

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

Доклад о работе пятьдесят четвертой, пятьдесят пятой и пятьдесят шестой сессий

(23 февраля – 6 марта 2015 года, 1–19 июня 2015 года
и 21 сентября – 9 октября 2015 года)

Экономический и Социальный Совет

Официальные отчеты, 2016 год

Добавление № 2



Организация Объединенных Наций

Просьба отправить на вторичную переработку



Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

Доклад о работе пятьдесят четвертой, пятьдесят пятой и пятьдесят шестой сессий

(23 февраля – 6 марта 2015 года, 1–19 июня 2015 года
и 21 сентября – 9 октября 2015 года)

Экономический и Социальный Совет

Официальные отчеты, 2016 год

Добавление № 2



Организация Объединенных Наций
Нью-Йорк и Женева, 2016 год

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

E/2016/22 E/C.12/2015/3

Содержание

Глава	Стр.
I. Организационные и другие вопросы	1
A. Государства – участники Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и его Факультативного протокола	1
B. Сессии и повестки дня	1
C. Членский состав и участники	1
D. Предсессионная рабочая группа	3
E. Выборы должностных лиц	4
F. Организация работы	4
G. Следующие сессии	5
H. Доклады государств-участников, запланированные Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам к рассмотрению на его предстоящих сессиях	5
II. Обзор нынешних методов работы Комитета по экономическим, социальным и культурным правам	6
A. Результаты мер, принятых Комитетом для преодоления отставания с рассмотрением докладов	7
B. Общие руководящие принципы подготовки докладов	7
C. Рассмотрение докладов государств-участников	7
D. Процедура последующих действий в связи с рассмотрением докладов	9
E. Процедура в связи с непредставленными и значительно просроченными докладами	10
F. Представление нескольких докладов в одном документе	11
G. Меры, принимаемые Комитетом в отношении информации об экономических, социальных и культурных правах, получаемой не от государств-участников, а из иных источников	12
H. День общей дискуссии	13
I. Прочие консультации	13
J. Участие неправительственных организаций в работе Комитета	13
K. Замечания общего порядка	14
L. Заявления и письма, принятые Комитетом	15
III. Представление докладов государствами-участниками согласно статьям 16 и 17 Пакта	15
IV. Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками со статьями 16 и 17 Пакта	16
V. Деятельность Комитета в рамках Факультативного протокола	18

VI.	Вопросы существа, возникающие при осуществлении Пакта	19
A.	День общей дискуссии по проекту замечания общего порядка по статье 7	19
B.	Заявление по минимальным уровням социальной защиты: важнейшая составляющая права на социальное обеспечение и целей устойчивого развития	19
VII.	Дополнительные решения и вопросы, принятые и обсуждавшиеся Комитетом на своих пятьдесят четвертой, пятьдесят пятой и пятьдесят шестой сессиях	20
A.	Участие в межсессионных совещаниях	20
B.	Будущие замечания общего порядка и заявления	20
C.	Методы работы Комитета	21
VIII.	Другая деятельность Комитета в 2015 году	22
IX.	Утверждение доклада	22
Приложения		
I.	Члены Комитета	23
II.	Повестки дня Комитета на его пятьдесят четвертой, пятьдесят пятой и пятьдесят шестой сессиях	24
A.	Повестка дня пятьдесят четвертой сессии Комитета по экономическим, социальным и культурным правам (23 февраля – 6 марта 2015 года)	24
B.	Повестка дня пятьдесят пятой сессии Комитета по экономическим, социальным и культурным правам (1–19 июня 2015 года)	24
C.	Повестка дня пятьдесят шестой сессии Комитета по экономическим, социальным и культурным правам (21 сентября – 9 октября 2015 года)	25

Глава I

Организационные и другие вопросы

A. Государства – участники Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и его Факультативного протокола

1. По состоянию на 9 октября 2015 года, дату закрытия пятьдесят шестой сессии Комитета, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах насчитывал 164 государства-участника. Пакт был принят Генеральной Ассамблеей в резолюции 2200 А (XXI) от 16 декабря 1966 года и открыт для подписания и ратификации в Нью-Йорке 19 декабря 1966 года. Он вступил в силу 3 января 1976 года в соответствии с положениями его статьи 27. Факультативный протокол к Пакту был принят Генеральной Ассамблеей в резолюции 63/117 от 10 декабря 2008 года и открыт для подписания и ратификации в Нью-Йорке 24 сентября 2009 года. Он вступил в силу 5 мая 2013 года спустя три месяца с даты сдачи на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций десятой ратификационной грамоты. Факультативный протокол ратифицировали следующие 20 государств: Аргентина, Бельгия, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Габон, Испания, Италия, Кабо-Верде, Коста-Рика, Люксембург, Монголия, Нигер, Португалия, Сальвадор, Словакия, Уругвай, Финляндия, Франция, Черногория и Эквадор.

B. Сессии и повестки дня

2. В 2015 году Комитет провел три сессии: пятьдесят четвертую сессию с 23 февраля по 6 марта; пятьдесят пятую сессию с 1 по 19 июня; и пятьдесят шестую сессию с 21 сентября по 9 октября. Все три сессии были проведены в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве. Повестка дня каждой сессии приводится в приложении II к настоящему докладу.

3. Отчет о дискуссиях Комитета на его пятьдесят четвертой, пятьдесят пятой и пятьдесят шестой сессиях содержится в соответствующих кратких отчетах (Е/С.12/2015/SR.1–6, 10, 20–38, 44, 50–54, 60–67, 70–71 и 78).

C. Членский состав и участники

4. В начале пятьдесят четвертой сессии Комитет приветствовал трех своих новых членов: Чэнь Шицю, Оливье де Шуттера и Родриго Упримни. Г-н Чэнь был избран вместо г-жи Цун, которая выбыла из состава Комитета 2 июля 2014 года.

5. 23 февраля 2015 года в соответствии с правилом 13 правил процедуры Комитета вновь избранные члены Комитета сделали свое торжественное заявление.

6. Ряд специализированных учреждений и органов и департаментов Организации Объединенных Наций представили информацию и наблюдали за диалогами, проходившими в ходе пятьдесят четвертой, пятьдесят пятой и пятьдесят шестой сессий.

7. Наблюдателями были представлены следующие неправительственные организации (НПО) с консультативным статусом при Экономическом и Социальном Совете:

На пятьдесят четвертой сессии: Европейская ассоциация студентов-юристов, ФИАН интернэшнл

Специальный консультативный статус или реестр: Глобальная инициатива за экономические, социальные и культурные права, Международная комиссия юристов

На пятьдесят пятой сессии: Азиатский форум по правам человека и развития, ФИАН интернэшнл, Международная ассоциация лесбиянок и гомосексуалистов – Европа, Всемирное движение матерей

Специальный консультативный статус или реестр: «Оспис Стелла», «Эдмунд Райс интернэшнл», Глобальная инициатива за экономические, социальные и культурные права, Международное католическое бюро ребенка, Международная комиссия юристов, Международная федерация прав человека (МФПЧ), Международная конфедерация профсоюзов, кампания «Во имя жизни», Международная организация францисканцев, Правозащитная сеть США, «Хьюман райтс уотч», организация «Международные мосты к правосудию», Всемирная лютеранская федерация

На пятьдесят шестой сессии: Азиатский форум по правам человека и развития, Европейская ассоциация студентов-юристов, ФИАН интернэшнл, Международная комиссия юристов

