Организация Объединенных Наций E/2015/18

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
17 April 2015
Russian
Original: English

Сессия 2015 года
21 июля 2014 года — 22 июля 2015 года
Пункт 15 повестки дня
Региональное сотрудничество

Резюме обзора экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2015 год

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить настоящим резюме публикации “Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2015” («Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2015 год»).

15-06095 (R) 290515 290515

Просьба отправить на вторичную переработку

Резюме обзора экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2015 год

Резюме

2015 год знаменует собой важную веху в разработке глобальной политики. Он определен в качестве крайнего срока для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и ожидается, что в сентябре будет принят комплекс целей в области устойчивого развития, которые будут служить основой для стратегий развития на период после 2015 года. Поэтому сейчас настало время оценить степень успешности прилагавшихся в Азиатско-Тихоокеанском регионе усилий в целях придания экономическому росту более инклюзивного и устойчивого характера. В этой связи в публикации «Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2015 год» рассматриваются показатели экономического роста в регионе, освещаются стоящие перед регионом задачи и приводится анализ на предмет того, доступны ли блага экономического роста всем людям.

Ожидается, что в 2015 году темпы экономического роста в развивающихся странах региона немного повысятся. Такой прогноз обусловлен скорее внутренними и внутрирегиональными факторами, нежели внешними факторами. Хотя в регионе прогнозируется некоторое улучшение экономических перспектив, темпы экономического роста не так высоки, как могли бы быть или были раньше. Реализацию потенциала роста экономики развивающихся стран региона сдерживают проблемы структурного характера, в частности недостаточная развитость инфраструктуры и чрезмерная сырьевая зависимость отдельных стран. Еще одним фактором, ограничивающим перспективы экономического роста, является неустойчивое оживление мировой экономики. Более того, вызывает обеспокоенность тот факт, что не все люди в равной мере пользуются благами экономического роста, иными словами, обеспокоенность вызывает его недостаточная инклюзивность. Усилилось неравенство в доходах и возможностях как между территориальными, так и между другими группами населения (например, между населением сельских и городских районов и между женщинами и мужчинами).

В контексте этих проблем возникает ряд стратегических соображений. Во-первых, необходимо создать благоприятные политические и институциональные условия для содействия обеспечению инновационного финансирования на справедливой основе в целях реализации масштабной повестки дня в области устойчивого развития. Во-вторых, необходимо принять тщательно проработанные меры макропруденциального регулирования для решения проблемы волатильности потоков капитала, что будет способствовать поддержанию экономической стабильности и создаст прочную основу для инклюзивного роста. В-третьих, странам с сырьевой экономикой абсолютно необходимо диверсифицировать свою экономику путем развития других секторов. В-четвертых, обсуждаются также отдельные новаторские меры, которые страны региона могли бы принять для повышения эффективности борьбы с изменением климата, что особенно актуально в преддверии Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата, которая должна состояться в Париже.

В тематической главе «Обзора» за 2015 год рассматривается вопрос о степени инклюзивности роста в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В этой связи в ней признается, что инклюзивность является многоплановым понятием, охватывающим экономические, социальные и экологические аспекты развития. На основе анализа делается вывод о том, что степень инклюзивности роста была более высокой на страновом уровне. Вместе с тем в странах наблюдаются значительные различия в плане инклюзивности применительно к мужчинам и женщинам и сельским и городским районам. Особую обеспокоенность вызывает тот факт, что во многих странах усиливается и без того значительное неравенство в доходах: более состоятельные люди могут позволить себе более качественное образование и медицинское обслуживание, что увеличивает их шансы найти хорошую работу. Если не принимать меры для устранения такого неравенства, то оно может стать вечной проблемой, сохраняющейся из поколения в поколение.

Для повышения инклюзивности экономического роста необходимо укрепить роль государства в обеспечении развития. Органам государственного управления следует создавать благоприятные условия для того, чтобы частный сектор мог выступать в качестве главной движущей силы роста, наряду с чем необходимы дополнительные усилия для обеспечения равенства возможностей. Странам необходимо в большей степени ориентировать государственные расходы на достижение целей в области развития, в частности для обеспечения равного доступа к образованию и здравоохранению и укреплению систем социальной защиты. Кроме того, необходимо расширять доступ к финансовым услугам, особенно в сельских районах. Больше внимания должно уделяться содействию созданию рабочих мест, в частности на основе развития малых и средних предприятий и обеспечения индустриализации сельских районов.

I. Введение

1. 2015 год знаменует собой важную веху в разработке глобальной политики. Он определен в качестве крайнего срока для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и ожидается, что в сентябре будет принят комплекс целей в области устойчивого развития, которые будут служить основой для стратегий развития на период после 2015 года. Поэтому сейчас настало время оценить степень успешности прилагавшихся в Азиатско-Тихоокеанском регионе усилий в целях придания экономическому росту более инклюзивного и устойчивого характера. В этой связи в публикации «Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2015 год» рассматриваются показатели экономического роста в регионе, освещаются стоящие перед регионом задачи и приводится анализ на предмет того, доступны ли блага экономического роста всем людям.

2. С начала 1990-х годов средний реальный доход на душу населения в развивающихся странах региона удвоился. В таких странах, как Бутан, Вьетнам и Камбоджа, реальный доход на душу населения утроился, в то время как в Китае за период с 1990 года он увеличился более чем в семь раз. Благодаря таким впечатляющим показателям миллионам людей удалось преодолеть крайнюю нищету, а региону в целом решить — раньше приходящегося на 2015 год крайнего срока — первую задачу в рамках целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, заключающуюся в сокращении вдвое доли населения, имеющего доход менее 1,25 долл. США в день.

3. Однако, несмотря на успехи региона в обеспечении высоких темпов экономического роста и значительного сокращения масштабов нищеты, темпы роста не так высоки, как могли бы быть или были раньше. Ожидается, что в 2015 и 2016 годах темпы роста экономики стран региона повысятся лишь незначительно. С учетом такой динамики экономического роста и падения мировых цен на нефть прогнозируется, что уровень инфляции продолжит снижаться и останется низким. Кроме того, обеспокоенность вызывает тот факт, что не все люди в равной мере пользуются благами экономического роста, иными словами, обеспокоенность вызывает его недостаточная инклюзивность. Усилилось неравенство в доходах и возможностях как между территориальными, так и между другими группами населения (например, между населением сельских и городских районов и между женщинами и мужчинами).

4. Поэтому одна из основополагающих мыслей, рассмотренных в «Обзоре» за 2015 год, заключается в том, что при всей необходимости сосредоточения внимания на стратегических мерах по повышению темпов экономического роста этого явно недостаточно для обеспечения того, что именуется «развитием». Директивным органам стран региона будет необходимо учитывать аспекты, связанные с инклюзивным ростом и устойчивым развитием, в национальных рамочных стратегиях для преодоления назревающих проблем. 2015 год является тем годом, в котором странам надлежит готовиться к принятию и адаптации предлагаемых целей в области устойчивого развития.

5. Во втором разделе настоящего резюме «Обзора» рассматриваются макроэкономические перспективы и показатели в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В этом разделе содержится также анализ отдельных экономических проблем региона и обсуждается ряд основных стратегических альтернатив. Для отра-

жения присущего Азиатско-Тихоокеанскому региону многообразия в третьем разделе приводится более детальный анализ экономических вопросов и задач по каждому из пяти субрегионов, что дает возможность ознакомиться с самым разным опытом и стратегическими соображениями. Наконец, в четвертом разделе содержится более углубленный анализ вопроса о том, насколько инклюзивным был рост в регионе в последние десятилетия.

