



2015 年届会

2014 年 7 月 21 日至 2015 年 7 月 22 日，纽约

议程项目 15

区域合作

经济、社会和有关领域的区域合作

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 1823(XVII)号决议和经济及社会理事会第 1817(LV)号决议向经社理事会提交的。报告分为两大部分。第一部分介绍了各区域对本报告所述期间正在积极审议的两个全球进程，即 2015 年后发展议程和第三次发展筹资问题国际会议的观点。报告还着重介绍了各区域委员会在下列方面的作用：支持相应区域应对气候变化的行动，为 2015 年 12 月在巴黎举行联合国气候变化框架公约第二十一届缔约方会议作准备。报告第二部分述及区域和区域间合作选定领域的事态发展，包括区域委员会部长级会议期间讨论到的其他政策事项；为促进区域一级协调一致作出的努力，包括通过各区域委员会按照经社理事会的要求建立的区域协调机制所作努力；与非联合国区域组织合作促进发展；以及加强区域委员会的区域间合作。

随着与 2015 年后发展议程、第三次发展筹资问题国际会议和京都议定书后协议有关的政府间进程取得进展，着重点已放在区域层面和区域委员会在支持各成员国履行其承诺方面所发挥的作用，即提供政策指导、充作分享最佳做法和经验的一个平台、以及促进南南合作和三角合作等。对此，各区域委员会已就 2015 年后发展议程后续行动和审查以及为筹备将于 2015 年 7 月 13 日至 16 日在亚的斯亚贝巴举行的第三次发展筹资问题国际会议，举行了协商。各区域委员会还继续支持会员国实现不影响气候的和有气候应变能力的增长。本报告综述关于 2015 年后发展议程和发展筹资问题区域协商的主要信息并着重介绍了各区域委员会在气候变化方面提供的支持。



一. 各区域对全球议程的观点

A. 各区域对 2015 年后发展议程后续行动和审查机制的观点

1. 根据会员国在这方面表示的兴趣以及秘书长的要求，联合国各区域委员会(非洲经济委员会(非洲经委会)、欧洲经济委员会(欧洲经委会)、拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)和西亚经济社会委员会(西亚经社会))在 2014 年第二和第三季度举行了区域会议，以征求对新议程后续行动和审查的意见，并探讨各种基于现有机制的可择办法以及可能的新办法。这些会议的成果也为 2014 年 12 月印发的秘书长关于 2015 年后可持续发展议程的综合报告(A/69/700)提供了参考。此外，根据大会第 67/290 号决议，各区域委员会还召开区域会议，以筹备将由经济及社会理事会主持于 2015 年 6 月 26 日至 7 月 8 日在纽约举行的主题为“加强整合、实施和审查——2015 年后的高级别政治论坛”的可持续发展问题高级别政治论坛。

2. 在亚洲-太平洋区域，关于 2015 年后发展议程后续行动和审查的区域协商则于 2014 年 8 月 5 日和 6 日在曼谷举行。非洲区域协商于 8 月 21 日至 23 日在亚的斯亚贝巴举行。拉丁美洲和加勒比的区域协商 8 月 28 日和 29 日在圣地亚哥举行。欧洲经委会的区域协商于 9 月 15 日和 16 日在日内瓦举行。阿拉伯区域协商 9 月 15 日和 16 日在突尼斯举行。各区域委员会主席以摘要形式介绍了区域协商的讨论和审议情况。摘要及其他有关文件和资料均可在下列网址查阅：www.regionalcommissions.org/regional-commissions-and-Post-2015/。

3. 下文综述对区域协商的主要想法和信息。

1. 作为 2015 年后发展议程有机一部分的后续行动和审查

4. 拟议的可持续发展目标具有前所未有的广度和深度，并要求在所有国家采取行动，在所有利益攸关方之间进行广泛合作。因此，后续行动和审查框架应构成 2015 年后发展议程的一部分，而不是可有可无的添补内容。根据普遍性原则，后续和审查应平等适用于发达国家和发展中国家以及所有利益攸关方，包括非政府行为体，如民间社会和私营部门。后续行动和审查也应适用于所有目标和具体目标，包括拟议可持续发展目标 17 所界定的与伙伴关系和执行手段有关的具体目标。

2. 多层次后续行动和审查框架

5. 一个全面、多层次和多利益攸关方后续和审查框架对 2015 年后发展议程取得成功至关重要。该框架应确保不同层面(地方、国家、区域和全球)之间的纵向联系和各行为体(国家和非国家)及部门之间的横向联系。立足基层原则应成为该框架的基础。根据该原则，提供公共产品和服务的工作应最大限度地在每一级

分别予以实现和监测。因此，对各级后续行动和审查的参数和所涉问题，应根据各级不同的功能和比较优势予以确定。

(a) **国家的自主权和领导权**

6. 后续行动和审查框架的支柱在于国家一级。因此，重点应当是加强国家执行、采取后续行动和进行审查的能力，包括通过让民间社会、学术机构和私营部门更多地参与和介入从规划到监测的各个阶段。然而，审查工具和监测机制应由国家主导，并基于官方统计数字，虽然对其他来源的数据和资料的相关性也应予以承认。

7. 2015年后发展议程的目标和具体目标应由国家自主、调整并将之纳入国家发展规划，以便有效地采取后续行动和进行审查。对可持续发展目标执行情况定期进行国家审查应成为国家框架的关键组成部分。为此，联合国系统应支持会员国制定其国家报告机制和模式以及提供有关分析，以确定在有效执行方面存在的障碍。全球或区域一级的后续行动和审查框架不应被用来强加条件或特定发展模式，特别是在官方发展援助和其他执行手段方面。

