



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 May 2015
Russian
Original: English

Сессия 2015 года

21 июля 2014 года – 22 июля 2015 года

Пункт 19 g) предварительной повестки дня

**Социальные вопросы и вопросы прав человека:
права человека**

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

Резюме

В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции 48/141 Генеральной Ассамблеи, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека рассматривает защиту экономических, социальных и культурных прав в ситуациях вооруженного конфликта, уделяя особое внимание праву на здоровье и праву на образование.

* Представлен с опозданием.

GE.15-07753 (R) 110615 120615



* 1 5 0 7 7 5 3 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



Содержание

| | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|--|---------------|-------------|
| I. Введение | 1–2 | 3 |
| II. Международно-правовые рамки, применимые к экономическим, социальным и культурным правам в ситуации конфликта | 3–15 | 3 |
| A. Решения Международного Суда | 6–9 | 4 |
| B. Практика органов Организации Объединенных Наций по наблюдению за осуществлением договоров | 10–15 | 5 |
| III. Обязательства государств по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах | 16–32 | 7 |
| A. Уважение, защита и осуществление | 17–19 | 7 |
| B. Постепенное осуществление | 20–22 | 8 |
| C. Запрещение регрессивных мер | 23–26 | 8 |
| D. Базовые минимальные обязательства | 27–28 | 9 |
| E. Максимальные имеющиеся ресурсы | 29–30 | 10 |
| F. Запрещение дискриминации | 31–32 | 10 |
| IV. Право на здоровье в ситуации конфликта | 33–50 | 11 |
| A. Содержание права на здоровье | 33–38 | 11 |
| B. Уязвимые и маргинализированные группы | 39–42 | 12 |
| C. Нарушения права на здоровье посредством нападения на медицинских работников | 43–50 | 13 |
| V. Право на образование в ситуации конфликта | 51–68 | 15 |
| A. Содержание права на образование | 51–54 | 15 |
| B. Уязвимые и маргинализированные группы | 55–60 | 17 |
| C. Нарушения права на образование посредством нападений на учащихся, преподавателей и учебные заведения | 61–67 | 18 |
| VI. Выводы | 68–71 | 19 |

I. Введение

1. Во время чрезвычайных ситуаций, таких как вооруженные конфликты, важнейшее значение приобретает защита гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав. Перемещение населения и разрушение социальной инфраструктуры, вызванные конфликтами, зачастую серьезно подрывают доступ к образованию, трудовой деятельности, медицинской помощи и другим услугам, необходимым для обеспечения жизнедеятельности. Игнорирование экономических, социальных и культурных прав во время конфликтов и других чрезвычайных ситуаций может привести к дальнейшим нарушениям прав человека и в свою очередь к продолжению конфликта.

2. В ситуациях вооруженного конфликта применяются как нормы международного права прав человека, так и нормы международного гуманитарного права. Договорные механизмы и международные судебные органы, включая Международный Суд, а также ряд региональных правозащитных судов, рассматривали вопрос о взаимодействии между этими двумя сводами норм права, отметив, что как международное право прав человека, так и международное гуманитарное право преследуют общие цели защиты жизни и достоинства человека и запрещают дискриминации и что оба эти свода являются применимыми в чрезвычайных ситуациях¹.

II. Международно-правовые рамки, применимые к экономическим, социальным и культурным правам в ситуации конфликта

3. Ряд важных документов, относящихся к международному гуманитарному праву, затрагивают экономические, социальные и культурные права. Четыре Женевские конвенции 1949 года и Гаагское положение 1907 года содержат многочисленные положения о правах раненых и больных. Дополнительные протоколы I и II к Женевским конвенциям 1949 года запрещают использование голода среди гражданского населения в качестве метода ведения войны, а также нападение на объекты, необходимые для выживания гражданского населения. Дополнительный протокол I, а также обычное право запрещают нападение, направленное на гражданские объекты. Такие объекты включают в себя такую инфраструктуру по оказанию государственных услуг, которая имеет значение для осуществления прав на образование, питание, здоровье, жилище и водоснабжение, а также для осуществления культурных прав.

4. Международное гуманитарное право обязывает стороны конфликта обеспечивать благоприятные условия жизни для гражданского населения в таких вопросах, как здоровье, продовольствие, экстренная помощь, трудовая деятельность, занятость и образование. Международное гуманитарное право предусматривает ряд норм, включающих обязательства по обеспечению населения продовольствием и санитарными материалами (см. Женевскую конвенцию по защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года, статья 55), обеспечению и поддержанию деятельности санитарных и больничных учреждений и служб, здравоохранения и общественной гигиены (там же,

¹ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), *Международно-правовая защита прав человека в вооруженных конфликтах* (Нью-Йорк и Женева, 2011 год).

статья 56), согласию на мероприятия по оказанию помощи населению, если его снабжение является недостаточным (там же, статья 59), обеспечению быстрого распределения грузов помощи (там же, статья 61) либо по обеспечению того, чтобы покровительствуемые лица получали персонально адресованные им посылки (там же, статья 62).

5. В Воззвании Тегеранской конференции, заключительном акте Международной конференции по правам человека (Тегеран, 22 апреля – 13 мая 1968 года)², признается, что искоренение "массового грубого нарушения прав человека в результате агрессии и вооруженных конфликтов" является обязанностью государств.

A. Решения Международного Суда

6. Международный Суд подтвердил применимость норм международного права прав человека во время вооруженных конфликтов в своем консультативном заключении 1996 года относительно законности угрозы ядерным оружием или его применения³, в котором Суд отметил, что Международный пакт о гражданских и политических правах не прекращает своего применения во время войны.

7. В своем консультативном заключении 2004 года относительно правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории Суд подтвердил применимость международного права прав человека к ситуациям военной оккупации и отметил, что на территориях, находящихся под ее оккупацией, оккупирующая держава обязана выполнять правозащитные положения, в числе прочих Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Конвенции о правах ребенка. Суд также подчеркнул значимость целого ряда положений Конвенции и Пакта, касающихся права на достаточный жизненный уровень, права на питание, одежду и жилище, права на здоровье и права на образование⁴.