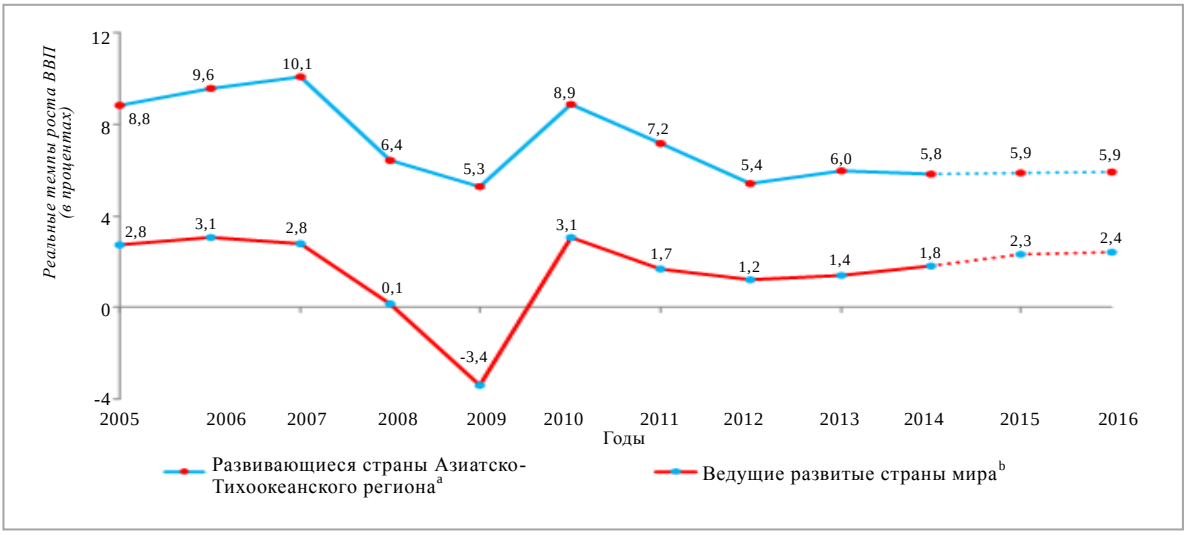
II. Перспективы экономического роста и стратегические задачи

6. Ожидается, что в 2015 году темпы экономического роста в развивающихся странах региона немного повысятся и составят 5,9 процента против 5,8 процента в 2014 году. Такой прогноз обусловлен скорее внутренними и внутрирегиональными факторами, нежели внешними факторами. В частности, ожидается, что роль частного потребления и частных инвестиций как факторов экономического роста будет значительно более значимой, чем роль экспорта, прогнозы в отношении которого остаются менее оптимистичными. По оценке Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), реализацию потенциала роста экономики развивающихся стран региона сдерживают проблемы структурного характера, в частности недостаточная развитость инфраструктуры и чрезмерная сырьевая зависимость отдельных стран. Еще одним фактором, ограничивающим перспективы экономического роста, является неустойчивое оживление мировой экономики.

7. Такой прогноз основан на ожидаемой положительной динамике в ведущих развивающихся странах, включая Бангладеш, Индию, Индонезию, Папуа-Новую Гвинею, Республику Корея и Тайланд. В некоторых из этих стран под руководством новых правительств осуществляются программы реформ, положительные результаты которых предположительно проявятся в 2015 году. Несмотря на лишь умеренное повышение темпов экономического роста в развивающихся странах, за исключением стран Северной и Центральной Азии, регион будет по-прежнему играть ведущую роль в обеспечении оживления мировой экономики, поскольку ожидается, что в 2015 году региональные темпы роста будут почти в два с половиной раза выше, чем в ведущих развитых странах мира (см. диаграмму I). Тем не менее верно и то, что разница в темпах роста между странами региона и развитыми странами становится все меньше по сравнению с докризисным периодом, когда темпы роста в регионе были более чем в три раза выше нынешних. Уменьшение разницы обусловлено замедлением роста в регионе и восстановлением темпов роста в развитых странах практически до докризисного уровня.

Диаграмма I

Темпы роста в развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона и ведущих развитых странах мира, 2005–2015 годы



Источники: ЭСКАТО, на основе данных из национальных источников и данных компании CEIC. Данные имеются на веб-сайте по адресу www.ceicdata.com (по состоянию на 30 марта 2015 года); прогнозы по ведущим развитым странам составлены на основе базы данных для подготовки публикации Международного валютного фонда (МВФ) «Перспективы развития мировой экономики».

[a] К развивающимся странам Азиатско-Тихоокеанского региона относятся 37 государств, исключая страны Северной и Центральной Азии. В данном временном ряду отражены пересмотренные оценки темпов роста валового внутреннего продукта (ВВП) Индии за период с 2012 года. Для подготовки пересмотренных оценок базисный период был изменен с 2004–2005 годов на 2011–2012 годы и использовалась усовершенствованная методология. Следует проявлять осторожность при сопоставлении темпов роста в предыдущем и пересмотренном временных рядах.

[b] К ведущим развитым странам относятся 36 государств, включая Соединенные Штаты Америки, Японию и 19 стран, входящих в еврозону.

8. Прогнозы в отношении инфляции более оптимистичны, чем в отношении экономического роста. Ожидается, что уровень инфляции в регионе в 2015 году заметно понизится и составит 3,4 процента против до 3,9 процента в 2014 году. Такая динамика обусловлена главным образом снижением мировых цен на нефть и ослаблением давления со стороны спроса в странах с экспортной экономикой. Значительное снижение мировых цен на нефть не только оказало положительное воздействие на уровень инфляции, но и позволило провести важные реформы в области субсидирования закупок топлива. Благодаря этому были высвобождены внебюджетные ресурсы, которые могут быть реально использованы для расширения инвестиций в инфраструктуру и принятия мер по обеспечению инклюзивного роста. Тем не менее органам государственного управления рекомендуется продолжать сосредоточивать внимание на реформировании налоговой политики в целях укрепления государственных финансов. Это сыграло бы важную роль в обеспечении макроэкономической стабильности и притока достаточных средств для финансирования деятельности в области развития.

9. Более низкие темпы инфляции побуждают к снижению процентных ставок во многих странах региона, что может способствовать общему повышению темпов экономического роста. Вместе с тем при разработке политики необходимо учитывать, в частности, что в регионе возникает вероятность значительной волатильности потоков капитала и валютных курсов вследствие изменений в кредитно-денежной политике таких ведущих стран, как Япония, страны еврозоны и Соединенные Штаты Америки. Такая волатильность может повлечь за собой значительное снижение макроэкономической и финансовой стабильности в регионе, что может поставить под угрозу не только региональные перспективы экономического роста, но и реализацию повестки дня в области устойчивого развития, поскольку директивные органы вынуждены будут сосредоточить внимание исключительно на вопросах обеспечения стабильности. Поэтому в дальнейшем к последствиям корректировки кредитно-денежной политики необходимо будет подходить гораздо более осмотрительно, особенно в странах с низкими основными макроэкономическими показателями.

10. Развивающиеся страны Азиатско-Тихоокеанском регионе продолжают сталкиваться со значительными трудностями в плане расширения торговли товарами, поскольку на протяжении 2014 года прирост экспорта и импорта во всех из них по сравнению с предыдущим годом оставался незначительным. Угрозы для перспектив развития торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе в 2015 году в основном обусловлены снижением темпов экономического роста в Китае и странах еврозоны. С учетом того, что они являются основными рынками сбыта экспортной продукции для большинства стран Азиатско-Тихоокеанского региона (на их долю приходится 16 и 14 процентов от общего объема экспорта последних), вялый импортный спрос в Китае и странах еврозоны по-прежнему является одним из основных факторов риска ухудшения экспортных перспектив региона.

11. Показатели торговли за 2013–2014 годы были низкими, несмотря на очевидный прогресс на многосторонних торговых переговорах в рамках Всемирной торговой организации после проведенной в декабре 2013 года Балийской конференции на уровне министров. Продолжение переговоров по двум межрегиональным торговым соглашениям с участием стран Азиатско-Тихоокеанского региона (речь идет о предлагаемых «Транс-Тихоокеанском партнерстве» и «Всеобъемлющем региональном экономическом партнерстве») не дало сколь-либо существенных положительных результатов для увеличения торговых и инвестиционных потоков. Временно замедлившийся в 2012 году рост числа соглашений о преференциальной торговле с участием стран Азиатско-Тихоокеанского региона, который стал заметен в начале 1990-х годов, вновь активизировался. Продолжающееся увеличение числа соглашений о преференциальной либерализации торговли обусловлено рядом причин, в число которых входят неопределенность в отношении завершения Дохинского раунда переговоров, сохранение низкого спроса на импорт на рынках развитых стран и растущее признание преимуществ торгового и экономического сотрудничества по линии Юг-Юг.