(b) **区域层面和区域委员会的作用**

8. 区域协商的与会者认识到，因为区域内各国具有共同的经验和挑战，所以区域层面和区域委员会在支持进行有效区域后续行动和审查方面可以发挥作用。区域层面可以支持各国努力落实可持续发展目标和具体目标，因为区域层面可通过鼓励各国分享信息、知识和经验来加强各自的能力。区域层面还可促进根据国家和区域的具体情况调整全球目标和具体目标，并充作解决跨界挑战的平台。在这方面，由一些区域委员会与区域和其他伙伴一起举行的可持续发展问题区域论坛被认为是适当的后续行动和审查平台，可以补充国家的努力，并支持定期评估全球一级的执行情况。每个区域现有的政府间架构被确认为是自主掌握和支持执行2015年后发展议程及其审议机制的一种手段。下文列举了各地区后续行动和审查方面现有体制安排的若干实例。

9. 亚洲-太平洋可持续发展论坛有可能成为一个平台，用于新议程的后续行动和审查。可加强各区域和次区域机制、如亚太经社会统计委员会、东南亚国家联盟(东盟)及其企业社会责任网络、南亚区域合作联盟及其各机构、欧亚经济委员会、国家间可持续发展委员会、太平洋岛屿论坛、亚洲开发银行和亚洲基础设施投资银行之间的伙伴关系。亚洲-太平洋可持续发展论坛将区域一体化和连通性确定为亚太经社会各次区域可持续发展的一个优先领域。与会者认识到，贸易、技术和融资是执行可持续发展目标的必要手段。

10. 在非洲，关于2015年后发展议程的《非洲共同立场》要求展现“一个新的团结、合作和相互问责精神，以支持2015年后发展议程”，即“国家与其公民之间以及国家与发展伙伴之间要相互问责”。非洲共同立场高级别委员会建

议，应考虑对非洲同侪审议机制下的知名人士小组进行调整，以便将之用于 2015 年后发展议程各项承诺的后续和审查。该机制收到来自接受同侪审查国家的报告，予以审查、分析并向国家元首和政府首脑委员会转递，并通过该委员会向非洲联盟转递。

11. 在拉丁美洲和加勒比，现有的政府间架构，包括拉加经委会附属机构和其他政府间论坛被确认为支持执行和审查该议程的手段。2015 年 4 月 16 日，在拉加经委会全体委员会的一次特别会议上，该委员会决定启动一项协商进程，以便建立一个拉丁美洲和加勒比可持续发展论坛，旨在协助会员国执行和审查新议程。关于后续行动和审查框架，拉加经委会充当技术秘书处的美洲统计会议、拉丁美洲和加勒比人口与发展问题区域会议以及拉丁美洲和加勒比妇女问题区域会议将特别具有相关性。在阿拉伯区域，阿拉伯可持续发展问题高级别论坛是支持执行和监测 2015 年后发展议程的主要区域平台。阿拉伯可持续发展报告也被确认为潜在的关键参考、分析和政策工具。任何后续行动和审查框架若要切实有效，则均必须考虑到阿拉伯区域发展的背景，因为由于冲突、占领和政治过渡，该区域面临种种挑战。该区域协商参加者确定西亚经社会区域为便利报告 2015 年后发展议程执行情况，进行信息共享，传播最佳做法以及开展能力建设的最佳区域平台。

12. 在欧洲经委会区域，可把关于欧洲经委会法律文书以及国家业绩审查的成熟报告和问责制框架纳入 2015 年后后续行动和审查框架。环境工作审查的经验表明，定期监测可以改善各个政策领域的成果。欧洲经委会通过加强有关方法和巩固国际标准，在建立国家可持续发展计量统计能力方面发挥着关键作用。这一工作是与其伙伴(如区域的联合国系统、其他区域组织和民间社会)合作进行的。例如，通过“欧洲环境”进程、《保护与使用越境水道和国际湖泊公约》和绿色经济工具箱，欧洲经委会为跨界挑战和问题的管理提供支持。

(c) **与全球一级建立有效联系**

13. 区域和全球两级应支持国家进程，同时促进最佳做法交流。对国家的信息、分析和从区域经验交流中吸取的经验教训，可在区域一级加以收集和汇总，供大会和经济及社会理事会召开的全球会议，尤其是作为全球一级交流经验教训的中央机构的高级别政治论坛参考。

14. 可持续发展问题区域论坛提供的材料可发挥重要作用，即有助于确保总体后续行动和审查框架的一致性，并充当国家一级与全球一级之间的联系，汇集关于各区域执行 2015 年后发展议程情况的主要调查结果和信息。

3. 透明、包容性和参与性进程

15. 区域协商的与会者强调了国家自主以及多利益攸关方参与并合作对成功执行新议程的重要性。他们还强调，保持一种积极且鼓舞人心的精神对可持续发

展目标十分重要。可以通过一个参与性和包容性办法，促进各国政府与利益攸关方间合作和互动对话，来促进这种精神。新的议程要取得成功，则将需要社会所有部门作出巨大的承诺和投资。因此，后续和审查框架必须兼备自下而上的办法和坐镇掌控的政治领导。通过给私营部门的激励措施，加上适当的监管框架，可促进在新议程执行和后续过程中的企业社会责任。应通过系统和制度化的机制以及公开信息和数据，积极让民间社会参与从规划到评价的各个阶段。参与性机制应确保特别脆弱和边缘化的群体，包括青年、土著人民和残疾人获得信息，能够参与。

