

经济及社会理事会
2016 年，正式记录
补编第 14 号

E/2016/34/Rev.1-
E/ICEF/2016/7/Rev.1

联合国儿童基金会执行局

2016 年第一届和第二届常会
及年度会议报告



联合国 • 2016 年，纽约



说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

目录

页次

第一部分	
2016年第一届常会	
一. 会议安排	7
A. 选举执行局主席团成员	7
B. 执行局主席和儿基会执行主任致开幕词	7
C. 通过议程	10
二. 执行局的审议情况	10
A. 关于儿基会对联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会会议的建议和决定 采取后续行动的口头报告	10
B. 关于儿基会人道主义行动最新情况的口头通报	11
C. 儿基会的方案合作	13
D. 评价报告和管理层的回应	16
E. 儿基会2014年12月31日终了年度的财政报告和已审计财务报表及审计委员会的报 告	17
F. 儿基会的资源调动战略	19
G. 私营部门筹资和伙伴关系：2016年工作计划和拟议预算	20
H. 其他事项	21
I. 通过决定草案	21
J. 儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词	21
第二部分	
2016年年度会议	
一. 会议安排	24

A.	执行局主席和儿基会执行主任致开幕词	24
B.	通过议程	24
二.	执行局的审议情况	25
A.	《2014-2017 年战略计划》中期审查报告和 2015 年执行主任年度报告：业绩和结果， 包括关于四年度全面政策审查执行情况的报告	25
B.	儿基会 2014-2017 年综合预算中期审查报告	29
C.	评价报告及管理层的看法和回应	30
D.	儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的 2015 年年度报告和管理层的回应	31
E.	儿基会方案合作	32
F.	儿基会道德操守办公室 2015 年报告	34
G.	关于儿基会人道主义行动最新情况的口头介绍	35
H.	《2014-2017 年性别行动计划》执行情况年度报告	36
I.	执行局外地访问报告	36
J.	儿基会全球工作人员协会主席的发言	38
K.	其他事项	38
L.	通过决定草案	39
M.	儿基会工作人员奖及儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词	39
	第三部分	
	2016 年第二届常会	
一.	会议安排	42
A.	执行局主席和儿基会执行主任致开幕词	42
B.	通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排	44
C.	2017 年执行局会议拟议工作方案	44
二.	执行局的审议情况	44
A.	关于儿基会人道主义行动的口头情况更新	44
B.	儿基会方案合作	45
C.	审查儿基会在高收入国家和在中上收入向高收入地位过渡的国家的经验	49

D.	2018-2021 年战略计划路线图	52
E.	关于儿基会 2014-2017 年战略计划筹资结果的结构式对话.....	52
F.	评价报告和管理层回复	53
G.	私营筹款：2015 年 12 月 31 日终了年度财务报告.....	55
H.	儿基会 2016-2019 年战略计划：最新财务估计数.....	55
I.	关于独立评估费用回收政策执行情况的报告（开发署、人口基金、儿基会和妇女署联合提交的文件）	56
J.	开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局于 2016 年 5 月 2 日至 5 月 7 日到吉尔吉斯共和国进行联合实地访问的报告.....	57
K.	其他事项	57
L.	通过决定草案	57
M.	儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词	57

附录

一.	2016 年执行局通过的决定	59
二.	2016 年执行局成员	71
三.	开发署/人口基金、项目厅、儿基会、妇女署和粮食署各执行局联席会议.....	73
A.	在脆弱环境中工作，包括中等收入国家.....	73
B.	大数据和可持续发展目标.....	74

第一部分
2016 年第一届常会

2016 年 2 月 2 日至 3 日在联合国总部举行

一. 会议安排

A. 选举执行局主席团成员

1. 执行局选举爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松担任主席，选举利比亚常驻联合国代表易卜拉欣·达巴希、尼泊尔常驻联合国代表杜尔加·普拉萨德·巴特拉伊、安提瓜和巴布达常驻联合国代表沃尔顿·阿方索·韦伯逊、日本常驻联合国副代表南博担任副主席。

B. 执行局主席和儿基会执行主任致开幕词

2. 执行局主席说，今年开局极为乐观，国际社会开始了《2030年可持续发展议程》和相关目标及具体目标的执行工作。感到乐观是有充足理由的：儿童福祉和权利很好地反映在目标中，制定了一个涵盖各种规模、各种收入水平国家的明确的路线图，拥有为成果充分供资的新的政治意愿和决心，已从实现千年发展目标的努力中积累了宝贵的知识和经验。2015年取得的其他成就包括，发展筹资会议和气候变化会议以及《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》取得了积极成果。

3. 然而，在乐观的同时，需要面对严峻的挑战，包括复杂的紧急情况、武装冲突的数目和激烈程度不断增加、长期危机数量空前、自然灾害日趋频繁，其中许多都与气候变化有关，以及普遍存在和日益加剧的恐怖主义威胁。这些问题助长了极其严重的难民危机，世界各地估计有6000万人流离失所，其中半数儿童。这些挑战可能使发展倒退几十年，而且它们有一个共同的特点：对儿童产生了破坏性影响。

4. 主席肯定了联合国儿童基金会(儿基会)工作人员为生活在危险境况中的儿童所做的工作。儿基会人道主义工作具有如此成效的一个原因，就是儿基会及其合作伙伴在危机之前、期间和之后与儿童、家庭和社区共同努力，并力求消除对经常与紧急方案拟订的划分。在越来越多地受冲突影响的世界里，这是必须的。需要系统地强调就受影响的人、尤其是青年和儿童实施的问责制，并将问责制纳入即将举行的世界人道主义首脑会议(2016年5月23日至24日)。

5. 令人遗憾的是，儿基会在人道主义境况中的工作越来越多，耗用了儿基会的大量资源。尽管数百万儿童身处极为危急的困境，儿基会及其合作伙伴发出的许多人道主义呼吁仍然存在严重的资金不足。对苦难的这种漠不关心心理应引起义愤。拿出意愿和资源来支持至关重要的人道主义工作是极为紧迫的。

6. 主席最后保证，他将尽最大努力，本着开放和建设性对话的精神主持执行局的工作，以便为儿基会的头号客户、即世界儿童服务。

7. 执行主任首先向儿基会大家庭的一些成员、尤其是负责伙伴关系的副执行主任约卡·勃兰特表达了惜别之情，称赞了他们取得的诸多成就、所展现的友谊以及为保护世界儿童权利所作的不懈努力。

8. 执行主任谈到了 2015 年取得的两项重要的外交成就：通过了可持续发展目标(大会第 70/1 号决议)，以及在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议上通过了《巴黎协定》。

9. 今天，处理气候变化问题对建立一个更可持续的未来不可或缺，而且必须与就可持续发展目标采取的行动和人道主义反应结合起来。如果不加强应对气候变化的行动，2015 年的外交胜利就可能被葬送。气候变化在很大程度上是一个公平问题，最贫穷和最脆弱的群体最强烈——也是最不公平地——感受到其影响。这些影响加剧了数百万被困其中的世代相传的贫穷与健康状况不佳循环。它减缓甚至逆转了发展进步，对流离失所、竞争、甚至冲突产生了推动作用。如果要在 2030 年之后实现可持续发展目标，要促进可持续发展，就必须打破这一循环。

10. 为了帮助适应气候变化日益恶化的影响，儿基会确定了四个优先领域：倡导和问责制、通过具有抗灾能力的发展适应气候变化、缓解气候变化、以及“绿动”儿基会。介绍的实例展示了儿基会正如何与世界各地的政府、社区、伙伴和儿童共同努力，争取对一个可持续未来的支持，并促成为这一未来采取行动。儿基会将力争在 2020 年之前，在所有国家方案中列入一个有关气候变化的组成部分。

11. 世界人道主义首脑会议将是探讨各种想法的一次良机，例如将各种呼吁更好地结合在一起，以回应当前的人道主义危机、包括与气候有关的灾害以及长期发展需求，并订立捐助者鼓励作出回应的奖励措施。应考虑灵活的资金筹措机会、早期预警系统以及加强将发展援助引导到最需要的地方的能力。

12. 执行主任最后呼吁各位发声支持倡导并实施真正变革的越来越强大的公民、社区、政府和非政府组织运动，并使明天的一代、即今天的儿童做好继续战斗的准备。

13. 在会议开幕式上，代表本国发言的代表团强调，本届会议作为可持续发展目标和《2030 年可持续发展议程》、以及《亚的斯亚贝巴行动议程》、《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》和《巴黎气候变化协定》通过以来的执行局第一届正式会议，具有极为重要的意义。

14. 许多代表团对全球各地发生的大量的人道主义危机和目前的难民危机表示严重关切。它们强调了儿基会在处理这些复杂的危机方面所发挥的关键作用，同时也认识到对儿基会的财政产生的影响。发言者赞扬儿基会在冲突地区儿童的教育和社会心理关爱方面所发挥的领导作用，包括“没有毁掉的一代”倡议。若干代表团强调指出，必须消除发展方案拟订与人道主义方案拟订之间的隔阂，并认为世界人道主义首脑会议是为所有人道主义行为体确定一个前瞻性议程的良机。

15. 一些代表团期待在为儿基会 2014-2017 年战略计划中期审查进行准备时，与儿基会进行进一步的互动协作。在进行审查时，将有机会总结《战略计划》头两年执行工作的经验教训，反思各种成就和挑战，拟订新的优先事项，并确保儿基会的工作与《2030 年可持续发展议程》保持一致。它还将借鉴从四年度全面政策审查的执行工作中吸取的经验教训。

16. 许多代表团支持执行主任强调气候变化对儿童的影响。一组代表团指出，非洲也许比其他任何大陆更易受气候变化造成的多种风险之害，这些风险尤其包括全球变暖、干旱、海平面上升和更严重的资源匮乏。其他代表团报告了气候变暖在它们各自的国家造成的破坏性影响，包括作物减产、气温高到危险程度、干旱和洪涝，所有这一切都对儿童构成巨大风险。

17. 若干代表团对儿基会经常资源减少表示关切，它们强调指出，这一受欢迎的财务方式对确保符合需要、可预测的战略性和决策以取得成果，具有重要意义。各代表团鼓励儿基会进一步改善其资源调动，为此探索可能的新的战略，例如实物捐助，并探索和更好地利用有利于综合交付和成果的资金筹措方式，使人道主义资金与发展资金相互补充。一个代表团欢迎在资源调动战略中提及南南合作，并强调指出，如果调动所有伙伴提供资源和技术专门知识，则发展中国家与儿基会间的伙伴关系就更有成效。

18. 若干代表团强调，尤其鉴于国际社会将在今后 15 年里努力实现可持续发展目标，数据非常重要。全球指标集拥有可靠的分列数据至关重要。一个代表团赞赏儿基会努力帮助各国收集、分析和使用数据，包括就多指标类集调查向 100 多个政府提供支持。另一位发言者说，研究和数据共享对于将吸取的经验教训转化为最佳做法和有效地调动财政资源至关重要。需要拟订一项明确的战略，说明研究职能如何在儿基会中定位，在拟订下一个战略计划时如何考虑到研究工作。

19. 许多代表团对儿基会注重公平表示欢迎，并一致认为，如果不扭转数百万儿童深陷其中的不公平的恶性循环，就不可能实现可持续发展目标。一个代表团说，鉴于有证据表明存在巨大的财富不平等现象，要做到起点公平是很难的。另一个代表团重申其致力于代际公平和平等，认为这应激发为缓解气候变化和实现经济增长采取行动。

20. 一些发言者敦促继续注意中等收入国家。一位代表建议，将中等收入国家列为儿基会和有关国家共同努力的一个优先领域，特别是因为《2030 年可持续发展议程》没有特别关注这些国家。另一位发言者报告说，在他的国家被列为中等偏上收入国家后，传统的捐助者供资急剧减少，影响了儿基会国家方案的成效。这位发言者敦促捐助国和其他发展伙伴继续为儿基会在中等收入国家的工作供资，以便使有关政府有机会充分执行《儿童权利公约》。

21. 坦桑尼亚联合共和国代表关切儿基会对一部影片的共同赞助，影片曾于 2015 年 10 月在联合国放映，它力图渲染该国白化病患者的境况。他强调，坦桑尼亚联合共和国政府致力于保护白化病患者，包括通过遵守人权原则和法治的广泛的干预措施加以保护。

C. 通过议程

22. 执行局通过了届会议程、时间表和工作安排(E/ICEF/2016/1/Rev.2)。

23. 执行局秘书宣布，34 个观察员代表团，包括 1 个政府间组织、9 个儿基会国家委员会和 1 个非政府组织按照《议事规则》第 50.2 条提交了全权证书。

二. 执行局的审议情况

A. 关于儿基会对联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署方案协调委员会会议的建议和决定采取后续行动情况的口头报告

24. 方案司司长作介绍性发言后，负责艾滋病病毒/艾滋病事务协理司长介绍了报告。

25. 各代表团对在抗击艾滋病病毒/艾滋病方面已经取得的重要成果表示赞扬，它们强调了儿基会作为联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)的共同赞助者所发挥的重要作用。不过，一些代表团对持续存在的挑战表示关切，这些挑战包括青少年尤其容易受害，以及青少年、特别是非洲的青少年与艾滋病有关的死亡人数增多。

26. 一些代表团强调了进行预防、特别是在青少年中进行预防的重要性，它们说，教育和让青少年参与预防工作至关重要。若干代表团对一些平台、如“**All In to #endAdolescentAIDS**”倡议表示欢迎，该倡议之所以取得了成功，是因为与包括青少年在内的合作伙伴进行了有效的协调。一个代表团敦促让艾滋病病毒感染者有机会获得治疗，同时采取措施防止新的感染。

27. 若干代表团表示关切的是，艾滋病署的供资减少，在防治艾滋病病毒/艾滋病、包括预防艾滋病病毒的母婴传播方面取得的成就可能发生倒退。一组代表团说，不能期望大量增加供资，并强调必须通过发展和加强伙伴关系及改进工作方法，少花钱多办事。

28. 另一组代表团确认儿基会成功地将受艾滋病病毒影响的儿童和青少年的需求列为优先事项，并感谢儿基会致力于实现没有艾滋病的一代。这位发言者鼓励儿基会与“全面性教育承诺”以及“东部和南部非洲的青少年和青年人性和生殖健康服务”等现有倡议密切合作。这组代表团还赞扬儿基会进一步注重受人道主义危机影响的民众中的艾滋病病毒问题，并赞扬其在受最近发生的紧急情况影响

的地区，包括在中非共和国、马拉维、塞拉利昂、南苏丹和乌克兰，努力继续提供检测和治疗。另一个代表团说，鉴于难民流量很大，全球冲突较多，儿基会满足感染艾滋病毒的儿童和受紧急情况影响的孕妇的需求仍然非常重要。

29. 一组代表团赞扬儿基会在数据分列和分析方面所做的工作，这些工作提供证据表明，尽管艾滋病毒新病例数目总体减少，但青少年中与艾滋病有关的死亡人数却正在增多。这组代表团强调了分列数据的重要性，特别是性别和年龄方面的分列数据，并请儿基会进行更多按性别分列的分析和报告。

30. 这组代表团对艾滋病署的“快车道战略”表示赞扬，该战略围绕着可持续发展目标构建，将 90-90-90 治疗目标置于中心地位，2016 年至 2021 年期间将 35 个国家作为优先考虑，因这些国家加在一起占全部新的艾滋病毒感染的近 90%。艾滋病署和共同赞助者在努力实现这一目标过程中聚焦儿童和青少年尤为重要。

31. 古巴代表报告说，古巴 2015 年被世界卫生组织核证为第一个消除艾滋病毒母婴垂直传播和梅毒先天性传播的国家。方案司司长赞扬了古巴取得的这一重要成就。

B. 关于儿基会人道主义行动最新情况的口头通报

32. 在负责方案的副主任作介绍性发言后，紧急方案办公室副主任口头通报了人道主义行动的最新情况。

33. 在届会开幕式上以及讨论本议程项目时所作的一般性发言中，若干代表团称赞儿基会在 2015 年所作的人道主义努力，对其工作人员为生活在恶劣条件下的儿童不懈地工作表示赞赏。各代表团鼓励儿基会始终如一地将人道主义问题反映在执行局各届会议议程中，以便使执行局随时了解进展和挑战。

34. 一个代表团感谢儿基会通报紧急方案基金的最新情况，但遗憾地注意到，由于 2015 年缺乏经常资源，基金远远没有达到其每年 7 500 万美元的最高限额。这导致向 15 个国家办事处支付了仅仅 2 820 万美元。许多代表团强调向经常资源捐款、以及推动更具体地支持人道主义应急工作的重要意义。

35. 另一个代表团指出，它获悉儿基会正在寻求更多的私营部门参与支持人道主义应急工作，包括与技术 and 电信部门开展互动协作，为此倍受鼓舞。

36. 若干代表团欢迎儿基会为打破人道主义工作和发展工作之间的各自为政而作出的努力，它们评论说，儿基会具有独特的地位，可以帮助消除这种隔阂，并一致认为，这种做法是即将举行的世界人道主义首脑会议的一个优先事项。一个代表团询问，儿基会打算如何将其“发展侧”更好地融入应对旷日持久危机局势中的长期问题工作中，以便更好地将所有现有资源用于人道主义应急工作。

37. 若干发言者表示支持儿基会努力确保紧急情势中的儿童能接受教育，包括为此执行“没有毁掉的一代”倡议。卢森堡代表强调需要提供资金，以确保流离失所的民众能够接受教育，并在即将于次日在伦敦举行的支持叙利亚和该区域会议

之前，宣布卢森堡对儿基会未来四年的捐款将增加四倍，达 220 万欧元。在开幕式上的一般性发言中，其他代表团宣布，它们将向儿基会认捐核心资金和高度灵活的人道主义资金。

38. 一些代表团鼓励儿基会与伙伴合作，确保世界人道主义首脑会议取得最佳结果。一些发言者提到联合国秘书长人道主义筹资问题高级别小组的报告，其中包括旨在增进效率、成效、问责制和透明度的建议。各代表团鼓励儿基会继续提高资金使用的透明度，并报告选择某些执行渠道的理由及其相关的费用。

39. 有几个代表团呼吁关注正在整个拉丁美洲和加勒比地区传播的寨卡病毒。它们敦请联合国系统制定措施，以跟踪病毒的传播，查清由此造成残疾的儿童，并在中美洲即将来临的雨季开始之前执行减少风险措施。巴西代表团简要介绍了其政府为防治这一病毒而开展一次全国动员运动的计划。该运动将以公共服务行业人员、青年和学童等为对象。该国需要采取三项优先行动：适当报告案例、向受影响家庭提供帮助、以及投资开展研究工作。它致力于以透明的方式，与联合国系统以及愿意支持病毒研究工作的其他会员国相协调，共同解决这一问题。

40. 尼泊尔代表感谢儿基会在尼泊尔 2015 年 4 月毁灭性地震发生后立即提供了支持，其中包括紧急供应了粮食和医药、水、环境卫生和个人卫生设备和用品，并在受影响最严重的地区提供了教育和营养援助。尽管儿童死亡人数相对较低，但许多儿童变成孤儿，或面临遭贩运和虐待的风险。边缘化的儿童和残疾儿童也需要得到特别保护措施的保护。

41. 一个代表团表示，有报告指出，联合国系统在收到有关中非共和国的儿童遭到性虐待的报告之后，没有采取适当行动，它对此感到震惊和悲伤。这位发言者对儿基会采取果断行动来解决这一问题表示赞赏，并期待着就为确保内部问责和解决系统性弱点而采取的进一步行动作出最新情况通报。

42. 许多代表团对儿基会就创新所做的工作表示欢迎。各代表团鼓励儿基会继续寻求新的创新办法来解决人道主义危机的复杂问题。就受影响的民众实施问责是在筹备世界人道主义首脑会议的协商中逐渐出现的一个主要优先事项，为了促进这一问责，该代表团承诺与儿基会共同努力，以更有创新性的方式开展应急工作，促进基于社区的反馈机制，特别是以妇女和年轻人为对象的反馈机制。

43. 一个代表团指出，尽管世界人道主义首脑会议将提供一个机会，借以就世界各地紧迫的人道主义挑战交流经验和交换看法，但同时也应重视这些问题的根源。这位发言者表示，他的国家政府对为世界人道主义首脑会议进行筹备期间没有举行政府间辩论感到关切。