12. На протяжении последних нескольких лет в Азиатско-Тихоокеанском регионе сохраняется благоприятный климат для прямых иностранных инвестиций. Более того, доля этого региона в глобальных потоках прямых иностранных инвестиций увеличивается с 2005 года. Поэтому Азиатско-Тихоокеанский регион успешно справляется с трудностями, обусловленными неблагоприятной

мировой экономической конъюнктурой, характеризующейся относительным уменьшением объема и увеличением волатильности глобальных потоков прямых иностранных инвестиций, что наблюдается с 2007 года. Объем притока прямых иностранных инвестиций в различные субрегионы и страны Азиатско-Тихоокеанского региона в значительной мере неодинаков, что является следствием: a) неодинаковости политики стран в отношении прямых иностранных инвестиций; b) наличия региональных экономических блоков; c) неопределенности макроэкономических перспектив и нерешенности структурных проблем; а также d) геополитической напряженности.

13. Что касается структурных реформ, то правительства некоторых стран принимают меры по укреплению государственных финансов деятельности, в первую очередь на основе налоговой реформы. В ряде стран предпринимаются также шаги по пересмотру процедур приобретения земли в собственность, которые во многих случаях являются одним из основных препятствий для деятельности частных инвесторов. Кроме того, правительства отдельных стран также принимают меры, направленные на уменьшение роли государственных предприятий и расширение участия иностранного капитала. За счет этого они пытаются ослабить налоговое бремя для таких предприятий и повысить их эффективность и тем самым увеличить их вклад в обеспечение роста и занятости.

14. Для наращивания экспортного потенциала развивающихся стран региона, в котором в связи с ростом численности населения и доходов сохраняется довольно высокий спрос, будет необходимо обеспечить развитие инфраструктуры и повысить ее качество. Более того, вследствие значительности роли региона в мировой торговле и глобальных производственных сетях развитие инфраструктуры позволит странам более эффективно удовлетворять глобальный спрос. Развитие инфраструктуры позволит также повысить степень инклюзивности экономического роста, обеспечив большему числу людей, в первую очередь населению сельских районов и малоимущему городскому населению, возможность пользоваться плодами развития.

15. В любом случае, дополнительные потребности в инфраструктуре возникают вследствие расширения масштабов урбанизации во всем регионе. Масштабы урбанизации, как ожидается, будут расти по мере роста благосостояния в регионе, поскольку уровень урбанизации, как правило, более высок в странах с более высоким уровнем дохода. Одним из следствий этого станет увеличение спроса на коммунальные услуги и жилье. Для разгрузки дорог от частных автомобилей потребуется также развивать общественный транспорт. Логика подсказывает, что в контексте решения разноплановых, но взаимосвязанных трудных задач, сопряженных с урбанизацией, заниматься проблемой инфраструктурного дефицита следует на основе комплексного подхода, не только способствующего устойчивому и инклюзивному развитию городов, но и обеспечивающего реализацию экономического потенциала городов региона.

16. Хотя такие традиционные источники финансирования, как налоговые поступления и внешняя помощь в целях развития, могут иметь важное значение, их недостаточно для удовлетворения потребностей региона в развитии инфраструктуры. Для восполнения серьезной нехватки финансовых средств будет необходимо также реально развивать региональные рынки капитала и содействовать налаживанию партнерских связей между государственным и частным

секторами. Важную роль в достижении этих целей могут сыграть благоприятные нормативно-правовые режимы и расширение возможностей в плане оценки инфраструктурных проектов. Одним из позитивных признаков развития региональной инфраструктуры служит появление новых банков развития, например Азиатского банка инфраструктурных инвестиций.

17. Что касается проблем, обусловленных внешними факторами, то на фоне прогнозов относительно нормализации кредитно-денежной политики Соединенных Штатов Америки уже произошло существенное укрепление доллара по отношению к другим мировым валютам. Хотя укрепление доллара также благоприятно повлияло на курсы региональных валют, его последствия для курсов валют отдельных стран были далеко не одинаковы. Относительно небольшое обесценение некоторых региональных валют объясняется рядом факторов. Одним из них является политика валютной интервенции, проводимая правительствами из опасений как импорта инфляции в результате обесценения национальной валюты, так и роста расходов на погашение внешней задолженности. Еще одной причиной относительно небольшого снижения курсов валют отдельных стран региона является сохранение у институциональных инвесторов интереса к финансовым активам вследствие того, что перспективы роста в этом регионе более многообещающи, чем в других регионах.

18. Отток капитала не только влияет на валютные курсы, но и может привести к подрыву макроэкономической стабильности и благосостояния населения в результате воздействия на внутренние рынки активов. В число основных рынков активов в странах с относительно открытой экономикой, для которых был характерен значительный по объему приток иностранного капитала, входят рынки акций, облигаций и недвижимости. Отток капитала с этих рынков может дестабилизировать банковский сектор, поскольку национальные банки могут понести на них инвестиционные убытки, а также может негативно сказаться на уровне благосостояния населения и, следовательно, на уровне потребления, так как стоимость инвестиций домохозяйств на этих рынках будет снижаться. В некоторых странах предпринимаются попытки регулировать масштабы оттока капитала с таких рынков путем принятия или ужесточения мер макропруденциального регулирования.

19. Макропруденциальная политика является одним из важных вспомогательных инструментов регулирования потоков капитала. Ее непосредственным объектом являются источники волатильности потоков капитала, т.е. внутренние рынки активов, на которых размещается капитал. Такая политика регулирования направлена на уменьшение системных рисков, гарантирование устойчивости финансовой системы в целом в случае возникновения внутренних и внешних потрясений, а также на обеспечение ее дальнейшего эффективного функционирования[1]. Макропруденциальная политика нацелена не на изменение стоимости заемных средств для всей экономики, а на регулирование тех кредитов на конкретные цели, которые центральные банки относят к категории финансовых излишеств.

20. Меры макропруденциального регулирования можно разделить на следующие группы: a) установление предельной величины коэффициентов достаточности залогового обеспечения, подобных используемым при ипотечном

[1] Bank for International Settlements, “Group of Central Bank Governors and Heads of Supervision reinforces Basel Committee reform package”, press release, 11 January 2010.

кредитовании; b) установление ограничений на рост кредитования и других балансовых ограничений, таких как суммы обязательного минимального платежа в счет погашения задолженности по кредитным картам и личным ссудам; c) установление конкретных ограничений на объем банковского кредитования; а также d) установление капитальных и резервных требований и дополнительных сборов, таких как контрциклические капитальные требования и более жесткие нормы резервного покрытия[2]. Как правило, меры макропруденциального регулирования отличаются от мер регулирования движения капитала, которые предназначены для ограничения движения капитала нерезидентов. Вместе с тем в отдельных случаях меры макропруденциального регулирования могут включать и меры по регулированию движения капитала, например тогда, когда целью является дестимулирование заимствования в иностранной валюте. Меры макропруденциального регулирования обычно принимаются центральными банками в дополнение к принимаемым правительствами мерам налогового регулирования, таким как повышение налогов и государственных пошлин для инвесторов в отдельных секторах.

21. Хотя колебания цен на сырье не являются новым явлением, недавнее резкое падения цен на сырую нефть марки «Брент» застало многих экономических руководителей стран региона врасплох. В последние кварталы также снизились цены на уголь, что затронуло таких крупных экспортеров, как Австралия и Индонезия. Вероятно падение цен и на природный газ, поскольку они, как правило, с определенным отставанием следуют за ценами на нефть. Кроме того, в сторону понижения движутся и без того нестабильные цены на промышленные металлы и руды, такие как медь, железная руда и никель, а также цены на продовольственные и сельскохозяйственные сырьевые товары, такие как пальмовое масло и каучук. Несмотря на действие различных факторов спроса и предложения, недавнее снижение цен на сырье может указывать на конец «сырьевого суперцикла» после продолжавшегося более десятилетия сырьевого бума, который лишь на короткое время был прерван мировым финансовым кризисом.

22. Ожидается, что страны с сырьевой экономикой, различающиеся по уровню дохода и численности населения, ощутят на себе — в основном через курсовую динамику — негативные последствия по целому ряду направлений, включая объем производства и занятость, состояние платежного баланса и сбалансированность бюджета, а также ценовую и финансовую стабильность. В долгосрочной перспективе сырьевая зависимость может повлиять на процесс структурного преобразования экономики. Экономика богатых ресурсами стран, как правило, диверсифицируется в меньшей степени, даже когда увеличивается совокупный объем производства и растут доходы.

