



联合国

麻醉药品委员会

第五十九届会议续会

(2016年11月30日至12月2日) 报告

经济及社会理事会

正式记录, 2016年

补编第8A号

经济及社会理事会
正式记录，2016年
补编第8A号

麻醉药品委员会

第五十九届会议续会
(2016年11月30日至12月2日) 报告



联合国·2016年，纽约

注

联合国文件都用英文字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的一个文件。

[2016年12月19日]

目录

	页次
一. 需请经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项	1
A. 供经济及社会理事会通过的决定草案	1
麻醉药品委员会第五十九届会议续会报告	1
B. 提请经济及社会理事会注意的事项	1
第 59/9 号决议 联合国国际毒品管制方案基金 2016-2017 两年期预算执行情况....	1
二. 关于大会世界毒品问题特别会议后续行动的特别会议段	4
A. 开幕	4
B. 关于大会世界毒品问题特别会议后续行动的一般性辩论	4
C. 特别会议段的成果及闭幕	7
三. 对联合国毒品和犯罪问题办公室毒品问题方案的政策指示, 以及加强该方案和麻醉药品委员会作为其理事机构的作用, 包括行政、预算和战略管理问题	8
A. 审议情况	9
B. 委员会采取的行动	10
四. 国际毒品管制条约的执行情况	11
审议情况	11
五. 麻委会根据大会第 68/1 号决议对经济及社会理事会工作的贡献	12
审议情况	12
六. 麻委会第六十届会议临时议程	13
A. 审议情况	13
B. 麻委会采取的行动	13
七. 其他事项	14
八. 通过麻委会第五十九届会议续会的报告	15
九. 会议安排和行政事项	16
A. 会议开幕和会期	16
B. 出席情况	16
C. 选举主席团成员	17
D. 文件	17

E. 第五十九届会议续会闭幕	17
附件	
改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组联合主席的说明.....	18

第一章

需请经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项

A. 供经济及社会理事会通过的决定草案

1. 麻醉药品委员会建议经济及社会理事会通过以下决定草案：

决定草案

麻醉药品委员会第五十九届会议续会报告

经济及社会理事会注意到麻醉药品委员会第五十九届会议续会报告。

B. 提请经济及社会理事会注意的事项

2. 提请经济及社会理事会注意麻醉药品委员会第五十九届会议续会通过的以下决议，以及依照大会第 46/185 号决议 C 部分采取的行动，在该部分的第十六节中，大会授权麻委会核准联合国国际毒品管制方案基金的方案预算：

第 59/9 号决议

联合国国际毒品管制方案基金 2016-2017 两年期预算执行情况

麻醉药品委员会，

行使其由大会 1991 年 12 月 20 日第 46/185 号决议 C 部分第十六节第 2 段赋予的行政和财务职能，

审议了执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室 2016-2017 两年期合并预算执行情况的报告，¹

回顾《联合国宪章》第一百零一条强调征聘工作人员方面首要考虑是效率、能力和品行，以及应充分顾及在尽可能广泛的地域基础上征聘工作人员的重要性，

关切地注意到联合国毒品和犯罪问题办公室工作人员缺乏多样性，特别是缺乏公平地域代表性，强调办公室不管是总部还是外地均应采取更多有效措施确保从多样化的候选人库中征聘，

认识到公平地域分配原则和妇女在秘书处构成中平等代表性的目标与雇用工作人员方面的首要考虑即《联合国宪章》第一百零一条第三款规定的必须保证最高标准的效率、能力和品行并无冲突，

¹ [E/CN.7/2016/17-E/CN.15/2016/14](#)。

回顾大会 2014 年 12 月 29 日第 69/251 号决议，大会在其中除其他外失望地注意到联合国共同制度尤其是在专业及以上职类中实现男女比例 50/50 目标方面进展不足，并请国际公务员制度委员会鼓励共同制度各组织充分执行现有的性别均衡政策和措施，

还回顾其 2013 年 12 月 13 日第 56/17 号决议，

1. 注意到执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室 2016-2017 两年期合并预算执行情况的报告¹介绍了对合并预算作出的调整；
2. 还注意到捐助方继续对联合国毒品和犯罪问题办公室方案执行工作抱有极大信心；
3. 又注意到执行主任的报告所述的向全额费用回收制转改取得的进展；
4. 请秘书处继续定期向会员国通报“团结”系统的实施对办公室方案外地执行工作的影响，以及对生成方案支助费用资金和全额费用回收资金的影响，并通报办公室为减轻此种影响所作的努力；
5. 注意到联合国毒品和犯罪问题办公室可酌情向各外地办事处分配方案支助费用资金，并请办公室继续探讨如何最佳地将方案支助费用资金适用于各外地办事处，并就此事定期通报会员国；
6. 请秘书处在取消已提供资金和得到授权的方案之前与有关会员国协商；
7. 注意到联合国毒品和犯罪问题办公室采取的节省费用措施，以便将普通用途支出保持在 6,968,900 美元，将方案支助费用支出保持在 22,653,900 美元；
8. 请联合国毒品和犯罪问题办公室继续在总部和外地办事处执行节省费用措施，并就此事定期通报会员国；
9. 核可特别用途资金订正概算如下：