C. 儿基会的方案合作

(a) 国家方案文件

44. 执行局主席告知执行局，根据其第 2014/1 号决定，本届会议将在无异议基础上审议和批准国家方案文件。阿根廷、阿塞拜疆、埃塞俄比亚、伊拉克、阿拉伯叙利亚共和国、坦桑尼亚联合共和国和乌拉圭的国家方案文件草稿已于 2015 年 11 月 9 日至 27 日张贴在执行局网站上，供执行局成员发表意见。收到的评论意见已提供给各相关国家和区域办事处及各国政府，并在现已提交执行局审议的文件定稿中得到适当考虑。每个国家方案的已估算费用的评价计划与可能有的联合国发展援助框架成果汇总表一道，都刊登在执行局网站上。只有在至少 5 名执行局成员书面通知秘书处，表示希望提请执行局进一步讨论某一国家方案文件时，才会就其进行进一步讨论。秘书处没有收到此类请求。

45. 在有关该议程项目的发言中，以及在开幕式上的一般性发言中，若干代表团欢迎在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议上通过的协定，并欢迎儿基会关注这一问题，包括计划于 2020 年之前在所有国家方案中列入一个有关气候变化的组成部分。

中东和北非

46. 区域主任介绍了伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国的国家方案(E/ICEF/2016/P/L.6 和 E/ICEF/2016/P/L.7)。两国均处于长期危机之中，而这一危机使几十年的进步遭逆转，可能使一代儿童毁掉。“没有毁掉的一代”倡议强调了教育和保护这两个传统上在人道主义危机中被忽视的部门，并筹集了 3 亿多美元。在这两个国家中，儿基会正在领导水、环境卫生和个人卫生、教育和营养群组以及儿童保护子群组的工作，并正就健康群组向世界卫生组织提供支持。

47. 阿拉伯叙利亚共和国代表对儿基会与叙利亚各部委间的合作表示满意，并重申叙利亚政府承诺继续支持儿基会的工作。他感谢儿基会制定多年度国家合作方案，并指出，儿基会支助的方案已经惠及约 500 万不再享有家园安全的境内流离失所儿童。还有数百万叙利亚儿童的权利在难民营中正遭剥夺，接受不足的教育，或遭贩运，或被动员加入武装团体。缺乏资金阻碍了儿基会和政府的人道主义努力。

48. 伊拉克代表对儿基会的工作表示赞赏，他说，儿基会尽管面临令人生畏的挑战，但与国家伙伴合作，取得了若干成就。伊拉克政府欢迎国家方案文件中载列的优先事项，包括对健康、营养、水、环境卫生和个人卫生、教育、儿童保护、青春期发育、强化的社会政策以及紧急情况中的协调的特别注重，并将在 2016-2019 年期间继续与儿基会合作执行国家战略，其中将特别侧重于孕妇和儿童的健康。

中东欧和独立国家联合体

49. 区域主任介绍了阿塞拜疆的国家方案(E/ICEF/2016/P/L.1)。该方案的重点是加强国家和地方的能力，促进儿童权利问题上的明确的问责制、现代管理做法和资源在地方各级更公平的分配，尤其是在最难接触到的民众中的分配。

50. 阿塞拜疆代表提到与儿基会合作的成功范例，包括儿基会在倡导和早期教育领域的贡献，儿基会将政府资源用于为早期教育进行可持续筹资，这是最近与劳动和社会保障部开展的合作，而由于这一合作，已起草了关于残疾人权利的新的法律；还包括儿基会对阿塞拜疆议程的支持，由于这一支持，已设立了全国范围的公共服务。阿塞拜疆代表团在届会开幕式上的发言中表示，阿塞拜疆对与儿基会之间长达数十年之久的富有成效的合作感到自豪，并报告说，已通过政府划拨了200多万美元，用于开展有针对性的联合活动，包括为最脆弱的儿童和青少年及其家人提供社会津贴。

51. 亚美尼亚代表肯定了儿基会在全球发挥的重要作用，并注意到在为新的2016-2020年国家方案文件周期筹备期间与成员国进行的结构性对话。该代表团对阿塞拜疆的国家方案文件中它所认为的政治措辞表示关切。该代表团说，应对联合国所有方案文件加以协调，使其保持一致，儿基会拟订的国家方案文件应与联合国其他机构拟订的文件相一致。

52. 在两国代表团进一步发言后，执行局主席和执行主任提醒各代表团说，儿基会是侧重于减轻儿童痛苦、促进儿童福祉的组织，他们强调了儿基会任务的非政治性。

东非和南部非洲

53. 区域主任介绍了埃塞俄比亚的国家方案和坦桑尼亚联合共和国的国家方案(E/ICEF/2016/P/L.2和E/ICEF/2016/P/L.3)，并感谢两国政府对儿基会的持续支持以及与儿基会建立的强有力的伙伴关系。这两个方案都将支持国家努力减轻儿童贫困，取得造福儿童的成果，其中特别注重难以到达的地区和难以接触的人口群体。在这两个国家，方案的执行将采用各种策略，包括发展和加强国家能力，开展循证倡导和提供技术援助，建立通信和战略伙伴关系，并加强不同部门之间的联系。

54. 埃塞俄比亚代表说，国家方案文件是在一个重要时期拟订和最终完稿的，当时埃塞俄比亚正在最终订立完成增长和转型计划中的第二个新的五年目标，并正开始实施工作。已与利益攸关者一道，就发展、人道主义差距和挑战及儿基会的相对优势对这份文件进行了认真仔细的讨论，因此该文件与国家优先事项和需求以及国家中期计划完全一致。尽管埃塞俄比亚在经济增长、减贫和实现多项千年发展目标方面业已取得显著进展，但仍有数百万人——特别是儿童和妇女——生活在极端贫困中，需要基本的社会服务，而且仍有许多工作要做。

55. 坦桑尼亚联合共和国代表说，坦桑尼亚政府认为，国家方案文件的通过将进一步加强协调，并强化儿基会补充政府促进儿童福祉努力的作用。他注意到与增进和保护儿童福祉有关的挑战，并重申坦桑尼亚致力于促进和保护儿童的生活质量和福祉。

拉丁美洲和加勒比

56. 区域主任介绍了阿根廷和乌拉圭的国家方案(E/ICEF/2016/P/L.14 和 E/ICEF/2016/P/L.5)。这些方案是根据各自的国家优先事项、《2030 年可持续发展议程》、联合国发展援助框架和儿基会 2014-2017 年战略计划拟订的。

57. 阿根廷代表对国家方案表示欢迎，认为该方案旨在支持和补充政府的努力，以确保儿童充分享有其各项权利，并为此促进他们融入社会，特别是促进最弱势和最边缘化的儿童融入社会。由于最近政府更迭，阿根廷将在今后几个月内与儿基会谈判，为国家方案拟订一项具体的行动计划，其中将注重保护和促进儿童和青少年的权利。国家方案的五个要素——儿童的社会融合和对其权利的监测、包容性的优质教育、儿童和青少年的保护和司法、儿童和青少年的健康和福祉、调动资源——将有助于进一步加强制订、协调、宣传与儿童有关的政策并为其供资的各种制度和能力。该方案将在教育、保健、参与和增强权能、以及性别平等意识等方面对青少年给予特别关注。

58. 乌拉圭代表对儿基会的工作表示赞赏，尤其是赞赏国家方案对教育和儿童健康等领域的注重。对国家方案文件中概述的幼儿、教育和儿童保护等领域的审查，将有助于乌拉圭努力实现《2030 年可持续发展议程》中所列的目标。政府对持续存在的儿童贫困程度以及较低的毕业率、包括中学仅达 38% 的结业率尤其表示关切。大量儿童生活在福利机构中，就生活在福利机构的儿童比率而言，乌拉圭在该区域排名第四。尽管已在许多领域取得了进展，但对儿童产生不利影响的若干因素依然存在。政府期待着继续与儿基会合作，以便以可持续的方式满足儿童真正的重大需求。

59. 另一位发言者欢迎儿基会为处理气候变化问题所作的努力，并对两个国家方案中促进将残疾儿童融入的内容表示欢迎。他敦促在可持续发展目标框架内加快努力，以收集、分析和监测有关残疾儿童的进展数据，从而确保不把这一脆弱群体、特别是残疾女童落下。

60. 一个代表团祝贺儿基会开展工作，以分析各国的国家优先事项，并按照这些优先事项实施国家合作方案。该代表团建议，为改善教育成果，儿基会设立一个由国家和省级政府、非政府组织和教育机构的代表组成的评价和监测委员会。该委员会将及时采取后续行动落实资源的分配，并在学生中开展调查。该代表团提请国际社会在可持续发展方案中处理与儿童有关的问题。

61. 若干代表团对即将离任的区域主任表达谢意，并感谢他为各自国家和整个区域的儿童所作的努力。

62. 执行局在 2016/1 号决定(见附件一)中，在无异议的基础上通过了 7 项国家方案文件。

(b) 延长现行国家方案

63. 主席指出，依照第 2009/11 号决定，执行局获悉，如 E/ICEF/2016/P/L.8 号文件所说明的那样，加纳、马拉维和阿曼的国家方案已被延长一年。

64. 执行局通过了第 2016/2 号决定(见附件一)。

D. 评价报告和管理层的回应

(a) 2014-2017 年全球专题评价计划：2016-2017 年审查和更新

65. 在负责管理的副执行主任作了介绍性发言后，负责评价的司长介绍了报告，该报告已刊登在儿基会网站上。有关计划已提交给执行局 2014 年第一届常会，现已对其更新和修改，以列入 2014-2017 年全球专题评价。

66. 一组代表团对计划本身以及在本届会议举行之前与成员国进行了协商表示赞赏。鉴于存在导致对计划作出调整的大量三级紧急情况，这些代表团促请儿基会继续为评价工作争取足够的资源。这位发言者强调了涵盖儿基会 2014-2017 年战略计划七个成果领域以及共有领域的评价的重要意义。

67. 各代表团对列入计划中的新的议题表示欢迎，其中包括开发中的技术、儿基会在复杂和威胁较大环境中的人道主义应急工作的涵盖范围和质量、关于对儿基会在持久紧急情况中所开展人道主义行动的评价结果的综合说明。

68. 一个代表团对已被取代或未完成的评价表示关切，并询问了由于“缺乏需求”而遭删除的评价专题。另一位发言者注意到已对一些评价作了重新规划，并表示相信将采取步骤，以避免出现延误。

69. 一组代表团鼓励与联合国其他实体和伙伴开展进一步合作。期待着提供有关儿基会和联合国人口基金童婚联合方案和残割/切割女性生殖器行为联合方案的信息。一个代表团在届会开始时作一般性发言，敦促其他国家为这两个联合方案提供更多的资金。它指出，目前的资金短缺威胁着在一代人内终止这些可怕做法的共同宏愿。

(b) 提高中欧和东欧以及独立国家联合体区域儿童早期教育的普及程度和公平性以及管理层的回应

70. 在负责管理的副执行主任作了介绍性发言后，负责评价的司长介绍了报告，该报告已刊登在儿基会网站上。主管中欧和东欧及独立国家联合体的区域主任随

后介绍了管理层的回应。评价是区域办事处在过去两年期所完成的一系列五个多国评价之一。

71. 一些代表团肯定了评价的积极成果，特别是儿基会通过其自身的地位、灵活性和召集力并通过提供高质量的技术援助所发挥的建设性作用。这组代表团肯定了儿基会的重要工作，并称赞儿基会将资源用于儿童早期教育，促进了普及，推动了全国对话和知识交流，处理了系统瓶颈问题。

72. 为了改善对因果关系的评估，这组代表团鼓励使用更多样的方法，更明确地列报据以得出结论的数据。这组代表团还鼓励加强数据收集框架，与研究人员和学术机构建立伙伴关系，进行更深入的人权分析，并强化跨部门办法。这组代表团欢迎对政治、社会和经济背景的评估，并期待着更广泛地审议有关的各种因素，其中包括儿童被大量送入福利机构、营养缺失、暴力和虐待、不重视社会救济、以及对养育子女知识的需求。

73. 一个代表团要求澄清说明管理层的回应将如何处理评价中提出因迅速普及教育而似乎使儿童早期教育质量受损这类关切问题。关于另一项评价结果，该代表团建议儿基会制订更明确的战略，如工作人员培训，以促进各儿童早期教育方案间的部门联系。

E. 儿基会 2014 年 12 月 31 日终了年度的财政报告和已审计财务报表及审计委员会的报告

74. 执行局收到了儿基会 2014 年 12 月 31 日终了年度的财政报告和已审计财务报表及审计委员会的报告(A/70/5/Add.3)、行政和预算问题咨询委员会的相关报告(A/70/380)以及秘书长的报告：审计委员会关于 2014 年 12 月 31 日终了财政期间联合国各基金和方案的报告所载建议的执行情况(A/70/338/Add.1)。

75. 在主管管理的副执行主任作了介绍性发言后，主计长介绍了各份报告。

76. 若干代表团赞扬审计委员会再次就会计期发表了无保留意见。一个代表团表示支持执行局采取的预算办法，并表示愿意与儿基会合作，以进一步改进问责制和透明度。

77. 一位发言者注意到审计委员会的报告质量很高，并建议审计员可在执行局今后各届会议上自行介绍报告的调查结果，并建议儿基会在今后各届会议的议程中列入一个与审计委员会有关的项目。

78. 一组代表团指出，所报告的欺诈和推定欺诈案件增多，被认为是一个表明欺诈风险意识增强的积极迹象。不过，另一位发言者促请制订或加强防止欺诈的措施和反欺诈战略，同时考虑到儿基会开展业务活动的风险环境。

79. 一个代表团注意到有关审计委员会的执行的执行情况报告，并鼓励执行局继续定期报告进展情况。该代表团还请执行局在下届会议报告继 A/70/380 号文件发布之后所取得的成绩。一组代表团说，鉴于审计委员会监督职能的重要性，它们对没有就该议程项目作出决定感到惊讶。

80. 若干代表团关切地注意到审计委员会以往建议的执行率下降，从 2012 年的 73% 降至 2013 年的 42%。有代表团鼓励儿基会进一步强调需要执行审计委员会的建议，各代表团期待就此问题获得更多信息。主管管理的副执行主任回复说，儿基会正尽一切努力执行这些建议，但其中一些建议需要投资或时间，以便在整个组织中进行协调，而且需要在工作人员中开展能力建设。

81. 各代表团还注意到关于缺乏甄选、监测和评估执行伙伴的明确政策的审计结果，并敦促儿基会就此采取进一步措施。一组代表团同意审计委员会关于未结的现金转移的审计结果，并要求澄清这一情况。另一位发言者也对有关现金转移的监测表达了保留意见。该组代表团还敦促儿基会在对执行伙伴进行风险评估之外开展保证活动。

82. 主管外地成果的副执行主任指出，与 2014 年有关的报告没有反映出 2014 年后根据审计结果开展的活动。继于 2015 年发起“成果管理倡议”、执行局在 2014-2017 年预算中拨款 2 000 万美元来加强对执行伙伴的管理、以及对现金转移采用统一办法后，已发布了新的政策和程序，区域办事处的能力得到了加强，提供了培训，并开发了各种工具，以支持实时监测执行伙伴对项目的执行。

83. 若干代表团支持审计委员会提出的关于预算管理的建议，即赠款的延期必须附有延期理由以及为在规定时间内实现赠款目标而采取的所有步骤的记录。主计长指出，现已采取步骤来处理这一问题，而且现已持续地将理由记录在案。这其实是企业资源规划系统中的数据完整性问题，而不是与捐助方沟通的问题。

84. 各代表团敦促儿基会更好地执行和监测综合监测和评价计划，这些计划是儿基会国家办事处和国家合作伙伴管理其监测和评价责任、促进有效的成果管理制的主要机制。一组代表团还强调，必须加强内部控制，以确保各区域办事处对国家办事处进行有效的监测和评价。

85. 一位发言者肯定了在处理审计委员会以前就监督儿基会国家委员会所表明关切方面作出的改进，同时强调儿基会需要订立符合委员会准则的储备金政策和做法。主管管理的副执行主任指出，已在这方面作出了改进，包括只有一个国家委员会被认为持有资产储备，而且正在作出努力，以减少这种储备。

86. 一位发言者敦促儿基会采取适当措施，就供应商和管理人员在履行采购职责方面发生的任何缺陷对双方进行问责。这位发言者还强调指出，儿基会必须采取措施来处理共有问题，包括离职后健康保险的供资问题。主计长回复说，儿基会正有系统地增加其用于这项保险的准备金，而且最近联合国开发计划署、联合国

人口基金和儿基会已作出共同努力，对离职后健康保险准备金投资，以确保将这项保险的投资回报再投入基金。

F. 儿基会的资源调动战略

87. 在主管伙伴关系的副执行主任作介绍性发言后，公共伙伴关系司司长及私营部门筹资和伙伴关系司司长联合介绍了儿基会资源调动战略(UNICEF/2016/EB/3)。

88. 若干代表团赞扬儿基会注重资源质量，并努力展示方案灵活性、确保可预测的资源及扩大供资基础。

89. 一组代表团指出，《2030 年可持续发展议程》的执行要求采用综合、全面和多层面的方法，因此拥有高质量的、非指定用途的资金就更加重要。指定资金用途的合作伙伴应按专题指定，以便提供灵活性，与儿基会 2014-2017 年战略计划保持一致，从而使儿基会改善长期规划，减少交易成本，提高其反应工作的成效，并在帮助最脆弱的儿童方面取得更好的结果。

90. 一些代表团在届会开始时代表本国发言，强调了经常资源的重要性，一个代表团呼吁发达国家增加对核心资源的捐款，使非核心资源更加灵活，并履行其官方发展援助承诺。一组代表团对资金的四分之三仍来自仅 20 个资源合作伙伴表示关切。

91. 这组代表团对资源调动战略表示欢迎，特别是欢迎儿基会为其 2014-2017 年战略计划每个成果领域和共有领域制订的“供支持的案例”，因为这些案例可用作筹集资金的一种工具。它们认为，如果定期更新数据，并将之刊载在儿基会透明度门户网站，则文件或许更加有用。

92. 这组代表团欢迎儿基会为精简工作、并使集合筹资方法更加连贯一致而与国际合作伙伴和其他联合国机构进行的积极的互动协作，并欢迎探索创新的筹资机制，包括那些旨在为快速应急提供可预测资金的机制。另一个代表团对这些评论表示赞同，该代表团在届会开始时发言指出，联合国应比以往任何时候都更愿意继续探索其他供资来源，如国内融资和创新的供资办法。

93. 该组代表团期望关注新的战略计划和今后的筹资战略的制定，其中必然会考虑到《2030 年可持续发展议程》、下一个四年度全面政策审查的成果以及筹资环境的迅速变化。

94. 一个代表团要求解释与 2014 年和 2015 年相比，资源在 2016 年何以减少，尤其是考虑到已经加强了资源调动工作。负责公共伙伴关系的司长解释说，2015 年和 2016 年的数字分别是估计数和预测数字。尽管儿基会已尽一切努力来提高用于儿童的资源最高数额，但 2014 年至 2015 年的减少是由于 2014 年和 2015 年发生了大量复杂的危机，在很大程度上还由于货币波动的影响。儿基会 2016 年预算的编制更加保守，其人道主义所需经费估计数更有节制。

95. 一个代表团敦促儿基会继续支持中等收入国家的妇女和儿童社会方案。该代表团强调，它愿意通过培训人员、提供设备和专门知识，支持保健和教育领域的南南合作。公共伙伴关系司司长指出，南南合作是儿基会战略的一个不可或缺的组成部分。

96. 一个代表团在另一个议程项目下曾评论说，它同样感到关切的是，传统捐助方提供的官方发展援助停滞，而且这一援助被重新分配用来应对新的挑战，这对儿基会可否得到资源产生了影响。

G. 私营部门筹资和伙伴关系：2016 年工作计划和拟议预算

97. 在主管伙伴关系的副执行主任作介绍性发言后，私营部门筹资和伙伴关系司司长介绍了该司 2016 年工作计划和拟议预算(E/ICEF/2016/AB/L.1)。

98. 若干代表团对儿基会国家委员会的工作表示赞赏。一组代表团欢迎预算的有节制的增长，以及首次将其他资源基金列入工作计划，以协助实施财务管理，提高发展实效，并开展各类特别用途活动。列入这类资金将提高透明度，并促进更好地了解私营部门筹资和伙伴关系在儿基会中的作用。不过，这组代表团要求澄清说明其他资源基金的来源以及计划支出的某些方面。

99. 一个代表团欢迎将筹资活动扩大到国家办事处，并支持最近将国家办事处的私营部门筹资费用纳入私营部门筹资和伙伴关系预算。

100. 若干代表团促请注重确保经常资源继续增加，其中一名发言者要求提供更多信息，说明预期 2016 年将会增长的理由。私营部门筹资和伙伴关系司司长回复说，儿基会经过认真选择，决定更多地投资于私营部门筹资活动，这类活动预计将产生更多的经常资源，即捐助者的认捐和遗赠。遗赠筹资在除少数几个传统来源国以外的其他国家具有增长的潜力。此外，预算是在假定美元不会波动的情况下拟订的。

