



**Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
18 November 2014
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семидесятая сессия
Социальное развитие: социальное развитие,
включая вопросы, касающиеся мирового
социального положения и молодежи, пожилых
людей, инвалидов и семьи

Экономический и Социальный Совет
Сессия 2015 года
21 июля 2014 года — 22 июля 2015 года
Пункт 19(b) повестки дня
Социальные вопросы и вопросы прав человека:
социальное развитие

**Празднование двадцатилетнего юбилея
Международного года семьи в 2014 году**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 68/136 Генеральной Ассамблеи. Основное внимание в докладе уделяется инициативам и мероприятиям государств-членов и других заинтересованных участников, осуществлявшимся в ознаменование двадцатилетнего юбилея Международного года семьи на всех уровнях, а также имевшим место в последнее время событиям, касающимся семейной политики.



I. Введение

1. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 68/136 настоятельно призвала государства-члены прилагать усилия по выработке надлежащей политики и программ, касающихся проблем малоимущих семей и социальной изоляции, баланса между работой и семьей и межпоколенческих отношений, — трех тем, определяющих подготовку к празднованию двадцатилетнего юбилея Международного года семьи. Кроме того, в указанной резолюции государства-члены побуждаются содействовать политике, направленной на предупреждение такого рода насилия в семье, как бытовое насилие и жестокое обращение с пожилыми людьми.

2. В своей резолюции 2014/8 Экономический и Социальный Совет предложил государствам-членам и организациям системы Организации Объединенных Наций и другим соответствующим заинтересованным сторонам учитывать роль семьи в качестве фактора, способствующего устойчивому развитию, и необходимость укрепления деятельности по формированию семейной политики в рамках предпринимаемых ими усилий по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Кроме того, в обеих указанных резолюциях предусмотрено, что государства-члены должны уделять надлежащее внимание поощрению развития семейной политики в ходе разработки повестки дня в области развития на период после 2015 года.

3. Настоящий доклад является пятым докладом по вопросу о подготовке к празднованию и о праздновании двадцатилетнего юбилея Международного года. Раздел II доклада посвящен вопросам выработки политики в контексте подготовки к празднованию и в рамках непосредственно празднования юбилея в таких областях, как сокращение масштабов нищеты, баланс между работой и семьей и межпоколенческие отношения, а также предупреждение насилия в семье. В разделе III содержится общий обзор основных мероприятий, организованных в ознаменование юбилея на всех уровнях, включая инициативы гражданского общества. В заключительном разделе доклада содержится ряд выводов и рекомендаций.

II. Выработка семейной политики в контексте подготовки к празднованию и непосредственно празднования двадцатилетнего юбилея Международного года семьи

A. Ориентированные на интересы семьи стратегии сокращения масштабов нищеты

4. Подготовка к празднованию двадцатилетнего юбилея мотивировала многие государства-члены приложить конкретные усилия по повышению благополучия семьи, в частности посредством осуществления стратегий по борьбе с проблемами малоимущих семей, обеспечения баланса между работой и семьей и поддержки межпоколенческих отношений и межпоколенческой солидарности.

5. Некоторые государства-члены сообщали о деятельности по борьбе с проблемой межпоколенческой передачи нищеты путем приоритизации и расширения масштабов мер по поддержке находящихся в уязвимом положении семей, имеющих детей младшего возраста, в том числе путем осуществления программ обусловленных и универсальных денежных выплат, выплаты пособий на детей и принятия мер по оказанию помощи натурой. Некоторые страны, в которых наблюдаются показатели рождаемости, значительно ниже уровня воспроизводства населения, уделяли первоочередное внимание поддержке молодых и больших семей посредством оказания финансовой и жилищной помощи.

6. Несмотря на такие усилия, социальная защита по-прежнему остается нереализованным правом для большинства детей и семей. Согласно Международной организации труда, хотя конкретные нормативные положения в отношении пособий для детей и семей существуют в 108 странах, чаще всего их действие распространяется лишь на ограниченный сегмент населения. Еще в 75 странах политики или программ в этой области не существует. В среднем расходы стран на выплаты пособий детям и семьям составляют лишь 0,4 процента от общего объема валового внутреннего продукта (ВВП), и их доля колеблется от 0,2 процента в Африке и Азиатско-Тихоокеанском регионе до 2,2 процента в Западной Европе. Даже с учетом расширения масштабов программ денежных выплат в Латинской Америке и Карибском бассейне размер соответствующих ассигнований в этом регионе составляет 0,7 процента — уровень, аналогичный тому, который отмечается на Ближнем Востоке и в Северной Африке, а также в Центральной и Восточной Европе. В странах с более высоким уровнем дохода фискальная консолидация и корректировки негативным образом сказались на положении детей и семей, и в период с 2007 по 2012 годы в 19 странах Европейского союза наблюдался рост уровня детской бедности¹.

7. Согласно последнему выпуску «Табеля Инноченти», который был опубликован Отделом исследований Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)-«Инноченти», в 41 наиболее богатой стране примерно 76,5 миллиона детей проживают в семьях, уровень дохода которых ниже уровня бедности. Чем дольше дети живут в нищете, тем сложнее им из нее вырваться. Имеющиеся данные также указывают на то, что самые неимущие и наиболее уязвимые дети терпят непомерные лишения, поскольку налоговые изменения и социальные выплаты, предназначенные для оказания им помощи, оказываются относительно неэффективными².

8. Кроме того, несмотря на значительное расширение масштабов программ в некоторых частях мира, существующие сети социальной защиты, такие как механизмы пособий семьям и детям и денежных выплат, не обеспечивают удовлетворение потребностей детей и семей, связанных с гарантией дохода, особенно в странах со средним и низким уровнем дохода и большим детским населением.

¹ Международная организация труда, «Всемирный доклад о социальной защите за 2014/15 год: активизация экономического восстановления, инклюзивного развития и социальной справедливости» (Женева, Международное бюро труда, 2014 год).

² Отдел исследований ЮНИСЕФ-«Инноченти», «Дети экономического спада: последствия экономического кризиса в плане благополучия детей в богатых странах», двенадцатый выпуск «Табеля Инноченти» (Флоренция, Отдел исследований ЮНИСЕФ, 2014 год).

9. Некоторые страны провели обзор текущих программ оказания помощи семьям и их воздействия на межпоколенческую передачу нищеты, который стал составным элементом мероприятий в ознаменование двадцатилетнего юбилея. В ходе пятого Международного конгресса по вопросам семьи, который организовала Национальная система Мексики по комплексному развитию семьи и который состоялся в Колиме, Мексика, 3–5 сентября 2014 года, обсуждались результаты таких обзоров и были признаны многообразие рисков и проблем, с которыми сталкиваются семьи, а также главная роль правительств в обеспечении расширения возможностей и достижения экономической независимости семей. В число обсуждавшихся вопросов входили темы устойчивости семей, прав детей, влияние технологий на динамику семьи и роль семьи в развитии человеческого потенциала и в профессиональном росте.