Специальный консультативный статус или реестр: Глобальная инициатива за экономические, социальные и культурные права, Международная комиссия юристов, Международная ассоциация лесбиянок и гомосексуалистов, организация «Защитники прав человека», «Мост для Италии»

8. Наблюдателями на пятьдесят четвертой, пятьдесят пятой и пятьдесят шестой сессиях были представлены и следующие другие национальные и международные НПО и коалиции национальных НПО:

а) на пятьдесят четвертой сессии: «Акцион ГКН-клаге», Бюро по правам человека и верховенству закона Таджикистана, Союз потребителей Таджикистана, организация «Человеческое достоинство», Международный союз инвалидов, Нидерландский Хельсинкский комитет, Норвежский Хельсинкский комитет, «Nota bene Таджикистан»;

б) на пятьдесят пятой сессии: Ассамблея образования, Азиатско-юготихоокеанская ассоциация базового образования и обучения взрослых – Филиппины, Международная организация по защите меньшинства аутистов, Коалиция за экономические и социально-культурные права в Уганде, Центр экономических, социальных культурных прав в Африке, Центр по правам чело-

века и развитию Монголии, Центр поддержки международной защиты Кыргызстана, Лига защитников прав ребенка Кыргызстана, кампания «За чистую одежду», Центр общинных ресурсов Таиланда, Коалиция организаций гражданского общества скотоводов Уганды, корпорация «Выбор», DanChurchAid Дания, DanChurchAid Уганда, Центр по экономическим и социальным правам Кении, Международная организация образования, «Семья и жизнь», «Семья для каждого ребенка», Фонд Фридриха Эберта – Женева, Центры бесплатных юридических консультаций Ирландии, Фронт коренных народов «Касик Вайкаепуру», Национальная коалиция просветительских кампаний Ганы, Глобальная кампания за образование, организация «Человеческое достоинство», Инициатива за социальные и экономические права Уганды, Международный союз инвалидов, Ирландская ассоциация планирования семьи, Ирландская комиссия прав человека и равенства, Международное объединение профсоюзов работников пищевой, сельскохозяйственной, гостиничной, ресторанной, обслуживающей, табачной и смежных отраслей, «Справедливость для магдален» Ирландии, Объединение мобилизации за права, Движение жителей и жительниц Венесуэлы, Нидерландский Хельсинкский комитет, Национальный комитет прав человека, Комитет прав человека и законодательства, Форум открытого общества Монголии, Фонд открытого общества, общественный фонд «Открытая точка зрения» Кыргызстана, Детский фонд Песталотти – Таиланд, Программа по экономическим, социальным и культурным правам женщин, проект «Право на образование», Национальный форум НПО Уганды, Угандийский земельный союз, Венесуэльская ассоциация альтернативного полового воспитания;

с) пятьдесят шестая сессия: Действия христиан против пыток – Бурунди, Статья 19 – Мьянма, Всемирная амазигская ассамблея, Демократической ассоциации женщин Марокко, Ассоциация по поощрению прав человека Бурунди, Национальная ассоциация рома «Сентрум», Ассоциация за мир и права человека Бурунди, «Азетта амазиг» Марокко, «Дети в Уэльсе», Центр консультаций и помощи для молодежи в области прав человека, Всемирный амазигский конгресс, «Друштво» СТО/СТТ–Ассоциация ФТТ, Глобальная правозащитная клиника, Греческий Хельсинкский наблюдательный комитет, Фонд человеческого достоинства, Международный союз инвалидов, Марокканская ассоциация прав человека, Панафриканская МАЛГ, Общество против дискриминации по признаку сексуальной ориентации, Организация непреставленных наций и народов, Совет информационных ресурсов по Западной Сахаре.

D. Предсессионная рабочая группа

9. В своей резолюции 1988/4 от 24 мая 1988 года Экономический и Социальный Совет санкционировал учреждение предсессионной рабочей группы в составе пяти членов Комитета, назначаемых Председателем Комитета, которая собирается на срок до одной недели перед каждой сессией. Решением 1990/252 от 25 мая 1990 года Совет разрешил проведение совещаний рабочей группы за один–три месяца до сессии Комитета.

10. Председатель Комитета в консультации с членами Бюро назначил членами предсессионной рабочей группы перечисленных ниже лиц:

Пятьдесят пятая предсессионная рабочая группа:

Здзислав **Кедзя**

Мохамед Эззельдин **Абдель-Монейм**

Микель **Мансисидор де ла Фуэнте** (Председатель)

Лидия Кармелита **Равенберг**

Валид М. **Сади**

Пятьдесят шестая предсессионная рабочая группа:

Клеман **Атангана**

Чандрашекхар **Дасгупта**

Здзислав **Кедзя**

Ренату Зебрини **Рибейру Леан**

Николас **Схрейвер**

11. Предсессионная рабочая группа провела свои совещания в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве 9–13 марта 2015 года и 12–16 октября 2015 года. Рабочая группа определила дополнительные вопросы, которые можно было бы задать представляющим доклады государствами, и перечни таких вопросов были препровождены постоянным представительством соответствующих государств.

Е. Выборы должностных лиц

12. В соответствии с правилом 14 правил процедуры Комитета на первом заседании своей пятьдесят четвертой сессии 23 февраля 2015 года Комитет избрал следующих членов своего Бюро:

Председатель: Валид **Сади**

Заместители Председателя: Аслан **Абашидзе**

Микель **Мансисидор де ла Фуэнте**

Ренату Зебрини **Рибейру Леан**

Докладчик: Ариранга Г. **Пиллай**

Г. Организация работы

13. В соответствии с правилом 8 своих правил процедуры, Комитет рассмотрел предварительную повестку дня и ориентировочную программу работы своих пятьдесят четвертой, пятьдесят пятой и пятьдесят шестой сессий на первом заседании каждой сессии и утвердил их с поправками, внесенными в ходе рассмотрения.

Г. Следующие сессии

14. В соответствии с установленным расписанием и с учетом дополнительного времени заседаний согласно резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи, пятьдесят седьмая, пятьдесят восьмая и пятьдесят девятая сессии состоятся в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве соответственно с 22 февраля по 4 марта 2016 года, с 6 по 24 июня 2016 года и с 19 сентября по 7 октября 2016 года.

Н. Доклады государств-участников, запланированные Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам к рассмотрению на его предстоящих сессиях

15. В соответствии с пунктом 2 правила 61 правил процедуры Комитета, доклады, представленные государствами-участниками по статье 16 Пакта, в принципе планируются к рассмотрению в порядке их получения Генеральным секретарем. По состоянию на 9 октября 2015 года, дату закрытия пятьдесят третьей сессии, Комитет получил следующие доклады, которые он решил рассмотреть на своих пятьдесят седьмой, пятьдесят восьмой и пятьдесят девятой сессиях.

