

**Экономический и Социальный Совет**

Distr.: General
22 May 2015
Russian
Original: English

Сессия 2015 года

21 июля 2014 года — 22 июля 2015 года

Пункт 5 повестки дня

Этап заседаний высокого уровня

Обсуждения по теме восемнадцатой сессии Комиссии по науке и технике в целях развития «Управление процессом перехода от целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к целям в области устойчивого развития: роль науки, техники и инноваций»

Записка Генерального секретаря

19 декабря 2014 года Председатель Экономического и Социального Совета направил председателям всех функциональных комиссий Совета письма с просьбой представить Совету материалы для рассмотрения в ходе этапа заседаний высокого уровня по теме сессии 2015 года «Управление процессом перехода от целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к целям в области устойчивого развития: что необходимо сделать?».

В настоящей записке, представляемой в ответ на эту просьбу, приводится подготовленное Председателем резюме обсуждений, которые состоялись на следующих двух мероприятиях, организованных в ходе проходившей 4–8 мая 2015 года в Женеве восемнадцатой сессии Комиссии по науке и технике в целях развития:

- а) круглом столе на уровне министров по теме «Управление процессом перехода от целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к целям в области устойчивого развития: роль науки, техники и инноваций»;
- б) дискуссионном форуме, посвященном приоритетным темам восемнадцатой сессии: «Стратегическое прогнозирование для целей повестки дня в области развития на период после 2015 года» и «Цифровое развитие».



Подготовленное Председателем резюме обсуждений по теме восемнадцатой сессии Комиссии по науке и технике в целях развития «Управление процессом перехода от целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к целям в области устойчивого развития: роль науки, техники и инноваций»

1. 4–8 мая 2015 года Комиссия по науке и технике в целях развития провела в Женеве свою восемнадцатую сессию. Чтобы обеспечить Экономическому и Социальному Совету содержательные материалы для рассмотрения в ходе этапа заседаний высокого уровня по теме сессии 2015 года «Управление процессом перехода от целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к целям в области устойчивого развития: что необходимо сделать?», 4 мая был организован круглый стол на уровне министров по теме «Управление процессом перехода от целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к целям в области устойчивого развития: роль науки, техники и инноваций».
2. Вступительное заявление на круглом столе на уровне министров, функции координатора которого выполняла Председатель восемнадцатой сессии Комиссии Омобола Джонсон (Нигерия), сделал заместитель Генерального секретаря Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) Йоаким Райтер. С заявлениями выступили участники из Анголы, Доминиканской Республики, Камеруна, Конго, Нигерии, Омана, Пакистана, Соединенных Штатов Америки, Судана, Таиланда и Чили. Заявления также сделали представители Китая, Марокко, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Уганды и Европейского союза.
3. 6 мая Комиссия провела дискуссионный форум, на котором обсуждались две приоритетные темы восемнадцатой сессии: «Стратегическое прогнозирование для целей повестки дня в области развития на период после 2015 года» и «Цифровое развитие». Эксперты инициировали обсуждение вопроса о том, каким образом стратегическое прогнозирование и цифровое развитие могут способствовать переходу от целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к целям в области устойчивого развития.
4. В дискуссионном форуме, работу которого координировал Председатель, приняли участие следующие эксперты: Серхио Битар — старший научный сотрудник форума «Межамериканский диалог» и бывший министр общественных работ, образования и горнорудной промышленности Чили; Ширли Малком — руководитель Управления по программам в области образования и людских ресурсов Американской ассоциации развития науки и член Консультативного совета по гендерным вопросам; Гечи Карури-Себина — председатель южноафриканского центра Проекта тысячелетия; Михаэль Хайстер — руководитель Департамента профессионально-технического преподавания и обучения, национальных программ и экспериментальных проектов, Федеральный институт профессионально-технического образования и обучения, Германия; Рауль Кац — директор Департамента изучения стратегий предпринимательской деятельности, Институт телеинформационных систем, Колумбийский универси-

тет; Марк Грэм — старший научный сотрудник и доцент, Оксфордский институт интернета; и Маурицио Бона — советник генерального директора Европейской организации ядерных исследований (ЦЕРН).