В. Стратегии обеспечения баланса между работой и семьей

10. Борьба с проблемой сохранения нищеты в семьях из поколения в поколение требует уделения особого внимания аспекту доступности приносящей доход занятости и созданию более благоприятных условий для обеспечения баланса между работой и семьей. Работодатели все шире признают тот факт, что производительность труда работников в значительной степени зависит от мотивации, уровня обучения и преданности делу. Применение гибких условий труда продемонстрировало, что они способствуют повышению преданности делу, мотивации и росту производительности труда и способности той или иной компании привлекать и удерживать преданный делу персонал. Снижение показателя текучести кадров уменьшает в свою очередь расходы, связанные с наймом сотрудников и их обучением.

11. Стратегии обеспечения баланса между работой и семьей также направлены на поощрение гендерного равенства и содействие более справедливому разделению обязанностей по дому между мужчинами и женщинами. Хотя показатель участия мужчин в уходе за детьми и в выполнении других домашних обязанностей возрастает, женщины, в том числе и работающие на постоянной работе, по-прежнему несут основную ответственность за домашние дела. Все большее число стран Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) принимают нормативные положения в отношении родительского отпуска для отцов, направленные на поощрение отцов к участию в уходе за детьми и обеспечение более высокой степени гендерного равенства. Многие страны также вкладывают средства в обучение детей в раннем возрасте и в расширение сетей ухода за детьми младше трех лет. Такие инициативы, судя по всему, приводят к большей представленности женщин на рынке труда и к росту рождаемости в странах ОЭСР³.

12. Стратегии обеспечения баланса между работой и семьей занимают видное место в национальных программах действий многих стран, и некоторые правительства предлагают субсидии учитывающим интересы семей компаниям и принимают меры по укреплению потенциала дошкольных детских учреждений и программ. В нескольких странах введены сертификаты учитывающей

³ Olivier Thévenon, “Politiques familiales, fécondité et emploi des femmes : apports et limites des comparaisons au niveau national”, *Document de travail* no. 200 (Paris, Institut national d’études démographiques (INED), 2014).

интересы семьи компании, с тем чтобы поощрять и удостоверить участие в учитывающем интересы семьи управлении компаний, а также для расширения практики такого управления. Критерии для выдачи такого сертификата включают предоставление родительского отпуска для отцов, гибкий режим работы и общую поддержку матерей и отцов на рабочем месте.

13. Пропаганда сбалансированности производственных и семейных обязанностей занимает центральное место во многих заслуживающих внимания инициативах организаций гражданского общества. Конфедерация организаций по вопросам семьи Европейского союза проводит активную деятельность по пропаганде 2014 года как Года совмещения обязанностей на работе и в семье в Европе. В ходе проводившейся в ее рамках конференции на тему «Семьи в условиях кризиса — обеспечение баланса между работой и семьей в сложных экономических условиях», которая состоялась в Афинах 28 и 29 апреля 2014 года, особое внимание уделялось негативным последствиям мер жесткой экономии и урезания социальных услуг в Европе под воздействием кризисов последнего времени. Форум за обеспечение баланса между работой и семьей Конфедерации европейских работодателей, который состоялся в Хельсинки в сентябре 2014 года, послужил платформой для обмена мнениями между работодателями частного, государственного и некоммерческого секторов, экспертами и представителями социальных партнеров, учеными и исследователями при обсуждении мер по созданию учитывающих интересы семьи рабочих мест и для обмена знаниями и передовыми методами. На Форуме было приведено несколько примеров гибкого режима работы, которые продемонстрировали конкретные результаты в плане повышения производительности труда в компаниях, уровня удовлетворенности сотрудников, ответственности и гендерного равенства.

С. Межпоколенческие программы

14. Семьи являются главным каналом взаимодействия между поколениями. Однако имеющиеся у них возможности для межпоколенческой поддержки неодинаковы и часто находятся в зависимости от стратегий и программ, обеспечивающих дополнительные ресурсы. Имеются также все более убедительные основания говорить, что прочные межпоколенческие связи в семьях могут способствовать более справедливому распределению ресурсов и активов между различными поколениями.

15. Поскольку уходом за лицами пожилого возраста по-прежнему по большей части занимаются члены семьи, увеличивается число программ поддержки ухода с помощью третьих лиц, расширяются набор справочных услуг и доступ к консультационным услугам. В некоторых странах проходит опробование новаторский метод ухода за престарелыми, который включает компенсацию дохода, утраченного по причине неполной занятости из-за необходимости ухода за престарелыми родителями.

16. Межпоколенческим вопросам уделялось центральное внимание в ходе четвертой сессии Конференции министров социального развития Африканского союза, которая проходила в Аддис-Абебе 26–30 мая 2014 года по теме «Укрепление африканской семьи в интересах всеохватного развития в Африке». На указанной конференции был одобрен проект протокола к Африканской хартии прав человека и народов по вопросу о правах пожилых людей в Афри-

ке, в котором содержался призыв к государствам-участникам выявлять, поощрять и укреплять традиционные системы поддержки, включая медицинский уход на дому, с тем чтобы расширить имеющиеся у семей и общин возможности по уходу за пожилыми членами семьи и наладить и укрепить межпоколенческий диалог и взаимовыручку в их семьях и общинах. В ходе Конференции также была начата общеафриканская кампания по искоренению детских браков посредством устранения коренных причин этого явления: нищеты и гендерной дискриминации.

17. Организации гражданского общества играют ведущую роль в пропаганде стратегий и программ, поощряющих межпоколенческую поддержку и взаимодействие. Некоторые из их рекомендаций включают обеспечение равноправного доступа к ресурсам, укрепляющим семейные связи, в частности в семьях с низким уровнем дохода, а также расширение доступа к технологиям и их использование для укрепления взаимодействия между членами семьи всех возрастов. Многие неправительственные организации также поддерживают межпоколенческие программы, такие как проведение занятий с родителями для обучения навыкам позитивного воспитания детей и программы наставничества. В некоторых странах организации гражданского общества вручают межпоколенческие премии общинам, которые признают и ценят вклад людей всех возрастов.

D. Предупреждение насилия в семье

18. Опыт многих стран свидетельствует о том, что стратегии в области укрепления гендерного равенства и предупреждения насилия имеют исключительно важное значение для обеспечения благополучия семей. Бытовое насилие создает неблагоприятную обстановку для всех членов семьи. Насилие в семье подвергает детей опасности возникновения поведенческих и эмоциональных проблем, включая агрессивное, антисоциальное, мотивированное страхом и подавленное поведение, низкую самооценку, пониженную социальную компетентность и симптомы отрешенности, что часто приводит к низкой успеваемости в школе.

