



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr. General
29 April 2015
Russian
Original: English

Сессия 2015 года

21 июля 2014 года — 22 июля 2015 года

Пункт 15 повестки дня

Региональное сотрудничество

**Обзор экономического и социального положения
в Африке, 2014—2015 годы**

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь настоящим препроводить обзорный доклад об экономических и социальных условиях в Африке в период 2014—2015 годов.

15-06094X (R) 210515 270515



Просьба отправить на вторичную переработку



Обзор экономического и социального положения в Африке, 2014—2015 годы

Резюме

Несмотря на слабое состояние мировой экономики, перспективы экономического роста в Африке остаются благоприятными. Темпы экономического роста Африки в течение последнего десятилетия были впечатляющими и достигли в среднем 5 процентов, что сделало ее вторым регионом по темпам роста после Восточной и Южной Азии. Увеличение темпов роста продолжилось в 2014 году, и ожидается, что данная тенденция сохранится в прогнозном периоде (см. диаграмму I ниже).

Экономическому росту на континенте способствуют оптимизация управления и макроэкономической политики, инвестиции в инфраструктуру, быстрая урбанизация, рост среднего класса и увеличение совокупного спроса, диверсификация торговых и инвестиционных связей со странами с формирующейся рыночной экономикой, улучшение региональной интеграции и диверсификация торговых партнерских отношений в регионе.

Тем не менее в среднесрочном периоде перспективы континента могут измениться в результате падения цен на нефть и другие сырьевые товары, медленного восстановления экономики развитых стран, ужесточения глобальной денежно-кредитной политики, потрясений, связанных с погодными явлениями, и политической нестабильности в некоторых африканских государствах.

А. Изменения в мировой экономике и их последствия для Африки

1. Темпы роста мировой экономики несколько увеличились — с 2,4 процента в 2013 году до 2,6 процента в 2014 году. Потенциал их повышения сдерживается возникновением геополитической напряженности в Западной Азии и на Крымском полуострове и замедлением экономического роста в Японии. Согласно прогнозам, в 2015 году темпы роста мировой экономики повысятся до 3,1 процента.

2. Темпы экономического роста в развитых странах увеличились с 1,2 процента в 2013 году до 1,7 процента в 2014 году в результате повышения темпов роста крупнейших европейских экономик и достижения положительных темпов роста в других европейских странах после периода спада. Темпы роста в Европейском союзе сложились на уровне 1,3 процента в 2014 году, увеличившись по сравнению с 0,0 процента в 2013 году, а в 2015 году ожидается их повышение до 1,7 процента. Темпы роста в Соединенных Штатах Америки увеличились до 2,3 процента по сравнению с 2,2 процента в 2013 году, и в 2015 году ожидается их повышение до 2,8 процента в результате роста производственных капиталовложений и укрепления потребительского доверия, вызванного ростом занятости. Темпы роста в Японии упали до 0,8 процента по сравнению с 1,5 процента в 2013 году, но в 2015 году ожидается их повышение до 1,2 процента.

3. Темпы прироста валового внутреннего продукта (ВВП) в развивающихся странах замедлились с 4,7 процента в 2013 году до 4,4 процента в 2014 году, что в значительной мере вызвано низкими темпами роста в Западной Азии и Латинской Америке и Карибском бассейне в связи с сохранением геополитической напряженности, низким внутренним инвестиционным спросом и ухудшением условий торговли. Более высокие темпы роста были достигнуты в Восточной и Южной Азии, где они увеличились до 5,9 процента по сравнению с 5,8 процента в 2013 году. Ожидается, что в 2015 году они вырастут до 6,0 процента в связи с увеличением инвестиций и экономической активности в целом.

4. В странах с переходной экономикой наблюдалось замедление темпов роста, и темпы прироста реального ВВП составили 0,7 процента, что отчасти вызвано ослаблением роста в Российской Федерации, вызванным крымским кризисом и связанными с ним экономическими санкциями. Ожидается, что темпы роста в Китае также упадут до 7,3 процента по сравнению с 7,7 процента в 2013 году в результате смещения акцента на построение экономики, которая будет в большей степени ориентирована на сферу услуг и потребление.

5. Положение в сфере занятости в мире остается неблагоприятным. Уровень безработицы снизился с 6 процентов в 2013 году до 5,9 процента в 2014 году (Международная организация труда (МОТ), 2014 год). Уровень безработицы в странах с развитой экономикой по-прежнему находится на высоком уровне и составляет 7,8 процента. Остается высоким уровень безработицы в Африке и Латинской Америке и Карибском бассейне и составил 10,1 процента и 6,6 процента в 2014 году соответственно. В наибольшей степени безработица затрагивает молодежь, и уровень безработицы среди молодежи в мире вырос до 13,1 процента в 2013 году по сравнению с 12,9 процента в 2012 году.

6. Уровень инфляции в мире незначительно увеличился до 3,1 процента в 2014 году по сравнению с 3,0 процента в 2013 году, однако ожидается, что в 2015 году он снизится до 2,9 процента. Инфляция остается низкой в развитых странах, особенно в зоне евро, что вызвано медленным восстановлением экономики и временными потрясениями, такими как падение цен на продукты питания и энергоресурсы. Низкий уровень инфляции в зоне евро, сопровождающийся устойчиво высоким уровнем безработицы, по-прежнему создает риск дефляции и, как следствие, возвращения в ситуацию кризиса задолженности и экономической неопределенности в Европе. Уровень инфляции в развивающихся странах снизился с 5,8 процента в 2013 году до 5,7 процента в 2014 году в результате уменьшения инфляции в Южной Азии и, в соответствии с ожиданиями, снизится до 5,4 процента в 2015 году вследствие падения мировых цен на сырьевые товары и ужесточения денежно-кредитной политики.

7. Состояние бюджета улучшилось во всех регионах, кроме Латинской Америки и Карибского бассейна (Международный валютный фонд, 2014 год). Развитые страны продолжили осуществлять ужесточение налогово-бюджетной политики и добились снижения общего дефицита с 4,9 процента ВВП в 2013 году до 4,2 процента в 2014 году. Общий дефицит в зоне евро уменьшился до 2,6 процента по сравнению с 3 процентами в 2013 году. В Японии и Соединенных Штатах дефицит бюджета, согласно оценкам, упал до 7,2 процента и 6,4 процента соответственно с 8,4 процента и 7,3 процента в 2013 году.

8. Рост мировой торговли в 2014 году замедлился, поскольку темпы прироста экспорта упали до 3,3 процента с 3,8 процента в 2013 году. Тем не менее ожидается, что в 2015 году темпы прироста мирового экспорта увеличатся до 6,8 процента в связи с оживлением роста экспорта развивающихся регионов, в частности Южной Азии и Латинской Америки и Карибского бассейна. Сальдо платежного баланса по текущим операциям крупнейших экономик в 2014 году осталось относительно стабильным по отношению к уровню, сложившемуся в 2013 году. Прямые иностранные инвестиции (ПИИ) в мире остались стабильными и составили 2,7 процента ВВП, не изменившись по сравнению с предыдущим годом (Группа по сбору данных журнала «Экономист», 2014 год). Тем не менее приток ПИИ в страны с формирующейся рыночной экономикой упал в результате повышения делового доверия и экономического восстановления в развитых странах.

9. Перспективы на 2015 год остаются неопределенными в связи с хрупкостью восстановления мировой экономики, в частности зоны евро, что подтверждается недостаточным улучшением в сфере занятости и сохраняющимся риском дефляции. Кроме того, замедление экономического роста в Китае может привести к снижению спроса на африканский экспорт. Текущая политическая напряженность на Крымском полуострове и в Западной Азии создает риски для мировой экономики в целом и может оказать косвенное воздействие на Африку посредством уменьшения спроса со стороны затронутых торговых партнеров. Кроме того, остаются неопределенными последствия сворачивания мер количественного смягчения в развитых странах; действительно, возможное увеличение процентных ставок в Соединенных Штатах уже привело к оттоку капитала и обесценению валют в развивающихся странах, поскольку инвесторы возвращаются к вложениям в более безопасные активы (Организация Объединенных Наций, 2014 год).

В. Экономические показатели и перспективы стран Африки

10. Темпы экономического роста Африки увеличились с 3,7 процента в 2013 году до 3,9 процента в 2014 году. Более высокие темпы роста наблюдались только в Восточной и Южной Азии и составили 5,9 процента (см. диаграмму I ниже). Ожидается, что темпы прироста ВВП Африки вырастут до 4,5 процента в 2015 году и 4,8 процента в 2016 году.

Диаграмма I

Экономический рост в странах с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся странах, 2010–2016 годы



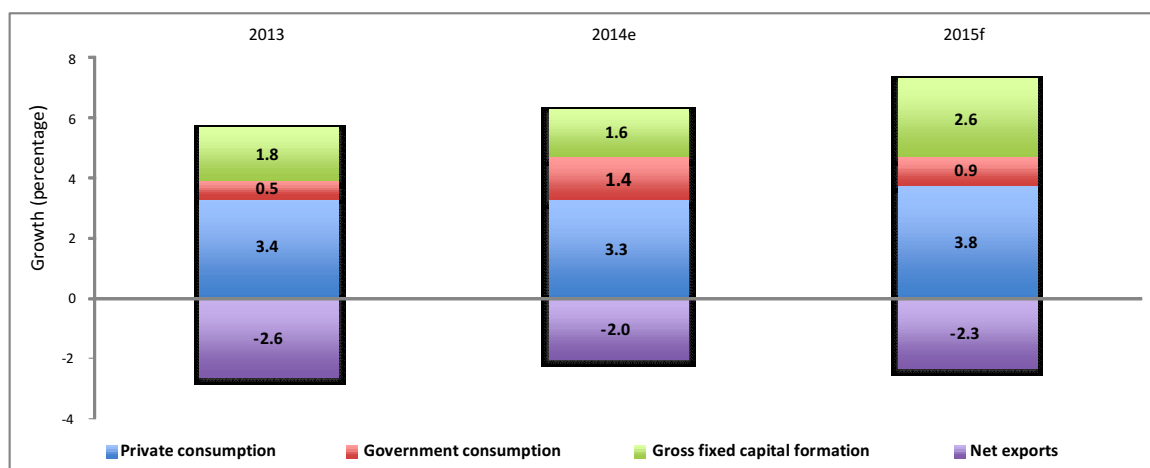
Источник: расчеты на основе данных Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата, 2014 год.

Примечание: e = оценка; f = прогноз. Данные для Африки не включают Ливию.