4. 加强统计能力和需要进行一场数据革命

16. 任何后续行动和审查框架的优劣最终取决于可用数据和信息的质量。虽然创新性技术的发展将在收集数据方面发挥日益重要的作用，但是官方数据和统计数字应是用于后续行动和审查目的的信息主要来源。因此，必须作出大量投资，用于加强发展中国家统计和分析能力。但也要承认其他数据来源作为潜在补充资料的相关性。为了反映差距和确定边缘化群体，加强分类数据的收集和分析能力则至关重要。

B. 发展筹资：来自各区域的信息

17. 根据大会第 68/279 号决议，各区域委员会 2015 年初在各自区域举行协商，筹备第三次发展筹资问题国际会议。下文介绍协商的主要成果和讯息。

18. 在高级别政府专家委员会第二十届会议框架内，拉加经委会 3 月 12 日和 13 日在圣地亚哥举行了区域协商。这是一次多利益攸关方活动，出席者包括各国财政部长和外交部长、民间社会和私营部门。与会者强调需要通过提高税收效率和效力以及打击非法资金流动，来大幅加大国内资源调动力度。拉丁美洲和加勒比 2012 年非法资金流动估计达 1 540 亿美元，超过该区域获得的外国直接投资(1 290 亿美元)、是其获得的汇款数额(630 亿美元)的两倍以上，以及其获得的官方发展援助(10 亿美元)的 10 倍以上。这些努力需要进行国际合作，扩大国际税务合作专家委员会的职能和权力。

19. 主权债务危机和诉讼是中等收入国家特别关切的一个问题，这些国家大多数在拉丁美洲和加勒比。此外，需要建立一个债务重组框架，让多边机构有可能减免加勒比国家债务，其中包括鼓励采取气候变化缓解和适应措施。全球架构的不对称问题必须得到解决，也必须解决全球机构的治理问题，这些机构必须具有普遍性，包容并体现整个国际社会的利益、需要和目标。要有效调动私人资源促进发展，就必须将私营与公共资源结合起来，并建立公私伙伴关系，以便利用其优势，最大限度地提高发展融资的影响力。在努力处理汇款问题的同时，还应努力解决移徙者面临的挑战和需要。

20. 欧洲经委会协同联合国发展集团的欧洲和中亚团队，于 2015 年 3 月 23 日举行了其区域协商。讨论的主要重点是确定该区域可提供哪些战略和文书，用以促进调集资源促进可持续发展和执行 2015 年后发展议程。与会者强调，国内公共财政或税收是各国政府直接可用的最大融资来源。然而，为加强国内资源调动而采取的公共举措不应仅限于税收政策，也应针对私营部门发展，并考虑对公共支出的影响。与会者认识到，官方发展援助将继续发挥重要作用，特别是对最不发达国家以及处于冲突或脆弱局势中的国家而言。与会者指出，鉴于绝大多数可利用的资源掌握在私人手中，第三次发展筹资问题国际会议要应对的挑战是如何找到办法，将这些资源用于满足可持续发展的需要。可采取公共举措，增加私人投资额，用于实现可持续发展目标。通过在公共和私营部门有效地分担风险方面精心设计有关工具，可借助公共资金吸纳更多的私人资源。创新筹资是可持续筹资领域增长最快的部门之一，应成为未来发展筹资战略的一个有机部分。

21. 除了一个有利的国家环境外，与会者还认识到，国际合作对制止非法资金流动和优化税收也至关重要。需要提高税务透明度，包括更好地提供关于实际所有人的信息。贸易和外国直接投资是技术转让的主要渠道。需要采取适当的贸易和投资政策，以便获得和有效利用技术促进有利于可持续发展的可持续消费和生产。对国际举措必须辅以建立国家吸收和传播技术的能力。建立一个普遍的监测和审查框架，对评价在履行承诺方面的进展情况和确保问责至关重要。应建立第三次发展筹资问题国际会议成果后续机制，将之与整个 2015 年后发展议程的后续联系起来。

22. 为阐明非洲的优先事项，非洲经委会协同非洲联盟委员会于 2015 年 3 月 23 日和 24 日在亚的斯亚贝巴举行了一次多利益攸关方区域协商。会议的成果是一份主席摘要。与会者重申，国内资源是发展筹资的主要来源，因此应通过公正、高效和透明的税务改革予以加强。与会者表示，必须通过修改现有免税项目、审查税收立法、打击偷税漏税和解决非洲非法资金外流问题，来扩大非洲国家税收基础。然而，非洲国家目前调动的国家资源水平有限，这意味着官方发展援助仍然是对国家资源的一项关键补充。发展伙伴必须及时履行其财政承诺，外部资源应分配给非洲的优先部门，如基础设施和农业。

23. 与会者称，通过适当的公共政策可引导私营部门投资，用于执行可持续发展目标。创新性的筹资来源，包括自愿捐款和慈善事业，是进行资本调动的重要工具。非洲国家可利用的其他资本来源，包括私人股权投资和主权财富、以及精心规划建立起来的公私伙伴关系。与会者还重申了多边发展银行、包容性金融、中小企业信贷、南南合作、主权债务管理和债务重组、以及对善治和机构发展的承诺的重要性。2015 年 3 月 31 日，部长会议通过了题为“发展筹资：非洲的观点”的第 929(XLVIII)号决议，其中认可了该次协商的成果文件。该决议为