19. Женщины, дети, инвалиды и престарелые находятся в наиболее уязвимом положении перед насилием в семье и насилием иного рода. На общемировом уровне, по данным Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, 47 процентов от общего числа убийств женщин всех возрастов приходится на членов семьи или состоящих в близких отношениях партнеров⁴. В некоторых странах 70 процентов от общего числа молодых женщин сообщают, что подвергались насилию со стороны своего нынешнего или бывшего мужа. По общемировым данным, каждая третья девушка-подросток в возрасте 15–19 лет в формальном союзе подвергалась эмоциональному, физическому и/или сексуальному насилию со стороны своего мужа или партнера. Насилие со стороны партнера является особо распространенным

⁴ «Глобальное исследование по вопросам убийств, 2013 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 14.IV.1).

в субсахарской Африке, Южной Азии и Латинской Америке и Карибском бассейне⁵.

20. Исходя из первоначально выраженной Генеральным секретарем поддержки инициативе «Сообща покончим с насилием в отношении женщин» и при ведущей роли Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин Организация Объединенных Наций начала 7 марта 2014 года кампанию под названием «Он за нее». Это движение солидарности призвано мобилизовывать мужчин и мальчиков на деятельность по обеспечению гендерного равенства. Его первоначальная цель состоит в том, чтобы охватить проводимой деятельностью видных лидеров из числа мужчин и еще 100 000 мужчин. Эта деятельность свидетельствует о том, что необходимо прикладывать больше усилий для вовлечения мужчин в борьбу с гендерным неравенством, которое часто проявляется в бытовом насилии.

21. Повышение уровня осведомленности и распространение передового опыта в контексте деятельности по борьбе с бытовым насилием имеют важнейшее значение для общего предупреждения бытового насилия и других форм насилия в семье. Через свою базу данных Европейский институт по вопросам гендерного равенства предлагает примеры методов и инструментов предупреждения бытового насилия и защиты от него в сферах обучения по гендерным вопросам, повышения информированности и оказания услуг в поддержку потерпевших⁶.

22. Среди различных форм насилия в отношении детей особо распространены по-прежнему являются телесные наказания. Дети защищены законом от всех форм телесных наказаний, в том числе и дома, лишь в 39 странах. Такое отсутствие защиты в сочетании с негласным одобрением телесных наказаний родителями или воспитателями создает обстановку, в которой и другие формы насилия остаются безнаказанными. Некоторые имеющиеся данные свидетельствуют о том, что уровень насилия в отношении детей в детских учреждениях, судя по всему, является значительно более высоким, чем в отношении детей, живущих под опекой в патронатных семьях⁵.

23. Существует несколько факторов риска, повышающих вероятность насилия в отношении детей в их семьях, как, например, нищета семей, безработица родителей и низкий уровень образования родителей. Программы обучения родителей навыкам воспитания детей могут уменьшить некоторые из этих рисков. Например, в соответствии с так называемым «подходом возрастов и этапов» в контексте обучения родителей родители получают информацию о типичных и соответствующих формах поведения новорожденных, детей младшего возраста, дошкольников и детей школьного возраста, а также о надлежащих формах реагирования воспитателей. Результаты недавно проводившегося обзора служб оказания поддержки родителям свидетельствуют о том, что им следует избегать стигматизации нуждающихся, признавать родителей активными

⁵ Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), «На виду, но в тени: статистический анализ насилия в отношении детей» (Нью-Йорк, 2014 год).

⁶ Дополнительную информацию см. <http://eige.europa.eu/methods-and-tools/domestic-violence>.

агентами, а не пассивными бенефициарами и вовлекать в процесс обоих родителей⁷.

24. В 2014 году в рамках ряда мероприятий гражданского общества в контексте празднования Всемирного дня родителей, провозглашенного Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 66/292, пропагандировалось более глубокое признание роли родителей в развитии детей. В рамках некоторых мероприятий особое внимание также уделялось вопросам использования социальных информационных сетей детьми в условиях семьи. В целом ряде конференций по вопросам позитивного воспитания участвовали специалисты по вопросам семьи и родители, желающие улучшить свои навыки воспитания детей⁸. Вопросы повышения уровня осведомленности и пропагандисткой деятельности в интересах предупреждения насилия в семье занимали центральное место на нескольких национальных семинарах и мероприятиях, которые активно поддерживало гражданское общество⁹. Многие неправительственные организации предлагали просветительские курсы по вопросам воспитания детей и вспомогательные услуги для воспитателей.

25. Сопоставимые на международном уровне данные, касающиеся жестокого обращения с пожилыми людьми, практически отсутствуют, что затрудняет должное понимание масштабов этой проблемы и наблюдение за тенденциями, как об этом сообщалось в докладе Генерального секретаря (A/68/167). Тема жестокого обращения с престарелыми является своего рода табу во многих обществах, и пожилые люди, как правило, молчат из страха изобличения кого-либо из членов семьи, потери поддержки или принудительного помещения в институциональное учреждение. Еще более сложным делом может быть выявление случаев злоупотреблений в отношении лиц с ограниченными или пониженными возможностями, таких как людей, страдающих болезнью Альцгеймера, поскольку они могут быть не в состоянии сообщить о потребности в поддержке. Поэтому даже в тех странах, в которых сообщение о таких злоупотреблениях носит обязательный характер, проблема неполного представления информации, судя по всему, является значительной. Особую озабоченность вызывают отсутствие ухода, негуманное обращение и насилие, направленное против пожилых женщин, включая некоторые разновидности вредной традиционной практики и обычаев в семьях, а также бедственное положение вдов, особенно в странах, в которых они не имеют экономических или юридических прав.

26. В последнее время расширились масштабы существующих программ и законов, ориентированных на обеспечение защиты от насилия, в целях борьбы с негуманным обращением в семье в целом ряде стран. В то же время в учре-

⁷ Дениэл Молинуэво «Помощь родителям в Европе». Европейский фонд улучшения условий жизни и труда (Еврофонд) (2013 год).

⁸ В числе организаторов таких мероприятий были Федерация за мир во всем мире, Международная федерация за развитие семьи, организация «Фемили уотч», Союз ассоциаций по вопросам семьи и ассоциация им. Консуэло Бергес для оказания помощи отдельно живущим и/или разведенным женщинам.

⁹ См., например, национальный семинар по теме «Последствия насилия для институтов общества (семья, образование и община)», организованный Институтом по вопросам обслуживания и исследований в области семьи и детей, центральное внимание в ходе которого уделялось проблемам бытового насилия, нищеты и насилия, а также действенности средств массовой информации.

