

**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
1 October 2014
Russian
Original: English

Сессия 2014 года

Пункт 10(е) предварительной повестки дня*

Африканские страны, пережившие конфликты

**Оказание системой Организации Объединенных Наций
комплексного, согласованного и скоординированного
содействия Южному Судану**

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий документ является третьим докладом, который представляется Экономическому и Социальному Совету, по вопросу об оказании комплексного, согласованного и скоординированного содействия правительству Южного Судана после обретения страной независимости в июле 2011 года. В нем проводится обзор основных событий в Южном Судане за период с июля 2013 года с акцентом на политическом кризисе, который в декабре перерос в насилие. В докладе дается характеристика воздействия этого конфликта на перспективы развития и некоторых основных мер, принятых международным сообществом, включая систему Организации Объединенных Наций, с целью помочь этой стране положить конец конфликту, с тем чтобы было можно возобновить процесс развития. В докладе содержится призыв к сторонам конфликта покончить с насилием и создать условия для возобновления развития. К международному сообществу также обращен призыв предоставить соответствующий объем финансирования, с тем чтобы система Организации Объединенных Наций могла достаточно гибко реагировать на новые вызовы по мере их возникновения и обеспечивать надлежащий баланс между потребностями в гуманитарной сфере и в области развития.

* E/2014/1/Rev.1, приложение II.

** Представление доклада позже установленного срока вызвано необходимостью отражения в нем последних событий в Южном Судане.



I. Введение

1. Вопрос о Южном Судане стоит на повестке дня Экономического и Социального Совета с обретения независимости страной 9 июля 2011 года. В своей резолюции 2011/43 Совет признал, что перед страной стоят колоссальные трудности в гуманитарной сфере, в области миростроительства и развития, и подтвердил необходимость укрепления синергической связи между программами социально-экономического развития Южного Судана и решением стоящих перед страной проблем в области мира и безопасности. Совет обратился к Генеральному секретарю и всем соответствующим органам и организациям системы Организации Объединенных Наций, а также международным финансовым учреждениям и учреждениям, занимающимся вопросами развития, с просьбой, когда это возможно, оказывать Южному Судану содействие, непрерывно предоставляя действенную гуманитарную помощь, помощь в области миростроительства и предсказуемую помощь в целях развития в соответствии с национальными приоритетами для создания надежной основы для долгосрочного развития.

2. К настоящему времени Совет получил два доклада Генерального секретаря по Южному Судану. В первом докладе (E/2012/76) особое внимание уделяется достижениям системы Организации Объединенных Наций в деле оказания поддержки правительству Южного Судана и проблемам, с которыми она сталкивается в этой области. В нем анализируются инновационные механизмы и инструменты, используемые для обеспечения перехода от оказания чрезвычайной помощи к развитию и наращиванию местного потенциала в соответствии с национальными приоритетами. Во втором докладе (E/2013/73) основной акцент сделан на усилиях международного сообщества по адаптации своей поддержки к новым политическим, гуманитарным и социально-экономическим задачам и приоритетам страны. В нем дается характеристика прогресса и недостатков в деле практической реализации механизмов развития и миростроительства системой Организации Объединенных Наций.

3. В настоящем докладе освещаются основные события, которые произошли за период после представления предыдущего доклада Совету. Политический кризис, повлекший за собой конфликт с применением насилия, свел на нет многие достижения последних двух лет. В докладе приводится описание воздействия этого конфликта на перспективы развития и некоторых основных мер, принятых международным сообществом, включая систему Организации Объединенных Наций, с целью помочь этой стране положить конец конфликту, с тем чтобы было можно возобновить процесс развития.

II. Общая информация

4. Южный Судан, самое молодое государство — член Организации Объединенных Наций, переживает кризис роста. За период после подписания Всеобъемлющего мирного соглашения правительству Южного Судана удалось добиться ощутимых достижений, особенно с учетом низкого базового уровня развития страны, обусловленного десятилетиями маргинализации и войны. В центре и на уровне штатов были сформированы важнейшие институты исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти. В южные районы вер-

нулось более 2 миллионов человек, включая 330 000 южносуданских беженцев из соседних стран.