23. Важно отметить, что недостаточная диверсифицированность экономики стран-экспортеров сырья иногда связана с неэффективным государственным управлением и неблагоприятными условиями для осуществления предпринимательской деятельности. Такое положение возможно вследствие чрезмерно высокой активности в секторах, не относящихся к сфере материального производства. При этом, как правило, страдает и человеческий капитал, поскольку в первичных секторах экономики, таких как добывающая промышленность, не-

[2] Stijn Claessens, “An overview of macroprudential policy tools”, IMF Working Paper WP/14/214 (IMF, 2014). Имеется по адресу www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2014/wp14214.pdf.

возможно обеспечить занятость такого значительного числа работников, как в обрабатывающей промышленности. Эти проблемы могут сдерживать экономическое развитие, особенно рост частного сектора. Кроме того, они вызывают озабоченность и потому, что для справедливого распределения материальных благ среди населения в странах с сырьевой экономикой необходим крупный государственный сектор. Однако если в органах государственной власти царит коррупция и они не обладают мощным потенциалом, то реальный рост благосостояния не будет обеспечиваться на сколько-нибудь широкой основе.

24. Для решения проблем, обусловленных сырьевой зависимостью, имеются несколько возможных вариантов стратегий. Например, вместо установления процедур планирования общего размера бюджетного дефицита, не зависящих от цикла деловой активности, можно использовать подход, предусматривающий планирование структурного или циклического дефицита и позволяющий учитывать возможное резкое снижение объема поступлений в результате значительного изменения цен на сырьевые товары.

25. Для стран, подверженных периодическим внешнеторговым потрясениям, может также не быть оптимальным вариантом и использование метода инфляционного таргетирования на основе индекса потребительских цен. Им предлагается использовать индексы, которые в большей степени отражают динамику производства, а не потребления, которые автоматически учитывают колебания экспортных цен и одновременно служат номинальным ориентиром для прогнозирования темпов инфляции. Например, индекс цен производителей можно было бы модифицировать таким образом, чтобы показатели удельного веса секторов определялись не по валовому объему продаж, а на основе добавленной стоимости, как это делается в счетах национального дохода.

26. В целях диверсификации с отказом от сырьевой модели можно также использовать стратегии индустриализации и стимулирования прямых иностранных инвестиций. В контексте промышленной политики правительство, частный сектор и гражданское общество на основе широкого участия могли бы разработать необходимые вспомогательные стратегии, систему стимулирования и институциональные механизмы для обеспечения притока инвестиций в стратегические секторы. Например, они могли бы определить в качестве цели продвижение новых продуктов и услуг с более высокой добавленной стоимостью, что способствовало бы дальнейшей диверсификации экономики. Еще один способ содействовать стратегической диверсификации заключается в привлечении иностранных инвестиций и обеспечении наличия полноценных связей между иностранными и местными предприятиями и реальной отдачи от таких связей для местной экономики и местных предприятий.

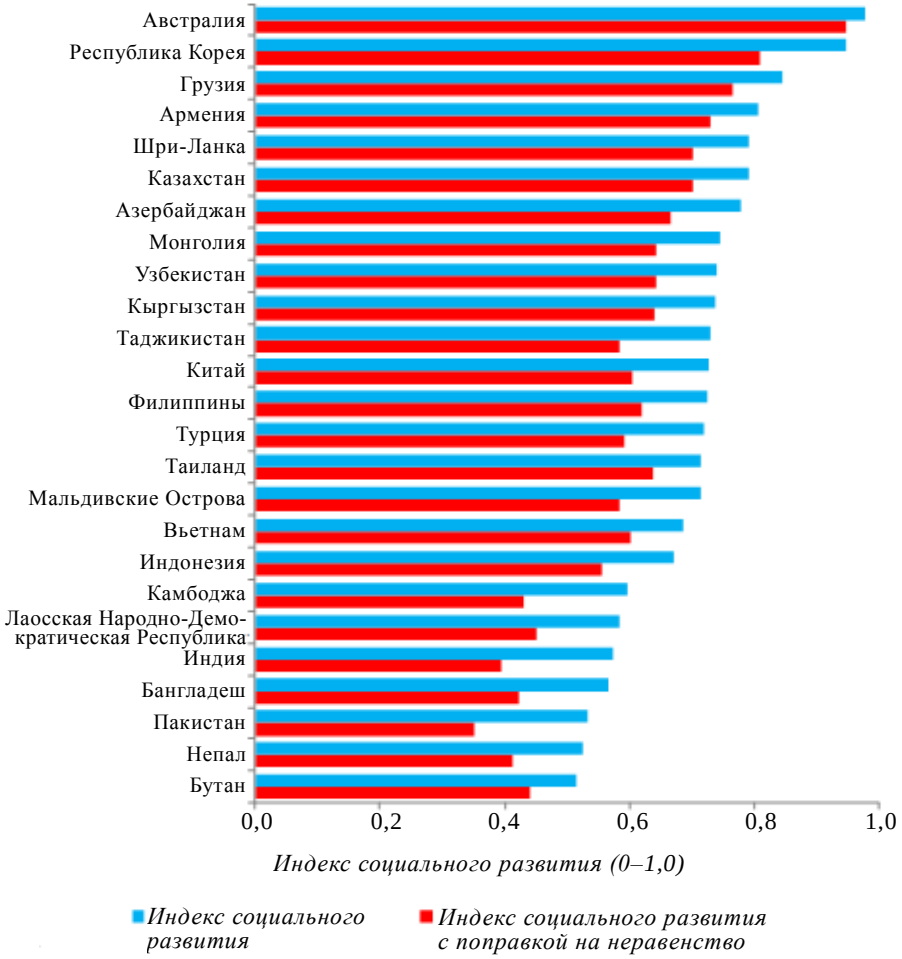
27. Странам будет необходимо также заняться решением серьезных проблем, сдерживающих обеспечение инклюзивного экономического роста, вопрос о котором подробно рассматривается в разделе IV. С недавнего времени директивные органы многих стран мира начали уделять пристальное внимание проблеме неравенства в распределении доходов (коэффициент Джини). Одной из множества причин этого являются сопряженные с этой проблемой издержки, возникающие в контексте усилий по обеспечению инклюзивного роста и развития. Результаты проведенного ЭСКАТО анализа указывают на то, что высокий уровень неравенства подрывает социально-экономические достижения стран региона. При проведении анализа для оценки негативного воздействия

показатели дохода на душу населения 32 стран региона, по которым имелись данные, были пересчитаны с использованием коэффициента, отражающего уровень неравенства в доходах. В результате пересчета показатели ВВП на душу населения по многим странам с относительно высоким коэффициентом Джини существенно снижаются (см. диаграмму II). Более того, при корректировке на фактор неравенства снижается и значение индекса социального развития, и величина этого снижения по некоторым странам достигает 25 процентных пунктов.

28. В контексте многих компонентов социального развития отмечаются и явные проявления неравенства в возможностях, когда различные формы депривации накладываются друг на друга, приводя к ее усилению. Одним из основных препятствий на пути к обеспечению инклюзивного роста является патриархальный уклад. Задачу обеспечения инклюзивного роста невозможно решить, не решая проблемы дискриминации, притеснения и подчиненного положения женщин и девочек как в социальной, так и в частной сферах жизни. В этой связи необходимо принимать меры по устранению препятствий для участия женщин в экономической деятельности и государственном управлении. Обязательным условием для обеспечения инклюзивного роста является также создание достаточного числа достойных рабочих мест. Между тем страны региона все еще прилагают напряженные усилия для создания приемлемых рабочих мест в формальном секторе и обеспечения общего повышения качества занятости. Существенно важное значение для достижения цели инклюзивного роста будет иметь улучшение перспектив трудоустройства для молодежи, а также решение масштабной проблемы незащищенной занятости.

Диаграмма II

Индекс социального развития с поправкой на неравенство, 2012–2013 годы



Источники: на основе данных из публикации Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) «Доклад о развитии человеческого потенциала, 2013 год»; ESCAP, *Statistical Yearbook for Asia and the Pacific 2014*; а также данные Статистического отдела Организации Объединенных Наций.