101. 一个代表团指出，伙伴关系和创新的筹资越来越重要，政府提供了捐款，金融机构、基金会、企业和个人捐助者也提供了捐款支持。另一个代表团敦促儿基会继续扩大和深化与其他非遗赠发展行为体之间的伙伴关系。人们认为，倡导对促进企业的社会责任具有重要意义，而且必须拥有共同愿景，以确保方案连贯一致，并考虑到国家方案中所列的成员国的具体优先事项。

102. 一个代表团强调了儿基会国家委员会对执行 2014-2017 年私营部门筹资和伙伴关系计划所设定的战略方向的重要性，并敦促向其提供必要的技术指导、工具和业务支助。国家委员会不仅是经常资源的主要来源，它们从包括个人捐助者在内的私营部门筹集资金，而且在促进儿童权利、提高对其所面临挑战的认识方面发挥了极其重要的作用。

103. 儿基会国家委员会常设小组主席报告说,委员会 2015 年向儿基会提供了创纪录的 11.54 亿美元的捐款,这笔捐款在儿基会私营部门收入中约占 85%。他强调国家委员会倡导工作的演变,这一工作除与全球企业合作伙伴建立牢固的关系外,还包括与政府发展联系和将资源进行投资,倡导作出使每个儿童享有尊严的法律和行为改变。不过,难民和移民危机已经以儿基会成立以来前所未见的方式影响到委员会的国家,迫使对保护儿童所需的倡导类别进行重新界定。委员会期待着与儿基会协作,以加强它们的伙伴关系,增进其倡导工作,并筹集更多的资金,以确保每个儿童都有一个更美好的未来。

104. 执行局通过了第 2016/3 号决定(见附件一)。

H. 其他事项

2016 年年度会议临时议程项目表

105. 执行局秘书介绍了 2016 年年度会议临时议程项目表。

I. 通过决定草案

106. 执行局通过了第 2016/1-3 号决定(见附件一)。

J. 儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词

107. 主管伙伴关系的副执行主任指出,正如届会期间所强调的那样,2015 年是全球协定的关键的一年,这使 2016 年成为为确保这些协定实际产生造福儿童、特别是最脆弱儿童的成果而采取全球行动的关键的一年。

108. 五个问题在本届会议的审议工作中占有突出地位。2016 年对执行全球目标、对在采取造福儿童的更有效率和更有成效的人道主义行动方面取得真正的进展至关重要。必须确认各种相互联系,如气候与人道主义和发展干预之间的相互联系。儿基会对难民和移民危机以及对寨卡病毒爆发的应对,表明必须在各种国情下开展工作,同时这也是儿基会的全球任务以及《2030 年可持续发展议程》普遍性两者的提示。他肯定了对经常资源在帮助最脆弱儿童方面的重要性的认识,并希望为获得灵活的资金而与执行局进行的互动协作将继续下去。儿基会期待加强就可持续发展采用的全系统办法,预期新的四年度全面政策审查将为联合国发展系统提供支持实施《2030 年可持续发展议程》的战略框架和方向。

109. 主管伙伴关系的副执行主任说,这届会议将是她参加的最后一届执行局会议,她感谢执行局和主席团所提供的支持,这一支持始终、而且今后继续对儿基会取得造福儿童的成果工作至关重要。

110. 主席指出,随着儿基会于 2016 年展开其成立七十周年庆祝活动,它可以自豪地反思七十年来它在一个日益复杂的世界里拯救和保护最脆弱人口的工作。这届会议开的非常成功,各方展现出合作和妥协精神,执行局通过了三项

决定草案。各区域组的代表团进行了广泛的互动协作，推动进行了内容丰富、很有启发性的讨论。

111. 执行局成员在为筹备年度会议和第二届常会而举行非正式情况通报会和协商会议时，应坚定地以可持续发展目标和《2030年可持续发展议程》的愿景和目标为指引。这将有助于确保儿基会在其2014-2017年战略计划最后两年的工作为一项新的计划铺平道路，该计划将纳入以通过可持续发展目标的形式所作的在今后15年里消除贫穷、遏制不平等和应对气候变化的全球承诺。

第二部分
2016 年年度会议

2016 年 6 月 14 日至 16 日在联合国总部举行

一. 会议安排

A. 执行局主席和儿基会执行主任致开幕词(项目 1)

112. 主席首先对联合国儿童基金会(儿基会)执行主任安东尼·莱克和各位副执行主任的领导表示感谢,并对分管伙伴关系事务的新任副执行主任表示欢迎。

113. 他指出,在过去的一年中,执行局参与通过了《2030 年可持续发展议程》、巴黎气候变化协定和《仙台减少灾害风险框架》,他强调了世界人道主义首脑会议以及经济及社会理事会为筹备下一次联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查((四年度全面政策审查)正在举行的对话。

114. 这一年度会议具有重要意义,因为执行局将审议儿基会 2014-2017 年战略计划中期审查结果,包括在头两年取得的进展、尚未实现的目标和《2030 年议程》中的新目标,为当前的战略计划周期的剩余时间和下一个计划周期的设计提供参考。

115. 鉴于难民和移徙危机,年度会议是在一个具有挑战性的时期举行的。重要的是,儿基会越来越多地将人道主义和发展工作结合起来,特别是在流离失所儿童的教育方面,他提到了新的“教育不能等”基金。

116. 他感谢会员国在世界人道主义首脑会议期间利用各自的影响力,将儿童置于讨论活动的中心,并鼓励它们继续进行此种努力,特别是在《2030 年议程》和关于如何处理难民和移民大规模流动高级别全体会议的对话背景下,就联合国发展系统的长期定位举行的对话期间。

117. 他强调,儿基会必须增强儿童和青年的能力,帮助解决问题,并注意到有希望的战略,包括信息流通促进发展和无障碍数字技术,例如 U-Report。

118. 主席说,执行局对科特迪瓦和阿根廷进行的实地访问表明了儿基会工作对儿童和社区的惠益,对阿根廷的访问表明了这些工作在高收入国家的重要性。

119. 他感谢在困难和危险的条件下工作的儿基会的工作人员,并赞扬他们决心为儿童建立一个更美好的世界。

120. 执行主任首先感谢吉塔·拉奥·古普塔作为分管方案工作的副执行主任最后一次参加执行局会议。他指出,分管外地成果工作的副执行主任奥马尔·阿卜迪将在年底接替她的职位,现任供应司司长 Shanelle Hall 届时将接替阿卜迪先生的职位;办公室主任兼区域主任 Maria Calivis 将在年底前临时担任分管方案工作的副执行主任。他还对 Forsyth 先生和两个新的区域主任——负责拉丁美洲和加勒比地区的 Marita Perceval 和负责南亚的 Jean Gough 表示欢迎。

121. 他指出, 当前, 数以百万的儿童面临挥之不去的危险: 代代相传的不公, 难民和移民处在风险之中, 冲突, 自然灾害, 各民族之间和内部的损害性分化和儿童权利受到侵害等。脆弱地区的气候变化和人口增长可能会加剧这些挑战。

122. 他还说, 迄今为止儿童工作已经取得了进展, 包括五岁以下儿童死亡率下降, 营养、免疫和教育得到改善, 可持续发展目标是进一步开展工作的路径。但是, 现在应该根据崇高的承诺采取行动, 帮助落后儿童、生活在冲突局势中的儿童、残疾儿童或贫困儿童。如果儿基会不能使自身成为很好的工作场所, 为儿童创造一个更美好的世界就无从谈起; 这意味着需要加大对人和伙伴关系的投资力度。

123. 他说, 投资于人力资源改革将围绕改进征聘工作、更好地管理人才和更有效地评估和管理的业绩来进行。弹性工作安排将有利于艰苦工作地点当地征聘的工作人员, 而新的轮调和流动政策将有助于解决多次在紧急情况下服务的国际工作人员所面临的问题。形成公开对话的文化将仍然是一项优先工作。

124. 他感谢会员国, 包括国家委员会, 慷慨捐助, 并再次呼吁政府合作伙伴提供更多的经常性资源。他呼吁提供灵活和可预测的资金, 以有利于长期发展的形式解决人道主义紧急情况, 并支持注重复原力和减少灾害风险的发展努力。

125. 执行主任最后强调了联合国伙伴关系以及与民间社会、营部门和公民个人, 包括儿童一道开展工作的重要性。他说, 为儿童创造一个更美好的世界是儿基会所做的一切工作的动力, 儿基会及其伙伴必须强调儿童工作的实际成果, 从而应对四处弥漫的绝望情绪。

B. 通过议程(项目 2)

126. 执行局通过了本届会议附加说明的临时议程、时间表和工作安排(E/ICEF/2016/5/Rev.1)。

127. 执行局秘书根据《议事规则》第 50.2 条宣布, 27 个观察员代表团、1 个政府间组织、两个非政府组织、4 个儿基会国家委员会和 1 个其它实体提交了全权证书。

二. 执行局的审议情况

A. 《2014-2017 年战略计划》中期审查报告和 2015 年执行主任年度报告: 业绩和结果, 包括关于四年度全面政策审查执行情况的报告(项目 3)

儿基会关于联合检查组各项建议的报告(项目 3)

128. 主席介绍了战略计划中期审查、执行主任 2015 年年度报告以及经修订的儿基会战略计划成果框架(E/ICEF/2016/6/Add.2); 关于执行四年期全面政策审查和儿基会 2014-2017 年战略计划综合成果和资源框架的报告(E/ICEF/2016/6/Add.1); 数据附录和记分卡; 以及题为“通过执行《儿基会战略计划》所吸取的经验教训”

的文件。本报告应与关于 2014-2017 年儿基会综合预算中期审查的报告(E/ICEF/2016/AB/L.2/Rev.1)一并审议。执行局还收到了关于联合检查组建议的报告,其中概述了儿基会对相关建议的回应(E/ICEF/2016/8)。

129. 在分管伙伴关系的副执行主任作介绍性发言后,数据、研究和政策司司长介绍了有关报告。

130. 各代表团赞扬儿基会在许多成果领域所取得的成果:儿童死亡率,艾滋病毒母婴传播,获得饮用水和小学教育和性别平等及孕产妇和儿童的健康等。一些代表团赞赏地指出,这些成果是以跨部门方式取得的,有的是在冲突和冲突后局势中取得的。一个代表团说,《2030 年议程》为发展、人权、人道主义和安全问题提供了更具交叉性的办法。

131. 各代表团呼吁在预防艾滋病毒,特别是对青少年的教育方面取得更多的进展,并呼吁更多地关注童婚,因为它加剧了艾滋病毒感染和少女怀孕现象,这也阻碍了对女孩的教育。执行主任说,儿基会一直在青少年人才科学方面与科学界密切合作,这是第二个挑战和机遇并存的窗口。

132. 一个代表团赞赏儿基会在《2030 年议程》的框架内重点加强儿童平等的核心意义。几个代表团指出,残疾儿童是最弱势群体,在人道主义危机中更是如此。执行主任说,儿基会将继续就此问题开展工作,因为如果将这些儿童纳入其中,他们可以作出很大贡献。

133. 各代表团赞扬儿基会注重两性平等和两性平等问题主流化,并呼吁继续努力实现女孩的公平待遇,特别是在中学教育方面。一个代表团指出,整个社区都会受益于女童平等接受教育的机会。各代表团指出,清洁的水和卫生设施是重要的两性平等问题。各代表团促请注意防止在学校和家庭和人道主义局势中暴力侵害儿童行为。

134. 各代表团呼吁使下一个战略计划与可持续发展目标相协调。一个代表团建议,儿基会在起草下一个战略计划时注意以下问题:内战旷日持久,难民人数前所未有,传统的捐助国经济复苏缓慢,预算困难导致援助和削减,从核心捐款到非核心捐款发生进一步转变。

135. 各代表团对难民儿童表示关切,敦促加强脆弱局势中人道主义援助和发展援助之间的联系,以使因冲突而流离失所的儿童不会更加落后。各代表团感谢儿基会在发展“教育不能等基金”方面所发挥的中心作用。

136. 几个代表团指出,儿基会是倡导儿童权利和推动人道主义行动的重要行为体。一个代表团指出,儿基会部分实现了在所有成果领域增强国家能力和实现在人道主义环境中为儿童提供服务的目标,并请儿基会特别重视这一产出,在下一年度会议上就这一问题再行报告。

137. 执行主任也认为，严重而广泛的难民和移徙者危机是儿童的危机。不幸的是，许多儿童无人陪伴，容易被贩运和受到虐待。

138. 各代表团注意到在中等收入和高收入国家存在的脆弱性问题。所有儿童都应有机会获得全面、充分的发展，拥有有尊严的童年，不管其地理位置和所处国家的收入水平如何。一个代表团说，重要的是，儿基会继续向中等收入国家提供支持，并指出，国内总产值较高的国家仍有可能产生重大的儿童贫困问题。另一个代表团说，对小岛屿国家的脆弱性，不论其分类，应予以考虑。

139. 各代表团对核心资源减少表示关切，而核心资源有利于灵活应对危机和有效地计划和执行方案编制工作，特别是鉴于需要为《2030年议程》项目提供资金。

140. 一个代表团注意到经修订的费用回收方法已经实施，因为据报费用回收率低于预期，因此建议将费用回收列入9月份第二届常会议程。该代表团还指出，全额费用回收可以刺激核心资金。

141. 至2015年年底，儿基会接近全面遵守现金转移统一办法，一个代表团对此表示赞扬。

142. 若干代表团要求提高财务报告的透明度，再加上财务风险管理，对于保证投资用于原定目的至关重要。一个代表团祝贺儿基会在援助透明度指数中获得较好排名，另一个代表团期待儿基会进一步提高排名。

143. 各代表团说，气候变化有可能造成弱势民众进一步边缘化，对此应当与这一流行病的威胁以及城市化和人口结构转型一并考虑。执行主任也认为，气候变化会给儿童带来问题，因为儿童是最易受伤害的。

144. 各代表团强调了南南合作的重要性，同时，有一个代表团指出，这种合作应当视为对日渐式微的南北合作的补充，而不是替代南北合作。

145. 各代表团提到必须“一体行动”，以实现与儿童有关的可持续发展目标。儿基会应与联合国系统其他实体合作，与民间社会和私营部门发展更多的伙伴关系。一个代表团建议儿基会成立联合政策小组，进行联合方案编制和执行，利用标准作业程序，与非国家行为体建立多利益攸关方伙伴关系，以发挥专业知识、能力、技术和资源的作用，从而实现实效和效率。一个代表团指出，儿基会一直在实地增加和加强与主要的人道主义行为体和发展行为体，包括联合国其他实体的伙伴关系。

146. 执行主任也认为，联合国应改进协调机制、联合规划和需求评估，但该系统已经建立在目前的四年期全面政策审查的基础之上。他指出，2015年，国家办事处参加了750个联合国国家工作队成果小组，儿基会全面领导了第三个成果小组。

147. 各代表团鼓励儿基会继续进一步重视评价和数据。一个代表团指出，评价对学习、组织问责和业绩评估有支持作用。一个代表团建议制定新办法，以数据和分析为基础向各国提供援助。各代表团欢迎儿基会在数据创新，包括无障碍数字技术方面做出的努力。

148. 一个代表团对管理层对评价的回应数目减少表示关切，鼓励管理部门更系统地落实评价建议和管理层的回应。一个代表团感谢儿基会在两个接近尾声的独立的全系统评价中发挥主导作用并提供财支持，并指出，随着全系统评价的进行，某些强制性评价可能过时，从而腾出稀少的财政资源。

149. 一个代表团说，关于保护儿童免遭暴力侵害的评估报告主要介绍了产出和近期结果，例如教师培训，而没有介绍成果，例如培训是否事实上导致儿童加强了学习。

150. 执行主任感谢许多发言者提到数据，特别是按性别分列的数据的重要性，这对于儿基会是否有能力继续实现公平议程具有根本性作用。他建议，鉴于信息技术发生革命，应与感兴趣的伙伴在创新性数据收集方面进行合作。

151. 数据、研究和政策司司长说，儿基会日益关注确保所收集的数据是有需求和用途的。儿基会长期以来一直按性别分列数据，但现在关注的是所计量的内容，如妇女对生产力和家务的贡献。他还指出了在计量健全人和残疾人方面的进展情况。他着重指出了儿基会在全球一级可持续发展目标中的作用，会员国认定，儿基会是 3 个指标的唯一管理机构，另外 6 个指标的联合管理机构，在 5 个指标中发挥辅助作用。儿基会在 21 个与儿童有关的关键目标中的作用将大大有助于全球问责制和宣传。

152. 一个代表团赞赏地指出，自 2013 年以来，越来越多的儿基会办事处在采购、人力资源管理、信息通信和技术 and 财务管理方面采取了统一办法，并欢迎在风险管理程序，包括现金转移方面的改进。执行主任指出，有人呼吁儿基会工作人员应具有更多的地域和性别多样性，并请各代表团选送候选人，以帮助实现这一目标。

153. 国家委员会常设小组代表说，2015 年，超过 650 万人向儿基会提供了捐赠，几乎是四年前的三倍。他说，在儿基会 2015 年 20 个最大的经常性资源捐助者中，10 个为国家委员会。在对各国政府和私营部门进行政策宣方面，国家委员会是最有效的。

154. 非政府组织儿基会委员会代表指出，应注重较长期的解决办法，并建议将儿童保护工作视为系统工程。非政府组织可以成为传达儿童看法的重要合作伙伴，因为它们与社区有较深的接触而且具有外联能力。

155. 执行局通过了第 2016/5 号决定(见附件一)。

B. 儿基会 2014-2017 年综合预算中期审查报告 (项目 10)

儿基会 2014-2017 年综合预算中期审查：行政和预算问题咨询委员会的报告

156. 主计长介绍了儿基会 2014-2017 年综合预算中期审查报告(E/ICEF/2016/AB/L.2/Rev.1)，随后，分管管理事务的副执行主任作了介绍性发言。该报告应与 2014-2017 年战略计划中期审查报告和执行主任 2015 年年度报告一并审议。还审议了儿基会 2014-2017 年综合预算中期审查：行政和预算问题咨询委员会的报告。

157. 一个代表团指出，预计总收入将增加 15%，成果显著，这说明公共和私营合作伙伴对儿基会工作的价值是认可的。该代表团欢迎将费用回收问题列入 2016 年第二届常会议程。有代表团要求提供更精确的资料和财务细节，说明费率计算方法，并早日进行独立、详细的外部评估。

158. 一些代表团感谢儿基会提供关于费用回收情况的资料，并请捐助者提供更多的资料，说明按授权全额回收方面所面临的障碍，并提供捐助方相对于正式决定费率享受的豁免。这些代表团表示欢迎儿基会在成果管理方面取得进展以及资源和战略计划之间的协调得到加强，并对使用成果预算制表示认可。这些代表团希望获得更详细的资料，以了解经订正的综合资源计划拟议预算增加的百分比和儿基会在使用综合方法方面的经验。

159. 一个代表团欢迎加强成果预算编制的工作一直在进行，但强调指出，仍然需要改进，特别是需要加强成果框架和改进成果报告，包括说明估计数和支出之间的差异。

160. 几个代表团赞扬儿基会努力优化预算和扩大所调动的资源数额。

161. 各代表团强调，需要有足够的核心资金，以支持《2030 年议程》的实施。各代表团对核心资源和非核心资源失衡和核心资源持续减少表示关切，这对于儿基会确保交付有利于儿童的成果所需的具有战略性、及时性和可预测性的资金至关重要。

162. 一些代表团敦促捐助国优先重视经常和专题资金，以使儿基会具有必要的灵活性。

163. 一个代表团呼吁高收入国家增加对核心资源的捐款，并允许更灵活地使用非核心资源；有效地履行其官方发展援助承诺；向低收入和中等收入国家提供财政和技术支助；通过执行《2030 年议程》改善儿童的命运；该代表团敦促儿基会继续改进内部管理，进一步提高机构效率，降低业务费用，加强问责制。

164. 一个代表团关切地注意到，官方发展援助，特别是针对拉丁美洲和加勒比区域的援助继续下降。该代表团敦促高收入国家的合作伙伴再次承诺商定官方发展援助数额，并鼓励联合国发展机构向该区域分配专项资源。

165. 执行局通过了第 2016/9 号决定(见附件一)。

C. 评价报告及管理层的看法和回应(项目 7)

关于儿基会评价职能的 2015 年年度报告和管理看法

保护儿童免遭暴力侵害；对儿基会战略和方案绩效的全面评价及管理对策

166. 在主席做介绍性发言之后，评价办公室主任介绍了 2015 年关于儿基会评价职能的年度报告(E/ICEF/2016/11)，随后分管管理事务的副执行主任介绍了管理层对年度报告的看法(UNICEF/2016/EB/5)。然后，评价办公室主任介绍了题为“保护儿童免受暴力侵害：儿基会的战略和方案执行情况全面评价”的评价报告(见评价办公室网站)，以及管理部门的回应。