联合国国际毒品管制方案基金资源预测

	资源（单位：千美元）		员额	
	2016-2017 年 核定预算	2016-2017 年 订正预算	2016-2017 年 核定预算	2016-2017 年 订正预算
普通用途资金				
员额	6 539.7	6 539.7	21	21
非员额	429.2	429.2	—	—
小计	6 968.9	6 968.9	21	21
特别用途资金				
小计	261 249.9	213 207.7	130	130
小计	261 249.9	213 207.7	130	130

	资源 (单位: 千美元)		员额	
	2016-2017 年 核定预算	2016-2017 年 订正预算	2016-2017 年 核定预算	2016-2017 年 订正预算
方案支助费用资金				
员额	18 811.1	17 992.2	71	71
非员额	4 662.6	4 661.7	—	—
小计	23 473.7	22 653.9	71	71
共计	291 692.4	242 830.5	223	223

10. 注意到上文所估计的资源预测额以可获得资金为前提；

11. 重申委员会应继续从效率、可行性和对办公室外地办事处和项目的完整性和成本的影响方面，评价 2016-2017 两年期联合国毒品和犯罪问题办公室暂时执行全额费用回收的情况；

12. 请联合国毒品和犯罪问题办公室持续与会员国协商所有预算问题，包括与全额费用回收及方案支助费用有关的问题，包括向总部和外地办事处划拨的标准、可适用比率的变动，以及新供资模式对办公室按照请求向会员国提供技术援助的能力有何影响；

13. 重申全额费用回收的实施不得追溯既往，除非联合国毒品和犯罪问题办公室和相关捐助方在酌情考虑到受援国的意见的情况下达成双边协定；

14. 请秘书处最迟在将今后两年期预算提交行政和预算问题咨询委员会之前一个月将其提交各会员国；

15. 回顾大会 2010 年 12 月 24 日第 65/247 号决议，大会在其中再次请秘书长提出提案，以切实增加发展中国家在秘书处的任职人数，并请联合国毒品和犯罪问题办公室采用加强外联工作等办法，在坚持《联合国宪章》第一百零一条的同时，加紧努力以确保在尽可能广泛的地域基础上征聘工作人员，特别是专业及以上职类工作人员，并向麻委会下届会议报告这方面的进展情况；

16. 请毒品和犯罪问题办公室执行主任加紧办公室的努力，采用加强外联工作等办法，以在专业及以上职类，包括在外地代表中，实现男女比例 50/50 的目标，同时坚持《联合国宪章》第一百零一条，并向麻委会第六十届会议报告此类措施的进展情况。

第二章

关于大会世界毒品问题特别会议后续行动的特别会议段

A. 开幕

3. 麻醉药品委员会在 11 月 30 日其第五十九届会议续会第 1 和 2 次会议上举行了关于大会世界毒品问题特别会议的后续行动的特别会议段。特别会议后事项麻醉药品委员会协调人宣布特别会议段开幕。
4. 在第 1 次会议上，麻委会通过了 [E/CN.7/2016/1/Add.1](#) 号文件所载特别会议段工作安排。
5. 在开幕式上，协调人作了发言。条约事务司司长代表联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任作了发言。
6. 为进行审议，麻委会收到了大会世界毒品问题特别会议的成果文件，题为“我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺”（大会 S-30/1 号决议，附件），以及一份会议室文件，其中载有协调人就大会特别会议后续行动相关事项专题讨论所作的评论（[E/CN.7/2016/CRP.12](#)）。

B. 关于大会世界毒品问题特别会议后续行动的一般性辩论

7. 麻委会在第 1 和 2 次会议上审议了题为“大会世界毒品问题特别会议的后续行动”的特别会议段议程项目 3。
8. 在特别会议段期间，下列国家的代表作了发言：突尼斯（代表非洲国家组）、菲律宾（代表亚洲太平洋国家组）和斯洛伐克（代表欧洲联盟及其成员国）。下列国家的代表也作了发言：土耳其、中国、菲律宾、尼日利亚、白俄罗斯、以色列、巴基斯坦、墨西哥、摩洛哥、危地马拉、哥伦比亚、荷兰、秘鲁、阿根廷、智利、美利坚合众国、俄罗斯联邦、阿尔及利亚、泰国、葡萄牙、挪威、大不列颠及北爱尔兰联合王国、巴西、苏丹、厄瓜多尔、牙买加、阿富汗、日本、瑞士、印度尼西亚、澳大利亚、阿曼和新加坡。
9. 美洲药物滥用管制委员会的观察员作了发言。维也纳非政府组织毒品问题委员会的主席也作了发言。
10. 许多发言者欢迎大会通过成果文件，包括其中超过 100 项行动建议。一些发言者指出，该成果文件是正在为全面执行 2009 年《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》而作的努力的里程碑。还有发言者指出，该成果文件是 2019 年之前的国际世界毒品问题辩论的里程碑。发言者们还欢迎就特别会议采取的后续行动。作为这种后续行动的组成部分，就成果文件的七个章节举行的专题讨论为会员国提供了宝贵的机会，以便讨论它们执行该文件所载建议的情况，交流将建议转化为实践的经验和最佳做法。
11. 会上还指出，该文件为国际社会打击和处理世界毒品问题提供了长期指导。关于执行特别会议成果文件所载的各项建议，毒品和犯罪问题办公室必须

平衡关注该文件的各个章节。据称，在落实特别会议成果文件时，必须特别关注多数受影响的过境国特别是发展中国家的能力建设需要。

12. 许多发言者同意麻委会作为对毒品管制事项负主要责任的联合国机关应当继续发挥领导作用。许多发言者还强调麻委会在牵头开展特别会议后续行动方面所做的重要工作。对协调人所做的努力和发挥的领导作用表示赞赏。

