



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General

26 April 2016

Russian

Original: English

Сессия 2016 года

24 июля 2015 года — 27 июля 2016 года

Пункт 15 повестки дня

Региональное сотрудничество

**Резюме «Обзора экономического и социального
положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе
за 2016 год»**

Записка Генерального секретаря

Настоящим Генеральный секретарь имеет честь препроводить резюме «Обзора экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2016 год».

16-06666 (R) 290416 110516



Просьба отправить на вторичную переработку



Резюме «Обзора экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2016 год»

[Подлинный текст на английском, китайском, французском и русском языках]

Резюме

За последние годы темпы экономического роста в Азиатско-Тихоокеанском регионе существенно понизились и, с учетом сохраняющейся неопределенности, ожидается, что в 2016 и 2017 годах они стабилизируются на уровне около 5 процентов. Хотя в значительной мере это замедление обусловлено застоем в области экспорта, оно отражает и ослабление внутреннего спроса. Даже эти сравнительно умеренные темпы роста находятся под угрозой дальнейшего снижения из-за целого комплекса различных факторов. К числу ключевых факторов риска, рассмотренных в докладе *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2016* («Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2016 год»), относятся: относительно неопределенные перспективы экономики Китая на фоне хрупкого процесса восстановления мировой экономики; неустойчивость валютных курсов, частично связанная с низкими ценами на нефть для стран — экспортеров сырьевых товаров; растущая задолженность частных домашних хозяйств и корпораций; и неоднозначный курс на повышение процентных ставок, которого будут придерживаться Соединенные Штаты Америки.

Воспользовавшись низкой инфляцией, многие государства понизили процентные ставки в целях поддержания своего роста, однако авторы «Обзора» полагают, что дальнейшее ослабление будет затруднительным из-за оттока капитала и соображений финансовой стабильности. Хотя многие правительства обладают достаточными бюджетно-финансовыми возможностями для увеличения расходов на деятельность в целях развития в таких областях, как образование, здравоохранение и инфраструктура, им также необходимо расширять свою налоговую базу, прежде всего потому, что для преодоления последствий экономического спада в плане нищеты, неравенства и занятости им будут необходимы более прочные бюджетно-финансовые позиции.

В «Обзоре» также отмечается, что многоаспектные проблемы, возникающие в результате увеличения численности среднего класса и стремительной урбанизации в Азиатско-Тихоокеанском регионе, подвергнут испытанию способность правительств восстановить экономический рост и добиться устойчивого развития.

В «Обзоре» отмечается тот важный момент, что для стимулирования экономического роста в Азиатско-Тихоокеанском регионе и эффективного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года правительствам будет необходимо придавать более приоритетное значение внутреннему и региональному спросу. Растущий внутренний спрос будет требовать повышения уровня производительности и соответствующего увеличения реальной заработной платы. Повышение производительности будет способствовать, помимо прочего, успешному достижению ряда Целей в области

устойчивого развития. Инвестирование же средств в достижение Целей в области устойчивого развития будет также поощрять рост производительности, что создаст благотворный цикл устойчивого развития, повышения производительности и экономического роста.

В «Обзоре» отмечается необходимость повышения производительности труда в секторе сельского хозяйства и подчеркивается важное значение индустриализации, прежде всего в сельских районах. Авторы «Обзора» предостерегают развивающиеся экономики, которые стремительно переориентируют свои экономики на сектор услуг, «перепрыгивая» через сектор промышленности, и выдвигают многочисленные предложения по повышению производительности, указывая, в том числе, на важность высококачественного образования для поощрения инновационной деятельности и развития навыков.

I. Введение

1. Инклюзивное и устойчивое экономическое развитие является необходимым условием успешной реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Высокие и стабильные экономические показатели необходимы также для выполнения Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития и Парижского соглашения в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Однако за последние годы темпы экономического роста в Азиатско-Тихоокеанском регионе существенно снизились. Таким образом, возобновление экономического роста является важнейшим условием для реализации этих трех универсальных и трансформационных новых глобальных соглашений.

2. В докладе *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2016* («Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2016 год») подчеркивается важность повышения производительности для придания нового импульса экономическому росту и поддержки устойчивого развития. В нем представлен подробный анализ факторов, которые привели к недавнему замедлению экономического роста и снижению производительности в Азиатско-Тихоокеанском регионе, и рассматриваются последствия этого в плане нищеты, неравенства и занятости. В число ключевых макроэкономических рисков входят: относительно неопределенные перспективы экономики Китая на фоне хрупкого процесса восстановления мировой экономики; неустойчивость валютных курсов, частично связанная с низкими ценами на нефть для стран — экспортеров сырьевых товаров; растущая задолженность частных домашних хозяйств и корпораций; и неоднозначный курс на повышение процентных ставок, которого будут придерживаться Соединенные Штаты Америки.

3. Кроме того, в «Обзоре» рассматриваются проблемы, связанные с увеличением численности среднего класса и стремительной урбанизацией, в качестве примера многоаспектных вызовов, встающих на пути к устойчивому развитию, и для демонстрации возможностей восстановления экономического роста с опорой на внутренний спрос. Для отражения разнообразия, характерного для Азиатско-Тихоокеанского региона, в «Обзоре» представлен дезагрегированный анализ экономических проблем и вызовов, с которыми сталкивается каждый из пяти субрегионов, что позволяет ознакомиться с самым разнообразным опытом и различными политическими соображениями. В частности, рассматриваются проблемы, касающиеся старения населения и финансирования пенсий в Восточной и Северо-Восточной Азии, экономической диверсификации и развития сектора услуг в Северной и Центральной Азии, стихийных бедствий и механизмов совместного несения рисков в Тихоокеанском субрегионе, уровня участия женщин в рабочей силе в Южной и Юго-Западной Азии и реформирования налоговой политики и налогового администрирования в Юго-Восточной Азии.

4. В «Обзоре» отстаивается та точка зрения, что для поощрения экономического роста в Азиатско-Тихоокеанском регионе в свете неустойчивого состояния мировой экономики необходимо придавать более приоритетное значение стимулированию внутреннего и регионального спроса и что растущий внутренний спрос будет требовать повышения уровня производительности и соот-

ветствующего увеличения реальной заработной платы. В то время как повышение производительности будет способствовать успешному достижению ряда Целей в области устойчивого развития, инвестирование средств в достижение Целей также будет поощрять рост производительности, что создаст благотворный цикл устойчивого развития, повышения производительности и экономического роста.

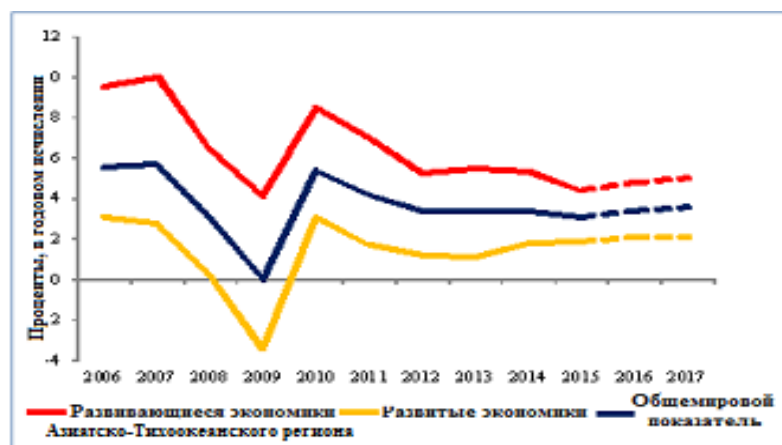
II. Последствия недавнего замедления экономического роста и дальнейшие перспективы

A. Динамика экономического роста

5. Перспективы экономического роста развивающихся экономик региона в общем и целом стабильны, однако, омрачаются неопределенностью. В то время как в 2015 году темпы экономического роста увеличатся, по оценкам, до 4,6 процента, в 2016 и 2017 годах прогнозируется лишь незначительное увеличение этого показателя — до 4,8 процента и 5 процентов соответственно. Причиной того, что существенного подъема темпов роста не прогнозируется, является ожидаемое сохранение ряда факторов, от которых страдает регион. Наиболее важными из них являются: хрупкость процесса восстановления экономики в большинстве развитых стран; продолжающееся замедление экономики Китая; слабые тенденции в области потребления и инвестиций в крупных экономиках Азиатско-Тихоокеанского региона; и тенденции к снижению уровня производительности труда и совокупной производительности факторов производства.