ждениях по уходу принятие подобных мер отстает (см. E/CN.5/2014/4). Некоторые правительства принимают меры по недопущению ситуаций, которые могут привести к негуманному обращению в условиях семьи, посредством просветительских и информационных кампаний. В других странах были организованы подготовка и поддержка лиц, ухаживающих за своими престарелыми родственниками. Кроме того, в некоторых странах начали предоставляться услуги по дневному уходу за взрослыми, а также выделяться субсидии для неформальных центров ухода. В некоторых странах законы о борьбе с бытовым насилием и о семье обеспечивают защиту, однако часто в них отсутствует конкретное упоминание пожилых людей. В других странах имеются законы о социальной помощи, однако отсутствуют механизмы правовой защиты от негуманного обращения. В некоторых странах в законы о борьбе с бытовым насилием были внесены изменения, предусматривающие включение положений, касающихся жестокого обращения с пожилыми людьми (см. A/68/167).

27. В нескольких странах имеется правовая база для подачи заявлений и судебных исков в случае жестокого обращения с пожилыми людьми. В нескольких африканских странах разработана национальная политика по вопросам старения, которая, как правило, включает положения, касающиеся борьбы с жестоким обращением с пожилыми людьми. Несмотря на прогресс на общеполитическом уровне, существует лишь немного фактических ответных мер программного характера по борьбе с жестоким обращением с пожилыми людьми и с другими злоупотреблениями в отношении них¹⁰.

III. Празднование двадцатилетнего юбилея Международного года семьи на всех уровнях

A. Комиссия социального развития

28. Комиссия социального развития провела обсуждение в группе на высоком уровне в рамках празднования двадцатилетнего юбилея Международного года семьи в ходе своей пятьдесят второй сессии, которая состоялась 11–21 февраля 2014 года. Группа признала, что семьи оказывают большое влияние на достижение целей в области развития, в частности в сферах образования, здравоохранения, гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Однако, несмотря на их вклад, женщины в основном рассматриваются скорее как бенефициары, а не как конструктивные участники процесса развития.

29. В свете приоритетной темы сессии, посвященной вопросам расширения прав и возможностей людей по достижению цели искоренения нищеты, социальной интеграции и всеобщей занятости и достойной работы для всех, делегаты подчеркивали, что расширение прав и возможностей людей требует расширения возможностей семей как агентов развития, и признавали, что семейная политика является составной частью всеохватного подхода в деле развития (см. E/2014/26-E/CN.5/2014/10).

30. В ходе обсуждения ряд делегатов высказывали озабоченность по поводу будущего традиционной семьи и систем солидарности, которые в настоящее время подвергаются давлению, вызванному демографическими, социальными

¹⁰ *Neglect, Abuse and Violence against Older Women* (ST/ESA/351).

и культурными тенденциями — от снижения рождаемости и быстрого процесса старения до все более активного выражения прав личности и индивидуальной идентичности. В результате этого роль семьи как основного агента социализации и обучения может ослабевать в отличие от растущего влияния средств массовой информации. Частые разводы, сожительство и рождение детей вне брака порой рассматриваются как факторы, подрывающие стабильность семьи и благополучие детей.

31. С другой стороны, ряд делегатов подчеркнули, что семьи эволюционируют и что различные формы семьи все более широко признаются на национальном уровне, хотя и не на международном. Далее делегаты подчеркнули, что необходимо принимать во внимание различные функции, обязанности и потребности семей в контексте деятельности по борьбе с нищетой, по обеспечению баланса между работой и семьей и по поддержке друг друга представителями различных поколений.

32. Несколько государств-членов сообщили об имевших место в последнее время событиях, касающихся семейной политики, как, например, о руководящих положениях по разработке комплексной семейной политики, направленной на исправление использовавшихся в прошлом фрагментарных подходов или на перевод программ по вопросам семьи на уровень местных организаций, а также на установление отношений партнерства с гражданским обществом и частным сектором. Некоторые страны продемонстрировали, как их национальная семейная политика способствует актуализации проблематики семьи в законах, стратегиях, процедурах, нормативных положениях и общих программах развития, в то время как другие страны уделяли повышенное внимание вопросам помощи большим семьям, семьям, имеющим инвалидов, а также домашним хозяйствам, возглавляемым одним человеком.

33. В ходе обсуждения высказывалось мнение о том, что, несмотря на заметные улучшения в разработке семейной политики в некоторых регионах, достигнутый прогресс является неравномерным и сохраняются многочисленные проблемы. К их числу относится отсутствие исследований и надежных статистических данных, которые могли бы обеспечивать требуемой информацией соответствующую политику и влиять на ее формирование и оценку, особенно в сферах обеспечения баланса между работой и семьей и гендерного равенства.

34. Было высказано предложение о включении посвященного семье и развитию пункта в повестку дня Экономического и Социального Совета. В качестве альтернативного варианта, в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года могли бы рассматриваться ориентированные на семью многоаспектные цели. Было высказано общее мнение в отношении того, что успех семейной политики зависит от активного участия и сотрудничества правительств, гражданского общества, частного сектора и самих семей.

В. Совет по правам человека

35. На своей двадцать седьмой сессии Совет по правам человека провел групповое обсуждение по вопросу о защите семьи и ее членов. Участники обсуждения в своих выступлениях подчеркивали, что вопросы семьи и прав ее членов затрагивались в положениях нескольких документов по правам челове-

ка, в которых были определены обязанности государств по оказанию помощи и защите семьи.

36. Участники группы подчеркивали, что в своем Замечании общего порядка № 19 Комитет по правам человека отмечал, что понятие семьи может, в некоторых отношениях, различаться в различных государствах или даже в различных регионах одного и того же государства и что по этой причине нет возможности дать этому понятию какое-либо стандартное определение. Однако когда группа лиц в соответствии с законом и практикой того или иного государства считается семьей, она должна получать защиту, о которой говорится в статье 23 Международного пакта о гражданских и политических правах.

37. В ходе обсуждения, которое состоялось после выступлений экспертов, большинство делегатов отмечали, что семья обретает различные формы и функции в различных странах и внутри стран наряду с новыми формирующимися культурными и социальными нормами. По этой причине важно принять концепцию различных форм семьи и обеспечить для всех членов семьи защиту. Несколько государств-членов также сообщали о важных изменениях на уровне общего понятия как, например, признание прав всех детей вне зависимости от семейного положения их родителей.

