

**Сессия 2015 года**

21 июля 2014 года — 22 июля 2015 года

Пункт 12(с) повестки дня

Вопросы координации, программные и другие вопросы: всесторонний учет гендерных аспектов во всех стратегиях и программах системы Организации Объединенных Наций**Всесторонний учет гендерных аспектов во всех стратегиях и программах системы Организации Объединенных Наций****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В своей резолюции 2014/2 Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря представить Совету на его основной сессии 2015 года доклад об осуществлении этой резолюции, в том числе о мерах по усилению подотчетности на национальном и глобальном уровнях, и о прогрессе в осуществлении Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Поэтому целью настоящего доклада является обзор прогресса в осуществлении Плана действий, в том числе планов действий отдельных структур по устранению недостатков в их работе, усвоению извлеченных уроков и последующим мерам в рамках обеспечения всестороннего учета тематики гендерного равенства во всех процессах программирования Организации Объединенных Наций на страновом уровне, в том числе через Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и другие механизмы планирования. В доклад также включены рекомендации в отношении дальнейшего прогресса для рассмотрения в Экономическом и Социальном Совете.



I. Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюцией 2014/2 Экономического и Социального Совета, принятой 12 июня 2014 года, в которой Совет просил Генерального секретаря представить на его основной сессии 2015 года доклад об осуществлении указанной резолюции, в том числе об обеспечении подотчетности в работе системы Организации Объединенных Наций по продвижению принципов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на национальном и глобальном уровнях и о прогрессе, достигнутом в реализации Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

2. Доклад состоит из пяти разделов. Раздел I содержит вводную часть, в разделе II дается общий обзор прогресса в осуществлении Плана действий, в разделе III приводится оценка прогресса в деятельности структур Организации Объединенных Наций по продвижению гендерной проблематики в работу всех оперативных механизмов, включая Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и другие механизмы развития, в разделе IV включено общее описание сохраняющихся недостатков и трудностей, а в разделе V сформулированы рекомендации для рассмотрения в Совете.

3. Доклад был подготовлен на основе информации и данных, представленных 62 подразделениями Организации Объединенных Наций, в том числе в отчетах по Плану действий, в докладах координаторов-резидентов за 2014 год, ежегодных докладах Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и в материалах из других информационных источников.

II. Обеспечение подотчетности в работе Организации Объединенных Наций в области достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

4. По итогам третьего года осуществления Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин необходимую информацию представили 62 структуры системы Организации Объединенных Наций, включая Секретариат и его управления и департаменты¹. Представленные доклады помогли

¹ Доклады не представили Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций, Университет Организации Объединенных Наций, Научно-исследовательский институт социального развития при Организации Объединенных Наций, Международная организация гражданской авиации и Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Поскольку из шести учебных и научно-исследовательских институтов доклад представил лишь один — Колледж

выявить сильные и слабые стороны, а также проблемы и тенденции в работе системы Организации Объединенных Наций по поощрению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Согласно полученной информации, осуществление Плана действий позитивно сказалось на прогрессе в актуализации гендерной проблематики. В целом, с 2012 года — первого срока представления докладов — по 2014 год доля оценок в категориях «отвечает требованиям» и «превышает требования» возросла с 31 до 51 процента (см. диаграмму I). Далее, в течение этого же периода в таких категориях, как учет гендерного фактора при проведении ревизий, генерирование знаний и коммуникация и стратегическое планирование, показатели возросли на 32 процентных пункта или более (см. диаграмму IV).

5. В частности, 37 из 62 представивших свои отчеты подразделений (59 процентов от общего числа представивших отчеты структур) отвечают требованиям или работают с превышением требований, предъявлявшихся к гендерной политике в 2014 году, что свидетельствует о росте их числа по сравнению с 48 процентами в 2013 году. Еще девять структур обязались завершить разработку гендерной политики в 2015 году. Таким образом, почти 75 процентов всех структур Организации Объединенных Наций к концу 2015 года разработают соответствующую политику, что очень важно, поскольку гендерная политика является одним из ключевых факторов институциональных перемен. Структуры, которые проводят гендерную политику, демонстрируют более высокие результаты в работе, чем те, где такая политика не проводится: 38 структур, «отвечающих требованиям» или «превышающих требования» по показателю гендерной политики, в среднем «отвечают требованиям» или «превышают требования» по 10 из 15 показателей по сравнению со структурами, которые не проводят гендерной политики и которые «отвечают требованиям» или «превышают требования» в среднем только по пяти показателям.

6. Напротив, в период 2012–2014 годов относительно низкие показатели работы по таким направлениям, как оценка и развитие потенциала, выделение финансовых средств и отслеживание их освоения и гендерная архитектура и паритет, еще больше обострили необходимость активизации исполнения и со всей очевидностью продемонстрировали, что без твердой поддержки со стороны старшего руководства к контрольной дате — 2017 году — установленные стандарты достигнуты не будут. В частности, 61 процент от общего числа структур — на 10 процентов больше, чем в 2012 году, — указали на то, что руководители старшего звена выступают главным проводником конструктивных перемен.

7. В качественном отношении предусмотренная Планом действий система отчетности демонстрирует устойчивый прогресс². В 2014 году приблизительно 66 процентов от общего числа планов действий по устранению выявленных недостатков в работе были признаны удовлетворительными или получили более высокую оценку по сравнению с 62 процентами в 2013 году. Служба опера-

персонала системы Организации Объединенных Наций — отдельный анализ по этой категории не проводился, но его результаты включены в глобальный анализ.

² В 2014 году система представления докладов в онлайн-режиме была модернизирована за счет включения в нее требования о представлении подтверждающих материалов по каждому подкомпоненту показателей, состоящих из многих частей.

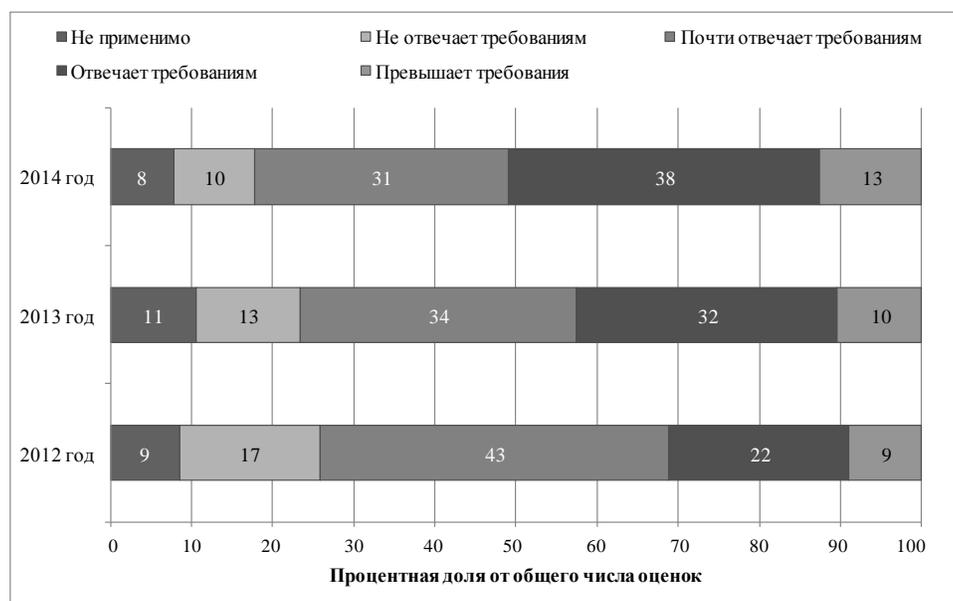
тивной помощи Структуры «ООН-женщины» проанализировала все доклады с целью проконтролировать качество и точность оценок³, предложив изменения к 47 процентам докладов, что почти на 20 процентных пунктов меньше по сравнению с 2013 годом и что в свою очередь свидетельствует о более глубоком понимании стандартов и требований Плана действий. Кроме того, 80 процентов от общего числа рекомендаций Службы оперативной помощи послужили толчком к внесению соответствующих изменений.

A. Сравнительный анализ общих показателей работы системы Организации Объединенных Наций в разбивке по годам

8. Для целей сравнения в настоящем докладе результаты работы представлены в разбивке по годам, показателям выполнения работы и типу структуры⁴ и с разделением на сильные и слабые стороны.

Диаграмма I

Сравнительный анализ общей эффективности работы системы Организации Объединенных Наций в разбивке по годам



Примечание: Фигурирующие в диаграмме процентные показатели подсчитаны с учетом всех приведенных оценок, включая «не применимо».

9. В целом, в период 2012–2014 годов результаты проводимой в масштабах всей системы работы постоянно улучшались и с уровнем «не отвечает требова-

³ Отдельный анализ был проведен Группой Организации Объединенных Наций по вопросам оценки по показателю результатов работы 5 — гендерная оценка.

⁴ Как в 2012 и 2013 годах, структуры были сгруппированы по четырем категориям на основе стандартной организационной разбивки Организации Объединенных Наций: фонды и программы, Секретариат, специализированные структуры и технические структуры.

ниям» и «почти отвечает требованиям» поднялись до уровней «отвечает требованиям» и «превышает требования» (диаграмма I). В 2014 году 51 процент от всего числа показателей работы Организации Объединенных Наций пришелся на «отвечает требованиям» или «превышает требования», что на 9 процентных пунктов больше, чем в 2013 году и на 20 процентных пунктов — 2012 году, т.е. ежегодный рост в среднем составил 10 процентных пунктов. Самый ускоренный рост — с 22 процентных пунктов в 2012 году до 38 пунктов в 2014 году — зафиксирован в категории «отвечает требованиям». Рост по категории «превышает требования» в 2014 году по сравнению с 2013 годом составил 3 процентных пункта, что в 3 раза превышает рост в период 2012–2013 годов. Однако, несмотря на эти существенные достижения, работа структур «превышала требования» лишь в немногих случаях (13 процентов).