5. В период после выпуска предыдущего доклада Совету в июле 2013 года правительство выступило с рядом инициатив, которые внушали сдержанный оптимизм. 4 октября 2013 года Совет министров одобрил разработку договора о новом курсе для Южного Судана, трехгодичной программы по обеспечению взаимной подотчетности и диалога между правительством и международными партнерами на основе принципов, предусмотренных Новой программой действий в нестабильных государствах. Договор, дата подписания которого была назначена на 3 декабря 2013 года, должен был официально оформить конкретные обязательства в области миростроительства и государственного строительства и заложить основу для координации донорской поддержки, обеспечивая при этом возможность оказания правительству прямой бюджетной поддержки. 13 октября 2013 года Национальное законодательное собрание утвердило национальный бюджет на 2013/14 год с увеличением суммы ассигнований с 17,3 млрд. южносуданских фунтов в 2012/13 году до 18,7 млрд. южносуданских фунтов. По данным Международного валютного фонда, по мере увеличения объемов добычи нефти и снижения темпов инфляции наблюдалось улучшение экономических перспектив; по прогнозам, темпы роста должны были вырасти до 32,1 процента в 2013 году и 49,2 процента в 2014 году¹, что позволило бы стране превзойти темпы роста, зафиксированные до остановки добычи нефти в 2012 году.

6. Такой сдержанный оптимизм сохранялся недолго. 15 декабря 2013 года кризис в сфере управления внутри правящего Народного освободительного движения Судана (НОДС) привел к вооруженному насилию. Борьба за власть в НОДС быстро переросла в вооруженный конфликт, который повлек за собой гибель и широкомасштабное перемещение большого числа людей: более чем в 100 пунктах насчитывается примерно 1,3 миллиона внутренне перемещенных лиц, из которых 100 000 человек искали убежища на базах Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС). Кроме того, почти 450 000 человек бежали в соседние страны, в том числе в Кению, Судан, Уганду и Эфиопию.

7. Три года спустя после обретения страной независимости усилия по обеспечению поступательного движения в направлении устойчивого развития сменились широкомасштабным кризисом, вследствие которого количество нуждающихся в гуманитарной помощи составило 3,8 миллиона человек. С 15 декабря 2013 года народ Южного Судана находится в сложной чрезвычайной ситуации, характеризующейся непрекращающимися случаями нарушения и попрания прав человека. К их числу относятся, в частности, такие нарушения норм права прав человека и международного гуманитарного права, как внесудебные расправы, этнически мотивированное насилие, сексуальное и гендерное насилие, изнасилования, вербовка и использование детей в вооруженных группах и нападения на школы, больницы, пациентов и персонал больниц (S/PRST/2014/16). Нападения на гражданских лиц и изменение границ повлекли за собой частые и непредсказуемые перемещения населения. Меняющаяся

¹ International Monetary Fund, *World Economic Outlook: Hopes, Realities, Risks* (Washington, D.C., 2013), statistical appendix. С материалом можно ознакомиться по адресу www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2013/01/pdf/tables.pdf.

динамика конфликта также создает серьезные проблемы для оказания стабильной гуманитарной помощи. Так, например, с начала кризиса города Бентиу и Малакаль 12 раз переходили из рук в руки, что являлось причиной серьезных нарушений безопасности и массовой гибели людей, повреждения имущества, в том числе гуманитарных объектов, и широкомасштабного перемещения людей. Политические беспорядки и вооруженное насилие непосредственно сказываются на гуманитарных работниках. В августе шесть сотрудников неправительственных организаций (НПО) в общине Нуэр подверглись нападению и были убиты по причине своей принадлежности к этносу штата Верхний Нил, что поставило под угрозу гуманитарные операции по оказанию поддержки 130 000 беженцам из Судана в этом районе. В то же время вооруженные элементы продолжают перемещаться по лагерям для внутренне перемещенных лиц, компрометируя гражданский характер таких лагерей. Дефицит и задержки финансирования, а также сдерживающие факторы в части логистики, людских ресурсов, безопасности и доступа еще более затрудняют работу по оказанию помощи. Масштабы нынешних задач в Южном Судане огромны и, вероятно, будут сохраняться на таком же уровне и в 2015 году, что потребует наращивания глобальных усилий сверх текущих объемов.