6. С учетом того, что рост во многих развивающихся экономиках региона обеспечивается за счет экспорта, хрупкость процесса восстановления экономики в развитых странах является важным фактором, препятствующим более быстрому экономическому росту (см. диаграмму I). Поскольку перспективы экономического роста в Европейском союзе и Японии остаются слабыми при несколько лучших прогнозных показателях роста в Соединенных Штатах Америки, слабыми останутся и общие перспективы восстановления экономического роста на основе экспорта в развивающихся экономиках Азиатско-Тихоокеанского региона. Особенно сильно эта ситуация отразится на зависящих от экспорта промышленной продукции экономиках Восточной и Северо-Восточной Азии и Юго-Восточной Азии.

Диаграмма I
**Рост развивающихся экономик Азиатско-Тихоокеанского региона
и ведущих развитых экономик мира, 2006–2017 годы**



Источник: Прогнозы ЭСКАТО и база данных Международного валютного фонда «World Economic Outlook». База данных доступна по ссылке: www.imf.org/external/data.htm.

Примечание: В группу развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона входят страны региона ЭСКАТО, за исключением Австралии, Новой Зеландии и Японии. В группу развитых стран входят страны Европейского союза и Соединенные Штаты Америки, а также Австралия, Новая Зеландия и Япония.

7. Другой серьезной внешней проблемой для ориентированных на экспорт экономик региона является замедление экономики Китая. Учитывая существенную долю Китая в совокупном внутреннем валовом продукте (ВВП) развивающихся экономик Азиатско-Тихоокеанского региона — 40 процентов от совокупного показателя — даже небольшое изменение ВВП этой страны существенно отражается на экономическом росте региона. Замедление экономики Китая частично обусловлено весьма необходимой ребалансировкой для поддержания роста в среднесрочной перспективе, а именно от инвестиций и чистого экспорта к потреблению, а также от производства к услугам. Ожидается, что правительство будет продолжать свою политику ребалансировки в последующие годы при том условии, что замедление роста будет оставаться постепенным. Из этого следует, что кредитно-денежная политика и налогово-бюджетная политика будут оставаться относительно сдержанными в плане поддержки инвестиций.

8. Развитие ситуации в Китае оказывает многоаспектное воздействие на перспективы экономического роста в других развивающихся экономиках региона. По причине торговых связей с Китаем оно непосредственно отражается на реальном секторе экономики. Замедление экономического роста в Китае приводит к понижению спроса на промежуточные продукты для переработки и дальнейшего экспорта из этой страны, а также на продукты, которые помогают удовлетворить конечный спрос в Китае. Вторым аспектом воздействия на торговлю является ослабление китайской валюты. Из-за обострения валютной конкуренции эта ситуация отражается на экспорте продукции странами региона своим основным торговым партнерам. Кроме того, девальвация китайской валюты создает девальвационное давление на другие валюты в регионе.

Впрочем, девальвация китайской валюты является не единственным фактором, стимулирующим валютную конкуренцию. Девальвация японской валюты, учитывая развитый экспортный сектор этой страны, также сыграла свою роль в недавнем снижении валютного курса, отмеченном в регионе.

9. В совокупности замедление в Китае и слабые показатели роста мировой экономики оказывают особенно сильное воздействие на страны, экономика которых зависит от экспорта сырьевых товаров. Мировые цены на сырьевые товары опустились до уровня, который в последний раз отмечался во время глобального финансово-экономического кризиса 2008 года, причем сильнее всего упали цены на нефть. Хотя важную роль в объяснении этого падения цен играют факторы глобального спроса и предложения, новым и более серьезным его стимулом в последний год стала обеспокоенность относительно перспектив экономики Китая. В Азиатско-Тихоокеанском регионе особенно сильно пострадал от снижения спроса на сырьевые товары крупный и зависящий от экспорта сырьевых товаров субрегион Северной и Центральной Азии; в других субрегионах пострадали такие крупные страны, как Индонезия, Малайзия и Монголия. Страны, значительную долю экспорта которых составляют сырьевые товары, столкнулись с наиболее существенным снижением темпов роста своего ВВП в период 2014–2015 годов.

10. Учитывая эти обусловленные внешними условиями ослабляющие факторы, внутреннему спросу, вероятно, предстоит сыграть важную роль в деле содействия росту в большинстве развивающихся стран региона. Как предполагается, определенное содействие повышению внутреннего спроса окажет ожидаемый прогресс в осуществлении крупными развивающимися экономиками региона стратегических реформ. Соответствующие меры включают упрощение систем регулирования и осуществление государственных инфраструктурных программ. Однако согласно базовому сценарию ожидается, что роль внутреннего спроса также останется достаточно ограниченной. Так, по всей видимости, на рост внутреннего потребления и инвестиций в некоторых государствах окажут негативное воздействие сравнительно высокие уровни задолженности домашних хозяйств и корпораций, стремительно увеличивавшиеся в последние годы. В будущем более существенная доля доходов домашних хозяйств и корпораций будет направлена на выплаты по их задолженности, что будет препятствовать дальнейшему стимулированию спроса. Кроме того, на инвестициях будут и далее негативно отражаться неопределенные перспективы мировой экономики, поскольку инвесторы продолжают с настороженностью относиться к принятию долгосрочных решений, а также, в ряде случаев, избыточные мощности и низкие показатели их использования.

11. Основными факторами, объясняющими резкое увеличение задолженности домашних хозяйств и корпораций, являются низкие процентные ставки, большие запасы ликвидных средств и расширенный доступ к трансграничным займам и международным рынкам капитала. После глобального финансово-экономического кризиса 2008 года долговое финансирование играло важную роль в деле поддержания высоких показателей экономического роста региона. Хотя в определенной степени это было желаемым результатом, отражающим финансовое развитие региона, события последних лет, такие как девальвация китайской валюты и повышение процентной ставки в Соединенных Штатах Америки, продемонстрировали риски, связанные с высоким уровнем задол-

женности, с точки зрения как финансовой стабильности, так и перспектив будущего роста.

12. Для обеспечения поступательного роста и финансовой стабильности правительствам необходимо будет принять целый ряд комплексных мер в целях решения проблемы стремительного роста частной задолженности. В число политических приоритетов должны входить обеспечение более эффективного контроля за задолженностью и имуществом домохозяйств и корпораций, а также эффективное использование макропруденциальных инструментов и инструментов управления потоками капитала. Кроме того, директивные органы могли бы более внимательно относиться не только к общей достаточности капитала, но и к секторальным финансовым рискам банков, учитывая при этом условные обязательства в налогово-бюджетном отношении. Однако резкое ужесточение мер контроля может еще более ограничить способность частного сектора обслуживать свою задолженность и повысить риск задолженности в целом. Соответственно, рекомендуется придерживаться поэтапного, но всестороннего подхода. В то же время финансовое развитие региона необходимо продолжать на основе более тесного сотрудничества и интеграции.

В. Инфляция и кредитно-денежная политика

13. На этом фоне инфляция в развивающихся государствах Азиатско-Тихоокеанского региона в 2016 году, по прогнозам, еще больше ослабнет, понизившись до 3,7 процента (по сравнению с 4,1 процента в 2015 году, что уже стало самым низким показателем за несколько десятилетий). Главной причиной этого снижения является мировое падение цен на сырьевые товары, прежде всего сырую нефть. Хотя уровень инфляции низок во всем регионе, соответствующий показатель существенно различается в различных субрегионах и экономиках; одной из важных причин этого является разница в уровнях сырьевой зависимости. Так, в экономиках, существенную долю экспорта которых составляют сырьевые товары, снижение цен на них ослабило соотношение импортных и экспортных цен и ухудшило платежный баланс, что привело к существенной девальвации валюты и повышению уровня инфляции.

