информацией и передовой практикой и может содействовать более успешному осуществлению политики в области устойчивого развития.

Глава IV

Будущая работа Комитета

71. Комитет экспертов по государственному управлению будет и далее прилагать усилия к тому, чтобы привести свою программу работы в соответствие с потребностями и приоритетами, установленными Экономическим и Социальным Советом, с тем чтобы вносить весомый вклад в проводимые в Совете обсуждения и содействовать ему в выполнении им своих функций.

72. На своей шестнадцатой сессии Комитет будет работать над темой, утвержденной Советом для его сессии 2017 года, и подготовит стратегические рекомендации по управленческим и институциональным аспектам этого вопроса. Комитет принял решение готовить свои материалы по основной теме «Обеспечение эффективного осуществления целей в области устойчивого развития: руководящая роль, действия и средства».

73. Комитет согласился с тем, что необходимо провести углубленное рассмотрение конкретных аспектов столь широкой институциональной задачи. Он решил сосредоточить внимание на следующих вопросах: оказание поддержки местным органам власти и общинам в деле осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, руководящая роль учреждений и цели в области устойчивого развития, институциональные механизмы для достижения этих целей и вопрос о том, как стратегии осуществления комплексных действий для достижения цели искоренения нищеты отразятся на работе государственных учреждений. Комитет внесет также вклад в проведение тематического обзора на политическом форуме высокого уровня по вопросам устойчивого развития.

74. Комитет принял также решение составить, при содействии Секретариата, свод принципов ответственного и эффективного государственного управления в качестве информационной основы для изучения более конкретных вопросов, созвучных целям в области устойчивого развития и приоритетным направлениям работы Экономического и Социального Совета, и в качестве нормообразующих исходных положений для формирования будущей политики и практики и возможной информационной основы для разработки глобальной программы исследований по вопросам государственного управления и развития. Ожидается, что принципы будут составлены в виде небольшого по объему свода, сформулированы без использования технических терминов и будут сравнительно простыми для понимания неспециалистами. Комитет подчеркнул, что такие принципы должны быть согласованы в своей основе с принципами Устава Организации Объединенных Наций и международного права и итоговыми решениями крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций, а также с соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета.

75. Комитет приветствовал обзор Программы премий Организации Объединенных Наций за вклад в развитие государственной службы, проводимый Секретариатом с целью наращивания усилий по поощрению новаторства и безупречной работы государственной службы в интересах устойчивого развития и с целью увязки будущих процессов предоставления премий с осуществлением целей в области устойчивого развития. Комитет заявил о своей твердой поддержке Программы премий и высказал мнение о том, что члены Комитета

должны по-прежнему уведомляться о ходе проведения обзора и должны привлекаться к участию в будущих процессах рассмотрения заявлений и выбора лауреатов Премии. Комитет рекомендовал также Секретариату пересмотреть процедуры и руководящие принципы с тем, чтобы все страны знали о вручении Премии и чтобы ее соискателям были обеспечены равные условия, в частности путем учета разных уровней социально-экономического развития при пересмотре категорий кандидатов, которым присуждается Премия.

Приложение

Перечень документов

<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
2	Предварительная аннотированная повестка дня (Е/С.16/2016/1)
3	Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ о всеохватной разработке и интеграции политики в деле осуществления и контроля за осуществлением целей в области устойчивого развития (Е/С.16/2016/2)
3(a)	Документ зала заседаний о принципах и механизмах распределения функций и ресурсов между национальными и местными органами власти
3	Справочная записка о задачах учреждений в деле обеспечения того, чтобы никто не был оставлен позади: проект материала, подготовленный Комитетом экспертов по государственному управлению для тематического обзора 2016 года в рамках политического форума высокого уровня по вопросам устойчивого развития
3	Справочная записка о возможной разработке Комитетом экспертов по государственному управлению свода международно признанных принципов государственного управления
3(a)	Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ на тему «Многообразие и недопущение дискриминации в органах государственной власти: стратегические механизмы обеспечения устойчивого развития» (Е/С.16/2016/3)
3(a)	Документ зала заседаний о поощрении многообразия при приеме на работу и формирования всеохватывающей трудовой культуры
3(b)	Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ по теме «Институциональный потенциал использования общественного пространства в области устойчивого развития: взаимодействие между правительством и обществом» (Е/С.16/2016/4)
3(b)	Документ зала заседаний о расширении взаимодействия и связи между правительством и заинтересованными сторонами с использованием Интернета и средств мобильной связи
3(b)	Документ зала заседаний об оценке эффективности и результатов работы открытого правительства
3(c)	Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ об институтах, механизмах и нормах контроля в сфере государственного управления (Е/С.16/2016/5)

Пункт повестки дня	Название или описание
3(с)	Документ зала заседаний о поощрении новаторства и усвоения опыта в ходе осуществления политики
3(d)	Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ на тему «Активизация усилий для обеспечения надлежащего управления в целях предотвращения и выявления коррупции и борьбы с ней: две основные меры» (Е/С.16/2016/6)
3(d)	Документ зала заседаний по вопросу об общественном и парламентском контроле за деятельностью государственных органов в контексте борьбы с коррупцией
3(d)	Документ зала заседаний о решении проблемы принятия обществом коррупционной практики в государственных учреждениях
3(e)	Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ о развитии трансформационного стиля руководства и повышении соответствующих профессиональных знаний государственных служащих (Е/С.16/2016/7)

16-07451 (R) 2610516 010616



Просьба отправить на вторичную переработку 