Частное потребление и инвестиции: ключевые движущие силы роста

11. Ключевыми движущими силами роста ВВП остаются частное потребление и инвестиции, прирост которых составил 3,3 процента и 1,6 процента в 2014 году, снизившись по сравнению с 3,4 процента и 1,8 процента в 2013 году соответственно (см. диаграмму II ниже). Рост частного потребления поддерживается увеличением внутреннего спроса в результате повышения потребительского доверия и расширения среднего класса. Рост инвестиций (валового накопления) вызван главным образом улучшением условий предпринимательской деятельности. Увеличение правительственных расходов на инфраструктуру также стало важным фактором роста ВВП в 2014 году. Ожидается, что в 2015 году его вклад снизится на 0,9 процентного пункта в связи с осуществлением мер налогово-бюджетной консолидации, главным образом в Центральной и Западной Африке, а также на юге Африки.

Диаграмма II
Показатели и компоненты роста Африки, 2013–2015 годы



Источник: расчеты на основе данных Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата, 2014 год; Группы по сбору данных журнала «Экономист», 2014 год.

Примечание: e = оценка; f = прогноз.

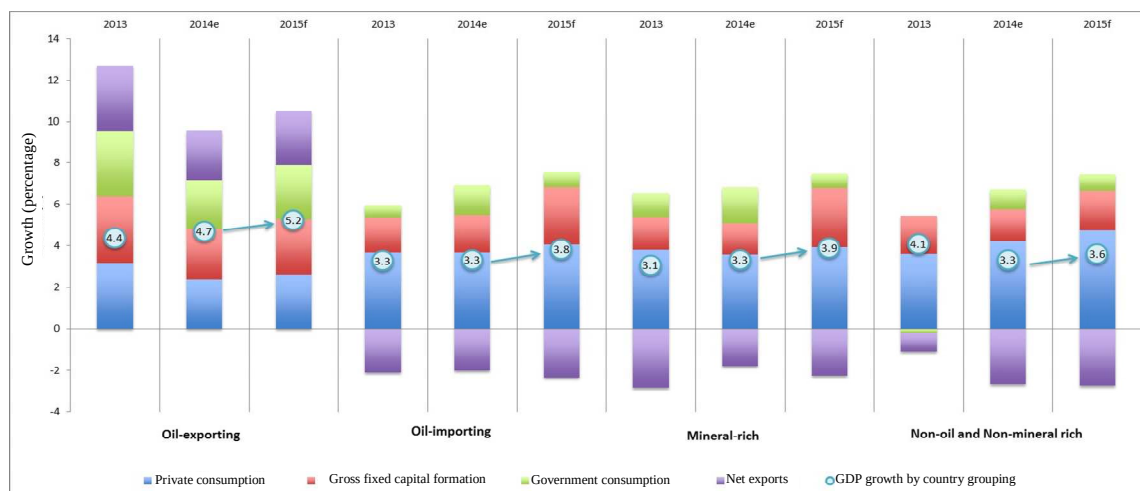
Сохранение различий в экономическом росте между экономическими группами и субрегионами

12. Африканские страны-экспортеры нефти (за исключением Ливии) в 2014 году продемонстрировали более высокие темпы роста, чем другие африканские государства: 4,7 процента, что больше, чем 4,4 процента в 2013 году (см. диаграмму III ниже). Несмотря на падающие цены на нефть, ожидается, что экономический рост данной группы стран в 2015 году продолжится и составит 5,2 процента в результате восстановления роста потребления и инвестиций.

13. Ожидается, что экономический рост стран — импортеров нефти в 2015 году составит 3,8 процента после стагнации на уровне 3,3 процента в 2013–2014 годах, что связано с низкими ценами на нефть и ростом потребительского и делового доверия. Ожидается, что темпы прироста частного потребления и инвестиций в 2015 году составят 4,1 процента и 2,8 процента соответственно.

Диаграмма III

Показатели и компоненты прироста ВВП по африканским экономическим группам, 2013—2015 годы



Источник: расчеты на основе данных Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата, 2014 год; Группы по сбору данных журнала «Экономист», 2014 год.

Примечание: e = оценка; f = прогноз. Данные по росту стран — экспортеров нефти не включают Ливию.

14. На субрегиональном уровне ожидается сохранение динамики роста в Центральной Африке. Ожидается, что после увеличения с 2,5 процента в 2013 году до 4,3 процента в 2014 году темпы роста повысятся до 4,8 процента в 2015 году (см. диаграмму IV ниже) под воздействием высокого уровня государственных расходов на осуществление капиталоемких проектов в области инфраструктуры в Камеруне и Конго, а также новых проектов по разработке месторождений нефти и газа в Камеруне и Чаде.

15. Усиление региональной интеграции в рамках Восточноафриканского сообщества продолжило стимулировать рост ВВП в субрегионе в 2014 году. Ожидается, что после стабилизации на уровне 6,5 процента в 2013–2014 годах темпы роста в субрегионе увеличатся до 6,8 процента в 2015 году (см. диаграмму VI). Джибути, Кения и Уганда останутся основными движущими силами экономического роста в 2015 году. Рост в Джибути поддерживается значительными инвестициями в портовые мощности страны, необходимость в которых вызвана высоким спросом на услуги портов со стороны Эфиопии. Быстрое расширение отрасли банковских и телекоммуникационных услуг, развитие среднего класса, урбанизация и инвестиции в развитие инфраструктуры, в частности железных дорог, стимулируют экономический рост в Кении, в то время как рост Уганды поддерживается повышением активности в таких секторах, как строительство, финансовые услуги, транспорт и телекоммуникации.

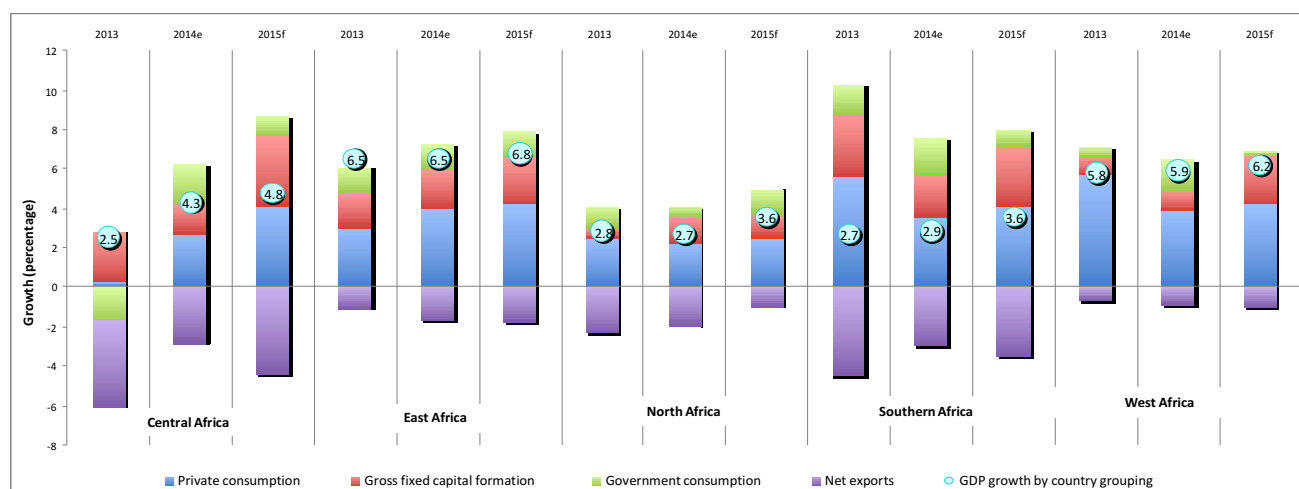
16. Восстановления роста в Северной Африке (за исключением Ливии) не произошло, несмотря на увеличение политической стабильности в Тунисе. Темпы экономического роста незначительно снизились — с 2,8 процента в 2013 году до 2,7 процента в 2014 году. Главными факторами, сдерживающими рост, были низкие цены на нефть, замедление роста инвестиций в Египте и жесткая денежно-кредитная политика в Алжире, Египте, Марокко и Судане.

Тем не менее ожидается увеличение темпов роста в 2015 году в связи с восстановлением стабильности в Египте, который является крупнейшей экономикой субрегиона. Ожидается, что росту ВВП будет также содействовать увеличение государственных расходов в субрегионе на реализацию проектов в области инфраструктуры.

17. Ожидается ускорение роста ВВП юга Африки с 2,9 процента в 2014 году до 3,6 процента в 2015 году (см. диаграмму IV) под воздействием увеличения инвестиций в сектора, не связанные с алмазами, в Ботсване, восстановлением частного потребления в Южной Африке и повышением инвестиций в добычу полезных ископаемых и разработку природного газа в Мозамбике. Кроме того, ожидается, что рост ВВП будет поддерживаться увеличением частного потребления в условиях повышения потребительского доверия в странах субрегиона. Тем не менее снижение цен на нефть и минеральное сырье угрожают перспективам роста в среднесрочном периоде, учитывая, что две трети стран имеют богатые месторождения минеральных ресурсов или экспортируют нефть.

Диаграмма IV

Показатели и компоненты роста Африки по субрегионам, 2013–2015 годы



Источник: расчеты на основе данных Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата, 2014 год; Группы по сбору данных журнала «Экономист», 2014 год.

Примечание: e = оценка; f = прогноз. Данные по росту в Северной Африке не включают Ливию.

18. Темпы роста в Западной Африке в 2014 году составили 5,9 процента, что на один процентный пункт выше уровня 2013 года. Ожидается, что в 2015 году темпы роста в субрегионе увеличатся до 6,2 процента (см. диаграмму IV). Ключевой движущей силой роста является увеличение частного потребления и инвестиций, особенно в Кабо-Верде, Нигерии и Сенегале. Ожидается, что в 2015 году темпы прироста частного потребления и инвестиций в субрегионе составят 3,5 процента и 2,5 процента соответственно, что превышает уровень 2014 года. Одним из важнейших факторов роста в Западной Африке также является сектор услуг в Нигерии. Тем не менее в субрегионе существует некоторая неопределенность в связи с политическими проблемами в Мали и вспышкой Эболы, которые, как ожидается, будут важнейшими внутренними рисками

для западноафриканских экономик. Тем не менее в соответствии с недавними оценками Экономической комиссии для Африки (ЭКА)¹ ожидается, что воздействие Эболы на экономический рост будет незначительным.