非洲谈判者提供了进一步支助，并支撑非洲大陆关于发展筹资问题全球讨论的立场(见 E/2015/15/Add.1)。

24. 西亚经社会 4 月 7 日和 8 日在安曼举行了区域协商。许多国际和区域组织、私营部门成员、区域发展基金和非政府组织也参加了这次协商。与会者呼吁，共同但有区别的责任原则必须适用于发展进程，并强调气候基金必须由官方发展援助提供单独资金。与会者认识到汇款是许多国家的一种收入来源，但强调，汇款不能替代官方发展援助或公共财政。在努力处理汇款问题的同时还应努力解决移徙者的权利、需要和优先事项问题，包括降低交易和征聘费、以及通过设计有关金融产品，增强他们的权能。

25. 有人建议，第三次发展筹资问题国际会议成果还要应对发展中国家在调集财政资源时因国际贸易和发达国家农业部门补贴等方面未决问题而面临的挑战。探究新的筹资来源，特别是“绿色债券”，以及开发新的公私伙伴关系模式，可以成为增加收入的重要来源。虽然与会者表示赞赏阿拉伯发展基金在发展筹资中的重要作用，但他们还呼吁西亚经社会研究建立一个阿拉伯复兴开发银行的可行性，以期填补阿拉伯区域 2015-2030 年间估计达 3.6 万亿美元的可持续发展资金缺口，而冲突后重建还需 6 500 亿美元。

26. 亚太经社会于 4 月 29 日和 30 日在雅加达举行了由印度尼西亚财政部协同亚洲开发银行、亚洲开发银行研究所、联合国开发计划署(开发署)、俄罗斯联邦政府和绿色技术中心-韩国分部联合主办的区域协商。其成果是一份主席摘要，其中，主席确定了该区域的关键优先事项，同时提出了一些具体建议，如继续努力调动国内筹资来源，用以应对社会差距和收入不平等，包括性别间差距和不平等问题。这样做需要提高税收占国内总产值比率，提高公共支出的效率和效力，并在编制预算需求时更注意性别差距。有人建议加强区域税务合作，建立一个亚太税务论坛。还须通过公私伙伴关系等方式推动城市和国家以下各级政府调动资源用于，并激励私营部门投资于优质基础设施和促进可持续发展。主席还呼吁努力确保兑现未履行的官方发展援助承诺，并更具战略性地调配官方发展援助，优先重视最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家等最需要的国家。其他潜在的资金来源包括 2 180 亿美元的汇款、4 920 亿美元的外国直接投资、4 万亿美元的收入和 6 万亿美元的个人储蓄。此外，2013 年，该区域最富有的个人的金融资产存量为 35 万亿美元。

27. 一个关键问题是，如何加强国家能力和规章框架，让国家资本市场有效运作。伊斯兰金融的重要性得到了确认，尤其是在为微型、小型和中型企业提供资本方面。与会者欢迎新成立的亚洲基础设施投资银行为国家内和跨国界连通提供资金，并鼓励新的和现有的多边开发银行密切合作，促进建设这一区域有复原力的可持续基础设施。有人呼吁该区域的私营企业尤其是在社区一级加强社会影响投资基金和公益创投，为教育、保健和环境保护供资。该区域必须加

强南北、南南合作和三角发展合作，包括与私营部门的合作，促进可持续发展。

C. 支持就气候变化采取行动：各区域委员会的作用

28. 鉴于《联合国气候变化框架公约京都议定书》后续条约对发展的影响，各区域委员会一直在支持其成员筹备将于 2015 年 12 月在巴黎举行的联合国气候变化框架公约缔约方第二十一届会议。

29. 非洲经委会非洲气候政策中心确定了下列三个关键支助领域：支持非洲参与全球治理；促进认识气候变化协定对非洲的影响；支持非洲国家实施国家自定贡献预案。这些支助领域是对中心活动的补充，作为其在非洲气候发展方案下开展的整体业务活动的一部分。

30. 非洲气候政策中心正在向非洲谈判小组提供关键技术援助，确保重大研究结果纳入谈判策略并反映出非洲共同立场的主要要点。为筹备缔约方第二十一届会议，中心计划在东部非洲、西部/中部非洲、南部非洲和北部非洲举办区域论坛，主要利益攸关方将参与论坛辩论，促进人们认识新出现的气候协定及其对非洲的影响。论坛可望在最高政治级别上提高公众对气候变化的认识，引起民间社会的重大反思，并促进非洲对涉及 2015 年后气候协定的关键问题表明立场。除了更广泛支助非洲小岛屿发展中国家外，中心还将建立一个区域气候观测中心，为西非和小岛屿发展中国家服务，从而加强某些小岛屿发展中国家的能力，进一步促使这些国家实施其自定贡献预案。

31. 欧洲经委会开展了影响减缓和适应气候变化工作的多种活动。近期一些主要成果包括：就能源生产和采油过程中的碳捕获和碳存储问题修订了对《联合国气候变化框架公约》的建议[见 ECE/ENERGY/2014/5/Rev.1]；汇编了提高能效的最佳政策做法；分析了气候变化对国际运输网络的影响及其适应情况，以协助气候变化对国际运输网络的影响及其适应问题专家组的工作；继续实施《绿色经济森林部门罗瓦涅米行动计划》；出版《跨界流域的水和适应气候变化：汲取的经验教训和良好做法》，内容涉及根据《跨界水道和国际湖泊保护和利用公约》开展的试点项目；核可了欧洲统计员会议 2014 年 4 月关于气候变化统计的建议，旨在改善国家统计局收集的与气候变化有关的统计数据；开展了克罗地亚、摩洛哥和摩尔多瓦共和国环境业绩审查，其中有一章专门探讨气候变化。