29. Особое значение для достижения инклюзивного роста имеет экологическая составляющая устойчивого развития. Самое пристальное внимание в этой связи уделяется решению проблемы изменения климата и вопросов устойчивой энергетики. Изменение климата создает угрозу для устойчивого развития, поскольку пагубные последствия изменения климата могут свести на нет результаты усилий по обеспечению развития, прилагавшихся не одно десятилетие. Чтобы обратить усилия по смягчению последствий изменения климата в возможности, меры по реализации стратегий смягчения климатических изменений должны быть нацелены на получение дополнительных выгод, или двойных дивидендов, и учитывать необходимость обеспечения всеохватности.

30. В число насущных проблем в контексте устойчивого развития региона входит обеспечение энергетической безопасности, что объясняется рядом причин. Во-первых, в регионе значительно увеличился спрос на энергоресурсы. Во-вторых, многие развивающиеся страны региона, как ожидается, будут по-прежнему зависеть от импорта ископаемых видов топлива и поэтому будут сталкиваться с последствиями ценовой волатильности. В-третьих, чрезмерная энергоемкость роста сопряжена с целым рядом проблем, таких как загрязнение воздуха, возникновение угроз здоровью населения и снижение экономической конкурентоспособности. Обеспечению энергетической безопасности можно способствовать за счет расширения доступа к энергоресурсам, развития возобновляемой энергетики и повышения энергоэффективности, т.е. по направлениям, совпадающим с тремя целями инициативы Организации Объединенных Наций «Устойчивая энергетика для всех». В роли регионального центра по координации осуществления этой инициативы совместно выступают ПРООН, Азиатский банк развития и ЭСКАТО.

III. Субрегиональные перспективы

31. В Азиатско-Тихоокеанском регионе расположены не только одни из самых богатых стран с наиболее высокими темпами экономического роста, но и многочисленные бедные и переживающие трудности страны, сталкивающиеся с серьезными проблемами в области развития. Поэтому анализ положения в субрегионах дает возможность извлечь уроки из самого разнообразного опыта применения различных практических мер и стратегических подходов.

32. В странах Восточной и Северо-Восточной Азии с ориентированной на экспорт экономикой, несмотря на оживление в экономике Соединенных Штатов Америки, темпы роста в 2014 году замедлились под влиянием вялого внутреннего спроса. В Китае переход к модели более устойчивого роста, в качестве движущей силы которого выступает потребление, привел к снижению темпов роста объема инвестиций в основной капитал. В Японии после резкого повышения потребительского налога в апреле 2014 года замедлился рост объема производства, квартальные показатели темпов которого не достигли ожидавшегося уровня. В целях ускорения темпов роста в Китае и Японии, а также в Республике Корея были приняты меры налогово-бюджетного стимулирования. Что касается перспектив, то на 2015 и 2016 годы прогнозируется некоторое повышение темпов роста в результате их небольшого увеличения в Японии и более существенного повышения в Республике Корея. Однако что касается Китая, то тенденция снижения темпов роста его экономики, как ожидается, слегка усилится.

33. Противодействие последствиям снижения спроса со стороны Китая входит в число срочных стратегических задач стран Восточной и Северо-Восточной Азии. В этой связи прилагаются усилия по наращиванию торгового взаимодействия, в частности в контексте выдвинутой Китаем инициативы по созданию Азиатского банка инфраструктурных инвестиций. Хотя правительства стран субрегиона приняли также меры по стимулированию внутреннего спроса как одного из альтернативных источников роста, отдача от них будет ограниченной вследствие нынешнего высокого уровня задолженности и быстрых темпов старения населения. Для преодоления трудностей в среднесрочной перспективе необходимо принимать стратегические меры в целях решения

многоаспектной проблемы старения населения, включая деление рабочих мест и создание инновационных финансовых продуктов.

34. В субрегионе Северной и Центральной Азии наблюдающееся в последние годы замедление темпов экономического роста в Российской Федерации ускорилось вследствие падения мировых цен на нефть и геополитической напряженности. В результате этого в 2014 году объем ВВП практически не увеличился, а в 2015 и 2016 годах ожидается его значительное снижение. Поскольку на долю Российской Федерации приходится 80 процентов объема производства в Северной и Центральной Азии, темпы роста в этом субрегионе невысоки, а перспективы их повышения неутешительны. Уменьшение объема валютных поступлений в результате снижения цен на сырьевые товары уже привело к ослаблению ряда субрегиональных валют. Вследствие этого в странах Северной и Центральной Азии, в отличие от других стран Азиатско-Тихоокеанского региона, усиливается инфляционное давление. Таким образом, положение в этом субрегионе характеризуется низкими темпами роста и высокими темпами инфляции.

35. Источники экономического роста в Северной и Центральной Азии отличаются высокой степенью концентрации. В Азербайджане, Казахстане, Туркменистане и Узбекистане природоресурсная рента, которая определяется как разница между ценой сырьевых товаров и средней стоимостью их производства, составляет от 37 до 47 процентов объема ВВП. В Армении, Кыргызстане и Таджикистане от 13 до 41 процента ВВП приходится на долю денежных переводов трудовых мигрантов. Этим странам следует ориентировать стратегические реформы в целях диверсификации источников экономического роста на обеспечение, в частности, динамичного развития сектора частного предпринимательства и укрепление связей между сырьевым и несырьевым секторами экономики.

36. В островных развивающихся государствах Тихоокеанского региона в 2014 году были достигнуты самые высокие за последние три года показатели роста. Хотя темпы роста повысились почти во всех из этих стран, главной причиной увеличения общих показателей по субрегиону является увеличение объема добычи полезных ископаемых в Папуа — Новой Гвинее, на долю которой приходится почти 60 процентов субрегионального объема производства. Объем ВВП Соломоновых Островов в 2014 году снизился из-за разрушительного циклона, что указывает на особую уязвимость стран этого субрегиона для частых стихийных бедствий. Вследствие небольшой численности населения, ограниченности территории этих островных стран и отсутствия у них сколько-нибудь широкого пространства для маневра в макроэкономической политике природные катастрофы во многих случаях подрывают экономический рост и макроэкономическую стабильность. Что касается перспектив, то в субрегионе прогнозируется дальнейшее повышение темпов экономического роста, чему будут способствовать высокий объем экспорта минерального сырья из Папуа — Новой Гвинеи, продолжение в ряде стран восстановительных работ после циклона и ожидаемое увеличение поступлений в секторе туризма и по линии денежных переводов.

37. Для создания дополнительных рабочих мест в тихоокеанских островных развивающихся государствах, где значительная часть населения по-прежнему не имеет работы или все еще занимается натуральным хозяйством, необходимо

быстрее наращивать объем производства. Низкие темпы и неравномерность экономического роста в субрегионе являются следствием неразвитости инфраструктуры и ограниченности человеческого и институционального потенциала. Создание более динамичного предпринимательского сектора позволило бы расширить экономическую базу, сократить масштабы безработицы среди молодежи и увеличить объем бюджетных поступлений, которые можно было бы использовать для ликвидации заметных пробелов в обслуживании населения сельских районов и отдаленных островов.

38. В странах Южной и Юго-Западной Азии темпы экономического роста в 2014 году увеличились, они оставались намного ниже впечатляющего уровня показателей по этому субрегиону в период, предшествовавший мировому кризису 2008 года. Это увеличение было вызвано главным образом улучшением макроэкономических показателей в Индии, на долю которой приходится чуть более половины объема производства в субрегионе. Темпы экономического роста повысились также в Бутане, Непале, Пакистане и Шри-Ланке и оставались на стабильно высоком уровне в Бангладеш и Мальдивской Республике. Перспективы на 2015 и 2016 годы вызывают оптимизм. Ожидается, что продолжающиеся усилия по проведению внутренних реформ помогут реализовать высокий потенциал роста, имеющийся в субрегионе благодаря молодости населения и избытку рабочей силы в сельском хозяйстве, которая может быть задействована в отраслях обрабатывающей промышленности, производящих продукцию с более высокой добавленной стоимостью.