Незначительное воздействие цен на нефть на экономический рост

19. Продолжение падения цен на сырую нефть в июне-декабре 2014 года со среднемесячными темпами, равными 8,0 процента, оказало лишь незначительное воздействие на экономический рост Африки. Кроме того, низкие цены на нефть способствовали дополнительному приросту ВВП континента на 0,03 процента в результате положительного воздействия на страны-импортеры нефти и незначительного негативного влияния на страны-экспортеры нефти в условиях продолжающегося обесценения их местных валют (особенно в Анголе, Гане и Нигерии).

20. Кроме того, незначительное влияние продолжающегося снижения цен на нефть на экономический рост также наблюдалось в секторах, не связанных с нефтью, которые находились под воздействием расширения сектора услуг в некоторых странах, таких как Кения и Руанда, укрепления межафриканской торговли в секторах обрабатывающей промышленности, повышения производительности и структурных преобразований (ЭКА и Комиссия Африканского союза, 2014 год).

21. Страны-экспортеры нефти в некоторой степени защитили себя от неустойчивых цен на нефть, сохранив доходы от продажи нефти в период высоких цен и использовав данные сбережения для смягчения воздействия падающих цен на свои экономики.

Незначительное экономическое воздействие вспышки Эболы на валовой внутренний продукт Африки

22. Несмотря на значительное воздействие вспышки Эболы на ВВП трех наиболее пострадавших стран (Гвинеи, Либерии и Сьерра-Леоне), ожидается, что ее влияние на ВВП западноафриканского субрегиона и Африки в целом будет несущественным. Это связано с тем, что на Гвинею, Либерию и Сьерра-Леоне вместе взятых приходится 2,4 процента и 0,7 процента ВВП Западной Африки и Африки в целом соответственно. Согласно прогнозам на 2014 и 2015 годы негативное воздействие на экономический рост Западной Африки составит 0,1 процентного пункта, а потери роста Африки в целом составят только 0,02 процентного пункта¹.

Инфляция: сохранение понижающей тенденции

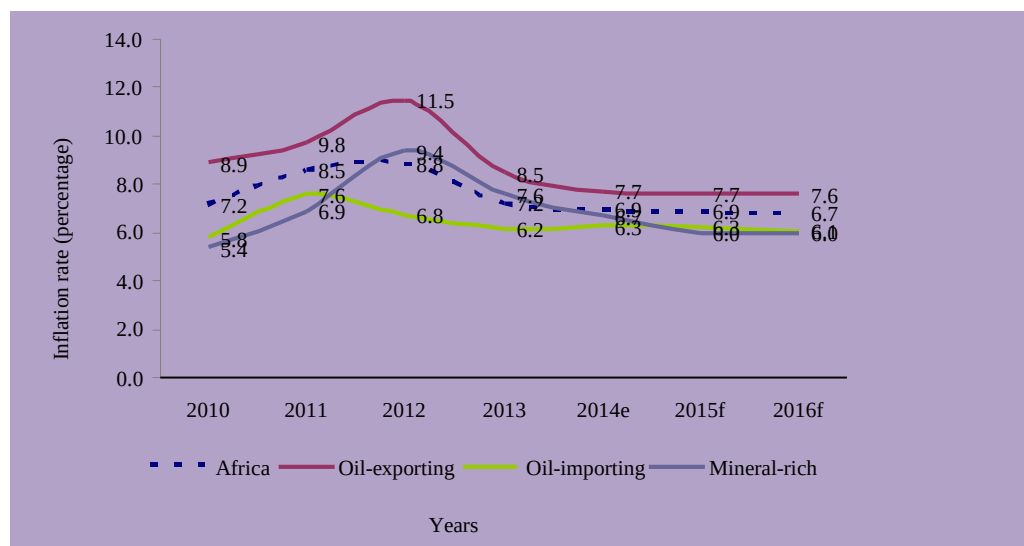
23. Ожидается, что инфляция в Африке сохранит понижающую тенденцию, которая наблюдается с 2012 года. В соответствии с оценками инфляция в 2014—2015 годах будет оставаться на стабильном уровне, равном 6,9 процента, и снизится до 6,7 процента в 2016 году (см. диаграмму V ниже). Ожидается, что в странах-экспортерах нефти в 2015 году будет наблюдаться увеличение инфляции, а в 2016 году ее уровень немного снизится. Основным фактором роста инфляции в странах-экспортерах нефти является обесценение обменного

¹ Economic Commission for Africa, *Socio-Economic Impacts of Ebola on Africa* (2014). Available from www.uneca.org/publications/socio-economic-impacts-ebola-africa.

курса, которое оказало незначительное воздействие на страны — импортеры нефти и страны, богатые минеральными ресурсами, что может быть связано с воздействием падения мировых цен на нефть и сырьевые товары.

Диаграмма V

Уровень инфляции по экономическим группам, 2010—2016 годы



Источник: расчеты на основе данных Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата, 2014 год.

Примечание: e = оценка; f = прогноз.

24. На субрегиональном уровне ожидается, что Центральная Африка будет регионом с самым низким уровнем инфляции, что связано прежде всего с проведением большинством входящих в него стран общей денежно-кредитной политики на основе использования общей валюты, курс которой привязан к евро, — франка КФА. Вторым по уровню инфляции регионом, согласно оценкам, станет юг Африки, низкие темпы роста цен в котором связаны со снижением мировых цен на нефть и продовольствие, а также ростом внутреннего предложения продовольствия в Малави и Замбии, ужесточением денежно-кредитной политики в Лесото и Южной Африке и укреплении местных валют в Ботсване и Замбии.

Продолжающееся обесценение большинства африканских валют

25. Снижение цен на нефть и сырьевые товары, ужесточение денежно-кредитной политики в развитых странах, значительное отрицательное сальдо внешнеторгового баланса и дефицит бюджета продолжают стимулировать обесценение обменных курсов валют большинства африканских стран. Ожидается, что валюта Южной Африки в 2015 году укрепится на 1,2 процента до 10,66 ранда за один доллар США, хотя возможна некоторая волатильность, поскольку она является наиболее торгуемой африканской валютой. В ноябре 2014 года Центральный банк Нигерии произвел девальвацию найры с целью свести сокращение резервов иностранной валюты к минимуму, а также повысил учетную ставку на 100 базисных пунктов до 13 процентов. Обесценение

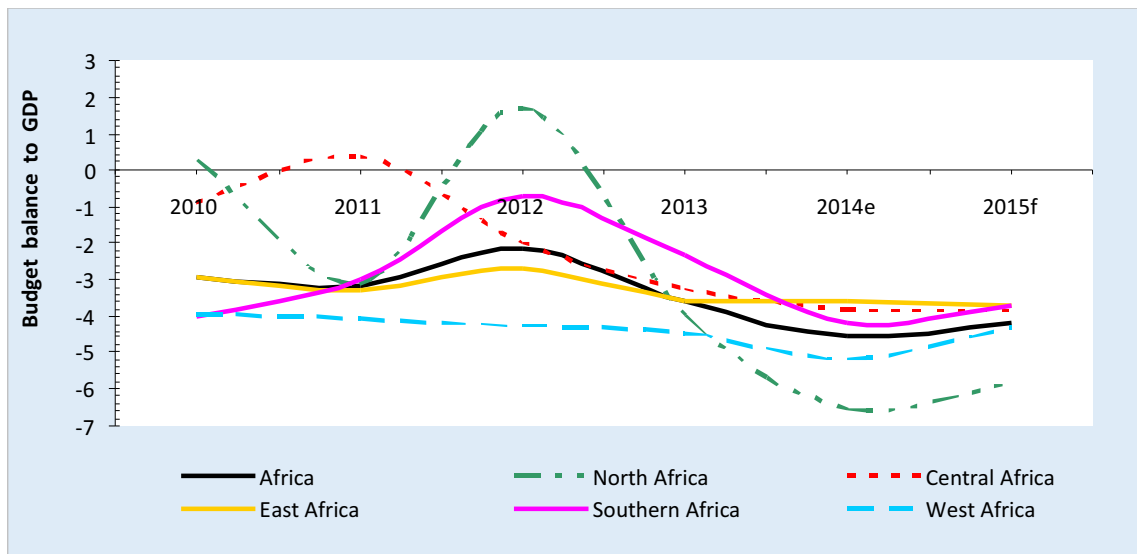
кенийского шиллинга в 2013–2014 годах произошло вслед за снижением цен на чай и уменьшением притока туристов в связи с проблемами в области безопасности. В Западноафриканском экономическом и валютном союзе в 2014 году произошло укрепление франка КФА по отношению к доллару США, однако в 2015 году ожидается его девальвация.

Сокращение дефицитов бюджета

26. Средний уровень дефицита бюджета в регионе увеличился с 3,6 процента ВВП в 2013 году до 4,6 процента в 2014 году (см. диаграмму VI ниже), однако в 2015 году ожидается его сокращение до 4,2 процента в связи с уменьшением в Северной Африке (с 6,6 процента до 5,8 процента), на юге Африки (с 4,2 до 3,7 процента) и в Западной Африке (с 5,2 до 4,3 процента).

Диаграмма VI

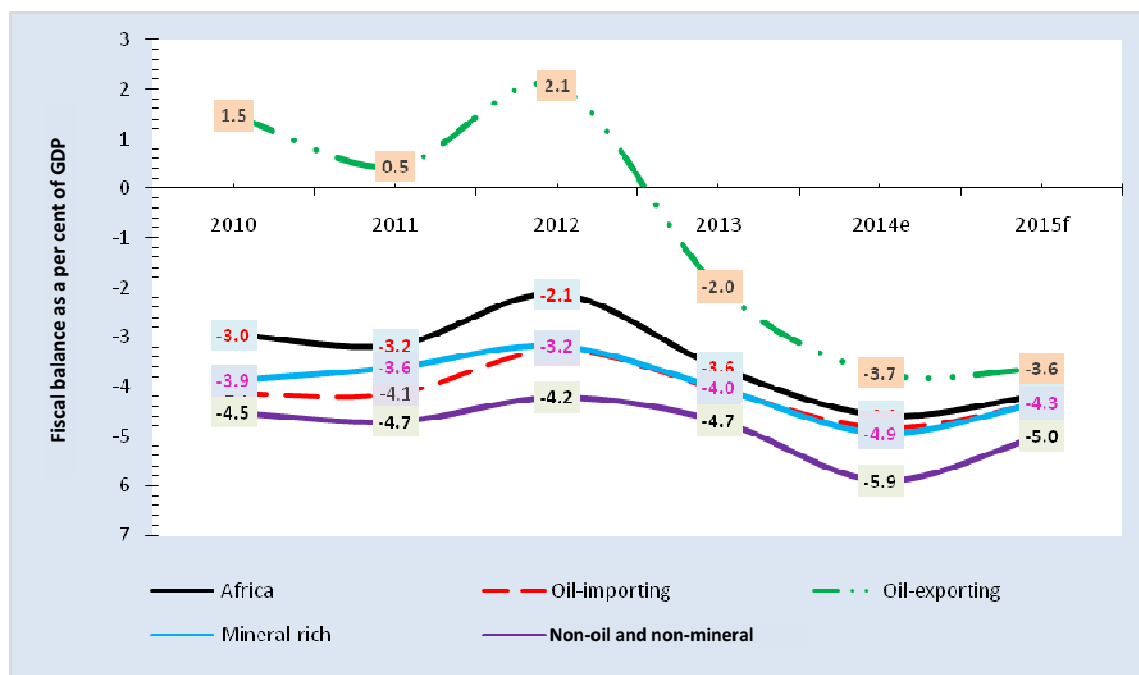
**Средний уровень сальдо бюджета по субрегионам, 2010–2015 годы
(в процентах от ВВП)**



Источник: расчеты на основе данных Группы по сбору данных журнала «Экономист», 2014 год.