32. 欧洲经委会是联合国能源机制的一个积极成员，其可持续能源工作方案旨在按照人人享有可持续能源倡议的目标让所有人都可获取负担得起的清洁能源，并促进减少温室气体排放和能源部门的碳足迹。欧洲经委会与联合国系统其他组织、特别是其他区域委员会密切合作，让人人享有可持续能源并减少全球温室气体排放。

33. 2014年在纽约举行气候变化首脑会议时，拉加经委会提出了一份报告《拉丁美洲和加勒比气候变化经济学：矛盾和挑战》，其中估算了拉丁美洲和加勒比的气候变化预期影响产生的费用，并指出，该区域必须紧急制定和实施纳入长期展望并考虑到附带影响的适应战略。报告为谈判者和公众提供了气候变化框架公约缔约方第二十和第二十一届会议关于可持续生产和消费模式、风险管理和适应气候变化等方面的有关资料。拉加经委会还将向缔约方第二十一届会议提供区域调查结果和进展情况。

34. 此外，拉加经委会和联合国环境规划署目前正在联手支持拉丁美洲和加勒比气候变化首席谈判代表区域会议(2014年和2015年5月和10月分别在圣地亚哥和利马举行)，这是巴西和智利外交部提出的一项举措，旨在加强拉丁美洲和加勒比国家在即将出台的气候变化协定中的立场。拉加经委会还继续向该区域许多国家提供技术援助，包括拟定国家自定贡献预案。

35. 鉴于亚洲-太平洋区域在全球因灾难造成的死亡和经济损失在负中占很大部分，因此，亚太经社会的工作重点是加强区域合作，应对与气候有关的风险和脆弱性，并加强抵御气候变化影响的能力。其关于气候变化的工作旨在协助成员国把气候危机变成经济增长和减贫的契机。据此，亚太经社会通过提供技术援助和能力建设、分析工作和电子学习工具，设法帮助成员国将缓解气候变化纳入发展的主流。亚太经社会还设法将缓解气候变化与气候融资联系在一起。

36. 亚太经社会在过去倡导了若干举措，包括设立了湄公河委员会、亚太经社会/世界气象组织(气象组织)台风委员会、气象组织/亚太经社会热带气旋问题小组和亚太经社会干旱监测和预警区域合作机制，这些极大促进了应对该区域水文气象灾害的工作。区域合作的基础建立在共同河流流域、海洋盆地和农业生态系统上。2015年2月，亚太经社会举办了热带气旋问题小组和台风委员会第三次联合会议[[http://www.typhooncommittee.org/3rdJS/Docs/1.Organization/1.%203JS%20Provisional%20Agenda_05JAN.pdf]]。联合会议达成了一项协议，即在这两个平台间建立了一个共享第二代气象卫星数据和产品以及先进建模技能的新合作安排，旨在改进预报和预警。此外，亚太经社会加强了区域合作平台，包括长期的空间应用促进可持续发展区域方案，通过提供更多机会获取新型技术、特别是促进有效减少灾害风险和可持续发展的空间应用，为高风险、低能力的发展中国家量身定制方案。2004年以来设立的亚太经社会印度洋和东南亚国家防范海啸、灾害和气候变化多方捐助方信托基金[[[E/ESCAP/CDR\(2\)/3](#)]]继续在加强沿海多种灾害终端至终端预警系统中发挥关键作用。该基金还大力促进建立了非洲和亚洲多种灾害区域综合预警系统，这是一个政府间机构，其产品和服务——包括海啸预报、风险评估、疏散规划、监测和预报恶劣天气和季节性气候预测——已证明对本国能力有限的国家特别有用。

37. 在太平洋区域，气候变化被视为对人民生计和未来的最大威胁，人们认为移徙是一种适应办法。在该区域，亚太经社会与国际劳工组织和开发署一起启动了一个欧洲联盟资助的项目，内容是提高太平洋岛国管理气候变化对移徙影响的能力。该项目重点关注基里巴斯、瑙鲁和图瓦卢，为其提供援助，以制定移徙指标，分享有关劳动力迁移的信息，收集关于社区对气候变化所致移徙的态度的数据，制定气候变化对策和国家行动，以减轻流离失所风险，使人们更有能力有效参与区域、双边和全球的劳动力迁移方案以及有关气候变化对流离失所和重新安置影响的讨论。

38. 在阿拉伯区域，西亚经社会在气候变化谈判、评估、适应和减缓气候变化方面积极支持成员国。具体而言，它一直与阿拉伯国家联盟协调，举办气候变化谈判讲习班，以建设能力和促进政府间对话，并在《联合国气候变化框架公约》中期谈判和正式谈判之前进行讨论。上述活动分别于 2013 年(安曼)、2014 年(安曼和科威特)以及 2015 年(卡塔尔和阿曼)举行。