39. Повышение темпов экономического роста в странах Южной и Юго-Западной Азии сдерживают три подрывающих макроэкономическую сбалансированность взаимосвязанных фактора, а именно: значительный размер дефицита государственных бюджетов, крупное отрицательное сальдо по счетам текущих операций платежного баланса и высокий уровень инфляции. Помочь уменьшить объем государственных займов, способствующих усилению инфляционного давления и возникновению значительного разрыва между сбережениями и инвестициями в этих странах, могла бы налоговая реформа. Помимо макроэкономических диспропорций в число основных факторов, сдерживающих рост, входит острый энергодефицит. Для преодоления энергетического кризиса необходимо принять стратегические меры по широкому кругу направлений, например меры в целях расширения пространства для маневра в налогово-бюджетной политике, разработки надлежащих базовых принципов сотрудничества между государственным и частным сектором и повышения эффективности управления государственными предприятиями.

40. В Юго-Восточной Азии вследствие ужесточения кредитно-денежной политики и снижения объема сырьевого экспорта, политической нестабильности в Таиланде и снижения активности в секторе недвижимости в Сингапуре в 2014 году произошло замедление экономического роста. Прежде высокие темпы роста замедлились также в таких странах субрегиона с более низким уровнем дохода, как Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Мьянма. Согласно прогнозам, в краткосрочной перспективе ситуация будет улучшаться, чему главным образом будет способствовать экономическое оживление в Таиланде и ускорение роста в Индонезии и на Филиппинах.

41. Все более важную роль в обеспечении экономического роста в Юго-Восточной Азии играет частное потребление. Хотя его рост помогает укреп-

лять способность субрегиона справляться с последствиями резких колебаний внешнего спроса, потребительские расходы в значительной мере финансируются за счет притока капитала. В среднесрочной перспективе экономический рост будут сдерживать два основных фактора — неразвитость социальной инфраструктуры и нехватка квалифицированной рабочей силы. Что касается инфраструктуры, то странам субрегиона необходимо использовать часть имеющихся у них сбережений, с тем чтобы обратить вспять тенденцию снижения объема государственных расходов на развитие инфраструктуры. Что касается квалифицированной рабочей силы, то в этих странах следует активно поощрять получение среднего образования и добиваться того, чтобы качество образования и профессионально-технической подготовки отвечало потребностям рынка труда.

IV. Инклюзивность и рост

42. Важность понимания динамики и перспектив экономического роста в Азиатско-Тихоокеанском регионе наряду с признанием его успехов в плане увеличения темпов экономического роста и сокращения масштабов нищеты не вызывает сомнений. Однако развитие и общее благосостояние человека являются многоаспектной концепцией, которая предполагает не только повышение уровня доходов и сокращение масштабов нищеты. Как отмечалось в первом «Докладе о развитии человека», «целью развития является расширение спектра возможностей, которыми располагают люди. К их числу относится, например, возможность иметь более высокий уровень дохода... К этому же ряду относятся также возможность прожить долгую жизнь, возможность получить доступ к знаниям, возможность пользоваться политической свободой, иметь гарантии физической безопасности, возможность участвовать в жизни общества, возможность гарантированно осуществлять свои права человека»[3].

43. Инклюзивность также является многоаспектной концепцией. Несмотря на то, что термин «инклюзивный рост» широко используется в последние годы правительствами, международными организациями и другими заинтересованными сторонами, консенсуса в отношении четкого определения этой концепции пока еще не имеется. С учетом общей социальной цели обеспечения благосостояния человека определение термина «инклюзивность» должно охватывать аспекты экономической, социальной и экологической инклюзивности. Это отражает суть данного понятия, согласованную представителями государств-членов в итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которая состоялась в июне 2012 года в Рио-де-Жанейро. В этом документе, озаглавленном «Будущее, которого мы хотим», они однозначно заявили о своей приверженности курсу на обеспечение построения экономически, социально и экологически устойчивого будущего для нашей планеты.

44. Поэтому в настоящем документе термин «инклюзивность» понимается и определяется как охватывающий следующие аспекты: а) повышение среднего уровня жизни населения (измеряемого в данном случае средним показателем

[3] Программа развития Организации Объединенных Наций, *Доклад о развитии человеческого потенциала, 1990 год: концепция и измерение человеческого развития* (Нью-Йорк, 1990 год).

реального дохода на душу населения); b) уменьшение неравенства в доходах; c) сокращение масштабов крайней нищеты; а также d) предоставление большему числу людей более широких равных возможностей, таких как доступ к общественным благам, включая услуги в области здравоохранения и образования. Достижение этих целей должно привести к повышению уровня благосостояния людей — что является конечной целью для любого общества — на инклюзивной основе.

Экономическая инклюзивность

45. Экономический рост должен иметь широкую основу и быть инклюзивным, чтобы возможность воспользоваться его плодами была предоставлена всем слоям населения с учетом потребностей людей, живущих в условиях крайней нищеты, и социально незащищенных групп. Ликвидация крайней нищеты должна быть одной из основных социальных целей правительств всех стран, без достижения которой добиться инклюзивного роста невозможно. В то время как доля населения, живущего в условиях крайней нищеты, в большинстве стран региона сократилась наполовину или более, значительно снизившись с 51 процента в среднем по региону в 1990 году до приблизительно 18 процентов в 2011 году, доля населения, страдающего от нищеты, т.е. имеющего доход ниже 2 долл. США в день, по-прежнему очень высока. В Индии и Непале в 2010 году доходы более 60 процентов населения были ниже этого уровня. Кроме того, внутри стран показатели нищеты сильно различаются, как правило, между мужчинами и женщинами, а также между населением сельских и городских районов.

46. Несмотря на успехи, достигнутые в деле сокращения масштабов крайней нищеты, растущие реальные доходы не всегда равномерно распределяются внутри стран. Наоборот, во многих странах региона, особенно в крупных развивающихся странах, неравенство в доходах усилилось. С 1990-х годов среднее значение взвешенного по численности населения коэффициента Джини по региону в целом увеличилось с 33,5 до 37,5. В некоторых странах, и в особенности в крупных странах региона, а именно в Индии, Индонезии и Китае, коэффициент Джини значительно вырос. Кроме того, во многих странах региона, включая страны с наибольшей численностью населения (Бангладеш, Индия, Индонезия и Китай), наиболее обеспеченные 20 процентов населения смогли увеличить свою долю в национальном доходе, в то время как доля наименее обеспеченных 20 процентов населения уменьшилась.

47. В целом, хотя в экономической литературе не имеется убедительных доказательство того, что рост сказывается на неравенстве в доходах или что неравенство в доходах сказывается на росте, общий вывод заключается в том, что чем выше изначальный уровень неравенства, тем ниже темпы последующего роста. Кроме того, высокое неравенство может стать одной из причин большей социальной, экономической и политической нестабильности, поскольку когда доходы распределяются более неравномерно, правящие классы могут прилагать более активные усилия для защиты своего богатства и укрепления деятельности в секторах, не относящихся к сфере материального производства, чем для внедрения инклюзивных моделей роста, что снижает эффективность государственного управления.

48. Одной из причин неравномерности прогресса внутри стран является тот факт, что экономический рост не обязательно приводит к соразмерному росту занятости. Более того, во многих развивающихся странах отсутствие производительной занятости является одной из основных причин широкого распространения нищеты.

Социальная инклюзивность

49. Поскольку проявления неравенства возникают и в контексте многих других составляющих развития, неравенство в доходах необходимо отличать от неравенства в возможностях, под которым понимается неравенство, обусловленное не зависящими от отдельного человека обстоятельствами. Поэтому, хотя такие результаты, как заработок или доход, могут определяться факторами, ответственность за которые может быть возложена на отдельного человека (например, количеством усилий, прилагаемых для выполнения определенной работы), на них также оказывают влияние факторы, не зависящие от отдельного человека и зачастую связанные с семейными обстоятельствами. Двумя важнейшими факторами для определения того, является ли рост инклюзивным, являются доступность образования и медицинского обслуживания.

50. В целом в регионе достигнут значительный прогресс в расширении доступа к начальному образованию. Вместе с тем дела в сфере среднего и тем более высшего образования обстоят иначе. Во многих странах среднюю школу посещает менее половины детей соответствующего возраста. Кроме того, коэффициент охвата девочек школьным образованием во многих случаях ниже коэффициента охвата мальчиков, особенно в сельских районах, хотя применительно к более обеспеченным группам населения эта разница уменьшается. Более того, представители групп населения с более высоким уровнем дохода, как правило, обучаются в школе в течение большего числа лет, чем представители групп населения с более низким уровнем дохода. В большинстве стран существуют также значительные различия в качестве образования, поскольку представители менее обеспеченных групп населения в основном посещают находящиеся в плохом состоянии переполненные государственные школы, а дети более обеспеченных родителей посещают частные школы, получающие неплохое финансирование. С течением времени это усугубляет неравенство, передаваемое из поколения в поколение.