Пятьдесят седьмая сессия (22 февраля – 4 марта 2016 года)

Канада	E/C.12/CAN/6
Кения	E/C.12/KEN/2-5
Нимибия	E/C.12/NAM/1

Пятьдесят восьмая сессия (6–24 июня 2016 года)

Ангола	E/C.12/AGO/4-5
Буркина-Фасо	E/C.12/BFA/1
Франция	E/C.12/MKD/2-4
Гондурас	E/C.12/FRA/4
Швеция	E/C.12/HND/2
Бывшая югославская Республика Македония	E/C.12/GBR/6
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	E/C.12/SWE/6

Пятьдесят девятая сессия (19 сентября – 7 октября 2016 года)

Коста-Рика	Е/С.12/СYP/6
Кипр	Е/С.12/СRI/5
Доминиканская Республика	Е/С.12/PHL/5-6
Ливан	Е/С.12/LBN/2
Филиппины	Е/С.12/POL/6
Польша	Е/С.12/DOM/4
Тунис	Е/С.12/TUN/3
Йемен	Е/С.12/YEM/3

16. Комитет постановил рассмотреть положение дел с давно просроченными докладами и указывает ниже, у каких государств давно просрочены первоначальные доклады. В настоящее время представление Комитету первоначальных докладов давно просрочили 29 государств-участников. Из них 20 докладов просрочены больше чем на 10 лет. Ниже приводится список государств-участников, у которых первоначальные доклады просрочены больше чем на 10 лет: Бангладеш, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Гренада, Доминика, Кабо-Верде, Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Малави, Мали, Нигер, Сейшельские Острова, Сент-Винсент и Гренадины, Сомали, Сьерра-Леоне, Центральноафриканская Республика, Экваториальная Гвинея и Эритрея.

17. По состоянию на 9 октября 2015 года насчитывалось 28 представленных докладов, которые ожидают рассмотрения в Комитете.

Глава II

Обзор нынешних методов работы Комитета по экономическим, социальным и культурным правам

18. Цель настоящей главы состоит в том, чтобы дать краткий и обновленный обзор и объяснение того, каким образом Комитет осуществляет свои разнообразные функции, включая информацию о недавних изменениях в его методах работы. Она также призвана дать информацию о результате мер, принятых Комитетом для того, чтобы преодолеть отставание с рассмотрением докладов. Она призвана повысить прозрачность и понятность нынешней практики Комитета для государств-участников и других сторон, заинтересованных в осуществлении Пакта.

19. Комитет прилагает согласованные усилия по разработке соответствующих методов работы, которые надлежащим образом отражают характер возложенных на него задач. В ходе своих пятидесяти одной сессии Комитет стремился изменять и развивать эти методы в свете своего опыта. Эти методы будут эволюционировать и дальше с учетом принятой 9 апреля 2014 года резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи «Укрепление и повышение эффективности функционирования системы договорных органов по правам человека».

А. Результаты мер, принятых Комитетом для преодоления отставания с рассмотрением докладов

20. Дополнительное время для заседаний, предоставленное Комитету в 2013 и 2014 годах, и меры, принятые Комитетом, привели к сокращению отставания, как сообщалось в 2015 году. Кроме того, после принятия резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи Комитет теперь располагает также дополнительным временем для заседаний на период 2015–2017 годов, что позволит Комитету рассматривать до двадцати докладов в год.

21. Хотя Комитет постепенно справляется с отставанием, он не может точно предвидеть, какое число докладов будет представляться ежегодно и какая задержка может возникнуть в этой связи.

В. Общие руководящие принципы подготовки докладов

22. Комитет придает большое значение необходимости выстроить процесс рассмотрения докладов и диалога с представителями каждого государства-участника так, чтобы обеспечить методичное и информативное рассмотрение вопросов, имеющих принципиальное значение для государств-участников. Для этого в 2008 году Комитет принял пересмотренные руководящие принципы представления документов по конкретным договорам, которые должны быть представлены государствами-участниками согласно статьям 16 и 17 Пакта¹, с целью оказания помощи государствам-участникам в процессе представления докладов и повышения эффективности системы наблюдения в целом, в первую очередь подчеркнув необходимость представления государствами-участниками докладов о результатах мер, принятых для соблюдения, защиты и осуществления прав, закрепленных в Пакте.

С. Рассмотрение докладов государств-участников

1. Деятельность предсессионной рабочей группы

23. Предсессионная рабочая группа собирается на пять дней перед каждой сессией Комитета. В ее состав входят пять членов Комитета, назначаемых Председателем с учетом желательности сбалансированного географического распределения и других соответствующих факторов.

24. Главная цель рабочей группы – заблаговременно выявить дополнительные вопросы, которые помогут Комитету в подготовке к диалогу с представителями представляющих доклады государств. Задача заключается в том, чтобы повысить действенность системы и упростить задачу представителей государств-участников, облегчив более целенаправленную подготовку обсуждения².

25. Что касается ее собственных методов работы, то в интересах эффективности рабочая группа возлагает на каждого из своих членов первоначальную ответственность за проведение подробного разбора доклада конкретного государства-участника и за представление рабочей группе предварительного перечня вопросов. Каждый проект докладчика по стране рассматривается и дополня-

¹ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2009 год, Добавление № 2 (Е/2009/22-Е/С.12/2008/3), приложение VIII.*

² Там же, 1988 год, *Добавление № 4 (Е/1988/14-Е/С.12/1988/4), глава IV, пункт 361.*

ется на основе замечаний других членов рабочей группы, и окончательный вариант перечня вопросов принимается рабочей группой в целом. Эта процедура применяется как в случае первоначальных, так и в случае периодических докладов.

26. В порядке подготовки к предсессионной рабочей группе Комитет просит секретариат предоставлять в распоряжение ее членов анализ по той или иной стране, а также все соответствующие документы с информацией, имеющей отношение к каждому докладу, подлежащему рассмотрению. С этой целью Комитет приглашает все заинтересованные лица, органы и НПО представлять в секретариат соответствующую и надлежащую документацию.

27. Перечни вопросов, составляемые рабочей группой, направляются соответствующему государству-участнику.

2. Рассмотрение докладов

28. В соответствии с установившейся практикой каждого из органов по наблюдению за осуществлением договоров о правах человека, чтобы обеспечить конструктивный диалог, при рассмотрении их докладов на заседаниях Комитета должны присутствовать представители представляющих доклад государств. Как правило, соблюдается следующая процедура: представителю государства-участника предлагается представить доклад, выступив с краткими комментариями, и привести любую новую информацию, которая может иметь отношение к диалогу, а докладчик Комитета по государству-участнику предваряет диалог краткой оценкой доклада, указывая пробелы и ставя ряд первоначальных вопросов. Затем Комитет рассматривает доклад по блокам статей (как правило, по статьям 1–5, 6–9, 10–12 и 13–15), особенно принимая в расчет даваемые ответы в связи с перечнем вопросов. Председатель обычно предлагает членам Комитета задавать вопросы или высказывать комментарии, а затем предлагает представителям государства-участника сразу ответить на вопросы, которые не требуют дополнительного обдумывания или изучения. Любые остающиеся вопросы поднимаются на последующем заседании или, если необходимо, могут стать предметом дополнительной информации, предоставляемой Комитету в определенный срок в письменном виде. Члены Комитета вправе задавать конкретные вопросы в свете представленных таким образом ответов, но избегая повторения уже заданных или получивших ответ вопросов и выступая, взяв слово, не больше пяти минут.

29. Заключительная стадия рассмотрения доклада Комитетом – составление и принятие его заключительных замечаний. При содействии со стороны секретариата докладчик по стране подготавливает для рассмотрения Комитетом проект свода заключительных замечаний, который до его принятия рассылается для представления замечаний. Затем, на более позднем этапе, Комитет, также в закрытом заседании, обсуждает проект с целью его принятия консенсусом.

30. Будучи официально приняты, заключительные замечания как можно скорее препровождаются соответствующему государству-участнику и публикуются.