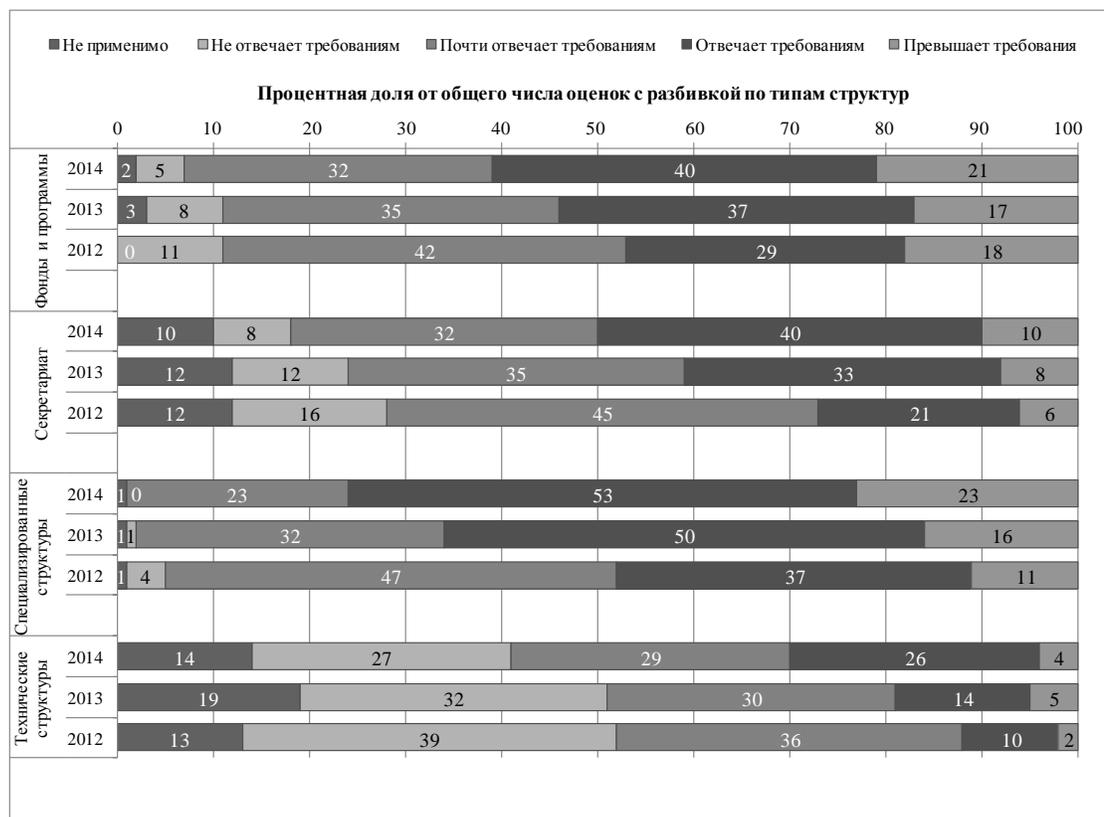
В. Сравнительный анализ в разбивке по типам структур

10. Как видно из диаграммы II, с 2013 года в работе структур всех типов было зафиксировано улучшение с переходом от оценок «почти отвечает требованиям» и «не отвечает требованиям» к оценкам «отвечает требованиям» и «превышает требования».

11. Специализированные структуры по-прежнему опережают структуры всех остальных типов. Среди них 76 процентов приходятся на категории «отвечает требованиям» или «превышает требования», что на 15 или более процентов превышает показатели по другим типам структур и представляет собой увеличение на 28 процентных пунктов за период с 2012 года. Для них также характерно самое большое увеличение после 2013 года (на 10 процентных пунктов) в части оценок «отвечает требованиям» и «превышает требования». По состоянию на 2014 год по сравнению с 2013 годом вдвое увеличилось число специализированных структур, выполняющих или превышающих требования по следующим шести показателям результатов деятельности: оценка потенциала, согласованность и гендерный контроль качества работы, мониторинг и отчетность, обзор программ и стратегическое планирование. В свете сложившихся тенденций специализированные структуры располагают хорошими возможностями для выполнения к 2017 году требований Плана действий.

12. Устойчивое улучшение было отмечено в работе фондов и программ, среди которых общий показатель в категориях «отвечает требованиям» или «превышает требования» в 2014 году составил 61 процент, увеличившись на 7 процентных пунктов с 2013 года и на 14 процентных пунктов с 2012 года. Кроме того, все фонды и программы выполнили или превысили требования по показателю согласованности.

Диаграмма II
Сравнительный анализ показателей в разбивке по годам и типам структур



13. Секретариат также добился роста в период с 2012 года, и в настоящее время от общего числа оценок 50 процентов составляют «отвечает требованиям» или «превышает требования» — по сравнению с 27 процентами в 2012 году. Наибольший рост зафиксирован по категории «отвечает требованиям» с 21 процентного пункта 2012 году до 40 процентных пунктов в 2014 году. Хотя рост числа оценок «превышает требования» по Секретариату в период 2012–2014 годов составил 4 процентных пункта, «превышает требования» отстает от аналогичного показателя специализированных структур и фондов и программ по меньшей мере на 10 процентных пунктов. Как и фонды и программы, все структуры Секретариата выполнили и превысили требования по одному показателю — учет гендерного фактора при проведении ревизий.

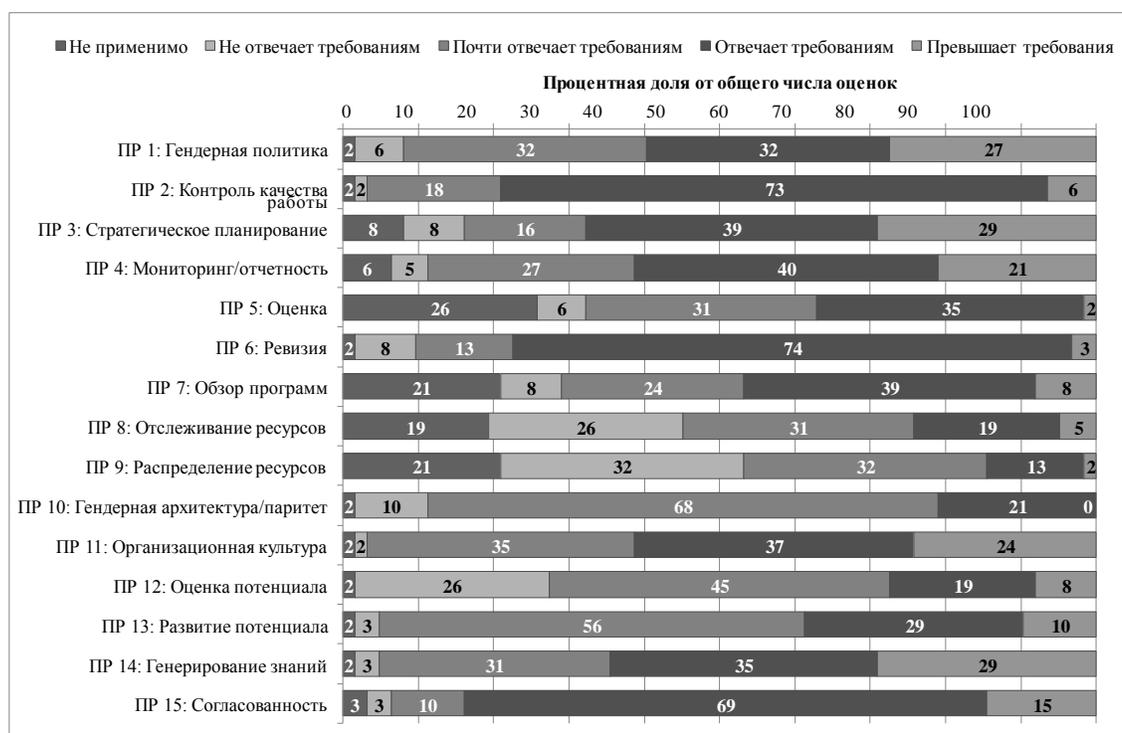
14. По всем типам структур самые низкие результаты работы были зафиксированы среди структур с техническим уклоном. Вот уже третий год оценки «отвечает требованиям» и «превышает требования» составляют 30 процентов или менее от общего числа оценок. Кроме того, как группа технические структуры «не отвечают требованиям» ни по одному из показателей результатов работы. Однако за указанный трехгодичный период в категориях «отвечает требованиям» и «превышает требования» зарегистрирован устойчивый рост показателей улучшения — на 7 процентных пунктов в 2012–2013 годах и на 11 процентных пунктов в 2013–2014 годах.

С. Сравнительный анализ с разбивкой по показателям результатов (ПР): сильные и слабые стороны

15. В разбивке по показателям результатов прогресс представляется более неравномерным. В диаграмме III содержится разбивка всех оценок за 2014 год по всем структурам с разбивкой по показателям результатов. В диаграмме IV содержатся данные сравнения оценок «отвечает требованиям» и «превышает требования» с разбивкой по показателям по всем трем отчетным годам в порядке их снижения по сравнению с 2014 годом.