167. 一些代表团说，应优先考虑改善政府的评价能力，并询问儿基会认为其在这方面所具备的比较优势。主任提到了儿基会与联合国评价小组以及国家办事处的协作，长期以来以此向国家合作伙伴提供评价支助，还提到了与致力于联合国发展援助框架(联发援框架团体)的团体的协作，儿基会常常带头进行监测和评价。

168. 一些代表团询问儿基会在网络和专题领域的评价活动是否妨碍了儿基会在支持和执行自身评价的核心职能的能力。主任回答说，重要的是，儿基会具有强有力的评价职能，在总部有一个独立的评价办公室，但在外地的同事也需要通过区域办事处和在国家一级获得支持。

169. 两组代表团指出，尽管评价预算在总预算中的占比从 0.5%增加到 0.65%，但 2015 年评价数目低于计划，这引起质疑，因为虽然预算增加了，但进行的评价却减少了。

170. 两组代表团呼吁改进管理层回应的执行工作。

171. 一些代表团鼓励儿基会进行评价职能同行审查，以确保维持高标准，并期待进一步的改进。

172. 另一组代表团赞扬评价办公室不断提高评价工作的质量，但指出，人道主义工作评价的频率低于其他领域，建议按地区和方案的总支出编写一份评价范围地理和专题概览。这一组代表团欢迎将人权、两性平等和公平问题纳入评价范围，并鼓励儿基会继续系统地开展这项工作。

173. 一个代表团说，评价报告中的一些结论令人关切，因为没有一个国家在处理有害的传统规范和做法，诸如残割/切割女性生殖器方面实现了实质性变化。

174. 该代表团还说，尽管受评国对暴力侵害儿童行为的认识日益加深，但对行为改变方法效果和影响计量工作的重视仍然有限。各代表团支持各项关键的建议，尤其支持研究总体变革理论，以应对暴力侵害儿童行为，继续重点处理有害的社会规范，将其作为预防工作的关键。

175. 一个代表团说,为了确保方案的成效,儿基会的政策和方案应辅以循证研究、评价和数据,以便解决跨部门和跨领域问题。一些代表团指出,在不同层级和部门的方案规划之间缺乏协调和统一,并支持将暴力侵害儿童行为作为全组织范围内多部门优先事项的建议。

176. 有关代表团还说,应在今后的评估中明确界定公平、人权、平等和性别问题的概念,并询问在提到其他弱势群体的同时,为什么在评价结果中特别建议更多地重视解决暴力侵害男童和残疾儿童行为。方案司副司长答复说,措辞应修改,因为评价并不是要仅仅集中于这两个弱势群体。

177. 一个代表团鼓励儿基会将在人道主义背景下暴力侵害儿童行为的方案拟订工作的信息纳入今后的人道主义评价中。

178. 执行主任指出,暴力侵害儿童行为是儿基会的一项优先工作,并同意,本组织应建设自身能力,在区域和国家一级尤其如此。这将需要更多的资金,因为这一问题随着移徙和难民危机和其他紧急情况日益加剧。

179. 执行主任说,儿基会开展的暴力侵害儿童问题的第一次评价提供了一个基线,可以据此跟踪本组织及其伙伴在解决这一问题方面的表现。他同样认为,在这一领域和大部分评价工作中应加强人权和公平问题。

180. 执行局通过了第 2016/7 号决定(见附件一)。

D. 儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的 2015 年年度报告和管理层的回应(项目 8)

儿基会审计咨询委员会 2015 年年度报告

181. 儿基会内部审计和调查办公室主任向执行局提交了内部审计和调查办公室 2015 年年度报告(E/ICEF/2016/AB/L.3)。分管管理工作的副执行主任介绍了管理层的回应(E/ICEF/2016/AB/L.4)。审计咨询委员会 2015 年年度报告已张贴在执行局网站上。

182. 一些代表团赞扬儿基会的年度报告和管理层的回应,并将针对治理、风险管理和控制框架成效的总体保证意见列入其中。有关代表团对该办公室从战略高度进行风险规划以及将资源充足性总结说明列入年度报告表示欢迎。

183. 上述代表团赞扬令人满意的审计评级的百分比连续第三年升高,高度优先行动在行动总数中的占比下降。然而,在 38 项审计中,有 11 项获得了“强烈保留意见”评级。这表明,通过审计发现了重大薄弱环节。有关代表团敦促儿基会优先考虑和改善最重要的风险领域:成果管理、报告、治理和问责,以及供应和后勤。

184. 尽管在减少超过 18 个月的未落实行动数量方面取得了进展，但在这一领域的后续行动仍需要密切关注，因为在 2015 年年底尚未执行的建议数量仍然不少。

185. 上述代表团感到关切的是，儿基会将如何确保在国家办事处，特别是在具有挑战性的情况下具备必要的财务管理、行政和采购能力。各代表团赞扬儿基会在全组织范围内展开学习活动，同时敦促继续进行培训和能力建设。还鼓励儿基会探讨如何通过国家和区域两级加强与联合国其他实体的合作和共同能力，加强内部控制措施，在培训之外改善合规情况。这些代表团欢迎修订关于内部控制的财务/行政政策。

186. 这些代表团回顾，审计咨询委员会在 2013 年发现，管理层向执行伙伴进行现金转移是财务风险的最大来源。这些代表团确认在采取统一的现金转账办法方面取得的进展，敦促儿基会继续改进执行情况。

187. 这些代表团欢迎儿基会针对中非共和国发生的虐待和性剥削的指控所采取的改革措施，并将继续监测这一问题，预期儿基会将优先执行这些改革措施。

188. 这些代表团祝贺该办公室提高错失行为报告的处理和调查比例，并赞扬该办公室确保在适当的地点配备有工作人员，以履行任务。

189. 第三方欺诈和滥用方案资金是最常见的调查主题，这与 2013 年和 2014 年相类似。鉴于涉及第三方滥用方案资金的欺诈案件持续存在，百分比增加，儿基会必须加强能力，更好地管理执行伙伴，并加强它们遵守本组织标准和程序的组织的能力。

190. 各代表团敦促该办公室在不当行为较高的地区开展有针对性的专门培训。若不当行为已经发生，应提供所公开报告的信息和所采取的纪律措施方面的信息。

191. 联合检查组最近一次报告的结论是，联合国系统在打击欺诈方面需要做更多的工作。各代表团敦促儿基会作为优先事项，继续并进一步加强这方面的努力。

192. 各代表团注意到儿基会追缴了据报损失的 790 000 美元中的 23 900 美元。他们欢迎提供更多的资料，说明为追回损失所做的努力，并鼓励本组织进一步采取追回损失行动。还鼓励儿基会进行更多的机构间审计，以确保联合国各组织根据第 2013/14 号决定扩大合作。

193. 执行局通过了第 2016/8 号决定(见附件一)。

E. 儿基会方案合作(项目 6)

(a) 核准国家方案文件

194. 主席告知执行局，根据其第 2014/1 号决定，本届会议将在无异议基础上审议和批准国家方案文件。孟加拉国和南苏丹的国家方案文件草案已在 2016 年 3 月 21 日至 4 月 8 日登载在执行局网站上，以便执行局成员提出评论意见。收到

的评论意见已提供给各自的国家和区域办事处及各国政府，并在现已呈报执行局的文件定稿中予以适当考虑。每个国家方案带有成本数字的评价计划，已酌情在儿基会执行局网站上公布。只有在至少 5 名执行局成员书面通知秘书处、表示希望提请执行局进一步讨论某一国家方案文件时，才会就其进行进一步讨论。秘书处没有收到此类请求。

东部和南部非洲

195. 区域主任介绍了南苏丹国家方案(E/ICEF/2016/P/L.9)。

196. 南苏丹代表表示，民族团结过渡政府坚决支持儿基会国家方案，并保证尽管出现财政紧缩以及发展资金不断减少的情况，仍将继续致力于成功落实方案。南苏丹代表呼吁捐助方继续支助重点关注妇女、青少年和年轻人(特别是最脆弱群体和处于人道主义状况中的群体)的健康和福祉的方案。

197. 区域主任感谢国家工作队捐助方以及人道主义和发展伙伴在过去五年给予的支持。

南亚

198. 区域主任介绍了孟加拉国国家方案(E/ICEF/2016/P/L.10)。

199. 孟加拉国代表对国家方案文件表示赞赏，文件将进一步加强孟加拉国和儿基会的伙伴关系。他说，文件响应实地的需求，响应政府到 2021 年使孟加拉国成为中等收入国家的愿景，并响应《第七个五年计划(2016-2020 年)》和“联发援框架(2017-2020 年)”概述的优先事项。

200. 孟加拉国代表请求扩大针对 100 万生活在大城市及其贫民区的街头儿童的方案，并进一步重点关注减少童婚现象，他说，这是一个主要的社会问题。

201. 他说，只有国家办事处通过强有力的协商进程，继续同相关国家当局和其他利益攸关方密切合作，国家方案才可能成功，他还说，孟加拉国政府认为儿基会的方案活动是高度优先事项，并完全遵循国家发挥自主权以及同所有利益攸关方合作的精神。

202. 执行局在无异议的基础上通过了第 2016/4 号决定中的两份国家方案文件(见附件一)。

(b) 延长正在执行的国家方案

203. 主席说，根据执行局第 2009/11 号决定，执行局获悉，佛得角、中非共和国、智利、多米尼加共和国、加蓬、吉尔吉斯斯坦、毛里塔尼亚和乌克兰的国家方案已首次延长一年。请执行局核准将布基纳法索和也门的国家方案再次延长一年，

将菲律宾和塞内加尔的国家方案延长两年。这些提议载于 [E/ICEF/2016/P/L.11](#) 号文件。

204. 执行局通过了第 2016/6 号决定(见附件一)。

F. 儿基会道德操守办公室 2015 年报告(项目 9)

205. 道德操守办公室首席顾问介绍了儿基会道德操守办公室 2015 年报告([E/ICEF/2016/10](#))，她首先感谢她的前任 [Suomi Sakai](#) 在编写报告的过程中发挥了重要作用。

206. 一组代表团感谢道德操守办公室为在儿基会营造道德、廉政和问责文化做出重要贡献，并热烈欢迎新任道德操守顾问。这组代表团说，营造让员工放心举报错失行为的文化，对任何组织的健全都至关重要，并感谢执行主任在最高层设定正确基调。它们鼓励管理层继续积极确保所有工作人员都了解保护自己权利的政策和程序，使他们能够在不必担心遭到报复的情况下畅所欲言。

207. 该组代表团认为，服务请求的数量在 2015 年增加，反映出对道德操守办公室的认识和信心不断增加，此外，与免遭报复保护有关的请求的数量增加，表明新的道德操守和廉政电子学习课程以及其他培训正在产生积极影响，工作人员因此了解了道德操守办公室的政策和服务。

208. 关于全球工作人员调查的结果，该组代表团赞赏管理当局愿意直面可能刺眼的数字，并以公开、透明的方式来应对。它们指出，2015 年，只有 51% 的工作人员感到他们的工作环境支持“畅所欲言”的文化；它们请管理当局提供最新情况，说明在过去一年为实现 80% 的目标所取得的进展和采取的步骤。

209. 该组代表团还感到关切的是，工作人员报告说他们对处理性骚扰的既定机制缺乏信心，并同意道德操守办公室的建议，即下一次全球工作人员调查列入关于性骚扰的具体问题，以及该组织制订防止和处理性骚扰的行动计划。

210. 该组代表团赞赏地注意到儿基会在应对中非共和国性剥削和性虐待指控方面的工作，但它们关切地注意到，在儿基会有一起确认的报复举报人案件。该组代表团高兴地注意到，首席顾问已向执行主任提出纠正情况的建议，但它们认为，报告没有详细说明对申诉者的结果，或是否已对施害者采取惩戒行动。该组代表团欢迎提供更多信息，并请求在今后的报告中列入这些详细内容。

211. 该组代表团说，儿基会保护世界各地儿童的基本使命应贯穿该组织的一切活动，并坚决支持道德操守办公室关于儿基会制订儿童保障内部政策的建议。

212. 道德操守问题首席顾问感谢该组代表团的支持和欢迎。关于报告的报复举报人案件，她指出，一个确凿案件本身不一定是坏事，在她看来，管理当局在案

件中的应对是令人满意的。她表示注意到关于提供更多详细资料的请求，并表示将对此予以认真考虑，同时适当考虑执行主任强调的隐私问题。

G. 关于儿基会人道主义行动最新情况的口头介绍(项目 5)

213. 分管方案工作的副执行主任就人道主义行动最新情况的口头介绍作了介绍性发言，然后，紧急方案司司长进行了口头介绍。

214. 各代表团强调，必须保持世界人道主义峰会和“大交换”产生的势头，扩大人道主义行动的资源基础，提高人道主义系统的效率和实效。

215. 各代表团指出，儿基会承担发展和人道主义工作双重任务，要求儿基会通过联合需求评估、分析和规划，带头努力加强二者的协同作用。一个代表团建议儿基会发挥领导作用，展示人道主义准备和应对为实现可持续发展目标做出的贡献。

216. 一个代表团说，人道主义行动提供了援助，减少了需求，不应与和平、发展、人权和气候变化议程相分离。

217. 各代表团敦促与现有进程保持一致，并要求儿基会工作计划显示明确的目标和指标以及更好地利用数据和反馈环的计划，保证听到受益人的声音。

218. 各代表团提到旨在增强实效和效率的“大交换”承诺，并强调必须确保灵活、可预测的多年期供资并建立严格的监测机制。一个代表团鼓励儿基会与会员国、联合国实体和其他方面接触，使承诺获得更多支持。

219. 各代表团指出，尊重人道主义法以及中立、独立、公正和普遍性原则至关重要。

220. 一个代表团欢迎儿基会采取创新举措，包括 U 报告，并鼓励进一步推动建立面向少女、妇女、青年和残疾人的社区反馈机制，以促进对受影响的人民负责。

221. 一个代表团强调，在增强女童和妇女的权能以及消除性别暴力方面，需要确保协调一致地开展人道主义行动和发展工作，该各代表团感谢儿基会赞同《把残疾人纳入人道主义行动宪章》。

222. 一个代表团赞扬儿基会努力确保所有紧急形势下的儿童能够获得教育，在峰会中推动教育和保护问题，并参与设立“教育不能等”基金。

223. 各代表团说，必须应对自然灾害和气候变化产生的人道主义危机，建设抗灾能力至关重要。

224. 一个代表团指出，峰会上签署的第一项核心承诺是预防和结束冲突，这也是秘书长在《人道议程》中签署的第一项核心责任，该各代表团还指出，人道主义危机的根源也是政治性的。

H. 《2014–2017 年性别行动计划》执行情况年度报告(项目 4)

225. 在分管方案工作的副主任作介绍性发言后，性别、权利与发展问题首席顾问介绍了报告(E/ICEF/2016/9)。

226. 各代表团表示支持《计划》，许多代表团赞扬儿基会在性别平等和增强妇女权能方面发挥领导作用，这将对实现可持续发展目标至关重要。

227. 一个代表团强调，按性别和残疾状况分类的数据依然是需要的，这便于从性别角度了解暴力、贫穷和冲突对儿童产生的影响。

228. 数个代表团欢迎把青少年放在优先位置，各代表团要求提供资料，说明有何计划使少年男子参与支持性别平等。一个代表团鼓励儿基会继续在提高少女潜力方面展现领导作用。

229. 各代表团承认在减少童婚方面取得成果，一个代表团指出，必须同非洲、亚洲和中东国家分享经验教训。

230. 各代表团对在预防艾滋病毒和艾滋病方面缺乏进展表示关切，60%以上的新感染者是少女。

231. 一个代表团强调现金援助十分重要，并指出，向妇女提供现金援助能够增进其子女的营养和健康，并能更有效地解决家庭暴力问题。

232. 各代表团强调，必须加强儿基会内部的性别平等专门知识，欢迎正在采取的举措，同时指出应与学术机构开展有益的合作。

233. 一个代表团询问，在编列具体预算项目用于方案和能力建设的性别平等问题，以及用于目标明确的性别平等优先事项和主流化方面，儿基会如何确保在方案中加强性别平等。该各代表团询问：与性别平等主流化相比，在目标明确的优先事项方面显示取得了更坚实的成果，这对今后的工作会产生什么影响；儿基会如何把妇女和女童作为变革的推动者；如何应对性健康和生殖健康的挑战。

234. 一组代表团就今后的报告工作提出以下建议：更新成果总表；保持《性别行动计划》成果总表和战略计划数据附录的一致性；解释阶段目标为何偏离基准或目标；围绕结果构建注重成果的报告；进一步分析目标和指标的进展。

I. 执行局外地访问报告(项目 12)

2016 年 4 月 11 至 15 日执行局主席团成员对阿根廷的实地访问报告

235. 爱沙尼亚常驻联合国代表兼执行局主席斯文·于尔根松先生阁下介绍了对阿根廷的实地访问的报告(UNICEF/2016/EB/7)。阿根廷在实现儿童权利方面取得进展，但仍存在着很大的悬殊和公平差距，特别是在该国的北部和南部之间。

236. 各代表团获悉，儿童福祉受到各种挑战的影响，包括：肥胖；青少年自杀；早孕、婴儿和产妇死亡率；接受教育机会的地域差别；教育质量；辍学；接受中学教育的机会。

237. 各代表团看到创新方案的实例，包括在偏远地区建立一所基于信息和通信技术的学校，使学生第一次有机会接受中学教育，以及一所城市中学设立日托设施，使青少年能够继续接受教育。

238. 儿基会在阿根廷的儿童权利工作的实际意义给各代表团留下了深刻印象，各代表团还指出，儿基会方案工作同其成功筹资努力之间可产生协同增效作用。阿根廷的例子切实说明，儿基会能够在中等偏上收入国家和高收入国家有效开展工作。

239. 之后通过视频做了介绍。

240. 巴西代表赞扬儿基会和阿根廷政府的工作，并说，视频展示了两国面临的共同挑战。巴西代表引述了在增加收入和消除贫穷方面取得的进展，同时指出依然存在挑战。联合国发展系统在提供支助时，应把收入仅作为一个考虑的变量。展望未来，必须讨论以何种方式继续支持中等收入国家和高收入国家。

2016年4月4日至8日对科特迪瓦的实地访问报告

241. 尼泊尔常驻联合国副代表兼全权公使斯瓦·拉姆萨尔·阿迪卡里女士介绍了对科特迪瓦的实地访问报告(UNICEF/2016/EB/6)。

242. 各代表团注意到，科特迪瓦需要大幅增加中产阶级人口，这样才能按照政府的愿望，成为一个新兴经济体。

243. 各代表团赞扬儿基会的下游和上游方案执行工作，建议儿基会继续与政府和其他伙伴合作，侧重于宣传和提高公众认识活动，努力使儿童问题列入所有利益攸关方的议程。

244. 各代表团说，科特迪瓦的主要挑战是通过和解巩固和平并实现社会融合。包括儿基会在内的联合国国家工作队必须做好准备，在联合国科特迪瓦行动离开后，作为联合国系统的代表承担领导责任。

245. 介绍之后播放了一段视频。

246. 科特迪瓦代表感谢执行局的访问，并说，他充分认识到最不发达国家在保护儿童方面面临严重挑战。

247. 刚果民主共和国代表说，刚果(金)的情况与视频反映的情况类似，包括需要提高人们对维生素 A 补充剂的认识，以及改变儿童和妇女禁吃某些食品的做法。他说，必须加强同世界粮食计划署和其他机构的合作，改变这样的先入为主看法。

J. 儿基会全球工作人员协会主席的发言(项目 11)

248. 全球工作人员协会主席说,她代表 12 000 多名工作人员。

249. 协会赞同管理当局的意见,应投入更多努力解决已确定的问题,而不是在 2016 年再进行一次全球工作人员调查。

250. 她指出,在布达佩斯的全球共享服务中心已成立并投入运作,已征聘近 80% 的工作人员,她还列举了各项保护现有工作人员就业的努力。

251. 她指出在高风险环境中的工作人员的脆弱性,提到了在索马里遇难的四名儿基会工作人员的周年纪念活动,并提到秘书长和儿基会执行主任保证加强安全工作,包括在 2016 年为安保投资 536 万美元。

252. 主席赞扬根据特别应急压缩休假办法,对在从事应急行动的工作地点的工作人员实行弹性工作安排,但她说可以做更多工作,特别是对未被纳入整套报酬办法的本国工作人员,并建议引入休养和统一危险津贴。工作人员轮调和流动的新政策将使长期在艰苦工作地点任职的同事获得调剂,协助他们在家属随行的工作地点与家人团聚。