5. На дискуссионном форуме с заявлениями выступили представители Австрии, Венгрии, Индии, Канады, Кении, Мексики, Соединенных Штатов, Таиланда, Чада и Европейского союза. Заявления также сделали представители организаций гражданского общества и частного сектора.

6. В ходе круглого стола участники смогли рассмотреть вопрос о роли, которую должны будут сыграть наука, техника и инновации в содействии устойчивому развитию, и обсудить связанные с этим проблемы и возможности. В целом участники признали, что наука, техника и инновации имеют важное значение для всех трех компонентов устойчивого развития: экономического, социального и экологического. Они согласились с тем, что наука, техника и инновации, включая информационно-коммуникационные технологии, следует рассматривать как в качестве средств содействия достижению целей в области устойчивого развития, так и в качестве одного из важных компонентов средств осуществления в соответствии с целью 17.

7. Участники заострили внимание на экономических, социальных и экологических аспектах, в которых наука, техника и инновации могут сыграть ключевую роль. К их числу относятся повышение производительности, улучшение качества продукции и создание добавленной стоимости; диверсификация экономики, увеличение экономического роста и повышение конкурентоспособности на международном уровне; создание новых рабочих мест и сокращение масштабов нищеты; повышение эффективности сельскохозяйственного производства и содействие использованию устойчивых моделей производства и потребления и искоренение голода; лечение болезней; рациональное использование природных ресурсов, создание новых источников энергии и борьба с последствиями изменения климата, например с опустыниванием, наводнениями и изменением погодных условий; и содействие разработке мер на случай стихийных бедствий и мер по восстановлению после стихийных бедствий.

8. Обсуждая вопрос о роли науки, техники и инноваций в обеспечении перехода к целям в области устойчивого развития, участники заявили, что успех, достигнутый благодаря национальным экспериментальным инициативам по использованию возможностей науки, техники и инноваций для реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, варьируется от страны к стране. Национальный опыт также свидетельствует о различиях в уровнях национального потенциала в плане политики и стратегий в области науки, техники и инноваций, наличии необходимых кадровых ресурсов, возможностей выделения средств на цели науки, техники и инноваций и научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок, а также в степени поддержки науки, техники и инноваций со стороны государства.

9. Участники сошлись во мнении о том, что для того, чтобы реализовать все преимущества науки, техники и инноваций и информационно-коммуникационных технологий, многое еще предстоит сделать. Они определили ряд приоритетных задач: укрепление потенциала в области науки, техники и инноваций; поощрение инвестиций частного сектора в науку, технику и инновации; укрепление международного сотрудничества; создание рабочих мест и развитие человеческого капитала; использование стратегического прогнозиро-

вания для целей повестки дня в области развития на период после 2015 года; обеспечение учета гендерных аспектов; содействие эффективному цифровому развитию; практическое применение преимуществ революции в использовании больших данных; и повышение согласованности и эффективности стратегий. Выполнение этих приоритетных задач потребует политической воли и принятия соответствующих стратегических мер на национальном, региональном и международном уровнях. Более подробная информация по этим темам представлена в нижеследующих разделах.

Укрепление потенциала в области науки, техники и инноваций

10. Участники сошлись во мнении о том, что необходимо устранить пробелы в потенциале в области науки, техники и инноваций, обусловленные, в частности, нехваткой людских ресурсов и отсутствием научно-исследовательской базы, учебных центров и эффективных национальных инновационных систем. Исключительно важное значение для технической модернизации и разработки новых технологий имеет наличие достаточного человеческого потенциала. Ораторы обратили особое внимание на необходимость увеличения расходов на образование и профессиональную подготовку, особенно в областях науки, техники, инженерного дела и математики. Один из представителей отметил, что важнейшим условием для повышения вероятности появления революционных инноваций в будущем является развитие образования в областях науки, техники, инженерного дела и математики и фундаментальных научных исследований. В этой связи несколько участников сообщили о том, что в их странах недавно были пересмотрены школьные программы, с тем чтобы обеспечить удовлетворение потребностей в области науки, техники и инноваций и формирование навыков в области науки, техники, инженерного дела и математики и сделать образование более практически применимым и ориентированным на удовлетворение потребностей промышленности.