8. В 2005 году Суд принял имеющее обязательную силу решение по делу о вооруженной деятельности на территории Конго (*Демократическая Республика Конго против Уганды*), в котором он применил нормы международного права прав человека в отношении к оккупации, сославшись на выводы из своего кон-

² То, в какой мере нормы международного гуманитарного права и права прав человека дублируют друг друга во время конфликта, является предметом толкования, но после принятия Устава Организации Объединенных Наций и после Международной конференции по правам человека 1968 года полное разделение этих двух правовых систем было постепенно преодолено.

³ Международный Суд, *Законность угрозы ядерным оружием или его применения, консультативное заключение, Международный Суд, доклады 1996 года*, стр. 226 (текста на англ. языке): "Суд отмечает, что защита, обеспечиваемая Международным пактом о гражданских и политических правах, не прекращается во время войны, за исключением действия статьи 4 Пакта, согласно которой во время чрезвычайного положения в государстве допускается отступление от некоторых его положений" (пункт 25).

⁴ Международный Суд, *Правовые последствия строительства стены на оккупированной палестинской территории, консультативное заключение, Международный Суд, доклады за 2004 год*, стр. 136 (текста на англ. языке).

сультативного заключения 2004 года о правовых последствиях строительства стены на оккупированной палестинской территории⁵.

9. Европейский суд по правам человека применил Европейскую конвенцию о правах человека в отношении конфликта в Российской Федерации⁶ (см. *Исаева, Юсупова и Базаева против России*) и в отношении турецкой оккупации Северного Кипра⁷ (*Кипр против Турции*). Межамериканский суд по правам человека также применял нормы международного права прав человека в контексте конфликта в Гватемале⁸.

В. Практика органов Организации Объединенных Наций по наблюдению за осуществлением договоров

10. Комитет по правам человека признал применимость Международного пакта о гражданских и политических правах в отношении как международных, так и немеждународных вооруженных конфликтов, включая ситуации оккупации. Комитет рассмотрел эти вопросы в замечании общего порядка⁹ и в своих заключительных замечаниях по периодическим докладам государств¹⁰, подтвердив, что международное гуманитарное право и международное право прав человека скорее являются взаимодополняющими, а не взаимоисключающими.

11. Международный пакт о гражданских и политических правах в статье 4 содержит положение об отступлении, позволяющее государствам ограничивать осуществление определенных прав в ситуациях чрезвычайного положения: "Во время чрезвычайного положения в государстве, при котором жизнь нации находится под угрозой и о наличии которого официально объявляется, участвующие в настоящем Пакте государства могут принимать меры в отступление от своих обязательств по настоящему Пакту только в такой степени, в какой это требуется остротой положения, при условии, что такие меры не являются несовместимыми с их другими обязательствами по международному праву и не влекут за собой дискриминации исключительно на основе расы, цвета кожи, пола, языка, религии или социального происхождения". Толкование этой статьи было дано Комитетом по правам человека в его замечании общего порядка

⁵ Международный Суд, *Дело о вооруженной деятельности на территории Конго (Демократическая Республика Конго против Уганды)*, Международный Суд, доклады за 2005 год, стр. 168 (текста на англ. языке).

⁶ Европейский суд по правам человека, *Исаева, Юсупова и Базаева против России*, 24 февраля 2005 года.

⁷ Европейский суд по правам человека, *Кипр против Турции*, 10 мая 2001 года.

⁸ Inter-American Court of Human Rights, *Bataca Velásquez v. Guatemala*, Judgment (25 November 2000), para. 207.

⁹ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 31 (2004) о характере общего юридического обязательства, налагаемого на государства – участники Пакта, пункт 11.

¹⁰ CCPR/C/USA/CO/3, пункт 10: "Государству-участнику, в частности, следует а) признать применимость Пакта в отношении лиц под его юрисдикцией, находящихся за пределами его территории, а также его применимость в военное время"; CCPR/C/COD/CO/3, пункт 13: "Государству-участнику следует принять все необходимые меры, чтобы усилить свой потенциал по обеспечению защиты гражданского населения в зонах вооруженного конфликта, в частности детей и женщин". См. также заключительные замечания Комитета по Израилю (CCPR/CO/78/ISR), Шри-Ланке (CCPR/CO/79/LKA) и Колумбии (CCPR/CO/80/COL).

№ 29¹¹. Согласно Комитету "в ходе вооруженного конфликта, международного или немеждународного характера, вступают в действие нормы международного гуманитарного права, которые, в дополнение к положениям статьи 4 и пункта 1 статьи 5 Пакта, содействуют предотвращению злоупотреблений чрезвычайными полномочиями со стороны того или иного государства. В соответствии с Пактом даже в период вооруженного конфликта принятие мер в отступление от обязательств по Пакту допускается только в том случае и в той степени, в какой сложившаяся ситуация представляет угрозу для жизни нации" (пункт 4).

12. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах не содержит положения об отступлении, и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам подтвердил, что Пакт применяется даже во время конфликта или общей чрезвычайной ситуации.

13. В своем замечании общего порядка № 3¹² Комитет по экономическим, социальным и культурным правам подтвердил, что государства-участники имеют основное обязательство по обеспечению удовлетворения по крайней мере минимальных базовых уровней каждого из прав, провозглашенных в Пакте. Это толкование Пакта было доработано Комитетом в последующих замечаниях общего порядка, особенно в замечании общего порядка № 14 о праве на здоровье и в замечании общего порядка № 15 о праве на воду, в которых Комитет подтвердил, что основные обязательства, касающиеся этих прав, не допускают отступлений¹³.

14. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел вопрос о соблюдении Пакта во время вооруженного конфликта, предписав государствам делать все от них зависящее для улучшения соблюдения экономических, социальных и культурных прав. В связи с Афганистаном Комитет поинтересовался, каким образом государство намерено обеспечивать доступ детей к образованию на пути в школу и из школы, учитывая ухудшение положения в области безопасности¹⁴. В отношении Колумбии Комитет поинтересовался, учитываются ли в процессе переходного правосудия экономические, социальные и культурные права¹⁵ и какие меры принимаются для недопущения захвата школьных помещений вооруженными группами¹⁶. В своем обзоре по Демократической Республике Конго Комитет подчеркнул, что даже в охваченных конфликтом восточных провинциях правительство должно прилагать все усилия к тому, чтобы обеспечивать осуществление по крайней мере ключевых аспектов положений Пакта до тех пор, пока стабилизация положения во всей стране не позволит обеспечивать более полного осуществления.