31. На своей сорок шестой сессии в мае 2011 года Комитет постановил в принципе и на временной основе посвящать рассмотрению периодических докладов лишь два заседания, чтобы не допустить просрочек в связи с ростом числа докладов, ожидающих рассмотрения. Таким образом, на пятьдесят четвертой, пятьдесят пятой и пятьдесят шестой сессиях Комитет рассмотрел пери-

одические доклады Боливарианской Республики Венесуэлы, Греции, Гайаны, Ирака, Ирландии, Италии, Кыргызстана, Марокко, Монголии, Парагвая, Судана, Таджикистана и Чили только на двух заседаниях. Для рассмотрения первоначальных докладов Бурунди, Гамбии, Таиланда и Уганды было выделено три заседания.

3. Комментарии государств-участников по заключительным замечаниям

32. По принятии Комитетом своих заключительных замечаний по докладу государства-участника, если последнее представляет Комитету свои комментарии к ним, эти комментарии публикуются в представленном виде и перечисляются в ежегодном докладе. Комментарии государств-участников публикуются лишь для информации.

33. В рассматриваемый период Комитет получил комментарии от Японии относительно заключительных замечаний, которые были приняты Комитетом на своей пятидесятой сессии (2013 год) в связи с представленным Японией третьим периодическим докладом (E/C.12/JPN/CO/3).

4. Отсрочка рассмотрения докладов

34. Всем участникам рассмотрения докладов очень мешают подаваемые государствами в последний момент просьбы об отсрочке рассмотрения докладов, запланированного на конкретную сессию, которые в прошлом создавали Комитету серьезные проблемы. Поэтому давняя практика Комитета состоит в том, чтобы не удовлетворять таких просьб и проводить рассмотрение всех запланированных докладов даже в отсутствие представителя соответствующего государства-участника. Первоначальный доклад Гамбии был рассмотрен на пятьдесят четвертой сессии в отсутствие представителей государства-участника из столицы.

D. Процедура последующих действий в связи с рассмотрением докладов

35. На своем 53-м заседании, состоявшемся 1 декабря 1999 года (двадцать первая сессия), Комитет постановил:

а) во всех заключительных замечаниях Комитет будет просить государство-участник в своем следующем периодическом докладе информировать Комитет о предпринятых шагах по осуществлению рекомендаций, содержащихся в заключительных замечаниях;

б) в соответствующих случаях Комитет мог бы изложить в своих заключительных замечаниях конкретную просьбу к государству-участнику предоставить больше информации или статистических данных в определенный срок до назначенной даты представления следующего периодического доклада;

с) в соответствующих случаях Комитет мог бы в своих заключительных замечаниях просить государство-участник ответить на любой неотложный конкретный вопрос, поставленный в заключительных замечаниях, до назначенной даты представления следующего доклада;

д) любая информация, предоставляемая в соответствии с подпунктами б) и с) выше, будет рассматриваться следующим совещанием предсессионной рабочей группы;

е) в общем плане предсессионная рабочая группа могла бы рекомендовать Комитету принять одну из следующих мер:

- i) Комитет принимает к сведению такую информацию;
- ii) Комитет принимает конкретные дополнительные заключительные замечания в ответ на такую информацию;
- iii) продолжить рассмотрение вопроса, запросив дополнительную информацию; или
- iv) уполномочить Председателя Комитета информировать государство-участник заблаговременно до следующей сессии, что Комитет будет рассматривать данный вопрос на своей следующей сессии и в этой связи будет приветствовать участие представителя государства-участника в работе Комитета;

ф) если информация, запрашиваемая в соответствии с подпунктами б) и с) выше, не предоставляется к назначенной дате или явно неудовлетворительна, Председатель в консультации с членами Бюро может быть уполномочен дополнительно проработать данный вопрос с государством-участником.

36. В ситуациях, когда Комитет считает, что он не в состоянии получить требуемую ему информацию в результате изложенных выше процедур, он может решить избрать иной подход. В частности, Комитет может просить соответствующее государство-участник принять с визитом одного–двух членов Комитета.

37. Эта процедура уже была применена в отношении двух государств-участников, и Комитет считает, что в обоих случаях такой опыт был весьма позитивным.

Е. Процедура в связи с непредставленными и значительно просроченными докладами

38. Комитет считает, что постоянное непредставление докладов государствами-участниками подрывает одну из основ Пакта.

39. Исходя из этого, на своей шестой сессии Комитет решил рассмотреть ситуацию с осуществлением Пакта в отношении каждого государства-участника, доклады которого были значительно просрочены. На своей седьмой сессии он решил приступить к планированию рассмотрения таких докладов на своих будущих сессиях и уведомлять соответствующие государства-участники. На своей тридцать шестой сессии Комитет принял следующую процедуру:

а) рассмотреть три списка государств-участников, доклады которых были просрочены:

- i) государства-участники, доклады которых причитались последние 8 лет;
- ii) государства-участники, доклады которых причитались 8–12 лет назад;
- iii) государства-участники, доклады которых причитались более 12 лет назад;

b) направлять напоминания государствам-участникам следующим образом:

i) первое письмо будет направляться всем государствам-участникам по поводу дат, когда причитались их доклады; тем же, кто просрочил свои доклады, будет направляться напоминание с просьбой представить такие доклады как можно скорее;

ii) второе письмо будет направляться государствам-участникам, больше всего просрочившим свои доклады, которые не откликнулись на напоминание, с извещением, что Комитет запланировал рассмотреть просроченный доклад или просроченные доклады на конкретной сессии в будущем и с просьбой представить такие доклады достаточно заблаговременно, чтобы можно было провести конструктивный диалог;

iii) третье письмо будет направляться в том случае, если не будет получен ответ на второе письмо, с подтверждением, что Комитет проведет рассмотрение осуществления Пакта в государстве-участнике в отсутствие доклада на сессии, сообщенной в предыдущем письме, с учетом всей наличной информации;

c) в ситуациях, когда соответствующее государство-участник указало, что доклад будет предоставлен Комитету, и по просьбе государства-участника Председатель мог бы решить отложить на одну сессию рассмотрение осуществления Пакта в государстве-участнике.

Г. Представление нескольких докладов в одном документе

40. На своем пятьдесят пятом совещании, состоявшемся 22 ноября 2006 года в ходе его тридцать седьмой сессии, Комитет рассмотрел ситуацию с просроченными докладами, включая недавнее представление нескольких давно просроченных докладов, и принял следующее решение:

a) Комитет будет принимать у государств-участников, которые никогда не представляли доклад по Пакту, представление до трех докладов, сведенных в один документ, чтобы они могли выполнить свои обязательства по представлению докладов;

b) объединенный доклад должен содержать общий обзор важных событий в связи с осуществлением Пакта за весь период, охватываемый представляемым докладом, и приводить последнюю детальную информацию о нынешней ситуации.

41. На своем двадцать восьмом совещании, состоявшемся 18 мая 2012 года в ходе его сорок восьмой сессии, Комитет решил изучить ситуацию с принятием объединенных докладов. Комитет решил, что каждый доклад государства-участника будет представлять собой один доклад, а не будет рассматриваться как подборка нескольких докладов. Комитет также решил устанавливать дату представления следующего периодического доклада как отстоящую на пять лет с даты диалога с государством-участником, а не назначать даты представления доклада каждые пять лет, вне зависимости от даты представления доклада или диалога. Следует отметить, что речь идет о временной мере, которая учитывает просрочки, вызванные значительным накоплением докладов, ожидающих рассмотрения Комитетом.