51. Наличие доступа к медицинскому обслуживанию представляет собой еще один важнейший критерий для определения того, является ли рост инклюзивным. Улучшение состояния здоровья населения, например, способствует росту благодаря повышению заинтересованности работников и производительности их труда. Кроме того, улучшение состояния здоровья населения может повлечь за собой снижение доли детей, бросающих школу и, таким образом, усилить положительную отдачу от образования в плане роста и обеспечения равенства, равноправия, в особенности в том, что касается преодоления неравенства, передаваемого из поколения в поколение. Доступ к медицинскому обслуживанию определяется его доступностью, которая во многом определяется такими факторами, как расстояние до медицинского учреждения, ценовая доступность, т.е. наличие у людей возможности оплатить предоставляемые услуги, и приемлемость, под которой понимается желание людей пользоваться услугами в тех случаях, когда они оказываются и могут быть доступны по цене.

52. Хотя в большинстве стран Азиатско-Тихоокеанского региона прилагаются усилия в целях расширения доступа к общественному здравоохранению, территориальные различия все еще сохраняются. Например, в большом числе стран региона оказание услуг сконцентрировано в городских районах. Кроме того, во многих центрах общественного здравоохранения не имеется квалифицированных и опытных специалистов-медиков, в результате чего качество оказываемых услуг зачастую является низким. Помимо этого, в некоторых странах основную часть расходов на здравоохранение несет население, что может делать медицинские услуги практически недоступными по средствам для многих домохозяйств, прежде всего для менее обеспеченных. Противоположная ситуация отмечается в таких странах, как Кирибати и Таиланд, где благодаря оказанию государственных услуг или всеобщему государственному медицинскому страхованию достигнут практически всеобщий охват населения медицинским обслуживанием. И наконец, следует отметить, что люди могут воздерживаться от использования медицинских услуг даже в тех случаях, когда они оказываются и доступны по цене. В одних случаях это может быть связано с субъективным мнением о низком качестве услуг. В других случаях услуги могут считаться неприемлемыми с социальной или культурной точки зрения, что в первую очередь относится к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья.

Инклюзивное развитие и окружающая среда

53. Общепризнано, что экономический рост, как правило, оказывает отрицательное воздействие на качество окружающей среды. Хотя ухудшение состояния окружающей среды влечет за собой отрицательные последствия для каждого человека, оно особенно сильно затрагивает малоимущие слои населения, поскольку они в меньшей степени способны справляться с негативными последствиями деградации окружающей среды. Вместе с тем неравенство и нищета способствуют ухудшению состояния окружающей среды, поскольку в менее развитых странах директивные органы, как и малоимущее группы населения в целом, уделяют меньше внимания сложным проблемам охраны окружающей среды и влиянию ее состояния на экономическое будущее. Таким образом, ухудшение состояния окружающей среды также может быть следствием экономического неравенства. Поэтому по мере продвижения вперед по пути развития должны прилагаться усилия в целях охраны окружающей среды и расширения доступа населения к таким элементам базовой инфраструктуры, как системы снабжения электроэнергией и чистой питьевой водой и канализационные системы.

54. С 1990 года в регионе были достигнуты значительные успехи в деле расширения доступа к источникам воды более высокого качества, и доля населения, не имеющего такого доступа, составлявшая около 27 процентов, сейчас снизилась до приблизительно 8 процентов. Тем не менее большие различия между сельскими и городскими районами все еще существуют. В то же время доступ к современным санитарно-техническим средствам расширяется не столь быстрыми темпами: в 2011 году доля населения Азиатско-Тихоокеанского региона, имевшего доступ к таким средствам, составляла лишь около 59 процентов против приблизительно 36 процентов в 1990 году. Самые низкие показатели сохраняются в субрегионе Южной и Юго-Западной Азии, где доступа к современным санитарно-техническим средствам не имеется у

798 миллионов человек. В некоторых странах это может быть связано с последствиями роста урбанизации, поскольку число людей, проживающих в городских трущобах, значительно увеличилось.

55. Вследствие экономического роста объем выбросов парниковых газов в регионе значительно увеличился, что главным образом вызвано сжиганием ископаемых видов топлива для производства электроэнергии и их использованием для нужд транспорта и промышленности. Хотя интенсивность выбросов диоксида углерода в регионе снижается, она по-прежнему достаточно высока и приблизительно на 50 процентов превышает среднемировой показатель, зафиксированный в 2010 году. В связи с растущими потребностями объем производства электроэнергии за период с 1990 года значительно увеличился. Вместе с тем во многих странах у сельского населения в отличие от населения городов по-прежнему нет доступа к базовым услугам в области энергоснабжения, и не менее 620 миллионов человек вообще не имеют доступа к электроэнергии, а почти 1,9 миллиарда человек используют биомассу для приготовления пищи. Хотя значимость возобновляемых источников энергии постоянно растет, в производственных секторах основными энергоносителями остаются ископаемые виды топлива.

Индекс инклюзивности, разработанный Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана

56. Из-за многопланового характера инклюзивности и несовпадающей динамики экономических, социальных и экологических показателей крайне затруднительно вынести суждение о том, является рост в регионе инклюзивным или нет. Хотя та или иная страна может добиться значительных успехов в области социального развития, ее достижения в плане ускорения процесса сокращения масштабов нищеты или в плане уменьшения неравенства в доходах могут быть не столь очевидными. Даже по отношению к каждому из трех аспектов развития может быть неясным, является ли рост инклюзивным.

57. Для использования более упорядоченного в методологическом отношении подхода к этой проблеме и обеспечения учета определения устойчивого развития, согласованного представителями государств-членов в итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, ЭСКАТО разработала комплексный индекс инклюзивности, в который входят три подындекса, позволяющих оценить степень инклюзивности роста в экономическом, социальном и экологическом планах. Значение каждого из этих подындексов рассчитывается с использованием пяти соответствующих показателей и определяется для периодов 1990–1999 и 2000–2012 годов.

58. В нижеследующей таблице приводится информация о значениях индекса общей инклюзивности по 16 странам региона, в отношении которых имеются данные. По инклюзивности экономического роста среди этих стран лидируют Казахстан, Российская Федерация и Таиланд, а последние места занимают Бангладеш, Индия, Непал и Пакистан. Хотя в последние годы в Азиатско-Тихоокеанском регионе экономический рост был более инклюзивным, некоторые страны в этом отношении вышли вперед по сравнению с другими. Так, быстрый рост значений индекса по Исламской Республике Иран, Китаю и Шри-Ланке стал одной из причин того, что Таджикистан стал занимать в рейтинге менее высокое место. Кроме того, из-за повышения степени инклюзив-

ности роста в Исламской Республике Иран и Китае, менее высокое место стали занимать Филиппины.

Таблица
Значения индекса инклюзивности роста по странам и рейтинг стран по этому индексу, 1990–1999 годы и 2000–2012 годы

	Инклюзивность			
	Значение индекса		*Место в рейтинге*	
Страны	*1990–1999 гг.*	*2000–2012 гг.*	*1990–1999 гг.*	*2000–2012 гг.*
Казахстан	0,80	0,82	1	1
Российская Федерация	0,77	0,80	2	2
Таиланд	0,73	0,79	3	3
Малайзия	0,72	0,78	4	4
Шри-Ланка	0,71	0,77	6	5
Иран (Исламская Республика)	0,66	0,73	8	6
Китай	0,65	0,73	10	7
Таджикистан	0,72	0,73	5	8
Турция	0,65	0,72	9	9
Филиппины	0,66	0,70	7	10
Индонезия	0,58	0,68	11	11
Бангладеш	0,54	0,60	12	12
Непал	0,48	0,60	15	13
Индия	0,53	0,60	13	14
Камбоджа	0,51	0,56	14	15
Пакистан	0,46	0,55	16	16

Источник: расчеты ЭСКАТО.
Примечание: показатели индекса были линейно нормированы и размещены на шкале от нуля до единицы, так что увеличение значения показателя отражает улучшение показателя/значения индекса.