¹¹ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 29 (2001) о чрезвычайном положении (статья 4), пункт 3.

¹² Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 3 (1990) о характере обязательств государств-участников (пункт 1 статьи 2 Пакта), пункт 10.

¹³ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 14 (2000) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья (статья 12), пункт 47; и замечание общего порядка № 15 (2003) о праве на воду (статьи 11 и 12 Пакта), пункт 40.

¹⁴ См. E/C.12/AFG/Q/2-4, пункт 38.

¹⁵ См. E/C.12/COL/Q/5, пункт 5.

¹⁶ Там же, пункт 38.

15. Таким образом, обязательства государств, связанные с ключевыми аспектами прав на здоровье, продовольствие, жилище, доступ к воде и образованию, даже в ситуациях чрезвычайного положения или вооруженного конфликта остаются неизменными.

III. Обязательства государств по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах

16. Государства обязаны соблюдать положения Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах даже во время вооруженных конфликтов и в чрезвычайных ситуациях.

A. Уважение, защита и осуществление

17. Обязательства государств, вытекающие из Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, были отнесены к категории обязательств уважать, защищать и осуществлять¹⁷ права, перечисленные в Пакте. Обязательство соблюдать касается обязательств государств воздерживаться от любого действия, которое может помешать осуществлению любым лицом его экономических и социальных прав. Например, в ситуации конфликта государствам следует воздерживаться от лишения лиц, принадлежащих к противостоящей группе, доступа к медицинским учреждениям, а также от захвата школ военными. Такие действия будут представлять собой пример вмешательства государства в осуществление прав на здоровье и образование.

18. Обязательство государств защищать требует от государств обеспечивать, чтобы экономические и социальные права не нарушались третьими сторонами. Так, например, государства должны не допускать, пресекать и компенсировать нападения вооруженных групп на медицинские и образовательные учреждения, поскольку они являются ключевыми элементами осуществления прав на здоровье и образование.

19. Обязательство осуществлять касается обязательства государства принимать все необходимые законодательные, административные, бюджетные, правовые и иные меры для гарантии осуществления на удовлетворительном уровне каждого из экономических и социальных прав. Государствам надлежит принимать меры, позволяющие отдельным лицам самостоятельно осуществлять свои экономические и социальные права или, в случае необходимости, обеспечивать непосредственное предоставление определенных товаров и услуг. Во время конфликта разрушение социальной инфраструктуры может означать, что люди окажутся не в состоянии прокормиться. В таких случаях государству следует обеспечить предоставление населению продовольственной помощи, поскольку это не только представляет собой один из основополагающих факторов осуществления права на здоровье, но и обеспечит свободу от голода и соблюдение минимального ключевого содержания права на питание.

¹⁷ См. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 15 (2003) о праве на воду (статьи 11 и 12 Пакта), пункт 21; замечание общего порядка № 14 (2000) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья, пункт 33; и замечание общего порядка № 12 (1999) о праве на достаточное питание, пункт 15.

В. Постепенное осуществление

20. В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах государства обязаны принимать в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенное осуществление содержащихся в Пакте прав.

21. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в своем замечании общего порядка № 3 уточнил, что постепенное осуществление прав не следует ложно интерпретировать как лишающее обязательство его содержания, поскольку Пакт устанавливает для государств-участников четкие обязательства принимать в максимальных пределах имеющихся ресурсов необходимые меры и предусматривает обязательство в отношении как можно более быстрого и эффективного продвижения к этой цели¹⁸. Постепенное осуществление означает системное улучшение или продвижение вперед, из чего вытекает обязательство обеспечивать с течением времени более широкое пользование правами. Комитет подчеркнул, что меры, принимаемые в целях достижения полного осуществления прав, "должны быть осознанными, конкретными и как можно более четко нацеленными на выполнение обязательств, признанных в Пакте" (см. замечание общего порядка № 3, пункт 2).

22. Экономические и социальные права предусматривают целый ряд обязательств, некоторые из которых требуют незамедлительных действий, а другие выполняются постепенно. Обязательство "принимать меры" налагает незамедлительные обязательства осуществлять преднамеренные и целенаправленные шаги, а также использовать все надлежащие средства. Другой набор незамедлительных обязательств касается обеспечения минимального ключевого содержания каждого из прав, защищаемых Пактом.

С. Запрещение регрессивных мер

23. Из обязанности постепенно осуществлять экономические, социальные и культурные права вытекает запрещение мер, которые будут ограничивать осуществление прав, предусмотренных в Пакте. Любое исключение необходимо будет обосновывать с точки зрения ряда строгих критериев.

24. Регрессивными мерами являются такие меры, которые прямо или косвенно приводят к регрессу с точки зрения пользования признаваемыми в Пакте правами. Как отмечалось Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам в его замечании общего порядка № 3, любые умышленно регрессивные меры "потребовали бы самого тщательного рассмотрения и нуждались бы в исчерпывающем обосновании с учетом всей совокупности прав, предусмотренных в Пакте, и в увязке с полным использованием максимума наличных ресурсов" (пункт 9).

25. В нескольких других замечаниях общего порядка, принятых Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам, этот подход применяется в отношении конкретных прав, предусмотренных в Пакте, и отмечается, что

¹⁸ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 3, пункт 9.

принятие любых умышленно регрессивных мер представляет собой *prima facie* нарушение Пакта¹⁹.

26. Регрессивные меры нельзя оправдать исключительно на основании наличия вооруженного конфликта или другой чрезвычайной ситуации. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в своих заключительных замечаниях по Демократической Республике Конго признал, что постоянно возникающие вооруженные конфликты ставят перед государством серьезные проблемы с точки зрения осуществления им его обязательств в соответствии с Пактом. Вместе с тем он выразил обеспокоенность по поводу постоянного сокращения в течение десятилетия объема ресурсов, выделяемых на социальные секторы, в особенности на здравоохранение и социальное обеспечение, при одновременном существенном росте бюджетных ассигнований на оборону. В связи с этим Комитет счел, что бесхозяйственность в деле использования международной помощи, оказываемой в рамках сотрудничества, и несбалансированное распределение бюджетных средств являются серьезными нарушениями обязательств государства по пункту 1 статьи 2 Пакта, несмотря на продолжающийся вооруженный конфликт²⁰.