14. При прочих равных условиях ситуация в регионе, в целом характеризующаяся низкими темпами роста и низкой инфляцией, указывает, казалось бы, на то, что существует возможность дальнейшей либерализации кредитно-денежной политики. Действительно, многие экономики продолжают снижать свои процентные ставки, хотя до сих пор это не особенно стимулировало экономический рост. Вместе с тем в контексте высоких уровней негосударственной задолженности на кредитно-денежную политику во многих экономиках будут влиять соображения, касающиеся финансовой стабильности. Проведение слишком либеральной кредитно-денежной политики на протяжении слишком продолжительного времени может подорвать внутреннюю финансовую стабильность, поскольку компании и частные лица склонны к принятию рискованных инвестиционных решений, когда их финансовое положение кажется более прочным. Задача достижения баланса между ролью кредитно-денежной политики в поддержании экономического роста и в обеспечении финансовой стабильности является особенно важной в тех экономиках, уровни задолженности домохозяйств и/или корпораций в которых уже достаточно высоки или стремительно повышаются.

15. В этом контексте следует отметить риск, связанный с постепенным, однако ожидаемым повышением процентной ставки в Соединенных Штатах Америки. Это будет способствовать оттоку капитала из региона и, соответственно, может привести к более высоким процентным ставкам в регионе. Перспективы повышения затрат на внутреннее финансирование не сулят ничего хорошего для роста внутреннего спроса, прежде всего вложений в основной капитал. Вместе с тем государства, которые примут решение поддерживать свои уровни процентных ставок, могут столкнуться с давлением, обусловленным более высоким валютным курсом. Именно эта угроза в ее политическом измерении вызывает неопределенность, которая больше всего вредит инвестициям.

С. Занятость, нищета и неравенство

16. В то время как рост экономики в Азиатско-Тихоокеанском регионе практически прекратился, неясно, в достаточной ли степени обеспечивается инклюзивность. Больше всего обеспокоенности вызывает количество и качество создаваемых рабочих мест. Рост занятости в 2015 году составил лишь 1,1 процент (или 21,3 миллиона человек) для всего региона. Ключевым фактором, определяющим низкий уровень занятости в регионе, является низкий уровень участия в рабочей силе, частично обусловленный тем, что все большее количество молодых людей проводит больше времени в школе перед тем, как попасть на рынок труда. Несмотря на эту позитивную часть объяснения, молодые люди, ищущие работу, сталкиваются с существенными проблемами, устраиваясь на работу, которая недостаточно оплачивается и на которой они не в полной мере задействуют свой потенциал. В то время как темпы роста занятости в Азиатско-Тихоокеанском регионе в 2015 году снизились, в деле повышения ее качества был достигнут неравномерный прогресс. В развивающихся экономиках Азиатско-Тихоокеанского региона широко распространены нестабильные виды занятости, такие как самозанятость или работа на семейном предприятии, для которых, как правило, характерны неформальные трудовые соглашения, не предусматривающие какой-либо правовой или социальной защиты. Кроме того, на не гарантирующей стабильной занятости работе с большей вероятностью бывают заняты женщины, чем мужчины.

17. Замедление экономического роста и проблемы в области занятости обостряют обеспокоенность относительно охвата мер борьбы с нищетой и роста неравенства в регионе в последние годы. Для обеспечения инклюзивного роста необходим не только поступательный экономический рост, но и оживление экономической активности, достигающее наиболее неимущие группы населения и смягчающее неравенство. Доступные данные указывают на то, что в некоторых крупных развивающихся экономиках, на долю которых приходится значительная часть населения Азиатско-Тихоокеанского региона, темпы сокращения масштабов нищеты в послекризисный период снизились по сравнению с состоянием, существовавшим до начала кризиса (см. диаграмму II). Аналогичным образом, показатели неравенства доходов, независимо от того, изменяются ли они на основе коэффициента Джини или показателя Пальма, за последние годы, как кажется, ухудшились.

18. Помимо непосредственного снижения темпов экономического роста, важным фактором, обуславливающим замедление сокращения масштабов нищеты и роста неравенства в послекризисный период, является характер соответствующей модели роста, фактически способствующей неограниченному

стимулируемому потреблением росту объемов производства на основе заимствованных средств. В самой модели экономического роста, стимулированного потреблением, нет ничего плохого. Проблема возникает в ситуации, когда существенная часть населения, прежде всего группы населения с более низким уровнем доходов, все сильнее и активнее поддерживают рост своего потребления за счет заимствованных средств, а не заработной платы. Такая ситуация может сложиться в результате того, что темпы роста производительности превышают темпы роста заработной платы; с этим явлением в последние годы столкнулись многие развивающиеся страны региона, и оно привело к изменению соотношения между долей труда и долей капитала в национальном доходе и неравному распределению доходов в пользу последней.

Диаграмма II

Средние темпы сокращения масштабов нищеты, измеряемые из расчета доли населения с доходом менее 1,9 долл. США на человека в день, в отдельных странах Азиатско-Тихоокеанского региона до и после кризиса



Источник: Расчеты ЭСКАТО на основе Показателей развития Всемирного банка.

Примечание: Индонезия — 1999–2008 годы и 2008–2010 годы; Казахстан — 1996–2008 годы и 2008–2013 годы; Китай — 1999–2008 годы и 2008–2010 годы; Монголия — 1998–2007 годы и 2010–2012 годы; Российская Федерация — 2000–2008 годы и 2008–2012 годы; Таиланд — 2000–2008 годы и 2008–2012 годы; Шри-Ланка — 1995–2006 годы и 2006–2012 годы.

19. Таким образом, обеспечение стабильного роста заработной платы является важным условием сокращения масштабов нищеты и неравенства, поскольку беднейшие слои населения чаще живут за счет заработной платы, в то время как более обеспеченные больше полагаются на источники доходов, помимо заработной платы. Соответственно, предпочтительным является подход к экономическому росту, ориентирующийся на производительность и опирающийся на рост заработной платы, поскольку, помимо содействия стабильному ускорению темпов роста экономики, он с большей вероятностью будет способствовать борьбе с нищетой и неравенством. Кроме того, низкие темпы борьбы с нищетой и рост неравенства далее подчеркивают насущную необходимость

обеспечения большей социальной защиты в регионе. Помимо необходимости обеспечения инклюзивного и устойчивого развития, более широкая социальная защита поможет государствам региона повысить роль внутреннего спроса в поддержании роста, уменьшив объемы сбережений, хранящихся «на черный день», прежде всего у беднейших слоев населения.

Д. Налогово-бюджетная политика

20. Антициклическая налогово-бюджетная политика, в отличие от кредитно-денежной политики, может играть более активную роль в поддержке роста. Действительно, в 2015 году налогово-бюджетная политика в регионе была в целом антициклической и направленной на стимулирование роста. Независимо от того, имеет ли налогово-бюджетная политика своей целью стабилизацию экономики или содействие национальному развитию, необходимо уделять серьезное внимание вопросу поддержания бюджетно-финансовой устойчивости. В общем и целом, у большинства развивающихся стран региона достаточно низкий уровень государственной задолженности. Кроме того, с учетом того, что не существует автоматического или общепризнанного порога для ограничения государственной задолженности, и что режим жесткой бюджетно-финансовой экономии, в основе которого лежала концепция единого порогового значения, привел к резкому падению объемов производства в Европе, стратегическая важность соблюдения того или иного порога была поставлена под сомнение. В конечном итоге, каждая страна должна сама оценивать преимущества и недостатки роста государственной задолженности. Например, меньшие возможности для преодоления контингентных рисков в обмен на более быструю реализацию целей в области развития.

21. Важным соображением, помимо стабилизации, является потенциальное воздействие налогово-бюджетной политики на распределение доходов и возможностей и на экономический рост в долгосрочной перспективе. Особую важность в этом отношении имеют расходы на образование, здравоохранение и инфраструктуру, и страны стараются расширять такие расходы, в том числе при помощи финансирования путем привлечения заемного капитала или продажи определенных государственных активов, а также перераспределения расходов и совершенствования методов сбора налогов. При этом, помимо финансирования, важно повышать качество отбора проектов и расширять потенциал в области управления и осуществления в целом.