Диаграмма III

Анализ оценок по всей системе Организации Объединенных Наций с разбивкой по показателям результатов (ПР) за 2014 год



16. Как видно из диаграммы III, по меньшей мере 50 процентов от общего числа оценок по 8 из 15 показателей работы в 2014 году приходится на «отвечает требованиям» или «превышает требования». По категориям отслеживания ресурсов, распределения ресурсов и оценки потенциала работа 25 процентов структур или более получила оценку «не отвечает», что свидетельствует о том, что, хотя структуры рассматривают этот показатель как важный для своей работы, это направление требует к себе более последовательного и концентрированного внимания. Кроме того, по категориям оценки, отслеживания ресурсов, распределения ресурсов и обзора программ доля оценок «не применимо» выросла до 19 процентов, что более чем в два раза выше среднего показателя, составившего в 2014 году 8 процентов.

Сильные стороны

17. Из диаграммы IV видно, что в третий год осуществления Плана действий система Организации Объединенных Наций в целом добилась прогресса по 14 из 15 показателей работы. Лишь по показателю согласованности отмечается снижение результативности работы — в основном в силу ужесточения требований к подготовке докладов. Несмотря на это исключение, по показателю согласованности зафиксированы самые лучшие результаты среди всех 15 показателей Плана действий в период с 2012 года, а с точки зрения общесистемных результатов этот показатель по-прежнему является самым высоким.

18. В 2014 году по показателю согласованности работа 89 процентов структур характеризовалась как «отвечающая требованиям» или «превышающая требования». За показателем согласованности следовали такие показатели, как гендерный контроль качества работы и учет гендерного фактора при проведении ревизий — 75 процентов или более от общего числа оценок пришлось на категории «отвечает требованиям» или «превышает требования».

19. По показателю гендерного контроля качества работы 81 процент от общего числа структур получили оценку «отвечает требованиям» или «превышает требования» — рост по сравнению с 2013 годом, когда этот показатель составил 75 процентов, и 59 процентами в 2012 году. В масштабах всего Секретариата в 2012–2013 годах именно на этом направлении были достигнуты особенно крупные успехи, которые удалось закрепить и в последнем отчетном периоде.

20. В выполнении показателей стратегического планирования, мониторинга и отчетности, укрепления потенциала, генерирования знаний, коммуникации и гендерной политики с 2013 года зафиксирован наибольший рост — на 11–16 процентных пунктов в год по категориям «отвечает требованиям» и «превышает требования»⁵.

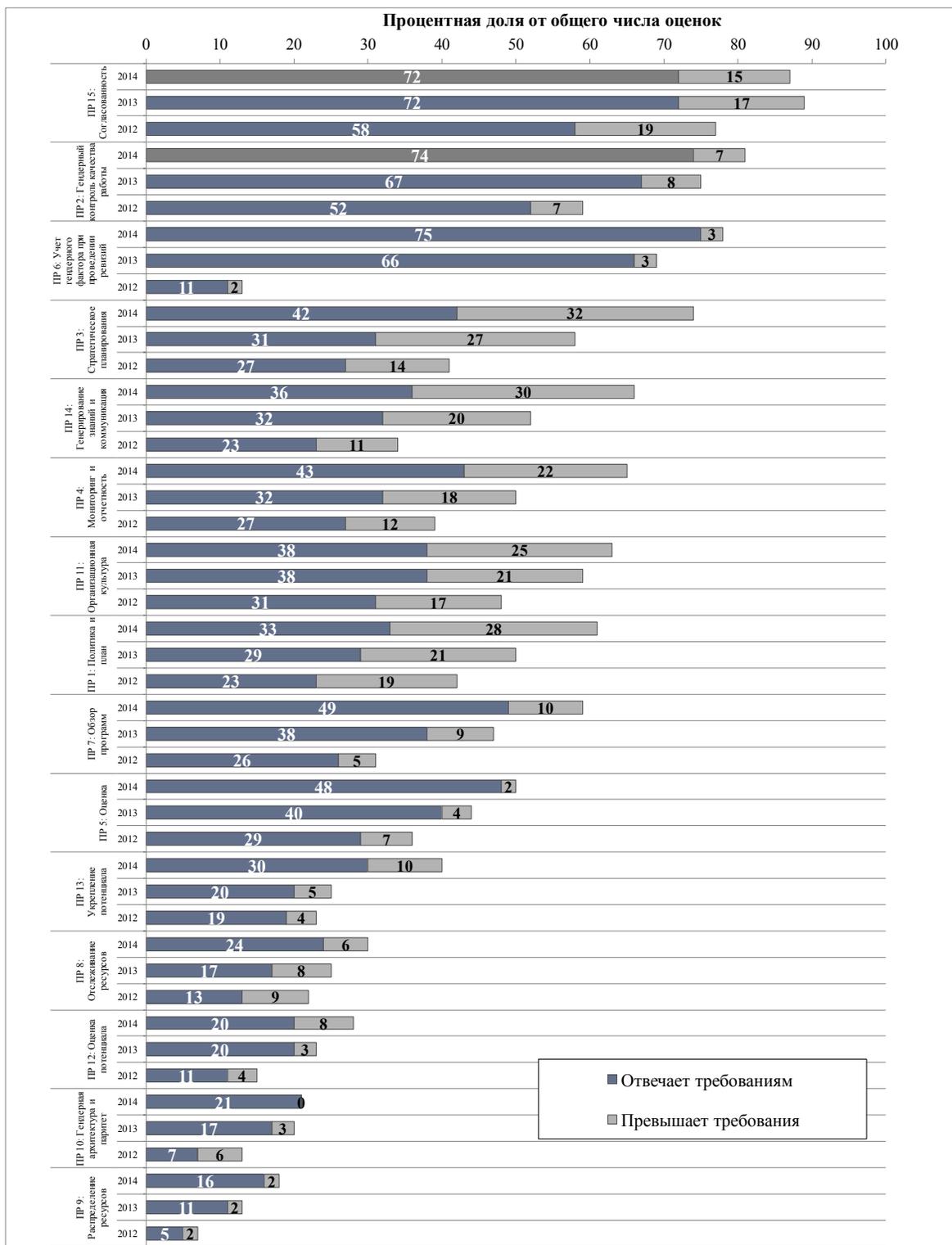
21. Наибольший прогресс с 2013 года был зафиксирован в выполнении показателя стратегического планирования — увеличение на 16 процентных пунктов в категориях «отвечает требованиям» или «превышает требования», которое в настоящее время характерно для 74 процентов всех структур. Это означает, что почти три четверти структур Организации Объединенных Наций включают в свои документы по стратегическому планированию более одного заявления о результатах и показатель гендерного равенства, а это значительно повышает качество отчетной документации. Значительных улучшений удалось добиться и в том, что касается мониторинга и отчетности, где для выполнения этого показателя от структур требуется докладывать о результатах деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в связи с подготовкой их документации в рамках центрального стратегического планирования.

22. Также значительный прогресс был отмечен в выполнении показателя укрепления потенциала. В 2014 году по этому показателю 40 процентов струк-

⁵ Чтобы более наглядно продемонстрировать сильные и слабые стороны, приведенные в диаграмме IV, процентные показатели были исчислены без учета категории «не применимо». Поэтому процентные показатели по категориям «отвечает требованиям» и «превышает требования» несколько отличаются от процентных показателей, представленных в диаграмме I, исчисленных с учетом всех видов оценок, включая «не применимо».

тур «отвечали требованиям» или «превышали требования», что на 15 процентных пунктов больше по сравнению с 2013 годом. Кроме того, 19 структур обязались провести в 2015 году разработанный Структурой «ООН-женщины» Интернет-курс «Я знаком с гендерной проблематикой», рассчитанный на мало знакомых с гендерной тематикой лиц, который закладывает основу для более глубокого ознакомления персонала системы Организации Объединенных Наций с гендерными проблемами.

Диаграмма IV
Сравнительный анализ оценок «отвечает требованиям» и «превышает требования» с разбивкой по показателям за все три года представления докладов в порядке их снижения по сравнению с 2014 годом



23. В период 2013–2014 годов был зафиксирован рост показателя генерирования знаний и коммуникации в категориях «отвечает требованиям» или «превышает требования», который в 2014 году достиг 66 процентов. Этот рост является результатом усилий сразу нескольких структур по обеспечению более систематического документирования и распространения знаний в области гендерного равенства, в том числе посредством подготовки новых докладов, разработки и продвижения специальных веб-сайтов и веб-страниц, проведения кампаний в социальных сетях и реализации многочисленных мероприятий пропагандистского и просветительского характера. Кроме того, возросло число структур, которые в официальном порядке включают вопросы гендерного равенства в свои планы в области коммуникации.

Направления, где требуется активизировать работу

24. В 2014 году в системе Организации Объединенных Наций по-прежнему хуже всех обстояли дела по таким направлениям Плана действий, как распределение ресурсов, гендерная архитектура и паритет, оценка потенциала и отслеживание ресурсов, где «отвечали требованиям» или «превышали требования» 30 процентов структур или меньше. Ни одна из структур не «превысила требования» по такому показателю, как гендерная архитектура и паритет.

25. Из всех направлений Плана действий наихудшие результаты на протяжении трех лет подряд отмечались в распределении ресурсов, несмотря на небольшие улучшения в период 2013–2014 годов, когда среди оценок «отвечает требованиям» и «превышает требования» был зафиксирован рост на 5 процентных пунктов. Кроме того, планы действий по исправлению ситуации с этим показателем не обеспечивают обещанного улучшения в работе к установленному сроку — 2017 году, поэтому требуются безотлагательные меры для исправления ситуации.