11. Ораторы отметили важное значение инновационных решений в применении науки, техники и инноваций для повышения качества образовательных услуг, особенно в сельских и неблагополучных районах. Участники подчеркнули, что для того, чтобы учащиеся могли более эффективно решать реальные проблемы, в образовании необходимо использовать новаторские подходы. Ряд участников рекомендовали использовать систему предоставления стипендий, которые мотивировали бы студентов изучать технические дисциплины, или повышать мобильность студентов и поощрять исследователей переключаться между исследованиями и отраслями. Один из ораторов предложил создать междисциплинарные группы студентов, которые занимались бы решением проблем и разработкой новых товаров и услуг.

12. Для многих стран серьезной проблемой является мобилизация ресурсов на цели инвестирования в науку, технику и инновации, из-за чего развивающиеся страны зачастую не могут создавать эффективные инновационные системы. Была вынесена рекомендация относительно необходимости сделать инфраструктуру в области науки, техники и инноваций одним из главных компонентов основной производственной инфраструктуры каждой страны наряду с транспортной и энергетической инфраструктурой.

13. Кроме того, участники заострили внимание на вопросе об увеличении валовых расходов на научно-исследовательскую деятельность и опытно-конструкторские разработки в развивающихся странах, особенно в странах с

низким уровнем дохода и в наименее развитых странах. Особое внимание было уделено вопросу о повышении роли частного сектора, поскольку объем частных инвестиций в научно-исследовательскую деятельность и опытно-конструкторские разработки в развивающихся странах зачастую весьма невелик. Участники обсудили вопрос о том, нужно ли установить национальные целевые показатели для объема валовых расходов на научно-исследовательскую деятельность и опытно-конструкторские разработки, который выражался бы в процентах от валового внутреннего продукта (ВВП). В ряде африканских стран величина целевого показателя исчислялась на основе положений региональных соглашений, например Лагосского плана действий по экономическому развитию Африки (на 1980–2000 годы) Организации африканского единства и африканского Объединенного плана действий в области науки и техники, принятого в 2005 году Новым партнерством в интересах развития Африки и Африканским союзом, в которых установленный минимальный уровень валовых расходов на научно-исследовательскую деятельность и опытно-конструкторские разработки составляет 1 процент от ВВП.

14. Ораторы отметили необходимость содействия разработке национальных технологий и международной передаче технологий, что могло бы способствовать преодолению технологического разрыва между странами.

15. Несколько участников отметили, что Комиссия способствовала повышению информированности общественности о роли науки, техники и инноваций и информационно-коммуникационных технологий в обеспечении устойчивого развития, и просил Комиссию продолжать действовать в этом направлении. Другие участники отметили, в частности, роль ЮНКТАД и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и в целом системы Организации Объединенных Наций в содействии укреплению потенциала в области науки, техники и инноваций в развивающихся странах.

Поощрение инвестиций частного сектора в науку, технику и инновации

16. Было отмечено, что во многих странах существует проблема с тем, каким образом содействовать развитию частного сектора и предпринимательства и поощрять инвестиции частного сектора в науку, технику и инновации. Большинство ораторов согласилось с тем, что для обеспечения устойчивого развития необходим динамичный частный сектор. Они выявили большое число стратегических инструментов, которые можно было бы использовать для создания динамичных предприятий и стимулирования их к выделению средств на цели внедрения более совершенных технологий, повышения квалификации сотрудников и использования инноваций. К их числу относятся содействие развитию малых и средних предприятий и предпринимательства в целом; внедрение программ финансирования инновационной деятельности или научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок; введение налоговых льгот для научно-исследовательской деятельности и опытно-конструкторских разработок; создание научно-технологических инкубаторов или парков; создание научно-технологических кластеров; использование государственно-частных партнерств; учреждение национальных дней инноваций или премий и наград за достижения в области инновационной деятельности; содействие сотрудничеству между промышленным и исследовательским сообществами или налаживанию более широких связей между промышленностью, исследовательскими институтами и государством; содействие передаче и распространению

технологий на национальном и международном уровнях; создание надлежащих и должным образом функционирующих систем защиты прав интеллектуальной собственности; создание в университетах отделов по передаче технологий; привлечение прямых иностранных инвестиций и налаживание связей с иностранными предприятиями; и обеспечение надежной основной инфраструктуры.