38. Несколько ораторов также высказали озабоченность по поводу нарушений прав человека в семье, в частности по поводу насилия в отношении детей, инвалидов и пожилых людей, а также дискриминационных режимов законов о семье, которые существуют во многих странах и касаются принятия решений, расторжения брака, прав собственности и прав опекунов, что приводит к сохранению дискриминации в отношении женщин. Особое внимание было уделено положению семей в условиях конфликта и чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера, поскольку такие семьи нуждаются в особой защите и помощи во избежание разлучения членов семей или для их скорейшего воссоединения.

С. Департамент по экономическим и социальным вопросам

39. Отдел социальной политики и развития Департамента по экономическим и социальным вопросам проводил исследовательскую деятельность и организовывал совещания экспертов и мероприятия информационно-просветительского характера в рамках подготовки и празднования двадцатилетнего юбилея Международного года. В ходе двух международных совещаний групп экспертов был предложен анализ существующих стратегий и программ, касающихся проблематики нищеты семей, баланса между работой и семьей и межпоколенческих вопросов, и был предложен ряд рекомендаций.

40. В Нью-Йорке 1–3 июня 2011 года было проведено совещание группы экспертов по теме «Оценка семейной политики: борьба с проблемами нищеты семей и социальной изолированности и обеспечение баланса между работой и семьей». Эксперты рекомендовали применять ориентированный на семью подход к принятию решений политического характера и анализировать последствия всех стратегий для семей, а также использовать подход, учитывающий весь жизненный цикл, в вопросах обеспечения баланса между работой и семьей и долгосрочной экономической самодостаточности семей, признавая изме-

няющиеся потребности семей, в которых осуществляется уход за членами семьи различных возрастов¹¹.

41. В Нью-Йорке 15–17 мая 2012 года состоялось совещание группы экспертов по теме «Передовые методы в области выработки семейной политики: разработка, мониторинг и осуществление семейной политики: извлеченные уроки», в ходе которого был проведен обзор национальных и региональных подходов в области выработки семейной политики. Эксперты, помимо прочего, рекомендовали расширить сферу охвата законов о семье, включив в нее аспекты прав женщин, поощряя справедливые права опекунов, в наибольшей степени отвечающие интересам ребенка, и обеспечение того, чтобы доступ к ресурсам был с гендерной точки зрения нейтральным. Они также подчеркнули важность национальных кампаний и деятельности по ликвидации неграмотности в целях информирования женщин и мужчин об их правах и обязанностях в соответствии с законом о семье.

42. Отдел социальной политики и развития организовывал торжественные мероприятия, сопутствующие работе Комиссии социального развития, мероприятия, семинары и практикумы в ознаменование Международного дня семьи, цель которых состояла в повышении уровня понимания важности семейной политики в контексте общей деятельности по линии развития. Несколько мероприятий были организованы в сотрудничестве с органами и региональными структурами Организации Объединенных Наций, организациями гражданского общества, представителями учебных заведений и исследователями.

43. Такие мероприятия включали параллельное совещание в рамках пятидесят второй сессии Комиссии социального развития по вопросу о глобальных перспективах в отношении благополучия семьи: повторное рассмотрение вопросов баланса между работой и семьей и вопросов межпоколенческих отношений, которое было организовано в сотрудничестве с нью-йоркской неправительственной организацией «Комитет по делам семьи» и в ходе которого состоялись презентации, посвященные вопросам баланса между работой и семьей и глобальным преобразованиям, неоплачиваемой работы и равенства в межпоколенческих отношениях, а также межпоколенческих связей и благополучия.

44. В сотрудничестве с Департаментом общественной информации было проведено специальное празднование Международного дня в 2014 году по теме «Значение семей для достижения целей в области развития: Международный год семьи плюс 20». В ходе этого мероприятия особое внимание уделялось разработке более эффективной государственной семейной политики путем информирования о результатах исследований лиц, формирующих политику, и освещались основные инициативы глобального гражданского общества по линии празднования юбилея.

¹¹ Информация о мероприятиях, организованных Департаментом по экономическим и социальным вопросам, также представлена на веб-сайте <http://undesadspd.org/Family.aspx>.

D. Гражданское общество

Международные инициативы

45. В общемировом масштабе гражданское общество принимает активное участие в подготовке к празднованию двадцатилетнего юбилея Международного года. Декларация гражданского общества по случаю двадцатилетнего юбилея Международного года, предложенная и распространенная Международной федерацией за развитие семьи, была подготовлена 27 международными организациями и подписана более чем 542 представителями гражданского общества из 285 национальных организаций, а также выборными должностными лицами, представителями академических кругов и отдельными людьми. Федерация активно продвигала цели юбилея, мобилизуя на протяжении года поддержку своей декларации и организовав ряд информационно-просветительских мероприятий. Она также осуществила несколько проектов коммуникационного характера для пропаганды семейной тематики среди правительств и международных организаций, включая подготовку веб-сайта с перечислением мероприятий, организованных во всем мире в ознаменование двадцатилетнего юбилея, и выпуск исследовательских материалов, посвященных вопросам, связанным с темами юбилея¹².

46. Международный институт по вопросам семьи в Дохе в ознаменование юбилея организовал международную конференцию по теме «Расширение возможностей семей: путь к развитию», которая состоялась в Дохе 16 и 17 апреля 2014 года. Конференция послужила форумом для неправительственных организаций и глобальной платформой для обсуждения и дискуссий, в ходе которых политические деятели, неправительственные организации, эксперты, представители академических кругов и должностные лица правительств обменялись мнениями относительно центрального значения семьи и ее роли в обществе. В ходе нескольких обсуждений в группах особое внимание уделялось проблемам семьи и нищеты, баланса между работой и семьей, межпоколенческим связям, семьям, пострадавшим от ВИЧ/СПИДа, гуманитарным бедствиям и конфликтам, гендерному равенству, роли мужчин в семьях, данным и исследованиям о семьях, национальным учреждениям и семейной политике, семье и гражданскому обществу. Также важными элементами указанного мероприятия стали проект «Семейная карта мира» и семинары по вопросам значения семьи¹³.

47. На Конференции был выпущен «Дохинский призыв к действиям», призывающий правительства расширять права и возможности семей, с тем чтобы они вносили вклад в развитие путем, в частности, разработки всеобъемлющих стратегий в поддержку стабильности семьи; поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также пересмотра дискриминационных законов о семье. В указанном документе отражена озабоченность гражданского общества по поводу необходимости принятия законов, прекращающих детские браки и насилие в отношении женщин, а также осуществления дополнительной деятельности по поощрению активного отцовства. В нем также признается, что разрушение семьи может быть и причиной, и результатом нищеты и содержится рекомендация уделять повышенное внимание балан-

¹² Дополнительная информация представлена на веб-сайте www.family2014.org.

¹³ Дополнительная информация представлена на веб-сайте www.difi.org.qa/events/.