Е. Увеличение численности среднего класса и урбанизация

22. Несмотря на замедление в последние годы, более быстрые темпы экономического роста в предыдущие десятилетия привели к значительному повышению численности среднего класса во многих странах региона. Это способствовало как созданию конкретных возможностей, так и многочисленных проблем. Положительным моментом является то, что средний класс способствует формированию все большего внутреннего спроса, который могут задействовать государства, сокращая тем самым зависимость от испытывающего проблемы внешнего сектора. Однако все более многочисленный средний класс, обладающий более высоким чистым доходом, имеет тенденцию требовать государственных услуг, выходящих за рамки базовых потребностей, включая до-

ступ к высококачественным образованию, здравоохранению, водоснабжению и рекреационным услугам, а также надежной энергетической и информационно-коммуникационной инфраструктуре. Это создает давление на правительства, от которых ожидают предоставления соответствующих услуг, и может привести к возникновению социальной напряженности в том случае, если соответствующие ожидания удовлетворяются не в полной мере.

23. Другим примером проблем, связанных с ростом численности среднего класса, является необходимость приспосабливаться к изменению моделей потребления и производства, а также загрязнению воздуха и перегруженности дорог, связанными с ростом использования автомобилей. Следует отметить, что в государствах с более высоким неравенством в области доходов, социальные группы, получающие чуть более 2 долл. США в день, все еще находятся на дне пирамиды распределения доходов и по-прежнему весьма уязвимы перед угрозой возвращения в нищету из-за внешних потрясений, таких как устойчивый спад темпов экономического роста, ухудшение перспектив трудоустройства и стихийные бедствия. Они рассматриваются как «переходный класс» и нуждаются в стабильной поддержке для укрепления их потенциала сопротивляемости. Соответственно, правительствам необходимо будет обеспечивать предоставление этой группе социальной защиты, в частности, для того, чтобы укрепить их позиции в категории среднего класса.

24. Характерной особенностью роста численности среднего класса и более широкого процесса экономического роста в регионе является феномен стремительной урбанизации. Этот процесс привел к масштабному перемещению беднейших слоев населения в города и стремительному росту численности среднего класса в городах. Несмотря на позитивный вклад городов в экономический рост, не все их жители получили пользу от этой трансформации. Во многих городах большинство населения по-прежнему полагается на неформальный сектор в поисках работы, жилища и доступа к земле, базовых услуг, таких как безопасное водоснабжение, и транспортных средств.

25. Для ответа на эти вызовы и изменение динамики органам управления необходимы специальные стратегии. Одним из возможных подходов является перенаправление урбанизации в возникающие менее крупные города, одновременно укрепляя связи между городскими и сельскими районами для перехода к более сбалансированной урбанизации. Другим элементом решения является принятие в существующих городах мер, направленных на изменение направленности моделей потребления, развитие требуемой инфраструктуры и улучшение структур социальной поддержки. Одним из важных аспектов осуществления подобных инициативных стратегий будет преодоление проблемы недостаточного финансирования местных органов управления. Кроме того, во многих городах региона управление осуществляется на основе устаревших правовых и нормативных рамок и институциональных соглашений.

26. Стремительная урбанизация в Азиатско-Тихоокеанском регионе также привела к существенному повышению его подверженности к стихийным бедствиям, обострив существующие и создавая новые риски. Многие города в регионе «переросли» свой потенциал в плане оказания базовых услуг, подвергая тем самым городское население, прежде всего жителей трущоб, риску бедствий. Изменение климата и прогнозируемое повышение уровня моря создают новые проблемы, прежде всего для городов, расположенных на побере-

жьях, где в настоящее время проживает более половины городского населения региона. Многие города региона чрезвычайно уязвимы для бедствий, поскольку их сравнительные преимущества и экономическая конкурентоспособность привели к высокой концентрации в них экономических и прочих активов.

III. Перспективы субрегионов и стоящие перед ними задачи

27. В Восточной и Северо-Восточной Азии замедление экономического роста Китая и Республики Корея, а также слабые показатели роста и упорная дефляционная политика Японии, привели в 2015 году к замедлению экономического роста субрегиона. Краткосрочные экономические перспективы для этого ориентированного на экспорт субрегиона также не обнадеживают, поскольку в ближайшие годы ожидается лишь незначительное расширение глобальной торговли. Республика Корея является единственным государством субрегиона, в котором в 2016 и 2017 годах прогнозируется стабильное повышение темпов экономического роста с опорой на оживление внутреннего спроса. Основными факторами неуверенности является то, остановятся ли темпы роста в Китае в среднесрочной перспективе на уровне 6,5 процента и возобновятся ли рецессия в экономике Японии, если налог на потребление, как это запланировано, увеличится в 2017 году. Позитивным аспектом является то, что большинство экономик региона располагает достаточными возможностями для поддержки налогово-бюджетной и кредитно-денежной политики.

28. Замедление экономического роста Китая является отчасти стратегическим. Этот переходный процесс, несомненно, является позитивным при том условии, что не будут утрачены результаты прогресса, достигнутого в области социального развития. Более сложная ситуация может возникнуть в соседних странах, таких как Монголия, которые на протяжении последних лет опирались на китайский спрос на полезные ископаемые для поддержки своего экономического роста. Поскольку возможности для преодоления последствий замедления экономики Китая на макроэкономическом уровне ограничены, замедление экономического роста в Монголии, по всей вероятности, неизбежно и может привести к снижению темпов сокращения масштабов нищеты. На более широком уровне к замедлению темпов роста в Китае недавно добавились растущая обеспокоенность и повышенная экономическая нестабильность, отразившиеся в активных сбросах акций на фондовых биржах в середине 2015 и начале 2016 годов. Насущной задачей является приспособление к переходному процессу в Китае без чрезмерных негативных последствий для мировой экономики.

29. Учитывая, что снижение темпов экономического роста в Китае продолжается уже шестой год, экономики субрегиона стремятся повысить роль внутреннего спроса как стимула будущего экономического роста. Несмотря на ряд конкретных политических усилий и отдельные успешные меры, эта адаптация идет недостаточно быстрыми темпами. Во многом это объясняется тем, что соответствующему переходу мешают структурные факторы, изменение которых продвигается лишь медленными темпами, такие как сокращение населения в Японии, высокий уровень удержания корпоративных и частных средств в Китае и сравнительно невысокое внимание к неэкспортной деятельности в Республике Корея.

30. Проблема старения населения создает серьезную угрозу для экономического и социального развития субрегиона. Согласно прогнозам, после 2020 года численность населения рабочего возраста во всех крупных субрегиональных экономиках начнет снижаться, так что к 2035 году пожилые люди могут составлять до трети от общей численности населения. Последствия быстрого старения населения для бюджетно-финансовой стабильности могут оказаться весьма значительными, так как это приведет к повышению государственных расходов на пенсии по возрасту и медицинские услуги, ограничивая при этом объем собранных доходов из-за уменьшения численности рабочей силы и более низкого коэффициента сбережений. Хотя в настоящее время субрегион, как кажется, обладает достаточными бюджетно-финансовыми ресурсами, финансовые риски увеличиваются.

31. В Северной и Центральной Азии экономики субрегиона столкнулись в 2015 году с ярко выраженным ухудшением показателей экономического роста и повышением макроэкономической нестабильности. В большинстве стран резкое падение глобальных цен на нефть, газ и полезные ископаемые существенно снизило доходы от экспорта и налоговые поступления, ослабило соотношение импортных и экспортных цен и привело к резкой девальвации валюты и самому высокому за многие годы уровню инфляции. Кроме того, международные санкции и замедление прогресса в деле преодоления структурных недостатков подстегнули рецессию в Российской Федерации. Поскольку на российском рынке труда заняты многочисленные трудящиеся-мигранты из соседних государств, эта рецессия замедлила экономический рост в не обладающих нефтью субрегиональных государствах, зависящих от денежных переводов из-за границы.