8. Посреднические усилия Межправительственной организации по развитию (ИГАД) способствовали подписанию соглашения о прекращении военных действий от 23 января 2014 года. Однако обе стороны неоднократно нарушали это соглашение. 9 мая 2014 года правительство Южного Судана и Народно-освободительное движение/армия Судана в оппозиции (НОДС/А в оппозиции) подписали Соглашение по урегулированию кризиса, цель которого состояла в формировании правительства национального единства 10 августа 2014 года. В установленный срок переходное правительство сформировать не удалось. 25 августа Ассамблея глав государств и правительств ИГАД провела чрезвычайную встречу на высшем уровне в Аддис-Абебе, по итогам которой были подписаны документ о подтверждении приверженности Соглашению о прекращении военных действий и порядке его осуществления и Протокол о согласованных принципах переходных мер, направленных на урегулирование кризиса в Южном Судане. Однако НОДС/А в оппозиции отрицает факт подписания им документа об осуществлении, заявив, что подписание документа о подтверждении приверженности означало лишь подтверждение приверженности Соглашению о прекращении боевых действий, а не документа о его осуществлении, с несколькими положениями которого оно не согласно. Переговоры возобновились 15 сентября, однако обсуждения еще продвинулись дальше вопроса о разногласиях по договоренностям от 25 августа.

II. Последствия конфликта для развития

9. Помимо политического кризиса и кризиса в области безопасности, возникший конфликт ведет к экономической, социальной и гуманитарной катастрофе. Массовые грабежи, сохраняющаяся коррупция, разрушение рынков и физической и социальной инфраструктуры и отток капитала свели на нет значительную часть успехов, достигнутых со времени подписания Всеобъемлющего мирного соглашения с Суданом в 2005 году.

10. В докладе Генерального секретаря Совету (E/2012/76) от 2012 года было отмечено, что на момент обретения независимости Южный Судан был одной из наименее развитых стран мира из-за наследия 50-летней гражданской войны: 1 из 7 женщин умирала при родах, 8 из 10 женщин были неграмотными, один ребенок из девяти детей не доживал до пяти лет, один из трех человек никогда не посещал школу, половина населения не имела доступа к более безопасным источникам питьевой воды и более половины гражданских служащих не имели начального образования. Было также отмечено, что широко распространенная нищета и хроническое отставание в развитии серьезно сказываются на способности нового государства предоставлять основные услуги и удовлетворять гуманитарные потребности, в результате чего общины стали более уязвимыми перед лицом нищеты, отсутствия безопасности, перемещения, дефицита продовольствия и неполноценного питания, вспышек заболеваний и сезонных наводнений. Кроме того, на ближайшее будущее перспектив диверсификации роста нет по причине отсутствия инфраструктуры, возможностей получения образования и недостаточно развитого потенциала государства. Согласно данным Управления по координации гуманитарных вопросов Секретариата, твердое покрытие имеет порядка 2 процентов всей дорожной сети, а в сезон дождей (июнь–октябрь) 60 процентов дорог непроходимы. Кроме того, лишь около 1 процента населения имеет доступ к электричеству.

11. Страна изначально находилась на низком уровне развития, а конфликт еще больше подорвал перспективы будущего роста. В первую очередь конфликт сказался на добыче нефти. Порядка 80 процентов совокупного бюджета правительства финансируется за счет добычи нефти, на долю которой приходится 98 процентов государственных доходов, 60 процентов валового внутреннего продукта и почти все валютные поступления, в результате чего экономика Южного Судана чрезвычайно чувствительна к изменению цен на нефть и объемов ее добычи. Слабо диверсифицированная экономика в еще большей степени подвержена воздействию экономических потрясений и неустойчивых мировых рынков сырья. Сильная зависимость от поступлений от продажи нефти означает, что Южный Судан находится во власти экономических циклов подъема и спада, а это затрудняет соблюдение бюджетно-налоговой дисциплины и долгосрочное планирование. Принят закон об управлении доходами от продажи нефти, однако в части его осуществления сохраняются проблемы.