Г. Меры, принимаемые Комитетом в отношении информации об экономических, социальных и культурных правах, получаемой не от государств-участников, а из иных источников

1. Информация, предоставляемая в связи с рассмотрением Комитетом доклада государства-участника

42. В связи с рассмотрением доклада государства-участника Комитет также учитывает информацию, предоставляемую ему источниками помимо государства-участника. Такая информация, будучи неотъемлемым элементом конструктивного диалога с государством-участником, предоставляется секретариатом соответствующему государству-участнику на веб-странице Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) заблаговременно до рассмотрения Комитетом доклада такого государства-участника.

2. Информация, получаемая после рассмотрения Комитетом доклада государства-участника и принятия заключительных замечаний

43. В прошлом в ряде случаев Комитет получал информацию, главным образом от НПО, после рассмотрения доклада государства-участника и принятия по нему заключительных замечаний. На практике речь идет обычно о последующей информации в связи с выводами и рекомендациями Комитета. Не имея возможности рассматривать и использовать такую информацию без возобновления своего диалога с государством-участником, Комитет будет рассматривать информацию, получаемую из источников помимо государства-участника, лишь в тех случаях, когда такая информация конкретно запрашивается в его заключительных замечаниях.

44. Комитет считает, что после рассмотрения им доклада государства-участника и принятия им своих заключительных замечаний основная ответственность за их принятие к исполнению ложится на государство-участник, которое обязано сообщить Комитету в своем следующем периодическом докладе о принятых мерах такого рода. Поэтому Комитет рекомендует, чтобы информация, упомянутая в предыдущем пункте, представлялась авторами непосредственно компетентным национальным ведомствам с целью содействовать им в осуществлении заключительных замечаний Комитета.

3. Информация, представляемая в отношении государств-участников, не представивших доклады

45. Комитет также получает от международных и национальных НПО информацию о состоянии осуществления экономических, социальных и культурных прав:

а) государствами-участниками, которые вообще не представили доклада с ратификации Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и его вступления в силу;

б) государствами-участниками с давно просроченными периодическими докладами.

46. В обоих случаях неисполнение государствами-участниками своих обязательств по Пакту, и в особенности своих отчетных обязательств, не дает Комитету возможности действенным образом отслеживать осуществление такими государствами экономических, социальных и культурных прав, изложенных в Пакте, в соответствии с мандатом, возложенным на Комитет Экономическим и Социальным Советом.

47. На своей тридцатой сессии в мае 2003 года в духе открытого и конструктивного диалога с государствами-участниками Комитет решил, что в обоих вышеуказанных случаях он мог бы письмом от Председателя довести до сведения соответствующего государства-участника полученную информацию и настоятельно призвать государство-участник без дальнейших отлагательств представить свой просроченный доклад, затронув вопросы, поднятые в представленных материалах НПО. Такое письмо по запросу было бы предоставлено и соответствующим НПО.

Н. День общей дискуссии

48. Комитет может решить посвятить один день сессии – обычно понедельник третьей недели – общей дискуссии по конкретному праву или по конкретному аспекту Пакта. Это преследует тройную цель: такая общая дискуссия помогает Комитету получать более глубокое совместное представление о соответствующих проблемах, позволяет Комитету поощрять вклад всех заинтересованных сторон в его работу и помогает Комитету заложить основы будущего замечания общего порядка.

И. Прочие консультации

49. Комитет стремится как можно больше координировать свою работу с работой других органов и как можно шире опираться на имеющиеся экспертные знания в сферах его компетенции. Комитет также стремится опираться на экспертные знания соответствующих специализированных учреждений и органов Организации Объединенных Наций, а также мандатариев специальных процедур Совета по правам человека и председателей и членов рабочих групп и других органов Совета.

50. В ходе своей пятьдесят пятой сессии Комитет провел встречи для обсуждения вопросов, представляющих общий интерес, со Специальным докладчиком по вопросу о крайней нищете и правах человека, Независимым экспертом по правам человека и международной солидарности и Специальным докладчиком по правам коренных народов.

Ж. Участие неправительственных организаций в работе Комитета

51. Для обеспечения того, чтобы Комитет был как можно лучше информирован, он дает НПО возможность представлять ему соответствующую информацию³. Они могут делать это письменно в любое время до рассмотрения доклада данного государства-участника. Предсессионная рабочая группа также открыта

³ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2001 год, Добавление № 2 (Е/2001/22-Е/С.12/2000/21), приложение V.*

для представления информации лично или в письменном виде со стороны любой НПО при условии, что она соотносится с вопросами повестки дня рабочей группы. Кроме того, с ноября 2012 года Комитет резервирует часть первых двух (или трех) понедельников на каждой из своих сессий для того, чтобы представители НПО могли предоставить устную информацию. Такая информация должна: а) быть конкретно связана с положениями Пакта; b) иметь прямое отношение к вопросам, рассматриваемым Комитетом; с) быть убедительной; d) не носить злонамеренного характера. Соответствующее заседание является открытым и обеспечивается синхронным переводом и пресс-службой.

52. Комитет просит секретариат обеспечить, чтобы письменная информация, официально представляемая ему НПО в связи с рассмотрением доклада конкретного государства-участника, как можно скорее предоставлялась в распоряжение представителей соответствующего государства-участника. До сессии это обычно делается путем ее размещения на сайте УВКПЧ. Поэтому Комитет исходит из того, что, если любая такая информация упоминается в ходе диалога с государством-участником, последнее уже будет осведомлено об информации.

К. Замечания общего порядка

53. В ответ на предложение в его адрес со стороны Экономического и Социального Совета Комитет решил приступить со своей третьей сессии к подготовке замечаний общего порядка по различным правам и положениям Пакта, в особенности с целью содействовать государствам-участникам в выполнении их обязательств по Пакту. По состоянию на 9 октября 2016 года Комитет принял 21 замечание общего порядка (Е/2013/22, приложение III, и www.ohchr.org/en/hrbodies/cescr/pages/cescrindex.aspx).

54. Своими замечаниями общего порядка Комитет стремится к тому, чтобы опыт, накопленный в результате рассмотрения докладов государств-участников, мог быть использован всеми государствами-участниками и тем самым содействовать дальнейшему осуществлению Пакта и поощрять его; привлечь их внимание к недостаткам, вскрытым большим числом докладов; предложить улучшения в процедурах представления докладов; а также побуждать соответствующие государства-участники, международные организации и специализированные учреждения поступательно и действенным образом добиваться полного осуществления прав, признаваемых в Пакте. Всякий раз, когда необходимо, Комитет может в свете опыта государств-участников и извлеченных из него выводов пересматривать и обновлять свои замечания общего порядка.

55. На своей двадцать первой сессии Комитет принял план для составления замечаний общего порядка по конкретным правам, закрепленным в Пакте⁴. Комитет согласился, что проблематика того или иного замечания общего порядка будет влиять на общую структуру такого замечания, и отметил, что план не рассчитан на его жесткое соблюдение. Вместе с тем план приводит полезные ориентиры и контрольный перечень вопросов, которые следует рассматривать в процессе составления замечания общего порядка. В этом отношении план помогал бы обеспечить согласованность содержания, формата и охвата замечаний общего порядка, подлежащих принятию Комитетом. Как подчеркнул Комитет, важно обеспечить, чтобы замечания общего порядка были удобочитаемы, ра-

⁴ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2000 год, Добавление № 2 (Е/2000/22-Е/С.12/1999/11 и Согг.1), приложение IX.*

зумы по объему и легко понятны широкому кругу читателей, и прежде всего государств – участников Пакта. План помог бы обеспечить согласованность и четкость структуры замечаний общего порядка, способствуя тем самым их доступности и укрепляя авторитетное толкование Пакта, даваемое Комитетом в своих замечаниях общего порядка.