32. Хотя некоторые аналитики предполагают, что экономические потрясения могли преодолеть свой пиковый уровень, дальнейшие перспективы остаются весьма неопределенными и будут зависеть от цен на нефть и геополитической динамики. Более того, существуют явные риски снижения показателей. Поскольку существенная часть банковских кредитов деноминирована в иностранной валюте, в связи с обесценением национальной валюты объемы долгового бремени и просроченных кредитов увеличились, что ставит под угрозу финансовую стабильность. Серьезную обеспокоенность вызывает то обстоятельство, что в ближайшее время не ожидается возобновления роста цен на нефть, так что ситуация, препятствовавшая экономическому росту в 2015 году, сохранится, причем отчасти сократятся возможности для принятия мер на политическом уровне, поскольку бюджетно-финансовые позиции ослабли из-за принявших ранее мер налогово-бюджетного стимулирования и низких доходов от торговли энергоносителями, а кредитно-денежная политика стоит перед не легким выбором между замедлением экономического роста, высокой инфляцией и дальнейшей девальвацией валюты. В последнее время было отмечено расширение масштабов нищеты в Российской Федерации, и при продолжении экономического спада эта тенденция может продолжиться.

33. Нынешние экономические проблемы являются грозным напоминанием о том, что субрегиону необходимо диверсифицировать свои факторы роста, не ограничиваясь сырьевыми секторами. Хотя за последние годы повысилась инфраструктурная соединяемость, необходимы реформы в целях предоставления эффективных услуг в поддержку предпринимательской деятельности, которые бы дополняла характеризующиеся высоким уровнем добавленной стоимости

сектор обрабатывающей промышленности. Экономическая диверсификация требует либерализации как рынка факторов производства, так и товарного рынка. Стратегической задачей является стимулирование либерализации экономики, в частности облегчение доступа на рынки, обеспечивая при этом эффективную деятельность регулятивных органов, защищающих интересы потребителей и обеспечивающих честную конкуренцию. Кроме того, остаются вопросы о желаемых размерах государственных предприятий и их роли в деле поощрения будущего экономического роста в тех странах, где доминирующую роль исторически играет государство.

34. В Тихоокеанском субрегионе общий экономический рост в 2015 году преимущественно определялся повышением объемов производства сжиженного природного газа в Папуа-Новой Гвинее, на долю которой приходится 60 процентов производства в тихоокеанских островных развивающихся государствах. Эта ситуация маскирует существенное более медленное экономическое развитие и даже экономический спад в других странах. Экономический рост в субрегионе традиционно нестабилен, поскольку экономическая активность зачастую определяется изменением мировых цен на сырьевые товары, доходами от туризма, весьма сильно зависящими от экономических условий в поставляющих туристов странах, и однократными событиями, такими как стихийные бедствия и последующая деятельность по восстановлению. В краткосрочной перспективе прогнозируется замедление экономического роста, поскольку приток капиталов в сектор добычи полезных ископаемых в Папуа-Новой Гвинее уже преодолел свой пиковый уровень, а засуха, связанная с Эль-Ниньо, приведет к ухудшению ситуации в секторе натурального сельского хозяйства.

35. Учитывая небольшие размеры населения и земельной площади, а также географическую удаленность, тихоокеанские островные развивающиеся страны весьма уязвимы по отношению к стихийным бедствиям и чрезвычайным погодным явлениям, таким как циклоны, цунами, засухи и наводнения. Вероятность того, что в одной из тихоокеанских островных развивающихся стран произойдет то или иное стихийное бедствие, в каждом году составляет 20 процентов, что превосходит соответствующий показатель для любых других малых государств мира. Из-за своей значительной силы стихийные бедствия создают серьезную угрозу для средств к существованию жителей Тихоокеанского субрегиона. Так, ущерб и потери от циклона «Пэм», поразившего Вануату в марте 2015 года, составили, по оценкам, около 60 процентов валового внутреннего продукта этой страны. Причем для беднейших слоев населения эти последствия стали еще более тяжелыми, поскольку они проживают в районах, более подверженных бедствиям и с меньшим количеством защищенных убежищ.

36. Поскольку подверженность стихийным бедствиям во многом определяется географическими условиями, государственная политика направлена на укрепление способности стран преодолевать стихийные бедствия. В этом отношении многие страны создали более существенные бюджетно-финансовые резервы, а на уровне субрегиона была создана схема страхования, рассчитанная на стихийные бедствия. Осуществляются и другие инициативы, такие как создание транспортной инфраструктуры, устойчивой к стихийным бедствиям, и внедрение процесса составления государственного бюджета с учетом межсекторального характера стихийных бедствий. Несмотря на это, общий мас-

штаб чрезвычайных ситуаций, связанных с погодными условиями, требует более тесного и, возможно, более новаторского партнерства между тихоокеанскими островными государствами и международным сообществом, занимающимся вопросами развития.

37. В субрегионе Южной и Юго-Западной Азии экономика Индии постепенно увеличивает темпы своего роста, опираясь на стабильный, хотя и неравномерный прогресс в области политических реформ, направленных на привлечение иностранных инвестиций и возобновление остановленных проектов в области инфраструктуры. Однако позитивные последствия активизации экономического роста в Индии для других крупных экономик субрегиона не велики из-за ограниченных торговых и финансовых связей. Согласно оптимистическим краткосрочным прогнозам, продолжение структурных реформ темпами, соответствующими ожиданиям общественности, будет способствовать улучшению настроения рынков. Поскольку недавние сокращения процентных ставок не привели к повышению вложений в основной капитал, представляется, что необходимые дополнительные реформы в целях улучшения условий для предпринимательской деятельности. В этом субрегионе особенно важную роль в деле поддержки будущего экономического роста играют политические реформы, поскольку возможности для проведения антициклической политики в определенной степени ограничены. Вместе с тем лицам, определяющим политику, необходимо и далее учитывать потенциальные негативные последствия подобных реформ для беднейших слоев населения, в частности неквалифицированных и низкоквалифицированных работников.

38. До недавнего времени экономики субрегиона сталкивались с тремя устойчивыми и взаимосвязанными факторами макроэкономического дисбаланса: существенным бюджетным дефицитом, высокой инфляцией и существенным дефицитом по счетам текущих операций. Понижение цен на нефть привело к снижению инфляции и позволило провести рационализацию топливного субсидирования, что оказало положительное воздействие на бюджетно-финансовые позиции. Вместе с тем реформы по смягчению проблем в сфере предложения, таких как острый дефицит энергоресурсов и слабо развитая инфраструктура, крайне важны для снижения издержек производства и поощрения экспортной конкурентоспособности. В среднесрочной перспективе такие реформы помогли бы смягчить инфляцию, вызванную ростом издержек производства, и сократить дефицит по счетам текущих операций, способствуя тем самым повышению макроэкономической стабильности в субрегионе.

39. Несмотря на недавнее возобновление, экономический рост субрегиона еще не реализовал свой высокий потенциал, базирующийся на молодом населении и избытке рабочей силы в сельскохозяйственном секторе. Одной из возможностей сократить отставание в области производства является повышение доли женщин на рынке труда, весьма низкой по сравнению с другими частями мира. Принимаются политические усилия по преодолению базовых препятствий для женского трудоустройства, направленные, в частности, на расширение наличия и доступности высококачественного образования и обеспечение безопасного общественного транспорта для работы в сельских районах. Другие стратегии разработаны в целях преодоления факторов, отталкивающих женщин от трудоустройства, и направлены на предоставление адекватных пособий по уходу за ребенком и других соответствующих пособий, а также выработку схем налогообложения, снижающих чистые налоговые обязательства работа-

ющих матерей. Вместе с тем ключевым вопросом является то, достаточно ли эффективны эти стратегии для изменения глубоких культурных установок и социальных норм, препятствующих или даже запрещающих женщинам играть какую-либо роль вне сектора домашних хозяйств.