су между работой и семьей, укреплять межпоколенческую солидарность и обеспечивать систематический сбор данных и статистической информации, касающейся благополучия семьи. Конференция поддержала включение вопроса о семье в повестку дня в области развития на период после 2015 года¹³.

48. Международная федерация школ домоводства организовала в Лондоне, Онтарио, Канада, 20–24 июля 2014 года совещание своего Совета по теме «Празднование двадцатилетнего юбилея Международного года семьи в 2014 году». В ходе совещания было признано, что образование по вопросам домоводства способствует достижению нескольких целей из числа Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, таких как, например, уменьшение нищеты семей, снижение показателей материнской смертности и улучшение охраны здоровья матерей. Участники совещания призвали гражданское общество оказывать влияние на разработку семейной политики и поощрять широкое обсуждение общей структуры, осуществления и мониторинга политики по вопросам семьи. Эта организация также приступила к проведению кампании в поддержку юбилея, именуемой «Расширение возможностей семей, отдельных лиц и общин с использованием школ домоводства», которая добавила резонантности торжественным мероприятиям в связи с юбилеем среди членов организации и других участников. Международная федерация также приступила к изданию связанной с юбилеем публикации, озаглавленной «Социально-экономические и культурные вопросы семьи: сохраняющаяся озабоченность экономики домашних хозяйств».

49. По линии празднования юбилея Всеобщая федерация мира организовала несколько мероприятий, включая форум по теме «Семья как двигатель социального развития», состоявшийся в Нью-Йорке 20 февраля 2014 года, на котором рассматривался вопрос о необходимости укрепления роли семьи в достижении целей в области устойчивого развития и были представлены стратегии и практические методы, включающие и укрепляющие семью.

50. Нью-Йоркское отделение неправительственной организации «Комитет по вопросам семьи» провел в ознаменование юбилея ряд ежемесячных совещаний. На них обсуждались передовые методы выработки семейной политики, включая программы, активизирующие взаимодействие между отцами и детьми или расширяющие имеющиеся у родителей возможности по обучению детей грамотности. Комитет также принимал участие в подготовке нескольких параллельных мероприятий во время пятьдесят второй сессии Комиссии социального развития, включая совещание по теме «Роль пожилых людей и семей: анализ вопросов расширения возможностей, достойной работы и искоренения нищеты».

51. Венское отделение неправительственной организации «Комитет по вопросам семьи» организовало международный форум, на котором представило обновленную информацию о своем исследовании, озаглавленном «Документирование вклада организаций гражданского общества в обеспечение благополучия семьи». Результаты исследования показали, что организации гражданского общества в первую очередь принимают участие в деятельности в таких областях, как экономика, финансы, образование и услуги по обеспечению повседневной жизни семей. Материалы форума, включая представления нескольких организаций гражданского общества, были опубликованы в режиме онлайн в

ежеквартальном бюллетене «Фэмилиз интернешнл»¹⁴ венского отделения неправительственной организации «Комитет по вопросам семьи».

Региональные инициативы

52. В рамках подготовки к празднованию двадцатилетнего юбилея Международного года в Европе, Африке, Северной и Южной Америке, на Ближнем Востоке и в Северной Африке проводились региональные совещания групп экспертов и семинары по вопросам укрепления потенциала. В 2014 году Международная федерация за развитие семьи и организация «Фэмили уотч» в сотрудничестве с Национальным советом по семейным отношениям (Соединенные Штаты Америки), Институтом по вопросам семьи «Ваниер» (Канада) и с координационной группой по вопросам семьи Отдела социальной политики и развития организовали совещание группы экспертов для Северной Америки. Эксперты представили информацию о проводимой в данный момент исследовательской работе по проблематике социальной изолированности, пространственного неравенства и нищеты, социального капитала и социально-экономической мобильности, изменения семейных структур, родительских отпусков для отцов, механизмов ухода за детьми и новаторских гибких режимов работы. Также обсуждался ряд межпоколенческих вопросов, включая воспитание детей дедушками и бабушками, передачу ресурсов между поколениями и уход за детьми и пожилыми людьми. Участники-практики представляли и обсуждали передовые методы работы в данном регионе, как, например, центры семейного правосудия, курсы образования для родителей и общинные межпоколенческие сети¹¹.

53. В Найроби 23 и 24 января 2014 года была проведена Африканская подготовительная конференция, охватывавшая такие темы, как борьба с нищетой семей и социальной изолированностью, обеспечение баланса между работой и семьей и поощрение социальной интеграции и межпоколенческой солидарности в Африке, которая была организована международной организацией «Голос семьи в Африке» и Юридической школой Стратморского университета Кении. Обсуждавшиеся в ходе этой конференции вопросы включали социальную защиту подвергающихся опасности женщин, расширение возможностей молодых женщин, инициативы по обеспечению баланса между работой и семьей, семейную политику и вопросы семьи, неформальной работы, рождаемости и родительских функций. Основными препятствиями для развития в Африке были названы хроническая нищета, неформальные режимы работы, отсутствие безопасности, преступность и коррупция. В позитивном плане несколько африканских стран внесли или планируют внести изменения в свои конституции, чтобы принять на вооружение основанный на правах подход в деле предоставления социальных услуг.

Национальные инициативы

54. В Аргентине юбилей был ознаменован рядом совещаний и информационно-пропагандистских мероприятий с участием гражданского общества, частного сектора, представителей местных органов управления и академических кругов в рамках мероприятий, которые проводились 25–27 марта 2014 года. К их

¹⁴ Дополнительная информация представлена на веб-сайте www.viennafamilycommittee.org и www.20yearsIYF.org.

числу относилось совещание по вопросам баланса между работой и семьей, которое провел Центр по вопросам обеспечения баланса между работой и семьей «Волмарт» бизнес-школы IAE Университета Южного полушария. На нем была представлена информация о деятельности международной сети компаний, стремящихся проводить политику гибкого и учитывающего интересы семьи режима работы, а также индекс, определяющий учет корпорациями интересов семьи. Несколько компаний представили свои учитывающие интересы семьи стратегии, которые в 2013 году были удостоены призов за обеспечение корпоративной ответственности перед семьями.

55. Организация «Фэмилиз Австралия» отмечала юбилей организацией Национальной недели семей по теме «Сильнее семьи — сильнее общины», которая проводилась на всей территории Австралии 15–21 мая 2014 года. Это ежегодное мероприятие организуется при финансовой поддержке правительства Австралии с 2003 года. Организация «Фэмилиз Австралия», насчитывающая 750 организаций-членов, в рамках этого мероприятия охватила рекордное число 130 000 участников по всей территории страны. Эта организация стремится к повышению уровня благосостояния всех австралийских семей и проводит деятельность по совершенствованию национального политического климата, в котором потребности и интересы семей, особенно наиболее уязвимых и маргинализированных, будут учтены и удовлетворены. В 2014 году особо отмечалась важная роль семей как основной структурной ячейки общины.