56. На его пятьдесят второй сессии г-н Рибейру Леан, на которого Комитет возложил задачу по рассмотрению формата замечаний общего порядка с учетом прошлого опыта и нынешних проблем при их составлении, представил некоторую предварительную информацию об этом процессе.

L. Заявления и письма, принятые Комитетом

57. Для содействия государствам – участникам Пакта Комитет принимает заявления, чтобы уточнить и подтвердить свою позицию в отношении крупных международных событий и проблем, имеющих отношение к осуществлению Пакта.

58. 6 марта 2015 года, в последний день своей пятьдесят четвертой сессии, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам принял заявление в отношении минимальных уровней социальной защиты – важнейшего элемента права на социальное обеспечение и целей в области устойчивого развития (Е/С.12/2015/1). В этом заявлении Комитет рекомендовал вводить минимальные уровни социальной защиты, гарантирующие законные права частных лиц, в качестве исходного элемента, который постепенно будет трансформироваться в универсальную и всеобъемлющую систему социального обеспечения. Была также подчеркнута связь между правом на социальное обеспечение в соответствии с Пактом, как это предусмотрено в замечании общего порядка Комитета № 19 и рекомендации Международной организации труда № 202 о минимальных уровнях социальной защиты. Далее Комитет намерен способствовать отражению минимальных уровней социальной защиты в Целях устойчивого развития (Цель 1).

59. По состоянию на 9 октября 2015 года Комитет принял 22 заявления. Председатель Комитета также направил государствам – участникам Пакта открытые письма по вопросам, представляющим особый интерес, таким как повестка дня развития после 2015 года и экономические, социальные и культурные права и экономический и финансовый кризис и связанные с ними меры жесткой экономии (см. Е/2013/22–Е/С.12/2012/3, соответственно приложения IV и VI, www.ohchr.org/en/hrbodies/CESCR/pages/cescrindex.aspx).

Глава III

Представление докладов государствами-участниками согласно статьям 16 и 17 Пакта

60. В соответствии с правилом 58 своих правил процедуры на своем 21-м заседании 21 сентября 2015 года Комитет рассмотрел ситуацию с представлением докладов по статьям 16 и 17 Пакта.

61. В этой связи Комитету были представлены следующие документы:

а) записка Генерального секретаря о пересмотренных общих руководящих принципах, касающихся формы и содержания докладов, представляемых государствами-участниками (Е/С.12/2008/2);

б) записка Генерального секретаря о государствах – участниках Пакта и о положении дел с представлением докладов по состоянию на 27 июля 2015 года (Е/С.12/56/2).

62. Генеральный секретарь информировал Комитет, что, помимо докладов, назначенных к рассмотрению Комитетом на его пятьдесят четвертой, пятьдесят пятой и пятьдесят шестой сессиях (см. пункты 63, 64 и 65 ниже), с 28 ноября 2014 года по 9 ноября 2015 года он получил следующие доклады, представленные государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта:

первоначальный доклад Буркина-Фасо, второй периодический доклад Ливана, третий периодический доклад Туниса и шестой периодический доклад Польши.

Глава IV

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта

63. На своей пятьдесят четвертой сессии Комитет рассмотрел следующие доклады, представленные тремя государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта:

Первоначальный доклад

Гамбия	Е/С.12/GMB/1
--------	--------------

Объединенные второй и третий периодические доклады

Таджикистан	Е/С.12/TJK/2-3
-------------	----------------

Четвертый периодический доклад

Парагвай	Е/С.12/PRY/4
----------	--------------

64. На своей пятьдесят пятой сессии Комитет рассмотрел следующие доклады, представленные семью государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта:

Первоначальный доклад

Уганда	Е/С.12/UGA/1
--------	--------------

Объединенные первоначальный и второй периодические доклады

Таиланд	Е/С.12/THA/1-2
---------	----------------

Объединенные второй и третий периодические доклады

Кыргызстан E/C.12/KGZ/2-3

Третий периодический доклад

Ирландия E/C.12/IRL/3

Венесуэла (Боливарианская Республика) E/C.12/VEN/3

Четвертый периодический доклад

Чили E/C.12/CHL/4

Монголия E/C.12/MNG/4

65. На своей пятьдесят шестой сессии Комитет рассмотрел следующие доклады, представленные семью государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта:

Первоначальный доклад

Бурунди E/C.12/BDI/1

Второй периодический доклад

Греция E/C.12/GRC/2

Судан E/C.12/SDN/2

Объединенные второй, третий и четвертый периодические доклады

Гайана E/C.12/GUY/2-4

Четвертый периодический доклад

Ирак E/C.12/IRQ/4

Марокко E/C.12/MAR/4

Пятый периодический доклад

Италия E/C.12/ITA/5

66. На своей восьмой сессии Комитет решил прекратить свою практику включения в свой ежегодный доклад резюме рассмотрения страновых докладов. В этом отношении делается ссылка на соответствующие краткие отчеты о заседаниях Комитета, на которых рассматривались доклады. Комитет подготовил заключительные замечания по каждому из рассмотренных докладов. К перечисленным ниже заключительным замечаниям можно получить доступ по адресу www.ohchr.org/en/hrbodies/cescr/pages/cescrindex.aspx и в системе официальной документации Организации Объединенных Наций. В соответствии с установившейся практикой Комитета его члены не принимают участия ни в диалоге с делегацией, ни в составлении или принятии заключительных замечаний, касающихся доклада их страны.

Заключительные замечания пятьдесят четвертой сессии

<i>Государство-участник</i>	<i>Условное обозначение</i>
Гамбия	Е/С.12/GMB/CO/1
Парагвай	Е/С.12/PRY/CO/4
Таджикистан	Е/С.12/TJK/CO/2-3

Заключительные замечания пятьдесят пятой сессии

<i>Государство-участник</i>	<i>Условное обозначение</i>
Чили	Е/С.12/CHL/CO/4
Ирландия	Е/С.12/IRL/CO/3
Кыргызстан	Е/С.12/KGZ/CO/2-3
Монголия	Е/С.12/MNG/CO/4
Таиланд	Е/С.12/THA/CO/1-2
Уганда	Е/С.12/UGA/CO/1
Венесуэла (Боливарианская Республика)	Е/С.12/VEN/CO/3

Заключительные замечания пятьдесят шестой сессии

<i>Государство-участник</i>	<i>Условное обозначение</i>
Бурунди	Е/С.12/BDI/CO/1
Греция	Е/С.12/GRC/CO/2
Гайана	Е/С.12/GUY/CO/2-4
Ирак	Е/С.12/IRQ/CO/4
Италия	Е/С.12/ITA/CO/5
Марокко	Е/С.12/MAR/CO/4
Судан	Е/С.12/SDN/CO/2

Глава V**Деятельность Комитета в рамках Факультативного протокола**

67. Во время принятия настоящего доклада Комитет зарегистрировал восемь сообщений согласно Факультативному протоколу с его вступления в силу. На своей пятьдесят пятой сессии Комитет принял свои первые мнения по существу в отношении сообщения № 2/2014, *И.Д.Г. против Испании* (Е/С.12/55/D/2/2014), в котором Комитет усмотрел нарушение пункта 1 статьи 11, рассматриваемого вместе с пунктом 1 статьи 2 Пакта. На своей пятьдесят шестой сес-

сии Комитет также рассмотрел вопрос о приемлемости сообщений № 6/2015, *В.Т.Ф. и А.Ф.Л. против Испании* (Е/С.12/56/D/6/2015) и № 8/2015, *Л.А.М.С. против Испании* (Е/С.12/56/D/6/2015) и признал их неприемлемыми. В настоящее время пять сообщений ожидают рассмотрения, из них одно было признано приемлемым на пятьдесят третьей сессии Комитета.