27. Ключевой движущей силой увеличения дефицита бюджета в странах-экспортерах нефти является снижение цен на нефть, которое во многих странах дополняет действие таких факторов, как расходы на топливные субсидии и инфраструктуру. Ожидается, что в странах-импортерах нефти, странах, богатых минеральными ресурсами, и странах, не располагающих запасами нефти и минеральных ресурсов, дефицит бюджета в 2015 году уменьшится на 0,5, 0,6 и 0,9 процентного пункта соответственно под воздействием более низких цен на нефть (см. диаграмму VII ниже).

Диаграмма VII
Средний уровень сальдо бюджета по экономическим группам,
2010–2015 годы



Источник: расчеты на основе данных Группы по сбору данных журнала «Экономист», 2014 год.

Снижение цен на нефть повлияет на сальдо платежного баланса по текущим операциям

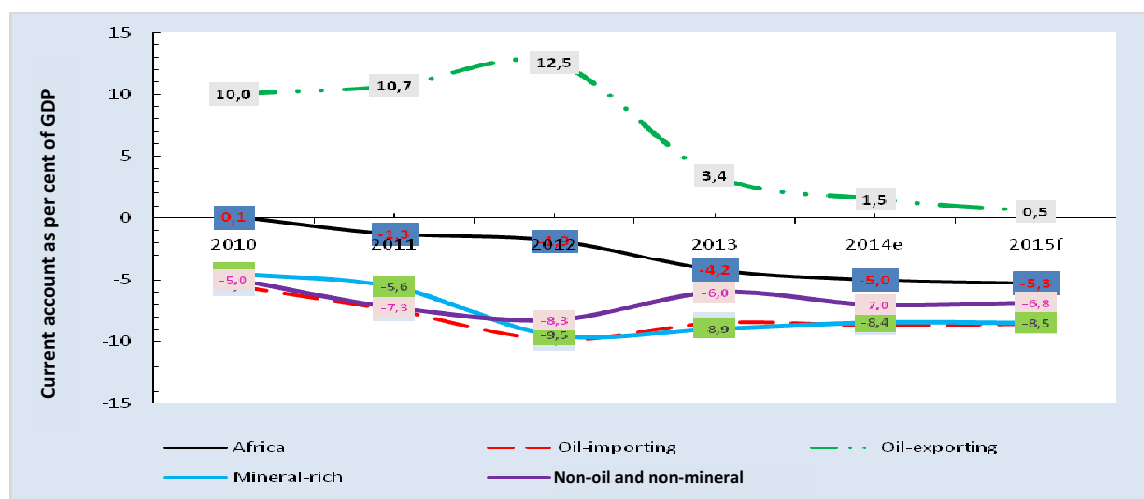
28. Дефицит платежного баланса по текущим операциям Африки в целом сохранится в связи с дефицитом внешнеторгового баланса и увеличением спроса на средства производства. В странах — экспортерах нефти сальдо платежного баланса по текущим операциям останется положительным, однако в 2015 году оно значительно уменьшится по сравнению с 2013 и 2014 годами, в то время как в других экономических группах стран сохранится устойчивый дефицит платежного баланса по текущим операциям (см. диаграмму VIII ниже).

29. В частности, в 2014 году произошло увеличение дефицита платежного баланса по текущим операциям стран — импортеров нефти на 0,2 процентного пункта до 8,7 процента ВВП, хотя в 2015 году ожидается его уменьшение до 8,6 процента. В странах, богатых минеральными ресурсами, сохранится высокий уровень дефицита в связи с их зависимостью от импорта услуг и структурным дефицитом по счету доходов, связанным с продолжающейся выплатой многонациональными компаниями (занимающими доминирующее положение в добывающем секторе африканских стран) внешней задолженности и репатриацией ими прибыли (Группа по сбору данных журнала «Экономист», 2014 год). После улучшения в 2014 году на 0,5 процентного пункта ожидается ухудшение дефицита платежного баланса по текущим операциям данных экономик в 2015 году на 0,04 процентного пункта до 8,5 процента ВВП. Самый высокий

уровень дефицита платежного баланса по текущим операциям будет наблюдаться в странах, не являющихся экспортерами нефти, и странах, не располагающих запасами минеральных ресурсов, что связано главным образом с ограниченным доступом к резервам иностранной валюты.

Диаграмма VIII

Сальдо платежного баланса по текущим операциям по экономическим группам, 2010–2015 годы (в процентах от ВВП)



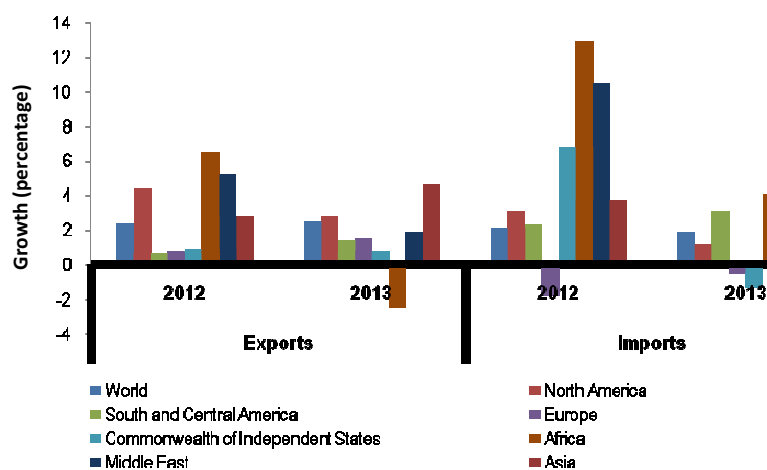
Источник: расчеты на основе данных Группы по сбору данных журнала «Экономист», 2014 год.

Примечание: e = оценка ЭКА; f = прогноз.

Резкий рост объемов торговли товарами: постепенное завершение

30. В 2013 году экспорт товаров из Африки уменьшился на 2,4 процента после достижения в 2012 году одних из самых высоких темпов прироста данного показателя среди всех регионов на уровне 6,5 процента (см. диаграмму IX ниже). Данный прирост был обеспечен главным образом увеличением экспорта топливных и природных ресурсов в необработанном виде, на долю которых пришлось примерно две трети общего объема экспорта. Снижение экспорта товаров вызвано тенденцией к понижению цен на сырьевые товары, большую часть которых составляют природные ресурсы. Это подчеркивает потребность Африки в диверсификации своего производства и экспортной базы путем увеличения добавленной стоимости экспорта сырьевых товаров.

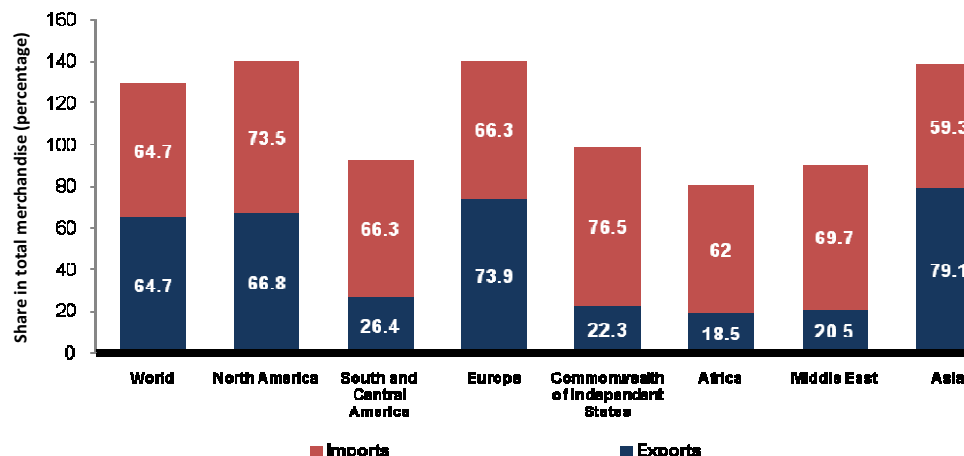
Диаграмма IX
Прирост мировой торговли товарами по регионам, 2005–2013 годы



Источник: Всемирная торговая организация, 2014 год.

31. В 2013 году доля промышленных товаров в общем объеме экспорта товаров в Африке была самой низкой из всех регионов, составив 18,5 процента, а самым высоким удельным весом промышленных товаров характеризовался экспорт Азии, за которым следовал экспорт Европы (см. диаграмму X ниже). В экспорте товаров из Северной Америки, Европы и Азии высокий удельный вес занимала торговля промежуточными товарами и участие в верхних звеньях глобальной производственно-сбытовой цепи. Низкий уровень экспорта Африки отражает наименьшее участие в глобальных производственно-сбытовых цепях.

Диаграмма X
Удельный вес промышленных товаров в общем объеме торговли товарами по регионам, 2013 год



Источник: Всемирная торговая организация, 2014 год.