Укрепление международного сотрудничества

17. Ораторы отметили, что для достижения целей в области устойчивого развития исключительно важное значение имеют международные поддержка и сотрудничество и налаживание партнерских отношений в области науки и техники. Было признано, что необходимым условием для устранения так называемого разрыва между Севером и Югом в научно-исследовательской области является обеспечение эффективного глобального регулирования исследовательской деятельности. Были приведены конкретные примеры двустороннего и многостороннего международного сотрудничества, включая сотрудничество Юг-Юг, Север-Юг и трехстороннее сотрудничество. Участники поддержали предложение Генерального секретаря создать новое партнерство Организации Объединенных Наций для содействия развитию науки, техники и инноваций как средства достижения целей в области устойчивого развития. Один из ораторов отметил важное значение участия предприятий в региональных и глобальных производственно-сбытовых сетях.

Создание рабочих мест и развитие человеческого капитала

18. Участники в целом сошлись во мнении о том, что одним из условий достижения целей в области устойчивого развития является создание большего числа рабочих мест, особенно для молодежи. Участники обратили особое внимание на проблему безработицы среди молодежи и необходимость получения молодым поколением надлежащих навыков в области науки, техники и инноваций. В ходе дискуссионного форума, посвященного приоритетным темам, один из участников особо отметили роль, которую в подготовке будущих работников играют профессионально-технические учебные заведения. Этот участник форума привел в пример систему профессионально-технической подготовки, существующую в Германии, которая предусматривает, что обучающиеся приобретают знания и навыки одновременно в центрах профессионально-технического обучения, на рабочем месте и в единых учебных центрах, созданных несколькими компаниями. Такая система отвечает потребностям рынка, поскольку позволяет обучающимся приобретать навыки, которые требуют работодатели.

19. Участники отметили, что решению проблемы безработицы могут способствовать информационно-коммуникационные технологии. Один из участников дискуссионной группы рассказал о появлении в развивающихся странах целого ряда новых интернет-компаний и отметил их потенциал в плане создания рабочих мест. Для реализации потенциала этих компаний потребуется наличие доступных и надежных источников энергии, свободного и недорогого доступа к необходимым технологиям и средствам производства, благоприятной нормативно-правовой среды, программ по развитию навыков и возможностей для осуществления безопасных и поддающихся проверке платежей. В то же время правительствам необходимо обеспечить, чтобы электронная экономиче-

ская деятельность осуществлялась в соответствии с национальным трудовым и налоговым законодательством. В этой связи один из ораторов отметил, что связанные с информационно-коммуникационными технологиями экономические последствия, особенно те, которые касаются создания рабочих мест, будут еще более ощутимыми в районах более широкого применения цифровых технологий, то есть в районах с более свободным доступом, более квалифицированными работниками и более надежной информационно-коммуникационной инфраструктурой.

Стратегическое прогнозирование для целей повестки дня в области развития на период после 2015 года

20. Группа отметила, что полезным инструментом в деле перехода от целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к целям в области устойчивого развития может стать стратегическое прогнозирование. Было решено, что стратегическое прогнозирование предполагает изучение и оценку будущих тенденций и «мегатенденций» в области развития в мировом масштабе, а также их возможных социальных, экологических и экономических последствий. Оно может стать мощным инструментом, помогающим директивным органам и заинтересованным сторонам принимать более обоснованные решения. Участники дискуссионного форума отметили, что роль стратегического прогнозирования в разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года будет зависеть от того, как оно будет осуществляться. Проанализировав опыт в области стратегического прогнозирования, накопленный в Латинской Америке и Африке, участники дискуссионной группы выявили передовые методы такого прогнозирования и сделали соответствующие выводы.