253. 在艰苦工作地点提供适当保健服务仍是一个难题。联合国联合医务处计划对保健系统进行的审查仍没有时限。

254. 由于一些国家向中等收入和高收入地位过渡,导致方案优先事项发生变化,协会已请求为工作人员提供培训机会,使他们能够竞聘新职位。

255. 国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)审查了国际专业工作人员的整套报酬办法,结果大幅削减了各项应享权利,特别是对在从事应急行动的工作地点的工作人员;协会担心这将对吸引和留住工作人员造成影响。

256. 公务员制度委员会正在审查本国工作人员的整套报酬办法,考虑到本国工作人员的唯一应享权利是薪金,协会希望给予一些应享权利,如教育补助金、搬迁补助金和休假津贴。她敦促执行局支持本国工作人员。

257. 她指出,75%的 52 岁至 62 岁的工作人员希望,早日对 2014 年 1 月 1 日之前聘用的工作人员实施 65 岁的规定离职年龄。

258. 她说,前工作人员在拖延 9 个月或更长时间后才能获得养恤金,给他们带来经济负担。养恤基金首席执行官已承诺在 2016 年 5 月底前清除积压,但只实现了 40% 的目标,新退休人员使积压不断增加。这种情况令人无法接受,协会与其他工作人员工会和协会一道,要求更换养恤基金的管理层。

K. 其他事项(项目 13)

2016 年第二届常会临时议程项目表

259. 执行局秘书介绍了 2016 年第二届常会临时议程项目表。

L. 通过决定草案(项目 14)

260. 执行局通过了第 2016/4 至 2016/9 号决定(见附件一)。

M. 儿基会工作人员奖及儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词(项目 15)

261. 执行主任宣布了 2015 年儿基会工作人员小组奖获得者,以此表彰儿基会在世界各地的工作人员的努力:

(a) 阿拉伯叙利亚共和国国家办事处受到表彰,原因是办事处在极其严重和残忍的人道主义危机中为儿童做出出色工作。工作人员面临经常性包围、基本商品短缺以及不断的安全检查与狙击手射击和迫击炮火。许多人多次转移。但他们依然坚决致力于儿基会的使命和叙利亚的未来。由于他们以及儿基会伙伴的工作,300 万 5 岁以下儿童接种了小儿麻痹症疫苗;100 万儿童获得了学习材料;近 800 万人得以获得经改善的水源;

(b) 泰国国家办事处私营部门筹资和宣传小组受到表彰,原因是他们开展提高认识活动并筹集资金,协助应对 2015 年在尼泊尔发生的毁灭性地震。国家工作队与新闻节目、企业伙伴、知名人士和社交媒体合作,以创新方式,向公众呼吁提供支持和资金捐助。他们筹集到 220 万美元,是国家办事处为单一海外紧急事件进行的筹款呼吁筹集到的最大数额,这些资金支持在尼泊尔的应急行动,使 130 多万人能够获得安全饮水,并为 180 000 名儿童提供 1 800 个临时教育庇护所。儿基会以及中等收入国家和高收入国家正在探索为紧急状况和其他方案筹集资源的创新办法,小组的成功为它们提供了模式;

(c) 也门国家办事处工作人员为儿童“留守工作”,尽管在该国危机期间情况极为艰难,空袭使许多城市受到摧毁。一名儿基会本国工作人员作为在塔伊兹市唯一留下的联合国雇员,在 3 个月时间里住在儿基会办公室并从那里工作,支持面临饥饿和死亡的人。返回办公室的工作人员夜以继日地工作,帮助恢复城市供水,并为妇女和儿童提供救生药品。由于这一小组的坚持、毅力和勇气,儿基会帮助 400 万儿童获得微量营养素,为 460 多万儿童接种了小儿麻痹症疫苗,并使 370 多万人能够获得安全饮用水。

262. 执行主任分享了他对本届会议总主题“如何通过协作努力完善儿基会”的看法。世界期待联合国不仅有更完善的体系,而且能够在需求急剧增加的世界为人民交付成果。会议讨论了儿基会的伙伴关系、创新和人力资源改进措施,以及灵活和长期供资、特别是核心(经常)资源的极端重要性。他赞扬在讨论中贯彻的参与、包容与合作精神。

263. 主席评论了本届会议的成功,执行局通过了六项决定。他说,战略计划中期审查表明儿基会是积极主动、有作为的组织,是内省并坚决遵循数据和证据、最佳做法和经验教训的组织。主席表示相信,儿基会将在执行局支持下,继续在

今后两年微调自身的方案和做法，以反映不断变化的全球背景，巩固成果并弥补仍然存在的差距。

264. 主席感谢即将离任的分管方案工作的副执行主任拉奥·古普塔女士做出出色工作并与执行局及其主席团的积极合作，同时对福赛思先生表示欢迎。

第三部分
2016 年第二届常会

2016 年 9 月 14 日至 16 日在联合国总部举行

一. 会议安排

A. 执行局主席和儿基会执行主任致开幕词(项目 1)

265. 主席指出,儿基会正在制定 2018-2021 年战略计划,该计划将围绕可持续发展目标、2014-2017 年战略计划的中期审查以及气候变化、难民和移民危机、人道主义紧急情况延长和城市化和不公平现象扩大等新出现的问题。不同行为体——特别是儿童——的投入十分重要,拥有尝试新解决办法的勇气也很重要。儿基会敦促提高效率和透明度,为支持复原能力的发展加强发展和人道主义行动之间的协调,因此即将开展的对联合国系统发展业务活动四年度全面政策审查(四年期全面政策审查)的讨论也与此相关。

266. 满足陷入难民和移民危机中儿童的需求十分紧迫,主席请会员国参加由爱沙尼亚、欧洲委员会、儿基会和美国儿基会基金于 9 月 18 日举行的高级别活动,以提高全球对该问题的认识。

267. 为了做到这一点,就必须解决人道主义状况问题(例如不断升级的暴力侵害儿童和妇女行为)和全球难民危机。不消除人道主义紧急情况,在解决儿童问题方面就无法取得真正进展。

268. 在过去一年,许多讨论都谈及“处于不利地位”这个概念以及儿基会是否应当考虑脆弱环境而不是脆弱国家这个问题。对儿基会在高收入国家和从中等收入向高收入地位过渡国家的工作的审查突出表明,儿基会在这些国家开展工作有诸多益处,例如在这些国家筹集的资金超过这些国家方案的成本,超出部分可用于其它方案国家。不管是欧洲的饥饿儿童还是撒哈拉以南非洲的饥饿儿童,儿基会都不应区别对待,必须完成其惠及所有弱势儿童的任务。

269. 经常资源是儿基会对不断变化的需求采取有效和灵活应对措施的关键,经常资源在 2015 年出现了下降,预计 2016 年会有所增加,关于费用回收的联合讨论旨在确保可以提供此类资金。

270. 本届会议是主席最后一次担任该职务,他对执行主任、副执行主任及主席团和执行局的成员表达了谢意。他提到创新司最近获得的嘉奖,并对冒着生命危险帮助儿童的儿基会工作人员表示了深切敬意。主席表示卸任之际对儿基会充满希望和信心,相信儿基会将继续保护各地儿童——特别是处境最不利的儿童——的权利,为所有人创造一个更美好的世界。

271. 执行主任谈到权利和成果。儿基会的任务是促进儿童权利,但若没有取得成果,那么表示致力于实现这些权利的言辞就只是空话。若无法取得成果,人们就会对为人权发声而创立的这个机构失去信心,甚至对权利本身失去信心。实现这些权利的最佳方式,就是在最不发达国家和中等收入及高收入国家都取得实地成果,因为这些权利具有普世性。

272.那些认为自己最倡助人权的国家更有责任减少本国社会中的不公正和不平等现象。如果这些国家做不到这一点——如果这些国家有越来越多的公民失去希望,认为他们孩子无法拥有更美好的未来,那么,这些国家的政局就更容易被愤怒和分化所充斥。

273. 因为冲突四起,不平等现象涌现,气候退化,基本权利遭受侵犯,紧急情况迫使数百万人民逃离家园,世界比第二次世界大战以来任何时候都更混乱和残酷,而儿童付出了最惨痛的代价。每次发生未能保护到一名儿童的权利的情况,这不仅是个人的悲剧,也是人们对政府、政治领导人和包括联合国在内二战后成立的机构丧失信心。

274. 要让人们重新相信全球机构及其所代表的价值观,唯一可持续的道路就是在实现《2030 年可持续发展议程》的过程中坚持不懈地追求实际成果。资源投入和投资目标的确定应该更有效并更具战略性。新的四年期全面政策审查提供了一个机会,用以展示改进程序就是要取得实际进展情况并按照成果衡量取得多大成功。程序改进包括:联合国所有机构共享的在线实时信息系统,该系统旨在结合社区的短期和长期需要,系统的基础是为发展复原力进行的共同且灵活的情况分析;从整个联合国系统收集更多更好的分列数据,这些数据不仅包括严格意义上的经济因素,如果经济因素可能掩盖脆弱性;可持续发展目标成果小组的制度化;为战略方案投资筹集更多资金,以产生最快速和最直接的影响;在各种发展和人道主义活动中使用灵活资金,如在人道主义行动中使用现金转账,并且按照世界人道主义峰会上达成的“大交换”,制定捐助方奖励措施;加强实地发展和人道主义协调的一致性。

275. 他强调,此类合作绝不能削弱每个机构的比较优势,因为每个机构的这些比较优势对于各国政府和社区来说都独特而珍贵。根据我们的共同宗旨行动,不应意味着为了统一做法而造成工作繁冗、增加新的官僚层级或只在单一的联合国标志下开展工作,这些情况削弱了我们个人的声音和品牌力量,从而也削弱了我们的总体供资和能力。

276. 世界上发生的破坏给联合国带来挑战,对可持续发展目标达成的共识提供了几十年来最好的机会,便于联合国为儿童取得实际结果和进展,特别是处境最不利和最被边缘化的儿童。在这一进程中,人们开始对国际合作重拾信心。执行主任指出,我们周围有很多默默无闻的英雄:面对冲突也不撤退、在冲突中坚持工作的出色的儿基会工作人员;拯救了 562 名难民的意大利船长 Francesco Iavazzo;还有失去双手却还怀着希望的叙利亚女孩——她正在等待着安装假肢并开始新的生活。为了她,也为了维护我们的价值观,我们不仅要帮助她获得新的双手,还要向她和所有儿童伸出援助之手。

277. 主席对执行主任表示感谢,并指出议程项目 6 介绍完后将开始一般性发言。

B. 通过附加说明的临时议程、时间表和工作安排（项目 2）

278. 执行局秘书介绍了附加说明的临时议程、时间表和工作安排。一个代表团询问会员国是否有机会对国家方案文件的介绍作出回应。秘书答复说，在区域主任介绍国家方案文件后，会员国将有机会进行回应。就介绍完议程项目 6 后开始一般性发言这个安排，两个代表团指出，成员国通常在议程项目 1 或 2 后作一般性发言，并且一个代表团要求有机会单独就议程项目 6 发言。

279. 秘书答复说，因为会议十分紧凑，其办公室已与主席团磋商确定一个可行的时间表，但秘书办公室会随时按照会员国的建议作出调整。主席认同主席团确定的时间表体现了最可行的时间管理。

280. 执行局通过了会议议程、时间表及工作安排(E/ICEF/2016/13/Rev.2)。

281. 根据《议事规则》的第 50.2 条及附录，执行局秘书宣布 38 个观察员代表团提交了全权证书，包括 1 个政府间组织、3 个非政府组织和 10 个儿基会国家委员会。

C. 执行局 2017 年会议拟议工作方案（项目 3）

282. 执行局秘书介绍了执行局 2016 年会议拟议工作方案(E/ICEF/2016/14/Rev.2)。

283. 执行局通过了第 2016/14 号决定（见附件一）。

二. 执行局的审议情况

A. 关于儿基会人道主义行动最新情况的口头介绍（项目 4）

284. 分管方案工作的副执行主任临时作介绍性发言后，紧急方案办公室主任介绍了最新情况。

285. 各代表团指出，人道主义挑战日益增多和加剧，对儿童造成影响，以及人道主义呼吁存在供资不足的问题。

286. 一些代表团指出，关于人道主义筹资的“大交换”对于改变职能而言既是机遇也是挑战，并且欢迎儿基会通过内部努力或与利益攸关方一道，提高人道主义系统的效率和效力。一组代表团请儿基会与执行局分享在 2016 年年底前执行“大交换”十个工作流的计划，并主动提出协助儿基会与其他签署国接触，确保其执行计划能够解决儿童的需要。

287. 该组代表团说，他们正要求所有负责解决人道主义需要的联合国机构填补与需求评估相关的战略差距；制定紧迫性和包容性并重、全面且重点分明的应对战略；改善具体情况下的业务协调和信息管理；并建立相互问责的领导结构。还要求儿基会对地方行为体和第一响应机构的能力发展进行投资。司长答复说，儿基会期待与

各利益攸关方和合作伙伴建立共识，并且地方和一线人员的能力建设将是儿基会今后工作的重点。

288. 该组代表团对《关于难民和移民的纽约宣言》表示欢迎，该宣言预期将在 9 月 19 日纽约举行的解决难民和移民大规模流动问题高级别全体会议上通过，但指出需要解决境内流离失所者的问题。儿基会及其合作伙伴必须继续倡导将难民和移民纳入国家法律和政策以及人道主义和发展战略。

289. 该组代表团强调，必须与其他人道主义和发展行为体开展有意义的协调，儿基会在确保将儿童问题置于中心地位至关重要。

290. 一个代表团对儿基会在尼泊尔开展的人道主义工作表示赞赏，并指出，儿基会可以在评估防备和应对工作如何促进实现可持续发展目标方面发挥主导作用。需要为面临贩运和虐待风险的儿童和妇女创造一个有利的环境并提供更多保护，还需要为处于社会边缘地位的儿童和有特殊需要的儿童制定措施。

B. 儿基会方案合作(项目 5)

(a) 国家方案文件

291. 主席告知执行局，根据其第 2014/1 号决定，将在一届会议上在无异议基础上审议和批准国家方案文件。并请各代表团对 2016 年 6 月 21 日至 7 月 11 日的国家和多国方案文件发表意见。收到的意见已提供给各国家和区域办事处以及各国政府，并酌情考虑了这些意见。最终的国家 and 多国方案文件已于 2016 年 8 月 16 日登载在执行局的网站上。

292. 现有程序规定，只有在至少 5 名执行局成员书面通知秘书处，表示希望提请执行局进一步讨论某一国家方案文件时，才会进行进一步讨论。秘书处没有收到此类请求。因此，这些国家方案文件以无异议方式获得核准。

中欧和东欧及独立国家联合体

293. 区域主任介绍了阿尔巴尼亚、克罗地亚和黑山的国家方案文件 (E/ICEF/2016/P/L.12 至 E/ICEF/2016/P/L.14)。

294. 克罗地亚代表指出，该国已从中等收入过渡到高收入地位，并设立了一个自筹资金的儿基会国家办事处，因此儿基会的发展援助现已成为一种伙伴关系，以及面向儿童、公民、民间社会、媒体、私营部门和政府的广泛联盟。国家方案文件体现了该国的优先事项。

295. 阿尔巴尼亚代表指出，该国政府和儿基会已确定了国家方案文件的两个优先事项：加强治理，以促进公平、社会包容、保护儿童和对儿童的司法救助，目的是结束拘留青少年现象。

296. 黑山代表欢迎儿基会对儿童保护、家庭暴力以及少年司法和教育等联合倡议的支持，目的是扩大对社会经济贫困、被边缘化和被忽视的儿童的保护范围，包括罗姆儿童和具有特殊教育需要的儿童。

东亚和太平洋

297. 区域主任介绍了朝鲜民主主义人民共和国、老挝人民民主共和国、蒙古、泰国和越南的国家方案文件（E/ICEF/2016/P/L.15 至 E/ICEF/2016/P/L.19）。

298. 朝鲜民主主义人民共和国代表表示，该国政府与儿基会密切合作，保持了高免疫水平，并在公共卫生、水和环境卫生以及教育方面取得了成功。该国政府正在努力改善儿童的健康和福利，采取了各种举措，如将产假从五个月延长至八个月，并在全国范围内实现了 12 年义务教育。该代表感谢儿基会和捐助国 30 年来给予的支持。

299. 泰国代表申明泰国政府支持国家方案文件，该文件符合《儿童权利公约》、可持续发展目标和该国的 12 个国家经济社会发展计划。

300. 蒙古代表提到最近在关于儿童、青年、妇女和家庭的政策及方案上的改进。国家方案文件将有助于改善儿童保护和发展，并支持该国实施 2030 年可持续发展愿景中与儿童有关的长期目标和具体目标。

301. 老挝人民民主共和国代表确认已经调整其国家方案文件，确保文件与国家优先事项、2016-2020 年五年国家社会经济发展计划、老挝人民民主共和国-联合国伙伴关系框架以及《2030 年议程》保持一致。

302. 越南代表指出，经过上一个方案周期、政府与儿基会之间的协商和社会经济业绩的评估，国家方案文件得到了充实，文件特别注意执行《2030 年议程》和 2016-2020 年国家社会经济发展计划、以及越南向低中等收入地位的转型。联合国、特别是儿基会已成为越南发展伙伴的新角色。

东非和南部非洲

303. 区域主任介绍了厄立特里亚和莫桑比克的国家方案文件（E/ICEF/2016/P/L.20 和 E/ICEF/2016/P/L.21）。

304. 莫桑比克代表说，国家方案文件是在 2017-2020 年联合国发展援助框架下制定的，并与该国政府 2015-2019 年五年方案相一致。与儿基会的合作侧重于保健、营养、水、环境卫生和个人卫生（讲卫生运动）以及初级教育和儿童权利的获取，与该国政府的儿童减贫工作相辅相成。

305. 厄立特里亚代表指出，国家方案文件是与相关部委、国家利益攸关方和联合国各机构协商制定的。该国代表团呼吁建立更强大的伙伴关系，以支助儿基会的资源，确保儿童继续接受服务。

拉丁美洲和加勒比

306. 区域主任介绍了伯利兹、巴西、洪都拉斯、牙买加和秘鲁的国家方案文件以及东加勒比和圭亚那和苏里南的多国方案文件（E/ICEF/2016/P/L.22 至 E/ICEF/2016/P/L.28）。

307. 安提瓜和巴布达代表代表加勒比共同体（加共体）14 个成员国作了发言，赞同通过东加勒比和圭亚那和苏里南的多国方案文件和伯利兹和苏里南的国家方案，并同意将海地正在执行的国家方案延期两个月。

308. 该组代表团认可儿基会在该区域工作的重要性，儿基会根据其承诺，确保建立包容、公平、繁荣、安全和公正的加勒比，在该区域实现可持续发展。国家方案与区域发展优先事项和目标、《2030 年议程》和小岛屿国家快速行动方式（萨摩亚途径）倡议相一致。儿基会与各政府之间广泛的协商令该组代表团感到鼓舞，该组代表团指出，这些方案包含了该区域的重要工作领域，包括服务质量和对儿童终身学习的支持、儿童保护以及社会保护和复原力。

309. 一个重要的挑战是将方案国家有失公平地划为了中等收入国家。这些国家债务沉重，最容易受到内部和外部冲击的影响，也是世界上风险最高的国家。寨卡病毒带来了新的挑战，可能严重破坏家庭以及社会经济发展，尤其是至关重要的旅游业。此外，去风险也可能有损于该区域的发展。

310. 该组代表团重视其与儿基会的合作，并希望儿基会继续与这些国家的政府展开建设性的接触。

311. 巴西代表指出，儿基会将通过新的国家方案支持各国加强儿童和青少年保护政策；支持防范和应对暴力行为；支持公民和青年参与决策进程，同时也会考虑打击对女童、非洲人后裔、土著人民、女同性恋、男同性恋、双性恋、变性人和双性人的歧视。该方案将促进以知识交流为目的的南南和三边倡议。

312. 伯利兹代表欢迎国家方案获得核准，并指出气候变化和全球经济波动等因素加剧了可持续发展面临的挑战。

313. 牙买加代表表示，牙买加赞同加共体代表所作的发言，并指出牙买加国家方案的重点领域与其改善儿童福利和发展成果的优先事项相一致。牙买加已签署《结束暴力侵害儿童行为全球伙伴关系》，其承诺符合《2030 年议程》以及该国更广泛的发展承诺和法律义务。

314. 秘鲁代表支持国家方案，该国国家方案侧重暴力、剥削和家庭忽视；为青少年提供机遇；女男孩平等；儿童权利。秘鲁重申将履行《儿童权利公约》和《2030 年议程》，这使得秘鲁能从一个更有活力和跨部门的角度重新考虑问题。

315. 洪都拉斯代表表示支持国家方案，该国国家方案侧重幼儿发展、优质教育、保护儿童免遭暴力侵害以及社会包容。洪都拉斯是一个中等收入国家，但依然面临着外部挑战，这些挑战限制了其实现充分发展的能力。