13. 会上强调了毒品和犯罪问题办公室作为联合国系统中协助会员国应对世界毒品问题的主导实体的作用，包括根据请求提供能力建设和技术援助。指出国际麻醉品管制局（麻管局）在处理世界毒品问题方面的重要作用。鼓励毒品和犯罪问题办公室与麻管局在执行各项行动建议时继续与会员国、联合国专门机构和实体、相关国际组织（按照其任务授权）及联合国所有相关实体（在其各自的授权范围内）开展合作，特别是与世界卫生组织（世卫组织）和联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）继续合作，并进一步加强这一合作。

14. 会上强调，在支持执行成果文件方面，民间社会、科学界、学术界和其他相关的利益攸关方发挥着重要作用，与它们合作十分重要。

15. 许多发言者重申对三项国际毒品管制公约的承诺，这三项公约构成国际毒品管制制度的基石。有几位发言者指出，国际毒品管制公约的根本目标是确保人类的健康和福祉。

16. 许多发言者重申其立场，表示三项国际毒品管制公约与《世界人权宣言》一道，构成了国际毒品管制制度的基石。许多发言者强调了人权和基本自由以及以人为中心的方法的重要性。

17. 与会者承认，尽管在对付世界毒品问题方面取得了显著进展，但世界毒品问题继续严重威胁人类的健康、安保、安全和福祉。

18. 许多国家重申决心解决世界毒品问题，积极推动建设一个无人吸毒的社会，以协助确保人人享有健康、尊严、和平、安全与繁荣。

19. 强调应当按照各项国际毒品管制公约应对世界毒品问题造成的长期存在的、新的和不断变化的挑战。一些发言者指出，这些公约留出了足够的余地和灵活性，可以照顾到各国和各区域的不同做法，还使各国能够根据国际法和共同分担责任的原则，按照本国的优先事项和需要设计和实施本国的禁毒政策。一些发言者指出，应对世界毒品问题没有“放之四海而皆准”的解决办法。

20. 强调需要采取以证据为基础的全面、综合和平衡的办法制定减少供应和需求战略和政策。这种办法需要包括努力将性别观点纳入禁毒政策以及解决儿童、青年和妇女的特殊需要。

21. 许多发言者强调为实现《2030年可持续发展议程》所载目标所做的努力和为有效应对世界毒品问题所做的努力相互补充，相辅相成。

22. 一些发言者指出，大会特别会议促使更好地了解世界毒品问题的社会经济后果。有意见表示赞成在麻委会领导的后续行动中注意更广泛的发展问题。

23. 强调世界毒品问题仍然是国际社会面临的一项重大而复杂的挑战，引起严重的公众健康后果。该问题要求在共同分担责任原则基础上开展有效的双边、区域和国际合作，并加强技术和财政援助。发言者们提到支持和促进区域内、区域间和国际合作，以推进面向发展的和平衡的禁毒政策。
24. 强调需要按照各项国际毒品管制公约和本国立法采取以证据为基础的有针对性的预防方案、战略和措施。许多发言者强调必须确保不受歧视地求助于预防、治疗、护理和康复方案，包括以社区为基础的方案，以有利于吸毒病症患者康复和重新融入社会。有几位发言者强调需要采取措施，以便最大限度地减少吸毒的有害后果。
25. 欢迎列入一个专门的章节，论述为医疗和科研目的提供和获得受管制药物，同时防止其转移、贩运和滥用。强调在这方面需要加强国际合作、能力建设、技术援助和培训。
26. 一些发言者强调，必须解决毒品贩运、腐败和其他形式有组织犯罪包括贩运人口、偷运移民、贩运枪支、洗钱、恐怖主义和资助恐怖主义行为之间日益密切的联系所造成的严重挑战。认识到毒品贩运对于稳定、安全和安保构成的威胁，还认识到需要解决毒品贩运和其他形式犯罪所产生的非法资金流。
27. 一些发言者提到必须确保罚当其罪以及判罪或惩罚的替代措施的相称性，特别是对于犯下轻微、非暴力涉毒犯罪的人员而言。他们欢迎大会特别会议成果文件提及注重治疗、教育、善后护理、康复和重新融入社会的必要性。有几位发言者重申反对在任何情形下使用死刑，包括针对涉毒犯罪，并要求普遍废除死刑。另有发言者强调，应充分尊重国家主权、领土完整和不干涉他国内政原则，每个国家都有主权权利和责任考虑到历史、政治、经济、文化和法律规范和状况，决定和实施应对世界毒品问题的最恰当办法。
28. 强调了新型精神活性物质苯丙胺类兴奋剂（包括甲基苯丙胺）持续扩散和构成的挑战，以及其对公共健康构成的风险。在这方面，强调必须加强数据收集和信息分享以及各国之间的合作及其对“全球合成药物监测：分析、报告和趋势”方案的参与。
29. 强调必须推动农村和城市地区的长期和可持续替代发展，包括预防性替代发展，并针对受涉毒非法活动影响的社区促进可行的替代经济办法。强调需要由捐助者和受影响国投资于这些方案，并由毒品和犯罪问题办公室在这方面予以倡导。强调必须在全球范围内执行《联合国替代发展问题指导原则》。
30. 一些发言者提到扩展用来监测和评价大会特别会议成果文件所载行动建议的执行情况的一组指标和工具。
31. 许多发言者欢迎麻醉药品委员会各附属机构为加强区域合作所做的贡献，尤其是各区域国家禁毒执法机构负责人会议。强调在特别会议后续行动中需要以最佳方式利用这些机构。建议扩大这些机构的实质性范围，以加强区域一级执行成果文件的工作。
32. 协调人回顾麻委会决定于 2017 年 1 月 23 日至 25 日举行另一轮专题讨论。该轮专题讨论将涵盖成果文件所有七个章节，并将专门讨论麻委会包括在其第