21. Один из участников группы привел в пример работу форума «Межамериканский диалог», которым было зарегистрировано более 800 долгосрочных глобальных и секторальных обследований, ориентированных главным образом на Латинскую Америку и проводившихся для целей прогнозирования. Эти обследования помогли странам определить последствия глобальных тенденций для национальных целей и стратегий. В Латинской Америке в рамках мероприятий по прогнозированию были высказаны важные соображения относительно возможных способов более эффективного достижения национальных целей. Одна из основных сложностей заключается в обеспечении учета результатов прогнозирования в процессе принятия решений. В связи с этим участник форума подчеркнул важность создания новых учреждений, которые будут заниматься прогнозированием в правительственных и неправительственных органах, для задействования потенциала прогнозирования и стратегического потенциала в процессе разработки политики, что требует сильной политической воли.

22. Другой участник сосредоточил внимание на уроках, извлеченных из опыта южноафриканского центра Проекта тысячелетия, который представляет собой глобальный коллективный аналитический центр, занимающийся изучением проблем будущего, и заявил, что Африка накопила богатый опыт в области прогнозирования, который помогает директивным органам выявлять связанные с развитием проблемы и возможности, имеющие важное значение конкретно для этого континента. Вместе с тем этот участник отметил, что во многих случаях по результатам прогнозирования не было принято никаких конкретных стратегических мер, что может ограничить значимость этой деятельности и

ослабить ее легитимность. Непринятие конкретных стратегических мер затрудняет осуществление контроля и проведение оценки для целей определения ценности и реального вклада прогнозирования в процесс развития. Этот участник форума заострил внимание на необходимости дальнейшей демократизации, систематизации, институционализации и более активного использования прогнозирования в целях более полного учета его результатов в повестке дня в области развития. Он также рассказал о существовании цифровой платформы "Foresight for Development" («Прогнозирование в интересах развития»; www.foresightfordevelopment.org), которая представляет собой базу данных, содержащую результаты наиболее важных и авторитетных региональных прогнозов относительно будущих методов работы, видов деятельности и источников.

23. Основываясь на имеющихся результатах глобальных прогнозов, один из участников форума указал на четыре основные тенденции, которые были выделены при осуществлении прогнозирования на глобальном уровне и которые будут важны для осуществления целей в области устойчивого развития: использование инновационных технологий в сфере образования; ограниченность природных ресурсов и появление новых путей индустриализации; усиление роли стран с формирующейся рыночной экономикой; и потребность в более эффективном управлении. Участники в целом сошлись во мнении о том, что комплексное и транспарентное прогнозирование может породить национальные дискуссии, которые будут способствовать информированию и просвещению населения и разработке стратегий, учитывающих национальную специфику.

Обеспечение учета гендерных аспектов

24. При рассмотрении вопроса о том, как важно при осуществлении стратегического прогнозирования учитывать все факторы, один из участников дискуссии особо отметил необходимость учета гендерных аспектов. Ввиду того что роли, которые женщины и мужчины играют в семье и общине, отличаются, учет гендерных аспектов имеет чрезвычайно важное значение для привязки стратегий развития к конкретным контекстуальным особенностям. Новые тенденции в области технологий, которые могут иметь последствия для повестки дня в области развития на период после 2015 года, необходимо рассматривать в свете того факта, что на жизни женщин и мужчин эти вопросы отражаются по-разному. Поэтому при стратегическом прогнозировании следует применять принцип дезагрегации.

Содействие эффективному цифровому развитию

25. Участники дискуссионного форума сошлись во мнении о том, что информационно-коммуникационные технологии неразрывно связаны с такими основными касающимися новых целей в области устойчивого развития темами, как преобразования, устойчивость и всеохватность. Изменения в области цифровых технологий способствуют преобразованию многих аспектов нашего общества. Участники дискуссии обсудили преобразования в экономике (с точки зрения создания рабочих мест и новых бизнес-моделей) и политике (с точки зрения повышения уровня подотчетности и поощрения управления на основе широкого участия). Что касается всеохватности, то информационно-коммуникационные технологии могут способствовать преодолению неравенства; вместе с тем информационно-коммуникационные технологии могут при-