39. 此外，在阿拉伯部长级水事理事会、阿拉伯国家主管环境事务部长理事会以及阿拉伯常设气象委员会主持下，西亚经社会正与上述各方协商，与 10 个联合国实体、阿拉伯国家联盟以及国际专家机构一起协调一个关于气候变化对阿拉伯区域水资源和社会经济脆弱性影响的区域倡议。该倡议提出了阿拉伯区域的区域气候变化预测和水文预测，并辅以针对五个关键领域的脆弱性分析。该倡议的投入和产出为制定区域优先次序以及阿拉伯国家有关气候变化重点优先事项的政策制订提供了一个平台。该倡议还在支持设立一个阿拉伯气候前景论坛，以利于建立共识，开展关于区域气候预报和预测的对话，并正在建立一个区域知识枢纽，以便为决策者及其顾问和研究人员提供关于气候变化评估的区域信息来源，提供以气候变化评估结果为依据的、适合阿拉伯区域的适应工具。西亚经社会还正在支持减缓气候变化的工作，在能效、可再生能源和气候变化融资等领域为成员国提供项目和技术援助。

二. 在区域合作和区域间合作特定领域的进展情况

A. 区域委员会在部长级会议和其他高级别会议上处理的其他政策问题

40. 2015 年 3 月 30 日和 31 日，在亚的斯亚贝巴举行了非洲联盟财政、金融事务、经济规划和一体化专业技术委员会与非洲经委会非洲财政、规划和经济发展部长会议第八次年度联席会议，会议主题是“执行《2063 年议程》：发展规划、动员和筹资”。

41. 与会者探讨了整个《2063 年议程》所涉关键问题，尤其是相关的第一个十年计划，其中包括实施安排与能力、国家和区域发展计划一体化、监测和评价、筹资战略、利益攸关方参与、伙伴关系以及交流。部长会议通过了有关主要政策问

题的决议，其中请非洲经委会和非洲联盟委员会每两年召开一次可持续发展问题非洲区域论坛；授权非洲经委会、非洲开发银行、非洲联盟委员会和其他利益攸关方就以下关键领域开展工作：调动国内资源、非法资金流动、《2063 年议程》筹资以及民间社会组织参与执行《2063 年议程》的 10 年执行计划；鼓励所有成员国采用非洲社会发展指数并将其纳入国家发展计划主流。

42. 在编写本报告时，亚太经社会第七十一届会议计划于 2015 年 5 月 25 日至 29 日举行，主题是“平衡可持续发展的三个层面：从整合到实施”。此次会议重点包括以下内容：有关上述主题的部长级圆桌会议、关于 2015 年亚洲及太平洋经济和社会概览的部级专题小组讨论会、20 国集团高级别协商、关于小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)的一次高级别对话以及关于可持续发展的一个特别展览。亚太经社会还将于 2015 年 12 月召开关于亚洲及太平洋区域经济合作和一体化的第二次部长级会议，以支持执行《亚洲及太平洋区域经济合作和一体化曼谷宣言》(委员会第 70/1 号决议)。

43. 欧洲经委会第六十六届会议于 2015 年 4 月 14 日至 16 日在日内瓦举行。成员国核可了有关 2015 年后发展议程的高级别声明，展望了欧洲经委会区域的可持续发展目标，并对从地方到全球层面的可持续发展作出承诺。除其他外，成员国回顾，欧洲经委会是注重成果的组织，通过制定最佳做法和标准协定，推动成员国和全世界开展行动，而且其条件得天独厚，可以继续为今世后代的可持续发展做出巨大贡献。

44. 2015 年 3 月 19 日和 20 日，在纽约举行了拉加经委会全体委员会第三十届会议。委员会在会议上通过三项决议：在第一项决议中，委员会接收挪威为拉加经委会成员；在第二项决议中，委员会表示注意到关于在拉丁美洲和加勒比落实《关于环境与发展的里约宣言》原则 10 的圣地亚哥决定；在第三项决议中，委员会决定举行一次委员会特别会议，审议关于拉丁美洲和加勒比可持续发展论坛的决议草案。如上文所述，委员会随后于 4 月 16 日在圣地亚哥举行特别会议，会上启动了与该区域各国政府之间旨在建立论坛的协商进程。

45. 在第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年妇女：二十一世纪性别平等、发展与和平”的大会第二十三届特别会议的后续行动框架内，各区域委员会与联合国促进性别平等和增强妇女权能署合作并协作，举行了区域审查。2014 年 11 月 6 日和 7 日，欧洲经委会在日内瓦举行了区域审查会议，其成果是共同主席的结论。

46. 2014 年 11 月 17 日至 20 日，亚太经社会在曼谷召开了亚洲及太平洋促进性别平等和增强妇女权能会议。与会者通过了《关于促进性别平等和增强妇女权能的亚洲及太平洋部长级宣言》。2014 年 11 月 17 日至 19 日，非洲经委会在亚的斯

亚贝巴举行了第九届妇女问题非洲区域会议，通过了《关于加速执行北京行动纲要的亚的斯亚贝巴宣言》。

47. 2014年11月17日至19日，拉加经委会在圣地亚哥举行了拉丁美洲和加勒比妇女问题区域会议主持者第五十一次会议，会议通过了一项声明。2015年2月2日至3日，西亚经社会在开罗举行了关于北京行动纲要20年之后所取得的实施进展的阿拉伯高级别政府间会议，会议结束时通过了关于为阿拉伯区域妇女实现正义和平等的宣言。各区域的主要结论以及所有区域成果文件的主要政策建议和今后行动战略均强调，各区域委员会在区域审查的后续行动和执行方面发挥重要作用。在所有区域，性别平等、增强妇女权能以及妇女和女童的人权日益被视为所有人建立更强有力和更可持续的社会的关键，因此在发展规划中发挥核心作用。