12. Конфликт привел к полному прекращению разработки одних нефтяных месторождений и сокращению добычи на других, что пагубно сказалось на объемах добычи нефти, которая в настоящее время составляет, по оценкам, менее половины 350 000 баррелей в сутки, т.е. того, что добывалось после обретения независимости. Обусловленные этим недопоступления, сильная зависимость от форвардных продаж нефти будущих объемов нефтедобычи и масштабная переориентация имеющихся доходов на финансирование приоритетов в области безопасности, по всей вероятности, приведет к значительному увеличению бюджетного дефицита и больно ударит по государственным службам, которые находятся еще в процессе формирования. Это влияет на выплату заработной платы и перевод государственных средств на цели оказания основных социальных услуг. Отсутствие безопасности нарушило сложившиеся производственно-сбытовые цепочки, перекрыв товаропотоки на рынки в нескольких районах страны. Создавшаяся в результате неопределенность отпугнула и иностранных, и отечественных инвесторов. Приостановлено осуществление за-

планируемых инфраструктурных проектов, включая строительство нефтеперерабатывающих заводов, плотин и дорог. Для реализации проектов, которые имеют решающее значение для развития сельских районов и диверсификации экономики за рамками нефтяной отрасли, требуются политическая стабильность, укрепление государственного управления и соответствующая обстановка безопасности. Валютный курс в целом остается стабильным. Что же касается цен на основные товары, то в результате конфликта образовалось два мира: в штатах, не пострадавших от конфликта, наблюдается относительная стабильность цен, а в затронутых конфликтом штатах — значительный рост цен. Так, например, стоимость сорго в Бентиу в три раза выше, чем в Джубе. В затронутых конфликтом штатах рынки практически не функционируют.

13. В краткосрочной перспективе страна столкнется с серьезными проблемами. В ближайшем будущем наибольшую тревогу вызывает кризис и его последствия, в том числе для жизни и обеспечения средств к существованию. Масштабные перемещения населения, разграбление складов (как гуманитарных организаций, так и частного сектора), сбои в производстве продовольствия, разрушение рынков, изменение традиционных маршрутов миграции домашнего скота, болезни и голод — все это в совокупности создает угрозу голода. В период с декабря 2013 года по август 2014 года приблизительно 3,5 миллиона человек были квалифицированы как испытывающие острый или чрезвычайный дефицит продовольствия, а в общей сложности 7 миллионов человек (при населении 11,5 миллиона человек) были отнесены к группе риска возникновения дефицита продовольствия. Недоедание, связанное с широко распространенным дефицитом продовольствия, вызывает серьезную обеспокоенность и в кратко- и долгосрочной перспективе окажет существенное влияние на жизнь общин, в частности детей и кормящих матерей. Проверки качества питания продемонстрировали распространенность общего острого недоедания, которое, по оценкам, варьируется в пределах от свыше 30 процентов до 50 процентов в районах, затронутых конфликтом, а в штатах, которые граничат с затронутыми конфликтом штатами, показатели недоедания вызывают тревогу. С начала года количество детей, не получающих достаточного питания, увеличилось в два раза; в 2014 году около 50 000 детей могут умереть от недоедания. В настоящее время в затронутых конфликтом и других неблагополучных районах учреждения Организации Объединенных Наций совместными усилиями расширяют масштабы лечения случаев умеренного и острого недоедания, и стремятся не допустить недоедания среди детей посредством сплошного осуществления программ дополнительного питания. Кроме того, продолжающийся конфликт в несоразмерно большей степени затрагивает женщин и девочек, которые страдают от ужасающих последствий насилия, надругательств, лишений и утраты источников средств к существованию. Учреждения Организации Объединенных Наций приступили к осуществлению мероприятий, включая непосредственное предоставление средств к существованию и расширенную защиту перемещенных женщин и девочек, стремясь тем самым устранить гендерные проблемы в условиях текущего гуманитарного кризиса.