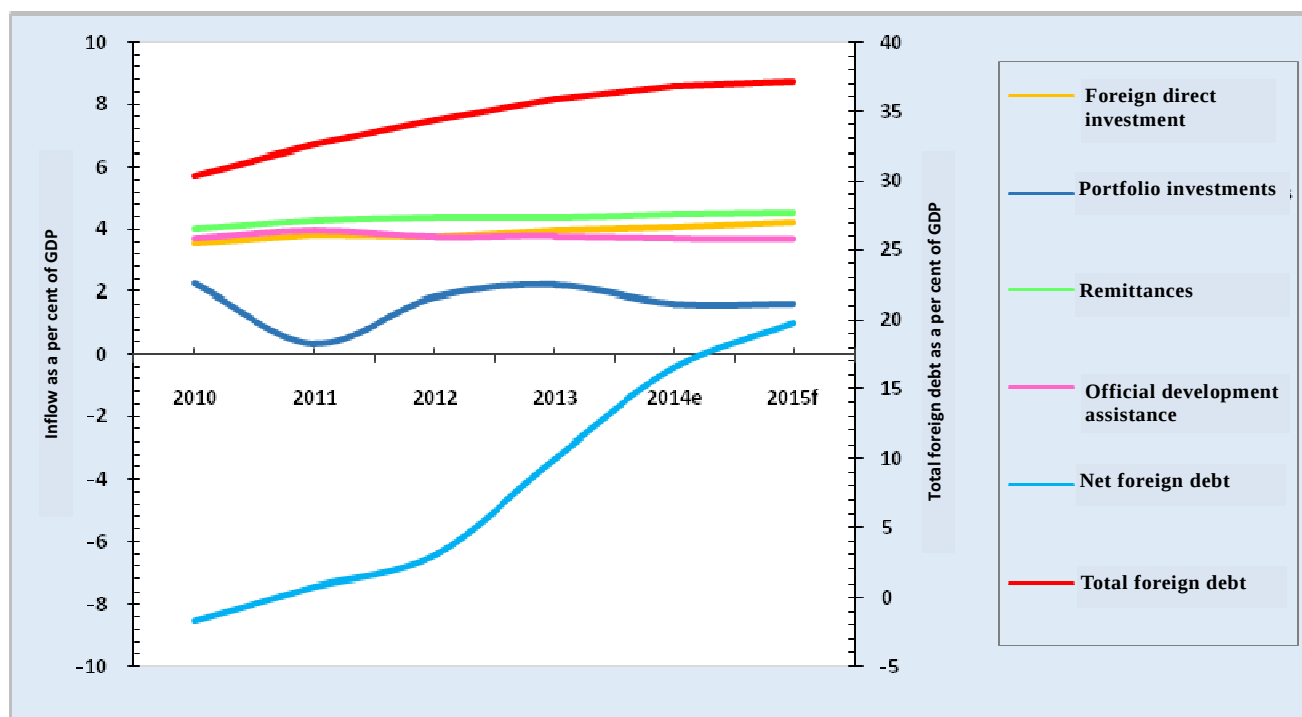
Приток частного иностранного капитала: на подъеме

32. Африка продолжает привлекать растущие объемы частного капитала благодаря улучшению условий предпринимательской деятельности и все более благоприятным оценкам настроения компаний, обусловленным, в частности, такими улучшениями регулирования, как наблюдаемые в Мавритании и Руанде. ПИИ по-прежнему являются важнейшим источником финансирования, однако на первое место по объемам в 2010 году вышли переводы средств (см. диаграмму XI ниже), которые также являются самым стабильным источником внешнего финансирования. Переводы средств несколько увеличились с 4,4 процента ВВП в 2013 году до 4,5 процента ВВП в 2014 году, а в 2015 году ожидается их дальнейший рост до 4,6 процента ВВП, что связано со стремлением все большего числа экспатриантов инвестировать в свои страны. Для того чтобы воспользоваться растущими переводами средств, континенту необходимо уменьшить стоимость пересылки денег и разработать финансовые инструменты с целью направить переводы средств на осуществление программ в области развития.

33. ПИИ являются вторым по объемам источником притока частного капитала из-за рубежа. Приток ПИИ увеличился с 57,2 млрд. долл. США в 2013 году до 61,1 млрд. долл. США в 2014 году и, согласно прогнозам, возрастет до 66,9 млрд. долл. США в 2015 году, что соответствует 3,9 процента, 4,1 процента и 4,2 процента ВВП соответственно. Тем не менее ПИИ по-прежнему в значительной степени направляются в сырьевые сектора, в связи с чем необходимо проведение политики, направленной на их привлечение обрабатывающими отраслями промышленности.

34. Потоки портфельных инвестиций в 2010–2015 годах составили в среднем 1,6 процента ВВП. Они являются волатильными, поскольку зависят от характера глобальной денежно-кредитной политики и политических перспектив развивающихся стран и стран с формирующейся рыночной экономикой. Потоки портфельных инвестиций уменьшились с 31,6 млрд. долл. США в 2013 году до 24,1 млрд. долл. США в 2014 году, но в 2015 году, согласно прогнозам, возрастут до 25,5 млрд. долл. США. Несмотря на медленное восстановление развитых экономик и стран с формирующейся рыночной экономикой, ожидается, что как приток ПИИ, так и приток портфельных инвестиций продолжат увеличиваться, что подчеркивает интерес мирового частного сектора к возможностям континента. Важнейшую роль в привлечении частного иностранного капитала играют пограничные финансовые рынки, которые в 2013 и 2014 годах обеспечили 25,1 процента и 26,3 процента общего притока ПИИ в Африку соответственно и 90 процентов и 63,2 процента притока портфельных инвестиций. Ожидается, что в 2015 году пограничные финансовые рынки привлекут 27 процентов притока ПИИ и 59 процентов притока портфельных инвестиций.

Диаграмма XI
Приток внешнего финансирования, 2010—2015 годы (в процентах от ВВП)



Источник: расчеты на основе данных Группы по сбору данных журнала «Экономист», 2014 год; UNCTADStat, 2014 год.

Примечание: e = оценка ЭКА; f = прогноз.

35. Незаконный отток капитала посредством искаженного ценообразования в торговле является распространенным явлением в странах, богатых природными ресурсами. Объем таких потоков оценивается на уровне почти 60 млрд. долл. США в год и с 2000 года по 2009 год увеличился на 32,5 процента. Совокупный объем незаконных финансовых потоков за этот период равен почти всему объему внешней официальной помощи в целях развития (ОПР), полученному Африкой². Сдерживанию таких потоков могли бы способствовать меры политики, предусматривающие налоговые стимулы и строгий контроль.

36. ОПР останется ключевым источником внешнего финансирования для многих стран. В 2013 и 2014 годах ОПР составила 3,8 процента и 3,7 процента ВВП Африки соответственно. Тем не менее изменения в ОПР привязаны к (зачастую краткосрочным) приоритетам партнеров по развитию и могут быть связаны с соображениями, отличными от проблем развития, в том числе в области геополитики и безопасности. В связи с этим Африка должна уделять первостепенное внимание финансированию и мобилизации ресурсов для достижения структурных изменений.

² Economic Commission for Africa, document [E/ECA/CM/47/6](#); AU/CAMEF/MIN/6(IX), “Progress report of the High-level Panel on Illicit Financial Flows from Africa” (2014). Available from www.uneca.org/sites/default/files/uploaded-documents/COM/com2014/com2014-hlp_panel_on_illicit_financial_flows_from_africa-english.pdf.

37. Начиная с 2010 года общий объем внешней задолженности превышает 30 процентов ВВП, и в 2015 году ожидается ее рост до 37,1 процента ВВП. В соответствии с оценками в 2015 году чистая внешняя задолженность (общая задолженность за вычетом резервов) составит примерно 1 процент ВВП. Начиная с 2006 года чистая внешняя задолженность была отрицательной в связи с высоким уровнем международных резервов в странах-экспортерах нефти. Чистая внешняя задолженность стран, богатых минеральными ресурсами, и стран-импортеров нефти является положительной, а в некоторых крайних случаях³ — очень высокой, что вызывает вопросы об устойчивости долга.

Частный акционерный капитал: новая альтернатива заимствованию дополнительных ресурсов

38. Учитывая бремя задолженности многих африканских стран и растущие проблемы континента, связанные с быстрой урбанизацией, ростом численности населения и увеличением спроса на инфраструктуру, необходимы дополнительные ресурсы. Частный акционерный капитал может отчасти обеспечить решение данной задачи. Действительно, страны, которые достигли наибольшего прогресса в обеспечении экономического роста за последние десятилетия, относятся к числу стран, которые привлекли самую значительную долю частного акционерного капитала⁴.

39. Концепция использования частного акционерного капитала для привлечения дополнительных ресурсов является особенно перспективной для обрабатывающего сектора в Африке, который в значительной мере состоит из мелких и средних предприятий. Учитывая жесткость, присущую финансовому посредничеству в Африке, и высокие процентные ставки банков, частный акционерный капитал мог бы также стимулировать финансирование из внутренних средств путем направления ресурсов на средне- и долгосрочные инвестиционные проекты.

40. За последнее десятилетие приток частного акционерного капитала значительно увеличился и характеризуется среднегодовыми темпами прироста, равными 26 процентам, что отражает улучшение условий предпринимательской деятельности. Наибольший удельный вес частного капитала в 2006–2012 годах был достигнут в секторе второстепенных потребительских товаров и услуг (28 процентов), промышленности (26 процентов), секторе материалов (20 процентов), энергетике (12 процентов) и отрасли финансовых и информационных технологий (10 процентов)⁴.

Африканские страны с более высоким уровнем сбережений характеризуются более низким уровнем внутренних капиталовложений

41. Диверсификация инвестиционных ресурсов имеет важнейшее значение в условиях глобальной неопределенности, поскольку она обеспечивает гибкость

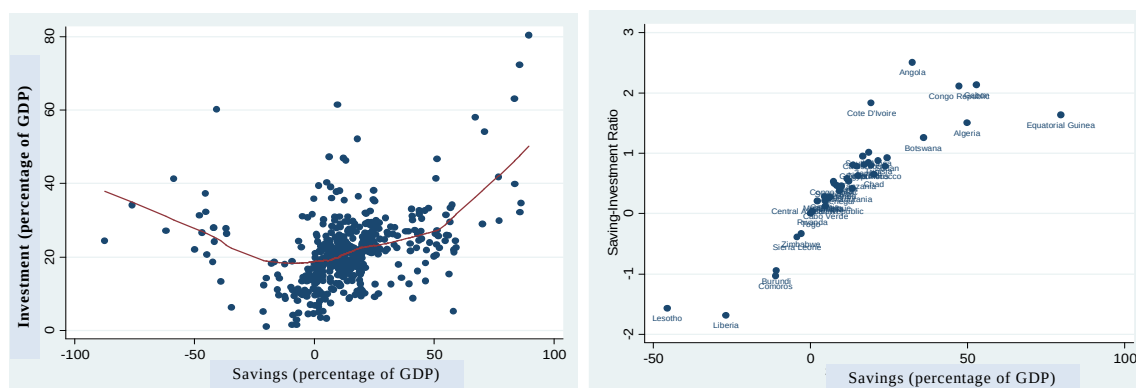
³ Например, Гана (28 процентов ВВП), Зимбабве (338 процентов ВВП), Кабо-Верде (59 процентов ВВП), Мавритания (52 процента ВВП), Мозамбик (28 процентов ВВП), Сан-Томе и Принсипи (117 процентов ВВП), Сейшельские Острова (90 процентов ВВП), Сенегал (25 процентов ВВП), Судан (55 процентов ВВП) и Тунис (50 процентов ВВП).