B. 区域一级的一致性

1. 区域协调机制

48. 2014年12月11日，西亚经社会在贝鲁特举行阿拉伯区域的区域协调机制第二十次会议。与会者讨论了两个关键问题：阿拉伯起义四年之后，联合国在冲突和危机频发迅速变化的政治环境中的作用；如何加强区域进程，支持新的可持续发展框架和2015年后发展议程。与会者认识到冲突对该区域影响的规模，而且这种影响可能无法逆转，产生经济、社会和政治后果，强调该区域必须克服过去发展办法的不足，加强各种干预措施的一致性。联合国系统和阿拉伯国家联盟代表商定，将共同确定并倡导占领、青年人、移徙、难民和境内流离失所者等贯穿各领域的区域优先事项；继续在阐明可持续发展目标过程中推进区域优先事项；在2015年后发展议程背景下支持数据收集、监测和分析；就世界人道主义首脑会议开展区域协商。

49. 在本报告所述期间，亚太区域协调机制的工作重点是阐明该区域联合国系统对2015年后发展议程的观点以及落实东盟-联合国全面伙伴关系。2014年11月在缅甸举行的东盟-联合国首脑会议通过了东盟-联合国2015年工作计划，该计划概述了在全面伙伴关系联合宣言的所有支柱领域开展合作的优先事项。

50. 以下是亚太区域协调机制工作的一些关键要点：东盟-联合国灾害管理战略合作计划第二阶段的开发工作；2014年11月17日至20日，在曼谷举行关于性别平等和增强妇女权能的亚洲及太平洋会议；制订实现零饥饿的区域指导框架；出版第一份亚洲及太平洋青年报告，该报告于2015年5月在纽约举办的纪念《世界青年行动纲领》20周年的大会特别届会上发布。

51. 在2015年3月举行非洲财政、规划和经济发展部长会议与经济发展和财政部长会议年度联席会议期间，举行了非洲区域协调机制第十六届会议，以便使联合国高级官员有机会就非洲发展议程相关问题直接与财政、规划和经济发展部长互

动。与会者要求该机制调整其结构，以便与非洲联盟委员会 2014-2017 年战略计划、《2063 年议程》10 年执行计划以及关于 2015 年后发展议程的非洲共同立场保持一致，并为这三者提供重点支持。

52. 本届会议核可了以《2063 年议程》为基础的联合国-非洲联盟伙伴关系新方案，非洲联盟将于 2015 年 6 月通过该方案。随后，方案将于 2015 年 9 月提交大会审议。在驻纽约的非洲小组支持下，应采取必要行动，以确保新框架有足够资源，并且列入联合国 2016-2017 年预算周期。联合国各机构、组织、基金和方案也需要在其预算编制过程中列入在该机制背景下支持非洲联盟和《2063 年议程》的方案。

53. 设在非洲经委会的区域协调机制秘书处编写了一本手册，开发了工具包，就如何最佳利用该机制资源以造福非洲提供了基本指导。手册内容涉及方案拟订、监测和评价以及资源调动之间合作与协调的各方面，还有区域协调与次区域协调之间的联系，以确保在非洲实现转型议程。该机制的主要成就包括：讨论非洲饥饿问题的代价，并为此分析不解决营养问题给国家经济和财政造成的成本；支持非洲联盟委员会应对西非埃博拉病毒的努力，此举被视为共同努力方面良好做法的榜样；开展活动，支持增强妇女的经济权能，以期实现粮食和营养安全和生物能源发展；支持非洲非法资金外流问题高级别小组，以期解决腐败问题，打击非洲非法资金外流，加强公共财政管理方面的机构能力。

54. 在欧洲和中亚，区域协调机制和联合国发展集团继续侧重于 2015 年后全球发展进程以及可以从落实千年发展目标中获得的经验教训，并为此于 2015 年 2 月出版了一份联合报告，题为“欧洲和中亚的千年发展目标：根据五个说明性案例研究获得的、推动 2015 年后议程的千年发展目标监测和执行工作经验教训”。其中一些经验教训提及，在国家一级调整和分解全球目标和指标的工作比较复杂，而这种调整和分解的目的是为了跟踪国家和区域两级实际执行工作的进展和问题，包括在问责制、筹资、协调和跨界影响等方面的情况。该机制设立了一个关于非传染性疾病以及健康的社会、经济和环境决定因素的机构间区域专题小组；小组由世界卫生组织欧洲区域办事处牵头，其工作基础是“健康 2020”框架。

55. 2014 年 10 月 7 日，拉加经委会在圣地亚哥举办了拉丁美洲和加勒比区域协调机制会议。常务副秘书长通过视频会议向与会者讲话。联合国系统区域领导人分析了拉丁美洲和加勒比经济减速的过程以及社会领域出现停滞的可能，共同策划联合国如何才能与该区域各国一起最有力地推动适当应对面临的多层面发展挑战。该机制商定继续侧重于如何加强联合国系统在该区域的定位，以优化向成员国所有利益攸关方提供的支持，将可持续性和平等放在议程的核心。拉加经委会同意协调编写一份评估 2000-2015 年期间实现千年发展目标努力所取得进展的机构间最后报告，将于 2015 年中提交成员国。