40. В Юго-Восточной Азии темпы экономического роста достигли в 2015 году пятилетнего минимума. Объемы экспорта товаров сократились в связи с замедлением роста экономики Китая, в то время как расходы домохозяйств в крупных государствах были ограничены внутренними факторами, такими как замедление темпов создания рабочих мест в Индонезии и высокий уровень задолженности домохозяйств в Малайзии и Таиланде. Согласно краткосрочным прогнозам, на перспективах роста благоприятно отразятся меры по либерализации кредитно-денежной политики и налогово-бюджетному стимулированию, к осуществлению которых недавно приступили более крупные государства. Страны с менее высоким уровнем дохода будут продолжать относительно устойчивый экономический рост, что позволит сократить разрыв в области развития между странами с повышенным уровнем риска и странами с формирующейся рыночной экономикой в субрегионе.

41. В 2015 году вступило в действие Экономическое сообщество Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), целью которого является поощрение создания единого рынка и производственной базы в субрегионе. Понижение ввозных пошлин и менее ограничительные нетарифные барьеры должны создать хорошую возможность для таких стран, как Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Мьянма, диверсифицировать свои факторы роста, хотя для привлечения большего объема прямых иностранных инвестиций также необходимы реформы, направленные на улучшение условий предпринимательской деятельности. Иностранные инвестиции помогают создавать большее количество рабочих мест, однако, из-за различных введенных налоговых послаблений и сокращений, они вовсе не обязательно повышают доходы государства до ожидаемого уровня. Эти налоговые привилегии также усложняют управление налогообложением и приводят к менее жесткому соблюдению соответствующих положений. Подобное состязание между странами в субрегионе и за его пределами в целях привлечения большего объема иностранных инвестиций путем предложения щедрых налоговых льгот не всегда приводит к повышению благосостояния населения, и эту проблему необходимо решать на основе более сильного регионального сотрудничества в налоговых вопросах.

42. На более широком уровне в условиях изменения экономической ситуации необходимы налоговые реформы. Так, более сильная экономическая интеграция региона означает, что сокращаются поступления от налогов на торговую деятельность, в то время как капиталы становятся более мобильны, а их налогообложение затрудняется. Более того, по мере роста уровня доходов стран будет возникать все больший спрос на улучшенные государственные социальные услуги и городскую инфраструктуру в условиях растущей численности среднего класса и стремительной урбанизации. Крайне важное значение для успешной налоговой реформы имеет более эффективная координация между соответствующими учреждениями, такими как департаменты в министерстве финансов, структуры, занимающиеся поощрением иностранных инвестиций, и органы местного самоуправления. Важную роль также играет более широкое использование информационных технологий при управлении налогообложении.

ем, прежде всего предоставляемая им возможность способствовать более строгому соблюдению требований налогового законодательства на основе аудита, учитывающего риск, и обмена информацией с третьими сторонами.

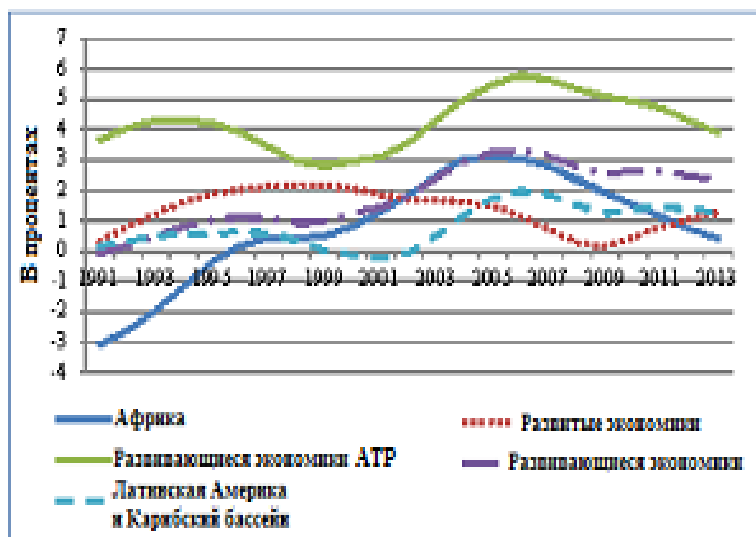
IV. Важное значение повышения производительности

А. Анализ тенденций в области производительности

43. Относительно мощный экономический рост, отмеченный в Азиатско-Тихоокеанском регионе в последние несколько десятилетий, был обусловлен преимущественно накоплением факторов производства; то есть увеличением численности рабочей силы и объемов основного капитала благодаря инвестициям, включая иностранные инвестиции. В то же время в регионе также имело место существенное повышение производительности, прежде всего производительности труда. Действительно, темпы роста производительности труда в развивающихся экономиках Азиатско-Тихоокеанского региона были самыми высокими среди всех развивающихся регионов мира с 1990-х годов и существенно превосходят соответствующие показатели развивающихся стран. Однако после кризиса 2008 года эти показатели начали уменьшаться (см. диаграмму III). Разрыв в уровнях производительности труда между развивающимися и развитыми странами сократился примерно вдвое: в 2013 году производительность труда в развитых странах была примерно в 12 раз выше, чем в развивающихся странах, в то время как в 1990 году речь шла о 24-кратной разнице.

Диаграмма III

Тенденции в области роста производительности труда в разбивке по регионам



Источник: Расчеты ЭСКАТО на основе Базы статистических данных ЭСКАТО и Показателей развития Всемирного банка.

44. Хотя темпы роста совокупной производительности факторов производства в Азиатско-Тихоокеанском регионе также были существенно выше соответствующих показателей в других регионах мира, они тоже существенно снизились после кризиса 2008 года (см. таблицу). Одним из факторов, частично объясняющих это замедление, является «придерживание рабочей силы» и его влияние на эффективность деятельности компаний. Например, в период с 2007 по 2013 год уровень безработицы в некоторых экономиках региона оставался преимущественно стабильным по сравнению с существенным повышением этого показателя, зарегистрированным в развитых странах; более высокий уровень занятости во времена пониженного спроса приводит, как правило, к замедлению роста производительности.

Таблица

Среднегодовой рост совокупной производительности факторов производства в разбивке по регионам

Регионы	1990 год	2000 год	2000–2007 годы	2008–2014 годы	1990–2014 годы
Развивающиеся экономики Азиатско-Тихоокеанского региона	1,41	1,93	2,79	0,96	1,74
Африка	-0,28	0,85	0,28	1,49	0,42
Латинская Америка	0,02	0,07	0,38	-0,29	0,05
Развитые экономики	0,37	0,32	0,68	-0,09	0,34
Развивающиеся экономики	1,16	1,64	2,32	0,86	1,46

Источник: Расчеты ЭСКАТО на основе таблицы 8.1 центра международных сопоставлений Пенсильванского университета (“Penn World Table 8.1”), опубликованной в Robert C. Feenstra, Robert Inklaar and Marcel P. Timmer, “The next generation of the Penn World Table”, *American Economic Review*, vol. 105, No. 10 (October 2015). Документ доступен по ссылке: www.rug.nl/research/ggdc/data/pwt/v81/the_next_generation_of_the_penn_world_table.pdf.

45. Это снижение вызывает обеспокоенность, поскольку как экономический рост, так и рост производительности, играют важнейшую роль в развитии. Если не будет принято мер, это снижение усложнит региону задачу выполнения еще не реализованных элементов Повестки дня в области развития, что включает: а) избавление от нищеты 639 миллионов человек, что соответствует двум третьим мирового населения, живущего в условиях крайней нищеты; и б) преодоление остающихся проблем в области здравоохранения, образования, гендерного равенства, достойной занятости и доступа к безопасным санитарным услугам и питьевой воде.

46. Для стимулирования экономического роста в условиях неустойчивого состояния мировой экономики и обеспечения его большей инклюзивности и устойчивости регион должен придавать более высокий приоритет задаче стимулирования внутреннего и регионального спроса. Поощрение внутреннего спроса будет требовать повышения уровня производительности и соответствующего увеличения реальной заработной платы. Повышение производительности будет способствовать, помимо прочего, успешному достижению ряда Целей в области устойчивого развития. Инвестирование же средств в достижение Целей в области устойчивого развития будет также поощрять рост

производительности, что создаст благотворный цикл устойчивого развития, повышения производительности и экономического роста.