⁴ Economic Commission for Africa, document ECA/ADF/9/2, "Domestic resource mobilization: issues paper" (2014). Available from www.uneca.org/sites/default/files/uploaded-documents/ADF/ADFI/ADF_ix-issues_paper_1-domestic_resource_mobilization.pdf.

и снижает зависимость от доноров. Уменьшение зависимости от внешних источников финансирования станет шагом вперед для Африки на пути к осуществлению структурных преобразований. Необходимо усилить мобилизацию внутренних сбережений в целях осуществления капиталовложений. Экономический рост в регионе Восточной Азии поддерживался высоким уровнем внутренних сбережений и инвестиций (Институт Севера-Юга, 2010 год). Тем не менее во многих африканских странах этой тенденции использования внутренних сбережений в инвестиционных целях пока не наблюдается, и страны с более высоким уровнем сбережений зачастую характеризуются более высоким соотношением сбережений и инвестиций, что свидетельствует о низком уровне внутренних капиталовложений в данных странах (см. диаграмму XII ниже). Страны Африки с самым высоким уровнем сбережений, особенно страны-экспортеры нефти, мало инвестируют, потому что они уделяют первостепенное внимание созданию буфера для противодействия внешним потрясениям (ЭКА и Комиссия Африканского союза, 2014 год).

Диаграмма XII

Африканские страны, накапливающие сбережения и осуществляющие инвестиции, 2000–2010 годы



Источник: расчеты на основе информации из базы данных “World Development Indicators” («Показатели мирового развития»).

С. Риски и неопределенность в отношении дальнейшего экономического роста Африки

42. Ряд внутренних и внешних рисков могут повлиять на среднесрочные перспективы Африки. Продолжающееся снижение цен на нефть и сырьевые товары, медленное восстановление экономики Соединенных Штатов, зоны евро и Японии и падение спроса на сырьевые товары со стороны Китая могут препятствовать развитию торговли Африки в среднесрочном периоде.

43. Кроме того, ужесточение финансовых условий в странах с развитой экономикой может привести к увеличению процентных ставок и, соответственно, оттоку частного капитала и росту волатильности валют. Это может оказать негативное воздействие на пограничные финансовые рынки, такие как Гана, Замбия, Нигерия и Южная Африка, поскольку изменение направления потоков

капитала может привести к ослаблению их валют. В качестве временного решения может использоваться установление контроля над потоками капитала, однако жизненно важную роль играют более надежные стратегические меры, такие как корректировка стратегий и планов финансирования и улучшение условий предпринимательской деятельности в целях удержания капитала.

44. Причинами для беспокойства являются политическая нестабильность, терроризм и насилие в ряде африканских стран, включая Демократическую Республику Конго, Кению, Лесото, Ливию, Мали, Нигерию, Сомали, Южный Судан и Центральнаяфриканскую Республику. Тем не менее количество вооруженных конфликтов в Африке уменьшилось с 2000 года, и на континентальном уровне предпринимается больше инициатив по решению проблем в области мира и безопасности⁵.

45. Потрясения, связанные с погодными явлениями, также несут угрозу, учитывая, что большинство африканских экономик по-прежнему зависят от неорошаемого земледелия. Глобальное сотрудничество по борьбе с изменением климата будет значительно способствовать смягчению некоторых из этих рисков.

D. Необходимость связать структурные изменения и социальное развитие

46. Низкий уровень развития Африки является отчасти результатом низких темпов преобразований, направленных на сокращение роли сырьевого сектора в экономике, которые являются препятствием для эффективного накопления и использования основного и человеческого капитала. Африка должна принять стратегии социального развития, соответствующие расширению современных промышленных секторов, с тем чтобы сильный и стабильный экономический рост, обеспечиваемый посредством индустриализации и торговли, способствовал достижению устойчивого и всеобъемлющего развития. Важнейшие характеристики экономических изменений связаны с социальными преобразованиями.

Улучшение некоторых показателей

47. Африка продолжает добиваться прогресса в социальной сфере, продвигаясь к осуществлению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Уровень нищеты на континенте в целом снизился, а также наблюдается заметное улучшение показателей набора в начальную школу. Равное представительство полов в начальной школе достигнуто в большинстве африканских стран. Представленность женщин в парламенте в настоящее время составляет 20 процентов — второй по величине показатель в мире после Латинской Америки. Состояние здоровья населения также улучшилось, и с 1990 года по 2010 год коэффициент смертности детей в возрасте до 5 лет снизился со 146 до 90 смертей на 1000 живорождений. Кроме того, с 2001 года по 2011 год произошло сокращение доли ВИЧ-инфицированных на 1 процент, и

⁵ Economic Commission for Africa, “Frontier markets in Africa: misconceptions in a sea of opportunities” (2014). Available from www.uneca.org/sites/default/files/publications/africa_frontier_paper.pdf

число новых случаев заражения среди детей за этот же период уменьшилось на 52 процента⁶. Тем не менее эти сводные данные сильно отличаются в зависимости от уровня дохода, местоположения и пола. Сельские общины с низким доходом, женщины и уязвимые группы по-прежнему исключены из участия в социально-экономическом развитии.

Нищета и неравенство ведут к социальной изоляции

48. Уровень нищеты сократился, однако неравенство пронизывает африканское общество и усиливает порочный круг неравенства, низких доходов и социальной изоляции. Воздействие экономического роста на нищету ослабляется стойким социально-экономическим неравенством в Африке. Расширение неравенства в сфере доступа к образованию и здравоохранению значительно уменьшает выгоды, которые беднейшие слои населения получают от роста⁷.

49. Неравное распределение активов и неравный доступ к таким общественным услугам, как образование и здравоохранение, могут углубить разрыв между имущими и неимущими. Например, дети из самых бедных домашних хозяйств не посещают школу с вероятностью, превышающей среднюю в три раза. В городских районах 90 процентов женщин во время родов получают уход обученного специалиста, в то время как в сельских районах этот показатель снижается до 71 процента (ЭКА, 2013 год).

Измерение социальной интеграции

50. В ответ на призыв со стороны государств-членов ЭКА разработала инструмент для оценки прогресса в области повышения социальной интеграции — индекс социального развития в Африке. Данный инструмент, основанный на концепции всего жизненного цикла, предназначен для измерения прогресса, достигнутого в сфере сокращения изоляции людей, в разрезе шести измерений благополучия, включая здоровье, образование, занятость и доход. Его ключевой характеристикой является возможность применения на различных уровнях с использованием национальных данных в целях оценки различий в воздействии изоляции между городскими и сельскими районами и в разрезе пола и групп населения, что позволяет измерять различные аспекты неравенства внутри стран. Кроме того, данный индекс может быть использован для определения факторов изоляции в каждой стране или субрегионе и оценки воздействия социальной политики на изоляцию, что повышает эффективность целевой направленности социальной политики.

⁶ Economic Commission for Africa and others, *MDG Report 2014: Assessing progress in Africa toward the Millennium Development Goals: Analysis of the Common African Position on the post-2015 Development Agenda* (Economic Commission for Africa, Addis Ababa, 2014). Available from www.uneca.org/sites/default/files/publications/2014-mdg-report.pdf.

⁷ M. Ravallion, "Growth, inequality and poverty: looking beyond averages", in *World Development*, vol. 29, No. 11, pp. 1803-1815 (2001). Available from http://siteresources.worldbank.org/INTPGI/Resources/13996_MR.2.pdf; A. Fosu, "Growth, inequality, and poverty reduction in developing countries: recent global evidence", Brooks World Poverty Institute Working Paper No. 147 (Manchester, 2011). Available from www.bwpi.manchester.ac.uk/medialibrary/publications/working_papers/bwpi-wp-14711.pdf.

Динамика численности населения и урбанизация

51. Ожидается, что к 2100 году численность населения Африки увеличится на 3,2 миллиарда человек (из прогнозируемого роста на 4 миллиарда человек во всем мире). Ее трудоспособное население за этот же период увеличится на 2,1 миллиарда человек и к 2100 году составит 41 процент трудоспособного населения всего мира, повысившись по сравнению с 12,6 процента в 2010 году⁸. При условии надлежащего использования данной тенденции для осуществления структурных изменений рост доли трудоспособного населения и соответствующее снижение коэффициента демографической нагрузки могут привести к росту объема производства за счет увеличения производительности, сбережений и инвестиций.

52. Несмотря на быструю урбанизацию, Африка остается наименее урбанизированным континентом. В городах живет лишь 38 процентов населения Африки, а большинство африканских стран характеризуются показателем урбанизации на уровне менее 20 процентов. Тем не менее в 2005–2010 годах темпы роста африканских городских районов в 1,7 раза превысили темпы роста пригородных и сельских районов (Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), 2010 год). Поскольку центр экономической деятельности переместился из сельской местности в города, в Африке появилось 43 новых города, и мегаполисы вместе с меньшими городскими районами обеспечивают 55 процентов ВВП (Африканский банк развития, 2011 год). Тем не менее городское развитие Африки не сопровождается индустриализацией, что оказывает негативное побочное воздействие с точки зрения неформальной занятости, неравенства и нищеты.

Качество образования остается проблемой

53. Несмотря на то, что набор в начальную школу в Африке увеличился на 24 процента за период с 1990 года по 2012 год⁶, процент детей, окончивших начальную школу, остается самым низким в мире. Повышение охвата школьным образованием, хотя и заслуживает внимания, не привело к улучшению результатов обучения, поскольку качество образования за этот же период снизилось. Данные свидетельствуют о том, что один из трех детей в отобранной группе африканских стран не достигает минимального порогового уровня грамотности и счета, что ведет к образованию пробелов в навыках и повышению барьеров для использования социально-экономических возможностей⁹.