59. Кроме того, даже в случае, когда экономический рост является инклюзивным на страновом уровне в целом, внутри стран имеются значительные различия между женщинами и мужчинами, а также между городскими и сельскими районами и между регионами. Особую обеспокоенность вызывает тот факт, что во многих странах неравенство в доходах остается значительным и продолжает увеличиваться. Поскольку у более состоятельных родителей есть возможность обеспечить своим детям доступ к более качественному образованию и медицинскому обслуживанию и тем самым улучшить перспективы их трудоустройства, неравенство может стать вечной проблемой, сохраняющейся из поколения в поколение, если не принимать меры для устранения неравенства в доходах.

60. Для объяснения увеличения неравенства в доходах предполагаются несколько причин. В их число входят рыночные реформы, проводимые странами по мере их интеграции в мировую экономику, поскольку они сказываются на

распределении доходов внутри стран. Кроме того, во многих странах рост реальной заработной платы отстает от роста производительности труда, что способствует снижению доли затрат на оплату труда в объеме производства и усилению неравенства в доходах вследствие более неравномерного распределения капитала.

61. Хотя роль частного сектора чрезвычайно важна, для повышения степени инклюзивности экономического роста требуется усиливать роль государства в процессе развития. Основная функция правительства заключается в обеспечении равенства возможностей. Это предполагает расширение доступа к образованию и медицинскому обслуживанию, а также укрепление систем социальной защиты. Правительствам следует также создавать благоприятные условия для того, чтобы частный сектор выступал в качестве главной движущей силы роста, что подразумевает наличие прочной нормативно-правовой базы, улучшение координации работы и повышение подотчетности учреждений, а также обеспечение макроэкономической и финансовой стабильности на основе проведения продуманной политики.

62. Во многих странах больше внимания должно уделяться развитию малых и средних предприятий, особенно в сельских районах. Так, несмотря на важное значение сельского хозяйства с точки зрения обеспечения средств к существованию для значительной части населения, в большинстве развивающихся стран региона в качестве основных движущих сил экономического роста выступали промышленность и сфера услуг, что привело к значительному снижению доли сельского хозяйства в ВВП региона. Таким образом, уделение должного внимания сельскому хозяйству имеет чрезвычайно важное значение для сокращения масштабов нищеты и уменьшения неравенства. В число возможных вариантов мер для решения этой задачи входят диверсификация продукции с акцентом на выращивание высокотоварных культур, сосредоточение внимания на качестве и стандартах и инвестирование средств в НИОКР и человеческий капитал в целях повышения продуктивности сельского хозяйства.

63. Особое внимание в контексте стратегий следует уделять также развитию неаграрного сектора в сельских районах путем содействия их индустриализации на основе создания малых предприятий. Это поможет укрепить связи между сельским хозяйством и несельскохозяйственными секторами, обеспечив формирование прямых и обратных связей и связей производитель-потребитель как в самом сельскохозяйственном секторе, так и между сельским хозяйством и другими секторами. Повышение продуктивности сельского хозяйства и потребительские связи, сформированные вследствие роста доходов сельского населения, стимулировали бы дальнейший рост экономики сельских районов. В качестве примера можно привести Бангладеш, где благодаря доходам, генерируемым в секторе производства готовой одежды, произошло значительное повышение спроса на товары и услуги, не являющиеся объектом внешней торговли, что положительно отразилось на динамика сокращения масштабов нищеты в городских и сельских районах, а также — за счет прямых и обратных связей — на развитии и диверсификации малых и средних предприятий. Важно отметить, что для снижения риска надолго задержаться на том этапе развития, для которого характерны низкий уровень заработной платы и низкая производительность труда, но высокая трудоемкость производства, странам необходимо укрепить связь между ростом заработной платы и повышением производи-

тельности труда на основе проведения надлежащей политики в области заработной платы и в отношении рынка труда.

64. Для содействия развитию и индустриализации сельских районов необходимо также наличие инклюзивной финансовой системы, обеспечивающей возможность пользоваться финансовыми продуктами и услугами малоимущим слоям населения, особенно с учетом того, что значительная часть населения, в первую очередь малоимущие группы и сельские жители, до сих пор не имеют доступа к финансовым услугам. В этой связи важную роль в содействии повышению степени инклюзивности роста — благодаря способности влиять на стоимость кредита и объем кредитования — и созданию условий, благоприятствующих развитию динамичного банковского сектора, который обслуживал бы те группы населения, которые сейчас не имеют доступа к банковским кредитам, может сыграть денежно-кредитная политика.

65. Директивные органы могут также повышать степень инклюзивности роста посредством целевого финансирования из государственного бюджета мер, направленных на обеспечение равенства в возможностях. Действительно, результаты эконометрического анализа показывают, что в тех случаях, когда правительства увеличивают общий объем государственных расходов, степень социальной инклюзивности, оцениваемая по соответствующему индексу, также повышается. В число таких расходов входят расходы на здравоохранение, образование и системы социальной защиты. Усилия по этому направлению включают также принятие мер в целях повышения эффективности расходов и отдачи от них и степени их ориентированности на развитие. В некоторых странах, например в Шри-Ланке, усиление неравенства объясняется, главным образом, растущими диспропорциями в том, что касается имеющихся у домохозяйств возможностей доступа к образованию и инфраструктуре. Одним из важных аспектов усилий может также стать нацеливание стратегий на обеспечение экономического развития отдельных районов с уделением особого внимания оказанию помощи наиболее нуждающимся и уязвимым группам населения в каждом районе для уменьшения различий между ними.

66. В целях расширения возможностей трудоустройства и повышения производительности труда, а также для решения проблемы неравенства в возможностях правительствам необходимо повысить качество рабочей силы. Одним из способов достижения этой цели является увеличение объема инвестиций в образование. Еще один способ — сделать систему здравоохранения более доступной, в том числе по ценовым параметрам. Действительно, государственные расходы на здравоохранение и образование приносят отдачу в плане социальной инклюзивности, вдвое превышающую отдачу от государственных расходов в целом. Вместе с тем ни в одной из развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона в настоящее время государственные расходы на здравоохранение не достигают 5 процентов ВВП, что является минимальным показателем, рекомендованным Сетью по поиску решений в целях устойчивого развития. Во многих странах региона, включая такие крупные страны, как Бангладеш, Индия, Индонезия и Пакистан, государственные расходы по этой статье не достигают даже 1,5 процента ВВП.

67. Одна из причин относительно низкого уровня расходов на здравоохранение, образование и социальное обеспечение во многих странах Азиатско-Тихоокеанского региона заключается в том, что государственные расходы зача-

стую в недостаточной мере ориентированы на развитие. Например, во многих странах значительную часть расходов составляют оборонные, а в ряде стран расходы на оборону превышают совокупные расходы на здравоохранение и образование. Кроме того, значительные ресурсы затрачиваются на субсидирование, в особенности энергетики. В то время как ограничение роста не связанных с развитием расходов и полный или частичный отказ от пагубной практики субсидирования является непростым с политической точки зрения шагом, низкие цены на нефть позволили некоторым странам продвинуться вперед по пути к сокращению объема тормозящих развитие субсидий и увеличить расходы на образование, здравоохранение и социальную защиту. Эти стратегические меры придадут дальнейший импульс их усилиям по бюджетной консолидации и высвобождению дополнительных финансовых ресурсов на цели обеспечения инклюзивного роста. Сокращение не связанных с развитием расходов позволит продолжить высвобождение значительных ресурсов для увеличения социальных расходов и устранения серьезных пробелов в инфраструктуре, которые препятствуют развитию этого региона, особенно его сельских районов.

68. В число дополнительных факторов, ограничивающих возможности повышения эффективности государственных расходов в регионе, входит довольно низкий объем налоговых поступлений во многих странах. Использование разработанного ЭСКАТО индекса инклюзивности и его подындексов позволяет сделать вывод о том, что повышение относительного объема бюджетных поступлений (как доли объема производства) до сих пор не оказало сколько-нибудь значительного влияния на степень экономической инклюзивности в регионе, и это свидетельствует о неэффективности налоговой политики как инструмента перераспределения доходов. Тем не менее повышение уровня бюджетных поступлений способствует повышению степени социальной инклюзивности, что указывает на важность бюджетных поступлений для финансирования расходов на цели развития в интересах обеспечения того, чтобы большее число людей в регионе имели равные возможности.