中东和北非区域

316. Geert Cappelaere 先生介绍了伊朗伊斯兰共和国、黎巴嫩、摩洛哥和阿曼的国家方案文件（E/ICEF/2016/P/L.29 至 E/ICEF/2016/P/L.32）。

317. 黎巴嫩代表表示，虽然该国政府自 2011 年以来取得的成就惠及了 100 多万处境不利的儿童，黎巴嫩儿童和难民儿童依然面临着挑战，其中最主要的挑战包括儿童贫穷、营养不良、教育、清洁饮水的获取、个人卫生、免疫和家庭暴力。该代表欢迎国家方案具有包容性，并强调儿童生存、发展和保护以及青年发展和社会包容，并重申必须改变人道主义援助的各个方面，以满足难民和难民收容社区的发展需要。

318. 摩洛哥代表表示，国家方案注重儿童和青少年这两个最脆弱的年龄组，这将使得幼儿发展更好地纳入卫生、教育和保护领域，并促进该国家为确保青少年和青年获取资源所作的努力。青少年和青年占摩洛哥人口的 18%。

319. 南南合作和三边合作特别重要，在这方面，摩洛哥在 2016 年 9 月举办了一次关注年幼儿的会议。会议通过的宣言承诺参与国将为儿童早期制定综合政策。

西非和中部非洲

320. 区域主任介绍了乍得、科特迪瓦、冈比亚以及圣多美和普林西比的国家方案文件（E/ICEF/2016/P/L.33 至 E/ICEF/2016/P/L.36）。

321. 科特迪瓦代表指出，该国国家方案同科特迪瓦有关机构一同制定，并与该国反映可持续发展目标的 2016-2020 年国家发展方案相一致。

322. 冈比亚代表认为，该国国家方案文件全面地分析了现有条件，符合 2017-2020 年国家发展计划，并提出了改善儿童生存和发展的建议。冈比亚政府支持该方案对普及教育以及儿童保健和环境健康的侧重。这位代表指出，该国的卫生和教育基础设施易受到环境危害的影响。

323. 阿尔巴尼亚、伯利兹、巴西、乍得、科特迪瓦、克罗地亚、朝鲜民主主义人民共和国、厄立特里亚、冈比亚、洪都拉斯、伊朗伊斯兰共和国、牙买加、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、蒙古、黑山、摩洛哥、莫桑比克、阿曼、秘鲁、圣多美和普林西比、泰国和越南的国家方案文件以及东加勒比（安圭拉、安提瓜和巴布达、巴巴多斯、英属维尔京群岛、多米尼克、格林纳达、蒙特塞、圣基茨和

尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、特立尼达和多巴哥和特克斯和凯科斯群岛) 及圭亚那和苏里南的多国方案文件获得批准。

(b) 延长正在执行的国家方案

324. 主席表示, 依照执行局第 2009/11 号决定, 执行局获悉海地国家方案将延期两个月。针对在约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和巴勒斯坦国的巴勒斯坦儿童和妇女的地区方案首次延长一年; 苏丹国家方案首次延长一年。还请执行局核准将博茨瓦纳的国家方案延长两个月; 将马拉维和索马里国家方案第二次延长一年; 将布隆迪国家方案第二次延长二年; 将利比亚国家方案第三次延长一年。这些提议载于文件 E/ICEF/2016/P/L.37。

325. 海地代表感谢儿基会延长国家方案, 感谢儿基会支持该国卫生部的倡议, 并感谢儿基会举办专业培训, 帮助确保教育质量和增加受教育机会。海地政府已采取一些措施改善儿童的状况, 特别是在卫生和教育领域。

326. 执行局通过了第 2016/12 号决定(见附件一)(见附件一二)。

C. 审查儿基会在高收入国家和从中等偏上收入向高收入地位过渡国家的经验(项目 6)

327. 分管伙伴关系事务的副执行主任作介绍性发言后, 数据、研究和政策司司长介绍了报告(E/ICEF/2016/P/L.39)。随后成员国作了一般性发言并对项目 6 进行了回应。

一般性发言

328. 各代表团感谢执行主任鼓舞人心又发人深省的开幕词, 感谢他对儿基会的有力领导以及他对务实成果的承诺。各代表团对主席和主席团其他成员在 2016 年期间的领导作用表达了祝贺。若干代表团对儿基会的工作人员表示了谢意, 感谢他们在帮助儿童充分实现潜力方面体现的专业精神和奉献精神。

329. 若干代表团指出《2030 年可持续发展议程》已通过一周年。一个代表团表示, 儿基会任务是落实《儿童权利公约》规定的义务, 因此儿基会居于该议程的核心。

330. 若干代表团表示, 儿基会《2018-2021 年战略计划》应与即将进行的四年期全面政策审查和《2030 年议程》保持一致, 并应将资源与成果挂钩, 同时明确与可持续发展目标一致且侧重衡量成果的基线、目标和指标。需要与联合国其他机构以及多边组织、民间社会和私营部门合作。一个代表团表示, 儿基会作为联合国系统最大和最成功的组织之一, 肩负着人道主义援助和发展援助的独特任务, 因此应推动必要的改革, 以实现这种一致性。

331. 几个代表团指出了当前的人道主义危机, 在这场危机中冲突打乱了数百万儿童的生活, 并将导致大部分儿童在无人陪伴的情况下进行大规模移民。若干代表

团指出，在冲突、恐怖主义、气候变化和自然灾害造成的破坏中，儿童遭受的苦难尤甚。一个代表团确认，儿基会为应对世界各地人道主义危机所作的工作至关重要，但强调需要加强集体努力，包括提供现金援助、联合需求评估以及对人道主义和发展参与的改善。

332. 一个代表团指出需要采取为流离失所儿童提供医疗保健、教育和其他服务的长期措施，同时若干代表团指出必须解决武装冲突的根本原因。一个代表团敦促儿基会继续倡导各国将世界各地的 4 000 万境内流离失所者、特别是儿童纳入国家法律和政策以及人道主义和发展战略。执行主任感谢代表团强调许多国家境内流离失所者的问题，并将这一问题称之为儿童危机，并呼吁注意儿基会题为《连根拔起:不断增长的难民和移民儿童危机》的报告。

333. 若干代表团注意到难民和移民问题联合国峰会将于 2016 年 9 月 19 日在纽约举行，并欢迎预计将通过的《关于难民和移民的纽约宣言》。

334. 一个代表团要求详细介绍儿基会履行“大交换”承诺的计划，赞扬儿基会在建立教育不能等基金中发挥的领导作用，并赞扬儿基会努力确保流离失所儿童得到保护，不受剥削，获得基本服务，维护自身合法权利，可以与家人团聚，并且拥有安全、可持续的全球移民合法途径。

335. 一个代表团指出，儿童早期发展方案必须注重公平。执行主任答复说，儿童早期发展的科学依据继续给儿基会的工作提供借鉴。

336. 若干代表团指出最近经常资源下降的情况，并强调必须确保有足够的经常资源。一个代表团欢迎儿基会顺应目前官方发展援助的趋势，建立一种可持续的筹资模式，并希望儿基会能够借此克服经常资源和指定用途资源之间的不平衡问题。

337. 一组代表团强调，分配资源时应优先考虑最不发达国家，尤其是撒哈拉以南非洲国家，这种投资应促进南南合作、创新和发展成果的共享。若干代表团呼吁加强国际合作以协助中等收入国家、内陆发展中国家、最不发达国家和小岛屿发展中国家实现国际商定的发展目标。

338. 一个代表团呼吁儿基会保持并提高主要捐助方资源的质量和数量，增加非核心资源的灵活性，为最大限度地利用资源加强方案执行的效率和效力。儿基会在与私营部门接触方面取得的进展令若干代表团感到鼓舞，而一个代表团赞赏儿基会的论点，即发展和人道主义援助有助于在援助国和受援国支持私营部门的发展。

339. 若干代表团指出，儿基会一直位于创新的前沿，而一个代表团告诫，创新不应仅限于技术，而且还应包括提出化为具体行动的大胆设想。一个代表团认为，投资基金和遗产捐款是创新筹资的实例。一个代表团赞扬儿基会采用了合作办法和多样化业务模式，从而促进了儿童的福利并保护了他们的权利，同时增加了儿

基会的资源。该代表团指出，儿基会是集合基金联合供资的最大受援方之一，在与联合国其他机构协调筹资战略方面发挥了主导作用。

340. 各代表团指出，必须尊重每个国家对各项倡议的主权和主导权。由于每个国家在儿童权利方面都有自己的需求和机会，儿基会不应提出“一刀切”的干预措施，而应量身定制符合每个国家的优先事项、国家和部门计划及国家制度的规范性框架。

341. 若干代表团提到了快速城市化现象和 10 月即将在基多举行的人类住区会议，并希望在会上达成一个为儿童提供适当条件的城市议程。它们要求儿基会优先考虑城市化问题。

342. 一个代表团期待儿基会对联合检查组最近关于联合国系统各组织预防、发现和应对欺诈的报告（JIU/REP/2016/4）作出明确并以行动为导向的回应。

343. 瑞典代表团宣布，该国再认捐 5 900 万美元核心资源，这使得该国 2016 年对儿基会的支持增加到 1.21 亿美元。执行主任对瑞典表达了感谢，并希望瑞典这种带头作用可以鼓励其他国家优先考虑核心资源。

344. 一个代表团希望儿基会进一步总结在不同国家的经验教训，确定良好做法和成功经验，以便于学习和交流。

对项目 6 的发言

345. 若干代表团表示支持儿基会在从中等收入地位过渡的国家的工作，并支持儿基会在高收入国家继续开展方案。若干代表团表示认同儿基会的普遍任务，即无论最弱势儿童身居何处，为他们提供帮助。

346. 许多代表团强调，基金拨款应优先考虑低收入国家，特别是最不发达国家和撒哈拉以南非洲国家。若干代表团表示，拉丁美洲和加勒比的中等收入国家仍然存在贫穷和不平等方面的挑战，并关切地注意到该区域的官方发展援助出现下降，联合国发展系统活动也有所减少。

347. 一个代表团强调了儿基会为促进和加强中等收入国家在儿童权利方面的能力所作的贡献，并指出儿基会持续提供的技术支持和咨询必不可少。

348. 众多代表团呼吁应针对具体国家的情况和发展水平，为新转型和高收入国家量身定制方法。

349. 若干代表团指出，儿基会继续保持与高收入国家的接触有利于儿童和儿基会的全球活动。他们同意审查结果，即这种接触使得儿基会可以筹集超过儿基会在该国方案和宣传工作所需费用，并为在面临类似挑战的国家开展工作提供有益的经验教训。

350. 各代表团指出，在中等收入和高收入国家的经验对于联合国其他实体也有参考价值，并且应在整个系统采取协调一致的办法，而若干代表团还要求这种方法与即将进行的四年期全面政策审查保持一致。各代表团敦促衡量纯经济要素（例如人均国民总收入）以外的可持续发展要素。

351. 儿基会各国委员会常设小组代表表示，在高收入国家的宣传工作有助于儿基会为最不发达环境中的儿童筹集资金。在高收入国家对方案和政策工作相对少量的投资远远低于捐款，而这些投资也对全球儿童的生活产生影响。

352. 执行主任强调，儿基会在最不发达国家的工作仍然是一个优先事项。他相信，执行局商定的工作方式将增加在高收入国家募集的资源，而将发挥这些资源的作用，惠及最不发达国家。

353. 执行局通过了第 2016/11 号决定（见附件一）。

D. 2018–2021 年战略计划路线图（项目 7）

354. 分管伙伴关系事务的副主任作介绍性发言后，数据、研究和政策司司长介绍了路线图。

355. 一个代表团对时间表表示欢迎，时间表包括了会员国提供早期投入的机会，如非正式讲习班。然而，讲习班不应只提出一项建议，因为如果会员国能够了解各种情况，它们就可以制定一个更具战略性的办法。司长表示同意，提出各种假设情景和多个讨论机会将大有裨益。

356. 该代表团询问，其他基金和方案的战略计划是否与儿基会计划的结构相同，以及依照《2030 年议程》的精神实质确保实现一体化并避免平行进程。司长表示，儿基会一直在纽约与其他基金和方案会面，确定如何进行更经常和更切实的共同努力以取得有效的成果。但他不认为结构会完全相同，因为这些组织存在不同的业务模式和问题。

357. 儿基会非政府组织委员会主张在下一个计划中充分考虑到以下几个领域：无人陪伴的儿童、移民儿童和难民儿童；为免遭任何形式暴力提供保护；公平和包容；进行分列数据收集，跟踪处境最不利儿童的进展。副主任表示同意，此类数据的收集至关重要。

358. 委员会要求详细介绍民间社会参与计划协商进程的情况，并敦促纳入儿童、特别是生活贫困和被排斥儿童的观点。副主任表示，秘书处已开始与儿童团体接触，还将与民间社会和非政府组织接触。

E. 关于为《儿基会 2014–2017 年战略计划》成果筹资的规范对话（项目 8）

359. 分管伙伴关系事务的副主任对该报告（UNICEF/2016/EB/9）作介绍性发言后，公共伙伴关系司司长和私营部门筹资和伙伴关系司司长共同介绍了报告。

360. 一组代表团表示，儿基会及其合作伙伴应就高质量资金筹资举行战略性讨论。该组代表团提醒说，所有会员国对增加援助实效作出共同承诺，但如果资源与国家层面特定的项目挂钩，将会影响援助实效。

361. 儿基会因最近的非正式磋商倍受鼓舞，但要求就筹资问题和儿基会执行可持续发展目标的计划举行正式讨论，包括获取关于资金缺口的信息，以及对未得到满足的资金需求进行风险分析。通过调动资源并整合联合国发展系统其他实体的能力，可以发挥最大的影响力。

362. 该组代表团对个别方案表示了关切，这些方案未能支付自身的直接和间接费用，导致交叉补贴。该组代表团敦促与其他设在纽约的基金和方案合作，根据四年度全面政策审查制定一项费用回收战略。

363. 该组代表团赞同秘书长在其审查四年期全面政策审查中提出的加强规范对话的建议，并要求将此作为执行局今后各届会议的标准议程项目。如果真正的资金对话能尽快举行，且更多的会员国和私营部门行为体考虑增加对儿基会的核心和/或专题支持，那么该组代表团将努力调整其对方案的实质性支助，并探索增加预算可预测性的其他办法。

364. 一个代表团表示，虽然 2015 年儿基会收到的其他资源收入是经常资源的三倍，但这类资金大部分已指定用途，从而造成分散、业务成本高、影响缩小和资金的使用价值降低等问题。该代表团主张开展更灵活的供资，例如集合供资，但认为将这种供资和联合方案拟订的重点放在联合国系统合作伙伴上，存在不足之处。该代表团还敦促纳入其他发展行为体，并援引包括了若干双边伙伴的儿基会讲卫生运动方案作为实例。

F. 评价报告和管理层的回应（项目 9）

儿基会水、环境卫生和个人卫生规划的公平性、可扩张性和可持续性：儿基会 2007-2015 年评价的证据和管理部门的回应

365. 评价办公室主任介绍了该报告，随后方案司司长介绍了管理层的回应。

366. 若干代表团赞扬儿基会为 4000 万人创造了更多获取饮用水的机会并为 1800 万人改善了环境卫生。该组代表团期待下一个战略规划按照可持续发展目标把讲卫生行动放在重点位置。一个代表团表示欢迎对紧急情况的讲卫生行动进行相似评估。

367. 关于讲卫生运动的公平性，各代表团要求提供资料，说明学校讲卫生运动服务和女孩教育之间的关系。方案司司长答复说，儿基会正在支持经期个人卫生管理，并致力于加强证据基础，证明学校讲卫生运动和女童入学和留校率之间的联系。

368. 鉴于需要讲卫生运动服务的难民和国内流离失所者越来越多，特别考虑到享有安全饮用水和卫生设施是项人权、以及可持续发展目标 6 提出了为所有人提供安全饮用水的雄心勃勃的目标，一个代表团建议儿基会考虑适当的办法。评价办公室主任回应说，正在进行努力拟订对人道主义行动的类似评价，讲卫生运动将是其中一个重要领域。

369. 若干代表团呼吁实现讲卫生运动方案的可持续性，特别是在资金方面，其中一个代表团敦促采取关税制度的创新办法和为贫困人群提供支付选项等措施。一组代表团表示，儿基会应从战略角度利用其赠款供资，将国内政府供资与捐助方赠款供资和担保、国际金融机构的主权贷款和国内资本市场的债券融资结合起来。方案司司长指出，儿基会已在各种情况下支持财务可持续性，包括在西非设立蓝色基金。

370. 该组代表团要求儿基会带来实实在在的变化，方法就是公开表示与当地合作伙伴联手实施有力和有效的流程，以确保讲卫生运动的基础设施长期正常运作并持续下去，还要求儿基会每年就这一问题进行汇报。方案司司长指出，儿基会正在非洲西部和中部 9 个国家履行可持续能力契约，根据这些契约，政府承诺履行这种功能，作为儿基会直接投资的一部分。

371. 该组代表团支持对国家规划和监测制度进行投资，以指导国家优先事项、计划和预算的制定。

372. 尽管社区主导的整体环境卫生干预措施得到了积极的评价，一个代表团希望，这一成绩不会削弱对农村供水和学校讲卫生运动的重视。方案司司长答复说，如果不继续努力提高农村和城市供水以及学校的讲卫生运动，整体环境卫生干预措施也无法持续。

373. 该代表团表示，鉴于这种监测方法是千年发展目标和可持续发展目标的一项重要原则，环境卫生阶梯的结果令人不安。

374. 该代表团表示支持报告的第三项建议：改进讲卫生运动方案的设计和成果框架。鉴于可持续发展目标强调采用综合性方法来处理水和卫生设施的问题，该代表团鼓励儿基会在设计方案时考虑水源的保护、废水重新利用及环卫链中粪便的处理。

375. 第 2016/7 决定要求加快实现将至少 1% 的总体方案支出用于评价。分管管理事务的副执行主任介绍了秘书处对这个要求的回应。她表示，2015 年的评价支出已从总方案支出的 0.5% 增长到了 0.65%，增幅为 30%。她随后概述了行动计划中关于进一步增加评价支出的内容。

G. 私营筹资和伙伴关系:2015 年 12 月 31 日终了年度财务报告(项目 10)

376. 分管伙伴关系事务的副执行主任作介绍性发言后, 私营部门筹资和伙伴关系司司长介绍了报告 (E/ICEF/2016/AB/L.7)。

377. 一组代表团对 2015 年取得的积极财政成果表示赞赏, 这些成果表明, 国家委员会、儿基会外地办事处及私营部门筹资和伙伴关系取得了扎实的业绩。

378. 该组代表团对经常资源收入的减少感到关切, 并请儿基会向执行局说明可以提供何种途径应对汇率浮动这个挑战。

379. 该组代表团欢迎扩大外地办事处的筹资活动, 要求儿基会今后在报告中分列国家委员会和儿基会外地办事处的收入和支出。

380. 该组代表团赞扬私营部门筹资和伙伴关系司为投资基金采取针对性的市场措施所取得的成果, 要求汇报这些资金的分配, 以便分析其在每个国家的影响。该组代表团还欢迎非金融私营部门的参与, 并敦促私营部门筹资和伙伴关系、儿基会方案司和其他单位之间进行协调, 以优化对各国家委员会和在高收入国家开展业务的其他办事处的支持。

381. 儿基会各国家委员会常设小组代表指出, 儿基会私营部门收入净额 13 亿美元中的 85% 由常设小组成员国筹得, 这一数额比核定预算高 8300 万美元。委员会还为人道主义项目筹集了近 2 亿美元。它们与私营部门筹资和伙伴关系司一起, 扩大和延期了 20 多个多国伙伴关系, 这些伙伴关系共有 1 亿美元的合并收入, 并正在努力发展更多私营部门伙伴关系。

382. 欧洲的难民和移民危机改变了委员会的宣传工作, 促使委员会制定与儿基会同事合作的新办法。

383. 执行主任感谢各国家委员会, 他们代表着世界各地为了儿童贡献财政资源和时间及进行宣传的数十万人。

H. 儿基会 2016-2019 年战略计划: 最新财务估计数 (项目 11)

384. 分管管理事务的副执行主任作介绍性发言后, 主计长兼财务和行政管理司司长介绍了财务估计数 (E/ICEF/2016/AB/L.6)。

385. 一组代表团对财政估计数表示欢迎, 因为财政估计数为成果制管理提供了良好依据基础, 但对一些数字表示关切, 特别是 2015 年经常资源减少了 15%。该组代表团希望经常资源能如儿基会所预计在 2016 年和今后有所增加。并欢迎在遵守联合国政策的情况下逐步降低资源余额, 并希望更严格地管理准备金将鼓励儿基会优先重视成本效率。儿基会在经济上并没有联合国其他组织紧张, 这一优势部分得益于捐助方基础的扩大, 特别是私营部门的捐助方, 还得益于儿基会接受专题供资, 不过儿基会曾询问更广泛的捐助方基础是否会增加业务成本。该组