六十届常会上可以采取哪些行动支持会员国执行各项行动建议。他鼓励所有利益攸关方提交关于执行成果文件的有针对性的稿件，以便张贴在麻委会专用于特别会议后续行动的网站。

C. 特别会议段的成果及闭幕

33. 大会特别会议后续行动相关事项麻醉药品委员会协调人致闭幕辞。

第三章

对联合国毒品和犯罪问题办公室毒品问题方案的政策指示，以及加强该方案和麻醉药品委员会作为其理事机构的作用，包括行政、预算和战略管理问题

34. 2016年12月1日，麻醉药品委员会第五十九届会议续会第3次会议与预防犯罪和刑事司法委员会第二十五届会议续会联合举行，麻醉药品委员会审议了议程项目3，其内容如下：

“对联合国毒品和犯罪问题办公室毒品问题方案的政策指示，以及加强该方案和麻醉药品委员会作为其理事机构的作用，包括行政、预算和战略管理问题：

(a) 联合国毒品和犯罪问题办公室的工作和政策指示；

(b) 麻委会作为联合国毒品和犯罪问题办公室毒品问题方案理事机构的作用：

(一) 加强联合国毒品和犯罪问题办公室的毒品问题方案；

(二) 行政、预算和战略管理问题；

(c) 联合国毒品和犯罪问题办公室工作人员构成情况及其他相关事项。”

35. 为审议项目3，麻委会收到了下列文件：

(a) 秘书处的说明增编，内容是改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的工作（[E/CN.7/2016/3/Add.1-E/CN.15/2016/3/Add.1](#)）；

(b) 执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室 2016-2017 两年期合并预算执行情况的报告（[E/CN.7/2016/17-E/CN.15/2016/14](#)）；

(c) 执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室中的性别均衡和地域代表性的报告（[E/CN.7/2016/18-E/CN.15/2016/15](#) 和 [Corr.1](#)）；

(d) 改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组联合主席的说明（[E/CN.7/2016/CRP.11-E/CN.15/2016/CRP.6](#)）。

36. 毒品和犯罪问题办公室管理司司长作了介绍性发言。西班牙代表以改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组联合主席的身份，也作了介绍性发言。

37. 乌拉圭代表（代表拉丁美洲和加勒比国家组）、菲律宾观察员（代表亚洲太平洋国家组）和突尼斯观察员（代表非洲国家组）作了发言。发言的还有下列国家的代表：俄罗斯联邦、南非、危地马拉、巴西、美国、加拿大、哥伦比亚、墨西哥、尼日利亚、中国、巴基斯坦、泰国、澳大利亚、日本和厄瓜多尔。瑞典的观察员也作了发言。

A. 审议情况

38. 许多发言者对于在该工作组框架内开展的工作表示赞赏。该工作组为讨论毒品和犯罪问题办公室的治理和财务状况提供了一个适宜而重要的论坛，并且还增强了会员国与毒品和犯罪问题办公室之间的沟通、透明度和信任。许多发言者赞扬工作组联合主席的领导工作并表示赞成延长工作组的任务授权期限。据指出，麻醉药品委员会第六十届会议及预防犯罪和刑事司法委员会第二十六届会议将提供机会就可能延长工作组任务授权期限的问题彻底审查工作组的工作。

39. 会上欣见执行主任关于 2016-2017 两年期合并预算执行情况的报告（E/CN.7/2016/17-E/CN.15/2016/14）。有几名发言者注意到节约费用和提高效率的措施，并鼓励毒品和犯罪问题办公室保持在这方面的努力。会上认可联合国审计委员会关于毒品和犯罪问题办公室的报告中的结论和建议，还认可毒品和犯罪问题办公室为保持准确体现其财务状况的可靠财务记录而做的工作。期望毒品和犯罪问题办公室改进其分析和报告预算差异的工作。

40. 会上指出，特别用途资金的继续提供表明捐助方信任毒品和犯罪问题办公室在其任务授权领域内执行高质量方案的能力。有几名发言者对于执行主任报告所述的拉丁美洲和加勒比区域方案资金预计减少表示关切。鼓励毒品和犯罪问题办公室评估上一年收到的毒品问题方案自愿捐款大幅下降的影响。

41. 有几名发言者关切地注意到普通用途资金大幅减少。有意见认为，这一减少不仅限制了毒品和犯罪问题办公室的外地活动执行工作，还对毒品和犯罪问题办公室核心任务授权的自主权和该办公室执行规范性工作并保持战略监督的能力造成了负面影响。会上强调了确保稳定、可预测的充足资源对于毒品和犯罪问题办公室的重要性。大力鼓励捐助方增加对普通用途资金的捐款，并考虑在特别用途捐款中放宽指定用途。