47. Производительность можно оценивать как в плане уровней, так и в плане роста. Ее также можно анализировать на различных уровнях: например, по компаниям или секторам, или в целом по стране. Страна с более высоким уровнем производительности, чем другие страны, способна производить больше продукции на основе аналогичного объема факторов производства и, таким образом, является сравнительно более конкурентоспособной. И напротив, страны с более высокими темпами роста производительности добиваются большего относительно увеличения объемов производимой ими продукции, чем страны с низкими темпами роста производительности. При этом в разбивке по секторам производительность в производственном секторе/секторе обрабатывающей промышленности растет, как правило, более быстрыми темпами, чем в сельскохозяйственном секторе, что объясняется целым рядом факторов, включая технологические изменения и экономию от агломерации и от масштаба.

48. Следует отметить, что параллельно увеличению доли промышленного сектора в ВВП увеличивается и совокупный рост производительности труда, поскольку рабочая сила перемещается из сектора с относительно низким уровнем производительности (такого как сельское хозяйство) в сектор с более высоким уровнем производительности (такой как обрабатывающая промышленность). Таким образом, увеличение (или уменьшение) совокупной производительности труда вовсе не обязательно означает, что растет (или понижается) производительность существующей рабочей силы в том или ином конкретном секторе. Таким образом, быстрый рост совокупной производительности труда вовсе не обязательно следует рассматривать как позитивный показатель с точки зрения развития. Скорее, необходимо принимать во внимание ограничения, связанные с таким ростом. Например, некоторые виды технологий, импортированных из развитых стран, могут обеспечивать лишь небольшие возможности в плане создания рабочих мест, поскольку они могут быть рассчитаны только на рыночные условия стран с высоким уровнем доходов и небольшим количеством рабочей силы. При использовании таких технологий невысокая потребность в рабочей силе приведет к замедлению роста уровня занятости. Таким образом, потребности современных технологий в плане высокой квалификации рабочей силы и/или быстрого накопления капитала могут снизить темпы трудоустройства неквалифицированной рабочей силы. Это может способствовать формированию низкопродуктивных сфер деятельности, прежде всего в неформальном секторе, препятствуя остаточному поглощению рабочей силы.

49. Так, доля сельскохозяйственного сектора в ВВП развивающихся государств Азиатско-Тихоокеанского региона снижается намного быстрее, чем его соответствующая доля в общей занятости населения. В частности, доля сельскохозяйственного сектора в суммарной добавленной стоимости сократилась с 1990 года по 2013 год вдвое — с 19,1 процента в 1990 году до 9,9 процента в 2013 году, доля же этого сектора в общей занятости уменьшилась примерно на 20 процентных пунктов — до 36 процентов от всей рабочей силы. Существенный разрыв между этими двумя показателями указывает, как правило, на относительно более быстрые темпы экономического роста, не подкрепленные соответствующей способностью обеспечить трудоустройство все более многочисленной рабочей силы. Действительно, может быть высказано то предположе-

ние, что большое количество стран Азиатско-Тихоокеанского региона не добились успеха в деле интеграции избыточной рабочей силы в остальных секторах экономики.

В. Деиндустриализация в развивающихся экономиках

50. Многие страны региона переходят от экономики, основанной на сельском хозяйстве, к экономике, ведущую роль в которой играет сектор обслуживания, «перепрыгивая» при этом промышленный этап своего экономического перехода. Так, в период с 1990 года по 2013 год доля сектора услуг в суммарной добавленной стоимости, увеличилась на четверть, превысив показатель в 53 процента от общей добавленной стоимости, в то время доля этого сектора в общей занятости увеличилась на 60 процентов, достигнув показателя в 37,6 процента от общей занятости. Более того, в большинстве развивающихся государств Азиатско-Тихоокеанского региона вклад сектора услуг в рост производительности труда был самым большим. Лишь в Азербайджане и Китае вклад промышленного сектора превысил вклад сектора услуг.

51. Этот переход к сектору услуг во многих странах региона происходит на слишком раннем уровне развития и может не способствовать поощрению развития. Одной из причин этого может быть то, что услуги не являются таким же торгуемым товаром, как промышленные товары; кроме того, для сектора услуг, как правило, не характерен такой же уровень динамичного технологического развития, что делает их недостаточной заменой для ориентированной на экспорт индустриализации. Таким образом, крайне важно провести повторную индустриализацию и стимулировать рост производительности.

52. В то время как добившиеся успешного развития страны, такие как Республика Корея, сделали это, как правило, с опорой на стремительную индустриализацию, вызывает беспокойство то обстоятельство, что многие развивающиеся экономики региона уже ведут деиндустриализацию. Действительно, когда в экономике развитых государств на долю сектора услуг приходилась половина добавленной стоимости, их уровни доходов на душу населения были, в реальном выражении, в среднем в пять раз выше, чем в развивающихся государствах региона в настоящее время. Более того, переход к экономике, основанной на секторе услуг, может способствовать дальнейшему сокращению производительности в будущем, поскольку производительность в секторе услуг, как правило, ниже, чем в секторе промышленности.

53. Повышение производительности в секторе сельского хозяйства и его индустриализация, таким образом, имеют чрезвычайно важное значение. С учетом того, что примерно четверо из каждых десяти работников все еще заняты в секторе сельского хозяйства и 55 процентов населения этого развивающегося региона проживает в сельских районах, сельское хозяйство играет жизненно важную роль в деле укрепления внутреннего спроса. Кроме того, сельское хозяйство имеет большое значение, поскольку этот сектор обеспечивает важную основу для многих других видов деятельности, в том числе промышленных. Например, в нескольких государствах, включая Вьетнам, Индонезию, Пакистан и Филиппины, производство продуктов питания, напитков и табачных изделий обеспечивает от 20 до 30 процентов от совокупной добавленной стоимости сектора промышленности. В Непале эта доля превышает треть со-

вокупной добавленной стоимости в секторе промышленности, а на Фиджи достигает почти половины соответствующего показателя. Более высокий уровень производительности труда в сельском хозяйстве, таким образом, позволил бы обеспечить более высокий уровень доходов в сельских районах, что способствовало бы укреплению внутреннего спроса и повторной индустриализации экономики.

С. Взаимосвязь между производительностью и Целями в области устойчивого развития

54. Цели в области устойчивого развития задают исходное положение для укрепления производительности. В то же время уделение повышенного внимания вопросам производительности предоставляет странам общие рамки для достижения нескольких Целей, что создает позитивный цикл между достижением Целей и повышением производительности. При этом следует признать, что на раннем этапе развития рост с опорой на производительность вовсе не обязательно сопровождается созданием достойных рабочих мест и повышением уровня заработной платы.

55. Повышение производительности в секторе сельского хозяйства должно быть центральной задачей в деятельности по ликвидации нищеты (Цель 1) и ликвидации голода и обеспечении продовольственной безопасности (Цель 2). Повышение производительности, прежде всего в секторе сельского хозяйства, напрямую способствует сокращению масштабов нищеты, приводя к повышению доходов сельских домохозяйств от сельскохозяйственной и несельскохозяйственной деятельности. По оценкам, даже относительно небольшое повышение производительности в секторе сельского хозяйства в период 2016–2030 годов может способствовать извлечению 110 миллионов человек, живущих в развивающихся странах региона, от нищеты. Кроме того, рост производительности в секторе сельского хозяйства способствует повышению продовольственной безопасности бедных домохозяйств, поскольку их доходы, как правило, позитивно коррелируют с производственной отдачей в расчете на одного работника сельскохозяйственного сектора. Повышение производительности сельского хозяйства могло бы далее способствовать снижению цен на продовольствие, повышая тем самым продовольственную безопасность и приводя к росту реального потребления, что особенно благотворно отразилось бы на бедных домохозяйствах.