代表团鼓励儿基会及时了解管理货币波动影响的最佳做法，并向执行局汇报在这方面的的工作。该组代表团还敦促儿基会继续与会员国和其他方面接触，以确保今后资金充足。主计长兼司长确认，儿基会认真处理货币波动问题，处理方式包括与外部独立顾问在管理风险和投资的最佳做法方面进行合作。

386. 执行主任感谢该组代表团提出有益且鼓舞人心的意见，并表示儿基会将继续以透明的方式与执行局合作。他还感谢瑞典的慷慨捐助。儿基会一个优先事项是扩大其政府捐助方、私营部门捐助方和个人捐助方群体。儿基会将继续尽量扩大方案的资源分配和支出，优先考虑最不发达国家。他提醒儿基会工作人员，儿童的需求增长迅速，但效率仍然最重要的因素。保持这种效率使对儿基会未来的投资成为可能，可以增加捐助方的信心。

387. 执行局通过了第 2016/13 号决定（见附件一）。

1. 关于独立评估费用回收政策执行情况的报告（开发署、人口基金、儿基会和妇女署联合提交的文件）（项目 12）

388. 独立顾问 Richard Nygard 先生介绍了报告（DP/FPA-ICEF-UNW/2016/CRP.1）。

389. 主计长兼财务和行政管理司司长概述了儿基会对执行局关于费用回收决定（2013/5）的执行情况，决定要求四个基金和各方案在 2016 年对非核心捐款实施 8% 的一般统一费用回收率的情况进行审查。他分享了支持报告中 2014 年和 2015 年有效费用回收率计算的信息。

390. 一组代表团指出，尽管各基金和方案理事会应已收到关于实行全额费用回收原则的详细资料，却只介绍了部分信息，并且没有合理分析现行方法是否符合原则。该组代表团强调对能否确保核心资源与非核心资源之间不出现交叉补贴的情况表示关心。

391. 该组代表团认为，报告中提出的实际费用回收标准需要证据，并且缺失必要的基本资料，即前两年交叉补贴的趋势、与不同费用回收率及其来源相关的资金量，包括豁免和放弃的完整清单。该组代表团要求共同商定各基金和方案应使用的直接费用和间接费用定义，以促进协调一致和透明度，并要求及时提供这些信息，以便在 2017 年第一届会议和年度会议期间对 2018-2021 年战略计划以及 2018-2021 年综合预算进行磋商。该组代表团建议，儿童基金会执行局将这些要素列入议程项目 11 下的决定中，联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）和联合国开发计划署（开发署）委员会也提出过相同建议。

J. 开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局 2016 年 5 月 2 日至 7 日联合实地访问吉尔吉斯共和国的报告（项目 13）

392. 安提瓜和巴布达常驻联合国代表兼儿基会执行局副局长 Walton Alfonso Webson 介绍了该报告（DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2016/CRP.1）。这次访问的目的是让成员国更了解联合国发展系统如何支持吉尔吉斯斯坦在可持续发展目标的框架内实施其国家发展战略。此次访问特别侧重联合国机构间的合作与协调。

393. 代表团会见了政府高级官员、发展合作伙伴、基金会、民间社会成员、联合国国家工作队的代表以及联合国在该国的领导团队。代表团参观了参与此次访问的每个机构所主持项目。值得注意的项目包括由儿基会支持的改善学前教育情况和让残疾儿童融入社区幼儿园的方案，以及儿基会和联合国人口基金（人口基金）支持的一所家庭医疗中心。

394. 虽然一些方案的捐助方援助略有下降，联合国办公室年度预算最近从在过去十年的约 5 000 万美元增加到略高于 6 700 万美元。2016 年，吉尔吉斯斯坦的 27 个联合国机构中有 14 个联合国机构常驻吉尔吉斯斯坦。

395. 每个机构自主运作，但相互之间以及与国家方案开展了密切协作，并加入了一个国家协调机构。规划、战略发展活动和联合国家方案（一包括建设和平）方面的机构间合作被认为是成功的。

K. 其他事项（项目 14）

2017 年度会议临时议程项目表

396. 秘书向执行局介绍了项目表，以供参考。

L. 通过决定草案（项目 15）

397. 执行局通过了第 2016/10 至 2016/14 号决定（见附录）。

M. 儿基会执行主任和执行局主席致闭幕词（项目 16）

398. 执行主任重申，实现成果之所以重要，不仅是因为成果具有相关性，还因为 70 年前联合国各组织共同拥有价值观，这些价值观依然是联合国当前工作的动力。

399. 他表示，关于改进儿基会的讨论提供了有益的指导和创见，包括儿基会与联合国其他机构更加密切合作的方法。他赞赏会议通过了关于儿基会在高收入国家的工作的决定草案以及批准了各国国家方案文件。

400. 副主席兼日本常驻联合国副代表 Hiroshi Minami 代表主席发言，他赞赏本届会议通过的各项决定反映了磋商期间内容丰富的讨论和达成的协定。他回顾了执行局 2016 年届会取得的成绩，其中包括：通过了 14 项决定；批准了覆盖 46 个

国家和领土的 32 项国家方案文件和 2 项多国方案文件；审查了儿基会在中等收入和高收入国家的参与；对阿根廷、科特迪瓦和吉尔吉斯斯坦进行了实地访问。

401. 鉴于 2015 年经常资源捐款下降了 11%，副主席敦促各成员国通过倡导增加对其经常资源的捐款，帮助儿基会继续开展出色的儿童工作。虽然增长预测令人乐观，但儿基会需要密切关注，以实现并维持在这种灵活、未指定用途资金方面出现的积极趋势。他鼓励会员国审议儿基会关于筹资的建议，这些建议是在即将到来的四年期全面政策审查范围内提交关于改革联合国发展系统的材料中提出的，其中包括设立更多的集合资金、在各种发展和人道主义活动中使用灵活的供资及创新筹资机制，同时确保维护每个机构的相对优势。

附录一

执行局 2016 年第一届常会通过的決定

2016/1

国家方案文件

执行局

1. 表示注意到，根据执行局关于修改国家方案文件审议和核准程序的第 2014/1 号决定，已于 2015 年 11 月 9 日至 27 日将阿根廷、阿塞拜疆、埃塞俄比亚、伊拉克、阿拉伯叙利亚共和国、坦桑尼亚联合共和国和乌拉圭的国家方案文件，包括汇总指示性预算(E/ICEF/2016/P/L.1-L.7)发给成员国，供它们发表意见和提供投入；

2. 根据第 2014/1 号决定，无异议核准阿根廷、阿塞拜疆、埃塞俄比亚、伊拉克、阿拉伯叙利亚共和国、坦桑尼亚联合共和国和乌拉圭的国家方案文件，包括汇总指示性预算(E/ICEF/2016/P/L.1-L.7)。

第一届常会

2016 年 2 月 2 日

2016/2

延长现行国家方案

执行局

注意到如 E/ICEF/2016/P/L.8 号文件中的表所示，执行主任已核准将加纳、马拉维和阿曼的国家方案延长一年。

第一届常会

2016 年 2 月 3 日

2016/3

私营部门筹资和伙伴关系：2016 年工作计划和拟议预算

A. 2016 财政年度私营部门筹资和伙伴关系编入预算的支出(特别用途)

执行局

1. 核准 2016 年财政年度(1 月 1 日至 12 月 31 日)编入预算的特别用途支出 1.49 亿美元，详见下表。

(单位：百万美元)

由特别用途——经常资源供资的投资基金支出	60
由特别用途——经常资源供资的其他私营部门筹资支出	46
由特别用途——经常资源供资的私营部门筹资和伙伴关系支出共计	106
由特别用途——其他资源供资的私营部门筹资和伙伴关系支出	43
特别用途支出共计	149

2. 授权儿基会

(a) 承担 E/ICEF/2016/AB/L.1 号文件表 2 第二栏所列支出，如筹资约计收入降低或增长至该表第一和第三栏所示水平，则支出可减少或增加至第一和第三栏所示水平；

(b) 在不同经常资源预算项目之间重新分配资源(详见上文第 1 段)，但不得超过核准数额的 10%；

(c) 为执行 2016 年核定工作计划，必要时在执行局届会之间增加开支，但不得超过汇率波动产生的增加额。

B. 2016 年预算收入

执行局

1. 注意到，在 2016 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间，私营部门筹资和伙伴关系的收入预算为 14.4 亿美元，如 E/ICEF/2016/AB/L.1 号文件表 2 第二栏所示。

C. 政策问题

执行局

1. 核准为 2016 年拨付共计 6 000 万美元的投资基金；

2. 核准为 2017 年 1 月提供一个月的临时拨款 1 060 万美元(即特别用途经常资源拨款的 10%)，由私营部门筹资和伙伴关系 2017 年年度预算匀支；

3. 强调指出应该继续严格遵守儿基会的既定导则、规则和条例为儿基会进行私营部门筹资和发展伙伴关系；

4. 回顾应按照儿基会 2014-2017 年战略计划和国家方案文件中反映的方案国发展优先事项分配来自私营部门筹资和伙伴关系的资金；

5. 强调儿基会需继续充分及时地落实审计委员会的所有建议，特别是与儿基会各国家委员会的筹资活动和管理有关的建议；

6. 请儿基会在每年向第二届常会提交的私营部门筹资和伙伴关系财务报告中，详细说明其在以下三方面与工商部门的互动协作和取得的成果：筹资；儿童权利与工商业；非财务方面的互动协作。

第一届常会
2016年2月3日

年度会议

2016/4 国家方案文件

执行局

1. 表示注意到，根据执行局关于修订国家方案文件审议和核可程序的第2014/1号决定，已将孟加拉国和南苏丹国家方案文件包括指示性预算总额(E/ICEF/2016/P/L.10和E/ICEF/2016/P/L.9)发给各会员国，供它们于2016年3月21日至4月8日发表意见和提供投入；

2. 根据第2014/1号决定，以无异议方式核可孟加拉国和南苏丹国家方案文件，包括指示性预算总额(E/ICEF/2016/P/L.10和E/ICEF/2016/P/L.9)。

年度会议
2016年6月15日

2016/5

2014-2017年战略计划中期审查报告和2015年执行主任年度报告：业绩和结果，包括关于四年度全面政策审查执行情况的报告

执行局

1. 表示注意到2014-2017年战略计划中期审查报告和执行主任2015年年度报告：业绩和结果，包括关于四年度全面政策审查执行情况的报告(E/ICEF/2016/6和Add.1和2)；

2. 核准经修订的儿基会2014-2017年战略计划成果框架(E/ICEF/2016/6/Add.2)；

3. 肯定2015年儿基会人道主义行动在2014-2017年战略计划框架内开展的大量工作和取得的重大成果，并表示注意到世界人道主义峰会以及不断变化的人道主义应急环境；

4. 请儿基会考虑到中期审查报告中总结的经验教训和提出的建议，根据可持续发展目标，继续执行 2014-2017 年战略计划；

5. 决定将年度报告连同各代表团在本届会议上提出的评论意见和指导意见的摘要一并转递经济及社会理事会；

6. 请儿基会与执行局充分协商，及早就开始筹备下一个战略计划，同时充分考虑到《2030 年可持续发展议程》、其他政府间商定成果、2016 年联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查成果以及中期审查得出的结果和经验教训，还请儿基会向 2016 年执行局第二届常会提交关于为编制下一个战略计划开展协商的路线图；

7. 请儿基会向下次年度会议提供资料，进一步分析计划的财政资源、实际支出和所取得成果之间的关系。

年度会议
2016 年 6 月 16 日

2016/6 延长正在执行的国家方案

执行局，

1. 注意到佛得角、中非共和国、智利、多米尼加共和国、加蓬、吉尔吉斯斯坦、毛里塔尼亚和乌克兰国家方案延期一年，所有这些方案均得到了执行主任的核准，如 [E/ICEF/2016/P/L.11](#) 号文件表 1 所示。

2. 核准布基纳法索和也门国家方案第二次延期一年，以及菲律宾和塞内加尔国家方案延期两年，如 [E/ICEF/2016/P/L.11](#) 号文件表 2 所示。

年度会议
2016 年 6 月 16 日

2016/7 评价报告及管理看法和对策

执行局

1. 表示注意到 2015 年关于儿基会评价职能的年度报告([E/ICEF/2016/11](#))；

2. 请儿基会在下一份年度报告中列入关于评价覆盖面的地域和专题概览；

3. 敦促儿基会按照儿基会的订正评价政策(E/ICEF/2013/14), 在实现将至少 1% 的总体方案支出用于评价的目标方面加快进展, 同时注意到在实现该目标方面已取得的进展, 并请儿基会向 2016 年第二届常会提出实现该目标的计划;

4. 关切地注意到管理层给予正式回应的儿基会评价所占百分比低于计划, 敦促儿基会优先及时提供管理层回应并提高已同意的评价建议的执行率, 请儿基会向下一届年度会议报告情况;

5. 请儿基会根据大会第 69/237 号决议, 与联合国发展系统其他实体合作, 应请求支助发展国家评价能力。

年度会议
2016 年 6 月 16 日

2016/8

内部审计和调查

执行局

1. 表示注意到内部审计和调查办公室向执行局提交的 2015 年年度报告(E/ICEF/2016/AB/L.3);

2. 欢迎在内部审计和调查办公室年度报告中列入关于儿基会治理、风险管理和控制框架的适当性和有效性的有限审计意见, 赞赏地注意到对治理、风险管理和控制方面运作情况普遍满意的评级;

3. 赞赏地注意到, 由于根据执行局第 2012/13 号决定披露儿基会内部审计情况, 组织透明度有所提高;

4. 欢迎报告提供的关于对不当行为人采取纪律和(或)行政措施的数据, 鼓励管理层确保对任何错失行为问责;

5. 注意到反复出现不足的若干领域, 包括成果管理制和报告、治理和问责制以及供应和后勤, 赞赏管理层提供资料说明为弥补这些不足所作的努力, 敦促管理层继续并加紧努力解决这些问题, 并在今后的报告中提供资料说明所采取的措施产生的影响;

6. 关切地注意到报告的追回欺诈款额较低, 敦促管理层优先处理这一问题, 包括查明及时追回欺诈款项的障碍;

7. 又关切地注意到, 欺诈和第三方滥用方案资金问题仍然反复出现, 2015 年有所增加, 敦促儿基会优先处理这一问题, 包括加强管理执行伙伴的内部能力。

年度会议
2016年6月16日

2016/9 儿基会 2014-2017 年综合预算中期审查报告

执行局

1. 欢迎应执行局第 2013/20 号决定的要求，对儿基会 2014-2017 年综合预算进行的中期审查；

2. 表示注意到行政和预算问题咨询委员会关于儿基会 2014-2017 年综合预算中期审查的报告；

3. 根据可用资源、使用情况和流动性所需周转资本的预测，核准订正综合资源计划，以此作为“2014-2017 年战略计划”的财务框架；

4. 确认儿基会已将成果预算编制办法纳入综合预算，并请儿基会改进对支出与规划估计数之间差异的分析；

5. 注意到并核准儿基会关于维持第 2013/20 号决定中初步核准的下列预算的提议：

(a) 2014-2017 年期间在有可用资源的情况下从经常资源分配 1.8 亿美元的预算以及在收到对其他资源捐款的情况下从其他资源分配上限为 5.284 亿美元的预算给全球和区域方案；

(b) 2014-2017 年期间为机构预算批款 19.781 亿美元，以支付发展实效、联合国发展协调、管理活动以及特别用途活动范围内资本投资的费用，并注意到订正的批款预计供资有 10.393 亿美元来自经常资源，9.388 亿美元来自其他资源的费用回收；

(c) 除 19.781 亿美元批款以外，机构预算中其他资源预计为发展实效和联合国发展协调供资 1.164 亿美元，但这取决于对其他资源捐款的实收情况；

6. 注意到在特别用途活动范围内，资源预计被用于：

(a) 根据儿基会《财务条例》支付其代表他人管理特殊账户的费用所需资金，包括采购服务和负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室的费用；

(b) 私营部门筹资，每年向执行局第一届常会提交预算供其审议和核准；

7. 请执行主任：

(a) 在其提交执行局的年度报告中以综合资源计划的格式提供实际财务信息，并参照综合预算评估执行情况；

(b) 每年在对所依据的财务预测进行审查之后，向执行局第二届常会提交最新综合资源计划，供其核准；

(c) 在其提交执行局的年度报告中列入关于适用于捐助者捐款的费用回收率豁免清单；

8. 承认儿基会通过执行费用回收政策在费用调整方面取得的进展，指出儿基会应取得进一步进展，并敦促儿基会的捐助者遵守执行局在第 2013/5 号决定中核准的费用回收政策方面；

9. 回顾其第 2013/5 号决定，并期待看到对费用回收方法是否与大会第 67/226 号决议要求相符合和一致所作的外部独立评估的结果；

10. 注意到为设立另外 10 个主任级职位提出的理由；

11. 核准给予执行主任为 2016-2017 年期间拟议储备另外 10 个主任级职位的权力，这些职位将从核定的 2014-2017 年机构预算的范围内供资，并请执行主任在以后的综合预算报告和审查中向执行局报告这一权力和储备的使用情况；

12. 鼓励儿基会与联合国系统其他实体合作，确保采用综合办法执行《2030 年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》；

13. 请儿基会酌情与开发署、人口基金和妇女署协商，将 2014-2017 年综合预算的相关经验教训纳入 2018-2021 年综合预算的编制工作。

年度会议
2016 年 6 月 16 日

第二届常会

2016/10

国家方案文件

执行局

1. 表示注意到，根据执行局关于修订国家方案文件审议和核可程序的第 2014/1 号决定，已将阿尔巴尼亚、伯利兹、巴西、乍得、科特迪瓦、克罗地亚、朝鲜民主主义人民共和国、厄立特里亚、冈比亚、洪都拉斯、伊朗伊斯兰共和国、牙买加、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、蒙古国、黑山、摩洛哥、莫桑比克、阿曼、秘鲁、泰国、圣多美和普林西比和越南国家方案文件包括指示性预算总额和东加勒比(安圭拉、安提瓜和巴布达、巴巴多斯、英属维尔京群岛、多米尼克、格林纳达、蒙特塞拉特、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、特立尼达和多巴哥和特克斯和凯科斯群岛)及圭亚那和苏里南多国方案文件

(E/ICEF/2016/P/L.12-E/ICEF/2016/P/L.36)发给各成员国，供它们于 2016 年 6 月 21 日至 7 月 11 日发表意见和提供投入；

2. 根据第 2014/1 号决定，以无异议方式核可阿尔巴尼亚、伯利兹、巴西、乍得、科特迪瓦、克罗地亚、朝鲜民主主义人民共和国、厄立特里亚、冈比亚、洪都拉斯、伊朗伊斯兰共和国、牙买加、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、蒙古国、黑山、摩洛哥、莫桑比克、阿曼、秘鲁、泰国、圣多美和普林西比和越南国家方案文件包括指示性预算总额和东加勒比(安圭拉、安提瓜和巴布达、巴巴多斯、英属维尔京群岛、多米尼克、格林纳达、蒙特塞拉特、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、特立尼达和多巴哥和特克斯和凯科斯群岛)及圭亚那和苏里南多国方案文件(E/ICEF/2016/P/L.12-E/ICEF/2016/P/L.36)。

第二届常会
2016 年 9 月 15 日

2016/11

审查儿基会在高收入国家和从中等偏上收入向高收入地位过渡国家的经验

执行局：

1. 欢迎儿基会编写的审查报告；
2. 重申将儿基会的大部分支助侧重于最不发达国家的重要性，按照执行局第 1997/18 号决议的规定，最不发达国家必须收到至少 60% 的经常资源，撒哈拉以南非洲国家至少收到 50% 的经常资源，并指出在商定儿基会在低收入国家和中等收入和中等收入国家的方案拟定时，不应要求从这些国家筹集资金，虽然应探索和鼓励这种筹资；
3. 欢迎儿基会和儿基会国家委员会为取得有利于高收入国家中处境不利儿童的成果做出重要贡献，同时表示注意到此类工作与《儿童权利公约》和可持续发展目标的相关性；
4. 注意到儿基会在高收入国家的参与有助于提高对整个组织的供资数额和实现供资多样化，并注意到根据第 2015/3 号决议确保财政可持续性的重要性；
5. 又注意到高收入国家的异质性，并邀请儿基会继续根据任何特定高收入国家的国情，使用最适当的协作办法来促进取得有利于处境最不利的儿童的成果，例如，与联合国其他机构合作，与国家委员会合作，通过儿基会国家办事处和各个方案开展工作，通过多国办事处和各方方案开展工作，以及通过全球和区域方案或其他可能制定和测试的办法，但须得到执行局核准；