42. 一些发言者表示支持执行全额费用回收举措。据指出，可以通过该举措确保毒品和犯罪问题办公室方案的质量和良好的财务前景。会上欢迎延长转改期，特别是在缺乏捐助方捐款的外地办事处。会上请毒品和犯罪问题办公室分享用以确定全额费用回收比率的依据，并进一步就其适用问题与会员国进行磋商。发言者们表示认为，方案支助费用资金应划拨给毒品和犯罪问题办公室总部及其外地办事处，并请求进一步清楚解释其划拨标准。

43. 有几名发言者表示赞赏办公室为加强其按成果管理办法而采取的措施，并欣见有意在明年对按成果管理的执行情况进行评价。会上鼓励毒品和犯罪问题办公室拟订以实际影响为重点的有力绩效指标，并促请办公室规定对所有方案和项目都进行评价。

44. 一些发言者表示支持毒品和犯罪问题办公室独立评价股正在开展的工作，并鼓励办公室继续发展评价文化。

45. “团结”系统的实施造成了种种困难，影响了方案执行工作，一些发言者对此表示关切。会上鼓励毒品和犯罪问题办公室继续努力改进“团结”系统的部署并向其工作人员提供连续培训。会上对“团结”系统中为会员国开发新的

报告工具表示欢迎。发言者们表示支持毒品和犯罪问题办公室作进一步改进，以确保会员国能够利用这一新工具跟踪其捐款的状态。

46. 会上表示赞赏毒品和犯罪问题办公室中的性别均衡和地域代表性报告以及毒品和犯罪问题办公室管理层在改进性别均衡和地域代表性方面所作的努力。会上提到必须将性别问题纳入毒品和犯罪问题办公室所有方案的主流。

47. 有几名发言者指出，尽管办公室在实现性别均等方面取得了进展，但在这一领域还需要加大努力，特别是在高级职位方面，以确保毒品和犯罪问题办公室到 2030 年在所有级别实现男女比例 50/50 的目标。会上指出必须采取各种措施确保工作人员的工作生活平衡，并制定有性别区分的战略。

48. 有与会者对毒品和犯罪问题办公室工作人员的地域构成表示关切。会上吁请该办公室作出更多努力，包括按照联合检查股的建议草拟一份行动计划，确保在尽可能广泛的地域基础上征聘工作人员，并确保作出特别努力，聘用来自发展中国家、无任职人员的国家和任职人数不足的国家的应征者。

49. 一些发言者表示认为，按照《联合国宪章》第一百零一条，征聘工作人员应以求达效率、才干、及忠诚之最高标准为首要考虑。

50. 据指出，毒品和犯罪问题办公室所有级别的工作人员构成均应反映公平地域分配和性别均等，这将对办公室工作的有效性产生积极的影响。

51. 一些发言者指出，性别均衡和地域代表性应成为工作人员配置活动的主要目标，毒品和犯罪问题办公室应继续开展外联活动，包括通过其外地办事处以及各区域组织和国际组织开展外联活动，还指出应提前足够的时间发布空缺通知以便应征者申请。

B. 委员会采取的行动

52. 在 2016 年 12 月 1 日第三次会议上，麻委会注意到改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组联合主席的说明（见附件）。

53. 在 12 月 2 日第四次会议上，麻委会通过了第 59/9 号决议，题为“联合国国际毒品管制方案基金 2016-2017 两年期预算执行情况”（见第一章，B 节）。

第四章

国际毒品管制条约的执行情况

54. 在第五十九届会议续会第四次会议上，麻委会审议了议程项目 6(b)，题为“国际毒品管制条约的执行情况：物质管制范围的变化”。
55. 为审议项目 6(b)，麻委会收到了一份会议室文件，其中载有 2016 年 11 月 14 日至 18 日在日内瓦世卫组织总部举行的药物依赖性专家委员会第三十八次会议报告的节选 (E/CN.7/2016/CRP.13)。
56. 世卫组织观察员作了专题介绍。
57. 菲律宾观察员（代表亚洲太平洋国家组）作了发言。联合王国、美国和尼日利亚的代表也作了发言。

审议情况

58. 依照麻委会第 58/11 号决议，为准备麻委会第六十届常会将要作出的列管决定，世卫组织观察员向麻委会介绍了世卫组织药物依赖性专家委员会第三十八次会议开展的审查过程及其列管建议。
59. 据强调，禁毒政策应在各项公约的框架内制定并适用，这些公约仍然提供指导和方向。
60. 会上对世卫组织和药物依赖性专家委员会所做的工作表示欢迎，包括其对危害最大、最流行、最持久的新型精神活性物质进行的循证审查。对这些物质的国际管制是各国联合对策的一个重要部分，补充了在国家、区域和国际各级采取的平衡办法。此类物质数据上的空白仍然是药物依赖性专家委员会工作中的一个主要挑战，毒品和犯罪问题办公室和麻管局为解决这一问题而作的努力受到欢迎。会上呼吁各国支持这些努力，按照大会世界毒品问题特别会议成果文件的建议，建立国家和区域数据收集系统。
61. 会上对于按照麻委会的时间表调整药物依赖性专家委员会工作的努力表示赞赏，包括在麻委会续会上提交列管建议。鉴于新型精神活性物质的扩散及其对公共健康的严重影响，鼓励药物依赖性专家委员会增加开会的频次。
62. 会上提到需要执行成果文件所载的承诺，包括可能调整附属机构的实质侧重点和结构，将公共卫生办法与执法办法合为一体，同时避免花费巨额设立繁琐的新机构。
63. 会上对毒品和犯罪问题办公室通过“全球合成药物监测：分析、报告和趋势”方案开展的工作以及麻管局通过 Ion 项目开展的工作表示赞赏。