68. На своей пятьдесят четвертой сессии Комитет решил увеличить число членов Рабочей группы по сообщениям до шести, по крайней мере по одному члену от каждой региональной группы. Состав рабочей группы был следующим: Мухаммед Эззельдин Абдель-Монейм, Оливье де Шуттер, Здзислав Кедзя, Лидия Равенберг, Син Хэсу и Родриго Упримни. Г-жа Син была избрана Председателем-Координатором Рабочей группы. Г-жа Син представила Комитету доклады о деятельности Рабочей группы на пятьдесят четвертой, пятьдесят пятой и пятьдесят шестой сессиях. В ходе этих сессий Рабочая группа по вопросам коммуникации провела шесть заседаний вне пленарных заседаний и обсуждала мероприятия по Факультативному протоколу.

Глава VI

Вопросы существа, возникающие при осуществлении Пакта

А. День общей дискуссии по проекту замечания общего порядка по статье 7

69. На 44-м заседании своей пятьдесят пятой сессии 16 июня 2015 года Комитет провел общее обсуждение по проекту замечания общего порядка по статье 7 Пакта о праве на справедливые и благоприятные условия труда. Обсуждение позволило рассмотреть различные разделы проекта и обменяться мнениями с различными заинтересованными сторонами. Было также получено более тридцати письменных материалов, в том числе от тех, кто не смог участвовать лично. Полученные материалы и состоявшиеся обсуждения будут приниматься во внимание Комитетом в процессе дальнейшей работы над проектом замечания общего порядка. Резюме обсуждения имеется в отчете заседания (см. Е/С.12/2015/SR.44).

В. Заявление по минимальным уровням социальной защиты: важнейшая составляющая права на социальное обеспечение и целей устойчивого развития

70. 6 марта 2015 года, в последний день своей пятьдесят четвертой сессии, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам принял заявление в отношении минимальных уровней социальной защиты – важнейшего элемента права на социальное обеспечение и целей устойчивого развития. В этом заявлении Комитет рекомендовал вводить минимальные уровни социальной защиты, гарантирующие законные права частных лиц, в качестве исходного элемента, который постепенно будет трансформироваться в универсальную и всеобъемлющую систему социального обеспечения. Также подчеркивался взаимодополняющий характер его замечания общего порядка № 19 о праве на социальное обеспечение и Рекомендации МОТ № 202 о минимальных уровнях социальной защиты. Комитет далее выразил надежду, что это заявление будет

способствовать отражению минимальных уровней социальной защиты в целях устойчивого развития как одном из важных средств борьбы с нищетой и дискриминацией ради полного осуществления прав, закрепленных в Пакте.

Глава VII

Дополнительные решения и вопросы, принятые и обсуждавшиеся Комитетом на своих пятьдесят четвертой, пятьдесят пятой и пятьдесят шестой сессиях

А. Участие в межсессионных совещаниях

71. Члены Комитета продолжали в разном качестве участвовать в инициативах, направленных на более глубокое понимание и осуществление Пакта, продвигаемых разными заинтересованными субъектами, и/или вносить в них свой вклад. Просьбы о таком участии адресуются членам Комитета либо непосредственно, либо через секретариат.

В. Будущие замечания общего порядка и заявления

72. Комитет продолжил обсуждать работу над замечаниями общего порядка. Что касается замечания общего порядка по статье 7 Пакта относительно справедливых и благоприятных условий труда, то докладчики по такому замечанию общего порядка г-жа Браш Гомиш и г-н Рибейру Леан информировали Комитет о предпринятой ими до сих пор деятельности и представили предварительные наброски. После позитивного отклика Комитета велась работа над первым проектом, и проект подлежит обсуждению в 2015 году. Что касается составления замечания общего порядка о праве на сексуальное и репродуктивное здоровье, функции докладчика по которому согласилась принять г-жа Син, то на пятьдесят второй сессии Комитету были представлены стержневые элементы для такого замечания общего порядка. Члены Комитета обменялись мнениями по справке о стержневых элементах, которая в целом была воспринята очень хорошо. На пятьдесят третьей сессии среди членов прошла дискуссия по первому проекту, распространенному г-жой Син в преддверии сессии, в котором она ответила на первоначальные вопросы. На следующей сессии будут продолжены дискуссии по такому замечанию общего порядка.

73. Что касается предложений в отношении других замечаний общего порядка, то докладчик по замечанию общего порядка относительно обязательств государств в контексте корпоративной деятельности г-н Кедзя распространил в ходе пятьдесят третьей сессии концептуальную записку, которая была хорошо воспринята членами Комитета, попросившими докладчика прояснить некоторые проблемы и продолжить работу над таким замечанием общего порядка. В связи с двумя другими предлагаемыми замечаниями общего порядка – по пункту 1 b) статьи 15 о праве на пользование выгодами научного прогресса и их практического применения (докладчик г-н Мансисидор) и относительно значимости прав по Пакту для окружающей среды и развития (докладчик г-н Схрейвер), то тут ведутся предварительные исследования.

С. Методы работы Комитета

74. В ходе сессии Комитет вновь обсудил некоторые аспекты своих методов работы в свете принятия 9 апреля 2014 года Генеральной Ассамблеей резолюции 68/268 «Укрепление и повышение эффективности функционирования системы договорных органов по правам человека».

75. На его пятьдесят четвертой сессии Комитету был представлен доклад председателей правозащитных договорных органов о работе их двадцать шестого совещания (А/69/285) с приложениями к нему, который кратко обсуждался в ходе его предыдущей сессии. Эти приложения соотносятся с упрощенной процедурой отчетности, конструктивным диалогом с государствами-участниками в рамках заключительных замечаний. Комитет одобрил приложения, содержащиеся в докладе совещания председателей, с оговорками со стороны некоторых членов.

76. Как было решено на его пятьдесят второй и пятьдесят третьей сессиях, в целях экспериментальной проверки упрощенной процедуры представления докладов государствами, чьи третьи периодические доклады подлежали представлению в 2017 году, девяти выявленным государствам была направлена вербальная нота, в которой им предлагалась возможность воспользоваться этой процедурой. По состоянию на 9 октября 2015 года ответили четыре из этих девяти государств. Следует отметить, что несколько других государств направили запрос относительно возможности воспользоваться этой процедурой.

77. На пятьдесят пятой сессии Комитету был представлен материал, подготовленный для двадцать седьмого совещания председателей, включая повестку дня (HRI/MC/2015/1) и справочные материалы, относящиеся к репрессиям (HRI/MC/2015/3), процессу разработки замечаний общего порядка (HRI/MC/2015/4) и представлению докладов о соблюдении (HRI/MC/2015/5). Комитет также рассмотрел проект руководящих принципов по репрессиям, которые были представлены для обсуждения на двадцать седьмое совещание председателей договорных органов по правам человека.

78. Комитет принял к сведению повестку дня и справочные материалы и обсудил проект руководящих принципов по репрессиям, передав мнения Председателю.