6. 再次邀请儿基会和已过渡到高收入地位的国家在政府和儿基会共同确定继续设置国家方案是最适当的参与办法的情况下，制定国家方案文件或多国方案文件供执行局审议和决定，同时考虑到：(a) 必须应对该国国情；(b) 必须确保在已过渡到高收入地位的国家方案投资能带来可用于最不发达国家、低收入国家、和中等收入国家的方案资源的净增加；

7. 注意到现行国家方案文件准则，鼓励在为已过渡到高收入地位的国家制定文件中探索可能采取其他适当协作办法的情况以及经过一段时间实现财政稳定性

8. 鼓励儿基会在编写资源分配制度评估报告供执行局于 2017 年 2 月审议的过程中，考虑到儿童福利的多个层面，同时考虑到可持续发展目标关于制定衡量可持续发展进展的计量方法作为对国内生产总值的补充的具体目标，并注意对儿基会现行的方案经常资源分配政策将儿童人口、五岁以下儿童死亡率以及人均国民总收入考虑在内。

9. 请儿基会在根据即将开展的对联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查和《2030 年可持续发展议程编写新的儿基会 2018 至 2021 年战略规划时，考虑到并反映高收入国家的经验教训；

10. 又请儿基会与执行局协商，在 2018 至 2021 年儿基会战略规划中期审查中列入对儿基会与高收入国家协作情况的评估，同时考虑到所获经验教训，并列入对财政可持续性的分析；

11. 还请在关于 2018-2021 年儿基会战略规划成果筹资问题的结构性对话中就此问题提出报告，并请儿基会定期提出不同国情的分类数据，说明不同情况下的资源使用情况和各项活动获得或产生的资金筹集情况。

第二届常会
2016 年 9 月 16 日

2016/12

延长正在执行的国家方案

执行局

1. 注意到海地国家方案延长两个月；约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和巴勒斯坦国的巴勒斯坦儿童和妇女问题区域方案首次延长一年；苏丹国家方案首次也延长一年，所有这些方案均得到执行主任的核准，并列入了 [E/ICEF/2016/P/L.37](#) 号文件表 1。

2. 核准博茨瓦纳国家方案在延长二年后拟再延长两个月；马拉维和索马里国家方案第二次连续延长一年；布隆迪国家方案第二次连续延长二年；利比亚国家方案第三次连续延长一年，如 E/ICEF/2016/P/L.37 号文件表 2 所示。

第二届常会
2016 年 9 月 16 日

2016/13
儿基会战略计划：2016-2019 年最新财务概算

执行局

1. 表示注意到文件 E/ICEF/2016/AB/L.6 所载 2016-2019 年期间财务概算计划，作为支助儿基会各项方案的灵活框架；
2. 注意到经常资源的重要性，此种资源仍是儿基会向方案国，尤其是最贫穷和最脆弱国家提供支助以及支持联合国发展系统的一致性和有效性的基础；
3. 又严重关切地注意到对经常资源的捐款长期下降，经常资源与其他资源之间的不平衡日益增加；
4. 核准 2016-2019 年期间财务概算计划综合资源框架，并核准 2017 年编制最高额度为 14.7 亿美元的经常资源方案支出以提交执行局，但这一数额须视资源供应情况而定，并须以财务概算计划继续有效为条件；
5. 请儿基会向执行局提供年度最新资料，说明工作人员负债准备金的资金到位情况；
6. 又请儿基会与其他相关基金和方案协作，根据第 2013/5 号决定，及时向执行局提交索要的关于成本回收的全部资料，以便纳入执行局 2017 年届会关于 2018-2021 年战略计划和 2018-2021 年综合预算的协商；
7. 重申需要避免使用经常资源来补贴由其他资源供资的活动，并重申为所有非方案费用筹资的指导原则应以执行局第 2013/5 号决定为基础；
8. 欢迎会员国继续在筹资问题结构性对话中与儿基会就供资问题进行对话，包括讨论如何推动将提供高度专用的资源转变为提供经常资源或限制程度/专用程度较低的资源，并促请各会员国优先提供灵活、可预测、专用程度较低并能配合实现 2014-2017 年战略计划成果的经常资源；
9. 请儿基会按照第 2015/14 号决定，在整年期间继续加强与会员国关于筹资问题的结构性对话；
10. 又请儿基会在关于筹资问题的结构性对话背景下，进一步探讨建立各种激励措施和机制，以鼓励捐助国和有能力的其他国家依循战略计划，增加和优先

考虑对经常资源捐款，以推动转向提供限制较少的资源捐款，扩大捐助者基础并吸引新的资金来源，包括为此采用新的资源调动办法和多样化来源的新支助形式；

11. 特别指出儿基会在协作执行《2030 年可持续发展议程》的背景下参与联合国集合融资机制的重要性。

第二届常会
2016 年 9 月 16 日

2016/14

2017 年执行局会议拟议工作方案

执行局

通过 2017 年执行局会议拟议工作方案，以此作为一个灵活的框架，但须在年内进行适当修订。

开发署/人口基金/项目厅、儿基会、妇女署和粮食署执行局联席会议(日期待确认)

第一届常会 2017 年 2 月 7 日至 10 日	年度会议 2017 年 6 月 13 日至 16 日	第二届常会 2017 年 9 月 12 日至 15 日
组织和程序事项	组织和程序事项	组织和程序事项
选举执行局主席和副主席(D) (2017 年 1 月) ¹		2018 年执行局会议拟议工作方案(D)
方案和政策事项	方案和政策事项	方案和政策事项
《2018-2021 年战略计划》最新路线图和概述(I)	儿基会执行主任的年度报告(D)	儿基会方案合作：
资源分配系统的成果预算编制和评估(D)	儿基会关于联合检查组各项建议的报告 ² (I)	国家方案文件(D)
儿基会方案合作：	儿基会《2018-2021 年战略计划》草案，供审议(I)	正在执行的国家方案的延期(D)
国家方案文件(D)	儿基会《2014-2017 年性别行动计划》执行情况年度报告(I)	儿基会《2018-2021 年战略计划》(D)
正在执行的国家方案的延期(D)	儿基会方案合作：	关于儿基会人道主义行动的口头情况更新(I)
关于儿基会贯彻落实联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)方	国家方案文件(D)	2018-2021 年性别平等行动计划(I)
	正在执行的国家方案的延期(D)	关于儿基会《2018-2021 年战略计划》

¹ 为暂定日期。

² 报告在议程项目“儿基会执行主任年度报告”下审议。

第一届常会 2017年2月7日至10日	年度会议 2017年6月13日至16日	第二届常会 2017年9月12日至15日
案协调委员会会议各项建议和决定的口头报告(I)		筹资结果的结构对话(I)
关于儿基会人道主义行动的口头情况更新(I)		
评价、审计和监督事项	评价、审计和监督事项	评价、审计和监督事项
评价报告和管理层回复(I)	关于儿基会评价职能和主要评价工作的年度报告和管理层意见(D) 评价报告和管理层回复(I) 儿基会道德操守办公室报告(I) 儿基会内部审计和调查办公室提交执行局的年度报告和管理层回复(D) 儿基会审计咨询委员会 2016 年年度报告(I)	评价报告和管理层回复(I)
资源、财务和预算事项	资源、财务和预算事项	资源、财务和预算事项
儿基会 2015 年 12 月 31 日终了年度财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告(I)		儿基会 2018-2021 年综合预算(D) 儿基会 2018-2021 年综合预算：行政和预算问题咨询委员会报告 ³ (I)
私营部门筹资：2017 年工作计划和拟议预算(D)		私营筹资和伙伴关系：2016 年 12 月 31 日终了年度财务报告(I)
其他事项	其他事项	其他事项
2017 年度会议临时议程项目表	儿基会全球工作人员协会主席的发言 执行局实地访问报告(I) 2017 年第二届常会临时议程项目表	2018 年度第一届常会临时议程项目表

注：

(D)——供决定：秘书处就某议程项目编写文件，预计由执行局在该议程项目下进行讨论并通过决定。

(I)——供参考：秘书处就某议程项目编写文件供参考，执行局可选择在该议程项目下作出决定。

³ 该报告在议程项目“儿基会 2018-2021 年综合预算”下审议。

附录二

执行局成员：2016 年的组成

一. 组成

2016 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间执行局成员组成情况如下：

任期于下列日期届满

2016 年 12 月 31 日	2017 年 12 月 31 日	2018 年 12 月 31 日
安道尔	孟加拉国	澳大利亚
安提瓜和巴布达	白俄罗斯	波斯尼亚和黑塞哥维那
中国	布基纳法索	博茨瓦纳
爱沙尼亚	哥伦比亚	喀麦隆
意大利	古巴	丹麦
荷兰	厄立特里亚	萨尔瓦多
巴拿马	芬兰	埃塞俄比亚
巴布亚新几内亚	日本	印度
俄罗斯联邦	卢森堡	伊朗伊斯兰共和国
大不列颠及北爱尔兰联合王国	大韩民国	利比亚
赞比亚	美利坚合众国	尼泊尔
		塞拉利昂
		瑞典
		瑞士

2016 年按区域集团分列的执行局成员

非洲国家 (8)	亚洲国家 (7)	东欧国家 (4)
博茨瓦纳	孟加拉国	白俄罗斯
布基纳法索	中国	波斯尼亚和黑塞哥维那
喀麦隆	印度	爱沙尼亚
厄立特里亚	伊朗伊斯兰共和国	俄罗斯联邦
埃塞俄比亚	尼泊尔	
利比亚	巴布亚新几内亚	
塞拉利昂	大韩民国	
赞比亚		
拉丁美洲和加勒比国家 (5)		西欧和其他国家 (12)
安提瓜和巴布达		安道尔

非洲国家 (8)

哥伦比亚
古巴
萨尔瓦多
巴拿马

亚洲国家 (7)

澳大利亚
丹麦
芬兰
意大利
日本
卢森堡
荷兰
瑞典
瑞士
大不列颠及北爱尔兰联合王国
美利坚合众国

东欧国家 (4)

附录三

开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局 联席会议的报告

1. 本附件是 2016 年 6 月 3 日联合国开发计划署（开发署）、联合国人口基金（人口基金）、联合国项目事务署（项目署）、联合国儿童基金会（儿基会）、联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）和世界粮食计划署（粮食署）执行局联席会议期间所进行讨论的摘要。案文由各基金和方案秘书处编写，并得到四个执行局主席的核准。

A. 在脆弱环境中工作，包括中等收入国家

2. 开发署/人口基金/项目署执行局主席宣布联合会议开幕，欢迎所有来自开发署/人口基金/项目署、儿基会、妇女署和粮食署执行局的与会者参加此次会议。他还对联合国常务副秘书长表示欢迎。

3. 常务副秘书长在其开幕发言中介绍了联合国联合活动是在包括《2030 年可持续发展议程》在内的近期几项重大全球协议的背景开展的。他强调指出了为建立和平社会联合国发展系统需要加强合作的领域，包括通过联合规划和方案拟订、集体领导以及可预测资金来源预防冲突和减少灾害风险；所有方案把侧重社会最弱势和边缘化群体，特别是青年纳入主流；建立国家统计系统并扩大大数据的使用；在各国政府和联合国系统内实现纵向合力；扩大“一体行动”等标准作业程序在全球和区域的使用；改革整体援助架构。

4. 开发署署长和儿基会执行主任介绍了这两个组织在包括中等收入国家在内的脆弱环境中工作的成功经验和所面临的挑战。开发署署长强调，冲突和脆弱性是实现可持续发展目标的主要障碍，因此，联合国系统需要共同解决根源问题并优先考虑复原力建设。她指出，联合国发展集团（发展集团）的“纳入主流、加快步伐和政策支持”办法是促进全系统努力的正确工具。儿基会执行主任强调，尽管重点须放在脆弱国家上，但必须把人放在发展和人道主义工作的中心位置。更好的数据（分列和创新的数据）、普遍性（“不让任何人掉队”）以及更密切地兼顾发展-人道主义关系（包括贫穷、冲突、气候以及资源匮乏等）有利于在实地取得切实成果。这些挑战都不可分割，因此必须予以应对。

5. 联合国阿尔巴尼亚驻地协调员讨论了和平建设筹资能如何帮助最不发达国家摆脱脆弱性。他提请注意在如何解决危机和建设和平社会方面正在形成的共识，包括：(a) 解决根本原因；(b) 在发展中预防冲突；(c) 在整个联合国系统推动可持续和平原则；(d) 扩大人权概念；(e) 加强跨界关系；(f) 确保可预测资金来源。随后，叙利亚危机次区域反应机制的次区域发展协调员讨论了旷日持久危

机下脆弱性这个问题，重点是中等收入国家复原力的建设。他强调指出，实地证据显示冲击可以如何破坏中等收入国家的稳定，损害整个地区来之不易的发展成果。目前的援助架构无法充分应对危机，从而加剧了这一局势。然而，联合国发展集团基于复原力的发展应对措施在同一平台上结合了发展和人道主义，这是一个重大的进步，对阿拉伯叙利亚共和国的危机尤为如此。证据显示以下筹资需要：(a) 新型危机应对措施；(b) 知识和技术；(c) 可预测和高质的资金来源；(d) 在所有方面综合采取应对措施。

6. 四个执行局的主席、联合国六个组织的负责人和执行局成员讨论了在包括中等收入国家在内的脆弱国家工作所面临的机会和挑战。会员国积极参与了整个会议并提出了一些意见，特别指出：

- (a) 脆弱国家和中等收入国家的脆弱性要求采取多层次、综合且联合的应对措施、评估和评价手段，以更好地侧重于援助；
- (b) 和平和复原力的建设需要结合人道主义工作和发展工作；
- (c) 改革目前的援助架构应是联合国的优先事项之一；
- (d) 需要更明确的界定“脆弱性”概念，把重点放在每个社会（包括中等收入国家）的人民身上，而不是国家上；
- (e) 强化财政和体制对于脆弱环境中的复原能力建设至关重要；及
- (f) 妇女和女童在脆弱环境下复原能力的建设中发挥了核心作用。

7. 最后，项目署执行主任强调，解决脆弱性问题时，以及在危机发生前建设复原力时，联合国的援助必须侧重于人民，而不是国家。需要创新的筹资形式以及衡量脆弱性的创新制度，以便分配资金援助和支助。在这方面，联合国在吸引私营部门投资于脆弱的高风险环境方面可以发挥作用。

8. 儿基会执行局主席强调指出，联合国系统需要通过以人为本的视角进行共同努力，解决影响到所有社会更广泛的脆弱性问题，并遏制其蔓延。从解决脆弱性到建设复原力，联合国系统需要优先考虑处于风险之中的群体、边缘化群体和弱势群体，并通过消除贫困和减少差距及不平等现象来解决根本原因。

9. 最后，开发署、人口基金和项目署执行局主席感谢各国代表团和联合国六个组织参加联合会议的上午部分。

B. 大数据和可持续发展目标

10. 粮食计划署执行局主席欢迎四个执行局的成员、六个联合国组织的代表及会议的演讲嘉宾参与讨论大数据和可持续发展目标。

11. 人口基金执行主任在其开幕发言中提请注意大数据——经过分析可揭示规律、趋势和联系的大型数据集——具有提供实时信息的潜力，特别是在危机中。他指出，大数据对人民的政治和社会参与、提高对关键问题认识以及人口测绘都有影响。但是，发挥大数据的潜力不仅需要建设国家系统和人员的能力，还需要建设联合国系统和人员的能力，这要求改变对数据的态度，将其看作是证据。

12. 妇女署执行主任强调，数据能够提供看待各种问题、特别是妇女和女童福祉问题的不同社会和经济观点，并能帮助为方案的规划、执行和监测提供信息。她指出，知识的缺乏限制了国际社会对危机作出反应和应对的能力。因此，有必要改进国家统计数据，并使用大数据对传统数据进行补充。鉴于大数据的潜力，掌握如何使用和部署数据必须成为各国政府和联合国的首要目标之一。但她也强调，大数据并没有取代知情和行动的责任。

13. 纽约大学坦登工学院 Jerry Hultin 全球网络教授兼 GovLab 主任作为特邀发言者就如何利用数据解决公共问题作了专题介绍。她强调，目前对数据方看法发生变革，因此必须把重点从政府转移到产出的透明度和开放的数据政策上，这不仅创造了数字经济，也产生了“数据道德”。她指出，虽然从业人员接受了这个基于证据的前提，但如何使用数据指导政策的制定仍然是一项挑战。即使克服了这一挑战，对话、接触和伙伴关系需要以数据-政策关系为轴心。她提请注意“数据合作方”——如推特或英特尔——在协助提出新的解决办法方面发挥的作用。例如，非洲的电话数据比公共数据更好地揭示了人口流动情况，而在纽约市的电话数据可以帮助小企业主确定投资地点。但是单有数据是不够的，数据要发挥作用还需进行筛选和分析。协作与伙伴关系也有助于保证未发掘的人才得到利用。但是，因为存在隐私和数据使用的问题，这就意味着有必要将“数据责任”纳入援助行动。她强调，联合国已开始探讨如何通过 GovLab、联合国全球脉动和联合国各组织的合作来最好地实现这一目标。最后她强调了共享数据——不将其占为己有——的必要性，指出共享数据是解决发展和人道主义问题的关键。

14. 两个会员国在答辩论时发言，提出了一些观点，特别是：(a) 存在数据不平等现象，一些国家和地区拥有数据并具备使用数据的能力，而其他国家没有；(b) 文化态度会影响数据的收集和诠释，数据可能因此变得不可靠；(c) 由于大数据在发展和人道主义活动中的应用仍处于初期阶段，其实际潜力仍不明确；(d) 因为数据库涉及道德和监管问题，所以存在数据库所有权和控制权的问题，特别是私营部门掌握的数据库；(e) 人民必须是大数据的核心，并需参与大数据的应用；(f) 大数据须用来建设国家统计局编制数据的能力，而不是弱化国家统计局的作用；(g) 有必要在《2030年议程》范围内继续讨论大数据问题。

15. 随后在谈到就大数据和可持续发展目标这个主要议题时，粮食计划署介绍了一项移动电话调查的结果，这项调查帮助支持国家层面的决策，而人口基金则解释了如何使用卫星图像对阿富汗的人口进行估算。两个成员国强调指出：分列数

据至关重要，但许多国家不具备生成这种数据的能力；联合国机构间的数据共享是件好事，但过于分散。他们也希望了解行政首长理事会数据创新实验室的成果和未来，以及各基金、方案和专门机构是否会使用与人道主义事务协调厅的数据隐私倡议相同的方法。

16. 关于第二个主题——数据收集和方法，开发署介绍了（a）新数据来源如何利用卫星图像根据电力消费量和移动电话的使用情况来确定收入水平，帮助衡量苏丹贫穷情况的变化；（b）衡量突尼斯在目标 16 方面的进展情况，利用社交媒体数据收集对腐败的看法。随后，儿基会介绍了在应对西非埃博拉危机等情况下，其如何使用移动电话确定“风险热点”和可能采取的干预措施。成员国重点介绍了各自通过社交媒体协助发现和解决问题的国家数据收集经验，并欢迎联合国做出的努力。他们强调应在国家层面、特别是在最不发达国家建设数据收集和分列能力。他们提请注意南北技术差距，并强调联合国应该发挥领导作用，确定如何在尊重个人隐私的同时让大数据为所有人服务。成员国还希望详细了解联合国将何时并如何对大数据能力建设进行投资，或者是否制定了计划来解决这一问题。开发署署长兼发展集团主席强调联合国各组织之间应该继续合作，并指出联合国全球脉动及其与联合国组织在大多数大数据倡议中的合作可以起到催化作用。

17. 在总结讨论时，粮食署执行局主席指出讨论在数据革命和《2030 年议程》的背景下举行很及时，并指出循证方案编制和对成果的监测和评价日益重要。但他也强调指出，大数据能力建设将面临许多挑战，许多国家仍然缺乏大数据能力。通信技术使用范围迅速扩大和日益多样的潜力巨大，联合国必须利用这一力量。因此，有必要加强各国的大数据能力，同时为了保护隐私建立监管框架。他表示，联合国在未来还可以成为数据合作方的召集者。

18. 在闭幕发言中，妇女署执行局主席兼联合国突尼斯常驻代表强调指出，需要在联合国所有大数据工作中采用性别视角；弥合数字性别差距；保护隐私。主席阁下还强调指出，虽然大数据并不取代政府的数据收集工作，但可以发挥补充作用。

19. 开发署、人口基金和项目署执行局主席在会议闭幕时感谢各代表团和联合国六个组织的积极参与和富有成效的讨论。