14. Продолжающийся конфликт выдвинул на передний план и проблемы в области здравоохранения и санитарии. После наступления сезона дождей, который повысил риск распространения передаваемых через воду и других инфекционных заболеваний, существенно возросли и без того высокие показатели заболеваемости. В результате вспышки холеры заболели более 6000 чело-

век, а 139 погибли. В то время как Организация Объединенных Наций и ее партнеры предпринимают совместно с министерством здравоохранения согласованные усилия по ограничению распространения холеры, сохраняющиеся серьезные риски для здоровья, связанные с плохими санитарно-гигиеническими условиями, продолжают проверять на прочность слабую систему здравоохранения страны. В условиях конфликта совершались нападения на больницы, они были разграблены или — в некоторых случаях — существенно разрушены, в частности в Боре, Бентиу, Малакале и Насире, что еще более усугубило и без того сложную ситуацию. В такой обстановке следует с удовлетворением отметить, что в Южном Судане более пяти лет не было зарегистрировано случаев заболевания полиомиелитом. Определенная работа продолжается и в области развития. Так, например, по данным Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), в июле 2014 года в Южном Судане были созданы первый банк крови, а также национальные и территориальные лаборатории общественного здравоохранения. Задачей объектов, созданных по линии Глобального фонда, является повышение в стране эффективности диагностики и контроля заболеваемости ВИЧ/СПИДом, туберкулезом, малярией, тропическими болезнями и эпидемическими заболеваниями, такими как холера.

15. В настоящее время примерно 57 процентов детей и подростков в Южном Судане не посещают школу. Наблюдаются высокие показатели количества детей, которые бросают школу или начинают обучение с опозданием: 75 процентов детей в возрасте 6 лет не посещают школу, и 92 процента учащихся 8 класса старше положенного возраста. Этот показатель значительно выше в затронутых конфликтом штатах, где дети не могут посещать школу по причине отсутствия безопасности, перемещения или занятия школ вооруженными силами. По оценкам, в штатах Джонглей, Юнити и Верхний Нил работают лишь 5–10 процентов из общего числа (порядка 1130) начальных школ. В труднодоступных районах затронутых конфликтом штатов национальные власти не могут (или в случаях, когда речь идет о территории, не подконтрольной правительству, не желают) выплачивать учителям заработную плату и содействовать восстановлению услуг. Многие учителя покинули затронутые конфликтом районы, либо работают не по профессии, а в качестве разнорабочих. Учреждения и партнеры Организации Объединенных Наций оказывали поддержку 54 607 затронутым конфликтом детям в части возобновления их образования путем предоставления временных учебных помещений, школьных принадлежностей и подготовки учителей.

16. В условиях кризиса в Южном Судане дети — уже и без того уязвимая категория населения — подвергаются еще большему риску насилия, включая похищение, физические увечья, сексуальное насилие, психологические страдания и браки в детском возрасте. С начала конфликта в декабре 2013 года Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и его партнеры зарегистрировали примерно 6088 несопровождаемых и разлученных с семьями детей, которым была оказана помощь путем поиска и воссоединения их семей. ЮНИСЕФ, другие учреждения Организации Объединенных Наций и партнеры-исполнители продолжают выступать против сохраняющейся практики вербовки и использования детей вооруженными силами и группами. ЮНИСЕФ и его партнеры охватили своими основными услугами по защите детства 65 587 детей и подростков, в том числе предоставляя им психосоциальную