26. «Гендерная архитектура и паритет» по-прежнему является самым отстающим направлением в работе всей системы Организации Объединенных Наций, и здесь лишь 21 процент всех оценок относится к категориям «отвечает требованиям» или «превышает требования», а темпы прогресса очень низкие и с 2013 года по 2014 год в структурах, «отвечающих требованиям» или «превышающих требования», рост фиксируется лишь на уровне 1 процентного пункта. У этого показателя результатов работы есть три следующих компонента:

а) что касается систем координаторов по гендерным вопросам, то, хотя в 92 процентах от общего числа структур такой координатор или исполняющий аналогичные функции сотрудник имеется лишь в 61 проценте из них, тот специалист занимает должность класса С-4 и выше, хотя в резолюциях Генеральной Ассамблеи неоднократно указывалось, что координаторы должны назначаться на должности достаточно высокого уровня и пользоваться полным доступом к старшему руководству. Далее, лишь по 66 процентам от общего числа координаторов по гендерным вопросам имеется списание их должностных функций, и лишь 47 процентов уделяют 20 или более процентов своего рабочего времени выполнению функций, связанных с обеспечением гендерного равенства;

б) что касается обеспечения равноправной представленности женщин на всех уровнях, то прогресс на этом направлении по-прежнему является медленным. Говоря о результатах за 2013 год, 77 процентов структур сообщили,

что они не достигли равной представленности женщин на должностях класса С-4 и выше. Эти результаты свидетельствуют о сохраняющихся трудностях, с которыми сталкивается система Организации Объединенных Наций в работе по противодействию инверсивной связи, существующей между уровнем должности и представленностью женщин;

с) по поводу адекватности выделения ресурсов лишь 23 процента от общего числа структур сообщили о полной обеспеченности ресурсами гендерных или аналогичных подразделений, что свидетельствует о том, что проблема действительно существует. Несмотря на достигнутый прогресс, можно ожидать, что сохраняющаяся нехватка как людских, так и финансовых ресурсов может поставить под угрозу темпы прогресса, особенно в областях, где эти проблемы пустили особенно глубокие корни.

27. Что касается оценки потенциала, то результаты ведущейся в рамках системы работы над этим показателем остаются относительно низкими, хотя в 2014 году они и несколько улучшились: лишь 28 процентов от общего числа структур «отвечают требованиям» или «превышают требования» по сравнению с 23 процентами в 2013 году. В то же время значительного прогресса можно было бы достичь за счет систематического применения и адаптации в рамках всей системы механизма оценки потенциала, разработанного Учебным центром Структуры «ООН-женщины».

28. Наконец, ограниченные достижения были зафиксированы в области «отслеживания ресурсов», где соответствующий показатель по категориям «отвечает требованиям» и «превышает требования» в 2013–2014 годах вырос с 25 процентов до 30 процентов. Однако обнадеживает тот факт, что, как представляется, принимаются активные меры для исправления положения в области «отслеживания ресурсов». Например, 18 структур в настоящее время принимают меры по обеспечению отслеживания ресурсов, а 8 из них планируют внедрить у себя систему гендерных маркеров. Девять из 33 департаментов Секретариата также отметили, что отслеживание ресурсов на деятельность по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин должно осуществляться централизованно с использованием общей платформы. Поэтому из 12 структур, указавших этот показатель как «не применимый», 10 — это департаменты Секретариата. Повышенное внимание к ресурсам, используемым для обеспечения гендерного равенства, может оказать значительную помощь структурам в установлении и достижении более реалистичных финансовых контрольных показателей, что в свою очередь будет способствовать улучшению результатов работы во всех сферах.

D. Планы действий по исправлению положения

29. В планах действий по исправлению положения, которые составляются с указанием сроков исполнения, ответственных за последующую деятельность и объема ресурсов, необходимых для достижения прогресса, указываются шаги, которые структуры планируют предпринять для улучшения результатов работы над каждым конкретным показателем.

30. В свете установленного контрольного срока — 2017 года — для выполнения или превышения требований по всем показателям Плана действий число отдельных мероприятий, направленных на совершенствование проводимой де-

тельности, о которых сообщили все структуры, возросло с 91 в 2013 году до 170 в 2014 году. Как и в 2012 и 2013 годах, оценка потенциала, укрепление потенциала, отслеживание ресурсов и разработка политики составляли направления, где структуры прилагали наибольшие усилия для активизации деятельности. Что касается ответственности за последующую деятельность, то в 79 процентах всех поступивших сообщений говорилось о том, что ответственным за последующую деятельность назначался не координатор или гендерный уполномоченный, а другой специалист, что свидетельствует о расширении в рамках структур масштабов участия и сферы ответственности в вопросах актуализации гендерной проблематики.

31. Структуры указывали, какой объем ресурсов требуется для дальнейшего повышения результатов работы. По их оценкам, необходимо в общей сложности примерно 18 млн. долл. США — сумма, которая не является чрезмерно большой с учетом количества структур, участвующих в реализации Плана действий. В 2014 году, как и в 2013 году, наибольшая доля требуемых ресурсов (22 процента от общего объема потребностей в ресурсах) пришлось на гендерную архитектуру и паритет. Второе и третье места по объему требуемых ресурсов заняли, соответственно, обеспечение учета гендерной проблематики при проведении ревизии (16 процентов) и политика и стратегический план (11 процентов).

Е. Извлеченные уроки и последующая деятельность

32. Извлеченные за три года осуществления Плана действий уроки включают:

а) устойчивая координация, которую обеспечивает Структура «ООН-женщины», эффективно способствует прогрессу и расширению контактов, а также укреплению потенциала, развитию коммуникации и наращиванию взаимодействия, необходимых для осуществления Плана действий;

б) успех в значительной степени определяется приверженностью руководства обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, а также постоянной решимостью «задавать тон наверху» и наглядной демонстрацией такой решимости;

в) обеспечение достаточного объема людских и финансовых ресурсов для оказания поддержки в работе гендерных групп и координаторов в составе различных структур и в контексте взаимодействия между ними вместе с достаточными возможностями для актуализации гендерной проблематики имеют исключительно большое значение для достижения прогресса в реализации показателей, предусмотренных в Плане действий. В 2014 году 24 процента всех структур придерживались мнения, согласно которому отсутствие достаточных ресурсов для деятельности по обеспечению гендерного равенства представляют собой одно из наиболее серьезных препятствий работы их структуры по данному конкретному направлению. Когда деятельность по укреплению потенциала носит непрерывный характер, открываются возможности и для налаживания конструктивной работы по обеспечению гендерного равенства;

d) разработка и обновление гендерных стратегий тесно взаимосвязаны с актуализацией гендерной проблематики и во многом способствуют прогрессу в этой области;

e) усовершенствованный и предметный гендерный анализ в документах о стратегическом планировании обеспечивает основу для устойчивой работы в долгосрочной перспективе;

f) создание расширенных сетей для продвижения гендерной проблематики в структурах и в рамках взаимодействия между ними имеет ключевое значение не только для децентрализации ответственности за обеспечение гендерного равенства, но и для достижения устойчивых результатов в долгосрочной перспективе;

g) общее понимание стандартов и требований в части, касающейся актуализации гендерной проблематики и обнародования результатов хода осуществления общей рамочной программы, могут способствовать созданию здоровой конкуренции между структурами и активизации усилий по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций;

h) мощная и целенаправленная поддержка инициативы Плана действий со стороны межправительственных органов в значительной мере способствует активизации участия в этой рамочной программе и ее осуществлению.

33. Предлагаемые ниже меры по активизации усилий, направленных на обеспечение выполнения системой Организации Объединенных Наций к 2017 году всех требований, включают:

a) дальнейшее совершенствование увязанных с Планом действий гендерной политики, стратегий и платформ и распространение их действия на все структуры, а также разработка общих подходов к обеспечению достижения некоторых показателей Плана действий (например, создание центральной системы отслеживания ресурсов), что позволит улучшить результаты работы мелких структур и технических подразделений, а также департаментов и управлений Секретариата;

b) значительные финансовые и кадровые инвестиции в обеспечение равной представленности женщин, особенно в осуществление временных специальных мер, предусмотренных в статье 4 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, способствовали укреплению стратегий сбалансированности производственной и семейной жизни, мобильности и стимулирования и повышению подотчетности старшего руководства департаментов в вопросах достижения целевых показателей гендерной сбалансированности;

c) активная и скоординированная разработка систем гендерных маркеров для отдельных структур и системы в целом, создание службы оперативной помощи, подготовка учебных материалов, проведение на постоянной основе консультаций через Финансово-бюджетную сеть Комитета высокого уровня по вопросам управления и систематическая деятельность Секретариата по включению механизмов отслеживания в общие платформы, например в систему общеорганизационного планирования ресурсов «Умоджа»;

d) проведение на текущей основе обязательных вводных учебных курсов по вопросам гендерного равенства для всех сотрудников и более активное применение методов оценки гендерного потенциала;

e) более широкое информирование о всех показателях Плана действий, в том числе через информационный узел, содержащий подтверждающие документы, информацию с обобщением передового опыта и руководящие документы и документы по вопросам укрепления потенциала по каждому из показателей Плана действий;

f) уделение повышенного внимания проведению коллегиальных обзоров с участием различных структур, занимающихся вопросами подотчетности и обобщения передового опыта.

III. Включение гендерной тематики в работу оперативных механизмов

34. В этом году отмечается двадцатая годовщина принятия Пекинской декларации и Платформы действий. Всеобъемлющие обзоры их осуществления проводились на национальном и региональном уровнях. На пятьдесят девятой сессии Комиссии по положению женщин был представлен глобальный доклад по итогам этих обзоров, в котором указывалось, что, хотя в некоторых частях мира возможности женщин и девочек расширились, прогресс является неприемлемо медленным и большинство обездоленных женщин и девочек остаются в стороне от него (E/CN.6/2015/3).