D. Базовые минимальные обязательства

27. В замечаниях общего порядка № 14, 15, 17 и 19 также разъясняется абсолютное запрещение регрессивных мер, которые считаются несовместимыми с базовыми обязательствами, определенными в отношении каждого права²¹. Понятие базовых основных обязательств является общим элементом всех прав, закрепленных в Пакте, и смыслом существования Пакта²². Комитет по экономическим, социальным и культурным правам неоднократно отмечал, что базовые минимальные права и обязательства продолжают применяться в условиях вооруженного конфликта, чрезвычайной ситуации и стихийного бедствия²³.

28. В 2007 году Комитет принял заявление, озаглавленное "Оценка обязательств по принятию мер "в максимальных пределах имеющихся ресурсов",

¹⁹ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 4 (1991) о праве на достаточное жилище, пункт 11; замечание общего порядка № 12 о праве на достаточное питание, пункт 19; замечание общего порядка № 13 (1999) о праве на образование, пункты 45 и 49; замечание общего порядка № 14, пункты 32, 48 и 50; замечание общего порядка № 15, пункты 19, 21 и 42; замечание общего порядка № 17 (2005) о праве каждого на пользование защитой моральных и материальных интересов, возникающих в связи с любыми научными, литературными или художественными трудами, автором которых он является; замечание общего порядка № 18 (2005) о праве на труд, пункты 21 и 34; замечание общего порядка № 19 (2008) о праве на социальное обеспечение, пункты 42 и 64; и замечание общего порядка № 21 (2009) о праве каждого человека на участие в культурной жизни, пункт 65.

²⁰ См. E/C.12/COD/CO/4, пункт 16.

²¹ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 14, пункт 32; замечание общего порядка № 15, пункт 42; замечание общего порядка № 17, пункт 42; и замечание общего порядка № 19, пункт 64.

²² См. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 3, пункт 10.

²³ См. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Заявление о нищете и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/2001/10), пункт 18; замечание общего порядка № 12, пункт 6; замечание общего порядка № 15, пункт 40; и замечание общего порядка № 14, пункт 47.

предусмотренного Факультативным протоколом к Пакту"²⁴. В этом заявлении излагаются соображения относительно толкования запрещения регрессивных мер. В нем подтверждается, что Комитет примет строгий стандарт контроля для тех случаев, когда регрессивные меры затрагивают осуществление минимального базового содержания Пакта²⁵, и что это рассмотрение будет касаться всех прав, провозглашенных в Пакте.

Е. Максимальные имеющиеся ресурсы

29. Во время вооруженных конфликтов государства зачастую ассигнуют большую часть ресурсов на проведение военной политики и политики безопасности, военную подготовку, противоповстанческие операции и сбор разведывательных данных. Вместе с тем государства зачастую испытывают более серьезные трудности в отношении сбора налоговых поступлений, несут расходы в связи с ущербом, причиненным объектам инфраструктуры в результате конфликта, и переживают общий спад благосостояния.

30. Однако для того, чтобы государство могло обосновать свою способность выполнять минимальные базовые обязательства нехваткой наличных ресурсов, оно должно доказать, что им были предприняты все усилия для использования всех имеющихся в его распоряжении ресурсов для выполнения в приоритетном порядке этих минимальных обязательств. Помимо выполнения базовых обязательств, максимум имеющихся в распоряжении ресурсов следует также в полной мере использовать для постепенного осуществления всех прав человека таким образом, который не допускает регрессивных мер или негативных последствий и по крайней мере сохраняет статус-кво для более широкого круга обязательств в области прав человека²⁶.

Г. Запрещение дискриминации

31. Регрессивные меры нельзя прямо либо косвенно вводить или принимать дискриминационным образом²⁷ как формально, так и по существу²⁸. Этот принцип требует незамедлительного прекращения любой дискриминационной практики в связи с законодательством или политикой, когда между отдельными группами проводятся различия по таким признакам, как пол, раса, этническая принадлежность или религия.

32. Такое запрещение дискриминации выходит за рамки простого негативного обязательства предотвращать явно дискриминационную практику. Оно предполагает уважение всех групп и лиц, а если ресурсы ограничены, то на государство возлагается позитивное обязательство принимать меры по защите наиболее уязвимых слоев населения²⁹. Комитет по экономическим, социальным и

²⁴ См. E/C.12/2007/1, пункты 9–10.

²⁵ Там же, пункт 10 b).

²⁶ См. также Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 13 (1999) о праве на образование, пункт 45; замечание общего порядка № 19, пункт 42.

²⁷ См. E/C.12/ISL/CO/4.

²⁸ См. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 19, пункт 42.

²⁹ См. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 15, пункт 13.

культурным правам также подчеркнул, что "проводимая политика и принимаемое законодательство не должны давать преимуществ социальным группам, уже находящимся в благоприятном положении за счет других"³⁰.

IV. Право на здоровье в ситуации конфликта

A. Содержание права на здоровье

33. Право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья признано в статье 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в своем замечании общего порядка № 14 предложил авторитетное толкование данной статьи.

34. В своем замечании общего порядка № 14 Комитет уточнил конкретные правовые обязательства государств во время вооруженных конфликтов и особо отметил, что обязательство уважать право на здоровье предусматривает обязательство государств воздерживаться от ограничения доступа к услугам здравоохранения в качестве меры наказания³¹.

35. Замечание общего порядка № 14 обязывает государства выполнять ключевые обязательства, предусматривающие обеспечение минимального необходимого уровня права на здоровье, и их невыполнение не может быть оправдано даже во время конфликта, поскольку они не допускают отступлений. Они включают в себя:

а) обязательство государств обеспечивать равномерное размещение медицинских учреждений и распределение товаров и услуг и доступ к ним на недискриминационной основе, в первую очередь для уязвимых и маргинализированных групп;

б) обязательство предоставлять медицинские препараты первой необходимости;

в) обязательство разрабатывать национальный план или политику в области здравоохранения на прозрачной и коллективной основе, принимая во внимание особые нужды уязвимого населения.