56. Усилия по искоренению нищеты, прежде всего в сельских районах, и достижению Цели 1, а также обеспечению более высоких уровней производительности в секторе сельского хозяйства и соответствующего повышения доходов в сельскохозяйственных районах, будут способствовать развитию сельских районов и поощрять индустриализацию (Цель 9). Поскольку повышение производительности в секторе сельского хозяйства освободит рабочую силу в этом секторе, которая станет доступной для работы в несельскохозяйственных секторах, весьма важно рассмотреть более широкую стратегию развития. Повышенное внимание к вопросам трудоустройства рабочей силы из сельскохозяйственного сектора создаст возможность продвижения к обеспечению полной и производительной занятости и достойной работы для всех в целях достижения устойчивого и всеохватного экономического роста (Цель 8). В частности, путем поощрения структурных изменений в последовательности сель-

ское хозяйство — промышленность — услуги, можно добиться индустриализации сельского хозяйства на основе мелкомасштабных предприятий. Кроме того, компании, работающие в промышленных и сельскохозяйственных секторах, смогут получить пользу от добавочного спроса, обусловленного сокращением численности неимущего населения и повышением доходов в сельских районах.

57. Трудоустройство рабочей силы, освободившейся в секторе сельского хозяйства, потребует также дополнительного обучения, прежде всего для низкоквалифицированных работников, особенно с учетом потребности современных технологий в квалифицированной рабочей силе, которые сужают возможности для трудоустройства избыточной низкоквалифицированной рабочей силы. Соответственно, необходимые механизмы по предоставлению населению доступа к качественному образованию и возможностям обучения на протяжении всей жизни (Цель 4), особенно для целей обеспечения полной и производительной занятости. Более того, для того, чтобы навыки работников становились и оставались востребованными в ходе индустриализации, необходимо реформировать образовательную систему. Для этого следует уделять особое внимание возможностям качественного обучения на протяжении всей жизни для развития инноваций и повышения производительности.

58. Борьба с изменением климата и его последствиями (Цель 13) также может оказать позитивное воздействие на рост производительности, прежде всего в секторе сельского хозяйства. Стоит отметить, что поощрение производительности в основном рассматривается как преимущественно экономическая задача. Как правило, небольшое внимание уделяется вопросам эффективности экономической системы с точки зрения интенсивности использования ресурсов, прежде всего энергетических, и соответствующего ухудшения состояния окружающей среды. Доминирующая в настоящее время стратегия развития склоняется к подходу «экономический рост сейчас, борьба с загрязнением потом», не принимая в расчет существенный социально-экономический и экологический ущерб, от которого страдают чаще всего наиболее уязвимые группы общества. Изменение климата, ставшее результатом этого подхода, негативно сказывается на росте производительности, что указывает на необходимость перемен в стратегии развития.

D. Стратегии повышения производительности

59. С учетом тенденций к замедлению темпов роста производительности и в связи с Целями в области устойчивого развития странам региона было бы полезно сконцентрироваться на стратегиях поощрения роста производительности и достижения совместного роста производительности. Это облегчило бы задачу реализации Целей, а также улучшило бы перспективы экономического роста. Более того, добившись повышения темпов роста производительности с опорой на повышение реальной заработной платы, страны, возможно, смогли бы перейти к модели роста, в которой внутренние и региональные факторы играют сравнительно более значительную роль в стимулировании спроса. Таким образом, сконцентрировавшись на стратегиях, способствующих повышению производительности, экономики могут добиться повышения совокупного предложения и совокупного спроса, способствуя при этом росту благосостояния своих обществ.

60. Поощрение производительности в секторе сельского хозяйства и индустриализация сельских районов будут играть ключевую роль в деле укрепления внутреннего спроса, и им необходимо уделять центральное внимание в усилиях правительств. Помимо стимулирования экономического роста, это будет способствовать достижению равенства и политической стабильности. В число способов укрепления роли сельских районов и повышения производительности сельского хозяйства входят диверсификация с переходом на высокопродуктивные культуры, уделение основного внимания качеству и стандартам, развитие инфраструктуры сельских районов, в том числе дорожной, ирригационной и информационно-коммуникационной, и активизация инвестиций в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы.

61. Хотя перераспределение рабочей силы и капиталов между секторами не играло значительной роли в повышении производительности труда, вопрос существенного избытка рабочей силы в секторе сельского хозяйства невозможно решить лишь в рамках сектора сельского хозяйства. Таким образом, необходимо соответствующие стратегии и политика, способствующие поглощению избыточной рабочей силы из сектора сельского хозяйства и делающее возможным ускорение темпов роста производительности. В число таких стратегий входит развитие несельскохозяйственного сектора путем поощрения индустриализации сельских районов на основе мелкомасштабных предприятий. Это способно укрепить связи между сельскохозяйственным и несельскохозяйственным секторами и привести к установлению как прямых-обратных, так и производственно-потребительских связей в сельскохозяйственном секторе и между сельскохозяйственным и несельскохозяйственными секторами.

62. Важно отметить, что стратегии правительств должны способствовать таким перемещениям рабочей силы, обеспечивая для работников возможности переподготовки, делающей их более трудоспособными (например, обучая фермеров работе на станках и обучая промышленных работников в целях повышения качества технических услуг в сельских районах), и предлагая устанавливаемые на основе уровня производительности финансовые стимулы для поощрения таких перемещений (например, более тесно увязывая повышение производительности с заработной платой).

63. Активизация научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ имеет важное значение для развития навыков рабочей силы. Хотя за время с конца 1990-х годов расходы на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в этом развивающемся регионе удвоились, достигнув уровня в 1,4 процента ВВП, они все еще существенно отстают от соответствующих показателей в развитых регионах. Еще одной возможностью является расширение охвата специальным и техническим образованием и укрепление профессионально-технических училищ. Действительно, резкий контраст между сравнительно невысокими показателями ряда стран региона согласно Программе международной оценки учащихся Организации экономического сотрудничества и развития* и тем фактом, что развивающиеся страны с самыми высокими показателями производительности труда в регионе (Сингапур; Гонконг, Китай;

* Программа международной оценки учащихся направлена на оценку качества, уровня равенства и эффективности школьных систем, с тем чтобы оценивать способность образовательных систем предоставлять молодым людям ключевые знания и навыки, необходимые для полноценного участия в жизни современных обществ.

и Республика Корея) находятся, по данным Программы, на лидирующих позициях, подчеркивает важное значение образования в деле предоставления навыков, требуемых для применения современных технологий, а также для усвоения, внедрения и разработки новых технологий.

64. Что касается необходимости повышения производительности в промышленном секторе, то следует добиться баланса между предоставлением налогово-бюджетных стимулов и необходимостью увеличения бюджетных поступлений в целях укрепления развития. Вместе с тем налогово-бюджетное стимулирование и предоставление финансовых преимуществ для поощрения внедрения компаниями инноваций и проведения ими научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в целях повышения конкурентоспособности промышленности (прежде всего обрабатывающей промышленности), может привести к обеспечению большей эффективности, технологической современности и конкурентоспособности производства. Программы по развитию навыков рабочей силы, инфраструктурные программы, охватывающие не только физическую, но и финансовую и социальную инфраструктуру, и усилия по расширению доступа предприятий к информационно-коммуникационным технологиям входят в число инициатив, способных повысить производительность промышленности, одновременно стимулируя побочные эффекты, связанные с прямыми иностранными инвестициями.

65. И наконец, необходимо будет добиться того, чтобы эффект повышения производительности труда чувствовали и сами работники. Чтобы обеспечить государствам региона возможность перейти к модели развития, в которой внутренний и региональный спрос играет более существенную роль, необходимо обратить вспять тенденцию снижения доли трудового дохода в общем объеме производства. Для этого необходимо будет более тесно увязать повышение производительности труда с соответствующим повышением уровня заработной платы. С этой целью правительства могут способствовать созданию благоприятных условий для заключения коллективных договоров в регионе. Кроме того, введение минимального уровня заработной платы также может стать важным стратегическим инструментом для обеспечения роста уровней заработной платы. Меры социальной защиты (включая страхование по безработице и пенсии) будут способствовать еще большему повышению внутреннего спроса и создадут возможность для более беспрепятственного перераспределения работников между секторами.