35. Выводы доклада являются бесценным источником информации и руководством при определении рамок развития, которые будут формировать международную повестку дня в течение следующих 15 лет. Результаты обзора обеспечивают руководство в работе организаций системы Организации Объединенных Наций, включая ее фонды и программы, ориентируя их на всестороннее участие в рамках своих мандатов в достижении стратегических целей в 12 проблемных областях Пекинской декларации и Платформы действий. Они также предоставили системе Организации Объединенных Наций возможность усилить политическую волю и приверженность, укрепить базу информации и знаний, повысить социальную активность общества, мобилизовать ресурсы и заручиться поддержкой и солидарностью со стороны общественности в вопросах гендерного равенства и прав женщин. В этой связи Межучрежденческая сеть по делам женщин и равенству полов и Комитет высокого уровня по программам выступили координатором подготовки совместного заявления Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, в котором руководители обязались содействовать систематической актуализации гендерной проблематики, продвижению вперед этой деятельности, достижению конкретных результатов и обеспечению подотчетности.

36. В содержащейся в итоговом документе пятьдесят девятой сессии Комиссии по положению женщин Политической декларации государства-члены обязались принимать дальнейшие конкретные меры по обеспечению всестороннего, эффективного и ускоренного осуществления Пекинской декларации и Платформы действий для достижения конкретных результатов по всестороннему обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей

женщин к 2030 году (см. E/2015/27-E/CN.6/2015/10, глава I, раздел C). Стратегии по достижению этой цели предусматривают укрепление и наращивание поддержки институциональных механизмов, отмену дискриминационных норм и отказ от гендерных стереотипов, значительное увеличение объема инвестиций для ликвидации дефицита ресурсов, усиление ответственности за реализацию взятых обязательств и активизацию усилий по укреплению потенциала, сбору данных, обеспечению контроля и оценки.

37. Процесс проведения обзора совпадает с разработкой повестки дня и постановкой Целей в области устойчивого развития на период после 2015 года. Государства-члены решительно выступили за включение в повестку дня таких принципов прав человека, как универсальность, равенство и недискриминация, участие и единство, а также подотчетность. В докладе Рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития (A/68/970 и Согг.1), который в резолюции 68/309 Генеральной Ассамблеей был назван главной основой для обсуждения повестки дня в области развития на период после 2015 года и целей в области устойчивого развития, сформулирована рекомендация о необходимости постановки отдельной, всеобъемлющей и трансформирующей цели «обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек». Кроме того, межсекторальные задачи гендерного равенства являются составной частью других предлагаемых целей в области устойчивого развития и средств их реализации. Цели в области устойчивого развития в их окончательном виде потребуют от структур Организации Объединенных Наций оказания государствам-членам поддержки в мониторинге и обзоре процесса осуществления и обеспечения создания механизмов подотчетности для достижения поставленных целей.

38. Направления будущего развития системы Организации Объединенных Наций формируют и другие знаковые события, включая пятнадцатую годовщину принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, двадцать первую сессию Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и третью Конференцию Организации Объединенных Наций по финансированию развития. Все эти процессы и знаковые события открывают возможность для дальнейшей актуализации гендерной проблематики и обеспечения того, чтобы вопросы гендерного равенства, прав человека женщин и расширения прав и возможностей женщин занимали видное место в мероприятиях Организации Объединенных Наций в областях развития, прав человека и мира и безопасности.

39. В нижеследующем разделе на основе результатов обзора имеющихся годовых докладов координаторов-резидентов за 2014 год, страновых ежегодных докладов страновых отделений/представительств Структуры «ООН-женщины» за 2014 год и информации из других сопутствующих источников особое внимание уделяется оценке прогресса в области актуализации гендерной проблематики на страновом уровне, в том числе через Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

A. Приведение процесса составления программ в области гендерного равенства в соответствие с национальными приоритетами в различных секторах в рамках всех законов, стратегий и программ

40. На протяжении длительного времени международное сообщество проявляет особую заинтересованность в улучшении интеграции, повышении согласованности и усилении координации международной деятельности в области развития и ее согласовании с национальными интересами. Принципы программного подхода распространяются и на интеграцию гендерной составляющей в страновые отчеты. Что касается гендерного интегрирования подходов, используемых при разработке программ развития, то для достижения подлинного равноправия требуются дополнительные меры в поддержку прав женщин или улучшения положения обездоленных женщин и мужчин.

41. Один из ключевых уроков, вынесенных из анализа в ежегодных докладах координаторов-резидентов за 2014 год, заключается в том, что согласования с национальными приоритетами можно добиться путем создания стратегических партнерств с участием основных субъектов актуализации гендерной проблематики и расширения прав и возможностей женщин. В 2014 году египетское отделение Структуры «ООН-женщины» в сотрудничестве с Коалицией на период после 2015 года и рядом неправительственных организаций устроило прием для состоящей из 10 женщин делегации из арабского региона, чтобы проинформировать международных политических деятелей, правительства, научные круги, доноров и средства массовой информации о достигнутых успехах и уроках, извлеченных по итогам перехода на ключевые международные стандарты, оказывающие влияние на формирование политики и способствующие росту уровня осведомленности о национальных приоритетах.

42. В Южной Африке страновая группа Организации Объединенных Наций оказала поддержку в проведении национальной встречи на высшем уровне по гендерным вопросам, призванной обеспечить платформу для организации важного обсуждения вопроса о достижении гендерного равенства в свете празднования этой страной 20-й годовщины установления демократии. Наряду с координацией позиции системы Организации Объединенных Наций в вопросах гендерного равенства саммит предоставил этой стране отличную возможность прояснить ситуацию с обеспечением гендерного равенства путем дачи оценки достижениям на этом направлении одновременно с проведением критического анализа сохраняющихся недостатков и пробелов.

43. Обсуждение целей в области устойчивого развития занимает центральное место в работе, проводимой страновыми группами Организации Объединенных Наций с политическими деятелями и представителями гражданского общества. В ежегодных докладах координаторов-резидентов подчеркивается роль страновых групп Организации Объединенных Наций в поощрении диалога, посвященного организации консультативной работы и формированию партнерств с участием организаций гражданского общества, женских и социальных движений, средств массовой информации и представителей частного сектора на период после 2015 года. Например, отделение Структуры «ООН-женщины» в Индонезии оказало правительству техническую помощь в подготовке странового доклада по итогам 20-летнего обзора осуществления Пекинской деклара-

ции и Платформы действий и в организации участия представителей правительства и неправительственных организаций в региональной конференции. Структура «ООН-женщины» играла ключевую роль в проведении обсуждений с правительством и в проведении организациями гражданского общества пропагандистских кампаний по охране сексуального и репродуктивного здоровья и защите сексуальных и репродуктивных прав.

В. Координационные механизмы на страновом уровне

44. Межучрежденческие механизмы на страновом уровне играют ключевую роль в обеспечении слаженности работы и выработке совместных позиций и мер Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства.

45. В основе стандартных оперативных процедур для второго поколения стран — участниц инициативы «Единство действий» прочно лежат общие ценности, нормы и стандарты системы Организации Объединенных Наций и общие результаты, в том числе в решении таких межсекторальных вопросов, как права человека и гендерное равенство. Страновые группы Организации Объединенных Наций имеют возможность использовать механизмы координации Стандартных оперативных процедур, например группы по общим результатам, для повышения степени согласованности и актуализации гендерной проблематики по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития/Единства действий.

46. В докладе координаторов-резидентов за 2014 год особое внимание уделяется совместным программным инициативам в различных тематических областях, направленным на проведение чисто гендерного анализа и обеспечения руководства в работе по составлению программ в ее части, касающейся круга ведения, обеспечения последовательного участия гендерных специалистов-экспертов, финансирование гендерно ориентированных и гендерно интегрированных программ в широком круге стран и создание механизмов подотчетности, чтобы гарантировать выполнение руководящих принципов гендерной всеохватности. Например, в Мексике Структура «ООН-женщины» осуществляла несколько двусторонних межучрежденческих инициатив в области совместной информационно-пропагандистской работы в ключевых приоритетных областях. В частности, Структура «ООН-женщины» объединялась с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в своих усилиях по оказанию содействия в работе защитников прав человека женщин и прав женщин из числа коренных народов и по мониторингу соблюдения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; вместе с Международной организацией труда (МОТ) добивалась признания домашнего труда и ратификации Конвенции о домашних работниках (№ 189); с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и с Детским фондом Организации Объединенных Наций работала над сокращением масштабов подростковой беременности; а с ЮНФПА и УВКПЧ выступала в поддержку включения репродуктивных прав в реформируемое законодательство. Структура «ООН-женщины» также координирует работу Межучрежденческой рабочей группы по гендерным вопросам, в состав которой официально входят 15 учреждений.

47. Кроме того, глобальные информационно-пропагандистские кампании, такие как «Сообща покончим с насилием в отношении женщин», способствовали более широкому вовлечению других структур Организации Объединенных Наций, в том числе в составе страновых групп Организации Объединенных Наций, в работу по повышению слаженности и координации и активизации информационно-пропагандистской деятельности в структурах системы Организации Объединенных Наций и в различных странах.

48. Группы по гендерной тематике играют важную роль в объединении усилий представителей структур Организации Объединенных Наций, занимающихся гендерными вопросами на страновом уровне по налаживанию связей с национальными партнерами и оказанию влияния на повестку дня в области развития с точки зрения гендерного равенства. В 2014 году в ежегодных докладах координаторов-резидентов признавалась роль групп по гендерной тематике в оказании технической поддержки в широком продвижении таких программных принципов, как гендерное равенство, их увязке с национальными приоритетами в этой области, отслеживании прогресса в интеграции гендерной проблематики в комплексные ежегодные планы работы и в материалы Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, укреплению потенциала правительственных ведомств в том, что касается согласования аспектов гендерного равенства с национальными приоритетами, и вовлечении гендерных сетей в планирование и осуществление программ.