36. Даже когда конфликты приводят к ограниченности ресурсов, государства обязаны обеспечивать наличие, доступность и пригодность медицинских учреждений с высоким уровнем обслуживания и качественных товаров и услуг, особенно для уязвимых в условиях конфликта групп³². Функционирующая система здравоохранения, включая медицинских работников, чрезвычайно важна для осуществления права на здоровье людей, пострадавших в ходе конфликтов или вовлеченных в них³³.

³⁰ См. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 4, пункт 11.

³¹ См. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 14, пункт 34.

³² См. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 14, пункт 43; доклад Специального докладчика по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень здоровья (A/68/297, пункт 11).

³³ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам уточнил характер этих взаимозависимых и основных элементов в своем замечании общего порядка № 14,

37. Нарушения права на здоровье во время вооруженного конфликта и других ситуаций нестабильности могут принимать различные формы, включая уничтожение системы здравоохранения; непосредственные нападения на медицинских работников, учреждения и транспорт, а также на раненых и больных; криминализацию предоставления медицинских услуг и лишение доступа к медицинской помощи. Помимо ограничения их эффективного функционирования в периоды нестабильности, разрушение систем здравоохранения оказывает долгосрочное воздействие за рамками конфликта, поскольку препятствует развитию инфраструктуры здравоохранения и укреплению потенциала людских ресурсов³⁴.

38. Право на здоровье может быть поставлено под удар и нарушено, когда доступ к таким основополагающим факторам здоровья, как безопасная питьевая вода, адекватная санитария, жилище и продовольствие оказываются под угрозой или нарушаются. Во время вооруженного конфликта и нестабильности медико-санитарные потребности населения достигают своего пика, а проблемы охраны права на здоровье становятся наиболее трудными. Еще одним следствием является массовое бегство квалифицированных врачей и прочего медицинского персонала, что в значительной степени ослабляет оказание медицинской помощи.

В. Уязвимые и маргинализированные группы

39. Государствам следует уделять особое внимание лицам, ставшим уязвимыми в результате конфликта, в том числе внутренне перемещенным лицам, женщинам, детям, престарелым и инвалидам. Необходимо, чтобы государства решали проблему маргинализации населения, обусловленную социальной, политической и экономической изоляцией и дискриминацией.

40. В условиях конфликта женщины могут подвергаться более высокому риску заболевания, дискриминации и гендерного насилия. В связи с тем, что во время беременности и родов у женщин возникают потребности в услугах в области репродуктивного и физического здоровья, в условиях конфликта они чаще испытывают проблемы со здоровьем. Большинство случаев материнской смертности в условиях конфликта происходит при родах или непосредственно после них из-за отсутствия качественных услуг в области охраны репродуктивного и материнского здоровья, таких как планирование семьи, экстренная акушерская помощь и дородовой и послеродовой уход³⁵.

41. Из-за неблагоприятной санитарной обстановки и дефицита продовольствия особенно уязвимыми в условиях конфликта оказываются дети. Недоедание ослабляет иммунную систему детей и их сопротивляемость таким поддающимся профилактике инфекционным заболеваниям, как диарея и малярия. Вы-

пункт 12 а)–d), которыми являются наличие, доступность, приемлемость и качество. В соответствии с определением Программы действий в области основных лекарственных средств Всемирной организации здравоохранения основополагающие предпосылки здоровья включают в себя безопасную питьевую воду, адекватные санитарные услуги, больницы, клиники и другие медицинские учреждения, квалифицированный врачебный и медицинский персонал, получающий конкурентоспособное на внутреннем рынке вознаграждение, и важнейшие лекарственные средства.

³⁴ См. A/68/297 (см. примечание 32), пункт 29.

³⁵ Там же, пункт 43.

ход из строя систем мониторинга заболеваний и вакцинации также способствует повышению уровня заболеваемости среди детей и тем самым препятствует реализации их права на здоровье.

42. В результате конфликтов особенно уязвимыми становятся пожилые люди. Ограниченная подвижность, ослабленное зрение и хронические заболевания, такие как артрит или ревматизм, могут затруднить доступ к помощи. Службы оказания помощи порой не учитывают эти соображения, и во время перемещений пожилые лица иногда отказываются покидать свои дома и могут стать последними из тех, кто спасается от опасности. После перемещения пожилые люди подвергаются более значительному риску и зачастую оказываются не только социально изолированными, но и физически разлученными со своими семьями, что еще более усугубляет их уязвимость.

С. Нарушения права на здоровье посредством нападения на медицинских работников

43. Нападения на медицинский персонал, учреждения и службы, а также перебои с доступом к медицинской помощи для раненых и больных представляют собой распространенные явления в условиях конфликта. Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике в своем докладе за февраль 2015 года осудила нападения на больницы и полевые медицинские пункты со стороны правительственных сил, использование снайперов, препятствующих доступу в больницы, и воспрепятствование доставке медикаментов³⁶. Комиссия осудила нападение на водителей санитарных автомобилей, медицинских сестер, врачей и добровольных медицинских помощников, их аресты, незаконные задержания и исчезновения. Комиссия также отметила, что изданные в 2012 году антитеррористические законы фактически криминализовали оказание медицинской помощи оппозиции, что нарушает норму обычного международного гуманитарного права, предусматривающую, что "ни при каких обстоятельствах ни одно лицо не может быть подвергнуто наказанию за выполнение им медицинских функций, совместимых с медицинской этикой, независимо от того, в интересах какого лица выполняются эти функции"³⁷. В результате система здравоохранения серьезно пострадала в ходе военных операций, проводимых правительственными войсками. Системы здравоохранения также пострадала в результате преднамеренных и систематических кампаний по преследованию медицинского персонала, оказывающего помощь тем, кто рассматривается в качестве оппозиционеров правительству.

44. Доклад Международной комиссии по расследованию событий в Ливии³⁸ показал серьезность утверждений о том, что правительственные силы препятствуют доступу к медицинской помощи не только посредством отказа в облегчении доступа к медицинской помощи, но и посредством блокирования доступа к медицинским учреждениям и совершения нападений на лиц, предположительно связанных с протестами и действиями против правительства, или похищения таких лиц. В нем было отмечено, что "ухудшение ситуации в области безопасности имело пагубные последствия для сектора здравоохранения"³⁹, и

³⁶ См. доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике (A/HRC/28/69, пункты 80–83).