56. В Сан-Паулу 24 и 25 марта 2014 года Бразильский институт семьи при участии Международного центра обеспечения баланса между работой и семьей ISE бизнес-школы Сан-Паулу и организаций гражданского общества, таких как Национальная конфедерация организаций по вопросам семьи, организовал памятное мероприятие и провел рабочие совещания, посвященные семейной политике в Бразилии. Обсуждались вопросы эффективности ориентированных на семью национальных программ в области искоренения нищеты, таких как “Bolsa Familia”, и факторы, препятствующие их осуществлению на местном уровне.

57. В Сеуле 10 мая 2014 года Корейская ассоциация семьи и Центр по вопросам семейной политики и многокультурного общества Корейского института развития женщин при содействии министерства по вопросам гендерного равенства и семьи и Сеульского национального университета организовали совместную конференцию по темам «Развитие корейских семей и семейная политика, 1994–2014 годы» и «Празднование 20-летнего юбилея Международного года семьи». В соответствии с принятым в 2004 году Рамочным законом о здоровых семьях местные органы управления должны предоставлять всеобъемлющие и имеющие превентивный характер услуги семейной направленности через центры поддержки здоровых семей, а в принятом в 2008 году Законе о поддержке многокультурной семьи предусмотрено оказание услуг для социальной интеграции имеющих законный статус иностранцев и иммигрантов, состоящих в браке с корейскими гражданами¹⁵. Кроме того, было предусмотрено соответствующее положение в отношении предоставления специальных услуг подверженным риску семьям, таким как семьи с низким уровнем дохода, роди-

¹⁵ Meejung Chin and others, “Family Policy in South Korea: Development, Implementation, and Evaluation”, in *Handbook of Family Policies Across the Globe*, Mihaela Robila, ed. (New York, Springer, 2014).

телям-одиначкам и жертвам бытового насилия. На указанной конференции был сделан вывод о том, что по состоянию на данный момент стратегии, направленные на содействие доступу женщин на рынок труда, в сочетании с рядом мер по обеспечению баланса между работой и семьей не привели к повышению рождаемости, в чем заключалась их главная цель. Другой проблемной областью является вовлечение мужчин в жизнь семьи, в том числе посредством предоставления мужчинам родительского отпуска. Кроме того, быстрое старение населения требует более активной поддержки семей, в которых приходится ухаживать за несколькими их членами.

58. В Португалии занимающаяся вопросами семьи португальская организация, уделяющая особое внимание вопросам охраны здоровья, ПРОСАЛИС: проект в области здравоохранения в Лиссабоне организовала несколько совещаний и семинаров в ознаменование двадцатилетнего юбилея Международного года. Ее двадцать четвертый семинар, посвященный семейной политике, по теме «Признание семьи в качестве главного межпоколенческого ядра» был проведен в Лиссабоне 18 марта 2014 года, и на нем рассматривалось большое число межпоколенческих вопросов с точки зрения семьи и было подчеркнуто, что успех в деле обеспечения социальной интеграции и инклюзивности зависит от эффективности государственной политики и поддержки и участия со стороны местных общин, гражданского общества и самих семей¹².

59. В рамках своих инициатив по обеспечению корпоративной ответственности «Тюдор роуз», расположенная в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии издательская компания, выпустила иллюстрированную, посвященную двадцатилетнему юбилею Международного года публикацию «Будущее семьи». Центральное место в этой публикации отведено трем темам юбилея, и свыше 100 авторов делятся в ней результатами работы в области разработки семейной политики и практических действий на международном, региональном, национальном и местном уровнях. В публикации предлагается обзор передовых методов работы по подготовке семейной политики правительственных должностных лиц, представителей гражданского общества, представителей академических кругов и исследователей.

Е. Крупномасштабные исследования

60. Исследования, посвященные семье как единице анализа, имеют немалое значение для разработки, мониторинга и оценки, а также совершенствования семейной политики. В рамках мониторинга и оценки семейной политики следует определять наиболее эффективный способ использования ресурсов, а также неэффективные формы работы, которые должны быть прекращены. Также для повышения качества разрабатываемой политики полезны национальные обследования динамики семьи, охватывающие внутрисемейные связи, равно как и сравнительный анализ результатов семейной политики на региональных уровнях. В настоящее время как Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), так и Европейский союз осуществляют крупномасштабные исследовательские проекты, с тем чтобы их результаты послужили руководством для будущей деятельности по формированию семейной политики.

61. Организация экономического сотрудничества и развития по-прежнему играет передовую роль в рамках исследований по вопросам выработки семейной политики и оценки ее результатов. Последние результаты этой работы свидетельствуют о том, что масштабы семейной политики в странах ОЭСР расширяются по мере увеличения объемов ассигнований в интересах семьи¹⁶. В то же время не просматривается никакой четкой тенденции в плане использования поддержки в форме наличных средств, натурой или в виде налоговых льгот в качестве каналов предоставления поддержки, а степень использования этих трех форм поддержки в различных странах является весьма неодинаковой. Во многих странах отмечается небольшой сдвиг в расходовании средств на программы, осуществляемые в интересах детей в возрасте до 6 лет включительно. Во многих странах максимальный период отпуска в связи с рождением ребенка, который могут брать матери, увеличился до почти одного года. Результаты исследований свидетельствуют о том, что касающиеся ухода за детьми положения имеют позитивную связь с ростом показателей рождаемости и занятости среди женщин и, в менее значительной степени, с сокращением младенческой смертности. Кроме того, государственные ассигнования на льготы семьям и продолжительность оплачиваемого материнского отпуска по уходу за детьми имеют связь с ростом показателей рождаемости. Стимулы налогового характера применительно к работе на неполной ставке влияют на рост показателей занятости женщин, а расходы на здравоохранение, как было установлено, тесно связаны со снижением младенческой смертности.

62. В настоящее время осуществляется крупный европейский исследовательский проект, финансируемый Европейским союзом и предназначенный для изучения многообразия семейных форм, взаимосвязей и социально значимых событий в течение жизни в Европе. Цель этого проекта заключается в том, чтобы провести оценку соответствия существующих стратегий происходящим в семьях изменениям и внести вклад в процесс разработки политики на основе имеющихся фактических материалов. Указанный проект финансируется Европейским союзом и включает сотрудничество с 25 партнерами-исследователями в 15 европейских странах и с 3 международными организациями гражданского общества, которые в совокупности обладают специальными знаниями в области социальных наук, права и гуманитарных наук¹⁷.