2. 与该区域非联合国组织互动协作

56. 在本报告所述期间，各区域委员会继续与区域和次区域组织密切合作，履行其就共同优先事项和共同问题的共同解决办法建立区域共识的任务，包括为此提供区域中心，以便在区域内分享发展方面的知识和良好做法。在本报告所述期间，欧洲经委会致力于加强其在区域内的联系，包括与欧洲联盟、经济合作与发展组织、欧亚经济共同体一体化委员会秘书处和欧亚经济委员会的联系。拉加经委会继续积极支持加勒比共同体、中美洲一体化体系、美洲人民玻利瓦尔联盟、南美洲国家联盟和拉美及加勒比国家共同体(拉加共同体)等区域和次区域政府间一体化机构的工作，并为此利用促进区域一体化的知识产品，支持在国际会议和全球会议上传递拉丁美洲和加勒比的协调一致意见，在与其他区域对话期间加强该区域的力量。例如，在 2014 年 1 月在哈瓦那举行的拉加共同体第二次首脑会议期间，拉加经委会与拉加共同体就有关平等、教育、金融架构、自然资源治理以及区域经济全景的公共政策的五份实质性文件与拉加共同体协作。2015 年，拉加经委会还为第一届中国—拉加共同体论坛以及第三届欧洲联盟-拉加共同体国家元首和政府首脑会议编写了技术材料。最后，在筹备第三次发展筹资问题国际会议期间，拉加经委会加强了与拉丁美洲开发银行、加勒比开发银行、美洲开发银行和拉丁美洲储备基金等区域开发银行以及其他新实体之间的协作。

57. 西亚经社会通过阿拉伯国家联盟部长理事会与阿拉伯国家联盟密切协作，确定区域优先事项，阐明 2015 年后发展议程的区域立场。西亚经社会还与联合国环境规划署合作，牵头筹备了 2015 年 5 月在巴林举行的第二届阿拉伯可持续发展问题高级别论坛。西亚经社会还与阿拉伯国家联盟各附属机构、海湾合作委员会和伊斯兰合作组织等政府间机构以及非政府组织和区域研究机构和基金会开展互动。西亚经社会与上述实体发展战略伙伴关系的目的，是影响发展政策，加强其干预措施的影响力，围绕关键问题建设区域能力，达成共识。

58. 在 2015 年东盟-联合国工作计划框架内，亚太经社会继续支持东盟实施《东盟互连互通总体规划》，包括为此发展综合运输和物流系统，实施东盟单一窗口等贸易便利化措施，加强东盟成员国的国家统计系统，包括千年发展目标的监测要求。亚太经社会还拟订了一份太平洋战略，以支持执行第三次小岛屿发展中国家问题国际会议通过的“萨摩亚途径”，其中包括加强与太平洋区域组织、太平洋岛屿论坛秘书处、太平洋共同体秘书处、太平洋区域环境方案秘书处、南太平洋大学和太平洋岛屿发展方案的互动。亚太经社会还加强了与南亚区域合作联盟秘书处的合作，并为此于 2014 年 8 月与亚太经社会/亚洲开发银行/开发署千年发展目标区域伙伴关系一起，在尼泊尔的纳格尔果德组织了一次联合协商。亚太经社会还与该机构在增强妇女权能、贸易便利化和运输连通性等其他领域建立了协调。亚太经社会正与欧洲经委会一起，加强联合国中亚经济体特别方案，将其作为推动 2015 年后发展议程的一个重要工具。

59. 非洲经委会通过非洲区域协调机制继续加强联合国与非洲联盟之间的合作。非洲经委会为非洲联盟及其各机构提供支持，办法是落实以非洲联盟优先事项为基础的非洲大陆方案，尤其是非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)、非洲联盟十年能力建设方案，此外还开展活动，推广宣传非洲联盟、新伙伴关系、非洲同侪审议机制和各区域经济共同体。其他活动包括：关于向绿色经济过渡和相关挑战的评估报告；技术咨询服务，促进利益攸关方参与创造体面就业、青年和妇女就业、消除贫穷和促进非洲包容性发展；加强非洲劳动力迁移和流动的有效治理和管理以及社会保护。在和平与安全领域，努力应对非洲联盟有关方案以及强化和协调短期行动的需要和要求。

C. 加强区域委员会的区域间合作

60. 自上一报告所述期间以来，各区域委员会执行秘书举行了四次会议：2014年7月3日，在纽约的高级别政治论坛和经济及社会理事会会议期间；2014年9月，在纽约的大会一般性辩论和高级别活动期间；2014年12月，通过视频会议；2015年3月19日，在意大利都灵的联合国高级管理人员务虚会期间。上述会议提供了以协调一致方式在所述区域议程的许多项目方面取得进展的机会，如在下列方面：2015年后发展议程中有关问责制问题的区域协商；为秘书长题为“2030年享有尊严之路：消除贫穷，改变所有人的生活，保护地球”的报告提供参考；关于将区域协商的成果纳入2015年7月第三次发展筹资问题国际会议全球进程的方式；以及区域间政策合作的战略举措。各区域委员会还协调一致地推动了2014年11月28日和29日在玻利维亚多民族国塔里哈举行的77国集团和中国有关“自然资源管理和工业化”主题的部长级会议。

61. 以2014年确定的加强区域间合作的指导标准为基础，各区域委员会正在联合实施平等、统计、贸易与投资、内陆国家连通性、青年、性别、社会保护、抗灾能力、环境资本估值和可再生能源等领域的若干发展账户项目。特别是，以下两个项目显示，各区域委员会致力于通过区域委员会最有效的专门知识支持成员国并为此做好了准备：

(a) 题为“促进平等：加强选定发展中国家制定和实施注重平等的公共政策和方案的能力”的项目，其主要目标是加强各国执行注重促进社会经济平等的多学科公共政策的能力；

(b) 题为“统计和数据方案”的项目，其重点将是在国家现有统计发展战略基础上建立或加强国家用以监测可持续发展目标的协调机制和战略。