54. Действительно, общее качество образования в Африке остается низким, несмотря на то, что наличие хороших образовательных систем имеет важнейшее значение для подготовки рабочей силы в сфере промышленности. Большие размеры классов в результате увеличения числа учащихся остаются проблемой. Из 162 стран, по которым существуют данные, 26 стран имеют соотношение количества учеников на одного учителя, превышающее 40:1; 90 процентов из этих стран находятся в Африке (для обеспечения высококачественного образования количество учеников начальной школы на одного учителя должно со-

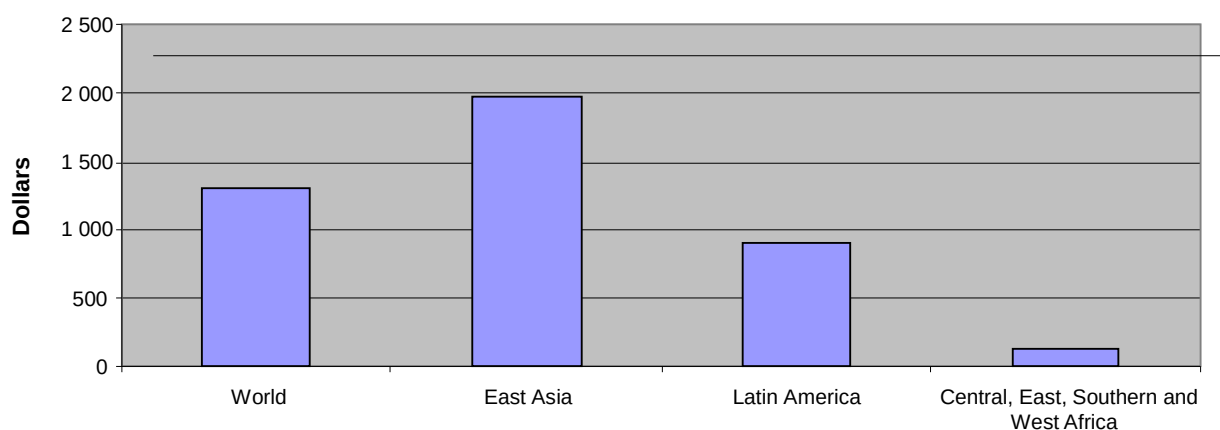
⁸ P. Drummond, V. Thakoor and S. Yu, "Africa rising: harnessing the demographic dividend", International Monetary Fund Working Paper No. 14/143 (International Monetary Fund, Washington, D.C., 2014). Available from www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2014/wp14143.pdf.

⁹ K. Watkins, "Too little access, not enough learning: Africa's twin deficit in education" (Brookings Institute Press, Washington, D.C., 2013).

ставлять 25 человек). В Африке не хватает около 1,7 миллиона учителей, и существует необходимость расширения программ обучения учителей (Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), 2014 год). Количество детей, набранных в школы, увеличилось с 62 миллионов в 1990 году до 149 миллионов в 2012 году, однако ресурсов недостаточно для финансирования такого роста (ЭКА и др., 2014 год). Уровень государственных расходов на одного ученика начальной школы в Африке составляет 131 долл. США в год, что составляет одну десятую от среднемирового уровня и намного ниже среднего значения в Восточной Азии, которое достигает 1974 долл. США (см. диаграмму XIII ниже).

Диаграмма XIII

Расходы на одного ученика начальной школы в 2010 году



Источник: расчеты на основе данных ЮНЕСКО (2014).

Переход от учебы в школе к трудовой деятельности

55. Окончание средней школы имеет важнейшее значение для приобретения молодыми людьми навыков, необходимых для получения доступа к более специализированным курсам технической и профессиональной подготовки, которые могут способствовать увеличению производительности (Африканский центр экономических преобразований, 2014 год). Набор на начальную ступень среднего образования с 1999 года по 2011 год в Центральной, Восточной, Западной Африке и на юге Африки увеличился с 29 до 49 процентов. Тем не менее процент детей, окончивших этот этап обучения, остается в среднем низким на уровне 37 процентов, особенно в отношении девочек и молодых женщин, и характеризуется большим перекосом в пользу городского населения с высоким доходом.

56. Предоставление образования с целью преобразовать знания в производительность имеет важнейшее значение для индустриализации Африки. Это предполагает предоставление более широкого доступа к среднему образованию. Темп прироста студентов системы высшего образования, которое может помочь в решении проблемы недостаточного количества учителей, составляет 6 процентов. Набор в университеты Африки характеризуется перекосом в

пользу гуманитарных дисциплин, а удельный вес естественных и прикладных наук составляет только 25 процентов.

57. Традиционные школы плохо оборудованы, а центрам технической и профессиональной подготовки уделяется недостаточно внимания для удовлетворения потребностей промышленного развития. В данных центрах в Африке обучение проходит менее 5 процентов молодых людей. Многие центры не выдают признаваемых дипломов и имеют слишком малое количество квалифицированных сотрудников, устаревшее оборудование, плохо адаптированные программы и обеспечивают слабую связь с рынком труда. Навыки, необходимые для осуществления преобразований, выходят за пределы получения формального школьного обучения. Развитие национального производственного потенциала происходит посредством взаимосвязанных процессов накопления капитала, приобретения набора навыков, способствующих принятию и усвоению технологий и технологическому прогрессу. Сочетание формального образования с подготовкой без отрыва от производства и учебными курсами содействует приобретению навыков, необходимых для осуществления преобразований.

58. Помимо профессиональной технической подготовки, необходимы также резервные навыки, включая познавательные, творческие, управленческие навыки и навыки решения проблем; получение этих навыков сложно обеспечить в рамках традиционных школьных систем. Недавние данные свидетельствуют о том, что программы, сочетающие в себе занятия в классах и подготовку без отрыва от производства, обеспечивают получение резервных (поведенческих) навыков и профессиональных (технических) навыков, что может оказать положительное влияние на перспективы трудоустройства и заработка. Рабочая сила с неразвитыми навыками и плохим образованием является главным препятствием со стороны предложения, которое подчеркивается руководителями глобальных компаний при рассмотрении решений об осуществлении капиталовложений в промышленность в Африке (Африканский центр экономических преобразований, 2014 год).

Прогресс в здравоохранении: ключевое значение для производительности труда и индустриализации

59. Целевые программы, направленные на смягчение проблемы плохого состояния здоровья и недостаточного питания, могут содействовать повышению уровня полученного образования и производительности, что окажет эффект мультипликации на экономический рост и развитие. Действительно, уменьшение производительности труда (измеряемое потерями рабочего времени), вызванное детской смертностью, связанной с недоеданием, может оказать воздействие на экономику в целом, достигая 11,9 процента ВВП в Эфиопии, 1,4 процента в Свазиленде и 2,0 процента в Уганде (Комиссия Африканского союза и др., 2014 год). Неспособность предотвратить или принять меры по устранению недоедания в раннем детстве часто ведет к нарастающим издержкам для здравоохранения и исключению из полноценного участия в рынке труда во взрослой жизни.

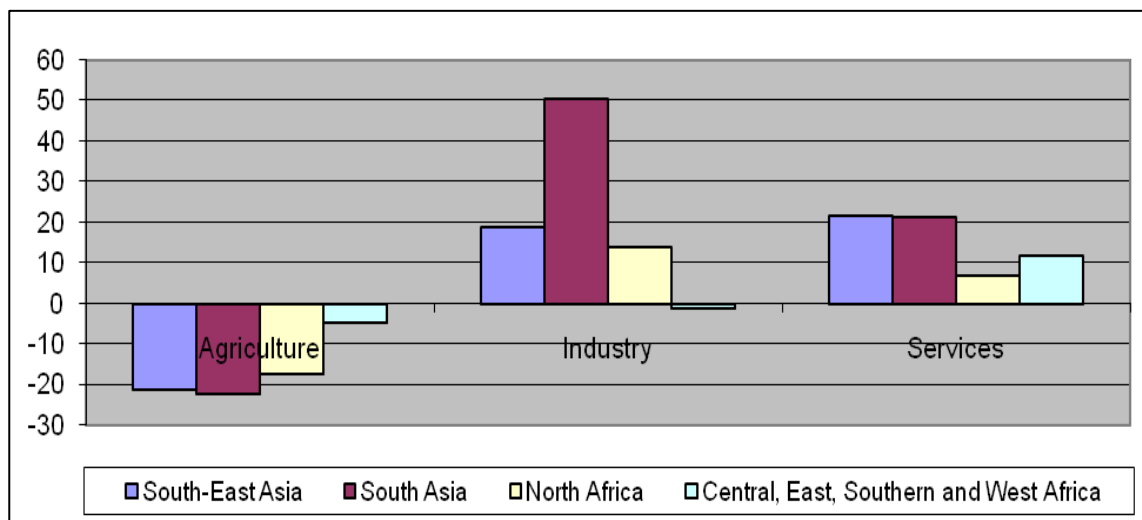
60. Потенциальное повышение производительности может быть даже выше, если решить проблемы неравного доступа и пользования услугами здравоохранения в зависимости от уровня дохода, пола и местоположения. Издержки, связанные со здоровьем, оказывают непропорционально большое воздействие

на группы населения с низким уровнем доходов. Семьи могут быть обязаны оплачивать до 90 процентов стоимости получаемого медицинского обслуживания. Это накладывает тяжелое бремя на семьи с низким уровнем доходов и является одной из основных причин обнищания (Комиссия Африканского союза и др., 2014 год).

Занятость в производственной сфере и сфере современных услуг: ключ к структурным преобразованиям

61. Структурные преобразования имеют критически важное значение для стимулирования роста производительности труда и создания возможностей в сфере трудоустройства в развивающихся странах. Центральное значение в этом процессе имеет переход от низкопроизводительной к высокопроизводительной деятельности и от капиталоемкой к трудоемкой деятельности, включая промышленное производство. В некоторых странах, таких как Алжир, Тунис и Южная Африка, снижение вклада низкопроизводительной занятости в сельском хозяйстве в совокупности с растущим удельным весом производительной промышленной деятельности открыли возможности для экономической диверсификации, роста конкурентоспособности и интеграции преобразованной продукции данных стран в глобальные производственно-сбытовые цепи. В Центральной, Восточной, Западной Африке и на юге Африки наблюдается сдвиг структуры занятости от сельского хозяйства в пользу промышленности и сферы услуг, представляющий собой характерную черту структурных преобразований, однако он происходит более медленными темпами, чем в экономиках Восточной Азии, которые успешно осуществили преобразования. Кроме того, люди, покидающие сельское хозяйство, обычно поглощаются сферой услуг; в результате в 2000—2013 годах в области занятости в промышленности наблюдался застой — этот показатель оставался на уровне около 8,4 процента работающего населения (см. диаграмму XIV ниже). Такая динамика препятствует реализации экономических перспектив и перспектив в сфере занятости, поскольку большинство рабочих мест в сфере услуг являются неформальными и характеризуются низкой производительностью, низкой заработной платой и неблагоприятными условиями труда. Тем не менее увеличение числа рабочих мест в сфере высокопроизводительных услуг (таких как информационно-коммуникационные технологии и финансовые услуги) является положительной тенденцией, которую необходимо поддерживать на всем континенте (Африканский банк развития, 2011 год).