79. Комитет вновь обсудил и другие аспекты резолюции Генеральной Ассамблеи, которые теснее соотносятся с его работой, такие как проблемы рабочих языков, поскольку предыдущее решение о сохранении четырех рабочих языков, в порядке исключения, не могло быть выполнено так, как оно было понято. Поэтому Комитету было предложено определить три рабочих языка. Таким образом, Комитет постановил следующее:

а) Комитет, рассмотрев пункт 30 резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи, касающийся рабочих языков, постановил уполномочить Председателя Комитета на следующем совещании председателей договорных органов по правам человека поднять вопрос о должной необходимости сохранения всех шести официальных языков Организации Объединенных Наций в качестве рабочих языков договорных органов с целью координации позиции договорных органов по этому принципиальному вопросу;

б) вплоть до того, будучи обязан соблюдать решение, содержащееся в пункте 30 резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи, Комитет заявляет, что его решения относительно четвертого рабочего языка, который в качестве исклю-

чения будет запрашиваться на последующих сессиях Комитета, не будут затрагивать его принципиальной позиции относительно использования всех шести официальных языков Организации Объединенных Наций и не будут создавать прецедента в свете особого характера данного договорного органа.

80. На пятьдесят шестой сессии Председатель сообщил Комитету о совещании председателей договорных органов по правам человека, включая содержащиеся в нем рекомендации, а также о Руководящих принципах по борьбе с запугиваниями и репрессиями (Руководящих принципах Сан-Хосе), одобренных председателями.

81. Что касается времени, выделяемого для брифингов, то Комитет согласился выделять время на взаимодействие с гражданским обществом, органами Организации Объединенных Наций и другими партнерами в первый день недели или в первые две–три недели каждой сессии, в зависимости от случая, в силу большего числа докладов, рассматриваемых на каждой сессии, и в соответствии с практикой других договорных органов. Как полагает Комитет, это будет способствовать повышению эффекта процесса отчетности на национальном уровне за счет роста вовлеченности заинтересованных субъектов национального звена до и после рассмотрения им докладов государств-участников.

Глава VIII

Другая деятельность Комитета в 2015 году

82. 4 марта 2015 года члены Комитета были приглашены Женевской академией по международному гуманитарному праву и правам человека в контексте платформы для членов договорных органов для неофициального обсуждения темы «Изменения в стандарте разумности во внутреннем праве: уроки для Факультативного протокола к Пакту». Обсуждение этой темы координировалось с Международной сетью по экономическим, социальным и культурным правам, которая принимала участие в планировании и подготовке обсуждения и содействовала участию Джеки Дугард (Южная Африка) и Брюса Портера (Канада), которые выступили с сообщениями.

83. 24 сентября 2015 года члены Комитета были вновь приглашены Женевской академией по международному гуманитарному праву и правам человека в контексте платформы для членов договорных органов на неофициальную дискуссию, в этот раз для обмена мнениями со своими коллегами из Комитета по правам ребенка. По этому случаю обсуждение было сосредоточено на теме государственных расходов, и в частности на проекте замечания общего порядка Комитета по правам ребенка о государственных расходах и правах ребенка. Для обсуждения также были полезны сообщения Аиофи Нолан из Ноттингемского университета и Джоанны Бурк Мартиньони из Женевской академии.

Глава IX

Утверждение доклада

84. На своем 78-м заседании, состоявшемся 9 октября 2015 года, Комитет рассмотрел свой проект доклада Экономическому и Социальному Совету о работе своих пятьдесят четвертой, пятьдесят пятой и пятьдесят шестой сессий. Комитет утвердил доклад с поправками, внесенными в ходе обсуждения.

Приложение I

Члены Комитета

<i>Имя и фамилия</i>	<i>Гражданство</i>	<i>Срок полномочий истекает 31 декабря</i>
Аслан Абашидзе (заместитель Председателя)	Российская Федерация	2018
Мохамед Эззельдин Абдель-Монейм	Египет	2016
Клеман Атангана	Камерун	2018
Мария-Виржиния Браш Гомиш (Председатель)	Португалия	2018
Чэнь Кэгуй	Китай	2016
Чандрашекхар Дасгупта	Индия	2018
Оливье де Шуттер	Бельгия	2018
Здислав Кедзя	Польша	2016
Аззуз Кердун	Алжир	2018
Микель Мансисидор де ла Фуэнте (Председатель)	Испания	2016
Сергей Мартынов	Беларусь	2016
Ариранга Говиндасами Пиллай	Маврикий	2016
Лидия Равенберг	Суринам	2016
Ренату Зербини Рибейру Леан (заместитель Председателя)	Бразилия	2018
Валид Сади (Председатель)	Иордания	2016
Николас Ян Схрейвер	Нидерланды	2016
Хэсу Син	Республика Корея	2018
Родриго Упимни	Колумбия	2018

Приложение II

Повестки дня Комитета на его пятьдесят четвертой, пятьдесят пятой и пятьдесят шестой сессиях

А. Повестка дня пятьдесят четвертой сессии Комитета по экономическим, социальным и культурным правам (23 февраля – 6 марта 2015 года)

1. Выборы Председателя и других должностных лиц Комитета.
2. Утверждение повестки дня.
3. Организация работы.
4. Вопросы существа, возникающие в ходе осуществления Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.
5. Последующие меры в связи с рассмотрением докладов, представленных в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта.
6. Отношения с органами Организации Объединенных Наций и другими договорными органами.
7. Рассмотрение докладов:
 - а) доклады, представленные государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта;
 - б) доклады, представленные специализированными учреждениями в соответствии со статьей 18 Пакта.
8. Представление докладов государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта.
9. Изложение предложений и рекомендаций общего характера на основе рассмотрения докладов, представленных государствами – участниками Пакта и специализированными учреждениями.
10. Рассмотрение сообщений в соответствии с Факультативным протоколом к Пакту.
11. Прочие вопросы.

В. Повестка дня пятьдесят пятой сессии Комитета по экономическим, социальным и культурным правам (1–19 июня 2015 года)

1. Утверждение повестки дня.
2. Организация работы.
3. Вопросы существа, возникающие в ходе осуществления Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.
4. Последующие меры в связи с рассмотрением докладов, представленных в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта.

5. Отношения с органами Организации Объединенных Наций и другими договорными органами.
6. Рассмотрение докладов:
 - а) доклады, представленные государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта;
 - б) доклады, представленные специализированными учреждениями в соответствии со статьей 18 Пакта.
7. Представление докладов государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта.
8. Изложение предложений и рекомендаций общего характера на основе рассмотрения докладов, представленных государствами – участниками Пакта и специализированными учреждениями.
9. Рассмотрение сообщений в соответствии с Факультативным протоколом к Пакту.
10. Прочие вопросы.

**С. Повестка дня пятьдесят шестой сессии Комитета
по экономическим, социальным и культурным правам
(21 сентября – 9 октября 2014 года)**

1. Утверждение повестки дня.
2. Организация работы.
3. Вопросы существа, возникающие в ходе осуществления Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.
4. Последующие меры в связи с рассмотрением докладов, представленных в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта.
5. Отношения с органами Организации Объединенных Наций и другими договорными органами.
6. Рассмотрение докладов:
 - а) доклады, представленные государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта;
 - б) доклады, представленные специализированными учреждениями в соответствии со статьей 18 Пакта.
7. Представление докладов государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта.
8. Изложение предложений и рекомендаций общего характера на основе рассмотрения докладов, представленных государствами – участниками Пакта и специализированными учреждениями.
9. Рассмотрение сообщений в соответствии с Факультативным протоколом к Пакту.
10. Прочие вопросы.