вести к возникновению новых факторов неравенства, обусловленных отсутствием доступа к цифровым технологиям и соответствующих возможностей. Поэтому необходимо принять меры для расширения возможностей, знаний и дополнительных навыков населения в сфере цифровых технологий. Информационно-коммуникационные технологии могут способствовать обеспечению использования рациональных моделей и в других секторах (на основе интеллектуальных решений в отношении их применения) и повысить устойчивость к внешним потрясениям в целом. Участники форума отметили, что информационно-коммуникационные технологии повсеместно становятся основой всех аспектов политики в области развития. В этой связи участники подчеркнули важность укрепления всех компонентов цифровой экосистемы — технической инфраструктуры, информационной инфраструктуры, финансовой инфраструктуры, институциональной инфраструктуры и кадровой инфраструктуры — в целях обеспечения максимальной отдачи от информационно-коммуникационных технологий.

Практическое применение преимуществ революции в использовании больших данных

26. Участники круглого стола обсудили роль глобального сообщества, занимающегося вопросами науки, техники и инноваций, в обеспечении полной реализации потенциала «революции в использовании больших данных» при осуществлении целей в области устойчивого развития. Это сообщество могло бы разработать дополнительные инструменты для преобразования данных в стратегически значимую информацию, которая способствовала бы проведению более точного анализа проблем развития. Наука, техника и инновации могут также облегчить обмен дезагрегированными данными между странами. Представитель ЦЕРН заявил, что эта организация могла бы оказать инициативам Организации Объединенных Наций, связанным с революцией в использовании данных, помощь в том, что касается знаний и технологий.

Повышение согласованности и эффективности стратегий

27. Еще одним вызывающим беспокойство важным вопросом является создание эффективных национальных институциональных механизмов для организации или «регулирования» стратегий в области науки, техники и инноваций. Ораторы рассказали о самых различных национальных механизмах. Вместе с тем многие участники согласились с тем, что политика в области науки, техники и инноваций должна охватывать различные министерства, ведомства и учреждения, то есть с тем, что применение «единого подхода в рамках правительства», или разработка эффективных средств координации между этими органами, имеет решающее значение для обеспечения ощутимой отдачи от инвестиций в науку, технику и инновации.

28. Некоторые ораторы отметили, что национальные планы и стратегии в области науки, техники и инноваций являются полезным инструментом содействия устойчивому развитию, поскольку они помогают странам определять приоритетные области и пути достижения прогресса. Выделение приоритетных областей позволяет странам создать осуществимую стратегическую программу и распределить имеющиеся у них ограниченные ресурсы в соответствии с ее целями. Ораторы из Африки упомянули региональные усилия по содействию развитию науки, техники и инноваций, в частности Стратегию в об-

ласти науки, техники и инноваций для Африки до 2024 года, которая была принята Африканским союзом в 2014 году. Один из участников отметил необходимость согласования политики в области науки, техники и инноваций и других основных национальных стратегий в целях достижения максимальной отдачи от стратегических мер, принимаемых в этой области. Несколько ораторов подчеркнули, что обеспечение стратегического руководства и надлежащей согласованности стратегий могли бы способствовать повышению эффективности планирования в области науки, техники и инноваций и созданию более стабильных инвестиционных моделей в этой области, причем как в частном, так и в государственном секторе. Обеспечение достаточного уровня согласованности стратегий и моделей финансирования имеет важное значение для достижения прогресса в научных исследованиях и обеспечения эффективной работы научно-исследовательских институтов, а также государственных министерств, ведомств и учреждений.

29. Если говорить в целом, то достижение целей в области устойчивого развития требует повышения эффективности стратегий во всех секторах. Участники отметили, что цели в области устойчивого развития являются гораздо более амбициозными, чем цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия; для их достижения потребуются колоссальные ресурсы. Повышение эффективности и согласованности стратегий будет способствовать более рациональному использованию имеющихся ресурсов. Наука, техника и инновации могли бы быть полезны в выявлении и поощрении применения подкрепленных реальными данными стратегий во всех секторах.