³⁷ См. Дополнительные протоколы I (пункт 1 статьи 16) и II (пункт 1 статьи 10) к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года.

³⁸ Доклад Международной комиссии по расследованию событий в Ливии (A/HRC/17/44).

³⁹ Там же, пункт 174.

указано, что она получила сообщения об "умышленных нападениях на пользующиеся защитой медицинский персонал, транспорт и объекты".

45. Международная комиссия по расследованию ситуации в Гвинее пришла к аналогичным заключениям, особо отметив, что угрозы вооруженных сил в отношении раненных и медицинского персонала больницы Донка и захват военными самой больницы представляют собой серьезные нарушения права на здоровье, поскольку вынудили значительное число раненых покинуть больницу или оставить попытки получить медицинскую помощь из-за страха подвергнуться репрессиям⁴⁰.

46. Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья подготовил тематический доклад⁴¹ о праве на здоровье в условиях конфликта или отсутствия безопасности, в котором он отметил, что медицинские работники незаменимы для обеспечения предоставления медицинских услуг и что конкретным и постоянным обязательством государств является предоставление медицинским работникам и гуманитарным организациям надлежащей защиты в период конфликта. Специальный докладчик отметил, что нападение на медицинских работников, включая физическое насилие, запугивание, угрозы, похищения и убийства, а также аресты и судебные преследования, все чаще используются в качестве одной из стратегий в конфликтных ситуациях. Специальный докладчик также подчеркнул, что отказ медицинских работников от сотрудничества в случае запросов информации о пациентах там, где законы могут нарушать основные права человека, зачастую приводит к тому, что медицинские работники могут подвергаться преследованию, перемещению и пыткам, а также быть арестованы и приговорены к наказанию⁴².

47. Для противодействия подобной тенденции в условиях конфликта 11 декабря 2014 года Генеральная Ассамблея приняла свою резолюцию 69/132 о здоровье населения мира и внешней политике, впервые признав тем самым серьезность нападений на медицинских работников, медицинские учреждения и на пациентов во всех обстоятельствах и потребовав от государств уважения положений международного права в области прав человека и международного гуманитарного права.

48. Резолюция Генеральной Ассамблеи настоятельно призывает государства принять незамедлительные меры по обеспечению защиты от насилия медико-санитарных работников во всех странах, будь то в условиях вооруженного конфликта или в мирное время, и в частности:

а) уважать неприкосновенность медико-санитарных работников при выполнении ими своих обязанностей в соответствии с их кодексами профессиональной этики и компетенцией;

б) соблюдать международные нормы в области гуманитарного права и права прав человека, включая право на наивысший достижимый уровень здоро-

⁴⁰ Совет Безопасности, доклад Международной комиссии по расследованию, уполномоченной установить факты и обстоятельства событий 28 сентября 2009 года в Гвинее, 18 декабря 2009 года (S/2009/693), пункт 175, размещен на веб-сайте по адресу www.refworld.org/docid/4b4f49ea2.html.

⁴¹ Доклад Специального докладчика по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья от 9 августа 2013 года (A/68/297).

⁴² См. A/68/297, пункт 28.

вья, обеспечивая защиту медико-санитарных работников от прекращения доступа, угроз и физических нападения;

с) поощрять равный доступ к медицинской помощи;

d) развивать превентивные меры для совершенствования и усиления безопасности и защиты медико-санитарных работников, включая сбор данных о лишении возможности доступа, угрозах и физических нападениях на медико-санитарных работников.

49. Государствам следует обеспечить посредством законодательных и иных мер, чтобы этичное, беспристрастное оказание медицинской помощи не криминализировалось независимо от личности пациента и чтобы всем медико-санитарным работникам была обеспечена эффективная защита. Государству надлежит прежде всего воздерживаться от активных действий, препятствующих доступу в медицинские учреждения, постепенно содействовать их улучшению и облегчать доступ в районы, находящиеся под их фактическим контролем или юрисдикцией. Государствам также следует воздерживаться от использования медицинских учреждений в военных целях; воздерживаться от дискриминации в отношении любой группы с точки зрения облегчения доступа к медицинскому обслуживанию; обеспечивать ответственность за нарушения права на здоровье, включая предоставление возмещения жертвам; а также обеспечивать защиту медико-санитарных работников от насилия, совершаемого третьими сторонами.

50. Международное гуманитарное право в статье 56 четвертой Женевской конвенции подтверждает, что государства должны обеспечивать, чтобы медико-санитарный персонал мог выполнять свои обязанности, поскольку это имеет важное значение для выполнения общего обязательства по обеспечению доступа к медицинским учреждениям и услугам, а также к благам общественного здравоохранения и гигиены. Это предусматривает меры по обеспечению безопасности деятельности медико-санитарного персонала, который следует вывести из-под действия любых деструктивных мер, таких как ограничения на передвижение, реквизиция транспортных средств, запасов или оборудования, способного помешать осуществлению их обязанностей.

V. Право на образование в ситуации конфликта

A. Содержание права на образование

51. Право на образование⁴³ закреплено в статье 26 Всеобщей декларации прав человека и в многочисленных других международно-правовых документах. Ясная формулировка права на образование содержится в статье 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Конвенция о правах ребенка также предусматривает подробное признание права на образование в своих статьях 28 и 29.

52. Право на образование является важным предварительным условием для полноценного осуществления большинства свобод, защищаемых правом прав

⁴³ Право на образование также конкретно упоминается в статье 5 e) v) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации; статье 10 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; статьях 30, 43 (1) a), b) и c) и 45 (1) a) и b) Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; и статье 24 Конвенции о правах инвалидов.

человека. Образование расширяет свободу выражения мнений, собраний и протестов, право голосовать, право участвовать в общественных делах, право создавать семью и свободно определять число детей и промежутки между их рожденьями, право создавать профсоюзы и вступать в них, право на труд, право на участие в культурной жизни и право на пользование результатами научного прогресса.

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в своем замечании общего порядка № 13 о праве на образование⁴⁴ определил основное содержание права на образование, которое предусматривает доступ к государственным учебным заведениям и программам на недискриминационной основе, соответствие образования целям всестороннего развития человеческой личности и чувству ее достоинства. Оно также предусматривает бесплатное и обязательное начальное образование, принятие и осуществление национальной образовательной стратегии, включающей предоставление среднего, высшего и базового образования, и свободный выбор образования без вмешательства со стороны государства или третьих сторон при условии соблюдения "минимума требований для образования" (пункты 3 и 4 статьи 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах).