49. Например, в бывшей югославской Республике Македония Организация Объединенных Наций на коллективной основе оказывает поддержку правительству в разработке плана действий по выполнению рекомендаций, вынесенных Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин в его заключительных замечаниях по сводному четвертому и пятому периодическому докладу (CEDAW/C/MKD/CO/4-5), объединенного странового периодического доклада, действующая через свою группу по вопросам прав человека и положения женщин. В результате уже подготовлены рекомендации, которые сейчас обсуждаются с представителями межсекторальной консультативной группы правительства по вопросам гендерного равенства. По рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин на основе представленных всеми соответствующими министерствами материалов разработан также первый план действий правительства, который прошел широкое обсуждение, организованное Парламентской комиссией по вопросам равенства возможностей женщин и мужчин, и который, как ожидают, будет принят правительством в начале 2015 года. В Мексике группа по гендерной тематике методом самооценки проводит обследование всех работающих в этой стране сотрудников Организации Объединенных Наций для четкого определения базового уровня знаний и возможностей местного персонала, результаты которого призваны служить руководством в работе по укреплению потенциала, которой будет заниматься группа по гендерной тематике, а также помочь страновой группе Организации Объединенных Наций составить общее представление о состоянии дел в этой сфере.

50. Через свое присутствие в странах, где осуществляется инициатива «Единство действий», Структура «ООН-женщины» способствует объединению усилий по укреплению подотчетности и информационно-коммуникационной работы страновых групп Организации Объединенных Наций в области обеспе-

чения гендерного равенства. Так, в Непале Структура «ООН-женщины» сумела реализовать свое последовательное стремление к совместному программированию в целях более эффективного реагирования на изменяющиеся условия финансирования. Новая политика сотрудничества в области развития, принятая этой страной в июне 2014 года, повлекла за собой большое число изменений в порядке финансирования сотрудничества в области развития. Структура «ООН-женщины» выделяет ресурсы и не жалеет ни времени, ни сил для повышения компетентности персонала в вопросах ориентированного на результат управления и основных компонентов программы. Представители старшего руководства часто подключались к организации обсуждений и совместных программ. Структура «ООН-женщины» также последовательно выступала в поддержку организационной роли координатора-резидента в продвижении совместных инициатив.

51. В гуманитарном секторе также предпринимались усилия по актуализации гендерной проблематики посредством реализации межучрежденческих программ скоординированного реагирования в ряде затронутых кризисом стран. В октябре в Сьерра-Леоне страновая группа Организации Объединенных Наций приступила к осуществлению своей стратегии обеспечения учета гендерной проблематики в контексте борьбы с Эболой. Аналогичным образом, в Либерии страновая группа Организации Объединенных Наций приняла на вооружение гендерную стратегию противодействия Эболе, которая предусматривает привлечение женщин к участию в борьбе с Эболой, улучшение практики сбора и использования данных с разбивкой по признаку пола и восстановлению доверия к государственным службам охраны здоровья.

52. В течение отчетного периода Межучрежденческий постоянный комитет через свою консультативную группу по гендерным вопросам в гуманитарной деятельности опубликовал сигнальные гендерные выпуски в связи с кризисами в Ираке, Южном Судане, Центральноафриканской Республике и в затронутых Эболой странах. В этих выпусках главное внимание уделялось ключевым вопросам гендерного равенства в условиях конкретных гуманитарных кризисных ситуаций, а сами выпуски распространялись в качестве методических записок среди всех участников гуманитарной деятельности, включая работающих в стране сотрудников официальных гуманитарных организаций, чья деятельность координируется Организацией Объединенных Наций.

53. В течение отчетного периода в рамках проекта по созданию резерва гендерных специалистов осуществлялась подготовка кадров специалистов в области гендерного равенства для координируемой Организацией Объединенных Наций гуманитарной системы, работа которой координируется Организацией Объединенных Наций на уровне глобального тематического кластера и в 11 охваченных кризисом странах. Работая в составе различных структур Организации Объединенных Наций — Управления по координации гуманитарных вопросов, Структуры «ООН-женщины», Программы развития Организации Объединенных Наций и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, — консультанты по гендерным вопросам направляют деятельность кластерной системы, координатора по гуманитарным вопросам и группы по координации гуманитарной помощи, а также отдельных учреждений-исполнителей, помогая им с наибольшей эффективностью интегрировать вопросы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в планирование и осуществление мероприятий по гумани-

тарному реагированию, обеспечению готовности и переходу к восстановлению.

С. Усиление подотчетности в работе страновых групп Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства

54. Другой безотлагательной задачей системы Организации Объединенных Наций является обеспечение подотчетности системы в ее работе в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Основу для этого уже заложил план действий. На страновом уровне Структура «ООН-женщины» продолжала придерживаться двустороннего подхода к обеспечению учета гендерной проблематики в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, стремясь одновременно к достижению конкретных конечных результатов и к продвижению гендерной проблематики в других приоритетных областях достижения результатов, как, например, в случае Афганистана. Аналогичным образом, в Демократической Республике Конго в ежегодном докладе по итогам обзора Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития за 2014 год, подготовка которого завершилась в мае 2014 года, гендерные вопросы проходят красной нитью через весь доклад. Большинство проблем в этой стране обусловлено сексуальным насилием ситуации конфликта. На середину 2015 года запланировано проведение среднесрочного обзора Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, где Структура «ООН-женщины» выступит в роли соруководителя по разделу государственного управления. Для обеспечения эффективного учета гендерной проблематики в ходе среднесрочного обзора была организована гендерная группа в рамках инициативы «Одна Организация Объединенных Наций», перед которой была поставлена задача систематически заниматься всеми гендерными вопросами.

55. Стратегическое использование механизмов обеспечения подотчетности на страновом уровне (например, гендерных оценочных листов) позволило привлечь внимание к недостаткам в работе страновых групп Организации Объединенных Наций. Например, в Камбодже в результате использования гендерных оценочных листов были определены приоритетные направления в работе страновой группы Организации Объединенных Наций с партнерами, что помогло обеспечить учет конечных гендерных результатов в работе Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. В конце 2014 года Структура «ООН-женщины» в рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития приступила к проведению второго глобального обзора использования гендерных оценочных листов страновыми группами Организации Объединенных Наций. Этот обзор представит важную информацию о результатах работы страновых групп Организации Объединенных Наций по различным направлениям обеспечения подотчетности, которая позволит внести новую струю в работу страновых механизмов обеспечения подотчетности в вопросах гендерного равенства, в том числе более тесно увязать ее с планом действий.

56. Для повышения эффективности координации деятельности в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в системе Организации Объединенных Наций страновая группа Организации Объединенных Наций в Сомали выступила с инициативой использования гендерных оценочных листов для дачи оценки сильным и слабым сторонам работы по обеспечению учета тематики гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин во всей ее деятельности. По итогам составления гендерного оценочного листа было рекомендовано, чтобы группа по гендерной тематике обеспечивала консультационную поддержку и руководство в работе страновой группы Организации Объединенных Наций, помогла окончательно доработать гендерную стратегию страновой группы, активизировала и систематизировала работу по включению гендерной составляющей в совместные программы, взяла в рамках своих партнерских связей повышенные обязательства гендерного характера и в качестве внутренней меры, рассчитанной на страновые группы, формировала и поощряла гендерную превентивную культуру.

D. Людские и финансовые ресурсы для программ по обеспечению гендерного равенства

57. В соответствии с призывом Генеральной Ассамблеи, содержащимся в ее резолюции 67/226, сегодня в стратегические приоритеты Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития на 2013–2016 годы включают переход страновых групп Организации Объединенных Наций и государств-членов на практику совместного финансирования, включая улучшение планирования бюджетных ассигнований, использование общих бюджетных рамок, укрепление и рационализацию работы механизмов совместного финансирования и мобилизацию ресурсов, а также оказание поддержки в расширении масштабов практики совместного финансирования для дальнейшей реализации инициативы «Единство действий» и в обобщении передового опыта работы над сквозными вопросами, включая гендерное равенство и создание механизмов для оказания поддержки в его переводе на язык практических действий. В то же время налицо неотложная потребность в выделении предсказуемых и значительных финансовых ресурсов для всех секторов и тем, с тем чтобы снять существующую в настоящее время проблему нехватки кадров специалистов и недостаточного финансирования.

58. Например, отделение Структуры «ООН-женщины» в Албании сообщило об осуществлявшейся на протяжении всего 2014 года мобилизации ресурсов с целью, в первую очередь, заручиться активной поддержкой со стороны Швеции через фонд «Одна Организация Объединенных Наций», в результате чего удалось договориться о поступлении суммы в размере 534 000 долл. США в качестве первого из трех траншей Швеции на период 2014–2016 годов. Поступления дальнейших средств в счет последующих траншей будет в значительной степени зависеть от исполнения этим отделением оговоренных условий. В 2014 году отделение программы Структуры «ООН-женщины» в Таджикистане значительно расширило портфель своих проектов по расширению экономических прав и возможностей женщин в этой стране и в настоящее время проводит работу в 12 районах (по сравнению с тремя в 2013 году). Однако расширение масштабов программы не сопровождалось увеличением ее штатов.