Диаграмма XIV
Занятость по секторам в некоторых регионах, 2000–2013 годы
(процентное изменение)



Источник: расчеты на основе информации из банка данных “Key Indicators of the Labour Market” («Ключевые показатели рынка труда») (Международная организация труда, 2014 год).

Низкий уровень производительности труда, снижающий перспективы трудоустройства в Африке

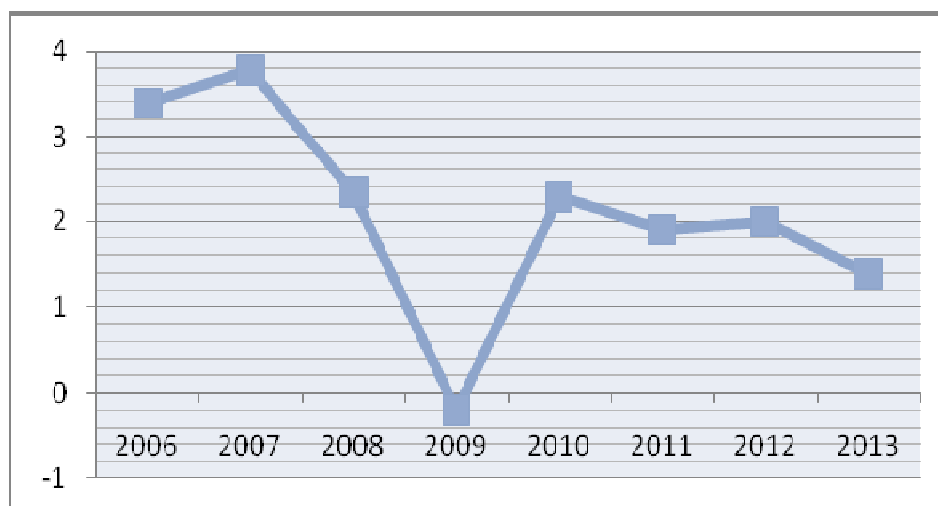
62. Одной из основных проблем на пути создания значительного числа рабочих мест в Африке является низкий уровень производительности труда, особенно в сельском хозяйстве, который усиливает проблему отсутствия продовольственной безопасности на континенте. В 2012–2013 годах производительность труда в Африке увеличилась только на 1,4 процента, что является самым низким приростом среди всех регионов (см. диаграмму XV ниже). Увеличение производительности по-прежнему сдерживается недостаточным объемом инвестиций в факторы производства, включая людские ресурсы. В отобранной группе африканских стран, по которым существуют данные (включая Марокко, Объединенную Республику Танзания, Уганду и Южную Африку), примерно 1 из 10 работников заняты неполный рабочий день¹⁰. Навыки рабочей силы используются не в полной мере, что несет с собой последствия для текущей и будущей производительности. Недостаточными являются инвестиции в образование, связанное с технологиями и инновациями, и в развитие навыков, повышающих производительность и удовлетворяющих потребности рынка труда. Успешным примером является стратегия в области людских ресурсов правительства Кабо-Верде, которая связывает высшее образование со спросом на рабочую силу, особенно в сферах услуг и туризма экономики страны (Африканский банк развития, 2011 год). Производство услуг, основанных на знаниях, движимых инновациями и предпринимательством и построенных на инстру-

¹⁰ Этот показатель отражает процентное отношение неполной занятости ко всей рабочей силе или общей занятости.

ментах электронного управления, ведет к качественному сдвигу производительности в секторе услуг.

Диаграмма XV

Рост производительности труда в Центральной, Восточной, Западной Африке и на юге Африки (процентное изменение)

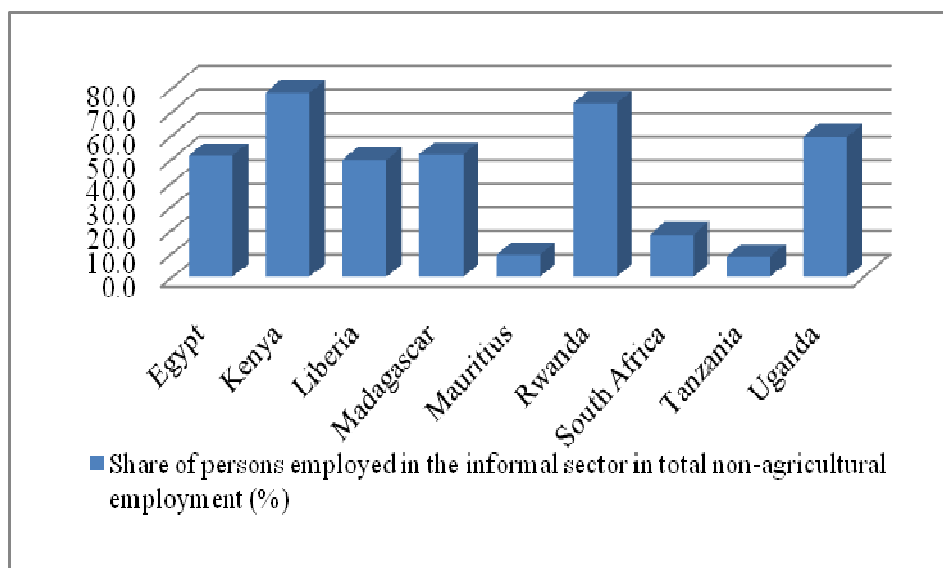


Источник: расчеты ЭКА, основанные на информации из банка данных “Key Indicators of the Labour Market” («Ключевые показатели рынка труда») (МОТ, 2014 год).

Неформальный сектор остается движущей силой создания рабочих мест

63. В связи с тем, что официальный сектор, как государственный, так и частный, не может охватить растущий приток лиц, ищущих работу, движущей силой создания рабочих мест в большинстве африканских стран является неформальная занятость (см. диаграмму XVI ниже). В 2012 году 77,2 процента рабочих в Центральной, Восточной, Западной Африке и на юге Африки, согласно оценкам, занимались либо индивидуальной трудовой деятельностью, либо неоплачиваемой работой по дому (МОТ, 2014 год).

Диаграмма XVI

Размер неформального сектора: отдельные страны

Источник: расчеты на основе информации из банка данных “Key Indicators of the Labour Market” («Ключевые показатели рынка труда») (МОТ, 2014 год).

64. Что касается гендерных вопросов, неформальная торговля является самым важным источником работы для самостоятельно занятых женщин в Центральной, Восточной, Западной Африке и на юге Африки, и ее удельный вес в несельскохозяйственной занятости составляет 60 процентов. Объемы неформальной трансграничной торговли в Сообществе по вопросам развития стран юга Африки (САДК) составляют 17,6 млрд. долл. США в год, и на ее долю приходится 30–40 процентов торговли в рамках САДК. Около 70 процентов трансграничных торговцев являются женщинами (МОТ, 2004 год).

65. Несмотря на то, что неформальность является механизмом преодоления проблем, существуют значительные возможности для использования потенциала неформального сектора в Африке посредством принятия целенаправленных политических мер, направленных на расширение систем социальной защиты, налоговых стимулов, программ развития навыков, передачи технологий и инвестиций в инфраструктуру. Некоторые страны уже приступили к реализации таких программ. В настоящее время охват трудящихся, занятых в неформальном секторе, системой социальной защиты носит ограниченный характер и составляет около 10 процентов по сравнению с 50 процентами в Латинской Америке и Карибском бассейне.

Последствия для политики

66. Африканским странам необходимо опираться на прогресс, достигнутый к настоящему времени, и продолжить создание надежных институтов, направленных на поддержание и улучшение условий предпринимательской деятельности, экономического управления и макроэкономической политики, с целью повысить устойчивость к внешним потрясениям, таким как снижение притока капитала в результате ужесточения денежно-кредитной политики в странах с развитой экономикой; уменьшение темпов роста в странах с формирующейся рыночной экономикой, таких как Китай, и экономическая хрупкость в зоне евро.

67. Необходимо разработать стратегии, направленные на устранение разрыва в области человеческого капитала, преодоление дефицита физической инфраструктуры, решение проблемы недостаточного вклада промышленного производства в экономический рост и изменение положения Африки в глобальных производственно-сбытовых цепях посредством содействия торговле промежуточными товарами и услугами. Для максимизации пользы торговли для индустриализации может быть использован механизм избирательной торговой политики, предполагающий установление стратегической последовательности.

68. Данные усилия требуют использования новаторских механизмов финансирования с целью направить сбережения в сферу промышленности (особенно обрабатывающую промышленность) и механизированное сельское хозяйство. Необходимо использовать переводы средств, которые являются самым крупным и стабильным источником внешнего финансирования. Первым шагом могло бы стать уменьшение стоимости пересылки денег в Африку. Средняя величина расходов на отправку 200 долл. США в Африку составляет 23,8 долл. США (11,9 процента от общей суммы) (Всемирный банк и Европейская комиссия, 2013 год). Правительства также должны лучше использовать пенсионные фонды и частный акционерный капитал. Правительства, располагающие значительными международными резервами, должны не только сберегать их для создания буферов против внешних потрясений, но также использовать их для целей развития, особенно в секторах, стимулирующих рост экономики.

69. Несмотря на стабильность и устойчивость роста экономики Африки, континент все еще не встал на путь всеобъемлющего развития, необходимого для того, чтобы экономический рост создавал возможности в сфере занятости, и для сокращения нищеты и неравенства. Африканские страны должны приступить к осуществлению стратегий, центральное место в которых отведено социальному развитию, поскольку человеческий капитал имеет ключевое значение для внедрения инноваций, индустриализации и структурных преобразований. В сфере образования должно уделяться первостепенное внимание обучению, направленному на стимулирование процесса преобразований в областях, в которых Африка обладает сравнительными преимуществами, таких как обработка запасов ее природных ресурсов. Необходимы стимулы для поощрения изучения детьми и молодыми людьми естественных и прикладных наук на всех уровнях образования.

70. Учитывая значительную долю неформального сектора в торговле и его вклад в ВВП, существует необходимость в принятии мер регулирования рынка труда (для содействия развитию навыков людей и их способности адаптироваться к новым условиям, а также содействия мобильности между родами за-

нятий, компаниями, отраслями экономики и странами); создании эффективного механизма регулирования при сведении его бремени к минимуму; стимулировании конкуренции и содействии обеспечению открытости рынка; механизмах социальной защиты; налоговых и кредитных стимулах для развития частного сектора, главным образом мелких и средних предприятий; улучшении состояния инфраструктуры и расширении доступа к общественным благам, услугам и технологиям для неформальных предприятий.