53. Даже если конфликты приводят к ограниченности ресурсов, государства обязаны обеспечивать наличие, доступность и пригодность учебных заведений с высоким уровнем качества, а также качественных товаров и услуг, особенно для уязвимых в условиях конфликта групп⁴⁵.

54. В особо сложных ситуациях, в том числе таких, как вооруженный конфликт, на государство возлагается бремя доказывания с целью продемонстрировать, что им были предприняты все усилия для использования всех находящихся в его распоряжении ресурсов в целях удовлетворения базовых минимальных обязательств, в том числе в рамках международного сотрудничества и международной помощи⁴⁶. Комитет по правам ребенка при рассмотрении доклада государства-участника Демократической Республики Конго настоятельно призвал правительство обеспечить, чтобы все дети завершали обязательный курс обучения, и принять меры по устранению причин, препятствующих завершению школьного образования, к числу которых, в частности, относятся сохраняющиеся зоны напряженности, перемещение семей, отсутствие транспорта и разрушение школьной инфраструктуры⁴⁷. Направляя вопросы правительству Таиланда⁴⁸, Комитет просил государство представить обновленную информацию о мерах, принимаемых для обеспечения права на образование в южных приграничных провинциях, в свете происходивших там нападений на учителей и школы.

⁴⁴ См. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 13, пункт 57.

⁴⁵ Комитет разъяснил характер этих элементов в своем замечании общего порядка № 13, пункт 57.

⁴⁶ См. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 3, пункт 10; и замечание общего порядка № 12, пункт 17.

⁴⁷ См. CRC/C/COD/CO/2, пункт 67.

⁴⁸ См. E/C.12/THA/Q/1-2, пункт 23.

В. Уязвимые и маргинализированные группы

55. Особо серьезными и сложными являются проблемы, создаваемые отсутствием безопасности и вооруженным конфликтом для права инвалидов на образование. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в своем замечании общего порядка № 5 о лицах с какой-либо формой инвалидности указал, что последствия дискриминации по признаку инвалидности были особенно тяжелыми в области образования и доступа к общественным местам и службам⁴⁹.

56. При рассмотрении осуществления Конвенции о правах ребенка в Пакистане Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу уязвимости детей из числа перемещенных лиц по отношению к недоеданию, болезням, суровым климатическим условиям, которые угрожают их здоровью и выживанию, и рекомендовал обеспечить предоставление детям из числа перемещенных лиц крова, питания, санитарно-гигиенических средств, медицинской помощи и образования, а также услуги по их физическому и психологическому восстановлению и предложил государству-участнику уделять конкретное внимание особо уязвимым группам, прежде всего несопровождаемым и разлученным со своими родителями детям, детям-инвалидам и детям, страдающим от недоедания и болезней⁵⁰.

57. В отношении Шри-Ланки Комитет по правам ребенка выразил глубокую обеспокоенность тяжелыми условиями жизни детей, включая несопровождаемых детей и детей-инвалидов, которые месяцами содержались в лагерях для внутренне перемещенных лиц⁵¹. В связи с Афганистаном Комитет рекомендовал государству-участнику выделить более значительные ресурсы для обеспечения адекватных школьных помещений по всей территории государства-участника и создать подлинно инклюзивную систему образования, доступную для детей-инвалидов и детей из числа всех меньшинств⁵². Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин также затрагивал проблему инвалидности, запросив информацию о мерах, принятых государством-участником "для улучшения показателей зачисления в школы и грамотности среди девочек и молодых женщин, включая женщин и девочек из числа инвалидов, а также внутренне перемещенных женщин и девочек"⁵³.

58. Государства часто затрагивают вопрос о праве на образование для инвалидов в контексте универсального периодического обзора, преимущественно уделяя внимание улучшению доступа к образованию и мерам по предупреждению их отсева из системы образования⁵⁴.

59. Доступ девочек к образованию часто подвергается дискриминационным ограничениям в мирное время, которые усиливаются во время конфликтов и в процессе политических преобразований. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в своем Всемирном

⁴⁹ См. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 5 (1994) о лицах с какой-либо формой инвалидности, пункт 15.

⁵⁰ См. CRC/C/ПАК/CO/4, пункт 84.

⁵¹ См. CRC/C/LKA/CO/3-4, пункт 64.

⁵² См. CRC/C/AFG/CO/1, пункт 61.

⁵³ См. CEDAW/C/TCD/Q/4, пункт 23.

⁵⁴ См. доклады Рабочей группы по универсальному периодическому обзору по Эритрее (A/HRC/13/2); Таджикистану (A/HRC/19/3); Гаити (A/HRC/19/19); Российской Федерации (A/HRC/11/19).

докладе по мониторингу программы "Образование для всех" отмечает, что в затрагиваемых конфликтом странах девочки составляют большинство детей начального и среднего школьного возраста, которые не посещают школу⁵⁵. Лишение девочек права на образование в условиях кризиса и в конфликтных ситуациях может иметь долгосрочные последствия и усугубить гендерное неравенство.

60. Комитет по правам ребенка в связи с положением в Руанде отмечал наличие дискриминации в отношении девочек из числа перемещенных лиц в связи с оказанием им помощи в области репатриации и реинтеграции, а также указывал, что многие девочки не могут возобновить свое образование после конфликта⁵⁶.

С. Нарушения права на образование вследствие нападений на учащихся, преподавателей и учебные заведения

61. Во время вооруженного конфликта и в ситуациях, связанных с отсутствием безопасности, обычными явлениями становятся нападения, приводящие к смерти или ранению детей и преподавателей, а также разрушение или захват военными учебными заведениями. В докладе, изданном ЮНЕСКО в 2010 году⁵⁷, приводится оценка, согласно которой за последние годы число зарегистрированных случаев нападений на учащихся и на работников образования, а также уничтожения школьных зданий при помощи взрывов и поджогов, значительно возросло.