第五章

麻委会根据大会第 68/1 号决议对经济及社会理事会工作的贡献

64. 麻委会在 12 月 2 日第四次会议上审议了议程项目 8，题为“委员会根据大会第 68/1 号决议对经济及社会理事会工作的贡献”。

65. 主席作了介绍性发言。麻委会的秘书作了发言。美国代表也作了发言。

审议情况

66. 在该项目下，主席告知麻委会，他已经向经济及社会理事会在 2016 年 7 月举行的协调与管理会议上简要报告了麻委会第五十九届会议的成果。在这次会议上，经社理事会注意到该届会议的报告，并在其第 2016/246 号决定中核准了麻委会第六十届会议的临时议程和文件。此外，主席还指出，他已向经社理事会概要介绍了麻委会为经社理事会 2016 年届会综合部分提供的稿件，以及为 2016 年可持续发展问题高级别政治论坛的专题“确保不落下一个”提供的稿件。

67. 在第四次会议上，主席提请麻委会注意大会第 70/299 号决议，其中大会除其他外决定，未来几年高级别政治论坛的专题将是：“在不断变化的世界中消除贫穷，促进繁荣”（2017 年）、“变革迈向可持续和有复原力的社会”（2018 年）和“增强人民权能，确保包容性和平等”（2019 年）。主席回顾，在该决议中，大会决定，将在 2017 年审查可持续发展目标 1、2、3、5、9 和 14。据指出，其中目标 3 和 5 与麻委会的工作尤其相关。主席还回顾，经社理事会主席邀请麻委会向 2017 年 7 月可持续发展问题高级别政治论坛提供实质材料，正在按照这一邀请编写麻委会的稿件。

68. 会上还提到关于支持将性别问题纳入《2030 年可持续发展议程》执行工作的主流会的会边活动。这次活动由麻委会第五十九届会议续会期间举行，由麻醉药品委员会与妇女地位委员会联合举办。会上欢迎经社理事会为协助协调统一联合国系统及其专门机构的工作而作的努力。会上提到在联合国系统内主要负责毒品管制事项的麻委会的工作与联合国其他机构的工作之间的联系。还提到世卫组织、艾滋病署和联合国开发计划署发挥的重要作用。在这方面，鼓励麻委会让联合国其他机构参与其工作，例如组织专家小组，向麻委会作情况介绍以及举办会边活动。还提到民间社会的重要作用。

69. 会上指出，麻委会与毒品和犯罪问题办公室及麻管局一道，协助各国依照毒品管制条约规定的义务在公共卫生、刑事司法和执法等领域执行可持续发展目标。还指出，鉴于贩毒、跨国有组织犯罪和洗钱之间的联系，麻醉药品委员会与预防犯罪和刑事司法委员会之间的协调尤为重要。还指出，毒品和犯罪问题办公室应协助各国和联合国其他机构监测和评价在可持续发展目标 3 和 16 上取得的进展，并制定循证对策处理毒品和犯罪问题。在捐助方的支助及禁毒和执法从业人员的参与下，毒品和犯罪问题办公室可确保其在编制工具和培训方案方面的核心专长在侧重于实现各项可持续发展目标的方案中得到充分适当的发挥。

第六章

麻委会第六十届会议临时议程

70. 麻委会在 2016 年 12 月 2 日第四次会议上审议了题为“麻委会第六十届会议临时议程”的议程项目 10。主席介绍了该项目，并提请麻委会注意与麻委会第六十届会议工作安排有关的事项。

A. 审议情况

1. 第六十届会议的会期和其他安排

71. 麻委会决定，麻委会第六十届会议将于 2017 年 3 月 13 日星期一至 3 月 17 日星期五举行，2017 年 3 月 10 日举行会前磋商。麻委会还决定，将在 2017 年 12 月 7 日和 8 日举行第六十届会议续会，但有一个谅解，即决定该届会议的最终会期时将考虑到大会世界毒品问题特别会议的后续行动。

72. 麻委会还决定，根据麻委会第 55/1 号决定，提交决议草案的固定截止时间比届会开始时间提前一个月，即 2017 年 2 月 13 日星期一正午。

2. 麻委会第六十届会议临时议程

73. 麻委会主席回顾，经济及社会理事会第 2016/246 号决定核准了委员会第六十届会议临时议程。麻委会决定将临时议程项目 4 归入项目 6，题为“2016 年举行的大会世界毒品问题特别会议的后续行动，包括特别会议成果文件的七个专题领域”。

B. 麻委会采取的行动

74. 在 2016 年 12 月 2 日第四次会议上，麻委会对其第六十届会议的会期、截止时期和安排作出了决定（见上文第 71-73 段）。

第七章

其他事项

75. 在 2016 年 12 月 2 日第四次会议上，麻委会审议了题为“其他事项”的议程项目 11。在该议程项目下并未提出任何议题。

第八章

通过麻委会第五十九届会议续会的报告

76. 在 2016 年 12 月 2 日第四次会议上，麻委会通过了其报告中关于会议安排和行政事项、关于大会世界毒品问题特别会议后续行动的特别会议段、以及关于议程项目 3 的部分（E/CN.7/2016/L.1/Add.7-9）。麻委会决定，按照以往做法，将提请经济及社会理事会注意本报告，将在本届会议续会报告中纳入一项向经济及社会理事会转交麻委会第五十九届会议续会报告供其通过的决定草案（见第一章，A 节）。麻委会还决定委托麻委会主席在报告员的协助下对该报告进行最后定稿。