поддержку, индивидуальную поддержку и направляя их к специалистам. Серьезная нехватка квалифицированных учителей в Южном Судане привела к беспрецедентным соотношениям преподавателей и студентов, что ставит под угрозу качество основных элементов образования, таких как элементарная грамотность. Кроме того, крайне ограничен доступ к жизненно важному образованию, обеспечивающему средства к существованию, такому как профессионально-техническая подготовка, а также к неформальному образованию, включая получение навыков в области сельского хозяйства и скотоводства. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры работает над решением этих проблем путем осуществления мероприятий, направленных на повышение грамотности среди детей, молодежи и взрослых и обучение их жизненно важным навыкам во всех штатах. Предпринимаются дополнительные усилия с целью интенсификации подготовки учителей и расширения доступа к профессионально-техническому образованию и обучению навыкам скотоводства. Пренебрежение этими важнейшими областями будет и далее препятствовать усилиям по снижению чрезвычайно высоких показателей неграмотности в стране. Не владея грамотой, невозможно получить полный доступ к основной и жизненно важной информации о правах, например в области здравоохранения, равно как и в полной мере реализовать имеющиеся возможности в части источников средств к существованию и трудоустройства.

IV. Поддержка, оказываемая Организацией Объединенных Наций Южному Судану

17. В начале 2013 года правительство Южного Судана и страновая группа Организации Объединенных Наций договорились продлить Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (2012–2013) до 30 июня 2016 года. Страновая группа приняла решение пересмотреть и обновить таблицу оценки результатов. Подписание и начало реализации расширенной и пересмотренной Рамочной программы по оказанию помощи в целях развития правительством и страновой группой было запланировано на декабрь 2013 года, однако кризис помешал сделать это. Таким образом, страновая группа решила вновь пересмотреть Рамочную программу с целью определить ее вклад в достижение целей Плана развития Южного Судана в кардинально изменившихся условиях работы. Ряд программ развития был приостановлен или изменен, поскольку из-за конфликта доноры также пересмотрели свою политику финансирования, принципы участия в программах развития и их поддержки.

18. С началом кризиса МООНЮС также приостановила свою деятельность в области государственного строительства и миростроительства. С учетом продолжения кризиса Совет Безопасности в своей резолюции 2155 (2014) в мае 2014 года пересмотрел мандат МООНЮС, сосредоточив внимание на четырех приоритетных областях: защита гражданских лиц; мониторинг в области прав человека и предоставление отчетов; создание условий для доставки гуманитарной помощи; и поддержка выполнения соглашения о прекращении боевых действий. В результате этого МООНЮС в настоящее время прекратила выполнение задач Миссии, не предусмотренных в резолюции 2155 (2014), включая деятельность в сфере государственного строительства и миростроительства.

19. Что же касается гуманитарной помощи и защиты, то Организация Объединенных Наций активно взаимодействует с международным сообществом с целью удовлетворения потребностей населения Южного Судана. В ответ на эскалацию конфликта в Южном Судане по просьбе Координатора по гуманитарным вопросам от имени гуманитарной страновой группы и по итогам консультаций с руководителями межучрежденческого постоянного комитета Координатор чрезвычайной помощи объявил 11 февраля 2014 года об осуществлении в течение трех месяцев общесистемных мер чрезвычайного реагирования третьего уровня по линии Постоянного комитета; впоследствии период реализации этих мер был продлен еще на шесть месяцев до ноября 2014 года. Управление по координации гуманитарных вопросов в сотрудничестве с Агентством Соединенных Штатов по международному развитию и Европейским союзом выпустило 12 апреля 2014 года призыв к действию, с тем чтобы заручиться более широкой поддержкой в пользу народа Южного Судана, который серьезно пострадал в результате конфликта, перемещения и дефицита продовольствия.