62. Последствия от таких нападений проявляются в виде утраты или ранения учащихся, преподавателей и работников умственного труда; бегства студентов и преподавательского состава; боязни возвращения в класс; потери зданий, материалов и ресурсов; трудностей с наймом персонала; замораживания инвестиций; а также общей деградации системы образования⁵⁸.

63. Данные, представленные в докладе Генерального секретаря за 2014 год, посвященном детям и вооруженным конфликтам, позволяют предположить, что во многих вооруженных конфликтах школы зачастую служат ареной боевых действий. Широко распространенными во время конфликтов являются нападения, направленные против школ или затрагивающие их, нападения на учащихся и педагогический персонал, которые совершаются государственными вооруженными силами или негосударственными субъектами. Чрезмерное применение силы и тот факт, что военные действия часто имеют место в городских районах, приводят к тому, что зачастую жертвами военных действий становятся учебные заведения⁵⁹.

64. Договорные органы Организации Объединенных Наций регулярно касались защиты образования в условиях вооруженного конфликта. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил мнение о том, что

⁵⁵ См. ЮНЕСКО, Всемирный доклад по мониторингу программы "Образование для всех" 2011 года – "Скрытый кризис: вооруженные конфликты и образование" (Париж, 2011 год).

⁵⁶ См. CRC/C/OPAC/RWA/CO/1, пункты 21–22.

⁵⁷ ЮНЕСКО, *Атака на образование, 2010 год* (Париж, 2010 год) размещено на веб-сайте по адресу <http://unesdoc.unesco.org/images/0018/001868/186809e.pdf>.

⁵⁸ В. О'Малли, *Education under Attack 2010: A summary, Protecting Education from Attack: A State-of-the-Art Review* (UNESCO, 2010), p. 37.

⁵⁹ A/68/878.

нападения на учащихся школ и на учебные заведения являются серьезными нарушениями права на образование⁶⁰. Комитет также предложил государствам-участникам представить информацию о принятых мерах по защите школьных помещений от захвата вооруженными группами и как следствие – от прекращения занятий⁶¹. Кроме того, Комитет выразил свою обеспокоенность увеличением числа детей, ставших жертвами нападений мятежников на школы, и тем, что ученицам и преподавателям-женщинам запрещают ходить в школу, угрожая в противном случае облить их кислотой⁶².

65. Комитет по правам ребенка в ходе проведения дня общей дискуссии⁶³ об образовании в чрезвычайных ситуациях подтвердил обязанность государств обеспечить, чтобы образование оставалось незатронутым даже во время чрезвычайной ситуации и конфликта. По вопросу о размещении военнослужащих государства в школах Комитет рекомендовал прекратить такую практику и обеспечить соблюдение норм гуманитарного права и принципа избирательности⁶⁴.

66. Специальный докладчик по вопросу о праве на образование особо остановился на необходимости защиты инвалидов в ситуациях конфликта, отметив, что инвалиды, независимо от их пола, возраста или географического происхождения, страдают от повсеместного и несоразмерного отрицания их права на образование. Специальный докладчик также особо отметил, что государствам следует уделять более пристальное внимание праву на образование в чрезвычайных ситуациях, особенно во время конфликтов и в постконфликтный период⁶⁵.

67. В условиях отсутствия безопасности и в контексте вооруженного конфликта государства должны отказываться от любых действий, способных нарушить процесс образования, включая захват школ военными; уважать обязательство обеспечивать минимальное базовое содержание права на образование, которое не допускает отступлений; а также не допускать нападений на учащихся, учителей и учебные заведения и наказывать виновных в совершении таких деяний.

VI. Выводы

68. Международное гуманитарное право и право прав человека предусматривают взаимодополняющие и усиливающие друг друга меры по защите экономических и социальных прав в ситуациях конфликта. Международное гуманитарное право налагает на вовлеченные в конфликт государства обязательства воздерживаться от причинения вреда гражданскому населению, а также обеспечивать адекватные условия жизни гражданскому населению в вопросах здоровья, продовольствия, оказания экстренной помощи, трудовой деятельности, трудоустройства и образования. Примене-

⁶⁰ См. E/C.12/ISR/Q/3, пункт 36.

⁶¹ См. E/C.12/COL/Q/5, пункт 38.

⁶² См. E/C.12/AFG/CO/2-4, пункт 43.

⁶³ Комитет по правам ребенка, "День общей дискуссии по вопросу о праве ребенка на образование в чрезвычайных ситуациях: рекомендации", сорок девятая сессия, 19 сентября 2008 года.

⁶⁴ См. CRC/C/OPAC/LKA/CO/1, пункт 25.

⁶⁵ См. доклад Специального докладчика по вопросу о праве на образование: право на образование в чрезвычайных ситуациях (A/HRC/8/10, пункт 5).

ние в конфликтных ситуациях права прав человека, и в частности Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, помогает уточнить содержание адекватных условий жизни для гражданского населения, гарантируемых международным гуманитарным правом, и обеспечивает более эффективную защиту гражданского населения.

69. Государства, переживающие ситуацию конфликта, должны воздерживаться от вмешательства в осуществление каким-либо лицом его экономических и социальных прав и защищать осуществление этих прав от посягательств третьих сторон, включая вооруженные группы. Кроме того, государства не могут отложить в сторону или перенести на мирное время осуществление базового содержания прав на здоровье, питание, жилище, доступ к воде или на образование. Регрессивные меры применительно к осуществлению базового содержания экономических и социальных прав не могут быть оправданы исключительно на основании наличия конфликта: государства должны продемонстрировать, что любая регрессивная мера являлась неизбежной и что были предприняты все возможные шаги, включая обращение за международным сотрудничеством и помощью, по преодолению ограниченности ресурсов. Государствам также следует распределять максимум имеющихся ресурсов на недискриминационной основе.

70. Даже в тех случаях, когда конфликты приводят к ограниченности ресурсов, государствам следует уделять приоритетное внимание наличию, доступности и приемлемости высококачественных медицинских и образовательных учреждений, товаров и услуг для тех групп населения, которые стали уязвимыми в результате конфликта.

71. Одним из основополагающих шагов, которые надлежит сделать государствам для обеспечения предоставления медицинской помощи, является защита медицинских работников от насилия. Государства также должны воздерживаться от действий, нарушающих процесс образования, и обеспечивать базовое минимальное содержание права на образование, которое не допускает отступлений.