第九章

会议安排和行政事项

A. 会议开幕和会期

77. 麻醉药品委员会于 2016 年 11 月 30 日至 12 月 2 日在维也纳举行了第五十九届会议续会。本届续会包括在 2016 年 11 月 30 日举行的关于大会世界毒品问题特别会议后续行动的特别会议段。

78. 在 2016 年 4 月举行的大会世界毒品问题特别会议的成果文件（见大会 S-30/1 号决议）中，会员国除其他外决心采取必要措施实施各项行动建议，并及时与联合国主要负责毒品管制事项的决策机构麻醉药品委员会交流这些建议的实施进展情况。

79. 麻委会在 2016 年 9 月 8 日举行的第三次闭会期间会议上核可了主席的提案，即麻委会继续以综合而包容广泛的方式开展工作，涵盖成果文件的所有章节，并吸取所有相关利益方的专门知识和贡献。在这次会议上，麻委会还核可了其第五十九届会议剩余阶段闭会期间活动日程表，列明专题讨论会的暂定日期，以期促进实施载有行动建议的特别会议成果文件的所有七章。在这次会议上，麻委会还决定，在续会期间增加一天，即 11 月 30 日，作为特别会议段，专门讨论大会特别会议后续行动。

80. 经济及社会理事会在题为“麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会续会期间的联席会议”的第 2011/259 号决定中决定，自 2011 年起，麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会将在其续会期间举行联席会议，其唯一目的是审议同时列入两个委员会议程业务部分的议程项目，以期向毒品和犯罪问题办公室提供行政、预算和战略管理问题的统一政策指示。经社理事会还决定，延续两个委员会衔接举行续会的做法，以便两个委员会在各自会议中审议列入其议程规范职能部分的议程项目。

81. 麻委会共举行了四次会议，包括关于大会特别会议后续行动的特别会议段的两次会议。根据经社理事会第 2011/259 号决定，麻醉药品委员会与预防犯罪和刑事司法委员会联合举行了一次会议，以审议麻醉药品委员会议程项目 3 及预防犯罪和刑事司法委员会议程项目 3。

82. 在第一次会议上，麻醉药品委员会主席宣布续会开幕。

B. 出席情况

83. 委员会的 43 个成员国派代表出席了续会。出席会议的还有联合国其他会员国的观察员、联合国系统实体的代表以及政府间组织和非政府组织的观察员。与会人员名单载于 E/CN.7/2016/INF/3 号文件。

C. 选举主席团成员

84. 2016年9月7日，拉丁美洲和加勒比国家组提名 Vivian Loss Sanmartin（巴西）担任第二副主席职位。2016年9月27日，非洲国家组提名 Gazing Jessy Napmwang Dangtim（尼日利亚）担任第三副主席职位。麻委会在续会开始时审议议程项目2期间选举了第二副主席和第三副主席。

D. 文件

85. 麻委会在第五十九届会议续会上收到的文件一览表载于 [E/CN.7/2016/CRP.10/Add.1](#) 号文件。

E. 第五十九届会议续会闭幕

86. 在12月2日第四次会议上，麻委会主席作了闭幕发言。

附件

改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组联合主席的说明

1. 继改进联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的各次非正式会议之后，工作组的联合主席提交了本说明以供麻醉药品委员会第五十九届会议续会和预防犯罪和刑事司法委员会第二十五届会议续会审议。
2. 根据麻醉药品委员会第 52/13 号决议和预防犯罪和刑事司法委员会第 18/3 号决议，以及麻醉药品委员会第 54/10 号、第 54/17 号、第 56/11 号和第 58/1 号决议及预防犯罪和刑事司法委员会第 20/1 号、第 20/9 号、第 22/2 号和第 24/1 号决议中确定的任务授权，工作组在最近几次非正式会议上处理了大量议题，其中包括：(a) 确保为专题方案、全球方案和区域方案的制定采取适当后续行动；(b) 促进采取措施改进毒品和犯罪问题办公室的供资状况；(c) 毒品和犯罪问题办公室 2016-2017 两年期合并预算；(d) 支持采取措施促进整个毒品和犯罪问题办公室在方案规划、制定和实施的所有阶段的评价文化；及(e) 加强人力资源管理以改善性别平衡和地域代表性。
3. 按照经济及社会理事会第 2015/234 号决定，工作组的任务授权将于 2017 年上半年结束。预计在 2017 年上半年，麻醉药品委员会第六十届会议及预防犯罪和刑事司法委员会第二十六届会议将对工作组的运作情况进行彻底审查，并考虑延长其任务授权期限。为便于在麻醉药品委员会第五十九届会议续会和预防犯罪和刑事司法委员会第二十五届会议期间进行磋商，工作组希望提请两个委员会注意以下供其进一步审议的主要问题，从而继续依照麻醉药品委员会第 58/1 号决议及预防犯罪和刑事司法委员会第 24/1 号决议开展工作：