В результате всем сотрудникам приходится нести дополнительные нагрузки. Доноры, обеспечивающие финансирование проектов Структуры «ООН-женщины» на основе совместного несения расходов, как правило, исходят из того, что все расходы по задействованному в проектах персоналу и административные расходы должны покрываться Структурой.

59. Структуры Организации Объединенных Наций продолжают инвестировать в наращивание своего потенциала обеспечивать учет гендерной проблематики в своих программах работы и оперативных мероприятиях посредством обобщения внутреннего опыта, укрепления координации и взаимодействия и повышения эффективности использования ресурсов. Например, Структура «ООН-женщины» в Кабо-Верде оказала Международной организации труда поддержку в принятии на вооружение гендерного подхода к предложению интегрировать требование обеспечения достойной работы в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, а Организации Объединенных Наций по промышленному развитию — в укреплении составляющих гендерной и корпоративной социальной ответственности. Среди страновых групп Организации Объединенных Наций результаты обзора хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий получили широкое распространение, поскольку они позволяли составить полную картину положения женщины в Кабо-Верде.

60. Система координаторов-резидентов по-прежнему служит для Структуры «ООН-женщины» отправной точкой для обеспечения координации гендерно ориентированных оперативных мероприятий. Выполняя функции гендерного консультанта в составе страновых групп Организации Объединенных Наций Структура «ООН-женщины» консультирует по техническим вопросам различные учреждения в рамках различных направлений их работы, оказывая техническую поддержку страновым группам Организации Объединенных Наций в обеспечении учета гендерной проблематики в программных областях, а также в наращивании национального потенциала; укреплении авторитета Структуры «ООН-женщины» среди страновых групп Организации Объединенных Наций и на страновом уровне; и откомандировании консультантов по гендерным вопросам в канцелярии координаторов-резидентов в странах, где у Структуры «ООН-женщины» нет полноценных периферийных отделений. Например, в ответ на просьбу местных женских организаций отделение Структуры «ООН-женщины» в Колумбии в тесном сотрудничестве с канцелярией координатора-резидента и во взаимодействии с 11 организациями системы Организации Объединенных Наций в этой стране провело национальную встречу на высшем уровне по теме «Женщины и мир», чтобы предоставить женщинам возможность внести свой вклад в текущий мирный процесс. В саммите приняли участие почти 500 женщин со всей Колумбии, которые внесли более 1000 предложений по каждому из пунктов повестки дня этих мирных переговоров, в частности потребовали от участников обсуждения вопросов мира не останавливаться на достигнутом и заключить мирные соглашения, а также обеспечить присутствие женщин за столом мирных переговоров. Через месяц после завершения саммита правительство назначило двух женщин в группу своих представителей на переговорах в Гаване, в результате чего представленность женщин в составе правительственной делегации на мирных переговорах увеличилась на 40 процентов.

Е. Укрепление потенциала

61. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 67/226 о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций призвала использовать опыт в сфере гендерной проблематики, имеющийся у системы Организации Объединенных Наций для оказания помощи в подготовке рамочных программ по оказанию помощи в целях развития и других рамочных программ, включая обеспечение систематического рассмотрения гендерных аспектов, и просила значительно увеличить объем средств, выделяемых на достижение общих и конкретных результатов в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин по линии рамочных программ развития Организации Объединенных Наций и уделять этим вопросам повышенное внимание.

62. Во исполнение указанной резолюции Структура «ООН-женщины» подготовила Руководство по вопросам обеспечения учета гендерной проблематики при составлении программ в области развития, чтобы устранить разрывы между глобальными нормами и реальной работой, ведущейся на страновом уровне. Подготовка Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития под руководством Структуры «ООН-женщины» методической записки по маркерам гендерного равенства, которая получила одобрение со стороны Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и которая была препровождена членам Координационного совета руководителей, позволяет распространить маркеры гендерного равенства среди всех организаций системы Организации Объединенных Наций, что открывает возможность не только учитывать и контролировать выделение ими финансовых средств на цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, но и мотивировать их на это и производить сопоставимые данные. В порядке оказания экспертной помощи страновым группам Организации Объединенных Наций Структура «ООН-женщины» возглавила работу по подготовке информационного пособия Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития по вопросам обеспечения учета гендерной проблематики в рамках общего программирования в Организации Объединенных Наций на страновом уровне, в котором подчеркивается необходимость приоритизации и актуализации тематики гендерного равенства в общих процессах программирования на страновом уровне. Информационное пособие призвано играть роль практического механизма, и в основу его разработки положены действующие руководящие принципы в сочетании с практическим опытом, и является одним из ресурсов пропаганды гендерной проблематики и ее распространения в рамках общих процессов программирования Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Кроме того, всем структурам Организации Объединенных Наций предлагается организовать у себя электронный курс Структуры «ООН-женщины» «Ознакомление с гендерной проблематикой». В дополнение к этому курсу будут разработаны обязательные вспомогательные модули.

63. Результаты четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития указывают на то, что технические знания и опыт, используемые в деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций, имеют большое значение для дальнейшего развития и активизации их усилий в области актуализации гендерной проблематики. Структура «ООН-женщины» сыграла ведущую роль в составлении Реестра

гендерных экспертов Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, насчитывающего 33 эксперта Организации Объединенных Наций, которые прошли специальное обучение по вопросам оказания содействия координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций в их работе над обеспечением гендерного равенства на различных этапах осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития/«Единство действий» (например, в составлении «дорожной карты» и странового анализа, стратегическом планировании, мониторинге и оценке). Учитывая, что в 2015 году новая рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития начинает осуществляться примерно в 40 странах, на передний план в координационной деятельности Структуры «ООН-женщины» выдвигается задача обеспечения для страновых групп Организации Объединенных Наций и их партнеров доступа к базе знаний Организации Объединенных Наций в области гендерного равенства.

Е. Сопоставимые данные с разбивкой по признаку пола и возрастным группам

64. В рамках сотрудничества со своими партнерами Структура «ООН-женщины» продолжает обращать особое внимание на важность гендерной статистики. Инициатива «Фактические материалы и данные для гендерного равенства [<http://genderstats.org/EDGE>], осуществляемая Структурой «ООН-женщины», Статистическим отделом Секретариата и другими партнерами, по-прежнему обеспечивает поступление гендерной информации по таким сферам, как здравоохранение, образование и занятость. В сотрудничестве со Всемирным банком и Статистическим управлением Уганды начался методологический эксперимент, заключающийся в даче оценки владения активами и предпринимательства с гендерной точки зрения и призванный способствовать разработке международно приемлемых стандартов проведения таких оценок. В 2014 году был окончательно доработан список охваченных этим экспериментом стран, и с 2015 года эти страны начнут собирать данные. Структура «ООН-женщины» сотрудничала с Межучрежденческой группой экспертов по гендерной статистике в вопросах расширения доступности и повышения качества гендерной статистики в общемировом масштабе и приняла участие в восьмом ежегодном совещании указанной группы и в пятом Глобальном форуме по гендерной статистике, которые состоялись в Мексике в ноябре 2014 года.

65. В Украине Структура «ООН-женщины» оказывала экспертную поддержку Миссии по наблюдению УВКПЧ, Миссии по наблюдению Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, а также Миссии Международной женской лиги мира и свободы. Структура «ООН-женщины» занималась распространением знаний, статистических данных гендерного характера, материалов организаций гражданского общества и т.д. В свете новых задач четыре местных гендерных эксперта, отобранные и принятые на работу Структурой «ООН-женщины», оказали помощь в выработке мер по восстановлению и укреплению потенциала в Восточной Украине с гендерной точки зрения. Они проанализировали различные формы влияния вооруженного конфликта на жизнь женщин и мужчин и разработали рекомендации в области инфраструктуры, социальных услуг, восстановления экономики и социальной защиты.

66. Кроме того, Межучрежденческая группа экспертов по гендерной статистике подготовила минимальную подборку из 52 гендерных показателей, которые она использует за основу при разработке рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и которые рекомендуется применять как можно шире с учетом того, что перед всеми основными учреждениями Организации Объединенных Наций поставлена задача заниматься сбором таких данных. Помимо этих показателей разработан еще один набор, насчитывающий девять основных показателей для измерения степени насилия, которому подвергаются женщины. К числу основных преимуществ согласованных показателей относятся: они обеспечивают платформу для унификации различных докладов, служат руководством в работе правительств, системы Организации Объединенных Наций, организаций гражданского общества и других заинтересованных субъектов, способствуют повышению эффективности и действенности работы правительств, способствуют межучрежденческой координации и сотрудничеству, оказывают помощь в налаживании координации между национальным и местным уровнями, обеспечивают руководство работой директивных органов по составлению бюджет и увязку международных обязательств с национальными приоритетами.

IV. Выводы и сохраняющиеся трудности

67. Межправительственные процессы и важнейшие события в совокупности формируют направление становления будущей системы Организации Объединенных Наций. Что касается обеспечения гендерного равенства и продвижения гендерной проблематики, то на данном направлении открываются возможности для ускорения реализации поставленных задач и для обеспечения того, чтобы гендерному равенству, правам женщин и расширению прав и возможностей женщин отводилось видное место в новой повестке дня в области развития.

68. От системы Организации Объединенных Наций требуется продемонстрировать свою готовность к достижению поставленной цели оказания государствам-членам содействия в осуществлении гендерно ориентированной повестки дня после 2015 года. Обеспечение учета гендерной проблематики по-прежнему является одной из главных стратегий достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, что, однако, не отменяет необходимости систематических усилий, направленных на достижение эффективных результатов в области улучшения положения женщин и девочек во всем мире.