20. Согласно данным гуманитарной страновой группы, с целью дальнейшего расширения масштабов финансирования и удовлетворения колоссальных потребностей был одобрен план кризисного реагирования Организации Объединенных Наций, и в начале февраля 2014 года был запущен призыв к мобилизации 1,27 млрд. долл. США взамен предыдущего механизма призывов к совместным действиям по оказанию помощи, который был подготовлен в конце 2013 года. В середине периода — в июне 2014 года — гуманитарное сообщество пересмотрело свой план кризисного реагирования, призвав к мобилизации помощи на сумму в 1,8 млрд. долл. США. Общий гуманитарный фонд используется в гибком формате для финансирования мер реагирования с учетом изменения характера потребностей и меняющихся приоритетов, а Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации играет важную роль, выделяя средства для устранения дефицита важных ресурсов, необходимых для оказания помощи. На сегодняшний день эти два объединенных фонда выделили в общей сложности 93 млн. долл. США на цели осуществления важнейших мероприятий в Южном Судане, причем до конца 2014 года ожидается поступление дополнительных средств. Гуманитарная конференция высокого уровня, которая была совместно организована Управлением по координации гуманитарных вопросов и правительством Норвегии и прошла 19–20 мая 2014 года в Осло, была призвана оказать поддержку и помощь в финансировании плана кризисного реагирования. Результатом конференции, в которой приняли участие более 300 представителей Южного Судана, правительств-доноров, региональных организаций, международных и национальных НПО и Организации Объединенных Наций, стало принятие обязательств по предоставлению дополнительного финансирования на сумму 610 млн. долл. США. В целях дальнейшего увеличения объема финансирования колоссальных потребностей гуманитарное сообщество в Южном Судане обнародовало пересмотренный план кризисного реагирования, стремясь к концу 2014 года собрать 1,8 млрд. долл. США для оказания помощи 3,8 миллиона пострадавших от кризиса. По состоянию на 2 сентября план кризисного реагирования был профинансирован на 53 процента, т.е. для удовлетворения потребностей населения до конца года недостает еще около 842 млн. долл. США.

V. Перспективы и рекомендации

21. Государственное строительство в Южном Судане является, пожалуй, самой серьезной задачей в этой области, с которой сталкивается в настоящее время система Организации Объединенных Наций. Ожидалось, что богатство страны будет справедливо использоваться во благо населения и позволит справиться с наследием войны, недостаточного развития и маргинализации, однако эти надежды не оправдались. Системы обслуживания во всех секторах по-прежнему неустойчивы и зачастую не справляются со своими обязанностями. Коррупция поразила многие уровни государственного управления. Механизмы отчетности, если таковые имеются, не могут препятствовать злоупотреблению или неэффективному использованию государственных ресурсов, в частности государственных поступлений от продажи нефти. Хотя в продолжительности и сложности переходного процесса в Южном Судане сомневаться не приходится, имеются законные опасения по поводу возможности обеспечения макроэкономической стабильности, инклюзивного роста и занятости. Несмотря на то, что добыча нефти по-прежнему является краеугольным камнем экономики страны, неотъемлемой частью планирования устойчивого развития должны стать экологические соображения. Как представляется, перспективы возобновления развития на всей территории Южного Судана невелики, особенно с учетом того, что в настоящее время практически не имеется конкретных признаков прекращения конфликта.

22. Несмотря на подписание соглашения о прекращении военных действий и принятие обязательств по подготовке к формированию переходного правительства, на сегодняшний день обе стороны продолжают следовать по пути военного решения. Пока не было получено никаких конкретных подтверждений наличия политической воли к выполнению обязательств, принятых при посредничестве ИГАД. Проведенный недавно ПРООН анализ бюджета показывает, что большая часть выделенных средств использовалась для выплаты заработной платы военнослужащим и ветеранам и лишь некоторая часть ассигновалась на финансирование оперативных расходов и новых капитальных затрат. То же самое относится и к сфере обеспечения правопорядка, где 1,573 млрд. южносуданских фунтов расходуется на цели выплаты зарплат сотрудникам полиции, тюрем и пожарных служб. Для сравнения, ассигнования в социальной сфере и расходы на восстановление инфраструктуры в стране составляют менее 20 процентов текущего бюджета, и их объемы сократились по сравнению с 2012/13 финансовым годом. В среднем общий объем ресурсов, заложенных в бюджет для распределения между ключевыми секторами развития (образование, здравоохранение и инфраструктура), увеличился незначительно — с 3,1 процента в 2013/14 году до 4,3 процента в 2014/15 году. При сопоставлении с ассигнованиями на сектор безопасности совершенно очевидно, что правительство по-прежнему несоразмерно сдерживает ассигнования на цели развития, что, в свою очередь, ограничивает его возможности в части предоставления основных социальных услуг своим гражданам. Эту тенденцию необходимо в срочном порядке обратить вспять,

поскольку показатели развития человеческого потенциала² в Южном Судане одни из самых низких в мире. Необходимы безотлагательные действия со стороны международного сообщества для того, чтобы урегулировать конфликт и перебалансировать бюджетные приоритеты.