IV. Выводы и рекомендации

63. Подготовка и празднование двадцатилетнего юбилея Международного года семьи продемонстрировали, что ориентированные на интересы семьи политика и программы — от денежных выплат и различных программ поддержки семьи до новаторских стратегий обеспечения баланса между работой и семьей и различных стратегий, поддерживающих межпоколенческую солидарность и сотрудничество, — способствуют социальному развитию и достижению широкого диапазона целей в области развития. Выводы также свидетельствуют о том, что стратегии, основанные на целенаправленном учете динамики внутрисемейных и межпоколен-

¹⁶ Willem Adema, Nabil Ali and Olivier Thévenon, “Changes in Family Policies and Outcomes: Is there Convergence?”, OECD Social, Employment and Migration Working Papers, No. 157 (Paris, OECD Publishing, 2014).

¹⁷ Дополнительная информация содержится на веб-сайте www.familiesandsocieties.eu.

ческих отношений, а также гендерной динамики в семьях обладают дополнительной и зачастую незадействованной способностью вносить вклад в осуществление прав человека всех членов семьи.

64. В то же время затянувшаяся дискуссия по поводу дефиниций семьи препятствует продвижению вперед в вопросе включения прагматических упоминаний семьи как составного элемента повестки дня в области развития на международных форумах. Однако с точки зрения семейной политики определение понятия семьи зависит от контекста и цели и может со временем меняться в различных юрисдикциях, расовых и этнических группах и в различных политических, культурных и социальных системах. Семьи постоянно изменяются с изменением существующих в обществе норм и ожиданий. Они формируются под влиянием новых возможностей в области образования, изменяющихся рынков труда и новых предъявляемых к ним требований, а также в силу индивидуального выбора. Многие изменения в структурах и составе семей за последние десятилетия были вызваны все более распространяющейся практикой сожительства, рождения детей вне брака и растущим числом разводов, ведущими, как это часто считается, к усилению нестабильности семьи и даже к неравенству¹⁸. Вместе с тем увеличивается число стран, в которых новые структуры и состав семьи становятся частью нормы и принимаются обществом в целом. В свете таких изменений более широкое признание многообразия семьи и потребностей семей имеет исключительно важное значение для разработки ориентированных на семью стратегий и программ.

65. Между тем деятельность по разработке семейной политики не поспевает за изменениями норм и ожиданий или ростом трудностей, с которыми сталкиваются семьи при осуществлении своих многочисленных функций. В результате этого семейная политика слишком часто сохраняет индивидуальную направленность на детей и/или женщин и игнорирует семейную ячейку как таковую. Кроме того, стратегии, призванные, как утверждает-ся, уделять особое внимание находящимся в уязвимом положении семьям, часто оказываются сосредоточенными на матери и ребенке, и обходят вниманием других членов семьи, включая отца или бабушек и дедушек. Мероприятия, ориентированные на семьи с одним родителем, редко учитывают роль состоящих в отношениях сожительства и/или не являющихся опекунами родителей в жизни детей.

66. Семейная политика и программы должны быть направлены на укрепление благополучия семей и их отдельных членов путем уделяния надлежащего внимания всем их функциям, включая образование семьи, партнерство, экономическую поддержку, расширение прав и возможностей женщин, обеспечение баланса между работой и семьей, воспитание детей и развитие ребенка и облегчение межпоколенческого ухода и поддержки. В рамках правовой реформы и пересмотра законов о семье следует способствовать обеспечению гендерного равенства и защите от насилия в семье, особенно наиболее уязвимых ее членов.

¹⁸ В некоторых странах, например в Соединенных Штатах Америки, сожительство и внебрачное рождение детей чаще всего характерно для сегмента общества с более низким уровнем доходов и более низким уровнем образования.

67. Успешно функционирующие, стабильные и обеспечивающие поддержку семьи служат основой для воспитания детей и имеют исключительно важное значение для их экономического и эмоционального благополучия и для реализации их прав. Поскольку детские браки, часто имеющие связь с нищетой семей, закрепляются на уровне семьи, искоренение этого явления также требует ориентированных на семью решений по борьбе с нищетой. Директивные меры реагирования, предлагающие связанную с получением дохода поддержку семьям с детьми, показали свою недостаточность для того, чтобы покончить с сохранением нищеты из поколения в поколение. Они должны сопровождаться обеспечением доступа к медицинскому обслуживанию, образованию и доступному жилью, а также к достойным рабочим местам со стабильным доходом, что обеспечивает устойчивые источники средств к существованию.

68. Поскольку вопросы семьи носят многосекторальный характер и не могут быть решены каким-то одним министерством или правительственным ведомством, большее внимание также должно уделяться комплексным и скоординированным подходам. Аналогичным образом, разработка национальных планов и стратегий по вопросам семьи требует взаимодействия с соответствующими заинтересованными сторонами, такими как организации гражданского общества, частный сектор и сами семьи.

69. Число инициатив международного и национального уровней в рамках празднования двадцатилетнего юбилея Международного года семьи свидетельствует о важности семейной политики и программ для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития.

70. Конкретные рекомендации в отношении семейной политики с упором на борьбу с нищетой в семьях, обеспечение баланса между работой и семьей и содействие социальной интеграции и межпоколенческой солидарности предлагаются в последних докладах Генерального секретаря о подготовке и праздновании двадцатилетнего юбилея Международного года¹⁹ и отражены в ряде резолюций Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. Государствам-членам и другим заинтересованным сторонам предлагается рассмотреть их, а также следующие рекомендации:

а) правительствам настоятельно предлагается и далее содействовать ориентированным на интересы семьи стратегиям и программам в рамках комплексного, всеобъемлющего и всеохватного подхода к процессу развития;

б) государствам-членам следует вкладывать средства в разнообразные ориентированные на интересы семьи стратегии и программы в качестве важного инструмента для борьбы с нищетой, социальной изолированностью и неравенством, содействуя обеспечению баланса между работой и семьей, поощряя социальную интеграцию и межпоколенческую солидарность, а также не допуская насилия в семьях;

в) правительствам в партнерстве с соответствующими заинтересованными сторонами следует оказывать поддержку сбору данных и проведению исследований, касающихся вопросов семьи и воздействия государ-

¹⁹ См. A/67/61-E/2012/3, A/68/61-E/2013/3 и A/69/61-E/2014/4.

ственной политики на положение семей, и вкладывать средства в разработку, осуществление и оценку семейной политики и программ;

d) Комиссия социального развития может рассмотреть возможность обратиться с просьбой о том, чтобы будущие доклады Генерального секретаря тематически сосредоточивались на конкретных вопросах, имеющих актуальное значение для семей и их вклада в процесс развития и/или оказывающих воздействие на них.