69. Опыт и уроки, извлеченные за годы, прошедшие после принятия Согласованных выводов об актуализации гендерного фактора Экономическим и Социальным Советом (см. A/52/3/Rev.1, глава IV, раздел A) и принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 67/226 по вопросу о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики, а также результаты осуществления Плана действий должны направлять будущую деятельность в области обеспечения учета гендерной проблематики и служить основой для обеспечения того, чтобы система Организации Объединенных Наций играла преобразующую роль в контексте осуществления в полном объеме всех задач, которые поставлены в рамочной программе на период 2015 года.

70. В основу работы системы Организации Объединенных Наций должны быть положены выводы последнего доклада Генерального секретаря по четырехгодичному всеобъемлющему обзору политики, согласно которым гендерная проблематика — это та область, где государства-члены особенно благодарны системе Организации Объединенных Наций за ее поддержку.

71. За короткое время своего осуществления план действий продемонстрировал все преимущества новаторского подхода, обеспечивающего наглядные и поддающиеся измерению результаты. Опыт последних трех лет свидетельствует о том, что, придерживаясь целенаправленного, новаторского и широкого подхода к координации работы, проводимой под руководством Структуры «ООН-женщины», обеспечение подотчетности в масштабах всей системы может стимулировать позитивную динамику и принести желаемые результаты в работе всей системы Организации Объединенных Наций.

72. Реализация плана действий способствует более эффективному взаимодействию в составе структур и между ними и активизации работы общесистемной сети, делающей ставку на лидерство, слаженность и динамизм в работе. Он помогает отслеживать, контролировать и стимулировать прогресс в выработке общего комплекса стандартов и служит моделью для обеспечения подотчетности и коллективных действий — в немалой степени благодаря неизменной поддержке структур Организации Объединенных Наций на самых различных уровнях. Масштабность, простота и ясность его методов и заданные им ориентиры привлекают к себе внимание со стороны других групп (например, выступающих в поддержку прав молодежи и коренных народов). Кроме того, его единая и согласованная методика формирует основу для измерения прогресса и стимулирует аналитическую работу и ее фактологическое обеспечение, что очень важно для обеспечения устойчивого характера всей деятельности.

73. На страновом уровне страновые группы Организации Объединенных Наций последовательно работают над обеспечением учета гендерной проблематики в общих процессах программирования: начиная со странового анализа и кончая планированием, мониторингом и оценкой Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. В то же время до сих пор сохраняются области, где необходимо улучшить работу.

74. Укрепление мандата Структуры «ООН-женщины» в координации со страновыми группами Организации Объединенных Наций и на региональном уровне для содействия актуализации гендерной проблематики в масштабах всей системы, а также разработка и совместное использование удобных для работы инструментов и оказание поддержки страновым группам Организации Объединенных Наций уже доказали, что являются эффективными стратегиями совершенствования гендерной деятельности. Подтверждением расширения признания мандата Структуры «ООН-женщины» в системе Организации Объединенных Наций служит увеличение числа поступающих запросов об оказании поддержки в работе по обеспечению гендерного равенства в форме руководства и консультирования. В то же время нехватка специалистов в важнейших программных областях зачастую негативно сказывается на результатах реализации программы.

75. В своих докладах представившие их учреждения обращают внимание на то, что участие в разработке Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития с самых ранних ее этапов прино-

сит более ощутимый эффект. Совместные программы, координация деятельности и имплементационные механизмы в системе Организации Объединенных Наций помогают добиваться более полной интеграции гендерной проблематики в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, что, в свою очередь, способствует повышению эффективности в работе по достижению целей гендерного равенства на страновом уровне. Кабо-Верде, являющаяся одной из стран, где осуществляется инициатива «Единство действий», по результатам обзора Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития была отнесена к числу стран, демонстрирующих примеры такого эффективного межучрежденческого сотрудничества. В то же время сохраняется необходимость привлечения повышенного внимания к вопросам стратегического планирования и мониторинга, включая техническую поддержку партнеров-исполнителей.

76. Важно обеспечить, чтобы работа велась силами самих стран, для чего требуется на постоянной основе привлекать к сотрудничеству заинтересованные субъекты и добиваться подотчетности местных структур. Механизмы сотрудничества, используемые в работе над гендерными программами, помогают укреплять сотрудничество и выстраивать партнерские отношения между ключевыми участниками и учреждениями-исполнителями системы Организации Объединенных Наций, что способствует расширению возможностей и активизации усилий местных партнеров. Необходимо мобилизовывать общины и гражданское общество на усиление активности на низовом уровне, а также на оказание поддержки на местах в постановке местных целей и установлении местного контроля за их достижением.

77. Мобилизация ресурсов по-прежнему сопряжена с большими трудностями. Для выполнения обязательств гендерного характера в период после 2015 года потребуются надежное и достаточное финансирование. Выполнение обязательств в части предсказуемого и существенного финансирования крупномасштабных программ по обеспечению гендерного равенства в различных секторах и по различным тематическим направлениям по-прежнему имеет колоссальное значение для устранения существующей проблемы нехватки кадров специалистов и недостаточного финансирования проводимой Организацией Объединенных Наций деятельности по обеспечению гендерного равенства. Координаторы-резиденты подчеркивали, что на гендерно ориентированную деятельность ресурсы должны выделяться в целевом порядке, в том числе за счет совместной мобилизации ресурсов.

78. До сих пор сохраняется потребность в дальнейшем совершенствовании методов мониторинга и сбора данных в целях повышения эффективности аналитического программирования и его фактологического обеспечения в системе Организации Объединенных Наций, осуществления, мониторинга и оценки ее оперативной деятельности в целях развития.

V. Рекомендации

79. От системы Организации Объединенных Наций требуется играть активную роль в оказании поддержки всестороннему, эффективному и ускоренному осуществлению Пекинской платформы действий путем систематического обеспечения учета гендерной проблематики, в том числе после 2015 года. Эко-

номический и Социальный Совет, возможно, пожелает рекомендовать системе Организации Объединенных Наций, включая ее специализированные учреждения и фонды и программы:

а) удвоить свои усилия по осуществлению Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в целях обеспечения всестороннего соблюдения предусмотренных в нем стандартов работы всеми структурами системы Организации Объединенных Наций;

б) увеличить инвестиции в работу по важнейшим направлениям Плана действий, включая сферы разработки политики, отслеживания и распределения ресурсов, обеспечения равной представленности женщин, укрепления и оценки потенциала, проведения коллегиальных обзоров и обеспечения учета гендерного фактора при проведении ревизий;

с) продолжать обеспечивать соответствие процесса разработки программ в области гендерного равенства национальным приоритетам в различных секторах, в том числе путем укрепления потенциала правительственных учреждений в том, что касается национальных приоритетов в области гендерного равенства; формирования стратегических партнерств и подключения сетей гендерного равенства к планированию и осуществлению программ;

д) продолжать наращивать техническую базу актуализации гендерной проблематики в системе Организации Объединенных Наций для оказания содействия в подготовке и выполнении Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и других рамочных программ в области развития, обеспечивая систематический учет гендерных аспектов;

е) эффективно использовать руководящую и организаторскую роль координаторов-резидентов в решении вопросов гендерного равенства в качестве неотъемлемого элемента деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций, в том числе посредством выдвижения совместных инициатив и укрепления координации гендерных оперативных мероприятий в различных секторах;

ф) повышать уровень компетентности персонала в вопросах ориентированного на результат управления и программирования;

г) придерживаться стратегического курса на проведение информационно-пропагандистской работы и обеспечение слаженности коммуникации по вопросам гендерного равенства в рамках страновых групп Организации Объединенных Наций;

h) продолжать тесно сотрудничать с координаторами по гуманитарным вопросам в работе по включению тематики гендерного равенства во все формы гуманитарной деятельности и обеспечивать, чтобы права человека женщин, девочек, мужчин и мальчиков одинаково поощрялись и защищались вместе с равноправным доступом к услугам;

i) существенно увеличить объем ресурсов для достижения результатов, особенно по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, в том числе за счет повышения качества бюджетного планирования, создания общих бюджетных рамок и укрепле-

ния и рационализации работы механизмов совместного финансирования и совместных мероприятий по мобилизации ресурсов, а также за счет повышения предсказуемости и надежности финансирования, расширения донорской базы и более гибкого использования неосновных ресурсов;

j) продолжить разработку и укрепление стандартов и методов для их использования на национальном и международном уровнях в целях совершенствования практики сбора и использования данных и статистической информации с разбивкой по признаку пола и по возрастным группам и улучшения руководства осуществлением страновых программ;

к) обеспечить учет гендерной проблематики при подготовке общеорганизационных документов и документов странового уровня, например стратегических, программных и основанных на результатах рамок и оценок, и продолжать добиваться больше слаженности, точности и эффективности в работе по мониторингу, подготовке докладов прогресса в обеспечении гендерного равенства, эффективности и хода выполнения общих показателей обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек;

l) продолжить работу по созданию эффективных систем подотчетности с уделением особого внимания оценке степени актуализации гендерной проблематики, в том числе на уровне страновых групп Организации Объединенных Наций, посредством обобщения опыта разработки и осуществления Плана действий с одновременным наращиванием базы активов и ресурсов, предназначенных для решения этих задач;

m) способствовать обеспечению взаимодополняемости в работе механизмов подотчетности на глобальном и страновом уровнях;

n) стремиться к достижению целенаправленных конечных результатов, а также продвижению тематики гендерного равенства в отношении других приоритетных областей достижения результатов и в отношении других результатов;

o) обеспечивать порядок первоочередности выполнения и финансирования мероприятий по реализации гендерных задач в масштабах всей деятельности в области развития на период после 2015 года.