23. Между тем экономика остается в тупике. Приток иностранных инвестиций существенно замедлился, многие иностранные работники уехали из страны, а стабильность еще только предстоит восстановить. Война уничтожила многие формирующиеся предприятия, а объемы как добычи, так и разведки нефти значительно сократились. Если некоторые инвесторы, уже вложившие существенные ресурсы, могут вернуться при улучшении политической ситуации, то потенциальные инвесторы, в том числе и из региона, скорее всего, будут проявлять осторожность в течение еще многих лет. Хотя воздействие политической ситуации на экономику региональных торговых партнеров страны еще не оценено, нет сомнений в том, что торгово-инвестиционным связям с соседними странами нанесен серьезный урон.

24. В отсутствие явно выраженной приверженности урегулированию политического кризиса перспективы остаются неутешительными. Народ Южного Судана по-прежнему нуждается в решительной поддержке международного сообщества. В этой связи существует настоятельная необходимость в получении предсказуемого объема ресурсов для удовлетворения гуманитарных потребностей страны. Поэтому следует безотлагательно профинансировать в полном объеме план кризисного реагирования. Необходимо также обеспечить надлежащий объем финансирования, который позволил бы системе Организации Объединенных Наций проявлять достаточную гибкость при реагировании на новые вызовы по мере их возникновения.

25. Несмотря на острые гуманитарные потребности, необходимо также активизировать усилия по содействию примирению и скорейшему восстановлению. Этого можно добиться посредством сосредоточения деятельности по восстановлению на создании рабочих мест в чрезвычайных условиях, инвестициях в деятельность по развитию молодежи, инициировании программ в целях повышения безопасности общин и контроля за оружием в руках гражданских лиц, оказании помощи малым предприятиям, с тем чтобы они могли вновь встать на ноги и восстановить источники средств к существованию, например, за счет предоставления семян и сельскохозяйственной техники, выделения кредитов и профессионально-технической подготовки. Такие меры могут стать важным первым шагом в направлении оживления экономики. Как только будут восстановлены мир и безопасность, появятся возможности получения «дивидендов мира» для измученных войной граждан Южного Судана.

² Olympio Attipoe, Biplove Choudhary and Nicholas Jonga, "An analysis of government budgets in South Sudan from a human development perspective", discussion paper 08/2014 (UNDP, 2014). С материалами можно ознакомиться по адресу: www.ss.undp.org/content/south_sudan/en/home/library/discussion-papers/an-analysis-of-government-budgets-in-south-sudan-from-a-human-de/.

26. Учитывая стоящие перед Южным Суданом беспрецедентные проблемы в области мира, безопасности, миростроительства и развития, предоставляемую Организацией Объединенных Наций комплексную поддержку на техническом и оперативном уровнях следует дополнить энергичной, комплексной политической поддержкой и руководством на межправительственном уровне со стороны всех соответствующих органов и организаций системы Организации Объединенных Наций в рамках их соответствующих мандатов и сфер компетенции. Непосредственная задача состоит в том, чтобы настоятельно призвать стороны конфликта перевести свои предварительные шаги к заключению мирного соглашения в реальную плоскость на местах. Это необходимо для того, чтобы укрепить уверенность народа Южного Судана в перспективах установления устойчивого мира. По мере реализации этого процесса система Организации Объединенных Наций должна помочь народу Южного Судана оперативно устранить свои разногласия в целях уменьшения опасности возобновления конфликта. Только в этом случае страна сможет по-настоящему начать возвращение на путь устойчивого развития, к которому стремился ее народ после подписания Всеобъемлющего мирного соглашения в Судане в 2005 году и обретения страной независимости в 2011 году.