(a) **不断支持加强联合国毒品和犯罪问题办公室的财务状况。**工作组在若干场合讨论了资金筹措问题，以确保资金充足、可预测和稳定，还讨论了在为该办公室提供的核心资金和非核心资金之间实现可持续平衡的方法，以确保该办公室各方案的执行能力和可持续性。工作组还一直在审议麻醉药品委员会第 58/12 号决议及预防犯罪和刑事司法委员会第 24/3 号决议的执行情况，并听取了向全额费用回收供资模式转改以及“团结”系统实施情况的简要介绍。如果两个委员会决定延长工作组的任务授权期限，不妨请工作组继续研究和讨论毒品和犯罪问题办公室的供资情况和财务管理，主要途径有：

- (一) 接收关于资源调动进程的报告并为之提供便利，以推动毒品和犯罪问题办公室全球方案和区域方案并满足其资源需要，按照 2016-2017 和 2018-2019 年期间的战略框架提高供资的可预测性；
- (二) 继续同毒品和犯罪问题办公室讨论为进一步鼓励捐助方提供普通用途供资作出努力，包括以进一步提高报告的透明度和质量的方式作此努力，以及继续讨论普通用途供资水平低的原因，以期在普通用途资金与特别用途资金之间恢复适当的平衡；

(三) 继续审议全额费用回收执行工作的进展和影响及方案支助费用的适用和划拨，以期提高毒品和犯罪问题办公室技术援助方案的有效性和效果；

(四) 接收关于“团结”系统的实施对办公室方案执行工作的影响的报告；

(b) **不断支持推广综合方案办法。**工作组一直在关注毒品和犯罪问题办公室在实行旨在加强规范性任务授权和业务性技术援助之间联系的综合方案编制办法方面的进展，以及在改进政策、战略规划、评价、方案工作、资源调动和与所有相关利益攸关者的伙伴关系之间联系方面的进展。如果两个委员会决定延长工作组的任务授权期限，不妨请工作组：

(一) 按照 2016-2017 和 2018-2019 年期间的战略框架，继续推动所有会员国之间以及与毒品和犯罪问题办公室在规划和拟定毒品和犯罪问题办公室业务活动方面，特别是就其专题方案、全球方案和区域方案，展开经常性对话；

(二) 继续从毒品和犯罪问题办公室接收相关专题方案框架内开展的区域方案和全球方案的实施进展情况，以及在融合各区域内部和之间评价工作所产生的经验教训和建议方面取得的进展情况，确保方案之间的互补性及其与 2016-2017 及 2018-2019 年期间战略框架的一致性；

(三) 继续同毒品和犯罪问题办公室讨论按成果进行管理和编制预算的实行情况；

(c) **不断支持促进毒品和犯罪问题办公室内部在方案规划、制定和实施的所有阶段的评价文化。**工作组听取了大量关于评价结果的专题介绍，在那些场合，与会者重申毒品和犯罪问题办公室必须具有可持续、有效、业务独立的机构评价职能，该职能重点关注各综合方案的实施、绩效和影响以及与该办公室任务授权的一致性。如果两个委员会决定延长工作组的任务授权期限，不妨请工作组邀请独立评价股：

(一) 继续向工作组提供毒品和犯罪问题办公室各项方案的评价结果；

(二) 继续促进整个毒品和犯罪问题办公室在方案规划、制定和实施的所有阶段的评价文化；

(三) 继续同毒品和犯罪问题办公室合作监测相关监督机构所提建议的落实情况；

(四) 继续与毒品和犯罪问题办公室合作增进评价、审计和其他监督机构之间的协调，以使对毒品和犯罪问题办公室项目和方案的监督工作具有连续统一性；

(d) **不断支持加强人力资源管理以改进性别平衡和地域代表性。**为改进毒品和犯罪问题办公室的治理情况，工作组所做的努力包括：一直在讨论毒品和犯罪问题办公室工作人员构成中的地域代表性和性别平衡问题。如果两个委员会决定延长工作组的任务授权期限，不妨请工作组：

(一) 继续处理性别和地域代表性及其演变的问题，以便讨论可能采取哪些措施通过加强外联工作在这方面作进一步改进；

(c) 继续接收关于毒品和犯罪问题办公室工作人员构成情况和招聘政策的最新信息和综合信息，包括细分的此类信息；

(e) 不断支持将性别问题纳入毒品和犯罪问题办公室政策和方案的主流。工作组为使其工作与毒品和犯罪问题办公室性别问题主流化指导说明相一致，所作的努力包括：一直在讨论将性别问题纳入毒品和犯罪问题办公室各项政策和方案的主流的问题。如果两个委员会决定延长工作组的任务授权期限，不妨请工作组：

(一) 继续处理将性别问题纳入毒品和犯罪问题办公室各项政策和方案主流的问题，以讨论可能采取哪些措施在这方面作进一步改进；

(二) 继续接收关于如何将性别问题纳入毒品和犯罪问题办公室各项政策和方案主流的最新信息和综合信息。

(f) 延长工作组任务授权期限及审查工作组的工作方式和安排。实践证明，工作组继续充当会员国之间以及会员国与秘书处之间对话的论坛，讨论毒品和犯罪问题办公室方案制定和执行问题，以及继续定期讨论与毒品和犯罪问题办公室有关的财务和治理事项，能有效协助改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况。由于同样的原因，工作组也继续为两个委员会作为理事机构发挥监督作用提供协助。如果两个委员会决定延长工作组的任务授权期限，不妨在2017年各自的常会上审查工作组目前的工作方式和安排，同时审议本说明所载的具体建议。